

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ

YASAMA DÖNEMİ

27

YASAMA YILI

2

SIRA SAYISI: 9

Ankara Milletvekili Fatih Şahin ve İstanbul Milletvekili Şirin Ünal'ın Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi (2/1123) ve Milli Savunma Komisyonu Raporu

Not: Bu Sıra Sayısına; elektronik ortamda

“http://www.tbmm.gov.tr/develop/owa/sirasayi_sd.sorgu_baslangic” internet adresindeki sorgu sayfası üzerinden erişilebilmektedir.

İÇİNDEKİLER

Sayfa

• 2/1123 Esas Numaralı Teklifin

- TBMM Başkanlığına Sunuş Yazısı3
- Gerekçesi3
- Madde Gerekçeleri3

• Milli Savunma Komisyonu Raporu4

• Teklif Metni8

• Milli Savunma Komisyonunun Kabul Ettiği Metin8

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

Şirin Ünal

İstanbul

Fatih Şahin

Ankara

HAVALE EDİLDİĞİ KOMİSYON

(2/1123)

ESAS

Milli Savunma Komisyonu

GEREKÇE

Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sisteminde Cumhurbaşkanlığı Yardımcılığı makamı ihdas edilmiş ve 703 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 179 uncu maddesi ile 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen geçici 32 nci maddesi uyarınca Müsteşar, Müsteşar Yardımcısı kadroları kaldırılmıştır. Yapılan bu değişikliklere uyum sağlanması amacıyla 3388 sayılı Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Kanununda bazı değişikliklerin yapılması ihtiyacı hasıl olmuştur.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Yapılan değişiklik ile Vakıf Mütevelli Heyet üyeleri arasında Cumhurbaşkanı Yardımcısı dahil edilmekte, Milli Savunma Bakanlığı Müsteşarının heyet üyeliğine son verilmekte ve Mütevelli Heyet Başkanlığının Cumhurbaşkanı tarafından yürütülmesi nedeniyle Genelkurmay 2 nci Başkanı yerine Genelkurmay Başkanı Mütevelli Heyet üyesi olarak belirlenmekte ve böylelikle Cumhurbaşkanlığı sistemine uyum sağlanması amaçlanmaktadır. Ayrıca Vakıf Yönetim Kurulunun, Mütevelli Heyet tarafından seçilen en az üç üyeden oluşması öngörülmektedir.

Madde 2- 1 inci madde ile Mütevelli Heyet ile Yönetim Kuruluna ilişkin olarak 2/A Maddesinde yapılan düzenlemeler uyarınca Vakıf senedinde yapılacak değişikliklerin Vakıf senedinin tescil işlemleri tamamlanuncaya kadar uygulanabilmesinin temini için geçici madde ihdas edilmiştir.

Madde 3- Yürürlük maddesidir.

Madde 4- Yürütme maddesidir.

Milli Savunma Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Milli Savunma Komisyonu

22/10/2018

Esas No: 2/1123

Karar No: 2

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

2/1123 esas numaralı “Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi” Komisyonumuzun 22/10/2018 tarihinde yapılan toplantısında görüşülmüş ve kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Başkanlığa arz olunur.

1. Giriş

Ankara Milletvekili Fatih ŞAHİN ile İstanbul Milletvekili Şirin ÜNAL tarafından hazırlanarak 18/10/2018 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça aynı tarihte esas komisyon olarak Komisyonumuza havale edilen 2/1123 esas numaralı “Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi”, Sivas Milletvekili İsmet YILMAZ Başkanlığında toplanan Komisyonumuzun 22/10/2018 tarihli 2’nci toplantısında görüşülmüştür.

2/1123 esas numaralı Kanun Teklifi, Teklif sahipleri Ankara Milletvekili Fatih ŞAHİN ve İstanbul Milletvekili Şirin ÜNAL ile Cumhurbaşkanlığı, Milli Savunma Bakanlığı, Genelkurmay Başkanlığı, Savunma Sanayii Başkanlığı, Vakıflar Genel Müdürlüğü ve Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı temsilcilerinin katılımıyla görüşülmüştür.

