

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ

YASAMA DÖNEMİ

26

YASAMA YILI

2

SIRA SAYISI: 426

**Adalet ve Kalkınma Partisi Grup Başkanvekili
Kayseri Milletvekili Mustafa Elitaş ve Isparta
Milletvekili Süreyya Sadi Bilgiç'in, Gelir Vergisi
Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
Teklifi (2/1419) ile Plan ve Bütçe Komisyonu
Raporu**

Not: Bu Sıra Sayısına; elektronik ortamda

“http://www.tbmm.gov.tr/develop/owa/sirasayi_sd.sorgu_baslangic”
internet adresindeki sorgu sayfası üzerinden erişilebilmektedir.

İÇİNDEKİLER

Sayfa

• 2/1419 Esas Numaralı Teklifin

- TBMM Başkanlığına Sunuş Yazısı 4

- Katılma Yazısı 4

- Genel Gerekçesi 4

- Madde Gerekçeleri 5

• Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu 6

• Teklif Metni 11

• Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin 11

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Gelir Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

Mustafa Elitaş
Kayseri

Süreyya Sadi Bilgiç
Isparta

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

(2/1419) Gelir Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifine imzamı koyuyorum; Gereğinin yapılmasını arz ederim.

25.10.2016

A. Nejat Koçer

Gaziantep

HAVALE EDİLDİĞİ KOMİSYON (2/1419)	
ESAS	Plan ve Bütçe Komisyonu

GENEL GEREKÇE

2016 yılında en düşük asgari ücretin net tutarı 1.300,99 TL olarak belirlenmiştir. Bu belirlemeye bağlı olarak 2016 yılı Ekim, Kasım ve Aralık aylarındaki ücretlerde Gelir Vergisi Kanununun 103 üncü maddesinde yazılı tarife nedeniyle oluşacak kayıpların ilave asgari geçim indirimi yoluyla telafisi amacıyla Gelir Vergisi Kanununda değişiklik yapılmak üzere bu Kanun Teklifi hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 2016 yılının Ocak ayından itibaren asgari ücretlilere asgari ücret tespit komisyonunun belirlediği brüt asgari ücret tutarı üzerinden yasal kesintiler yapıldıktan sonra asgari geçim indirimi uygulanmak suretiyle bekâr ve çocuksuz olan asgari ücretliye 1.300,99 TL net ücret ödenmesi sağlanmıştır.

2016 yılında asgari ücret tutarında yapılan artış nedeniyle 1.647 TL brüt asgari ücret geliri elde edenler ile 1.751 TL'ye kadar brüt ücret geliri olan hizmet erbabının, elde ettiği ücret gelirleri üzerinden ödemesi gereken gelir vergisi, 2016 yılının Ekim ayından itibaren Gelir Vergisi Kanununun 103 üncü maddesinde yer alan vergi tarifesinin ikinci dilimine göre hesaplanmaktadır. Bu nedenle, söz konusu ücretlilerden bir kısmının eline geçen net ücret tutarı Ekim 2016 ayından itibaren 1.300,99 TL'nin altına düşmektedir.

Maddede yapılan düzenlemeyle, hizmet erbabının bir kısmının ücretlerinin 2016 yılı Ekim, Kasım ve Aralık aylarında 1.300,99 TL'nin altına düşmesi nedeniyle, ücretlerinde meydana gelen azalışı telafi etmek amacıyla 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununa geçici bir madde ilavesi öngörülmektedir.

Önerilen düzenlemede, bekâr ve çocuksuz bir asgari ücretlinin durumu esas alınmak suretiyle, gerek bu durumdaki ücretlilerin gerekse net ücreti 1.300,99 TL'nin altına düşecek diğer ücretlilerin elde edecekleri net ücretleri 1.300,99 TL'ye tamamlayacak şekilde ilave asgari geçim indirimi sağlanmaktadır.

Örneğin, bekâr ve çocuksuz hizmet erbabının asgari geçim indirimi dâhil 2016 yılı Ekim ayı net ücreti 1.231,08 TL'dir. Bu hizmet erbabının söz konusu dönemde eline geçen ücretinin 1.300,99 TL'nin altında kalan kısmı olan 69,91 TL'si asgari geçim indirimine ilave edilerek 1.300,99 TL olarak hizmet erbabına ödenecektir. Dolayısıyla, bu hizmet erbabı, ücretinden 69,91 TL daha az gelir vergisi ödeyecektir.

Böylece, örneğimizdeki bekâr hizmet erbabının, Ekim, Kasım ve Aralık aylarında vergi tarifesinin ikinci dilimine girmesi nedeniyle uğrayacağı aylık 69,91 TL kaybı asgari geçim indirimi yoluyla telafi edilmektedir.

