

DANIŞMA MECLİSİ S. Sayısı : 483

Devlet İhale Kanunu Tasarısı ve Bayındırlık, Ulaştırma, İmar ve İskân, Turizm ve Tanıtma ve İktisadî İşler Komisyonları Raporları. (1/25)

TC

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Tetkik Dairesi Başkanlığı

Sayı : 101-806/06160

25 Eylül 1981

MILLİ GÜVENLİK KONSEYİ BAŞKANLIĞINA

Bayındırlık Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 7.9.1981 tarihinde kararlaştırılan «Devlet İhale Kanunu Tasarısı» ile gerekçesi ekli olarak gönderilmiştir.

Gereğini emirlerine arz ederim.

Bülend ULUSU

Başbakan

DEVLET İHALE KANUNU TASARISI GEREKÇESİ

TASARININ HAZIRLANMASINI GEREKTİREN NEDENLER :

Halen yürürlükte bulunan 2490 sayılı Artırma Eksiltme ve İhale Kanunu, birçok eklerine rağmen en az değişiklik gören kanunlarımızdan biridir. Bununla beraber, oldukça katı ve esneklikten mahrum hükümleri ile, bugünün ihtiyaçlarına ve özellikle planlı kalkınma döneminin icaplarına cevap vermediği de bir gerçektir.

İkinci Dünya Harbi ve harp sonu devresinde, milletlerarası ticarî münasebetlerde ve memleketimizin iktisadî ve idarî bünyesinde hüsule gelen büyük değişiklikler, Devlet alım ve satımlarında süratli ve pratik usullerin tatbiki lüzumunu hissettirmiş ve planlı kalkınma devresi, bu lüzumu bilhassa açığa çıkarmıştır.

2490 sayılı Kanunun ihtiva ettiği katı hükümler, zaman kaybına sebebiyet veren formaliteler ve kamu ihtiyaçlarının karşılanmasında ortaya çıkardığı güçlükler, bazı idareleri bu kanun hükümlerinden kurtulmaya sevk etmiştir. Bir kısım ihtiyaçların ve bu arada yapım işlerinin 2490 sayılı kanuna tabi olmaksızın, pazarlıkla ve emaneten yaptırılması hususunda zaman zaman geçici ve istisnai yetkiler alınmıştır.

Bütün bu geçici ve istisnai yetkilerin alınması nedenleri ile planlı kalkınmanın sürat ve güvenlik içinde yürütülmesi zorunluluğu, bu yeni tasarının hazırlanmasına başlıca neden olmuştur.

TASARI HAZIRLANIRKEN YAPILAN İNCELEMELER :

Tasarının, günün ihtiyaçlarına cevap verecek şekilde düzenlenebilmesi için, bir taraftan; 2490 sayılı kanunun uygulanmasında karşılaşılan güçlükler, gerçek rekabeti köstekleyen ve haksız rekabeti teşvik eden unsurlar birer birer ele alınmış ve meslekî teşekküllerin, bu kanunda yapılmasını lüzumlu gördükleri değişiklik teklifleri ve müfettiş raporları incelenmiştir.

TASARININ GETİRDİĞİ YENİLİKLER :

Tasarı, 2490 sayılı kanunun bir tadili mahiyetinde olmayıp, değişik görüş ve anlayışla hazırlanmıştır. Tasarı farklı müesseseleri ile yeni bir sistem getirmektedir.

1. Tasarıda idarelerin yetki ve bununla orantılı olarak sorumlulukları artırılmıştır. Zaman kaybına sebep olan formaliteler ayıklanmış, ilana ait esaslar değiştirilmiş ve pratik faydası bulunmayan hükümler kaldırılmıştır.

2. Rekabeti daha geniş alanda sağlamak ve isteklilere kolaylık olmak üzere, teminat hükümlerinde bazı yeni düzenlemeler yapılmış ve teminatların değiştirilmesi esası kabul edilmiştir.

3. İdarelerin genel ve müşterek ihtiyaçlarının bir elden teminindeki ekonomik faide göz önünde tutularak, bir kısım ihtiyaç maddelerinin, bu maddeleri temin maksadıyla kurulan kamu müesseselerinden doğrudan doğruya sağlanabilmesi hükme bağlanmıştır.

4. Muayyen işlerin belli daire veya müesseseler elinde toplanmasını ve bir kısım ihtiyaçların toplu olarak karşılanmasını veya ihalesini temin etmek ve bu suretle de Devlet alımlarında ekonomi ve sürat sağlamak maksadıyla, hükümlere büyük bir esneklik verilmiştir. İhaleler için bir genel İhale Dairesinin kurulmasında pratik bir faide görülmemiştir. Esasen 6400 sayılı Kanunla teşkil olunan Devlet Malzeme Ofisi, Genel İhale Dairesinden beklenen hizmetlerin büyük bir kısmını yapabilecek yetkilerle teçhiz edilmiş bulunmaktadır.

5. Kamu ihtiyaçlarının karşılanmasında en ucuzunun değil en iyisinin alınması esas tutulmuş ve bunu sağlamak üzere de İdarelerin taahhüt amirlerine (Amiri İtalarına), ihale komisyonlarına ihaleyi yapıp yapmamakta ve en uygun bedeli tespit etmek hususunda tercih ve takdir hakkı tanınmış, İhale Komisyonlarını teşkil için yetki verilmiştir.

6. İhale işlerinin selamet ve sıhhati bakımından ihale kararı verildikten sonra zam ve tenzil tekliflerini nazara alan hüküm kaldırılmıştır. Haksız iktisaplara yol açan ve haksız rekabet neticesinde isteklileri büyük zararlara maruz bırakan bu usulün muhafazasında fayda görülmemiştir.

7. İhale işlerine düzen vermek ve işlemleri disiplin altına alabilmek maksadıyla ihale suretiyle yapılacak işler için bir işlem dosyası düzenlenmesi hususunda hüküm getirilmiştir. Bu suretle hazırlıksız olarak ihalelere girme ihtimallerinin önlenmesine, ihale işlerinin taahhüt amirlerince daha yakından takibine, teftiş ve kontrol mercilerince daha kolaylıkla denetlenmesine imkân hazırlanmıştır.

8. İşlerin zamanında ve planda öngörülen süre içinde tamamlanmasını temin ve müteahhitleri bu yola teşvik amacı ile erken bitirme primi ihdas olunmuştur.

9. Nihayet tasarıda tasnif ve tertip kuralları da geniş ölçüde dikkate alınmıştır. Bilindiği gibi yürürlükte bulunan kanunda ilan, teminat, ihale ve sözleşmelere ait hükümler çeşitli bölümlerde yer almıştır. Yeni tasarıda maddelere ilgili bölümde yer verilmiş, bölümler önemlerine ve bölüm içindeki kısımlar ise işlemlerin normal seyrine göre sıralandırılmıştır.

BİRİNCİ BÖLÜM

Genel Esaslar

1. 2490 sayılı kanunda konuyu teşkil eden iş ve hizmetler sınırlandırılmış ve açıklıkla belirtilmemiştir. Nitekim kanunun birinci maddesinde; «benzeri» kelimesi kullanılmakla tatbikatta bir takım güçlükler meydana verilmekte ve hususiyle benzeri kelimesinin manâ ve şümülü farklı anlayışlara yer açmakta idi. Bu mahzurları bertaraf etmek üzere yeni tasarı, kanunun konusunu teşkil eden işleri ve tanımları tatbikatta tereddütlere mahal vermeyecek şekilde bir ve dördüncü maddelerde tayin ve tespit etmiştir.

2. Kanunun yürütülmesinde uygulayıcılara ışık tutmak üzere rekabet ve açıklık prensiplerinin göz önünde tutulması lazım geldiği, ihtiyaçların en iyi şekilde, zamanında ve en uygun şartlarla karşılanmasının esas olduğu açıklanmıştır.

3. Devlet adına taahhüde girmede, yetkinin Muhasebe-i Umumiye Kanununda tasrih edildiği gibi, İdarelerin taahhüt amirlerine (amiri italara) ait bulunduğu, uygulamada tereddütlere meydan vermemek üzere, kesin olarak belirtilmiştir.

4. Kanunda geçen terim ve deyimlerin tanımları 4 üncü maddede açıklanmıştır.

«Alım - satım» taşınır ve taşınmaz mallar ile hizmet ve hakların alım ve satımı diye tanımlanmış ve bu suretle mühendislik, mimarlık, müşavirlik gibi hizmetlerle ilgili işler de bu Kanunun kapsamına alınmıştır. Ancak aylıklı, ücretli, yevmiyeli, bilcümle istihdamlar veya sözleşme ile yapılan daimî veya geçici personel istihdamları bu Kanunun kapsamı dışında bırakılmıştır.

İKİNCİ BÖLÜM

İhale İşlemleri

BİRİNCİ KISIM

İhaleye Hazırlık

1. Alım, satım ve ihale işlerinin hususî bilgi ve tecrübeyi gerektirdiği taahhüt amirlerinin ise ihale yetkilerini çok defa bizzat kullanamayacakları göz önünde tutularak, bu işlerin mütehasşis elemanlar eliyle yapılmasını temin etmek üzere 13 üncü madde düzenlenmiştir. Bu maddeye göre, taahhüt amirleri ihale işlerini idare mensuplarından kurulacak ihale komisyonlarına tevdi edeceklerdir. İhale komisyonu üye adedinin tespiti ve komisyonların teşekkül tarzı, iş hacmine ve duruma göre, tamamıyla taahhüt amirlerinin takdirine bırakılmış; Askerî ihale komisyonlarının düzenlenmesi için yönetmelik çıkarılması uygun görülmüştür.

2. İhale işlemlerine düzen vermek ve disiplin altına almak üzere; 15 inci madde ile ihale suretiyle yapılacak işler için bir dosya düzenlenmesi hükme bağlanmıştır.

Bu suretle hazırlıksız olarak ihalelere girme ihtimaleri önlenmiş, ihale işlerinin taahhüt amirlerince daha yakından takibine teftiş ve kontrol mercilerince kontrol ve denetlenmesine imkânlar hazırlanmıştır.

Bedel tahmini işinin esas itibariyle ilgili idarelerce yapılacağı ve lüzum görüldüğü hallerde, ayrıca belediye, ticaret odası, borsa veya bilirkişiden tahkik olunacağı, hükme bağlanmıştır.

3. Şartname ve eklerinin parasız veya takdir edilecek bedel karşılığında isteklilere verilmesi hususu Bakanlar Kurulunun çıkaracağı yönetmeliğe göre düzenlenebilecektir.

4. Şartnamelerde yer alacak genel esaslar 7 nci maddede belirtilmiştir.

5. İşlerin zamanında ve planda öngörülen süre içinde tamamlanmasını temin ve müteahhitleri bu yola teşvik etmek maksadıyla lüzum ve fayda görülen hal'erde prim verilmesi imkânı sağlanmıştır.

6. İdarelerin genel ve ortak ihtiyaçlarına göre genel şartnameler hazırlanması 8 inci madde ile Bakanlar Kuruluna bırakılmıştır.

7. Mali ve teknik yeterlik ve niteliklere ait istenecek belgelerle, müteahhit sicillerinin ne suretle tutulacağı hususunun yönetmelikle tespit olunacağı 16 ncı maddede hükme bağlanmıştır.

8. Teminat işleri daha basit bir hale getirilmiştir.

Teminat olarak alınacak kıymetler arasından taşınmaz ipoteği çıkarılmıştır. Bilindiği gibi, ipotek işlemleri hem uzun formalitelere ihtiyaç göstermekte ve hem de başkaları lehine taşınmazların ipotek edilmesi idarenin zararına neden olmaktadır.

İKİNCİ KISIM

Tekliflerin Değerlendirilmesi ve İhale Kararları

1. Tekliflerin değerlendirilmesi ve uygun bedelin (layık haddin) tespiti hususunda 2490 sayılı Kanun görüşünden tamamıyla ayrılarak, eksiltmelerde en düşük teklife değil, uygun teklife iltifat olunması esası kabul olunmuştur.

Uygun teklifin tespitinde, yeni tercihte subjektif ölçüler yerine objektif kıstasların kullanılması ve tercih edilen uygun bedelin düşük tekliften veya tekliflerden farklı olması halinde tercihin mucip sebeplerinin kararda açıklanması hususu hükme bağlanmıştır. Bilindiği gibi, en düşük bedel her zaman idarenin lehine olmamakta; bazen neticede en pahalı bedel olarak tezahür etmektedir. Taahhüt amirlerini, ihale memur ve komisyonları uygun bedeli tayin ve tespit ederlerken en başta idarenin menfaatini, tahmin edilen bedeli ve piyasa durumunu göz önünde tutmaları gerekmektedir.

Uygun bedelin tercihinde kullanılacak anakriterler, Millî Savunma, Maliye ve Bayındırlık Bakanlıklarınca çıkarılacak Yönetmelikte gösterilecektir.

29 uncu madde, ihaleyi yapıp yapmamak hususunda komisyonların serbest olduğu prensibini getirmektedir. Bu suretle ihaleler tesadüflere, emri vakilere terk edilmemekte, idarelere işleri daha iyi şekilde yapmak, isteklilere ise daha ciddi ve daha isabetli tekliflerde bulunmak imkânları getirilmektedir. İhaleyi yapıp yapmamak hususunda verilecek kararlarda, idarenin menfaati tek ve son ölçü olacaktır.

2. İhale işlemlerinde en son yetki taahhüt amirlerinde olduğundan, ihale kararlarına müdahale ve kararları iptal hakkı saklı tutulmuştur.

3. Karar verildikten sonra zam ve indirim tekliflerinin kabul edilmesi ihale işlemlerinin selamet ve sıhhatini ihlal etmektedir. Bu usulün tatbikatta haksız iktisaplara yol açtığı veya haksız rekabet neticesinde isteklileri büyük zararlara maruz bıraktığı çok defa görülmüştür.

Bu itibarla, yeni tasarı; ihale kararı verildikten sonra, yeni tekliflerin nazara alınmayacağı ilkesini benimsemiştir.

ÜÇÜNCÜ KISIM

İhale Usulleri

1. İhalelerde genel olarak kapalı teklif usulü esas alınmıştır.

Kapalı teklif usulünün uygulanmasında bugünkü esaslar büyük çapta muhafaza olunmuştur. Ancak emniyet bakımından teklif edilen fiyatların yalnız rakam ve yazı ile yazılması esası kabul olunmuş teklif zarflarının ihale için tayin edilen saatten bir saat evvel verilmesi şartı kaldırılmıştır.

2. Açık teklif usulünün kapsamı yürürlükteki kanunda olduğu gibi sınırlandırılmamış, kanun konusu olan bütün işlere teşmil olunmuştur.

3. Pazarlık usulünün konusu olan işler, bir tertip dahilinde düzenlenmiş ve tatbikattan edinilen tecrübelerle dayanılarak mevcut hükümler büyük çapta değiştirilmiş ve genişletilmiştir. Ancak 51 inci maddenin (g), (h), (i), (n), (p) ve (s) bentleri kapsamına giren işlerin ilgili Bakanlık ile Maliye Bakanlığı tarafından tespit olunacak şart ve esaslar dairesinde yapılması hususunda hüküm getirilmiştir.

2490 sayılı Kanunda, pazarlığın nasıl yapılacağı tarif edilmemiştir.

Yeni tasarıda da pazarlık usulü muayyen bir şekle tabi tutulmuştur. Pazarlık konusu işlerin, mahiyet ve özelliğine göre, ihale komisyonlarının yazılı veya sözlü teklif alınmak veya bedel üzerinde anlaşmak suretiyle sonuçlandırılması öngörülmüştür.

4. İdarelere; etüt, plan, proje ve güzel sanatlara ilişkin işlerinde, gerektiğinde yarışma usulü ile ihale yapılması için imkân sağlanmıştır.

DÖRDÜNCÜ KISIM

Sözleşme

1. Kesin teminata ait hükümler, ilgisi itibariyle, bu bölümde yer almıştır. Teminatların değiştirilmesine imkân sağlanmıştır.

2. 2490 sayılı Kanunun sözleşmeler hakkındaki ana-rencipleri muhafaza olunmuştur. Bununla beraber, süreler 1050 sayılı Genel Muhasebe Kanunu hükümleri de göz önünde tutularak işin özelliğine göre tespit olunmuştur. Uygulamada edinilen tecrübelerle dayanılarak taşınır ve taşınmaz mal satışlarında idare ile müş-teri arasında meydana gelecek ihtilafları önlemek maksadıyla yeni hükümler getirilmiştir.

İhale bedeline nazaran % 30 oranını geçen artış ve eksilişlerde özel durumlarda farklı hükümler konulmuştur.

3. Kira süresine ait hükümler yeterli olmadığından, ihtiyaçlara ve isteklere uygun yeni hükümler getirilmiştir.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

İhale Usullerine Tabi Olmayan İşler

Rekabete tabi olmayan işlerle, hususî durumlardaki alım ve satımlar bu kısımda toplanmıştır.

1. İdarelerin kırtasiye, basılı kâğıt, büro malzemesi ve makineleri, taşıtları, yedek parça ve avadanlıkları, harp araç ve gereçleri, yiyecek, yakacak gibi genel ve müşterek ihtiyaç maddelerinden, bu maddeleri temin ve tedarik maksadıyla kurulan ve sermayesinin yarısından fazlası tek başına veya birlikte Devlete, Kamu İktisadî Teşebbüslerine veya Özel İdarelere ait olan kuruluşlardan temini mümkün olanların özel

kanun ve statülerinde tespit olunan usul ve esaslara göre, 'bu kuruluşlardan doğrudan doğruya alınması temin edilmiştir.

2. Dış ülkelerdeki teşkilatların mahallî ihtiyaçlarının karşılanması, yurt dışındaki gemi ve uçaklar için lüzumlu maddelerin alınmalarına dair özel ve istisnâî hükümler konulmuştur.

3. 2490 sayılı Kanunun 50 inci maddesine konu emanet usulü, büyük değişiklikle bu tasarının 80 inci maddesini teşkil etmektedir.

Ayrıca idarelerin emanet güçleri göz önüne alınarak emaneten iş yapmaları sağlanmıştır. Emanet işlerinin uygulama esasları yönetmeliğe bırakılmıştır.

4. 81 inci maddede, NATO Müşterek Enfrastrüktür Programı gibi Uluslararası anlaşmalar gereğince memleketimizde yapılan ve karşılıkları yabancı kaynaklardan temin olunan işlerin, özel kanun, kararname veya anlaşmalardaki esaslara göre yürütüleceği hükme bağlanmıştır.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

Thale İşlerinde Yasaklar ve Sorumluluklar

Tasarının yasak fiil ve davranışlar ile bunların müeyyidelerine ait hükümleri, 2490 sayılı Kanun da göz önünde bulundurulup gerekli değişiklikler yapılarak düzenlenmiştir.

BEŞİNCİ BÖLÜM

Çeşitli Hükümler

1. Tasarının 86 ncı maddesi ile erken bitirme primi konusu düzenlenmiştir.

2. Tasarının 87 nci maddesi; özel kanunlarla orman civarında yaşayan köylüler hakkında uygulanan tercihli usullerle, tekel maddelerinin satışında ve müstahsilden alımlarda uygulanan özel usulleri, sosyal ve ekonomik faydalarından ötürü saklı tutmuştur.

3. 88 inci maddede, muayene ve kabul işlerinin teşkil edilecek kurullar eliyle yapılmasına dair hüküm bulunmaktadır.

ALTINCI BÖLÜM

Son Hükümler

Geçici 1 ve 2 nci maddeler ile, bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce ilânları yapılmak suretiyle başlamış olan ihalelerde, işlemlerin tabi olduğu kanun ve usuller dairesinde sonuçlanması ve çıkarılacak şartnameler ile yönetmeliklerin, kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altı ay içerisinde hazırlanması öngörülmüştür.

Tasarının 91, 92 ve 93 üncü maddeleri kaldırılan hükümler ile yürürlük ve yürütme hükümlerini kapsamaktadır.

Bayındırlık, Ulaştırma, İmar ve İskân, Turizm ve Tanıtma Komisyonu Raporu

T. C.

Danışma Meclisi

Bayındırlık, Ulaştırma, İmar ve

İskân, Turizm ve Tanıtma

Komisyonu

Esas No. : 1/25

Karar No. : 10

23 Mart 1982

DANIŞMA MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Devlet İhale Kanunu Tasarısı,

Komisyonumuz ilgili Bakanlık temsilcilerinin de hazır bulunduğu 8 Şubat 1982 tarihinden 2 Mart 1982 tarihine kadar olan sürede yaptığı müteaddit toplantılarda Hükümetçe hazırlanan Devlet İhale Kanunu Tasarısının önce tümünü ve sonra da maddelerini ayrı ayrı müzakere ederek aşağıdaki sonuçlara ulaşmıştır.

Tümü üzerinde yapılan görüşmelerde, bu güne kadar yapılan Devlet İhalelerinde özellikle yapım ihalelerinde şikâyet konularının yoğunlaştığı ve bu nedenle Devlet İhale Kanununun yapım işlemi ayrı bir fasılda diğer işlerin de ayrı bir fasılda ayrıntılı olarak ele alınması görüşü ileri sürülmüşse de Komisyonumuzca buna ihtiyaç olmadığına karar verilmiştir. Bunun üzerine, yapım, işlerinin önem kazanması nedeni ile hiç olmazsa maddeleri yapım işleri ve diğer işler olarak bölelim mütalaası ileri sürülmüş bu da kabul edilmeyerek maddelerin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Tasarının 2 nci maddesi (Bu kanunun yürütülmesinde, ihtiyaçların en iyi şekilde, uygun şartlarla, zamanında karşılanması ve ihaleye rağbetin sağlanması için açıklık ve rekabet ilkeleri göz önünde tutulur) şeklinde değiştirilerek kabul edildi.

Tasarının 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Madde 4'de hizmet tanımında lisans ile imalat kelimeleri arasına sondaj kelimesi, etüt ve planın arasına harita kelimesi ilave edildi takip eden kontrollük kelimesinden sonraki (ve) kaldırılarak virgöl konulmakla iktifa edildi, takip eden müşavirlik kelimesi sonuna ve benzeri kelimeleri ilave edildi.

«Tahmin Edilen Bedel» tanımında yapım işlerine ayrıcalık getirmek amacı ile madde iki bende ayrıldı ve 9 uncu maddeye atıf yapılarak :

(a. Yapım işlerinde : 9/a'da belirtilen keşif bedelini,

b. Diğer işlerde : 9/b'de usulüne göre tespit edilen bedeli ifade eder.) şeklinde yeniden kaleme alınarak kabul edildi.

Taahhüt Amiri : Muhasebeî Umumiye Kanundaki amiri itaya, bu kanuna tabi olmayan kuruluşlarda ise benzer yetkiye sahip olanlara diye kaleme alınıp diğer tanımlar ve maddenin tümü bu değişikliklerle aynen kabul edildi.

Madde 5'de (Niteliğine) kelimesi (Niteliğini) şeklininde değiştirilerek aynen kabul edildi.

Madde 6. (c) bendinde : (fıkralarında) kelimesi (bentlerinde) olarak değiştirildi ve maddeye son bir (e) (özel kanunlardaki hükümler saklıdır) bendi eklenerek madde kabul edildi.

Madde 7 başlığı ŞARTNAMELER : Olarak değiştirildi. İlk fıkradaki (şartnamesi) ibaresi (şartname ve varsa ekleri) şeklinde düzenlendi.

b. bendinde (Mülkiyetin gayri aynî hak tesisinde) ibaresi (Mülkiyetin gayri aynî hak tesisi hallerinde) şeklinde değiştirildi.

e. bendi sonuna (Anahtar teslimi dahil) ibaresi parantez içinde olarak ilave edildi.

f. bendi sonuna (ve şartları) ibaresi eklendi.

k. bendinde (gerekiyorsa) kelimesi (öngörülyorsa) şeklinde değiştirildi.

l. bendinde (istenilen) kelimesi (aranılan) şeklinde değiştirildi.

m. bendinde (malzeme ve birim) ibaresi (malzeme ve/veya birim) olarak değiştirilip ödenecekse ile fiyat kelimeleri arasına (noktalı virgöl) konularak maddenin tümü bu değişikliklerle kabul edildi.

Madde 8 başlığı (ŞARTNAME GENEL ESASLARI) olarak ve ilk fıkradaki (müşterek) kelimesi (ortak) olarak değiştirilip maddenin tümü kabul edildi.

Madde 9. aşağıdaki şekilde tanzim edilerek kabul edildi.

Tahmin edilen bedel

a) Yapım işlerinde; keşif bedeli, fiyat artışları, inşaat ilaveleri ve proje değişiklikleri hariç olmak üzere sözleşmede yazılı limitleri aşmayacak kesinlikte, nitelikleri yönetmelikte belirtilecek projelere dayalı olarak hesaplanır.

b) Diğer işlerde; idarelerce tespit edilir veya ettirilir işin özelliğe göre gerektiğinde bu bedel veya bu bedelin hesabında kullanılacak fiyatlar, Belediye, Ticaret Odası, gerektiğinde Sanayi Odası, Borsa gibi kuruluşlardan veya bilirkişilerden soruşturulur. Tahmin edilen bedel, bunun dayanaklarının da eklendiği bir hesap tutanağında gösterilir ve asıl evrak arasında saklanır.

Şeklinde kaleme alınarak kabul edildi.

Madde 10. (Sınai ve Teknolojik zorunlulukların gerektirdiği durumlarda ilgili Bakanın onayı alınmak suretiyle, bedel tahmini yapılmadan da iş kapalı Teklif, Usulü ile ihaleye çıkarılabilir. Bu gibi durumlarda geçici teminat tutarı idarece takdir edilir.) şeklinde yeniden kaleme alınarak kabul edildi.

Madde 11. Baştarafı (İhalesi yapılacak her iş için bir onay belgesi hazırlanır, bu onay belgesinde; ihale konusu işin nevi, niteliği, miktarı) şeklinde kaleme alındı.

İkinci fıkrada (varsa) kelimesi silinerek yerine (bedel karşılığında verilecekse) ibaresi eklenerek madde bu değişikliklerle kabul edildi.

Tasarının 12 nci maddesi aynen kabul edildi.

Tasarının 13 üncü maddesi;

4 üncü fıkrayı teşkil eden:

«Komisyonlara yardımcı olmak üzere» diye başlayan cümle buradan kaldırılarak son fıkradan bir evvele «yürütülür» den sonraya alındı.

5 inci fıkra : (İl özel idarelerine ilişkin ihaleler, Valinin veya adına görevlendireceği bir memurun Başkanlığında İl Daimî Encümenince kendi üyeleri arasından seçilecek iki üyeden kurulu komisyonlarca.)

6 ncı fıkra : (Belediyelere ait ihaleler, Belediye Başkanının veya adına görevlendireceği bir memurun başkanlığında Belediye Encümenince kendi üyeleri arasından seçilecek iki üyeden kurulu komisyonlarca.) şeklinde yeniden kaleme alındı.

En son fıkra yerinde bırakılarak maddenin tümü bu değişikliklerle kabul edildi.

Tasarının 14 üncü ve 15 inci maddeleri aynen kabul edildi.

16 ncı maddenin sadece son fıkrası : (. neler olacağı Maliye Bakanlığının koordinatörlüğünde Adalet, Millî Savunma, İçişleri, Millî Eğitim, Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlıkları ve diğer ilgili Bakanlıkların iştirakiyle hazırlanarak Bakanlar Kurulunca çıkarılacak bir yönetmelikte tespit edilir.) şeklinde düzenlenerek madde kabul edildi.

17 nci Madde ikinci fıkra : (Günlük gazete çıkan yerlerde ihaleler, ihalenin yapılacağı yerde çıkan gazetelerde en az bir gün aralıkla yayınlanmak suretiyle üç kez duyurulur.) şeklinde değiştirildi.

4 üncü fıkra : (Ankara merkezinde yapılacak ihaleler için ilan yapılacak gazete Resmî Gazetedir.) şeklinde düzenlendi.

6 ncı fıkra 5 inci fıkranın devamı olarak mütalaa edildi ve satırbaşı yapılmayarak bu fıkra sonuna ilave edildi.

Müteakip fıkra aynen bırakıldı.

Bir sonraki fıkra : (Bu tutarın üç katını aşan artırma ve eksiltmelerde ise, Ankara merkezi dışındaki ihaleler için aynı koşulla bir kez de Resmî Gazete ile ilan yapılır.) şeklinde değiştirilerek kaleme alındı.

Müteakip fıkrada (ve yurt dışında) ibaresi karşılaşılabilecek zorluklar nazarı dikkate alınarak metinden çıkarıldı.

Müteakip fıkralar aynen ve maddenin tümü yukarıdaki değişikliklerle kabul edildi.

Madde 18/d bendinde (Gerekirse) kelimesi (varsa) şeklinde değiştirilerek aynen kabul edildi.

Tasarının 19, 20 ve 21 inci maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Madde 22. (İdarelerince ülkelerde de ilan yapılabilir. Bu ilan ihale gününden en az 45 gün önce yapılır. İlanla ilgili usul ve yöntemler Maliye Bakanlığı koordinatörlüğünde Millî Savunma, Bayındırlık ve Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlıklarınca, Dışişleri Bakanlığının da görüşü alınarak çıkarılacak bir yönetmelikte gösterilir.) şeklinde kaleme alınıp kabul edildi.

Tasarının 23, 24 ve 25 inci maddeleri aynen kabul edildi.

Madde 26. 1 inci fıkra a, b, c, bentleri ile son fıkra aynen kabul edildi.

Madde 26. 2 nci fıkra : (Bankalarca verilen teminat mektupları dışındaki teminatların istekliler tarafından mal sandıklarına yatırılması zorunlu olup, bunlar komisyonlarca teslim alınamaz. Üzerlerine ihale yapılanların teminat mektupları ihaleden sonra mal sandıklarına teslim edilir ve üzerlerine ihale yapılmayan isteklilerin geçici teminatları hemen geri verilir.) şeklinde düzenlenerek maddenin tümü kabul edildi.

Madde 27. (. Herteminat mektubunda daha önce ilgili banka şubesince verilen teminat mektupları toplamı ile aynı şubenin limitlerinin de gösterilmesi zorunludur) şeklinde değiştirilerek kabul edildi.

Madde 28. sadece son fıkra (Uygun bedelin tercihinde kullanılacak anakriterler, ilgili Bakanlıkların da görüşleri alınarak Maliye Bakanlığı koordinatörlüğünde Millî Savunma ve Bayındırlık Bakanlıklarınca çıkarılacak yönetmelikte gösterilir.) şeklinde düzenlenerek madde kabul edildi.

Tasarının 29, 30, 31, ve 32 nci maddeleri aynen kabul edildi.

Madde 33. (Teklifler verildikten sonra bu Kanunda yazılı haller dışında zam veya indirim teklifleri kabul edilmez.) şeklinde düzenlenerek kabul edildi.

Tasarının 34 ve 35 inci maddeleri aynen kabul edildi.

Madde 36. İlk fıkranın son cümlesi : (. dış zarfın üzerine teklif mektubunun hangi işe ait olduğunun yazılması zorunludur.) şeklinde değiştirilerek müteakip fıkra ise aynen bırakılarak maddenin tümü kabul edildi.

