

# TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ

YASAMA DÖNEMİ

27

YASAMA YILI

6

## SIRA SAYISI: 394

**Konya Milletvekili Halil Etyemez ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri Kayseri Milletvekili Mustafa Elitaş, Çanakkale Milletvekili Bülent Turan, Tokat Milletvekili Özlem Zengin, Çankırı Milletvekili Muhammet Emin Akbaşoğlu, Bartın Milletvekili Yılmaz Tunç; Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekilleri Manisa Milletvekili Erkan Akçay, Sakarya Milletvekili Muhammed Levent Bülbul; Büyük Birlik Partisi Genel Başkanı Ankara Milletvekili Mustafa Destici ile 175 Milletvekilinin Devlet Memurları Kanunu ve Bazı Kanunlar ile 663 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi (2/4849) ile Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu**

**Not:** Bu Sıra Sayısına; elektronik ortamda  
<https://www.tbmm.gov.tr/yasama/komisyon-raporlari>  
internet adresindeki sorgu sayfası üzerinden erişilebilmektedir.

**Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı**

## İÇİNDEKİLER

### Sayfa

#### • 2/4849 Esas Numaralı Teklifin

- TBMM Başkanlığına Sunuş Yazısı ..... 4

- Katılma Yazıları ..... 8

- Genel Gerekçesi ..... 8

- Madde Gerekçeleri ..... 11

• Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu ..... 12

• Muhalefet Şerhleri ..... 19

• Teklif Metni ..... 77

• Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin ..... 77

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Devlet Memurları Kanunu ve Bazı Kanunlar ile 663 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifimiz ve gerekçesi ekte sunulmaktadır.

Gereğini arz ederiz.

<i>Halil Etyemez</i> Konya	<i>Mustafa Elitaş</i> Kayseri	<i>Bülent Turan</i> Çanakkale
<i>Özlem Zengin</i> Tokat	<i>Muhammet Emin Akbaşoğlu</i> Çankırı	<i>Yılmaz Tunç</i> Bartın
<i>Erkan Akçay</i> Manisa	<i>Muhammed Levent Bülbül</i> Sakarya	<i>Mustafa Destici</i> Ankara
<i>Numan Kurtulmuş</i> İstanbul	<i>Muhammed Fatih Toprak</i> Adıyaman	<i>Mehmet Uğur Gökgöz</i> Isparta
<i>Lütfiye Selva Çam</i> Ankara	<i>Ceyda Çetin Erenler</i> Kütahya	<i>Semiha Ekinci</i> Sivas
<i>Mustafa Canbey</i> Balıkesir	<i>Eyüp Özsoy</i> İstanbul	<i>Mustafa Açıkgöz</i> Nevşehir
<i>Recep Özel</i> Isparta	<i>Ali Cumhuri Taşkın</i> Mersin	<i>Atilla Ödünç</i> Bursa
<i>Halil Özşavlı</i> Şanlıurfa	<i>Ahmet Akay</i> Şanlıurfa	<i>İsmail Güneş</i> Uşak
<i>Yusuf Başer</i> Yozgat	<i>Bekir Kuvvet Erim</i> Aydın	<i>İbrahim Halil Fırat</i> Adıyaman
<i>Ahmet Zenbilci</i> Adana	<i>Abdullah Doğru</i> Adana	<i>Şirin Ünal</i> İstanbul
<i>Şahin Tin</i> Denizli	<i>Cemal Öztürk</i> Giresun	<i>Orhan Kırçalı</i> Samsun
<i>Mustafa Arslan</i> Tokat	<i>İbrahim Yurdunuseven</i> Afyonkarahisar	<i>Yusuf Ziya Yılmaz</i> Samsun
<i>Orhan Erdem</i> Konya	<i>Rizgin Birlik</i> Şırnak	<i>İbrahim Aydın</i> Antalya
<i>Zülfü Tolga Ağar</i> Elazığ	<i>Recep Uncuoğlu</i> Sakarya	<i>Yusuf Beyazıt</i> Tokat

<i>Ergün Taşcı</i> Ordu	<i>Erol Kaya</i> İstanbul	<i>Ahmet Tan</i> Kütahya
<i>Nazım Maviş</i> Sinop	<i>İsmail Bilen</i> Manisa	<i>Mehmet Kasım Gülpınar</i> Şanlıurfa
<i>Ekrem Çelebi</i> Ağrı	<i>Mehmet Şükrü Erdinç</i> Adana	<i>Yasin Uğur</i> Burdur
<i>Zülfü Demirbağ</i> Elazığ	<i>Yalçın Akdoğan</i> Ankara	<i>Metin Çelik</i> Kastamonu
<i>İbrahim Aydemir</i> Erzurum	<i>Sabahat Özgürsoy</i> Hatay	<i>Erol Kavuncu</i> Çorum
<i>Ahmet Sorgun</i> Konya	<i>Hacı Ahmet Özdemir</i> Konya	<i>Sabri Öztürk</i> Giresun
<i>İsmail Kaya</i> Osmaniye	<i>Hacı Turan</i> Ankara	<i>Ahmet Çakır</i> Malatya
<i>Hakan Kahtalı</i> Malatya	<i>Hacı Bayram Türkoğlu</i> Hatay	<i>Mihrimah Belma Satır</i> İstanbul
<i>Nilgün Ök</i> Denizli	<i>Nevzat Ceylan</i> Ankara	<i>Mehmet Ali Özkan</i> Manisa
<i>Mehmet Yavuz Demir</i> Muğla	<i>Cihan Pektaş</i> Gümüşhane	<i>Hakan Çavuşoğlu</i> Bursa
<i>Refik Özen</i> Bursa	<i>Ramazan Can</i> Kırkkale	<i>Ahmet Salih Dal</i> Kilis
<i>Meliha Akyol</i> Yalova	<i>Cemal Taşar</i> Bitlis	<i>Muhammet Müfit Aydın</i> Bursa
<i>Süleyman Karaman</i> Erzincan	<i>Mehmet Ali Çelebi</i> İzmir	<i>Rümeysa Kadak</i> İstanbul
<i>Tülay Kaynarca</i> İstanbul	<i>Derya Bakbak</i> Gaziantep	<i>Mehmet Erdoğan</i> Gaziantep
<i>Cengiz Demirkaya</i> Mardin	<i>Abdullah Güler</i> İstanbul	<i>Ravza Kavakcı Kan</i> İstanbul
<i>Harun Karacan</i> Eskişehir	<i>Zafer Işık</i> Bursa	<i>Ali Özkaya</i> Afyonkarahisar

<i>Bahar Ayvazoğlu</i> Trabzon	<i>Fehmi Alpay Özalın</i> İzmir	<i>Yücel Menekşe</i> Nevşehir
<i>Jülide İskenderoğlu</i> Çanakkale	<i>Emine Zeybek</i> Kocaeli	<i>Yakup Taş</i> Adıyaman
<i>Ahmet Hamdi Çamlı</i> İstanbul	<i>İlyas Şeker</i> Kocaeli	<i>Fatma Betül Sayan Kaya</i> İstanbul
<i>Radiye Sezer Katırcıoğlu</i> Kocaeli	<i>Ahmet Aydın</i> Adıyaman	<i>Ali Şahin</i> Gaziantep
<i>Niyazi Güneş</i> Karabük	<i>Cumhur Ünal</i> Karabük	<i>Osman Ören</i> Siirt
<i>Gülay Samancı</i> Konya	<i>Hülya Nergis</i> Kayseri	<i>Oya Eronat</i> Diyarbakır
<i>Ziver Özdemir</i> Batman	<i>İrfan Kartal</i> Van	<i>Cemil Yaman</i> Kocaeli
<i>Salih Cora</i> Trabzon	<i>Adil Çelik</i> Balıkesir	<i>Selim Gültekin</i> Niğde
<i>Atay Uslu</i> Antalya	<i>Uğur Aydemir</i> Manisa	<i>Yaşar Kırkpınar</i> İzmir
<i>Ahmet Çolakoğlu</i> Zonguldak	<i>Salim Çivitcioğlu</i> Çankırı	<i>Pakize Mutlu Aydemir</i> Balıkesir
<i>Hasan Çilez</i> Amasya	<i>Mustafa Levent Karahocagil</i> Amasya	<i>Mustafa Kendirli</i> Kırşehir
<i>Semra Kaplan Kıvrıkcık</i> Manisa	<i>Jülide Sarıeroğlu</i> Adana	<i>Halis Dalkılıç</i> İstanbul
<i>Abdulkadir Özel</i> Hatay	<i>Mustafa Köse</i> Antalya	<i>Selahattin Minsolmaz</i> Kırklareli
<i>Mehmet Sait Kirazoğlu</i> Gaziantep	<i>İsmail Tamer</i> Kayseri	<i>Mehmet Habib Soluk</i> Sivas
<i>Zemzem Gülander Açıanal</i> Şanlıurfa	<i>Arife Polat Düzgün</i> Ankara	<i>Ahmet Kılıç</i> Bursa
<i>İffet Polat</i> İstanbul	<i>Osman Nuri Gülaçar</i> Van	<i>Bayram Özçelik</i> Burdur

<i>Murat Baybatur</i> Manisa	<i>Tamer Akkal</i> Manisa	<i>Ahmet Demircan</i> Samsun
<i>Fuat Köktaş</i> Samsun	<i>Ceyda Bölünmez Çankırı</i> İzmir	<i>Veysel Eroğlu</i> Afyonkarahisar
<i>Mehmet Ali Cevheri</i> Şanlıurfa	<i>Habibe Öçal</i> Kahramanmaraş	<i>Cemal Bekle</i> İzmir
<i>Necip Nasır</i> İzmir	<i>Metin Yavuz</i> Aydın	<i>Zehra Taşkesenlioğlu Ban</i> Erzurum
<i>Rıza Posacı</i> Aydın	<i>Hasan Turan</i> İstanbul	<i>Vildan Yılmaz Gürel</i> Bursa
<i>Mehmet Cihat Sezal</i> Kahramanmaraş	<i>Serkan Bayram</i> İstanbul	<i>Ahmet Berat Çonkar</i> İstanbul
<i>Burhan Çakır</i> Erzincan	<i>Emrullah İşler</i> Ankara	<i>Fatma Aksal</i> Edirne
<i>Belgin Uygur</i> Balıkesir	<i>Müslüm Yüksel</i> Gaziantep	<i>Sami Çakır</i> Kocaeli
<i>Tahir Akyürek</i> Konya	<i>Tamer Dağlı</i> Adana	<i>Yavuz Ergun</i> Niğde
<i>Metin Gündoğdu</i> Ordu	<i>Selim Yağcı</i> Bilecik	<i>Osman Aşkın Bak</i> Rize
<i>Öznur Çalık</i> Malatya	<i>Mustafa Demir</i> İstanbul	<i>Mücahit Durmuşoğlu</i> Osmaniye
<i>Emine Sare Aydın</i> İstanbul	<i>Orhan Yegin</i> Ankara	<i>Çiğdem Koncagül</i> Tekirdağ
<i>Serap Yaşar</i> İstanbul	<i>Tuba Vural Çokal</i> Antalya	<i>Sermin Balık</i> Elazığ
<i>Canan Kalsın</i> İstanbul	<i>Abdullah Nejat Koçer</i> Gaziantep	<i>Arzu Aydın</i> Bolu
<i>Yelda Erol Gökcan</i> Muğla	<i>Çiğdem Erdoğan Atabek</i> Sakarya	<i>Asuman Erdoğan</i> Ankara
	<i>Ahmet Arslan</i> Kars	

## KATILMA YAZILARI

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına 13/01/2023 tarihinde sunulan 2/4849 Esas No'lu Devlet Memurları Kanunu ve Bazı Kanunlar ile 663 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi' ne imza sahibi olarak katılmak ister, bilginize arz ederim.

13/01/2023

*Sena Nur Çelik*

Antalya

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

2/4849 esas numaralı Kanun Teklifine imzama koyuyorum.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

13.01.2023

*Bülent Tüfenkci*

Malatya

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Devlet Memurları Kanunu ve Bazı Kanunlar İle 663 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifine imzama koyuyorum.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

13.01.2023

*Zeynep Gül Yılmaz*

Mersin

### HAVALE EDİLDİĞİ KOMİSYONLAR (2/4849)

<b>ESAS</b>	Plan ve Bütçe Komisyonu
<b>TALİ</b>	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu

### GENEL GEREKÇE

Kamu hizmetlerinin yürütülmesinde görev alan sözleşmeli personel 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda düzenlenen istihdam şekillerinden biridir. Kanunun 23 Temmuz 1965 tarihli Resmî Gazete nüshasında yayımlanan ilk halinde sözleşmeli personel; "yurtta yapılamayan özel ihtisas öğrenimine ihtiyaç gösteren belirli istisnai görevlerde kurumların bu kanundaki esaslara uygun olarak görev kanunları ile alacakları yetkiye dayanılarak, geçici süreli ve sözleşme ile çalıştırılan kişiler" olarak tanımlanmıştır. İlerleyen süreçte kamu hizmetlerinin niteliğinin değişmesi, vatandaşlarımızın hizmet



beklentisinin yükselmesi, eğitim imkânlarının her düzeyde ve alanda genişlemesi karşısında sözleşmeli personelin yeniden tanımlanması ihtiyacı doğmuş, buna bağlı olarak sözleşmeli personel pozisyon unvan ve sayılarında sürekli artış kaydedilmiş, bu personelin mali ve sosyal haklarında sürekli güncelleme ihtiyacı ortaya çıkmıştır. Geldiğimiz noktada kamu hizmetlerine giriş düzeyindeki unvanların önemli bir kısmında sözleşmeli personel istihdam edilmesi mümkün bulunmakta olup bu personelin hakları süreç içerisinde memurlarla benzer hale getirilmiştir.

Diğer taraftan 1965 yılındaki ilk haline göre büyük ölçüde değişmiş ve kapsam bakımından bir hayli genişlemiş olmasına rağmen 657 sayılı Kanunun 4/B maddesinde düzenlenen sözleşmeli personel istihdamı ihtiyacı karşılamakta yetersiz kalmış, teşkilat kanunlarına eklenen hükümler ile kurumların kendi görev ve hizmet ihtiyaçlarına özgü, farklı mali ve sosyal haklara sahip yeni sözleşmeli personel türleri ortaya çıkmış ve yaygınlaşmıştır. 633 sayılı Kanun, 652 ve 663 sayılı Kanun Hükmünde Kararnemelerde yapılan değişiklikler ile sözleşmeli personel istihdamında yeni bir model ortaya çıkmış, bu kapsamda Milli Eğitim ve Sağlık Bakanlıkları ile Diyanet İşleri Başkanlığında üç yılını tamamlayan sözleşmeli personele memur kadrosuna geçiş hakkı verilmiştir.

Günümüzde kamuda istihdam edilen sözleşmeli personelin büyük bir kısmı doğrudan veya dolaylı olarak 657 sayılı Kanunun 4/B maddesine tabidir. Ayrıca, tüm personeli sözleşmeli statüde olan kurumlar olduğu gibi, karma istihdam yapısına sahip olmakla birlikte görev alanları ve unvanları ayrıştırılmış kurumlar ile aynı birimde aynı unvan ile memur ve sözleşmeli personel istihdam edilen kurumlar da bulunmaktadır. Sosyal güvenlik hakları bakımından da homojen bir yapı olmayıp, sözleşmeli personelin bir kısmı 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi kapsamındayken, bir kısmı (c) bendi kapsamında yer almaktadır.

Sözleşmeli personel sayısının ve istihdam edildikleri hizmet alanlarının genişlemesi istihdama yönelik bazı sorunları da beraberinde getirmiştir. Her ne kadar zaman içerisinde sözleşmeli personel lehine yapılan düzenlemeler ile memur ve sözleşmeli personelin mali ve sosyal hakları arasındaki ayrım büyük ölçüde azalmış olsa da statü ayrımı ortadan kaldırılmış değildir. Aynı kamu idaresinde, aynı birimde, aynı veya benzer unvanlarla görev yapan personelden birinin memur diğerinin sözleşmeli statüde istihdamı; sözleşmeli personelin tayin haklarının kısıtlı olduğu, görevde yükselme ve unvan değişikliği haklarının bulunmadığı dikkate alındığında memur kadrosuna geçme yönünde sürekli bir talep meydana getirmektedir.

2011 yılında 632 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 657 sayılı Kanunun 4/B maddesi ve 4924 sayılı Kanun kapsamında görev yapan sözleşmeli personel, 2013 yılında ise 6495 sayılı Kanunla yukarıda sayılan sözleşmeli personel yanında mahalli idarelerde görevli sözleşmeli personel ve teşkilat kanunlarına dayalı olarak istihdam edilen sözleşmeli personel 657 sayılı Kanuna eklenen geçici maddelerle isteğe bağlı olarak memur kadrolarına geçirilmiştir. 2021 yılında imzalanan ve kamu görevlilerini kapsayan 6. Dönem Toplu Sözleşmenin 52 nci maddesinde; tarafların görüş ve katılımıyla sözleşmeli personel mevzuatında düzenleme yapılması suretiyle sözleşmeli personelin statülerinin yeniden belirlenmesi konusunda mutabakat sağlanmıştır.

Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde kamuda istihdam edilen sözleşmeli personelin büyük bir oranını teşkil eden 4/B kapsamındaki personelin statüsüyle ilgili değişiklikler yapılması zorunlu hale gelmiştir. Bu çerçevede yurtdışı teşkilatında görev yapanlar ile bir yıldan az süreli ve kısmi zamanlı görev yapanlar, proje süresiyle sınırlı olarak istihdam edilenler dışında tam zamanlı istihdam edilmek üzere hizmete alınan sözleşmeli personelden üç yılını dolduranların memur kadrolarına geçirilmesi sağlanmaktadır. Kamu hizmetlerinde aksama yaşanmaması için, kadroya geçen personel bir yıl daha bulunduğu yerde görevine devam edecektir. Ayrıca disiplin ve görevden uzaklaştırma konusunda mevzuatta düzenleme olmamasının yol açtığı sorunları önlemek bakımından sözleşmeli personele 657 sayılı Kanundaki disiplin ve görevden uzaklaştırma hükümlerinin kıyasen uygulanması sağlanmaktadır.

Mahalli idarelerde sözleşmeli personel istihdamının dayanağını 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesi oluşturmaktadır. Bu kapsamdaki personel söz konusu madde hükmünde yer alan atıf sebebiyle 657 sayılı Kanunun 4/B maddesine de tabi bulunmakla birlikte hizmete alım yöntemi ve mali haklar bakımından 4/B kapsamındaki personelden farklılaşmaktadır. 4/B kapsamındaki personelin istihdamında KPSS zorunlu olmasına rağmen mahalli idarelerdeki sözleşmeli personelin işe alımında sınav zorunluluğu bulunmamaktadır. Kanun teklifinde mahalli idarelerdeki sözleşmeli personelin de üç yıllık hizmet süresini tamamladıkları tarihten itibaren memur kadrolarına geçebilmesi öngörüldüğünden yeni alınacak sözleşmeli personel için sınav süreci getirilmekte, memur alımında uygulanan yöntemle sözleşmeli personel alınmasına imkân sağlanmaktadır.

Sulama birlikleri 6172 sayılı Sulama Birlikleri Kanununun yürürlüğe girdiği 22.03.2011 tarihinden önce 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu kapsamında mahalli idare birliği statüsündeydi. Bu dönemde sulama birliklerinde memur, sözleşmeli personel ve işçi statüsünde personel istihdam edilmekleyen 6172 sayılı Kanunla mahalli idare birliği olmaktan çıkarılmış ve Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğüne bağlı olarak yeniden yapılandırılmış, birliklerde istihdam edilen personelin statüsü işçi olarak belirlenmiştir. 6172 sayılı Kanunun geçici 1 inci maddesiyle birliklerde görev yapan Devlet memurlarının diğer kamu idarelerine nakledilmesi, sözleşmeli personelin ise mevcut statüsüyle istihdamına devam edilmesi öngörülmüştür. Hali hazırda sulama birliklerinde görev yapan sözleşmeli personel 22.3.2011 tarihinden önce işe başlamış olup bu tarihten sonra yeni sözleşmeli personel alımı yapılmamıştır.

Aile hekimlikleri 5258 sayılı Aile Hekimliği Kanunu kapsamında faaliyet göstermektedir. Kanunun 3 üncü maddesinin ikinci fıkrasına göre aile sağlığı merkezlerinde Sağlık Bakanlığı veya diğer kamu idarelerinin kadro ve pozisyonlarında görev yapan personel görevlendirilmektedir. Ayrıca ihtiyaç duyulması halinde kamu görevlisi olmayan uzman tabip, tabip ve aile sağlığı çalışanları; Sağlık Bakanlığının önerisi, Hazine ve Maliye Bakanlığının uygun görüşü üzerine sözleşme yapılarak aile hekimliği uygulamalarını yürütmek üzere aile hekimleri ve aile sağlığı çalışanları istihdam edilmektedir.

Sözleşmeli personelin istihdam esaslarında yapılacak kalıcı değişikliklere ilave olarak 28 Kasım 2022 tarihi itibarıyla kamu idarelerinde görev yapan 657 sayılı Kanunun 4/B maddesi, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 6 ve ek 26 ncı maddeleri, kurumların özel mevzuatı, 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesi ve kamu görevlisi olmayanlar arasından 5258 sayılı Aile Hekimliği Kanununun 3 üncü maddesinin ikinci fıkrası kapsamında istihdam edilen sözleşmeli personelin görev yaptıkları idarelerde, 6172 sayılı Sulama Birlikleri Kanununun geçici 1 inci maddesi kapsamında istihdam edilen sözleşmeli personelin ise Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü teşkilatında istekleri halinde memur kadrolarına atanmasına imkân sağlanmaktadır.

Kanun teklifi ile ayrıca 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesine dayalı olarak açıktan vekil olarak atanmış Sağlık Bakanlığında görev yapan ebe ve hemşireler ile Diyanet İşleri Başkanlığında görev yapan vekil imam-hatip ve müezzin-kayyımların da memur kadrosuna atanmasına imkân sağlanmaktadır. Açıktan vekil olarak görevlendirme kamuda istisnai bir hizmet gördürme usulü olmakla birlikte bu şekilde görevlendirilen personel asil memurlar ile aynı görevleri yerine getirmekte, aynı yetki ve sorumluluklara sahip bulunmaktadır.

Ayrıca Kültür ve Turizm Bakanlığı, Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü ile Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğünde sürekli görev yapan sözleşmeli sanatçılar yanında bunlarla aynı veya benzer görevleri yerine getiren ancak 657 sayılı Kanunun 4/B maddesi kapsamında farklı mali ve sosyal haklara sahip olarak bir yıldan az süreli ve mevsimlik hizmetler kapsamında istihdam edilen sözleşmeli personel de görev yapmaktadır. Kanun teklifi ile söz konusu personelin sürekli görev yapan sanatçılarla aynı statüye getirilmesi amaçlanmaktadır.

Sonuç olarak kamu idarelerinde istihdam edilen sözleşmeli personelin çalışma koşullarında değişiklik yapılması ve mevcut sözleşmeli personel ile açıktan vekil olarak atan personelin memur kadrolarına geçirilmesine ilişkin olarak hazırlanan Kanun teklifi ile;

- 6. Dönem Toplu Sözleşmede yer verilen hükmün gerekleri ve kapsamdaki personelin beklentileri karşılanmakta,
- Kamu kurumlarında çalışma barışının korunmasına ve kurumsal hizmet kalitesinin artırılmasına katkı sağlanmakta,
- Unvan değişikliği ve görevde yükselmenin önündeki engeller kaldırılmakta,
- Tayin sorunları giderilerek aile bütünlüğü sağlanmakta ve mağduriyetler giderilmektedir.

### MADDE GEREKÇELERİ

**Madde 1-** Madde ile Diyanet İşleri Başkanlığında 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesi kapsamında açıktan vekil imam-hatip ve vekil müezzin-kayyım olarak görev yapmakta olanların Kanunun yürürlük tarihinden itibaren otuz gün içinde yazılı olarak başvurmaları halinde memur kadrolarına atanmaları, bu şekilde atanmaların dört yıl süreyle başka kamu kurum ve kuruluşlarına naklinin yapılamayacağı düzenlenmektedir.

**Madde 2-** Madde ile proje bazlı ve özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına ihtiyaç duyulan işler, bir yıldan az süreli veya mevsimlik hizmetler, yabancı uyruklu personel istihdam edilmesini gerektiren hizmetlerde çalıştırılanlar ile özelleştirme uygulamaları sebebiyle iş akitleri sona erenlerin kamuda istihdamı gibi bazı özel durumların dışında; üç yıl sözleşmeli olarak görev yapan personelin bu sürenin sonunda memur kadrolarına atanmasını, memur kadrolarına atanmaların aynı yerde en az bir yıl daha görev yapmasını sağlayacak şekilde sözleşmeli personel istihdamı düzenlenmektedir. Ayrıca sözleşmeli personele uygulanacak disiplin hükümlerine ilişkin düzenleme yapılmaktadır.

**Madde 3-** Bir yıldan az süreli, ayın veya haftanın bazı günleri ya da günün belirli saatleri gibi kısmi zamanlı çalışanlar ile yükseköğretim kurumlarının araştırma-geliştirme projelerinde proje süreleriyle sınırlı olarak çalışanlar hariç olmak üzere; 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası ve bazı kanun ve kanun hükmünde kararname kapsamındaki sözleşmeli personel ile mahalli idarelerde görev yapan sözleşmeli personelin kanunun yürürlük tarihinden itibaren otuz gün içinde yazılı olarak başvurmaları halinde memur kadrolarına atanmaları düzenlenmektedir. Düzenleme ile mahalli idarelerdeki kadroya geçirilen personel sadece mahalli idareler arasında naklen atanabilecek, kadroya geçirilen diğer personel ise sözleşmeli pozisyonda geçirilen süreler dahil dört hizmet yılını tamamladıkları tarihten itibaren nakil hakkına sahip olacaklardır.

**Madde 4-** Madde ile 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrasında yapılan değişikliklere uyum sağlanması amacıyla ilgili mevzuatta düzenleme yapılması için süre belirlenmektedir.

**Madde 5-** Madde ile Kültür ve Turizm Bakanlığı ve bağlı kuruluşlarında 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında görev yapan solist sanatçı ve sanatçılar ile sahne üstü ve gerisindeki personelin aynı Kanunun ek geçici 12, 14 ve 16 ncı maddeleri kapsamında sözleşmeli personel olarak istihdam edilmeleri öngörülmektedir.

**Madde 6-** Mahalli idarelerde sözleşmeli personel istihdamı bu idarelerde memur kadrolarına ilk defa alınma usulüne tabi tutulmakta, üç yıllık çalışma süresini tamamlayan sözleşmeli personelin memur kadrolarına atanmaları ve bu kapsamda memur kadrolarına atanmaların bir yıl süreyle diğer kamu kurum ve kuruluşlarına naklinin yapılamaması öngörülmektedir.

**Madde 7-** Sağlık Bakanlığı teşkilatında 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesi kapsamında açıktan vekil ebe ve hemşire olarak görev yapmakta olanların kanunun yürürlük tarihinden itibaren otuz gün içinde yazılı olarak başvurmaları halinde memur kadrolarına atanmaları, bu şekilde atanmaların dört yıl süreyle başka kamu kurum ve kuruluşlarına naklinin yapılamayacağı düzenlenmektedir.

**Madde 8-** Yürürlük maddesidir.

**Madde 9-** Yürütme maddesidir.

**Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu**

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*

*Plan ve Bütçe Komisyonu*

*17/1/2023*

*Esas No: 2/4849*

*Karar No: 6*

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

2/4849 esas numaralı, “Devlet Memurları Kanunu ve Bazı Kanunlar ile 663 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi” Komisyonumuzun 16/1/2023 tarihinde yaptığı 28’inci birleşimde görüşülmüş ve kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere saygıyla arz olunur.

## 1. GİRİŞ

Konya Milletvekili Halil ETYEMEZ ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri Kayseri Milletvekili Mustafa ELİTAŞ, Çanakkale Milletvekili Bülent TURAN, Tokat Milletvekili Özlem ZENGİN, Çankırı Milletvekili Muhammet Emin AKBAŞOĞLU, Bartın Milletvekili Yılmaz TUNÇ; Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekilleri Manisa Milletvekili Erkan AKÇAY, Sakarya Milletvekili Muhammed Levent BÜLBÜL; Büyük Birlik Partisi Genel Başkanı Ankara Milletvekili Mustafa DESTİCİ ile 175 Milletvekili tarafından 13/1/2023 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan 2/4849 esas numaralı '*Devlet Memurları Kanunu ve Bazı Kanunlar ile 663 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi*' Başkanlıkça aynı tarihte esas komisyon olarak Komisyonumuza, tali komisyon olarak Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonuna havale edilmiştir.

Komisyonumuzun 16/1/2023 tarihinde yaptığı 28'inci birleşiminde 2/4849 esas numaralı Kanun Teklifi, Teklifin ilk imza sahibi Konya Milletvekili Halil ETYEMEZ ile Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Hazine ve Maliye Bakanlığı, Adalet Bakanlığı, Milli Savunma Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Millî Eğitim Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Strateji ve Bütçe Başkanlığı, Gelir İdaresi Başkanlığı, Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı, Yükseköğretim Kurulu, Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığı, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü, Savunma Sanayii Başkanlığı, Toplu Konut İdaresi Başkanlığı, Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı, Memur Sendikaları Konfederasyonu (MEMUR-SEN), Kamu Emekçileri Sendikaları Konfederasyonu (KESK), Türkiye Kamu Çalışanları Sendikaları Konfederasyonu (KAMU-SEN), Birlik Haberleşme ve İletişim Çalışanları Sendikası (BİRLİK HABER-SEN) ve Kamu Çalışanları Hak Sendikaları Konfederasyonu (HAKSEN) temsilcilerinin katılımıyla görüşülmüştür.

## 2. 2/4849 ESAS NUMARALI KANUN TEKLİFİNDE ÖNGÖRÜLEN DÜZENLEMELER

2/4849 esas numaralı Teklifin gerekçesi ve metni incelendiğinde, Teklifte;

- Diyanet İşleri Başkanlığı bünyesinde açıktan vekil imam-hatip ve vekil müezzin-kayyım olarak görev yapanların Kanunun yürürlük tarihinden itibaren otuz gün içinde yazılı olarak başvurmaları halinde memur kadrolarına atanmalarına, bu şekilde atananların dört yıl süreyle başka kamu kurum ve kuruluşlara naklinin yapılamayacağına,

- Kamu idarelerinde sözleşmeli personel olarak istihdam edilenlerden üç yıllık çalışma süresini tamamlayanların Kanunun yürürlük tarihinden itibaren otuz gün içinde talepte bulunmaları halinde aynı unvanlı memur kadrolarına atanabilmelerine ve bu şekilde ataması yapılanların aynı yerde en az bir yıl daha görev yapmasına,

- Sözleşmeli personelin görevden uzaklaştırılması ile disipline aykırı fiil ve hallerin gerçekleşmesi durumunda bu personele verilmesi gereken disiplin cezalarında, Devlet memurlarının tabi olduğu hükümlerin uygulanmasına,

- Memur kadrolarına atananların, sözleşmeli personel pozisyonlarında geçirdikleri hizmet sürelerinin öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilmesine,

- Kamu kurum ve kuruluşlarının merkez ve taşra teşkilatı ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda; bir yıldan az süreli, ayın veya haftanın bazı günleri ya da günün belirli saatleri gibi kısmi zamanlı çalışanlar ile yükseköğretim kurumlarının araştırma-geliştirme projelerinde proje süreleriyle sınırlı olarak çalışanlar hariç olmak üzere 28/11/2022 tarihi itibarıyla çeşitli kamu kurum ve kuruluşlarında görev yapmakta olan sözleşmeli personelin talepleri halinde kadroya geçirilebilmesine,

- Sulama Birliklerinde istihdam edilen sözleşmeli personelden 28/11/2022 tarihi itibarıyla çalışmakta olup Devlet memurluğuna alınacaklarda aranacak genel şartları taşıyanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 30 gün içinde yazılı olarak başvuruların, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü bölge müdürlüklerinde bulunduğu pozisyon unvanıyla aynı unvanlı memur kadrolarına atanabilmelerine,

- Sözleşmeli personel olarak çalışmakta iken 28/11/2022 tarihinde askerlik, doğum, evlat edinme, görevlendirme, ücretsiz izin gibi nedenlerle görevlerinde bulunmayanlardan ilgili mevzuatına göre yeniden hizmete alınma şartlarını kaybetmemiş olanlara kadro düzenlemesinden yararlanma hakkı tanınmasına,

- Bir yıldan az süreli ve mevsimlik hizmetler kapsamında istihdam edilen solist sanatçı ve sanatçı ile sahne üstünde ve sahne gerisinde sözleşme ile çalışanların Kanunun yürürlük tarihinden itibaren otuz gün içerisinde talepte bulunmaları halinde altmış gün içinde kurumlarınca durumlarına uygun pozisyonlara atanmalarına,

- Mahallî idarelerde işe alınan sözleşmeli personelden üç yıllık çalışma süresini tamamlayanların talep etmesi halinde memur kadrosuna atanmasına, bu kapsamda memur kadrosuna atananların bir yıl süre ile diğer kamu kurum ve kuruluşlara naklinin yapılamamasına,

- 657 sayılı Kanun kapsamında açıktan vekil olarak atanan ebe ve hemşirelerin devlet memurluğu için aranan şartları taşıması halinde, Teklifin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 30 gün içinde başvuruda bulunmaları halinde Bakanlık tarafından ebe ve hemşire kadrolarına atanması, bu kapsamda memur kadrolarına atananların 4 yıl süreyle başka kamu kurum ve kuruluşlarına naklinin yapılamamasına, yönelik düzenlemelerin yer aldığı görülmektedir.

