

TBMM

(S. Sayısı: 523)

Devlet Yardımlarının İzlenmesi ve Denetlenmesi Hakkında Kanun Tasarısı ile Avrupa Birliği Uyum ve Plan ve Bütçe Komisyonları Raporları (1/818)

Not: Tasarı Başkanlıkça; tali olarak Avrupa Birliği Uyum Komisyonuna, esas olarak Plan ve Bütçe Komisyonuna havale edilmiştir.

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

25/2/2010

Genel Müdürlüğü

Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-32/813

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 1/2/2010 tarihinde kararlaştırılan "Devlet Yardımlarının İzlenmesi ve Denetlenmesi Hakkında Kanun Tasarısı" ile gerekçesi birlikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

GENEL GEREKÇE

Türkiye ve Avrupa Birliği (AB) arasındaki ilişkilerin temelini oluşturan ve 1963 yılında imzalanmış olan Ankara Antlaşmasında öngörülen, iki tarafın ekonomik ve ticari açıdan birbirine yaklaşması süreci, 1996 yılında yürürlüğe giren 6/3/1995 tarihli ve 1/95 sayılı Ortaklık Konseyi Kararı ile pekiştirilmiş, 1999 yılında yapılan Helsinki Zirvesinde Türkiye'nin aday ülke statüsü kazanması kararı ile de yaklaşma süreci siyasi ve sosyal bir boyut kazanmıştır. Bu gelişmelerin sonucunda ülkemiz, AB'nin ekonomik ve sosyal sistemleriyle uyum sağlamak üzere Topluluk müktesebatını iç yasal düzenlemelerine aktarmak üzere bazı yükümlülükleri üstlenmiş bulunmaktadır.

Avrupa Komisyonu tarafından Türkiye için hazırlanan ve tam üyeliğe kadar geçecek süreçte ülkemizin yapması gerekenleri belirleyen 18/2/2008 tarihli Katılım Ortaklığı Belgesi ve buna mukabil ülkemizin hazırladığı Ulusal Program, yükümlülüklerimizi ne şekilde ve ne zaman yerine getireceğimizi net bir şekilde ortaya koymuştur. Gerek 1/95 sayılı Ortaklık Konseyi Kararı gerekse Katılım Ortaklığı Belgesi ve Ulusal Programda belirtildiği üzere Topluluk uygulamalarına paralel bir şekilde düzenlenmesi gereken alanlardan biri de devlet yardımları sistemidir.

1/95 sayılı Ortaklık Konseyi Kararının, rekabet kuralları ile ilgili mevzuatın yakınlaştırılmasına ilişkin maddelerinde Türkiye'nin tekstil ve giyim sektörüne verilen tüm yardımları bu Kararın yürürlüğe girmesinden önce, tekstil ve giyim sektörüne verilenler dışındaki tüm yardımları ise yürürlüğe girmesinden itibaren iki yıl içinde, Avrupa Topluluğu (AT) Kurucu Antlaşmasının 87 nci ve 88 inci maddelerine göre belirlenen Topluluğun ilgili çerçeve ilke ve prensiplerine uygun hale getirmesi ve Topluluğa bildirmesi hükmü yer almaktadır. AT Antlaşmasının 87 nci maddesi ile devlet yardımı tanımı kapsamına giren her türlü tedbir üye devletler arasında ticareti etkilediği ölçüde yasaklanmakta, bununla birlikte söz konusu madde ile devlet yardımı verilebilmesine imkan sağlayan bazı istisnalar getirilmektedir. 88 inci maddede ise üye devletlerdeki yardımların Komisyon tarafından izlenmesine ve denetlenmesine yönelik yetkiler ve uygulama usul ve esasları belirlenmektedir. Ayrıca, 25/7/1996 tarihinde imzalanan Türkiye-Avrupa Kömür Çelik Topluluğu (AKÇT) Serbest Ticaret Antlaşmasının 7 nci ve 8 inci maddelerinde sağlanan istisnalar haricindeki herhangi bir türde kamu yardımı, ticareti etkilediği ölçüde Antlaşmanın işleyişiyle uyumsuz kabul edilmekte ve Antlaşmanın eki ürün listesinde yer alan ürünlerin üretimine yönelik verilen yardımların, yeterli bir süre içinde Topluluğa bildirilmesi hükmüne yer verilmektedir.

Ayrıca, Rekabet Fashının müzakere açılış kriterleri arasında; "Devlet yardımlarıyla ilgili genel ilkelerin belirlenmesi ve uygulamanın denetlenmesine yönelik yasanın çıkarılarak uygulamaya konulması, Türkiye ile AB arasındaki ikili antlaşmalardan kaynaklanan yükümlülüklerin uygulanmasını sağlayacak yetkiyle donanımlı, işlevsel anlamda bağımsız bir devlet yardımları biriminin kurulması, bu birimin devlet yardımlarına onay verecek ve uygun olmayan yardımları da geri alacak yetkiyle donatılması" hususu yer almaktadır.

Katılım Ortaklığı Belgesi ile Türkiye'nin uyum sürecinde sağladığı gelişmeleri değerlendiren ilerleme raporlarında da devlet yardımları alanında tam uyumun ve şeffaflığın sağlanabilmesi için AB kriterlerine dayalı devlet yardımlarının kontrolünü etkin bir şekilde sağlayacak ulusal bir devlet yardımları izleme biriminin kurulması gerektiği hususu vurgulanmaktadır.

Ülkemizde devlet yardımları çeşitli mevzuat kapsamında değişik kurum ve kuruluşlarca ayrı ayrı hazırlanmakta ve yürütülmektedir. Bu kuruluşların sadece ilgili AB mevzuatını esas alarak mevcut düzenlemelerini değiştirmeleri AB devlet yardımları kurallarına uygun bir devlet yardımı sistemi oluşturulması için yeterli olmamaktadır. Bu konuda tam uyumun sağlanabilmesi, devlet yardımı uygulamalarını ülke genelinde bir bütünlük içerisinde takip edecek etkin bir izleme ve denetleme sisteminin kurulması ile gerçekleşebilecektir.

Bu itibarla, yukarıda belirtilen hususlar doğrultusunda Devlet Yardımlarını İzleme ve Denetleme Kurulu oluşturulmakta, 4059 sayılı Hazine Müsteşarlığı ile Dış Ticaret Müsteşarlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunda bazı değişiklikler yapmak ve ek düzenlemeler getirmek suretiyle bu Kurulun sekretarya hizmetlerini yürütmek ve Kanunun uygulanmasıyla ilgili işlemleri yapmak üzere Hazine Müsteşarlığı bünyesinde Devlet Yardımları Genel Müdürlüğü adı altında yeni bir ana hizmet birimi kurulmaktadır.

Tasarı ile esas olarak, rekabeti bozan veya bozma tehdidi oluşturan yardımlar Türkiye ile AB arasındaki antlaşmalara uygun olarak belirlenmekte, hangi hallerde ve hangi şartlarda devlet yardımlarının verilebileceğine ilişkin istisnalar tanımlanmakta ve bunlarla ilgili kurallar ve ölçütler oluşturulmaktadır. Kurulması öngörülen Kurulun ve Genel Müdürlüğün işlevsel hale gelmesini müteakip öncelikle, bu birimler tarafından AB'de yürürlükte bulunan devlet yardımları ilke ve prensipleri ile uyumlu olarak devlet yardımları ikincil mevzuatı hazırlanacaktır. Böylece gerek ilgili kurum ve kuruluşlar tarafından devlet yardımlarının verilmesine esas teşkil eden mevzuatın hazırlanmasında gerekse bunların Kurul tarafından onaylanması, izlenmesi ve denetlenmesi aşamalarında Kanun ve Kanuna göre yürürlüğe konulacak mevzuat hükümleri uygulanacaktır.

Böylece yerel yönetimler de dahil olmak üzere tüm kamu kurum ve kuruluşları veya kamu adına aracı kuruluşlar tarafından verilen devlet yardımları ile kanun, kararname, tebliğ ve diğer her türlü mevzuat uyarınca gerçekleştirilen uygulamalar kapsama alınarak, Kanunun ve Kanuna dayanılarak yürürlüğe konulan mevzuatın uygulanmasıyla ülkemizde, AB devlet yardımı kuralları ile uyumlu bir devlet yardımları sistemi getirilmiş olacaktır.

Tasarıda Türkiye'deki devlet yardımlarının AB kuralları ile uyumlaştırılmasının yanı sıra uygulama sonuçlarının izlenmesi ve raporlanması öngörülmektedir. Bu çerçevede devlet yardımları uygulamalarını yürütmekle görevli kurum ve kuruluşların veri hazırlama, işleme ve saklama sistemlerini bu faaliyetleri yürütmeye uygun bir şekilde ve önceden belirlenecek bir standartta yeniden yapılandırılmaları gerekecektir. Böylelikle, farklı kurum ve kuruluşlarca uygulanmakta olan yardım niteliğindeki tedbirlerin ölçülebilirliği temin edilebilecek ve kamuya maliyetinin tespit edilmesi yolu ile kamu kaynaklarının tahsisindeki etkinlik artırılabilir, şeffaflık ve hesap verilebilirlik sağlanacak ve mükerrer uygulamalar önenebilecektir.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile, Kanunun amacı ve kapsamı belirlenmektedir. Kanun ile; Türkiye ile Avrupa Toplulukları arasındaki antlaşmalarda yer alan hükümler çerçevesinde devlet yardımları ile ilgili ilke ve prensiplerin belirlenerek, yardımların bu çerçevede izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin usul ve esasların düzenlenmesi öngörülmektedir. Tarım ve balıkçılık sektörleri ile hizmet sektörü, Türkiye ve Avrupa Birliği (AB) arasındaki ilişkilerin temelini oluşturan Ankara Antlaşmasının son aşaması olarak taraflar arasında Gümrük Birliğini tesis eden 6/3/1995 tarihli ve 1/95 sayılı Ortaklık Konseyi Kararı kapsamı dışında yer almakta olup bu nedenle söz konusu sektörlerdeki devlet yardımları Kanun kapsamı dışında bırakılmaktadır.

Madde 2- Madde ile, Kanunun uygulanması bakımından Kanunda yer alan bazı kavramların tanımları yapılmaktadır. Esasa ilişkin tanımlar, Avrupa Birliğinin ilgili mevzuatındaki tanımlara uygun olarak düzenlenmektedir. Kanunda devlet yardımı tanımı yapılarak, devlet yardımının alt açımları olan yardım programı ve münferit yardım gibi kavramlara açıklık getirilmekte ve yardımı alan, yardımı veren, ilgili taraf ve teşebbüs gibi Kanunun uygulanması ile ilgisi bulunan taraflar tanımlanmaktadır. Ayrıca, devlet yardımının Kanun hükümlerine aykırı olarak uygulanmasını ifade etmek üzere kanuna aykırı yardım tanımı ile yardımın faydalanan tarafından ilgili mevzuatında belirlenen amaç ve koşullara aykırı kullanılmasına karşılık gelen yardımın kötüye kullanılması tanımlarına da yer verilmektedir.

Madde 3- Maddenin birinci ve ikinci fıkraları ile, Avrupa Topluluğunu kuran Antlaşmanın 87 nci maddesinde yer verilen yardım türleri ile Ankara Antlaşmasının son aşamasını oluşturmak üzere imzalanan ve taraflar arasında Gümrük Birliği kuran 1/95 sayılı Ortaklık Konseyi Kararına da derc olunan yardım türleri esas alınmak suretiyle Kanun kapsamında Kurul tarafından uygun devlet yardımı adı altında uygulanmasına cevaz verilebilecek devlet yardımlarının çerçevesi belirlenmektedir. Birinci fıkrada Kurul kararına istinaden doğrudan uygun sayılan devlet yardımları, ikinci fıkrada ise kapsam ve kuralları yürürlüğe konulacak yönetmelikler çerçevesinde belirlenmek suretiyle Kurul tarafından uygun sayılabilecek devlet yardımları belirtilmektedir. Ayrıca, Avrupa Birliğinde yürürlükte bulunan devlet yardımlarına ilişkin düzenlemeler dışında devlet yardımı verilmesi gereken durumlara cevaz verilmek üzere Türkiye ekonomisinde ortaya çıkan ciddi sorunları gidermeye yönelik yardımlar ve Türkiye-Avrupa Topluluğu Ortaklık Konseyinin belirleyebileceği diğer yardımlarla ilgili hükümler de anılan fıkraya eklenmiştir.

