

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ

YASAMA DÖNEMİ

27

YASAMA YILI

2

SIRA SAYISI: 87

Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanı Tekirdağ Milletvekili Mustafa Şentop'un Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekretaryası Arasında Ankara Girişiminin Uygulanmasına İlişkin Anlaşma ile Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekretaryası Arasında Ankara Girişiminin Uygulanmasına İlişkin 4 Nisan 2016 Tarihinde Bonn'da İmzalanan Anlaşmayı Değiştiren Protokolün Onaylanmasının Uygun Bulduğuna Dair Kanun Teklifi (2/1799) ve Dışişleri Komisyonu Raporu

Not: Bu Sıra Sayısına; elektronik ortamda

“http://www.tbmm.gov.tr/develop/owa/sirasayi_sd.sorgu_baslangic” internet adresindeki sorgu sayfası üzerinden erişilebilmektedir.

İÇİNDEKİLER

Sayfa

• 2/1799 Esas Numaralı Teklifin

- TBMM Başkanlığına Sunuş Yazısı4

- Genel Gerekçesi4

• Cumhurbaşkanlığı Tezkeresi6

• Dışişleri Komisyonu Raporu7

• Teklif Metni9

• Dışişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin9

• Anlaşma Metni10

• Protokol Metni18

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Gelen Kâğıtlar Listesi'nde yayımlanan 457764 evrak numaralı "Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekreteryası Arasında Ankara Girişiminin Uygulanmasına İlişkin Anlaşma" ile "Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekreteryası Arasında Ankara Girişiminin Uygulanmasına İlişkin 4 Nisan 2016 Tarihinde Bonn'da İmzalanan Anlaşmayı Değiştiren Protokol"ün onaylanmasının uygun bulunduğu dair kanun teklifi ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

26/04/2019

Mustafa Şentop

Tekirdağ

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Başkanı

HAVALE EDİLDİĞİ KOMİSYONLAR (2/1799)	
ESAS	Dışişleri Komisyonu
TALİ	Çevre Komisyonu Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonu

GENEL GEREKÇE

Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesini 1994 yılında imzalayan ülkemiz 1998 yılında anılan Sözleşmeye taraf olmuştur. Sözleşme ile üst düzey karar alma organı olarak teşkil edilen ve iki yılda bir toplanan Taraflar Konferansının (COP) 12 ncisi, 12-23 Ekim 2015 tarihleri arasında Türkiye'nin ev sahipliğinde Ankara'da düzenlenmiş ve Türkiye'nin önerisiyle Ankara'da düzenlenen Konferansın ismiyle anılan "Ankara Girişimi" COP 12'de kabul edilmiştir. Ankara Girişimi, esas olarak; Sözleşmenin uygulanmasını güçlendirmek, Taraflar Konferansı kararlarının uygulanmasına destek sağlamak ve Eylül 2015'te New York'ta kabul edilen Sürdürülebilir Kalkınma Hedeflerine katkıda bulunmak amacıyla başlatılmıştır.

Ankara Girişimi ile arazi tahribatının dengelenmesini sağlamak için ihtiyaç duyulan araçlara ve uygulamaya dönük kaynaklara Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi paydaşlarının erişimi amaçlanmaktadır. Söz konusu Girişimin, Türkiye'nin arazi yönetimine ilişkin tecrübelerine uygun olarak küresel kalkınma gündemine katkı sağlaması öngörülmektedir.

Bu itibarla "Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekreteryası Arasında Ankara Girişiminin Uygulanmasına İlişkin Anlaşma" 4 Nisan 2016 tarihinde Bonn'da imzalanmıştır. Söz konusu Anlaşma kapsamında taraflar;

a) Anlaşmanın ayrılmaz bir parçasını teşkil eden Ankara Girişiminin faaliyetlerinin etkili, etkin ve zamanında uygulanmasını sağlamak için gereken her türlü çabayı göstermek,

- b) Ankara Girişimi ile ilgili bilgi ve belgelere diğer tarafın erişimine izin vermek,
 - c) Ankara Girişiminin uygulanmasına yönelik gerekli kaynakları ve araçları zamanında ve hızlı bir şekilde sağlamak,
 - ç) Diğer tarafı üstlendiği görev ve yükümlülükleri yerine getirmesi için uygun ölçüde desteklemek,
 - d) Anlaşmanın kayıt ve şartlarını yerine getirecek şekilde üzerinde anlaşılan takvim ve zaman dilimi içerisinde teknik ve mali belgeleri hazırlamak ve sunmak,
- hususlarında mutabakata varmışlardır.

Diğer taraftan, 9 Temmuz 2018 tarihinde imzalanan “Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekreteryası Arasında Ankara Girişiminin Uygulanmasına İlişkin 4 Nisan 2016 Tarihinde Bonn’da İmzalanan Anlaşmayı Değiştiren Protokol” ile, bahse konu Anlaşmanın imza tarihinde yürürlüğe girmesi ve yürürlük süresiyle ilgili 6 ve 28 inci maddeleri ile söz konusu maddelerle bağlantılı olan ve finansal katkının ödenmesine ilişkin 8 inci maddesinin değiştirilmesi amaçlanmaktadır.

T.C.

Cumhurbaşkanlığı

Sayı: 68244839-599-68057

16 Nisan 2019

Konu: Anlaşma ve Protokol

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

4 Nisan 2016 tarihinde Bonn’da imzalanan “Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekretaryası Arasında Ankara Girişiminin Uygulanmasına İlişkin Anlaşma” ve 9 Temmuz 2018 tarihinde Bonn’da imzalanan “Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekretaryası Arasında Ankara Girişiminin Uygulanmasına İlişkin 4 Nisan 2016 Tarihinde Bonn’da İmzalanan Anlaşmayı Değiştiren Protokol”ü Anayasanın 90 ıncı maddesi gereğince onaylanması uygun bulunmak üzere ilişikte bilgilerinize sunarım.