Madde 37. (. Bu takdirde dış zarfın üzerine teklifin hangi işe ait olduğu da yazılır. Posta ile gönderilecek teklif mektuplarının ilanda belirtilen saate kadar Komisyon Başkanlığına ulaşması şarttır. Postadaki gecikme nedeni ile işleme konulmayacak olan teklif mektuplarının alınıp zamanı bir tutanakla tespit edilir. Komisyon Başkanlığınca alınan teklif mektupları herhangi bir sebeple geri verilemez.) şeklinde değiştirilerek madde kabul edildi.

Tasarının 38 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Madde 39. ilk fıkra (. Komisyon Başkanı tarafından okunur veya okutulur ve bir listesi yapılır. Bu liste Komisyon Başkanı ve üyeleri tarafından imzalanır.) şeklinde değiştirilerek sonra fıkra aynen bırakılarak maddenin tümü kabul edildi.

Madde 40. İkinci satır sonundaki : (29 uncu maddeye göre) ibaresi (29 uncu madde gereğince) şeklinde ve sonradan bir evvelki satır sonundaki (karar özeti yazılır) ibaresi (karar özeti yazılarak imzalanır) şeklinde değiştirilerek madde aynen kabul edildi.

Madde 41. Bu madde üzerinde uygun bedelin 28 inci maddede eksiltmelerde her zaman en aşağı bedel olmayabileceği, bir defa «uygun bedel» olarak görülen iki eşit teklif çıkınca mademki «uygun bedel»eksiltmelerde en aşağı bedel değil o halde zarfı eşit çıkan isteklilerden ikinci bir defa indirim teklifi alınmasının çelişkiler doğurabileceği noktasından ve ayrıca eksiltmede eşit teklif sahibi isteklilerden hazır bulunmayana daha ayrıcalıklı işlem yapılması ve nihayet ihale neticesinin ad çekme sonucuna bağlanmasının uygun olmayacağı noktalarından uzun tartışmalar yapıldı. Hatta bu maddenin özellikle yapım işlerinde uygun bedelin tayininde komisyonların zorunlu olması gerekirken komisyonların çalışma usulleri detayına girmesi nedeni ile lüzumsuz olduğu, bunun bir sorumluluk maddesi olması gerektiği üzerinde tartışmalara devam edildi. Sonunda maddenin geldiği gibi kabul edilmesi ekseriyet kazandı ve madde aynen kabul edildi.

Tasarının 42 nci maddesi aynen kabul edildi.

Madde 43. (. yararı görüldüğünde ihalenin bitiş tarihinden itibaren 15 gün içinde iş pazarlıkla sonuçlandırılır.) şeklinde değiştirilerek kabul edildi.

Tasarının 44 üncü maddesi aynen kabul edildi.

Tasarının 45 inci maddesi aynen kabul edildi.

Tasarının 46 ncı maddesi aynen kabul edildi.

Madde 47. İlk fıkradaki (Katılamayacakların) kelimesi (Katılamayacakların) olarak değiştirildi.

İkinci fıkra aynen kabul edildi.

Üçüncü fıkradaki (okuyacak) kelimesinden sonra (veya okutarak) kelimeleri eklendi.

Son fıkrada (isteklilerden) kelimesi sonuna (Komisyon huzurunda) kelimeleri eklendi.

Bu değişikliklerle madde aynen kabul edildi.

Tasarının 48 inci maddesi aynen kabul edildi.

Madde 49. (. ihale açılır veya idare yararı görüldüğünde, ihalenin bitiş tarihinden itibaren 15 gün içinde iş pazarlıkla sonuçlandırılır) şeklinde değişiklik yapılarak madde kabul edildi.

Madde 50. İkinci fıkra, birinci fıkranın sonuna noktalı virgül eklenerek ve aynı fıkranın devamı şeklinde düzenlenerek madde kabul edildi.

Madde 51.

a. bendi aynen

b. bendi 4 üncü satırındaki (temini) kelimesi (karşılanması) ve son satırındaki (ihtiyaç) kelimesi (gerek) olarak değiştirilerek kabul edildi.

c, d, e, f, bentleri aynen kabul edildi.

g. bendindeki (intifak hakkı tesisi) deyimleri (mülkiyetin gayrî aynı hak tesisi) olarak değiştirilerek kabul edildi.

h. bendinde (Bakanlar Kurulunca çıkarılacak yönetmelikte gösterilecek şartlara göre) ibaresi çıkarılarak (o yerde kurulmuş ve en az % 90 ortağı istihlal bölgesindeki nüfusa kayıtlı kooperatif birlikleriyle, kooperatiflere yöredeki köy birliklerine kiralanması) şeklinde düzeltilerek kabul edildi.

i, j, k, bentleri aynen kabul edildi.

l, bendindeki (belli taşınmaz malların) ibaresi yerine (belirli taşınmaz malların) ibaresi konularak kabul edildi.

m, n, o, bentleri aynen kabul edildi.

p, bendi son satırındaki (teknik hizmet işleri) ibaresindeki (teknik kelimesi çıkartılarak kabul edildi.

r, bendi aynen kabul edildi.

s, bendinin (a) ile başlayan satırındaki (p)'nin sonuna (ve) (s) ilave edilerek düzenlendi.

(g) ile başlayan cümleinin sonundaki (tespit olunacak esaslara göre yapılır) ibaresi (çkarılacak yönetmeliklere göre yapılır) şeklinde düzenlenerek maddenin tümü kabul edildi.

Tasarının 52 inci maddesi aynen kabul edildi.

Tasarının 53 üncü maddesi aynen kabul edildi.

Madde 54. Birinci fıkrası (. suretiyle % 6 oranında ve 57 nci maddede gösterilen süre içinde, kesim kesin teminat alınır) şeklinde düzenlenerek maddenin tümü kabul edildi.

Tasarının 55 inci maddesi aynen kabul edildi.

Tasarının 56 ncı maddesi aynen kabul edildi.

Madde 57. Birinci fıkra üçüncü satırındaki (vizesinin gerektirdiği) kelimeleri çıkartılarak yerine (vizesi gereken) kelimeleri konularak maddenin tamamı kabul edildi.

Tasarının 58 inci maddesi aynen kabul edildi.

Tasarının 59 uncu maddesi aynen kabul edildi.

Tasarının 60 ncı maddesi aynen kabul edildi.

Tasarının 61 inci maddesi aynen kabul edildi.

Madde 62. Bu maddeye (Gelir kaydedilen kesim teminat müteahhit veya müşteri borcuna mahsup edilmez.) şeklinde ikinci bir fıkra ilave edilerek kabul edildi.

Madde 63. İkinci fıkra ikinci cümle başına (Ancak) kelimesi ilave edildi. Üçüncü fıkra başındaki (Ancak) kelimesi kaldırılarak maddenin tümü kabul edildi.

Madde 64. — İkinci fıkra sonuna (özel idare ve belediyeler için kendi özel kanunları uygulanır.) cümlesi ilave edilerek madde kabul edildi.

Madde 65. — Üçüncü satırındaki (avlama) kelimesi kaldırılarak yerine (istihsal) kelimesi konularak madde kabul edildi.

Tasarının 66 ncı maddesi aynen kabul edildi.

Tasarının 67 nci maddesi aynen kabul edildi.

Tasarının 68 inci maddesi aynen kabul edildi.

Madde 69. — Birinci fıkrası (. ağır hastalık, tutukluluk veya hürriyeti bağlayıcı bir ceza nedeni ile) şeklinde değiştirilerek maddenin tümü kabul edildi.

Madde 70. — İkinci fıkra sonuna (Ancak diğer müteahhitlerin teklifi ve idarenin uygun görmesi halinde sözleşme yenilenerek işe devam edilir.) cümlesi eklenerek,

Üçüncü fıkrasındaki (iflas hariç) kelimeleri tamamen çıkarılarak madde kabul edildi.

Madde 71. — Birinci fıkrası sonundaki (yapılır) kelimesi (yapılabilir) olarak değiştirilerek, ikinci fıkrası son cümlesi (Bu biçimde yapılan mal ve hizmet alımları ile yapımların kıymet takdirleri 9 uncu maddedeki usullere göre yapılır.) şeklinde düzeltilerek,

Dördüncü fıkrasında son cümledeki (bu fiyatlar üzerinden) kelimeleri çıkartılarak,

Maddenin tümü kabul edildi.

Madde 72. — Birinci fıkrası (Genel menfaate yararlı kayıtlı bulunan ve kamu hizmetlerine tahsisli olmayan taşınmaz malları, satış tarihindeki alım satılabilir.) şeklinde değiştirilerek madde kabul edildi.

Madde 73. — (Tarihi, ... kiraya verilmesi, mülkiyetin gayri aynî hak tesisi ve trampası ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin, Maliye Bakanlığınca çıkarılacak bir yönetmelikte belirtilecek maksatlarla kiralınması veya mülkiyetin gayri aynî hak tesisi mümkündür.) şeklinde düzenlenmesi ile kabul edildi.

Madde 74. — Madde 76 ile yer değiştirerek madde 74 aynen kabul edildi.

Madde 75. — Son satırındaki (USUULÜ) kelimesi (USULÜ) olarak değiştirilerek kabul edildi.

Madde 76. — (eski 74) ikinci satırındaki (irtifak hakkı) kelimesi (Mülkiyetin gayri aynî hak) olarak değiştirilmesi ile kabul edildi.

Tasarının 77 nci maddesi aynen kabul edildi.

Tasarının 78 inci maddesi aynen kabul edildi.

Tasarının 79 uncu maddesi aynen kabul edildi.

Madde 80. — g bendi sonundaki işleri kelimesinden önce (ve onarım) kelimeleri ilave edilerek maddenin tümü kabul edildi.

Madde 81. — Madde başlığı ve fıkradaki (Antlaşma) kelimeleri (Anlaşma) olarak düzeltilerek kabul edildi.

Madde 82. — b bendinde (. tereddüde düşürecek veya rağbeti kırarak) şeklinde düzeltilildi.

c bendi (ihale işlemlerinde sahte belge, teminat kullanmak veya kullanmaya teşebbüs etmek, taahhüdünü kötü niyetle yerine getirmemek, taahhüdünü yerine getirirken bilerek idareye zarar verecek işler yapmak veya işin yapılması veya teslimi sırasında hileli malzeme, araç, veya usuler kullanmak); şeklinde düzeltilerek kabul edildi.

Madde 83. — Birinci fıkranın birinci cümlesi (82 nci Maddede anlaşanlar, bu fiil ve davranışlar ihale safhasında vaki olmuşsa o ihaleye iştirak ettirilmeyecekleri gibi, fiil ve davranışlarının özelliğine göre ihaleyi yapan Bakanlık veya ihaleyi yapan idarenin ilgili olduğu Bakanlık tarafından haklarında bir yıla kadar bütün ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilir.) şeklinde değiştirilerek,

İkinci cümlesi, üçüncü cümlesiyle birlikte ikinci fıkrayı teşkil etmek ve (İdarelerce) kelimesi küçük harf (i) ile yazılmak üzere madde kabul edildi.

Madde 84. — Birinci fıkrası sonunda (iye) olarak yazıların kelimenin (ile) olarak düzeltilmesi,

Üçüncü fıkrada (339, 340) maddeler arasına dördüncü fıkradaki 339, 340, 342 maddelerinden 340, 342 arasına virgül işaretleri yerine (ve) bağlantısı ilave edilerek düzeltilmesi,

Son fıkradaki (sicillerine) kelimesi (sicillerine de) olarak değiştirilmek suretiyle maddenin tamamı kabul edildi.

Madde 85. — (İhale dosyasını hazırlayanlar, ihale Komisyonları, muayene ve kabul heyetleri başkan ve üyeleri ile taahhüt amirleri ve diğer ilgililer, görevlilerini ödettirilir.) şeklinde düzenlenerek kabul edildi.

Madde 86. — Birinci satırdaki (veya) kelimesi kaldırılarak yerine virgül konulması ile madde aynen kabul edildi.

Madde 87. — Tasarının 87 nci maddesi aynen kabul edildi.

Madde 88. — Üçüncü satırdaki (Kabul Kurulu) yerine (Kabul Heyetleri) konularak madde kabul edildi.

Tasarının 89 uncu maddesi aynen kabul edildi.

Tasarının 90 ıncı maddesi aynen kabul edildi.

(Kaldırılan Hükümler :) Başlıklı 91 inci madde (ALTINCI BÖLÜM SON HÜKÜMLER) başlığı altında (Başlanmış olan işler :) başlıklı Geçici Maddeler önüne alınarak kabul edildi.

Geçici Madde 1. — Tasarının Geçici 1 inci maddesi aynen kabul edildi.

Geçici Madde 2. — (Bu Kanuna göre çıkarılacak şartname esasları ve yönetmelikler, kanunun yayınlandığı tarihten itibaren altı ay içinde hazırlanır.)

Bunların yürürlüğe konulmasına kadar idareler, mevcut esaslar ve yönetmelik hükümlerini uygulamaya devam ederler.) şeklinde düzeltilerek kabul edilmesine rağmen 92 nci madde ile ilişkisi ve Genel Kurulda görüşülmesi zamanının da nazarı dikkate alınması zorunluluğu karşısında Genel Kurulda kararlaştırılmasının yerinde olacağı karara bağlandı.

Tasarının 93 üncü maddesi aynen kabul edildi.

Tasarının tümü üzerindeki görüşmelerden sonra tasarı düzeltmeleri ile kabul edildi.

Arz olunur.

A. Fehmi KUZUOĞLU

Başkan
Söz hakkım saklıdır

Ayhan FIRAT
Başkanvekili

Zeki YILDIRIM
Sözcü

A. Güngör ÇAKMAKÇI

Kâtip
Söz hakkım saklıdır

Mehmet AYDAR
Üye
İmzada bulunamadı

Şükrü BAŞBUĞ
Üye

Halil EVLİYA

Üye
Söz hakkım saklıdır

Mehmet HAZER
Üye

Ali Mazhar HAZNEDAR
Üye
Söz hakkım mahfuzdur

Atalay PEKÖZ

Üye
Söz hakkım saklıdır

Ahmet SARP
Üye

Hayri SEÇKİN
Üye
Söz hakkım saklıdır

Lütfullah TOSYALI

Üye
Ayrışık görüşüm eklidir

Hidayet UĞUR
Üye
Muhalefet şerhi ilişiktir.

Mustafa YÜCEL
Üye
İmzada bulunamadı

MUHALEFET ŞERHİ

MADDE 41. — Birkaç istekli tarafından aynı fiyat teklif edildiği halde dahi bunlar arasından uygun bedelin tespiti, 28 inci maddede belirtilen yönetmeliğin öngördüğü objektif kriterlere göre yapılır. Eşitlik halinde ad çekme suretiyle ihale sonuçlandırılır.

Mehmet AYDAR

MUHALEFET ŞERHİ

MADDE 41. — Bir kaç istekli tarafından aynı fiyat teklif edildiği ve bunların da uygun bedel olduğu anlaşıldığı takdirde :

A) Artırmalarda

Aynı fiyatı verenler arasında yeniden teklif istenir. En yüksek fiyatı verene ihale edilir.

B) Eksiltmelerde :

1. Yeni tercih nedenleri varsa komisyon bunları göstermek suretiyle tercihini belirtir ve ihaleyi ona yapar.

2. Tercih nedeni bulunamazsa kura çekmek suretiyle ihale yapılır.

Halil EVLİYA

MUHALEFET ŞERHİ

Sayın Başkanlığa

Devlet İhale Kanununun 41 inci maddesi başlığının «Uygun Bedelin Aynı Olması» şeklinde değiştirilerek aynen kabulünü arz ve teklif ediyorum.

Saygılarımla.

22.2.1982

Atalay PEKÖZ

MUHALEFET ŞERHİ

MADDE 41. — Bir kaç istekli tarafından aynı fiyat teklif edildiği ve bunların da uygun bedel olduğu anlaşıldığı takdirde :

A) Artırmalarda :

Aynı fiyatı verenler arasında yeniden teklif istenir. En yüksek fiyatı verene ihale edilir.

B) Eksiltmelerde :

1. Yeni tercih nedenleri varsa komisyon bunları göstermek suretiyle tercihini belirtir ve ihaleyi ona yapar.

Hayri SEÇKİN

MUHALEFET ŞERHİ

13 üncü Maddeye İtiraz :

11 Özel İdareleri için şimdiye kadarki uygulamada herhangi bir aksaklık olduğu görülmediğinden 11 Dai-mi Komisyonu yerine başka bir satın alma Komisyonuna gerek yoktur. Siyasî Partiler olduğu zaman, bil-hassa uygun bedel sistemi uygulaması istenmiyor sonuçlar doğurabilir. Bu bakımdan, benzer gerekçe ile Belediyeler ve Özel İdareler için Encümenler dışında yeni İhale Komisyonları teşkiline gerek olmadığı gö-rüşündeyim.

22.2.1982

Lütfullah TOSYALI

KARŞI OY YAZISI

18 inci madde ile ilgili olarak

Üye Lütfullah Tosyalı'nın ayrışık görüşü :

(c) ve (f) fıkralarına göre ihale ilanları için tarih ve gün şartı ayrı ayrı aranacak olup, 17 Ekim 1982 olarak belirtilen bir ihale tarihi için Çarşamba veya Perşembe yazılmaması halinde, 20 inci maddeye göre ihale iptal edilebilecektir. Bu bakımdan tarih yeterli olup ayrıca gün yazılmasının mecburi olmaktan çıkartılması görüşündeyim.

Lütfullah TOSYALI

KOMİSYON BAŞKANLIĞINA

17 nci maddenin 4 üncü paragrafının «Ankara merkezinde yapılacak işler dışında, Ankara'da yapılacak ihaleler için mahallî gazete Resmî Gazetedir»

Şeklinde değiştirilmesini arz ve teklif ederiz.

17.2.1982

Mazhar HAZNEDAR Lütfullah TOSYALI

KARŞI OY YAZISI

a) 4 üncü maddedeki (İstekli) tanımında müteahhit ve müşteri kelimeleri kullanılmıştır. Halbuki istekli, ihaleden önceki durumu, müteahhit ve müşteri ihaleden sonraki bir durumu ifade etmektedir. Bu bakımdan (İstekli) nin ihaleye katılmak isteyen gerçek veya tüzelkişi olarak tanımlanması,

b) 6 ncı maddede bahsi geçen (sıhrî hısımların) yürürlükteki kanunun 4 üncü maddesindeki gibi açıklıkla yazılması,

c) Kanunun uygulanması için 25'e yakın Bakanlar Kurulu Kararı ve yönetmelik gerekecektir. Taşra'da bütün bu yönetmeliklerin her zaman birarada bulundurulması güç olacağından, bu sayıyı asgariye indirmek için 12, 22, 28, 76, 78 inci maddelerle istenilen veya aranacak ilkelerin kanunda belirtilmesi; 13 üncü maddeye göre Komisyon Üyelerine ödenecek ücretin her yıl Bütçe Kanununda gösterilmesi,

d) 13 üncü madde ile Özel İdare ve Belediye Encümenleri devreden çıkarılarak yeni bir sistem getirilip müstakil ihale komisyonları kurulmaktadır. Uygulamada İstanbul, Ankara ve İzmir Belediyeleri dışında aksaklık olduğu sanıldığı gibi, bunun gerekçesi de açıklanmamıştır. En azından sondaj yolu ile Vali ve Belediye Başkanlarının görüşleri alınıp maddeye şekil verilmesi ve gerekirse üç büyük belediye için istisnai hüküm getirilmesi,

e) İşin ihaleye çıkarılması için bütün detayların hazır olmasını istemek taşrada işleri aksatacaktır. Amiri italara gerektiğinde kesin proje ve detayların sonradan hazırlanması kaydıyla ihaleye çıkarma yetkisinin verilmesi,

f) 18 inci maddede ilanlarda tarih ve gün şartı aranmaktadır. Herhangi bir şekilde (17 Ekim 1983) olarak belirtilen ihale tarihi için ayrıca haftanın hangi gününün olduğunun yazılması unutulduğu takdirde, ihale veya sözleşmenin feshi gerekecektir. İhale için tarih yeterli olup, gün yazılmaması halinde sözleşmenin feshedilmemesi,

g) Tercih edilen bedeli usulünün, bir takım sakınca, şikâyet ve itirazları da beraberinde getireceği göz önünde tutularak şimdi olduğu gibi en düşük bedel usulünün uygulanıp müteahhitlerin belge verilmesi safhasında titiz bir elemeye tabi tutulup sicillerine daha fazla itina gösterilmesi veya uygun bedel kriterlerinin bu kanunda gösterilerek hangi işlerde uygulanacağı hususunda amiri itaya yetki verilmesi,

hususlarının daha uygun olacağı görüş ve kanaatinde bulunduğumu arz ederim.

Lütfullah TOSYALI

(MUHALEFET ŞERHİ)

BAYINDIRLIK, ULAŞTIRMA, İMAR VE İSKÂN, TURİZM VE TANITMA KOMİSYONU
BAŞKANLIĞINA

Devlet İhale Kanunu Tasarısında muhalif kaldığım hususlar aşağıdaki maddelerde sunulmuştur :

1. Tasarının 11 inci maddesinde, ihale komisyonunun kaç kişiden kurulacağı, asil ve yedek üyelerin isimleri ile birlikte onay belgesinde açıklanacağı belirtilmektedir. Her ihalede komisyonların ismen tespiti suretiyle yeniden teşkili muamelatı uzatır ve zaman kaybettirir. Tasarı gerekçesindeki süratli ve pratik usuller düşünlüğü prensibine de aykırıdır.

İsmen tespit, uzman kişilerin komisyonda bulunması ihtiyacından doğuyorsa, 13 üncü madde yardımcı uzman personelin katılmasına esasen olanak sağlamaktadır.

Kanun tasarısı ihale komisyonlarına çok geniş yetkiler vermiş olduğundan, her ihalede başka görevlilerin seçimle tayini, ilerde çok partili dönemde, geçmişteki tecrübeler de göz önünde tutulursa, politik görüşler, çıkar düşünceleri ve etkilerle çeşitli yolsuzluk veya uygun olmayan sonuçlara yol açabilecek durumlar yaratılabilir.

Halbuki birkaç tür ihale için daimi ihale komisyonlarının hangi görevlilerden oluşacağı yönetmelikte saptanırsa, mevzuata hâkim olan kimselerle konu daha kolay ve süratle yürütülür. Gerekirse 13 üncü maddede gösterilen yardımcı uzman personel eklemek yeterlidir. Böylece, seçilecek bir kimsenin, gerçek yetkililere başkan olmasının doğuracağı mahzurlar da önlenmiş olur. 11 inci ve 13 üncü maddelerin bu esasa göre düzenlenmesinde yarar vardır.

2. 28 inci madde, uygun bedelin tespiti esaslarını açıklamakta ve uygun bedelin tercihinde kullanılacak anakriterlerin bir yönetmelikte gösterileceğini belirtmektedir. Tasarı gerekçesinde, en ucuzun değil en iyisinin alınması esası kabul edildiği ve bu maksatla ihale komisyonlarına ihaleyi yapıp yapmamakta ve en uygun bedeli tespit etmek hususunda tercih ve takdir hakkı tanındığı açıklanmaktadır. Bu maksatla 29 uncu maddede ihale komisyonlarına geniş yetki verilmiştir. Böyle bir yetkinin, tercihte çok önemli olan anakriterleri bir yönetmeliğe bırakmayarak, esaslarını bizzat kanunda madde halinde gösterilmesini lüzumlu kılacak bir önem taşıdığı kanaatindeyim. Tatbikatta değiştirilmemesi gereken çok güzel tertiplenmiş anakriter örnekleri vardır. Kanunda gösterilmesinde büyük yarar mevcuttur.

3. 51 inci maddenin (h) fıkrası, su ürünleri istihsal hakkının mahallî kooperatiflere verilmesi suretiyle, bölge halkının faydalanmasını sağlama gayesine matuftur. Bölgede ikamet edenlerin % 90 olması kaydı yeterlidir. Yurt dışına çalışmaya gidenlere de olanak sağlar. Bu bakımdan komisyonca değişiklik yapılan «nüfusa kayıtlı» ibaresi gayeye ters düşer. Maddenin hükümetten gelen şekliyle kalmasında fayda vardır.

4. 55 inci maddenin ikinci fıkrası idareye lüzumsuz bir elastikiyet vermektedir. İhalenin kesin olarak hazırlanması ve en iyisinin yapılması kanun ruhunun gereğidir. Ayrıca eksik işler çeşitli suiistimallere de yol açabilir.

5. 63 üncü madde, yapım işlerinde idareye yine yukarıda sunduğum gibi bir elastikiyet vermektedir. Keşif ve sözleşmede ön görülme iş artışı ve eksilişini % 30'a kadar yani işin üçte birine çıkarma, sorumluluğu zedeleyecek niteliktedir. Ayrıca yukarıda değindiğim sakıncaları da taşır. Tatbikatta çıkabilecek istisnâ aksaklıkların % 10'dan fazla bir oranının kabul edilemeyeceğini zannederim. Çok istisnâ bir durum olursa kanun hükümlerine göre ihale tedbirleri alınabilir. Bunun normal bir hal gibi kanunda yer almasının sakıncalı olacağı kanaatindeyim.

Arz ederim.

Saygılarımla.

2 Mart 1982
Hidayet UĞUR

KARŞI OY GEREKÇESİ

MADDE 4. —

İstekli tanımında geçen «Müteahhit» kavramı ile, Müteahhit tanımındaki müteahhit kavramı arasında çelişki vardır.

Filhakika bu konuda «Müteahhit» sözcüğünün üzerine «ihale yapılan gerçek ve tüzel veya kişileri» ifade ettiği belirtilmiştir. Genel anlamda ise «Müteahhit» sözcüğü ile müteahhitliği meslek edinen gerçek ya da tüzel kişiler kastedilmektedir.

4 üncü maddedeki «Müteahhit» ve «İstekli» tanımlarında bu iki anlam birbirine karıştırılmış ve çelişkili bir durum yaratılmıştır.

Bu nedenle «istekli»nin, (..... isteyen gerçek veya tüzelkişiyi) olarak tanımlanması yerinde olacaktır kanısındayız.

Mazhar HAZNEDAR

Lütfullah TOSYALI

Güngör ÇAKMAKÇI

KARŞI OY GEREKÇESİ

17 nci maddenin 4 üncü fıkrasındaki «Ankara merkezinde yapılacak ihaleler için mahallî gazete Resmî Gazetedir» hükmü Ankara şehrinde yapılacak işlere ait ihaleler için dahi Ankara Gazetelerine ilan verilmemesi sonucunu doğuracaktır. Bu, diğer illerde yayınlanan gazeteler için yapılan düzenlemeye aykırı bir durum yaratacak böylece «Eşitlik ilkesi zedelenmiş olacaktır.»

Oysa fıkra «Ankara merkezinde yapılacak işler dışında Ankara'da yapılacak ihaleler için mahallî gazete Resmî Gazetedir» şeklinde düzeltilseydi bu durum ortaya çıkmayacaktı.

Bu nedenle ekseriyetin kabul ettiği fıkra hükmüne karşıyız.

Mazhar HAZNEDAR

Güngör ÇAKMAKÇI

Mehmet AYDAR

Lütfullah TOSYALI

Atalay PEKÖZ

MUHALEFET ŞERHİ

«Erken Bitirme Primi» başlıklı 86 ncı maddenin öngördüğü «Şartname ve sözleşmesine uygun olarak verilecek süre uzatımı ile tespit edilecek sürelerden önce» şeklindeki hüküm maddenin getirmek istediği teşvik anlamına aykırı düşmektedir. Erken bitirme priminin, her halukârda süre uzatımı öngörülmeden iş bitirenlere tanınmalıdır.

Mazhar HAZNEDAR

Mehmet AYDAR

Halil EVLİYA

A. Fehmi KUZUOĞLU

Lütfullah TOSYALI

İktisadi İşler Komisyonu Raporu

T.C.

Danışma Meclisi

İktisadi İşler Komisyonu

Esas No. : 1/25

Karar No. : 9

14 Haziran 1983

DANIŞMA MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ : a) MGK Genel Sekreterliğinin 10 Şubat 1983 gün ve 3500-271-83 sayılı yazıları

b) Başbakanlığın 2.5.1983 gün ve K.K.T.D. 18/101-806/06160 sayılı yazıları

c) Başbakanlığın 25.9.1981 gün ve 101-806/06160 sayılı yazıları.

Devlet İhale Kanunu Tasarısı Komisyonumuzun 28.6.1982, 17.1.1983, 19.1.1983, 24.1.1983, 27.1.1983, 7.2.1983, 21.3.1983, 23.3.1983, 24.3.1983, 4.4.1983, 6.4.1983, 11.4.1983, 20.4.1983, 21.4.1983, 12.5.1983, 16.5.1983, 17.5.1983, 18.5.1983, 23.5.1983 ve 24.5.1983 günlerinde yapılmış bulunan 74, 22, 23, 25, 27, 31, 37, 38, 39, 43, 44, 45, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55 ve 56 ncı Birleşimlerinde Hükümet temsilcileriyle birlikte görüşülmüş, tasarının tam olarak değerlendirilebilmesi için lüzumlu görülen bilgiler ilgili Bakanlıklardan alınmış, toplantılarda ilgililer tarafından gerekli açıklamalar yapıldıktan ve ilgili Bakanlık ve Kuruluşlarla bir kısım özel sektör temsilcilerinin de görüşleri alındıktan sonra tasarı üzerinde uygun görülen düzeltmeler yapılmış ve yeniden düzenlenen metin bu raporumuza ilişik olarak sunulmuştur.

Toplantılara özel sektörü temsilen Türkiye Ticaret Odaları, Sanayi Odaları, Deniz Ticaret Odası ve Ticaret Borsaları temsilcileri katıldığı halde Türkiye Resmi Sektör Müteahhitleri İşveren Sendikası ile Türkiye İnşaat ve Tesisat Müteahhitleri Birliği, Ankara Gazeteciler Cemiyeti ve Ankara Gazete Sahipleri Sendikası tasarı üzerinde görüşlerinin alınmadığını ileri sürerek görüş belirtmek lüzumunu duymuşlar ve yazılı görüş bildirmişlerse de bu görüşler ilgili maddelerin görüşülmesinin tamamlanmasından sonra elimize geçtiğinden ancak kısmen dikkate alınabilmektedir.

Tasarı Mali İşler Komisyonunda incelenirken bu görüşlerin de dikkate alınabileceği düşünülmüştür.

Bu Kanun tasarısı kanunlaşınca; 1934 yılında yayınlanmış bulunan 2490 sayılı Artırma, Eksiltme ve İhale Kanununun yerini alacağından ve 2490 sayılı Kanun yürürlükten kaldırılacağından bu Kanunun kapsamına giren kuruluşlarda uygulanacak usullerle kanunun kapsamı dışında bırakılan ve bütçedeki tahsisatın yarısından fazlasını kullanması öngörülen kamu kurum ve kuruluşlarındaki ihalelerin nasıl yapılacağı da etüt edilmiş, kanunun kapsamı dışında bırakılan kamu kuruluşları için de yönetmelikler şeklinde de olsa standart ve benzer usullerin uygulanması lüzumlu görülmüştür.

Tasarıda dokuz adedi Bakanlar Kurulunca sekiz adedi de ayrı ayrı Bakanlıklarca yayınlanması gereken yönetmeliklere yer verildiği görülerek bunların standart bir forma uygun olarak ve mümkün mertebe en az sayıda hazırlanması ve kanunun yayımı tarihinden itibaren en geç altı ay içinde yayınlanması gerekli görülmüştür.

Bu tasarı hazırlanırken yapı işlerine ait ihalelere ağırlık verildiği ve bu nedenle tasarının Bayındırlık Bakanlığınca düzenlendiği saptanmıştır.