Maddenin üçüncü fıkrası ile, Kurul tarafından yürürlüğe konulacak yönetmelikler çerçevesinde AB'deki düzenlemelere paralel olarak belirli yardım türlerinin uygulamaya konulmadan önce Kurula bildirim hususunda grup muafiyeti tanınmasına ve rekabeti önemli ölçüde etkilemeyeceği öngörülen belirli miktarın altındaki devlet yardımlarının Kanun kapsamında uygun devlet yardımı sayılmak suretiyle bildirimine gerek olmadığı yönünde karar verilebilmesi hususu düzenlenmektedir.

Dördüncü fıkra ile, ayırım yapılmaksızın tüm teşebbüslere uygulanan genel nitelikli ekonomik ve mali tedbirler devlet yardımı sayılmayacağından Kanun kapsamı dışında bırakılmaktadır.

Kanun kapsamında izin verilen yardımların çerçevesi bu maddenin birinci ve ikinci fıkraları ile uygun devlet yardımı olarak belirlenmekte olup beşinci fıkrada bu kapsam dışında kalan hallerde devlet yardımı verilemeyeceği hususu hükme bağlanmaktadır.

Madde 4- Madde ile, Devlet Yardımlarını İzleme ve Denetleme Kurulu kurulmakta ve Kurulun üyeleri, karar alma ve kararların uygulanma şekli, üyelerin hakları ve yükümlülükleri belirlenmektedir. Kurulun, devlet yardımları konusunda bilgi birikimi ve deneyime sahip kuruluşlar olan Maliye Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Hazine Müsteşarlığı, Dış Ticaret Müsteşarlığı ve Rekabet Kurumu temsilcilerinden oluşması öngörülmektedir. Kurulun, işlevsel olarak bağımsız bir yapıda olması amaçlanmaktadır. Bunu sağlamak üzere Kurulun yukarıda adı geçen farklı kuruluş temsilcilerinden oluşması, toplantıya katılan üye sayısının salt çoğunluğu ile karar alması, Kurul üyelerinin görev sürelerinin belirli olması ve kendileri, yakınları ve kendi kuruluşlarını ilgilendiren kararlarda oy kullanamamaları öngörülmektedir. Ayrıca, Kurul üyeleri ve diğer görevlilerin kendine intikal eden bilgi ve belgeler ile ticari sır niteliğindeki hususları kendilerinin veya başkalarının menfaatine kullanmamaları amacıyla düzenlenme yapılmaktadır. Kurul üyeleri maaşlarını kendi kuruluşlarından almaya devam edeceklerdir. Ayrıca, Kurul üyelerine ödenecek aylık ücret Yüksek Planlama Kurulu kararıyla kamu iktisadi teşebbüslerinde yönetim kurulu başkan ve üyeleri için her yıl tespit edilen tutarda ve anılan kararda belirlenen esas ve usullere göre aylık huzur ücretine paralel olarak düzenlenmiştir. Diğer taraftan, Kurulun sekreteryaya hizmetlerinin Kanununun 17 nci maddesi ile 4059 sayılı Hazine Müsteşarlığı ile Dış Ticaret Müsteşarlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanununun 1 inci maddesinde değişiklik yapmak suretiyle söz konusu maddede yer alan Hazine Müsteşarlığının ana hizmet birimleri arasına ilave edilen Devlet Yardımları Genel Müdürlüğü tarafından yürütülmesi öngörülmektedir.

Madde 5- Madde ile, Devlet Yardımlarını İzleme ve Denetleme Kurulu ile devlet yardımlarını uygulayan kurumlara Kanun çerçevesinde atfedilen görev, yetki ve sorumluluklar belirlenmektedir. Bu kapsamda; Kurul, Türkiye ve Avrupa Toplulukları arasındaki antlaşmalara uygun olarak devlet yardımlarının ilke ve prensiplerini belirleyerek Kanunun uygulanmasına yönelik ilgili mevzuatın hazırlanmasını sağlamak, Kanun hükümleri çerçevesinde bildirim yapılan devlet yardımlarının uygunluğunu incelemek, yardımları izlemek ve denetlemek, anılan Antlaşmalar çerçevesindeki bildirim yükümlülüğümüzü yerine getirmek üzere uygulama sonuçlarını yardımı verenlerden temin ederek Avrupa Komisyonuna ve ilgili mercilere gerekli bildirimleri bizzat yapmakla görevli, sorumlu ve yetkilidir.

Madde kapsamında yer alan diğer önemli bir husus ise yardımı veren uygulayıcı kuruluşlar ile diğer ilgili tarafların Kurulun ihtiyaç duyacağı her türlü bilgi ve belgeyi gizli dahi olsa Kurula verme yükümlülüğünün bulunması olup madde ile, söz konusu bilgi ve belgelerle ilgili işlemlerde gizlilik esaslarının geçerli olması hüküm altına alınmıştır.

Madde 6- Kurul kararlarının uygulanmaması ve Kurulun istediği tedbirlerin alınmaması halinde, Kurulun gerekli önlemleri alması ve yargıya başvurma hakkı maddede düzenlenmektedir.

Devlet yardımlarının ülkemiz ekonomisi üzerindeki etkileri dikkate alındığında, bu alanda oluşabilecek uyuşmazlıkların kısa sürede çözülebilmesi önem arz etmektedir. Bu nedenle madde ile ayrıca, itiraz halinde Kurulun verdiği kararların kısa sürede kesinleşmesini sağlamak üzere, Kurul kararlarına karşı açılacak davaların ilk derece mahkemesi olarak Danıştayda ve acil işlerden sayılarak görülmesi hükmü getirilmektedir.

Madde ile ayrıca, Kurulun Kanun kapsamında alacağı kararların yayımlanmasına ilişkin usul ve esasların yönetmelikle belirleneceği öngörülmektedir.

Madde 7- Madde ile, devlet yardımlarının izlenebilmesi ve denetlenebilmesi için Kurula bildirim yapılması yükümlülüğü getirilmektedir. Devlet yardımı veren kurumlar, bir yardım programı veya münferit yardıma ilişkin mevzuatı yürürlüğe koymadan önce, Kanun kapsamında uygunluğunun teyidi amacıyla Kurulca belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde Kurula bildirmek ve Kurulun onayını almak zorundadır. Söz konusu maddede yapılan düzenleme ile, devlet yardımı veren kurumların Kurul onayını almaksızın devlet yardımı mevzuat taslaklarını yürürlüğe koyma ihtimali ortadan kaldırılmaktadır.

Söz konusu madde ile, Kurulun devlet yardımlarını değerlendirme ve inceleme usulü ve süreci düzenlenmektedir. İlk değerlendirme ile Kurula, yapılacak bildirimlere ilişkin mevcut bilgiler ışığında hızlı bir değerlendirme yapma imkanı verilmektedir. Ancak, ilk değerlendirme neticesinde devlet yardımının uygunluğu konusunda tereddüt oluşması durumunda ise daha kapsamlı ve uzun bir değerlendirmeye olanak sağlayan inceleme süreci sonunda nihai karar verilmektedir. Maddede, bildirilen yardımlarla ilgili ilk değerlendirme yöntemi ve bunun sonucunda Kurulun alacağı kararlar düzenlenmektedir. İlk değerlendirme sonucunda Kurul, bildirilen yardımın devlet yardımı olmadığına veya uygun devlet yardımı olduğuna ve dolayısıyla uygulanabileceğine karar verebileceği gibi söz konusu yardımın uygun devlet yardımı olmadığı yönünde bulgular tespit ederse inceleme başlatılmasına da karar verebilmektedir.

Madde ile, inceleme kararı alınması halinde, yardımın uygunluğu konusunda tereddüde neden olan tüm bilgiler, Kurulun tespit ve değerlendirmeleri ile yardımı veren tarafından talep edilmesi halinde kaynağı saklı kalmak şartıyla ilgili tarafların görüşleri de dahil olmak üzere yardımı verene iletilmesine ve yardımı verenin görüşünün alınmasına ilişkin esaslar düzenlenmiştir. Burada devlet yardımının kullanılmasından etkilenen gerçek ve tüzel kişilerin de görüşleri alınmakta, böylelikle ilgili tarafların haklarının korunması amaçlanmaktadır. İnceleme sonucunda Kurul, bildirilen tedbirin; uygun devlet yardımı olduğuna, uygun devlet yardımı olmadığına, bazı düzenlemeler yapılarak uygun devlet yardımı haline gelebileceğine veya devlet yardımı kapsamında çıkabileceğine veya Kurul tarafından belirlenecek şartlara bağlı olarak uygulanmasına karar verebilir. İncelemenin söz konusu kararlardan biri ile sonuçlanması neticesinde karar yardımı verene bildirilir. Yardımı veren, Kurul kararları doğrultusunda işlem yapmakla yükümlüdür.

Madde kapsamında ayrıca, mevzuat taslaklarının Kurul tarafından değerlendirilmesi aşamasında yardımın yürürlüğe girişi sürecini uzatacak sorunlara yol açılmaması amacıyla Kurulun karar almasıyla ilgili işlemlere ilişkin sürelerin yürürlüğe konulacak yönetmeliklerle belirlenmesi öngörülmektedir.

Madde 8- Madde ile, yardımı verenin 7 nci madde kapsamında bir mevzuat taslağına ilişkin olarak yapmış olduğu bildirimini geri çekmesi hususu düzenlenmektedir. Yardımı veren, Kurul ilk değerlendirme veya inceleme safhasında karar almadan önce yaptığı bildirimini geri çekebilir. Kurul tarafından geri çekilen bildirim ile ilgili bir ilk değerlendirme veya inceleme işlemi başlatılmış ise buna son verilir.

Madde 9- Madde ile, Kurulun, 7 nci madde kapsamında yardımın uygulanabilir olduğuna dair karar verdikten sonra, kendisine verilen bilgilerin doğru olmadığını veya re'sen, şikayet veya bir ihbar üzerine yapacağı değerlendirme neticesinde uygun yardım olduğuna karar verilmiş bir yardımın bu niteliğinin değiştiğini tespit etmesi halinde, verdiği kararı geri alarak 7 nci madde çerçevesinde yeniden inceleme başlatması hususu düzenlenmektedir. Kurulun talep ettiği bilgilerin gönderilmemesi halinde mevcut bilgilere dayanarak karar vermesi esası getirilmiştir.

Madde 10- Tüm devlet yardımlarına ilişkin mevzuat taslaklarının Kuruldan uygunluk onayı alındıktan sonra yürürlüğe konulması bir zorunluluktur. Eğer Kurulun onayı alınmadan bir devlet yardımı uygulanmış ise bu durumda Kurulun gerekli tedbirleri alması gerekmektedir. Madde ile, Kurulun kanuna aykırı olduğundan şüphe edilen bir yardımla ilgili olarak yardımı verene de bilgi vermek suretiyle inceleme işlemlerini başlatmasına ilişkin esaslar düzenlenmektedir. Yardımı veren, Kurulun bu kapsamda isteyeceği bilgileri Kurula sunmakla yükümlüdür.

Maddede kanuna aykırı olma ihtimali bulunan yardımın durdurulması hususu düzenlenerek Kurul tarafından nihai karar alınıncaya kadar rekabetteki muhtemel bir bozulmanın önlenmesi ve ortaya çıkabilecek zararların önüne geçilmesi amaçlanmaktadır. Kanuna aykırı yardım, yardımı verenin Kanunda yer alan hükümlere aykırı olarak devlet yardımı kullandırması sonucu ortaya çıkan bir durumdur. Böyle bir durum tespit edilirse ileride Kurul tarafından verilebilecek bir karar neticesinde yardımın geri alınması gerekebilecektir. Bu nedenle, yardımı alanın kendi inisiyatifinde yapılan bir uygulama ile mağdur edilmemesi için, yardım uygulamasının derhal durdurulması gerekmektedir.