Recep Tayyip ERDOĞAN

Cumhurbaşkanı

Dışışleri Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Dışışleri Komisyonu

30/5/2019

Esas No: 2/1799

Karar No: 54

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Cumhurbaşkanlığınca 16/4/2019 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan “Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekretaryası Arasında Ankara Girişiminin Uygulanmasına İlişkin Anlaşma ile Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekretaryası Arasında Ankara Girişiminin Uygulanmasına İlişkin 4 Nisan 2016 Tarihinde Bonn’da İmzalanan Anlaşmayı Değiştiren Protokol”, 26/4/2019 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanı Tekirdağ Milletvekili Mustafa Şentop imzasıyla “Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekretaryası Arasında Ankara Girişiminin Uygulanmasına İlişkin Anlaşma ile Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekretaryası Arasında Ankara Girişiminin Uygulanmasına İlişkin 4 Nisan 2016 Tarihinde Bonn’da İmzalanan Anlaşmayı Değiştiren Protokolün Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Teklifi” olarak Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulmuştur. 8/5/2019 tarihinde esas komisyon olarak Komisyonumuza, tali komisyon olarak Çevre Komisyonu ile Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonuna havale edilen 2/1799 esas numaralı Kanun Teklifi, Komisyonumuzun 27’nci Yasama Dönemi 29/5/2019 tarihli 9’uncu toplantısında Dışışleri Bakanlığı ile Tarım ve Orman Bakanlığı yetkililerinin de katılımlarıyla görüşülmüştür.

Komisyonumuza havale edilen metinler incelendiğinde Teklif ile; Ankara Girişiminin faaliyetlerinin etkili, etkin ve zamanında uygulanmasını sağlamaya yönelik Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekretaryası Arasında Ankara Girişiminin Uygulanmasına İlişkin Anlaşmanın ve Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekretaryası Arasında Ankara Girişiminin Uygulanmasına İlişkin 4 Nisan 2016 Tarihinde Bonn’da İmzalanan Anlaşmayı Değiştiren Protokolün onaylanmasının uygun bulunmasının amaçlandığı görülmektedir.

Komisyonumuzda Teklifin tümü üzerinde yapılan görüşmelerde;

Hâlihazırda 190 ülke ve Avrupa Birliği’nin taraf olduğu Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesini Türkiye’nin 1994 yılında imzaladığı ve 1998 yılında taraf olduğu,

Özellikle yeni nesil tehdit algılamalarında iklim değişikliğinin önemli bir yeri olduğu, dolayısıyla Sözleşmeye Türkiye’nin taraf olmasının önemsendiği,

Bu Sözleşme ile küresel ölçekte çölleşme durumunun ortaya konularak çölleşmeyle mücadele konusunda ülkeler arasında iş birliğinin geliştirilmesinin hedeflendiği,

Türkiye’nin de bu anlamda öncü çabalar göstererek bu Sözleşme kapsamında 12’nci Taraflar Konferansına 2015 yılının Ekim ayında Ankara’da ev sahipliği yaptığı,

Bu ev sahipliği sırasında ülkemizin öncülüğünde bir Ankara Girişiminin ortaya çıkarak Türkiye'nin 2019 yılı sonuna kadar birtakım faaliyetlerde bulunmayı taahhüt ettiği ve bu kapsamda 17 Haziran Dünya Çölleşmeyle Mücadele Günü etkinliğine de Ankara'nın ev sahipliği yapacağı,

Ankara Girişiminin Uygulanmasına ilişkin 2016 yılında Bonn'da imzalanan Anlaşmayı Değiştiren Protokolle ise bahse konu Anlaşmanın imza tarihinde yürürlüğe girmesi ve yürürlük süresi ile ilgili maddeleri ve bu maddelerle bağlantılı finansal katkının ödenmesine ilişkin maddede değişiklik yapıldığı,

Görüşülmekte olan Anlaşma ve Anlaşmayı değiştiren Protokolün bir an evvel yürürlüğe girmesiyle Türkiye'nin iklim değişikliğiyle mücadelede öncü, kararlı ve samimi tutumunun daha da güçleneceği, ifade edilmiştir.

Teklifin tümü üzerindeki görüşmelerin ardından Teklif ve gerekçesi Komisyonumuzca benimsenerek oybirliği ile maddelerin görüşülmesine geçilmiştir.

Teklifin başlığı ve 1'inci maddesi kanun yapım tekniğine uygunluk amacıyla verilen önerenin kabulü neticesinde değiştirilerek, 2'nci ve 3'üncü maddeleri aynen kabul edilmiştir. Maddelerin oylamasından sonra Teklifin tümü oya sunulmuş ve oybirliği ile kabul edilmiştir.