### **3. KOMİSYONDA KANUN TEKLİFİ ÜZERİNDE YAPILAN GÖRÜŞMELER**

#### **Kanun Teklifi üzerinde yapılan görüşmelerde milletvekilleri tarafından;**

- 657 sayılı Kanunun 4/B maddesinde düzenlenen sözleşmeli personel sisteminin kamusal hizmetlerin yürütülmesinde ortaya çıkan ihtiyacı tam olarak karşılamakta yetersiz kaldığı, yıllar içinde kamu kurum ve kuruluşlarında benzer işlerde istihdam edilen farklı mali ve sosyal haklara sahip sözleşmeli personel türlerinin ortaya çıktığı, sosyal güvenlik bakımından da sözleşmeli personel arasında farklılıkların bulunduğu, bu kapsamda 4/B statüsündeki sözleşmeli personelin memur kadrosuna geçirilmesinin yerinde bir düzenleme olduğu,

- Teklifte yer alan düzenlemenin mevcut durumda kamuda çeşitli statülerde istihdam edilen bütün sözleşmeli personeli kapsamadığı, 4/B statüsündeki sözleşmeli personelin memur kadrosuna geçirilmesine yönelik düzenlemenin kapsamının belirlenmesinde ilgili kamu kurum ve kuruluşları

ile sivil toplum kuruluşları ve sendikalar ile ortak bir çalışma yapılarak belirlenmesi gerektiği, ayrıca ücretli öğretmenlerin, Milli Eğitim Bakanlığına bağlı usta öğreticilerin, sözleşmeli askeri personelin ve belediyelerde çalışan sözleşmeli sahne sanatçılarının da Teklif kapsamına alınması gerektiği,

- Sözleşmeli personel istihdamı dışında kamu personel rejiminde köklü yapısal değişikliklere de ihtiyaç olduğu, kamuda farklı kadro ve pozisyonlarda istidam edilen ancak aynı işi yapan personelin statü farklılıklarının da yeniden gözden geçirilmesi gerektiği, bununla birlikte sözleşmeli personelin mevcut halinde de çalışmanın ve çalışma koşullarının iyileştirilmesine yönelik düzenleme yapılmasına ihtiyaç duyulduğu,

- Teklif kapsamında memur kadrosuna geçmesi öngörülen sözleşmeli personel sayısı ile bu personelin kadroya geçirilmesinin devlete ilave yükünün ne kadar olacağını detaylı olarak açıklanması gerektiği,

- Yeni istihdam edilecek sözleşmeli personelin üç yıl süreyle başka bir yere atanamaması, talep etmesi halinde kadroya geçirilmesi ve en az bir yıl daha aynı yerde çalışması koşulunun aile birliğinin sağlanması açısından doğru bulunmadığı, Anayasanın aile birliğinin korunmasına yönelik hükmünün dikkate alınarak çalışanların eş durumlarına yönelik görev yeri değişikliği taleplerinin de Teklif kapsamına alınmasının daha doğru olacağı, ayrıca sözleşmeli personelin memur kadrolarına geçişi için öngörülen 28/11/2022 tarihi ile başvuru sürelerine ilişkin sınırlamalarının tekrar gözden geçirilerek yeniden belirlenmesi gerektiği,

- Diyanet İşleri Başkanlığı taşra teşkilatlarında halihazırda görev yapan vekil imam-hatip ve vekil müezzin-kayımların memur kadrosuna geçişinde KPSS puan şartının aranmasının ve bu puanın Başkanlıkça belirlenecek olmasının uygulamada keyfiliğe neden olabileceği, mevcut durumda vekil imam-hatip ve vekil müezzin-kayımların göreve başlarken Diyanet İşleri Başkanlığı tarafından sınava tabi tutuldukları, memur kadrosuna geçirilirken ayrıca sınava tabi tutulmasının doğru bir uygulama olmayacağı, bununla birlikte vekil imam-hatip ve vekil müezzin-kayımların kendi ihtisas alanlarıyla ilişkili Diyanet İşleri Başkanlığı memur kadrolarına atanmaları gerektiği, farklı kamu kurum ve kuruluşlarına kendi ihtisas alanı dışındaki memur kadrolarına geçişinin sınırlandırılmasının faydalı olacağı,

- Mahalli idarelerin sözleşmeli personel istihdamının, memur kadrolarına ilk defa atama usulüne tabi olması ve sınavla yapılacak olmasının sözleşmeli personel ile memur arasındaki farkı kaldıracığı, bununla birlikte üç yıllık çalışma süresini tamamlayan sözleşmeli personelin memur kadrolarına atandıktan sonra bir yıl süreyle başka bir kamu kurum ve kuruluşuna atanamayacak olmasının yerinde bir düzenleme olduğu, ancak Kanunun yürürlük tarihine kadar belediyelerin sınavsız sözleşmeli personel istihdam edebilecek olmasının keyfi uygulamalara neden olabileceği, bu kapsamda belediyelerdeki mevcut sözleşmeli personelden sınavsız memur kadrosuna geçiş için sınırlayıcı bir hükmün metne eklenmesi gerektiği,

***şeklindeki görüş, eleştiri ve önerilerin ardından Teklifin ilk imza sahibi Konya Milletvekili Halil ETYEMEZ ve ilgili kamu idareleri tarafından yapılan açıklamalarda;***

- 657 sayılı Kanunda 4/A memurlar, 4/B sözleşmeli personel ve 4/D işçi statüsü olmak üzere 3 çeşit istihdam şeklinin belirlendiği, bu kapsamda kamu hizmetlerinin yürütülmesinde görev alan "sözleşmeli personel" kavramının 657 sayılı Devlet Memurları Kanunundaki istihdam şekilleri arasında bulunduğu, söz konusu Kanunun 4/C hükmü kapsamında düzenlenmiş olan geçici personel istihdamının ise 2017 yılında sonlandırılarak ilgili personelin 4/B kapsamına dahil edildiği, yapılması

öngörülen düzenleme ile de 6. Dönem Toplu Sözleşmenin 52'nci maddesi hükmü doğrultusunda bazı kamu kurum ve kuruluşlarda 4/B kapsamında istihdam edilen personelin kadroya alınması suretiyle sözleşmeli personelin statüsü konusunda önemli değişiklikler yapıldığı,

- Kanun Teklifi ile sözleşmeli personelin kadroya geçirilmesi hususunda geniş kapsamlı çalışmalar yürütüldüğü, çalışmalar neticesinde proje bazlı ve özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına ihtiyaç duyulan işler, bir yıldan az süreli veya mevsimlik hizmetler, yabancı uyruklu personel istihdam edilmesini gerektiren hizmetlerde çalıştırılanlar ile özelleştirme uygulamaları sebebiyle iş akitleri sona erenlerin kamuda istihdamı gibi bazı özel durumlar hariç tutulmak üzere kamu idarelerinde sözleşmesi devam eden personelin 28/11/2022 tarihi itibarıyla, bu tarihten sonra istihdam edilen sözleşmeli personelin ise üç yılını doldurmaları halinde memur kadrolarına geçebilmesine imkan tanındığı,

- Teklif kapsamında sözleşmeli personel pozisyonlarında geçirdikleri hizmet sürelerinin öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilmesi suretiyle 458.615 sözleşmeli personelin memur kadrosuna geçebilmesine olanak sağlandığı, ayrıca memur kadrolarına atananların, çalışmakta iken 28/11/2022 tarihinde askerlik, doğum, evlat edinme, görevlendirme, ücretsiz izin gibi nedenlerle görevlerinde bulunmayan sözleşmeli personelin ilgili mevzuatına göre yeniden hizmete alınma şartlarını kaybetmemiş olanlara da kadro düzenlemesinden yararlanma hakkı tanındığı, bunun yanı sıra sözleşmeli personele 657 sayılı Kanunun ilgili hükümlerindeki disiplin ve görevden uzaklaştırma hükümlerinin kıyasen uygulanabilmesine yönelik düzenleme yapıldığı,

- Diyanet İşleri Başkanlığında görev yapan vekil imam-hatip ve vekil müezzin-kayyım ile Sağlık Bakanlığında görev yapan vekil ebe ve hemşirelerin gerekli şartları sağlamaları durumunda memur kadrolarına atanabileceği, açığtan vekil olarak görevlendirilen personelin kamuda istisnai bir hizmet gördürme usulü olmakla birlikte bu şekilde görevlendirilen personelin asil memurlar ile aynı görevleri yerine getirdiği ve aynı yetki ve sorumluluklara sahip bulunduğu, diğer taraftan mahalli idarelerdeki sözleşmeli personelin de 3 yıllık hizmet süresini tamamladıkları tarihten itibaren memur kadrolarına geçebileceği, yeni istihdam edilecek sözleşmeli personel için de sınav sürecinin getirileceği,

- Sözleşmeli personelin can güvenliği ve sağlık sebepleri hariç olmak üzere 4 yıl süreyle başka kamu kurum ve kuruluşlara naklinin yapılamamasına yönelik düzenlemenin kurum içi çalışma düzeninin bozulmaması amacıyla yapıldığı,

- Sözleşmeli öğretmenlerin sınavla istihdam edildiği ancak ücretli öğretmenlerin sınavsız, ek ders ücreti karşılığında görevlendirildiği, bu nedenle memur kadrosu verilmesi konusunda sözleşmeli ve ücretli öğretmenlerin beraber değerlendirilmesinin mümkün olmadığı, diğer taraftan vekil imam-hatip ve vekil müezzin-kayyımların yerelde yapılan sınavlarla istihdam edildikleri, memur kadrolarına geçirilmeleri sürecinde merkezi sınav sistemine tabi tutularak diğer memurlarla aynı statüye getirilmelerinin amaçlandığı,

- Mahalli idarelerde sözleşmeli personel istihdamının dayanağını 5393 sayılı Belediye Kanununun oluşturduğu, söz konusu personelin kanunda yapılan atıf sebebiyle 657 sayılı Kanunun 4/B maddesine de tabi bulunmakla birlikte hizmet alım yöntemi ve mali haklar bakımından 4/B kapsamındaki personelden farklılaştığı, 4/B kapsamındaki personel istihdamında sınav şartı bulunmasına rağmen mahalli idarelerde personel için böyle bir zorunluluğun bulunmadığı, bu nedenle mahalli idarelerde sözleşmeli personelin sınavla istihdam edilmesinin memur statüsüne yakın bir güvence getirdiği ve eşitliği sağlayacağı, Teklif ile mahalli idarelerde uzmanlık gerektiren teknik işlerde çalışan personelin sözleşmeli istihdam edilerek belli süre sonunda kadroya alınma imkanının sağlandığı,

***ifade edilmiştir.***



#### 4. KOMİSYONUN MADDELER HAKKINDA KARARI

Teklifin geneli üzerindeki görüşmelerin ardından Teklifin maddelerinin görüşülmesine geçilmesi kararlaştırılmıştır.

Teklif metni aşağıdaki değişiklikler yapılmak suretiyle Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

##### **Madde 1 ve 2**

Teklifin çerçeve 1 ve 2 nci maddeleri; aynen kabul edilmiştir.

##### **Madde 3**

Teklifin çerçeve 3 üncü maddesi; Türk Tarih Kurumu Başkanlığında 4/B statüsünden kadroya geçirilecek olan personelden, arkeolog, restoratör ve müze araştırmacısı unvanlarında istihdam edilip Kültür ve Turizm Bakanlığında kazı alanlarında ve ören yerlerinde görevli personelin, taşra teşkilatı bulunmayan Türk Tarih Kurumu Başkanlığı yerine halen görev yaptıkları Kültür ve Turizm Bakanlığının taşra teşkilatı kadrolarına alınmalarına yönelik değişiklik yapılması suretiyle kabul edilmiştir.

##### **Madde 4, 5, 6 ve 7**

Teklifin çerçeve 4, 5, 6 ve 7 nci maddesi; aynen kabul edilmiştir.

##### **Madde 8**

Teklifin yürürlüğe ilişkin 8 inci maddesi; aynen kabul edilmiştir.

##### **Madde 9**

Teklifin yürütmeye ilişkin 9 uncu maddesi; aynen kabul edilmiştir.

Teklifin maddelerinin kabul edilmesinin ardından Teklifin tümü oylanmış ve kabul edilmiştir.

Ayrıca; Komisyondan alınan yetki çerçevesinde Teklif metni; kanun dili ve tekniği, anlatıma açıklık kazandırılması ile kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslar doğrultusunda gözden geçirilmiş, bu çerçevede metinde redaksiyon mahiyetinde değişiklikler yapılmıştır.

#### 5. ÖZEL SÖZCÜLER

İçtüzüğün 45 inci maddesi uyarınca Teklifin Genel Kuruldaki görüşmelerinde Komisyonumuzu temsil etmek üzere;

- Ağrı Milletvekili Ekrem ÇELEBİ
- Antalya Milletvekili İbrahim AYDIN,
- Aydın Milletvekili Bekir Kuvvet ERİM,
- Bursa Milletvekili Ahmet KILIÇ,
- Erzurum Milletvekili İbrahim AYDEMİR,
- Gaziantep Milletvekili Abdullah Nejat KOÇER,
- Giresun Milletvekili Cemal ÖZTÜRK
- İstanbul Milletvekili Şirin ÜNAL
- İzmir Milletvekili Yaşar KIRKPINAR,
- İzmir Milletvekili Tamer OSMANAĞAOĞLU,
- Konya Milletvekili Mustafa KALAYCI,
- Manisa Milletvekili Uğur AYDEMİR,

- Trabzon Milletvekili Salih CORA,  
- Uşak Milletvekili İsmail GÜNEŞ,  
özel sözcüler olarak seçilmiştir.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Cevdet Yılmaz</i>	<i>İsmail Faruk Aksu</i>	<i>Abdullah Nejat Koçer</i>
Bingöl	İstanbul	Gaziantep
		(Bu raporun özel sözcüsüdür)
Kâtip	Üye	Üye
<i>Şirin Ünal</i>	<i>Ekrem Çelebi</i>	<i>Bülent Kuşoğlu</i>
İstanbul	Ağrı	Ankara
(Bu raporun özel sözcüsüdür)	(Bu raporun özel sözcüsüdür)	(Muhalefet şerhimiz vardır)
Üye	Üye	Üye
<i>Durmuş Yılmaz</i>	<i>Cavit Arı</i>	<i>İbrahim Aydın</i>
Ankara	Antalya	Antalya
(Muhalefet şerhimiz vardır)	(Muhalefet şerhimiz vardır)	(Bu raporun özel sözcüsüdür)
Üye	Üye	Üye
<i>Bekir Kuvvet Erim</i>	<i>Ahmet Kılıç</i>	<i>Garo Paylan</i>
Aydın	Bursa	Diyarbakır
(Bu raporun özel sözcüsüdür)	(Bu raporun özel sözcüsüdür)	(Muhalefet şerhimiz vardır)
Üye	Üye	Üye
<i>İbrahim Aydemir</i>	<i>Cemal Öztürk</i>	<i>Mehmet Bekaroğlu</i>
Erzurum	Giresun	İstanbul
(Bu raporun özel sözcüsüdür)	(Bu raporun özel sözcüsüdür)	(Muhalefet şerhimiz vardır)
Üye	Üye	Üye
<i>Kamil Okyay Sındır</i>	<i>Tamer Osmanağaoğlu</i>	<i>Yaşar Kırkpınar</i>
İzmir	İzmir	İzmir
(Muhalefet şerhimiz vardır)	(Bu raporun özel sözcüsüdür)	(Bu raporun özel sözcüsüdür)
Üye	Üye	Üye
<i>Mustafa Kalaycı</i>	<i>Uğur Aydemir</i>	<i>Rıdvan Turan</i>
Konya	Manisa	Mersin
(Bu raporun özel sözcüsüdür)	(Bu raporun özel sözcüsüdür)	(Muhalefet şerhimiz vardır)
Üye	Üye	Üye
<i>Süleyman Girgin</i>	<i>Salih Cora</i>	<i>İsmail Güneş</i>
Muğla	Trabzon	Uşak
(Muhalefet şerhimiz vardır)	(Bu raporun özel sözcüsüdür)	(Bu raporun özel sözcüsüdür)

## MUHALEFET ŞERHİ

**(2/4849) esas numaralı “Devlet Memurları Kanunu ile 663 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi”ne karşı olmamızın nedenleri aşağıda belirtilmiştir.**

### **Genel değerlendirme**

**Ekonomik krizin buhrana dönüşerek derinleştiği, sorunları çözme umudunun dört aylık bir süre sonra yapılacak olan Cumhurbaşkanlığı ve Milletvekili seçimlerine endekslendiği, seçim yatırımı olabilecek her türlü olanağın fırsatçı bir tavırla kullanıldığı bir ortamda, aslında yürütme tarafından hazırlanıp, görünürde iktidar ve ortağı partilere ait milletvekilleri tarafından imzalanıp T:B.M.M.’ye sunulan, sözleşmeli olarak çalışan bir kısım kamu personelinin kadroya atanma esaslarını düzenleyen hükümleri içeren, aceleyle TBMM Plan ve Bütçe Komisyonuna sunulan (2/4849) esas numaralı “Devlet Memurları Kanunu ile 663 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi” de genel kabul görmüş yasama ilkelerine ve kanun yapma teamüllerine aykırı bir biçimde görünürde 2 kanun, 2 Kanun Hükmünde Kararnamede değişiklik yapan aslında birbiri ile ilişkisiz 27 ayrı kanun ve Kanun Hükmünde Kararnameyi etkileyen çok sayıda merkezi yönetim ve yerel yönetim kuruluşlarında, mahalli idarelerde personel istihdam politikasını değiştiren yaklaşık 458.615 çalışanı ilgilendiren 9 maddeden oluşan mini bir torba kanun teklifidir.**

**Söz konusu kanun teklifi; bir kısım kamu personelinin istihdam şeklini değiştirdiği gerekçesiyle acele ile komisyon gündemine getirilerek görüşme süresi kısıtlanmış, bu suretle maddeler üzerindeki yorum ve katkı hakkımız da engellenmiş bulunmaktadır. Üstelik kanun teklifinde kamu personel rejimini de ilgilendiren düzenlemeler yer almaktadır**

### **Kanun teklifinin genel olarak değerlendirilmesi:**

9 maddeden oluşan bu kanun teklifinde; Vekil imam-hatiplerle vekil müezzin-kayyımları memur kadrolarına alınması, sözleşmeli personel statüsünde çalıştırmanın kısıtlanması, sözleşmeli olarak üç yıl çalışanlara memur kadrosuna geçiş olanağı sağlanması, memur kadrolarına geçenlere en az bir yıl nakil ve yer değiştirme hakkı verilmemesi, memur kadrosu olmayan sözleşmeli personelin alınacağı memur kadrosunun Cumhurbaşkanınca belirlenmesi, bunların da memurlara ait disiplin

hükümlerine tabi tutulması, 28/11/2022 tarihinde çalışmakta olan 657 sayılı Kanuna tabi 4/B 'li sözleşmeli personel ile diğer kamu kurumlarında çalıştırılan sözleşmeli personel ile belediyelerde, aile sağlık merkezlerinde sulama birliklerinde çalıştırılan sözleşmeli personelin memur kadrolarına geçirilmesi, Kültür ve Turizm Bakanlığı ile Devlet Opera ve Bale Genel Müdürlüğü ile Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğünde geçici (bir yıldan az veya mevsimlik) olarak çalışan sözleşmeli personelin sürekli sözleşmeli personel pozisyonlarına alınması, Belediyelerde bundan sonra çalıştırılacak sözleşmeli personelin üç yıl çalışma şartını yerine getirmesi halinde memur kadrolarına atanması, Sağlık Bakanlığı teşkilatında çalışan vekil ebe ve hemşireler memur kadrolarına atanması;

gibi konulardan oluşan ve torba yasa mantığıyla hazırlanan geciktirilmiş olan, ancak seçime hazırlık teşkil eden bazı düzenlemeler bulunmaktadır.

Bu düzenlemeler üzerindeki gereksiz tartışmalarla ülkenin içinde bulunduğu ekonomik buhran perdelenmeye çalışılmaktadır.

**Söz konusu düzenlemeler kamuda sözleşmeli personel uygulaması konusunda geçmişte uygulamaya konulan ve devam ettirilen yanlış politikalar sonucunda ortaya çıkan dengesizlikleri bir ölçüde ortadan kaldırmakla ilgili olup çoğunlukla palyatif tedbirleri içermektedir.**

Söz konusu teklifte yer alan düzenlemeler kamuda sözleşmeli personel istihdamında öngörülen aksaklıkları ve haksızlıkları, düzensizlikleri tam anlamıyla çözmemektedir.

**Teklifin kısa vadeli amacı da yaklaşan seçimler dolayısıyla bir grup seçmeni memnun etmeye yöneliktir.**

Cumhuriyet Halk Partisinin en önemli hedeflerinden biri, Cumhuriyetimizin 2. Yüzyılında; çağdaş, adil, hak temelli bir kamu düzeninin yeniden kurulmasıdır. Bu hedefin hayata geçirilmesi ancak kamu personel rejiminin büyük bir reforma tabi tutulması ile mümkündür.

AKP iktidarı çalışma hayatı üzerinde yoğun bir baskı uygulayarak çalışanları yoksullaştırmıştır. Türkiye'yi bir ucuz emek ülkesine dönüştürmüştür. Hızla artan işsizliğe çare bulamazken, fazla çalışmayı norm haline getirmiş ve modern köleliğe göz yummuştur. Denetimsizlik ve cezasızlık sonucu iş kazaları ve cinayetlerinin katlanarak

artmasına ve olağanlaşmasına neden olmuştur. Çalışanların örgütlenme ve hak arama yollarını sistematik olarak tıkamıştır.

Kamu emekçileri de bu sorunlardan azade değildir. Kamu personel reformunun ana hedefi kadrolu, güvenceli, örgütlü ve kamu hizmetlerinin ihtiyacı olan nitelik ve liyakatle donanmış bir istihdam yapısı oluşturmaktır.

**Toplamda 5 milyona ulaşan kamu istihdamını, özel sektöre de örnek olacak biçimde, haklarıyla donanmış ve örgütlü bir hale getirmek, Türkiye’de çalışma hayatının neoliberal dönemde yaşadığı tahribatı gidermeye yönelik önemli bir adım olacaktır.**

**Türkiye’de kamu personel rejiminin en önemli sorunlarından birisi farklı statülerde kamu görevlilerinin bulunmasıdır.** Özellikle 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu kapsamında devlet memurlarının yanı sıra sözleşmeli personel olarak tanımlanan personelin de bulunması, statü hukuku açısından olduğu kadar kamu yönetimi açısından da birçok sorunu beraberinde getirmektedir.

**Sözleşmeli personel istihdamı, istisnâî bir model olarak ortaya çıkmış ancak zamanla bu durum göz ardı edilerek ve mevzuata aykırı olarak kadrolu memur istihdamının yerine ikame edilmeye başlanmıştır.** Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı (2022) verilerine göre; Türkiye’de toplam kamu istihdamı 4.921.046 kişidir. Kadrolu personel sayısı 3.005.543; sözleşmeli personel sayısı 565.035; sürekli işçi sayısı 1.192.597; geçici işçi 50.520; bu kapsamların hiçbirine dahil olmayan 107.351 kişi vardır.

**Kamu personelinin sorunları sadece bir kısım sözleşmeli kamu personelini kadroya geçirilerek yapılacak nisbi iyileştirmelerle çözülemez.**

Aynı iş yerinde, aynı işi yapan 3 farklı statüde(4-A / 4-B / 4-D) emekçi çalışmaktadır. Bu emekçilerin aldıkları maaşlar, ikramiyeler vs. özlük haklarını ilgilendiren bütün konularda bir farklılık mevcuttur.

Esasen sözleşmeli personel statüsünün statü hukukuna girmesinin temelinde, kamu tarafından istihdam edilme beklentisi ve hedefi olmayan ihtisas sahibi kişilerin kamu görevlisi statüsünün ürettiği sınırlamalara ve yasaklara tabi olmaksızın kamu hizmeti üretebilmesine imkân sağlama hedefi telaffuz edilmiştir.

Bir istisnâî istihdam biçimi olarak tasarlanan ve uzun yıllar o amaçla uygulanan kamuda sözleşmeli personel istihdamının amacından saparak asli istihdam biçimi halini alması kamu görevlileri arasında doğurduğu ayrımcılıklar nedeniyle hukuksuzluk yaratmaktadır. Memur ve sözleşmeli personel ayrımı çerçevesinde kamu personel rejimini zedeleyen ve önemli sorunlara yol açan uygulamaların terk edilerek liyakat sistemine dayalı, şeffaf ve hesap verebilir, güvenceli bir personel sisteminin kurulması gerektiği aşikardır. Bu çerçevede ilk aşamada memur ve sözleşmeli personel farklılaşması gibi memur güvencesini zedeleyen sistemin kaldırılması ve özlük hakları açısından ayrımların kaldırılması gerekmektedir.

**Kamuda liyakat ve ehliyeti sağlamak için acilen şu adımlar atılmalıdır:**

• **Kamuda taşeron işçilerin kadroya geçişlerinde kapsam dışı bırakılan tüm işçileri ilk 6 ayda kadroya alınması sağlanmalıdır. Kadroya geçişlerdeki eşitsizlik ve haksızlıklar giderilmelidir.**

• **İşlerine hukuksuz biçimde son verilen KHK'lı kamu emekçilerinin adil yargılama hakkına kavuşmalıdır.**

• **Kamu personelinin atamalarında iş tanımı doğrultusunda oluşturulmuş nesnel ölçütler ve temel yeterlilikler referans alınmalıdır.**

• **İşe alım süreçlerinin merkezine etik değerler ve liyakat koyulmalıdır. Kamu kurumlarında siyasi kadrolaşmaya ve kayırmacılığa asla izin verilmemelidir.**

• **Atama ve yükseltmelerde her türlü ayrımcılık ve özne tercihe son verilmelidir.**

• **İstisnai memurluk uygulaması sınırlandırılmalıdır.**

• **Üst düzey yöneticiler dışındaki tüm kamu görevlilerinin atamaları merkezi sınavla gerçekleştirilmelidir.**

• **Yasal düzenleme ile görevde yükseltme ve unvan değişikliği için düzenli sınav yapılması sağlanmalıdır.**

• **Sınavların bağımsız, adil, objektif ve şeffaf bir biçimde gerçekleştirilmesi sağlanmalıdır.**

• **Aile birliğinin korunması ilkesi gözetilerek tüm eş durumunda atama talepleri en kısa zamanda gerçekleştirilmelidir.**

• Bütün yöneticilik kademeleri için yazılı sınav kazanma şartı getirilmeli, üst düzey kamu görevlerine yapılacak atamalarda, yöneticilik eğitimi almış olmak ön koşul olmalıdır.

• Kamu çalışanlarına grevli, toplu sözleşmeli sendika hakkı tanınmalıdır

Kanun teklifinde yer alan düzenlemeler kamuda sözleşmeli statüde görev yapan personelin yaklaşık 460.000 kişisini ilgilendirmektedir.

Kamuda görev yapan bir kısım sözleşmeli personelin memuriyet kadrosuna geçirileceğine dair açıklamalar Sözleşmeli şölenler(?) düzenlenerek yapılmaktadır.

Kamuda görev yapan bir kısım sözleşmeli personelin memuriyet kadrosuna geçirilmesi ile ilgili esaslar önce Cumhurbaşkanı tarafından kamuoyuna ilan edilmektedir.

Daha sonra açıklama içeriğinin gerektirdiği yasa değişikliği yine iktidar partisi milletvekillerince hazırlanan kanun teklifiyle T.B.M.M. gündemine getirilmektedir.

Söz konusu durum 2018 Haziran ayından itibaren yürürlükte olan adına Cumhurbaşkanlığı Hükümet sistemi denilen ucube sistemin “Erkler ayrığı” ilkesine uyumsuzluğunu ve yürütmenin yasamaya bir nevi tahakkümünü göstermesi açısından iyi bir örnek teşkil etmektedir.

Söz konusu düzenleme Kamu kesimindeki iş yaşamında tam anlamıyla güvenli çalışma, eşit işe eşit ücret ilkesini gerçekleştirilmeyen, iş barışını sağlamayan çok sayıda personeli kapsam dışı bırakan, kamuda sözleşmeli statüde çalışan bir kısım personelin memur kadrolarına atanma usul ve şartlarını düzenleyen bu teklif tarafımızca yetersiz bulunmaktadır.

Kamu personel rejiminde ve emeklilik haklarında yapılacak reformlar, seçim takvimi yaklaştıktan sonra torba yasalar içerisine sıkıştırılmış düzenlemelerle gerçekleştirilemez.

Aslında yapılan düzenlemeler, sistemde daha önce var olan eşitsizlik ve adaletsizliği daha da derinleştirmekte ve kamu çalışanları arasında açıkça ayrımcılık yaptığı gibi hiyerarşiyi de darmadağın etmektedir.

**Kamu personel sistemini bir bütün olarak revize etmek gerekirken aynı statüde aynı işi yapan kamu görevlileri arasında ayırimcılık yapmak doğru değildir.**

Kamuda istidam şekil ve esaslarını düzenleyen kod yasalarda gerçekleştirilmeyen, T.B.M.M'nde ilgili komisyonlarda yeteri kadar tartışılmayan kanun teklifleriyle ve sadece Plan ve Bütçe Komisyonundan geçirilen torba yasalarla getirilen hükümlerle bütüncül olmayan yasa yapma alışkanlığı ilave problemlere neden olmakta, kod yasalardaki bazı hükümlerin sık sık değişimine sebebiyet vermektedir.

**24 Haziran 2018 seçimlerinden sonra uygulanmaya çalışılan Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi(?) ile kamu yönetim organizasyonunda yapılan kalıcı değişiklikler ve “atanmış bakan” müessesesi kamu yönetiminin çalışma tarzını olumsuz yönde etkilemekte, bu durum ayrıca kanun tekliflerinin hazırlanma ve T.B.M.M.’ne, komisyonlara sunum aşamalarında düşük profilli ve belirsiz bir yapının ortaya çıkmasına neden olmaktadır. Yasa önerisi aşamasında başlayan yasama zaafı, TBMM’yi nitelikli yasa yapma hak ve yükümlülüğünden alıkoymaktadır.**

24 Haziran 2018 seçimlerinden sonra yürürlüğe giren Anayasa'nın “Kanunların teklif edilmesi ve görüşülmesi” başlıklı 88. maddesine göre, kanun teklif etmeye milletvekilleri yetkili kılınmıştır. Ancak T.B.M.M.'nin yasama faaliyetlerinin nasıl gerçekleştirileceği konusunda yaklaşık 54 aydan beri yaşanan problemler güncelliğini korumaktadır.