Madde ile ayrıca, kanuna aykırı yardımın Kurul incelemesi neticesinde uygun devlet yardımı olmadığı tespit edildiğinde geri alınmasına ilişkin hususlar düzenlenmiştir. Kanuna aykırı yardım kapsamında uygun olmayan bir devlet yardımı kullanılmış ise rekabet ortamının sağlanması açısından eski durumun tesisi yani yardımın, yardımı alandan geri alınması gerekmektedir. Böylelikle bu yardımdan faydalanamamış teşebbüslerin uğradığı haksız rekabet ortadan kaldırılmış olacaktır. Bu çerçevede yardımı veren geri alma işlemini yürütmekle yükümlü olup, yardımı veren yardım alanın mağdur olmasını önlemek amacıyla, özel ödeme anlaşmaları yapmaya da yetkilidir. Devlet yardımının geri alınmasında, alıcının yardım alan değil yardım kanuna aykırı olarak kullandırıncaya kadar dikkate alınarak, geri alınacak tutarın belirlenmesinde Kurul tarafından objektif bir geri alma düzenlemesi yapılmasına izin verilmektedir. Ayrıca, yardımın geri alınması işlemi sırasında yardım alanın yükümlülüklerini yerine getirmemesi halinde yardımın geri alınması amacıyla ilgili mevzuatta yer alan faiz oranının, bulunmaması halinde ise 6183 sayılı Kanun hükümlerinin uygulanması öngörülmüştür.

Madde 11- Madde ile, kanuna aykırı yardımın geri alınmasında yardımın fiilen verildiği tarih itibarıyla on yıllık zamanaşımı süresine tabi olması öngörülmekte ve zamanaşımı süresini durduran haller belirtilmekte, zamanaşımı süresi dolduğunda, söz konusu yardımın uygun yardım sayılacağı öngörülmektedir.

Madde 12- Madde ile, Kurulun devlet yardımının yardımı alan tarafından kötüye kullanıldığına dair bilgi edinmesi halinde, bunu yardımı verene bildirerek durumun tespitini, ilgili mevzuatında öngörülen gerekli tüm tedbirlerin alınmasını ve konunun takibine ilişkin olarak bilgilendirilmesini isteyebileceği düzenlenmektedir.

Madde 13- Madde ile, yardım veren kurum ve kuruluşların yıl içindeki ilgili uygulama bilgilerini Kurula bildirmelerine ve bu bilgiler kapsamında hazırlanarak Kurul tarafından onaylanan yıllık raporun Avrupa Komisyonu ve gerektiği hallerde ilgili diğer mercilere iletilmesine ilişkin yöntem ve süreç belirlenmektedir.

Madde 14- Madde ile, Kurulun izleme ve denetleme işlemine başlayabilmesi için Kanunun uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar ile yapılacak işlemlere ilişkin sürelerin Kurul tarafından hazırlanarak Bakanlıkça yürürlüğe konulacak yönetmeliklerle belirlenmesi öngörülmektedir.

Madde 15- Madde ile, Devlet Yardımları Genel Müdürlüğü kurularak, 4059 sayılı Kanunun ana hizmet birimlerine ilişkin 1 inci maddesine ilave edilmektedir.

Madde 16- Devlet Yardımları Genel Müdürlüğünün görev ve yetkileri düzenlemektedir. Genel Müdürlük esas olarak Kurulun sekretarya görevlerini yürütmekle, Kurul kararlarına ilişkin işlemleri yerine getirmek ve takip etmekle, devlet yardımlarının izlenmesine ve denetlenmesine ilişkin kanun kapsamı dışındaki sektörlerle sağlanan devlet yardımı ve destek unsurlarının envanterinin oluşturulması işlemlerinden sorumlu olacaktır. Bu görevler farklı uzmanlık alanlarında (hukuk, rekabet, istatistik, müzakere, koordinasyon, sektörel uzmanlık gibi) ve farklı boyutlarda (uluslararası temas ve işbirliği, kamu kuruluşları, mahalli idareler) çalışmayı gerektirmektedir.

Madde 17- Madde ile, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Hazine Müsteşarlığı kadroları ile ilgili cetvelinde değişiklik yapılarak Kanunla kurulan yeni birimin ihtiyaç duyacağı kadrolar ihdas edilmiştir.

Geçici Madde 1- Kurulun izleme ve denetleme işlemine başlayabilmesi için Kanunun uygulanmasına ilişkin yönetmeliklerin hazırlanarak yürürlüğe konulması zorunludur. Kanunun yürürlüğe girmesinden itibaren idari yapılanmanın oluşturulması, söz konusu personelin eğitimi ve geniş bir kapsama yayılan ilk yönetmeliklerin hazırlanarak yürürlüğe konulması için dokuz aylık makul bir süre belirlenmiştir.

Geçici Madde 2- Madde ile, Kurulun çalışmaları konusundaki bilgi birikimi ve tecrübenin devamı ve aktarılmasını sağlayabilmek amacıyla üyelerin kademeli olarak değiştirilmesi için ilk defaya mahsus olmak üzere iki üyenin ikinci, diğer iki üyenin de üçüncü yılın sonunda değiştirilmesi öngörülmektedir. Değiştirilecek üyeler ise kura yöntemi ile belirlenecektir.

Geçici Madde 3- Madde ile, yönetmeliklerin yürürlüğe girdiği tarihte uygulanmakta olan devlet yardımlarına ilişkin mevzuatın Kanuna uygun hale getirilmesi amacıyla Kurula bildirimine ilişkin usul ve esaslar belirlenmektedir. Bunun için, öncelikle yardımı veren kurum ve kuruluşlar, Kanunda belirtilen süre içinde uygulamakta oldukları yardımları Kurula bildireceklerdir. Kurulun değişik nitelikte yönetmelikler hazırlayacağı dikkate alınarak, yardımı veren tarafından yapılacak bildirim tarihinin açıklık getirmek amacıyla devlet yardımlarının bildirilmesi, izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin ilke ve prensipleri belirleyen yönetmeliklerin yürürlüğe giriş tarihi esas alınmıştır.

İlk değerlendirme safhasında mevcut yardımın kanuna uygun olmadığı yönünde bulguların tespiti halinde yardımı verenin, Kurulun yardımı durdurma talebinin kendisine bildirildiği tarihten itibaren, devlet yardımı vermeyi durdurma yükümlülüğü bulunmaktadır. Bu çerçevede yardımı veren bu hususun kendisine intikal ettiği tarihten itibaren yeni müracaatlara istinaden devlet yardımı verme işlemini durduracaktır. Ancak, yardımı durdurmaya ilişkin Kurul kararının intikalinden önce yapılmış müracaatlar kapsamında devam olunan uygulamalar ile bu tarihten sonra yapılacak müracaatlar arasında herhangi bir hak kaybı ve hukuki itilafa yol açmamak gayesiyle önceki müracaatlar kapsamında verilen yardımlara yönelik işlemlerin kapsam ve süresi genişletilmemek kaydıyla devam edilmesi şartı getirilmektedir.

Madde ile, Kurulun yardımın uygun olmadığına dair karar vermesi durumunda yapılması gereken işlemlere ilişkin yükümlülükler de düzenlenmektedir.

Madde ile ayrıca, devlet yardımlarının bildirimi, izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin yönetmeliklerin yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla verilmekte olup kanuna aykırı yardım haline gelen veya Kurul tarafından uygun olmadığına karar verilen yardımlardan, söz konusu yönetmeliklerin yürürlüğe girdiği tarihten sonra yapılan müracaatlara dayalı olarak verilenlerin 10 uncu maddede yer alan hükümler dahilinde geri alınması; ancak bu tarihten önce yapılan müracaatlara dayalı olarak verilenler hakkında geri alma işleminin uygulanmaması öngörülmektedir.

Geçici Madde 4- Madde ile, Kurulun devlet yardımlarına ilişkin karar alabilme konusunda işlevsel hale geleceği süreç de dikkate alınarak ilk yıllık raporun hazırlanmasına ilişkin farklı bir düzenleme yapılmıştır. Bu çerçevede, çok kısa bir süreyi kapsayan bir rapor tanzimine de yol açmamak amacıyla, devlet yardımlarının bildirimi, izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin yönetmeliklerin yürürlüğe girdiği tarihe bağlı olarak ilk yıllık raporun yönetmeliklerin yürürlüğe girdiği yılı ve takip eden yılı içine alan bir döneme ilişkin devlet yardımı uygulama bilgilerini içermesi öngörülmektedir.

Geçici Madde 5- Yatırım teşvik belgesi kapsamında yer alan yatırımın tamamlanabilmesi için belirli bir süre öngörülmekte ve bu süre yatırımcının fiiliyatta karşılaşılabileceği fiziksel ve ekonomik durumlar gözönünde bulundurularak talebe istinaden uzatılabilmektedir. Bu şekildeki süre uzatımları 1/1/1984 tarihinden itibaren Bakanlar Kurulu kararına dayanılarak yapılabilmektedir. Diğer taraftan yakın dönemde yaşanan ekonomik krizlerin de etkisiyle bir kısım yatırımcılar öngörülen yatırımlarını iflasları veya mali güçlerinin zayıflaması nedeniyle yerine getirememiştir. Bu durum söz konusu yatırımcıların adlarına düzenlenen yatırım teşvik belgeleri kapsamında yer alan yatırımların belgede öngörülen şart ve karakteristiklere bağlı olarak tamamlanmasını imkansız hale getirmiştir. Bu nedenle söz konusu yatırımlar ekonomiye kazandırılmamıştır. Ayrıca, tamamlama vizesi yapılmış teşvik belgeleri kapsamında alınmış makine ve teçhizatın teminini müteakiben üç yıl sonra satışları serbest olmakla birlikte, yatırımcı ile irtibat eksikliği nedeniyle belge kapsamı yatırımın takibinin yapılamadığı durumlarda belgenin tamamlama vizesi yapılmaksızın alınan makine ve teçhizatın satışı gerçekleştirilememektedir. Bu şekilde yatırım tamamlanmamış olmakla birlikte alınan makine ve teçhizat zamanla işlevsel ömrünü de tamamlayarak yatırımcı için ekonomik bir yük oluşturmaktadır.

Madde ile, yukarıda açıklanan gerekçelerle yaşanan son ekonomik kriz de dikkate alınarak yatırımcıların içinde buldukları mali güçlüğü hafifletilmesi ve yatırımlarda atıl olarak bekletilen makine ve teçhizatın da ekonomiye kazandırılabilmesi amacıyla 31/12/2001 tarihinden önce düzenlenmiş olan yatırım teşvik belgesi kapsamında yer alan yatırımların gerçekleşmiş haliyle resen tamamlanmış sayılması öngörülmektedir.

Madde 18- Yürürlük maddesidir.

Madde 19- Yürütme maddesidir.

Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Avrupa Birliği Uyum Komisyonu

16/6/2010

Esas No.: 1/818

Karar No.: 31

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIğINA

Bakanlar Kurulu tarafından 25/2/2010 tarihinde Başkanlığımıza sunulan (1/818) esas numaralı “Devlet Yardımlarının İzlenmesi ve Denetlenmesi Hakkında Kanun Tasarısı” Başkanlığımızca, 5/3/2010 tarihinde esas komisyon olarak Plan ve Bütçe Komisyonu’na, tali komisyon olarak ise Komisyonumuza havale edilmiştir.

Komisyonumuz, 10/6/2010 tarihli 42. Toplantısında; Hazine Müsteşarlığı, Rekabet Kurumu ve Avrupa Birliği Genel Sekreterliği (ABGS) temsilcilerinin de katılımıyla anılan Kanun Tasarısını inceleyip görüşmüştür.

Tasarı ile rekabeti bozan veya bozma tehdidi oluşturan yardımlar Türkiye Cumhuriyeti ile Avrupa Birliği (AB) arasındaki anlaşmalara uygun olarak belirlenmekte, hangi hallerde ve hangi şartlarda devlet yardımlarının verilebileceğine ilişkin istisnalar tanımlanmakta ve bunlarla ilgili kural ve ölçütler oluşturularak devlet yardımı uygulamalarını ülke genelinde bir bütünsellik içerisinde takip edecek etkin bir izleme ve denetleme sisteminin sağlanması için “Devlet Yardımlarını İzleme ve Denetleme Kurulu” kurulmaktadır.

Tasarının tümü üzerindeki görüşmeler sırasında Hükümet temsilcisi tarafından aşağıdaki hususlar belirtilmiştir:

- Tasarı ile devlet yardımlarının Türkiye ile AB arasındaki anlaşmalara uygun olarak düzenlenmesini sağlamak için AB mevzuatı çerçevesinde ilke ve esasların belirlenmesi ile yardımların izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin usul ve esasların tespit edilmesi amaçlanmaktadır.