Komisyon üyelerinden Balıkesir Milletvekili Mustafa Canbey, Gaziantep Milletvekili Ali Şahin, İstanbul Milletvekili Ahmet Berat Çonkar ve Bursa Milletvekili Atilla Ödünç Teklif ile ilgili özel sözcü seçilmişlerdir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Üye
<i>Volkan Bozkır</i>	<i>Ahmet Yıldız</i>	<i>Tulay Hatimoğulları Oruç</i>
İstanbul	Denizli	Adana
Üye	Üye	Üye
<i>Mustafa Canbey</i>	<i>Atilla Ödünç</i>	<i>Ali Şahin</i>
Balıkesir	Bursa	Gaziantep
(Bu raporun özel sözcüsü)	(Bu raporun özel sözcüsü)	(Bu raporun özel sözcüsü)
Üye	Üye	Üye
<i>Ahmet Hamdi Çamlı</i>	<i>Ahmet Ünal Çeviköz</i>	<i>Ahmet Berat Çonkar</i>
İstanbul	İstanbul	İstanbul
		(Bu raporun özel sözcüsü)
Üye	Üye	Üye
<i>Ümit Özdağ</i>	<i>Niyazi Güneş</i>	<i>İsmail Özdemir</i>
İstanbul	Karabük	Kayseri

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ
BAŞKANI TEKİRDAĞ MİLLETVEKİLİ
MUSTAFA ŞENTOP'UN TEKLİFİ

TÜRKİYE CUMHURİYETİ HÜKÜMETİ İLE BİRLEŞMİŞ MİLLETLER ÇÖLLEŞME İLE MÜCADELE SÖZLEŞMESİ SEKRETARYASI ARASINDA ANKARA GİRİŞİMİNİN UYGULANMASINA İLİŞKİN ANLAŞMA İLE TÜRKİYE CUMHURİYETİ HÜKÜMETİ İLE BİRLEŞMİŞ MİLLETLER ÇÖLLEŞME İLE MÜCADELE SÖZLEŞMESİ SEKRETARYASI ARASINDA ANKARA GİRİŞİMİNİN UYGULANMASINA İLİŞKİN 4 NİSAN 2016 TARİHİNDE BONN'DA İMZALANAN ANLAŞMAYI DEĞİŞTİREN PROTOKOLÜN ONAYLANMASININ UYGUN BULUNDUĞUNA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- (1) 4 Nisan 2016 tarihinde Bonn'da imzalanan "Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekretaryası Arasında Ankara Girişiminin Uygulanmasına İlişkin Anlaşma" ile 9 Temmuz 2018 tarihinde Bonn'da imzalanan "Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekretaryası Arasında Ankara Girişiminin Uygulanmasına İlişkin 4 Nisan 2016 Tarihinde Bonn'da İmzalanan Anlaşmayı Değiştiren Protokol"ün onaylanması uygun bulunmuştur.

MADDE 2- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- (1) Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

DIŞİŞLERİ KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN

TÜRKİYE CUMHURİYETİ HÜKÜMETİ İLE BİRLEŞMİŞ MİLLETLER ÇÖLLEŞME İLE MÜCADELE SÖZLEŞMESİ SEKRETARYASI ARASINDA ANKARA GİRİŞİMİNİN UYGULANMASINA İLİŞKİN ANLAŞMA VE TÜRKİYE CUMHURİYETİ HÜKÜMETİ İLE BİRLEŞMİŞ MİLLETLER ÇÖLLEŞME İLE MÜCADELE SÖZLEŞMESİ SEKRETARYASI ARASINDA ANKARA GİRİŞİMİNİN UYGULANMASINA İLİŞKİN 4 NİSAN 2016 TARİHİNDE BONN'DA İMZALANAN ANLAŞMAYI DEĞİŞTİREN PROTOKOLÜN ONAYLANMASININ UYGUN BULUNDUĞUNA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- (1) 4 Nisan 2016 tarihinde Bonn'da imzalanan "Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekretaryası Arasında Ankara Girişiminin Uygulanmasına İlişkin Anlaşma" ve 9 Temmuz 2018 tarihinde Bonn'da imzalanan "Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekretaryası Arasında Ankara Girişiminin Uygulanmasına İlişkin 4 Nisan 2016 Tarihinde Bonn'da İmzalanan Anlaşmayı Değiştiren Protokol"ün onaylanması uygun bulunmuştur.

MADDE 2- Teklifin 2'nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3- Teklifin 3'üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti

ile

Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekretaryası Arasında

Ankara Girişiminin Uygulanmasına İlişkin Anlaşma

1. İşbu Anlaşmanın (Anlaşma) Tarafları, Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti (Hükümet) ve Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi (BMÇMS) Sekretaryası'dır (Sekretarya).
2. İşbu Anlaşmayla Hükümet 5.000.000 ABD doları (Beş Milyon Amerika Birleşik Devletleri Doları) tutarındaki finansal kaynağı, 4 yıllık bir dönem için (Katkı), Anlaşmanın Ek 1'inde yer alan "Ankara Girişimi"ne ilişkin faaliyetlerin uygulanması için operasyonel bütçe olarak Sekretarya'ya aktarmayı kabul eder. Bu destek paketi kapsamında Türkiye, birisi BMÇMS Sekretaryası diğeri de Global Mekanizma'da (GM) olmak üzere iki personelini 4 yıllık süre için görevlendirecektir.
3. Hem Sekretarya hem de GM tarafından Ankara Girişiminin uygulanması, Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Taraflar Konferansı'nın 12. Oturumunda (UNCCD COP12) 29/COP12 sayılı karar ile takdirle karşılanmıştır.
4. Söz konusu Katkı, Ankara Girişimi kapsamında çerçevesi çizilen faaliyetlerin uygulanmasına yönelik olarak Sekretarya ve GM tarafından kullanılacaktır.
5. Genel yönetim ve irtibat-muhaberat işleri dâhil olmak üzere, Ankara Girişiminin uygulanmasına dair her türlü iş ve işlem müştereken Hükümet ve Sekretarya'nın sorumluluğundadır. Sekretarya, Anlaşmada belirtilen Katkının finansmanı vasıtasıyla, Ankara Girişimi'ne teknik destek verilmesinin yanı sıra Girişimin idari görevlerinin yerine getirilmesine de destek vermeyi ve Ankara Girişimi kapsamında belirli faaliyetlerini gerçekleştirmeyi kabul eder.
6. İşbu Anlaşma, Tarafların usulüne uygun şekilde yetkilendirilmiş temsilcilerinin Anlaşmayı imzaladığı tarihte geçerlilik kazanacak ve 31/12/2019 tarihinde sona erecektir. Tarafların Anlaşma tahtındaki yükümlülüklerinin tamamı ifa edilinceye kadar da Anlaşma yürürlükte kalacaktır.
7. Belirlenen Katkı, dört (4) eşit paya bölünerek Hükümet tarafından aşağıda belirtilen hesaplardan birisine yatırılacaktır:

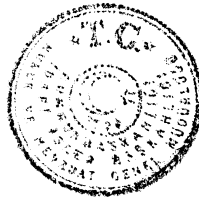
7.1 UNCCD ABD doları hesabı:

Banka adı: JP Morgan Chase
Banka adresi: 277 Park Ave, 23rd Floor, New York, NY 10172 USA
Hesap adı: UNOG General Fund
Hesap numarası: 485001802
Banka numarası: (ABA) 021000021
Banka swift kodu: CHAS US 33
Havale notu: UNCCD/Ankara Initiative

VEYA

7.2 UNCCD Avro hesabı:

Banka adı: UBS AG
Rue du Rhône 8



1211 Genève 2
Switzerland

Hesap adı: UN Geneva General Fund
Hesap numarası: 240-FP100381.0
IBAN: CH85 0024 0240 FP10 0381 0
Banka numarası: 240
Swift Kodu: UBSW CH ZH 80A
Havale notu : UNCCD/Ankara Initiative

8. Hükümet tarafından Sekretarya'ya yapılacak ödemeler aşağıda belirtildiği şekilde yapılacaktır:

8.1 İlk katkı ödemesi -Anlaşmanın imzalanmasından sonra 2016 yılı içerisinde,

8.2 İkinci ödeme, bir önceki yıllık çalışma planının ilerleme raporunun Hükümete sunulmasından sonra 2017 yılı içerisinde,

8.3 Üçüncü ödeme, bir önceki yıllık çalışma planının ilerleme raporunun Hükümete sunulmasından sonra 2018 yılı içerisinde,

8.4 Dördüncü katkı ödemesi de bir önceki yıllık çalışma planının ilerleme raporunun Hükümete sunulmasından sonra 2019 yılı içerisinde,

9. Ankara Girişiminin uygulanması süresince hazırlanacak raporlar;

9.1. 2016, 2017, 2018 ve 2019 yıllarını kapsayan dört adet yıllık çalışma planı Hükümet, Sekretarya ve GM tarafından müştereken hazırlanacaktır. Çalışma planları işbu Anlaşmanın Ek 1'indeki Ankara Girişimi'nde belirtilen faaliyetler kapsamında hazırlanacaktır.

9.2. Sekretarya ve GM'nin sorumluluğu altındaki her bir proje faaliyetini kapsayan üç adet ilerleme raporu (projenin temel bileşenlerini, açıklamaları ve mali unsurları da içeren) 2017, 2018 ve 2019 yıllarında Hükümete sunulacaktır.

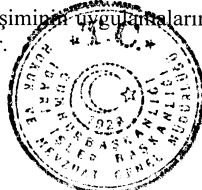
9.3. Sekretarya tarafından hazırlanarak Hükümete sunulmasının yanı sıra 2021 yılında yapılacak COP15'te de sunulması gereken açıklamalı nihai ve mali rapor.

10. Sekretarya belirlenen Katkıyı kendi iç kural, tüzük ve yönetmelikleri uyarınca alacak ve belirtilen kural, tüzük ve yönetmelikler çerçevesinde kendi adına ve GM adına kullanacak ve yönetecektir. Bu Katkı münhasıran Sekretaryanın ve uygun görüldüğü ölçüde Birleşmiş Milletlerin mali kural, tüzük ve yönetmeliklerine yönelik olarak yapılan iç ve dış denetim usullerine tabi olacaktır. Ankara Girişimi altında GM aracılığıyla yürütülecek projeler, Hükümetin uygun bulacağı Ajanslar vasıtasıyla uygulanabilecektir.

11. Sekretarya, geçerli Birleşmiş Milletler operasyonel kur oranı kullanılarak dönüştürülecek ilgili tüm finansal işlemlerin izlenmesi için ayrı bir proje kodu belirleyecektir.

12. Sekretarya ve GM, Ankara Girişimi kapsamında bir Çalışma Grubu oluşturulmasını kabul eder; söz konusu çalışma grubu içerisinde Sekretarya ve GM'nin tam zamanlı çalışan personellerinin yanı sıra Ankara Girişimi için Hükümet tarafından geçici görevlendirilen iki personel de yer alacaktır. Bu Çalışma Grubu, Ankara Girişiminin uygulamalarını takip etmek ve Taraflar arasındaki faaliyetlerin sorunsuz şekilde yürütülmesi ve iş birliğinin sağlanması amacıyla düzenli olarak toplanacaktır.

13. Hükümet, Sekretarya ve GM bir Yürütme Komitesi kurulmasını kabul eder. Yürütme Komitesi çalışma programını gözden geçirmek ve Ankara Girişiminin uygulamalarını takip etmek için yılda en az bir kez olmak üzere düzenli olarak toplanacaktır.