Böylece tasarı büyük çapta yapı ihalelerini ön planda tutmuş, malzeme alımlarına yapı işleri arasında yer verilmiştir.

Bu durumda sadece malzeme alımıyla ilgilenecek kuruluşların kanunun bütün maddelerini dikkate almaları ve bunlar arasından yalnız kendilerine ait maddeleri ayırmaları gerekecek, bu işlem ise zaman kaybına, tereddütlere, yanlış anlamalara ve lüzumsuz bürokratik işlere yol açacaktır. Tasarının bu şekliyle kolaylık yerine güçlük getireceği düşünülerek tasarıda müşterek ve genel hususlara baştafta; yapı, malzeme alım ve hizmetler gibi işlemlere de kendi özelliklerine göre ayrı bölümler halinde yer verilmesi ve tasarının isketinin buna göre düzenlenmesi lüzumlu görülmüştür.

1983 yılı ihaleleri için takriben bir trilyon dört yüz milyar liralık tahsisat öngörüldüğü ve bu meblağın 750 milyar lirası yapı işlerine 650 milyar lirası da malzeme alımlarına ayrıldığı göz önünde bulunduru-

lur ve bütün bu meblağın yarısından fazlasının Devlet İhale Kanunu dışında kalan alımlara ait olduğu dik-
kate alınırsa tasarının strüktürünün basitleştirilmesi, yanlış anlamalara ve lüzumsuz formalitelere sebep
olunmaması ve yapılacak işlerin açık ve belirli bir şekilde düzenlemesi gerekliliği ortaya çıkmaktadır.

İhale ilanlarıyla ilgili bölüm ihalelere katılacaklara eşit haklar sağlanması bakımından özellikle ilan
tarihleri yönünden yeterli görülmemiş ve bu maddenin Esas Komisyon olan Mali İşler Komisyonunda
yeniden düzenlenebileceği düşünülmüştür.

Tasariya önemli görülen bazı hususların eklenmesi kararlaştırılmış bazı kısımlar da çıkarılmıştır.

Tasarıda yapılan önemli değişiklikler aşağıda maddeler halinde ayrıca belirtilmiş ve yapılan düzeltmeler
sonunda tasarının Komisyonumuzda kabul edilen şekli ayrıca düzenlenmiştir.

Tasarının 6 ncı, 7 nci, 8 inci, 30 uncu, 64 üncü, 71 inci, 83 üncü, 85 inci, 90 ncı, 92 nci ve Geçici 2 nci
Maddelerinde esaslı değişiklikler yapılarak; 2 nci, 4 üncü, 5 inci, 16 ncı, 18 inci, 22 nci, 26 ncı, 27 nci, 29
uncu, 31 inci, 32 nci, 35 inci, 36 ncı, 38 inci, 39 uncu, 43 üncü, 46 ncı, 50 nci, 53 üncü, 56 ncı, 61 inci, 62
nci, 63 üncü, 65 inci, 69 uncu, 70 inci, 72 nci, 73 üncü 74 üncü, 75 inci 76 ncı, 78 inci ,80 inci, 81 inci, 82 inci,
84 üncü, 88 inci ve 90 ncı maddeleri ise küçük düzeltmelerle kabul edilmiştir.

Ayrıca Komisyonumuzca görülen lüzum üzerine tasarının 23 üncü maddesi çıkarılmış olup; yapım iş-
lerinde ihaleye çıkılamayacak halleri gösteren yeni bir madde 63 üncü madde olarak tasariya eklenmiştir.

Tasarının geri kalan maddeleri Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Raporumuzun Komisyonumuza havale edilen dosya ile birlikte gereği için ilişikte sunulduğu saygıyla arz
olunur.

Nuri ÖZGÖKER

Başkan

M. Yılmaz ÖZMAN

Başkanvekili

Paşa SARIOĞLU

Sözcü

Halil Erdoğan GÜREL

Kâtip

Aydemir AŞKIN

Üye

Orhan CİVELEK

Üye

Genelde ve maddeler üzerinde Söz
hakkım saklıdır.

Sadi ERDEM

Üye

Cevdet KARSLI

Üye

Turgut ORAL

Üye

Dündar SOYER

Üye

Yavuz ALTOP

Üye

İmzada Bulunamadı

BAYINDIRLIK, ULAŞTIRMA, İMAR VE İSKÂN, TURİZM VE TANITMA KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN

«Devlet İhale Kanunu» Tasarısı,

BİRİNCİ BÖLÜM

Genel Esaslar

Kapsam

MADDE 1. — Tasarının 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

İlkeler

MADDE 2. — Bu kanunun yürütülmesinde, ihtiyaçların en iyi şekilde, uygun şartlarla, zamanında karşılanması ve ihaleye rağbetin sağlanması için açıklık ve rekabet ilkeleri göz önünde tutulur.

İhale Yetkilisi

MADDE 3. — Tasarının 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Tanımlar

MADDE 4. — Bu kanunun uygulanmasında :

Alım, Satım : Taşınır ve taşınmaz mallar ile her türlü ihtiyaç maddeleri, hizmet ve hakların alım ve satımını,

Hizmet : Kanun, tüzük ve yönetmeliklere göre çalıştırılan aylıklı, ücretli, yevmiyeli ve sözleşmeli personel istihdamı hariç olmak üzere gerçek ve tüzelkişilere ücret karşılığında yaptırılan, lisans, sondaj, imalat, prototip imalat, bilgi alışverişi, istikşaf, etüd, harita, plan, proje, kontrollük, müşavirlik ve benzeri her türlü hizmetleri,

Yapım : Her türlü inşaat, ihzarat, imalat, sondaj, tesisat, onarım, yıkma, değiştirme, iyileştirme, yenileştirme ve montaj işlerini,

Kira : Taşınır ve taşınmaz malların ve hakların kiralanmasını veya kiraya verilmesini,

Trampa ve mülkiyetin gayri ayni hak tesisi : Borçlar kanununda Türk Medeni Kanununun trampa ve mülkiyetin gayri ayni hak tesisi ile ilgili maddelerinde gösterilmiş esaslara göre yapılan işlemleri,

Taşıma : Yükleme, boşaltma, taşıma, depolama ve bunlara ilişkin ambalaj işleri,

Tahmin Edilen Bedel : İhale konusu olan işlerin tahmin edilen bedelini ve yapım işlerinde keşif bedelini,

a) Yapım işlerinde : 9/a'da belirtilen keşif bedelini,

b) Diğer işlerde : 9/b'de usulüne göre tespit edilen bedeli ifade eder.

Taahhüt Amiri : Muhasebei Umumiye Kanunundaki amiri itaya, bu kanuna tabi olmayan kuruluşlarda ise benzeri yetkiye sahip olanlara,

Müteahhit : Üzerine ihale yapılan gerçek veya tüzelkişi veya kişileri,

Müşteri : Artırma sonunda kendisine ihale yapılan gerçek veya tüzelkişi veya kişileri,

İstekli : İhaleye katılmak isteyen müteahhit veya müşteriyi,

Şartname : Yapılacak işlerin genel, özel ve teknik esaslarını tespit eden şartları,

Sözleşme : İdare ile müteahhit veya müşteri arasında yapılan yazılı anlaşmayı, ifade eder,

İhaleye girebilme şartları

MADDE 5. — Bu kanuna göre yapılacak ihale işlerine girebilmek için kanuni ikametgâh sahibi olmak, ihaleye girebilme yeterlik ve niteliğini haiz bulunmak, istenilen teminatı ve gereğinde bu kanunda yazılı belgeleri vermek zorunludur.

(Bayındırlık, Ulaştırma, İmar ve İskân, Turizm ve Tanıtma Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

İhalelere katılamayacak olanlar

MADDE 6. — Aşağıda yazılı kimseler doğrudan doğruya veya dolaylı olarak ihalelere katılamazlar.

- a) İhaleyi yapan İdarenin taahhüt amirleri,
- b) İhalenin işlemlerini hazırlamak, yürütmek, sonuçlandırmak ve denetlemekle görevli olanlar,
- c) (a) ve (b) bentlerinde yazılı kimselerin 2 nci dereceye kadar (2 nci derece dahil) kan ve sıhrî hısımları ile bu kimselerin ve hısımlarının ortakları,
- d) Bu kanun gereğince geçici veya sürekli olarak kamu ihalelerine katılmaktan yasaklanmış olanlar,
- e) Özel kanunlardaki hükümler saklıdır.

Şartnameler

MADDE 7. — İhaleye konu olan işlerin her türlü özelliğini belirten şartname ve varsa ekleri, ilgili İdarelerce hazırlanır. Bu şartnamelerde işin niteliğine göre konulacak özel ve teknik şartlardan başka, genel olarak aşağıdaki hususları da gösterilmesi zorunludur :

- a) İşin niteliği, nevi ve miktarı,
- b) Taşınmaz malların satışı, kiraya verilmesi, trampa edilmesi ve üzerlerinde mülkiyetin gayri aynî hak tesis hallerinde tapu kayıtlarına göre semti, yeri, sınırı, yüzölçümü, varsa adı ve parsel numarası ve durumu,
- c) İhaleyi yapıp yapmamakta ve en uygun bedeli tespitte İdarenin serbest olduğu,
- d) İhale kararının, karar tarihinden itibaren en geç 10 iş günü (Taşrada ihale edilen ve merkezde onayı gereken işler için en geç 15 iş günü) içinde taahhüt amirince onaylanacağı veya iptal edilebileceği,
- e) İşin yapılma yeri, teslim etme ve teslim alma şekil ve şartları, (Anahtar teslimi dahil)
- f) Ödeme yeri ve şartlarıyla avans verilir verilmeyeceği, verilecekse miktarı ve şartları,
- g) Vergi, resim, sigorta primi ve harçlarla sözleşme giderlerinin kimin tarafından ödeneceği,
- h) Tahmin edilen bedel, geçici teminat miktarı ve kesin teminata ait şartlar,
- i) İsteklilerden aranılan şartlar ve belgeler; etüd, proje, kontrollük ve müşavirlik hizmetleriyle yapım işlerinde ise Bayındırlık Bakanlığı yönetmeliklerine uygun belgeler,
- j) İşe başlama ve işi bitirme günü, gecikme halinde alınacak cezalar,
- k) İşin süresinden önce yapılmasında veya tamamlanmasında fayda görülen hallerde erken bitirme primi verilmesi öngörülüyorsa bunun miktarı ve ödeme şekli,
- l) İşin özelliği sebebiyle, ihalenin ehliyet ve liyakatlarına güvenilen istekliler arasında yapılması gerekli olan hallerde aranılan şartlar ve belgeler,
- m) Sözleşme konusu işlerin malzeme ve/veya birim fiyatlarındaki değişiklikler nedeniyle eğer ödenecekse; fiyat farkının ne şekilde ödeneceği.

Şartname genel esasları

MADDE 8. — İdarelerin genel ve ortak ihtiyaçlarından;

- a) Yiyecek, içecek, giyecek ve yakacak ihtiyaç maddelerinin alımlarına ait şartnamenin genel esasları,
- b) Kalkınma planı ve yıllık programlar gereğince yaptırılacak yatırımların etüd, plan, proje, kontrollük ve müşavirlik dahil her türlü hizmetlerine ait şartnamelerin genel esasları,
- c) Yapım işlerine ait şartnamelerin genel esasları,
- d) Makine, araç ve gereçlerin satın alınması için şartnamenin genel esasları,
- e) Yukarıdaki fıkralar dışında kalan her türlü mal ve hizmetlerin temini için şartnamenin genel esasları, Bakanlar Kurulunca tespit edilir ve Resmî Gazetede yayınlanır.

Bu madde ve işler için özel ve teknik nitelikteki şartlar, İdarelerince gerektiğinde bu esaslara eklenir.

(Bayındırlık, Ulaştırma, İmar ve İskân, Turizm ve Tanıtma Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

İKİNCİ BÖLÜM İhale İşlemleri

BİRİNCİ KISIM İhaleye Hazırlık

Tahmin edilen bedel

MADDE 9. —

a) Yapım işlerinde; keşif bedeli, fiyat artışları, inşaat ilaveleri ve proje değişiklikleri hariç olmak üzere sözleşmede yazılı limitleri aşmayacak kesinlikte, nitelikleri yönetmelikte belirtilecek projelere dayalı olarak hesaplanır.

b) Diğer işlerde; İdarelerce tespit edilir veya ettirilir. İşin özelliğine göre gerektiğinde bu bedel veya bu bedelin hesabında kullanılacak fiyatlar Belediye, Ticaret Odası, gerektiğinde Sanayi Odası, Borsa gibi kuruluşlardan veya bilirkişilerden soruşturulur. Tahmin edilen bedel, bunun dayanaklarının da eklendiği bir hesap tutanağında gösterilir ve asıl evrak arasında saklanır.

Bedelin tahmin edilememesi

MADDE 10. — Sınai ve teknolojik zorunlulukların gerektirdiği durumlarda ilgili Bakanın onayı alınmak suretiyle, bedel tahmini yapılmadan da iş kapalı teklif usulü ile ihaleye çıkarılabilir. Bu gibi durumlarda geçici teminat tutarı idarece takdir edilir.

Onay belgesi

MADDE 11. — İhalesi yapılacak her iş için bir onay belgesi hazırlanır, bu onay belgesinde; ihale konusu işin nevi, niteliği, miktarı, tahmin edilen bedeli, bütçesindeki kullanılabilir ödenek tutarı ihalede uygulanacak usul, yapılacaksa şekli ve adedi, alınacaksa geçici teminat miktarı, ihale komisyonunun kaç kişiden kurulacağı, asil ve yedek üyelerin isimleriyle birlikte açıklanır.

Onay belgesinde ayrıca, şartname ve eklerinin bir bedel karşılığında verilir verilmeyeceği, bedel karşılığında verilecekse bedelin ne olacağı belirtilir.

Şartnamelerin isteklilere verilmesi

MADDE 12. — Tasarının 12 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

İhale komisyonları

MADDE 13. — Taahhüt amirleri, ihale işlerini düzenlemek ve yürütmek üzere ilgili idarenin memurlarından birinin başkanlığında, ihale konusu iş dalında uzman en az bir kişi ve bir Maliye memurunun katılmasıyla kurulacak komisyonları görevlendirirler.

Askerî İhale Komisyonlarının kaç kişiden ibaret olacağı ve nasıl kurulacağı Millî Savunma ve Maliye Bakanlıklarınca birlikte hazırlanacak ve Bakanlar Kurulunca çıkarılacak bir Kararname ile tespit edilir.

Komisyonlara katılacak Maliye memuru, Maliye Bakanlığınca belirlenecek usule göre tespit edilir.

İl Özel İdarelerine ilişkin ihaleler, Valinin veya adına görevlendireceği bir memurun başkanlığında İl Daimî Encümenince kendi üyeleri arasından seçilecek iki üyeden kurulu komisyonlarca,

Belediyelere ait ihaleler, Belediye Başkanının veya adına görevlendireceği bir memurun başkanlığında, Belediye Encümenince kendi üyeleri arasından seçilecek iki üyeden kurulu komisyonlarca, yürütülür.

(Bayındırlık, Ulaştırma, İmar ve İskân, Turizm ve Tanıtma Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Komisyonlara yardımcı olmak üzere, ihale kararlarına katılmamak şartı ile gereği kadar memur ve uzman da görevlendirilebilir.

Komisyonların Başkan ve Üyelerine bu komisyondaki görevleri dolayısıyla Maliye Bakanlığınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca çıkarılacak Yönetmelikte belirlenecek miktarda ücret ödenir.

Komisyonların çalışması

MADDE 14. — Tasarının 14 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

İhale işlem dosyasının düzenlenmesi

MADDE 15. — Tasarının 15 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

İsteklilerde aranacak nitelikler ve istenecek belgeler

MADDE 16. — İdarece, ihalelerin en elverişli koşullarla sonuçlandırılmasını sağlamak amacıyla, isteklilerde belirli malî ve teknik yeterlik ve nitelikler aranabilir.

İsteklilerde yeterlik ve nitelikler arandığı hallerde, bunları tespiti yarayan belgelerin neler olduğu, Şartnamelerde gösterilir.

İstekliler, Şartnamelerde yazılı belgeleri eksiksiz vermek ve Türkiye'de tebligat için adres göstermek zorundadır.

Yapım işleriyle her türlü etüd, proje, kontrollük ve müşavirlik hizmetlerine ait ihalelerde, isteklilerde aranacak niteliklerin ve istenecek belgelerin neler olacağı, ne yolda ve kimlerce verileceği ve müteahhit sicillerinin ne biçimde tutulacağı, ilgili Bakanlıkların görüşü alınarak Bayındırlık Bakanlığınca çıkarılacak Yönetmelikte gösterilir.

Yapım işleri dışındaki ihalelere katılacak isteklilerde aranacak niteliklerle, istenecek belgelerin neler olacağı Maliye Bakanlığının koordinatörlüğünde Adalet, Millî Savunma, İçişleri, Millî Eğitim, Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlıkları ve diğer ilgili Bakanlıkların iştirakiyle hazırlanarak Bakanlar Kurulunca çıkarılacak bir Yönetmelikle tespit edilir.

İhalenin ilanı

MADDE 17. — İhale konusu olan işler isteklilere ilan yoluyla duyurulur.

Günlük gazete çıkan yerlerde ihaleler, ihalenin yapılacağı yerde çıkan gazetelerde en az bir gün aralıkla yayınlanmak suretiyle üç kez duyurulur.

Gazete ile yapılacak ilk ilan ile ihale günü arası 10 günden, son ilan ile ihale günü arası 5 günden az olmaz.

Ankara merkezinde yapılacak ihaleler için ilan yapılacak gazete Resmî Gazetedir.

Günlük gazete çıkmayan yerlerdeki ihalelerde ilan, yukarıdaki şartlarla ilgili İdare ile Hükümet ve Belediye Binalarının ilan tahtalarına asılacak yazılar ve Belediye yayın araçları ile yapılır. Bu işlemler bir tutanakla belgelenir. Bu yerlerde en çok 7 gün aralıklarla gazete çıkıyorsa, ayrıca gazete ile de bir defa ilan yapılır.

Tahmin edilen bedeli her yıl Genel Bütçe Kanunu ile tespit edilecek tutarı aşan artırma ve eksiltmeler yerel gazetelerden başka tirajı göz önüne alınarak, İlî Basın Kurumunca tespit edilecek günlük gazetelerden birinde ihale gününden en az 10 gün önce yapılacak ilanla bir kere duyurulur.

Bu tutarın üç katını aşan artırma ve eksiltmelerde ise, Ankara merkezi dışındaki ihaleler için aynı koşulla bir kez de Resmî Gazete ile ilan yapılır.

İdareler için önem ve özelliğine göre, bu ilanları yurt içinde çıkan başka gazeteler veya öteki yayın araçları ile de ayrıca yayınlatabilirler.

(Bayındırlık, Ulaştırma, İmar ve İskân, Turizm ve Tanıtma Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

İdarelerin ilan yapıldıktan sonra ihaleden vazgeçmesi halinde, durum yukarıdaki usullere göre en az bir defa ilan edilir.

Pazarlık usulüyle yapılacak ihaleler için gazete ile ilan yapıp yapmamakta idareler serbesttir.

İlanlarda bulunması zorunlu hususlar

MADDE 18. — İlanlarda aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur.

- a) İhale konusu olan işin niteliği, yeri ve miktarı,
- b) Şartname ve eklerinin nereden ve hangi koşullarla alınacağı,
- c) İhalenin nerede, hangi tarih, gün ve saatte ve hangi usulle yapılacağı,
- d) Varsa tahmin edilen bedel ve geçici teminat miktarı,
- e) İsteklilerden aranılan belgelerin neler olduğu,
- f) Kapalı teklif usulüyle yapılacak ihalelerde, teklif zarflarının hangi tarih, gün ve saate kadar nereye ve-rileceği,
- g) İhaleyi yapıp yapmamakta ve en uygun bedeli tespitte İdarenin serbest olduğu,

İlanda değişiklik yapılması

MADDE 19. — Tasarının 19 uncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

İlanın uygun olmaması

MADDE 20. — Tasarının 20 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

İlanı sakıncalı görülen hususlar

MADDE 21. — Tasarının 21 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Yabancı ülkelerde ilan

MADDE 22. — İdarelerince yabancı ülkelerdeki isteklilerin de girmesi yararlı görülen ihaleler için yeterli rekabeti sağlayacak biçimde yabancı ülkelerde de ilan yapılabilir. Bu ilan ihale gününden en az 45 gün önce yapılır. İlanla ilgili usul ve yöntemler Maliye Bakanlığı Koordinatörlüğünde, Millî Savunma, Bayındırlık ve Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlıklarınca Dışişleri Bakanlığının da görüşü alınarak çıkarılacak bir yönet-melikte gösterilir.

İhalenin tatil gününe rastlaması

MADDE 23. — Tasarının 23 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Tekliflerin açılma zamanı

MADDE 24. — Tasarının 24 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Geçici teminat

MADDE 25. — Tasarının 25 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Teminat olarak kabul edilecek değerler

MADDE 26. — Geçici veya kesin teminat olarak kabul edilecek değerler aşağıda gösterilmiştir:

- a) Tedavüldeki Türk Parası,
- b) Maliye Bakanlığınca belirtilecek Bankaların verecekleri teminat mektupları,

(Bayındırlık, Ulaştırma, İmar ve İskân, Turizm ve Tanıtma Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

c) Devlet tahvilleri ve Hazine kefaletini haiz tahviller, Bankalarca verilen teminat mektupları dışındaki teminatların istekliler tarafından mal sandıklarına yatırılması zorunlu olup, bunlar komisyonlarca teslim alınmaz. Üzerlerine ihale yapılanların teminat mektupları ihaleden sonra mal sandıklarına teslim edilir ve üzerlerine ihale yapılmayan isteklilerin geçici teminatları hemen geri verilir.

Her ne suretle olursa olsun idarece alınan teminatlar haczedilemez ve üzerine ihtiyati tedbir konulamaz.

Teminat mektupları

MADDE 27. — Bankaların bu kanun kapsamındaki işler için verecekleri geçici, kesin ve avans teminat mektuplarının sermaye ve yedek akçelerinin durumlarına göre miktar ve kapsamlarını tespiti Maliye Bakanlığı yetkilidir. Kanun, tüzük ve yönetmeliklere aykırı olarak düzenlenmiş Banka teminat mektupları kabul edilmez. Üzerinde suç unsuru tespit edilen teminat mektupları gerekli kovuşturma yapılması için Maliye Bakanlığına intikal ettirilir. Her teminat mektubunda daha önce ilgili banka şubesince verilen teminat mektupları toplamı ile aynı şubesinin limitlerinde gösterilmesi zorunludur. Yabancı bankaların ve benzeri yabancı kredi kuruluşlarının kontrgarantilerine dayanarak bankaların verecekleri teminat mektupları, yukarıdaki miktarlara dahil değildir.

İKİNCİ KISIM

Tekliflerin Değerlendirilmesi ve İhale Kararları

Uygun bedel

MADDE 28. — Artırmalarda uygun bedel; tahmin edilen bedelden aşağı olmamak üzere teklif edilen bedellerin en yükseğidir.

Eksiltmelerde uygun bedel; tahmin edilen bedeli geçmemek şartı ile, teklif edilen bedellerin tercihe layık görülenidir.

Kapalı teklif usulüyle yapılan ihalelerde; bedel tahmini yapılmışsa, uygun bedel teklif edilen bedellerden tahmin edilen bedeli geçmemek şartıyla tercihe layık görüleni; bedel tahmini yapılmamışsa uygun bedel, teklif edilen bedellerin tercihe layık görülenidir. Tercih gerekçeleri kararlarda belirtilir. Ancak bedel tahmini yapılmamış kapalı teklif usullü ihalelerde, ihalenin geçerli sayılması, bizzat ilgili bakanın onayına bağlıdır.

Millî firmalar lehine hangi orana kadar ayırım yapılabileceği Bakanlar Kurulunca tespit edilir.

Uygun bedelin tercihinde kullanılacak ana kriterler, ilgili bakanlıkların da görüşleri alınarak Maliye Bakanlığı koordinatörlüğünde Millî Savunma ve Bayındırlık Bakanlıklarınca çıkarılacak Yönetmelikte gösterilir.

İhaleyi yapıp yapmamakta komisyonların serbest olması

MADDE 29. — Tasarının 29 uncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

İhale kararlarının iptal edilmesi hali

MADDE 30. — Tasarının 30 uncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

Kararlarda belirtilmesi gereken hususlar

MADDE 31. — Tasarının 31 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Kesinleşen ihale kararlarının bildirilmesi

MADDE 32. — Tasarının 32 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Bayındırlık, Ulaştırma, İmar ve İskân, Turizm ve Tanıtma Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Zam ve indirim teklifleri

MADDE 33. — Teklifler verildikten sonra bu kanunda yazılı haller dışında zam veya indirim teklifleri kabul edilmez.

ÜÇÜNCÜ KISIM

İhale Usulleri

Usullerin neler olduğu

MADDE 34. — Tasarının 34 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

A) Kapalı Teklif Usulü :

İhalelerde kapalı teklif usulünün esas olduğu

MADDE 35. — Tasarının 35 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Kapalı teklif usulünün uygulanması

MADDE 36. — Kapalı teklif usulünde teklifler yazılı olarak yapılır. Teklif mektubu, bir zarfa konulup kapatıldıktan sonra zarfın üzerine isteklinin adı, soyadı ve ve tebligata esas olarak göstereceği açık adresi yazılır. Zarfın yapıştırılan yeri istekli tarafından imzalanır veya mühürlenir. Bu zarf geçici teminata ait makbuz veya banka teminat mektubu ve istenilen diğer belgelerle birlikte ikinci bir zarfa konularak kapatılır. Dış zarfın üzerine teklif mektubunun hangi işe ait olduğunun yazılması zorunludur.

Teklif mektuplarında, şartname ve eklerinin tamamen okunup kabul edildiğinin belirtilmesi, teklif edilen fiyatın rakam ve yazı ile açık olarak yazılması, istekli tarafından imzalanması, kazıntı ve silinti bulunmaması zorunludur. Bunlardan herhangi birine uygun olmayan teklifler reddolunarak hiç yapılmamış sayılır.

Teklif mektubunun verilmesi

MADDE 37. — Teklif mektubu, ilanda belirtilen saate kadar, sıra numaralı alındılar karşılığında komisyon başkanlığına verilir. Alındı numarası zarfın üzerine yazılır. Teklif mektubu iadeli taahhütlü olarak da gönderilebilir. Bu takdirde dış zarfın üzerine teklifin hangi işe ait olduğu da yazılır. Posta ile gönderilecek teklif mektuplarının, ilanda belirtilen saate kadar komisyon başkanlığına ulaşması şarttır. Postadaki gecikme nedeniyle işleme konulmayacak olan teklif mektuplarının alınış zamanı bir tutanakla tespit edilir. Komisyon Başkanlığınca alınan teklif mektupları herhangi bir sebeple geri verilemez.

Dış zarfların açılması

MADDE 38. — Tasarının 38 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

İç zarfların açılması

MADDE 39. — Teklif mektuplarını taşıyan iç zarflar açılmadan önce, ihaleye katılacaklardan başkası ihale odasından çıkarılır. Bundan sonra zarflar numara sırası ile açılarak, Komisyon Başkanı tarafından okunur veya okutulur ve bir listesi yapılır. Bu liste komisyon başkanı ve üyeleri tarafından imzalanır.

Şartnameye uymayan veya karşıt şartlar taşıyan veya 36 ncı maddenin son fıkrası hükmüne uygun olmayan teklif mektupları kabul edilmez.

(Bayındırlık, Ulaştırma, İmar ve İskân, Turizm ve Tanıtma Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

İhale sonucunun karara bağlanması

MADDE 40. — Tekliflerin incelenmesi sonucunda, uygun bedeli teklif eden anlaşıldıktan sonra, gerektiğinde; ihalenin 29 uncu madde gereğince yapılmadığı, ihalenin 30 uncu maddeye göre taahhüt amirinin onayına bağlı kaldığı, tekliflerin incelenmesi için ihale kararının şartnamede daha uzun bir süre öngörülmemiş ise, en çok 30 günü geçmemek üzere başka bir güne bırakıldığı da kaydedilerek; 31 inci madde hükümlerine uygun gerekçeli bir karar veya karar özeti yazılarak imzalanır ve durum hazır bulunanlara bildirilir.

Tekliflerin aynı olması

MADDE 41. — Tasarının 41 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

İhalede hazır bulunmayan istekliler

MADDE 42. — Tasarının 42 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

İhalenin yapılamaması

MADDE 43. — Kapalı teklif usulüyle yapılan ihalelerde, istekli çıkmadığı veya teklif olunan bedel komisyonca uygun görülmediği takdirde, yeniden aynı usulle ihale açılır veya idare yararı görüldüğünde ihalenin bitiş tarihinden itibaren 15 gün içinde iş pazarlıkla sonuçlandırılır.

Belli istekli veya firmalar arasında yapılacak ihaleler

MADDE 44. — Tasarının 44 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

B) Açık Teklif Usulü

Açık teklif usulü ile yapılabilecek ihaleler

MADDE 45. — Tasarının 45 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Açık teklif usulünün uygulanması

MADDE 46. — Tasarının 46 ncı maddesi aynen kabul edilmiştir.

Açık teklif usulünde ihale

MADDE 47. — İlanda belirtilen ihale saati gelince, komisyon başkanı, isteklilerin belgelerini ve geçici teminat verip vermemiş olduklarını inceleyerek, kimlerin ihaleye katılabileceğini bildirir. Katılamayacakların belge ve teminatlarının geri verilmesi kararlaştırılır. Bu işlemler, isteklilerin önünde, bir tutanakla tespit edilir.

Tutanaktan sonra, ihaleye giremeyecekler ihale yerinden çıkartılır. Diğer istekliler, önce şartnameyi imzaya ve daha sonra, sıra ile tekliflerini belirtmeye çağırılır. Yapılacak teklifler ihaleye ait artırma ve eksiltme kâğıdına yazılır ve teklif sahipleri tarafından imzalanır.

İlk teklifler bu suretle tespit edildikten sonra, komisyon başkanı, posta ile yapılmış teklifler varsa okuyarak veya okutmak bu tekliflerin de ihaleye ait artırma ve eksiltme kâğıdına yazılmasını sağlar. Bundan sonra istekliler sıra ile tekliflerde bulunmaya devam ederler. İhalede çekilen isteklilerin bu durumları ihaleye ait

(Bayındırlık, Ulaştırma, İmar ve İskân, Turizm ve Tanıtma Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

artırma ve eksiltme kâğıdına yazılır ve imzaları alınır. İlgilinin imzadan çekilmesi halinde durum ayrıca belirtilir.

İhaleden çekilenler yeniden teklifte bulunamazlar.

Teklifler yapıldığı sırada, yapılan indirim ve artırımların işi uzatacağı anlaşırsa; isteklilerden komisyon huzurunda son tekliflerini yazılı olarak bildirmeleri istenebilir. Daha önce ihaleden çekilmiş olanlar bu durumda yazılı teklif veremezler.

İhale sonucunun karara bağlanması

MADDE 48. — Tasarının 48 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

İhalenin yapılamaması

MADDE 49. — Açık teklif usulüyle yapılan ihalelerde istekli çıkmadığı, isteklilerin belgeleri veya son teklifleri uygun görülmediği takdirde, yeniden aynı usulle ihale açılır veya idare yararı görüldüğünde, ihalenin bitiş tarihinden itibaren 15 gün içinde iş pazarlıkla sonuçlandırılır.