- Tasarıda tarım, balıkçılık ve hizmetler sektöründeki devlet yardımları kapsam dışında tutulmaktadır. Hizmet sektörünün kapsam dışında bırakılması Gümrük Birliği Anlaşması’na dayalı yükümlülüklerin yerine getirilmesi amacıyla öngörölmüş olsa da rekabet faslıının kapanış kriteri olarak ileriki bir aşamada önümüze getirilmesi muhtemel görünmektedir.

- İşlevsel olarak bağımsız olarak teşkil olunan Devlet Yardımlarını İzleme ve Denetleme Kurulu’nun sekreteryaya hizmetlerini yürütmek üzere Hazine Müsteşarlığı bünyesinde “Devlet Yardımları Genel Müdürlüğü” oluşturulmaktadır.

ABGS temsilcisi tarafından aşağıdaki hususlar belirtilmiştir:

- Devlet yardımları ile ilgili düzenleme yapılması; 1/95 sayılı Ortaklık Konseyi Kararından kaynaklanmakta ve rekabet faslıının açılış kriterlerinden birisi ile doğrudan, beşi ile dolaylı olarak ilgili bulunmaktadır.

- AB’de üye ölkelerin verdikleri bütün devlet yardımları, AB Komisyonu tarafından denetlenmekte ve Komisyonun bu anlamda yaptırım yetkisi bulunmaktadır. Ancak, Komisyonun Türkiye üzerinde bir yaptırım yetkisi olmadığından, Tasarı ile iç hukuk düzeninde devlet yardımlarına ilişkin bir otorite oluşturularak devlet yardımları disiplini edilmektedir.

- Tasarı ile hizmet sektörünün devlet yardımları kapsamı dışında tutulması konusunda AB Komisyonu'nun çekincesi ve rekabet faslının açılmasını müteakiben müzakere sürecinin ilerlemesiyle devlet yardımlarının izlenmesi ve denetlenmesi kapsamına hizmet sektörünün de alınması beklentisi bulunmaktadır. Ancak bulunulan aşama itibarıyla hizmet sektörünün kapsam dışında tutulması uygun mütalaa edilmektedir.

- Devlet yardımları izleme otoritesi ile ilgili olarak çeşitli vesileler ile yapılan görüşmelerde; AB Komisyonu, söz konusu otoritelerin kurumsal yapısına ilişkin belirli bir kural olmadığını belirterek söz konusu otoritenin "işlevsel olarak bağımsızlığının" sağlanması hususunu vurgulamaktadır.

- Tasarı metninin terminoloji bakımından AB hukuku ile uyumlu olmasını teminen bazı değişikliklerin yapılması değerlendirilebilir. Tasarının çeşitli maddelerinde dönüşümlü olarak "Avrupa Toplulukları" ve "Avrupa Topluluğu" terimlerinin kullanıldığı görülmektedir. Bu terimlerin yerine, 1 Aralık 2009 tarihinde yürürlüğe giren Lizbon Antlaşması ile de uyumlu olarak "Avrupa Birliği" teriminin kullanılması yerinde olacaktır. Ayrıca, Tasarının çeşitli maddelerinde Ankara Anlaşmasını ifade etmek üzere kullanılan "antlaşma" terimi yerine "anlaşma" teriminin kullanılması da yerleşik kullanımla uyumu sağlayacaktır.

Bu aşamada Tasarının maddeleri üzerinde ayrıca görüşme yapılmayıp Tasarının tümü üzerindeki görüşmeler üzerinden esas komisyona görüş bildirilmesi ve maddeler konusundaki görüşlerin ve değişiklik önerilerinin Tasarının tümü üzerindeki görüşmeler sırasında ortaya konulması Komisyonumuzca karara bağlanmıştır.

Komisyon üyeleri tarafından Tasarının tümü üzerinde aşağıdaki hususlar belirtilmiştir:

- Tasarı ile oluşturulan Kurulun bu yapıyla şeffaflığın ve "işlevsel bağımsızlığının" sağlanıp sağlanamayacağı ve Kurulun Hazine bünyesinde teşkilinin yerinde olup olmadığı diğer AB üyesi ülke uygulamaları da göz önünde bulundurularak değerlendirilmesi gerekmektedir.

- Kurulun bağımsızlığının sağlanması açısından özel sektör temsilcilerinin katılımının katkı sağlayıp sağlamayacağı değerlendirilmelidir.

- AB'ye üyelik sonrasında oluşturulan bu kurulların/otoritelerin mevcudiyetine devam edip etmeyeceği sorgulanmalıdır.

Komisyon üyelerinin ifadelerini müteakiben Hükümet Temsilcisi tarafından cevaben aşağıdaki hususlar ifade edilmiştir:

- Yetkili otorite açısından AB üyesi ülkelerin her birinde kendi özel koşulları çerçevesinde farklı yapılanmalar söz konusudur. Örneğin, ilgili otorite Bulgaristan'da Ekonomi Bakanlığı'nın ve Çek Cumhuriyeti'nde Rekabet Otoritesi'nin altında, bazı ülkelerde Maliye Bakanlığı'nın altında ve bazı ülkelerde bağımsız otorite olarak teşekkül ettirilmiştir. Türkiye'de ise Hazine Müsteşarlığı bünyesinde kurulmasına karar verilmiştir. Yardımı alanla kontrolünü yapan özel sektörün aynı mekanizma içerisinde yer almasının bazı sıkıntılara sebep olabileceği düşüncesiyle özel sektör temsilcilerine Kurul yapılanmasında yer verilmemiştir.

- Kurulun bakana bağlılığı söz konusu değildir. Hazine Müsteşarlığı bünyesinde teşekkül ettirilecek olan bir Müdürlük tarafından Kurulun sekretarya hizmetleri yerine getirilecektir. Tasarıda Kurulun alacağı kararlarda bağımsız olduğu ve aldığı kararların da bağlayıcı olduğu ifade edilmektedir.

- AB'ye üyelik sonrasında konu hakkında asıl yetki AB Komisyonu'na geçmiş olsa da üye ülke ile AB Komisyonu arasındaki işlemlerin yürütülmesi açısından üyelik sürecinde oluşturulan bu yapılar genellikle korunmaktadır. Ancak bu yapının korunup korunmayacağı bütünüyle siyasi bir karar olacaktır.

Komisyon üyeleri tarafından Rekabet Kurumu'nun "Tasarının 3. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde yer alan "doğal afetlerin veya olağanüstü olayların sebep olduğu zararı gidermeye yönelik olan ve zararın maddi büyüklüğünü geçmeyen yardımlar" ibaresi, AB mevzuatındaki düzenleme olan Lizbon Antlaşması'nın 107. maddesindeki "zararın maddi büyüklüğünü geçmeyen yardımlar" şeklinde yer almaktadır. Dolayısıyla bu düzenleme, Lizbon Antlaşması'ndaki ifadeyi aşan ölçüde sınırlayıcı bir hüküm olduğundan bu yöndeki sınırlamanın kaldırılması yerinde olacaktır." ifadesi üzerine konuyu ayrıntılarıyla değerlendirmiştir. Bu çerçevede Lizbon Antlaşması'nın 107. maddesinde yer alan "aid to make good the damage caused by natural disasters or exceptional occurrences" ibaresinin zararın telafi edilmesini/karşılanmasını ifade ettiği ve zararla sınırlılık durumunun söz konusu olduğuna ve anılan maddenin mevcut haliyle korunmasına karar verilmiştir.

Yine aynı şekilde Rekabet Kurumu'nun; "Tasarının 3. maddesinin üçüncü fıkrasında AB'de "de minimis" olarak adlandırılan bir teşebbüse belirli bir dönemde belirli bir miktarı aşmayacak şekilde verilen devlet yardımlarının uygun devlet yardımı olduğu şeklinde bir düzenleme getirilmektedir. AB'de bu tür yardımlar devlet yardımı olarak kabul edilmemektedir. Bu çerçevede "de minimis" kuralı gereğince Devlet Yardımları İzleme ve Denetleme Kurulu'nun "bir teşebbüse belli bir dönemde belirli bir miktarı aşmayacak şekilde verilen ve rekabeti önemli ölçüde bozmayan yardımların bu kanun kapsamında devlet yardımı olmadığına karar verebilir" şeklinde bir değişiklik yapılabilir." şeklindeki ifadesi üzerine konu Komisyon üyelerince tartışılmıştır. Bu kapsamda, belirli bir miktarı aşmayacak şekilde verilen yardımların Tasarının "tanımlar" başlıklı 2. maddesinde yer alan devlet yardımı tanımı çerçevesinde teknik açıdan devlet yardımı sayılmayacağı ve rekabet üzerindeki etkisi sınırlı olduğundan "de minimis" şeklinde adlandırıldığı mülhazalarımı müteakiben madde hakkında herhangi bir değişiklik yapılmaması kabul edilmiştir.

Yapılan görüşmeler neticesinde Komisyonumuz tarafından Tasarı kapsamında aşağıdaki konularda değişiklik yapılması kabul edilmiştir:

- 31 Aralık 2009 tarihinde Lizbon Antlaşması'nın yürürlüğe girmesi nedeniyle Tasarının bazı maddelerinde geçen "Avrupa Toplulukları" ve "Avrupa Topluluğu" ifadelerinin "Avrupa Birliği" olarak değiştirilmesi uygun görülmüştür.

- Tasarının bazı maddelerinde yer alan "antlaşma" ibaresi yerine Türkiye ile AB arasında yapılan Ankara Anlaşması'nın resmi adının "Türkiye ile Avrupa Ekonomik Topluluğu Arasında Bir Ortaklık Yaratan Anlaşma" olması dolayısıyla "anlaşma" olarak değiştirilmesi uygun olacaktır.

- Tasarının 1. maddesinde "devlet yardımlarının (...) ilke ve prensiplerin belirlenmesi" yetkisinin Devlet Planlama Teşkilatı bünyesindeki Yüksek Planlama Kurulu dahil olmak üzere çeşitli kurum ve kuruluşların yetkisi dahilinde olduğu, dolayısıyla Kurul'un yetkisi dahilinde olmadığı, Kurul'un esas yetkisinin AB müktesebatı çerçevesinde ilke ve esasları belirlemek olduğundan, ilgili hükmün devlet yardımlarının AB müktesebatı çerçevesinde ilke ve esaslarını belirlemek olarak değiştirilmesi uygun olacaktır. Aynı şekilde Tasarının 5. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde Devlet Yardımları İzleme ve Denetleme Kurulu'nun görev ve yetkilerine ilişkin olarak "ilke ve prensiplerin belirlenerek" ifadesinde de AB müktesebatı çerçevesinde ilke ve esasların belirleneceği şeklinde bir değişiklik yapılması uygun mütalaa edilmiştir.

Raporumuz yukarıdaki mülâhazalarla Plan ve Bütçe Komisyonu'na sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Yaşar Yakış</i>	<i>Yusuf Ziya İrbeç</i>	<i>İsmail Hakkı Biçer</i>
Düzce	Antalya	Kütahya
Üye	Üye	Üye
<i>Burhan Kayatürk</i>	<i>Lütfi Elvan</i>	<i>Nuri Uslu</i>
Ankara	Karaman	Uşak
Üye	Üye	Üye
<i>İbrahim Kavaz</i>	<i>Mehmet Sait Dilek</i>	<i>Mehmet Beyazıt Denizolgun</i>
Erzurum	Isparta	İstanbul
Üye	Üye	Üye
<i>Taha Aksoy</i>	<i>Musa Sivacıoğlu</i>	<i>Nevin Gaye Erbatur</i>
İzmir	Kastamonu	Adana
Üye	Üye	Üye
<i>Algan Hacaloğlu</i>	<i>Ahmet Kenan Tanrıkulu</i>	<i>Mithat Melen</i>
İstanbul	İzmir	İstanbul

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

Esas No.: 1/818

Karar No.: 22

22 Haziran 2010

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bakanlar Kurulu tarafından 25/2/2010 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 5/3/2010 tarihinde tali komisyon olarak Avrupa Birliği Uyum Komisyonuna, esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen 1/818 esas numaralı “Devlet Yardımlarının İzlenmesi ve Denetlenmesi Hakkında Kanun Tasarısı”, Komisyonumuzun 30/3/2010 tarihinde yaptığı 35 inci Birleşiminde; Hükümeti temsilen Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Ali BABACAN ve Maliye Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Rekabet Kurumu Başkanlığı, Avrupa Birliği Genel Sekreterliği ve ilgili meslek kuruluşları temsilcilerinin de katılımıyla incelenip, görüşülmüştür.