23. İşbu Anlaşmaya ilişkin ortaya çıkabilecek her türlü anlaşmazlık, ihtilaf veya hak talebinin yanı sıra Anlaşmanın ihlali, feshedilmesi veya geçerliliğini yitirmesi gibi durumlar Taraflarca müzakere edilerek dostane şekilde çözülecektir.
24. Anlaşmanın hiçbir hükmü ya da Anlaşmayla ilgili hiçbir husus alt organları ve personeli dâhil olmak üzere Sekreteryası'nın ve Birleşmiş Milletlerin imtiyaz ve muafiyetlerine ilişkin aleni veya zimni bir feragat olarak düşünülmecektir.
25. İşbu Anlaşma Taraflar arasında yazılı olarak varılacak karşılıklı mutabakat neticesinde tadil edilebilir. Bu kapsamda yapılacak bir değişiklik Anlaşmanın 28. Maddesinde belirtilen usuller uyarınca geçerlilik kazanacaktır.
26. Anlaşmanın Ek 1'i işbu Anlaşmanın ayrılmaz bir parçasıdır.
27. Taraflardan biri diğer Tarafa üç (3) ay önceden yazılı bildirimde bulunmak suretiyle Anlaşmayı feshedebilir. Ankara Girişimi tamamlanmadan önce Anlaşma feshedildiği takdirde, Sekreteryası, Ankara Girişiminin uygulanması için fesih tarihine kadar olan dönemi kapsayan tüm taahhüt ve yükümlülükler yerine getirilene ve Girişim kapsamında yürütülen faaliyetler uygun biçimde sonuçlandırılincaya kadar kullanılmayan Katkılar üzerinde tasarrufta bulunma hakkına sahip olacaktır. Sekreteryasının, fesih bildirim tarihinden önce gayrikabili rücu surette ve iyi niyet çerçevesinde kullanımına sunulan fon veya Katkıyı iade yükümlülüğü bulunmamaktadır.
28. İşbu Anlaşma, Tarafların yetkili temsilcileri tarafından imzalanması ile yürürlüğe girecek olup Tarafların Anlaşma tahtındaki tüm yükümlülükleri ifa edilinceye kadar yürürlükte kalacaktır. Anlaşma İngilizce dilinde iki orijinal nüsha olarak imzalanmıştır. Anlaşmanın Türkçe'ye resmî çevirisinin yaptırılması Türkiye Cumhuriyeti'nin sorumluluğundadır.

Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti adına

Birleşmiş Milletler Çöleşme ile
Mücadele Sözleşmesi
Sekreteryası adına

İmza

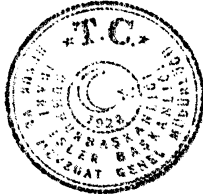
Mühür ve İmza

Akif ÖZKALDI

Orman ve Su İşleri Bakanlığı Müsteşarı

Monique Barbut,

İdari Sekreter



04.04.2016

Ankara Girişimi

A. Arka Plan, Gerekçe ve Esaslar

Ankara Girişimi, 2016 ile 2019 yılları arasındaki dönemde Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi'nin (BMÇMS) uygulanmasını güçlendirmek amacıyla başlatılmıştır. Bu girişim, Türkiye'nin arazi yönetimine ilişkin geçmiş tecrübesinden ve uygulamalarından çıkarılan dersleri dikkate alarak küresel kalkınma gündemine katkı sağlayacaktır.

Çölleşme/arazi bozulumu ve kuraklık (ÇABUK) ile mücadele çalışmaları; yerel, bölgesel ve küresel düzeyde faaliyetleri teşvik eden, Rio Sözleşmeleri ile diğer küresel süreçlerin (Sürdürülebilir Kalkınma Küresel Hedefleri (SKH) vb.) hedef ve taahhütlerini müştereken destekleyen bir yaklaşım gerektirmektedir.

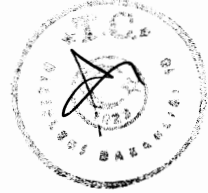
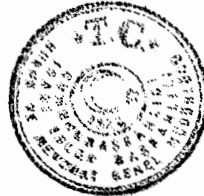
SKH'ler kapsamında ve 2030 yılı itibarıyla Arazi Tahribatının Dengelenmesi (ATD) hedefine ulaşılması taahhüdüyle, Sözleşme'nin kapasitesini, Tarafların sahadaki uygulamalarını desteklemek amacıyla hızlı bir şekilde artırması gerekecektir. Bunun maksadı, arazi bozulumuna sebep olan faaliyetlerin yavaşlatılmasına ve bozulan arazinin rehabilitasyon sürecinin hızlanmasına yardım eden uygulamaya dönük destek temin etmektir. Türkiye, bu konuda başarıya ulaşılması için, Sözleşme kapsamında yapılacak çalışmalar için belirli bir ölçekte plan yapabilme kabiliyeti ile teknik çözümler sunulmasının yanı sıra konunun temelinde yatan toplumsal, ekonomik ve çevresel etkenlerin de anlaşılmasının gerekli olduğu fikrinde dir.