Ayrıca, maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar ile mahsup şekli ve dönemini belirleme hususunda Maliye Bakanlığına yetki verilmektedir.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

25/10/2016

Esas No: 2/1419

Karar No: 19

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

2/1419 esas numaralı “*Gelir Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi*” Komisyonumuzun 25/10/2016 tarihinde yaptığı 1 inci birleşiminde görüşülmüş ve kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere saygıyla arz olunur.

1. GİRİŞ

2/1419 esas numaralı “Gelir Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi” 25/10/2016 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulmuştur. Teklif, Başkanlıkça 25/10/2016 tarihinde esas komisyon olarak Komisyonumuza havale edilmiştir.

Komisyonumuzun 25/10/2016 tarihinde yaptığı 1 inci birleşiminde; Hükümeti temsilen Maliye Bakanı Naci AĞBAL, Maliye Bakanlığı ve Gelir İdaresi Başkanlığı temsilcilerinin katılımıyla 2/1419 esas numaralı Kanun Teklifinin görüşmeleri gerçekleştirilmiştir.

2. KANUN TEKLİFİNDE ÖNGÖRÜLEN DÜZENLEMELER

2016 yılında en düşük asgari ücretin net tutarı 1.300,99 TL olarak belirlenmiştir. Bu belirlemeye bağlı olarak 2016 yılı Ekim, Kasım ve Aralık aylarındaki ücretlerde Gelir Vergisi Kanununun 103 üncü maddesinde yazılı tarife nedeniyle oluşacak kayıpların ilave asgari geçim indirimi yoluyla telafi edilmesi amaçlanmaktadır. Önerilen düzenlemede, bekâr ve çocuksuz bir asgari ücretlinin durumu esas alınmak suretiyle, gerek bu durumdaki ücretlilerin gerekse net ücreti 1.300,99 TL'nin altına düşecek diğer ücretlilerin elde edecekleri net ücretleri 1.300,99 TL'ye tamamlayacak şekilde ilave asgari geçim indirimi sağlanmaktadır. Bekâr ve çocuksuz hizmet erbabının, Ekim, Kasım ve Aralık aylarında vergi tarifesinin ikinci dilimine girmesi nedeniyle uğrayacağı aylık 69,91 TL'lik kaybı, asgari geçim indirimi yoluyla telafi edilmektedir.

Ayrıca, maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar ile mahsup şekli ve dönemini belirleme hususunda Maliye Bakanlığına yetki verilmektedir.

3. KOMİSYONUMUZDA TEKLİFİN GENELİ ÜZERİNDE YAPILAN GÖRÜŞMELER

Kanun Teklifinin geneli üzerinde yapılan görüşmelerde Komisyon üyesi Milletvekilleri tarafından;

- Kanun teklifi ile asgari geçim indirimi üzerinden yapılan düzeltmenin geçici bir düzenleme olduğu, ara çözümler yerine kalıcı ve devamlı bir asgari ücret düzenlemesi yapılmasının daha yerinde ve faydalı olacağı,

- Asgari ücretin 1300 TL'nin altına düşmemesi için yapılan düzenlemenin, asgari ücretle geçimini sağlayan aileler açısından çok önemli bir düzenleme olduğu, mevcut asgari ücretle geçinen ailelerin yaşamlarını çok zor şartlarda idare ettirebildiği, gelişmiş ülke standartlarında bir yaşam seviyesine ulaşılabilmesi adına asgari ücretin bir an önce artırılması gerektiği,

- Ülkemizde çalışanlardan alınan dolaysız vergilerin artan oranlı vergi tarifeleri yüzünden çok yüksek boyutlara ulaştığı, bu nedenle yılbaşı ve yılsonu ücret farklılıklarına ilişkin makasın giderek açıldığı, özellikle düşük ücretle çalışanların kazançları üzerindeki vergi yükünün azaltılması, vergi indirimi ve istisnalarının ise artırılması gerektiği,

- Asgari ücretin tespitinde ortalama aile standartlarında bir skala benimsenerek hesaplama yapılmasının daha doğru olacağı, bu kapsamda iki veya üç çocuklu bir ailenin hesaplamalarda dikkate alınarak asgari ücretin belirlenmesi gerektiği, aksi takdirde bekar veya tek çocuklu bir çalışana getirilen asgari geçim indiriminin diğer skalada yer alan ailelerin mevcut maaşlarında düşüşe neden olabileceği,