Bilindiği gibi, Avrupa Birliği’ne tam üyelik sürecinde bulunan Türkiye, Avrupa Birliği’nin siyasi, idari, iktisadi ve sosyal sistemleri ile uyum sağlanmasına yönelik çalışmalar yürütmekte olup, bu çalışmalardan birisi de Türkiye’deki devlet yardımlarının Avrupa Birliği kuralları ile uyumlaştırılması hususudur.

Avrupa Komisyonu tarafından, Türkiye için hazırlanan ve tam üyeliğe kadar geçecek süreçte Türkiye’nin üstlendiği yükümlülükleri belirleyen 18/2/2008 tarihli Katılım Ortaklığı Belgesi’nde, Türkiye’nin bu belgeye mukabil hazırladığı Ulusal Programda ve 6/3/1995 tarihli ve 1/95 sayılı Ortaklık Konseyi Kararı’nda, Türkiye’deki devlet yardımları sisteminin, Topluluk uygulamalarına paralel bir şekilde düzenlenmesi gerekliliği üzerinde durulmaktadır. Bu bağlamda, Türkiye’deki belli devlet yardımlarının, Avrupa Topluluğu Kurucu Antlaşması’nın 87 ve 88’inci maddelerine göre belirlenen ilke ve prensiplere uygun hale getirilmesi öngörülmektedir.

Ayrıca, tam üyelik için önem arz eden Rekabet Fıslı’nın müzakere süreci açısından, Türkiye ile AB arasındaki ikili anlaşmalardan kaynaklanan yükümlülüklerin uygulanmasını sağlayacak yetkiyle donatılmış, işlevsel anlamda bağımsız bir devlet yardımları biriminin kurulması istenmektedir. Bu nedenle devlet yardımları alanında tam uyumun ve şeffaflığın sağlanabilmesi için, AB kriterlerine dayalı, devlet yardımlarının kontrolünü etkin bir şekilde yürütecek ulusal bir devlet yardımları izleme kurumunun kurulması gerekmektedir.

Tasarı ve Gerekçesi incelendiğinde;

- Devlet Yardımlarını İzleme ve Denetleme Kurulu oluşturulması ve bu kurulun sekretarya hizmetlerini yürütmek üzere, Hazine Müsteşarlığı bünyesinde, Devlet Yardımları Genel Müdürlüğü adı altında yeni bir ana hizmet birimi kurulması,

- Rekabeti bozma tehdidi oluşturan yardımlar belirlenerek, Türkiye ile AB arasındaki anlaşmalara uygun olarak bazı yardımlara istisnalar tanınması, kurulması öngörülen Kurul ve Genel Müdürlük vasıtası ile, AB’de yürürlükte bulunan devlet yardımları ilke ve prensipleri ile uyumlu bir devlet yardımları ikincil mevzuatı hazırlanması, böylece ilgili kurum ve kuruluşlar tarafından devlet yardımlarının verilmesine ilişkin mevzuatın hazırlanmasında ve bunların Kurul tarafından onaylanması, izlenmesi ve denetlenmesi aşamalarında tasarı ile öngörülen hükümlerin uygulanması,

- Yerel yönetimler de dahil olmak üzere tüm kamu kurum ve kuruluşları veya kamu adına aracılık yapan kuruluşlar tarafından verilen devlet yardımları ile diğer mevzuat hükümleri uyarınca gerçekleştirilen uygulamaların tek bir mevzuat kapsamına alınması,

- Türkiye’de, AB devlet yardımı kuralları ile uyumlu bir devlet yardımları sistemi getirilmesi ve devlet yardımlarının uygulama sonuçlarının izlenmesi ve raporlanması, öngörülmektedir.

Komisyonumuzda Tasarının geneli üzerinde yapılan görüşmelerde;

- Söz konusu düzenlemenin, Avrupa Birliği’ne uyum süreci açısından gerekli olduğu, ancak Türkiye’nin devlet yardımları konusundaki öncelikleri dikkate alınarak konunun ayrıntılı bir şekilde ele alınması gerektiği,

- Tasarı ile; Türkiye’de uygulanan devlet yardımlarının AB normları ile uyumlaştırılması ve AB ile yapılan anlaşmalardan kaynaklanan taahhütlerin yerine getirilmesine yönelik olarak hazırlandığı,

- Düzenleme ile kurulması öngörülen idari teşkilatın Devlet Planlama Teşkilatı’na ya da Maliye Bakanlığı’na bağlı olmasının daha uygun olacağı,

- Tasarının, mevcut hali ile bekleneni karşılayamayacağı, Devlet Yardımlarının “denetlenmesinin” Tasarıda yetersiz kaldığı, Kurulun görev ve yetkilerinin kamu kurumları arasında işbirliğini ve eşgüdümü sağlayacak şekilde geliştirilmesinde yarar görüldüğü,

- Tasarının, Avrupa Birliği’nin beklentilerini karşılamasının yanısıra, Türkiye’nin ihtiyaçları doğrultusunda teşvik sistemini etkinleştirecek unsurları da içermesi gerektiği,

- Tasarı ile, devlet yardımlarının tanımının netleştirilerek bu yardımların genel bir çerçeveye kavuşturulmasının olumlu bir gelişme olarak değerlendirildiği, ancak içinde bulunulan olağanüstü uluslararası ekonomik koşullar da dikkate alındığında, Tasarıda öngörülen düzenlemelerin Türkiye’nin, genelde ekonomi, özeld ise dış ticaret ve teşvik politikalarının uygulanmasında sahip olduğu esneklik alanlarının ve imkânlarının kaybolmasına yol açabileceği,

- 31/12/2001 tarihinden önce düzenlenmiş ve yatırım süresi bitmiş yatırım teşvik belgelerinin herhangi bir işlem yapılmaksızın gerçekleşmiş haliyle tamamlanmış sayılmasına yönelik düzenlemenin, kamu gelirlerinin tahsilinden vazgeçilmesine yönelik hususlar içerdiği, bu nedenle af gibi değerlendirilebileceği,

- 31/12/2001 tarihinden önce düzenlenmiş ve yatırım süresi bitmiş yatırım teşvik belgeleri ile ilgili düzenleme kapsamında yer alan yatırımlardan hangilerinin, hangi kriterlere göre herhangi bir işlem yapılmaksızın gerçekleşmiş haliyle tamamlanmış sayılacağı, Tasarı metninde objektif kriterlerin yer almadığı, söz konusu düzenlemeye değerlendirmeye esas alınacak kriterlerin eklenmesinde yarar görüldüğü,

- Tasarının daha kapsamlı bir şekilde ele alınması ve gerekli düzenlemelerin yapılması amacıyla bir alt komisyon kurulmasının gerektiği,

şeklindeki görüş, eleştiri ve önerilerin ardından Hükümet adına yapılan tamamlayıcı açıklamalarda;

- Devlet Yardımlarını İzleme ve Denetleme Kurulu’nun, Türkiye ve Avrupa Birliği arasındaki anlaşmalara uygun olarak devlet yardımlarının ilke ve prensiplerini belirleyeceği, Kanunun uygulanmasına yönelik ilgili mevzuatın hazırlanmasını sağlayacağı, Kanun hükümleri çerçevesinde bildirim yapılan devlet yardımlarının uygunluğunu inceleyip yardımları izleyeceği ve denetleyeceği, uygulama sonuçlarını da yardım verenlerden temin ederek Avrupa Komisyonuna ve ilgili mercilere gerekli bildirimleri yapacağı,

- AB ile yürütülen üyelik müzakereleri kapsamında Rekabet Faslıının müzakereye açılabilmesinde işlevsel anlamda bağımsız bir devlet yardımları biriminin kurulmasının ön koşul olduğu,

- Kurul tarafından, rekabeti bozucu olmayan devlet yardımlarının belirleneceği, belirli yardım türlerinin uygulamaya konulmadan önce Kurula bildirileceği ve bu bildirim istisnalarının belirleneceği, Teşebbüslere uygulanan genel nitelikli ekonomik ve mali tedbirlerin devlet yardımı sayılmayacağı, kapsam dışında bırakılacağı, böylece tarım, balıkçılık ve hizmet sektörlerine yönelik devlet yardımlarının Kanun kapsamı dışında kalacağı,

- Yardımı veren uygulayıcı kuruluşlar ile diğer ilgililerin, Kurulun, ihtiyaç duyacağı her türlü bilgi ve belgeyi, gizli dahi olsa Kurula vermekle yükümlü olacağı ve söz konusu bilgi ve belgelerle ilgili işlemlerde gizlilik esaslarının geçerli olacağı,

- Devlet yardımı veren kurumların bir yardım programını veya yardıma ilişkin mevzuatı yürürlüğe koymadan önce kurula bildirmekle ve kurulun onayını almakla yükümlü olacağı,

- Kanuna aykırı olma ihtimali bulunan yardımların kurul tarafından durdurulabileceği ve kanuna aykırı yardım tespit edilmesi durumunda yardımın geri alınmasına Kurul tarafından karar verilebileceği,

- Hazine Müsteşarlığı bünyesinde oluşturulacak olan Devlet Yardımları Genel Müdürlüğü'nün esas olarak Kurulun sekreteryaya hizmetlerini yürüteceği,

- Söz konusu tasarı ile öngörülen düzenlemelerin Avrupa Birliği'ne uyum sürecinde düzenlenmesi gereken konulardan biri olduğu,

- İlgili düzenleme ile öngörülen hususların, zaten Gümrük Birliği Anlaşması ile daha önceden getirilmiş olan yükümlülükler olduğu, tasarının ek yükümlülükler getirmeyeceği, sadece mevcut uygulamaların daha düzenli, bir hale getirilmesinin amaçlandığı, ayrıca bu uygulamaların derli toplu bir hale getirilerek düzenli raporlanması hususunun Türkiye içinde oldukça yararlı bir uygulama olacağı,

- Tasarının geçici 5 inci maddesinde yer alan 31/12/2001 tarihinden önce düzenlenmiş ve yatırım süresi bitmiş yatırım teşvik belgelerinin herhangi bir işlem yapılmaksızın gerçekleşmiş haliyle tamamlanmış sayılmasına yönelik düzenlemeye idari zorunluluklardan dolayı ihtiyaç duyulduğu,

- Geçici 5 inci madde ile 1995-2001 yıllarında düzenlenmiş ve kapatılmamış 11.781 adet yatırım teşvik belgesinin, mevcut durumu ile tamamlanmış sayılmasının öngörüldüğü, bu düzenleme kapsamına girecek işletmelerin zaten teşvikten yararlandığı, bunlara yeni bir hak verilmediği, dolayısıyla her hangi bir kamu gelirinin tahsilinden vazgeçilmesinin söz konusu olmadığını,

- Avrupa Birliği'ne uyum sürecinde "teknik" konuları içeren fasıllarla ilgili konuların öncelikle ve eksiksiz şekilde tamamlanmasının amaçlandığı, böylece AB-Türkiye ilişkileri açısından önümüzdeki dönemlere sadece siyasi nitelikteki konuların kalacağı,

ifade edilmiştir.

Tasarının geneli üzerindeki görüşmelerin ardından, Tasarının daha ayrıntılı incelenbilmesini teminen, öncelikle bir alt komisyonda ele alınmasına karar verilmiştir.

Alt Komisyon; 8/6/2010 tarihinde, Maliye Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı ve Avrupa Birliği Genel Sekreterliği temsilcilerinin katılımlarıyla yapmış olduğu toplantıda; ilgili kamu kurum ve kuruluşları ile Komisyon üyelerinin görüşleri geniş bir şekilde dile getirilmiş ve yapılan kapsamlı değerlendirmeler sonucunda Tasarıda aşağıdaki değişiklikler yapılmıştır.