B. Türk Uzmanlığı ve Tecrübesi

Genel itibarıyla kurak ve yarı kurak bir ülke olarak nitelenen Türkiye, özellikle kuraklığa maruz kalan alanlarda arazi yönetimi konusunda lider bir vasa ulaşmıştır. Türkiye, genellikle havza ölçeğinde planlanan ulusal faaliyetler vasıtasıyla, çeşitlilik arz eden karasal ekosistemlerini rehabilite etmek amacıyla büyük ölçekli yatırımlar yapmıştır. Bu faaliyetlerde, yerel halkın katılımını ve kapasitesini güçlendiren bütüncül ve katılımcı bir yaklaşım sayesinde başarılı olunmuştur. Arazi yönetimi, Sürdürülebilir Arazi Yönetimi (SAY) uygulamalarının yaygın şekilde icra edilebilmesini teminen gerekli koşullar ile yasal çerçevenin çizilmesi doğrultusunda değişikliğe uğramıştır. Türkiye, özellikle Afrika'da, sivil toplumun ve yerel düzeydeki yetkililerin eğitime ve becerilerinin geliştirilmesine yatırım yaparak kapasite geliştirme açısından lider bir ülke konumuna erişmiştir. Ankara Girişimi, Arazi Tahribatının Dengelenmesi (ATD) hedefine ulaşılması için uygulamaya dayalı destek sağlanmasına yönelik olarak tüm bu beceri, uzmanlık ve tecrübelerden yararlanacaktır.

C. Ankara Girişimi'nin Amacı

BMÇMS paydaşları, Arazi Tahribatının Dengelenmesi'ni (ATD) sağlamak için ihtiyaç duyulan araçlara ve uygulamaya dönük kaynaklara erişebileceklerdir.



D. Ankara Girişimi'nin Hedefleri

Türkiye, tecrübesi ve uzmanlığının artı değer katabileceği üç alan (sosyo-ekonomik, kurumsal ve politik) tespit etmiştir.

- 1) **Uygulamayı etkileyen, kilit öneme sahip sosyo-ekonomik etkenleri ele almak ve kişileri karar alma sürecinin merkezine konumlandırmak.**
 - a. ÇABUK (Çölleşme, Arazi Bozulumu ve Kuraklık) ile göç ve sosyal istikrarsızlık arasındaki bağlantının anlaşılması;
 - b. Arazi kullanım ve mülkiyet haklarının güçlendirilmesi;
 - c. Paydaşların katılımını desteklemek için kapasitenin geliştirilmesi.
- 2) **Kurumsal düzenlemeleri daha etkili hale getirmek**
 - a. Kesişen hususların ele alınması ve bütüncül yaklaşımların teşvik edilmesi;
 - b. Sözleşme'nin tarafları arasında bölgesel düzeyde iş birliğinin teşvik edilmesi.
- 3) **Kuraklık tehdidinde açık ülkelerde bütüncül arazi kullanım planlamasının desteklenmesiyle politika geliştirme süreçlerini güçlendirmek.**

E. Ankara Girişimi'nin Bileşenleri

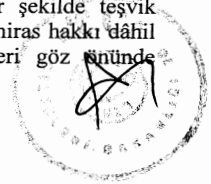
1. Sosyo-ekonomik Etkenler

Çölleşme/arazi bozulumu ve kuraklık (ÇABUK) ile mücadele çabaları insan merkezli olmalıdır. Bu kapsamda arazi kullanıcılarının haklarını güçlendirerek ve tüm paydaşları etkin bir şekilde sürece dâhil ederek insan refahının artırılmasına yönelik faaliyetlere öncelik verilebilir.

1.a ÇABUK, insan refahını olumsuz bir şekilde etkilemektedir. Yoksulluğun azaltılması, Sürdürülebilir Kalkınma Hedefleri'nin (SKH) önemli bir maddesi olmakla birlikte ÇABUK da yoksulluğa neden olan başlıca etmenler arasında sayılabilir. ÇABUK, aynı zamanda tarımsal üretimin ve ekonomik fırsatların azalmasına neden olur. Yoksulluk, gıda güvensizliği ve çevresel krizler de dış göçe ve sosyal istikrarsızlığa neden olmaktadır. Sürdürülebilir Arazi Yönetimi (SAY) uygulamalarının hayata geçirilmesi, ÇABUK etkilerini hafifletmeye, yoksulluğu azaltmaya, insanların refahını ve geçim kaynaklarını artırmaya yardımcı olabilir. Bu da toplumların istikrarını sağlarken dış göç baskılarını azaltacaktır.

- *Ankara Girişimi kapsamında Türkiye, ÇABUK ile sosyal istikrarsızlık ve göç arasındaki bağın anlaşılması maksatlı çalışmalarını destekleyecektir.*
- *Türkiye bu konunun ele alınması için arazi temelli faaliyetlere öncelik edecektir.*

1.b SAY hususunda hak temelli yaklaşım: arazi kaynaklarının – toprak, su ve biyoçeşitliliğin – doğru şekilde korunması ve Arazi Tahribatının Dengelenmesi (ATD) hedefine ulaşılması için gereklidir. Hâlihazırda, yaklaşık 1.2 milyar kişi araziye erişim veya resmi mülkiyet hakkı olmaksızın yaşamaktadır. Yerel topluluklar araziye güvenli erişim veya mülkiyet hakkına sahip olduklarında; araziye yatırım yapmaya, kaynakları daha etkili kullanmaya ve araziyi sürdürülebilir biçimde yönetmeye daha kolay bir şekilde teşvik edilebilirler. ATD hedefine erişilmesine yönelik taahhütte bulunan ülkeler, miras hakkı dâhil olmak üzere, özellikle kadınları, yoksulları ve savunmasız durumdakileri göz önünde



bulundurarak, uygun mevzuat ve kuruluşlar vasıtasıyla arazi hakları ve mülkiyet hakkı güvenliğinin artırılması ve korunması konusunda tedbirler alabilirler. Bu mekanizmalar, özel sektörün yatırımlarını da teşvik etmeye hizmet edebilir.