Temmuz 2018 ortalarından bu yana 116 adet Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile kamu yönetim organizasyonunda yapılan kalıcı değişikliklerinin, “atanmış bakan” müessesesinin kamu yönetiminin çalışma tarzını olumsuz yönde etkilediği, ayrıca kanun tekliflerinin hazırlanma ve T.B.M.M.'ne, komisyonlara sunum aşamalarında düşük profilli ve belirsiz bir yapının ortaya çıkmasına neden olduğu gözlemlenmektedir.

“İstismarcı anayasa değişikliğinin istismarcı uygulanması”, Türkiye devletini, Anayasal devlet özelliğinden uzaklaştırmış bulunmaktadır.

Memur ve emekli maaşlarında yapılacak artış oranlarının önce Cumhurbaşkanı tarafından kamuoyuna ilan edilmesi, bilahare kamuoyunun da tepkisi üzerine oranlarda yine bizzat Cumhurbaşkanı tarafından değişiklik yapılması, sürecin sonunda bu artış oranlarının gerektirdiği yasa değişikliğinin yine iktidar partisi milletvekilleriince



hazırlanan kanun teklifiyle T.B.M.M. taşınması anayasal devlet özelliğinden uzaklaşıldığının göstergesidir.

2018 seçimlerinden sonra geçen elli dört aylık süreç sonunda yasama sürecinde, kanun tekliflerinin, erkler ayrılığı ilkesine aykırı olarak yürütme tarafından TBMM’de en fazla üyeye sahip bulunan parti grubu üyeleri aracılığıyla “torba yasa” biçimiyle muvazaalı bir biçimde parlamentoya sunulduğu, kanun tekliflerinin komisyonlarda ve genel kurulda görüşülmesi aşamasında tam bir belirsizlik ve kargaşa yaşandığı, kanun teklifini hazırlayıp (!) komisyona sunan milletvekili veya milletvekillerinin teklif metninin içeriğinden dahi habersiz olduğu, teklif metninde yer alan hükümlerin komisyonlara anlatım ve sunumunda çoğu kez güç duruma düştükleri, konuya ilişkin olarak bürokrasiden ve yürütmenin diğer kademelerinden kendilerine sağlıklı bir bilgi akımının sağlanamadığı müşahade edilmektedir.

24 Haziran 2018 seçiminden sonra Plan ve Bütçe Komisyonunda görüşülen tekliflerin tümü nerdeyse torba yasa teklifi niteliğinde bulunmaktadır.

Cumhurbaşkanlığı hükümet sistemi diye bir sistem yoktur, böyle bir realite, yasama-yürütme ilişkisi tarzına da uygun düşmemektedir. Yasama sürecinde tekliflerin yürütme tarafından torba kanun adı verilen yöntem ile çoğunluk partisi milletvekilleri aracılığıyla veriliyor olmasına rağmen, bu tekliflerde yer alan bazı düzenlemelerin kendi içerisinde ve daha yeni sayılacak Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri ile de çeliştiği açıktır.

9 Temmuz 2018’de yürürlüğe giren 6771 sayılı Kanunla yapılan Anayasa değişikliğinin elli dört aylık uygulaması, “tek adam yönetiminin” sürdürülemez özelliğini teyit etmiş bulunmaktadır.

Söz konusu Anayasa değişikliği ile hükümet ve bakanlar kurulu kaldırılmış, “Cumhurbaşkanı’nın yürütme ile özdeşleşmiş olması”, nedeniyle yürütme “tek kişi” yönetimine indirgenmiştir.

Yasama bakımından da; parti başkanı olması nedeniyle TBMM’de Cumhurbaşkanı’nın ön onay vermediği yasa önerisi kabul görmemektedir. Bu tutum yasa tekliflerinin yasalaşma sürecini de olumsuz yönde etkilemektedir.

6771 sayılı Kanun ile Anayasa’da yapılan değişiklikle bütçe kanunu dışında bütün yasa önerilerini hazırlama yetkisi, TBMM’ üyelerine aittir. Ne var ki, yaklaşık kırk iki aylık uygulama, değinilen anayasal düzenlemeye rağmen, TBMM’nin yasama

yetkisini özerk bir biçimde kullanmadığını teyit etmiş bulunmaktadır. Öncelikle, genellikle TBMM’de birinci parti konumunda olan AK Partili vekillerin imzasını taşıyan yasa önerileri, aslında Saray ve/veya bakanlık bürokratları tarafından hazırlanmakta; bu durum, yasama sürecini inisiyatif aşamasında muvazaalı kılmaktadır. Yasama çalışmalarının mutfağı niteliğindeki komisyonlar, bir tür yasak savma süreci olarak görülmekte; Genel Kurul’da ise, müzakere süreci işletilememekte; genellikle AKP-MHP (Cumhur ittifakı) üyesi vekillerin oyu belirleyici olmaktadır.

Çoğunluk dayatması nedeniyle müzakere sürecinin işletilemediği TBMM’de oylanan kanunların çoğunluğu, Anayasa’ya aykırı bir biçimde hazırlanan “torba yasa” tarzına göre çıkarılmaktadır. Bunun sonucunda da yasanın ulaşılabilirlik, anlaşılabilirlik ve öngörülebilirlik özellikleri zedelenmekte veya ortadan kalkmaktadır.

Özet olarak, yasa önerisi aşamasında başlayan yasama zaafı, TBMM’yi nitelikli yasa yapma hak ve yükümlülüğünden alıkoymaktadır.

Bütün demokratik ülkelerde temel kuraldır, parlamentolar yasama yetkisi konusunda ortaksızdır ve yasama yetkisi sadece parlamentolar tarafından kullanılır.

Yeni sistemde bir nevi Meclisin yasama yetkisi elinden alınmıştır. Cumhurbaşkanı, Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri<sup>1</sup> vasıtasıyla Meclisin yasama yetkisinin bir kısmını kullanmaktadır.

Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri ile düzenlenemeyecek hususlarda dahi yetki aşımına gidilerek Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri yürürlüğe konulduğu görülmektedir.

2018 yılı temmuz ayından itibaren 54 ay geçmesine karşın TBMM’nin yasa yapma işlevinde gözlemlenen aksaklıkların çözümü konusunda henüz bir mesafe alınamamıştır.

(2/4849) esas numaralı “Devlet Memurları Kanunu ile 663 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi”nin T.B.M.M.’ne sunulması ve Plan ve Bütçe komisyonunda görüşmesi sırasında gözlemlenen tablo da maalesef yukarıdaki tespitlerimizi bir kez daha doğrular niteliktedir.

---

<sup>1</sup> Kanun teklifinin komisyonda görüşüldüğü 09.01.2022 tarihine kadar Cumhurbaşkanı tarafından 2841 maddeden oluşan 116 adet Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi çıkarılmıştır.

**24 Haziran 2018 tarihinden itibaren T.B.M.M.'nde yasama faaliyeti açısından gözlemlenen gelişmeler bu sistemin sürdürülemez olduğunu "Güçlendirilmiş Parlamenter Sisteme" bir an önce geçilmesi gerekliliğini ortaya koymaktadır.**

**1. Anayasa'ya aykırılık savlarımız değerlendirilmemiştir.**

**1.1 Kanun Teklifinin bütünü Anayasa'ya uygunluk açısından değerlendirilmesi yapılmamıştır.**

Kanun Teklifinin tümünün Plan ve Bütçe Komisyonu; görüşmelerinde İçtüzük madde 38 uyarınca Anayasa'ya uygunluk incelemesi yapılmamıştır. Komisyon, muhalefet şerhinin devamında açıklanacağı üzere Anayasaya aykırı madde barındıran teklifin görüşmelerinde İçtüzük kapsamında üzerine düşen yükümlülüğü tam anlamıyla yerine getirmemiştir.

Anayasaya uygunluk incelemesi yapılmayan ve üstelik torba öneri tarzında hazırlanan ve kabul edilen yasalar, Anayasaya aykırıdır.

- İçtüzük madde 38 gerekleri yerine getirilmemiştir:

*"Komisyonlar, kendilerine havale edilen tekliflerin ilk önce Anayasanın metin ve ruhuna aykırı olup olmadığını tetkik etmekle yükümlüdürler.*

*Bir komisyon, bir teklifin Anayasaya aykırı olduğunu gördüğü takdirde gerekçesini belirterek maddelerin müzakeresine geçmeden reddeder." (İçtüzük, md.38).*

İçtüzüğün 38. maddesinin ilk fıkrasının komisyon için öngördüğü inceleme yükümlülüğü, teklif maddelerinin görüşülmesine geçilmeden ele alınması gereken bir önkoşul olarak düzenlenmiştir. Bu ön sorun çözülmeden komisyon, görüşmelere başlayamaz. Bu yükümlülük, komisyona ait münhasır yetki olup, komisyon dışından kişi ve uzmanlar bu yetkiyi kullanamazlar. Komisyon, teklif metnini, Anayasa'nın sözüne ve özüne uygunluk açısından inceledikten sonra devam veya red kararını verir. Bu ise, teklif maddelerini görüşmeden önce bir ön karar şeklinde verilmelidir. Önkoşul ve ön karar, komisyon için çifte yükümlülük ve gerekliliktir.

Komisyonun bir diğer yükümlülüğü ise, inceleme alanına ilişkindir: Anayasa'ya uygunluk, hem sözü hem de özü açısından yapılmalıdır. Özellikle öze uygunluk, anayasal yorum yöntemlerini beraberinde getirir. Gerekçe, sadece red hali için değil, uygunluk durumu için de yazılması ölçüsünde, anılan yükümlülük ve gereklilik anlam

ifade eder. Komisyondaki mevcut uygulama ise, tam tersi yöndedir: Komisyonlar, İçtüzük md.38'de öngörülen ve dört aşamadan oluşan yükümlülüğü yerine getirmek bir yana, Anayasa'ya uygunluk, gündem maddesi yapılmadan teklif metni bütünü ve madde görüşmelerine geçmiş bulunmaktadır.

Plan ve Bütçe Komisyonu, bu gerekliliği yerine getirmeden yasayı, değerlendirmeye başlamış ve tartışmalar, esas itibariyle maddelere ilişkin olarak yapılmıştır. Hatırlatmak gerekir ki, Anayasa'nın üstünlüğünü düzenleyen Anayasa'nın madde 11/2'deki "Kanunlar Anayasaya aykırı olamaz" kuralı, İçtüzük madde 38 gereklerine saygı gösterilmesi ölçüsünde anlam ifade etmektedir. Bu nedenle, Anayasa'ya uygunluk incelemesi bakımından İçtüzük madde 38 gerekleri yerine getirilmeden Komisyon tarafından kabul edilen teklif metni, yasa yapım usulüne aykırıdır.

## **1.2 Torba yasa uygulamasının anayasaya uygunluğunun da sorgulanması gerekir.**

Söz konusu 9 maddeden oluşan mini torba kanun teklifi görünürde 2 kanun, 2 Kanun Hükmünde Kararıda değişiklik yapan aslında birbiri ile ilişkisiz 27 ayrı kanun ve Kanun Hükmünde Kararnameyi etkileyen kamu kesiminde çok sayıda merkezi yönetim ve yerel yönetim kuruluşlarında, mahalli idarelerde personel istihdam politikasını değiştiren yaklaşık 458.615 çalışanı ilgilendiren 9 maddeden oluşan mini bir torba kanun teklifidir.

2017 Anayasa değişikliği ile kurulan ve siyasal-anayasal tarihimize yabancı olan tek kişi yönetimi, Cumhurbaşkanlığı kararname (CBK) yoluyla bir tür "paralel yasama"ya dönüşmüştür. Bu bağlamda, yürürlükte bulunan çok sayıdaki Cumhurbaşkanlığı Kararnamelerine ilişkin Anayasa Mahkemesinin denetimindeki belirgin yavaşlık, yasama yetkisinin devredilmezliği ilkesini askıya almak anlamına gelmektedir.

Aslen, sistematik şekilde Anayasa'ya aykırı hükümler içeren Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri ve Cumhurbaşkanlığı dayatması ile kabul edilen antidemokratik yasalar üzerindeki Anayasa Mahkemesinin denetimi, hukuk devletinin olmazsa olmaz koşuludur.

OHAL düzenlemelerini denetlemekten kaçınan Anayasa Mahkemesinin artan iş yükünün de etkisiyle çok gecikmeli olarak verdiği kararlar içinde, özgürlükler lehine

olanların sayısı sınırlı kalmaktadır. Anayasa Mahkemesi buna rağmen, son yıllarda, özellikle yürütme çevrelerinin hedefi haline gelmiştir.

Torba yasa uygulaması, yasama yetkisinin asli ve genel olma özelliğine aykırı olduğu gibi, yasaların ulaşılabilir, öngörülebilir ve anlaşılabilir olma özelliklerini zedelemektedir.

2017 Anayasa değişikliği ile yasama insiyatifi TBMM tekelinde bir yetki olarak öngörüldüğünden, milletvekilleri bu yetkiyi bizzat kullanmak durumunda bulunmaktadırlar.

Kuşkusuz, bakanlıklar ve kamu kuruluşlarının, öneri metninin ham malzemesini oluşturacak olan ihtiyaçları milletvekillerine ve TBMM'ye iletmeleri yerinde ve yararlıdır. Ancak, tekliflerin TBMM dışında yazılması veya yürütmenin yönlendirmesi doğrultusunda kaleme alınması, yasama insiyatifinin münhasır yetki olma özelliği ile bağdaşmamaktadır.

Öte yandan, 2017 Anayasa değişikliği ile öngörülen Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri de, bizatihi Anayasaya aykırılıklar ötesinde- torba yasa uygulamasını yerindesiz kılmaktadır.

Dahası, torba yasa esasen Anayasa Mahkemesi'nin de denetimini çok zorlaştırdığı için, bu yönüyle de Anayasa'ya aykırılık sorunu öne çıkmaktadır.

Anayasa'nın 7. maddesine göre; *“Yasama yetkisi Türk Milleti adına Türkiye Büyük Millet Meclisinindir. Bu yetki devredilemez”*

*“Anayasa hükümleri, yasama, yürütme ve yargı organlarını, idare kuruluş ve kişileri bağlayan temel hukuk kurallarıdır.*

*Kanunlar Anayasaya aykırı olamaz”* (md.11).

Bu saptama, bu Kanun Teklifi için de geçerlidir.

Ne var ki, normatif düzenleme yapma faaliyeti, genellikle özensiz olduğu gibi, çoğu Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri vasıtasıyla tamamen TBMM dışında cereyan etmektedir

Kanun teklifinin geneli üzerindeki görüşmelere başlarken görünürde 2 ayrı Kanunda ve 2 Kanun Hükmünde (aslında yaklaşık 27 Kanun ve Kanun Hükmünde

Kararnamede) değişiklik yapmakta olan 9 maddeden oluşan torba kanun teklifi" nin bu haliyle anayasaya aykırı olduğu yönündeki değerlendirmemiz kabul görmemiştir.<sup>2</sup>

Ayrıca teklif maddelerinin görüşülmesi sırasında; teklifin 3 maddedeki düzenlemenin Anayasa'ya aykırı olduğu görüşü ileri sürülmüş, ancak bu itirazımız Komisyon Başkanlık Divanınca dikkate alınmamıştır. Bu konuda verdiğimiz önerge de ret edilmiştir.

### **1.3 Teklifin 1 maddesinin Anayasaya aykırılığının eğerlendirilmesi**

Teklifte yer alan düzenleme ile vekil imam-hatip ve vekil müezzin-kayyım olarak çalışmakta imam-hatip ve müezzin-kayyım unvanlı memur kadrolarına atanmaları hususunda düzenleme yapılmaktadır.

Teklifin bu maddesiyle 663 sayılı Diyanet İşleri Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanuna geçici bir madde eklenerek;28/11/2022 tarihi itibarıyla Diyanet İşleri Başkanlığı taşra teşkilatında vekil imam-hatip ve vekil müezzin-kayyım olarak çalışmakta olanlardan, 30 gün içinde başvuranların imam-hatip ve müezzin-kayyım unvanlı memur kadrolarına atanmalarına olanak sağlanmaktadır.

Bu düzenlemede önemli iki koşul bulunmaktadır.

-Birincisi, bu şekilde çalışan vekil imam-hatip ve vekil müezzin-kayyımlar açısından KPPS'den Başkanlık tarafından belirlenecek puanı almış olmak.

-İkincisi de Diyanet İşleri Başkanlığınca usul ve esasları belirlenecek sözlü ve/veya uygulamalı sınavda başarılı olmak

Kur'an kursu öğreticileri, fahri (geçici) Kur'an kursu öğreticileri kapsam dışı bırakılmışlardır.

KPSS puanının tespiti konusunda bu düzenleme ile Başkanlığa tanınan geniş bir yetki söz konusudur.

Söz konusu düzenlemenin Anayasanın 2 ve 7. maddeleri kapsamında Anayasaya aykırılık açısından değerlendirilmesi gerekmektedir.

---

<sup>2</sup> Bu konudaki geniş değerlendirmeler 196 sıra sayılı Denizli Milletvekili Nilgün Ök ile 46 Milletvekilinin " Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifinin (2/2633)" ile ilgili Plan ve Bütçe Komisyonu Raporunun 30 ila 35. Sahifeleri ile İzmir Milletvekili Yaşar Kırkpınar ve Düzce Milletvekili Ayşe Keşir ile 2 Milletvekilinin İşsizlik Sigortası Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi (2/3037) ile ilgili Plan ve Bütçe Komisyonu Raporunun 22 ila 28. Sahifelerinde yer almaktadır.

#### **1.4 Kanun teklifinin 2. maddesinin son fıkrasının Anayasa'ya aykırılığı**

Teklifin 2.maddesinin son fıkrası;

*“Sözleşmeli personelin görevden uzaklaştırılması ile disipline aykırı fiil ve hallerin gerçekleşmesi durumunda bu personele verilmesi gereken disiplin cezaları, disiplin cezası vermeye yetkili merciler ve disiplin kurulları ile disipline dair diğer hususlar hakkında Devlet memurlarının tabi olduğu hükümler uygulanır. Ancak, kademe ilerlemesinin durdurulması ve üstü ceza verilmesini gerektiren fiil ve hallerde disiplin kurulunun kararı alınarak sözleşmeli personelin görevine atamaya yetkili amirin onayı ile son verilir.”*

hükmünü içermektedir.

Teklifte yer alan bu düzenleme ile 657 sayılı Kanunun 4. Maddesine fıkra eklenmek suretiyle sözleşmeli personele ilişkin disiplin hükümleri ve yaptırımlar konusunda devlet memurlarına uygulanan hükümlerin uygulanacağı aynı usul ve esaslarla disiplin cezası verileceği düzenlenmektedir.

Burada yapılan bir istisnai düzenleme ile kademe ilerlemesinin durdurulması ve üstü cezaların verilmesi halinde disiplin kurulu kararı ile atamaya yetkili amir tarafından sözleşmeli personelin görevine son verileceği hususu düzenlenmiştir.

Bu düzenlemenin Anayasa'nın 10. Maddesi hükmüne aykırılık taşıdığı düşünülmektedir.657 sayılı yasada yer alan Memuriyetten çıkarmaya ilişkin hükümlerin bunlar için de uygulanması gerektiği düşünülmektedir.

#### **1.5 Kanun teklifinin 3. maddesinin 6 fıkrasının Anayasa'ya aykırılığı**

Devlet Memurları Kanunu ve Bazı Kanunlar ile 663 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifinin 3 maddesinin 6. Fıkrası kapsamında, *“Belediyelerde memur kadrolarına atananların il özel idaresi, belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birlikleri dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılmaz”* ifadesi hem Anayasa'nın eşitlik başlıklı 10. maddesine aykırılık taşımakta aynı zamanda kanun teklifinin 6 maddesi ile çelişmektedir.

**Teklifte yer alan 6 maddede kamuya bu düzenleme yapıldıktan sonra Belediyelere alınan sözleşmeli memur, 3 yılın sonunda memur kadrosuna atandıktan**

sonra 1 yılın ardından diğer kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılabilirken, halihazırda bu düzenleme ile Belediyelerde memurluğa geçenler sadece mahalli idarelerle sınırlı tutulmuştur. Bu uygulama iş barışını bozacağı gibi maddenin sınırlayıcı olan “nakil hakkı” sonradan kamuya alınan sözleşmeliler için geçerli olmayacaktır.

Bu konuda daha önce 02.08.2013 tarihli ve 28726 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 6495 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 9'uncu maddesi ile sözleşmeli personelin memur kadrolarına geçirilmesine imkân sağlanmıştı. Bu düzenlemede mahalli idarelerde çalışan sözleşmeli personellere nakil için herhangi bir kısıt konulmazken şimdi neden böyle bir kısıtlamaya gidilmiştir? 6495 Kanuna istinaden memuriyet kadrolarına atanmaların, başka kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapıldı. Bu Kanunla bundan sonra kamuya alacağınız sözleşmeli memurları da kadroya geçtikten sonra başka kamu kurum ve kuruluşlarına nakil hakkı tanırken halihazırda bu kanun geçtikten sonra kadroya geçenlerin nakil hakkını sadece mahalli idarelerle sınırlandırmanın makul gerekçesi bulunmamaktadır.

**Söz konusu düzenlemenin Anayasanın 10. maddesi hükmüne aykırılık açısından değerlendirilmesi gerekmektedir.**

**Teklifin yukarıda belirtilen 3 maddesi ile getirilen düzenlemeler hakkında Anayasanın yukarıda belirtilen ilgili maddelerine aykırılık yönündeki iddiamız komisyon görüşmeleri sırasında ileri sürülmüş, ancak bu durum dikkate alınmayarak iç tüzük gereği gereken işlem yapılmamıştır.**

Oysa Meclis İç Tüzüğü'nün 38. maddesi “ Komisyonlar, kendilerine havale edilen tasarı veya tekliflerin ilk önce Anayasanın metin ve ruhuna aykırı olup olmadığını tetkik etmekle yükümlüdürler. Bir komisyon, bir tasarı veya teklifin Anayasaya aykırı olduğunu gördüğü takdirde gerekçesini belirterek maddelerin müzakeresine geçmeden reddeder“ hükmünü taşımakta olup bu sorun bu madde uyarınca çözüme bağlanmadan tasarı görüşmelerine geçilemez.

Buna karşın Anayasa'ya aykırılık iddiası karara bağlanmadan maddeler üzerinde görüşmelere geçilmesi içtüzüğe aykırıdır.

**2. Yaklaşık elli dört aylık süre boyunca uygulanmaya çalışılan Cumhurbaşkanlığı hükümet sistemi olarak adlandırılan sistemin de**



**sakıncalarına ilave olarak, olağan yasa yapma sürecinin de dışına çıkılarak, TBMM'de ilgili komisyonlarda yeteri kadar tartışılmayan kanun teklifleriyle sadece Plan ve Bütçe Komisyonundan aceleyle geçirilmek suretiyle yasa yapma alışkanlığı genel demokratik ilkelere ve TBMM geleneklerine aykırıdır.**

T.B.M.M.'nin geçmiş yasama dönemlerinde kanun tasarıları ve tekliflerinin acele ile gündeme getirilerek kamuoyunda ve ilgili komisyonlarda yeterince tartışılmadan aceleyle yasalaştırılması yöntemi bir alışkanlık haline getirilmiş bulunmaktadır.

Bu alışkanlığın 2023 seçimlerine az bir süre kalmasına rağmen Türkiye Büyük Millet Meclisinin 27. Dönemin 6.Yasama döneminde de ısrarla sürdürüleceği anlaşılmaktadır. Daha önce de Plan ve Bütçe Komisyonunda görüşülerek yasalaştırılan 26.07.2018 tarih ve 7146 sayılı "Askerlik Kanunu ile Diğer Bazı Kanunlarda ve 663 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun", "11.10.2018 tarih ve 7147 sayılı "Türkiye Kalkınma ve Yatırım Bankası Anonim Şirketi Hakkında Kanun", 27.12.2018 tarih ve 7159 sayılı "Karayolları Trafik Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun", 17.01.2019 tarih ve 7161 sayılı "Vergi Kanunları ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun", 18.01.2019 tarih ve 7162 sayılı "Gelir Vergisi Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun 21.02.2019 tarih ve 7166 sayılı Sosyal Hizmetler Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun, 30.05.2019 tarih ve 7176 sayılı "Bazı Kanunlar ile 635 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun", 17.07.2019 tarih ve 7186 sayılı "Gelir Vergisi Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun", 05.12.2019 tarih ve 7194 sayılı Digital Hizmet Vergisi Kanunu ile Bazı Kanunlarda ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun", 21.12.2019 tarih ve 7201 sayılı "Kamulaştırma Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun", 20.02.2020 tarih ve 7222 sayılı Bankacılık Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun, 25.03.2020 tarih ve 7226 sayılı "Bazı Kanunlarda Değişiklik yapılması Hakkında Kanun", 16.04.2020 tarih ve 7244 sayılı "Yeni Koronavirüs (Covid-19) Salgınının Ekonomik Ve Sosyal Hayata Etkilerinin Azaltılması Hakkında Kanun İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun, 18.06.2020 tarih ve 7247 sayılı "Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun", 23.07.2020 tarih ve 7252 sayılı "Digital Mecralar Komisyonu Kurulması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun", 16.10.2020 tarih ve 7254 sayılı

“Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun” 11.11.2021 tarih ve 7256 sayılı “Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun”, 15.04.2021 tarih ve 7316 sayılı numaralı “Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun”, 29.04.2021 tarih ve 7318 sayılı “Vergi Usul Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun”, 20.05.2021 tarih ve 7319 sayılı “Sigortacılık ile Diğer Bazı Alanlara İlişkin Kanunlarda ve Bir Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun”, 03.06.2021 tarih ve 7326 sayılı “Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun” , 18.07.2021 tarih ve 7333 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun, 22.12.2021 tarih ve 7349 sayılı Gelir Vergisi Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun, 19.01.2022 tarih ve 7351 sayılı “Bireysel Emeklilik Tasarruf ve Yatırım Sistemi Kanunu ile Bazı Kanunlarda ve 375 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun, 08.04.2022 tarih ve 7394 sayılı “Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi ve Katma Değer Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun İle Bazı Kanunlarda ve 375 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun, 26.05.2022 tarih ve 7407 sayılı “Bankacılık Kanunu ve Bazı Kanunlarda ve 655 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ”, 1.07.2022 tarih ve 7417 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile Bazı Kanunlarda ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun, 3.11.2022 tarih ve 7420 sayılı “Gelir Vergisi Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun”, 16.11.2022 tarih ve 7421 sayılı “Vergi Usul Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun , 12.2023 tarih ve 7431 sayılı “Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu ile Bazı Kanunlarda ve 375 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” gibi Konya Milletvekili Halil Etyemez, AK Parti Grup Başkanvekili Kayseri Milletvekili Mustafa Elitaş, AK Parti Grup Başkanvekili Çanakkale Milletvekili Bülent Turan, AK Parti Grup Başkanvekili Tokat Milletvekili Özlem Zengin, AK Parti Grup Başkanvekili Çankırı Milletvekili Muhammet Emin Akbaşoğlu, AK Parti Grup Başkanvekili Bartın Milletvekili Yılmaz Tunç, MHP Grup Başkanvekili Manisa Milletvekili Erkan Akçay, MHP Grup Başkanvekili Sakarya Milletvekili Muhammed Levent Bülbül, BBP Genel Başkanı Ankara Milletvekili Mustafa Destici ve 178 Milletvekili tarafından verilen (2/4849) esas

numaralı “Devlet Memurları Kanunu ile 663 sayılı Kanun Hükümünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi” de geçmiş dönemde benzerlerinde rastlanan özellikleri taşıyan 9 maddeden oluşan bir torba yasa hüviyetinde bulunmaktadır.

Söz konusu mini torba kanun teklifinin sivil toplum kuruluşlarının, sektör temsilcilerinin ve ilgili kamu kuruluşlarının geniş ölçüde görüşüne başvurulmadan acele ile hazırlandığı anlaşılmaktadır.

**Bu durum sivil toplum temsilcilerinin teklifin komisyondaki görüşmeleri sırasında yaptığı açıklamalardan öğrenilmiştir.**

Söz konusu torba kanun teklifi 13.01.2023 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına verilmiş, aynı tarihte esas komisyon olarak Plan ve Bütçe Komisyonuna tali komisyon olarak da Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonuna sevk edilmiştir.

Kanun teklifi diğer bazı ihtisas komisyonlarının ilgi ve çalışma alanlarına giren bazı düzenlemeleri içermesine rağmen başkaca herhangi bir tali komisyona sevk edilmemiştir.

Söz konusu kanun teklifinin 16..01.2023 günü saat 11.00’ de Plan ve Bütçe Komisyonunun yapacağı toplantının gündemine alındığı Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığının yine 13.01.2023 tarih ve Z-13922241-130.02-115878 sayılı yazıları ile komisyon üyelerine bildirilmiştir.

Söz konusu kanun teklifinin Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonunda gündeme alınıp görüşülmediği öğrenilmiştir.

Kanun teklifi Plan ve Bütçe Komisyonunun 13.01.2023 günü saat 11.00 ‘de başlayan saaat 21.00’ea kadar devam eden toplantısında yaklaşık 10 saat süren bir çalışma süreci sonunda kabul edilmiştir.

Kanun teklif metninin Komisyonda görüşülmesine başlanılmadan önce tarafımızca yapılan mutlaka yasalaşması gereken ivedi düzenlemelerle, teknik çalışmayı gerektirmeyen maddelerle ilgili çalışmanın teklifin diğer maddelerinden ayrılarak süratle yasalaştırılması, diğer maddeler ile ilgili olarak daha detaylı bir çalışmanın yapılması yönündeki öneriler kabul görmemiştir.

Geçmiş dönemlerde de kötü bir alışkanlık olarak değerlendirdiğimiz bu türden kanun hazırlama ve yapma tekniği, hem torba kanun teklif ve tasarılarında ele alınan konuların yürürlükteki mevzuatla uyumu açısından ciddi sorunlar yaratmış, hem de bu kanunların uygulanması aşamasında daha önceden öngörülemeyen sıkıntıların ortaya çıkmasına neden olmuştur. Bunun sonucunda, TBMM'den ilgili ihtisas komisyonlarında yeterince tartışılıp görüşülmeden acele bir şekilde geçen çok sayıda düzenlemeden ülkemiz ve vatandaşlarımız doğrudan veya dolaylı olarak olumsuz etkilenerek mağdur olmakta ve aynı kanun maddesinin kısa süre içinde defalarca değiştirilmesi gereği doğmaktadır. Hatta bu düzenlemelerden bazıları bilahare Anayasa Mahkemesi tarafından Anayasa'ya aykırı bulunularak iptal edilmektedir.

Bu mini torba kanun teklifinde yer alan düzenlemeler sözleşmeli statüde çalışan kamu personellini ilgilendirmekte olup acele ile torba yasa mantığıyla düzenlenmemesi gereken hassasiyette olan konulardan oluşmaktadır.

Acele ile yapılmak istenen değişiklikler ülkemizin yaşadığı korkunç ve yıkıcı enflasyon ortamında çalışan ve kamu personelinden sözleşmeli statüde çalışan bir kısmının istihdam şeklinin değiştirilmesi, dolaylı olarak maaş ve aylık ve diğer ödentilerini ve emeklilik haklarını da ilgilendirmektedir.

Devlet yönetimini ve toplumun geniş kesimlerini yakından ilgilendiren, bazı sektörlerde iş ve işleyiş kurallarını, piyasa oluşumunu, ekonomideki kaynak dağılımını ve ekonomik tercihleri etkileyen bu nitelikteki düzenlemelerin, acele ile kamuoyunda ve komisyonlarda yeterince tartışılmadan torba kanun yöntemiyle yasalaştırılmak istenmesi demokrasimizin yerleşik teamüllerine de uygun değildir.

Bu yöntemle, ilgili kamu kurum ve kuruluşlarının ve ilgili sivil toplum örgütlerinin kanunların hazırlık ve görüşülme aşamasında görüşlerinin alınamamasına, getirilen düzenlemelerin sosyal, ekonomik ve mali etkilerinin yeteri kadar anlaşılmasına ve tartışılmasına sebebiyet verilmektedir.