- Ülkemizde asgari ücretle çalışanların net kazançlarının kayıt dışılık nedeniyle 1300 TL'nin çok altında olduğu, küçük ve orta ölçekli ve kurumsallaşamamış birçok işletmede çalışanların net yaklaşık 1000 TL gibi ücretlere çalıştığı, işgücünde kayıt dışılığın önlenmesi ve asgari ücretlilerin kazançlarının da devlet tarafından korunmasına yönelik politikaların geliştirilmesine ihtiyaç duyulduğu,

şeklindeki görüş ve eleştirilerin ardından Hükümet adına yapılan tamamlayıcı açıklamalarda;

- 2016 yılının Ocak ayından itibaren asgari ücretlilere, asgari ücret tespit komisyonunun belirlediği brüt asgari ücret tutarı üzerinden yasal kesintiler yapıldıktan sonra asgari geçim indirimi uygulanmak suretiyle, bekâr ve çocuksuz olan asgari ücretliye 1.300,99 TL net ücret ödenmesinin sağlandığı, düzenleme ile Hükümetin asgari ücreti 1300 TL'nin altına düşürmeme vaadinin gerçekleştirildiği,

- 2016 yılında asgari ücret tutarında yapılan artış nedeniyle 1.647 TL brüt asgari ücret geliri elde edenler ile 1.751 TL'ye kadar brüt ücret gelirleri üzerinden ödenmesi gereken gelir vergisinin, 2016 yılının Ekim ayından itibaren vergi tarifesinin ikinci dilimine dahil olduğu, bu nedenle, söz konusu ücretlilerden bir kısmının eline geçen net ücret tutarının 1.300,99 TL'nin altına düşerek 1.231,08 TL olacağı, Teklifte bekâr ve çocuksuz bir asgari ücretlinin durumu esas alınarak net ücretlerin 1.300,99 TL'ye tamamlayacak şekilde 69,91 TL ilave asgari geçim indirimi sağlanacağı,

- Sosyal Güvenlik Kurumu kayıtlarına göre ülkemizde yaklaşık 7 milyona yakın asgari ücretle çalışanın bulunduğu, artan oranlı vergi tarifesinin ikinci diliminden vergilendirilecek bu çalışanların, 2016 yılı Ekim ayı itibariyle yaşayacakları vergi kaybının telafisinin bütçeye yaklaşık 1 milyar TL yükünün olacağı,

- Kayıtdışılığın ülke ekonomisi için ciddi bir yapısal sorun oluşturduğu, kazançlar üzerinden alınan dolaysız vergi yükünün artan oranlı vergileme sistemi ile olabildiğince dengelenmeye çalışıldığı, uluslararası kabul görmüş artan oranlı vergilemenin halihazırda en adaletli sistem olarak benimsendiği, mevcut sistemde ücretliler için zaten ayrı bir gelir vergisi tarifesinin uygulandığı, ancak vergi yükünün dağılımında harcamalar üzerinden alınan dolaylı vergilerin artırılarak kazançlar üzerindeki vergilerin azaltılabileceği,

- Hükümet olarak cari harcamaların olabildiğince daraltıcı bir şekilde uygulandığı, ancak yatırımı, üretimi, istihdamı artıracak ve reel ekonomiyi genişletecek her türlü politikanın ciddi kaynaklarla destekleneceği, asgari ücretin belirli bir seviyenin üstüne çıkarmayı ve net olarak o seviyede tutmaya gayret gösterildiği, Hükümet olarak asgari ücretin ilerleyen dönemlerde bütçe imkanlarıyla doğru orantılı olarak artırılacağı,

ifade edilmiştir.

4. KOMİSYONUN MADDELER HAKKINDA KARARI

Teklifin geneli üzerindeki görüşmelerin ardından 2/1419 esas numaralı Kanun Teklifinin maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Kanun Teklifi, aşağıdaki şekilde kabul edilmiştir.

Madde 1

Aynen kabul edilmiştir.

Madde 2

Teklifin yürürlüğe ilişkin 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Madde 3