2. Teklifin İçeriği

2/1123 esas numaralı Teklifin gerekçesi ve metni incelendiğinde, Teklif ile Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi’ne geçiş sonucunda oluşan hukuki duruma uygun olarak;

- Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Mütevelli Heyet üyeleri arasına Cumhurbaşkanı Yardımcısının dâhil edilmesi, Genelkurmay 2’nci Başkanı yerine Genelkurmay Başkanının Mütevelli Heyet üyesi olarak belirlenmesi, ilgili mevzuata uyumlu olarak Heyet içerisinde yer alan Savunma Sanayii Müsteşarının Savunma Sanayii Başkanı olarak değiştirilmesi ve Milli Savunma Bakanlığı Müsteşarının üyeler arasından çıkarılması ile Vakıf Yönetim Kurulunun en az üç üyeden oluşması,

- Kanunda yapılması öngörülen değişikliğe uygun olarak, Vakıf senesinde de değişiklik yapıp tescil ettirilmesi, tescil işleminin tamamlanması beklenmeksizin ilgili değişikliklerin uygulanmaya başlanabilmesi,

öngörülmektedir.

3. Teklifin Görüşülmesi

Teklifin geneli üzerindeki görüşmelerde Teklif sahiplerinden Ankara Milletvekili Fatih ŞAHİN

- Savunma sanayii alanında yaşanan küresel rekabet ile birlikte bu sanayinin dünya çapında gelişmekte olduğunu,

- Bu alanda ülkeler bazında sahip olunan teknolojik ve ekonomik güçlülüğün dışa bağımlılığı azalttığını ve ihracat olanağını artırdığını,

- Türkiye’nin de uzun yıllardır savunma sanayii programları üzerinde çalıştığını, 2004 yılından başlayarak son yıllarda yapılan atılımlarla ALTAY, ANKA, ATAK, BAYRAKTAR, HÜRKUŞ ve MİLGEM gibi milli platformlar gerçekleştirildiğini,

- Savunma sanayii ürünlerimizdeki yerlilik oranının yüzde 20’den yüzde 65’e çıkarıldığını, bu oranın İHA’larda yüzde 90’a ulaştığını, yerli ve milli platformlarımızın dost ve müttefik ülkelere ihracatına başladığını ve ihracat rakamının son on beş yılda 1 milyar dolardan 6,7 milyar dolara ulaştığını, havacılık sanayii ürünlerinin 248 milyon dolardan 2 milyar dolara, AR-GE harcamalarının neredeyse sıfırdan 1,2 milyar dolara ulaştığını,

- Anılan yerli platformlarımızın ve silahlarımızın son yıllarda yapılan Fırat Kalkanı ve Zeytin Dalı gibi milli operasyonlarda başarıyla kullanıldığını,

- Son yıllarda dünyada ve Türkiye’de savunma sanayii alanında yaşanan teknolojik ve ekonomik gelişmeler hakkında genel bir bilgi verdikten sonra Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı hakkında verdikleri bu Teklifle,

- Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemine geçişe paralel olarak 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Mütevelli Heyetin Sayın Cumhurbaşkanının başkanlığında beş kişi olarak belirlendiğini, böylece vakfın saygınlığının daha da artırıldığını, bu Teklifle de Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemine uyum amacıyla Mütevelli Heyet üyelerinde değişiklik yapıldığını,

- İlk kuruluşunda hiç olmayan yönetim kurulunun 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile sayısı açık bir şekilde belirlendiğini, yapılan düzenleme ile bu yönetim kurulu için asgari üye sayısının üç olarak belirlendiğini,

dile getirmiştir.

Teklif sahiplerinden İstanbul Milletvekili Şirin ÜNAL ise yukarıdaki açıklamalara kendisinin de katıldığını ve ekleyecek bir hususun bulunmadığını belirtmiştir.