- *Ankara Girişimi kapsamında Türkiye, Arazi Tahribatının Dengelenmesine (ATD) yönelik ilerleme sağlanması ve SAY faaliyetlerinin anlaşılmasını teşvik etmek için, özellikle kadınlar ve en savunmasız kesimler için mülkiyet ve kaynak haklarının iyileştirilmesine yönelik çalışmalarda bulunan ülkelere yardımda bulunan faaliyetleri destekleyecektir.*
- *Türkiye, aynı zamanda, arazi mülkiyet hakları ve kaynak hakları konularının uygulanmasını planlarına dâhil etme sorunları bulunan küçük bir grup ülkeyi destekleyecektir.*

1.c ATD'yi gerçekleştirmek ve Sözleşme'nin tam olarak uygulanmasını sağlamak için tüm paydaşların [yerel halktan, topluluklardan ve özel sektör temsilcilerinden] etkin katılımı gereklidir. Hâlihazırda, kilit öneme sahip farklı sektörlerin, sivil toplum kuruluşlarının, yerel düzeydeki yetkililerin ve özel sektörün katılımı, bu konularda farkındalığın oluşmaması ve kapasite eksikliği dolayısıyla sınırlı seviyededir.

- *Ankara Girişimi kapsamında Türkiye, yerel düzeydeki kuruluşlar ve paydaşların kapasite gelişimini destekleyecektir;*
- *Türkiye; yerel, ulusal ve küresel süreçlere çiftçilerin öncülük ettiği birlikler ile sivil toplumun ve özel sektörün katılımını teşvik edecektir;*
- *Türkiye, gelecek Taraflar Konferansı müzakereleri yararına, bir Yerel Yönetimler Forumu'nun toplanmasına destek olacaktır.*
- *Türkiye, özel sektörün dâhil edilmesine yönelik çalışmalara destek verecektir; böylelikle, iş dünyası kendi tedarik zincirleri içerisinde olumlu, net bir etkiye sahip olabilecektir.*

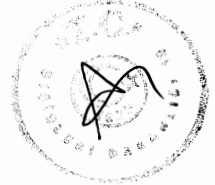
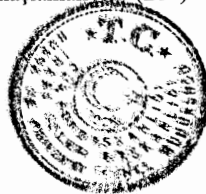
2. Kurumsal Düzenlemeler

Sektörler, süreçler, disiplinler ve sınırlar arası iş birliği, Arazi Tahribatının Dengelenmesi (ATD) hedeflerine ulaşılmasını ve BMÇMS'nin uygulanmasını kolaylaştıracak ve hızlandıracaktır.

2.a Küresel öncelikli ve birbiriyle kesişen birçok gündem, sağlıklı ve verimli arazi olgusundan fayda sağlayacaktır. Biyolojik çeşitliliğin korunması ve iklim değişikliğinin etkilerinin hafifletilmesi ile iklim değişikliğine uyumu da dikkate alan bütüncül yaklaşımlar ve ürünler uygulanabilir olmalı ve teşvik edilmelidir. Sürdürülebilir Arazi Yönetimi ve Arazi Tahribatının Dengelenmesi (ATD), diğer Rio Sözleşmeleri ile örtüşen hedeflere hizmet edecek şekilde planlanabilir.

- *Ankara Girişimi kapsamında Türkiye, daha fazla sinerji yaratmak için diğer Sözleşme süreçleri ile birlikte, müşterek çaba ve yaklaşımlar geliştirmek için yapılacak çalışmaları destekleyecektir.*

2.b Aynı zamanda, doğal ekosistemler ulusal sınırlarda sonlanmamaktadır. Benzer tecrübelere sahip ülkeler arasında en iyi uygulamaların paylaşılması vasıtasıyla Sözleşme'nin uygulanmasının bölgesel ve alt bölgesel düzeyde güçlendirilmesi fırsatı mevcuttur. Arazi kullanım değişimini, bölgesel fırsata dönüştürmeyi amaçlamalıyız. (BM)



- *Ankara Girişimi kapsamında Türkiye, bölgesel ve alt bölgesel ölçekte, arazi kullanım değişimi ve arazi kullanımı dinamiklerini mümkün olan en iyi şekilde anlamak amacıyla iş birliği ve bilgi alışverişini teşvik edecektir;*
- *Türkiye, sınır ötesi öğrenmeyi destekleyecek bölgesel ve alt bölgesel düzeyde pilot projeler geliştirecektir;*
- *Türkiye, farklı ülke koşullarına uyum sağlamış en iyi uygulamaların yaygınlaştırılmasını destekleyecektir.*

3. Kuraklığa Karşı Direnç için Bütüncül Politika ve Planlama

Arazi bozulumu ve iklim değişikliğinin bir sonucu olarak kuraklık, daha yoğun ve daha sık görülen bir olgu hâline gelmiştir. Arazi bozulumu, toprağın su depolama kapasitesini azaltmaktadır ve bu durum, şiddetli yağışlardan sonra sel ve toprak kaymaları ya da kuraklık gibi felaketler karşısında toplulukların direncini azaltmaktadır. Arazi ve su kaynaklarının yönetimi, eş güdüm içinde, uygun bir düzeyde yapılmalıdır.

Erken uyarı sistemlerinin geliştirilmesi ve arazi kullanımının planlanması ile peyzaj veya havza düzeyinde dengelenmesi, Arazi Tahribatının Dengelenmesi (ATD) hedefine ulaşılmasına katkıda bulunabilir.

