

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ

YASAMA DÖNEMİ

26

YASAMA YILI

1

SIRA SAYISI: 97

Araştırma ve Geliştirme Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkında Kanun ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı (1/540) ve Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu Raporu

Not: Bu Sıra Sayısına; elektronik ortamda

“http://www.tbmm.gov.tr/develop/owa/sirasayi_sd.sorgu_baslangic” internet adresindeki sorgu sayfası üzerinden erişilebilmektedir.

İÇİNDEKİLER

Sayfa

• 1/540 Esas Numaralı Tasarının

- TBMM Başkanlığına Sunuş Yazısı4
- Genel Gerekçesi4
- Madde Gerekçeleri7

• Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji

Komisyonu Raporu14

• Muhalefet Şerhleri.....21

• Tasarı Metni40

• Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji

Komisyonunun Kabul Ettiği Metin.....40

T.C.
Başbakanlık
Kanunlar ve Kararlar
Genel Müdürlüğü
Sayı: 31853594-101-259-247

18/1/2016

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı'nca hazırlanan ve Başkanlığımıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 11/1/2016 tarihinde kararlaştırılan "Araştırma ve Geliştirme Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkında Kanun ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Ahmet Davutoğlu
Başbakan

HAVALE EDİLDİĞİ KOMİSYONLAR (1/540)	
ESAS	Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu
TALİ	Plan ve Bütçe Komisyonu Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu

GENEL GEREKÇE

Ülkemizi 2023 hedeflerine taşıma yolunda kamu kesimi ve özel sektörün çok yoğun bir gayret göstermesi zorunluluk arz etmektedir. Bu kapsamda başta 64 üncü Hükümet Programı ve 64 üncü Hükümet Eylem Planı ile 10 uncu Kalkınma Planı ve Öncelikli Dönüşüm Programları olmak üzere ülkemizin gelecek planlamasında belirleyici dokümanlar dikkate alınarak bu Tasarı hazırlanmıştır.

Hazırlanan Tasarının ana eksenleri; yüksek katma değerli ürünlerin üretilmesini sağlamak ve desteklemek, Ar-Ge insan kaynağı kapasitesini artırmak, bilgiyi ticarileştirmek, teknoloji ve yenilikçi şirketlerin ortaya çıkmasını ve gelişimini desteklemek, üniversite-sanayi işbirliğini geliştirmek ve kurumsallaştırmak, Ar-Ge ve yenilik ekosistemini güçlendirmek şeklinde belirlenmiş ve bu hususlar gözetilerek son halini almıştır.

Geleneksel anlamda lüks ürün gruplarına ait bir ayrıcalık ifade eden, estetik ve sanatsal bir olgu olarak kabul edilen tasarım, günümüzde artık lüks ürün piyasalarının dışında, yüksek teknoloji ürünlerinden gıdaya, otomotivden ev eşyalarına kadar çok geniş alanlara yayılmış ve ürünleri farklılaştırarak rekabet etme konusunda stratejik bir araç olarak kullanılmaya başlanmıştır. Modern tüketim modelinde, ürünlerin teknolojik ve fonksiyonel unsurları tek başına sürdürülebilir rekabet avantajı sağlamada yetersiz kalmaktadır. Teknik inovasyon sonucu geliştirilen ürünlere bir estetik görünüm, ergonomi ve yeni tarz kazandırıldığı durumlarda rekabet avantajı sağlanabilmektedir.

Dünyada birçok ülke, ulusal ekonomi ve sanayi alanında rekabet edebilme açısından tasarımın önemini kavramaya başlamış ve tasarım politika ve programları geliştirmiştir. Bu politikaların temelinde tasarımı ekonomik gelişme ve rekabet avantajı kazanma noktasında stratejik araç olarak kullanma hedefi yatmaktadır.

İnsana ve çevreye duyarlı, katma değeri yüksek tasarımların yaratılmasını ve korunmasını, ülkemiz tasarım ve tasarımcılarının sürdürülebilir bir şekilde dünya ile rekabet edebilir hale getirilmesini, Türk tasarımı kimliğinin tanınmasını ve yerleşmesini sağlamak amacıyla tasarım faaliyetlerinin desteklenmesi ülkemiz açısından da kritik öneme sahiptir.

Bu kapsamda, 4691 sayılı Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanunu ve 5746 sayılı Araştırma ve Geliştirme Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkında Kanunda gerekli değişiklikler yapılarak tasarım faaliyetlerinin de Ar-Ge faaliyetleri gibi desteklenmesi öngörülmektedir.

Ayrıca, öngörülen düzenlemeler ile Ar-Ge ve tasarım personelinin daha esnek çalışmasına olanak sağlanmakta, bilim-teknoloji alanındaki insan kaynağı ve bilgi birikiminin geliştirilmesi ve ülkemizin bilim-teknoloji alanında çekim merkezi haline gelmesi için temel bilimler, yüksek lisans, doktora eğitimi desteklenmekte ve nitelikli yabancı çalıştırılmasının önü açılmaktadır. Ülkemizin Ar-Ge ve yenilik ekosistemini güçlendirmek, teknoloji transferini sağlamak, işletmelerimizin teknoloji seviyesini yükselterek katma değeri yüksek ürünler üretilmesini sağlamak için eğitim düzeyi, mesleki deneyimi, bilim ve teknolojiye katkısı, Türkiye'deki faaliyetinin veya yatırımının Ülke ekonomisine ve istihdama etkisi önemli olan yabancılara süresiz çalışma izni verilebilmesi sağlanacaktır. Bahse konu izinlerin Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığının olumlu görüşü olması halinde karara bağlanması sağlanacaktır.

Başta küçük ve orta büyüklükteki işletmeler olmak üzere tüm işletmelerimizin Ar-Ge ve tasarım faaliyetlerine daha fazla yönelebilmesi ve bu faaliyetleri içselleştirebilmesi amacıyla siparişe dayalı Ar-Ge ve tasarım faaliyetleri de vergisel açıdan teşvik edilmektedir. Öğretim elemanlarının; bilim, teknoloji, araştırma, geliştirme, tasarım ve yenilik projeleri ile üniversite sanayi işbirliği faaliyetleri sonucu elde edecekleri gelirlerin yüzde seksenbeşinin kendilerine ödenmesi sağlanacaktır. Projelerin maliyetlerinin düşürülmesi ve hızla ticarileşebilmesi için gümrük vergisi istisnası, fon, damga vergisi ve harç istisnası getirilmektedir.

Kamu alımlarında iş bitirme belgesi yerine geçen teknolojik ürün deneyim belgesi mevcut mevzuat kapsamında Ar-Ge merkezleri, teknogirişim sermayesi desteğinden yararlanan işletmeler ve kamu destekli Ar-Ge projelerini başarıyla tamamlayan işletmelere verilmektedir. Öngörülen düzenleme ile teknoloji geliştirme bölgelerinde geliştirilen ürünlere ve işletmelerin özkaynaklarını kullanarak başarıyla tamamladıkları projeler sonucu ortaya çıkan ürünlere de bu belgenin verilmesine imkân sağlanmaktadır.

Teknogirişim sermaye desteği ve rekabet öncesi işbirliği projelerinin teşvik ve destekleri artırılmakta ve destek modelleri çeşitlendirilmektedir.

Yazılım sektörü; işletmelerin verimliliği, nitelikli istihdamın artışı ve katma değeri yüksek küresel rekabete uygun ürünler üretimi bakımından önemli sektörlerin başında gelmektedir. Bu sektördeki yerli üretimi desteklemek, ihracatı artırmak ve güvenli yazılımın yaygınlaştırılmasına çalışılacaktır.

Ayrıca, Ar-Ge, yenilik ve girişimcilik destek mekanizmaları arasında bütünsellik, uyum ve hedef odaklılığın sağlanması; Bakanlığın Ar-Ge ve yenilik alanında politika oluşturma, etki değerlendirme çalışmalarını yürütme ile destekler arası koordinasyonu sağlama görevlerine odaklanması açısından, yürüttüğü benzer proje destek programlarını bağlı ve ilgili kuruluşları aracılığıyla yürütebilmesine yönelik düzenleme yapılmaktadır.

Bütün bu düzenlemeler 64 üncü Hükümet Programının hedefleri ile de uyumlu olarak hazırlanmıştır. Hükümet programında; üreten, istihdam oluşturan, ihracatını artıran bir ülke olma yolunda reel sektörün yatırım ve işletme aşamalarında çok daha güçlü ve rekabetçi olmasının amaçlandığı, atılacak adımlarla, üretim yapısında yüksek teknolojiye dayalı yüksek katma değerli ürünlerin payının artırılacağı, insan gücünün niteliğinin geliştirileceği, iş ve yatırım ortamının iyileştirileceği, stratejik sektörlerde dönüşümün gerçekleştirileceği ve bilgi toplumuna dayalı bir altyapı oluşturulacağı vurgulanmıştır.

Bunun yanı sıra, Ar-Ge ve yüksek teknoloji yatırımlarına büyük destekler vererek teknoloji tüketen değil teknoloji üreten bir ülke olunması ve niceliksel kalkınma niteliksel derinlik kazanılması hedeflenmiştir. Önümüzdeki dönemde, çevre faktörünü de dikkate alan Ar-Ge ve yenilik faaliyetlerinin özel sektör odaklı olacak şekilde artırılması, çıktıların ticarileştirme ve markalaşma süreçlerinin hızlandırılarak katma değer artışı sağlanması önemsenmektedir.

Ayrıca, tüketime yönelik ihraç ürünlerinde özgün tasarım faaliyetlerinin özendirilmesi, nitelikli tasarımcı yetiştirilmesini ve ülkemizin kalkınmasına daha fazla ivme sağlayacak yüksek katma değerli alanlara odaklanması; imalat sanayinde yenilikçi ve yüksek teknolojiye dayalı bir biçimde dönüşümün gerçekleştirilmesi, girişimcilik kapasitesinin güçlendirilmesi, bilgi tabanlı ekonomiye dönüşüm için nitelikli bir istihdam altyapısı oluşturulmasının öncelikli olacağı belirtilmiştir.

Önümüzdeki dönemde de, araştırma kapasitesinin, Ar-Ge ve yenilikçilik bilincinin ve üniversite-sanayi işbirliğinin daha da geliştirilmesi, öncelikli kalkınma hedefi arasına alınmıştır. Doktora mezunu olanlar başta olmak üzere, araştırmacı insan gücünün nicelik ve nitelik olarak iyileştirileceği, özel sektörde daha fazla araştırmacı istihdam edilmesinin sağlanacağı, temel ve sosyal bilimlerde araştırmacıların yetiştirilmesi ve bu alanda yapılan araştırma faaliyetlerinin nitelik ve nicelik olarak artırılmasının teşvik edileceği, tasarım merkezlerinin Ar-Ge merkezleri gibi destekleneceği, Ar-Ge ve tasarım personelinin daha esnek çalışmasına olanak sağlanacağı, küçük ve orta büyüklükteki işletmelerin siparişe dayalı Ar-Ge ve tasarım faaliyetlerinin destekleneceği gibi hususlar belirtilmiştir.

64 üncü Hükümet Programı ve 64 üncü Hükümet Eylem Planında belirtilen hedeflerin gerçekleştirilmesi amacıyla bu Tasarı hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- 5746 sayılı Araştırma ve Geliştirme Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkında Kanun kapsamına tasarım merkezlerinde çalışan tasarım personeli de dâhil edilmiştir. Ayrıca, çalışan personelin niteliğinin artırılması amacıyla doktora, yüksek lisans ve lisans mezunları için farklı oranlarda gelir vergisi istisnası getirilmektedir. Bunun yanı sıra temel bilimler alanları mezunlarının da istihdamı teşvik edilmektedir.

Madde 2- Madde ile yükseköğrenim öğrencilerine verilmekte olan burs, kredi ve her türlü nakdi yardımlara ilişkin ödemelerin Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu tarafından da yapılabilmesine imkân sağlanmaktadır.

Madde 3- 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununda lisans, yüksek lisans ve doktora eğitimi yükseköğretim olarak tanımlanmasına rağmen doktora sonrası araştırma yükseköğretim tanımları arasında yer almamaktadır. Bu nedenle, Yükseköğretim faaliyeti olarak tanımlanmamış olan doktora sonrası araştırma çalışmaları yapan kişilere ödenen burslar, öğrencilere tanınan gelir vergisi istisnası dışında kalmaktadır. Bu kişiler 5746 sayılı Kanuna göre projede çalışan Ar-Ge personeli kapsamına da girmedikleri için gelir vergisi stopaj teşviki de uygulanamamaktadır. Bilim-teknoloji alanındaki insan kaynağı ve bilgi birikiminin geliştirilmesi ve ülkemizin bilim-teknoloji alanında çekim merkezi haline gelmesi için söz konusu düzenleme yapılmaktadır.

Madde 4- Ulusal ve uluslararası düzeyde düzenlenen bilimsel yarışmalarda ilk üçe giren öğrencilere ilgili dallardaki lisans programlarına yerleştirilmelerinde ek puan uygulayarak bilim alanında başarılı öğrencilerin teşvik edilmesi amaçlanmaktadır.

Madde 5- Araştırma, geliştirme, tasarım ve yenilik projeleri ile üniversite-sanayi işbirliği faaliyetleri sonucu elde edilen gelirlerin döner sermaye işletmesinin ayrı bir hesabında toplanması ve söz konusu faaliyetlerde bizzat görev alan öğretim elemanlarına bu gelirlerin yüzde 85' inin ödenmesi öngörülmektedir.

Madde 6- 4691 sayılı Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanununun kapsamına alınan ihtisas teknoloji geliştirme bölgelerinde bulunan girişimcilerin 3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanununun geçici 20 nci maddesi kapsamındaki teslim ve hizmetlerinin teknoloji geliştirme bölgelerinde faaliyette bulunan girişimcilerde olduğu gibi katma değer vergisinden müstesna tutulması sağlanmaktadır.

Madde 7- Ar-Ge ve yenilikçilik destek programlarının değerlendirme, denetim ve yürütme süreçlerinde görev alan öğretim üyelerinin döner sermaye kesintisi olmadan doğrudan ilgili akademisyene ödenmesi ve böylece ücretlerinin artırılması amacıyla 3624 sayılı Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanunda Başkanlık tarafından 2547 sayılı Kanunun 38 inci maddesinde öngörülen tutarın beş katına kadar artırılabilmesini teminen düzenleme yapılmaktadır. Böylece öğretim elemanları, kamu görevlileri ve hizmetinden yararlanacak diğer kişilere proje değerlendirme süreçlerinde görev almalarının teşvik edilmesi ile proje değerlendirme ve yürütme süreçlerinin daha etkin şekilde gerçekleştirilmesi mümkün olacaktır.

Madde 8- Madde ile, Bakanlık adının güncellenmesi, tasarım faaliyetinin destek kapsamına alınması nedeniyle tanımlarda bazı değişiklik ve eklemeler yapılması ile ihtisas teknoloji geliştirme bölgesi tanımının 4691 sayılı Kanuna eklenmesi ve Ar-Ge projesi ve bölge alanı tanımına yer verilmesi amaçlanmaktadır.

Madde 9- Madde ile, değerlendirme kurulunda yer alan ilgili kurum ve kuruluşların adlarında güncellemeler yapılmaktadır. Ayrıca teknoloji merkezleri ile teknoloji geliştirme bölgeleri arasındaki bağın güçlendirilmesi amacıyla Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı temsilcisi değerlendirme kuruluna üye olarak dâhil edilmektedir.

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığının yetkisinde olan teknoloji geliştirme bölgelerindeki uygulama projelerinin onaylanması, ruhsat ve izinlerinin verilmesi görevi, organize sanayi bölgelerinde yer alan teknoloji geliştirme bölgeleri için organize sanayi bölgesi yönetimine verilerek uygulamada sürecin hızlandırılması ve bürokrasinin azaltılması amaçlanmaktadır.

Teknoloji geliştirme bölgelerinde gelişmekte olan firmaları etkileyecek derecede yüksek kira bedellerinin önüne geçilmesi amacıyla gerekli görülmesi halinde bölgelerdeki kira üst sınırını belirleme yetkisi Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığına verilmektedir.

Madde 10- Madde ile, teknoloji geliştirme bölgelerinde Ar-Ge ve tasarım niteliği yüksek projelerin yer alması hedeflenmektedir. Ayrıca belirli süreler içerisinde yönetici şirket kuruluşunu tamamlamayan veya faaliyete geçmeyen teknoloji geliştirme bölgeleri veya bölge alanlarının statüsünün ortadan kaldırılmasıyla kamu kaynaklarının atıl kalmasının önüne geçilerek bu kaynakların etkin ve verimli kullanılması amaçlanmaktadır. Bunun yanı sıra, teknoloji geliştirme bölgeleri yönetici şirket ve firmalarından verilerin elektronik ortamda anlık olarak alınması sağlanmak suretiyle üç ayda bir yazılı olarak alınması uygulamasından vazgeçilerek bürokrasinin azaltılması ve mevzuatın sadeleştirilmesi öngörülmektedir.

Madde 11- Teknoloji geliştirme bölgelerinde yabancı uyruklu Ar-Ge personelinin yanı sıra tasarım personelinin de yer alması hedeflenmektedir.

Madde 12- Tasarım faaliyetinin destek kapsamına alınması amacıyla tasarım ibaresi ilgili fıkralara eklenmekte ve bölge için gerekli her türlü hizmetlerin yürütülmesinde yönetici şirketin, üzerindeki mali yüklerin azaltılması amacıyla damga vergisi ve harçlara ilave olarak bölge içinde sahip olduğu taşınmazlar nedeniyle yükümlü olduğu emlak vergisinden de muaf tutulması öngörülmektedir.

Madde 13- 4691 sayılı Kanuna eklenen ek 1 inci maddeyle, 4691 sayılı Kanunda yeni oluşturulan ihtisas teknoloji geliştirme bölgelerinin de teknoloji geliştirme bölgelerinin tabi olduğu mevzuata tabi olması ve bu bölgelerin, teknoloji geliştirme bölgelerine sağlanan vergisel olanaklar dâhil olmak üzere destek, teşvik, muafiyet ve istisnalardan yararlanabilmesine olanak sağlanmaktadır. Ayrıca mevcut bölgelerin ihtisas teknoloji geliştirme bölgelerine dönüştürülmesinde aranan kriterlerin yönetmelikle belirlenmesi amaçlanmaktadır.

Diğer taraftan 4691 sayılı Kanuna eklenen ek 2 nci maddeyle, Ar-Ge projelerinin daha kısa sürede ve daha düşük maliyetle tamamlanarak ticarileşmeye hazır hale gelmesi için proje kapsamında yurtdışından yapılacak alımların gümrük vergisi, her türlü fon, damga vergisi ve harçtan müstesna tutulması amaçlanmaktadır.

Madde 14- Birinci fıkrada yapılan düzenleme ile yazılım ve AR-GE faaliyetlerinde olduğu gibi ülkemiz açısından stratejik önemi haiz olan tasarım faaliyetlerinden elde edilen kazançların da 31/12/2023 tarihine kadar gelir ve kurumlar vergisinden müstesna tutulması sağlanmaktadır.

İkinci fıkrada yapılan düzenleme ile Bölgede çalışan tasarım personelinin görevleri ile ilgili ücretleri de 31/12/2023 tarihine kadar her türlü vergiden istisna edilmektedir.

Ayrıca AR-GE, yazılım ve tasarım personelinin hak kazanılmış hafta tatili ve yıllık ücretli izin süreleri ile ulusal bayramlar ve genel tatil günlerine isabet eden ücretleri istisna kapsamına alınmakta, anılan personelin daha esnek çalışmasına da olanak sağlanmaktadır.

AR-GE, tasarım ve yazılım projeleri kapsamında bir kısım faaliyetlerin Bölge dışında geçirilmesi zorunlu olabilmektedir. Bu durumda, AR-GE, tasarım ve yazılım personelinin Bölgelerde yürüttüğü projelerle doğrudan ilgili olmak şartıyla, Bölge dışındaki bu faaliyetlere ilişkin ücretlerinin gelir vergisi stopajı kapsamında değerlendirilmesine yönelik Bakanlar Kurulu'na yetki verilmektedir.

Ayrıca AR-GE, tasarım ve yazılım personelinin niteliğinin daha da artırılabilmesi amacıyla, bu personelin yüksek lisans ve doktora yapması teşvik edilmekte ve yüksek lisans ve doktora geçirilen sürelerin gelir vergisi stopajı kapsamında değerlendirilmesine yönelik de Bakanlar Kurulu'na yetki verilmektedir.

Bunların yanı sıra, TÜBİTAK-Marmara Araştırma Merkezi Teknoloji Serbest Bölgesinde çalışan tasarımcı personelinin ücretleri de gelir vergisi istisnası kapsamına alınmaktadır.

Madde 15- Yatırımcılar girişim sermaye fonlarına gelirlerinin yüzde onu oranında yatırım yapmaları halinde vergi indirimi desteğinden yararlanmaktadırlar. Yatırım yapılan bu fonlar da girişim şirketlerinden hisse alabilmektedir. Yapılan düzenleme ile yatırımcılara teknoloji geliştirme bölgeleri firmalarına doğrudan girişim sermayesi sağlamaları durumunda, mevcut uygulamadaki vergi indirimi desteğinden yararlanma imkânı getirilmektedir. Bu uygulamayla yeni kurulan yüksek teknolojlü şirketlerin ihtiyaç duydukları fonların, girişim sermayesi fonlarının yanı sıra doğrudan yatırım yapan yatırımcılar tarafından da karşılanması sağlanmaktadır. Böylece teknoloji firmalarının hızla büyümesi sağlanarak uluslararası pazarlara açılabilen şirketlere dönüşmesi amaçlanmaktadır.

Buna ilave olarak, Bölge kuruluş kararı olmasına rağmen bugüne kadar faaliyete geçmemiş olan Bölge alanlarının da yeniden faaliyete geçebilmelerini sağlamak amacıyla bu Bölge alanları ile ilgili olarak yönetici şirket kuruluş süresi için bir yıl, faaliyete geçmesi için üç yıl ve takibinde ek sürelerin de ilgili maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren uygulanması öngörülmektedir.

Madde 16- Sanayi katılımı ibaresi, off-set ibaresini de kapsadığından off-set ibaresi yürürlükten kaldırılmaktadır.

Madde 17- Kamu alımlarında iş bitirme belgesi yerine geçen teknolojik ürün deneyim belgesi mevcut mevzuat kapsamında Ar-Ge merkezleri, teknogirişim sermayesi desteğinden yararlanan işletmeler ve kamu destekli Ar-Ge projelerini başarıyla tamamlayan işletmelere verilmektedir. Öngörülen düzenleme ile teknoloji geliştirme bölgelerinde geliştirilen ürünlere ve işletmelerin özkaynaklarını kullanarak başarıyla tamamladıkları projeler sonucu ortaya çıkan ürünlere de bu belgenin verilmesine imkân sağlanmaktadır.

Madde 18- Ülkemizin Ar-Ge ve yenilik ekosistemini güçlendirmek, teknoloji transferini sağlamak, işletmelerimizin teknoloji seviyesini yükselterek katma değeri yüksek ürünler üretilmesini sağlamak için eğitim düzeyi, mesleki deneyimi, bilim ve teknolojiye katkısı, Türkiye'deki faaliyetinin veya yatırımının Ülke ekonomisine ve istihdama etkisi önemli olan yabancılara süresiz çalışma izni verilebilmesi amaçlanmaktadır.

Madde 19- Ülkemizin Ar-Ge, yenilik ve tasarım alanındaki gelişimini hızlandıracak ve teknolojik ilerlemesine katkı sağlayacak nitelikteki yabancılara verilen çalışma izinlerinin 4817 sayılı Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanun kapsamında öngörülen sürelerle tabi olmaksızın düzenlenebilmesi hedeflenmektedir.

Madde 20- Ar-Ge ve yenilik ekosistemimizin en temel yapıtaşlarından olan Ar-Ge merkezleri, tasarım merkezleri, teknoloji geliştirme bölgeleri ve ihtisas teknoloji geliştirme bölgelerinde faaliyet gösteren firmalarda Ar-Ge, yenilik, tasarım ve yazılım personeli olarak çalışacak yabancıların çalışma izni başvurularının Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığının olumlu görüşü olması halinde karara bağlanması düzenlenmektedir.

Madde 21- Kamu destekli projelerde görevli ve herhangi bir kurumda çalışmayan bursiyerler, mevcut düzenlemelere göre sigortalı sayılmamaktadır. Öngörülen düzenleme ile 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununda sayılan özel sigortalılar kapsamına kamu destekli projelerde görevli bursiyerler de eklenmektedir.

Madde 22- Kamu kurum ve kuruluşları tarafından desteklenen projelerde görevli bursiyerlerin iş kazası ve meslek hastalıkları ile genel sağlık sigortası kapsamında sigortalılık başlangıcına ilişkin düzenleme yapılmaktadır.

Madde 23- 5510 sayılı Kanununun 80 inci maddesinin (k) bendinde yapılan değişiklikle kamu kurum ve kuruluşları tarafından desteklenen projelerde görevli bursiyerler için ödenecek iş kazası ve meslek hastalıkları sigortası ile genel sağlık sigortası primine esas kazancın belirlenmesi amaçlanmaktadır.

Madde 24- 5510 sayılı Kanununun 87 nci maddesi birinci fıkrası (e) bendinde yapılan değişiklikle kamu kurum ve kuruluşları tarafından desteklenen projelerde görevli bursiyerler için ödenecek iş kazası ve meslek hastalıkları sigortası ile genel sağlık sigortası priminin ödeme yükümlüsünün belirlenmesi amaçlanmaktadır.

Madde 25- 5746 sayılı Kanuna tasarımların faaliyetlerinin desteklenmesine yönelik hükümler de eklendiğinden, 5746 sayılı Kanunun başlığı içeriğe uygun olarak değiştirilmektedir.