C) Pazarlık Usulü

Pazarlık usulünde ihale

MADDE 50. — Pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde teklif alınması belli bir şekle bağlı değildir. İhaleler, komisyon tarafından işin nitelik ve gereğine göre, bir veya daha fazla istekliden yazılı veya sözlü teklif almak ve bedel üzerinde anlaşmak suretiyle yapılır; pazarlığın ne suretle yapıldığı ve ne gibi tekliflerde bulunduğu ve üzerine ihale yapılanların neden dolayı tercih edildiği pazarlık kararında gösterilir.

Pazarlık usulüyle yapılabilecek işler

MADDE 51. — Aşağıda yazılı işlerin ihalesi, pazarlık usulüyle yapılabilir;

a) Yer, özellik ve nitelikleri itibariyle her yıl Genel Bütçe Kanununda gösterilecek belli tutarları aşmayan ve süreklilik göstermeyen, bu Kanunun 1 inci maddesinde gösterilen işler,

b) Olağanüstü hal ve savaşta bütün Kamu kuruluşlarının her türlü ihtiyaçları ve taşıma işleri; sıkıyönetim faaliyetleri ile Silahlı Kuvvetlerin manevra ve planlı tatbikatlarında acele olarak karşılanması gereken her türlü ihtiyaçlar, Silahlı Kuvvetler ile Güvenlik Kuvvetlerinin yukarıda belirtilen özel durumlar dışında, planlarının uygulanmasında gerek duyulacak her türlü ihtiyaçları ve taşıma işleri,

c) Önceden düşünülmesi mümkün olmayan ani ve beklenmeyen olayların ortaya çıkması üzerine acele olarak yapılması gerekip, kapalı veya açık teklif usulünün uygulanmasına yeterli süre bulunmayan işler, eğitim kuruluşlarından alınacak hizmetler ile araştırma ve geliştirme ihtiyaçları; kompitür tedariki (alımı, kiralınması) diğer ihale usulleriyle temin edilemeyen veya sağlanamayacağı açıkça belli olan yedek parçaların alımı, standardizasyonu sağlayan veya karşılıklı kullanmaya imkân veren birden fazla Bakanlık ihtiyaçlarının karşılanmasında; ilgili Bakanlıkça teçhizat, araç ve malzeme ile bunların yedek parçalarının Bakanlıklarası alım, satım, imalat faaliyetlerinin yönlendirilmesi işleri; teknik araştırma faaliyetleri; harp sanayinin oluşturulmasında kamu ve özel sektör kuruluşlarını belirli sahalara yönlendiren ve sefer hazırlıklarını kolaylaştıran imalat faaliyetleri,

d) 29 uncu maddeye göre ihalenin yapılmaması veya sözleşmenin bozulması nedeniyle, yeniden yapılacak ihalelerin sonuçlandırılmasına kadar geçecek süre içindeki ihtiyaç maddelerinin alımı,

e) 43 üncü ve 49 uncu maddeler uyarınca pazarlık usulüyle sonuçlandırılacak işler,

f) İdarelerin, müstereken veya iştirak halinde sahibi bulundukları taşınmaz mallardaki paylarının paydaşlara kiraya verilmesi,

g) Kullanışlarının özelliği, idarelere yararlı olması veya ivediliği nedeniyle kapalı veya açık teklif yöntemleriyle ihalesi uygun görülmeyen, devletin özel mülkiyetindeki taşınır ve taşınmaz malların kiralınması,

(Bayındırlık, Ulaştırma, İmar ve İskân, Turizm ve Tanıtma Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

trampası ve mülkiyetin gayri aynî hak tesisi ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin kiralanması ve mülkiyetin gayri aynî hak tesisi,

h) Hazinesin veya Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğünün mülkiyetinde veya Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan baraj, dalyan, voli yerleri, göller, havuzlar, nehirler ve nehir ağızlarındaki su ve av yerleri ile deniz ve içsulardaki su ürünleri istihsalı hakkının, o yerde kurulmuş ve en az % 90 ortağı istihsal bölgesindeki nüfusa kayıtlı Kooperatif Birlikleriyle ve yöredeki Köy Birliklerine kiralanması,

i) Özellikleri nedeniyle belli isteklere yaptırılmasında yarar görülen her türlü hizmet, eğitim, araştırma, etüt ve proje, planlama, müşavirlik, keşif, harita fotoğraf, film, baskı, sergileme, kontrol, muayene işleri ile teknik, fikrî ve güzel sanatlarla ilgili çalışmayı gerektiren diğer işler,

j) Para, tahvil, senet, pul, altın, gümüş, mücevher gibi kıymetlerle, güzel sanatlarla ilgili veya tarihî değeri bulunan eşyanın özel ambalaj, koruma, sigorta ve taşıma işleri,

k) Çabuk bozulan, saklanması tehlikeli olan, saklama giderleri değerine veya beklemeden doğacak yararına oranla yüksek bulunan malların satımı,

l) Tek kişi veya firma elinde bulunan taşınır mal, hak ve hizmetlerle belirli taşınmaz malların alımı veya kiralanması,

m) Ordu binek, yük hayvanları ile damızlık olarak veya aşı, serum üretmek ya da kontrol ve araştırma işlerinde kullanılmak üzere hayvan alımı,

n) Millî Güvenlik nedeniyle gizli tutulması zorunluluğu Bakanlar Kurulunca kabul edilen işler,

o) Hazineye mal edilmiş batık gemiler ile denize düşmüş malların çıkarılması,

p) Özellikleri nedeniyle yabancı ülkelerden sağlanması zorunlu olan ve kapalı veya açık teklif usulleri ile ihalesi imkânı bulunmayan her türlü alım, kiralama, onarım, yaptırma, keşfettirme, montaj, sigorta, taşıma ve hizmet işleri,

r) Sermayesinin % 40'ından fazlası tek başına veya birlikte Devlete, Kamu İktisadî Teşebbüslerine ve Belediyelere ait uğraşı konuları (yapım) işleri olan kuruluşlara, yaptırılmasına gerek görülecek (yapım) işleri

s) Kamu personelinin tedavisi için kanun ve yönetmelikler gereğince sağlanması zorunlu ilaç ve gereçlerin alımı,

(a), (b), (c), (d), (i), (n), (p) ve (s) bentlerinde yazılı işler için şartname düzenlenmesi, tahmini bedel tespiti, teminat alınması ve sözleşme yapılması zorunlu değildir.

(g), (h), (i), (n), (p) ve (s) bentlerinde yazılı işler ilgili Bakanlık ile Maliye Bakanlığınca çıkarılacak yönetmeliklere göre yapılır.

D. Yarışma Usulü :

Yarışma usulünün uygulanması

MADDE 52. — Tasarının 52 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

DÖRDÜNCÜ KISIM

Sözleşme

İhalenin sözleşmeye bağlanması

MADDE 53. — Tasarının 53 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Kesin teminat

MADDE 54. — Taahhüdün, sözleşme ve şartname hükümlerine uygun olarak yerine getirilmesini sağlamak amacıyla, sözleşme yapılmasından önce müteahhit veya müşteriden ihale bedeli üzerinden hesaplamak suretiyle % 6 oranında 57 nci maddede gösterilen süre içinde, kesin teminat alınır.

Sözleşmenin yapılmasından sonra geçici teminat iade edilir.

(Bayındırlık, Ulaştırma, İmar ve İskân, Turizm ve Tanıtma Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Müteahhit veya müşterinin bu zorunluluğa uymaması halinde, protesto çekmeye ve hüküm almaya gerek kalmaksızın ihale bozulur ve varsa geçici teminatı gelir kaydedilir.

Verilen kesin teminat, teminat olarak kabul edilen diğer değerlerle değiştirilebilir.

Yapım işlerinde kesin teminat

MADDE 55. — Tasarının 55 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Kesin teminatın geri verilmesi

MADDE 56. — Tasarının 56 ncı maddesi aynen kabul edilmiştir.

Sözleşme yapılmasında müteahhit veya müşterinin görev ve sorumluluğu

MADDE 57. — Sözleşme yapılması gerekli olan hallerde müteahhit veya müşteri 30 uncu maddeye göre onaylanan ihale kararının veya Maliye Bakanlığının vizesi gereken hallerde bu vize tarihinin bildirilmesini izleyen günden itibaren 15 gün içinde, geçici teminatı kesin teminata çevirerek, Noterlikçe onanmış imzasını taşıyan sözleşmeyi, idareye vermeye zorunludur.

Satışlara ilişkin ihalelerde müşterinin aynı süre içinde ihale bedelini ve müşteriye ait veya şartname ile müşteriye yüklenilmiş bulunan vergi, resim ve harçları yatırması, diğer giderleri ödemesi gerekir.

Bu zorunluluklara uyulmadığı takdirde, protesto çekmeye ve hüküm almaya gerek kalmaksızın ihale bozulur ve varsa geçici teminat gelir kaydedilir.

Taşınmaz malların müşteri tarafından adına tescil ettirilmesi

MADDE 58. — Tasarının 58 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Müşterinin süresi içinde taşınır malları teslim almaması

MADDE 59. — Tasarının 59 uncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

İdarenin görev ve sorumluluğu

MADDE 60. — Tasarının 60 ıncı maddesi aynen kabul edilmiştir.

Sözleşme yapılması ve kesin teminat alınması zorunlu olmayan haller

MADDE 61. — Tasarının 61 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Müteahhit veya müşteri tarafından sözleşmenin bozulmasına neden olunması

MADDE 62. — Sözleşme yapıldıktan sonra 63 üncü maddede yazılı hükümler dışında müteahhit veya müşterinin taahhüdünden vazgeçmesi veya sözleşmenin bozulmasına neden olması halinde, idarenin en az 10 gün süreli ihtarına (iharda süre ve nedenler açıkça belirtilir) rağmen, aynı durumun devam etmesi halinde, ayrıca protesto çekmeye ve hüküm almaya gerek kalmaksızın, kesin teminatı gelir kaydedilir ve hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir.

Gelir kaydedilen kesin teminat müteahhit veya müşteri borcuna mahsup edilmez.

Sözleşmede belirtilen işin artış ve eksilişi

MADDE 63. — Yapım işlerine ait bir sözleşmenin uygulanması sırasında keşif ve sözleşmede öngörül-meyen iş artışı veya eksilişi zorunlu hale gelirse, müteahhit, keşif bedelinin % 30 oranına kadar olan değişikliği, süre hariç, sözleşme ve şartnamesindeki hükümler dairesinde yapmakla yükümlüdür.

(Bayındırlık, Ulaştırma, İmar ve İskân, Turizm ve Tanıtma Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Keşif bedeli artışının % 30'u geçmesi halinde sözleşme feshedilir. Ancak bu durumda müteahhit işin keşif bereli ve % 30 keşif artışının karşılığı işleri sözleşme ve şartnamesindeki hükümler çerçevesinde yapmaya zorunludur. Taahhüdün % 30 keşif artışı ile bitmemesi ve tasfiye edilmesi halinde müteahhit, idareden hiçbir masraf tazminat isteyemez.

% 30 oranından fazla artış; temel ve tünel işlerinde, ayrıca aşırı dalga, heyelan, feyezan, seylap ve tabii afet gibi nedenlerden ileri gelmiş ise; idarenin isteği, müteahhidin kabulü ve ilgili Bakanın onayı ile süre hariç, aynı sözleşme ve şartname hükümleri içinde % 30'u geçen işler de aynı müteahhide yaptırılabilir.

İşin keşif bedelinden % 30 daha düşük bedelle tamamlanacağını anlaşılması durumunda, müteahhit işi bitirmeye zorunludur. Bu durumda, müteahhide, belgelemek şartı ile yapmış olduğu gerçek giderlerine karşılık olarak, yaptığı işin tutarı ile ihale bedelinin % 70'i arasındaki bedel farkının % 5'ine kadar ödeme yapılabilir.

Kiralarda sözleşme süresi

MADDE 64. — Kiraya verilecek taşınır ve taşınmaz malların kira süresi, on yıldan çok olamaz. Turistik tesis kurulacak yerlerin ve turistik tesislerin on yıldan fazla süre ile kiraya verilmesi mümkündür.

Üç yıldan fazla süre ile kiraya verme işlerinde, önceden Maliye Bakanlığından izin alınması şarttır. Katma bütçeli idarelerde bu izin, idarelerin bağlı bulundukları Bakanlıktan alınır. Özel İdare ve Belediyeler için kendi özel kanunları uygulanır.

Üç yıldan fazla süre ile kiraya verme işlerinde, kira bedeli her yıl şartname ve sözleşmesindeki esaslara göre yeniden tespit edilir.

Su ürünleri istihsalı hakkı kiralarda süre

MADDE 65. — Dalyan, voli yerleri, doğal ve yapay göller, barajlar, havuzlar, nehirler ve nehir ağızlarındaki sular, av yerleri ile deniz ve iç sulardaki su ürünleri istihsal hakkının kiralanmasında beş yıla kadar sözleşme yapmaya idareler yetkilidir.

Ancak, kiralayan tarafından kurulacak ve tesisat yapılacak olan üretme yerleri onbeş yıla kadar kiraya verilebilir.

Bu madde kapsamına giren kira işlerinde, kira bedeli her yıl şartname ve sözleşmesindeki esaslara göre yeniden tespit olunur.

Sözleşmenin devri

MADDE 66. — Tasarının 66 ncı maddesi aynen kabul edilmiştir.

Müteahhit veya müşterinin ölümü

MADDE 67. — Tasarının 67 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Müteahhit veya müşterinin iflası hali

MADDE 68. — Tasarının 68 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Müteahhit veya müşterinin ağır hastalığı, tutukluluk veya mahkûmiyet hali

MADDE 69. — Müteahhit veya müşteri sözleşmenin yerine getirilmesine engel olacak derecede ağır hastalık, tutukluluk veya hürriyete bağlayıcı bir ceza nedeni ile taahhüdünü yapamayacak duruma girerse, bu hallerin oluşundan itibaren 30 gün içinde ilgili idarenin kabul edeceği birini vekili tayin etmek şartıyla taahhüdüne devam edebilir.

(Bayındırlık, Ulaştırma, İmar ve İskân, Turizm ve Tanıtma Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Eğer müteahhit veya müşteri kendi serbest iradesi ile vekil tayin etmek imkânından mahrum ise, ilgililerce, yerine aynı süre içinde genel hükümlere göre bir kayyum tayin edilmesi istenilebilir.

Müteahhit veya müşterinin birden fazla olması hali

MADDE 70. — Birden fazla gerçek veya tüzelkişi tarafından birlikte yapılan taahhütlerde, müteahhitlerden veya müşterilerden birinin ölümü, iflası, tutuklu veya mahkûm olması gibi haller sözleşmenin devamına engel olmaz.

Birlikte yapılan taahhütlerde müteahhitlerden biri idareye (pilot firma) olarak bildirilmiş ise, pilot firmanın şahıs veya şirket olmasına göre ölüm, iflas veya dağıtma hallerinde sözleşme, kendiliğinden sona erer. Ancak diğer müteahhitlerin teklifi ve idarenin uygun görmesi halinde sözleşme yenilenerek işe devam edilir.

Birlikte yapılan taahhütlerde grubu dahil Pilot firmadan başka herhangi bir şahıs ortağın ölümü veya şirket ortağın herhangi bir sebeple dağılması halinde, Pilot firma ve grubun diğer ortakları, teminat dahil işin o ortağa yüklediği sorumlulukları da üzerlerine alarak işi bitirirler.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

İhale Usullerine Tabi Olmayan İşler

Kamu kuruluşlarından karşılanan ihtiyaçlar

MADDE 71. — Genel bütçeye dahil dairelerle Katma ve Özel Bütçeli İdare ve Müesseseler, bunlara bağlı döner sermayeler, Kamu İktisadî Teşebbüsleri, sermayesinin yarısından fazlası tek başına ya da birlikte Devlete, Kamu İktisadî Teşebbüslerine veya yerel yönetimlere ait olan kuruluşlar, Türk Silahlı Kuvvetlerini güçlendirmek amacıyla kurulmuş olan vakıflar (Türk Kara Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı, Türk Donanma Vakfı ve Türk Hava Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı veya bu vakıfların birleşerek yeni bir vakıf kurmaları halinde bu vakıflar) ile sermayesinin yarısından fazlası bu vakıflarca veya bu vakıflarla birlikte kamu kuruluşu niteliğinde olan kuruluş ve müesseselere ait kuruluş, şirket ve müesseselerden, özel kanun ile kurulan tüzel kişiliğe sahip olup, ortaklarını veya kanunların öngördüğü durumlarda ortak olmayanların ürünlerini alan, işleyen değerlendiren, iyileştiren, satan, üretim gereksinimlerine yarayan araç ve gereçleri sağlayan ortaklıklar ve bunlara ait birlikler, özel kanunlarla kurulmuş veya özel kanunlarla kendilerine kamu görevi verilmiş tüzelkişiliğe sahip kuruluşlar arasında artırma ve eksiltme işleri, kıymet takdiri yoluyla yapılabilir.

İdarelerin ihtiyaçlarına ilişkin mal ve hizmetlerle yapım ve taşıma işlerinin sermayesinin yarısından fazlası tek başına veya birlikte Devlete, Kamu İktisadî Teşebbüslerine ya da yerel yönetimlere, Türk Silahlı Kuvvetlerini güçlendirme amacıyla kurulmuş olan vakıflar (Türk Kara Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı, Türk Donanma Vakfı ve Türk Hava Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı veya bu vakıfların birleşerek yeni bir vakıf kurmaları halinde bu vakıflar) ile sermayesinin yarısından fazlası bu vakıflarca veya bu vakıflarla birlikte kamu kuruluşu niteliğinde olan kuruluşlar ve müesseselere ait olan kuruluş, şirket ve müesseseler ile özel kanunlarla kendilerine kamu görevi verilmiş tüzelkişiliğe sahip kuruluş ve müesseselerden sağlanması halinde, bunların bizzat o kuruluş tarafından üretilmesi, yapılması ve taşınması zorunludur. Kuruluş amaçları temel gıda ve günlük tüketim maddelerini alıp satmak olan bu fıkradaki kuruluşlar bakımından, sözü edilen temel gıda ve günlük tüketim maddeleri ve bu fıkradaki sanayi kuruluşları bakımından imal edilecek mamullerin bünyesine giren hammadde yarı mamul devre elemanları, aksesuar, yardımcı özel teçhizat ve bu kuruluşlarca bir bütün halinde kurulacak tesislerde kullanılan ve kuruluşun imalat sahasına girmeyen makine, teçhizat için bizzat üretim ve yapım şartı aranmaz. Bu biçimde yapılan mal ve hizmet alımları ile yapımların kıymet takdirleri, 9 uncu maddedeki usullere göre yapılır.

Yukarıdaki kuruluşların uğraşı konusuna girmesi bile, kendi amaçları için sahip oldukları tesis, atölye ve benzeri ünitelerinden öteki kuruluşlar da aynı yöntemle yararlandırılabilir.

(Bayındırlık, Ulaştırma, İmar ve İskân, Turizm ve Tanıtma Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Satış fiyatları Bakanlar Kurulu veya ilgili Bakanlıklarca tespit edilen mallar, dağıtımı yapan kuruluşlarda bulunmadığı belgelenmek suretiyle en yakın piyasadan da satın alınabilir.

Bu madde uyarınca yapılacak artırma ve eksiltmelerde Maliye Bakanlığının uygun görüşü gereklidir. İdarelere bu konuda zorunluluk yükleyen özel hükümler saklıdır.

Genel menfaate yararlı derneklere taşınmaz malların satımı

MADDE 72. — Genel menfaate yararlı derneklere, kuruluş gayelerine uygun olarak kullanılmak üzere, hazinenin özel mülkiyetinde kayıtlı bulunan ve kamu hizmetlerine tahsisli olmayan taşınmaz malları, satış tarihindeki alım, satım rayici nazara alınarak kıymet takdiri suretiyle satılabilir.

Bu yolla edinilen taşınmaz mallar veriliş maksadı dışında kullanılamaz ve satılamaz.

5 yıl içinde kuruluş gayesine uygun olarak kullanılmadığı takdirde, taşınmaz mal, satış bedeli üzerinden Hazinece geri alınır.

Tarihî ve Bedîî kıymeti olmayan taşınmaz mallarla ilgili işlemler

MADDE 73. — Tarihî, bedîî kıymeti olanlar hariç olmak üzere Hazinesinin özel mülkiyetindeki yerlerin satışı, kiraya verilmesi, mülkiyetin gayri aynî hak tesisi ve trampası ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin, Maliye Bakanlığınca çıkarılacak bir yönetmelikte belirtilecek maksatlarla kiralınması veya mülkiyetin gayri aynî hak tesisi mümkündür.

Tarihî ve Bedîî değeri olan taşınmaz malların kiraya verilmesi

MADDE 74. — Tasarının 76 ncı maddesi 74 üncü madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Ecrimisil istenilmesi

MADDE 75. — Devletin özel mülkiyetinde veya hüküm ve tasarrufu altında bulunan taşınmaz malların, gerçek veya tüzelkişilerce işgali üzerinde fuzulî şagilden, bu Kanunun 9 uncu maddesindeki yerlerden sorulmak suretiyle, 13 üncü maddesinde gösterilen Komisyonca takdir ve tespit edilecek ecrimisil istenir.

Komisyonca takdir ve tespit edilecek ecrimisil, fuzulî şagil tarafından rızaen ödenmez ise, hükmen tahsil edilir. Ecrimisile hükmolunabilmesi için, Hazinesinin işgalden dolayı bir zarara uğramış olması gerekmez ve fuzulî şagilin kusuru aranmaz.

Ecrimisil fuzulî şagil tarafından rızaen ödenmediği takdirde, hükmen tahsili için dava açılmakla birlikte, mülkiye amirlerince en geç 15 gün içinde taşınmaz malın tahliyesi sağlanarak Maliye'ye teslim edilir.

Mahkemece hükmolunan ecrimisil, 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre tahsil olunur.

Mahallî komisyonların yetkileri

MADDE 76. — Taşınır ve taşınmaz malların satış, kira, trampa edilmesi ve mülkiyetin gayri aynî hak tesislerinde, mahallî Komisyonların ne miktara kadar ihaleye selahiyetleri oldukları, her yıl Genel Bütçe Kanununda gösterilir.

Kızılay Derneğinden yapılacak alımlar

MADDE 77. — Tasarının 77 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Dış ülkelerdeki kuruluşların ihtiyaçları

MADDE 78. — Tasarının 78 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Bayındırlık, Ulaştırma, İmar ve İskân, Turizm ve Tanıtma Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Yurt dışındaki gemi ve uçakların ihtiyaçlarının karşılanması

MADDE 79. — Tasarının 79 uncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

Emanet suretiyle yapılacak işler

MADDE 80. — Aşağıda yazılı işler, taahhüt amirlerince idare görevlilerinden oluşturulacak Emanet komisyonları eliyle emaneten yaptırılabilir.

- a) Tahmin edilen bedeli her yıl Genel Bütçe Kanununda gösterilen miktarı geçmeyen yapım, bakım ve onarım işleri;
- b) İdarenin yeterli işgücü, makine, araç, gereç ve taşıtlara sahip olması halinde ve ihaleye konulması faydalı görülmeyen yapım ve taşıma işleri;
- c) Köy kalkınması ile ilgili yapım işleri;
- d) İstihkâmların yapımı ve onarımı ile garnizonların alt yapı işleri;
- e) Gizliliği olan işlerle yasak bölgelerde ve orman içindeki yapım ve taşıma işleri;
- f) Toprak koruma, arazi iyileştirme ve orman amenajman işleri;
- g) Can ve mal kaybı tehlikesi nedeniyle acele olarak gerçekleştirilmesi gereken yapım ve onarım işleri;
- h) Sözleşmenin bozulması veya tasfiye edilmesi nedeniyle bitirilememiş olup, süratle bitirilmesinde zorunluluk görülen işlerin tamamlanması;
- i) Liman yapımı ve genişletilmesi, tarama yapılması, ulaşım güvenliği için batıkların çıkarılması ve dolgu işleri;
- j) Silahlı Kuvvetlerle, Güvenlik Kuvvetlerinin araç ve gereçlerinin yapım, onarım ve bakımı;
- k) Parasal bağış dışındaki halk katkısının önem taşıması nedeniyle ihaleye konulmadan yaptırılmasında idaresince yarar görülen işler;
- l) İhaleye konulmasına imkân bulunmayan veya ihaleye konulduğu halde istekli çıkmayan ve beklemeye de tahammülü olmayan işler;
- m) Demiryolu yapımında balast ve yol malzemesinin döşenmesi işleri;
- n) Telgraf, Telefon ve Enerji hatlarının çekilmesi işleri;
- o) Tuz çıkarma işleri;

Yukarıda belirtilen işler için işi yürütmekle görevli Emanet Komisyonları geçici süre ile işçi çalıştırabileceği gibi işin bünyesine giren gerekli madde, araç ve gereçleri öncelikle bunları kendileri üreten veya yapan ve sermayesinin yarısından fazlası tek başına veya birlikte Devlete, Kamu İktisadî Teşebbüslerine ya da Belediyelere ait olan kuruluşlardan, doğrudan doğruya tarife, yoksa piyasa satış bedelleri üzerinden alabilirler. Bu suretle sağlanması mümkün olmayan madde, araç ve gereçler teklif alınmak ve piyasa satış değerlerine uygunluğu belgelenmek şartıyla piyasadan sağlanır.

Bu usulle yaptırılmasında gerek ve yarar görülen işler nevi itibariyle kısımlara ayrılmak suretiyle, araya bir müteahhit girmeksizin taşaronlara da yaptırılabilir.

Nevi itibariyle kısımlara ayrılarak taşaronlara verilen işlerde; inşaatın bünyesine giren ve sarfında kontrolü mümkün olabilen anamalzeme (demir, çimento, kereste gibi) dışında kalan malzeme de taşaron tarafından temin edilmek şartıyla iş yaptırılabilir.

Emanet Komisyonları eliyle yapılabilecek işlere ait uygulama esasları, Millî Savunma, Maliye, Bayındırlık, Enerji ve Tabii Kaynaklar ve Köy İşleri ve Kooperatifler Bakanlıklarınca hazırlanacak ve Bakanlar Kurulunca çıkarılacak bir yönetmelikte gösterilir.

Yukarıdaki bentlerde sayılan işlerle ilgili olarak idarelere zorunluluk yükleyen özel hükümler saklıdır.

(Bayındırlık, Ulaştırma, İmar ve İskân, Turizm ve Tanıtma Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Uluslararası Anlaşmalar uyarınca yapılacak işler

MADDE 81. — Uluslararası Anlaşmalar uyarınca Türkiye’de yapılacak ve karşılıkları yabancı Devlet veya Uluslararası kuruluşlarca sağlanacak önemli işler, özel Kanun, Kararname ve Anlaşmalar hükümlerine göre yürütülür.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

İhale İşlerinde Yasaklar ve Sorumluluklar

Yasak fiil ve davranışlar

MADDE 82. — İhale işlemlerinin hazırlanması, yürütülmesi ve sonuçlandırılması sırasında;

a) Hile, desise, avit, tehdit, nüfuz kullanma veya çıkar sağlama suretiyle veya başka yollarla ihaleye ilişkin işlemlere fesat karıştırmak veya buna teşebbüs etmek;

b) Açık teklif ve pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde isteklileri tereddüde düşürecek veya rağbeti kıracak söz söylemek ve istekliler arasında anlaşmaya çağırıcı ima edecek işaret ve davranışlarda bulunmak veya ihalenin doğruluğunu bozacak biçimde görüşme ve tartışma yapmak;

c) İhale işlemlerinde sahte belge, teminat kullanmak veya kullanmaya teşebbüs etmek, taahhüdünü kötü niyetle yerine getirmemek, taahhüdünü yerine getirirken bilerek idareye zarar verecek işler yapmak veya işin yapılması veya teslimi sırasında hileli malzeme araç veya usuller kullanmak;

Yasaktır.

İhalelere katılmaktan idarelerce geçici yasaklama

MADDE 83. — 82 nci maddede belirtilen fiil ve davranışlarda bulundukları ihaleyi yapan idare tarafından anlaşılanlar bu fiil ve davranışlar ihale safhasında vaki olmuşsa o ihaleye iştirak ettirilmeyecekleri gibi, fiil ve davranışlarının özelliğine göre ihaleyi yapan idarenin ilgili olduğu Bakanlık tarafından haklarında bir yıla kadar bütün ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilir.

Kararı veren idareler, bu kararı Resmi Gazetede ilan ettirirler. Bu kararlar ilgililerin müteahhitlik siciline de işlenir. İhalelere katılmaktan yasaklananlar, yasaklı oldukları süre içinde diğer idarelerce yapılacak ihalelere de müteahhit veya müşteri sıfatıyla katılamazlar.

Hakkında bu yolda işlem yapılanların, sermayesinde en az yarı payını elinde bulundurduğu tespit edilen tüzelkişilere de aynı önlem uygulanır.

Ceza sorumluluğu ve sonuçları

MADDE 84. — 82 nci maddenin (c) bendinde yazılı fiil ve davranışları (bu durumları iş tamamlandıktan ve kabul işlemi yapıldıktan sonra anlaşılmış olsa dahi) tespit edilenler ile, o işteki ortak veya vekilleri haklarında ceza kovuşturması yapılır; hükmolunacak ceza ile birlikte bir yıldan üç yıla kadar genel olarak ihalelere girmekten mahkeme kararı ile yasaklanırlar.

Bu Kanun kapsamına giren işlerden dolayı haklarında Türk Ceza Kanununun 342 nci maddesi ile son soruşturmanın açılmasına karar verilen müteahhitlere, yargılama sonuna kadar hiçbir suretle yeni iş verilmez.

Bu Kanun kapsamına giren işlerden dolayı haklarında Türk Ceza Kanununun 339 ve 340 ıncı maddeleri ile son soruşturmanın açılmasına karar verilen kontrol teşkilatı mensupları, yargılama sonuna kadar görevden uzaklaştırılırlar.

Türk Ceza Kanununun 339, 340 ve 342 nci maddelerine göre, bu Kanun kapsamındaki işlerden mükerrer mahkûmiyeti olanlar, mesleklerini icra edemezler ve hiçbir nam altında müteahhitlik yapamazlar.

Bu mahkûmiyete ilişkin kararlar, ilgililerin meslek ve müteahhitlik sicillerine de işlenir.

(Bayındırlık, Ulaştırma, İmar ve İskân, Turizm ve Tanıtma Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Görevlilerin sorumluluğu

MADDE 85. — İhale dosyasını hazırlayanlar, ihale Komisyonları, muayene ve kabul heyetleri başkan ve üyeleri ile taahhüt amirleri ve diğer ilgililer, görevlerini kanunî gereklere göre tarafsızlıkla yapmadıkları ve taraflardan birinin zararına yol açacak ihmal ve kusurlu hareketlerde bulundukları takdirde, haklarında disiplin cezası uygulanacağı gibi, fiil ve davranışlarının özelliğine göre ceza kovuşturması da yapılır. Ayrıca tarafların bu yüzden uğradıkları zarar ve ziyan da kendilerine ödettilir.