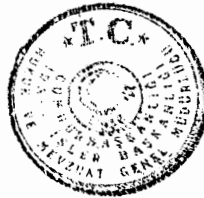
- *Ankara Girişimi kapsamında Türkiye, (eğitim vb. yoluyla) en hassas ülkelerde kuraklık erken uyarı sistemleri kurulması ve geliştirilmesine yönelik çalışmaları destekleyecektir.*
- *Türkiye, daha iyi arazi yönetiminin kuraklık direncinin artmasına yardımcı olabileceği durumlar için ileride ortaya çıkabilecek kuraklık bölgelerini ve kuraklığa maruz alanları belirlemek amacıyla erken uyarı sisteminin geliştirilmesine yardımcı olacaktır.*
- *Türkiye, bir kuraklık esnasında suyun kullanılabilir ve elverişli olma durumunu iyileştirecek, (su hasadı vb.) uygulanabilir SAY tekniklerinin geçerli olduğu havza düzeyinde (kapasite artırımı) arazi kullanımının ve arazi kullanım değişiminin planlanmasına ilişkin çabaları destekleyecektir.*

F. Raportlama

Türkiye, 2019 yılında COP14'te yukarıda belirtilen faaliyetlerin uygulanmasıyla ilgili bir rapor sunacaktır.

G. Türkiye'nin BMÇMS'ye Desteği

Türkiye, 4 yıl için 5 milyon Amerikan Doları taahhüt edecektir. Söz konusu fonun %50'si, bu belgede belirtilen politikalarla ilgili faaliyetleri desteklemek için Sekretarya'ya sunulacaktır. Fonun kalan kısmı, yerel seviyedeki uygulamayı desteklemek için Global Mekanizma (GM) sunulacaktır. Türkiye, bu destek paketinin bütçesi dâhilinde, 4 yıllık süre için, biri BMÇMS Sekretaryasında, diğeri GM'de olmak üzere 2 personeli geçici olarak görevlendirecektir. Bu personeller, Almanya, Bonn'da görevli olacaklardır.



TÜRKİYE CUMHURİYETİ HÜKÜMETİ İLE BİRLEŞMİŞ MİLLETLER ÇÖLLEŞME İLE MÜCADELE SÖZLEŞMESİ SEKRETARYASI ARASINDA ANKARA GİRİŞİMİNİN UYGULANMASINA İLİŞKİN 4 NİSAN 2016 TARİHİNDE BONN'DA İMZALANAN ANLAŞMAYI DEĞİŞTİREN PROTOKOL

Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ve Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekretaryası, Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ve Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekretaryası arasında, Ankara Girişiminin uygulanmasına ilişkin olarak 4 Nisan 2016 tarihinde Bonn'da imzalanan Anlaşma üzerinde değişiklik yapmayı İSTEYEREK (Bundan böyle "Anlaşma" olarak anılacaktır).

AŞAĞIDAKİ HUSUSLARDA MUTABIK KALMIŞLARDIR:

MADDE 1

Anlaşma'nın 6'nıncı Maddesi silinecek ve aşağıdaki ifade ile değiştirilecektir:

"6. Anlaşma süresi, Madde 28'de belirtilen prosedürler uyarınca yürürlüğe girme tarihinde başlayacak ve 31.12.2019 tarihinde sona erecektir. Anlaşma, tarafların Anlaşma kapsamındaki tüm yükümlülüklerini yerine getirmelerine kadar yürürlükte kalacaktır."

MADDE 2

Anlaşma'nın 8.1'inci Maddesi silinecek, aşağıdaki ifade ile değiştirilecektir:

"8.1 İlk ödeme, Hükümet'e iş planının sunulmasının ardından."

MADDE 3

Anlaşma'nın 8.2'nci Maddesi silinecek, aşağıdaki ifade ile değiştirilecektir:

"8.2 İkinci ödeme, Hükümet'e ilerleme raporunun sunulmasının ardından."

MADDE 4

Anlaşma'nın 28'inci Maddesi silinecek, aşağıdaki ifade ile değiştirilecektir:

"28. Bu Anlaşma, Birleşmiş Milletler'in, Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti'nden, Anlaşma'nın yürürlüğe girmesine yönelik tüm iç prosedürlerin tamamlandığına dair yazılı bildirim alması üzerine yürürlüğe girecektir. Anlaşma, 31.12.2019 tarihinde sona erecektir. Anlaşma, tarafların Anlaşma kapsamındaki tüm yükümlülüklerini yerine getirmelerine kadar yürürlükte kalacaktır. Anlaşma, 4 Nisan 2016 tarihinde, Bonn'da, İngilizce dilinde iki asıl nüsha olarak imzalanmıştır. Türkiye bu Anlaşma'nın Türkçe diline resmî tercümesini yapacaktır."

Bu Protokol, Birleşmiş Milletler'in, Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti'nden, Protokol'ün yürürlüğe girmesine yönelik tüm iç prosedürlerin tamamlandığına dair yazılı bildirim alması üzerine yürürlüğe girecektir. Türkiye, bu Protokol'ün Türkçe diline resmî tercümesini yapacaktır.

İngilizce dilinde, iki nüsha olarak, Bonn'da, 9 Temmuz 2018 tarihinde imzalanmıştır.

Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti adına

Birleşmiş Milletler Çölleşme ile Mücadele Sözleşmesi Sekretaryası adına

Barış Ceyhan Erciyes
Köln Başkonsolosu



TBMM Basımevi - 2019