Madde 26- İnsana ve çevreye duyarlı, katma değeri yüksek tasarımların oluşturulmasını ve korunmasını, ülkemiz tasarım ve tasarımcılarının sürdürülebilir bir şekilde Dünya ile rekabet edebilir hale getirilmesini, Türk tasarımı kimliğinin tanınmasını ve yerleşmesini sağlamak amacıyla 5746 sayılı Kanunun 1 inci maddesinde gerekli düzenlemeler yapılmaktadır.

Madde 27- 5746 sayılı Kanununun 2 nci maddesinin birinci fıkrasının;

(c) bendinde yapılan düzenleme ile Ar-Ge merkezlerinin; Ar-Ge ve yenilik projelerini veya sözleşme çerçevesinde siparişe dayalı olarak yürütülen Ar-Ge ve yenilik faaliyetlerinin gerçekleştirmesini teminen tanım maddesinde gerekli düzenlemeler yapılmaktadır. Böylece, Ar-Ge merkezlerinin, Ar-Ge projeleri ile olan bağlantısı daha da güçlendirilmiş olmaktadır.

(ç) bendinde yapılan düzenleme ile Ar-Ge projelerinin tüm aşamalarının araştırmacı tarafından yürütüleceği hükme bağlanarak, Ar-Ge projeleri ile araştırmacılar arasındaki bağlantı güçlendirilmektedir.

(d) bendinde yapılan düzenleme ile tasarım faaliyetlerine yönelik olarak işletmelerin rekabet öncesi işbirliği yapmalarına olanak sağlanmaktadır.

(e) bendinde yapılan düzenleme ile teknoloji sermaye desteğinin alınmasına ilişkin lisans, yüksek lisans veya doktora derecelerinden birini ön başvuru tarihinden en çok beş yıl önce alma şartı genişletilerek on yıla çıkarılmaktadır. Böylelikle, Ar-Ge ve tasarım alanında daha tecrübeli girişimcilerimizin yenilikçi iş fikirlerinin de anılan teşvikten yararlanmasının yolu açılmaktadır.

Maddede yapılan düzenleme ile teknisyen tanımında yaşanan tereddütlerin giderilmesine yönelik değişiklik yapılmış, tasarım faaliyetlerini gerçekleştiren teknisyenler de tanım maddesine dâhil edilmiş ve tasarım faaliyetlerine katılan destek personelinin de destek personeli kapsamına alınması sağlanmıştır.

Tasarım faaliyetlerinin Ar-Ge ve yenilik faaliyetlerinde olduğu gibi desteklenebilmesi için tasarımla ilgili tasarım faaliyeti, tasarım merkezi, tasarım personeli, tasarımcı, tasarım projesi ve temel bilimler tanımları 5746 sayılı Kanuna eklenmektedir.

Madde 28- 5746 sayılı Kanununun 3 üncü maddesinin;

a) Birinci fıkrasında yapılan düzenleme ile, tasarım projelerine ilişkin harcamalar ile tasarım merkezlerinde gerçekleştirilen münhasıran tasarım harcamalarının tasarım indirimine konu edilebilmesi sağlanmakta ve Bakanlar Kurulunca belirlenecek kriterleri haiz Ar-Ge ve tasarım merkezlerine ilave destek sağlanabilmesi öngörülmektedir.

b) İkinci fıkrasında yapılan düzenleme ile, tasarım personelinin görevleri ile ilgili ücretleri de gelir vergisi stopajı teşviki kapsamına alınmakta ve ülkemiz açısından stratejik önemi haiz olan belirlenmiş temel bilim alanlarından en az lisans derecesine sahip olanların daha avantajlı şekilde bu teşvikten yararlanmasına olanak sağlanmaktadır. Ayrıca, Ar-Ge ve tasarım personelinin hak kazanılmış hafta tatili ve yıllık ücretli izin süreleri ile ulusal bayramlar ve genel tatil günlerine isabet eden ücretleri istisna kapsamına alınmakta, anılan personelin daha esnek çalışmasına olanak sağlanmaktadır.

Ar-Ge ve tasarım projeleri kapsamında bir kısım faaliyetlerin Ar-Ge ve tasarım merkezi dışında geçirilmesi zorunlu olabilmektedir. Bu durumda, Ar-Ge ve tasarım personelinin merkezde yürüttüğü projelerle doğrudan ilgili olmak şartıyla, merkez dışındaki bu faaliyetlere ilişkin ücretlerinin gelir vergisi stopajı kapsamında değerlendirilmesine yönelik Bakanlar Kuruluna yetki verilmektedir. Buna ilave olarak, Ar-Ge ve tasarım personelinin niteliğinin daha da artırılabilmesi amacıyla, bu personelin yüksek lisans ve doktora yapması teşvik edilmekte, yüksek lisans ve doktora geçirilen sürelerin gelir vergisi stopajı teşviki kapsamında değerlendirilmesine yönelik de Bakanlar Kuruluna yetki verilmektedir. Yapılan bu düzenlemeler ile katma değeri yüksek Ar-Ge ve tasarım faaliyetlerinin geliştirilmesine katkı sağlanmakta, ülkemiz Ar-Ge ve tasarımcılarının sürdürülebilir bir şekilde Dünya ile rekabet edebilir hale getirilmesi amaçlanmaktadır.

c) Üçüncü fıkrasında yapılan düzenleme ile, tasarım personelinin görevleri ile ilgili ücretleri üzerinden hesaplanan sigorta primi işveren hissesinin yarısının Maliye Bakanlığı bütçesine konulan ödenekten karşılanmasına imkân sağlanmaktadır.

ç) Dördüncü fıkrasında yapılan düzenleme ile, Ar-Ge faaliyetlerinde olduğu gibi tasarım faaliyetlerine ilişkin olarak düzenlenen kağıtların damga vergisinden müstesna tutulması sağlanmaktadır.

d) Beşinci fıkrasında yapılan düzenleme ile, teknogirişim sermayesi desteğinin girişimcilerin ihtiyaçlarına göre daha etkin bir şekilde verilebilmesine yönelik olarak Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığına yetki verilmektedir. Ayrıca, teknoloji alanında orijinal bir fikri olan ancak bunu hayata geçirecek yeterli kadar finansmana sahip olmayan girişimcilerin finansmana erişimi kolaylaştırılmaktadır. Bu kapsamda, girişimcilere tahsis edilen desteklerin belirli bir bölümü gelir ve kurumlar vergisi matrahının tespitinde indirim konusu yapılabilecektir.

e) Altıncı fıkrasında yapılan değişiklik ile, rekabet öncesi işbirliklerinin teşvik edilmesine yönelik düzenlemeler yapılmaktadır. Bu kapsamda, rekabet öncesi işbirliklerine proje bedelinin yüzde ellisine kadar olan kısmı geri ödemesiz olarak desteklenebilecektir.

f) Yedinci fıkrasında yapılan düzenleme ile, Ar-Ge faaliyetlerinde olduğu gibi tasarım faaliyetlerinde bulunanların aldıkları desteklerin özel fon hesabı uygulamasından yararlanmasına olanak sağlanmaktadır.

Ayrıca 5746 sayılı Kanunun 3 üncü maddesine eklenen;

- Sekizinci fıkra ile, Ar-Ge projelerinin daha kısa sürede ve daha düşük maliyetle tamamlanarak ticarileşmeye hazır hale gelmesi için proje kapsamında yurtdışından yapılacak alımların gümrük vergisi, her türlü fon, damga vergisi ve harçtan müstesna tutulması amaçlanmaktadır.

- Dokuzuncu fıkra ile, Ar-Ge veya tasarım merkezlerinde sözleşme çerçevesinde siparişe dayalı olarak yürütülen Ar-Ge veya tasarım faaliyetlerinin desteklenmesine yönelik düzenleme yapılmaktadır. Böylece, Ar-Ge ve tasarım imkân ve kapasiteleri kısıtlı olan özellikle küçük ve orta ölçekli işletmelere, sözleşme çerçevesinde siparişe dayalı olarak Ar-Ge veya tasarım merkezlerinde gerçekleştirilen Ar-Ge ve tasarım harcamalarının belirli bir kısmını beyanname üzerinden indirim konusu yapabileme imkânı tanınarak, bu işletmelerin Ar-Ge veya tasarım faaliyetlerine daha fazla yönelmelerine katkı sağlanmış

olacaktır. Diğer taraftan, yapılan bu düzenleme teknolojinin transferi ve difüzyonuna katkı sağlayacak ve Ar-Ge ve tasarım merkezlerinin de atıl kapasitelerinin kullanımını teşvik edecektir.

- Onuncu fıkra ile, nitelikli öğrencilerin temel bilimler alanına yönlendirilmesi ve nitelikli istihdama katkı yapmalarının sağlanması açısından Ar-Ge merkezlerinde temel bilimler mezunlarının istihdamına yönelik düzenleme yapılması amaçlanmaktadır.

- Onbirinci fıkra ile, Ar-Ge veya tasarım merkezlerinde, yetişmiş nitelikli öğretim elemanlarının görevlendirilmesinin önu açılarak özel sektör Ar-Ge ve tasarım merkezleri ile öğretim elemanlarının sanayi ile daha yakın çalışması sağlanacaktır. Böylece Ar-Ge ve tasarım merkezlerinde nitelikli uzmanların çalışması mümkün olacak ve üniversite sanayi işbirliği faaliyetleri güçlendirilecektir. Ayrıca, Ar-Ge veya tasarım merkezlerinde, görevlendirilen öğretim elemanlarının üniversitelerindeki kadroları ile ilişkileri, özlük hakları, sigortalılık iştirakçilik ilişkilerinin düzenlenmesi amaçlanmaktadır.

- Onikinci fıkra ile, Tasarım Strateji Belgesi Eylem Planında Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığının sorumluluğunda olan eylemin yerine getirilmesi hedeflenmektedir. Böylece katma değeri yüksek tasarım ürünlerinin tescilinin özendirilmesi amaçlanmaktadır.

Madde 29- Gelir vergisi stopajı ve sigorta primi işveren hissesine ilişkin teşviklerden yararlanacak olan destek personelinin tam zaman eşdeğeri sayısı, toplam tam zamanlı Ar-Ge personeli sayısının yüzde onunu geçmemektedir. Madde ile, ilgili teşviklerden yararlanacak tasarım destek personeli için de yüzde on sınırı getirilmesi öngörülmektedir. Asgari tasarım personeli sayısının hesabında fiilen ve tam zamanlı olarak çalışan personelin üçer aylık dönemler itibarıyla ortalaması esas alınacaktır.

193 sayılı Kanununun 89 uncu maddesinin birinci fıkrasının (13) numaralı bendi ile 5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanununun 10 uncu maddesinin birinci fıkrasının (ğ) bendinde; Türkiye’den yurtdışı mukimi kişi ve kurumlara verilen bazı hizmetlerde gelir ve kurumlar vergisi indirimi müessesesi düzenlenmiştir. Buna göre; Türkiye’de yerleşmiş olmayan kişilerle, işyeri, kanuni ve iş merkezi yurtdışında bulunanlara Türkiye’de verilen ve münhasıran yurtdışında yararlanılan tasarım hizmetleri için münhasıran bu faaliyetlerden elde edilen kazancın yarısı indirim konusu yapılabilmektedir. 5746 sayılı Kanununun 4 üncü maddesinin beşinci fıkrasında yapılan düzenleme ile 5746 sayılı Kanun kapsamında indirim, destek ve teşviklerden faydalananların, 193 sayılı Kanununun 89 uncu maddesinin birinci fıkrasının (13) numaralı bendi ile 5520 sayılı Kanununun 10 uncu maddesinin birinci fıkrasının (ğ) bendinde yer alan aynı mahiyetteki hükümlerden yararlanmasının önüne geçilmesi amaçlanmaktadır. Ayrıca, 4691 sayılı Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanununun geçici 2 nci madde hükümleri de bu kapsama alınmaktadır.

Öte yandan, doğası gereği daha az sayıda Ar-Ge veya tasarım personeli ile faaliyet gösteren sektörlerdeki işletmelerin Ar-Ge veya tasarım merkezi açabilmesini teminen tam zaman eşdeğer Ar-Ge ve tasarım personeli sayısını belirli bir sayıya kadar indirme ve sektörel farklılaştırma yapabilme konusunda Bakanlar Kuruluna yetki verilmektedir. Bu kapsamda ülkemiz açısından stratejik önemi haiz olan sektörlerle ilişkin Ar-Ge ve tasarım merkezi açılabilmesi teşvik edilmiş olmaktadır.

Buna ilave olarak, Ar-Ge, yenilik ve tasarım faaliyetlerine ilişkin yerindelik ve uygunluk denetimlerinin Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından yapılacağı düzenlenmektedir.

Madde 30- Yazılım sektörü; işletmelerin verimliliği, nitelikli istihdamın artışı ve katma değeri yüksek küresel rekabete uygun ürünler üretimi bakımından önemli sektörlerin başında gelmektedir. Ülkemizde bu sektördeki yerli üretimi desteklemek, ihracatı artırmak ve güvenli yazılımı yaygınlaştırabilmek için bu düzenleme yapılmaktadır. Ayrıca bu düzenleme ile Bilim ve Teknoloji Yüksek Kurulunun 2013/103 No’lu Kararı ile, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığının sorumluluğuna

verilen firma yetkilendirmesine ilişkin görevlerin yerine getirilebilmesi sağlanacaktır. Ayrıca kamu bilişim projelerine ilişkin sözleşmelerin yürütülmesinde kamu kurumlarının ve yüklenicilerin kalite ve güvenlik yeterlik ve/veya standartlar bakımından uyacakları usul ve esasların belirlenmesi amaçlanmaktadır.

Madde 31- Tasarım konusunun katma değerli ürün üretimindeki önemi göz önüne alınarak bu konudaki faaliyetlerin bilim, teknoloji, Ar-Ge ve yenilikçilik faaliyetleri gibi desteklenebilmesi ve bu konuda politika geliştirilebilmesi için Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı görevleri arasına dâhil edilmek üzere düzenleme yapılmaktadır.

Ayrıca, Ar-Ge, yenilik ve girişimcilik destek mekanizmaları arasında bütünsellik, uyum ve hedef odaklılığın sağlanması; Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığının Ar-Ge ve yenilik alanında politika oluşturma, etki değerlendirme çalışmalarını yürütme ile destekler arası koordinasyonu sağlama görevlerine odaklanması açısından, yürüttüğü benzer proje destek programlarını bağlı ve ilgili kuruluşları aracılığıyla yürütebilmesine yönelik düzenleme yapılmaktadır.

Ar-Ge ve yenilikçilik destek programlarının değerlendirme, denetim, izleme ve yürütme süreçleri ile Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı faaliyetleri ile ilgili komite/komisyon/çalışma grubu gibi oluşumlarda görev alan öğretim elemanları ve diğer kişilere ödenecek ücretlerin, konusuna göre Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca 2547 sayılı Kanununun 38 inci maddesinde öngörülen tutarın beş katına kadar artırılabilmesi öngörülmektedir.

Madde 32- Yürürlük maddesidir.

Madde 33- Yürütme maddesidir.

Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar,

Bilgi ve Teknoloji Komisyonu

27/1/2016

Esas No: 1/540

Karar No: 5

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca 18/1/2016 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 18/1/2016 tarihinde tali komisyon olarak Plan ve Bütçe Komisyonu; Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu; Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonuna, esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen 1/540 esas numaralı “Araştırma ve Geliştirme Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkında Kanun ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı”, Komisyonumuzun 21/1/2016 ve 26/1/2016 tarihlerinde yaptığı 5 ve 6’ncı Birleşimlerinde Hükümeti temsilen Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanı Sayın Fikri İŞİK ile Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, Ekonomi Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Yüksek Öğretim Kurulu, Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu (TÜBİTAK), Türk Standartları Enstitüsü (TSE), Türk Patent Enstitüsü (TPE), Kamu İhale Kurumu (KİK), Sosyal Güvenlik Kurumu (SGK), Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi (ÖSYM), Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı (KOSGEB) ile Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği (TOBB), Türk Sanayici ve İşadamları Derneği (TÜSİAD), Müstakil Sanayici ve İşadamları Derneği (MÜSİAD), Türkiye Teknoloji Geliştirme Vakfı (TTGV) temsilcilerinin katılımlarıyla incelenip görüşülmüştür.

Tasarı gerekçesi incelendiğinde; Tasarının başta 64 üncü Hükümet Programı ve 64 üncü Hükümet Eylem Planı ile 10 uncu Kalkınma Planı ve Öncelikli Dönüşüm Programları olmak üzere ülkemizin gelecek planlamasında belirleyici dokümanlar dikkate alınarak hazırlandığı görülmektedir.

Tasarının ana eksenleri; yüksek katma değerli ürünlerin üretilmesini sağlamak ve desteklemek, Ar-Ge ve tasarım faaliyetlerinde insan kaynağı kapasitesini artırmak, bilgiyi ticarileştirmek, teknoloji ve yenilikçi şirketlerin ortaya çıkmasını ve gelişimini desteklemek, üniversite-sanayi iş birliğini geliştirmek ve kurumsallaştırmak, Ar-Ge ve yenilik ekosistemini güçlendirmek şeklinde belirlenmiştir.

Bu kapsamda Tasarı ile;

- Tasarım faaliyetlerinin de Ar-Ge faaliyetleri gibi desteklenmesi,

- Teknoloji Geliştirme Bölgelerinde gerçekleştirilecek tasarım faaliyetlerinin de Ar-Ge faaliyetleri gibi destek ve muafiyet kapsamına alınması,

- Ar-Ge Merkezi kurmak için gerekli en az Ar-Ge personeli sayısını sektörler itibarıyla farklılaştırma ve Bakanlar Kurulunca 30 olarak belirlenmiş personel sayısını 15’e düşürme yetkisinin Bakanlar Kuruluna verilmesi,

- Siparişe dayalı Ar-Ge ve tasarım faaliyetlerinin de destek kapsamına alınması ve bu kapsamda hem sipariş veren KOBİ ve büyük firmalara (%50) hem de sipariş alan Ar-Ge ve Tasarım Merkezlerine (%50) Ar-Ge ve tasarım indirimi sağlanması ve her iki oranın da % 100’e kadar çıkarılması yetkisinin Bakanlar Kuruluna verilmesi,

- Firmaların ortak proje yapmalarını sağlamaya yönelik "Rekabet Öncesi İşbirliği" proje modelinin hayata geçirilerek bu projelere vergisel destekler ve hibe verilmesi,

- Teknoloji Geliştirme Bölgeleri ile Ar-Ge ve Tasarım Merkezlerinde çalışan personelin, projelerle ilgili dışarıda geçirmeleri gereken sürelerin de muafiyet kapsamına alınarak; bu muafiyet oranının %100'ü aşmayacak şekilde Bakanlar Kurulu tarafından belirlenmesi,

- Ar-Ge ve Tasarım Merkezlerinde çalışırken lisansüstü eğitim yapan personelin, üniversitede geçirecekleri sürelerin tamamının (ders dönemleri için) muafiyet kapsamına alınması,

- Ar-Ge ve Tasarım Merkezlerinde çalışan Ar-Ge ve Tasarım personeline sağlanan gelir vergisi istisnası oranlarının artırılması,

- Teknoloji Geliştirme Bölgeleri ile Ar-Ge ve Tasarım Merkezlerinde çalıştırılacak yabancı uyruklu Ar-Ge ve tasarım personelinin istihdamının kolaylaştırılması,

- Temel bilimler mezunlarının Ar-Ge Merkezlerinde istihdam edilmesi halinde; maaşlarının brüt asgari ücret kadarlık kısmının, 2 yıllığına Bakanlık tarafından karşılanması,

- Doktora sonrası araştırma kavramının YÖK Kanununda tanımlanarak, bu kapsamdaki öğrencilerin Ar-Ge personeli kapsamına dâhil edilerek; ilgili öğrencilere 5746 sayılı Kanun kapsamındaki gelir vergisi stopajı desteğinin sağlanması,

- İhtisas (Tematik) Teknoloji Geliştirme Bölgeleri'nin hayata geçirilerek, öncelikli ve stratejik sektörlerde (bilişim, sağlık, biyoteknoloji, nanoteknoloji, savunma, uzay, havacılık vb.) odak Ar-Ge yapılarının kurulması,

- Teknoloji Geliştirme Bölgeleri'nde yer alan ve Teknogirişim Sermayesi Desteği ile kurulan firmalara doğrudan girişim sermayesi sağlanarak bu sermaye yatırımında bulunan firmalara vergi indirimi kolaylığının getirilmesi,

- Kamu alımlarında iş bitirme belgesi yerine geçen "Teknolojik Ürün Deneyim Belgesi" kapsamının genişletilerek yerli teknoloji firmalarının kamu alımları yoluyla desteklenmesi,

- Ar-Ge, yenilik ve tasarım projeleri kapsamında dışarıdan temin edilen ürünlere "Gümrük Vergisi İstisnası" getirilmesi,

- Yenilikçi iş fikirlerine sağlanan "Teknogirişim Sermayesi Desteği"nin 100.000 TL olan üst limitinin 5 katına çıkarılması ve mezuniyet sonrası 5 yıllık sürenin de 10 yıla uzatılması,

- Üniversite-sanayi işbirliği faaliyetlerinde bulunan öğretim üyelerinin bu faaliyetleri sonucunda elde ettikleri gelirlerden; gelir vergisinin kesilmemesi, döner sermaye kesintisinin % 15 ile sınırlandırılması, öğretim üyesine % 85'inin ödenmesi,

- Öğretim üyelerinin Ar-Ge ve Tasarım Merkezlerinde kısmi süreli ya da sürekli çalışabilmelerinin sağlanması; bu sayede elde ettikleri gelirin Teknoloji Geliştirme Bölgeleri'nde olduğu gibi döner sermaye kapsamı dışında tutulması,

- Bakanlık tarafından Ar-Ge ve yenilik projelerinin izleme, değerlendirme ve denetim süreçlerinde görevlendirilen öğretim üyelerinin ücretlerinin iyileştirilmesi,

- KOSGEB tarafından görevlendirilen öğretim üyelerine ödenen ücretlerin döner sermaye kapsamı dışında tutulması,

- Bakanlığın, bilişim sektöründeki firmaların nitelik ve yeterliliklerini belirlemeye yönelik olarak firmalara yetki vermesi,

- Bakanlık tarafından yürütülen destek programlarının (San-Tez, Teknogirişim, Teknopazar) bağlı ve ilgili kuruluşlara devredilerek benzer programlar arasındaki uyum ve koordinasyonun sağlanması,

- Kamu destekli projelerde görev alan bursiyerlere sigorta imkânının sağlanması,

- Organize Sanayi Bölgeleri (OSB)'nde kurulan Teknoloji Geliştirme Bölgeleri'nin yapı uygulama projelerinin onayı ile ruhsat ve izin işlemlerinin OSB idarelerince gerçekleştirilmesinin sağlanması,

- Teknoloji Geliştirme Bölgeleri'nde bölge yönetici şirketi mülkiyetindeki taşınmazların emlak vergisinden muaf tutulması,

- Kurulmasından 3 yıl süre geçmesine rağmen mücbir sebepler dışında herhangi bir faaliyette bulunmayan Teknoloji Geliştirme Bölgeleri'nin hükmi şahsiyetlerinin sona erdirilmesi,

- Teknoloji Geliştirme Bölgeleri'nden Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından istenilen verilerin, dijital ortamda alınarak iş ve süreçlerin hızlandırılması,

- Teknoloji Geliştirme Bölgeleri'ndeki kira üst limitlerinin gerektiğinde Bakanlık tarafından belirlenmesi,

- KOSGEB temsilcisinin Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Değerlendirme Kurulunda yer alması sağlanarak, sanayi ve üniversite potansiyelinin yeterli olmadığı illerde öncelikle Teknoloji Geliştirme Merkezlerinin kurulmasının sağlanması,

öngörülmektedir.

Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmelerde Komisyon üyeleri tarafından;

-Ar-Ge'ye ek olarak tasarım faaliyetlerinin desteklenmesi, araştırma görevlilerinin gelirlerinin artışı, ihtisas teknoloji geliştirme bölgelerinin kurulması gibi çok sayıda önemli adımın Tasarıda düzenlendiği, bilgi toplumu temelli kalkınma programı, Ar-Ge, teknoloji ve yenilikçilik, işletmelerimizin küresel rekabet gücünün artırılması, yüksek katma değerli üretime geçişin sağlanması, KOBİ'lerde bilişim dönüşümünün gerçekleştirilmesi, girişimcilik ekosisteminin geliştirilmesi, bilgi toplumuna geçiş için eğitim reformunun büyük önem taşıdığı, keza Ar-Ge faaliyetlerinin üretim odaklı ve tasarım sürecini de kapsayacak şekilde yürütülmesi ile ürün ve süreç tasarımının Ar-Ge faaliyetleri kapsamına dâhil edilmesinin gerektiği,

- Tasarının düzenlemelerine bakıldığında eğitim ayağının zayıf olduğu, en önemli zenginliğimiz olan genç nüfusumuza iyi bir eğitim verilemediği, gençlerimizin üniversiteden mezun olurken iş bulma kaygıları içinde oldukları, eğitim sistemimizde çok sık değişiklik yapılması sebebiyle süreklilik ve istikrarın sağlanamadığı, okul öncesi dönemden başlayarak yaratıcı, sorgulayan, araştıran, sınırları zorlayan nesiller yetiştirmenin gerektiği,

- İşverenlerin kalifiye personel bulma sorunları olduğu, gençlerimize ülkemizi gelecekte dünyada ve bölgesinde daha güçlü bir konuma getirebilmek için tespit edeceğimiz stratejik hedef sektörlerde iyi bir eğitim almalarını sağlayabilecek okul öncesi dönemden başlayarak vizyoner politikalara ihtiyacımız olduğu, gündelik sorunları çözmeye yönelik bir yaklaşımdan ziyade radikal bir bakış açısıyla, bütüncül ve kapsamlı vizyonla stratejik adımların atılması gerektiği,

- 60. Hükümet Programı'na bakıldığında Ar-Ge harcamalarının millî gelir içerisindeki payının 2013 yılına kadar yüzde 2'ye yükseltilmesi hedefi konulduğu fakat gerçekleştirilemediği, hedefler konulduktan sonra da bu hedefleri gerçekleştirmek için gerekli adımların kararlılıkla atılması gerektiği,

- 2015 yılı Avrupa Birliği İlerleme Raporu'nda Türkiye'de Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı ve bağlı kuruluşları TÜBİTAK ile KOSGEB ve Ekonomi, Kalkınma ve Maliye Bakanlıkları tarafından yürütülen birçok kamu destek programının bulunduğu ancak söz konusu programların kapsamlı bir çerçevede yer almadığı tespitinin yapıldığı, keza, AB İlerleme Raporu'nda yer aldığı üzere 2015 Birlik İnovasyon Skorboardu'na göre Türkiye'nin neredeyse tüm göstergelerde AB ortalamasının altında kalarak mütevazı seviyede yenilikçi olarak sınıflandırılmaya devam ettiği, Türkiye'nin kendi 2023 hedeflerine ulaşması ve Birlik İnovasyon Skorboardundaki sıralamasının iyileştirilmesi için önemli düzeyde finansal kaynağa ihtiyaç duyulacağı,

- Ar-Ge Projesi geliştirmek isteyen öğretim elemanlarının müracaatları doğrultusunda üniversite yönetim kurullarından izin alma koşulunun uygulamada subjektif değerlendirmelere yol açabileceği ve değerlendirmeler için objektif esasların belirlenmesi gerektiği, araştırma ve öğretim elemanlarının kendi beyanlarını esas alan, etik bir sözleşmeye ve daha sonra da güçlü bir izleme ve değerlendirmeye dayalı sistemin üniversite yönetim kurulunun karar alması yerine bir model olarak değerlendirilebileceği,

- Türkiye'de temel bilimlerin 2007 yılından sonra tamamen işlevsiz hâle getirildiği, öğrenci kontenjanlarının artırıldığı ancak mezunların istihdam imkânlarının daraldığı, örneğin bu bölüm mezunları geçmiş dönemlerde öğretmen olabilirken daha sonra bu istihdam imkânının kaldırıldığı, bu süreçte temel bilimleri öğrencilerin tercih etmediği, bu bölümlerin teknik altyapı kapasitelerinin yetersiz olmasının bilgi üretim süreçlerinde ciddi sorunlara yol açtığı, bugün teknolojiye ilerlemiş ülkelere bakıldığında aynı zamanda bilgi üretiminde de çok ileride olduklarının görüldüğü,

- Teknoloji geliştirme bölgeleri ile ilgili verilere bakıldığında kısa bir geçmişi olmasına rağmen önemli bir aşama kaydedildiğinin görüldüğü, ülkemizin bilgi ekonomisine geçişini hızlandıracak bu yapıların daha da güçlendirilmesi gerektiği, halen kurulan teknoloji geliştirme bölgesi sayısının 63, faaliyette olan teknoloji geliştirme bölgesi sayısının ise 49 adet olduğu, buralarda çalışan nitelikli Ar-Ge personeli sayısının 38.344'e, üzerinde çalışılan proje sayısının ise 8.528'e ulaştığı, bu bölgelerden yapılan yüksek teknolojili ürünler ihracatının 2,3 milyar dolar seviyelerini aştığı,

- Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığının son yıllarda bu alanda çok önemli faaliyetler gerçekleştirdiği, öncelikle yeni ekonomiye uygun bilgi üretecek, bu bilgiden teknoloji geliştirecek, ondan teknoloji tabanlı ürünler üretecek ve küresel pazarlara hitap edecek bir yapının kurulması için gerekli Teknoloji Geliştirme Bölgeleri, Ar-Ge Merkezleri, Teknoloji Transfer Ofisleri gibi yapısal ara yüzlerin oluşturulduğu, ayrıca fikirden ürüne giden süreçlerde çalışmaların heba olmadan ticarileşebilmesi için gerekli destek mekanizmalarının geliştirildiği, proje desteğine yönelik San-tez, teknoloji girişim, rekabet öncesi işbirliği, tanıtım ve pazarlama, yatırım desteğinin bu amaçla kurgulanıp işletilen destekler olduğu,

- Ülkemizin geçen 10 yılda bu konuda ihtiyaç duyulan tüm eksiklikleri tamamlamış ve özellikle sistemi, sonuç odaklı işletecek bir yapıya kavuşturmuş olduğu, Ar-Ge ve yenilik ekosistemini güçlendirerek, yüksek katma değerli ürünlerin üretilmesini sağlama ve destekleme, Ar-Ge insan kaynağı kapasitesini artırma, bilgiyi ticarileştirme, teknoloji ve yenilikçi şirketlerin ortaya çıkmasını ve gelişimini destekleme, üniversite-sanayi işbirliğini geliştirme ve kurumsallaştırma bağlamında önemli çalışmalar yapıldığı,

şeklindeki görüş, eleştiri ve değerlendirmeleri müteakip Hükümet adına yapılan tamamlayıcı açıklamalarda;

- Ar-Ge Reform Paketinin çok uzun zamana yayılan incelemeler, analizler, araştırmalar görüşmeler ve çalışmalar sonucu hazırlandığı, Ar-Ge ve güvenlik ekosistemini oluşturan tüm taraflarla, tüm paydaşlarla konuların istişare edildiği ve her detayın dikkate alınmaya çalışıldığı,

- Bu kapsamlı paketin içerdiği düzenlemeler yasalastığında ülkemizin Ar-Ge ve yenilik ekosistemini çok daha güçlü bir yapıya kavuşacağı,

- Türkiye'nin uzun vadeli hedeflerine ulaşabilmesi için yıllık ortalama yüzde 7 civarında büyümesi gerektiği, küresel boyuttaki ekonomik ve siyasi gelişmeler dışında ülkemizin ekonomik büyüme potansiyelini artıracak adımları atmasının büyük önem taşıdığı,

- Ar-Ge ve yenilik alanında da çok başarılı bir dönemin yaşandığı, 2002 yılında Türkiye'nin Ar-Ge harcaması 3,9 milyar Türk lirası iken bu rakamın 2014 yılında yaklaşık 17,6 milyar Türk lirasına çıktığı, bu harcamanın yarısının özel sektör tarafından gerçekleştirilmiş olduğu, 2002'de özel sektörün katkısı yüzde 15 civarında iken 2014 yılı sonu itibarıyla yarı yarıya kamu ve özel sektör Ar-Ge harcamasına ulaşıldığı,

- Ar-Ge harcamalarının gayrisafi yurt içi hâsılaya oranı 2003 yılında 0,53 seviyesinde iken 2014 yılında 1,02 seviyesinin yakalandığı, 2002 yılıyla kıyaslandığında tam zamanlı araştırmacı sayısının yaklaşık 4 katına, Türkiye kaynaklı bilimsel yayın sayısının ise yaklaşık 3 katına çıktığı, ancak Türkiye'nin bu seviyelerin çok daha üzerine çıkması gerektiği ve Türkiye için bu seviyelerin yeterli olmadığı, bu doğrultuda Ar-Ge harcamalarının gayrisafi yurt içi hâsılaya oranının yüzde 3'e çıkarılmasının hedeflendiği,

- Niceliksel artışların yanısıra niteliğin de artırılması gerektiği, Ar-Ge'ye ayrılan kaynakların daha doğru alanlara kanalize edilmesi ve Ar-Ge projelerinin somut çıktılara dönüşmesi, ticarileşmesine daha fazla odaklanması gerektiği, kaynakları, özellikle, reel sektörün katma değeri ve kârlılığı yüksek sektörlerle, alanlara ve faaliyetlere yönlendirilmesi gerektiği,

- Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığında kurulu olan "Girişimci Bilgi Sistemi" sayesinde ülkemizdeki reel sektörün âdeta MR'ının çekildiği, bu sistem sayesinde, imalat sanayisinde 2014 yılına ait tespit edilen bazı veriler ışığında düşük teknoloji firmaların kârlılık oranının yüzde 5,6 iken, yüksek teknoloji firmaların kârlılık oranının yüzde 8,1 düzeyinde olduğu yüksek teknoloji şirketlerin kârlılığının daha fazla olduğu, örneğin, hazır giyim sektöründe tasarım yapmayan firmaların faaliyet kârlılığı yüzde 4,5 iken, tasarım yapan firmaların faaliyet kârlılığı yüzde 7,3 olduğu, düşük teknoloji sektörlerde, ortalama ücretler 1.523 lirayken, yüksek teknoloji sektörlerde ortalama ücretlerin 3.275 lira olduğu, bir başka deyişle, yüksek teknoloji sektörde çalışanların düşük teknoloji sektörlerde çalışanlara göre 2 kattan daha fazla bir gelire sahip olduğu,

- Başlangıçta "sanayi envanteri" denilen ama gittikçe gelişerek ileri düzeyde veri tabanına sahip "Girişimci Bilgi Sistemi"nin Türkiye'deki 3 milyona yakın girişimin tüm verilerinin toplulaştırılmış hâlde analizlerini yapma imkânını sağladığı,

- Halen üniversite-sanayi iş birliği kapsamında meydana gelen Ar-Ge projelerinin değerlendirilmesinin yürürlükte olan ikincil mevzuat hükümlerine göre yapıldığı, görüşülmekte olan düzenlemelerin de kanunlaşmasını müteakip ikincil mevzuatta gerekli değişikliklerin yapılacağı ve denetimlere devam edileceği,

ifade edilmiştir.

Tasarının tümü üzerindeki görüşmelerin ardından maddelerin görüşülmesine geçilmesi kabul edilmiştir.

Kanun Tasarısı'nın;

- Çerçeve 1, 2, 3, 4, 5 ve 6'ncı maddeleri aynen,

- Çerçeve 7'nci maddesi; KOSGEB'in araştırma ve geliştirme, tasarım ve yenilik faaliyetlerini destekleyici rol ve sorumluluğu doğrultusunda düzenlemeye açıklık kazandırılarak 3624 sayılı Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanuna eklenmesi öngörülen ek 1 inci maddede yer alan "yürütülen araştırma ve geliştirme" ibaresinin "desteklenen araştırma, geliştirme" şeklinde değiştirilmesi ve "kamu görevlilerine" ibaresinin "kamu görevlileri" şeklinde redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- Çerçeve 8'inci maddesi; aynen,

- Çerçeve 9'uncu maddesi; çerçevesinde yer alan "fıkralarından" ibaresinin "fıkralardan" olarak redaksiyona tabi tutulmak suretiyle,

- Çerçeve 10 ve 11'inci maddeleri aynen,

- Çerçeve 12'nci maddesi; değiştirilen birinci cümlelin yazımında paragraf boşluğu bırakılması şeklinde redaksiyona tabi tutulmak suretiyle,

- Çerçeve 13'üncü maddesi; 4691 sayılı Kanuna eklenen Ek 2'nci maddede yer alan "Ar-Ge" ibaresinin 4691 sayılı Kanundaki kullanımına uygun olarak "AR-GE" şeklinde redaksiyona tabi tutulmak suretiyle,

- Çerçeve 14'üncü maddesi; çerçevesinde yer alan "değiştirilmiş" ibaresinin "değiştirilmiş" olarak redaksiyona tabi tutulmak suretiyle,

- Çerçeve 15'inci maddesi; aynen,

- Çerçeve 16'ncı maddesi; kanun yapım tekniğine göre, kendi başına bir hüküm içeren madde, fıkra, bent, alt bent ve cümlelerin yürürlükten kaldırılması, bir hüküm içermeyen ibarelerin de metinden çıkarılması gereğinden hareketle çerçevede yer alan "yürürlükten kaldırılmıştır" ibaresinin "madde metninden çıkarılmıştır" şeklinde redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- Çerçeve 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26 ve 27'nci maddeleri; aynen,

- Çerçeve 28'inci maddesi; 5746 sayılı Araştırma ve Geliştirme Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkında Kanunun 3 üncü maddesine eklenmesi öngörülen onikinci fıkranın başına "Tasarım Danışma Konseyi'nin önerileri doğrultusunda" ibaresinin eklenmesi ve "emekli, keseneği" ibaresinden virgölün kaldırılması, atıfta bulunulan 2547 sayılı Kanunun ilgili kanunda atfı bulunmadığından kabul tarihi ve tam adıyla yazılması şeklinde redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- Çerçeve 29'uncu maddesi ile 5746 sayılı Kanunun 4 üncü maddesine eklenen beşinci fıkrada yer alan kanunun tarih, sayısı ve adının yazılması yerine kanun yapım tekniği doğrultusunda sadece kanunun sayısı ile yazılması şeklinde redaksiyona tabi tutulmak suretiyle,

- Çerçeve 30'uncu maddesi; 635 sayılı Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2'nci maddesinin birinci fıkrasına eklenmesi öngörülen bentte yer alan "gerektiğinde" ibaresi "teknik içerikli kriterler uyarınca" şeklinde değiştirilerek,

- Çerçeve 31, 32 ve 33'üncü maddeleri; aynen,

kabul edilmiştir.

Tasarı, yapılan değişiklikler de dikkate alınarak, kanunların yapılmasındaki esas ve usullere uygunluğunun sağlanması amacıyla redaksiyona tabi tutulmuştur.

İçtüzüğün 45 inci maddesi uyarınca Tasarının Genel Kuruldaki görüşmelerinde Komisyonun temsil edilebilmesi amacıyla Denizli Milletvekili Şahin TİN ve Bolu Milletvekili Ali ERÇOŞKUN özel sözcü olarak seçilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığımıza saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Kâtip
<i>Ziya Altunyaldız</i>	<i>Harun Karacan</i>	<i>Şahin Tin</i>
Konya	Eskişehir	Denizli
		(Bu raporun özel sözcüsü)
Üye	Üye	Üye
<i>Ali Ercoşkun</i>	<i>Emin Haluk Ayhan</i>	<i>Kazım Arslan</i>
Bolu	Denizli	Denizli
(Bu raporun özel sözcüsü)	(Muhalefet hakkım saklı)	(Muhalifiz)
Üye	Üye	Üye
<i>Metin Bulut</i>	<i>Akif Ekici</i>	<i>Mahmut Toğrul</i>
Elazığ	Gaziantep	Gaziantep
	(Muhalif)	(Son toplantıya katılmadı, muhalif)
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet Erdoğan</i>	<i>Mehmet Necmettin Ahrazoğlu</i>	<i>İrfan Bakır</i>
Gaziantep	Hatay	Isparta
	(Muhalif)	(Muhalif)
Üye	Üye	Üye
<i>Didem Engin</i>	<i>Hasan Sert</i>	<i>Nureddin Nebati</i>
İstanbul	İstanbul	İstanbul
(Muhalif)		
Üye	Üye	Üye
<i>Osman Boyraz</i>	<i>Necip Kalkan</i>	<i>Tacettin Bayır</i>
İstanbul	İzmir	İzmir
		(Muhalif)
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet Uğur Dilipak</i>	<i>Tahsin Tarhan</i>	<i>Zeki Aygün</i>
Kahramanmaraş	Kocaeli	Kocaeli
	(Muhalifiz)	
Üye	Üye	Üye
<i>Hacı Özkan</i>	<i>Adem Geveri</i>	<i>Abdulkadir Akgül</i>
Mersin	Van	Yozgat
	(Muhalifim)	

MUHALEFET ŞERHİ

Ülkemizin kalkınması adına yüksek katma değerli ürün tasarımı, üretimi ve pazarlamasının yeni ve vizyoner kamu politikalarıyla desteklenmesi, özellikle gelişmekte olan piyasalara erişimimiz açısından yaşamsal değer taşımaktadır. Gerek kamunun, gerekse özel sektörün AR-GE yatırımlarına, yüksek teknolojiye, markalaşmaya daha fazla pay ve zaman ayırabilmesi, devletin özel sektör üzerindeki yükleri hafifletebilmesi ve tasarıma dönük yatırımları teşvik etmesi, desteklemesi ülkemizde istihdam, üretim, sanayileşme ve hizmetler sektörü bakımından oldukça önemli adımların atılmasını sağlayacaktır.

Cumhuriyet Halk Partisi (CHP) olarak, günümüz dünyasında bilgi sermayesinin ve yaratıcılığın kritik değerinin bilinciyle hareket ediyor; yüksek teknolojiye, AR-GE yatırım harcamaları ve teşviklerine ekonomi ve sanayi politikamız içinde öncelik veriyoruz.

Uzun zamandır dile getirdiğimiz, seçim bildirgelerimizde de ısrarla vurguladığımız gibi, üreten, iş olanağı sağlayan, bilişimi özümsemiş, rekabetçi ekonomi ve herkesi kapsayan büyüme modelinde temel dayanaklarımızdan birisi, katma değeri yüksek ürün üretimine, tasarımına ve AR-GE'ye yönelik kapsamlı destek ve teşviklerdir.

Refah seviyesi yüksek bir toplumun temelini "insan odaklı kalkınma" modeli ile seçim bildirgesinde ortaya koyan partimiz, büyüyen ekonomi modelini 20 yıllık hedefler dahilinde tasarlamıştır. CHP, bilindik ve çoğu zaman gerçeklerle uyuşmayan veri setlerini önceki yıllarla karşılaştırıp sloganlaştıran değil, kalıcı ve katma değere dayalı, sürdürülebilir, etkin, denetlenebilir ve öngörülebilir büyüme modelini; hukuku etkin kılmış piyasa düzeni ve AR-GE'de kapsamlı, vizyoner projeler, yeni yasal ve kurumsal düzenlemeler, yaşam boyu eğitim, etkin maliye politikası ve güven veren bir para politikası üzerinden kurgulamıştır.

Uluslararası rekabet gücümüzü “verimlilik” temelinde gören CHP, ülkemiz ve bölgemizde yatırımlar için elverişli bir iklimin oluşturulmasını, akılcı teşvik sistemlerinin getirilmesini, kapsamlı bir vergi reformunun yapılmasını, sanayi desteklerini büyüten kamu politikasını seçim bildirgelerinde ve diğer çalışmalarında özellikle gündemde tutmaktadır.

AR-GE alanında kalıcı bir destek ve teşvik modelinin oluşturulması için, “üniversite-sanayi-devlet” işbirliğinin kapsamlı modellemesini öngören CHP, gerek “Merkez Türkiye” adını verdiği yüzyılın projesiyle, gerekse mevcut yasal düzenlemelerde değişiklik sağlayarak bilgi ekonomisi atılımını “bilgi teknolojileri” ve “yüksek teknolojili ürün” temelinde sağlamayı hedeflemiştir.

CHP, şirketlerin değer zincirinde katma değeri yüksek üretim aşamasına geçmesi adına, AR-GE faaliyetlerinin üretim odaklı ve tasarım sürecini kapsayacak şekilde yürütülmesini hedeflemektedir. Bu kapsamda; ürün ve süreç tasarımını AR-GE faaliyetleri kapsamına dahil etmeyi, Türk Tasarım Danışma Konseyi’ni daha etkin hale getirmeyi, Tasarım Strateji Belgesi’ni titizlikle uygulamayı uzun zamandır öngören CHP, tasarım politikalarının yürütülmesi için bazı kanunlarda kısmi değişiklik yapmanın ötesine geçerek “Türkiye Tasarım Enstitüsü’nü” kurmayı önermektedir.

Bilişim ve AR-GE alanında bütçeden ayrılan payı büyütmeyi amaçlayan CHP, AR-GE harcamalarının GSYH içindeki payını AB standardı olan yüzde 3’e yükseltmeyi amaçlamaktadır. CHP, mevcut iktidarın bakanlıkları ve kurumları birbiriyle yarıştıran, birçoğu uygulanmayan ve süslü sözlerde kalan, israfa ve kimi zaman belli şirketleri devlet sırtından zenginleştirmeye adanmış projeleri yerine, ayakları yere basan AR-GE ve bilişim yatırımlarına odaklanmaktadır.

Kamu araştırma kurumlarının kapasitesini ve sayısını artıracak, etkin kamu desteğiyle kamu araştırma kurumları, üniversite ve sanayi işbirliği modelini geliştirecek çalışmalara desteğini açıkça belirten partimiz, bu tasarımın öngördüğü işbirliği modelinin temel mantığını önemsemektedir.

Grubumuz, bu kanun tasarısındaki çoğu maddeye katılmakla birlikte, tasarının yapısal bir reform içermediğini ve gelecekte ülkemizi teknolojik olarak küresel rekabette ön plana çıkartacak ve güçlendirecek vizyoner bir yaklaşım öngörmediğini düşünmektedir.

Mevcut iktidar, uygulamada bugüne kadar AR-GE alanında fazla yol alamamıştır. Aktarılan süslü projelerin ardından uygulamada yıllar içinde alınan mesafe yetersizdir. AR-GE'ye verilen önemin bir göstergesi AR-GE harcamalarının millî gelir içindeki payının büyüklüğüdür. AKP Hükümetleri bundan önceki hükümet programlarında da sıklıkla 2023 Hedefleri'ne vurgu yapmış, 2023 Hedefleri doğrultusunda AR-GE harcamalarının millî gelir içerisindeki payının %3'e yükseltileceğinden bahsetmiştir. Ancak geçmiş hükümet programları incelendiğinde, bu hedefin ulaşılabilirliği konusunda güçlü şüpheler oluşmaktadır. Örneğin; 60. Hükümet Programı'na baktığımızda AR-GE harcamalarının millî gelir içindeki payının, 2013 yılına kadar % 2'ye yükseltilmesi hedefinin bulunduğu görülmektedir, ancak 2015 yılı için AR-GE harcamalarının millî gelir içerisindeki payı yalnızca %1.02 olmuştur. 2015 yılı Haziran ayında açıklanan TÜİK verilerine baktığımızda da Merkezi Yönetim Bütçesinden Ar-Ge faaliyetleri için gerçekleştirilen harcamanın 2014 yılı için 5 milyar 611 milyon TL olduğu görülmektedir. Artış olması gerekirken bir önceki yıla göre %3.73 azalma gerçekleşmiştir.

AKP, gerçekleştiremediği hedeflerle yüzleşmemekte ve koyduğu hedeflere ulaşabilmek için gerekli reformları kararlılıkla planlayamamakta ve uygulayamamaktadır. Üzerinde konuşulan AR-GE Kanun Tasarısı gibi sadece gündelik sorunlara eğilen, kapsayıcı olmaktan uzak düzenlemeler ile AR-GE ve inovasyon konusunda küresel rekabette ülkemizi ön plana çıkartacak bir sıçramanın gerçekleştirilmesi mümkün değildir. Bu sıçramayı gerçekleştirmediğimiz sürece, 2023 yılına kadar, yani sadece 7 yıl içerisinde AR-GE harcamalarının millî gelir içerisindeki payının %3'e çıkarılabilmesi ve 2023 hedefinin gerçekleştirilebilmesi mümkün değildir.

Kamuoyuna "AR-GE Reform Paketi" olarak duyurulan tasarı ne yazık ki kapsamlı bir reform niteliği taşımamaktadır. Örneğin, tasarının eğitim ayağı zayıf ve eksiktir.

Eğitim alanındaki sorunlarımızın çözümlü için okul öncesi eğitimden itibaren yenilikçi, yaratıcı, sorgulayan, araştıran, sınırları zorlayan nesiller yetiştiren bir eğitim modelinin oluşturulması gerekmektedir. AR-GE ve yenilikçiliğin önündeki en büyük engel yaratıcılığın olmamasıdır. En önemli zenginliğimiz olan genç nüfusumuz iyi ve eşitlikçi bir eğitim hizmetine erişememektedir. Eğitim sistemimiz neredeyse her yıl değiştirilmekte, bu durum da gençlerimizde umutsuzluk ve güvensizliğe yol açmaktadır. TÜİK verileri incelendiğinde işsiz kesim içerisinde yükseköğrenim mezunu gençlerin sayısının arttığı görülmektedir. Tüm bu gerçekler ortadayken eğitimin bütünündeki sorunların göz ardı edildiği bir düzenlemenin sorunlara kalıcı bir çözüm getirebilmesi mümkün değildir.

Sanayideki katma değer üretimimiz, yüksek teknolojiye yatırımımız, markalaşma serüvenimiz ve alternatif pazar araştışlarımız, çok daha kapsamlı, vizyoner bir AR-GE yatırımı ve “üniversite-sanayi-devlet” işbirliğine ihtiyaç duymaktadır.

Unutulmamalıdır ki; 2008 yılında başlayan ve farklı bağırlarda günümüze dek etkisini hissettiren Küresel Finans Krizi'nin ardından birçok devlet ve küresel şirket, toparlanma süreçlerinde AR-GE yatırımlarının uzun vadeli katkısını gözlemlemiştir. Geçtiğimiz yıl, sağlık, yazılım, bilişim, elektronik, otomotiv endüstrisindeki birçok küresel markanın artan AR-GE harcamalarının çarpıcı payını gözler önüne sermiştir. Sadece 2015 yılında, AR-GE'ye geniş bütçe ayıran ilk 20 küresel şirketin toplam AR-GE harcaması 176.5 milyar ABD Doları bulmuştur (Kaynak: Bloomberg Data, Capital IQ Data, Strategy & Analysis).

Kanun tasarısının, 2015 Haziran ve Kasım seçim bildirgelerimizde öngördüğümüz ana başlıklarının izini taşıyan maddelerini genel hatlarıyla anlamlı bulmakla birlikte, belli maddeleri üzerinde çekinceler taşıyoruz.

Cumhuriyet Halk Partisi'nin hükümete sıklıkla yönelttiği eleştiriler, üyesi olmaya çabaladığımız Avrupa Birliği tarafından da dile getirilmektedir.