BEŞİNCİ BÖLÜM

Çeşitli Hükümler

Erken bitirme primi

MADDE 86. — Şartname ve sözleşmesinde yazılı, şartname vs sözleşmesine uygun olarak verilecek süre uzatımı ile tespit edilecek sürelerden önce tamamlanmasında idarelerce yarar görülen yapım işlerinde, esasları şartnamede tespit edilmek üzere müteahhitlere «erken bitirme primi» verilebilir.

Tarım ve orman ürünlerinde tercihli usuller ve tekel maddelerine ilişkin özel hükümler

MADDE 87. — Tasarının 87 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Muayene ve kabul işlemleri

MADDE 88. — Teslim edilen mal, hizmet, yapım veya yapılan işin muayene ve kabul işlemleri, idarelerce kurulacak en az üç kişilik muayene ve kabul heyetleri tarafından yapılır.

Muayene ve kabul işlemlerinin nasıl yapılacağı, Millî Savunma, Maliye ve Bayındırlık Bakanlıklarınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca çıkarılacak bir yönetmelikte gösterilir.

Sürelerin hesabı

MADDE 89. — Tasarının 89 uncu maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Tebliğat

MADDE 90. — Tasarının 90 ıncı maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

ALTINCI BÖLÜM

Son Hükümler

Başlamış olan işler

GEÇİCİ MADDE 1. — Tasarının Geçici 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE 2. — Bu Kanuna göre çıkarılacak şartname esasları ve yönetmelikler, kanunun yayımlandığı tarihten itibaren altı ay içinde hazırlanır.

Bunların yürürlüğe konulmasına kadar idareler, mevcut esaslar ve yönetmelik hükümlerini uygulamaya devam ederler.

Kaldırılan hükümler

MADDE 91. — Tasarının 91 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 92. — Tasarının 92 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 93. — Tasarının 93 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

HÜKÜMETİN TEKLİFİ

Devlet İhale Kanunu Tasarısı

BİRİNCİ BÖLÜM

Genel Esaslar

Kapsam

MADDE 1. — Genel bütçeye dahil dairelerle katma bütçeli idarelerin, özel idare ve Belediyelerin alım, satım, hizmet, yapım, kira, trampa, mülkiyetin gayri aynî hak tesisi ve taşıma işleri bu kanunda yazılı hükümlere göre yürütülür.

Birinci fıkrada sayılan daire ve idarelere bağlı döner sermayeli kuruluşlar ile özel kanunlarla veya özel kanunların vermiş olduğu yetkiyle kurulmuş bulunan fonların yukarıda belirtilen işlerinin nasıl yapılacağı Maliye Bakanlığınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca çıkarılacak yönetmelikte belirtilir.

İlkeler

MADDE 2. — Bu kanunun yürütülmesinde, ihtiyaçların en iyi biçimde, uygun şartlarla ve zamanında karşılanması ve rağbetin sağlanması için, açıklık ve rekabet ilkeleri göz önünde tutulur.

İhale yetkilisi

MADDE 3. — Bu kanunda yazılı işleri yaptırmaya ve ihaleye, idarelerin taahhüt amirleri yetkilidir.

Tanımlar

MADDE 4. — Bu kanunun uygulanmasında :

Alım, Satım : Taşınır ve taşınmaz mallar ile her türlü ihtiyaç maddeleri, hizmet ve hakların alım ve satımını,

Hizmet : Kanun, tüzük ve yönetmeliklere göre çalıştırılan aylıklı, ücretli, yevmiyeli ve sözleşmeli personel istihdamı hariç olmak üzere gerçek veya tüzelkişilere ücret karşılığında yaptırılan araştırma, lisans, imalat, prototip imalat, bilgi alış veriş, istikşaf, etüt, plan, proje, kontrollük ve müşavirlik dahil her türlü hizmetleri,

Yapım : Her türlü inşaat, ihzarat, imalat, sondaj, tesisat, onarım, yıkma, değiştirme, iyileştirme, yenileştirme ve montaj işlerini,

Kira : Taşınır ve taşınmaz malların ve hakların kiralanmasını veya kiraya verilmesini,

Trampa ve mülkiyetin gayri aynî hak tesisi : Borçlar Kanunu ile Türk Medenî Kanununun trampa ve mülkiyetin gayri aynî hak tesisi ile ilgili maddelerinde gösterilmiş esaslara göre yapılan işlemleri,

Taşıma : Yükleme, boşaltma, taşıma, depolama ve bunlara ilişkin ambalaj işlerini,

Tahmin Edilen Bedel : İhale konusu olan işlerin tahmin edilen bedelini ve yapım işlerinde keşif bedelini,

İdare : İhaleyi yapan daire, kurum ve kuruluşları,

Taahhüt Amiri : Muhasebei Umumiye Kanunundaki amiri itayı, Muhasebei Umumiye Kanununa tabi olmayan kuruluşlarda ise benzeri yetkiye sahip olanları,

Müteahhit : Üzerine ihale yapılan gerçek veya tüzelkişi veya kişileri,

Müşteri : Artırma sonunda kendisine ihale yapılan gerçek veya tüzelkişi veya kişileri,

İstekli : İhaleye katılmak isteyen müteahhit veya müşteriyi,

Şartname : Yapılacak işlerin genel, özel ve teknik esaslarını tespit eden şartları,

Sözleşme : İdare ile müteahhit veya müşteri arasında yapılan yazılı anlaşmayı, ifade eder.

İKTİSADÎ İŞLER KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

Devlet İhale Kanunu Tasarısı

BİRİNCİ BÖLÜM

Genel Esaslar

MADDE 1. — Tasarının 1 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

İlkeler

MADDE 2. — Bu Kanunun yürütülmesinde, ihtiyaçların en iyi şekilde uygun şartlarla ve zamanında karşılanması ve ihaleye rağbetin sağlanması için, açıklık ve rekabet ilkelerinin sağlıklı işlemesi göz önünde tutulur.

MADDE 3. — Tasarının 3 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Tanımlar

MADDE 4. — Bu kanunun uygulanmasında :

Alım, Satım : Taşınır ve taşınmaz mallar ile her türlü ihtiyaç maddeleri, hizmet ve hakların alım ve satımını,

Hizmet : Kanun, tüzük ve yönetmeliklere göre çalıştırılan aylıklı, ücretli, yevmiyeli ve sözleşmeli personel istihdamı hariç olmak üzere gerçek veya tüzelkişilere ücret karşılığında yaptırılan araştırma, imalat, prototip imalat, bilgi alışverişi, istikşaf, etüd, plan, proje, kontrollük, müşavirlik ve benzeri her türlü hizmetleri,

Yapım : Her türlü inşaat, ihzarat, imalat, sondaj, tesisat, onarım, yıkma, değiştirme, iyileştirme, yenileştirme ve montaj işlerini

Kira : Taşınır ve taşınmaz malların ve hakların kiralanmasını veya kiraya verilmesini,

Trampa ve mülkiyetin gayri aynî hak tesisi : Borçlar Kanunu ile Türk Medenî Kanununun trampa ve mülkiyetin gayri aynî hak tesisi ile ilgili maddelerinde gösterilmiş esaslara göre yapılan işlemleri,

Taşıma : Yükleme, boşaltma, taşıma, depolama ve bunlara ilişkin ambalaj işlerini,

Tahmin Edilen Bedel : İhale konusu olan işlerin tahmin edilen bedelini ve yapım işlerinde keşif bedelini,

İdare : İhaleyi yapan daire, kurum ve kuruluşları,

Taahhüt Amiri : Muhasebei Umumiye Kanunundaki amiri itayı, Muhasebei Umumiye Kanununa tabi olmayan kuruluşlarda ise benzeri yetkiye sahip olanları,

Müteahhit : Üzerine ihale yapılan gerçek veya tüzelkişi veya kişileri,

Müşteri : Artırma sonunda kendisine ihale yapılan gerçek veya tüzelkişi veya kişileri,

İstekli : İhaleye katılmak isteyen müteahhit veya müşteriyi,

Şartname : Yapılacak işlerin genel, özel ve teknik esaslarını tespit eden şartları,

Sözleşme : İdare ile müteahhit veya müşteri arasında yapılan yazılı anlaşmayı,

ifade eder.

(Hükümetin Teklifi)

İhaleye girebilme şartları

MADDE 5. — Bu kanuna göre yapılacak ihale işlerine girebilmek için kanunî ikâmetgah sahibi olmak, ihaleye girebilme yeterlik ve niteliğine haiz bulunmak, istenilen teminatı ve gereğinde bu kanunda yazılı belgeleri vermek zorunludur.

İhalelere katılamayacak olanlar

MADDE 6. — Aşağıda yazılı kimseler doğrudan doğruya veya dolaylı olarak ihalelere katılamazlar.

- a) İhaleyi yapan İdarenin taahhüt amirleri,
- b) İhalenin işlemlerini hazırlamak, yürütmek, sonuçlandırmak ve denetlemekle görevli olanlar,
- c) (a) ve (b) fıkralarında yazılı kimselerin 2 nci dereceye kadar (2 nci derece dahil) kan ve sıhrî hısımları ile bu kimselerin ve hısımlarının ortakları,
- d) Bu kanun gereğince geçici veya sürekli olarak kamu ihalelerine katılmaktan yasaklanmış olanlar.

Şartname ve genel esasları

MADDE 7. — İhaleye konu olan işlerin her türlü özelliğini belirten şartnamesi, ilgili İdarelerce hazırlanır. Bu şartnamelerde işin niteliğine göre konulacak özel ve teknik şartlardan başka, genel olarak aşağıdaki hususların da gösterilmesi zorunludur :

- a) İşin niteliği, nevi ve miktarı,
- b) Taşınmaz malların satışı, kiraya verilmesi, trampa edilmesi ve üzerlerinde mülkiyetin gayri aynı hak tesisinde tapu kayıtlarına göre semti, yeri, sınırı, yüzölçümü, varsa ada ve parsel numarası ve durumu,
- c) İhaleyi yapıp yapmamakta ve en uygun bedeli tespititte İdarenin serbest olduğu,
- d) İhale kararının, karar tarihinden itibaren en geç 10 iş günü (taşrada ihale edilen ve merkezde onayı gereken işler için en geç 15 iş günü) içinde taahhüt amirince onaylanacağı veya iptal edilebileceği,
- e) İşin yapılma yeri, teslim etme ve teslim alma şekil ve şartları,
- f) Ödeme yeri ve şartlarıyla avans verilir verilmeyeceği, verilecekse miktarı,
- g) Vergi, resim, sigorta primi ve harçlarla sözleşme giderlerinin kimin tarafından ödeneceği,
- h) Tahmin edilen bedel, geçici teminat miktarı ve kesin teminata ait şartlar,
- i) İsteklilerden aranılan şartlar ve belgeler; etüt, proje, kontrollük ve müşavirlik hizmetleriyle yapım işlerinde ise Bayındırlık Bakanlığı yönetmeliklerine uygun belgeler,
- j) İşe başlama ve işi bitirme günü, gecikme halinde alınacak cezalar,
- k) İşin süresinden önce yapılmasında veya tamamlanmasında fayda görülen hallerde erken bitirme primi verilmesi gerekiyorsa, bunun miktarı ve ödeme şekli,
- l) İşin özelliği sebebiyle, ihalenin ehliyet ve liyakatlarına güvenilen istekliler arasında yapılması gerekli olan hallerde, istenilen şartlar ve belgeler,
- m) Sözleşme konusu işlerin malzeme ve birim fiyatlarındaki değişiklikler nedeniyle eğer ödenecekse fiyat farkının ne şekilde ödeneceği.

Şartname esasları

MADDE 8. — İdarelerin genel ve müşterek ihtiyaçlarından;

- a) Yiyecek, içecek, giyecek ve yakacak ihtiyaç maddelerinin alımlarına ait şartnamenin genel esasları,
- b) Kalkınma planı ve yıllık programlar gereğince yaptırılacak yatırımların etüt, plan, proje, kontrollük ve müşavirlik dahil her türlü hizmetlerine ait şartnamelerin genel esasları,
- c) Yapım işlerine ait şartnamelerin genel esasları,
- d) Makine, araç ve gereçlerin satın alınması için şartnamenin genel esasları,
- e) Yukarıdaki fıkralar dışında kalan her türlü mal ve hizmetlerin temini için şartnamenin genel esasları,

(İktisadî İşler Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 5. — Bayındırlık Komisyonunun kabul ettiği metin Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

İhalelere katılamayacak olanlar

MADDE 6. — Aşağıda yazılı kimseler doğrudan doğruya veya dolaylı olarak ihalelere katılamazlar.

- a) İhaleyi yapan İdarenin taahhüt amirleri,
- b) İhalenin işlemlerini hazırlamak, yürütmek, sonuçlandırmak ve denetlemekle görevli olanlar,
- c) (a) ve (b) fıkralarında yazılı kimselerin 2 nci dereceye kadar (2 nci derece dahil) kan ve sıhri hısımları,
- d) Bu Kanun gereğince geçici veya sürekli olarak kamu ihalelerine katılmaktan yasaklanmış olanlar,
- e) Özel Kanunlardaki hükümler saklıdır.

Şartname genel esasları

MADDE 7. — İhaleye konu olan işlerin her türlü özelliğini belirten şartnamesi, ilgili İdarelerce hazırlanır. Bu şartnamelerde işin niteliğine göre konulacak özel ve teknik şartlardan başka, genel olarak aşağıdaki hususların da gösterilmesi zorunludur :

- a) İşin niteliği, nevi ve miktarı,
- b) Taşınmaz malların satışı, kiraya verilmesi, trampa edilmesi ve üzerlerinde mülkiyetin gayri aynî hak tesisinde tapu kayıtlarına göre semti, yeri, sınırı, yüzölçümü, varsa ada ve parsel numarası ve durumu,
- c) İhaleyi yapıp yapmamakta ve en uygun bedeli tespitte İdarenin serbest olduğu,
- d) İhale kararının, karar tarihinden itibaren en geç 15 iş günü içinde taahhüt amirince onaylanacağı veya iptal edilebileceği,
- e) İşin yapılma yeri, teslim etme ve teslim alma şekil ve şartları,
- f) Ödeme yeri ve şartlarıyla avans verilip verilmeyeceği, verilecekse miktarı ve şartları,
- g) Vergi, resim, sigorta primi ve harçlarla sözleşme giderlerinin kimin tarafından ödeneceği,
- h) Tahmin edilen bedel, geçici teminat miktarı ve kesin teminata ait şartlar,
- i) İsteklilerden aranılan şartlar ve belgeler; etüd, proje, kontrollük ve müşavirlik hizmetleriyle yapım işlerinde ise Bayındırlık Bakanlığı yönetmeliklerine uygun belgeler,
- j) İşe başlama ve işi bitirme günü, gecikme halinde alınacak cezalar,
- k) İşin süresinden önce yapılmasında veya tamamlanmasında fayda görülen hallerde erken bitirme primi verilmesi öngörülüyorsa bunun miktarı ve ödeme şekli,
- l) İşin özelliği sebebiyle, ihalenin ehliyet ve liyakatlarına güvenilen istekliler arasında yapılması gerekli olan hallerde aranılan şartlar ve belgeler,
- m) İhtilafların çözüm, şekil ve şartları.

Şartnamelerde Bakanlar Kurulunca tespit edilecek esaslar

MADDE 8. — İdarelerin genel ve müşterek ihtiyaçlarından;

- a) Yiyecek, içecek, giyecek ve yakacak ihtiyaç maddelerinin alımlarına ait şartnamelerin genel esasları,
- b) Kalkınma planı ve yıllık programlar gereğince yapılacak yatırımların etüd, plan, proje, kontrollük ve müşavirlik dahil her türlü hizmetlerine ait şartnamelerin genel esasları,
- c) Yapım işlerine ait şartnamelerin genel esasları,
- d) Makine, araç ve gereçlerin satın alınmasına ait şartnamelerin genel esasları,
- e) Yukarıdaki fıkralar dışında kalan her türlü mal ve hizmetlerin teminine ait şartnamelerin genel esasları,

(Hükümetin Teklifi)

Bakanlar Kurulunca tespit edilir ve Resmî Gazetede yayınlanır.

Bu madde ve işler için özel ve teknik nitelikteki şartlar, İdarelerince gerektiğinde bu esaslara eklenir.

İKİNCİ BÖLÜM

İhale İşlemleri

BİRİNCİ KISIM

İhaleye Hazırlık

Tahmin edilen bedelin tespiti

MADDE 9. — Tahmin edilen bedel, İdarelerce tespit edilir veya ettirilir. İşin özelliğine göre gerektiğinde bu bedel veya bu bedelin hesabında kullanılacak fiyatlar Belediye, Ticaret Odası, Sanayi Odası, Borsa gibi kuruluşlardan veya bilirkişiden soruşturulur. Tahmin edilen bedel, bunun dayanaklarının da eklendiği bir hesap tutanağında gösterilir ve asıl evrak arasında saklanır.

Bedelin tahmin edilememesi

MADDE 10. — Sınai ve teknolojik zorunlulukların gerektirdiği durumlarda ilgili Bakan'ın onayı alınmak suretiyle, bedel tahmini yapılmadan kapalı teklif usulüyle ihale yapılabilir.

Onay belgesi

MADDE 11. — Onay belgesinde; ihale konusu olan işin niteliği, nevi, miktarı, tahmin edilen bedeli, bütçesindeki kullanılabilir ödenek tutarı, ihalede uygulanacak usul, yapılacaksa ilanın şekli ve adedi, alınacaksa geçici teminat miktarı, ihale komisyonunun kaç kişiden kurulacağı, asil ve yedek üyelerin isimleri ile birlikte açıklanır.

Onay belgesinde ayrıca, şartname ve eklerinin bir bedel karşılığında verilip verilmeyeceği, varsa bedelin ne olacağı belirtilir.

Şartnamelerin isteklilere verilmesi

MADDE 12. — Şartname ve eklerinin onanmış örneklerinin isteklilere bedelli veya bedelsiz verilmesi hususu ile bedelli verilmesi halinde bu bedelin tespitine ilişkin esaslar, Maliye ve Bayındırlık Bakanlıklarınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca çıkarılacak bir Yönetmelikte gösterilir.

İhale komisyonları

MADDE 13. — Taahhüt amirleri, ihale işlerini düzenlemek ve yürütmek üzere ilgili idarenin memurlarından birinin başkanlığında, ihale konusu iş dalında uzman en az bir kişi ve bir Maliye memurunun katılmasıyla kurulacak komisyonları görevlendirirler.

Askerî İhale Komisyonlarının kaç kişiden ibaret olacağı ve nasıl kurulacağı Millî Savunma ve Maliye Bakanlıklarınca birlikte hazırlanacak ve Bakanlar Kurulunca çıkarılacak bir Kararname ile tespit edilir.

Komisyonlara katılacak Maliye memuru, Maliye Bakanlığınca belirlenecek usule göre tespit edilir.

Komisyonlara yardımcı olmak üzere, ihale kararlarına katılmamak şartı ile gereği kadar memur ve uzman da görevlendirilebilir.

İl Özel İdarelerine ilişkin ihaleler, Valinin, Özel İdare memurları arasından görevlendireceği bir kimsenin başkanlığında İl Daimî Encümenince kendi üyeleri arasından seçilecek iki üyeden kurulu komisyonca,

(İktisadî İşler Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

f) Mücbir sebepler,

Bakanlar Kurulunca tespit edilir ve Resmî Gazetede yayınlanır.

Bu madde ve işler için özel ve teknik nitelikteki şartlar, İdarelerince gerektiğinde bu esaslara eklenir.

İKİNCİ BÖLÜM

İhale İşlemleri

BİRİNCİ KISIM

İhaleye Hazırlık

MADDE 9. — Tasarının 9 uncu maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 10. — Tasarının 10 uncu maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 11. — Tasarının 11 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 12. — Tasarının 12 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 13. — Tasarının 13 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Belediyelere ait ihaleler, Belediye Başkanının belediye memurları arasından görevlendireceği bir kimsenin başkanlığında, Belediye Encümenince kendi üyeleri arasından seçilecek iki üyeden kurulu komisyonca, yürütülür.

Komisyonların Başkan ve Üyelerine bu komisyondaki görevleri dolayısıyla Maliye Bakanlığınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca çıkarılacak Yönetmelikte belirlenecek miktarda ücret ödenir.

Komisyonların çalışması

MADDE 14. — İhale Komisyonları eksiksiz olarak toplanır. Komisyon kararları çoğunlukla alınır. Oyların eşit olması halinde Başkanın bulunduğu taraf çoğunlukta kabul edilir. Kararlarda çekimser kalinamaz. Muhalef kalan üye karşı oy gerekçesini kararın altına yazarak imzalamak zorundadır. Komisyon üyeleri oy veya kararlarından sorumludurlar.

İhale işlem dosyasının düzenlenmesi

MADDE 15. — İhale suretiyle yapılacak işler için bir işlem dosyası düzenlenir. Bu dosyada onay belgesi, varsa tahmin edilen bedele ilişkin hesap tutanağı, şartname ve ekleri, gerekli projeler, ilana ilişkin belge ve gazete nüshaları, sözleşme tasarısı ile saklanması yarar görülen diğer belgeler bulunur.

Eksik belgelerle ihale yapılmasından ihale komisyonları sorumludur.

İsteklilerde aranacak nitelikler ve istenecek belgeler

MADDE 16. — İdarece, ihalelerin en elverişli koşullarla sonuçlandırılmasını sağlamak amacıyla, isteklilerde belirli malî ve teknik, yeterlik ve nitelikler aranabilir.

İsteklilerde yeterlik ve nitelikler arandığı hallerde, bunları tespiti yarayan belgelerin neler olduğu, Şartnamelerde gösterilir.

İstekliler, Şartnamelerde yazılı belgeleri eksiksiz vermek ve Türkiye'de tebligat için adres göstermek zorundadır.

Yapım işleriyle her türlü etüd, proje, kontrollük ve müşavirlik hizmetlerine ait ihalelerde, isteklilerde aranacak niteliklerin ve istenecek belgelerin neler olacağı, ne yolda ve kimlerce verileceği ve müteahhit sicillerinin ne biçimde tutulacağı, ilgili Bakanlıkların görüşü alınarak Bayındırlık Bakanlığınca çıkarılacak Yönetmelikte gösterilir.

Yapım işleri dışındaki ihalelere katılacak isteklilerde aranacak niteliklerle, istenecek belgelerin neler olacağı Adalet, Millî Savunma, İçişleri, Maliye, Millî Eğitim, Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlıklarınca birlikte hazırlanarak Bakanlar Kurulunca çıkarılacak bir Yönetmelikle tespit edilir.

İhalenin ilanı

MADDE 17. — İhale konusu olan işler isteklilere ilan yoluyla duyurulur.

Günlük gazete çıkan yerlerde ihaleler, ihalenin yapılacağı yerde çıkan gazetelerden biri ile ve en az bir gün aralıkla yayınlanmak suretiyle iki kez duyurulur.

Gazete ile yapılacak ilk ilan ile ihale günü arası 10 günden, son ilan ile ihale günü arası 5 günden az olmaz.

Ankara merkezinde yapılacak ihaleler için mahallî gazete Resmî Gazetedir.

Günlük gazete çıkmayan yerlerdeki ihalelerde ilan, yukarıdaki şartlarla ilgili idare ile Hükümet ve Belediye binalarının ilan tahtalarına asılacak yazılar ve Belediye yayın araçları ile yapılır. Bu işlemler bir tutanakla belgelenir.

Bu yerlerde en çok 7 gün aralıklarla gazete çıkıyorsa, ayrıca gazete ile de bir defa ilan yapılır.

(İktisadî İşler Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 14. — Tasarının 14 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 15. — Tasarının 15 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

İsteklilerde aranacak nitelikler ve istenecek belgeler

MADDE 16. — İdarece, ihalelerin en elverişli koşullarla sonuçlandırılmasını sağlamak amacıyla, isteklilerde belirli malî ve teknik yeterlik ve nitelikler aranabilir.

İsteklilerde yeterlik ve nitelikler arandığı hallerde, bunları tespiti yarayan belgelerin neler olduğu, Şartnamelerde gösterilir.

İstekliler, Şartnamelerde yazılı belgeleri eksiksiz vermek ve Türkiye'de tebligat için adres göstermek zorundadır.

Yapım işleriyle her türlü etüd, proje, kontrollük ve müşavirlik hizmetlerine ait ihalelerde, isteklilerde aranacak niteliklerin ve istenecek belgelerin neler olacağı, ne yolda ve kimlerce verileceği ve müteahhit sicillerinin ne biçimde tutulacağı, ilgili Bakanlıkların görüşü alınarak Bayındırlık Bakanlığınca çıkarılacak Yönetmelikte gösterilir.

Yapım işleri dışındaki ihalelere katılacak isteklilerde aranacak niteliklerle, istenecek belgelerin neler olacağı Maliye Bakanlığının koordinatörlüğünde Adalet, Millî Savunma, İçişleri, Millî Eğitim, Ticaret, Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlıklarınca birlikte hazırlanarak Bakanlar Kurulunca çıkarılacak bir Yönetmelikle tespit edilir.

MADDE 17. — Tasarının 17 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklifi)

Tahmin edilen bedeli her yıl Genel Bütçe Kanunu ile tespit edilecek tutarı aşan artırma ve eksiltmeler yerel gazetelerden başka tirajı göz önüne alınarak, İl'i Basın İlan Kurumunca tespit edilecek günlük gazetelerden birinde ihale gününden en az 10 gün önce yapılacak ilanla bir kere duyurulur.

Bu tutarın üç katını aşan artırma ve eksiltmelerde ise, aynı koşulla bir kez de Resmî Gazete ile ilan yapılır. Dördüncü fıkra uyarınca mahallî Gazete ilanlarının Resmî Gazete'de yayınlanması halinde miktar ne olursa olsun ayrıca Resmî Gazete ilanına gerek yoktur. İdareler işin önem ve özelliğine göre, bu ilanları yurt içinde ve yurt dışında çıkan başka gazeteler veya öteki yayın araçları ile de ayrıca yayınlatabilirler.

İdarelerin ilan yapıldıktan sonra ihaleden vazgeçmesi halinde, durum yukardaki usullere göre en az bir defa ilan edilir.

Pazarlık usulüyle yapılacak ihaleler için gazete ile ilan yapıp yapmamakta idareler serbesttir.

İlanlarda bulunması zorunlu hususlar

MADDE 18. — İlanlarda aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur.

- a) İhale konusu olan işin niteliği, yeri ve miktarı,
- b) Şartname ve eklerinin nereden ve hangi koşullarla alınacağı,
- c) İhalenin nerede, hangi tarih, gün ve saatte ve hangi usulle yapılacağı,
- d) Gerekirse tahmin edilen bedel ve geçici teminat miktarı,
- e) İsteklilerden aranan belgelerin neler olduğu,
- f) Kapalı teklif usulüyle yapılacak ihalelerde, teklif zarflarının hangi tarih, gün ve saate kadar nereye verileceği,
- g) İhaleyi yapıp yapmamakta ve en uygun bedeli tespitte idarenin serbest olduğu,

İlanda değişiklik yapılması

MADDE 19. — İlan yapıldıktan sonra şartname ve eklerinde değişiklik yapılamaz. Değişiklik yapılması zorunlu olursa, bu değişikliği gerektiren sebep ve zorunluluklar bir tutanakla tespit edilir ve daha önce yapılan ilanlar geçersiz sayılarak iş yeniden ve aynı yollarla en az bir defa ilan edilir. Yeni yapılacak ihalenin günü eski ihale gününden en az 10 gün sonra olmak üzere tespit edilir ve yapılacak ilanda bu husus belirtilir.

İlanın uygun olmaması

MADDE 20. — 17, 18 ve 19 uncu Maddelerdeki ilke ve şartlara uyulmadan yapılan ilanlar geçersizdir. Bu durumda ilan yenilenmedikçe ihale yapılamaz.

İlanların geçersizliği ihale yapıldıktan sonra anlaşılırsa, ihale veya sözleşme feshedilir. Ancak, ilan yanlışlığının, ihaleyi yapan idarenin hatası dışında meydana geldiğinin belgelenmesi halinde ilgili Bakan, işde ivedilik ve Hazine yararı görürse o ihale veya sözleşmenin geçerli sayılmasını onaylayabilir.

İhalenin veya sözleşmenin bozulması halinde, müteahhit veya müşterinin fesih tarihine kadar yapmış olduğu gerçek masrafları ile, varsa tahakkuk etmiş hakedişleri verilir.

İlanı sakıncalı görülen hususlar

MADDE 21. — Askerî ihaleler ile Emniyet Genel Müdürlüğüne ait ihaleler için yapılacak ilanlarda tahhüt amiri tarafından sakıncalı görülen hususlara yer verilmeyebileceği gibi, gerekli görülürse ilan şartı da aranmayabilir.

Yabancı ülkelerde ilan

MADDE 22. — İdarelerince yabancı ülkelerdeki isteklilerin de girmesi yararlı görülen ihaleler için yeterli rekabeti sağlayacak biçimde yabancı ülkelerde ilan yapılabilir. Bu ilan ihale gününden en az 45 gün önce yapılır. İlanla ilgili usul ve yöntemler Millî Savunma, Maliye ve Bayındırlık Bakanlıklarınca çıkarılacak bir Yönetmelikte gösterilir.

(İktisadî İşler Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 18. — Bayındırlık Komisyonunun kabul ettiği metin Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 19. — Tasarının 19 uncu maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 20. — Tasarının 20 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 21. — Tasarının 21 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Yabancı ülkelerde ilan

MADDE 22. — İdarelerince yabancı ülkelerdeki isteklilerin de girmesi yararlı görülen ihaleler için yeterli rekabeti sağlayacak biçimde yabancı ülkelerde ilan yapılabilir. Bu ilan ihale gününden en az 45 gün önce yapılır. İlanla ilgili usul ve yöntemler Millî Savunma, Dışişleri, Bayındırlık, Ticaret ve Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlıklarının görüşü alınarak, Maliye Bakanlığınca çıkarılacak bir yönetmelikte gösterilir.

(Hükümetin Teklifi)

İhalenin tatil gününe rastlaması

MADDE 23. — İhale için tespit olunan gün, tatil gününe rastlamışsa ihale, tekrar ilana gerek kalmaksızın tatili takip eden ilk işgününde aynı yer ve saatte yapılır. İlandan sonra iş saati değişse de ihale ilan edilen saatte yapılır.

Tekliflerin açılma zamanı

MADDE 24. — Tekliflerin açılma zamanı, İdarelerin çalışma saati içinde olmak üzere tespit edilir. Açılma zamanı için, Posta, Telgraf, Telefon (PTT) veya Türkiye Radyo Televizyon (TRT) İdarelerinin saat ayarı esas alınır. Teklifler açılmaya başlandıktan sonra, çalışma saatine bağlı kalmaksızın işleme devam olunur.

Geçici teminat

MADDE 25. — İsteklilerden, ihale konusu olan işin tahmin edilen bedelinin % 3'ü oranında geçici teminat alınır.

Pazarlık usulü ile yapılacak ihalelerde, geçici teminat alıp almamakta idareler serbesttir.

Teminat olarak kabul edilecek değerler

MADDE 26. — Geçici veya kesin teminat olarak kabul edilecek değerler aşağıda gösterilmiştir :

- a) Tedavüldeki Türk Parası,
- b) Maliye Bakanlığınca belirtilecek Bankaların verecekleri teminat mektupları,
- c) Devlet tahvilleri ve Hazine kefaletini haiz tahviller,

Bankaların verecekleri teminat mektuplarından başka teminat akçeleriyle nakit mahiyetindeki evrakın ihalelere girecekler tarafından doğrudan doğruya mal sandıklarına yatırılması zorunludur. Bunları Komisyonlar alamaz. Üzerlerine ihale yapılanların teminat mektupları ihaleden sonra mal sandıklarına teslim edilir ve üzerlerine ihale yapılmayan isteklilerin geçici teminatları hemen geri verilir.