Bu durumda aynı zamanda kanun teklifleri, düzenleyici etki analizleri yapılmadan TBMM'ye sunulmuş olmakta, dolayısıyla söz konusu kanun değişikliklerinin yasal bir gereklilik olan bütçeye ve ekonomiye getireceği mali yükü hesaplanamamaktadır. Bu çerçevede bütçe dengesinin bozulması ve dolayısıyla da ülke ekonomisinin olumsuz yönde etkilenmesine neden olmaktadır.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 02.07.2018 tarih ve 703 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile değişik "Gelir ve giderleri etkileyecek kanun teklifleri" başlıklı 14'üncü maddesi, Kamu gelirlerinin azalmasına veya kamu giderlerinin artmasına neden olacak ve kamu idarelerini yükümlülük altına sokacak kanun tekliflerinin getireceği malî yükün, orta vadeli program ve malî plan çerçevesinde, en az üç yıllık dönem için hesaplanıp tekliflere eklenmesi ve sosyal güvenliğe yönelik kanun tekliflerinde ise en az yirmi yıllık aktüeryal hesaplara yer verilmesi zorunluluğunu hüküm altına almıştır.

Söz konusu teklifin görüşülmesi sırasında özenli bir şekilde hazırlanması gereken mali yük tablosu **komisyon çalışmaları başlamadan komisyon üyelerinin dikkatine sunulmamıştır.**

**Hazırlanan Etki Analizi tablosuna göre kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan toplam 458.615 kamu personelinin istihdam statüsü değiştirilmektedir.** Yapılan düzenlemelerin bazıları bütçeye ek yük getirebileceği öngörülmesine karşın 2023 yılı Merkezi Bütçe Kanunu ödeneklerinde tür bir düzenlemeye gidileceği konusunda net bir açıklamada bulunulmamıştır.

5018 sayılı Kanunun 14. maddesinde açıklanan hesaplamalar kanun tekliflerinin ve komisyonlarda görüşülmesine başlanılması yasa yapma sürecinin etkin çalışması ve daha sağlıklı ve uzun ömürlü yasal düzenlemelerin yapılması açısından önemlidir.

Erkler ayrılığı ilkesini zedeleyen TBMM'nin denge ve denetleme mekanizmasını tamamen ortadan kaldıran Cumhurbaşkanlığı hükümet sistemi olarak adlandırılan yeni durumda; kanun tekliflerinin bizzat milletvekilleri tarafından hazırlanmış olduğu varsayımıyla (?) kanun teklifleri ve etki analizleri ile ilgili mekanizmanın nasıl kurulacağı, etki analizi için gereken sayısal verilerin yürütme organından ne tür bir yöntemle edinilip komisyon üyelerine sunulacağı konusunda belirsizlikler mevcut bulunmaktadır. Bu sorunun ivedilikle ele alınarak çözüme kavuşturulması gerekmektedir.

Ayrıca teklif metinlerinde yer alan düzenlemelerin kapsamlı mali yükünün T.B.M.M.'den ve komisyon üyelerinden gizlenmesini parlamento hukuku, demokrasi açısından sakıncalı bulmaktayız.

Diğer taraftan, farklı komisyonların görev alanlarına giren düzenlemeleri içeren torba kanun tekliflerinin ilgili komisyonlarda görüşülmesi yerine esas komisyon sıfatıyla

sadece Plan ve Bütçe Komisyonunda görüşülmesi ve esastan ilgili oldukları halde tali komisyon olarak belirlenen diğer komisyonlarda görüşülmemesi ve görüş bildirilmemesi, yasama faaliyetlerinin etkisizleştirilmesine yol açmaktadır.

Teklifte yer alan madde metinlerinden her biri ayrı ihtisas komisyonunun çalışma alanına giren, detaylarıyla uzun uzun görüşülüp tartışılması gereken düzenleme konularıdır.

9 maddeden oluşan söz konusu torba kanun teklifinin; tüm maddeleri Türkiye Cumhuriyeti devlet teşkilatının çok sayıda merkezi ve yerel yönetim kuruluşları açısından personel istihdam politikasını ilgilendiren önemli düzenlemelerden oluşmaktadır. Bu nedenle değişiklik veya atıf yaptığı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerin uygulanmasından sorumlu kurum ve kuruluşlarla, mahalli idarelerle ilgili yasa değişiklik tekliflerinin görüşülmesi gereken **tüm ihtisas komisyonlarında söz konusu kanun teklifinin getirdiği düzenlemelerin etkilerinin tüm boyutları ile ele alınıp değerlendirilmesi gerekir.**

**Kamuda kurum ve kuruluşlarında görevli bir kısım sözleşmeli personelin memur kadrosuna atanmasını düzenleyen bir yasa teklifinin diğer ihtisas komisyonlarında görüşülmeden Plan ve Bütçe Komisyonunda süren ve sadece 10 saat süren görüşmelerle acele ile yasalaştırılmasını uygun görmüyoruz.**

**Özellikle teklifin;**

-1, 2, 3, 4, 5, 6 ve 7.. maddelerinin Sağlık Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonunda,

-2 ve 6. maddelerinin İçişleri Komisyonunda,

-5. maddesinin Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonunda,

-1, 6. maddelerinin Milli Eğitim Gençlik ve Spor Komisyonunda,

ayrıca esas veya tali komisyon sıfatıyla görüşülmesi gerekmekte idi.

TBMM İçtüzüğü'nün 23'üncü maddesinde "Tali komisyonların hangi yönden veya hangi maddeler hakkında görüş bildirecekleri havale sırasında belirtilmemiş ise, bu komisyonlar görüşlerini kendileriyle ilgili gördükleri hususlar üzerinde bildirirler" denilirken, yine İçtüzüğü'nün 34'üncü maddesinde "Bir komisyon, kendisine havale edilen teklifi, başka bir komisyonun ihtisası dahilinde görürse, gerekçeli olarak teklifin o komisyona havale edilmesini isteyebilir. Bir komisyon, kendisine havale edilen teklif

yahut herhangi bir mesele için, bir başka komisyonun düşüncesini öğrenmeyi gerekli görürse, teklifin o komisyonda görüşüldükten sonra iadesini isteyebilir" denilmektedir. Yine, aynı maddenin bir başka paragrafında "Bir komisyon, başka bir komisyona havale edilmiş bir teklif yahut herhangi bir mesele için düşüncesini belirtmekte yarar görürse, o teklifin kendisine havale edilmesini isteyebilir" hükmüne yer verilmiştir

Komisyonlara üye seçilirken milletvekillerinin uzmanlık ve ilgili alanları göz önüne alınmaktadır. Plan ve Bütçe Komisyonu üyelerinin her konuda yetkin birer uzman olduğunu söylemek mümkün değildir. Bu nedenle özel uzmanlık alanı ve değerlendirme, tartışma gerektiren konuların öncelikle ilgili komisyonlarda görüşülmesi gerekmektedir. Plan ve Bütçe Komisyonunun asıl komisyon olduğu durumlarda da tekliflerin ilgili tali komisyonlarca düzenlenecek komisyon raporları dikkate alınarak Plan ve Bütçe Komisyonunda karara bağlanması hem doğru hem de ıçtüzükle uygun olacaktır.

Söz konusu 9 maddeden oluşan torba kanun teklifi **görünürde** toplam 2 ayrı Kanunda ve 2 Kanun Hükmünde Kararnamede değişiklik yapmaktadır. Bu durumu belirtir tablo aşağıda yer almaktadır.

**Devlet Memurları Kanunu ile 663 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi' (Toplam 2 adet Kanun ve 2 adet Kanun Hükmünde Kararnamede değişiklik yapmaktadır.)**

<b>Teklif Maddesi</b>	<b>Kanun / KHK No.</b>	<b>Düzenleme Yaptığı Kanun / KHK</b>
1	1	22/6/1965 tarihli ve <b>633 sayılı Diyanet İşleri Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun'a</b> geçici madde eklenmesi
2	1	14/7/1965 tarihli ve <b>657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun</b> 4 üncü maddesinin (B) fıkrasının üçüncü paragrafında yer alan "tarihi belge ve eski harflerle yazılmış arşiv kayıtlarını değerlendirenlerin mütercimlerin; tercümanların;" ve "bu Kanuna tâbi kamu idarelerinde ve" ibarelerinin madde metninden çıkarılması, paragrafta yer alan "dava adedinin azlığı nedeni ile kadrolu avukat istihdamının gerekli olmadığı yerlerde avukatlarını, kadrolu istihdamın mümkün olamadığı hallerde tabip veya uzman tabiplerin;" ibaresinin "hizmetine kısmi zamanlı olarak ihtiyaç duyulacakların;" şeklinde değiştirilmesi, aynı paragrafta "dış kuruluşlarda" ibaresinden sonra gelmek üzere "ve yurtdışı teşkilatlarında" ibaresinin eklenmesi; dördüncü paragrafında yer alan ", fesih tarihinden" ibaresinin "fesih

		tarihinden, sözleşmeyi yenilememeleri halinde sözleşmenin bitiminden" şeklinde değiştirilmesi, paragrafta yer alan "sözleşme hükümlerine uyulmaması hallerindeki müeyyideler," ibaresinin madde metninden çıkarılması, paragrafta "Cumhurbaşkanınca" ibaresinden önce gelmek üzere "yurtdışı teşkilatlarında istihdam edilecek personel için ayrıca olmak üzere" ibaresinin eklenmesi, fıkraya dördüncü paragrafın birinci cümlesinden sonra gelmek üzere cümle eklenmesi; üçüncü paragrafından sonra gelmek üzere paragraf ve fıkraya paragraf eklenmesi,
3		657 sayılı Kanuna geçici madde eklenmesi
4		657 sayılı Kanuna geçici madde eklenmesi
5		657 sayılı Kanuna geçici madde eklenmesi
6	2	3/7/2005 tarihli ve <b>5393 sayılı Belediye Kanunu</b> 'nun 49 uncu maddesinin üçüncü fıkrasına aşağıdaki cümleler eklenmiştir
7	2	11/10/2011 tarihli ve <b>663 sayılı Sağlık Alanında Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararname</b> 'ye geçici madde eklenmesi
8		Yürürlük
9		Yürütme

9 ( yürürlük ve yürütme dahil) maddeden oluşan söz konusu mini torba kanun teklifinin, yürütme ve yürürlük dışındaki tüm maddeleri Türkiye Cumhuriyeti devlet teşkilatının çok sayıda merkezi ve yerel yönetim kuruluşları, mahalli idareler açısından personel istihdam politikasını ilgilendiren önemli düzenlemelerden oluşmaktadır.

9 maddeden oluşan Kanun Teklifinde;

-Vekil imam-hatip ve vekil müezzin-kayyım olarak çalışmakta olanların imam-hatip ve müezzin-kayyım unvanlı memur kadrolarına atanmalarının düzenlenmesi,

-Kamu kurum ve kuruluşlarında sözleşmeli personel çalıştırmaya ilişkin esasların değiştirilmesi,

-28.11.2022 tarihinde çalışmakta olan 4/b'li sözleşmeli personel ile diğer kamu kurumlarında çalıştırılan sözleşmeli personel ile belediyelerde, aile sağlık merkezlerinde sulama birliklerinde çalıştırılan sözleşmeli personelin memur kadrolarına geçirilmesi,

-Sözleşmeli personel çalıştırmaya ilişkin alt mevzuatın 6 ay içinde hazırlanması,



-Kültür ve Turizm bakanlığı ile Devlet Opera ve Bale Genel Müdürlüğü ile dDvlet Tiyatroları Genel Müdürlüğünde geçici (bir yıldan az veya mevsimlik) olarak çalışan sözleşmeli personelin sürekli sözleşmeli personel pozisyonlarına atanmaları,

-Belediyelerde kanunun yayımı tarihinden sonra çalıştırılacak sözleşmeli personelin üç yıl çalışma şartını yerine getirmesi halinde memur kadrolarına atanması ve bir yıl süreyle başka bir kuruma atanamayacağı,

- Sağlık Bakanlığı teşkilatında çalışan vekil ebe ve hemşirelerin memur kadrolarına atanması

gibi biri konularda görünürde , oplam 2 ayrı Kanunda ve 2 Kanun Hükmünde Kararnamede ( aslında 27 ayrı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnameyi ilgilendiren) ayrıntılı değişikliklerin de yer aldığı düzenlemeler bulunmaktadır.

Plan ve Bütçe Komisyonunun kendi ihtisas alanı ile ilgili olmayan konularda da bazı kanunlarda değişiklik veya ekleme yaparak mevcut sistemi değiştiren söz konusu diğer maddelerin tali ihtisas komisyonlarında değerlendirme yapılmadan hatta en azından Plan Bütçe alt komisyonda ayrıntılı bir şekilde görüşmeye tabi tutulmadan acele ile yasalaştırılma gayretini uygun bulmuyoruz.

Birbiriyle ilgili bulunmayan toplam 2 ayrı Kanunda ve 2 Kanun Hükmünde Kararnamede değişiklik yapan (aslında 27 ayrı Kanun ve Kanun Hükmündeki düzenlemeleri etkileyen) 9 madde içeren söz konusu teklif, aynı zamanda mini bir torba yasa teklifi hüviyetindedir.

Hukuk literatüründe gerçek bir yasa türüne karşılık gelmeyen son dönemde Türk siyaset ve hukuk dünyasında tartışılan ve "yasama kurnazlığı" suçlamalarıyla tepki toplayan bu yasa türü hukuk literatürümüz ve hukuk kalitesi açısından ciddi sıkıntılar doğurmaktadır.

Çok sayıda Kanunda ve Kanun Hükmünde Kararnamede aynı anda torba yasa mantığıyla ilgili komisyonlarda detaylı olarak tartışma ve inceleme yapılmaksızın değişiklik yapılması veya yeni hükümler ihdası hem mevzuatta hem de uygulamada ciddi sorunlara neden olmaktadır.

Hızlandırılmış, vizyoner olmayan tepki temeline dayalı yasa yapma mantığı, hukuk literatürümüz ve hukuk kalitesi açısından ciddi sıkıntılar doğurmakta, yetersiz, yeni sorun doğurucu kanunların çıkmasına neden olmakta, bir sonraki "yasa"daki bazı

hükümler bir önceki "yasa" ile getirilen bazı hükümlerdeki yanlışlıkların düzeltilmesi veya bazı hükümlerin uygulanmasının ertelenmesini öngören hükümlerle ilintili olmaktadır.

Torba yasalar içeriklerinin ilk bakışta ve kolayca anlaşılabilmesi, meclis komisyonlarında ve genel kurulda yapılan İçtüzüğe aykırı eklemelerle metinlerinin her aşamada kalabalıklaşması ve bu eklemelerin yarattığı karmaşanın da Anayasa Mahkemesinin şekil denetimi kapsamı dışında kalması gibi nedenlerle hukuk tekniği açısından eleştirilmekte, TBMM'nin yasama etkinliğinde önemli bir sınırlama ve anayasal denetimsizlik hali yarattıkları savunulmaktadır.

Bu torba kanun teklifi de birbirinden farklı Komisyonların görev alanına giren hükümleri içermektedir. Öte yandan, bu kanun teklifinin komisyona apar topar getirilmesi, hazırlanışı ve birbiriyle ilgisiz yapıların bir araya getirilmiş olması gayriciddi bir yaklaşıma işaret etmektedir.

**2018 yılının ikinci yarısında başlayan ve adına "Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi" adı verilen ucube yönetim sisteminde İktidarın torba yasa teklifi hususundaki ısrarı ve aceleciliğinin nedeni tarafımızca anlaşılabilir değildir.** Konu ve kapsam itibarıyla biri biriyle ilgisi bulunmayan bazı kanunların mevcut hükümlerde ve sistemde büyük boyutlu değişiklikler yapan söz konusu maddelerin adına "torba yasa" adı verilen bir yöntemle acele ile yasalaştırılmasını doğru bulmuyoruz.

Meri mevzuatta yapılacak değişikliklerin bir torba yasa mantığıyla değil, sorunların ve yapılan düzenlemelerin tüm ayrıntısıyla değerlendirildiği, konu ile ilgili tüm ihtisas komisyonlarının devrede olduğu bir yasama çalışmasının gerekliliğine inanıyoruz.

Ayrıca bu yasama döneminde de daha önceki yasama dönemlerinde diğer torba yasa görüşmelerinde gerçekleştiği üzere, torba yasaların Meclis İçtüzüğü'nün 91'nci maddesine aykırı bir biçimde "temel yasa" olarak genel kurul gündemine getirilerek görüşülmesinin yukarıda özetlenen sakıncaları daha da artıracaktır kanaatindeyiz.

**-Yeni bir sisteme geçilmesine rağmen Plan ve Bütçe Komisyonunun çalışma usul ve esasları ile ilgili içtüzük değişikliklerinin yapılmaması dolayısıyla, kanun teklifinin komisyona sunulması ve komisyonda görüşülmesi sırasında, kanun tekliflerinin içeriğinin komisyonda teklif sahipleri tarafından**

**sunulması ve savunulması, yürütmenin ve bürokratik görevlilerin söz konusu komisyon görüşmelerine katılım ve katkı düzeyinin belirsizliği nedeniyle, söz konusu kanun teklifi maddelerinin komisyonda iyice irdelenip değerlendirilmesi mümkün olmamıştır.**

-Teklif Plan ve Bütçe Komisyonunun bizatihi ihtisas konusu ile ilgili bulunmayan bazı kanunlardaki hükümleri ilgilendiren değişiklikleri ihtiva ettiği halde ilgili tali komisyonların görüşleri alınmamıştır.

-Teklifteki kanun maddelerinin tümü ile ilgili olarak ilgili tüm meslek kuruluşlarının ve sektör temsilcilerinin görüşleri alınmamış veya alınan görüşler Komisyon üyelerinin tamamına dağıtılmamıştır. Görüşlerini belirten sivil toplum kuruluşlarının görüşlerine itibar edilmemiştir.

-Teklifteki kanun maddeleri ile ilgili olarak diğer alakalı kamu kuruluşlarının görüşleri alınmamış veya alınan görüşler görüşmelerden önce Komisyon üyelerinin tamamına dağıtılmamıştır.

-Teklifteki kanun maddelerinin bazıları ile ilgili olarak tam ve kapsamlı bir etki analizi çalışması yapılmamıştır. Yapılan analiz çalışması maddelerin komisyonda görüşülmesine geçildiği sırada komisyon üyelerinin bilgisine sunulmuştur.

**Yukarıda açıklanan nedenlerle Anayasada öngörülen olağan yasa yapma sürecinin dışına çıkılarak, TBMM'de ilgili komisyonlarda yeteri kadar tartışılmayan kanun teklifleriyle sadece Plan ve Bütçe Komisyonundan geçirilmek suretiyle acele yasa yapma alışkanlığının genel demokratik ilkelere ve TBMM geleneklerine aykırı olduğu kanaatiyle "Kanun Teklifinin" bütününe karşıyız.**

### **3 Kanun teklifinin maddeleri üzerindeki görüşlerimiz.**

Görünürde 2 ayrı Kanunda ve 2 Kanun Hükümünde Kararnamede ayrıntılı değişiklik yapan 9 maddelik yasa teklifinin maddeleri üzerindeki görüş ve eleştirilerimize aşağıda yer verilmiştir.

#### **3.1 Teklifin 1 maddesinin değerlendirilmesi**

Teklifte yer alan düzenleme ile vekil imam-hatip ve vekil müezzin-kayyım olarak çalışmakta imam-hatip ve müezzin-kayyım unvanlı memur kadrolarına atanmaları hususunda düzenleme yapılmaktadır.

Teklifin bu maddesiyle 663 sayılı Diyanet İşleri Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanuna geçici bir madde eklenerek;28/11/2022 tarihi itibarıyla Diyanet İşleri Başkanlığı taşra teşkilatında vekil imam-hatip ve vekil müezzin-kayyım olarak çalışmakta olanlardan, 30 gün içinde başvuruların imam-hatip ve müezzin-kayyım unvanlı memur kadrolarına atanmalarına olanak sağlanmaktadır.

Bu düzenlemede önemli iki koşul bulunmaktadır.

-Birincisi, bu şekilde çalışan vekil imam-hatip ve vekil müezzin-kayyımlar açısından KPPS'den Başkanlık tarafından belirlenecek puanı almış olmak.

-İkincisi de Diyanet İşleri Başkanlığınca usul ve esasları belirlenecek sözlü ve/veya uygulamalı sınavda başarılı olmak

Kur'an kursu öğretmenleri, fahri (geçici) Kur'an kursu öğretmenleri kapsam dışı bırakılmışlardır.

KPSS puanının tespiti konusunda bu düzenleme ile Başkanlığa tanınan geniş bir yetki söz konusudur.

Söz konusu düzenlemenin Anayasanın 2 ve 7. Maddeleri kapsamında değerlendirilmesi gerekmektedir.

Vekil imam- hatip, vekil müezzin kayyım, fahri (geçici) Kur'an kursu öğretmenleri,

-2010 yılında 6002 sayılı Kanunun 20'nci maddesiyle 633 sayılı Kanuna eklenen geçici 15'inci maddeyle,

-2011 yılında 653 sayılı KHK'nın 13. maddesi ile 633 sayılı Kanuna eklenen geçici 16 ve 17'nci maddeleriyle

-2013 yılında 6495 sayılı Kanunun 7'nci maddesi ile 633 sayılı Kanuna eklenen geçici 18'inci maddeyle kadroya geçirilmişlerdir.

Komisyonadaki görüşmeler sırasında bu düzenlemenin 1710 kişiyi ilgilendirdiği, bütçeye yükünün 77.237.280 TL. olduğu ifade edilmiştir.

Bu madde dahil olmak üzere teklif metninde yer 1 'inci, 3'üncü, 5' inci ve 7'nci maddelerinde yer alan "28.11.2022" ibaresinin "31.12.2022" olarak değiştirilmesi yönündeki önergemiz komisyonda kabul görmemiştir. 28.11. 2022 tarihinin Cumhurbaşkanı tarafından sözleşmeliler konusunda yapılan açıklamayı izleyen gün

olarak seçilmesi dikkatimizi çekmiştir. Ancak bu tarih sınırında ısrar edilmenin nedeni tam olarak anlaşılamamıştır.

28.11.2022 tarihinde söz konusu kadrolarda istihdam edilip görevden ayrılanlar hakkında da bu düzenlemenin geçerli olması konusundaki önergemiz kabul edilmemiştir.

### **3.2 Teklifin 2. maddesinin değerlendirilmesi**

Teklifin bu maddesiyle sözleşmeli personel çalıştırılmasına ilişkin esaslar değiştirilmektedir.

Teklifin bu maddesiyle,Devlet Memurları Kanununun 4. maddesinde düzenlenen “Sözleşmeli personel istihdamı fıkrası (4/B) yeniden düzenlenmektedir. Mütercimlerin, tercümanların, avukatların, tabiplerin veya uzman tabiplerinin sözleşmeli olarak çalıştırılabilmelerine olanak sağlayan ifadeler madde metninden çıkarılarak bunların yerine “*hizmetine kısmi zamanlı olarak ihtiyaç duyulacak personelin*” sözleşmeli olarak çalıştırılabilmesine olanak sağlanmaktadır.

Madde metninde kısmi zamanlı çalıştırılabilecek personelin kimler olduğu belirtilmemektedir. Halihazırda “Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esaslar”ın eki niteliğindeki cetveller bünyesinde kamu idarelerince sözleşmeli personel çalıştırılabileceği hükmü de madde metninden çıkarılarak sözleşmeli personel çalıştırılması da kısıtlanmaktadır.

Fıkraya yeni eklenen üçüncü paragraf ile Cumhurbaşkanınca belirlenecek pozisyonlarda işin geçici olması şartı aranmaksızın sözleşmeli personel istihdam edilebileceği; söz konusu sözleşmeli personelin üç yıllık çalışma süresini tamamlaması halinde 30 gün içerisinde başvurmaları halinde aynı unvanlı memur kadrolarına atanacağı düzenlenmiştir. Bu düzenlemeye paralel olarak bazı usul ve esaslar da paragrafta tanımlanmıştır: Bunlar şöyledir:

1) aynı unvanlı memur kadrosu olmaması halinde hangi kadroya atanacakları Cumhurbaşkanınca belirlenecek, can güvenliği ve sağlık sebepleri dışında üç yıl süreyle başka bir yere atanamayacaklardır

2) Memur kadrolarına atananlar, aynı yerde en az bir yıl daha görev yapacaklardır.

3) Kadroya alınan sözleşmeli personelin sözleşmeli olarak yaptığı hizmetler, emsalleri gibi memuriyette geçmiş gibi değerlendirilecektir.

4) Atandıkları kadroların mali ve sosyal haklarını alacaklar, önceki mali ve sosyal haklarıyla ilgili herhangi bir mahsuplaşma yapılmayacaktır.

5) Hizmet sonu tazminatı ödenmemiş süreler memuriyette geçirilmiş sayılacak ve emekli ikramiyesine esas hizmet süresine eklenecektir.

6) Memur kadrolarına atanan sözleşmeli personelin kadroları otomatik olarak ihdas edilecek ve bu kadrolar kamu personel bilgi sistemine bildirilecektir.

Fıkranın dördüncü paragrafına eklenen cümleyle Cumhurbaşkanı tarafından yurtdışı teşkilatlarında çalıştırılacak sözleşmeli personelin zorunlu hallerde sözleşme sürelerinin yıllık olarak belirlenmeyebileceği hususu düzenlenmiştir.

Paragrafta yapılan değişiklikle sözleşme hükümlerine uyulmaması halinde sözleşmeli personele uygulanacak müeyyidelerin Cumhurbaşkanınca belirlenmesi hükmü metinden çıkarılmaktadır.

Ayrıca, sözleşmeli personelin hizmet sözleşmesine aykırı hareket etmesi halinde sözleşmenin tek taraflı feshinde uygulanan 1 yıllık çalışmama yaptırımının sözleşmenin yenilenmemesi halinde de uygulanması hususu düzenlenmiştir.

Fıkraya eklenen yeni paragraf ile sözleşmeli personele ilişkin disiplin hükümleri ve yaptırımlar konusunda devlet memurlarına uygulanan hükümlerin uygulanacağı aynı usul ve esaslarla disiplin cezası verileceği düzenlenmektedir.

Burada yapılan bir istisnai düzenleme ile kademe ilerlemesinin durdurulması ve üstü cezaların verilmesi halinde disiplin kurulu kararı ile atamaya yetkili amir tarafından sözleşmeli personelin görevine son verileceği hususu düzenlenmiştir.

Bu düzenleme Anayasa'ya aykırıdır. Memuriyetten çıkarmaya ilişkin hükümlerin bunlar için de uygulanması gerektiği düşünülmektedir.

Maddenin görüşülmesi sırasında söz alan sivil toplum temsilcileri, kadroya geçecek personelin sahip olduğu eş durumu tayin hakkının dört yıl ötelendiğini ifade ederek, sözleşmeli çalışanların kadro talebinin altında aile birliğinin sağlanması hususu olduğunun unutulmaması gerektiğini ve aile birliğinin sağlanmasının esas olması gerektiğini ifade etmişlerdir.

Anayasa'nın "Kanun önünde eşitlik" başlıklı 10. maddesine göre; Herkes, dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebeplerle ayırım gözetilmeksizin kanun önünde eşittir.

Yine Anayasanın "Ailenin korunması ve çocuk hakları" başlıklı 41. maddesi; Aile, Türk toplumunun temelidir ve eşler arasında eşitliğe dayanır.Devlet, ailenin huzur ve refahı ile özellikle ananın ve çocukların korunması ve aile planlamasının öğretimi ile uygulanmasını sağlamak için gerekli tedbirleri alır, teşkilatı kurar."

hükmünü içermektedir.

Maddede yer kadroya geçecek sözleşmeli personelin tayin hakkının ötelenmesi ile ilgili düzenlemenin bu maddeler çerçevesinde yeniden değerlendirilmesi gerekmektedir.

### **3.3 Teklifin 3. maddesinin değerlendirilmesi**

Teklifin bu maddesiyle; 28/11/2022 tarihinde çalışmakta olan 4/B'li sözleşmeli personel ile diğer kamu kurumlarında çalıştırılan sözleşmeli personel ile belediyelerde, aile sağlık merkezlerinde sulama birliklerinde çalıştırılan sözleşmeli personel memur kadrolarına geçirilmektedir.

Teklifin bu maddesiyle; 657 sayılı Kanuna geçici bir madde eklenmekte ve Söz konusu maddenin birinci fıkrasının (a) bendi ile; Kamu kurum ve kuruluşları ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda çalışanlardan;

- a) bir yıldan az süreli çalışan;
- b) kısmi zamanlı çalışan,
- c) yükseköğretim kurumlarının araştırma-geliştirme projelerinde proje süreleriyle sınırlı olarak çalışan

sözleşmeli personel hariç,

28 Kasım 2022 tarihi itibarıyla

- a) Kamuda 657 4/B kapsamında sözleşmeli personel olarak çalışanlar,
- b) Diyanet İşleri Başkanlığında din hizmetleri sınıfında çalıştırılan sözleşmeli personel,

- c) Atatürk Araştırma Merkezi, Türk Dil Kurumu, Türk Tarih Kurumu ve Atatürk Kültür Merkezinde çalıştırılan sözleşmeli personel,
- d) Toplu Konut İdaresi Başkanlığında çalıştırılan sözleşmeli personel ile sözleşmeli tabipler
- e) Başbakanlık'ta sözleşmeli müsteşar olarak çalışanlar ile Başbakanlık merkez teşkilatında çalıştırılmış sözleşmeli personel ve Devlet Arşivleri Genel Müdürlüğü'nde Osmanlıca dil ve yazı ile yazılan her türlü arşiv malzemesinin Türkçe'ye çevrilmesi, tasnifi, değerlendirilmesi gibi özel bilgi ve ihtisası gerektiren işlerde çalıştırılan sözleşmeli personel,
- f) Savunma Sanayii Başkanlığında çalıştırılan sözleşmeli personeller, (projelerde çalıştırılanlar hariç)
- g) Gençlik ve Spor Hizmetleri Bakanlığında spor uzmanı ve antrenörü olarak görev yapan sözleşmeli personel,
- h) Sağlık Bakanlığında 4924 sayılı Kanun kapsamında sözleşmeli olarak çalışmakta olan Uzman Tabip, Tabip, dış tabibi, eczacı, Veteriner, biyolog, psikolog, sosyal çalışmacı, diyetisyen, fizyoterapist, çocuk gelişimcisi, odyolog, tıbbi teknoloji sağlık teknikeri, hemşire, ebe, sağlık memuru unvanlı personel,
- ı) Türk Patent Enstitüsünde sözleşmeli personel olarak çalışmakta olan Başkan, Başkan Yardımcısı, Daire Başkanı, Hukuk Müşaviri, Müşavir, Şube Müdürü, Patent Uzmanı, Marka Uzmanı, Uzman, Patent Uzman Yardımcısı, Marka Uzman Yardımcısı, Mütercim, Çözümleyici, Programcı, Bilgisayar İşletmeni, eğitim ve sağlık işlerinde çalışanlar,
- i) Gelir İdaresi Başkanlığında çalıştırılan sözleşmeli personel,
- j) Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü bünyesinde idari hizmet sözleşmesiyle çalıştırılan personel,
- k) Sosyal Güvenlik Kurumunda bilişim hizmetleri ile Genel Sağlık Sigortası Genel Müdürlüğü bünyesinde çalıştırılan sözleşmeli personel
- l) Yurtdışı Türkler ve Akraba Topluluklar Başkanlığında çalıştırılan sözleşmeli personel,
- m) Ölçme, Seçme Ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığında çalıştırılan sözleşmeli personel,
- n) Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanun kapsamında Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı, TOKİ ve Belediyelerde çalıştırılan sözleşmeli personel,
- o) 5018 sayılı Kanununun eki II ve IV sayılı Cetveller ile Düzenleyici Denetleyici kurumlarda bilişim hizmetlerinde çalıştırılan sözleşmeli personel,
- ö) Cumhurbaşkanlığı, bakanlıklar ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarında 375 sayılı KHK'nın ek 6 ve ek 26. maddeleri kapsamında tam zamanlı, kısmi zamanlı veya projelerle sınırlı olarak sözleşmeyle istihdam edilenler,



- p) GAP İdaresi Başkanlığında sözleşmeli olarak istihdam edilenler,
- r) Doğu Anadolu Projesi, Doğu Karadeniz Projesi ve Konya Ovası Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığında sözleşmeli personel olarak çalışanlar,
- s) Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığında sözleşmeli olarak çalıştırılan personel,
- t) Milli Eğitim Bakanlığın boş öğretmen norm kadrosu bulunan örgün ve yaygın eğitim kurumlarında 4/B kapsamında sözleşmeli öğretmen olarak istihdam edilenler
- u) TİKA'da sözleşmeli olarak çalıştırılan Başkan, Başkan Yardımcısı, Daire Başkanı, I. Hukuk Müşaviri, Hukuk Müşaviri, TİKA Uzmanı ve TİKA Uzman Yardımcısı ile diğer sözleşmeli personel,
- ü) Sağlık Bakanlığı ve bağlı kuruluşları, merkez teşkilatları hariç olmak üzere ve öncelikle personel istihdamında güçlük çekilen yerlerde, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası uyarınca ilgili mevzuatı gereği kura ile ataması öngörülenler dışında Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri Sınıfı kapsamında yer alan unvanlarla vize edilmiş pozisyonlarda sözleşmeli personel olarak istihdam edilenler,

Kanunun yayımı tarihinden itibaren 30 gün içerisinde başvurmaları halinde aynı unvanlı memur kadrolarına atanacaklar.