Teklifin geneli hakkında söz alan İzmir Milletvekili Mehmet Ali ÇELEBİ;

- Ülkemizde savunma sanayii faaliyetlerinin 1974 Kıbrıs Barış Harekâtı sonrası uygulanan askeri ambargo sonrasında hızlanmaya başladığını, hava, deniz ve kara kuvvetleri komutanlıkları adına art arda kurulan güçlendirme vakıflarının 1987 yılında birleştirilerek Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı olarak sürdürüldüğünü,

- Bu süre içinde aktif toplamının yetmiş altı bin kat, net satış bedelinin yüz yirmi iki bin kat ve diğer kalemlerin de buna benzer oranlarda artış gösterdiğini, bunun nedeninin ise bağlı ortaklık ve iştiraklerden elde edilen kârın yüzde 68'inin işletmelere yatırım için bırakılması ve profesyonel yönetim tarzı olduğunu belirterek çalışanların sayısının ise sadece üç kat artmış olmasının büyük bir verimliliğe işaret ettiğini,

- Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı kurulduğundan bugüne değin Türk Medeni Kanunu ve Vakıflar Kanununa göre faaliyet gösteren bir özel hukuk tüzel kişisi olduğunu, keza Vakıf bağlı ortaklıklarının da birer anonim şirket olarak Türk Ticaret Kanununa göre faaliyet gösteren özel şirketler olduğunu,

- Mütevelli Heyetinde yapılan son değişikliklerin bağlı ortaklıklarda ve iştiraklerde bu olumlu yapıyı bozmayacağından emin olmak istediklerini, bu konuda bazı şüphelerinin bulunduğunu,

- Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı'nın yönetim yapısında yapılan değişikliklerle birlikte Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı'nın ve bağlı ortaklarının kamunun kontrolünde olduğu, birer kamu şirketi olduğu algısının güçlendiğini,

- Kamu İhale Kurumunun bu Vakfın Kamu İhale Kanuna tabi olmadığını zaten teyit ettiğini ancak özel hukuk tüzel kişisi olarak faaliyet gösteren bu Vakfın kuruluş kanununa bir madde eklenerek bu hususun netleştirilmesi gerektiğini,

ifade etmiştir.

Teklifin geneli hakkında Gaziantep Milletvekili Bayram YILMAZKAYA ise 2/A maddesinin üçüncü fıkrasında yapılan değişiklik ile yönetim kurulu üye sayısının en az üç olarak belirlendiğini, bu konuda komisyon olarak azami bir sınır belirlenmesinin yerinde olacağını belirtmiştir.

Teklif sahibi Ankara Milletvekili Fatih ŞAHİN, vakıf işlemlerine karşı özel kanuna eklenecek bir madde ile vakfın Kamu İhale Kanunundan muaf tutulma talebinin Kamu İhale Kanununun 66 ncı maddesinde istisnaların bu madde kapsamında yapılacağı hükmü nedeniyle İzmir Milletvekili Mehmet Ali ÇELEBİ'nin önerisinin karşılanamayacağını ifade etmiştir.

3.1. Teklifin Maddeleri Üzerindeki Görüşmeler

- Kanun Teklifinin 2 nci maddesinin görüşmeleri sırasında söz alan Vakıflar Genel Müdürlüğü Hukuk Müşaviri, 5737 sayılı Vakıflar Kanununa göre vakıf yönetim kurullarının asgari ve azami üye sayısının belirli olması gerektiğini bu nedenle değiştirilmek istenen bu maddenin üçüncü fıkrasına karşı olduklarını,

- Teklif sahibi Ankara Milletvekili Fatih ŞAHİN Kanunun ilk halinde yönetim kurulunun bile bulunmadığını 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile yönetim kurulunun kanuna eklendiğini, kendi teklifleri ile yönetim kurulu için asgari bir üye sayısı belirlendiğini,

- Savunma Sanayii Başkanlığı temsilcisi Vakfa bağlı çok sayıda bağlı ortaklık ve iştirak olması nedeniyle toplantı konusuna göre yönetim kurulu sayısının değişebileceğini,

- Komisyon Başkanı İsmet YILMAZ bu Kanunun özel bir kanun olduğunu, genel kanun olan Vakıflar Kanununa aykırı hükümler taşıyabileceğini ancak Anayasaya aykırılık iddiası olması halinde bu durumu göz önüne alabileceklerini,

belirtmiştir.