Her ne suretle olursa olsun İdarece alınan teminatlar haczedilemez ve üzerine ihtiyatı tedbir konulamaz.

Teminat mektupları

MADDE 27. — Bankaların bu Kanun kapsamındaki işler için verecekleri geçici, kesin ve avans teminat mektuplarının sermaye ve yedek akçelerinin durumlarına göre miktar ve kapsamlarını tespiti Maliye Bakanlığı yetkilidir. Kanun, tüzük ve yönetmeliklere aykırı olarak düzenlenmiş Banka teminat mektupları kabul edilmez. Üzerinde suç unsuru tespit edilen teminat mektupları gerekli kovuşturma yapılması için Maliye Bakanlığına intikal ettirilir. Her teminat mektubunda daha önce verilen teminat mektupları toplamı ile Banka limitlerinin de gösterilmesi zorunludur. Yabancı Bankaların ve benzeri yabancı kredi kuruluşlarının kontrgarantilerine dayanarak Bankaların verecekleri teminat mektupları, yukarıdaki miktarlara dahil değildir.

İKİNCİ KISIM

Tekliflerin Değerlendirilmesi ve İhale Kararları

Uygun bedel

MADDE 28. — Artırmalarda uygun bedel; tahmin edilen bedelden aşağı olmamak üzere teklif edilen bedellerin en yükseğidir.

Eksiltmelerde uygun bedel; tahmin edilen bedeli geçmemek şartı ile, teklif edilen bedellerin tercihe layık görülenidir.

(İktisadî İşler Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 23. — Tasarının 24 üncü maddesi 23 üncü madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 24. — Tasarının 25 inci maddesi 24 üncü madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 25. — Tasarının 26 ncı maddesi 25 inci madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Teminat mektupları

MADDE 26. — Bankaların bu kanun kapsamındaki işler için verecekleri geçici, kesin ve avans teminat mektuplarının sermaye ve yedek akçelerinin durumlarına göre miktar ve kapsamlarını ve şeklini tespitte Maliye Bakanlığı yetkilidir. Kanun, kararname, tüzük ve yönetmeliklere aykırı olarak düzenlenmiş banka teminat mektupları kabul edilmez. Üzerinde suç unsuru tespit edilen teminat mektupları gerekli kovuşturma yapılması için Maliye Bakanlığına intikal etirilir. Her teminat mektubunda daha önce ilgili banka şubesince verilen teminat mektupları toplamı ile aynı şubesinin limitlerinin de gösterilmesi zorunludur. Yabancı bankaların ve benzeri kredi kuruluşlarının kontrgarantilerine dayanarak bankaların verecekleri teminat mektupları, yukarıdaki miktarlara dahil değildir.

İKİNCİ KISIM

Tekliflerin Değerlendirilmesi ve İhale Kararları

Uygun bedel

MADDE 27. — Artırmalarda uygun bedel; tahmin edilen bedelden aşağı olmamak üzere teklif edilen bedellerin en yükseğidir.

Eksiltmelerde uygun bedel; tahmin edilen bedeli geçmemek şartıyla, teklif edilen bedellerin tercihe layık görülenidir.

(Hükümetin Teklifi)

Kapalı teklif usulüyle yapılan ihalelerde; bedel tahmini yapılmışsa, uygun bedel teklif edilen bedellerden tahmin edilen bedeli geçmemek şartıyla tercihe layık görüleni; bedel tahmini yapılmamışsa uygun bedel, teklif edilen bedellerin tercihe layık görülenidir. Tercih gerekçeleri kararlarda belirtilir. Ancak bedel tahmini yapılmamış kapalı teklif usulü ihalelerde, ihalenin geçerli sayılması, bizzat ilgili Bakanın onayına bağlıdır.

Millî firmalar lehine hangi orana kadar ayırım yapılabileceği Bakanlar Kurulunca tespit edilir.

Uygun bedelin tercihinde kullanılacak anakriterler, ilgili Bakanlıkların da görüşleri alınarak, Millî Savunma, Maliye ve Bayındırlık Bakanlıklarınca çıkarılacak Yönetmelikte gösterilir.

İhaleyi yapıp yapmamakta komisyonların serbest olması

MADDE 29. — Komisyonlar gerekçesini belirtmek suretiyle ihaleyi yapıp yapmamakta serbesttir.

İhale kararlarının iptal edilmesi hali

MADDE 30. — İhale komisyonları tarafından alınan ihale kararları, taahhüt amirlerince karar tarihinden itibaren en geç 10 işgünü (taşrada ihale edilen ve merkezde onayı gereken işler için en geç 15 işgünü) içinde onaylanır veya iptal edilebilir.

Taahhüt amirlerince karar iptal edilirse, ihale hükümsüz sayılır ve işin yeniden ihalesi yapılır.

Kararlarda belirtilmesi gereken hususlar

MADDE 31. — İhale komisyonlarınca alınan kararlar, komisyon başkanının ve üyelerinin adları, soyadları ve esas görevleri belirtilerek imzalanır.

Kararlarda isteklilerin isimleri, adresleri, teklif ettikleri bedeller, ihalenin hangi günde ve hangi istekli üzerine yapıldığı, ihale yapılmamış ise nedenleri belirtilir.

Kesinleşen ihale kararlarının bildirilmesi

MADDE 32. — Taahhüt amirince onaylanan ihale kararları, onaylandığı günden itibaren en geç 5 işgünü içinde, üzerine ihale yapılana veya vekiline, imzası alınmak suretiyle bildirilir veya iadeli taahhütlü mektupla kanunî adresine postalanır. Mektubun postaya verilmesini takip eden dördüncü gün, kararın istekliye tebliği tarihi sayılır.

İhale kararlarının taahhüt amirince iptal edilmesi halinde de, durum istekliye aynı şekilde bildirilir.

Zam ve indirim teklifleri

MADDE 33. — İhale kararı verildikten sonra, zam veya indirim teklifleri kabul edilmez.

ÜÇÜNCÜ KISIM

İhale Usulleri

Usullerin neler olduğu

MADDE 34. — Bu Kanunun 1 inci maddesinde yazılı işlerin ihalelerinde aşağıdaki usuller uygulanır :

- a) Kapalı teklif usulü,
- b) Açık teklif usulü,
- c) Pazarlık usulü,
- d) Yarışma usulü.

İşin gereğine göre bu usullerden hangisinin uygulanacağı, bu kanun hükümlerine uyularak idarelerince tespit edilir.

A) Kapalı Teklif Usulü :

(İktisadî İşler Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Kapalı teklif usulüyle yapılan ihalelerde bedel tahmini yapılmışsa, uygun bedel teklif edilen bedellerden tahmin edilen bedeli geçmemek şartıyla tercihe layık görüleni; bedel tahmini yapılmamışsa uygun bedel, teklif edilen bedellerin tercihe layık görülenidir. Tercih gerekçeleri kararlarda belirtilir. Ancak bedel tahmini yapılmamış kapalı teklif usul ihalelerde, ihalenin geçerli sayılması, bizzat ilgili Bakanın onayına bağlıdır.

Millî firmalar lehine hangi orana kadar ayırım yapılabileceği Bakanlar Kurulunca tespit edilir.

Uygun bedelin tercihinde kullanılacak ana kriterler, ilgili Bakanlıkların da görüşleri alınarak Maliye Bakanlığınca çıkarılacak yönetmelikte gösterilir.

MADDE 28. — Tasarının 29 uncu maddesi 28 inci madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

İhale kararlarının onayı veya iptal edilmesi

MADDE 29. — İhale komisyonları tarafından alınan ihale kararları, taahhüt amirlerince karar tarihinden itibaren en geç 15 iş günü içinde, onaylanır veya iptal edilebilir.

Taahhüt amirlerince karar iptal edilirse, ihale hükümsüz sayılır ve işin yeniden ihalesi yapılır.

MADDE 30. — Tasarının 31 inci maddesi 30 uncu madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Kesinleşen ihale kararlarının bildirilmesi

MADDE 31. — Taahhüt amirince onaylanan ihale kararları, onaylandığı günden itibaren en geç 5 iş günü içinde, üzerine ihale yapılana veya vekiline, imzası alınmak suretiyle bildirilir veya iadeli taahhütlü mektupla kanunî adresine postalanır. Mektubun postaya verilmesini takip eden yedinci gün, kararın istekliye tebliği tarihi sayılır.

İhale kararlarının taahhüt amirince iptal edilmesi halinde de, durum istekliye aynı şekilde bildirilir.

MADDE 32. — Bayındırlık Komisyonunun kabul ettiği 33 üncü madde Komisyonumuzca 32 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

ÜÇÜNCÜ KISIM

İhale Usulleri

MADDE 33. — Tasarının 34 üncü maddesi 33 üncü madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklifi)

İhalelerde kapalı teklif usulünün esas olduğu

MADDE 35. — Bu Kanunun 1 inci maddesinde yazılı işlere ilişkin ihalelerde, tekliflerin gizli olarak verilmesini sağlayan kapalı teklif usulü esastır.

Ancak, 45 inci maddede gösterilen işler açık teklif usulüyle, 51 inci maddede sayılan işler pazarlık, 52 nci maddede gösterilen işler de yarışma suretiyle yaptırılabilir.

Kapalı teklif usulünün uygulanması

MADDE 36. — Kapalı teklif usulünde teklifler yazılı olarak yapılır. Teklif mektubu, bir zarfa konulup kapatıldıktan sonra zarfın üzerine isteklinin adı, soyadı ve tebligata esas olarak göstereceği açık adresi yazılır. Zarfın yapıştırılan yeri istekli tarafından imzalanır veya mühürlenir. Bu zarf geçici teminata ait makbuz veya banka teminat mektubu ve istenilen diğer belgelerle birlikte ikinci bir zarfa konularak kapatılır. Dış zarfın üzerine sadece, teklif mektubunun hangi işe ait olduğu yazılır.

Teklif mektuplarında, şartname ve eklerinin tamamen okunup kabul edildiğinin belirtilmesi, teklif edilen fiyatın rakam ve yazı ile açık olarak yazılması, istekli tarafından imzalanması, kazıntı ve silinti bulunmaması zorunludur. Bunlardan herhangi birine uygun olmayan teklifler reddolunarak hiç yapılmamış sayılır.

Teklif mektubunun verilmesi

MADDE 37. — Teklif mektubu, ilanda belirtilen saate kadar, sıra numaralı alındılar karşılığında komisyon başkanlığına verilir. Alındı numarası zarfın üzerine yazılır. Teklif mektubu iadeli taahhütlü olarak da gönderilebilir. Bu takdirde dış zarfın üzerine idarenin adresi ile hangi işe ait olduğu, isteklinin adı ve soyadı ile açık adresi yazılır. Posta ile gönderilecek teklif mektuplarının, ilanda belirtilen saatte komisyon başkanlığına ulaşması şarttır. Postadaki gecikme nedeniyle işleme konulmayacak olan teklif mektuplarının alınış zamanı bir tutanakla tespit edilir.

Dış zarfların açılması

MADDE 38. — Tekliflerin açılma saati gelince, kaç teklif mektubu verilmiş olduğu bir tutanakla belirtildikten sonra dış zarflar hazır bulunan istekliler önünde alınış sırasına göre açılarak, istenilen belgelerin ve geçici teminatın tam olarak verilmiş olup olmadığı aranır. Dış zarfın üzerindeki alınış sıra numarası iç zarfın üzerine de yazılır. Belgeleri ve teminatı tamam olmayan isteklilerin teklif mektubunu taşıyan iç zarfları açılmayarak başkaca işleme konulmadan, diğer belgelerle birlikte kendilerine veya vekillerine iade olunur. Bunlar artırma ve eksiltmeye katılamazlar.

İç zarfların açılması

MADDE 39. — Teklif mektuplarını taşıyan iç zarflar açılmadan önce, ihaleye katılacaklardan başkası ihale odasından çıkarılır. Bundan sonra zarflar numara sırası ile açılarak, komisyon başkanı tarafından okunur ve bir listesi yapılır. Bu liste komisyon başkanı ve üyeleri tarafından imzalanır.

Şartnameye uymayan veya karşıt şartlar taşıyan veya 36 nci maddenin son fıkrası hükmüne uygun olmayan teklif mektupları kabul edilmez.

İhale sonucunun karara bağlanması

MADDE 40. — Tekliflerin incelenmesi sonucunda, uygun bedeli teklif eden anlaşıldıktan sonra, gerektiğinde; ihalenin 29 uncu maddeye göre yapılmadığı, ihalenin 30 uncu maddeye göre taahhüt amirinin onayına bağlı kaldığı, tekliflerin incelenmesi için ihale kararının şartnamede daha uzun bir süre öngörülmemiş ise, en çok 30 günü geçmemek üzere başka bir güne bırakıldığı da kaydedilerek; 31 inci madde hükümlerine uygun gerekçeli bir karar veya karar özeti yazılır ve durum hazır bulunanlara bildirilir.

(İktisadî İşler Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 34. — Tasarının 35 inci maddesi 34 üncü madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Kapalı teklif usulünün uygulanması

MADDE 35. — Kapalı teklif usulünde teklifler yazılı olarak yapılır. Teklif mektubu, bir zarfa konulup kapatıldıktan sonra zarfın üzerine isteklinin adı, soyadı ve tebligata esas olarak göstereceği açık adresi yazılır. Zarfın yapıştırılan yeri istekli tarafından imzalanır veya mühürlenir. Bu zarf geçici teminata ait makbuz veya banka teminat mektubu ve istenilen diğer belgelerle birlikte ikinci bir zarfa konularak kapatılır. Dış zarfın üzerine teklif mektubunun hangi işe ait olduğunun yazılması zorunludur.

Teklif mektuplarında, şartname ve eklerinin tamamen okunup kabul edildiğinin belirtilmesi, teklif edilen fiyatın rakam ve yazı ile açık olarak yazılması, istekli tarafından imzalanması, kazıntı ve silinti bulunmaması zorunludur. Bunlardan herhangi birine uygun olmayan teklifler reddolunarak hiç yapılmamış sayılır.

Teklif mektubunun verilmesi

MADDE 36. — Teklif mektubu, ilanda belirtilen saate kadar, sıra numaralı alındılar karşılığında komisyon başkanlığına verilir. Alındı numarası zarfın üzerine yazılır. Teklif mektubu iadeli taahhütlü olarak da gönderilebilir. Bu takdirde dış zarfın üzerine teklifin hangi işe ait olduğu da yazılır. Posta ile gönderilecek teklif mektuplarının, ilanda belirtilen saate kadar komisyon başkanlığına ulaşması şarttır. Postadaki gecikme nedeniyle işleme konulmayacak olan teklif mektuplarının alınış zamanı bir tutanakla tespit edilir. Komisyon Başkanlığınca alınan teklif mektupları herhangi bir sebeple geri verilemez.

MADDE 37. — Tasarının 38 inci maddesi 37 nci madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

İç zarfların açılması

MADDE 38. — Teklif mektuplarını taşıyan iç zarflar açılmadan önce, ihaleye katılacaklardan başkası ihale odasından çıkarılır. Bundan sonra zarflar numara sırası ile açılarak, komisyonda okunur ve bir listesi yapılır. Bu liste komisyon başkanı ve üyeleri tarafından imzalanır.

Şartnameye uymayan veya karşıt şartlar taşıyan veya 36 ncı maddenin son fıkrası hükmüne uygun olmayan teklif mektupları kabul edilmez.

MADDE 39. — Bayındırlık Komisyonunun kabul ettiği 40 ıncı madde Komisyonumuzca 39 uncu madde olarak aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklifi)

Tekliflerin aynı olması

MADDE 41. — Birkaç istekli tarafından aynı fiyat teklif edildiği ve bunların da uygun bedel olduğu anlaşıldığı takdirde, bu oturumda aynı teklifte bulunan isteklilerin hazır olması halinde, bu isteklilerden **ikinci** bir yazılı teklif alınır ve bunlardan en uygun bedeli teklif edene ihale yapılır. Şayet aynı fiyat teklif eden isteklilerden bir tanesi bu oturumda hazır bulunuyorsa ihale ona yapılır. Aynı fiyatı teklif eden bir kaç isteklinin oturumda hazır bulunmaması veya hazır bulunan istekillerden alınacak ikinci tekliflerin de aynı olması halinde, ad çekme suretiyle ihale sonuçlandırılır.

İhalede hazır bulunmayan istekliler

MADDE 42. — İhale sırasında hazır bulunmayan veya noterden tasdikli vekâletnameyi haiz bir vekil göndermeyen istekliler, ihalenin yapılış tarzına ve sonucuna itiraz edemezler.

İhalenin yapılamaması

MADDE 43. — Kapalı teklif usulüyle yapılan ihalelerde, istekli çıkmadığı veya teklif olunan bedel komisyonca uygun görülmediği takdirde, yeniden aynı usulle ihale açılır veya idare yararı görüldüğü takdirde, ihalenin bitiş tarihinden itibaren 15 gün içinde iş pazarlıkla yaptırılır.

Belli istekli veya firmalar arasında yapılacak ihaleler

MADDE 44. — Uçak, harp gemisi, harp mühimmatı alımı, elektronik cihazlar, askerî tesisat ve levazımat, askerî silah ve malzeme sistemleri, savunma sanayii ile ilgili faaliyetler ve bunlara ait her türlü yedek parça; her türlü yapım işleri; etüd, proje, kontrollük ve müşavirlik hizmetleri ve bunlarla ilgili makine, malzeme, araç ve gereçlerin satın alınması; teknik yeterliliği ve iktidarlara bilinen belli istekli veya firmalar arasında kapalı teklif usulü ile ihaleye çıkarılabilir.

Bu suretle yapılan ihalelerde, ihaleye katılacak istekli veya firmaların isimleri belirtilmek suretiyle ilgili Bakanın onayının alınması şarttır.

Bu ihalelerde, ön seçim için yapılacak ilandan başka ilan yapılmaz. Gizliliği olan işler için ilgili Bakanın onayı alınarak ilan yapılmayabilir.

Birinci fıkrada sayılanlardan askerî silah ve malzeme sistemleri, mühimmat, elektronik cihazlar ve bunlara ait yedek parçalar, savunma sanayii ile ilgili faaliyetler ve bu ihtiyaçların araştırma, geliştirme hizmetleri ile imalatının alım ve satım usulleri, Millî Svunma Bakanlığınca hazırlanacak Yönetmelikte düzenlenir.

B) Açık Teklif Usulü :

Açık teklif usulü ile yapılabilecek ihaleler

MADDE 45. — Bu Kanunun 1 inci maddesinde yazılı işlerden, tahmin edilen bedeli her yıl Genel Bütçe Kanunu ile tespit edilecek tutarı geçmeyen ihaleler açık teklif usulüyle yapılabilir.

Açık teklif usulünün uygulanması

MADDE 46. — Açık teklif usulüne göre ihaleler, isteklilerin ihale komisyonları önünde tekliflerini sözlü olarak belirtmeleri suretiyle yapılır.

Ancak; istekliler ilanda belirtilen ihale saatine kadar komisyon başkanlığına ulaşmış olmak şartıyla, tekliflerini iadeli taahhütlü bir mektupla da gönderebilirler. Bu takdirde, geçici teminata ait alınının veya banka teminat mektubunun, şartnamenin aynen kabul edildiğini ve teklif edilen fiyatı belirten mektupla birlikte gönderilmesi zorunludur. Teklif sahibi komisyon da hazır bulunmadığı takdirde posta ile gönderilen teklif son ve kesin teklif olarak kabul edilir.

(İktisadî İşler Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 40. — Tasarının 41 inci maddesi 40 ıncı madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 41. — Tasarının 42 nci maddesi 41 inci madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 42. — Tasarının 43 üncü maddesi 42 nci madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Belli istekli veya firmalar arasında yapılacak ihaleler

MADDE 43. — Uçak, harp gemisi, harp mühimmatı, elektronik cihazlar, tesisat ve levazımat; silah ve malzeme sistemleri, savunma sanayii ile ilgili faaliyetler ve bunlara ait her türlü yedek parça; her türlü yapım işleri; etüt, proje, kontrolluk ve müşavirlik hizmetleri ve bunlarla ilgili makine, malzeme, araç ve gereçlerle yedek parçalarının satın alınması; idarelerce, teknik yeterliliği ve iktidarlara bilinen belli istekli veya firmalar arasında kapalı teklif usulüyle ihaleye çıkarılabilir.

Bu suretle yapılan ihalelerde, ihaleye katılacak istekli veya firmaların isimleri belirtilmek suretiyle ilgili Bakanın onayının alınması şarttır.

Bu ihalelerde, ön seçim için yapılacak ilandan başka ilan yapılmaz. Gizliliği olan işler için ilgili Bakanın onayı alınarak ilan yapılmayabilir.

Birinci fıkrada sayılanlardan askerî silah ve malzeme sistemleri, mühimmat, elektronik cihazlar ve bunlara ait yedek parçalar, savunma sanayii ile ilgili faaliyetler ve bu ihtiyaçların araştırma, geliştirme hizmetleri ile imalatının alım ve satım usulleri, Millî Savunma Bakanlığınca hazırlanacak yönetmelikte düzenlenir.

MADDE 44. — Tasarının 45 inci maddesi 44 üncü madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 45. — Tasarının 46 ncı maddesi 45 inci madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklifi)

Açık teklif usulünde ihale

MADDE 47. — İlanda belirtilen ihale saati gelince, komisyon başkanı, isteklilerin belgelerini ve geçici teminat verip vermemiş olduklarını inceleyerek, kimlerin ihaleye katılabileceğini bildirir. Katılmayacakların belge ve teminatlarının geri verilmesi kararlaştırılır. Bu işlemler, isteklilerin önünde, bir tutanakla tespit edilir.

Tutanaktan sonra, ihaleye giremeyecekler ihale yerinden çıkartılır. Diğer istekliler, önce şartnameyi imzaya ve daha sonra, sıra ile tekliflerini belirtmeye çağırılır. Yapılacak teklifler ihaleye ait artırma ve eksiltme kâğıdına yazılır ve teklif sahipleri tarafından imzalanır.

İlk teklifler bu suretle tespit edildikten sonra, komisyon başkanı, posta ile yapılmış teklifler varsa okuyarak bu tekliflerin de ihaleye ait artırma ve eksiltme kâğıdına yazılmasını sağlar. Bundan sonra istekliler sıra ile tekliflerde bulunmaya devam ederler. İhaleden çekilen isteklilerin bu durumları ihaleye ait artırma ve eksiltme kâğıdına yazılır ve imzaları alınır. İlgilinin imzadan çekinmesi halinde durum ayrıca belirtilir.

İhaleden çekilenler yeniden teklifte bulunamazlar.

Teklifler yapıldığı sırada, yapılan indirim ve artırımların işi uzatacağı anlaşılırsa; isteklilerden son tekliflerini yazılı olarak bildirmeleri istenebilir. Daha önce ihaleden çekilmiş olanlar bu durumda yazılı teklif veremezler.

İhale sonucunun karara bağlanması

MADDE 48. — Sözlü veya yazılı son teklifler alındıktan sonra ihalenin yapılıp yapılmadığı isteklilere duyurulur. Komisyonca, aynı oturumda karar yazılır veya kararın yazılması zamana bağlı ise özeti yazılarak, imza edilir ve uygun teklif vermiş olan istekliye bildirilir.

İhalenin yapılamaması

MADDE 49. — Açık teklif usulüyle yapılan ihalelerde istekli çıkmadığı, isteklilerin belgeleri veya son teklifleri uygun görülmediği takdirde, yeniden aynı usulle ihale açılır; veya idare yararı görüldüğü takdirde, ihalenin bitiş tarihinden itibaren 15 gün içinde iç pazarlıkla yaptırılır.

C) Pazarlık Usulü :

Pazarlık usulünde ihale

MADDE 50. — Pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde teklif alınması belli bir şekle bağlı değildir. İhaleler, komisyon tarafından işin nitelik ve gereğine göre, bir veya daha fazla istekliden yazılı veya sözlü teklif almak ve bedel üzerinde anlaşmak suretiyle yapılır.

Pazarlığın ne suretle yapıldığı ve ne gibi tekliflerde bulunduğu ve üzerine ihale yapılanların neden dolayı tercih edildiği pazarlık kararında gösterilir.

Pazarlık usulüyle yapılabilecek işler

MADDE 51. — Aşağıda yazılı işlerin ihalesi, pazarlık usulüyle yapılabilir;

a) Yer, özellik ve nitelikleri itibarıyla her yıl Genel Bütçe Kanununda gösterilecek belli tutarları aşmayan ve süreklilik göstermeyen, bu Kanunun 1 inci maddesinde gösterilen işler,

b) Olağanüstü hal ve savaşta bütün kamu kuruluşlarının her türlü ihtiyaçları ve taşıma işleri; sıkıyönetim faaliyetleri ile Silahlı Kuvvetlerin manevra ve planlı tatbikatlarında acele olarak temini gereken her türlü ihtiyaçlar, Silahlı Kuvvetler ile Güvenlik Kuvvetlerinin yukarıda belirtilen özel durumlar dışında, planlarının uygulanmasında ihtiyaç duyulacak her türlü ihtiyaçları ve taşıma işleri,

c) Önceden düşünülmesi mümkün olmayan ani ve beklenmeyen olayların ortaya çıkması üzerine acele olarak yapılması gerekip, kapalı veya açık teklif usulünün uygulanmasına yeterli süre bulunmayan işler,

(İktisadî İşler Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Açık teklif usulünde ihale :

MADDE 46. — İlanda belirtilen ihale saati gelince, komisyon başkanı, isteklilerin belgelerini ve geçici teminat verip vermemiş olduklarını inceleyerek, kimlerin ihaleye katılabileceğini bildirir. Katılamayacakların belge ve teminatlarının geri verilmesi kararlaştırılır. Bu işlemler, istekliler önünde, bir tutanakla tespit edilir.

Tutanaktan sonra, ihaleye giremeyecekler ihale yerinden çıkartılır. Diğer istekliler, önce şartnameyi imzaya ve daha sonra, sıra ile tekliflerini belirtmeye çağırılır. Yapılacak teklifler ihaleye ait artırma ve eksiltme kâğıdına yazılır ve teklif sahipleri tarafından imzalanır.

İlk teklifler bu suretle tespit edildikten sonra, komisyon başkanı, posta ile yapılmış teklifler varsa okutarak bu tekliflerin de ihaleye ait artırma ve eksiltme kâğıdına yazılmasını sağlar. Bundan sonra istekliler sıra ile tekliflerde bulunmaya devam ederler. İhaleden çekilen isteklilerin bu durumları ihaleye ait artırma ve eksiltme kâğıdına yazılır ve imzaları alınır. İlginin imzadan çekilmesi halinde durum ayrıca belirtilir.

İhaleden çekilenler yeniden teklifte bulunamazlar.

Teklifler yapıldığı sırada, yapılan indirim ve artırımların işi uzatacağı anlaşılırsa; isteklilerden komisyon huzurunda son tekliflerini yazılı olarak bildirmeleri istenebilir. Daha önce ihaleden çekilmiş olanlar bu durumda yazılı teklif veremezler.

MADDE 47. — Tasarının 48 inci maddesi 47 nci madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 48. — Tasarının 49 uncu maddesi 48 inci madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 49. — Tasarının 50 nci maddesi 49 uncu madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Pazarlık usulüyle yapılabilecek işler

MADDE 50. — Aşağıda yazılı işlerin ihalesi, pazarlık usulüyle yapılabilir;

a) Yer, özellik ve nitelikleri itibarıyla her yıl Genel Bütçe Kanununda gösterilecek belli tutarları aşmayan ve süreklilik göstermeyen, bu Kanunun 1 inci maddesinde gösterilen işler,

b) Olağanüstü hal ve savaşta bütün kamu kuruluşlarının her türlü ihtiyaçları ve taşıma işleri; sıkıyönetim faaliyetleri ile Silahlı Kuvvetlerin manevra ve planlı tatbikatlarında acele olarak temini gereken her türlü ihtiyaçlar, Silahlı Kuvvetler ile Güvenlik Kuvvetlerinin yukarıda belirtilen özel durumlar dışında, planlarının uygulanmasında gerek duyulacak her türlü ihtiyaçları ve taşıma işleri,

c) Önceden düşünülmesi mümkün olmayan ani ve beklenmeyen olayların ortaya çıkması üzerine acele olarak yapılması gerekip, kapalı veya açık teklif usulünün uygulanmasına yeterli süre bulunmayan işler, eği-

(Hükümetin Teklifi)

eğitim kuruluşlarından alınacak hizmetler ile araştırma ve geliştirme ihtiyaçları; kompitür tedariki (alımı, kiralama) diğer ihale usulleriyle temin edilemeyen veya sağlanamayacağı açıkça belli olan yedek parçaların alımı, standardizasyonu sağlayan veya karşılıklı kullanmaya imkân veren birden fazla Bakanlık ihtiyaçlarının karşılanması; ilgili Bakanlıkça teçhizat, araç ve malzeme ile bunların yedek parçalarının Bakanlıklar arası alım, satım, imalat faaliyetlerinin yönlendirilmesi işleri; teknik araştırma faaliyetleri; harp sanayinin oluşturulmasında kamu ve özel sektör kuruluşlarını belirli sahalara yönlendiren ve sefer hazırlıklarını kolaylaştıran imalat faaliyetleri,

d) 29 uncu Maddeye göre ihalenin yapılmaması veya sözleşmenin bozulması nedeniyle, yeniden yapılacak ihalelerin sonuçlandırılmasına kadar geçecek süre içindeki ihtiyaç maddelerinin alımı,

e) 43 ve 49 uncu Maddeler uyarınca pazarlık usulüyle sonuçlandırılacak işler,

f) İdarelerin, müştereken veya iştirak halinde sahibi bulundukları taşınmaz mallardaki paylarının paydaşlara kiraya verilmesi,

g) Kullanışlarının özelliği, idarelere yararlı olması veya ivediliği nedeniyle kapalı veya açık teklif yöntemleriyle ihalesi uygun görülmeyen, devletin özel mülkiyetindeki taşınır ve taşınmaz malların kiralama, trampası ve irtifak hakkı tesisi ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin kiralama ve irtifak hakkı tesisi,

h) Hazinesin veya Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğünün mülkiyetinde veya Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan baraj, dalyan, volü yerleri, göller, havuzlar, nehirler ve nehir ağızlarındaki su ve av yerleri ile deniz ve içsularındaki su ürünleri istihsalı hakkının, Bakanlar Kurulunca çıkarılacak Yönetmelikte gösterilecek şartlara göre o yerde kurulmuş ve en az % 90 ortağı istihsal bölgesinde ikamet eden Kooperatiflere, Kooperatif Birlikleriyle yöredeki Köy Birliklerine kiralama,

i) Özellikleri nedeniyle belli isteklilere yaptırılmasında yarar görülen her türlü hizmet, eğitim, araştırma, etüd ve proje, planlama, müşavirlik, keşif, harita, fotoğraf, film, baskı, sergileme, kontrol, muayene işleri ile teknik, fikrî ve güzel sanatlarla ilgili çalışmayı gerektiren diğer işler,

j) Para, tahvil, senet, pul, altın, gümüş, mücevher gibi kıymetlerle, güzel sanatlarla ilgili veya tarihi değeri bulunan eşyanın özel ambalaj, koruma, sigorta ve taşıma işleri,

k) Çabuk bozulan, saklanması tehlikeli olan, saklama giderleri değerine veya beklemeden doğacak yararına oranla yüksek bulunan malların satımı,

l) Tek kişi veya firma elinde bulunan taşınır mal, hak ve hizmetlerle belli taşınmaz malların alımı veya kiralama,

m) Ordu binek, yük hayvanları ile damızlık olarak veya aşı, serum üretmek ya da kontrol ve araştırma işlerinde kullanılmak üzere hayvan alımı,

n) Millî Güvenlik nedeniyle gizli tutulması zorunluluğu Bakanlar Kurulunca kabul edilen işler,

o) Hazineye mal edilmiş batık gemiler ile denize düşmüş malların çıkarılması,

p) Özellikleri nedeniyle yabancı ülkelerden sağlanması zorunlu olan ve kapalı veya açık teklif usulleri ile ihalesi imkânı bulunmayan her türlü alım, kiralama, onarım, yaptırma, keşfettirme, montaj, sigorta, taşıma ve teknik hizmet işleri,

r) Sermayesinin % 40'ından fazlası tek başına veya birlikte Devlete, Kamu İktisadî Teşebbüslerine ve Belediyelere ait ve uğraşı konuları (yapım) işleri olan kuruluşlara yaptırılmasına gerek görülecek (yapım) işleri,

s) Kamu personelinin tedavisi için kanun ve yönetmelikler gereğince sağlanması zorunlu ilaç ve gereçlerin alımı,

(a), (b), (c), (d), (i), (n), (p) bentlerinde yazılı işler için şartname düzenlenmesi, tahmini bedel tespiti, teminat alınması ve sözleşme yapılması zorunlu değildir.