2015 yılı Avrupa Birliği İlerleme Raporu'nda řu ifadeler yer almaktadır: “Türkiye'de Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı ve bağlı kuruluşları TÜBİTAK ile KOSGEB ve Ekonomi, Kalkınma ve Maliye Bakanlıkları tarafından yürütölen birçok kamu destek programı bulunmaktadır.

Ancak, söz konusu programlar **kapsamlı bir çerçevede yer almamaktadır.** KOBİ'ler mevcut iş kredilerinin %39'unu kullanmaktadır ve bu oran hâlâ ekonomideki paylarının altındadır.” Raporda, ayrıca, özellikle küçük işletmelere yönelik çalışmaların yoğunlaştırılması konusuna da vurgu yapılmıştır.

Yine aynı raporda 2015 Birlik İnovasyon Skorboardu'na yer verilmiş, ülkemizin neredeyse tüm göstergelerde AB ortalamasının oldukça altında kalarak "mütevazı seviyede yenilikçi" olarak sınıflandırılmaya devam ettiği vurgulanmıştır. Ayrıca Türkiye'nin kendi 2023 hedeflerine ulaşması ve Birlik İnovasyon Skorboardu'ndaki sıralamasını iyileştirmesi için önemli düzeyde finansal kaynağa ihtiyaç duyacağı belirtilmiştir.

Dünya Bankası'nın ülkelerin toplam ihracatlarında yüksek teknolojili ürünlerin payına yönelik analizine de baktığımızda, ülkemizde bu payın yalnızca %2'de kaldığı görülmektedir. Arzu ettiğimiz ekonomik büyüme ihracattaki artışla mümkün olacaktır. Ancak ihracatta gerçekleştirilecek artışın niteliği ve içeriği de bu anlamda önem taşımaktadır. Dünya Bankası verilerinin de ortaya çıkardığı üzere, ülkemiz "orta teknoloji tuzağı"na saplanmak üzeredir. Ülkemiz ihracatında yüksek teknoloji ürünlerin payı OECD ortalamasının çok altında seyretmektedir. İvedilikle gerekli tedbirler alınmazsa dünya ihracat liginde alt sıralara düşmemiz çok olasıdır.

Komisyon çalışmaları sırasında sorduğumuz, AR-GE ve tasarım odaklı bu “paket”in hazırlık sürecine katkı koyan paydaşların (kurum ve kuruluşlar, alanında uzman kişiler, araştırmacı ve akademisyenler vb.) hangi çalışmaları yürüttüğü ve hangi önerileri getirdiği, bu önerilerden hangilerinin tasarıda kendisine yer bulduğuna ilişkin sorularımız yanıt bulmamıştır.

Tasarıya ilişkin temel çekincelerimizden biri, AKP’li yıllarda terk edilmeye yüz tutan mali etki analizlerinin bu kanun tasarısının gerekçesinde de anılmaması olması ve kanun tasarısı hakkında parti gruplarına yapılan ilk sunumlarda etki analizlerinin yeterince açıklanmamasıdır. Tasarının geneli üzerine görüşmelerin tamamlanmasının ardından komisyon üyelerine dağıtılan etki analizlerini önemsiyoruz.

Ne var ki, bu etki analizlerinin teknik detaylarının nitelikli biçimde müzakere edilebilmesi için uzmanların ve paydaş kurum, kuruluşların görüşlerinin de alınacağı bir alt komisyon kurulması ya da tasarımın tali komisyonu olan Plan ve Bütçe Komisyonunun etki analizleri hakkında görüş bildirmesi uygulaması yoluna gidilmemiştir.

Oysa, nitelikli bir yasama süreci için, yapılan kanun düzenlemesinin devlete yükü kadar, bunun sektörel ve ülkesel etkileri de hesaba katılarak yasa görüşmeleri sürdürülmelidir. Devletin almaktan vazgeçtiği vergi ya da diğer bedeller karşılığında beklediği AR-GE ve tasarım, yüksek teknoloji, yüksek katma değerli ürün çıktısının analizi üzerinden gerçekleşecek bir komisyon görüşmesi çok daha kalıcı sonuçlar doğuracaktır.

Devlet destekli projelerin, teşviklerin, getirilen yeni tanımların, özel sektörün üzerinden alınan yüklerin ve tüm bunları kolaylaştıran kanun tasarılarının sektörde kalıcı sonuçlar vermesi için, mali yönetimi şeffaf ve hesapverebilen, etki analizleri detaylandırılmış bir devlet anlayışına her zamankinden daha fazla ihtiyacımız vardır.

Zira AR-GE gibi yaşamsal bir alanda birçok kanunu değiştiren, devlete vergi istisnası ya da indirimi, sigorta, özel bölgede muafiyetler gibi belirli yükler (vazgeçişler) de getiren bir düzenlemenin yürürlüğe girmesiyle beraber işletmeler açısından nasıl sonuçlar doğurabileceği ancak mali etki ve düzenleyici etki analizlerinin kapsamlı bir tartışmasıyla gün ışığına çıkacaktır.

Devlette olmazsa olmaz haline gelmesi gereken mali etki analizlerinin, gecikmeli de olsa, bu kanun tasarısının madde görüşmeleri sırasında dağıtılmasını önemsiyoruz. Diğer yasa tasarılarında da tüm bakanlıkların yapacakları bu etki analizlerini paylaşmasının yasama sürecine katkısı olacağını savunuyoruz.

CHP, seçim bildirgelerinde de açıkladığı gibi, AR-GE, yüksek teknoloji, yüksek katma değerli ürün tasarımı ve pazarlanması hedefine daha kalıcı bir düzenleme ile yaklaşmakta, yoğun küresel rekabetin yaşandığı sektörlerle entegre olacak biçimde, bilişim ve teknoloji alanında kamu politikaları geliştirmek ve harcamaların etki analizini yapmak üzere, bakanlıkların eşgüdümlü hareket edeceği

bir veri bankası oluşturmayı önermektedir. Devletin hesap ve istatistik çatısının kalmadığı bir düzende, kurumların birbirinden farklı, hatta çelişkili veriler açıkladığı bir sistemde, uzun vadede, hukuktan, mali ve ekonomik düzenden bahsetmek olanaklıdır.

Ayrıca, AR-GE ve tasarım gibi vizyoner ve uzun vadeli stratejilerin geliştirilmesi gerektiği bir alanda, eğitimden maliyeye, ekonomiden gümrük, ticaret ve sanayiye kadar farklı alanlarda yetkili bakanlıkların daha fazla eşgüdümü çalışması gerekirdi.

Aşağıda açıklanacağı üzere, tasarımın belli maddelerinde Bakanlığa tanınan aşırı yetkilerin, kanunda anılan projelerde belli şirket, kişi ya da akademik kadrolara kayırmacılık yapılarak uygulanması halinde, tasarı amacının dışına çıkacak ve adaletsiz bir zenginleşme unsuruna dönüşebilecektir.

Tasarıda yer alan ve birçoğunu olumlu karşıladığımız AR-GE teşvikleri, tasarım faaliyeti ve tasarımcılara dönük destekler, iş yapım süreçlerindeki bilgi ve deneyimlerden yararlanılması (*know-how*) amacıyla çalıştırılacak yabancılara dair sürekli çalışma izinleri getirilmesi, vergi istisnaları, sigortalar, tasarım projeleri ve yarışmalarının kanunda öngörülen amacının dışında kullanılmasına olanak yaratabilecek bazı maddelerin gözden geçirilmesinde, bazı maddelerde Bakanlığa tanınan aşırı yetkilerin uygulamada suiistimale yol açmasına göz yumulmaması gerekmektedir.

CHP, bu kapsamda, komisyon aşamasında farklı kurum ve kuruluşların tasarıya dair görüşlerini de dikkate alarak verdiği önerilerde olduğu gibi, komisyon görüşmelerindeki yapıcı tutumunu sürekli korumuştur.

CHP, AR-GE ile bağlantılı olan bilişim alanında öncelikle yerli yazılım üretimini teşvik edecek ve yazılım sektörünün büyümesi için destek verecek adımların önemini savunmaktadır. Bilişim alanında ara elemanı eğitime öncelik vermeyi ve yazılım ihracatını engelleyen dolaylı vergileri kaldırarak bilişim sektörünün uluslararası rekabet gücünü artırmayı öngören CHP, özellikle e-fatura döneminin başlangıcıyla birlikte şirketlerin gerek yerli program, gerekse yazılımlar bakımından acilen teşvik edilmesini gündemde tutmaktadır.

CHP, yapısal düzenlemeler bakımından sorunun kaynağına inmekte, AR-GE'yle bağlantılı olarak, bilgi ekonomisine geçiş için temelden başlamayı ve eğitimde fırsat eşitliğine dayalı bir yeni düzenin planlamasını önermektedir. Mesleki eğitimin yeni teknolojilere uyumlu programlarla desteklenmesi için, sanayileşme ve bilim alanında olduğu kadar eğitim bütçesinde de kapsamlı iyileştirmeler öneren CHP, mesleki eğitim gören tüm öğrencileri ve sektör çalışanlarını yaşam boyu eğitim programlarıyla buluşturmayı planlamaktadır.

Bilişimi eğitimin tüm kademelerinde esas kılmaya odaklanan CHP, AR-GE alanına ayrılması gereken bütçeyi arttırmanın yanı sıra, AR-GE desteklerine erişimi kolaylaştırmak ve desteklerin etkinliğini arttırmak için kurumlar arası form ve süreç farklılıklarını ortadan kaldıracak, eşgüdümü sağlayacak bir modeli önermektedir. CHP, ayrıca, AB ülkelerinin "akıllı uzmanlaşma" stratejisini bölgesel ekonomilere uyarlayarak, bölgesel AR-GE politikalarını bu stratejiye göre oluşturmayı hedeflemektedir. Devamında, Teknoloji Geliştirme Bölgeleri, Teknoloji Geliştirme Merkezleri ve İş Geliştirme Merkezlerini yeniden yapılandırmayı öneren partimiz, "Bölgesel İş ve Teknoloji Geliştirme Merkezleri kurmanın önemini vurgulamakta, merkezlerin işleyişini düzenleyen mevzuatı basitleştirmenin altını çizmekte, bu merkezlerde üretim teknolojileri, iş ağı ve pazar geliştirme, ihracat ve insan kaynakları alanlarında destek sağlamayı hedeflemektedir.

Bu kapsamda; tasarının 1, 25, 26, 27, 28, 29 ve 31 inci maddelerindeki AR-GE faaliyetlerinin desteklenmesine dair düzenlemelerde, kanun kapsamına "tasarım personeli"nin de dahil edilmesi; 5 inci maddesiyle ihtisas teknoloji geliştirme bölgelerinin vergi istisnası kapsamına alınması; 6 ncı maddesiyle İhtisas Teknoloji Geliştirme Bölgelerindeki girişimcilere KDV Kanunu kapsamındaki hizmetlerinin tıpkı Teknoloji Geliştirme Bölgelerindeki girişimcilere tanındığı gibi KDV'den istisna tutulması yerinde düzenlemelerdir.

Tasarının 2 nci maddesinde yer bulan haliyle, TÜBİTAK'ın da yükseköğrenim öğrencilerine verilecek burs, kredi ve her türlü nakdi yardımları yapabilmeye dönük düzenleme olumludur. Farklı yerlerden alınan burs olması

durumunda öğrencinin TÜBİTAK bursunun kesilmeyeceğine dair düzenleme de bu kapsamda doğru ve yerindedir.

Tasarının 3 üncü maddesinde anılan “doktora sonrası araştırma” faaliyetlerinin yükseköğretim tanımları arasına girmesi ve bu suretle doktora sonrası bursların gelir vergisi istisnasından faydalanması olumlu bir düzenlemedir.

Tasarının 4 üncü maddesinde anılan ve bilimsel yarışmalarda ilk 3 dereceye giren öğrencilere lisans programlarına yerleştirme sınavlarında ek puan sağlanması uygulaması da doğru bir adımdır.

Tasarının 5 inci maddesinde bulunan ve üniversite ile sanayi işbirliğine odaklanan AR-GE, tasarım ve yenilik proje ve faaliyetlerinden elde edilecek gelirin üniversite döner sermayesinde ayrı bir hesapta toplanması ve bu gelirin yüzde 85’inden vergi alınmaması uygulaması önemli bir teşvik olmakla birlikte, ekip halinde projeye katılmaları durumunda, akademisyenlerin bu geliri döner sermayeden hangi ölçüte göre bölüşecekleri, yönetmeliklerden önce yasa metninde netleştirilmelidir. Maddenin son cümlesinde öğretim elemanları tarafından geliştirilen projelerin hangilerinin AR-GE kapsamında değerlendirileceğine üniversite yönetim kurulu izni ile karar verileceği belirtilmiştir. Keyfi uygulamalara ve haksızlığa yol açılmaması ve her öğretim elemanının AR-GE projesinin objektif kriterlere göre değerlendirilmesi son derece önemlidir.

Bu kapsamda komisyona sunduğumuz öneriler, AKP’li üyelerin oy çoğunluğuyla reddedilmiştir.

Tasarının 8 inci maddesiyle teknoloji geliştirme bölgelerinde “tasarım faaliyeti”ne açık tanım getirilmesi, tasarım faaliyetinin devlet desteği kapsamına alınması; 11 ve 12 nci maddeyle mevcut kanundaki AR-GE faaliyetlerine “tasarım” ibaresinin eklenmesi olumludur.

Tasarının 9 uncu maddesinde geçen ve Organize Sanayi Bölgeleri dahilinde, Teknoloji Geliştirme Bölgelerindeki uygulama projelerinin onaylanması, ruhsat ve izinlerinin verilmesi görevinin Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı’ndan Organize

Sanayi Bölgelerine yapılan yetki devriyle sürdürülmesine grubumuz olumlu yaklaşmaktadır.

Tasarının 10 uncu maddesinde ifade bulan ve AR-GE ve tasarım firmalarının belli süre içinde faaliyetine başlayamamaları durumunda bunlara verilecek ek süreleri düzenleyen hükme ve 13 üncü maddedeki İhtisas Teknoloji Geliştirme Bölgelerinin destek, teşvik, muafiyet ve istisnalarını sıralayan düzenlemeye olumlu yaklaşmaktayız.

Tasarıda; tasarım ve AR-GE alanında faaliyet yürüten işyerlerine getirilen kolaylıklar kadar, bu alandaki personelin –kamu destekli projelerde çalışırken- sigorta (Madde 21, 22, 23), iş kazası (Madde 24), maaş, akademik eğitim düzeyiyle orantılı biçimde vergi istisnası (Madde 14) gibi iyileştirmelerden yararlandırılması; akademik eğitimlerinin vergi indirimlerine dönüştürülmesi (Madde 28); yabancı uyruklulara tasarım ve AR-GE alanındaki deneyimlerini ülkemize aktarırken süresiz çalışma izni kolaylığı tanınması (Madde 18, 19, 20); “tasarım” ve “tasarım faaliyeti”ni tanımları arasına alan maddelerin bulunması (Madde 25, 26, 27, 28, 29 ve 31); Teknoloji Geliştirme Bölgelerinde faaliyet gösteren işletmelere dışarıdan sağlanacak girişimci sermayesi desteğinin, destekçi vergi mükellefine vergi indirimi olarak dönüşü (Madde 15) yerinde düzenlemelerdir.

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, tasarımın bazı maddelerinde yetki devrine yönelse de (Madde 9’daki gibi), özünde AR-GE ve tasarım sahasını denetleyen rolüyle sınırlı kalmamakta, sorumluluk alanlarından uzaklaşmamakta ve geniş takdir yetkisini korumakta direnmektedir. Oysa, yapılması gereken, bakanlığın yetkilerinin büyük bölümünü OSB, TÜBİTAK, KOSGEB ve üniversitelere ya da bağımsız kurullara devridir.

Benzer biçimde, tasarımın 28 inci maddesinin f) fıkrasının (12) nci bendinde geçen, “tasarım yarışmalarına katılan tasarımların tescil giderlerinin, Bakanlığın ödenek imkanları çerçevesinde, geri ödemesiz biçimde desteklenebileceği” yönündeki hüküm Bakanlığa geniş takdir yetkisi bırakmaktadır. Bakanlığın uygun göreceği tasarıma tescil gideri ödetmezken, herhangi bir ölçüte gerek duymaksızın belli tasarımların tescil giderlerini ödememe yönünde karar alması gibi bir geniş takdir

yetkisi, devlet eliyle suiistimalin ya da kayırmacılığın uygulanabileceği kuşkusunu uyandırmaktadır. Bu maddedeki geniş takdir yetkisinin önüne geçmek adına AKP’li komisyon üyeleriyle ortak imzayla sunduğumuz ve kabul edilen önergede, Bakanlığın tasarım yarışmalarına katılım kriterlerinin belirlenmesi ve tescil giderlerinin geri ödemesiz desteklenebilmesinde “Türk Tasarım Danışma Konseyi”nin önerileri doğrultusunda karar alması karara bağlanmıştır.

Tasarının 7 nci maddesinde verdiğimiz ve AKP’li komisyon üyelerinin oy çoğunluğuyla reddedilen önerenin gerekçesinde de yer aldığı üzere; KOBİ Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığının yürüteceği araştırma, geliştirme, tasarım ve yenilik faaliyetleri için yapılacak harcamalarda kişilere ya da hizmet satın almalar karşılığında ödenecek meblağlara dair muğlak ifadeler, kanunun kamu zararına ve israfa yol açabilecek ölçüde suiistimal edilmesi tehlikesi taşımaktadır. Tasarının “her türlü süreçte görev yapmak üzere (...) hizmetinden yararlanılacak diğer kişiler için yapılacak harcamalar” ibaresi, bu kanun maddesi yoluyla kimi kişilerin ehil olmadığı halde istihdam edilmelerine ve kamu zararına yol açabilecek, projeyi atıl hale sokabilecek bir boşluktur ve “her türlü süreçte” ibaresinin çıkarılması gerekmektedir. Kanun düzenlemesinin bu soyutluktan kurtarılarak daha açık hükümlerle istihdam ve hizmet alım usullerini kurala bağlaması gerekmektedir.

Sunduğumuz önergede de yer aldığı gibi, aynı maddede geçen “hizmetinden yararlanılacak diğer kişiler” ifadesinin önüne, “uzmanlığı ile ilgili olmak kaydı ile” ibaresi eklenerek, yerine getirilecek hizmet karşılığı ödeme yapılacak kişilerin o işle, faaliyetle bağlantısının kurulması gerekmektedir.

Komisyonu sunduğumuz ve Bakanlığa tanınan aşırı takdir yetkisinin sınırlanmasına dair diğer yazılı ve sözlü değişiklik önergelerimiz, 28 ve 30 uncu maddelere ilişkindir.

Tasarının 28 inci maddesinin (e) bendinde; rekabet öncesi işbirliği projelerinin %50 sine kadarlık kısmına geri ödemesiz olarak Bakanlık tarafından destek verilmesi düzenlenmektedir.

Teknoloji ve tasarımdan bahsedilen bu alanlarda yapılacak projelerin bütçeleri çok yüksek olacaktır. Proje bütçelerinde bir rakamın belirlenmemesi bir eksikliklerdir. "Geri ödemesiz olarak" desteğin verileceği bu tip düzenlemelerde bir rakam belirlenmiyorsa bile en azından bir üst sınır belirlenmelidir.

Bu belirsizlik, verilen desteklerde şaibe ya da kayırma riskini barındırmakla birlikte bütçenin kullanımı açısından da sorun getirebilecek bir durumdur.

Tasarımın 28 inci maddesinin (f) bendinin (12) numaralı alt bendinde geçen ve kriterleri Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından belirlenmesi öngörülen tasarım yarışmalarında sergilenecek tasarımların tescil giderlerinin geri ödemesiz olarak desteklenebileceği yönündeki hükmün değiştirilmesi teklifimiz, temelde geniş takdir yetkisinin sınırlandırılması üzerine kurulmuştur. Alanında uzman ve içinde Bakanlık temsilcisinin de bulunacağı bir Kurul aracılığıyla bu tasarım yarışmalarının kriterleri ile hangi tasarımların tescil giderlerinin geri ödemesiz karşılanabileceğinin tespiti için çalışılması yönündeki önerimiz, bizim de imza verdiğimiz bir başka ortak önergeyle olumlu karşılanmıştır. Bu ortak önergeyle, Bakanlık kriterleri belirlemede ve tescil giderlerinin karşılanmasında tek yetkili olmaktan çıkarılmış, Bakanlık, Türk Tasarım Danışma Konseyi'nin önerileri doğrultusunda karar verecek konuma getirilmiştir.

Tasarımın 28 inci maddesinin d) fıkrasıyla düzenlenen ve 5746 sayılı Kanununun 3 üncü maddesinin 5 inci fıkrasını değiştiren hükümde yer aldığı üzere; Teknogirişim Sermayesi Desteği'nin hibe üst limitinin 100.000 TL'den 500.000 TL'ye çıkartılması olumludur, fakat yine aynı maddede yer alan toplam bütçe miktarı 50.000.000 TL artırılmadığından, değişikliğin etkisi sınırlı kalacak, sonuç olarak daha az sayıda girişimci Teknogirişim Sermayesi Desteği'nden yararlanabilecektir.

Tasarımın 30 uncu maddesinde Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı'na tanınan bir başka aşırı takdir yetkisinin sınırlandırılması yönündeki önerimiz oybirliğiyle kabul edilmiştir. Önergemize göre; Bakanlığın bilişim sektöründeki rekabeti artırmak adına kamu bilişim projelerini tedarik edecek firmalar üzerinde yetkilendirme, yetki iptali, durdurma vb. yetkilerini daha somut ilkelere bağlanacaktır. Bu bağlamda; tasarımda yer alan "gerektiğinde" ifadesi kaldırılarak, "teknik içerikli kriterler uyarınca" ifadesi eklenmiştir. Tasarımın ilk halinde, Bakanlığın ilgili firmalara ilişkin

yetkilendirmesini, taşınması gereken yeterlilik ve standartlar çerçevesinde yapacağı düzenlenirken, yetkilendirme iptali ile durdurulması bir kritere bağlanmamıştır. Bakanlığın iptal ya da durdurmaya dair yetkisini “gerektiğinde” gibi keyfilik ve belirsizlik içeren bir ifade ile tanımlamak doğru olmayacağı için, bu değişiklik yoluyla artık yetkilendirme iptali ile durdurulması, “teknik olarak belirlenecek kriterler” çerçevesinde yapılacaktır.

Tasarımın 30 uncu maddesiyle düzenlenen 635 sayılı KHK'nın “g)” bendine göre; Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, kamu bilişim projelerini tedarik edecek firmaları, taşımaları gereken yeterlik ve/veya standartlar doğrultusunda yetkilendirmek, gerektiğinde yetkilendirmeyi iptal etmek veya geçici olarak durdurmak, kamu bilişim projelerine ilişkin sözleşmelerin yürütülmesinde kamu kurumlarının ve yüklenicilerin başta kalite ve güvenlik yeterlik ve/veya standartlar olmak üzere uyacakları usul ve esasları belirlemek üzere yetkilendirilmektedir. Bu önemli yetkinin nasıl uygulanacağı son derece önemlidir. Bakanlığın uygulamada firmalar arasında ayrımcılığa gitmemesi ve değerlendirme kriterlerini objektif bir şekilde belirlemesi çok önemlidir.

SONUÇ

Bugün, ülkemizin AR-GE ve yüksek katma değerli ürün ile teknoloji tasarımında bulunduğu nokta, açıkça orta teknoloji tuzağında olduğumuzu göstermektedir.

Günümüzde ülkelerin küresel pazarlarda başarılı sayılabilmesinin ilk koşullarından birisi, bilgi sermayesine, bilişime ve AR-GE'ye, katma değeri yüksek ürüne ve yüksek teknolojiye yapılan yatırımlar ve alınan sonuçlardır. Devletlerin, hatta kentlerin, eyaletlerin değeri, sınırlarında barındırdıkları markaların küresel borsa ve piyasa değerleri üzerinden ölçülmekte, AR-GE, yüksek teknoloji, yüksek katma değerli ürün ve bilişime ayrılan pay ve alınan çıktı her geçen gün daha fazla önem kazanmaktadır. Kıtaları ve devletleri bayrakları, geleneksel simgeleri kadar dünyaya yayılmış markaları ve logoları da temsil etmektedir.

Dünya haritasını logolarıyla göz alıcı renklere bürüten, özgünlüğün simgesi olan markalaşma olgusu; tasarıma, AR-GE'ye, yüksek teknolojiye yaslanan yaratıcılığa, eğitime ve yüksek katma değerli üretime atfedilen değerın uzun vadede elde edilmiş başarı öyküsüdür.

Küresel rekabette AR-GE yatırımının, yüksek teknolojinin ve yüksek katma değerli ürün tasarımı ve ihracatının değeri açıkça ortadadır. Bu ortamda, ülkemizin bilgi sermayesine, insan odaklı kalkınmaya ve katma değeri yüksek ürün tasarımına dair karnesinin gelişmekte olan ülkelere kıyasla düşük seyrettiği gerçeğini mevcut hükümet üyeleri de yıllardır kabul etmekte, ancak kalıcı adımı atmakta, vizyoner tutum almakta gecikmektedir. Ne var ki, bugün sanayi alanındaki kimi verilerle kendisine bir başarı öyküsü çizmeye çalışan hükümet, ülkemizin sanayileşme alanında kendi markalarını yeterince yaratamadığı gerçeğiyle karşı karşıyadır.

Yerli otomobil, tasarım, bilişim ve yazılım alanında yüksek teknoloji içeren ve yüksek katma değer taşıyan ürün açısından emekleme dönemini atlatamamış ülkemizin katetmesi gereken oldukça mesafe vardır. Bu mesafenin alınmasında bu kanun tasarısının olumlu katkıları olabileceği gibi, tasarıda kapsamlı ve farklı alanlarla eşgüdüm halinde ilerlemesi zor görünen bir vizyon sorunu bulunmaktadır.