4. Komisyonun Maddeler Hakkında Kararı

Teklifin 1, 2, 3 ve 4 üncü maddeleri aynen kabul edilmiştir.

5. Komisyonun Özel Sözcüler Hakkında Kararı

İçtüzüğün 45 inci maddesi uyarınca teklifin Genel Kuruldaki görüşmelerinde Komisyonumuzu temsil etmek üzere Şanlıurfa Milletvekili Mehmet Ali CEVHERİ ve Kocaeli Milletvekili Saffet SANCAKLI özel sözcüler olarak seçilmiştir.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>İsmet Yılmaz</i>	<i>Refik Özen</i>	<i>Cemal Bekle</i>
Sivas	Bursa	İzmir
Kâtip	Üye	Üye
<i>Hidayet Vahapoğlu</i>	<i>Kemal Bülbül</i>	<i>Feyzi Berdibek</i>
Bursa	Antalya	Bingöl
Üye	Üye	Üye
<i>Yasin Uğur</i>	<i>Özgür Ceylan</i>	<i>Zülfü Tolga Ağar</i>
Burdur	Çanakkale	Elazığ
Üye	Üye	Üye
<i>Bayram Yılmazkaya</i>	<i>Mehmet Uğur Gököz</i>	<i>Dursun Müsavat Dervişoğlu</i>
Gaziantep	Isparta	İzmir
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet Ali Çelebi</i>	<i>Ahmet Önal</i>	<i>Saffet Sancaklı</i>
İzmir	Kırıkkale	Kocaeli
		(Bu raporun özel sözcüsü)
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet Ali Özkan</i>	<i>Mehmet Yavuz Demir</i>	<i>Yücel Menekşe</i>
Manisa	Muğla	Niğde

Üye
Mehmet Ali Cevheri
Şanlıurfa
(Bu raporun özel sözcüsü)

Üye
Hüseyin Örs
Trabzon

ANKARA MİLLETVEKİLİ FATİH ŞAHİN VE
İSTANBUL MİLLETVEKİLİ ŞİRİN ÜNAL'IN
TEKLİFİ

**TÜRK SİLAHLI KUVVETLERİNİ
GÜÇLENDİRME VAKFI KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA
KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 17/6/1987 tarihli ve 3388 sayılı Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Kanununun 2/A maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve üçüncü fıkrasında yer alan “seçilen” ibaresinden sonra gelmek üzere “en az” ibaresi eklenmiştir.

“Vakıf Mütevelli Heyeti, Cumhurbaşkanı başkanlığında, Cumhurbaşkanının görevlendireceği Cumhurbaşkanı yardımcısı, Milli Savunma Bakanı, Genelkurmay Başkanı ve Savunma Sanayii Başkanından oluşur.”

MADDE 2- 3388 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 4- Mütevelli Heyet ile Yönetim Kuruluna ilişkin olarak 2/A maddesi ile yapılan düzenleme uyarınca Vakıf senedinde yapılacak değişiklikler 22/11/2001 tarihli ve 4721 sayılı Türk Medenî Kanunu hükümleri doğrultusunda tescil ettirilir. Ancak tescil işleminin tamamlanması beklenmeksizin 2/A maddesi hükümleri uygulanır.”

MADDE 3- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

MİLLÎ SAVUNMA KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN

**TÜRK SİLAHLI KUVVETLERİNİ
GÜÇLENDİRME VAKFI KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA
KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- Teklifin 1'inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2- Teklifin 2'nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3- Teklifin 3'üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 4- Teklifin 4'üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