(g), (h), (i), (n), (p) ve (s) bentlerinde yazılı işler ilgili Bakanlık ile Maliye Bakanlığınca tespit olunacak esaslara göre yapılır.

(İktisadî İşler Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

tim kuruluşlarından alınacak hizmetler ile araştırma ve geliştirme ihtiyaçları; kompitür alımı, kiralınması, bakım ve onarımı, diğer ihale usulleriyle temin edilemeyen veya sağlanamayacağı açıkça belli olan yedek parçaların alımı, standardizasyonu sağlayan veya karşılıklı kullanmaya imkân veren birden fazla Bakanlık ihtiyaçlarının karşılanması; ilgili Bakanlıkça teçhizat, araç ve malzeme ile bunların yedek parçalarının Bakanlıklararası alım, satım, imalat faaliyetlerinin yönlendirilmesi işleri; teknik araştırma faaliyetleri; harp sanayiinin oluşturulmasında kamu ve özel sektör kuruluşlarını belirli sahalara yönlendiren ve sefer hazırlıklarını kolaylaştıran imalat faaliyetleri,

d) 29 uncu maddeye göre ihalenin yapılmaması veya sözleşmenin bozulması nedeniyle, yeniden yapılacak ihalelerin sonuçlandırılmasına kadar geçecek süre içindeki ihtiyaç maddelerinin alımı,

e) 43 üncü ve 49 uncu maddeler uyarınca pazarlık usulüyle sonuçlandırılacak işler,

f) İdarelerin, müştereken veya iştirak halinde sahibi bulundukları taşınmaz mallardaki paylarının paydaşlara kiraya verilmesi,

g) Kullanışlarının özelliği, idarelere yararlı olması veya ivediliği nedeniyle kapalı veya açık teklif yöntemleriyle ihalesi uygun görülmeyen, devletin özel mülkiyetindeki taşınır ve taşınmaz malların kiralınması, trampası ve mülkiyetin gayri aynı hak tesisi ile devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin kiralınması ve mülkiyetin gayri aynı hak tesisi,

h) Hazinesinin veya Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğünün mülkiyetinde veya Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan baraj, dalyan, voli yerleri, göller, havuzlar, nehirler ve nehir ağızlarındaki av yerleri ile deniz ve iç sularda belirlenmiş yerlerdeki su ürünleri istihsalı hakkının, o yerde kurulmuş ve en az % 90 ortağı istihsal bölgesindeki nüfusa kayıtlı, Kooperatif Birlikleriyle, yöredeki Köy Birliklerine kiralınması,

i) Özellikleri nedeniyle belli isteklilere yaptırılmasında yarar görülen her türlü hizmet, eğitim, araştırma, etüt ve proje, planlama, müşavirlik, keşif, harita, fotoğraf, film, baskı, sergileme, kontrol, muayene işleri ile teknik, fikrî ve güzel sanatlarla ilgili çalışmayı gerektiren diğer işler,

j) Para, tahvil, senet, pul, altın, gümüş, mücevher gibi kıymetlerle güzel sanatlarla ilgili veya tarihî değeri bulunan eşyanın özel ambalaj, koruma, sigorta ve taşıma işleri,

k) Çabuk bozulan, saklanması tehlikeli olan, saklama giderleri değerine veya beklemeden doğacak yararına oranla yüksek bulunan malların satımı,

l) Tek kişi veya firma elinde bulunan taşınır mal, hak ve hizmetlerle, belirli taşınmaz malların alımı veya kiralınması,

m) Ordu binek ve yük hayvanları ile damızlık olarak veya aşı, serum üretmek ya da kontrol ve araştırma işlerinde kullanılmak üzere hayvan alımı,

n) Millî Güvenlik nedeniyle gizli tutulması zorunluluğu Bakanlar Kurulunca kabul edilen işler,

o) Hazineye mal edilmiş batık gemiler ile denize düşmüş malların çıkarılması,

p) Özellikleri nedeniyle yabancı ülkelerden sağlanması zorunlu olan ve kapalı veya açık teklif usulleri ile ihalesi imkânı bulunmayan her türlü alım, kiralama, onarım, yaptırma, keşfettirme, montaj, sigorta, taşıma ve hizmet işleri,

r) Sermayesinin % 40'ından fazlası tek başına veya birlikte Devlete, Kamu İktisadî Teşebbüslerine ve Belediyelere ait ve uğraşı konuları yapım işleri olan kuruluşlara yaptırılmasına gerek görülecek yapım işleri,

s) Kamu personelinin tedavisi için kanun ve yönetmelikler gereğince sağlanması zorunlu ilaç ve gereçlerin alımı,

(a), (b), (c), (d), (i), (l), (n), (p) ve (s) bentlerinde yazılı işler için şartname düzenlenmesi, tahmini bedel tespiti, teminat alınması ve sözleşme yapılması zorunlu değildir.

(g), (h), (i), (n), (p) ve (s) bentlerinde yazılı işler ilgili Bakanlık ile Maliye Bakanlığınca tespit olunacak esaslara göre yapılır.

(Hükümetin Teklifi)

D) Yarışma Usulü :

Yarışma usulünün uygulanması

MADDE 52. — İdareler her türlü etüd, plan, proje ve güzel sanatlara ilişkin işleri gerekli görüldüğünde, yarışma ile yaptırabilirler. Bu işlerin meslekî kontrollük hizmetleri, projesi uygulanacak olan yarışmacıya, pazarlıkla ihale edilebilir.

İdareler kuruluş kanunlarında yer alan işlere ilişkin yarışmaların yürütülmesiyle ilgili yönetmelikleri hazırlarlar.

Mimarlık, mühendislik proje yarışmalarıyla ilgili yönetmelik Bayındırlık Bakanlığınca hazırlanır.

DÖRDÜNCÜ KISIM

Sözleşme

İhalenin sözleşmeye bağlanması

MADDE 53. — Bütün ihaleler bir sözleşmeye bağlanır. Sözleşme, idare adına taahhüt amiri tarafından imzalanır.

Bu Kanunda belirtilen özel hallerde sözleşme yapılması zorunlu değildir.

Kesin teminat

MADDE 54. — Taahhüdün, sözleşme ve şartname hükümlerine uygun olarak yerine getirilmesini sağlamak amacıyla, sözleşme yapılmasından önce müteahhit veya müşteriden ihale bedeli üzerinden hesaplanmak suretiyle 25 inci maddenin 1 inci fıkrasındaki orana göre bulunacak miktarın iki katı olarak 57 nci maddede gösterilen süre içinde, kesin teminat alınır.

Sözleşmenin yapılmasından sonra geçici teminat iade edilir.

Müteahhit veya müşterinin bu zorunluluğa uymaması halinde, protesto çekmeye ve hüküm almaya gerek kalmaksızın ihale bozulur ve varsa geçici teminatı gelir kaydedilir.

Verilen kesin teminat, teminat olarak kabul edilen diğer değerlerle değiştirilebilir.

Yapım işlerinde kesin teminat

MADDE 55. — Tahmin edilen bedeli her yıl Genel Bütçe Kanunu ile tespit edilecek tutarı aşan etüd, proje, kontrollük ve müşavirlik hizmetleri ile yapım işlerinde alınmış bulunan geçici teminat, kesin teminata çevrilir; kesin teminatın geri kalanı müteahhidin hakedişlerine karşı verilecek paralardan % 10 alıkonularak kesin teminat tutarına çıkarılır. Müteahhit isterse teminat olarak kabul edilecek kıymetler üzerinden kesin teminat da verebilir.

Keşfin ve sözleşmenin dışında kalmış fakat yapılması ihaleden sonra kararlaştırılmış işlerle, değişken fiyat esasına göre ihale edilmiş işlerde kesin teminat, artan iş veya fiyat farkı olarak ödenecek bedel oranında artırılır.

Kesin teminatın geri verilmesi

MADDE 56. — Kesin teminatın:

a) Taahhüdün sözleşme ve şartname hükümlerine uygun biçimde yerine getirildiği usulüne göre anlaşıldıktan ve müteahhidin bu işten dolayı idareye herhangi bir borcunun olmadığı tespit edildikten sonra, Sosyal Sigortalar Kurumundan ilişiksiz belgesinin getirilmesi halinde, tümü;

b) Yapım işlerinde (a) fıkrasındaki şartlardan ayrı olarak, geçici kabul tutanağının onaylanması ve geçici kabulde görülen kusurların giderilme bedelinin kesin teminatın yarısından fazla olmaması şartıyla, yarısı, kesin kabul işlemleri tamamlandıktan sonra ise, kalanı;

Müteahhide geri verilir.

(İktisadî İşler Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 51. — Tasarının 52 nci maddesi 51 inci madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

DÖRDÜNCÜ KISIM
Sözleşme

MADDE 52. — Tasarının 53 üncü maddesi 52 nci madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 53. — Bayındırlık Komisyonunun kabul ettiği 54 üncü madde Komisyonumuzca 53 üncü madde olarak aynen kabul edilmiştir.

MADDE 54. — Tasarının 55 inci maddesi 54 üncü madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 55. — Tasarının 56 ncı maddesi 55 inci madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklifi)

Müteahhidin bu iş nedeniyle idareye ve Sosyal Sigortalar Kurumuna olan borçları ile ücret ve ücret sayılan ödemelerden yapılan kanunî vergi kesintilerinin kesin kabul tarihine kadar ödenmemesi halinde, teminat 54 üncü madde hükmüne göre paraya çevrilerek borçlarına karşılık tutulur. Varsa kalan müteahhide geri verilir.

Sözleşme yapılmasında müteahhit veya müşterinin görev ve sorumluluğu

MADDE 57. — Sözleşme yapılması gerekli olan hallerde müteahhit veya müşteri 30 uncu maddeye göre onaylanan ihale kararının veya Maliye Bakanlığının vizesinin gerektirdiği hallerde bu vize tarihinin bildirilmesini izleyen günden itibaren 15 gün içinde, geçici teminatı kesin teminata çevirerek, noterlikçe onanmış imzasını taşıyan sözleşmeyi, idareye vermeye zorunludur.

Satışlara ilişkin ihalelerde müşterinin aynı süre içinde ihale bedelini ve müşteriye ait veya şartname ile müşteriye yüklenilmiş bulunan vergi, resim ve harçları yatırması, diğer giderleri ödemesi gerekir.

Bu zorunluluklara uyulmadığı takdirde, protesto çekmeye ve hüküm almaya gerek kalmaksızın ihale bizzat ve varsa geçici teminat gelir kaydedilir.

Taşınmaz malların müşteri tarafından adına tescil ettirilmesi

MADDE 58. — Bedeli, vergi, resim, harç ve diğer masrafları ödemiş olmak şartıyla, müşteri, şartnamede yazılı süre içinde taşınmaz malları namına tescil ettirmeye mecburdur. Aksi takdirde müşteri, vukua gelecek hasar, zarar, fuzuli işgal ve diğer sebeplerle idareden bir talepte bulunamaz.

Müşterinin süresi içinde taşınır malları teslim almaması

MADDE 59. — Taşınır mallar, bedeli ödendiği halde şartnamedeki süre içinde teslim alınmaz ise, idare bunları müşteri hesabına bu kanun hükümleri dairesinde satmaya yetkilidir. Malların süresi içinde teslim alınmaması ve ikinci defa satılması sebebiyle tahakkuk edecek masraflar, varsa idarenin diğer alacakları, ikinci satış bedelinden mahsup edildikten sonra, geri kalan kısmı, ilk müracaatında verilmek üzere müşteri namına emanet hesabına alınır. Satış bedeli idarenin masraflarını ve alacaklarını karşılamazsa, farkı teminattan mahsup edilir ve artanı müşteriye geri verilir.

Sözleşmenin akdedilmiş olması halinde, feshedilerek yukarıdaki hükümlere göre işlem yapılır.

Idarenin görev ve sorumluluğu

MADDE 60. — İdare 57 nci maddede yazılı süre içinde sözleşme yapılması hususunda kendisine düşen görevleri yapmak ve taşınmaz malların satımında, ferağa ait işlemleri tamamlamak, şartnamede belirtilen sınır ve evsafa göre satılan malları müşteriye teslim etmekle yükümlüdür. Bu yükümlülüğün yerine getirilmemesi halinde, müteahhit veya müşteri, sürenin bitmesinden itibaren en çok 15 gün içinde, 10 gün müddetli bir noter ihbarnamesi ile bildirmek şartıyla, taahhüdünden vazgeçebilir. Bu takdirde teminat geri verilir. Müteahhit veya müşteri, ihaleye girmek ve teminat vermek için yaptığı masrafları istemeye hak kazanır.

Tebliğatin 32 nci maddedeki sürede yapılmamasından dolayı idarenin zararına sebep olanlar hakkında kanunî işlem yapılır.

Sözleşme yapılması ve kesin teminat alınması zorunlu olmayan haller

MADDE 61. — 57 nci maddede yazılı süre içinde taahhüdün şartname hükümlerine göre yerine getirilmesi ve bunun idarece uygun bulunması halinde, sözleşme yapılması ve kesin teminat alınması zorunlu değildir.

(İktisadî İşler Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Sözleşme yapılmasında müteahhit veya müşterinin görev ve sorumluluğu

MADDE 56. — Sözleşme yapılması gerekli olan hallerde müteahhit veya müşteri 30 uncu maddeye göre onaylanan ihale kararının veya Maliye Bakanlığının vizesinin gerektirdiği hallerde bu vize tarihinin bildirilmesini izleyen günden itibaren yurt içi ihalelerde 15 iş günü yurt dışı ihalelerde 30 iş günü içinde, geçici teminatı kesin teminata çevirerek, noterlikçe onanmış imzasını taşıyan sözleşmeyi, idareye vermeye zorunludur.

Satışlara ilişkin ihalelerde müşterinin aynı süre içinde ihale bedelini ve müşteriye ait veya şartname ile müşteriye yüklenilmiş bulunan vergi, resim ve harçları yatırması, diğer giderleri ödemesi gerekir.

Bu zorunluluklara uyulmadığı takdirde, protesto çekmeye ve hüküm almaya gerek kalmaksızın ihale bozulur ve varsa geçici teminat gelir kaydedilir.

MADDE 57. — Tasarının 58 inci maddesi 57 nci madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 58. — Tasarının 59 uncu maddesi 58 inci madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 59. — Tasarının 60 ncı maddesi 59 uncu madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 60. — Tasarının 61 inci maddesi 60 ncı madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklifi)

Müteahhit veya müşteri tarafından sözleşmenin bozulmasına neden olunması

MADDE 62. — Sözleşme yapıldıktan sonra 63 üncü maddede yazılı hükümler dışında müteahhit veya müşterinin taahhüdünden vazgeçmesi veya sözleşmenin bozulmasına neden olması halinde, İdarenin en az 10 gün süreli ihtarına (ihtarda süre ve nedenler açıkça belirtilir) rağmen, aynı durumun devam etmesi halinde, ayrıca protesto çekmeye ve hüküm almaya gerek kalmaksızın, kesin teminatı gelir kaydedilir ve hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir.

Sözleşmede belirtilen işin artış ve eksilişi

MADDE 63. — Yapım işlerine ait bir sözleşmenin uygulanması sırasında keşif ve sözleşmede öngörülme-
meyen iş artışı veya eksilişi zorunlu hale gelirse, müteahhit, keşif bedelinin % 30 oranına kadar olan değişikliği, süre hariç, sözleşme ve şartnamesindeki hükümler dairesinde yapmakla yükümlüdür.

Keşif bedeli artışının % 30'u geçmesi halinde sözleşme feshedilir. Bu durumda müteahhit işin keşif bedeli ve % 30 keşif artışının karşılığı işleri sözleşme ve şartnamesindeki hükümler çerçevesinde yapmaya zorunludur. Taahhüdün % 30 keşif artışı ile bitmemesi ve tasfiye edilmesi halinde müteahhit, idareden hiçbir masraf ve tazminat isteyemez.

Ancak, % 30 oranından fazla artış, temel ve tünel işlerinde, ayrıca aşırı dalga, heyelan, fezeyan, seylap ve tabii afet gibi nedenlerden ileri gelmiş ise; idarenin isteği, müteahhidin kabulü ve ilgili Bakanın onayı ile süre hariç, aynı sözleşme ve şartname hükümleri içinde % 30'u geçen işler de aynı müteahhide yaptırılabilir.

İşin keşif bedelinden % 30 daha düşük bedelle tamamlanacağını anlaşılmaması durumunda, müteahhit işi bitirmeye zorunludur. Bu durumda, müteahhide, belgelemek şartı ile yapmış olduğu gerçek giderlerine karşılık olarak, yaptığı işin tutarı ile ihale bedelinin % 70'i arasındaki bedel farkının % 5'ine kadar ödeme yapılabilir.

Kiralarda sözleşme süresi

MADDE 64. — Kiraya verilecek taşınır ve taşınmaz malların kira süresi, on yıldan çok olamaz. Turistik tesis kurulacak yerlerin ve turistik tesislerin on yıldan fazla süre ile kiraya verilmesi mümkündür.

Üç yıldan fazla süre ile kiraya verme işlerinde, önceden Maliye Bakanlığından izin alınması şarttır. Katma bütçeli idarelerde bu izin, idarelerin bağlı bulundukları Bakanlıktan alınır.

Üç yıldan fazla süre ile kiraya verme işlerinde, kira bedeli her yıl şartname ve sözleşmesindeki esaslara göre yeniden tespit edilir.

Su ürünleri istihsalı hakkı kiralarda süre

MADDE 65. — Dalyan, voli yerleri, doğal ve yapay göller, barajlar, havuzlar, nehirler ve nehir ağızlarındaki sular, av yerleri ile deniz ve iç sulardaki su ürünleri avlama hakkının kiralınmasında beş yıla kadar sözleşme yapmaya idareler yetkilidir.

Ancak, kiralayan tarafından kurulacak ve tesisat yapılacak olan üretme yerleri onbeş yıla kadar kiraya verilebilir.

Bu madde kapsamına giren kira işlerinde, kira bedeli her yıl şartname ve sözleşmesindeki esaslara göre yeniden tespit olunur.

(İktisadî İşler Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Müteahhit veya müşteri tarafından sözleşmenin bozulmasına neden olunması

MADDE 61. — Sözleşme yapıldıktan sonra 63 üncü maddede yazılı hükümler dışında müteahhit veya müşterinin taahhüdünden vazgeçmesi veya sözleşmenin bozulmasına neden olması halinde, idarenin süre ve nedenler açıkça belirtilen en az 10 gün süreli ihtarına rağmen, aynı durumun devam etmesi halinde, ayrıca protesto çekmeye ve hüküm almaya gerek kalmaksızın, kesin teminatı gelir kaydedilir ve hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir.

Gelir kaydedilen kesin teminat müteahhit veya müşteri borcuna mahsup edilmez.

Sözleşmede belirtilen işin artış ve eksilişi

MADDE 62. — Yapım işlerine ait bir sözleşmenin uygulanması sırasında keşif ve sözleşmede öngörülme-
yen iş artışı veya eksilişi zorunlu hale gelirse, müteahhit, keşif bedelinin % 30 oranına kadar olan değişikli-
ği, süre hariç, sözleşme ve şartnamesindeki hükümler dairesinde yapmakla yükümlüdür.

Keşif bedeli artışının % 30'u geçmesi halinde sözleşme feshedilir. Ancak bu durumda müteahhit işin ke-
şif bedeli ve % 30 keşif artışının karşılığı işleri sözleşme ve şartnamesindeki hükümler çerçevesinde yapmaya
zorunludur. Taahhüdün % 30 keşif artışı ile bitmemesi ve tasfiye edilmesi halinde müteahhit, idareden hiç
bir masraf ve tazminat isteyemez.

% 30 oranından fazla artış beklenmeyen hallerde, temel ve tünel işlerinde, ayrıca aşırı dalga, heyelan,
feyezan, seylap ve tabii afet gibi nedenlerden ileri gelmiş ise; idarenin isteği, müteahhidin kabulü ve ilgili
Bakanın onayı ile süre hariç, aynı sözleşme ve şartname hükümleri içinde % 30'u geçen işler de aynı müte-
ahhide yaptırılabilir.

İşin keşif bedelinden % 30 daha düşük bedelle tamamlanacağını anlaşılması durumunda, müteahhit işi
bitirmeye zorunludur. Bu durumda, müteahhide, belgelemek şartıyla yapmış olduğu gerçek giderlerine karşı-
lık olarak, yaptığı işin tutarı ile ihale bedelinin % 70'i arasındaki bedel farkının % 5'ine kadar ödeme yapı-
labilir.

Yapım işlerinde ihaleye çıkılamayacak haller

MADDE 63. — Arsası, mülkiyet ve istimlakî tamamlanmamış olan ve gerekli olduğu halde imar durum
ve tatbikat projeleri ve bu projelere dayalı keşfi bulunmayan yapım işlerinde ihaleye çıkılamaz.

MADDE 64. — Bayındırlık Komisyonunun kabul ettiği metin Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 65. — Bayındırlık Komisyonunun kabul ettiği metin Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklifi)

Sözleşmenin devri

MADDE 66. — Sözleşme, taahhüt amirinin yazılı izni ile başkasına devredilebilir. Ancak, devir alacaklar-
da, ilk ihaledeki şartlar aranır. İzinsiz devir yapılması halinde, sözleşme bozulur ve müteahhit veya müşteri
hakkında 62 nci madde hükümleri uygulanır.

Müteahhit veya müşterinin ölümü

MADDE 67. — Müteahhit veya müşterinin ölümü halinde, yapılmış olan işler tasfiye edilerek kesin tem-
inatı ve varsa sair alacakları varislerine verilir. Ancak, idare varislerden istekli olanlara, ölüm tarihinden itiba-
ren 30 gün içinde kesin teminat verilmesi şartıyla sözleşmeyi devredebilir.

Müteahhit veya müşterinin iflası hali

MADDE 68. — Müteahhidin veya müşterinin iflas etmesi halinde, sözleşme fesih ve kesin teminat gelir
kaydolunur.

Müteahhit veya müşterinin ağır hastalığı, tutukluluk veya mahkûmiyet hali

MADDE 69. — Müteahhit veya müşteri sözleşmenin yerine getirilmesine engel olacak derecede ağır has-
talık ya da tutukluluk, hapis veya sürgün cezası nedeni ile taahhüdünü yapamayacak duruma girerse, bu hal-
lerin oluşundan itibaren 30 gün içinde ilgili idarenin kabul edeceği birini vekili tayin etmek şartıyla taahhüdüne
devam edebilir.

Eğer müteahhit veya müşteri kendi serbest iradesi ile vekil tayin etmek imkânından mahrum ise, ilgililer-
ce, yerine aynı süre içinde genel hükümlere göre bir kayyum tayin edilmesi istenilebilir.

Müteahhit veya müşterinin birden fazla olması hali

MADDE 70. — Birden fazla gerçek veya tüzelkişi tarafından birlikte yapılan taahhütlerde, müteahhitler-
den veya müşterilerden birinin ölümü, iflası, tutuklu veya mahkûm olması gibi haller sözleşmenin devamına
engel olmaz.

Birlikte yapılan taahhütlerde müteahhitlerden biri idareye (pilot firma) olarak bildirilmiş ise, pilot firma-
nın şahıs veya şirket olmasına göre ölüm, iflas veya dağılma hallerinde sözleşme, kendiliğinden sona erer.

Birlikte yapılan taahhütlerde gruba dahil pilot firmadan başka herhangi bir şahıs ortağın ölümü veya şir-
ket ortağın (iflas hariç) herhangi bir sebeple dağılması halinde, pilot firma ve grubun diğer ortakları teminat
dahil işin o ortağa yüklediği, sorumlulukları da üzerlerine alarak işi bitirirler.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

İhale Usullerine Tabi Olmayan İşler

Kamu kuruluşlarından karşılanan ihtiyaçlar

MADDE 71. — Genel bütçeye dahil dairelerle Katma ve Özel Bütçeli İdare ve Müesseseler, bunlara
bağlı döner sermayeler, Kamu İktisadî Teşebbüsleri, sermayesinin yarısından fazlası tek başına ya da bir-
likte Devlete, Kamu İktisadî Teşebbüslerine veya yerel yönetimlere ait olan kuruluşlar, Türk Silahlı Kuvvet-
lerini güçlendirmek amacıyla kurulmuş olan vakıflar (Türk Kara Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı, Türk
Donanma Vakfı ve Türk Hava Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı veya bu vakıfların birleşerek yeni bir vakıf
kurmaları halinde bu vakıflar) ile sermayesinin yarısından fazlası bu vakıflarca veya bu vakıflarla birlikte
kamu kuruluşu niteliğinde olan kuruluş ve müesseselere ait olan kuruluş, şirket ve müesseselerden, özel kanun

(İktisadî İşler Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 66. — Tasarının 66 ncı maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 67. — Tasarının 67 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 68. — Tasarının 68 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 69. — Bayındırlık Komisyonunun kabul ettiği metin Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Müteahhit veya müşterinin birden fazla olması hali

MADDE 70. — Birden fazla gerçek veya tüzelkişi tarafından birlikte yapılan taahhütlerde, müteahhitlerden veya müşterilerden birinin ölümü, iflası, tutuklu veya mahkûm olması gibi haller sözleşmenin devamına engel olmaz.

Birlikte yapılan taahhütlerde müteahhitlerden biri idareye pilot firma olarak bildirilmiş ise, pilot firmasının şahıs veya şirket olmasına göre ölüm, iflas veya dağılma hallerinde sözleşme, kendiliğinden sona erer. Ancak diğer müteahhitlerin teklifi ve idarenin uygun görmesi halinde sözleşme yenilenerek işe devam edilir.

Birlikte yapılan taahhütlerde grubu dahil pilot firmadan başka herhangi bir şahıs ortağı ölümü veya şirket ortağın herhangi bir sebeple dağılması halinde, pilot firma ve grubun diğer ortakları, teminat dahil işin o ortağa yüklediği sorumlulukları da üzerlerine alarak işi bitirirler.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

İhale Usullerine Tabi Olmayan İşler

Kamu kuruluşlarından karşılanan ihtiyaçlar

MADDE 71. — Genel Bütçeye dahil dairelerle Katma ve Özel Bütçeli İdare ve Müesseseler, bunlara bağlı döner sermayeler, Kamu İktisadî Teşebbüsleri, sermayesinin yarısından fazlası tek başına ya da birlikte Devlete, Kamu İktisadî Teşebbüslerine veya yerel yönetimlere ait olan kuruluşlar, Türk Silahlı Kuvvetlerini güçlendirmek amacıyla kurulmuş olan vakıflar, Türk Polis Teşkilatını Güçlendirme Vakfı ile sermayesinin yarısından fazlası bu vakıflarca veya bu vakıflarla birlikte kamu kuruluşu niteliğinde olan kuruluş ve müesseselere ait olan kuruluş, şirket ve müesseselerden, özel kanun ile kurulan tüzelkişiliğe sahip olup, ortaklarını veya kanunların öngördüğü durumlarda ortak olmayanların ürünlerini alan, işleyen değerlendiren, iyileştiren

(Hükümetin Teklifi)

ile kurulan tüzel kişiliğe sahip olup, ortaklarını veya kanunların öngördüğü durumlarda ortak olmayanların ürünlerini alan, işleyen değerlendiren, iyileştiren, satan, üretim gereksinmelerine yarayan araç ve gereçleri sağlayan ortaklıklar ve bunlara ait birlikler, özel kanunlarla kurulmuş veya özel kanunlarla kendilerine kamu görevi verilmiş tüzel kişiliğe sahip kuruluşlar arasında artırma ve eksiltme işleri, kıymet takdiri yoluyla yapılır.

İdarelerin ihtiyaçlarına ilişkin mal ve hizmetlerle yapım ve taşıma işlerinin sermayesinin yarısından fazlası tek başına veya birlikte Devlete, Kamu İktisadî Teşebbüslerine ya da yerel yönetimlere, Türk Silahlı Kuvvetlerini güçlendirme amacıyla kurulmuş olan vakıflar (Türk Kara Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı, Türk Donanma Vakfı ve Türk Hava Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı veya bu vakıfların birleşerek yeni bir vakıf kurmaları halinde bu vakıflar ile sermayesinin yarısından fazlası bu vakıflarca veya bu vakıflarla birlikte Kamu kuruluşu niteliğinde olan kuruluşlar ve müesseselere ait olan kuruluş, şirket ve müesseseler ile özel kanunlarla kendilerine Kamu görevi verilmiş tüzel kişiliğe sahip kuruluş ve müesseselerden sağlanması halinde, bunların bizzat o kuruluş tarafından üretilmesi, yapılması ve taşınması zorunludur. Kuruluş amaçları temel gıda ve günlük tüketim maddelerini alıp satmak olan bu fıkradaki kuruluşlar bakımından, sözü edilen temel gıda ve günlük tüketim maddeleri ve bu fıkradaki sanayi kuruluşları bakımından imal edilecek mamullerin bünyesine giren hammadde, yarı mamul devre elemanları, aksesuar, yardımcı özel teçhizat ve bu kuruluşlarca bir bütün halinde kurulacak tesislerde kullanılan ve kuruluşun imalat sahasına girmeyen makine, teçhizat için bizzat üretim ve yapım şartı aranmaz. Bu biçimde yapılan mal ve hizmet alımları ile yapımların kıymet takdirleri, varsa tarife bedelleri yoksa piyasa satış bedelleri veya maliyet analizleri kullanılarak alıcı kuruluşlarca yapılır.

Yukarıdaki kuruluşların uğraşı konusuna girmese bile, kendi amaçları için sahip oldukları tesis, atölye ve benzeri ünitelerinden öteki kuruluşlar da aynı yöntemle yararlandırılabilir.