Tasarı, AR-GE harcamalarımızın GSYİH'ya oranını yüzde 1'den yüzde 3'e çıkarabilecek bir geniş vizyondan yoksundur, ülkemizi orta teknoloji tuzağından kurtarmak adına olumlu fakat yetersiz bir açılım barındırmaktadır.

Tasarımın maddelerinden öte uygulamasında siyasi ve idari bir kararlılık şarttır. Sorunun bazı madde değişiklikleriyle sınırlı olmadığı, AR-GE'de yapısal bir reform anlayışına gereksinim duyduğumuz unutulmamalıdır. Hükümet, alanda varolmak isteyenlere devlet aracılığıyla tanınacak kolaylıklarda bürokratik süreçleri aza indirmeli ve "sanayi-üniversite-devlet" işbirliğinin belli kişi ya da grupların kayırılmasıyla değil, objektif ölçütlerle kurulmasına uygulamada da özen göstermelidir.

Tasarımın maddelerinde yer bulan öngörülerden çok daha önemlisi uygulama sahasıdır. Biz, birçoğu seçim bildirgelerimizde yer alan ve sektörel önemini kabul ettiğimiz ve yukarıda eksiklerini andığımız, çözüm önerileri getirdiğimiz bu tasarının genel anlamda olumlu etkiler doğurabileceği kanaatindeyiz.

Uygulamada, bu tasarının yüksek katma değere, yüksek teknolojiye dayalı ürün geliştirme ve ürünlerin rekabetçi küresel piyasalarda pazar şansı bulması adına, bilgi sermayesinin yenilikçi ürün üretme becerisinin üniversite-özel sektör ve devlet işbirliğiyle arttırılması gerekmektedir. AR-GE ve tasarım faaliyetlerine getirilen yasal kolaylığın yanı sıra, ülkemizde özel sektörün ürün geliştirme süreçlerinde de kapsamlı bir yenilenmeden geçmesi gerekmektedir. Yenilikçi ürün geliştirme sürecinin bakanlık ve özel sektör düzeyinde genişleyerek ilerlemesi, teknik, bilimsel, mali, finansal, ticari açılardan da ana hedef olmalıdır.

Bu hedef doğrultusunda, tasarım ve teknoloji transferinde, daha çok ulusal ölçekte sınırlı kaldığı görülen tasarımın kapsamı genişletilerek, AR-GE alanında yerli tasarımcılar ve KOBİ'ler ile işbirliğine gitmeleri koşuluyla, yabancı yatırımcılara kolaylık göstermesi sağlanabilir. Teknoloji Geliştirme Bölgelerine yabancı yatırımcının yerli yatırımcıyı ezmeden, tasarımın odaklandığı yerli üretici ve tasarımcıyı mağdur etmeden, daha dar kapsamlı olmak kaydıyla girmesi sağlanabilir. Ayrıca, AR-GE ve tasarım alanında çalışan yurtdışındaki Türk vatandaşlarımıza belli kolaylık ve istisnalar tanınarak, ülkemizde bu alanda eğitim gören öğrencilerin yurtdışındaki vatandaşlarımızın çalışma alanlarında, araştırma laboratuvarlarında da istihdamı, stajı sağlanabilir. Devamında, yurtdışında yaşayan ve kanun tasarısının içerdiği biçimde alanında uzman araştırmacı vatandaşlarımızın Türkiye'de gerçekleştirilecek AR-GE, tasarım ve ürün geliştirme projelerinde Türkiye'den araştırmacılar ile ortak çalışmalarını yapabilmelerine yönelik teşvik mekanizmaları da alt düzenlemelerle geliştirilmelidir.

Tasarımın AR-GE ve tasarım alanında hedeflediği alanlar içerisinde ihracata yönelik teknolojilere uygulamada özel önem verilmeli ve küresel rekabette öne çıkabileceğimiz alanlara yapılacak AR-GE ve teknolojik yatırımlar için özel teşvik ve indirimlere alt düzenlemeler yoluyla gidilebilmelidir.

Biz, CHP olarak, aslolanın uygulama sahası olduğundan hareketle, yasanın sektörler bazında denetimi ve takibini ısrarla yapacağız, tasarıdaki vaatlerin gerçekleşme hızını denetleyeceğiz. Zira biliyoruz ki; AKP iktidarının tarihi, biraz da vaatlerinin unutulması, unutturulması; ardından bu sözlerin dönemsel olarak ısıtılıp hatırlanması ve hatırlatılmasının kısır döngüye bağlanmış takvimidir.

“Unutma-hatırlama-tekrar unutma” sarmalına takılıp kalan AKP’nin sanayileşme, AR-GE ve bilişim vaatleri takvimi, uygulama sahasını genelde teğet geçmiş, alınan sonuçlar da projelerdeki hedeflerin oldukça gerisinde seyredildiğini ortaya koymuştur.

AR-GE alanında sözde kalan projelere artık bu tasarıyla bir son verilmesini, bakanlıklar arasındaki uyumsuzlukların aşılmasını AKP kadrolarından talep ediyoruz. “Devlet-üniversite-özel sektör/sanayi” paydaşlığının artık yaşam bulması için desteğimizi sağlayacağız.

Kazım Arslan
Denizli

İrfan Bakır
Isparta

Tacettin Bayır
İzmir

Akif Ekici
Gaziantep

Didem Engin
İstanbul

Tahsin Tarhan
Kocaeli

MUHALEFET ŞERHI

Araştırma ve Geliştirme Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkında Kanun İle Bazı Kanun Ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı'nın genel gerekçesinde, yüksek katma değerli ürünlerin üretilmesini sağlama ve destekleme, Ar-Ge insan kaynağı kapasitesini artırma, bilgiyi ticarileştirme, teknoloji ve yenilikçi şirketlerin ortaya çıkmasını ve gelişimini destekleme, üniversite-sanayi işbirliğini geliştirme ve kurumsallaştırma, Ar-Ge ve yenilik ekosistemini güçlendirmeyi amaçladığı belirtilmektedir.

Öncelikle belirtmek gerekirse, **ülkemizde ar-ge harcamalarının GSYH içindeki payı** yüzde 1,01 mertebesinde-dir. Dünya Bankası verilerine göre 2013 yılında, bu oran Çin'de yüzde 2,01, Almanya'da yüzde 2,85, Japonya'da yüzde 3,47, Güney Kore'de yüzde 4,15'tir.

Ar-ge politikalarını, sadece arz yönlü kaynak sunumu olarak görmek yanlış olacaktır. Ar-ge alanında kayda değer bir başarının sağlanabilmesi ar-ge, yatırım, dış ticaret ve sanayi politikalarının eş güdüm içerisinde ele alınmasına bağlıdır. Ar-ge için, teknoloji seviyesi yüksek üretken bir ekonomi ve sanayi tabanına ihtiyaç bulunmaktadır.

Bilindiği üzere Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca 2011-2014 Türkiye Sanayi Stratejisi Belgesi hazırlanmış ve;

- Orta ve yüksek teknoloji sektörlerinin üretim ve ihracat içindeki payının artırılması stratejik hedef olarak belirlenmiştir.

Akabinde 2015-2018 Sanayi Stratejisi Belgesi hazırlanmış ve bunda da benzer şekilde sanayide;

- Bilgi ve teknolojiye dayalı yüksek katma değerli yerli üretimin geliştirilmesi hedefinin konduğu görülmektedir.

Ancak ne yazık ki **bu hedeflerin aksine**; yüksek teknoloji ve yüksek katma değerli ürün üretiminde ilerleme kaydedilememiş, bilakis gerileme olmuştur.

- **İmalat sanayinin milli gelir içindeki payı** 2002 yılında yüzde 17,8'den 2014 yılında yüzde 15,8'e düşmüştür.
- **İmalat sanayi ihracatında yüksek teknoloji ürünlerin payı** 2002 yılında yüzde 6,2'den 2014 yılında yüzde 3,5'e gerilemiştir. Bu oran, OECD üyesi AB ülkelerinde yüzde 20,2'dir. Sanayisi gelişmiş ülkeler bazında bakıldığında; bu oran Almanya'da yüzde 16, Japonya'da yüzde 17, ABD'de yüzde 18, Güney Kore'de yüzde 27'dir.

Aynı zamanda Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca sanayi stratejilerinin yanısıra çok sayıda sektörel stratejilerin de hazırlandığı görülmektedir. Örneğin, Makine Sektörü Strateji Belgesi, Demir-Çelik ve Demir Dışı Metaller Sektörü Strateji Belgesi, Kimya Sektörü Strateji Belgesi, Elektrik ve Elektronik Sektörü Strateji Belgesi, Otomotiv Sektörü Strateji Belgesi, Tekstil, Hazır Giyim Strateji Belgesi gibi.

Ancak gelinen noktada sanayi stratejisi ve sektörel stratejilere rağmen, 2015 yılı 11 ayında ihracat yüzde 8,4 düşmüştür. TİM verilerine göre 2015 yılı genelinde ihracat yüzde 8,7 azalmış, makine sanayi ihracatı yüzde 8,5, Hazırgiyim ve konfeksiyon sektörü ihracatı yüzde 9,4, otomotiv sanayii ihracatı yüzde 5,0, çelik endüstrisi ihracatı yüzde 25,1 düşmüştür.

Özetle; uygulamada etkinliği olmayan, izleme ve değerlendirme yapılarak yaşanan olumsuzluklar karşısında yeni çözümler getirilemeyen sadece strateji enflasyonu yaşanmıştır.

Hazırlanan Araştırma Ve Geliştirme Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkında Kanun İle Bazı Kanun Ve Kanun Hükmünde Kararnemelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ile **Türkiye'nin teknoloji üretimini artıracak, yüksek katma değerli üretim yapısına geçişini destekleyecek kapsamlı ve yeni bir tasarıdan ziyade mevcut ar-ge kanunu ve ilgili kanunlarda kısmi ilave ve değişikliklere gidildiği görülmektedir.**

Bu çerçevede,

- Doktora, yüksek lisans ve lisans mezunları için farklı oranlarda Gelir Vergisi istisnası,
- Bilimsel yarışmalarda başarılı öğrenciler için ilgili dallardaki lisans programlarına yerleştirilmelerinde ek puan uygulanması,
- Tasarım ve yenilik projeleri ile üniversite-sanayi işbirliği faaliyetleri sonucu elde edilen gelirlerin döner sermaye işletmesinin ayrı bir hesabında toplanması,
- İhtisas teknoloji geliştirme bölgelerinde bulunan girişimcilerin Katma Değer Vergisi Kanunu kapsamındaki teslim ve hizmetleri KDV'den istisna tutulması,
- Ar-Ge projeleri kapsamında yurt dışından yapılacak alımların gümrük vergisi, her türlü fon, damga vergisi ve harçtan müstesna tutulması,
- Kamu İhale Kanununda sanayi katılımı ibaresi, "off-set" ibaresini de kapsadığı gerekçesiyle bu ibarenin yürürlükten kaldırılması,
- Rekabet öncesi işbirliklerine proje bedelinin yüzde ellisine kadar olan kısmının geri ödemesiz olarak desteklenmesi,
- Ar-Ge, yenilik ve tasarım alanındaki yabancılara verilen çalışma izinlerinin Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanun kapsamında öngörülen sürelerle tabi olmaksızın süresiz çalışma izni düzenlenmesi,

- Bakanlar Kurulunun Ar-Ge merkezindeki 50 tam zaman eşdeğer Ar-Ge personeli sayısını düşürme yetkisinin 15'e indirilmesi,
- Bakanlık ve kamu kuruluşlarının adlarının değişmesi nedeniyle ilgili kanunlarda (Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanunu) güncelleme yapılması gibi,

uygulamada karşılaşılan sorunların giderilmesi ve ihtiyaçların karşılanmasına yönelik hususlar görülmektedir.

Bu kapsamda, dağınık bir şekilde, mevcut 5746 sayılı Araştırma ve Geliştirme Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkında Kanunda, Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanununda, Gelir Vergisi Kanununda, Yükseköğretim Kanununda, Türkiye Bilimsel ve Teknoloji Araştırma Kurumu Kanununda, Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kanununda, Katma Değer Vergisi Kanununda, Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanunda, Kamu İhale Kanununda olduğu gibi çeşitli düzenlemelere gidildiği gözlenmektedir.

Ayrıca, tasarıda mevcut 5746 sayılı Araştırma ve Geliştirme Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkında Kanuna tasarı da dahil edilerek, tasarı ibaresinin ilgili fıkralara eklenmesi ve örneğin tasarı faaliyetlerinden elde edilen kazançların 31 Aralık 2023 tarihine kadar gelir ve kurumlar vergisinden müstesna tutulması gibi tasarı faaliyetlerinin de ar-ge kapsamında ele alınması öngörülmektedir.

Her şeyden önce araştırma-geliştirme faaliyeti; yeniliğe yönelik araştırma ve bu araştırmalardan elde edilen bilgilerin yeni uygulamalara aktarılmasını hedeflerken, tasarı faaliyeti bir işin en ideal şekliyle nasıl yapılabileceğiyle ilgili mühendislik çizimleri vb. hususları içermektedir.

Dolayısıyla, tasarı konusunun hazırlanan ar-ge tasarısı içerisine dahil edilmesi yerine, bir strateji çerçevesinde öncelikli faaliyet alanları veya sektörel boyutları da dikkate alınarak Tasarı Faaliyetlerinin Desteklenmesi gibi müstakil bir tasarı olarak hazırlanmasının daha uygun olacağı düşünülmektedir.

Diğer taraftan, Tasarı'nın temel dayanağını oluşturan Genel Gerekçe'de yer alan 2023 yılına ait hayali hedeflere ulaşmak için hazırlandığının beyan edilmesi AKP Hükümeti'nin olaya bakışının ne kadar arızalı bir zeminde oturtulduğunu göstermesi açısından da önemlidir.

Ayrıca, Tasarı'nın Komisyon'da görüşülmesi sırasında Bakanlığın bilgi paylaşımına azami dikkat gösterdiğini ve bunu memnuniyetle karşıladığımızı ifade etmekle birlikte, muhalefetin önerilerine kapalı olduğunu da önergeler görüşülürken üzüntüyle müşahede ettik.

Tasarı'yı genel olarak müspet karşılamakla birlikte yukarıda değindiğimiz nedenlerle muhalefet ediyoruz.

Mehmet Necmettin Ahrazoğlu
Hatay

Emin Haluk Ayhan
Denizli

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

ARAŞTIRMA VE GELİŞTİRME FAALİYETLERİNİN DESTEKLENMESİ HAKKINDA KANUN İLE BAZI KANUN VE KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMELERDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1- 31/12/1960 tarihli ve 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun geçici 75 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “ve destek personelinin” ibaresi “5 tasarım ve destek personelinin” şeklinde, “doktoralı olanlar için yüzde 90’ı, diğerleri için yüzde 80’i” ibaresi “doktoralı olanlar ile 5746 sayılı Kanun kapsamındaki temel bilimler alanlarından birinde en az yüksek lisans derecesine sahip olanlar için yüzde 95’i, yüksek lisanslı olanlar ile temel bilimler alanlarından birinde lisans derecesine sahip olanlar için yüzde 90’ı ve diğerleri için yüzde 80’i” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 2- 17/7/1963 tarihli ve 278 sayılı Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu Kurulması Hakkında Kanunun 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (j) bendine “yardım etmek ve bu amaçla” ibaresinden sonra gelmek üzere “3/3/2004 tarihli ve 5102 sayılı Yüksek Öğrenim Öğrencilerine Burs, Kredi Verilmesine İlişkin Kanun hükümlerine tabi olmaksızın” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 3- 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki bent eklenmiştir.

“y) Doktora Sonrası Araştırma: Doktora ile tıpta, diş hekimliğinde, eczacılıkta ve veteriner hekimlikte uzmanlık veya sanatta yeterlik eğitimi sonrasında yedi yıl içerisinde bir yükseköğretim kurumunda azami üç yıl süre ile gerçekleştirilen araştırma yoluyla deneyim kazanımıdır.”

MADDE 4- 2547 sayılı Kanunun 45 inci maddesinin birinci fıkrasının (g) bendine aşağıdaki cümle eklenmiştir.

“Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumunca tespit edilen ve Yükseköğretim

SANAYİ, TİCARET, ENERJİ, TABİİ KAYNAKLAR, BİLGİ VE TEKNOLOJİ KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

ARAŞTIRMA VE GELİŞTİRME FAALİYETLERİNİN DESTEKLENMESİ HAKKINDA KANUN İLE BAZI KANUN VE KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMELERDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1- 31/12/1960 tarihli ve 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun geçici 75 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “ve destek personelinin” ibaresi “, tasarım ve destek personelinin” şeklinde, “doktoralı olanlar için yüzde 90’ı, diğerleri için yüzde 80’i” ibaresi “doktoralı olanlar ile 5746 sayılı Kanun kapsamındaki temel bilimler alanlarından birinde en az yüksek lisans derecesine sahip olanlar için yüzde 95’i, yüksek lisanslı olanlar ile temel bilimler alanlarından birinde lisans derecesine sahip olanlar için yüzde 90’ı ve diğerleri için yüzde 80’i” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 2- 17/7/1963 tarihli ve 278 sayılı Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu Kurulması Hakkında Kanunun 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (j) bendine “yardım etmek ve bu amaçla” ibaresinden sonra gelmek üzere “3/3/2004 tarihli ve 5102 sayılı Yüksek Öğrenim Öğrencilerine Burs, Kredi Verilmesine İlişkin Kanun hükümlerine tabi olmaksızın” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 3- 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki bent eklenmiştir.

“y) Doktora Sonrası Araştırma: Doktora ile tıpta, diş hekimliğinde, eczacılıkta ve veteriner hekimlikte uzmanlık veya sanatta yeterlik eğitimi sonrasında yedi yıl içerisinde bir yükseköğretim kurumunda azami üç yıl süre ile gerçekleştirilen araştırma yoluyla deneyim kazanımıdır.”

MADDE 4- 2547 sayılı Kanunun 45 inci maddesinin birinci fıkrasının (g) bendine aşağıdaki cümle eklenmiştir.

“Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumunca tespit edilen ve Yükseköğretim

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Kurulu tarafından kabul edilen ulusal ve uluslararası düzeyde düzenlenen bilimsel yarışmalarda ilk üçe giren öğrencilerin ilgili dallardaki lisans programlarına yerleştirilmelerinde, merkezi sınavlardan almış oldukları puanlara, bu maddenin (b) bendine göre hesaplanan ortaöğretim başarı puanı ve bu puanın Yükseköğretim Kurulu tarafından tespit edilecek katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak puan eklenir.”

MADDE 5- 2547 sayılı Kanunun 58 inci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“k) Üniversite sanayi işbirliği kapsamında araştırma ve geliştirme, tasarım ve yenilik projeleri ile faaliyetleri sonucunda elde edilen gelirler döner sermaye işletmesinin ayrı bir hesabında toplanır. Bu gelirlerden (b) fıkrası uyarınca yapılacak olan kesintiler de dâhil herhangi bir kesinti yapılmaz. Bu kapsamda görev yapan öğretim elemanına ödenecek gelirin yüzde 85’i, herhangi bir vergi kesintisi yapılmaksızın ilgili öğretim elemanına ödenir. Kalan tutar, (b) fıkrasında belirtilen işler için kullanılır. Bu kapsamda değerlendirilecek proje ve faaliyetlere, öğretim elemanının müracaatı doğrultusunda, üniversite yönetim kurulunun izni ile karar verilir.”

MADDE 6- 25/10/1984 tarihli ve 3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanununun geçici 20 nci maddesinin (1) numaralı fıkrasında yer alan “teknoloji geliştirme bölgesinde” ibaresinden sonra gelmek üzere “ve ihtisas teknoloji geliştirme bölgesinde” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 7- 12/4/1990 tarihli ve 3624 sayılı Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“EK MADDE 1- Başkanlık tarafından yürütülen araştırma ve geliştirme, tasarım ve yenilik faaliyetlerine ilişkin her türlü süreçte görev yapmak üzere 4/11/1981 tarihli ve 2547

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Kurulu tarafından kabul edilen ulusal ve uluslararası düzeyde düzenlenen bilimsel yarışmalarda ilk üçe giren öğrencilerin ilgili dallardaki lisans programlarına yerleştirilmelerinde, merkezi sınavlardan almış oldukları puanlara, bu maddenin (b) bendine göre hesaplanan ortaöğretim başarı puanı ve bu puanın Yükseköğretim Kurulu tarafından tespit edilecek katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak puan eklenir.”

MADDE 5- 2547 sayılı Kanunun 58 inci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“k) Üniversite sanayi işbirliği kapsamında araştırma ve geliştirme, tasarım ve yenilik projeleri ile faaliyetleri sonucunda elde edilen gelirler döner sermaye işletmesinin ayrı bir hesabında toplanır. Bu gelirlerden (b) fıkrası uyarınca yapılacak olan kesintiler de dâhil herhangi bir kesinti yapılmaz. Bu kapsamda görev yapan öğretim elemanına ödenecek gelirin yüzde 85’i, herhangi bir vergi kesintisi yapılmaksızın ilgili öğretim elemanına ödenir. Kalan tutar, (b) fıkrasında belirtilen işler için kullanılır. Bu kapsamda değerlendirilecek proje ve faaliyetlere, öğretim elemanının müracaatı doğrultusunda, üniversite yönetim kurulunun izni ile karar verilir.”

MADDE 6- 25/10/1984 tarihli ve 3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanununun geçici 20 nci maddesinin (1) numaralı fıkrasında yer alan “teknoloji geliştirme bölgesinde” ibaresinden sonra gelmek üzere “ve ihtisas teknoloji geliştirme bölgesinde” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 7- 12/4/1990 tarihli ve 3624 sayılı Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“EK MADDE 1- Başkanlık tarafından desteklenen araştırma, geliştirme, tasarım ve yenilik faaliyetlerine ilişkin her türlü süreçte görev yapmak üzere 4/11/1981 tarihli ve 2547

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

sayılı Yükseköğretim Kanununun 38 inci maddesi çerçevesinde görevlendirilen öğretim elemanları ile kamu görevlilerine ve hizmetinden yararlanılacak diğer kişiler için yapılacak harcamalar Başkanlık bütçesinden gerçekleştirilir. Bu kapsamda görevlendirilen öğretim elemanları ile kamu görevlisi olmayan alanında uzman diğer kişilere harcırah giderleri içinde olmak kaydı ile 2547 sayılı Kanunun 38 inci maddesinde öngörülen tutarın beş katını aşmamak kaydıyla diğer kanunlardaki düzenleme ve kısıtlamalara tabi olmaksızın her yıl Başkanlıkça belirlenecek tutar üzerinden doğrudan görevlendirilen kişiye ödeme yapılır. Bu Kanun ile 2547 sayılı Kanuna göre görevlendirileceklerin asli görevlerine ait aylık, ücret, ödenek, her türlü zam ve tazminatları ile diğer mali ve sosyal hakları ödenmeye devam edilir. Bu madde kapsamında görevlendirilen öğretim elemanlarına yapılacak olan ödemeler döner sermaye kesintisinden etkilenmez.”

MADDE 8- 26/6/2001 tarihli ve 4691 sayılı Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanununun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a), (o) ve (p) bentleri aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve aynı fıkra aşağıdaki bentler eklenmiştir.

“a) Bakanlık: Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığını,”

“o) Teknisyen: Meslek lisesi veya meslek yüksekokullarının tasarım, teknik, fen veya sağlık bölümlerinden mezun, teknik bilgi ve deneyim sahibi kişileri,

p) Destek Personeli: AR-GE veya tasarım faaliyetlerine katılan veya bu faaliyetlerle doğrudan ilişkili yönetici, teknik eleman, laborant, sekreter, işçi ve benzeri personeli,”

“v) İhtisas Teknoloji Geliştirme Bölgesi (İhtisas TGB): Aynı sektör grubunda ve bu sektör grubuna dâhil alt sektörlerde faaliyet gösteren girişimcilerin yer aldığı tematik teknoloji geliştirme bölgelerini,

y) AR-GE Projesi: Amacı, kapsamı, genel ve teknik tanımı, süresi, bütçesi, özel şartları,

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

sayılı Yükseköğretim Kanununun 38 inci maddesi çerçevesinde görevlendirilen öğretim elemanları ile kamu görevlileri ve hizmetinden yararlanılacak diğer kişiler için yapılacak harcamalar Başkanlık bütçesinden gerçekleştirilir. Bu kapsamda görevlendirilen öğretim elemanları ile kamu görevlisi olmayan alanında uzman diğer kişilere harcırah giderleri içinde olmak kaydı ile 2547 sayılı Kanunun 38 inci maddesinde öngörülen tutarın beş katını aşmamak kaydıyla diğer kanunlardaki düzenleme ve kısıtlamalara tabi olmaksızın her yıl Başkanlıkça belirlenecek tutar üzerinden doğrudan görevlendirilen kişiye ödeme yapılır. Bu Kanun ile 2547 sayılı Kanuna göre görevlendirileceklerin asli görevlerine ait aylık, ücret, ödenek, her türlü zam ve tazminatları ile diğer mali ve sosyal hakları ödenmeye devam edilir. Bu madde kapsamında görevlendirilen öğretim elemanlarına yapılacak olan ödemeler döner sermaye kesintisinden etkilenmez.”

MADDE 8- 26/6/2001 tarihli ve 4691 sayılı Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanununun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a), (o) ve (p) bentleri aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve aynı fıkra aşağıdaki bentler eklenmiştir.