Burada bir istisna yapılmış ve 657 sayılı Kanunun ek 41 ve ek 44'üncü maddeleri kapsamındaki Kamu Kurum ve kuruluşların merkez ve taşra teşkilatlarında uzman ve uzman yardımcısı olarak çalışanlar için aynı unvanlı memur kadrosuna atanma şartı bulunmamaktadır. Atanmada aynı unvanlı memur kadrosu bulunmuyorsa bu durumda Cumhurbaşkanınca belirlenecek memur kadrolarına 60 gün içerisinde atanmaları öngörülmüyor.

Birinci fıkranın (b) bendi ile 28/11/2022 tarihi itibarıyla İl özel idaresi, belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birliklerinde 5393 sayılı Belediye Kanununun 49. Maddesinin 3. Fıkrası kapsamında çevre, sağlık, veterinerlik, teknik, hukuk, ekonomi, bilişim ve iletişim, plânlama, araştırma ve geliştirme, eğitim ve danışmanlık alanlarında avukat, mimar, mühendis, şehir ve bölge plâncısı, çözümleyici ve programcı, tabip, uzman tabip, ebe, hemşire, veteriner, kimyager, teknisyen ve tekniker gibi uzman ve teknik personel olarak çalıştırılan sözleşmeli personelden 30 gün içerisinde yazılı olarak başvurular 60 gün içerisinde memurluğa geçirilecektir.

Birinci Fıkranın (c) bendi ile 28/11/2022 tarihi itibarıyla Aile Hekimliği Kanunu kapsamında kamu görevlisi olmayan ve sözleşmeli personel olarak istihdam edilen

uzman tabip, tabip ve aile sağlığı çalışanlarından 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 48. Maddesinde belirlenen şartları yerine getirenler 30 gün içerisinde yazılı başvuru yapmaları halinde Sağlık Bakanlığı bünyesinde aynı unvanlı memur kadrolarına, aynı unvanlı memur kadrosu yok ise Cumhurbaşkanınca belirlenecek memur kadrolarına görevlerinden ayrılmaksızın 60 gün içerisinde atanabileceklerdir.

Birinci fıkranın () bendi ile 28/11/2022 tarihi itibarıyla Sulama birliklerinde sözleşmeli personel olarak çalışanlardan 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 48. Maddesinde belirlenen şartları yerine getirenler 30 gün içerisinde yazılı başvuru yapmaları halinde Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü bünyesinde aynı unvanlı memur kadrolarına, aynı unvanlı memur kadrosu yok ise Cumhurbaşkanınca belirlenecek memur kadrolarına görevlerinden ayrılmaksızın 60 gün içerisinde atanabileceklerdir.

Maddenin ikinci fıkrası ile 703 sayılı KHK ile kapatılan Başbakanlıkta çalışmış ve diğer bakanlık ve kamu kurum ve kuruluşlarına devredilen sözleşmeli personel ile bakanlık veya diğer kamu kurum ve kuruluşlarının merkez teşkilatlarında ilgili Cumhurbaşkanlığı kararnameyi hükümlerine göre yeniden yapılandırma çerçevesinde kapatılan veya bünyesinde bulunduğu bakanlık veya diğer kamu kurum ve kuruluşu değiştirilen birimlerde istihdam edilen sözleşmeli personelin de maddenin birinci fıkrasındaki sözleşmeli personel gibi memur kadrolarına geçirilmesine ilişkin düzenleme yapılmaktadır.

Maddenin nc fıkrası ile 28/11/2022 tarihi itibarıyla sözleşmeli personel olarak çalışmakta olan ancak, askerlik, doğum, evlat edinme, görevlendirme ve ücretsiz izinde olma gibi nedenlerle görevi başında olmayanların da göreve başladıkları tarih itibarıyla, memuriyete alınma şartlarını kaybetmemesi koşuluyla memur kadrolarına atanmalarının yapılması düzenlenmiştir.

Maddenin dördüncü fıkrası ile Sağlık Bakanlığında 4/B'li ve Elaman Temininde Güçlük çekilen yerlerde Sözleşmeli personel alıştırılması Kanunu kapsamında iken Aile Hekimliği uygulamasına geçen sözleşmeli personelin de memur kadrolarına görevlerinden ayrılmaksızın diğer sözleşmeli personel açısından belirlenen şart ve usullerle geçiş yapabileceği düzenlenmektedir.

Maddenin beşinci fıkrası ile Memur kadrolarına geçişleri yapılan sözleşmeli personelin sözleşmeli personel olarak çalıştıkları srelerin derece ve kademelerinden sayılacağı, atandıkları memur kadrolarının mali ve sosyal haklarından atanmalarından

itibaren yararlanacakları, sözleşmeli personel olarak çalıştıkları döneme ilişkin hakları ile mahsuplaşma yapılmayacağı düzenlenmiştir.

Maddenin altıncı fıkrası ile maddenin birinci fıkrasının (a) bendinde tanımlanan 657 sayılı Kanunun 4/B kapsamındaki sözleşmeli personel ile diğer kurumlardaki sözleşmeli personel ile (c) bendinde tanımlanan Aile Sağlığı merkezlerinde açıktan çalışan sözleşmeli personelin memuriyet kadrolarına geçirilmelerinden itibaren sözleşmeli personel olarak çalıştıkları süreler de dahil olmak üzere toplam 4 yıllık hizmet süresini tamamlayıncaya kadar Devlet Memurlarına tanınan yer değiştirme hakkı (Madde 72) ve Başka bir Kuruma nakil hakkından (Madde 74) yararlanamayacakları düzenlenmiştir. Ayrıca fıkra ile birinci fıkranın (b) bendi bünyesinde il özel idareleri ile belediye ve bağlı kuruluşlarında çalışan sözleşmeli personelin il özel idaresi, belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birlikleri dışında bir kuruma nakillerinin yapılamayacağı da ayrıca düzenlenmiştir.

Maddenin yedinci fıkrası ile madde kapsamındaki sözleşmeli personelden memur kadrolarına geçenlere iş sonu tazminatı ödenmeyeceği ve bu personelden daha önce iş sonu tazminatı ödenen süreler hariç diğer sürelerin memuriyette geçmiş gibi sayılacağı ve bu süreler için emekli ikramiyesi ödeneceği düzenlenmiştir.

Maddenin sekizinci fıkrası ile 657 sayılı Kanunun 4/B kapsamındaki sözleşmeli personel ile diğer kurumlardaki sözleşmeli personel ile (c) bendinde tanımlanan Aile Sağlığı merkezlerinde açıktan çalışan sözleşmeli personel ile (ç) bendinde tanımlanan Sulama Biliklerinde çalışan sözleşmeli personelin memuriyet kadrolarına geçirilmelerine istinaden memur kadrolarının ihdas edileceği ve sözleşmeli personel pozisyonlarının iptal edileceği, buna ilişkin kadro ihdas ve pozisyon iptal işlemlerinin 60 günlük sürenin bitiminden itibaren 2 aylık süre içerisinde kamu personel bilgi sistemine aktarılacağı düzenlenmiştir.

Maddenin dokuzuncu fıkrası ile 657 sayılı Kanunun 4/B kapsamındaki sözleşmeli personel hariç olmak üzere, diğer sözleşmeli personel ile aile hekimliği merkezlerinde çalışan açıktan atanan sözleşmeli personelden memur kadrolarına atanmak istemeyen sözleşmeli personeller hakkında mevcut mevzuatın uygulamaya devam edeceği; 4/B kapsamında memur kadrolarına geçmek istemeyen personel hakkında ise bu kanunun 2. Maddesi ile eklenen dördüncü paragraf hariç (sözleşmeli personele 3 yıllarını doldurmaları halinde memur kadrolarına geçiş hakkı getiren paragraf) diğer değiştirilen paragraflarının uygulanacağı düzenlenmektedir. Sözleşmeli personel olarak çalışmaya

devam edenler hakkında yer değiştirmeye ilişkin usul ve esasların Cumhurbaşkanlığınca belirleneceği ve bu şekilde devam eden sözleşmeli personelin pozisyonlarının bu kişilerin hizmetlerinin sona ermesi halinde otomatikman iptal edileceği düzenlenmektedir.

28/11/2022 tarihinden sonra işe başlayan sözleşmeli personel ile belediyelerde çalışmaya başlayan sözleşmeli personeller hakkında 657 sayılı Kanunun 4/B maddesi ile Belediyeler Kanununun 49. Maddesi hükümlerinin uygulanmaya devam edeceği hususu düzenlenmiştir.

Maddenin son fıkrası ile uygulamada karşılaşılabilecek tereddütlerin giderilmesine ilişkin Cumhurbaşkanına yetki verilmektedir.

Madde metni üzerinde komisyonda yapılan görüşmelerde; bu madde kapsamında 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4/B maddesi ve teşkilat kanunlarında tabi 413 bin 671, mahalli idarelerde 36 bin 346, aile hekimliğinde kamu dışında aile sağlığı elemanları 3 bin 542, sulama birliklerinde 32 kişi olmak üzere toplam 453 bin 620 personel kadroya geçebileceği, 29/1 1/2022 tarih ile bu maddenin yürürlüğe girdiği tarih arasında hizmete alınan sözleşmeli personel hakkında yeni model 3 artı 1 uygulanacağı, ifade edilmiştir.

Teklifin görüşülmesi sırasında, söz alan sivil toplum temsilcileri, memur kadrolarına atanların sadece ve süresiz şekilde belediye, mahalli idare birlikleri ve il özel idarelerine nakledilebileceğini, belediyelerde istihdam edilen memurların merkezî idare kurumlarında çalışan memurlarla aynı kanuna tabi olarak çalışmakta olduklarını, memuriyet statüsü bakımından hiçbir ayırım bulunmamaktayken memur kadrosuna geçecek belediye sözleşmeli personelin süresiz şekilde merkezî idare kurumlara nakil yasağı getirilmesinin Anayasa'nın kanun önünde eşitlik kuralı yönünden sorun teşkil edeceğini düşündüklerini, memur kadrolarına atanacaklar hakkında güvenlik soruşturması veya arşiv araştırması yapıp yapılmayacağı konusunda teklifin bir düzenleme içermediğini, uygulamada sorunlara yol açmaması ve belediyelerde uygulama birliği olması açısından güvenlik soruşturması veya arşiv araştırması yapıp yapılmayacağı hususunun madde metninde belirtilmesinin yararlı olacağını ifade etmişlerdir.

Yine sivil toplum temsilcileri, PTT'de 13 bin civarında 399 sayılı KHK kapsamında sözleşmeli personel, 12 bin kişi civarında idari hizmet sözleşmeli personel

bulunduğunu, Dışişleri Bakanlığında kapsam dışı tutulan 1750, TÜİK’de kapsam dışı tutulan 284, TBMM’de danışman olarak çalışan 384, kişinin, fahri Kur’an kursu öğreticileri, belediyelerdeki sanatçılar ve sayıları 2.800 dolayında olup Aile Bakanlığında ek ders karşılığı çalışan kamu görevlilerin, halk eğitim merkezinde çalışan usta öğreticilerin, Türkiye İş Kurumunda çalışan anketörlerin, 10.000 civarında vekil (ücretli öğretmenlerin)bunların kapsama dahil edilmesi gerektiğini ifade etmişlerdir.

Madde üzerindeki görüşmelerde Uzman çavuş, sözleşmeli erbaş ve erlerle, üniversitelerde araştırmacı olarak çalışanların, durumu da dile getirilmiştir.

Tarafımızca verilen ve 3269 Sayılı Uzman Erbaş Kanunu’nda değişiklik yapılarak sözleşmeli uzman erbaş olarak görev yapan tüm personelin kadroya alınması ile ilgili komisyonda kabul edilmemiştir.

Devlet Memurları Kanunu ve Bazı Kanunlar ile 663 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifinin 3 maddesinin 6. Fıkrası kapsamında, “Belediyelerde memur kadrolarına atananların il özel idaresi, belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birlikleri dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılmaz” ifadesi aynı kanunun 6 maddesi ile çelişmektedir.

**Teklifte yer alan 6 maddede** kamuya bu düzenleme yapıldıktan sonra Belediyelere alınan sözleşmeli memur, 3 yılın sonunda memur kadrosuna atandıktan sonra 1 yılın ardından diğer kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılabilirken, halihazırda bu düzenleme ile Belediyelerde memurluğa geçenler sadece mahalli idarelerle sınırlı tutulmuştur. Bu uygulama iş barışını bozacağı gibi maddenin sınırlayıcı olan “nakil hakkı” sonradan kamuya alınan sözleşmeliler için geçerli olmayacaktır.

“memur kadrolarına atananların il özel idaresi, belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birlikleri dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılmaz” ifadesi, “memur kadrolarına atananların il özel idaresi, belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birlikleri dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılabilir” şeklinde değiştirilmesi gerekmektedir.

Bu konuda daha önce 02.08.2013 tarihli ve 28726 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 6495 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 9’uncu maddesi ile sözleşmeli personelin memur kadrolarına geçirilmesine imkân sağlanmıştı. Bu düzenlemede mahalli idarelerde

çalışan sözleşmeli personellere nakil için herhangi bir kısıt konulmazken şimdi neden böyle bir kısıtlamaya gidilmiştir? 6495 Kanuna istinaden memuriyet kadrolarına atananların, başka kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapıldı. Bu Kanunla bundan sonra kamuya alacağınız sözleşmeli memurları da kadroya geçtikten sonra başka kamu kurum ve kuruluşlarına nakil hakkı tanırken halihazırda bu kanun geçtikten sonra kadroya geçenlerin nakil hakkını sadece mahalli idarelerle sınırlandırmanın makul gerekçesi bulunmamaktadır.

**Söz konusu düzenlemenin Anayasanın 10. maddesi hükmüne aykırılık açısından değerlendirilmesi gerekmektedir.**

Bu maddenin görüşmeleri sırasında tarafımızca verilen, maddenin 6'ncı fıkrasında yer alan "memur kadrolarına atananların il özel idaresi, belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birlikleri dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılamaz." ifadesinin "memur kadrolarına atananların il özel idaresi, belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birlikleri dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılabilir" şeklinde değiştirilmesini öngören teklifimiz de kabul görmemiştir.

**Madde üzerinde komisyondaki görüşmeler sırasında gerek siyasi parti temsilcileri gerekse sivil toplum temsilcilerince dile getirilen görüşler kanun teklifi metnin Türkiye'de sözleşmeli personel sorununu çözmeye pek başarılı olamayacağını, düzenlemenin aceleyle getirilmiş olduğunu, kamuda iş barışını bozacak yeni problemlere neden olacağını göstermektedir.**

#### **3.4 Teklifin 4. maddesinin değerlendirilmesi**

Kanun teklifinin bu maddesiyle, 657 sayılı Kanununun 4 üncü maddesinin (B) fıkrasında, sözleşmeli personel çalıştırılmasıyla ilgili olarak yapılması öngörülen değişikliklere uyum sağlanması amacıyla ilgili mevzuatta yapılacak düzenlemelerin altı ay içerisinde gerçekleştirilmesi öngörülmektedir.

#### **3.5 Teklifin 5. maddesinin değerlendirilmesi**

Kanun teklifinin bu maddesiyle, Kültür Ve Turizm Bakanlığı İle Devlet Opera Ve Bale Genel Müdürlüğü İle Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğünde geçici (bir yıldan az

veya mevsimlik) olarak çalışan sözleşmeli personelin sürekli sözleşmeli personel pozisyonlarına atanmaları düzenlenmektedir.

Maddenin birinci fıkrası ile 28/11/2022 tarihi itibarıyla Kültür ve Turizm Bakanlığı ve Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü, Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğü bünyesinde 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında görev yapan solist sanatçı ve sanatçılar ile sahne üstü ve gerisindeki pozisyonlarda bir yıldan az çalışan veya mevsimlik statüde sözleşme ile çalışan personelin, maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 30 gün içerisinde yazılı olarak talep etmeleri halinde; 657 sayılı Kanunun ek geçici 12, 14, 16. maddeleri kapsamında ihdas edilmiş sözleşmeli personel statüsündeki pozisyonlara 60 gün içerisinde atanmaları öngörülmektedir.

Maddenin ikinci fıkrası ile 28/11/2022 tarihi itibarıyla sözleşmeli personel olarak çalışmakta olan ancak, askerlik, doğum, evlat edinme, görevlendirme ve ücretsiz izinde olma gibi nedenlerle görevi başında olmayanların da göreve başladıkları tarih itibarıyla, sözleşmeli personel olarak çalışma alınma şartlarını kaybetmemesi koşuluyla sözleşmeli personel pozisyonlarına atanmalarının yapılması hususu düzenlenmiştir.

Maddenin üçüncü fıkrası ile sürekli sözleşmeli personel pozisyonlarına geçişleri yapılan sözleşmeli personelin sözleşmeli personel olarak çalıştıkları sürelerin yeni alındıkları pozisyonda geçmiş sayılacağı, atandıkları pozisyonların mali ve sosyal haklarından atanmalarından itibaren yararlanacakları, geçici sözleşmeli personel olarak çalıştıkları döneme ilişkin hakları ile mahsuplaşma yapılmayacağı düzenlenmiştir.

Teklif metnin görüşülmesi sırasında söz alan sivil toplum temsilcileri, Kültür ve Turizm Bakanlığına bağlı döner sermaye işletmelerinde çalışan bir kısım sözleşmeli personelin, Yazma Eseler Kurulunda görev yapan 35 kişinin kapsama alınmasını istemişlerdir.

Türkiye genelinde sayıları binlerle ifade edilen belediye şehir tiyatroları ve senfoni orkestraları emekçileri gerek ağır çalışma koşulları gerek çalışma saat, biçim ve izinlerine yönelik belirsizlikler gerekse diğer kamu emekçilerine göre düşük ekonomik ve sosyal haklar nedeniyle uzun yıllardır önemli düzeyde mağduriyet yaşamaktadır. Şehir tiyatrolarının ve senfoni orkestralarının gerek sahne önü gerekse sahne arkasında emek veren emekçilerin eşitlik ilkesi de hiçe sayılarak bir sefer daha

ayrımcılığa uğraması zaten ağır ve adaletsiz olan çalışma koşullarını bir kat daha ağırlaştıracak, dışlanma ve ayrımcılığa maruz kalmaları ise ürettikleri hizmetin kalitesini ister istemez düşürecektir. Adalet ve eşitlik ilkeleri kapsamında bu sorunun çözümü önem taşımaktadır. Çalışanlar arasında ayrımcılığa neden olacak böylesi bir durumun yaşanmasını engellemek için sözleşmeliye kadro düzenlemesi kapsamına belediye şehir tiyatroları ve senfoni orkestralarında sanat ve sahne uygulayıcıları hizmet sözleşmesiyle sözleşmeli statülü çalıştırılan sanatçı, sanat ve sahne uygulayıcısı personelinin de kapsama dâhil edilmeleri gerekmektedir.

Sivil toplum kuruluşlarının da benzeri talepleri dikkate alınmamıştır.

Belediyelerde benzeri statüde çalışan personelin neden kapsama alınmadığı ile ilgili sorularımıza tatminkar cevap verilmemiştir. Bu kapsamda 2945 kişinin kadroya alındığı ifade edilmiştir.

Söz konusu düzenlemenin kapsamının genişletilmesi, belediye şehir tiyatroları ve senfoni orkestralarında sanat ve sahne uygulayıcıları hizmet sözleşmesi ile sözleşmeli statüde çalıştırılan sanatçı, sanat ve sahne uygulayıcısı kamu emekçilerinin kapsama dâhil edilmesi ile önergemiz de kabul görmemiştir. Teklifin üzerindeki tartışmalardan bu maddedeki düzenlemenin eksik ve dar kapsamlı olduğu anlaşılmaktadır.

### **3.6 Teklifin 6. maddesinin değerlendirilmesi**

Teklifin bu maddesiyle belediyelerde kanunun yayımı tarihinden sonra çalıştırılacak sözleşmeli personelin üç yıl çalışma şartını yerine getirmesi halinde memur kadrolarına atanması ve bir yıl süreyle başka bir kuruma atanamayacağı hususunda düzenleme yapılmaktadır.

Madde ile 5393 sayılı Belediyeler Kanununun personel istihdamı ile ilgili 49. Maddesinin üçüncü fıkrasına ek cümleler eklenmekte ve **mahalli idarelerde sözleşmeli personel istihdamı bu idarelerde memur kadrolarına ilk defa alınma usulüne tabi tutulmakta**, üç yıllık çalışma süresini tamamlayan sözleşmeli personelin memur kadrolarına atanmaları ve bu kapsamda memur kadrolarına atanmaların bir yıl süreyle diğer kamu kurum ve kuruluşlarına naklinin yapılamaması öngörülmektedir. Söz konusu atamalarda sözleşmeli personel pozisyonundaki çalışmaların memuriyette çalışmış gibi değerlendirileceği, sözleşmeli personelin memuriyete geçişte atandıkları



memur kadrosunun mali ve sosyal haklarına takip eden aybaşından itibaren hak kazanacaklarını, geriye yönelik bir mahsuplaşma yapılmayacağını düzenlemektedir.

Maddenin dördüncü fıkrası ile geçici sözleşmeli personel pozisyonlarından sürekli sözleşmeli personel pozisyonlarına geçişte kurumlardaki boş pozisyonların kullanılacağı, pozisyon yeterli olmadığı takdirde bu kanunla pozisyon ihdas edilmiş sayılacağı ve atama işleminden sonra işlemlerle ilgili kamu personel bilgi sistemine bilgi verileceği düzenlenmiştir.

Bu düzenleme ile Belediyelerin sözleşmeli personel alımında Çevre ev Şehircilik Bakanlığından izin alıp almayacağı bu konuda anılan Bakanlığın vesayetine girip girmediği konusunda sorulan sorulara iktidar milletvekillerce tatminkar yanıtlar verilmemiştir.

Maddenin beşinci fıkrasında ise uygulamadaki tereddütleri gidermeye Kültür ve Turizm Bakanlığı'nın yetkili olduğu belirtilmektedir. Söz konusu maddede yer alan diğer kamu kuruluşlarına nakil ile ilgili düzenlemenin 3. Maddede benzeri bir düzenleme ile geliştiğini ifade, ileride birtakım ilave problemlere neden olacağını düşünüyoruz.

### **3.7 Teklifin 7. maddesinin değerlendirilmesi**

Teklifin bu maddesi; Sağlık Bakanlığı teşkilatında çalışan vekil ebe ve hemşirelerin memur kadrolarına atanması hususu düzenlenmektedir.

Bu madde ile 633 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye geçici bir madde eklenerek, Sağlık Bakanlığı teşkilatında 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesi kapsamında açıktan vekil ebe ve hemşire olarak görev yapmakta olanların kanunun yürürlük tarihinden itibaren otuz gün içinde yazılı olarak başvurmaları halinde memur kadrolarına atanmaları, bu şekilde atananların dört yıl süreyle başka kamu kurum ve kuruluşlarına naklinin yapılamayacağı düzenlenmektedir.

Maddenin ikinci fıkrası ile ataması yapılan kadroların ihdas edilmiş sayılacağı ve atama işleminin atamanın yapıldığı tarihten itibaren bir ay içerisinde kamu personel bilgi sistemine bildirileceği düzenlenmiştir.

Maddenin görüşülmesi sırasında söz konusu düzenlemenin 790 kişiyi ilgilendirdiği, bütçeye yükünün 22.150.292 TL. olacağı ifade edilmiştir.

Maddenin görüşülmesi sırasında söz alan sivil toplum temsilcileri Dört yıl boyunca getirilen nakil yasağının kaldırılmasını talep etmişlerdir.

Ancak bu düzenlemenin ve kanun teklifinin Aile Sağlığı Merkezlerinde çalışan bir kısım personeli kapsayıp kapsamadığı konusundaki sorulara net cevaplar verilememiştir.

### **3.8 Teklif metninin görüşülmesi sırasında Cumhuriyet Halk Partisi Milletvekillerince verilen ve Ek madde ihdasını isteyen 4 adet reddedilen önerenin değerlendirilmesi**

Söz konusu teklif metninin görüşülmesi sırasında Plan ve Bütçe Komisyonununun CHP'li üyeleri tarafından teklif metnine ek madde ihdasını isteyen ;

İlk önerge; 8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu'nun ek 84'üncü maddesinin birinci fıkrasındaki "olup, aylıklarıyla birlikte makam tazminatı ödenmesine hak kazanamamış" ibaresini yürürlükten kaldıran ve aynı fıkradan sonra gelmek üzere "Birinci fıkra kapsamında olup makam tazminatı ödenmesine hak kazanmış olanlara, makam tazminatı ve buna bağlı temsil veya görev tazminatı toplam tutarı ile birinci fıkraya göre hesaplanan ilave ödeme tutarından yüksek olanı ödenir." şeklinde aşağıdaki fıkra eklenmesini öngören düzenleme idi. Bu düzenleme ile hekim olarak görev yapan sonradan belediye başkanı olarak görev yapanlarla ilgili makam tazminatı ödemelerinde iyileştirmeyi öngörmekte idi.

İkinci önerge; Millî Eğitim Bakanlığına bağlı öğretmenevi ve akşam sanat okullarında, 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanunu'na tabi olarak çalışanlardan 657 sayılı Kanununun 48'inci maddesinde belirtilen genel şartları taşıyanların; doksan gün içinde yazılı olarak başvurmaları hâlinde; Millî Eğitim Bakanlığı, Hazine ve Maliye Bakanlığı ile Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığınca müştereken belirlenen memur kadrolarına, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altmış gün içinde atanmaları sağlayacak önerge idi.

Üçüncü önerge; 14.06.1973 tarihli ve 1739 sayılı Milli Eğitim Temel Kanununa geçici madde ilavesiyle, söz konusu kanun teklifi metninin Milli Eğitim Bakanlığı bünyesinde ek ders ücreti karşılığı görev yapan vekil öğretmenleri, usta öğreticileri , aynı zamanda Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı ve il ve ilçe belediyelerinde usta öğretici olarak görev yapan kesimi de kapsaması amacıyla verilen önerge idi.

Dördüncü önerge; 1/12/2011 tarihli ve 6253 sayılı Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı İdari Teşkilatı Kanununun 30'uncu maddesinin birinci, ikinci ve üçüncü fıkraları uyarınca Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanına, milletvekillerine ve siyasi parti grup başkanlıklarına yasama faaliyetlerinde yardımcı olmak üzere istihdam edilen sözleşmeli personele sözleşmelerinin sona ermesi durumunda iş sonu tazminatı ödenmesinin sağlanması ile ilgili düzenleme idi.

Söz konusu önergeler komisyonda görev yapan çoğunluk partisi milletvekilleri ve çoğunluk partisini destekleyen 4. partinin milletvekillerinin oylarıyla reddedilmiştir.

**Sonuç olarak; Bu teklifle yetersiz, dengesiz ve kısıtlı bulunduğumuz bir anlayışla hazırlanan, iş yaşamında tam anlamıyla güvenli çalışma, eşit işe eşit ücret ilkesini gerçekleştirmeyen, iş barışını sağlamayan çok sayıda personeli kapsam dışı bırakan, kamuda sözleşmeli statüde çalışan bir kısım personelin memur kadrolarına atanma usul ve şartlarını düzenleyen bu teklifi desteklemekle birlikte ; genel değerlendirme bölümünde açıklanan sakıncaları ve eksiklikleri içermesi, 1'nci bölümde açıklanan genel nedenlerle torba yasa teklifi kimliği ve bazı maddelerinin Anayasaya aykırılık taşıması, 2'nci bölümünde açıklanan nedenlerle olağan yasa yapma sürecinin dışına çıkılarak, TBMM'de ilgili komisyonlarında yeteri kadar tartışılmadan kanun teklifleriyle sadece Plan ve Bütçe Komisyonundan geçirilmek suretiyle yasa yapma alışkanlığını, genel demokratik ilkelere ve TBMM geleneklerine aykırı bulunduğumuzdan teklifin bütününe; 3'üncü bölümde ayrı ayrı açıklanan nedenlerle de (2/4849) esas numaralı "Devlet Memurları Kanunu ile 663 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi nin bu şekilde kanunlaşmasına karşı olduğumuzu bildiririz.**

*Bülent Kuşoğlu*  
Ankara

*Mehmet Bekaroğlu*  
İstanbul

*Kamil Okyay Sındır*  
İzmir

*Cavit Arı*  
Antalya

*Süleyman Girgin*  
Muğla

## MUHALEFET ŞERHİ

### ***Emek Karşıtlığı Büyüyor!***

AKP, iktidara geldiği ilk günden beri neoliberal politikaları kendi grameriyle yürürlüğe koymuştur. Türkiye ekonomisini küresel kapitalizme ekleme hususunda tereddüt etmeyen AKP, sermaye birikimini finansallaşma ve işgücünün “artık nüfus” olarak belirlenmesi üzerine kurmuştur. Achille Mbembe’nin dediği gibi “bugün çokluk için trajedi artık (...) bir kenara terk edilmiş ‘fuzuli insanlık’ içinde sürgün nesnesi olmaktır.” Bu bağlamıyla AKP’nin emek politikaları sadece yedek işsizler ordusunu arka planda tutmak değil, aynı zamanda mevcutta çalışanların dahi bir şekilde yoksulluk ve açlık sınırı altında yaşamaya zorlamaktır. AKP’nin neoliberal politikalarıyla birlikte milli gelirden işgücü ödemelerinin aldığı pay son iki yılda yüzde 38’den yüzde 25’e düştü.

AKP’nin emek politikaları, 2018’le birlikte ortaya çıkan ve bir türlü önlenemeyen ekonomik krizle birleşince emekçiler geçim yapmanın imkânsız hale geldiği sifir noktasına doğru sürüklenmektedir. AKP iktidarı ekonomik krizin maliyetini halka ve emekçilere doğru yönlendirmektedir.

### ***Soygunun Aracı: TÜİK***

Bu kapsamda vergi oranlarında yüzde 122’den fazla artış gerçekleştirilirken, asgari ücrete yüzde 54 zam yapılmıştır. Aradaki fark emekçinin rızından alınmak istenmiştir. Yanı sıra emekçilerin hakkını gasp etmek için AKP iktidarının

emrindeki TÜİK devreye konmuştur. TÜİK'in enflasyonu kasıtlı olarak düşük göstermesi neticesinde milyonlarca işçi ve memurun hayat standartları daha fazla düşmüştür.

Gerçek enflasyon üç haneli hiper-enflasyona ulaşmasına rağmen TÜİK'in hüllesi neticesinde milyonlarca memura yapılan zam sadece yüzde 30 olarak belirlenmiştir. İktidar-TÜİK ortaklığı, memurları büyük bir cehennemine içine atmıştır.