Tasarının;

- “Amaç ve kapsam” başlıklı 1 inci maddesi, anlama açıklık getirilmesi amacıyla, “ilke” ile aynı anlama gelen “prensiplerin” ifadesinin; “esasların” olarak değiştirilmesi suretiyle,

- “Tanımlar” başlıklı 2 nci maddesi ile “Uygun devlet yardımı” başlıklı 3 üncü maddesi aynen,

- “Kurul” başlıklı 4 üncü maddesi; yönetim kurulu üyelerinin, bu üyeliklerinden dolayı 5510 sayılı Kanun kapsamında sigortalılık durumuna açıklık getirilmesi ve yapılacak olan ödemelerin sigorta primine esas kazançtan hariç tutulmasına yönelik bir hükmün sekizinci fıkrasına eklenmesi ve redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- “Kurulun görev ve yetkileri” başlıklı 5 inci maddesi; Türkçe kurallarına uyumun sağlanması ve anlama açıklık kazandırılması amacıyla, birinci fıkrasının (a) bendi ile ikinci fıkrasının yeniden düzenlenmesi suretiyle,

- “Kurul kararları” başlıklı 6 ncı maddesi, kurul tarafından, bu Kanun kapsamında alınacak olan idari ve hukuki önlemlere açıklık kazandırılması amacıyla birinci fıkrasına “bu kanunda belirtilen” ibaresinin eklenmesi suretiyle,

- “Devlet yardımlarına ilişkin bildirim ve inceleme” başlıklı 7 nci maddesi; ikinci ve dördüncü fıkrası ile beşinci fıkrasının (c) bendinin, anlatıma açıklık kazandırılması amacıyla yeniden düzenlenmesi, yedinci fıkrasının ise Geçici 1 inci madde ile aynı nitelikte olması sebebiyle madde metninden çıkarılması ve madde başlığının, madde metninde yapılan değişikliklere paralel olarak değiştirilmesi suretiyle,

- “Bildirim geri çekilmesi” başlıklı 8 inci maddesi, anlam ve kavram bütünlüğünün sağlanması amacıyla, başlıktaki ve metnindeki “bildirim” kelimelerinin “başvuru” olarak değiştirilmesi ve 7 nci maddede yapılan değişiklikler ile paralel hale getirilmesi amacıyla yeniden düzenlenmesi suretiyle,

- “Kararın geri alınması” başlıklı 9 uncu maddesi; metnin daha iyi ifade edilebilmesini teminen redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- “Kanuna aykırı yardım ve yardımın geri alınması” başlıklı 10 uncu maddesi; kamu idarelerinin, 6183 sayılı Kanuna göre devlet yardımının geri alınmasında taksitlendirme anlaşması yapıldıktan sonra, ayrı bir anlaşma yapmamalarına, taksitlendirme esnasında uygulanan faiz oranlarının belirlenmesine esas alınacak Türk Lirası cinsinden iskontolu devlet iç borçlanma senetlerinin ihraç dönemine açıklık getirilmesi, devlet yardımına ait anapara ve hesaplanan faiz tutarlarına uygulanacak gecikme zammının başlangıç tarihine açıklık getirilmesi, 6183 sayılı Kanun kapsamında tahsilat yapacak kamu kurumlarının sadece genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile sınırlanmasına yönelik olarak beşinci fıkrasının yeniden düzenlenmesi ve madde metninin redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- “Yardımanın geri alınmasında zamanaşımı” başlıklı 11 inci maddesi; son cümlesinin madde metninden çıkarılması ve redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- “Devlet yardımının kötüye kullanılması” başlıklı 12 nci maddesi aynen,

- “Yıllık rapor” başlıklı 13 üncü maddesi; devlet yardımı veren kurumlar tarafından Kurula iletilen devlet yardımlarının uygulanmasına ilişkin bilgiler çerçevesinde Devlet Yardımları Genel Müdürlüğü tarafından hazırlanarak Kurulca onaylanan ve Haziran ayı sonuna kadar ilgili mercilere iletilen yıllık Raporun, Türkiye Büyük Millet Meclisi Plan ve Bütçe Komisyonuna sunulmasına, bu Rapor ve Rapor kapsamına girmeyen sektörlerde uygulanan devlet yardımlarına ve desteklerine ilişkin olarak Plan ve Bütçe Komisyonuna, yılda bir defadan az olmamak üzere, bakan tarafından bilgi verilmesine yönelik bir ifadenin eklenmesi suretiyle,

- “Yönetmelik” başlıklı 14 üncü maddesi “yürürlüğe konulan” ibaresinin “çıkarılan” şeklinde değiştirilmesi suretiyle,

- 15 inci maddesi aynen,

- 16 ncı maddesi, “prensiplerini” ibaresinin “esaslarını” şeklinde değiştirilmesi suretiyle,

- 17 nci maddesi aynen,

- “Yönetmeliklerin yürürlüğe konulması” başlıklı geçici 1 inci maddesi, “yürürlüğe konulur” ibaresinin “çıkarılır” şeklinde değiştirilmesi suretiyle,

- “Kurula ilk atanan üyelerin yenilenmesi” başlıklı geçici 2 nci maddesi aynen,

- “Mevcut devlet yardımları” başlıklı geçici 3 üncü maddesi, anlatıma açıklık kazandırılması ve uygulamada çıkması muhtemel tereddütlerin giderilmesi amacıyla, birinci, ikinci ve dördüncü fıkralarının redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- “İlk yıllık raporun hazırlanması” başlıklı geçici 4 üncü maddesi aynen,

- “Bazı yatırımların tamamlanmış sayılması” başlıklı geçici 5 inci maddesi, bu maddede düzenlenen hükme; 31/12/2001 tarihinden önce düzenlenmiş ve yatırım süresi bitmiş yatırım teşvik belgesi kapsamında yer alan yatırımlardan hangilerinin herhangi bir işlem yapılmaksızın gerçekleşmiş haliyle tamamlanmış sayılacağı hususunda esas alınacak kriterlerin eklenmesi gerektiği yönündeki öneri ile Komisyona sunulmasına karar verilmesi suretiyle,

kabul edilmiştir.

Bu defa Komisyonun 16/6/2010 tarihinde, Hükümeti temsilen Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı Ali BABACAN ve Maliye Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Rekabet Kurumu Başkanlığı ve Avrupa Birliği Genel Sekreterliği temsilcilerinin de katılımlarıyla yaptığı 49 uncu Birleşiminde, Tasarı ve gerekçesi Komisyonca da benimsenerek Alt Komisyon metni üzerinde görüşmelere devam edilmesine karar verilmiştir.

Alt komisyon metninin;

- 1 inci maddesi; Avrupa Birliği Uyum Komisyonu raporu doğrultusunda maddedeki “antlaşma” ibarelerinin “anlaşma” olarak değiştirilmesi, 31 Aralık 2009 tarihinde yürürlüğe giren Lizbon Antlaşması’nın 1 inci maddesinde “Avrupa Topluluğu” kavramı yerine “Avrupa Birliği” kavramının benimsenmesi ve Birliğin, Topluluğun devamı olarak görülmesi sebebiyle de maddedeki “Avrupa Toplulukları” ibarelerinin, “Avrupa Birliği” şeklinde değiştirilmesi ve bu doğrultuda diğer maddelerde geçen “Avrupa Topluluğu” ve “antlaşma” kavramlarının redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- “Tanımlar” başlıklı 2 nci maddesi; bir numaralı fıkrasının “kanuna aykırı yardım” ibaresinin “kanuna uygun olmayan devlet yardımı” olarak değiştirilmesi ve alınan karar gereği metnin diğer maddelerinde geçen bu mahiyetteki düzenlemelerin de bu doğrultuda değiştirilmesi suretiyle,

- “Uygun devlet yardımı” başlıklı 3 üncü maddesi; iki numaralı fıkrasının redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- “Kurul” başlıklı 4 üncü maddesi; anlatıma açıklık kazandırılması amacıyla iki ve yedi numaralı fıkralarında değişiklikler yapılması, üç numaralı fıkrasının ilk cümlesinin de “Kurul üyeleri müşterek kararname ile atanır” şeklinde değiştirilmesi suretiyle,

- “Kurulun görev ve yetkileri” başlıklı 5 inci maddesi; bir numaralı fıkrasının redaksiyona tabi tutulması, iki numaralı fıkrasının ise Kurula sunulan bilgi ve belgelerle ilgili olarak Kurulun uyacağı gizlilik ilkeleriyle ilgili bir hükmün metne eklenmesi suretiyle,

- “Kurul kararları” başlıklı 6 ncı maddesi; bir numaralı fıkrasının, Kurulun alacağı idari ve hukuki önlemlerin sınırlarının belirlenmesinde tereddütlerin giderilmesi doğrultusunda redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- “Devlet yardımlarına ilişkin başvuru ve inceleme” başlıklı 7 nci maddesi; “Kurul tarafından uygun bulunmayan mevzuat tasarıları yürürlüğe konulamaz” ibaresinin madde metninden çıkarılması suretiyle,

- “Başvurunun geri çekilmesi” başlıklı 8 inci maddesi aynen,

- “Kararın geri alınması” başlıklı 9 uncu maddesi; metnin tasarısındaki şekli ile düzenlenmesi suretiyle,

- “Kanuna aykırı yardım ve yardımın geri alınması” başlıklı 10 uncu maddesi; anlam ve kavram bütünlüğünün sağlanması amacıyla diğer maddelerde yapılan değişiklikler doğrultusunda başlığının, “Kanuna uygun olmayan devlet yardımı ve yardımın geri alınması” şeklinde değiştirilmesi, madde metninin de bu doğrultuda redaksiyona tabi tutulması ve beş numaralı fıkrasının ikinci cümlesinin daha iyi ifade edilebilmesini teminen redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- “Yardımın geri alınmasında zamanaşımı” başlıklı 11 inci maddesi; zamanaşımını durduran, yardımın geri alınmasına yönelik olarak yapılan inceleme ile ilgili azami süreyi altı ay olarak hükme bağlayan bir düzenlemenin maddenin sonuna eklenmesi ve madde metninin redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- “Devlet yardımının kötüye kullanılması” başlıklı 12 nci maddesi aynen,

- “Yıllık rapor” başlıklı 13 üncü maddesi; Bakan tarafından Plan ve Bütçe Komisyonunda yapılacak bilgilendirme toplantısında ilişkin ifadenin redaksiyona tabi tutulması ve anlatıma açıklık kazandırılması amacıyla madde metninin redaksiyona tabii tutulması suretiyle,

- “Yönetmelik” başlıklı 14 üncü maddesi; anlatım bozukluğunun giderilmesi amacıyla “ilişkin” ibaresinin, “dair” şeklinde değiştirilmesi suretiyle,

- 15 inci maddesi aynen,

- 16 ncı maddesi; madde metninin redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- 17 nci maddesi aynen,

- “Yönetmeliklerin yürürlüğe konulması” başlıklı geçici 1 inci maddesi ile “Kurula ilk atanan üyelerin yenilenmesi” başlıklı geçici 2 nci maddesi aynen,

- “Mevcut devlet yardımları” başlıklı geçici 3 üncü maddesi; anlama açıklık kazandırılması ve anlatım bozukluklarının giderilmesi amacıyla, iki, üç ve dört numaralı fıkralarının redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- “İlk yıllık raporun hazırlanması” başlıklı geçici 4 üncü maddesi aynen,