“a) Bakanlık: Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığını,”

“o) Teknisyen: Meslek lisesi veya meslek yüksekokullarının tasarım, teknik, fen veya sağlık bölümlerinden mezun, teknik bilgi ve deneyim sahibi kişileri,

p) Destek Personeli: AR-GE veya tasarım faaliyetlerine katılan veya bu faaliyetlerle doğrudan ilişkili yönetici, teknik eleman, laborant, sekreter, işçi ve benzeri personeli,”

“v) İhtisas Teknoloji Geliştirme Bölgesi (İhtisas TGB): Aynı sektör grubunda ve bu sektör grubuna dâhil alt sektörlerde faaliyet gösteren girişimcilerin yer aldığı tematik teknoloji geliştirme bölgelerini,

y) AR-GE Projesi: Amacı, kapsamı, genel ve teknik tanımı, süresi, bütçesi, özel şartları,

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

diğer kurum, kuruluş, gerçek ve tüzel kişilerce sağlanacak aynı ve/veya nakdî destek tutarları, sonuçta doğacak fikri mülkiyet haklarının paylaşım esasları tespit edilmiş ve AR-GE faaliyetlerinin her safhasını belirleyecek mahiyette ve bilimsel esaslar çerçevesinde gerçekleştirilen ve araştırmacı ve/veya yazılımcı personel tarafından yürütülen projeyi,

z) Tasarım Faaliyeti: Sanayi alanında ve Bakanlar Kurulunun uygun göreceği diğer alanlarda katma değer ve rekabet avantajı yaratma potansiyelini haiz, ürün veya ürünlerin işlevselliğini artırma, geliştirme, iyileştirme ve farklılaştırmaya yönelik yenilikçi faaliyetlerin tümünü,

aa) Tasarım Projesi: Amacı, kapsamı, genel ve teknik tanımı, süresi, bütçesi, özel şartları, diğer kurum, kuruluş, gerçek ve tüzel kişilerce sağlanacak aynı veya nakdi destek tutarları, sonuçta doğacak fikri mülkiyet haklarının paylaşım esasları tespit edilmiş ve tasarım faaliyetlerinin her safhasını belirleyecek mahiyette ve bilimsel esaslar çerçevesinde tasarımcı tarafından yürütülen projeyi,

bb) Tasarım Personeli: Tasarım faaliyetlerinde doğrudan görevli tasarımcı ve teknisyenleri,

cc) Tasarımcı: Tasarım faaliyetleri kapsamındaki projelerin gerçekleştirilmesi ve ilgili projelerin yönetilmesi süreçlerinde yer alan, üniversitelerin; mühendislik, mimarlık veya tasarım ile ilgili bölümlerinden mezun en az lisans derecesine sahip kişiler ile tasarım alanlarından herhangi birinde en az lisansüstü eğitim derecesine sahip diğer kişileri,

dd) Bölge Alanı: Arazi üzerinde, koordinat değerleriyle sınırları belirlenmiş Bölgenin müstakil her bir alanını,”

MADDE 9- 4691 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve aynı maddeye beşinci ve dokuzuncu fıkralarından sonra gelmek üzere sırasıyla aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

diğer kurum, kuruluş, gerçek ve tüzel kişilerce sağlanacak aynı ve/veya nakdî destek tutarları, sonuçta doğacak fikri mülkiyet haklarının paylaşım esasları tespit edilmiş ve AR-GE faaliyetlerinin her safhasını belirleyecek mahiyette ve bilimsel esaslar çerçevesinde gerçekleştirilen ve araştırmacı ve/veya yazılımcı personel tarafından yürütülen projeyi,

z) Tasarım Faaliyeti: Sanayi alanında ve Bakanlar Kurulunun uygun göreceği diğer alanlarda katma değer ve rekabet avantajı yaratma potansiyelini haiz, ürün veya ürünlerin işlevselliğini artırma, geliştirme, iyileştirme ve farklılaştırmaya yönelik yenilikçi faaliyetlerin tümünü,

aa) Tasarım Projesi: Amacı, kapsamı, genel ve teknik tanımı, süresi, bütçesi, özel şartları, diğer kurum, kuruluş, gerçek ve tüzel kişilerce sağlanacak aynı veya nakdi destek tutarları, sonuçta doğacak fikri mülkiyet haklarının paylaşım esasları tespit edilmiş ve tasarım faaliyetlerinin her safhasını belirleyecek mahiyette ve bilimsel esaslar çerçevesinde tasarımcı tarafından yürütülen projeyi,

bb) Tasarım Personeli: Tasarım faaliyetlerinde doğrudan görevli tasarımcı ve teknisyenleri,

cc) Tasarımcı: Tasarım faaliyetleri kapsamındaki projelerin gerçekleştirilmesi ve ilgili projelerin yönetilmesi süreçlerinde yer alan, üniversitelerin; mühendislik, mimarlık veya tasarım ile ilgili bölümlerinden mezun en az lisans derecesine sahip kişiler ile tasarım alanlarından herhangi birinde en az lisansüstü eğitim derecesine sahip diğer kişileri,

dd) Bölge Alanı: Arazi üzerinde, koordinat değerleriyle sınırları belirlenmiş Bölgenin müstakil her bir alanını,”

MADDE 9- 4691 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve aynı maddeye beşinci ve dokuzuncu fıkralardan sonra gelmek üzere sırasıyla aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

“Bölge ile ilgili başvurular Kurucu Heyet ya da yönetici şirket tarafından yapılır. Başvuruları değerlendirmek üzere Bakanlık Bilim ve Teknoloji Genel Müdürünün başkanlığında, Maliye Bakanlığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı, Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu Başkanlığı, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği, Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı ve Bakanlık tarafından belirlenecek teknoloji konusunda faaliyet gösteren bir özel kuruluşun birer temsilcinin katılımı ile Değerlendirme Kurulu oluşturulur. Değerlendirme Kurulunun çalışmasına ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle belirlenir.”

“Bölge alanının Organize Sanayi Bölgesi içerisinde yer alması durumunda, uygulama projelerinin onaylanması ile ruhsat ve izinlerin verilmesi işlemleri, 12/4/2000 tarihli ve 4562 sayılı Organize Sanayi Bölgeleri Kanununa göre yapılır.”

“Bakanlık, gerekli görmesi halinde Teknoloji Geliştirme Bölgelerindeki kira üst limitlerini belirlemeye yetkilidir.”

MADDE 10- 4691 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin altıncı fıkrasına “ofislerinin kurulması,” ibaresinden sonra gelmek üzere “AR-GE veya tasarım projelerinin değerlendirilmesi ve projesi uygun görülen girişimcilere yönetmelikle belirlenecek usul ve esaslara göre Bölge içerisinde yer tahsis edilmesi,” ibaresi eklenmiş, aynı maddenin onüçüncü fıkrasında yer alan “AR-GE” ibaresi “AR-GE veya tasarım” şeklinde, dokuzuncu ve onbirinci fıkraları ise aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bölge kuruluş kararının Resmi Gazetede yayımı tarihinden itibaren; yönetici şirket kuruluşu bir yıl içerisinde sonuçlandırılır ve Bölge en fazla üç yıl içerisinde faaliyete geçirilir. Mücbir sebepler dışında, belirtilen süreler içerisinde; yönetici şirket kuruluşunun tamamlanamaması,

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

“Bölge ile ilgili başvurular Kurucu Heyet ya da yönetici şirket tarafından yapılır. Başvuruları değerlendirmek üzere Bakanlık Bilim ve Teknoloji Genel Müdürünün başkanlığında, Maliye Bakanlığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı, Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu Başkanlığı, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği, Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı ve Bakanlık tarafından belirlenecek teknoloji konusunda faaliyet gösteren bir özel kuruluşun birer temsilcinin katılımı ile Değerlendirme Kurulu oluşturulur. Değerlendirme Kurulunun çalışmasına ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle belirlenir.”

“Bölge alanının Organize Sanayi Bölgesi içerisinde yer alması durumunda, uygulama projelerinin onaylanması ile ruhsat ve izinlerin verilmesi işlemleri, 12/4/2000 tarihli ve 4562 sayılı Organize Sanayi Bölgeleri Kanununa göre yapılır.”

“Bakanlık, gerekli görmesi halinde Teknoloji Geliştirme Bölgelerindeki kira üst limitlerini belirlemeye yetkilidir.”

MADDE 10- 4691 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin altıncı fıkrasına “ofislerinin kurulması,” ibaresinden sonra gelmek üzere “AR-GE veya tasarım projelerinin değerlendirilmesi ve projesi uygun görülen girişimcilere yönetmelikle belirlenecek usul ve esaslara göre Bölge içerisinde yer tahsis edilmesi,” ibaresi eklenmiş, aynı maddenin onüçüncü fıkrasında yer alan “AR-GE” ibaresi “AR-GE veya tasarım” şeklinde, dokuzuncu ve onbirinci fıkraları ise aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bölge kuruluş kararının Resmi Gazetede yayımı tarihinden itibaren; yönetici şirket kuruluşu bir yıl içerisinde sonuçlandırılır ve Bölge en fazla üç yıl içerisinde faaliyete geçirilir. Mücbir sebepler dışında, belirtilen süreler içerisinde; yönetici şirket kuruluşunun tamamlanamaması,

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Bölgenin faaliyete geçirilememesi hallerinde, Kurucu Heyet ya da Bölge yönetici şirketi süre uzatımı için Bakanlığa müracaat eder. Bakanlıkça uygun görülmesi halinde bir defaya mahsus olmak üzere yönetici şirket kuruluşu için en fazla altı ay, Bölgenin faaliyete geçirilmesi için en fazla bir yıl ek süre verilebilir. Bu ek süreler içerisinde; Bölge yönetici şirketinin kurulamaması durumunda Bakanlar Kurulunun Bölgenin ilanına ilişkin kararı, Bölge alanında faaliyete geçilememesi durumunda ise Bakanlar Kurulunun Bölge alanının ilanına ilişkin kararı hüküm ve sonuçları ile birlikte ortadan kalkar.”

“Yönetici şirket, kendisine ve Bölgede bulunan girişimcilerin faaliyetlerine ilişkin verileri Bakanlığa bildirmekle yükümlüdür. Bu bildirimle ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle belirlenir.”

MADDE 11- 4691 sayılı Kanunun 7 nci maddesinin birinci fıkrasına “AR-GE” ibaresinden sonra gelmek üzere “veya tasarım” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 12- 4691 sayılı Kanunun 8 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “Bölgelerin kurulması için gerekli alt yapı, idare binası ve kuluçka merkezi inşası ile AR-GE ve yenilik” ibaresi “Bölgelerde; alt yapı, idare binası ve kuluçka merkezi inşası ile AR-GE ve yenilik faaliyetleri ile tasarım” şeklinde, ikinci fıkrasında yer alan “AR-GE” ibareleri “AR-GE veya tasarım” şeklinde değiştirilmiş ve üçüncü fıkrasının birinci cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir,

“Yönetici şirket, bu Kanunun uygulanması ile ilgili olarak düzenlenen kağıtlar yönünden damga vergisinden, yapılan işlemler bakımından harçlardan ve Bölge alanı içerisinde sahip olduğu taşınmazlar dolayısıyla emlak vergisinden muafır.”

MADDE 13- 4691 sayılı Kanuna aşağıdaki ek maddeler eklenmiştir.

“EK MADDE 1- İhtisas TGB’ler, bu Kanun hükümlerine tabi olup, Bölgelere sağlanan

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Bölgenin faaliyete geçirilememesi hallerinde, Kurucu Heyet ya da Bölge yönetici şirketi süre uzatımı için Bakanlığa müracaat eder. Bakanlıkça uygun görülmesi halinde bir defaya mahsus olmak üzere yönetici şirket kuruluşu için en fazla altı ay, Bölgenin faaliyete geçirilmesi için en fazla bir yıl ek süre verilebilir. Bu ek süreler içerisinde; Bölge yönetici şirketinin kurulamaması durumunda Bakanlar Kurulunun Bölgenin ilanına ilişkin kararı, Bölge alanında faaliyete geçilememesi durumunda ise Bakanlar Kurulunun Bölge alanının ilanına ilişkin kararı hüküm ve sonuçları ile birlikte ortadan kalkar.”

“Yönetici şirket, kendisine ve Bölgede bulunan girişimcilerin faaliyetlerine ilişkin verileri Bakanlığa bildirmekle yükümlüdür. Bu bildirimle ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle belirlenir.”

MADDE 11- 4691 sayılı Kanunun 7 nci maddesinin birinci fıkrasına “AR-GE” ibaresinden sonra gelmek üzere “veya tasarım” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 12- 4691 sayılı Kanunun 8 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “Bölgelerin kurulması için gerekli alt yapı, idare binası ve kuluçka merkezi inşası ile AR-GE ve yenilik” ibaresi “Bölgelerde; alt yapı, idare binası ve kuluçka merkezi inşası ile AR-GE ve yenilik faaliyetleri ile tasarım” şeklinde, ikinci fıkrasında yer alan “AR-GE” ibareleri “AR-GE veya tasarım” şeklinde değiştirilmiş ve üçüncü fıkrasının birinci cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Yönetici şirket, bu Kanunun uygulanması ile ilgili olarak düzenlenen kağıtlar yönünden damga vergisinden, yapılan işlemler bakımından harçlardan ve Bölge alanı içerisinde sahip olduğu taşınmazlar dolayısıyla emlak vergisinden muafır.”

MADDE 13- 4691 sayılı Kanuna aşağıdaki ek maddeler eklenmiştir.

“EK MADDE 1- İhtisas TGB’ler, bu Kanun hükümlerine tabi olup, Bölgelere sağlanan

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

destek, teşvik, muafiyet ve istisnalardan aynen yararlanırlar. Mevcut Bölgelerin İhtisas TGB'lere dönüştürülebilmesi için aranan kriterler yönetmelikle belirlenir.

EK MADDE 2- Bu Kanun kapsamında yürütülen yazılım, Ar-Ge, yenilik ve tasarım projeleri ile ilgili araştırmalarda kullanılmak üzere ithal edilen eşya, gümrük vergisi ve her türlü fondan, bu kapsamda düzenlenen kâğıtlar ve yapılan işlemler damga vergisi ve harçtan müstesnadır.”

MADDE 14- 4691 sayılı Kanunun geçici 2 nci maddesinin birinci ve ikinci fıkraları aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve aynı maddenin üçüncü fıkrasına “yazılımcı” ibaresinden sonra gelmek üzere “, tasarımcı” ibaresi eklenmiştir.

“Yönetici şirketlerin bu Kanun uygulaması kapsamında elde ettikleri kazançlar ile Bölgede faaliyet gösteren gelir ve kurumlar vergisi mükelleflerinin, münhasıran bu Bölgedeki yazılım, tasarım ve AR-GE faaliyetlerinden elde ettikleri kazançları 31/12/2023 tarihine kadar gelir ve kurumlar vergisinden müstesnadır.

Bölgede çalışan; AR-GE, tasarım ve destek personelinin bu görevleri ile ilgili ücretleri, 31/12/2023 tarihine kadar her türlü vergiden müstesnadır. Gelir vergisi stopajı ve sigorta primi işveren hissesine ilişkin teşviklerden yararlanacak olan destek personeli sayısı, AR-GE ve tasarım personeli sayısının yüzde onunu aşamaz. Hak kazanılmış hafta tatili ve yıllık ücretli izin süreleri ile 17/3/1981 tarihli ve 2429 sayılı Ulusal Bayram ve Genel Tatiller Hakkında Kanunda belirtilen tatil günlerine isabet eden ücretler de bu istisna kapsamındadır. Haftalık kırkbeş saatin üzerindeki ve ek çalışma sürelerine ilişkin ücretler bu istisnadan faydalanamaz. Yönetici şirket, ücretli gelir vergisi istisnasından yararlanan kişilerin Bölgede fiilen çalışıp çalışmadığını denetler. Ancak, Bölgede yer alan işletmelerde çalışan AR-GE ve tasarım personelinin bu Bölgelerde yürüttüğü projelerle doğrudan ilgili

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

destek, teşvik, muafiyet ve istisnalardan aynen yararlanırlar. Mevcut Bölgelerin İhtisas TGB'lere dönüştürülebilmesi için aranan kriterler yönetmelikle belirlenir.

EK MADDE 2- Bu Kanun kapsamında yürütülen yazılım, AR-GE, yenilik ve tasarım projeleri ile ilgili araştırmalarda kullanılmak üzere ithal edilen eşya, gümrük vergisi ve her türlü fondan, bu kapsamda düzenlenen kâğıtlar ve yapılan işlemler damga vergisi ve harçtan müstesnadır.”

MADDE 14- 4691 sayılı Kanunun geçici 2 nci maddesinin birinci ve ikinci fıkraları aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve aynı maddenin üçüncü fıkrasına “yazılımcı” ibaresinden sonra gelmek üzere “, tasarımcı” ibaresi eklenmiştir.

“Yönetici şirketlerin bu Kanun uygulaması kapsamında elde ettikleri kazançlar ile Bölgede faaliyet gösteren gelir ve kurumlar vergisi mükelleflerinin, münhasıran bu Bölgedeki yazılım, tasarım ve AR-GE faaliyetlerinden elde ettikleri kazançları 31/12/2023 tarihine kadar gelir ve kurumlar vergisinden müstesnadır.

Bölgede çalışan; AR-GE, tasarım ve destek personelinin bu görevleri ile ilgili ücretleri, 31/12/2023 tarihine kadar her türlü vergiden müstesnadır. Gelir vergisi stopajı ve sigorta primi işveren hissesine ilişkin teşviklerden yararlanacak olan destek personeli sayısı, AR-GE ve tasarım personeli sayısının yüzde onunu aşamaz. Hak kazanılmış hafta tatili ve yıllık ücretli izin süreleri ile 17/3/1981 tarihli ve 2429 sayılı Ulusal Bayram ve Genel Tatiller Hakkında Kanunda belirtilen tatil günlerine isabet eden ücretler de bu istisna kapsamındadır. Haftalık kırkbeş saatin üzerindeki ve ek çalışma sürelerine ilişkin ücretler bu istisnadan faydalanamaz. Yönetici şirket, ücretli gelir vergisi istisnasından yararlanan kişilerin Bölgede fiilen çalışıp çalışmadığını denetler. Ancak, Bölgede yer alan işletmelerde çalışan AR-GE ve tasarım personelinin bu Bölgelerde yürüttüğü projelerle doğrudan ilgili

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

olmak şartıyla, proje kapsamındaki faaliyetlerin bir kısmının Bölge dışında yürütülmesinin zorunlu olduğu durumlarda Bölge dışındaki bu faaliyetlere ilişkin ücretlerinin yüzde yüzünü aşmamak şartıyla Bakanlar Kurulunca ayrı ayrı veya birlikte belirlenecek kısmı ile Bölgede yer alan işletmelerde en az bir yıl süreyle çalışan AR-GE ve tasarım personelinin yüksek lisans yapanlar için birbuçuk yılı, doktora yapanlar için iki yılı geçmemek üzere Bölge dışında geçirdiği sürelerle ilişkin ücretlerin yüzde yüzünü aşmamak şartıyla Bakanlar Kurulunca ayrı ayrı veya birlikte belirlenecek kısmı, gelir vergisi stopajı teşviki kapsamında değerlendirilir. Bu kapsamda teşvikten yararlanılması için Bölge yönetici şirketinin onayının alınması ve Bakanlığın bilgilendirilmesi zorunludur. Yönetici şirketin onayı ile Bölge dışında geçirilen sürenin Bölgede yürütülen görevle ilgili olmadığı tespit edilmesinde, ziyaa uğratılan vergi ve buna ilişkin cezalardan ilgili işletme sorumludur.”

MADDE 15- 4691 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici maddeler eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 4- 31/12/2023 tarihine kadar uygulanmak üzere, Bölgede faaliyette bulunanlara Bakanlık tarafından uygun görülen alanlarda gerçekleştirecekleri projelerinin finansmanında kullanılmak üzere gelir ve kurumlar vergisi mükellefleri tarafından sağlanan sermaye destekleri, beyan edilen gelirin veya kurum kazancının yüzde onunu ve öz sermayenin yüzde yirmisini aşmamak üzere, 31/12/1960 tarihli ve 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun 89 uncu maddesi uyarınca ticari kazancın ve 13/6/2006 tarihli ve 5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanununun 10 uncu maddesine göre kurum kazancının tespitinde indirim konusu yapılır. İndirim konusu yapılacak tutar yıllık olarak 500.000 Türk Lirasını aşamaz. Bu maddede yer alan oranları ve parasal sınırı yarısına kadar indirmeye veya dört katına kadar artırmaya Bakanlar Kurulu yetkilidir. Bu kapsamdaki

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

olmak şartıyla, proje kapsamındaki faaliyetlerin bir kısmının Bölge dışında yürütülmesinin zorunlu olduğu durumlarda Bölge dışındaki bu faaliyetlere ilişkin ücretlerinin yüzde yüzünü aşmamak şartıyla Bakanlar Kurulunca ayrı ayrı veya birlikte belirlenecek kısmı ile Bölgede yer alan işletmelerde en az bir yıl süreyle çalışan AR-GE ve tasarım personelinin yüksek lisans yapanlar için birbuçuk yılı, doktora yapanlar için iki yılı geçmemek üzere Bölge dışında geçirdiği sürelerle ilişkin ücretlerin yüzde yüzünü aşmamak şartıyla Bakanlar Kurulunca ayrı ayrı veya birlikte belirlenecek kısmı, gelir vergisi stopajı teşviki kapsamında değerlendirilir. Bu kapsamda teşvikten yararlanılması için Bölge yönetici şirketinin onayının alınması ve Bakanlığın bilgilendirilmesi zorunludur. Yönetici şirketin onayı ile Bölge dışında geçirilen sürenin Bölgede yürütülen görevle ilgili olmadığı tespit edilmesinde, ziyaa uğratılan vergi ve buna ilişkin cezalardan ilgili işletme sorumludur.”

MADDE 15- 4691 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici maddeler eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 4- 31/12/2023 tarihine kadar uygulanmak üzere, Bölgede faaliyette bulunanlara Bakanlık tarafından uygun görülen alanlarda gerçekleştirecekleri projelerinin finansmanında kullanılmak üzere gelir ve kurumlar vergisi mükellefleri tarafından sağlanan sermaye destekleri, beyan edilen gelirin veya kurum kazancının yüzde onunu ve öz sermayenin yüzde yirmisini aşmamak üzere, 31/12/1960 tarihli ve 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun 89 uncu maddesi uyarınca ticari kazancın ve 13/6/2006 tarihli ve 5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanununun 10 uncu maddesine göre kurum kazancının tespitinde indirim konusu yapılır. İndirim konusu yapılacak tutar yıllık olarak 500.000 Türk Lirasını aşamaz. Bu maddede yer alan oranları ve parasal sınırı yarısına kadar indirmeye veya dört katına kadar artırmaya Bakanlar Kurulu yetkilidir. Bu kapsamdaki

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

projelerin finansmanında kullanılmak üzere gelir ve kurumlar vergisi mükellefleri tarafından sağlanan sermaye desteklerinin iki yıl içerisinde ilgili projenin finansmanında kullanılmayan kısmı için indirim dolayısıyla zamanında tahakkuk ettirilmemiş vergiler gecikme faizi ile birlikte tahsil edilir.

GEÇİCİ MADDE 5- Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce Bakanlar Kurulu kararı alınmış ve faaliyete geçmemiş olan Bölge alanları için 5 inci maddedeki süreler bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren başlar.”

MADDE 16- 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının (u) bendinde yer alan “/off-set” ibaresi yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 17- 4734 sayılı Kanunun 10 uncu maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinin (2) numaralı alt bendinin (f) paragrafına “Ar-Ge merkezlerinde,” ibaresinden sonra gelmek üzere “Teknoloji Geliştirme Bölgelerinde,” ibaresi, “ortaya çıkan mal ve hizmetlerin” ibaresinden sonra gelmek üzere “ve bunlar dışında özkaynaklarla geliştirilmiş ve değerlendirilmesi için gerekli usulleri Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca belirlenen ve Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu tarafından Ar-Ge projesi neticesinde ortaya çıktığı belgelendirilen ürünlerin” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 18- 27/2/2003 tarihli ve 4817 sayılı Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanunun 6 ncı maddesinin birinci fıkrasında yer alan “yabancılara,” ibaresi “yabancılar ile eğitim düzeyi, mesleki deneyimi, bilim ve teknolojiye katkısı, Türkiye’deki faaliyetinin veya yatırımının ülke ekonomisine ve istihdama etkisi önemli olan yabancılara” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 19- 4817 sayılı Kanunun 8 inci maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki bent eklenmiştir.

“j) Ülkemizin bilim, teknoloji, Ar-Ge, yenilik ve tasarım alanındaki gelişimine katkı sağlayacak nitelikli yabancılara,”

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

projelerin finansmanında kullanılmak üzere gelir ve kurumlar vergisi mükellefleri tarafından sağlanan sermaye desteklerinin iki yıl içerisinde ilgili projenin finansmanında kullanılmayan kısmı için indirim dolayısıyla zamanında tahakkuk ettirilmemiş vergiler gecikme faizi ile birlikte tahsil edilir.

GEÇİCİ MADDE 5- Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce Bakanlar Kurulu kararı alınmış ve faaliyete geçmemiş olan Bölge alanları için 5 inci maddedeki süreler bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren başlar.”

MADDE 16- 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının (u) bendinde yer alan “/off-set” ibaresi madde metninden çıkarılmıştır.

MADDE 17- 4734 sayılı Kanunun 10 uncu maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinin (2) numaralı alt bendinin (f) paragrafına “Ar-Ge merkezlerinde,” ibaresinden sonra gelmek üzere “Teknoloji Geliştirme Bölgelerinde,” ibaresi, “ortaya çıkan mal ve hizmetlerin” ibaresinden sonra gelmek üzere “ve bunlar dışında özkaynaklarla geliştirilmiş ve değerlendirilmesi için gerekli usulleri Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca belirlenen ve Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu tarafından Ar-Ge projesi neticesinde ortaya çıktığı belgelendirilen ürünlerin” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 18- 27/2/2003 tarihli ve 4817 sayılı Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanunun 6 ncı maddesinin birinci fıkrasında yer alan “yabancılara,” ibaresi “yabancılar ile eğitim düzeyi, mesleki deneyimi, bilim ve teknolojiye katkısı, Türkiye’deki faaliyetinin veya yatırımının ülke ekonomisine ve istihdama etkisi önemli olan yabancılara” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 19- 4817 sayılı Kanunun 8 inci maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki bent eklenmiştir.