Satış fiyatları Bakanlar Kurulu veya ilgili Bakanlıklarca tespit edilen mallar, dağıtımı yapan kuruluşlarda bulunmadığı belgelenmek suretiyle bu fiyatlar üzerinden en yakın piyasadan da satın alınabilir.

Bu madde uyarınca yapılacak artırma ve eksiltmelerde Maliye Bakanlığının uygun görüşü gereklidir.

İdarelere bu konuda zorunluluk yükleyen özel hükümler saklıdır.

Genel menfaate yararlı derneklere taşınmaz malların satımı

MADDE 72. — Genel menfaate yararlı derneklere kuruluş gayelerine uygun olarak kullanılmak üzere, Hazinesin özel mülkiyetinde kayıtlı kamu hizmetlerine tahsisli taşınmaz malları dışındaki taşınmaz malları, satış tarihindeki alım, satım rayici nazara alınarak kıymet takdiri suretiyle satılabilir.

Bu yolla edinilen taşınmaz mallar verilış maksadı dışında kullanılamaz ve satılamaz.

5 yıl içinde kuruluş gayesine uygun olarak kullanılmadığı takdirde, taşınmaz mal, satış bedeli üzerinden Hazinece geri alınır.

Tarihi ve bedii kıymeti olmayan taşınmaz mallarla ilgili işlemler

MADDE 73. — Tarihi, bedii kıymeti olanlar hariç olmak üzere, Hazinesin özel mülkiyetindeki yerlerin satışı, kiraya verilmesi, irtifak hakkı tesisi ve trampası ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin, bu konuda Bakanlar Kurulunca çıkarılacak bir Yönetmelikte belirtilecek maksatlarla kiralanması veya irtifak hakkı tesisi mümkündür.

(İktisadî İşler Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

ren, satan, üretim gereksinmelerine yarayan araç ve gereçleri sağlayan ortaklıklar ve bunlara ait birlikler, özel kanunlarla kurulmuş veya özel kanunlarla kendilerine kamu görevi verilmiş tüzelkişiliğe sahip kuruluşlar arasında artırma ve eksiltme işleri, kıymet takdiri yoluyla yapılabilir.

İdarelerin ihtiyaçlarına ilişkin mal ve hizmetlerle yapım ve taşıma işlerinin sermayesinin yarısından fazlası tek başına veya birlikte Devlete, Kamu İktisadî Teşebbüslerine ya da yerel yönetimlere, Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirmek amacıyla kurulmuş olan vakıflar, Türk Polis Teşkilatını Güçlendirme Vakfı ile sermayesinin yarısından fazlası bu vakıflarca veya bu vakıflarla birlikte kamu kuruluşu niteliğinde olan kuruluşlar ve müesseselere ait olan kuruluş, şirket ve müesseseler ile özel kanunlarla kendilerine kamu görevi verilmiş tüzelkişiliğe sahip kuruluş ve müesseselerden sağlanması halinde, bunların bizzat o kuruluş tarafından üretilmesi, yapılması veya taşınması zorunludur. Kuruluş amaçları temel gıda ve günlük tüketim maddelerini alıp satmak olan bu fıkradaki kuruluşlar bakımından, sözü edilen temel gıda ve günlük tüketim maddeleri ve bu fıkradaki sanayi kuruluşları bakımından imal edilecek mamullerin bünyesine giren hammadde, yarı mamul, devre elemanları, aksesuar, yardımcı özel teçhizat ve bu kuruluşlarca bir bütün halinde kurulacak tesislerde kullanılan ve kuruluşun imalat sahasına girmeyen makine, teçhizat için bizzat üretim ve yapım şartı aranmaz. Bu biçimde yapılan mal ve hizmet alımları ile yapımların kıymet takdirleri 9 uncu maddedeki usullere göre yapılır.

Yukarıdaki kuruluşların uğraşı konusuna girmese bile kendi amaçları için sahip oldukları tesis, atölye ve benzeri ünitelerden öteki kuruluşlar da aynı yöntemle yararlandırılabilir.

Satış fiyatları Bakanlar Kurulu veya ilgili Bakanlıklarca tespit edilen mallar, dağıtımı yapan kuruluşlarda bulunmadığı belgelenmek suretiyle en yakın piyasadan da satın alınabilir.

Bu madde uyarınca yapılacak artırma ve eksiltmelerde Maliye Bakanlığının uygun görüşü gereklidir.

İdarelere bu konuda zorunluluk yükleyen özel hükümler saklıdır.

MADDE 72. — Bayındırlık Komisyonunun kabul ettiği metin Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Tarihi ve bedii değeri olan taşınmaz malların kiraya verilmesi

MADDE 73. — Tarihi ve bedii değeri olan taşınmaz mallar, Maliye Bakanlığınca çıkarılacak bir yönetmelikte tespit olunacak esas ve şartlara göre, Maliye Bakanlığınca kiraya verilebilir.

Vakıflara ait özel hükümler saklıdır.

Tarihi ve bedii kıymeti olmayan taşınmaz mallarla ilgili işlemler

MADDE 74. — Tarihi, bedii kıymeti olanlar hariç olmak üzere Hazinesinin özel mülkiyetindeki yerlerin satışı, kiraya verilmesi, mülkiyetin gayri ayni hak tesisi ve trampası ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin, bu konuda Bakanlar Kurulunca çıkarılacak bir yönetmelikte belirtilecek maksatlarla kiralanması veya mülkiyetin gayri ayni hak tesisi mümkündür.

(Hükümetin Teklifi)

Mahallî komisyonların yetkileri

MADDE 74. — Taşınır ve taşınmaz malların satış, kira, trampa edilmesi ve irtifak hakkı tesislerinde, mahallî Komisyonların ne miktara kadar ihaleye selahiyetleri oldukları, her yıl Genel Bütçe Kanununda gösterilir.

Ecrimisil istenilmesi

MADDE 75. — Devletin özel mülkiyetinde veya hüküm ve tasarrufu altında bulunan taşınmaz malların, gerçek veya tüzel kişilerce işgali üzerine fuzuli şagilden, bu kanunun 9 uncu maddesindeki yerlerden sorulmak suretiyle, 13 üncü maddesinde gösterilen Komisyonca takdir ve tespit edilecek ecrimisil istenir.

Komisyonca takdir ve tespit edilecek ecrimisil, fuzuli şagil tarafından rızaen ödenmez ise, hükmen tahsil edilir. Ecrimisile hükmolunabilmesi için, Hazinesin işgalden dolayı bir zarara uğramış olması gerekmez ve fuzuli şagilden kusuru aranmaz.

Ecrimisil fuzuli şagil tarafından rızaen ödenmediği takdirde, hükmen tahsili için dava açılmakla birlikte, mülkiye amirlerince en geç 15 gün içinde taşınmaz malın tahliyesi sağlanarak Maliyeye teslim edilir.

Mahkemece hükmolunan ecrimisil, 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tasarı Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre tahsil olunur.

Tarihi ve bedii değeri olan taşınmaz malların kiraya verilmesi

MADDE 76. — Tarihi ve bedii değeri olan taşınmaz mallar, Bakanlar Kurulunca çıkartılacak bir yönetmelikte tespit olunacak esas ve şartlara göre, Maliye Bakanlığınca kiraya verilebilir.

Vakıflara ait özel hükümler saklıdır.

Kızılay derneğinden yapılacak alımlar

MADDE 77. — Kızılay derneğinde bulunan ilaçlarla, sağlık araç ve gereçleri, idarelerce doğrudan doğruya satın alınabilir.

Dış ülkelerdeki kuruluşların ihtiyaçları

MADDE 78. — İdarelerin yabancı ülkelerdeki kuruluşlarının yerel ihtiyaçlarının karşılanmasında, taşınır ve taşınmaz malların alım, satım, kiralama ve kiraya verilmesinde uygulanacak esaslar Dışişleri, Maliye ve Bayındırlık Bakanlıklarınca düzenlenecek bir yönetmelikle tespit edilir.

Yurt dışındaki gemi ve uçakların ihtiyaçlarının karşılanması

MADDE 79. — Dış ülkelerdeki gemi ve uçakların o yerden sağlanması zorunlu olan ihtiyaç maddelerinin alımı ile acele onarımlarının yapılması, filo komutanı, uçak ve gemi kaptanı tarafından sağlanır. Uygulama şartları, Maliye Bakanlığının görüşü alınmak suretiyle ilgili Bakanlıkça düzenlenecek bir yönetmelikte gösterilir.

Emanet suretiyle yapılacak işler

MADDE 80. — Aşağıda yazılı işler, taahhüt amirlerince idare görevlilerinden oluşturulacak emanet komisyonları eliyle emaneten yaptırılabilir.

(İktisadî İşler Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 75. — Bayındırlık Komisyonunun kabul ettiği metin Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Mahallî Komisyonların yetkileri

MADDE 76. — Taşınır ve taşınmaz malların satış, kira, trampa edilmesi ve mülkiyetin gayri aynî hak tesislerinde, mahallî Komisyonların ne miktara kadar ihaleye selahiyetleri oldukları, her yıl Genel Bütçe Kanununda gösterilir.

MADDE 77. — Tasarının 77 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Dış ülkelerdeki kuruluşların ihtiyaçları

MADDE 78. — İdarelerin yabancı ülkelerdeki kuruluşlarının yerel ihtiyaçlarının karşılanmasında, taşınır ve taşınmaz malların alım, satım, kiralama ve kiraya verilmesinde uygulanacak esaslar Maliye ve Bayındırlık Bakanlıklarının görüşleri alınarak Dışişleri Bakanlığınca düzenlenecek bir yönetmelikte belirtilir.

MADDE 79. — Tasarının 79 uncu maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Emanet suretiyle yapılacak işler

MADDE 80. — Aşağıda yazılı işler, taahhüt amirlerince idare görevlilerinden oluşturulacak Emanet komisyonları eliyle emaneten yaptırılabilir.

(Hükümetin Teklifi)

- a) Tahmin edilen bedeli her yıl Genel Bütçe Kanununda gösterilen miktarı geçmeyen yapım, bakım ve onarım işleri;
- b) İdarenin yeterli iş gücü, makine, araç, gereç ve taşıtlara sahip olması halinde ve ihaleye konulması faydalı görülmeyen yapım ve taşıma işleri;
- c) Köy kalkınması ile ilgili yapım işleri;
- d) İstihkâmların yapımı ve onarımı ile garnizonların alt yapı işleri;
- e) Gizliliği olan işlerle yasak bölgelerde ve orman içindeki yapım ve taşıma işleri;
- f) Toprak koruma, arazi iyileştirme ve orman amenajman işleri;
- g) Can ve mal kaybı tehlikesi nedeniyle acele olarak gerçekleştirilmesi gereken yapım işleri;
- h) Sözleşmenin bozulması veya tasfiye edilmesi nedeniyle bitirilmemiş olup, süratle bitirilmesinde zorunluluk görülen işlerin tamamlanması;
- i) Liman yapımı ve genişletilmesi, tarama yapılması, ulaşım güvenliği için batıkların çıkarılması ve dolgu işleri;
- j) Silahlı Kuvvetlerle, Güvenlik Kuvvetlerinin araç ve gereçlerinin yapım, onarım ve bakımı;
- k) Parasal bağış dışındaki halk katkısının önem taşıması nedeniyle ihaleye konulmadan yaptırılmasında idaresince yarar görülen işler;
- l) İhaleye konulmasına imkân bulunmayan veya ihaleye konulduğu halde istekli çıkmayan ve bekleme-ye de tahammülü olmayan işler;
- m) Demiryolu yapımında balast ve yol malzemesinin döşenmesi işleri;
- n) Telgraf, telefon ve enerji hatlarının çekilmesi işleri;
- o) Tuz çıkarma işleri;

Yukarıda belirtilen işler için işi yürütmekle görevli Emanet Komisyonları geçici süre ile işçi çalıştırabileceği gibi işin bünyesine giren gerekli madde, araç ve gereçleri öncelikle bunları kendileri üreten veya yapan ve sermayesinin yarısından fazlası tek başına veya birlikte Devlete, Kamu İktisadî Teşebbüslerine ya da Belediyelere ait olan kuruluşlardan, doğrudan doğruya tarife, yoksa piyasa satış bedelleri üzerinden alabilirler. Bu suretle sağlanması mümkün olmayan madde, araç ve gereçler teklif alınmak ve piyasa satış değerlerine uygunluğu belgelenmek şartıyla piyasadan sağlanır.

Bu usulle yaptırılmasında gerek ve yarar görülen işler nevi itibariyle kısımlara ayrılmak suretiyle, araya bir müteahhit girmeksizin taşaronlara da yaptırılabilir.

Nevi itibariyle kısımlara ayrılarak taşaronlara verilen işlerde; inşaatın bünyesine giren ve sarfında kontrolü mümkün olabilen anamalzeme (demir, çimento, kereste gibi) dışında kalan malzeme de taşaron tarafından temin edilmek şartıyla iş yaptırılabilir.

Emanet komisyonları eliyle yapılabilecek işlere ait uygulama esasları, Millî Savunma, Maliye, Bayındırlık, Enerji ve Tabii Kaynaklar ve Köy İşleri ve Kooperatifler Bakanlıklarınca hazırlanacak ve Bakanlar Kurulunca çıkarılacak bir yönetmelikte gösterilir.

Yukarıdaki bentlerde sayılan işlerle ilgili olarak idarelere zorunluluk yükleyen özel hükümler saklıdır.

Uluslararası antlaşmalar uyarınca yapılacak işler

MADDE 81. — Uluslararası Antlaşmalar uyarınca Türkiye’de yapılacak ve karşılıkları yabancı Devlet veya uluslararası kuruluşlarca sağlanacak önemli işler, özel kanun, kararname ve antlaşmalar hükümlerine göre yürütülür.

(İktisadî İşler Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

- a) Tahmin edilen bedeli her yıl Genel Bütçe Kanununda gösterilen miktarı geçmeyen yapım, bakım ve onarım işleri;
- b) İdarenin yeterli iş gücü, makine, araç, gereç ve taşıtlara sahip olması halinde ve ihaleye konulması faydalı görülme-yen yapım ve taşıma işleri;
- c) Köy kalkınması ile ilgili yapım işleri;
- d) İstihkâmların yapımı ve onarımı ile garnizonların alt yapı işleri;
- e) Gizliliği olan işlerle yasak bölgelerde ve orman içindeki yapım ve taşıma işleri;
- f) Toprak koruma, arazi iyileştirme ve orman amenajman işleri;
- g) Can ve mal kaybı tehlikesi nedeniyle acele olarak gerçekleştirilmesi gereken yapım ve onarım işleri;
- h) Sözleşmenin bozulması veya tasfiye edilmesi nedeniyle bitirilmemiş olup, süratle bitirilmesinde zorunluluk görülen işlerin tamamlanması;
- i) Liman yapımı ve genişletilmesi, tarama yapılması, ulaşım güvenliği için batıkların çıkarılması ve dolgu işleri;
- j) Silahlı Kuvvetlerle, Güvenlik Kuvvetlerinin araç ve gereçlerinin yapım, onarım ve bakımı;
- k) Parasal bağış dışındaki halk katkısının önem taşıması nedeniyle ihaleye konulmadan yaptırılmasında idaresince yarar görülen işler;
- l) İhaleye konulmasına imkân bulunmayan veya ihaleye konulduğu halde istekli çıkmayan ve bekleme-yeye de tahammülü olmayan işler;
- m) Demiryolu yapımında balast ve yol malzemesinin döşenmesi işleri;
- n) Telgraf, Telefon ve Enerji hatlarının çekilmesi işleri;
- o) Tuz çıkarma işleri;

Yukarıda belirtilen işler için işi yürütmekle görevli Emanet Komisyonları geçici süre ile işçi çalıştırabile-ceği gibi işin bünyesine giren gerekli madde, araç ve gereçleri öncelikle bunları kendileri üreten veya yapan ve sermayesinin yarısından fazlası tek başına veya birlikte Devlete, Kamu İktisadî Teşebbüslerine ya da Bele-diyelere ait olan kuruluşlardan, doğrudan doğruya tarife, yoksa piyasa satış bedelleri üzerinden alabilirler. Bu suretle sağlanması mümkün olmayan madde, araç ve gereçler teklif alınmak ve piyasa satış değerlerine uygunluğu belgelenmek şartıyla piyasadan sağlanır.

Bu usulle yaptırılmasında gerek ve yarar görülen işler nevi itibariyle kısımlara ayrılmak suretiyle, ara-ya bir müteahhit girmeksizin taşarönlara da yaptırılabilir.

Nevi itibariyle kısımlara ayrılarak taşarönlara verilen işlerde; inşaatın bünyesine giren ve sarfında kont-rofı mümkün olabilen ana malzeme dışında kalan malzeme de taşarön tarafından temin edilmek şartıyla iş yaptırılabilir.

Emanet komisyonları eliyle yapılabilecek işlere ait uygulama esasları, Millî Savunma, Maliye, Bayındır-lık, Enerji ve Tabii Kaynaklar ve Köy İşleri ve Kooperatifler bakanlıklarınca hazırlanacak ve Bakanlar Ku-rulunca çıkarılacak bir yönetmelikte gösterilir.

Yukarıdaki bentlerde sayılan işlerle ilgili olarak idarelere zorunluluk yükleyen özel hükümler saklıdır.

Uluslararası antlaşmalar uyarınca yapılacak işler

MADDE 81. — Uluslararası antlaşmalar uyarınca Türkiye'de yapılacak ve karşılıkları yabancı Devlet veya Uluslararası kuruluşlarca sağlanacak işler, özel kanun, kararname ve antlaşmalar hükümlerine göre yürütülür.

(Hükümetin Teklifi)

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

İhale İşlerinde Yasaklar ve Sorumluluklar

Yasak fiil ve davranışlar

MADDE 82. — İhale işlemlerinin hazırlanması, yürütülmesi ve sonuçlandırılması sırasında;

a) Hile, desise, vait, tehdit, nüfuz kullanma ve çıkar sağlama suretiyle veya başka yollarla ihaleye ilişkin işlemlere fesat karıştırmak veya buna teşebbüs etmek;

b) Açık teklif ve pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde isteklileri tereddüde düşürecek ve rağbeti kırarak söz söylemek ve istekliler arasında anlaşmaya çağırma ima edecek işaret ve davranışlarda bulunmak veya ihalenin doğruluğunu bozacak biçimde görüşme ve tartışma yapmak;

c) İhale işlemlerinde sahte belge ve teminat kullanmak veya kullanmaya teşebbüs etmek, taahhüdünü kötü niyetle yerine getirmemek, taahhüdünü yerine getirirken idareye zarar verecek işler yapmak veya işin yapılması veya teslimi sırasında hileli malzeme ve vasıta kullanmak;
yasaktır.

İhalelere katılmaktan idarelerce geçici yasaklama

MADDE 83. — 82 nci maddede belirtilen fiil ve davranışlarda bulundukları ihaleyi yapan idare tarafından anlaşılanlar, o ihaleye iştirak ettirilmezler; fiil ve davranışlarının özelliğine göre haklarında, bir yıla kadar, ihaleyi yapan bakanlık, ihaleyi yapan idarenin ilgili olduğu bakanlık tarafından, genel olarak ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilir. Kararı veren idareler, bu kararı, Resmî Gazetede ilan ettirirler. Bu kararlar ilgililerin müteahhitlik siciline de işlenir. İhalelere katılmaktan yasaklananlar yasaklı oldukları süre içinde diğer idarelerce yapılacak ihalelere de müteahhit veya müşteri sıfatıyla katılamazlar.

Hakkında bu yolda işlem yapılanların, sermayesinde en az yarı payını elinde bulundurduğu tespit edilen tüzelkişilere de aynı önlem uygulanır.

Meslek icrasından men edilme

MADDE 84. — Haklarında T.C.K. nun 339, 340 ncı maddeleriyle son soruşturmanın açılmasına karar verilen kontrol teşkilatı mensupları yargılama sonucuna kadar görevden uzaklaştırılırlar.

Bu suçlardan mahkûm olan kontrol teşkilatı mensupları mesleklerini icra edemezler.

Haklarında Türk Ceza Kanununun 342 nci maddesi ile son soruşturmanın açılmasına karar verilen müteahhitlere yargılama sonuna kadar hiçbir suretle yeni iş verilmez.

Bu suçtan mahkûm olan müteahhitler hiçbir nam altında müteahhitlik yapamazlar.

Görevlilerin sorumluluğu

MADDE 85. — İhale komisyonları, muayene ve kabul kurullarının başkan ve üyeleri ile diğer ilgililer, görevlerini kanunî gereklere göre tarafsızlıkla yapmadıkları ve taraflardan birinin zararına yol açacak ihmal ve kusurlu hareketlerde bulundukları takdirde, haklarında disiplin cezası uygulanacağı gibi, fiil ve davranışlarının özelliğine göre ceza kovuşturması da yapılır. Ayrıca tarafların bu yüzden uğradıkları zarar ve ziyan da kendilerine ödettilir.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

İhale İşlerinde Yasaklar ve Sorumluluklar

Yasak fiil ve davranışlar

MADDE 82. — İhale işlemlerinin hazırlanması, yürütülmesi ve sonuçlandırılması sırasında;

a) Hile, desise, vait, tehdit, nüfuz kullanma ve çıkar sağlama suretiyle veya başka yollarla ihaleye ilişkin işlemlere fesat karıştırmak veya buna teşebbüs etmek;

b) Açık teklif ve pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde isteklileri tereddüde düşürecek veya rağbeti kıracak söz söylemek ve istekliler arasında anlaşmaya çağırıcı ima edecek işaret ve davranışlarda bulunmak veya ihalenin doğruluğunu bozacak biçimde görüşme ve tartışma yapmak;

c) İhale işlemlerinde sahte belge veya sahte teminat kullanmak veya kullanmaya teşebbüs etmek, taahhüdünü kötü niyetle yerine getirmemek, taahhüdünü yerine getirirken idareye zarar verecek işler yapmak veya işin yapılması veya teslimi sırasında hileli malzeme, araç veya usuller kullanmak yasaktır.

İhalelere katılmaktan idarelerce geçici yasaklama

MADDE 83. — 82 nci maddede belirtilen fiil ve davranışlarda bulundukları ihaleyi yapan idare tarafından anlaşılanlar, bu fiil ve davranışlar ihale safhasında vaki olmuşsa o ihaleye iştirak ettirilmeyecekleri gibi fiil ve davranışlarının özelliğine göre ihaleyi yapan bakanlık veya ilgili bakanlık tarafından, haklarında 1 yıla kadar bütün ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilir. Kararı veren idareler, bu kararı, Resmî Gazetede ilan ettirirler. Bu kararlar ilgililerin müteahhitlik siciline de işlenir. İhalelere katılmaktan yasaklananlar, yasaklı oldukları süre içinde diğer İdarelerce yapılacak ihalelere de müteahhit veya müşteri sıfatıyla katılamazlar.

Hakkında bu yolda işlem yapılanların, sermayesinin çoğunluğuna sahip bulunduğu tespit edilen tüzelkişilere de aynı önlem uygulanır.

Ceza sorumluluğu ve sonuçları

MADDE 84. — 82 nci Maddenin (c) bendinde yazılı fiil ve davranışları bu durumları iş tamamladıktan ve kabul işlemi yapıldıktan sonra anlaşılmış olsa dahi tespit edilenler ile, o işteki ortak veya vekilleri haklarında ceza kovuşturması yapılır; hükmolunacak ceza ile birlikte bir yıldan üç yıla kadar bütün ihalelere girmekten mahkeme kararı ile yasaklanırlar.

Bu Kanun kapsamına giren işlerden dolayı haklarında Türk Ceza Kanununun 342 nci maddesi ile son soruşturmanın açılmasına karar verilen müteahhitlere, yargılama sonuna kadar, hiçbir suretle yeni iş verilmez.

Bu Kanun kapsamına giren işlerden dolayı haklarında Türk Ceza Kanununun 339, 340 ıncı maddeleri ile son soruşturmanın açılmasına karar verilen kontrol teşkilatı mensupları, yargılama sonuna kadar görevden uzaklaştırılırlar.

Türk Ceza Kanununun 339, 340, 342 nci maddelerine göre, bu Kanun kapsamındaki işlerden mükerrer mahkûmiyeti olanlar, mesleklerini icra edemezler ve hiçbir nam altında müteahhitlik yapamazlar.

Bu mahkûmiyete ilişkin kararlar, ilgililerin meslek ve müteahhitlik sicillerine işlenir.

Görevlilerin sorumluluğu

MADDE 85. — İhale dosyasını hazırlayanlar, ihale komisyonları, muayene ve kabul heyetleri başkan ve üyeleri ile taahhüt amirleri ve diğer ilgililer, görevlerini kanunî gereklere göre tarafsızlıkla yapmadıkları ve taraflardan birinin zararına yol açacak ihmâl ve kusurlu hareketlerde bulunduklarının tespiti halinde, haklarında disiplin cezası uygulanacağı gibi, fiil ve davranışlarının özelliğine göre ceza kovuşturması da yapılır. Ayrıca tarafların bu yüzden uğradıkları zarar ve ziyan da kendilerine ödettilir.

(Hükümetin Teklifi)

BEŞİNCİ BÖLÜM
Çeşitli Hükümler

Erken bitirme primi

MADDE 86. — Şartname ve sözleşmesinde yazılı veya şartname ve sözleşmesine uygun olarak verilecek süre uzatımı ile tespit edilecek sürelerden önce tamamlanmasında idarelerce yarar görülen yapım işlerinde, esasları şartnamede tespit edilmek üzere müteahhitlere «erken bitirme primi» verilebilir.

Tarım ve orman ürünlerinde tercihli usuller ve Tekel maddelerine ilişkin özel hükümler

MADDE 87. — Tarım ve orman ürünlerinin üretim, imal, kesme, toplama, taşıma gibi işlerinde ve bu ürünlerin satışlarında uygulanacak tercihli usullerle, tekel maddelerinin satımı ve tekelle ilgili ürünlerin üreticiden alımı hakkında, özel kanunlardaki hükümler saklıdır.

Muayene ve kabul işlemleri

MADDE 88. — Teslim edilen mal, hizmet, yapım veya yapılan işin muayene ve kabul işlemleri, idarelerce kurulacak en az üç kişilik muayene ve kabul kurulları tarafından yapılır.

Muayene ve kabul işlemlerinin nasıl yapılacağı, Millî Savunma, Maliye ve Bayındırlık Bakanlıklarınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca çıkarılacak bir yönetmelikte gösterilir.

Sürelerin hesabı

MADDE 89. — Bu Kanunda yazılı sürelerin hesaplanmasında, hüküm bulunmayan hallerde, Borçlar Kanunu hükümleri uygulanır.

Tebliğat

MADDE 90. — Bu Kanunun uygulanması sırasında yapılacak tebliğler hakkında hüküm bulunmayan hallerde, (Tebliğat Kanunu hükümleri uygulanır.

ALTINCI BÖLÜM

Son Hükümler

Başlamış olan işler

GEÇİCİ MADDE 1. — Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce onayı alınmak suretiyle başlatılmış bulunan ihale işlemleri taahhüdün ifasına kadar, ilgili olduğu kanun ve usullere göre sonuçlandırılır.

GEÇİCİ MADDE 2. — Bu Kanuna göre çıkarılacak şartname esasları ve yönetmelikler, kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altı ay içinde hazırlanarak yürürlüğe konulur.

Bunların yürürlüğe konulmasına kadar idareler, mevcut esaslar ve yönetmelik hükümlerini uygulamaya devam ederler.

Kaldırılan hükümler

MADDE 91. — 22.2.1926 tarih ve 748 sayılı, 16.6.1927 tarih ve 1080 sayılı Kanunlarla, 2.6.1934 tarih ve 2490 sayılı Kanun ve bu Kanunun tadil ve ekleri, diğer kanunların bu Kanuna uymayan hükümleri yürürlükten kaldırılmıştır.

(İktisadî İşler Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

BEŞİNCİ BÖLÜM

Çeşitli Hükümler

MADDE 86. — Tasarının 86 ncı maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 87. — Tasarının 87 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Muayene ve kabul işlemleri

MADDE 88. — Teslim edilen mal, hizmet, yapım veya yapılan işin muayene ve kabul işlemleri, idarelerce kurulacak en az üç kişilik muayene ve kabul heyetleri tarafından yapılır.

Muayene ve kabul işlemlerinin nasıl yapılacağı, Millî Savunma, Maliye ve Bayındırlık bakanlıklarınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca çıkarılacak bir yönetmelikte gösterilir.

MADDE 89. — Tasarının 89 uncu maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Tebliğat

MADDE 90. — Bu Kanunun uygulanması sırasında yapılacak tebliğler hakkında, hüküm bulunmayan hallerde, Tebliğat Kanunu hükümleri uygulanır.

ALTINCI BÖLÜM

Son Hükümler

GEÇİCİ MADDE 1. — Tasarının Geçici 1 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE 2. — Bu Kanuna göre hazırlanıp çıkarılacak şartname esasları ve yönetmelikler, Kanunun yayımlandığı tarihten itibaren altı ay içinde yürürlüğe konulur.

Bunların yürürlüğe konulmasına kadar idareler, mevcut esaslar ve yönetmelik hükümlerini uygulamaya devam ederler.

Kaldırılan hükümler

MADDE 91. — 22.2.1926 tarih ve 748 sayılı, 16.6.1927 tarih ve 1080 sayılı Kanunlarla, 2.6.1934 tarih ve 2490 sayılı Kanun ve bu Kanunun tadil ve ekleri yürürlükten kaldırılmıştır.

(Hükümetin Teklifi)

Yürürlük

MADDE 92. — Bu Kanun yayımını izleyen malî yılbaşında yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 93. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

7 Eylül 1981

Başbakan
B. Ulusu

Devlet Bakanı
Başbakan Yardımcısı
Z. Baykara

Devlet Bakanı
Başbakan Yardımcısı
T. Özal

Devlet Bakanı
Prof. Dr. İ. Öztrak

Devlet Bakanı
M. Özgüneş

Devlet Bakanı
Prof. Dr. M. N. Özdaş

Adalet Bakanı
C. Menteş

Millî Savunma Bakanı V.
Prof. Dr. M. N. Özdaş

İçişleri Bakanı
S. Çetiner

Dışişleri Bakanı
İ. Türkmen

Maliye Bakanı
K. Erdem

Millî Eğitim Bakanı
H. Sağlam

Bayındırlık Bakanı
Dr. T. Önalp

Ticaret Bakanı
K. Cantürk

Sağlık ve Sos. Yrd. Bakanı
Prof. Dr. N. Ayanoğlu

Gümrük ve Tekel Bakanı
R. Baturalp

Ulaştırma Bakanı
N. Özgür

Tarım ve Orman Bakanı
Prof. Dr. S. Özbek

Çalışma Bakanı
Prof. Dr. T. Esener

Sanayi ve Tek. Bakanı
Ş. Kocatopçu

Enerji ve Tabii Kay. Bakanı
S. Bingöl

Turizm ve Tanıtma Bakanı
İ. Evliyaoğlu

İmar ve İskân Bakanı
Dr. Ş. Tüten

Köy. İşleri ve Koop. Bakanı
M. R. Güney

Gençlik ve Spor Bakanı
V. Özgül

Sosyal Güvenlik Bakanı
S. Şide

Kültür Bakanı
C. Baban

(İktisadî İşler Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Yürürlük

MADDE 92. — Bu Kanun yayınlandığı tarihten 6 ay sonra yürürlüğe girer.

MADDE 93. — Tasarının 93 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.