- “Bazı yatırımların tamamlanmış sayılması” başlıklı geçici 5 inci maddesi, 31/12/2001 tarihinden önce düzenlenmiş ve yatırım süresi bitmiş yatırım teşvik belgeleri kapsamında gerçekleştirilen yatırımlar ve Kaynak Kullanımı Destekleme Primi ihtiva eden yatırım teşvik belgelerinin madde kapsamı dışında tutulması ve kapsamda kalan ve herhangi bir işlem yapılmaksızın tamamlanmış sayılanlarda, uygulama kabiliyeti kalmadığından ihracat taahhüdü aranmaması, tamamlanmış sayılarak kapatılan yatırım teşvik belgeleri ile ilgili olarak, daha sonra, bu belgelerin kısmen veya tamamen iptalini gerektirecek bir durumun ortaya çıkması veya tespiti halinde, Hazine Müsteşarlığının ilgili mevzuat çerçevesinde gerekli işlemleri yapmasına imkan verecek doğrultuda yeniden düzenlenmesi suretiyle,

kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan <i>M. Mustafa Açıkalın</i> Sivas	Başkanvekili <i>Recai Berber</i> Manisa	Sözcü <i>Hasan Fehmi Kinay</i> Kütahya (Bu Raporun Sözcüsü)
Kâtip <i>Süreyya Sadi Bilgiç</i> Isparta (Bu Raporun Sözcüsü)	Üye <i>Necdet Ünüvar</i> Adana	Üye <i>Halil Aydoğan</i> Afyonkarahisar (Bu Raporun Sözcüsü)
Üye <i>Sadık Badak</i> Antalya	Üye <i>Osman Kaptan</i> Antalya (Ayrışık oy yazı ektedir)	Üye <i>Mehmet Günal</i> Antalya (Muhalefet şerhi ektedir)
Üye <i>İsmail Özgün</i> Balıkesir	Üye <i>Ali Osman Sali</i> Balıkesir	Üye <i>Zeki Ergezen</i> Bitlis
Üye <i>Sedat Kızılcıklı</i> Bursa (Bu Raporun Sözcüsü)	Üye <i>Cahit Bağcı</i> Çorum	Üye <i>Mehmet Yüksel</i> Denizli
Üye <i>Emin Haluk Ayhan</i> Denizli (Muhalefet şerhi ektedir)	Üye <i>Alaattin Büyükkaya</i> İstanbul	Üye <i>Mustafa Özyürek</i> İstanbul (Ayrışık oy yazı ektedir)
Üye <i>Harun Öztürk</i> İzmir (Ayrışık oy ektedir)	Üye <i>Tuğrul Yemişçi</i> İzmir	Üye <i>Bülent Baratalı</i> İzmir (Ayrışık oyumuz ektedir)
Üye <i>Muzaffer Baştopçu</i> Kocaeli	Üye <i>Eyüp Ayar</i> Kocaeli	Üye <i>Hasan Angı</i> Konya (Bu Raporun Sözcüsü)
Üye <i>Mustafa Kalaycı</i> Konya (Muhalefet şerhi ektedir)	Üye <i>Ferit Mevlüt Aslanoğlu</i> Malatya (Ayrışık oy ektedir)	Üye <i>Erkan Akçay</i> Manisa (Muhalefet şerhi ektedir)
Üye <i>Süleyman Çelebi</i> Mardin	Üye <i>Ali Er</i> Mersin	Üye <i>Gürol Ergin</i> Muğla (Ayrışık oy ektedir)
Üye <i>Münir Kutluata</i> Sakarya (Muhalefet şerhi ektedir)	Üye <i>Osman Özçelik</i> Siirt (İmzada bulunamadı)	Üye <i>Kadir Tıngıroğlu</i> Sinop
Üye <i>Hasip Kaplan</i> Şırnak (Muhalefifim)	Üye <i>Faik Öztrak</i> Tekirdağ (Muhalefet şerhi ektedir)	Üye <i>Osman Demir</i> Tokat
Üye <i>Kerem Altun</i> Van		Üye <i>İlhan Evcin</i> Yalova

AYRIŞIK OY YAZISI

Devlet Yardımlarının İzlenmesi ve Denetlenmesi Hakkında Kanun Tasarısı ile Türkiye’de uygulanan devlet yardımlarının Avrupa Birliği (AB) Kuralları ile uyumlaştırılması ve uluslararası anlaşmalarla taahhüt altına girdiğimiz bir alanda bu taahhütlerin yerine getirilmesi amaçlanmaktadır.

Ayrıca tasarının genel gerekçesinden de anlaşıldığı üzere AB ile yürütülen üyelik müzakereleri kapsamında Rekabet Faslıının müzakereye açılabilmesinde işlevsel anlamda bağımsız bir devlet yardımları biriminin kurulmasının ön koşul olduğu anlaşılmaktadır.

Tasarıyla devlet yardımlarının tanımının netleştirilerek bu yardımların genel bir çerçeveye kavuşturulması olumlu bir gelişme olarak değerlendirilmektedir.

Bununla birlikte, içinde bulunduğumuz olağanüstü uluslararası ekonomik koşullar da dikkate alınarak, getirilen bu tasarı ile genelde ekonomi, özelde ise dış ticaret ve teşvik politikalarının uygulanmasında belirli esneklik alan ve imkânlarının kaybolacağı düşünülmektedir.

Küresel krizden çıkış sürecinde ülkelerin, rekabet güçlerini artırmak amacıyla, yoğun çaba gösterdiği, bu çerçevede en küçük imkânı kullandığı şu günlerde, Türkiye’nin mevcut politika esnekliklerini ortadan kaldıracak uygulamalardan kaçınması gerektiği değerlendirilmektedir.

Kaldı ki AB Müktesebatına uyum gerekçesi ile getirilen ve müzakere sürecinde rekabet faslıının açılması için ön koşul olduğu söylenen hususları düzenleyen bu tasarının, AB ile ucu açık bir müzakere süreci yürütüldüğü de dikkate alınarak, ülkemizin rekabet gücü üzerindeki etkileri iyi analiz edilmelidir.

Nitekim, diğer fasıllardaki gelişmeler, müzakere sürecinin ucu açıklığı konusundaki kaygıları artıracak niteliktedir. Ekim 2005’de başlayan ve 33 ayrı fasılda yürütülmesi planlanan müzakereler çerçevesinde, 2009 Yılı İlerleme Raporu verilerine göre, sadece 11 fasıl müzakereye açılabilmiştir. Açılan bu fasıllardan ise sadece “Bilim ve Araştırma Faslı” geçici olarak kapatılabilmektedir.

Bu bulgular dikkate alınarak, getirilen bu tasarının zamanlaması konusunun iyi değerlendirilmesi ve tasarıda orta vadeli bir geçiş sürecine yer verilmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

Tasarının **çerçeve 4 üncü maddesi** ile Devlet Yardımlarını İzleme ve Denetleme Kurulu oluşturulmaktadır. Söz konusu Kurul; Maliye Bakanlığını, Sanayi ve Ticaret Bakanlığını, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığını, Hazine Müsteşarlığını, Dış Ticaret Müsteşarlığını, Rekabet Kurumunu temsil eden üyelerden ve Devlet Yardımları Genel Müdüründen oluşmaktadır. Tasarıda Devlet Yardımları Genel Müdürünün Kurul Başkanlığını yürütmesi ve Kurulun sekreteryası hizmetlerinin Devlet Yardımları Genel Müdürlüğü tarafından yürütülmesi ön görülmektedir.

Getirilen bu düzenleme ile Türk kamu yönetimi içinde eşine rastlanmayan bir uygulamaya imkân tanınmaktadır.

Tasarıyla bir yandan devlet yardımlarını düzenleyecek, yardımları inceleyecek, gerektiğinde yardımları durdurma ve geri alma kararı verecek, kesin karar yetkisiyle donatılan bir Kurul oluşturulmakta, bu Kurulun başına Hazine Müsteşarlığına bağlı bir Genel Müdür getirilmekte; diğer yandan bu Genel Müdürdürden, Hazine Müsteşarlığının devlet yardımlarına ilişkin yapmış olduğu iş ve işlemleri incelemesi, denetlemesi beklenmektedir.

Devlet Yardımları Genel Müdürünün sicil amirininin Hazine Müsteşarı olacağı düşünüldüğünde, söz konusu Genel Müdürün bağımsız karar alması pek mümkün görülmemektedir. Böyle bir yapılanma içinde ortaya çıkan “çıkar çatışması” Kurulun karar ve işlemlerinde bağımsızlığın ve tarafsızlığın sorgulanmasına neden olacak mahiyettedir.

Ayrıca, Kurulun devlet yardımlarını denetleme ve izleme işlevlerinde uygulanacak usulün etkin, şeffaf ve önceden belirli sürelerle bağlanması gerektiği düşünülmektedir. Bu nedenle söz konusu hususlara ilişkin düzenlemeler yönetmeliğe bırakılmamalıdır Buna karşın Tasarının 14. Maddesi ile Kanunun uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar ile yapılacak işlemlere ilişkin sürelerin yönetmelikle düzenlenmesi ön görülmektedir.

Çerçeve 4 üçüncü maddenin sekizinci fıkrasına Alt Komisyon aşamasında eklenen “Yönetim Kurulu Üyeliği görevi, 31.5.2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununa göre sosyal sigorta veya genel sağlık sigortası yönünden sigortalı olmayı gerektirmez. Yönetim Kurulu Başkanı ve üyelerine yapılacak ödemeler, sigorta primine esas kazançta dahil edilmez.” hükmü, söz konusu kanunun, birden fazla yerden ücret alanların toplam kazançlarının belirlenen tavan içinde sigorta primine esas kazançta dahil edilmesi gerektiği kuralına istisna getirmektedir. Sosyal Güvenlik Kurumunun aktüeryal dengelerinin gözetilmesi açısından, Hükümetten getirdiği bu kurala saygı göstermesi beklenir. Olaya, üç beş kişiden kesinti yapılmamasının ne etkisi olabilir, diye bakmamak gerekir. Bu, yapılan değişikliklerin yerleştirilmesi açısından önemlidir. Bu nedenle Alt Komisyon aşamasında ilave edilen bu hükmün madde metninden çıkarılması uygun olurdu.

Çerçeve 6 ncı maddenin ikinci fıkrası ile, bu kanunun uygulanması bakımından Kurul kararlarına karşı Danıştay ilk derece mahkemesi olarak belirlenmektedir. Oysa ilk derece mahkemesi olarak Danıştay’da görülecek davalar 2575 sayılı Danıştay Kanununun 24 üncü maddesinde tek tek sayılmıştır. Eğer bu Kurulun kararları ile ilgili olarak da Danıştay ilk derece mahkemesi olarak tayin edilmek isteniyorsa, bu değişikliğin ilgili kanun olan 2575 sayılı Danıştay Kanununda yapılması daha uygun olurdu.

Eleştiriye açık bir diğer düzenleme ise **Tasarının Geçici 5 inci** maddesidir. Bu düzenleme ile 31.12.2001 tarihinden önce düzenlenmiş ve yatırım süresi bitmiş yatırım teşvik belgesi kapsamında yer alan yatırımların, tamamlanıp tamamlanmadığı veya ne ölçüde gerçekleştirildiği konularında hiçbir araştırma ve inceleme yapılmaksızın fiili gerçekleşme durumlarına göre tamamlanmış sayılmaları hükmü bağlanmaktadır.

Bu açıkçası bir af maddesidir. Söz konusu af maddesinden kim ve hangi işletmeler yararlanacaktır? Bu sorunun cevabı açık değildir. Bu nedenle, söz konusu maddenin tasarıda yer almasında ısrar edilmesi uygun olmamıştır.

Tasarıyla ilgili eleştirilmesi gereken diğer bir husus ise AKP iktidarında alışılmış bir uygulama haline gelen kanun tasarı ve tekliflerinin dilinde gösterilen özensizliklerdir. Kanun tasarı ve teklifleri Komisyonlara gayet özensiz bir dil ile arz edilmekte ve Komisyonlar adeta bir redaksiyon komitesi gibi çalıştırılmaktadır.

Yukarıda özetlenen tüm bu hususlar çerçevesinde getirilmiş olan Tasarıya ayrışık oy veriyoruz.

Mustafa Özyürek

İstanbul

Harun Öztürk

İzmir

Osman Kaptan

Antalya

Ferit Mevlüt Aslanoğlu

Malatya

Faik Öztrak

Tekirdağ

Bülent Baratalı

İzmir

Gürol Ergin

Muğla

MUHALEFET ŞERHİ

Devlet Yardımlarının İzlenmesi ve Denetlenmesi Hakkında Kanun Tasarısında Kanunun amacı; Devlet Yardımlarının Türkiye ile Avrupa Toplulukları arasındaki antlaşmalara uygun olarak düzenlenmesini ve ilgili mercilere bildirimini sağlamak üzere ilke ve prensiplerinin belirlenerek yardımların izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin usul ve esasların tespit edilmesi olarak belirlenmiştir. Tarım, balıkçılık ve hizmet sektörleri kapsamında yer almamıştır.

Tasarının Genel Gerekçesinde ülkemizin, AB'nin ekonomik sosyal sistemleriyle uyum sağlamak için Topluluk müktesebatını iç yasal düzenlemelerine aktarmak üzere bazı yasal yükümlülüklerin üstlenildiği ifade edilmektedir. Ayrıca, gerek 1/95 sayılı Ortaklık Konseyi Kararı gerekse Katılım Ortaklığı Belgesi ve Ulusal Programda belirtildiği üzere Topluluk uygulamalarına paralel bir şekilde düzenlenmesi gereken alanlardan birisinin de devlet yardımları sistemi olduğu da belirtilmektedir. Diğer taraftan, Rekabet faslının müzakere açılış kriterleri arasında; "Devlet yardımlarıyla ilgili genel ilkelerin belirlenmesi ve uygulanmasının denetlenmesine yönelik yasanın çıkarılarak uygulamaya konulması" hususunun yer aldığı da ifade edilmektedir. Ülkemizde de devlet yardımlarının farklı mevzuatlarla farklı kuruluşlarca hazırlanıp yürütüldüğü dikkate alınarak böyle bir Tasarının hazırlandığı konusu da tasarıda yer almıştır.