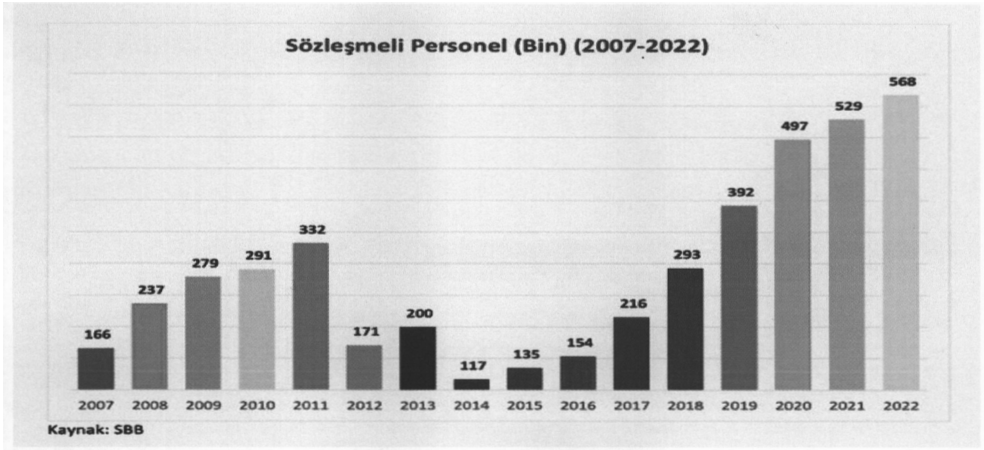
***Bir AKP Anakronizmi; Kamuda Önce Sözleşmeli Politikası, Seçim Öncesi Sözde Kadro Müjdesi!***

AKP iktidarı 2023 yılı Genel Seçimleri öncesinde mevcut sorunları kendi yarattığı gerçeğinden kopuk bir şekilde “çözümler” üretmeye devam ediyor. Seçim ekonomisi ve seçim propagandası kapsamında TBMM Plan ve Bütçe Komisyonu'na torba yasalar ardı ardına gelmeye devam ediyor. Kısıtlı bir zamanda, sorunların nasıl ortaya çıktığı, nasıl çözüleceği, neden çözülmesi gerektiği gibi soruların cevapları beklenmeden, kapsamlı tartışmalar yapılmadan yamalı bir yasama süreci ivedi bir şekilde işletilmeye çalışılıyor. Son olarak kamuda görev yapan yaklaşık 570 bin sözleşmeli kamu emekçisinin 458 bin 615'i sözleşmeli statüden kadroya geçirilmesini düzenleyen yasa teklifi kapsam dışı bırakılan sözleşmeli 100 bini aşkın emekçinin yanında düzenleme kapsamına alınan emekçilerin özlük haklarının kadrolu emekçilerden farklı tutulması çelişkisi ile “sözleşmeliye kadro” propagandasının da ne denli eksik ve sorunlu olduğunu gözler önüne sermektedir.

AKP, 20 yılı aşkın iktidarı süresince kamuda sözleşmeli emekçi alımını adeta bir politika olarak benimsemiş, yüzbinlerce emekçinin düşük ücret ve güvencesiz çalışmasının savunucusu konumunda bir kamu yönetim anlayışını sürdürmüştür. Cumhurbaşkanlığı'na bağlı Strateji ve Bütçe Başkanlığı'nın 2022 yılı 3'üncü çeyreğinde açıkladığı kamu istihdam verilerine göre kamudaki toplam emekçi sayısı eylülde haziran ayına göre 4 milyon 989 bin 413'ten 5 milyon 52 bin 409

kişiyi çıkmış, 3'üncü çeyrekte kadrolu personel sayısı 3 milyon 28 bin 432'den 3 milyon 60 bin 64'e yükselmiştir. 3'üncü çeyrekte sözleşmeli personel sayısı 568 bin 368'den 590 bin 257'ye yükselmiş, sürekli işçi sayısı 1 milyon 225 bin 51'den 1 milyon 231 bin 635'e çıkmıştır. AKP iktidarının "kadro vaadinde" bulunduğu bir diğer kesim olan geçici işçilerin sayısı da artmaya devam etmekte ancak bu düzenlemenin kapsamına alınmaması sebebiyle "vaat torbasının" hangi kriterlere göre hazırlandığı kestirilememektedir. Açıklanan son verilere göre 2022 yılı eylül ayında haziran ayına göre geçici işçilerin sayısı 59 bin 672'den 62 bin 493'e yükselmiştir. Sonuç olarak en fazla sözleşmeli personel genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinde bulunmakta, kamu kurumlarındaki sözleşmelilerin toplam sayısı 431 bin 49 olarak ifade edilmektedir.

*Yıllara Göre Sözleşmeli Personel Sayısı;*



Görüldüğü üzere 2014 yılında 117 bin olan sözleşmeli personel sayısı 2022 yılı itibarıyla 568 bin seviyesine ulaşmıştır. Yıllara göre kamuda kadrolu çalışanların oranında ciddi bir azalma söz konusu olmaktadır. 2012 yılında kamuda kadrolu çalışan personelin oranı %78,62 iken 2022 yılının eylül ayında bu oranın son 10 yıldaki en düşük orana, %60'ın altına kadar indiği görülmektedir. Strateji ve Bütçe Başkanlığı verilerine göre yıllar içinde kamuda personel alımlarının özellikle de son dönemlerde çok büyük çoğunluğunun sözleşmeli statüsünde

gerçekleştiği görülmektedir. Kamuda sözleşmeli olarak çalışan personelin oranı 10 yıl önce %5,54 seviyelerinde iken 2022 yılına gelindiğinde bu oranın %12'yi aştığı görülmektedir. Kamudaki güvencesiz geçici işçilerin sayısında da artış yaşanmaktadır. 2021 yılının sonunda kamudaki geçici işçilerin sayısı 48 bin 920 iken, 2022 eylül ayı itibarıyla geçici işçilerin sayısı 59 bin 672'ye çıkmıştır. Sürekli işçilerin sayısı da 66 bin 362 kişi artarak 1 milyon 225 bin 51'e yükselmiştir. Kamu istihdamında işçilerin oranı 2012'de %11,68 seviyelerindeyken 2022'de kamuda istihdam edilen her dört kişiden biri işçi konumundadır.

AKP iktidarı kendi yarattığı devasa sorunu kendi “çözerek” bir başarı hikayesi yazma kurnazlığında bulunarak Türkiye halklarının toplumsal hafızasını küçümseme gafletinde bulunmaktadır. Bütünüyle bir seçim ekonomisi anlayışı ile plansız, demokratik anlayıştan uzak, tartışmaya mahal vermeksizin bir sorun çözme anlayışı AKP'nin iktidarının devam etmesi halinde sorunların yeniden AKP etiketiyle çözüm olarak TBMM'ye sunulması şüphe götürmez bir gerçek olarak Türkiye kamuoyunun önünde durmaktadır.

TBMM Plan ve Bütçe Komisyonu'na sunulan kanun teklifi birçok sözleşmeli emekçiyi kapsam dışında bırakmıştır. Ayrıca sözleşmeli emekçilerin kadro müjdesi içerik olarak 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun sağladığı güvence ve özlük haklarını içermemekte, “sözleşmeliye kadro” müjdesi gerçek anlamda bir kadro kazanımı olmanın uzağında kalarak iktidarın abartılı bir retoriği olarak kalmıştır.

Öyle ki;

- Kanunun yürürlük tarihinin 28 Kasım 2022 olarak ele alınmış olmasının teknik olarak gerekçesi belirtilmemiş, kanunun yürürlüğe geçeceği tarihin esas alınması yönündeki önerilerimiz reddedilmiştir.

- Kadroya geçirilen emekçilerin belirli bir süre boyunca atanamamalarını düzenleyen maddeye can güvenliği ve sağlık sebeplerinin yanı sıra aile birliği mazeretinin de eklenmesi gerekmektedir. Aile birliği Anayasanın 41. Maddesinin amir hükmüdür. Bu nedenle söz konusu düzenleme içerisinde aile bütünlüğünün sağlanması amacı ile atama yapılabilmesinin sağlanması eklenmeli önerimiz reddedilmiştir.
- Kademe ilerlemesinin durdurulması hükmü de eşitlik ve ölçülülük ilkesine aykırı bir şekilde düzenlenmiş, sözde kadroya geçirilen emekçiler düzenleme ile dahi 657 sayılı DMK'ndan ayrı tutulmuştur. Bu düzenlemenin ilgili kısmının da kanun teklifinden çıkarılması önerimiz reddedilmiştir.
- Düzenlemeye 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu'nun **50/d** maddesine haiz emekçilerin de eklenmesi gerekmektedir. Düzenleme bu yönüyle eksiktir ve on binlerce emekçiyi mağdur etmektedir.

Hülasa, AKP iktidarının ısmarlama torba yasa kanun teklifi modeli, kronikleşmiş binlerce sorunun tam anlamıyla çözülmesi gayesi taşımamakta, TBMM aracı edilerek mevzuat torba anlayış ile adeta çorba haline getirilmektedir. İhtiyaç olan şey kamu personeli mevzuatında büyük bir reform yaparak kamudaki eşitliği ve ölçülülüğü sağlamaktır. TBMM'nin, Sivil Toplum Örgütleri'nin bu iradesi ve azminin olduğu açıktır. Seçim arifesi aceleciliği ve plansızlığı, çözüm olarak görülen torba yasaların esasen daha büyük sorunlar yarattığını kısa zamanda tekrar gösterecektir. Türkiye'nin AKP iktidarı uhdesinde yasa değişiklikleri pratiği tam anlamıyla bir yazboz tahtası halini almıştır.



## **Madde Değerlendirmeleri**

**MADDE 1-** Madde ile Diyanet İşleri Başkanlığında açıktan vekil imam-hatip ve vekil müezzin-kayyım olarak görev yapmakta olanların kadroya geçirilmesi düzenlenmektedir.

AKP iktidarı, her meslek grubundan kamu emekçisini eşitsiz biçimde ayırtırmakta, meslek gruplarında alt-üst kategorileri yaratarak, emekçiler üzerinde hem meslek içi hem de ekonomik bakımdan adaletsizlikler yaratmaktadır. Eğitimde, “Sözleşmeli Öğretmen”, “Ücretli Öğretmen” şeklinde bir çalışma tipi yaratan AKP, aynı yöntemi Diyanet İşleri Başkanlığı kapsamında görev yapan imam-hatip ve müezzinlere de “vekillik” “kayyımlık” nitelermeleri ile uygulamaktadır.

Diyanet İşleri Başkanlığında, imam-hatip ve müezzinlik görevlerinin “vekillik” veya “kayyımlık” titriyle kategorileştirilmesinin yeni ayrımcılıklar ve eşitsizlikler doğuracağı, bu anlamda bu teklifle, var olan eşitsizliklerin bir defaya mahsus kadro hakkı tanınarak sadece geçici biçimde giderilmeye çalışıldığı ortadadır. Bu kategorileştirmenin yeni eşitsizlikler ürettiğini ve ortadan kaldırılması gerektiğini ifade ediyoruz.

**MADDE 2-** Madde ile üç yıl sözleşmeli olarak görev yapan personelin kadroya atanması; atamadan sonra, can güvenliği ve sağlık sebepleri hariç olmak üzere üç yıl süreyle başka bir yere atanamayacağı ve atamadan sonra en az 1 yıl daha aynı yerde görev yapması koşulu düzenlenmektedir.

“3+1” olarak tabir edilen söz konusu koşulun teklif metninde yer alması, yeni eşitsizlikler yaratacaktır. “3+1” koşulunun varlığıyla; esasında, var olan “sözleşmeli personel” statüsü bir biçimde devam ettirilmiş, özlük hakları bakımından bir gelişme kaydedilmemiş olacaktır. Bu eşitlik ilkesine aykırılık oluşturmaktadır. Öte yandan, söz konusu koşul diğer bir boyutuyla da aile birliğini, biraradallığını göz ardı etmektedir.

İş bu madde, yarattığı “3+1” hizmet koşulu ve içerdiği diğer koşul ve düzenlemeler bakımından; eşitlik ilkesiyle aykırılıklar içermekte, yeni sorunlar yaratma potansiyeli barındırmaktadır.

**MADDE 3-** 657 sayılı kanunun 4. maddesinin (B) fıkrası ve bazı KHK’ler kapsamında görev yapmakta olan sözleşmeli personel ile mahalli idarelerde görev yapan sözleşmeli personelin memur kadrolarına atanması ve buna ilişkin koşullar düzenlenmektedir.

Düzenleme; “Bir yıldan az süreli, ayın veya haftanın bazı günleri ya da günün belirli saatleri gibi kısmi zamanlı çalışanlar ile yükseköğretim kurumlarının araştırma-geliştirme projelerinde proje süreleriyle sınırlı olarak çalışanlar hariç olmak üzere” ibaresi ile istisna tutulan meslek grupları ve çalışanlar bakımından son derece sorunlu bir nitelik barındırmaktadır. Yeni eşitsizlikler üretmesi ve var olan eşitsizlikleri derinleştirmesi bakımından son derece eleştirel bir nitelik barındıran iş bu maddenin daha kapsamlı biçimde ele alınması gerekmektedir. Bu bağlamda bir düzenleme yapılacaksa, muhakkak ki bu düzenleme içinde öğretmenler ve akademik kadrodaki eşitsizliklerden mustarip olan akademisyenler de kapsama alınmalı ve benzeri sorunlar yaşayan tüm meslek grupları da düzenlemede yer bulmalıdır.

**MADDE 4-** 657 sayılı kanunun 4. maddesinin (B) fıkrasında yapılan değişikliklere ilişkin mevzuatta düzenleme yapılması için süre belirlenmektedir.

**Madde 5-** Kültür ve Turizm Bakanlığına bağlı solist sanatçı ve sanatçılar ile sahne üstü ve gerisinde görev yapan personelin kadroya ilişkin düzenlemedir. Madde aynı alanda çalışan birçok emekçiyi dıŐarıda bırakarak haksızlık ve mağduriyetlerin ortaya çıkmasına neden olmuştur. TÜM BEL-SEN Genel Başkanı Erdal Bozkurt’un komisyon görüşmelerinde belirttiği üzere “ayrımcılığı yerel yönetimler ve mali idareler adına gene yaŐıyoruz. Bizim örgütlü olduğumuz alanda çalışan arkadaŐlarımız aslında Kültür ve Turizm Bakanlığında ki sanatçılarla eş değer olmalarına rağmen 2013’ten beri kapsam dışı bırakılıyorlar.”

**Madde 6:** Belediyelerde alıŐan sözleşmeli personelin kadroya alınması Őartlarına dair düzenlemedir. Nakil işlemlerinin kanunun yasalaşma tarihine bağlanması, anayasanın eşitlik ilkesine aykırı durum yaratmaktadır.

**Madde 7:** Sağlık Bakanlığı teşkilatında çalışan ebe ve vekil ebelerin kadroya atanması Őartlarına dair düzenlemedir. Sağlık ve Sosyal Hizmet Emekçileri Sendikası temsilcisinin komisyonda belirttiği husus bir haksızlığın giderilmesi çağrısıydı. Temsilciye göre “Dört yıl boyunca atanamama ve nakil olamama olayının kaldırılmasını istiyoruz. 790 tane vekil ebe ve hemşire var ortada. Hizmetin sürekliliğiyle ilgili bir sıkıntı olduğunu düŐünmüyoruz ve bunun önünde bir engel olduğunu da düŐünmüyoruz. Bir iyilik yapılacaksa, gerçekten bir müjde verilecekse “ama”sız ve “koşul”suz bir müjdenin verilmesi lazım. Biz biliyoruz ki korkudan arındırılmıŐ olan insan güvenceli insandır. Bir tek  yemiz bile, bir tek kamu hizmetinde çalışan sağlık emekçisi ya da emekçi bile güvencesiz çalıŐıyorsa aslında hepimiz g vencesiziz.”

*Rıdvan Turan*  
Mersin

*Garı Paylan*  
Diyarbakır

## MUHALEFET ŞERHİ

13/1/2023 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan 2/4849 esas numaralı 2/4849 esas numaralı “Devlet Memurları Kanunu ve Bazı Kanunlar ile 663 Sayılı Kanun Hükmünde Kararıname Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi”;

1. 22/6/1965 tarihli ve 633 sayılı Diyanet işleri Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun
2. 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu
3. 3/7/2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanunu
4. 11/10/2011 tarihli ve 663 sayılı sağlık Alanında Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararname olmak üzere 3 farklı kanun ve 1 kanun hükmünde kararıname değişikliği yapan 7 madde ile yürürlük ve yürütme maddeleriyle birlikte 9 maddeden oluşmaktadır.

Teklif, esas komisyonu Plan ve Bütçe Komisyonu, tali komisyonu Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu olmak üzere 2 farklı komisyona havale edilmiş, yalnızca Plan ve Bütçe Komisyonunda görüşmeler yapılmıştır. Teklif, 16/1/2023 tarihinde Plan ve Bütçe Komisyonunda yapılan görüşmeleri sonucunda kabul edilerek komisyon görüşmelerini tek günde tamamlamıştır.

### **Usule Dair ve Teklifin Tümü Üzerine Değerlendirmeler**

Plan ve Bütçe Komisyonunda daha önce görüşülen kanun tekliflerinde hazırlık süreleri çok kısıtlı tutulmaktadır. İlgili bu kanun teklifi TBMM İçtüzüğü'nün açık hükümlerinde değinilen sürelerle uygun bir süreç yerine, havale edildiği 13 Ocak tarihinin akabinde 16 Ocak günü komisyonda görüşülüp kabul edilmiştir. 458 bin sözleşmeli personelin kadroya geçirilecek olduğu ve toplamda 600 binin üzerinde sözleşmeli personeli ilgilendiren, geniş bir toplum kesimini kapsayan ve önemli düzenlemeleri içeren bir teklife komisyon milletvekillerinin daha iyi hazırlanabilmesi için gerekli olan zaman tanınmamıştır.

Teklif ile ilgili bir diğer husus ise teklif sahiplerinin teklife dair kapsamlı bir etki analizini sunmamış olmalarıdır. Teklifte yer alan düzenlemeden kaç kişinin yararlanacağına

ilişkin olarak Komisyonda dağıtılan etki analizi son derece yetersiz ve özensizdir. Teklifin ilgili bentlerinden kaç kişinin yararlanacağı analizde yer almasında rağmen bu düzenlemenin kamuya maliyeti hesaplanmamıştır. Dolayısıyla bu dokümanın etki analizi olarak değerlendirilmesine imkân bulunmamaktadır. Komisyon görüşmeleri esnasında etki analizi adı altında birkaç sayfalık bir çalışmanı dağıtılmış olması ve etki analizi adı verilen dokümanın teklifle beraber sunulması doğru bir kanun yapım sürecini ifade etmemektedir.

Teklifte yer verilmeyen ve memur kadrolarına atanmayacak kişilerin hangi sebeplerle kapsam dışı bırakıldığı da yine açıklığa kavuşturulmamıştır.

Teklif ile toplamda 458 bin 615 sözleşmeli personelin memur kadrolarına atanacağı düzenlenmektedir. Bu sayı şunu gösteriyor ki milyonları ilgilendiren bir yasal düzenleme hayata geçirilmektedir. Ancak düzenleme herkesi memnun edecek bir rızayı üretebilecek bir teklif içeriğinden çok uzaktadır. Teklif, özü itibarıyla yanlış olmasa dahi kapsamı itibarıyla hak sahiplerinin tamamına ulaşamadığı için eksik bir düzenleme olarak ortaya çıkmaktadır.

Anayasanın 128 inci maddesinin birinci fıkrası; “Devletin, kamu iktisadi teşebbüsleri ve diğer kamu tüzel kişilerinin genel idare esaslarına göre yürütmekle yükümlü oldukları kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevler, memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle görülür.” hükmünü içermektedir.

“Devlet işlerini memurları eliyle yürütür.” hükmü zamanın akli ve kolektif aklın ışığında 657 sayılı Devlet Memurları Kanununu oluşturmuş ve devletin işini bu yasada yapılan düzenlemeler çerçevesinde yürütmeye karar vermiştir. Zamanla kanunlarımızda çeşitli değişiklikler yapılarak sözleşmeli memur statüsü kamu personel rejimimiz içinde kendine yer bulmuş ve bu statüyle personel alımları yapılmaya başlanmıştır. Ülkemiz özelinde bu husus sözleşmeli kamu personeli başlığı altında yasal bir dayanak ile meydana getirilmiş ve özel sektördeki performans esaslı değerlendirme sisteminin kamudaki liyakat esaslı değerlendirmenin yerine geçerek belirli parametrelerle çalışanın değerlendirilmesi ve denetlenmesi amaçlanmıştır.

Teorik olarak atılan bu adımın uygulamadaki yansımaları sözleşmeli personel ile kadrolu memur arasındaki sosyal hakların dağılımı problemini meydana getirmiştir. Buna göre sözleşmeli personel yasal olarak memur ile aynı haklara sahip olmasına rağmen memurun yan hakları sözleşmeli personelin üzerinde seyretmektedir. Bu durum da hiyerarşi içerisinde ikilik ve adil olmayan bir personel sistemi ortaya çıkarmaktadır.

Buradaki temel husus, devletimizin Anayasamızın 128 inci maddesi hükmü uyarınca; kamusal alandaki işlerini memurlar eliyle yürütmesi sürecini daim kılmayı kabul edecek bir yapısal süreci inşa edecek olmayı kabul etmemesinde saklıdır. Devletin işini görmek üzere alınan, istihdam edilen kişilerin tamamının aynı statünün sahibi olacağı ve memur olmaktan kaynaklı elde ettikleri haklarda farklılıkların olmayacağı bir personel sistemi çözümün merkezidir.

Sözleşmeli personel statüsünde çalıştırılan vatandaşlarımız kendisinin devlete olan bağıını pamuk ipliğiyle bağlı görmektedir. Bu statüde yer alan vatandaşlarımız günün sonunda sözleşmemiz sonlandırılabilir ve dolayısıyla işimi kaybedebilirim endişesiyle devletimizin işlerini yürütmektedirler. Bu durumun ortadan kaldırılması belirli kişilerin düzenleme içeriğinde değerlendirilmesiyle çözülemeyecektir. Komisyon görüşmelerinde de ilettiğimiz üzere herkesi kapsayan ve hiçbir sözleşmeli personelin dışarıdan bırakılmayacağı bir kanuni düzenleme hayata geçirilmelidir.

Diğer taraftıyla vatandaşlarımızın beklentisi olduğu bilinen bu düzenlemelerin seçim sırtına girildiğinde meclise getiriliyor olması AK Parti iktidarının samimiyetsizliğini gözler önüne sermektedir. Komisyon görüşmeleri sırasında muhalefetin, sendikaların ve sivil toplum kuruluşlarının teklifte yer verilmeyen vatandaşlarımız lehine önerilerinin dikkate alınmamış olması iktidarın amacının sözleşmeli memurların uğradığı haksızlıkları ortadan kaldırmak olmadığını gözler önüne sermektedir.

## **Teklifin Maddeleri Üzerine Değerlendirmeler**

### **Madde 1**

Madde ile vekil imam-hatip ve müezzin-kayyim olarak görev yapanların KPSS'den Başkanlıkça belirlenecek puanı almaları ve Başkanlıkça belirlenecek mülakat sonrasında memur kadrolarına atanmaları düzenlenmektedir. Maddeyi olumlu bulmakla birlikte şu hususu dile getirmek gerekmektedir. İktidar madde metninde, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde müracaat edenler, geçerliliği devam eden kamu personeli seçme sınavından Başkanlıkça belirlenecek yeterli puanı almış olmaları ve Başkanlıkça belirlenecek usul ve esaslara göre yapılacak sözlü ve/veya uygulamalı sınavda başarılı olmaları şartını hüküm altına almak istememektedir.

Şunu dile getirmek gerekir ki; bu kapsamda yer alan personel zaten görevini ifa etmektedir. Görevini ifa eden bu vatandaşlarımızın sözleşmeli personel statüsünden memur kadrolarına atanacakları yönde yapılacak statü değişikliği aşamasında bu şartın getirilmesindeki amaç anlaşılammaktadır. Buradan şu sonuç çıkmaktadır; iktidar, sözleşmeli olarak çalıştırılan bu vatandaşlarımızın işe alım süreçlerinde bu şartları değerlendirmeyip liyakati esas alan görevlendirmelerde bulunmamıştır. Diğer boyutuyla aylarca ya da yıllarca çalıştırdığı bu statüdeki personelin kadroya geçiş sürecinde bu şartı değerlendirmeyi önererek onların elde edeceği hakkın önüne bir engel koymayı tercih etmektedir. İşe alım sürecinde değerlendirilmeyen bir sürecin hali hazırda çalışan bir kişiye yapılması adeta ciddiyyetten uzak bir devlet anlayışını kabul ettiklerinin kanıtı olarak ortaya çıkmaktadır.

Komisyon görüşmeleri sırasında; açıktan vekil imam-hatip ve vekil müezzin-kayyım olarak görev yapmakta olanlara kadroya geçişleri sürecinde sınav şartı getirilmesinin uygun görünmediği ve hali hazırda açıktan vekil imam-hatip ve vekil müezzin-kayyım olarak görev yapmakta olanların herhangi bir şarta bağlı olmaksızın memur kadrosuna geçirilmelerinin adil olduğu dile getirilmiştir. Bu amaçla verilen değişiklik teklifimiz AK Parti ve MHP milletvekilleri tarafından reddedilerek kabul edilmemiştir.

## **Madde 2**

Madde ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda düzenlemeler yapılarak sözleşmeli personelin kadroya geçiş sürecine değinilmiştir. Maddede proje bazlı ve özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına ihtiyaç duyulan işler, bir yıldan az süreli veya mevsimlik hizmetler, yabancı uyruklu personel istihdam edilmesini gerektiren hizmetlerde çalıştırılanlar ile özelleştirme uygulamaları sebebiyle iş akitleri sona erenlerin kamuda istihdamı gibi bazı özel durumların dışındakilerin kadroya alınmaları düzenlenmekteyken, maddenin ikinci fıkrasının birinci cümlesinde yer alan; “Cumhurbaşkanınca belirlenecek pozisyon unvanlarında çalıştırılmak üzere işin geçici olması şartı aranmaksızın sözleşmeli personel istihdam edilebilir.” hükmü ile Cumhurbaşkanına istisna tanınmaktadır. Cumhurbaşkanının tercihine bırakılan bu yetki uygulamada keyfiliğe ve kayırmacılığa neden olabilecektir.

Yine madde metninde yer alan kadroya geçirilecek kişilerin önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal hakların mahsuplaştırılmaması bu kişilerin mağdur edilmelerine yol açacaktır.

Ayrıca teklifin son fıkrası ile kademe ilerlemesi durdurulma cezasının görevine son verme cezasına dönüştürülebilmesine imkân tanınmaktadır. Bu durum keyfiliğe yol açacaktır. Düzenleme bu yönüyle devlet memurunun amiri tarafından mobbinge uğramasına sebep olabilir ve devlet memurlarının çalışma güvencesini, motivasyonunu zedeleyecektir.

Diğer boyutuyla madde metninde personelin tayin ve mazeret tayini hakkına ilişkin düzenlemede yalnızca can güvenliği ve sağlık sebebine yer verilmiştir. Anayasamızın 41 inci maddesinde ifade edildiği üzere “Devlet, ailenin huzur ve refahı ile gerekli tedbirleri almalıdır.” Denmektedir. Anayasamızın açık bu hükmü uyarınca kadro ataması yapılacak sözleşmeli personellerimizin aile birliğinin korunması sağlanmalıdır. Komisyon görüşmeleri sırasında madde metnine “aile birliğinin korunması sebebinin” eklenmesi ve aile birliğinin sarsmaması amacıyla verilen değişiklik teklifimiz AK Parti ve MHP milletvekilleri tarafından reddedilerek kabul edilmemiştir.

### **Madde 3**

Madde ile 4(B) statüsündeki ve bazı kanun ve kanun hükmünde kararnameler kapsamındaki sözleşmeli personel ile mahalli idarelerde görev yapan sözleşmeli personelin kanunun yürürlük tarihinden itibaren otuz gün içinde yazılı olarak başvurmaları halinde memur kadrolarına atanmaları düzenlenmektedir.

Kamuda çalışan sözleşmeli personele kadro müjdesiyle 28/11/2022 tarihinde Cumhurbaşkanlığı tarafından açıklanan ve akabinde hazırlanan bu kanun teklifi göstermiştir ki; teklifte kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan sözleşmeli personel statüsündeki bazı meslek mensubu kamu çalışanı vatandaşlarımıza yer verilmemiştir. Çalışma şartları eşit olmasına rağmen kadro verilmeyen kamu çalışanlarımızın bu kanun kapsamına dahil edilerek mağdur edilmemeleri sağlanmalıdır.

Teklifte; 50/d’ ye tabi akademisyenler, Aile ve Sosyal Hizmetler Bakanlığında ek ders karşılığı çalışan personel (sosyolog, psikolog, hemşire, sosyal çalışmacı, sosyal hizmet uzmanı), Halk Eğitim Merkezleri’nde kısmi zamanlı olarak çalışan kadrosuz usta öğreticiler, 4 Aralık 2017 tarihinden önce çalışıp kapsam dışı kalanlar, Fahri Kuran kursu öğreticileri, TSE çalışanları, Doktora Programı Araştırmacıları, kamu çağrı merkezi çalışanları, personel maliyeti %70 kuralına takılan laboratuvar çalışanları, kan alma personeli, MR, tomografi ve sterilizasyon personeli, yemekhane çalışanları, birim bilgi işlem personeli çalışanları, kiralık



araç şoförleri, KİT’lerde taşeron olarak çalışanlar, karayolları yol bakım onarım çalışanları, TBMM danışmanları, belediye şirketlerinde çalışanlar, vekil imam hatip ve müezzin kayyım hocalardan şu anda görevde bulunmayanlar (şu an görevde olmayanlar uygulamanın dışında bırakılmıştır), Uzman çavuşlar, sözleşmeli er ve erbaşlar (Jandarma Genel Komutanlığına bağlı olan uzman jandarma çavuşlar kadrolu olup aynı statüdeki Kuvvet komutanlıklarındaki uzman çavuşlar sözleşmelidir), Vakıfbank güvenlikleri, Müşavir firma çalışanları, PTT’de İHS’li çalışanlar, şehir hastanesi çalışanları, Aile Sağlığı Merkezinde çalışan grup elemanları, Çadırkent ve Expo Bakım çalışanları, İlbank ve İl Özel İdaresi çalışanları, sosyal tesis çalışanları, tarım danışmanları ve daha başkaca meslek mensubu vatandaşlarımıza yer verilmemiştir.

Maddede birçok kamu kurumunda çalışan sözleşmeli personelin kadroya geçirilmesi düzenlenmiş ancak birçok kamu kurumunda çalışan sözleşmeli personele yer verilmemiştir. Kapsamlı bir düzenleme yapılmaması yeni mağduriyetler ortaya çıkaracaktır. Maddede belirtilmeyen ve başka kamu kurumlarında çalışan sözleşmeli personelin kadroya alınmalarının mağduriyeti ortadan kaldırılmalıdır.

Komisyon görüşmeleri esnasında kapsam dışı bırakılan vatandaşlarımızın dahil edilmeleri gerektiği dile getirilmiş ancak iktidar grubu bu talep ve önerilere kulak kapatmıştır. Kapsam dışında kalan sözleşmeli personelin kanun teklifine dahil edilmesi amacıyla verilen önerge teklifimiz AK Parti ve MHP milletvekilleri tarafından reddedilerek kabul edilmemiştir.

### **Yeni Kamu Personel Rejimi İhtiyacı**

AK Parti iktidarının yönetiminde geçen sürede kamu personel rejimi sadelikten uzaklaşmıştır. Çeşitli sözleşmeli kadrolarla yeni ve güvencesiz bir istihdam modeli oluşturulmuştur. Anayasanın 128. maddesinin “Devletin, kamu iktisadi teşebbüsleri ve diğer kamu tüzelkişilerinin genel idare esaslarına göre yürütmekle yükümlü oldukları kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevler, memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle görülür.” şeklindeki ifadesiyle ana istihdam yönteminin “memurluk” olduğu vurgulanmıştır. Sözleşmeli personel uygulamasıyla Anayasa hükmünün devre dışı bırakılmaktadır. Ayrıca memuriyetin getirdiği güvence ortamının kaybolmasına sebep olunmaktadır.