Teklifin yürütmeye ilişkin 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

5. ÖZEL SÖZCÜLER

İçtüzüğün 45 inci maddesi uyarınca Teklifin Genel Kurul'daki görüşmelerinde Komisyonumuzu temsil etmek üzere, Elazığ Milletvekili Ejder AÇIKKAPI, Erzurum Milletvekili İbrahim AYDEMİR ve Gaziantep Milletvekili A. Nejat KOÇER özel sözcüler olarak seçilmiştir.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Süreyya Sadi Bilgiç</i>	<i>Mehmet Şükrü Erdinç</i>	<i>Abdullah Nejat Koçer</i>
Isparta	Adana	Gaziantep
(Bu raporun özel sözcüsüdür)		
Üye	Üye	Üye
<i>Bülent Kuşoğlu</i>	<i>Mehmet Günal</i>	<i>Mustafa Savaş</i>
Ankara	Antalya	Aydın
Üye	Üye	Üye
<i>Kasım Bostan</i>	<i>Nursel Aydoğan</i>	<i>Ejder Açıkkapı</i>
Balıkesir	Diyarbakır	Elazığ
(Bu raporun özel sözcüsüdür)		
Üye	Üye	Üye
<i>İbrahim Aydemir</i>	<i>Utku Çakırözer</i>	<i>Cemal Öztürk</i>
Erzurum	Eskişehir	Giresun
(Bu raporun özel sözcüsüdür)		
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet Bekaroğlu</i>	<i>Erkan Kandemir</i>	<i>Garo Paylan</i>
İstanbul	İstanbul	İstanbul
Üye	Üye	Üye
<i>Bihlun Tamaylıgil</i>	<i>Şirin Ünal</i>	<i>Musa Çam</i>
İstanbul	İstanbul	İzmir
Üye	Üye	Üye
<i>Zekeriya Temizel</i>	<i>İbrahim Mustafa Turhan</i>	<i>Yusuf Selahattin Beyribey</i>
İzmir	İzmir	Kars

Üye	Üye	Üye
<i>Mikail Arslan</i>	<i>Sami Çakır</i>	<i>Mustafa Kalaycı</i>
Kırşehir	Kocaeli	Konya
Üye	Üye	Üye
<i>Alpaslan Kavakhođlu</i>	<i>Ergün Taşcı</i>	<i>Hikmet Ayar</i>
Niğde	Ordu	Rize
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet Ali Cevheri</i>	<i>Kadim Durmaz</i>	<i>Faruk Çaturođlu</i>
Şanlıurfa	Tokat	Zonguldak

ADALET VE KALKINMA PARTİSİ GRUP
BAŞKANVEKİLİ KAYSERİ MİLLETVEKİLİ
MUSTAFA ELİTAŞ VE ISPARTA MİLLETVEKİLİ
SÜREYYA SADİ BİLGİÇ'İN TEKLİFİ

GELİR VERGİSİ KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 31/12/1960 tarihli ve 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununa aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 86 - 2016 yılı Ekim, Kasım ve Aralık aylarına ilişkin net ücretleri Kanunun 103 üncü maddesinde yazılı tarife nedeniyle 32 nci maddedeki esaslara göre sadece kendisi için asgari geçim indirimi hesaplanan asgari ücretlilere 2016 yılı Ocak ayına ilişkin ödenen net ücretin altında kalanlara, bu tutar ile 2016 yılı Ekim, Kasım ve Aralık aylarına ilişkin olarak aylık hesaplanan net ücreti arasındaki fark tutar, ücretlinin asgari geçim indirimine ayrıca ilave edilir. Bu fıkrada geçen net ücret, yasal kesintiler sonrası ücret tutarına asgari geçim indiriminin ilavesi sonucu oluşan ücreti ifade eder.

Kanunun bu maddeye aykırı olan hükümleri 2016 yılı Ekim, Kasım ve Aralık ayları için uygulanmaz.

Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar ile mahsup şeklini ve dönemini belirlemeye Maliye Bakanlığı yetkilidir.”

MADDE 2- Bu Kanun 1/10/2016 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN

GELİR VERGİSİ KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 31/12/1960 tarihli ve 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununa aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 86 - 2016 yılı Ekim, Kasım ve Aralık aylarına ilişkin net ücretleri Kanunun 103 üncü maddesinde yazılı tarife nedeniyle 32 nci maddedeki esaslara göre sadece kendisi için asgari geçim indirimi hesaplanan asgari ücretlilere 2016 yılı Ocak ayına ilişkin ödenen net ücretin altında kalanlara, bu tutar ile 2016 yılı Ekim, Kasım ve Aralık aylarına ilişkin olarak aylık hesaplanan net ücreti arasındaki fark tutar, ücretlinin asgari geçim indirimine ayrıca ilave edilir. Bu fıkrada geçen net ücret, yasal kesintiler sonrası ücret tutarına asgari geçim indiriminin ilavesi sonucu oluşan ücreti ifade eder.

Kanunun bu maddeye aykırı olan hükümleri 2016 yılı Ekim, Kasım ve Aralık ayları için uygulanmaz.

Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar ile mahsup şeklini ve dönemini belirlemeye Maliye Bakanlığı yetkilidir.”

MADDE 2- Bu Kanun 1/10/2016 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