“j) Ülkemizin bilim, teknoloji, Ar-Ge, yenilik ve tasarım alanındaki gelişimine katkı sağlayacak nitelikli yabancılara,”

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 20- 4817 sayılı Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“EK MADDE 1- 28/2/2008 tarihli ve 5746 sayılı Araştırma, Geliştirme ve Tasarım Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkında Kanun kapsamında Ar-Ge merkezi ve tasarım merkezi olan firmalarda ve 26/6/2001 tarihli ve 4691 sayılı Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanunu kapsamında kurulan teknoloji geliştirme bölgeleri ve ihtisas teknoloji geliştirme bölgelerinde faaliyet gösteren işletmelerde Ar-Ge, yenilik ve tasarım personeli olarak çalışacak yabancılardan çalışma izni başvuruları, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığının olumlu görüşü üzerine karara bağlanır.”

MADDE 21- 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 5 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde yer alan “staja tabi tutulan öğrenciler” ibaresinden sonra gelmek üzere “, kamu kurum ve kuruluşları tarafından desteklenen projelerde görevli bursiyerler” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 22- 5510 sayılı Kanunun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan “meslekî eğitime veya staja” ibaresi “meslekî eğitime, staja veya bursiyer olarak göreve” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 23- 5510 sayılı Kanunun 80 inci maddesinin birinci fıkrasının (k) bendinde yer alan “staja tabi tutulan öğrenciler” ibaresinden sonra gelmek üzere “, kamu kurum ve kuruluşları tarafından desteklenen projelerde görevli bursiyerler” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 24- 5510 sayılı Kanunun 87 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendinde yer alan “bu öğrencilerin eğitim gördükleri okullar,” ibaresinden sonra gelmek üzere “kamu kurum ve kuruluşları tarafından desteklenen projelerde görevli bursiyerler için projenin yürütüldüğü kamu kurum ve kuruluşları, özel sektör kuruluşları ve üniversiteler,” ibaresi eklenmiştir.

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 20- 4817 sayılı Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“EK MADDE 1- 28/2/2008 tarihli ve 5746 sayılı Araştırma, Geliştirme ve Tasarım Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkında Kanun kapsamında Ar-Ge merkezi ve tasarım merkezi olan firmalarda ve 26/6/2001 tarihli ve 4691 sayılı Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanunu kapsamında kurulan teknoloji geliştirme bölgeleri ve ihtisas teknoloji geliştirme bölgelerinde faaliyet gösteren işletmelerde Ar-Ge, yenilik ve tasarım personeli olarak çalışacak yabancılardan çalışma izni başvuruları, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığının olumlu görüşü üzerine karara bağlanır.”

MADDE 21- 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 5 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde yer alan “staja tabi tutulan öğrenciler” ibaresinden sonra gelmek üzere “, kamu kurum ve kuruluşları tarafından desteklenen projelerde görevli bursiyerler” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 22- 5510 sayılı Kanunun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan “meslekî eğitime veya staja” ibaresi “meslekî eğitime, staja veya bursiyer olarak göreve” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 23- 5510 sayılı Kanunun 80 inci maddesinin birinci fıkrasının (k) bendinde yer alan “staja tabi tutulan öğrenciler” ibaresinden sonra gelmek üzere “, kamu kurum ve kuruluşları tarafından desteklenen projelerde görevli bursiyerler” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 24- 5510 sayılı Kanunun 87 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendinde yer alan “bu öğrencilerin eğitim gördükleri okullar,” ibaresinden sonra gelmek üzere “kamu kurum ve kuruluşları tarafından desteklenen projelerde görevli bursiyerler için projenin yürütüldüğü kamu kurum ve kuruluşları, özel sektör kuruluşları ve üniversiteler,” ibaresi eklenmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 25- 28/2/2008 tarihli ve 5746 sayılı Araştırma ve Geliştirme Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkında Kanunun adı “Araştırma, Geliştirme ve Tasarım Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkında Kanun” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 26- 5746 sayılı Kanunun 1 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “Ar-Ge ve yenilik” ibaresi “Ar-Ge, yenilik ve tasarım” şeklinde, “Ar-Ge’ye ve yeniliğe” ibaresi “Ar-Ge’ye, yeniliğe ve tasarıma” şeklinde, “Ar-Ge personeli” ibaresi “Ar-Ge ve tasarım personeli” şeklinde; ikinci fıkrasında yer alan “Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı” ibaresi “Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı” şeklinde, “(teknoloji merkezi işletmeleri) ile Türkiye’deki Ar-Ge merkezleri, Ar-Ge projeleri ve” ibaresi “(teknoloji merkezi işletmeleri), Türkiye’deki Ar-Ge merkezleri ile tasarım merkezleri, Ar-Ge projeleri, tasarım projeleri,” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 27- 5746 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde yer alan “Dar” ibaresi “Ar-Ge ve yenilik projelerini veya sözleşme çerçevesinde siparişe dayalı olarak yürütülen Ar-Ge ve yenilik faaliyetlerini gerçekleştirmek üzere kurulan ve dar” şeklinde, (ç) bendinde yer alan “hazırlanan” ibaresi “gerçekleştirilen ve araştırmacı tarafından yürütülen” şeklinde, (d) bendinde yer alan “Ar-Ge faaliyetlerine yönelik olarak yapılan ve fizibiliteye dayanan işbirliği anlaşması kapsamında,” ibaresi “Ar-Ge veya tasarım faaliyetlerine yönelik olarak yapılan işbirliği anlaşması kapsamındaki” şeklinde, (e) bendinde yer alan “beş” ibaresi “on” şeklinde, (f) bendinde yer alan “teknisyenleri;” ibaresi “teknisyenleri,” şeklinde, (g) bendinde yer alan “Ar-Ge faaliyetlerine” ibaresi “Ar-Ge veya tasarım faaliyetlerine” şeklinde değiştirilmiş, (f) bendinin (1) numaralı alt bendi (g) şeklinde yeniden düzenlenmiş ve (2) numaralı alt bendi

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 25- 28/2/2008 tarihli ve 5746 sayılı Araştırma ve Geliştirme Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkında Kanunun adı “Araştırma, Geliştirme ve Tasarım Faaliyetlerinin Desteklenmesi Hakkında Kanun” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 26- 5746 sayılı Kanunun 1 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “Ar-Ge ve yenilik” ibaresi “Ar-Ge, yenilik ve tasarım” şeklinde, “Ar-Ge’ye ve yeniliğe” ibaresi “Ar-Ge’ye, yeniliğe ve tasarıma” şeklinde, “Ar-Ge personeli” ibaresi “Ar-Ge ve tasarım personeli” şeklinde; ikinci fıkrasında yer alan “Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı” ibaresi “Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı” şeklinde, “(teknoloji merkezi işletmeleri) ile Türkiye’deki Ar-Ge merkezleri, Ar-Ge projeleri ve” ibaresi “(teknoloji merkezi işletmeleri), Türkiye’deki Ar-Ge merkezleri ile tasarım merkezleri, Ar-Ge projeleri, tasarım projeleri,” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 27- 5746 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde yer alan “Dar” ibaresi “Ar-Ge ve yenilik projelerini veya sözleşme çerçevesinde siparişe dayalı olarak yürütülen Ar-Ge ve yenilik faaliyetlerini gerçekleştirmek üzere kurulan ve dar” şeklinde, (ç) bendinde yer alan “hazırlanan” ibaresi “gerçekleştirilen ve araştırmacı tarafından yürütülen” şeklinde, (d) bendinde yer alan “Ar-Ge faaliyetlerine yönelik olarak yapılan ve fizibiliteye dayanan işbirliği anlaşması kapsamında,” ibaresi “Ar-Ge veya tasarım faaliyetlerine yönelik olarak yapılan işbirliği anlaşması kapsamındaki” şeklinde, (e) bendinde yer alan “beş” ibaresi “on” şeklinde, (f) bendinde yer alan “teknisyenleri;” ibaresi “teknisyenleri,” şeklinde, (g) bendinde yer alan “Ar-Ge faaliyetlerine” ibaresi “Ar-Ge veya tasarım faaliyetlerine” şeklinde değiştirilmiş, (f) bendinin (1) numaralı alt bendi (g) şeklinde yeniden düzenlenmiş ve (2) numaralı alt bendi

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(ğ) bendi olarak aşağıdaki şekilde değiştirilmiş, mevcut (g), (ğ) ve (h) bentleri (h), (ı) ve (i) bentleri şeklinde teselsül ettirilmiş ve aynı maddeye aşağıdaki bentler eklenmiştir.

“ğ) Teknisyen: Meslek lisesi veya meslek yüksekokullarının tasarım, teknik, fen veya sağlık bölümlerinden mezun, teknik bilgi ve deneyim sahibi kişileri,”

“j) Tasarım faaliyeti: Sanayi alanında ve Bakanlar Kurulunun uygun göreceği diğer alanlarda katma değer ve rekabet avantajı yaratma potansiyelini haiz, ürün veya ürünlerin işlevselliğini artırma, geliştirme, iyileştirme ve farklılaştırmaya yönelik yenilikçi faaliyetlerin tümünü,

k) Tasarım merkezi: Tasarım projelerini veya sözleşme çerçevesinde siparişe dayalı olarak yürütülen tasarım faaliyetlerini gerçekleştirmek üzere kurulan ve dar mükellef kurumların Türkiye’deki iş yerleri dâhil, kanuni veya iş merkezi Türkiye’de bulunan sermaye şirketlerinin; organizasyon yapısı içinde ayrı bir birim şeklinde örgütlenmiş, münhasıran yurtiçinde tasarım faaliyetlerinde bulunan ve en az on tam zaman eşdeğer tasarım personeli istihdam eden, yeterli tasarım birikimi ve yeteneği olan birimleri,

l) Tasarım personeli: Tasarım faaliyetlerinde doğrudan görevli tasarımcı ve teknisyenleri,

m) Tasarımcı: Tasarım faaliyetleri kapsamındaki projelerin gerçekleştirilmesi ve ilgili projelerin yönetilmesi süreçlerinde yer alan, üniversitelerin; mühendislik, mimarlık veya tasarım ile ilgili bölümlerinden mezun en az lisans derecesine sahip kişiler ile tasarım alanlarından herhangi birinde en az lisansüstü eğitim derecesine sahip diğer kişileri,

n) Tasarım projesi: Amacı, kapsamı, genel ve teknik tanımı, süresi, bütçesi, özel şartları, diğer kurum, kuruluş, gerçek ve tüzel kişilerce sağlanacak aynı veya nakdi destek

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(ğ) bendi olarak aşağıdaki şekilde değiştirilmiş, mevcut (g), (ğ) ve (h) bentleri (h), (ı) ve (i) bentleri şeklinde teselsül ettirilmiş ve aynı maddeye aşağıdaki bentler eklenmiştir.

“ğ) Teknisyen: Meslek lisesi veya meslek yüksekokullarının tasarım, teknik, fen veya sağlık bölümlerinden mezun, teknik bilgi ve deneyim sahibi kişileri,”

“j) Tasarım faaliyeti: Sanayi alanında ve Bakanlar Kurulunun uygun göreceği diğer alanlarda katma değer ve rekabet avantajı yaratma potansiyelini haiz, ürün veya ürünlerin işlevselliğini artırma, geliştirme, iyileştirme ve farklılaştırmaya yönelik yenilikçi faaliyetlerin tümünü,

k) Tasarım merkezi: Tasarım projelerini veya sözleşme çerçevesinde siparişe dayalı olarak yürütülen tasarım faaliyetlerini gerçekleştirmek üzere kurulan ve dar mükellef kurumların Türkiye’deki iş yerleri dâhil, kanuni veya iş merkezi Türkiye’de bulunan sermaye şirketlerinin; organizasyon yapısı içinde ayrı bir birim şeklinde örgütlenmiş, münhasıran yurtiçinde tasarım faaliyetlerinde bulunan ve en az on tam zaman eşdeğer tasarım personeli istihdam eden, yeterli tasarım birikimi ve yeteneği olan birimleri,

l) Tasarım personeli: Tasarım faaliyetlerinde doğrudan görevli tasarımcı ve teknisyenleri,

m) Tasarımcı: Tasarım faaliyetleri kapsamındaki projelerin gerçekleştirilmesi ve ilgili projelerin yönetilmesi süreçlerinde yer alan, üniversitelerin; mühendislik, mimarlık veya tasarım ile ilgili bölümlerinden mezun en az lisans derecesine sahip kişiler ile tasarım alanlarından herhangi birinde en az lisansüstü eğitim derecesine sahip diğer kişileri,

n) Tasarım projesi: Amacı, kapsamı, genel ve teknik tanımı, süresi, bütçesi, özel şartları, diğer kurum, kuruluş, gerçek ve tüzel kişilerce sağlanacak aynı veya nakdi destek tutarları, sonuçta doğacak fikri mülkiyet haklarının

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

tutarları, sonuçta doğacak fikri mülkiyet haklarının paylaşım esasları tespit edilmiş ve tasarım faaliyetlerinin her safhasını belirleyecek mahiyette ve bilimsel esaslar çerçevesinde tasarımcı tarafından yürütülen projeyi,

o) Temel bilimler: Yükseköğretim kurumlarının matematik, fizik, kimya ve biyoloji lisans programlarını,”

MADDE 28- 5746 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin;

a) Birinci fıkrasında yer alan “Ar-Ge indirim” ibaresi “Ar-Ge ve tasarım indirim” şeklinde, “Ar-Ge ve yenilik harcamalarının tamamı ile” ibaresi “Ar-Ge ve yenilik harcamalarının tamamı ile bu Kanun kapsamında yukarıda sayılan kurum ve kuruluşlar tarafından desteklenen tasarım projelerinde ve tasarım merkezlerinde gerçekleştirilen münhasıran tasarım harcamalarının tamamı” şeklinde değiştirilmiş, aynı fıkra da yer alan “500 ve üzerinde tam zaman eşdeğer Ar-Ge personeli istihdam eden Ar-Ge merkezlerinde ayrıca o yıl yapılan Ar-Ge ve yenilik harcamasının bir önceki yıla göre artışının yarısı” ibaresi yürürlükten kaldırılmış, aynı fıkraya “Gelir Vergisi Kanununun 89 uncu maddesi uyarınca ticari kazancın tespitinde indirim konusu yapılır.” ibaresinden sonra gelmek üzere “Bakanlar Kurulunca belirlenen kriterleri haiz Ar-Ge merkezlerinde ayrıca o yıl yapılan Ar-Ge ve yenilik harcamalarının bir önceki yıla göre artışının yüzde ellisine kadarı; Bakanlar Kurulunca belirlenen kriterleri haiz tasarım merkezlerinde ayrıca o yıl yapılan tasarım harcamalarının bir önceki yıla göre artışının yüzde ellisine kadarı yukarıdaki esaslar dâhilinde indirim konusu yapılabilir. Belirlenen kriterlere göre kanuni hadler içerisinde oranları ayrı ayrı veya birlikte farklılaştırmaya Bakanlar Kurulu yetkilidir.” cümleleri eklenmiştir.

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

paylaşım esasları tespit edilmiş ve tasarım faaliyetlerinin her safhasını belirleyecek mahiyette ve bilimsel esaslar çerçevesinde tasarımcı tarafından yürütülen projeyi,

o) Temel bilimler: Yükseköğretim kurumlarının matematik, fizik, kimya ve biyoloji lisans programlarını,”

MADDE 28- 5746 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin;

a) Birinci fıkrasında yer alan “Ar-Ge indirim” ibaresi “Ar-Ge ve tasarım indirim” şeklinde, “Ar-Ge ve yenilik harcamalarının tamamı ile” ibaresi “Ar-Ge ve yenilik harcamalarının tamamı ile bu Kanun kapsamında yukarıda sayılan kurum ve kuruluşlar tarafından desteklenen tasarım projelerinde ve tasarım merkezlerinde gerçekleştirilen münhasıran tasarım harcamalarının tamamı” şeklinde değiştirilmiş, aynı fıkra da yer alan “500 ve üzerinde tam zaman eşdeğer Ar-Ge personeli istihdam eden Ar-Ge merkezlerinde ayrıca o yıl yapılan Ar-Ge ve yenilik harcamasının bir önceki yıla göre artışının yarısı” ibaresi yürürlükten kaldırılmış, aynı fıkraya “Gelir Vergisi Kanununun 89 uncu maddesi uyarınca ticari kazancın tespitinde indirim konusu yapılır.” ibaresinden sonra gelmek üzere “Bakanlar Kurulunca belirlenen kriterleri haiz Ar-Ge merkezlerinde ayrıca o yıl yapılan Ar-Ge ve yenilik harcamalarının bir önceki yıla göre artışının yüzde ellisine kadarı; Bakanlar Kurulunca belirlenen kriterleri haiz tasarım merkezlerinde ayrıca o yıl yapılan tasarım harcamalarının bir önceki yıla göre artışının yüzde ellisine kadarı yukarıdaki esaslar dâhilinde indirim konusu yapılabilir. Belirlenen kriterlere göre kanuni hadler içerisinde oranları ayrı ayrı veya birlikte farklılaştırmaya Bakanlar Kurulu yetkilidir.” cümleleri eklenmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

b) İkinci fıkrasında yer alan “Ar-Ge ve destek personelinin; bu çalışmalarını karşılığında elde ettikleri ücretlerinin doktoralı olanlar için yüzde doksanı, diğerleri için yüzde sekseni gelir vergisinden müstesnadır.” ibaresi “Ar-Ge ve destek personeli ile bu Kanun kapsamında yukarıda sayılan kurum ve kuruluşlar tarafından desteklenen tasarım projelerinde ve tasarım merkezlerinde çalışan tasarım ve destek personelinin; bu çalışmalarını karşılığında elde ettikleri ücretlerinin doktoralı olanlar ile temel bilim alanlarından birinde en az yüksek lisans derecesine sahip olanlar için yüzde doksanbeşi, yüksek lisanslı olanlar ile temel bilim alanlarından birinde lisans derecesine sahip olanlar için yüzde doksanı ve diğerleri için yüzde sekseni gelir vergisinden müstesnadır.” şeklinde değiştirilmiş ve aynı fıkranın sonuna aşağıdaki cümleler eklenmiştir.

“Hak kazanılmış hafta tatili ve yıllık ücretli izin süreleri ile 17/3/1981 tarihli ve 2429 sayılı Ulusal Bayram ve Genel Tatiller Hakkında Kanunda belirtilen tatil günlerine isabet eden ücretler de bu istisna kapsamındadır. Haftalık kırkbeş saatin üzerindeki ve ek çalışma sürelerine ilişkin ücretler bu istisnadan faydalanamaz. Ar-Ge veya tasarım merkezlerinde çalışan Ar-Ge veya tasarım personelinin bu merkezlerde yürüttüğü projelerle doğrudan ilgili olmak şartıyla, proje kapsamındaki faaliyetlerin bir kısmının Ar-Ge veya tasarım merkezi dışında yürütülmesinin zorunlu olduğu durumlarda, Ar-Ge veya tasarım merkezi yönetiminin onayının alınması ve Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığının bilgilendirilmesi kaydıyla, merkez dışındaki bu faaliyetlere ilişkin ücretlerin yüzde yüzünü aşmamak şartıyla Bakanlar Kurulunca ayrı ayrı veya birlikte belirlenecek kısmı ile Ar-Ge veya tasarım merkezlerinde en az bir yıl süreyle çalışan Ar-Ge veya tasarım personelinin yüksek lisans yapanlar için birbuçuk yılı, doktora yapanlar için iki yılı geçmemek üzere merkez dışında geçirdiği

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

b) İkinci fıkrasında yer alan “Ar-Ge ve destek personelinin; bu çalışmalarını karşılığında elde ettikleri ücretlerinin doktoralı olanlar için yüzde doksanı, diğerleri için yüzde sekseni gelir vergisinden müstesnadır.” ibaresi “Ar-Ge ve destek personeli ile bu Kanun kapsamında yukarıda sayılan kurum ve kuruluşlar tarafından desteklenen tasarım projelerinde ve tasarım merkezlerinde çalışan tasarım ve destek personelinin; bu çalışmalarını karşılığında elde ettikleri ücretlerinin doktoralı olanlar ile temel bilim alanlarından birinde en az yüksek lisans derecesine sahip olanlar için yüzde doksanbeşi, yüksek lisanslı olanlar ile temel bilim alanlarından birinde lisans derecesine sahip olanlar için yüzde doksanı ve diğerleri için yüzde sekseni gelir vergisinden müstesnadır.” şeklinde değiştirilmiş ve aynı fıkranın sonuna aşağıdaki cümleler eklenmiştir.

“Hak kazanılmış hafta tatili ve yıllık ücretli izin süreleri ile 17/3/1981 tarihli ve 2429 sayılı Ulusal Bayram ve Genel Tatiller Hakkında Kanunda belirtilen tatil günlerine isabet eden ücretler de bu istisna kapsamındadır. Haftalık kırkbeş saatin üzerindeki ve ek çalışma sürelerine ilişkin ücretler bu istisnadan faydalanamaz. Ar-Ge veya tasarım merkezlerinde çalışan Ar-Ge veya tasarım personelinin bu merkezlerde yürüttüğü projelerle doğrudan ilgili olmak şartıyla, proje kapsamındaki faaliyetlerin bir kısmının Ar-Ge veya tasarım merkezi dışında yürütülmesinin zorunlu olduğu durumlarda, Ar-Ge veya tasarım merkezi yönetiminin onayının alınması ve Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığının bilgilendirilmesi kaydıyla, merkez dışındaki bu faaliyetlere ilişkin ücretlerin yüzde yüzünü aşmamak şartıyla Bakanlar Kurulunca ayrı ayrı veya birlikte belirlenecek kısmı ile Ar-Ge veya tasarım merkezlerinde en az bir yıl süreyle çalışan Ar-Ge veya tasarım personelinin yüksek lisans yapanlar için birbuçuk yılı, doktora yapanlar için iki yılı geçmemek üzere merkez dışında geçirdiği

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

sürelere ilişkin ücretlerin yüzde yüzünü aşmamak şartıyla Bakanlar Kurulunca ayrı ayrı veya birlikte belirlenecek kısmı gelir vergisi stopajı teşviki kapsamında değerlendirilir.”

c) Üçüncü fıkrasında yer alan “Ar-Ge ve destek personeli” ibaresinden sonra gelmek üzere bu Kanun kapsamında yukarıda sayılan kurum ve kuruluşlar tarafından desteklenen tasarım projelerinde ve tasarım merkezlerinde çalışan tasarım ve destek personeli” ibaresi eklenmiştir.

ç) Dördüncü fıkrasında yer alan “ilgili” ibaresi “tasarım faaliyetlerine ilişkin” şeklinde değiştirilmiştir.

d) Beşinci fıkrasında yer alan “Yeni” ibaresi yürürlükten kaldırılmış, aynı fıkra birinci cümlesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki cümle ile fıkranın sonuna aşağıdaki cümleler eklenmiştir.

“Bu tutarı sektörler, iş kolları, Bölgeler veya teknoloji alanları itibarıyla ayrı ayrı veya birlikte beş katına kadar artırmaya veya kanuni tutarına kadar indirmeye Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanı yetkilidir.”

“Teknogirişim sermayesi desteğinden faydalananlara, bu desteğe konu projelerinin finansmanında kullanılmak üzere gelir ve kurumlar vergisi mükellefleri tarafından sağlanan sermaye desteklerinin beyan edilen gelirin veya kurum kazancının yüzde onunu ve öz sermayenin yüzde yirmisini aşmayan kısmı 193 sayılı Kanunun 89 uncu maddesi uyarınca beyan edilen gelirin ve 5520 sayılı Kanunun 10 uncu maddesine göre kurum kazancının tespitinde indirim konusu yapılır. İndirim konusu yapılacak tutar yıllık olarak 500.000 Türk Lirasını aşamaz. Bu oranları ve parasal sınırı yarısına kadar indirmeye veya dört katına kadar artırmaya Bakanlar Kurulu yetkilidir. Teknogirişim sermayesi desteğine konu projelerin finansmanında kullanılmak üzere gelir ve kurumlar vergisi mükellefleri tarafından sağlanan sermaye desteklerinin iki yıl içerisinde ilgili projenin finansmanında kullanılmayan

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

sürelere ilişkin ücretlerin yüzde yüzünü aşmamak şartıyla Bakanlar Kurulunca ayrı ayrı veya birlikte belirlenecek kısmı gelir vergisi stopajı teşviki kapsamında değerlendirilir.”

c) Üçüncü fıkrasında yer alan “Ar-Ge ve destek personeli” ibaresinden sonra gelmek üzere “, bu Kanun kapsamında yukarıda sayılan kurum ve kuruluşlar tarafından desteklenen tasarım projelerinde ve tasarım merkezlerinde çalışan tasarım ve destek personeli” ibaresi eklenmiştir.

ç) Dördüncü fıkrasında yer alan “ilgili” ibaresi “tasarım faaliyetlerine ilişkin” şeklinde değiştirilmiştir.

d) Beşinci fıkrasında yer alan “Yeni” ibaresi yürürlükten kaldırılmış, aynı fıkra birinci cümlesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki cümle ile fıkranın sonuna aşağıdaki cümleler eklenmiştir.

“Bu tutarı sektörler, iş kolları, Bölgeler veya teknoloji alanları itibarıyla ayrı ayrı veya birlikte beş katına kadar artırmaya veya kanuni tutarına kadar indirmeye Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanı yetkilidir.”