Anayasanın 128. Maddesinin ikinci fıkrası ise memurlar ve diğer kamu görevlilerine yönelik düzenlemelerin kanun yapılması gerekliliği şartını koymuştur. Mali ve sosyal hakların ise toplu sözleşme ile de düzenlenebileceği hususu istisna tutulmuştur. Buna rağmen son yıllarda memurlar ve diğer kamu görevlilerine yönelik düzenlemelerin çoğunun Kanun

Hükmünde Kararnameler ve Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri ile düzenlendiği görölmektedir. Böylece Anayasanın açık hükmü hiçe sayılmakta, TBMM'nin kamu personel rejimi üzerindeki etkisi zayıflatılmakta ve kamu personel rejimini oluşturan Anayasa, Kanunlar ve diğer hükümler arasında karmaşa ve belirsizlikler oluşmaktadır. Bunun sonucunda da temel ilkelerden uzak bir kamu personel yönetimine doğru gidilmektedir.

Bu kanun teklifi sözleşmeli istihdam modelinden tamamen vazgeçmemektedir. İktidar, 20 yıldır yaptığı yanlıştan dönme yi dahi becerememektedir. Adalet sağlama amacıyla yola çıkarken yeni adaletsizlikler meydana getirmektedir. Buna benzer durum ek gösterge düzenlemesinde de kendini göstermiştir. Astların üstlerinden daha yüksek ek gösterge aldığı bir dönem başlatılmıştır.

Anayasanın 128. Maddesine 2010 yılında eklenen fıkra ile mali ve sosyal hakların düzenlenmesi için "topl u sözleşme" istisnası verilse de "grev hakkının" olmayışı pratikte bu istisnanın amacına hizmet etmekten uzak kalmasına sebep olmuştur. Grev hakkının olmayışı nedeniyle topl u sözleşme esnasında taraflardan birini oluşturan kamu personeli ve onları temsil eden sendikaların pazarlık ve haklarını savunabilme güçlerini zayıflatmaktadır. Ayrıca kamu personelleri örgütlenme ve örgütlü katılım haklarından mahrum bırakılmaktadır.

Anayasanın 70. maddesi uyarınca kamu hizmetlerine girmede görevin gerektirdiği nitelikler dışında başka hiçbir ayırım gözetimeyeceği garanti altına alınmıştır. Buna rağmen günümüzde uygulanan "sözlü mülakat" sistemi ile adayların görevin gerektirdiği nitelikler dışında özellikleri (ırk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din ve mezhep gibi) sebebiyle ayrıma tabi tutulduğu bilinmektedir. İşe alımların dışında görevde yükselme durumunda da liyakat esas ı dikkate alınmadan benzer ayrımların uygulandığı bir gerçektir. Ayrıca üst düzey yöneticilerin yeni sistemle beraber Cumhurbaşkanı Kararı ile atanıyor olması kamu kurumlarının yönetimini siyasallaştırmaktadır.

Kamu personelinin önemli sorunlarından bir tanesi de eş durumundan tayin süreçlerinde yaşanan problemlerdir. Anayasa'nın 41. Maddesinin ikinci fıkrasında " Devlet, ailenin huzur ve refahı ile özellikle ananın ve çocukların korunması ve aile planlamasının öğretimi ile uygulanmasını sağlamak için gerekli tedbirleri alır, teşkilatı kurar." hükmü yer almaktadır. Anayasal düzeyde Devlete aile bütünlüğü, ailenin refah ve huzurunu koruma görevi verilmiştir. Diğer sorunlarda olduğu gibi anayasal- yasal düzeyde korunan haklar uygulamada göz ard ı edilmektedir. Görüşülen Kanun Teklifi de eş durumu sebebiyle tayinin önüne 4 yıl şartı koymakta ve bu mağduriyeti devam ettirmektedir.

Bunlar, kamu personel rejiminde AK Partinin yarattığı tahribatın sadece örnekleridir. Günümüzde devletin tüm organlarıyla beraber yürütmekle sorumlu olduğu kamusal hizmetlerin

verimli ve kaliteli şekilde yerine getirilemiyor olması kamu personel rejiminde reform ihtiyacını doğurmaktadır.

Yasallıktan, liyakatten, eşitlikten ve tarafsızlıktan uzak hale gelmiş günümüz kamu personel sistemi ile kamusal hizmetlerin kalitesinin yükseltilmesi, verimliliğin artırılması ve vatandaş memnuniyetinin sağlanması mümkün görünmemektedir.

Bu sebeple kamu personel rejiminin uluslararası standartlara uygun, çağdaş, şeffaf, katılımcı, liyakati esas alan, insan kaynağını en verimli şekilde kullanan, kapsayıcı ve tarafsız bir yapıya kavuşturulması gerekmektedir. Böylece kamusal harcamalara gelirleri ölçüsünde ortak olan vatandaşlarımıza yönelik sunulan hizmetlerin kalitesi en yüksek seviyeye çıkarılabilecektir.

İYİ Parti; mevcut kamu personel rejimindeki yanlışları ve eksiklikleri tespit ederek bunların giderilmesine yönelik çözüm önerilerini hazırlamıştır. Bu nedenle İYİ Parti iktidarında, bu sorunlara sebep olan karmaşık ve adaletsiz kamu personel rejimi yerine;

• Çağdaş, şeffaf ve liyakati temel ilke kabul eden bir kamu personel rejimi uygulamasına geçeceğiz,

- Sınavlarda, işe alımlarda güveni tesis edeceğiz,
- Nepotizme son vereceğiz,
- Hiyerarşiyi dengeli şekilde uygulayacağız,
- Görev tanımlarının kesin ve anlaşılır olmasına özen göstereceğiz.
- “Sözlü mülakat” uygulamasını kaldırarak Kamu Personelini sadece KPSS ile göreve alacağız.
- “Aday memurluk” uygulamasına işlerlik kazandıracacağız.
- Kamu personelleri için atama ve görevde yükselmeye yönelik usul ve esasları liyakati temel alacak şekilde kanunla düzenleyeceğiz.
- Memurlara yapılan bütün ek ödemeleri, emekli maaşı ve emekli ikramiyesi hesaplamasında da esas alacağız.
- Üst düzey yöneticilerin yetiştirilmesine yönelik usul ve esasları belirleyerek kamu idarelerin daha nitelikli personel tarafından yönetilmesini sağlayacağız.
- Kamu personellerinin ek göstergelerini yeniden adil şekilde düzenleyeceğiz.
- Memurluk dışında kalan sözleşmeli istihdam uygulamalarını sonlandıracacağız.
- Yardımcı Hizmetler Sınıfında bulunanların tamamını eğitim durumlarına göre Genel İdari Hizmetler Sınıfına geçireceğiz.

- Yer değiştirme uygulamaları konusunda kurumlar arasındaki farklılıkları giderecek ve eş durumu tayin ile özür durumuna bağlı yer değiştirmenin önündeki engelleri kaldıracadığız.
- Kamu personelini “grev hakkına” kavuşturacadığız.

Sonuç itibarıyla;

458 bin 615 sözleşmeli personelin memur kadrolarına atamaları düzenlenen ve milyonları ilgilendiren bu yasal düzenlemeyi yetersiz ve eksik bulmakla birlikte, 2/4849 esas numaralı “Devlet Memurları Kanunu ve Bazı Kanunlar ile 663 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi ile getirilen değişiklikleri vatandaşlarımızın beklentisi olarak görmekte ve milletimizin lehine olduğu kanaatiyle olumlu karşılamaktayız.

*Durmuş Yılmaz*

Ankara

KONYA MİLLETVEKİLİ HALİL ETYEMEZ  
VE ADALET VE KALKINMA PARTİSİ GRUP  
BAŞKANVEKİLLERİ KAYSERİ MİLLETVEKİLİ  
MUSTAFA ELİTAŞ, ÇANAKKALE MİLLETVEKİLİ  
BÜLENT TURAN, TOKAT MİLLETVEKİLİ  
ÖZLEM ZENGİN, ÇANKIRI MİLLETVEKİLİ  
MUHAMMET EMİN AKBAŞOĞLU, BARTIN  
MİLLETVEKİLİ YILMAZ TUNÇ; MİLLİYETÇİ  
HAREKET PARTİSİ GRUP BAŞKANVEKİLLERİ  
MANİSA MİLLETVEKİLİ ERKAN AKÇAY, SAKARYA  
MİLLETVEKİLİ MUHAMMED LEVENT BÜLBÜL;  
BÜYÜK BİRLİK PARTİSİ GENEL BAŞKANI  
ANKARA MİLLETVEKİLİ MUSTAFA DESTİCİ İLE  
175 MİLLETVEKİLİNİN TEKLİFİ

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL  
ETTİĞİ METİN

**DEVLET MEMURLARI KANUNU VE  
BAZI KANUNLAR İLE 663 SAYILI  
KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE  
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN  
TEKLİFİ**

**MADDE 1-** 22/6/1965 tarihli ve 633 sayılı  
Diyanet İşleri Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri  
Hakkında Kanuna aşağıdaki geçici madde  
eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 20- 28/11/2022 tarihi  
itibarıyla Diyanet İşleri Başkanlığı taşra  
teşkilatında 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesi  
kapsamında açıktan vekil imam-hatip ve  
vekil müezzin-kayyım olarak görev yapmakta  
olanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği  
tarihten itibaren otuz gün içinde müracaat edenler,  
geçerliliği devam eden kamu personeli seçme  
sınavından Başkanlıkça belirlenecek yeterli puanı  
almış olmaları ve Başkanlıkça belirlenecek usul ve  
esaslar göre yapılacak sözlü ve/veya uygulamalı  
sınavda başarılı olmaları şartıyla, Başkanlıkça  
ilan edilecek yerlerde görevlendirilmek üzere  
imam-hatip ve müezzin-kayyım unvanlı memur  
kadrolarına atanırlar. Bu madde uyarınca memur  
kadrolarına atananların dört yıl süreyle başka  
kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılamaz.

Bu madde kapsamında atama yapılacak  
kadrolar, başka bir işleme gerek kalmaksızın

**DEVLET MEMURLARI KANUNU VE  
BAZI KANUNLAR İLE 663 SAYILI  
KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE  
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN  
TEKLİFİ**

**MADDE 1-** 22/6/1965 tarihli ve 633 sayılı  
Diyanet İşleri Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri  
Hakkında Kanuna aşağıdaki geçici madde  
eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 20- 28/11/2022 tarihi  
itibarıyla Diyanet İşleri Başkanlığı taşra  
teşkilatında 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesi  
kapsamında açıktan vekil imam-hatip ve  
vekil müezzin-kayyım olarak görev yapmakta  
olanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği  
tarihten itibaren otuz gün içinde müracaat edenler,  
geçerliliği devam eden kamu personeli seçme  
sınavından Başkanlıkça belirlenecek yeterli puanı  
almış olmaları ve Başkanlıkça belirlenecek usul ve  
esaslar göre yapılacak sözlü ve/veya uygulamalı  
sınavda başarılı olmaları şartıyla, Başkanlıkça  
ilan edilecek yerlerde görevlendirilmek üzere  
imam-hatip ve müezzin-kayyım unvanlı memur  
kadrolarına atanırlar. Bu madde uyarınca memur  
kadrolarına atananların dört yıl süreyle başka  
kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılamaz.

Bu madde kapsamında atama yapılacak  
kadrolar, başka bir işleme gerek kalmaksızın

(Konya Milletvekili Halil Etyemez ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri Kayseri Milletvekili Mustafa Elitaş, Çanakkale Milletvekili Bülent Turan, Tokat Milletvekili Özlem Zengin, Çankırı Milletvekili Muhammet Emin Akbaşoğlu, Bartın Milletvekili Yılmaz Tunç; Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekilleri Manisa Milletvekili Erkan Akçay, Sakarya Milletvekili Muhammed Levent Bülbül; Büyük Birlik Partisi Genel Başkanı Ankara Milletvekili Mustafa Destici ile 175 Milletvekilinin Teklifi)

atama işleminin yapıldığı tarih itibarıyla ihdas edilerek kadro ve pozisyonlara ilişkin mevzuatın eki cetvellerin Başkanlığa ait bölümüne eklenmiş sayılır. İhdas edilen kadrolar; unvanı, sınıfı, adedi ve derecesi belirtilmek suretiyle atamanın yapıldığı tarihten itibaren bir ay içinde kamu personel bilgi sisteminin bulunduğu kuruma bildirilir.”

**MADDE 2-** 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) fıkrasının üçüncü paragrafında yer alan “tarihi belge ve eski harflerle yazılmış arşiv kayıtlarını değerlendirenlerin mütercimlerin; tercümanların;” ve “bu Kanuna tâbi kamu idarelerinde ve” ibareleri madde metninden çıkarılmış, paragrafta yer alan “dava adedinin azlığı nedeni ile kadrolu avukat istihdamının gerekli olmadığı yerlerde avukatlarını, kadrolu istihdamın mümkün olmadığı hallerde tabip veya uzman tabiplerin;” ibaresi “hizmetine kısmi zamanlı olarak ihtiyaç duyulacakların;” şeklinde değiştirilmiş, aynı paragrafa “dış kuruluşlarda” ibaresinden sonra gelmek üzere “ve yurtdışı teşkilatlarında” ibaresi eklenmiş; dördüncü paragrafında yer alan “, fesih tarihinden” ibaresi “fesih tarihinden, sözleşmeyi yenilememeleri halinde sözleşmenin bitiminden” şeklinde değiştirilmiş, paragrafta yer alan “sözleşme hükümlerine uyulmaması hallerindeki müeyyideler,” ibaresi madde metninden çıkarılmış, paragrafa “Cumhurbaşkanınca” ibaresinden önce gelmek üzere “yurtdışı teşkilatlarında istihdam edilecek personel için ayrıca olmak üzere” ibaresi

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

atama işleminin yapıldığı tarih itibarıyla ihdas edilerek kadro ve pozisyonlara ilişkin mevzuatın eki cetvellerin Başkanlığa ait bölümüne eklenmiş sayılır. İhdas edilen kadrolar; unvanı, sınıfı, adedi ve derecesi belirtilmek suretiyle atamanın yapıldığı tarihten itibaren bir ay içinde Kamu Personel Bilgi Sisteminin bulunduğu kuruma bildirilir.”

**MADDE 2-** 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) fıkrasının üçüncü paragrafında yer alan “tarihi belge ve eski harflerle yazılmış arşiv kayıtlarını değerlendirenlerin mütercimlerin; tercümanların;” ve “bu Kanuna tâbi kamu idarelerinde ve” ibareleri madde metninden çıkarılmış, paragrafta yer alan “dava adedinin azlığı nedeni ile kadrolu avukat istihdamının gerekli olmadığı yerlerde avukatlarını, kadrolu istihdamın mümkün olmadığı hallerde tabip veya uzman tabiplerin;” ibaresi “hizmetine kısmi zamanlı olarak ihtiyaç duyulacakların;” şeklinde değiştirilmiş, aynı paragrafa “dış kuruluşlarda” ibaresinden sonra gelmek üzere “ve yurtdışı teşkilatlarında” ibaresi eklenmiş; dördüncü paragrafında yer alan “, fesih tarihinden” ibaresi “fesih tarihinden, sözleşmeyi yenilememeleri hâlinde sözleşmenin bitiminden” şeklinde değiştirilmiş, paragrafta yer alan “sözleşme hükümlerine uyulmaması hallerindeki müeyyideler,” ibaresi madde metninden çıkarılmış, paragrafa “Cumhurbaşkanınca” ibaresinden önce gelmek üzere “yurtdışı teşkilatlarında istihdam edilecek personel için ayrıca olmak üzere” ibaresi

(Konya Milletvekili Halil Etyemez ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri Kayseri Milletvekili Mustafa Elitaş, Çanakkale Milletvekili Bülent Turan, Tokat Milletvekili Özlem Zengin, Çankırı Milletvekili Muhammet Emin Akbaşıoğlu, Bartın Milletvekili Yılmaz Tunç; Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekilleri Manisa Milletvekili Erkan Akçay, Sakarya Milletvekili Muhammed Levent Bülbul; Büyük Birlik Partisi Genel Başkanı Ankara Milletvekili Mustafa Destici ile 175 Milletvekilinin Teklifi)

eklenmiş, fıkraya dördüncü paragrafın birinci cümlesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki cümle eklenmiş; üçüncü paragrafından sonra gelmek üzere aşağıdaki paragraf ve fıkraya aşağıdaki paragraf eklenmiştir.

“Yurtdışı teşkilatlarında bu fıkra kapsamında istihdam edilecek sözleşmeli personelin hizmet sözleşmesi süreleri, zorunlu hallerde mali yılla sınırlı olma şartı aranmaksızın Cumhurbaşkanınca belirlenebilir.”

“Bu fıkranın diğer paragraflarındaki hükümler ile özel kanunlarındaki hükümler saklı kalmak kaydıyla, bu Kanuna tâbi kamu idarelerinde Cumhurbaşkanınca belirlenecek pozisyon unvanlarında çalıştırılmak üzere işin geçici olması şartı aranmaksızın sözleşmeli personel istihdam edilebilir. Bu kapsamda istihdam edilen sözleşmeli personelden aynı kurumda üç yıllık çalışma süresini tamamlayanlar bu sürenin bitiminden itibaren otuz gün içinde talepte bulunmaları halinde buldukları yerde aynı unvanlı memur kadrolarına atanır. Buldukları pozisyon unvanı ile aynı unvanlı memur kadrosu bulunmayanların atanacağı kadrolar Cumhurbaşkanınca belirlenir. Bu personel can güvenliği ve sağlık sebepleri hariç olmak üzere üç yıl süreyle başka bir yere atanamaz. Memur kadrolarına atananlar, aynı yerde en az bir yıl daha görev yapar. Bu kapsamda memur kadrolarına atananların, sözleşmeli personel pozisyonlarında geçirdikleri hizmet süreleri, öğrenim durumlarına göre yükelebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilir. Bunlar,

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

eklenmiş, fıkraya dördüncü paragrafın birinci cümlesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki cümle eklenmiş; üçüncü paragrafından sonra gelmek üzere aşağıdaki paragraf ve fıkraya aşağıdaki paragraf eklenmiştir.

“Yurtdışı teşkilatlarında bu fıkra kapsamında istihdam edilecek sözleşmeli personelin hizmet sözleşmesi süreleri, zorunlu hallerde mali yılla sınırlı olma şartı aranmaksızın Cumhurbaşkanınca belirlenebilir.”

“Bu fıkranın diğer paragraflarındaki hükümler ile özel kanunlarındaki hükümler saklı kalmak kaydıyla, bu Kanuna tâbi kamu idarelerinde Cumhurbaşkanınca belirlenecek pozisyon unvanlarında çalıştırılmak üzere işin geçici olması şartı aranmaksızın sözleşmeli personel istihdam edilebilir. Bu kapsamda istihdam edilen sözleşmeli personelden aynı kurumda üç yıllık çalışma süresini tamamlayanlar bu sürenin bitiminden itibaren otuz gün içinde talepte bulunmaları hâlinde buldukları yerde aynı unvanlı memur kadrolarına atanır. Buldukları pozisyon unvanı ile aynı unvanlı memur kadrosu bulunmayanların atanacağı kadrolar Cumhurbaşkanınca belirlenir. Bu personel can güvenliği ve sağlık sebepleri hariç olmak üzere üç yıl süreyle başka bir yere atanamaz. Memur kadrolarına atananlar, aynı yerde en az bir yıl daha görev yapar. Bu kapsamda memur kadrolarına atananların, sözleşmeli personel pozisyonlarında geçirdikleri hizmet süreleri, öğrenim durumlarına göre yükelebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilir. Bunlar,

(Konya Milletvekili Halil Etyemez ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri Kayseri Milletvekili Mustafa Elitaş, Çanakkale Milletvekili Bülent Turan, Tokat Milletvekili Özlem Zengin, Çankırı Milletvekili Muhammet Emin Akbaşoğlu, Bartın Milletvekili Yılmaz Tunç; Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekilleri Manisa Milletvekili Erkan Akçay, Sakarya Milletvekili Muhammed Levent Bülbül; Büyük Birlik Partisi Genel Başkanı Ankara Milletvekili Mustafa Destici ile 175 Milletvekilinin Teklifi)

atandıkları kadronun mali ve sosyal haklarına göreve başladığı tarihi takip eden aybaşından itibaren hak kazanır ve önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsuplaşma yapılmaz. Bu kapsamda memur kadrolarına atanana iş sonu tazminatı ödenmez. Bu personelin önceden iş sonu tazminatı ödenmiş süreleri hariç, iş sonu tazminatına esas olan toplam hizmet süreleri, 8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu uyarınca ödenecek emekli ikramiyesine esas toplam hizmet süresinin hesabında dikkate alınır. Bu kapsamda sözleşmeli personelin atanacağı memur kadroları, başka bir işleme gerek kalmaksızın atama işleminin yapıldığı tarih itibarıyla ihdas edilerek ilgili kurumların kadro cetvellerinin ilgili bölümlerine eklenmiş sayılır. İhdas edilen kadrolar; unvanı, sınıfı, adedi, derecesi ve teşkilatı belirtilmek suretiyle atama tarihinden itibaren iki ay içinde kamu personel bilgi sisteminin bulunduğu kuruma bildirilir.”

“Sözleşmeli personelin görevden uzaklaştırılması ile disipline aykırı fiil ve hallerin gerçekleşmesi durumunda bu personele verilmesi gereken disiplin cezaları, disiplin cezası vermeye yetkili merciler ve disiplin kurulları ile disipline dair diğer hususlar hakkında Devlet memurlarının tabi olduğu hükümler uygulanır. Ancak, kademe ilerlemesinin durdurulması ve üstü ceza verilmesini gerektiren fiil ve hallerde disiplin kurulunun kararı alınarak sözleşmeli personelin görevine atamaya yetkili amirin onayı ile son verilir.”

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

atandıkları kadronun mali ve sosyal haklarına göreve başladığı tarihi takip eden aybaşından itibaren hak kazanır ve önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsuplaşma yapılmaz. Bu kapsamda memur kadrolarına atanana iş sonu tazminatı ödenmez. Bu personelin önceden iş sonu tazminatı ödenmiş süreleri hariç, iş sonu tazminatına esas olan toplam hizmet süreleri, 8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu uyarınca ödenecek emekli ikramiyesine esas toplam hizmet süresinin hesabında dikkate alınır. Bu kapsamda sözleşmeli personelin atanacağı memur kadroları, başka bir işleme gerek kalmaksızın atama işleminin yapıldığı tarih itibarıyla ihdas edilerek ilgili kurumların kadro cetvellerinin ilgili bölümlerine eklenmiş sayılır. İhdas edilen kadrolar; unvanı, sınıfı, adedi, derecesi ve teşkilatı belirtilmek suretiyle atama tarihinden itibaren iki ay içinde Kamu Personel Bilgi Sisteminin bulunduğu kuruma bildirilir.”

“Sözleşmeli personelin görevden uzaklaştırılması ile disipline aykırı fiil ve hallerin gerçekleşmesi durumunda bu personele verilmesi gereken disiplin cezaları, disiplin cezası vermeye yetkili merciler ve disiplin kurulları ile disipline dair diğer hususlar hakkında Devlet memurlarının tabi olduğu hükümler uygulanır. Ancak, kademe ilerlemesinin durdurulması ve üstü ceza verilmesini gerektiren fiil ve hallerde disiplin kurulunun kararı alınarak sözleşmeli personelin görevine atamaya yetkili amirin onayı ile son verilir.”



(Konya Milletvekili Halil Etyemez ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri Kayseri Milletvekili Mustafa Elitaş, Çanakkale Milletvekili Bülent Turan, Tokat Milletvekili Özlem Zengin, Çankırı Milletvekili Muhammet Emin Akbaşıoğlu, Bartın Milletvekili Yılmaz Tunç; Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekilleri Manisa Milletvekili Erkan Akçay, Sakarya Milletvekili Muhammed Levent Bülbul; Büyük Birlik Partisi Genel Başkanı Ankara Milletvekili Mustafa Destici ile 175 Milletvekilinin Teklifi)

**MADDE 3-** 657 sayılı Kanuna aşığıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 48- Kamu kurum ve kuruluşlarının merkez ve taşra teşkilatı ile bunlara bağılı döner sermayeli kuruluşlarda; bir yıldan az süreli, ayın veya haftanın bazı günleri ya da günün belirli saatleri gibi kısmi zamanlı çalışanlar ile yükseköğretim kurumlarının araştırma-geliştirme projelerinde proje süreleriyle sınırlı olarak çalışanlar hariç olmak üzere;

a) 28/11/2022 tarihi itibarıyla;

1) Bu Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası,

2) 22/6/1965 tarihli ve 633 sayılı Diyanet İşleri Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanunun 10/A maddesi,

3) 11/8/1983 tarihli ve 2876 sayılı Atatürk Kültür, Dil ve Tarih Yüksek Kurumu Kanununun 97 nci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi,

4) 2/3/1984 tarihli ve 2985 sayılı Toplu Konut Kanununun ek 3 üncü maddesi,

5) Mülga 10/10/1984 tarihli ve 3056 sayılı Başbakanlık Teşkilatı Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değıştirilerek Kabulü Hakkında Kanunun 35 inci maddesi,

6) 7/11/1985 tarihli ve 3238 sayılı Savunma Sanayii ile İlgili Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanunun ek 2 nci maddesinin birinci fıkrası,

7) 21/5/1986 tarihli ve 3289 sayılı Gençlik ve Spor Hizmetleri Kanununun 30 uncu maddesinin mülga birinci fıkrası,

8) 10/7/2003 tarihli ve 4924 sayılı Eleman Temininde Güçlük Çekilen Yerlerde Sözleşmeli Sağlık Personeli Çalıştırılması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnemelerde Değışiklik Yapılması Hakkında Kanun,

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiğı Metin)

**MADDE 3-** 657 sayılı Kanuna aşığıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 48- Kamu kurum ve kuruluşlarının merkez ve taşra teşkilatı ile bunlara bağılı döner sermayeli kuruluşlarda; bir yıldan az süreli, ayın veya haftanın bazı günleri ya da günün belirli saatleri gibi kısmi zamanlı çalışanlar ile yükseköğretim kurumlarının araştırma-geliştirme projelerinde proje süreleriyle sınırlı olarak çalışanlar hariç olmak üzere;

a) 28/11/2022 tarihi itibarıyla;

1) Bu Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası,

2) 22/6/1965 tarihli ve 633 sayılı Diyanet İşleri Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanunun 10/A maddesi,

3) 2876 sayılı Kanunun 97 nci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi,

4) 2985 sayılı Kanunun ek 3 üncü maddesi,

5) Mülga 3056 sayılı Kanunun 35 inci maddesi,

6) 3238 sayılı Kanunun ek 2 nci maddesinin birinci fıkrası,

7) 3289 sayılı Kanunun 30 uncu maddesinin mülga birinci fıkrası,

8) 4924 sayılı Kanun,

9) 5000 sayılı Kanunun mülga 26 ncı maddesi,

10) 5345 sayılı Kanunun 29 uncu maddesinin yedinci fıkrası,

11) 5431 sayılı Kanunun 25 inci maddesinin mülga birinci fıkrası,

12) 5502 sayılı Kanunun 28 inci maddesi,

(Konya Milletvekili Halil Etyemez ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri Kayseri Milletvekili Mustafa Elitaş, Çanakkale Milletvekili Bülent Turan, Tokat Milletvekili Özlem Zengin, Çankırı Milletvekili Muhammet Emin Akbaşıoğlu, Bartın Milletvekili Yılmaz Tunç; Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekilleri Manisa Milletvekili Erkan Akçay, Sakarya Milletvekili Muhammed Levent Bülbul; Büyük Birlik Partisi Genel Başkanı Ankara Milletvekili Mustafa Destici ile 175 Milletvekilinin Teklifi)

9) 6/11/2003 tarihli ve 5000 sayılı Patent ve Marka Vekilliği ile Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanunun mülga 26 ncı maddesi,

10) 5/5/2005 tarihli ve 5345 sayılı Gelir İdaresi Başkanlığı ile İlgili Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanunun 29 uncu maddesinin yedinci fıkrası,

11) 10/11/2005 tarihli ve 5431 sayılı Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü ile İlgili Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanunun 25 inci maddesinin mülga birinci fıkrası,

12) 16/5/2006 tarihli ve 5502 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumuna İlişkin Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanunun 28 inci maddesi,

13) 24/3/2010 tarihli ve 5978 sayılı Yurtdışı Türkler ve Akraba Topluluklar Başkanlığına İlişkin Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanunun mülga 21 inci maddesinin üçüncü fıkrası,

14) 17/2/2011 tarihli ve 6114 sayılı Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi Hizmetleri Hakkında Kanunun 6 ncı maddesinin dokuzuncu fıkrasının mülga birinci cümlesi,

15) 16/5/2012 tarihli ve 6306 sayılı Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanunun 8 inci maddesinin dördüncü fıkrası,

16) 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 6 ncı maddesi,

17) 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 26 ncı maddesi,

18) 27/10/1989 tarihli ve 388 sayılı Güneydoğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Teşkilatının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 6 ncı maddesinin üçüncü fıkrası,

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

13) 5978 sayılı Kanunun mülga 21 inci maddesinin üçüncü fıkrası,

14) 6114 sayılı Kanunun 6 ncı maddesinin dokuzuncu fıkrasının mülga birinci cümlesi,

15) 6306 sayılı Kanunun 8 inci maddesinin dördüncü fıkrası,

16) 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 6 ve ek 26 ncı maddesi,

17) 388 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 6 ncı maddesinin üçüncü fıkrası,

18) 642 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 5 inci maddesinin üçüncü fıkrası,

19) Mülga 644 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 36/A maddesi,

20) 25/8/2011 tarihli ve 652 sayılı Özel Barınma Hizmeti Veren Kurumlar ve Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 4 üncü maddesi,

21) 11/10/2011 tarihli ve 663 sayılı Sağlık Alanında Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 45/A maddesi,

22) 656 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin mülga 16 ncı maddesinin yedinci fıkrası,

uyarınca vizenlenmiş veya ihdas edilmiş sözleşmeli personel pozisyonlarında çalışmakta olanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte sözleşmesi devam eden ve 48 inci maddede belirtilen genel şartları taşıyanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde yazılı olarak başvuranlar; pozisyonlarının vizede olduğu teşkilat ve birimde, Türk Tarih Kurumu Başkanlığında bu Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında istihdam edilen ve Kültür

(Konya Milletvekili Halil Etyemez ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri Kayseri Milletvekili Mustafa Elitaş, Çanakkale Milletvekili Bülent Turan, Tokat Milletvekili Özlem Zengin, Çankırı Milletvekili Muhammet Emin Akbaşoğlu, Bartın Milletvekili Yılmaz Tunç; Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekilleri Manisa Milletvekili Erkan Akçay, Sakarya Milletvekili Muhammed Levent Bülbül; Büyük Birlik Partisi Genel Başkanı Ankara Milletvekili Mustafa Destici ile 175 Milletvekilinin Teklifi)

19) 3/6/2011 tarihli ve 642 sayılı Doğu Anadolu Projesi, Doğu Karadeniz Projesi ve Konya Ovası Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlıklarının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 5 inci maddesinin üçüncü fıkrası,

20) Mülga 29/06/2011 tarihli ve 644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 36/A maddesi,

21) 25/8/2011 tarihli ve 652 sayılı Özel Barınma Hizmeti Veren Kurumlar ve Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 4 üncü maddesi,

22) 24/10/2011 tarihli ve 656 sayılı Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı ile İlgili Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin mülga 16 ncı maddesinin yedinci fıkrası,