“Teknogirişim sermayesi desteğinden faydalananlara, bu desteğe konu projelerinin finansmanında kullanılmak üzere gelir ve kurumlar vergisi mükellefleri tarafından sağlanan sermaye desteklerinin beyan edilen gelirin veya kurum kazancının yüzde onunu ve öz sermayenin yüzde yirmisini aşmayan kısmı 193 sayılı Kanunun 89 uncu maddesi uyarınca beyan edilen gelirin ve 5520 sayılı Kanunun 10 uncu maddesine göre kurum kazancının tespitinde indirim konusu yapılır. İndirim konusu yapılacak tutar yıllık olarak 500.000 Türk Lirasını aşamaz. Bu oranları ve parasal sınırı yarısına kadar indirmeye veya dört katına kadar artırmaya Bakanlar Kurulu yetkilidir. Teknogirişim sermayesi desteğine konu projelerin finansmanında kullanılmak üzere gelir ve kurumlar vergisi mükellefleri tarafından sağlanan sermaye desteklerinin iki yıl içerisinde ilgili projenin finansmanında kullanılmayan

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

kısmı için indirim dolayısıyla zamanında tahakkuk ettirilmemiş vergiler gecikme faizi ile birlikte tahsil edilir.”

e) Altıncı fıkrasında yer alan “protokolünde belirlenen kuruluşlardan biri adına açılacak” ibaresi “anlaşmasında belirtilen ortak” şeklinde, “Ar-Ge harcaması” ibaresi “Ar-Ge ve tasarım harcaması” şeklinde değiştirilmiş ve aynı fıkraya aşağıdaki cümle eklenmiştir.

“Rekabet öncesi işbirliği proje bütçesinin en fazla yüzde ellisine kadarlık kısmı, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı bütçesine konulan ödenekle sınırlı olmak üzere geri ödemesiz olarak desteklenebilir.”

f) Yedinci fıkrasında yer alan “Ar-Ge ve yenilik faaliyetlerinde” ibaresi “Ar-Ge ve yenilik faaliyetleri ile tasarım faaliyetlerinde” şeklinde, “Ar-Ge projelerini” ibaresi “Ar-Ge ve yenilik projeleri ile tasarım projelerini” şeklinde, “Ar-Ge harcaması” ibaresi “Ar-Ge veya tasarım harcaması” şeklinde değiştirilmiş ve aynı maddeye aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

“(8) Bu Kanun kapsamında yürütülen Ar-Ge, yenilik ve tasarım projeleri ile ilgili araştırmalarda kullanılmak üzere ithal edilen eşya, gümrük vergisi ve her türlü fondan, bu kapsamda düzenlenen kâğıtlar ve yapılan işlemler damga vergisi ve harçtan müstesnadır.

(9) Bu Kanun kapsamında Ar-Ge merkezlerinin sözleşme çerçevesinde siparişe dayalı olarak yürüttükleri Ar-Ge ve yenilik faaliyetleri ile tasarım merkezlerinin sözleşme çerçevesinde siparişe dayalı olarak yürüttükleri tasarım faaliyetleri bu maddede belirtilen indirim, istisna, destek ve teşvik unsurlarından yararlanabilir. Ancak Ar-Ge veya tasarım merkezleri tarafından siparişe dayalı olarak yürütülen Ar-Ge veya tasarım faaliyetlerine ilişkin olarak yapılan harcamaların sadece yüzde ellisi bu merkezler tarafından, bu harcamaların kalan yüzde ellisi ise siparişi veren gelir ve kurumlar vergisi mükellefleri tarafından indirim

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

kısmı için indirim dolayısıyla zamanında tahakkuk ettirilmemiş vergiler gecikme faizi ile birlikte tahsil edilir.”

e) Altıncı fıkrasında yer alan “protokolünde belirlenen kuruluşlardan biri adına açılacak” ibaresi “anlaşmasında belirtilen ortak” şeklinde, “Ar-Ge harcaması” ibaresi “Ar-Ge ve tasarım harcaması” şeklinde değiştirilmiş ve aynı fıkraya aşağıdaki cümle eklenmiştir.

“Rekabet öncesi işbirliği proje bütçesinin en fazla yüzde ellisine kadarlık kısmı, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı bütçesine konulan ödenekle sınırlı olmak üzere geri ödemesiz olarak desteklenebilir.”

f) Yedinci fıkrasında yer alan “Ar-Ge ve yenilik faaliyetlerinde” ibaresi “Ar-Ge ve yenilik faaliyetleri ile tasarım faaliyetlerinde” şeklinde, “Ar-Ge projelerini” ibaresi “Ar-Ge ve yenilik projeleri ile tasarım projelerini” şeklinde, “Ar-Ge harcaması” ibaresi “Ar-Ge veya tasarım harcaması” şeklinde değiştirilmiş ve aynı maddeye aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

“(8) Bu Kanun kapsamında yürütülen Ar-Ge, yenilik ve tasarım projeleri ile ilgili araştırmalarda kullanılmak üzere ithal edilen eşya, gümrük vergisi ve her türlü fondan, bu kapsamda düzenlenen kâğıtlar ve yapılan işlemler damga vergisi ve harçtan müstesnadır.

(9) Bu Kanun kapsamında Ar-Ge merkezlerinin sözleşme çerçevesinde siparişe dayalı olarak yürüttükleri Ar-Ge ve yenilik faaliyetleri ile tasarım merkezlerinin sözleşme çerçevesinde siparişe dayalı olarak yürüttükleri tasarım faaliyetleri bu maddede belirtilen indirim, istisna, destek ve teşvik unsurlarından yararlanabilir. Ancak Ar-Ge veya tasarım merkezleri tarafından siparişe dayalı olarak yürütülen Ar-Ge veya tasarım faaliyetlerine ilişkin olarak yapılan harcamaların sadece yüzde ellisi bu merkezler tarafından, bu harcamaların kalan yüzde ellisi ise siparişi veren gelir ve kurumlar vergisi mükellefleri tarafından indirim

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

olarak dikkate alınabilir. Bu oranları ayrı ayrı veya birlikte iki katına kadar artırmaya veya kanuni oranlarına kadar indirmeye Bakanlar Kurulu yetkilidir. Sipariş verenin gelir ve kurumlar vergisi mükellefiyetinin olmaması halinde Ar-Ge veya tasarım harcamasının tamamı Ar-Ge veya tasarım merkezi tarafından indirilebilir. Sipariş verenler, Ar-Ge veya tasarım indirimi ile sipariş verilmesine ilişkin kâğıtlara ait damga vergisi istisnası dışındaki teşvik ve destek unsurlarından yararlanamaz.

(10) Temel bilimler alanlarında en az lisans derecesine sahip Ar-Ge personeli istihdam eden Ar-Ge merkezlerine, bu personelin her birine ödedikleri aylık ücretin o yıl için uygulanan asgari ücretin aylık brüt tutarı kadarlık kısmı, iki yıl süreyle, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı bütçesine konulacak ödenekten karşılanır. Ancak bu kapsamda her bir Ar-Ge merkezine sağlanacak destek, ilgili ayda Ar-Ge merkezinde istihdam edilen toplam personel sayısının yüzde onunu geçemez.

(11) Öğretim elemanlarından Ar-Ge veya tasarım merkezlerinde gerçekleştirilen faaliyetlerde araştırmacı, tasarımcı ya da idari personel olarak hizmetine ihtiyaç duyulanlar, üniversite yönetim kurullarının izniyle tam zamanlı veya yarı zamanlı olarak görevlendirilebilirler. Tam zamanlı görevlendirme için herhangi bir üniversitede altı yıllık tam zamanlı olarak çalışmak gerekmekte olup, görevlendirme süresi her altı yıl sonrasında bir yıldır. Ar-Ge veya tasarım merkezlerinde tam zamanlı görevlendirilenlerin geçirdikleri süreler, tam zaman eşdeğer Ar-Ge veya tasarım personeli hesaplamasında dikkate alınır. Yarı zamanlı görev alan öğretim elemanlarının bu hizmetleri karşılığı elde edecekleri gelirler, üniversite döner sermaye kapsamı dışında tutulur. Tam zamanlı olarak görevlendirilecek personele kurumlarınca aylıksız izin verilir ve kadroları ile ilişkileri devam eder. Bu şekilde aylıksız

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

olarak dikkate alınabilir. Bu oranları ayrı ayrı veya birlikte iki katına kadar artırmaya veya kanuni oranlarına kadar indirmeye Bakanlar Kurulu yetkilidir. Sipariş verenin gelir ve kurumlar vergisi mükellefiyetinin olmaması halinde Ar-Ge veya tasarım harcamasının tamamı Ar-Ge veya tasarım merkezi tarafından indirilebilir. Sipariş verenler, Ar-Ge veya tasarım indirimi ile sipariş verilmesine ilişkin kâğıtlara ait damga vergisi istisnası dışındaki teşvik ve destek unsurlarından yararlanamaz.

(10) Temel bilimler alanlarında en az lisans derecesine sahip Ar-Ge personeli istihdam eden Ar-Ge merkezlerine, bu personelin her birine ödedikleri aylık ücretin o yıl için uygulanan asgari ücretin aylık brüt tutarı kadarlık kısmı, iki yıl süreyle, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı bütçesine konulacak ödenekten karşılanır. Ancak bu kapsamda her bir Ar-Ge merkezine sağlanacak destek, ilgili ayda Ar-Ge merkezinde istihdam edilen toplam personel sayısının yüzde onunu geçemez.

(11) Öğretim elemanlarından Ar-Ge veya tasarım merkezlerinde gerçekleştirilen faaliyetlerde araştırmacı, tasarımcı ya da idari personel olarak hizmetine ihtiyaç duyulanlar, üniversite yönetim kurullarının izniyle tam zamanlı veya yarı zamanlı olarak görevlendirilebilirler. Tam zamanlı görevlendirme için herhangi bir üniversitede altı yıllık tam zamanlı olarak çalışmak gerekmekte olup, görevlendirme süresi her altı yıl sonrasında bir yıldır. Ar-Ge veya tasarım merkezlerinde tam zamanlı görevlendirilenlerin geçirdikleri süreler, tam zaman eşdeğer Ar-Ge veya tasarım personeli hesaplamasında dikkate alınır. Yarı zamanlı görev alan öğretim elemanlarının bu hizmetleri karşılığı elde edecekleri gelirler, üniversite döner sermaye kapsamı dışında tutulur. Tam zamanlı olarak görevlendirilecek personele kurumlarınca aylıksız izin verilir ve kadroları ile ilişkileri devam eder. Bu şekilde aylıksız

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

izne ayrılanlardan, önceki görevleri sebebiyle 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi veya geçici 4 üncü maddesi kapsamında sigortalı veyahut iştirakçi sayılanların aylıksız izne ayrıldığı tarihi takip eden onbeş gün içerisinde talepte bulunmaları halinde; aylıksız izinli sayıldıkları ve buralarda çalıştırıldıkları sürece aynı kapsamdaki sigortalılık veya iştirakçilik ilişkisi devam eder. Bu şekilde aylıksız izne ayrılanlardan;

a) 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi kapsamında sigortalı sayılanlar için önceki kadroları için tespit edilen sigorta primine esas kazanç unsurları esas alınmak suretiyle ilgili aya ilişkin olarak hesaplanacak sigorta primi çalışan hissesi ile genel sağlık sigortası primi çalışan hissesi tutarı kendilerince, sigorta primi işveren hissesi ile genel sağlık sigortası primi işveren hisseleri görev yaptıkları işverenleri tarafından,

b) 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi kapsamında iştirakçi sayılanlar için önceki kadroları için tespit edilen emekli keseneğine esas aylık unsurları esas alınmak suretiyle ilgili aya ilişkin olarak hesaplanacak kişi keseneği kendilerince, kurum karşılıkları ile genel sağlık sigortası primlerinin tamamı görev yaptıkları işverenleri tarafından,

ödenir. Prim ödeme yükümlülüğü görevlendirildikleri işverene aittir. İlgililerin bu şekilde aylıksız izinde geçirdikleri süreler önceki kadro unvanları esas alınmak suretiyle emekli, keseneğine esas aylık unsurlarının veya sigorta primine esas kazanç unsurlarının tespitinde dikkate alınır. Bunlara aylıksız izin dönemindeki söz konusu çalışma süreleri için görev yaptıkları işveren tarafından kıdem tazminatı ödenmez ve bu süreler emekli ikramiyesinin hesabında dikkate alınır. 2547 sayılı Kanunun 36 ncı maddesinin bu maddede yer alan düzenlemelere aykırı hükümleri uygulanmaz.

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

izne ayrılanlardan, önceki görevleri sebebiyle 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi veya geçici 4 üncü maddesi kapsamında sigortalı veyahut iştirakçi sayılanların aylıksız izne ayrıldığı tarihi takip eden onbeş gün içerisinde talepte bulunmaları halinde; aylıksız izinli sayıldıkları ve buralarda çalıştırıldıkları sürece aynı kapsamdaki sigortalılık veya iştirakçilik ilişkisi devam eder. Bu şekilde aylıksız izne ayrılanlardan;

a) 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi kapsamında sigortalı sayılanlar için önceki kadroları için tespit edilen sigorta primine esas kazanç unsurları esas alınmak suretiyle ilgili aya ilişkin olarak hesaplanacak sigorta primi çalışan hissesi ile genel sağlık sigortası primi çalışan hissesi tutarı kendilerince, sigorta primi işveren hissesi ile genel sağlık sigortası primi işveren hisseleri görev yaptıkları işverenleri tarafından,

b) 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi kapsamında iştirakçi sayılanlar için önceki kadroları için tespit edilen emekli keseneğine esas aylık unsurları esas alınmak suretiyle ilgili aya ilişkin olarak hesaplanacak kişi keseneği kendilerince, kurum karşılıkları ile genel sağlık sigortası primlerinin tamamı görev yaptıkları işverenleri tarafından,

ödenir. Prim ödeme yükümlülüğü görevlendirildikleri işverene aittir. İlgililerin bu şekilde aylıksız izinde geçirdikleri süreler önceki kadro unvanları esas alınmak suretiyle emekli keseneğine esas aylık unsurlarının veya sigorta primine esas kazanç unsurlarının tespitinde dikkate alınır. Bunlara aylıksız izin dönemindeki söz konusu çalışma süreleri için görev yaptıkları işveren tarafından kıdem tazminatı ödenmez ve bu süreler emekli ikramiyesinin hesabında dikkate alınır. 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 36 ncı maddesinin bu maddede yer alan düzenlemelere aykırı hükümleri uygulanmaz.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(12) Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından belirlenen kriterleri haiz tasarım yarışmalarında sergilenen tasarımların tescil giderleri, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı bütçesine konulacak ödenek imkânları çerçevesinde geri ödemesiz olarak desteklenebilir.”

MADDE 29- 5746 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin ikinci fıkrasında yer alan “Ar-Ge personeli” ibaresi “Ar-Ge veya tasarım personeli” şeklinde, üçüncü fıkrasında yer alan “Ar-Ge personeli” ibaresi “Ar-Ge veya tasarım personeli” şeklinde, beşinci ve altıncı fıkraları aşağıdaki şekilde, yedinci fıkrasında yer alan “TÜBİTAK’ın görüşü alınmak suretiyle Maliye Bakanlığı ile Sanayi ve Ticaret Bakanlığı” ibaresi “Maliye Bakanlığı ile Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı” şeklinde değiştirilmiş ve aynı maddeye aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“(5) Bu Kanun kapsamındaki indirim, istisna, destek ve teşviklerden yararlananlar; 193 sayılı Kanunun 89 uncu maddesinin birinci fıkrasının (9) ve (13) numaralı bentleri, 5520 sayılı Kanunun 10 uncu maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (ğ) bentleri hükümleri ile 26/6/2001 tarihli ve 4691 sayılı Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Kanununun geçici 2 nci maddesi hükümlerinden ayrıca yararlanamazlar.

(6) Bu Kanunun 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde yer alan elli tam zaman eş değer Ar-Ge personeli sayısını onbeşe kadar indirmeye, kanuni seviyesine kadar artırmaya veya belirlenen sınırlar dâhilinde sektörler itibarıyla farklılaştırmaya, (k) bendinde belirtilen on tam zaman eşdeğer tasarım personeli sayısını yarısına kadar indirmeye, kanuni seviyesine kadar artırmaya veya belirlenen sınırlar dâhilinde sektörler itibarıyla farklılaştırmaya Bakanlar Kurulu yetkilidir.”

“(8) Bu Kanun kapsamında gerçekleştirilen Ar-Ge, yenilik ve tasarım faaliyetlerine ilişkin yerindelik ve uygunluk denetimleri, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından gerçekleştirilir.”

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(12) Tasarım Danışma Konseyinin önerileri doğrultusunda Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından belirlenen kriterleri haiz tasarım yarışmalarında sergilenen tasarımların tescil giderleri, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı bütçesine konulacak ödenek imkânları çerçevesinde geri ödemesiz olarak desteklenebilir.”

MADDE 29- 5746 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin ikinci fıkrasında yer alan “Ar-Ge personeli” ibaresi “Ar-Ge veya tasarım personeli” şeklinde, üçüncü fıkrasında yer alan “Ar-Ge personeli” ibaresi “Ar-Ge veya tasarım personeli” şeklinde, beşinci ve altıncı fıkraları aşağıdaki şekilde, yedinci fıkrasında yer alan “TÜBİTAK’ın görüşü alınmak suretiyle Maliye Bakanlığı ile Sanayi ve Ticaret Bakanlığı” ibaresi “Maliye Bakanlığı ile Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı” şeklinde değiştirilmiş ve aynı maddeye aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“(5) Bu Kanun kapsamındaki indirim, istisna, destek ve teşviklerden yararlananlar; 193 sayılı Kanunun 89 uncu maddesinin birinci fıkrasının (9) ve (13) numaralı bentleri, 5520 sayılı Kanunun 10 uncu maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (ğ) bentleri hükümleri ile 4691 sayılı Kanununun geçici 2 nci maddesi hükümlerinden ayrıca yararlanamazlar.

(6) Bu Kanunun 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde yer alan elli tam zaman eş değer Ar-Ge personeli sayısını onbeşe kadar indirmeye, kanuni seviyesine kadar artırmaya veya belirlenen sınırlar dâhilinde sektörler itibarıyla farklılaştırmaya, (k) bendinde belirtilen on tam zaman eşdeğer tasarım personeli sayısını yarısına kadar indirmeye, kanuni seviyesine kadar artırmaya veya belirlenen sınırlar dâhilinde sektörler itibarıyla farklılaştırmaya Bakanlar Kurulu yetkilidir.”

“(8) Bu Kanun kapsamında gerçekleştirilen Ar-Ge, yenilik ve tasarım faaliyetlerine ilişkin yerindelik ve uygunluk denetimleri, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından gerçekleştirilir.”

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 30- 3/6/2011 tarihli ve 635 sayılı Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki (g) bendi eklenmiş ve mevcut (g) bendi (ğ) bendi olarak teselsül ettirilmiştir.

“g) Bilişim sektörünün rekabet gücünü artırmak için gerekli çalışmaları yapmak, kamu bilişim projelerini tedarik edecek firmaları; taşımaları gereken yeterlik ve/veya standartlar doğrultusunda yetkilendirmek, gerektiğinde yetkilendirmeyi iptal etmek veya geçici olarak durdurmak, kamu bilişim projelerine ilişkin sözleşmelerin yürütülmesinde kamu kurumlarının ve yüklenicilerin başta kalite ve güvenlik yeterlik ve/veya standartlar olmak üzere uyacakları usul ve esasları belirlemek.”

MADDE 31- 635 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 8 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendine “yenilikçilik” ibaresinden sonra gelmek üzere “, tasarım” ibaresi, (c) bendine “geliştirme” ibaresinden sonra gelmek üzere “, tasarım” ibaresi ve aynı maddeye birinci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiş ve mevcut ikinci fıkranın numarası buna göre teselsül ettirilmiş, mevcut ikinci fıkranın dördüncü cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve bu cümlesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki cümleler eklenmiştir.

“(2) Bakanlık, uhdesindeki destek programları ve projeleri ile ilgili görevlerini, belirleyeceği usul ve esaslar çerçevesinde bağlı ve ilgili kuruluşlarına yaptırabilir.”

“Hazırlanan programlar veya komite/komisyon/ çalışma gruplarına ilişkin hizmetlerde 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 38 inci maddesi çerçevesinde görevlendirilen öğretim elemanları ile diğer kamu görevlileri ve hizmetinden yararlanılacak diğer kişiler için yapılacak harcamalar Bakanlık bütçesinden gerçekleştirilir. Bu kapsamda görevlendirilen

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 30- 3/6/2011 tarihli ve 635 sayılı Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki (g) bendi eklenmiş ve mevcut (g) bendi (ğ) bendi olarak teselsül ettirilmiştir.

“g) Bilişim sektörünün rekabet gücünü artırmak için gerekli çalışmaları yapmak, kamu bilişim projelerini tedarik edecek firmaları; taşımaları gereken yeterlik ve/veya standartlar doğrultusunda yetkilendirmek, teknik içerikli kriterler uyarınca yetkilendirmeyi iptal etmek veya geçici olarak durdurmak, kamu bilişim projelerine ilişkin sözleşmelerin yürütülmesinde kamu kurumlarının ve yüklenicilerin başta kalite ve güvenlik yeterlik ve/veya standartlar olmak üzere uyacakları usul ve esasları belirlemek.”

MADDE 31- 635 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 8 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendine “yenilikçilik” ibaresinden sonra gelmek üzere “, tasarım” ibaresi, (c) bendine “geliştirme” ibaresinden sonra gelmek üzere “, tasarım” ibaresi ve aynı maddeye birinci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiş ve mevcut ikinci fıkranın numarası buna göre teselsül ettirilmiş, mevcut ikinci fıkranın dördüncü cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve bu cümlesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki cümleler eklenmiştir.

“(2) Bakanlık, uhdesindeki destek programları ve projeleri ile ilgili görevlerini, belirleyeceği usul ve esaslar çerçevesinde bağlı ve ilgili kuruluşlarına yaptırabilir.”

“Hazırlanan programlar veya komite/komisyon/ çalışma gruplarına ilişkin hizmetlerde 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 38 inci maddesi çerçevesinde görevlendirilen öğretim elemanları ile diğer kamu görevlileri ve hizmetinden yararlanılacak diğer kişiler için yapılacak harcamalar Bakanlık bütçesinden gerçekleştirilir.”

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

öğretim elemanları ile kamu görevlisi olmayan alanında uzman diğer kişilere harcırah giderleri içinde olmak kaydı ile 2547 sayılı Kanunun 38 inci maddesinde öngörülen tutarın beş katını aşmamak kaydıyla diğer kanunlardaki düzenleme ve kısıtlamalara tabi olmaksızın her yıl Bakanlıkça belirlenecek tutar üzerinden doğrudan görevlendirilen kişiye ödeme yapılır. Bu Kanun ile 2547 sayılı Kanuna göre görevlendirileceklerin asli görevlerine ait aylık, ücret, ödenek, her türlü zam ve tazminatları ile diğer mali ve sosyal hakları ödenmeye devam edilir. Bu madde kapsamında görevlendirilen öğretim elemanlarına yapılacak olan ödemeler döner sermaye kesintisinden istisnadır.”

MADDE 32- Bu Kanun yayımını takip eden aybaşında yürürlüğe girer.

MADDE 33- Bu Kanun Hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

“Bu kapsamda görevlendirilen öğretim elemanları ile kamu görevlisi olmayan alanında uzman diğer kişilere harcırah giderleri içinde olmak kaydı ile 2547 sayılı Kanunun 38 inci maddesinde öngörülen tutarın beş katını aşmamak kaydıyla diğer kanunlardaki düzenleme ve kısıtlamalara tabi olmaksızın her yıl Bakanlıkça belirlenecek tutar üzerinden doğrudan görevlendirilen kişiye ödeme yapılır. Bu Kanun ile 2547 sayılı Kanuna göre görevlendirileceklerin asli görevlerine ait aylık, ücret, ödenek, her türlü zam ve tazminatları ile diğer mali ve sosyal hakları ödenmeye devam edilir. Bu madde kapsamında görevlendirilen öğretim elemanlarına yapılacak olan ödemeler döner sermaye kesintisinden istisnadır.”

MADDE 32- Bu Kanun yayımını takip eden aybaşında yürürlüğe girer.

MADDE 33- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Ahmet Davutoğlu

Başbakan

Başbakan Yardımcısı

N. Kurtulmuş

Başbakan Yardımcısı

Y. T. Türkeş

Aile ve Sosyal Politikalar Bakanı

S. Ramazanoğlu

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı

S. Soylu

Ekonomi Bakanı

M. Elitaş

Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı

F. Çelik

Kalkınma Bakanı

C. Yılmaz

Milli Eğitim Bakanı

N. Avcı

Sağlık Bakanı

M. Müezzinoğlu

Başbakan Yardımcısı

M. Şimşek

Başbakan Yardımcısı

L. Elvan

Avrupa Birliği Bakanı

V. Bozkır

Çevre ve Şehircilik Bakanı

F. G. Sarı

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı

B. Albayrak

Gümrük ve Ticaret Bakanı

B. Tüfenkci

Kültür ve Turizm Bakanı V.

A. Ç. Kılıç

Milli Savunma Bakanı

İ. Yılmaz

Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanı

B. Yıldırım

Başbakan Yardımcısı

Y. Akdoğan

Adalet Bakanı

B. Bozdağ

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanı

F. Işık

Dışişleri Bakanı

M. Çavuşoğlu

Gençlik ve Spor Bakanı

A. Ç. Kılıç

İçişleri Bakanı

E. Ala

Maliye Bakanı

N. Ağbal

Orman ve Su İşleri Bakanı

V. Eroğlu