23) 11/10/2011 tarihli ve 663 sayılı Sağlık Alanında Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 45/A maddesi,

uyarınca vizenmiş veya ihdas edilmiş sözleşmeli personel pozisyonlarında çalışmakta olanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte sözleşmesi devam eden ve 48 inci maddede belirtilen genel şartları taşıyanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde yazılı olarak başvuranlar; pozisyonlarının vizeli olduğu teşkilat ve birimde, bu Kanunun ek 41 ve ek 44 üncü maddeleri kapsamındaki unvanlar hariç olmak üzere, 2 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

ve Turizm Bakanlığının kazı alanları ve ören yerlerinde görevli bulunan arkeolog, restoratör ve müze araştırmacısı unvanlarında çalışan personel ise Kültür ve Turizm Bakanlığının taşra teşkilatında, bu Kanunun ek 41 inci ve ek 44 üncü maddeleri kapsamındaki unvanlar hariç olmak üzere, 2 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesine tabi kurumlar bakımından bu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin eki (I) sayılı cetvelde yer alan bulunduğu pozisyon unvanıyla aynı unvanlı memur kadrolarına, diğer kurumlar bakımından bu kurumların kadro cetvellerinde yer alan aynı unvanlı memur kadrolarına, pozisyon unvanlarıyla aynı unvanlı memur kadrosu olmaması hâlinde ise ilgisine göre aynı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin eki (I) sayılı cetvelde veya kurumların kadro cetvellerinde yer alan kadro unvanlarıyla sınırlı olmak ve sözleşmeli personel pozisyonlarına ilişkin vize ve ihdas cetvellerindeki nitelikler dikkate alınmak suretiyle Cumhurbaşkanınca belirlenen memur kadrolarına,

b) İl özel idaresi, belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birliklerinde 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde 28/11/2022 tarihi itibarıyla çalışmakta olanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte sözleşmesi devam eden ve 48 inci maddede belirtilen genel şartları taşıyanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde yazılı olarak başvuranlar, sözleşmeli personel olarak çalıştırılmalarına esas alınan memur kadrolarına,

(Konya Milletvekili Halil Etyemez ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri Kayseri Milletvekili Mustafa Elitaş, Çanakkale Milletvekili Bülent Turan, Tokat Milletvekili Özlem Zengin, Çankırı Milletvekili Muhammet Emin Akbaşoğlu, Bartın Milletvekili Yılmaz Tunç; Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekilleri Manisa Milletvekili Erkan Akçay, Sakarya Milletvekili Muhammed Levent Bülbül; Büyük Birlik Partisi Genel Başkanı Ankara Milletvekili Mustafa Destici ile 175 Milletvekilinin Teklifi)

Kararnamesine tabi kurumlar bakımından bu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin eki (I) sayılı cetvelde yer alan bulunduğu pozisyon unvanıyla aynı unvanlı memur kadrolarına, diğer kurumlar bakımından bu kurumların kadro cetvellerinde yer alan aynı unvanlı memur kadrolarına, pozisyon unvanlarıyla aynı unvanlı memur kadrosu olmaması hâlinde ise ilgisine göre aynı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin eki (I) sayılı cetvelde veya kurumların kadro cetvellerinde yer alan kadro unvanlarıyla sınırlı olmak ve sözleşmeli personel pozisyonlarına ilişkin vize ve ihdas cetvellerindeki nitelikler dikkate alınmak suretiyle Cumhurbaşkanınca belirlenen memur kadrolarına,

b) İl özel idaresi, belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birliklerinde 3/7/2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde 28/11/2022 tarihi itibarıyla çalışmakta olanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte sözleşmesi devam eden ve 48 inci maddede belirtilen genel şartları taşıyanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde yazılı olarak başvuranlar, sözleşmeli personel olarak çalıştırılmalarına esas alınan memur kadrolarına,

c) 24/11/2004 tarihli ve 5258 sayılı Aile Hekimliği Kanununun 3 üncü maddesinin ikinci fıkrasının son cümlesi kapsamında Sağlık Bakanlığıyla imzalanan sözleşmeye dayalı olarak 28/11/2022 tarihi itibarıyla çalışmakta olanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte sözleşmesi devam eden ve 48 inci maddede belirtilen genel

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

c) 5258 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin ikinci fıkrasının son cümlesi kapsamında Sağlık Bakanlığıyla imzalanan sözleşmeye dayalı olarak 28/11/2022 tarihi itibarıyla çalışmakta olanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte sözleşmesi devam eden ve 48 inci maddede belirtilen genel şartları taşıyanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde yazılı olarak başvuranlar, görevlerinden ayrılmalarına gerek kalmaksızın, görev yaptıkları aile sağlığı merkezinin bulunduğu Sağlık Bakanlığı taşra teşkilatında pozisyon unvanıyla aynı unvanlı memur kadrolarına, pozisyon unvanlarıyla aynı unvanlı memur kadrosu olmaması hâlinde ise Sağlık Bakanlığının kadro cetvellerinde yer alan kadro unvanlarıyla sınırlı olmak suretiyle Cumhurbaşkanınca belirlenen memur kadrolarına,

ç) 8/3/2011 tarihli ve 6172 sayılı Sulama Birlikleri Kanununun geçici 1 inci maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde 28/11/2022 tarihi itibarıyla çalışmakta olan ve 48 inci maddede belirtilen genel şartları taşıyanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde yazılı olarak başvuranlar, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü bölge müdürlüklerinde bulunduğu pozisyon unvanıyla aynı unvanlı memur kadrolarına, pozisyon unvanlarıyla aynı unvanlı memur kadrosu olmaması hâlinde ise anılan Genel Müdürlüğün kadro cetvellerinde yer alan kadro unvanlarıyla sınırlı olmak suretiyle Cumhurbaşkanınca belirlenen memur kadrolarına,

(Konya Milletvekili Halil Etyemez ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri Kayseri Milletvekili Mustafa Elitaş, Çanakkale Milletvekili Bülent Turan, Tokat Milletvekili Özlem Zengin, Çankırı Milletvekili Muhammet Emin Akbaşoğlu, Bartın Milletvekili Yılmaz Tunç; Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekilleri Manisa Milletvekili Erkan Akçay, Sakarya Milletvekili Muhammed Levent Bülbül; Büyük Birlik Partisi Genel Başkanı Ankara Milletvekili Mustafa Destici ile 175 Milletvekilinin Teklifi)

şartları taşıyanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde yazılı olarak başvuranlar, görevlerinden ayrılmalarına gerek kalmaksızın, görev yaptıkları aile sağlığı merkezinin bulunduğu Sağlık Bakanlığı taşra teşkilatında pozisyon unvanıyla aynı unvanlı memur kadrolarına, pozisyon unvanlarıyla aynı unvanlı memur kadrosu olmaması hâlinde ise Sağlık Bakanlığının kadro cetvellerinde yer alan kadro unvanlarıyla sınırlı olmak suretiyle Cumhurbaşkanınca belirlenen memur kadrolarına,

ç) 8/3/2011 tarihli ve 6172 sayılı Sulama Birlikleri Kanununun geçici 1 inci maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde 28/11/2022 tarihi itibarıyla çalışmakta olan ve 48 inci maddede belirtilen genel şartları taşıyanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde yazılı olarak başvuranlar, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü bölge müdürlüklerinde bulunduğu pozisyon unvanıyla aynı unvanlı memur kadrolarına, pozisyon unvanlarıyla aynı unvanlı memur kadrosu olmaması hâlinde ise anılan Genel Müdürlüğün kadro cetvellerinde yer alan kadro unvanlarıyla sınırlı olmak suretiyle Cumhurbaşkanınca belirlenen memur kadrolarına,

bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altmış gün içinde kurumlarınca atanırlar.

2/7/2018 tarihli ve 703 sayılı Anayasada Yapılan Değişikliklere Uyum Sağlanması Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnemelerde Değişiklik Yapılması Hakkında

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altmış gün içinde kurumlarınca atanırlar.

2/7/2018 tarihli ve 703 sayılı Anayasada Yapılan Değişikliklere Uyum Sağlanması Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnemelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnemenin 221 inci maddesinin altıncı fıkrası ile geçici 1 inci maddesinin sekizinci fıkrası kapsamında devri yapılan sözleşmeli personel hakkında da birinci fıkra hükümleri uygulanır.

Birinci fıkrada belirtilen mevzuat hükümlerine göre çalışmakta iken 28/11/2022 tarihinde askerlik, doğum, evlat edinme, görevlendirme, ücretsiz izin gibi nedenlerle görevlerinde bulunmayanlardan ilgili mevzuatına göre yeniden hizmete alınma şartlarını kaybetmemiş olanlar hakkında da bu madde hükümleri uygulanır. Bunlar için birinci fıkrada belirtilen başvuru ve atanmaya ilişkin süreler yeniden hizmete alındıkları tarihten itibaren başlar.

28/11/2022 tarihinden önce 4 üncü maddenin (B) fıkrası ve 4924 sayılı Kanun uyarınca çalışmakta iken 5258 sayılı Kanun hükümlerine göre aile hekimliği uygulamasında görev alanlar hakkında görevlerinden ayrılmalarına gerek kalmaksızın bu madde hükümleri uygulanır.

Bu madde hükümlerine göre memur kadrolarına atananların, ilgili mevzuat hükümlerine göre sözleşmeli personel olarak geçirdikleri hizmet süreleri öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aşmamak

(Konya Milletvekili Halil Etyemez ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri Kayseri Milletvekili Mustafa Elitaş, Çanakkale Milletvekili Bülent Turan, Tokat Milletvekili Özlem Zengin, Çankırı Milletvekili Muhammet Emin Akbaşıoğlu, Bartın Milletvekili Yılmaz Tunç; Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekilleri Manisa Milletvekili Erkan Akçay, Sakarya Milletvekili Muhammed Levent Bülbul; Büyük Birlik Partisi Genel Başkanı Ankara Milletvekili Mustafa Destici ile 175 Milletvekilinin Teklifi)

Kanun Hükümünde Kararnamenin 221 inci maddesinin altıncı fıkrası ile geçici 1 inci maddesinin sekizinci fıkrası kapsamında devri yapılan sözleşmeli personel hakkında da birinci fıkrâ hükümleri uygulanır.

Birinci fıkrada belirtilen mevzuat hükümlerine göre çalışmakta iken 28/11/2022 tarihinde askerlik, doğum, evlat edinme, görevlendirme, ücretsiz izin gibi nedenlerle görevlerinde bulunmayanlardan ilgili mevzuatına göre yeniden hizmete alınma şartlarını kaybetmemiş olanlar hakkında da bu madde hükümleri uygulanır. Bunlar için birinci fıkrada belirtilen başvuru ve atanmaya ilişkin süreler yeniden hizmete alındıkları tarihten itibaren başlar.

28/11/2022 tarihinden önce 4 üncü maddenin (B) fıkrası ve 4924 sayılı Kanun uyarınca çalışmakta iken 5258 sayılı Kanun hükümlerine göre aile hekimliği uygulamasında görev alanlar hakkında görevlerinden ayrılmalarına gerek kalmaksızın bu madde hükümleri uygulanır.

Bu madde hükümlerine göre memur kadrolarına atananların, ilgili mevzuat hükümlerine göre sözleşmeli personel olarak geçirdikleri hizmet süreleri öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilir. Bunlar, atandıkları kadronun mali ve sosyal haklarına göreve başladığı tarihi takip eden aybaşından itibaren hak kazanır ve önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsuplaşma yapılmaz.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilir. Bunlar, atandıkları kadronun mali ve sosyal haklarına göreve başladıkları tarihi takip eden aybaşından itibaren hak kazanır ve önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsuplaşma yapılmaz.

Birinci fıkranın (a) ve (c) bentleri kapsamında memur kadrolarına atananlar bu Kanunun 72 nci ve 74 üncü maddelerinde yer alan hükümlerden sözleşmeli personel olarak geçen süreleri dâhil dört yıllık hizmet süresini tamamladıkları tarihten itibaren yararlanabilirler. Aynı fıkranın (b) bendi kapsamında memur kadrolarına atananların il özel idaresi, belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birlikleri dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılamaz.

Bu madde kapsamında memur kadrolarına atananlara iş sonu tazminatı ödenmez. Bu personelin önceden iş sonu tazminatı ödenmiş süreleri hariç, iş sonu tazminatına esas olan toplam hizmet süreleri, 5434 sayılı Kanun uyarınca ödenecek emekli ikramiyesine esas toplam hizmet süresinin hesabında dikkate alınır.

Bu maddenin birinci fıkrasının (a), (c) ve (ç) bentleri kapsamında sözleşmeli personelin atanacağı memur kadroları, kadro ve pozisyonlara ilişkin mevzuatın eki cetvellerde yer alan sınıf, unvan ve derecelerine uygun olmak şartıyla, başka bir işleme gerek kalmaksızın atama işleminin yapıldığı tarih itibarıyla ihdas edilerek aynı cetvelin ilgili bölümlerine eklenmiş ve memur kadrolarına atananların pozisyonları başka bir

(Konya Milletvekili Halil Etyemez ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri Kayseri Milletvekili Mustafa Elitaş, Çanakkale Milletvekili Bülent Turan, Tokat Milletvekili Özlem Zengin, Çankırı Milletvekili Muhammet Emin Akbaşoğlu, Bartın Milletvekili Yılmaz Tunç; Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekilleri Manisa Milletvekili Erkan Akçay, Sakarya Milletvekili Muhammed Levent Bülbül; Büyük Birlik Partisi Genel Başkanı Ankara Milletvekili Mustafa Destici ile 175 Milletvekilinin Teklifi)

Birinci fıkranın (a) ve (c) bentleri kapsamında memur kadrolarına atananlar bu Kanunun 72 ve 74 üncü maddelerinde yer alan hükümlerden sözleşmeli personel olarak geçen süreleri dâhil dört yıllık hizmet süresini tamamladıkları tarihten itibaren yararlanabilirler. Aynı fıkranın (b) bendi kapsamında memur kadrolarına atananların il özel idaresi, belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birlikleri dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılamaz.

Bu madde kapsamında memur kadrolarına atanana iş sonu tazminatı ödenmez. Bu personelin önceden iş sonu tazminatı ödenmiş süreleri hariç, iş sonu tazminatına esas olan toplam hizmet süreleri, 8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu uyarınca ödenecek emekli ikramiyesine esas toplam hizmet süresinin hesabında dikkate alınır.

Bu maddenin birinci fıkrasının (a), (c) ve (ç) bentleri kapsamında sözleşmeli personelin atanacağı memur kadroları, kadro ve pozisyonlara ilişkin mevzuatın eki cetvellerde yer alan sınıf, unvan ve derecelerine uygun olmak şartıyla, başka bir işleme gerek kalmaksızın atama işleminin yapıldığı tarih itibarıyla ihdas edilerek aynı cetvelin ilgili bölümlerine eklenmiş ve memur kadrolarına atanmaların pozisyonları başka bir işleme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılır. İhdas edilen kadrolar ile iptal edilen pozisyonlar; unvanı, sınıfı, adedi, derecesi, teşkilatı ve birimi belirtilmek suretiyle birinci fıkrada belirtilen altmış günlük sürenin bitiminden itibaren iki ay içinde kamu personel bilgi sisteminin bulunduğu kuruma bildirilir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

işleme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılır. İhdas edilen kadrolar ile iptal edilen pozisyonlar; unvanı, sınıfı, adedi, derecesi, teşkilatı ve birimi belirtilmek suretiyle birinci fıkrada belirtilen altmış günlük sürenin bitiminden itibaren iki ay içinde Kamu Personel Bilgi Sisteminin bulunduğu kuruma bildirilir.

Bu maddenin birinci fıkrasının (a) bendinin (1) numaralı alt bendi dışındaki bentleri ve (c) bendi hükmüne göre memur kadrolarına atanma talebinde bulunmayan sözleşmeli personel hakkında bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce yürürlükte bulunan mevzuat hükümlerinin; (a) bendinin (1) numaralı alt bendine göre memur kadrolarına atanma talebinde bulunmayan sözleşmeli personel hakkında dördüncü paragrafı hariç 4 üncü maddenin (B) fıkrasının değiştirilen hükümlerinin uygulanmasına devam olunur. Bu personelin yer değiştirme suretiyle atanmalarına ilişkin usul ve esaslar Cumhurbaşkanınca düzenlenir. Bu personele ait pozisyonlarda herhangi bir şekilde boşalma olması hâlinde bu pozisyonlar herhangi bir işlem yapılmaksızın iptal edilmiş sayılır. Bu şekilde iptal edilen pozisyonlar kurumlarca bir ay içinde Kamu Personel Bilgi Sisteminin bulunduğu kuruma bildirilir.

29/11/2022 tarihi ile bu maddenin yürürlüğe girdiği tarih arasında hizmete alınan sözleşmeli personelden bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte sözleşmesi devam edenler hakkında ilgisine göre bu Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası ile 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesinin bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihteki hükümleri uygulanır.

Bu maddenin uygulamasında ortaya çıkabilecek tereddütleri gidermeye Cumhurbaşkanlığı yetkilidir."

(Konya Milletvekili Halil Etyemez ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri Kayseri Milletvekili Mustafa Elitaş, Çanakkale Milletvekili Bülent Turan, Tokat Milletvekili Özlem Zengin, Çankırı Milletvekili Muhammet Emin Akbaşoğlu, Bartın Milletvekili Yılmaz Tunç; Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekilleri Manisa Milletvekili Erkan Akçay, Sakarya Milletvekili Muhammed Levent Bülbul; Büyük Birlik Partisi Genel Başkanı Ankara Milletvekili Mustafa Destici ile 175 Milletvekilinin Teklifi)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Bu maddenin birinci fıkrasının (a) bendinin (1) numaralı alt bendi dışındaki bentleri ve (c) bendi hükmüne göre memur kadrolarına atanma talebinde bulunmayan sözleşmeli personel hakkında bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce yürürlükte bulunan mevzuat hükümlerinin; (a) bendinin (1) numaralı alt bendine göre memur kadrolarına atanma talebinde bulunmayan sözleşmeli personel hakkında dördüncü paragrafı hariç 4 üncü maddenin (B) fıkrasının değiştirilen hükümlerinin uygulanmasına devam olunur. Bu personelin yer değiştirme suretiyle atanmalarına ilişkin usul ve esaslar Cumhurbaşkanınca düzenlenir. Bu personele ait pozisyonlarda herhangi bir şekilde boşalma olması halinde bu pozisyonlar herhangi bir işlem yapılmaksızın iptal edilmiş sayılır. Bu şekilde iptal edilen pozisyonlar kurumlarca bir ay içinde kamu personel bilgi sisteminin bulunduğu kuruma bildirilir.

29/11/2022 tarihi ile bu maddenin yürürlüğe girdiği tarih arasında hizmete alınan sözleşmeli personelden maddenin yürürlüğe girdiği tarihte sözleşmesi devam edenler hakkında ilgisine göre bu Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası ile 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesinin bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihteki hükümleri uygulanır.

Bu maddenin uygulamasında ortaya çıkabilecek tereddütleri gidermeye Cumhurbaşkanlığı yetkilidir.

**MADDE 4-** 657 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

**GEÇİCİ MADDE 49-** Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte 4 üncü maddenin (B)

**MADDE 4-** 657 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“**GEÇİCİ MADDE 49-** Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte 4 üncü maddenin (B)



(Konya Milletvekili Halil Etyemez ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri Kayseri Milletvekili Mustafa Elitaş, Çanakkale Milletvekili Bülent Turan, Tokat Milletvekili Özlem Zengin, Çankırı Milletvekili Muhammet Emin Akbaşıoğlu, Bartın Milletvekili Yılmaz Tunç; Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekilleri Manisa Milletvekili Erkan Akçay, Sakarya Milletvekili Muhammed Levent Bülbul; Büyük Birlik Partisi Genel Başkanı Ankara Milletvekili Mustafa Destici ile 175 Milletvekilinin Teklifi)

fıkrasında yapılan değişikliklere uyum sağlamak amacıyla yapılması gereken düzenlemeler altı ay içinde yürürlüğe konulur. Bu süre içinde mevcut mevzuatın 4 üncü maddenin (B) fıkrasına aykırı olmayan hükümlerinin uygulanmasına devam edilir.

**MADDE 5-** 657 sayılı Kanuna aşığıdaki geçici madde eklenmiştir.

**GEÇİCİ MADDE 50-** Kültür ve Turizm Bakanlığı, Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü ve Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğünde 28/11/2022 tarihi itibarıyla 4 üncü maddenin (B) fıkrası kapsamında bir yıldan az süreli veya mevsimlik hizmet olduğuna Cumhurbaşkanınca karar verilen sanatsal faaliyetlerde görevlendirilen solist sanatçı ve sanatçı ile sahne üstünde ve sahne gerisinde ihtiyaç duyulan hizmetler için belirlenmiş olan pozisyonlarda sözleşme ile çalışan ve bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte sözleşmesi devam edenlerden bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içerisinde görev yaptıkları kurumlara yazılı olarak başvuruda bulunan;

a) Solist sanatçı ve sanatçılar, ek geçici 12, ek geçici 14 ve ek geçici 16 ncı maddeler ile kurumlarının özel mevzuat hükümleri kapsamında durumlarına uygun sanatçı pozisyonlarına,

b) Sahne üstü ve gerisinde görev yapan personel, ek geçici 12, ek geçici 14 ve ek geçici 16 ncı maddeler ile kurumlarının özel mevzuat hükümleri kapsamında; 10/6/1949 tarihli ve 5441 sayılı Devlet Tiyatroları Personeli Hakkında

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

fıkrasında yapılan değişikliklere uyum sağlamak amacıyla yapılması gereken düzenlemeler altı ay içinde yürürlüğe konulur. Bu süre içinde mevcut mevzuatın, 4 üncü maddenin (B) fıkrasına aykırı olmayan hükümlerinin uygulanmasına devam edilir.”

**MADDE 5-** 657 sayılı Kanuna aşığıdaki geçici madde eklenmiştir.

**“GEÇİCİ MADDE 50-** Kültür ve Turizm Bakanlığı, Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü ve Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğünde 28/11/2022 tarihi itibarıyla 4 üncü maddenin (B) fıkrası kapsamında bir yıldan az süreli veya mevsimlik hizmet olduğuna Cumhurbaşkanınca karar verilen sanatsal faaliyetlerde görevlendirilen solist sanatçı ve sanatçı ile sahne üstünde ve sahne gerisinde ihtiyaç duyulan hizmetler için belirlenmiş olan pozisyonlarda sözleşme ile çalışan ve bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte sözleşmesi devam edenlerden bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içerisinde görev yaptıkları kurumlara yazılı olarak başvuruda bulunan;

a) Solist sanatçı ve sanatçılar; ek geçici 12 nci, ek geçici 14 üncü ve ek geçici 16 ncı maddeler ile kurumlarının özel mevzuat hükümleri kapsamında durumlarına uygun sanatçı pozisyonlarına,

b) Sahne üstü ve gerisinde görev yapan personel; ek geçici 12 nci, ek geçici 14 üncü ve ek geçici 16 ncı maddeler ile kurumlarının özel mevzuat hükümleri kapsamında; 10/6/1949

(Konya Milletvekili Halil Etyemez ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri Kayseri Milletvekili Mustafa Elitaş, Çanakkale Milletvekili Bülent Turan, Tokat Milletvekili Özlem Zengin, Çankırı Milletvekili Muhammet Emin Akbaşoğlu, Bartın Milletvekili Yılmaz Tunç; Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekilleri Manisa Milletvekili Erkan Akçay, Sakarya Milletvekili Muhammed Levent Bülbül; Büyük Birlik Partisi Genel Başkanı Ankara Milletvekili Mustafa Destici ile 175 Milletvekilinin Teklifi)

Kanunun 5 inci maddesinin (B) ve (C) fıkraları ile 14/7/1970 tarihli ve 1309 sayılı Devlet Opera ve Balesi Personeli Hakkında Kanunun 4 üncü maddesinin (b) ve (c) fıkraları kapsamına giren pozisyonlardan kurumlarınca belirlenecek pozisyonlara;

bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altmış gün içinde kurumlarınca atanırlar.

Birinci fıkra kapsamında çalışmakta iken bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte askerlik, doğum, evlat edinme, görevlendirme, ücretsiz izin gibi nedenlerle görevlerinde bulunmayanlardan ilgili mevzuatına göre yeniden hizmete alınma şartlarını kaybetmemiş olanlar hakkında da bu madde hükümleri uygulanır. Bunlar için birinci fıkrada belirtilen başvuru ve atanmaya ilişkin süreler yeniden hizmete alındıkları tarihten itibaren başlar.

Bu madde hükümlerine göre yeni pozisyonlarına atananların 4 üncü maddenin (B) fıkrası kapsamında sözleşmeli personel olarak geçirdikleri hizmet süreleri, yeni atandıkları pozisyonlarda geçmiş sayılır ve bu süreler yeni pozisyonlarının mali haklarının tespitinde değerlendirilir. Bunlar, atandıkları yeni pozisyonların mali ve sosyal haklarına göreve başladıkları tarihi takip eden aybaşından itibaren hak kazanır ve önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsuplaşma yapılmaz.

Bu madde hükümlerine göre yapılacak atamalarda kurumların boş pozisyonları kullanılır. Yeterli sayıda boş pozisyon bulunmaması halinde

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

tarihli ve 5441 sayılı Devlet Tiyatroları Personeli Hakkında Kanunun 5 inci maddesinin (B) ve (C) fıkraları ile 14/7/1970 tarihli ve 1309 sayılı Devlet Opera ve Balesi Personeli Hakkında Kanunun 4 üncü maddesinin (b) ve (c) fıkraları kapsamına giren pozisyonlardan kurumlarınca belirlenecek pozisyonlara;

bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altmış gün içinde kurumlarınca atanırlar.

Birinci fıkra kapsamında çalışmakta iken bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte askerlik, doğum, evlat edinme, görevlendirme, ücretsiz izin gibi nedenlerle görevlerinde bulunmayanlardan ilgili mevzuatına göre yeniden hizmete alınma şartlarını kaybetmemiş olanlar hakkında da bu madde hükümleri uygulanır. Bunlar için birinci fıkrada belirtilen başvuru ve atanmaya ilişkin süreler yeniden hizmete alındıkları tarihten itibaren başlar.

Bu madde hükümlerine göre yeni pozisyonlarına atananların 4 üncü maddenin (B) fıkrası kapsamında sözleşmeli personel olarak geçirdikleri hizmet süreleri, yeni atandıkları pozisyonlarda geçmiş sayılır ve bu süreler yeni pozisyonlarının mali haklarının tespitinde değerlendirilir. Bunlar, atandıkları yeni pozisyonların mali ve sosyal haklarına göreve başladıkları tarihi takip eden aybaşından itibaren hak kazanır ve önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsuplaşma yapılmaz.

Bu madde hükümlerine göre yapılacak atamalarda kurumların boş pozisyonları kullanılır.

(Konya Milletvekili Halil Etyemez ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri Kayseri Milletvekili Mustafa Elitaş, Çanakkale Milletvekili Bülent Turan, Tokat Milletvekili Özlem Zengin, Çankırı Milletvekili Muhammet Emin Akbaşoğlu, Bartın Milletvekili Yılmaz Tunç; Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekilleri Manisa Milletvekili Erkan Akçay, Sakarya Milletvekili Muhammed Levent Bülbül; Büyük Birlik Partisi Genel Başkanı Ankara Milletvekili Mustafa Destici ile 175 Milletvekilinin Teklifi)

atama yapılmasıyla birlikte pozisyon ihdas edilmiş sayılır. Bu şekilde yapılan atamalar atama işlemi takip eden bir ay içinde unvanı, adedi, teşkilatı ve birimi belirtilmek suretiyle kamu personel bilgi sisteminin bulunduğu kuruma bildirilir.

Bu maddenin uygulanmasında ortaya çıkabilecek tereddütleri gidermeye Kültür ve Turizm Bakanlığı yetkilidir.”

**MADDE 6-** 3/7/2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesinin üçüncü fıkrasına aşağıdaki cümleler eklenmiştir.

“Sözleşmeli personelin işe alınması memur kadrolarına ilk defa alınma usulüne tabidir. Sözleşmeli personelden üç yıllık çalışma süresini tamamlayanlar talepleri halinde sözleşmeli personel olarak çalıştırılmalarına esas alınan memur kadrolarına atanır. Bu kapsamda memur kadrolarına atananların bir yıl süreyle diğer kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılamaz. Bunların sözleşmeli personel pozisyonlarında geçirdikleri hizmet süreleri, öğrenim durumlarına göre yükelebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilir. Bunlar, atandıkları kadronun mali ve sosyal haklarına göreve başladığı tarihi takip eden aybaşından itibaren hak kazanır ve önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsuplaşma yapılmaz.”

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Yeterli sayıda boş pozisyon bulunmaması hâlinde atama yapılmasıyla birlikte pozisyon ihdas edilmiş sayılır. Bu şekilde yapılan atamalar atama işlemi takip eden bir ay içinde unvanı, adedi, teşkilatı ve birimi belirtilmek suretiyle Kamu Personel Bilgi Sisteminin bulunduğu kuruma bildirilir.

Bu maddenin uygulanmasında ortaya çıkabilecek tereddütleri gidermeye Kültür ve Turizm Bakanlığı yetkilidir.”

**MADDE 6-** 3/7/2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesinin üçüncü fıkrasına aşağıdaki cümleler eklenmiştir.

“Sözleşmeli personelin işe alınması memur kadrolarına ilk defa alınma usulüne tabidir. Sözleşmeli personelden üç yıllık çalışma süresini tamamlayanlar talepleri hâlinde sözleşmeli personel olarak çalıştırılmalarına esas alınan memur kadrolarına atanır. Bu kapsamda memur kadrolarına atananların bir yıl süreyle diğer kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılamaz. Bunların sözleşmeli personel pozisyonlarında geçirdikleri hizmet süreleri, öğrenim durumlarına göre yükelebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilir. Bunlar, atandıkları kadronun mali ve sosyal haklarına göreve başladıkları tarihi takip eden aybaşından itibaren hak kazanır ve önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsuplaşma yapılmaz.”

(Konya Milletvekili Halil Etyemez ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekilleri Kayseri Milletvekili Mustafa Elitaş, Çanakkale Milletvekili Bülent Turan, Tokat Milletvekili Özlem Zengin, Çankırı Milletvekili Muhammet Emin Akbaşoğlu, Bartın Milletvekili Yılmaz Tunç; Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekilleri Manisa Milletvekili Erkan Akçay, Sakarya Milletvekili Muhammed Levent Bülbül; Büyük Birlik Partisi Genel Başkanı Ankara Milletvekili Mustafa Destici ile 175 Milletvekilinin Teklifi)

**MADDE 7-** 11/10/2011 tarihli ve 663 sayılı Sağlık Alanında Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 17- 28/11/2022 tarihi itibarıyla Sağlık Bakanlığı teşkilatında 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesi kapsamında açıktan vekil ebe ve hemşire olarak görev yapmakta olan ve anılan Kanunun 48 inci maddesinde belirtilen genel şartları taşıyanlar, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde müracaat etmeleri hâlinde, Bakanlık tarafından ebe ve hemşire kadrolarına atanırlar. Bu madde uyarınca memur kadrolarına atananların dört yıl süreyle başka kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılamaz.

Bu madde kapsamında atama yapılacak kadrolar, başka bir işleme gerek kalmaksızın atama işleminin yapıldığı tarih itibarıyla ihdas edilerek kadro ve pozisyonlara ilişkin mevzuatın eki cetvellerin Bakanlığa ait bölümüne eklenmiş sayılır. İhdas edilen kadrolar; unvanı, sınıfı, adedi ve derecesi belirtilmek suretiyle atamanın yapıldığı tarihten itibaren bir ay içinde kamu personel bilgi sisteminin bulunduğu kuruma bildirilir.”

**MADDE 8-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 9-** Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

**MADDE 7-** 11/10/2011 tarihli ve 663 sayılı Sağlık Alanında Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 17- 28/11/2022 tarihi itibarıyla Sağlık Bakanlığı teşkilatında 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 86 ncı maddesi kapsamında açıktan vekil ebe ve hemşire olarak görev yapmakta olan ve aynı Kanunun 48 inci maddesinde belirtilen genel şartları taşıyanlar, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde müracaat etmeleri hâlinde, Bakanlık tarafından ebe ve hemşire kadrolarına atanırlar. Bu madde uyarınca memur kadrolarına atananların dört yıl süreyle başka kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılamaz.

Bu madde kapsamında atama yapılacak kadrolar, başka bir işleme gerek kalmaksızın atama işleminin yapıldığı tarih itibarıyla ihdas edilerek kadro ve pozisyonlara ilişkin mevzuatın eki cetvellerin Bakanlığa ait bölümüne eklenmiş sayılır. İhdas edilen kadrolar; unvanı, sınıfı, adedi ve derecesi belirtilmek suretiyle atamanın yapıldığı tarihten itibaren bir ay içinde Kamu Personel Bilgi Sisteminin bulunduğu kuruma bildirilir.”

**MADDE 8-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 9-** Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.