Bu Kanun Tasarısı ve diğer ikincil mevzuatın uygulanmasıyla; ülkemizde uygulanan/uygulanacak devlet yardımları AB kriterlerine göre denetimden geçecek, böylece Avrupa Birliği sistemi ile uyumlu bir devlet yardımları sistemi getirilmiş olacaktır. Ancak, devlet yardımları uygulamaları tam üye olmadan AB kuralları ile sınırlandırılmış olacaktır. Yeni üye ülkelerde bu sınırlamaların tam üyeliğe yakın bir zamanda yapıldığı dikkate alınmamaktadır.

Ekonomik gelişmenin hızlandırılması, bölgesel ya da sektörel sorunların çözülmesi, araştırma-geliştirme faaliyetlerinin artırılması, işsizliğin azaltılması, çevresel sorunların azaltılması gibi nedenlerle devlet yardımı verilebilmektedir. Dolayısıyla devlet yardımları ekonomi ve kalkınma politikasının en temel araçlarından birisidir ve tasarının kalkınma politikası çerçevesinde yapılması büyük önem arz etmektedir. Bu husus Türkiye gibi gelişmekte olan ve kendine has ihtiyaçları olan bir ülke için çok daha önemlidir.

Tasarı ile oluşturulan Kurulun yapısı mevcut hali ile devlet yardımları izlenmesi ve denetlenmesi işlevini eksiksiz olarak yerine getirebilecek idari ve işlevsel bağımsızlıktan yoksundur. Kuruluşun devlet yardımları politikasını belirleyip hem de denetimi yapması uygun görülmemektedir. Devlet yardımlarının izlenmesi ve denetlenmesi görevi bağımsız bir kurul tarafından yerine getirilmelidir.

Bu Kanun Tasarısının yürürlüğe girmesiyle, devlet yardımı programlarını uygulayan kamu kuruluşlarının durumunda bir değişiklik olmayacaktır. Ancak bunlar, mevcut programlarını Kurulun denetimine sunacaklar ve istenilen değişiklikleri yapacaklar; bundan sonra çıkaracakları destek programlarını ise bu Kanun ve ikincil mevzuat hükümlerine uygun olarak hazırlayacaklar ve Kurulun onayını aldıktan sonra uygulamaya koyabileceklerdir. Dolayısıyla yeni devlet yardımları uygulanmadan önce izin alınması gerektiğinden yardımların uygulamaya başlaması ek süre ve daha fazla bürokrasi getirecektir.

Mevcut devlet yardımlarından bazılarının Kanunun uygulamaya konulmasından belli bir süre sonra AB kurallarına uyumlu hale getirilmek üzere değiştirilmesi gerekebilecektir. Bu kapsamda özellikle; ihracat destekleri kapsamındaki uzun süreli yardım programları, KİT'lere yapılan kaynak transferleri, özelleştirilmesi safhasında sağlanan çeşitli yardımlar, enerji desteği gibi işletme yardımları ile yeni yatırım teşvik sisteminin değerlendirilmesi gerekmektedir.

AB'ye tam üyeliğin gerçekleşmesi halinde; Kurulun görevlerini Avrupa Komisyonu devralacak ancak Kurul sekreteryasının yürütmesi gereken izleme, koordinasyon, bilgilendirme, raporlama, müzakere ve bildirim gibi işlevleri devam edecektir. Diğer bir ifade ile yetkiler AB'ye devredilecektir. AB aday ülkelerden Komisyonun tüm AB üyesi ülkeler için yaptığı görevi ulusal düzeyde yerine getirecek bir otorite kurmasını talep etmektedir. Ayrıca Türkiye 1/95 sayılı Ortaklık Konseyi Kararı uyarınca, devlet yardımları alanında AB mevzuatına uyum yükümlülüğünü üstlenmiştir. Söz konusu otoritenin kurulması ve yukarıda değinildiği gibi Rekabet faslında müzakerelerin açılması için bir ön şart olarak konulmuştur.

Söz konusu otoritenin kurulmasının ardından AB denetleme mevzuatının çevirisi yapılarak Türk mevzuatına eklenecek ve bu mevzuata göre devlet yardımları denetlemeden geçerek uygulanacaktır. Böylece;

- Rekabet faslının en önemli açılış kriteri ile AB'ye karşı olan bir yükümlülüğümüz yerine getirilebileceği ifade edilmekle birlikte;

-Devlet yardımları AB kuralları ile sınırlandırılacaktır.

- Türkiye'nin AB'nin karar alma mekanizmasına ne zaman dahil olabileceği ile ilgili belirsizlik bulunmaktadır. Bu süre içinde AB Komisyonu denetleme mevzuatını belirlerken Türkiye'nin ihtiyaçlarını ne ölçüde dikkate alacağı kesin olmadığından uygulamaların sağlayacağı fayda sınırlı olabilecektir.

- Devlet yardımları ile ilgili olarak AB tarafına bildirimde bulunulacaktır.

- Uygulamalarda ek bir bürokrasi oluşacaktır. Yeni bir Genel Müdürlük ve kadrolar oluşacaktır.

- Yardımların geri alınması söz konusu olabilecektir.

Farklı kurumlar tarafından uygulanan devlet yardımlarının bir merkezi denetleme ve takibe tabi tutulmasının faydalı olacağı ve devlet yardımlarında etkinliğinin artacağı düşünülmekle birlikte devlet yardımlarının uygunluğunu incelemek, izlemek ve denetlemekle görevli bir kurulun sekreteryaya hizmetini yürütmesinin isabetli olmayacağı, bu görevin daha özerk bir idari teşkilat yapısı ile yerine getirilmesinin daha uygun olacağı düşünülmektedir.

Tasarının Geçici 5. maddesi ile yapılmak istenen düzenleme, uzun süredir devam eden ve çözülmesi gereken bir problem olmakla birlikte af niteliği taşıması, kamuoyunu tatmin edecek nitelikte aydınlatıcı bilginin ortaya konulamamasına ilave olarak Yasal yükümlülüklerini yerine getirmeyenlerin mükafatlandırılması izlenimi vermesinin vatandaşları rahatsız edeceğinin düşünülmesi nedeniyle uygun görülmemektedir.

Yukarıda ifade edilen nedenlerle Tasarıya muhalefet ediyoruz.

Münir Kutluata

Sakarya

Emin Haluk Ayhan

Denizli

Mehmet Günal

Antalya

Mustafa Kalaycı

Konya

Erkan Akçay

Manisa

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

DEVLET YARDIMLARININ İZLENMESİ VE DENETLENMESİ HAKKINDA KANUN TASARISI

Amaç ve kapsam

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı; devlet yardımlarının Türkiye ile Avrupa Toplulukları arasındaki antlaşmalara uygun olarak düzenlenmesini ve ilgili mercilere bildirimini sağlamak üzere ilke ve prensiplerin belirlenerek yardımların izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin usul ve esasları tespit etmektir.

(2) Bu Kanun hükümleri tarım, balıkçılık ve hizmet sektörlerindeki devlet yardımlarını kapsamaz.

Tanımlar

MADDE 2- (1) Bu Kanunun uygulanmasında;

a) Bakanlık: Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakanlık,

b) Devlet yardımı: Türkiye ile Avrupa Toplulukları arasındaki ticareti etkilediği ölçüde doğrudan kamu tarafından veya kamu kaynakları aracılığıyla herhangi bir şekilde sağlanan, belirli teşebbüslere veya belirli ürünlerin üretimine ayrıcalık tanıyarak rekabeti bozan veya bozma tehdidi oluşturan ve yararlanana mali fayda sağlayan her türlü tedbiri,

c) İlgili taraf: Devlet yardımının kullanılmasından etkilenen gerçek veya tüzel kişi, kurum, teşebbüs, birlik veya meslek kuruluşlarını,

ç) Kanuna aykırı yardım: Bu Kanun hükümlerine aykırı olarak yürürlüğe konulan yardımları,

d) Kurul: Devlet Yardımlarını İzleme ve Denetleme Kurulunu,

e) Münferit yardım: Bir yardım programı kapsamına girmeyen devlet yardımlarını,

f) Müsteşarlık: Hazine Müsteşarlığını,

g) Teşebbüs: Piyasada mal üreten, pazarlayan veya satan gerçek ya da tüzel kişileri,

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

DEVLET YARDIMLARININ İZLENMESİ VE DENETLENMESİ HAKKINDA KANUN TASARISI

Amaç ve kapsam

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı; devlet yardımlarının Türkiye ile Avrupa Birliği arasındaki antlaşmalara uygun olarak düzenlenmesini ve ilgili mercilere bildirimini sağlamak üzere ilke ve esasların belirlenerek yardımların izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin usul ve esasları tespit etmektir.

(2) Bu Kanun hükümleri tarım, balıkçılık ve hizmet sektörlerindeki devlet yardımlarını kapsamaz.

Tanımlar

MADDE 2- (1) Bu Kanunun uygulanmasında;

a) Bakanlık: Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakanlık,

b) Devlet yardımı: Türkiye ile Avrupa Birliği arasındaki ticareti etkilediği ölçüde doğrudan kamu tarafından veya kamu kaynakları aracılığıyla herhangi bir şekilde sağlanan, belirli teşebbüslere veya belirli ürünlerin üretimine ayrıcalık tanıyarak rekabeti bozan veya bozma tehdidi oluşturan ve yararlanana mali fayda sağlayan her türlü tedbiri,

c) İlgili taraf: Devlet yardımının kullanılmasından etkilenen gerçek veya tüzel kişi, kurum, teşebbüs, birlik veya meslek kuruluşlarını,

ç) Kanuna uygun olmayan devlet yardımı: Bu Kanun hükümlerine uygun olmayarak yürürlüğe konulan devlet yardımlarını,

d) Kurul: Devlet Yardımlarını İzleme ve Denetleme Kurulunu,

e) Münferit yardım: Bir yardım programı kapsamına girmeyen devlet yardımlarını,

f) Müsteşarlık: Hazine Müsteşarlığını,

g) Teşebbüs: Piyasada mal üreten, pazarlayan veya satan gerçek ya da tüzel kişileri,

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

ğ) Yardım programı: Devlet yardımı verilmesine ait genel olarak tanımlanan şart ve nitelikleri ihtiva eden düzenlemeleri,

h) Yardımı alan: Devlet yardımı alan gerçek veya tüzel kişileri,

ı) Yardımı veren: Kamu kaynağı kullanarak yardım veren kurum ve kuruluşları,

i) Yardımın kötüye kullanılması: Devlet yardımı alanın, yardımı ilgili mevzuatında belirlenen amaç ve koşullara aykırı olarak kullanmasını,

ifade eder.

Uygun devlet yardımı

MADDE 3- (1) Aşağıda sayılan devlet yardımları bu Kanun kapsamında uygun devlet yardımı sayılır:

a) Ürünlerin veya hizmetlerin menşei ile ilgili ayrımcılık yapılmaksızın bireysel tüketiciye verilen sosyal nitelikli yardımlar.

b) Doğal afetlerin veya olağanüstü olayların sebep olduğu zararı gidermeye yönelik olan ve zararın maddi büyüklüğünü geçmeyen yardımlar.

(2) Aşağıda sayılan devlet yardımları, bu Kanun kapsamında uygun görülebilir devlet yardımları olup bunların kapsam ve kuralları Kurul tarafından belirlenir:

a) Avrupa Topluluğu seviyesine göre yaşam standardının aşırı ölçüde düşük veya işsizlik oranının çok yüksek olduğu bölgelerde ekonomik gelişmeyi desteklemek amacıyla verilen yardımlar.

b) Türkiye ile Avrupa Toplulukları arasındaki yapısal uyum gereklerinin yerine getirilmesini sağlamayı amaçlayan yardımlar.

c) Türkiye ile Avrupa Toplulukları arasındaki ticaret koşullarını ortak çıkarlara ters düşecek ölçüde olumsuz etkilememek kaydıyla, belirli ekonomik faaliyetlerin veya belirli bölgelerin gelişimini desteklemeye yönelik yardımlar.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

ğ) Yardım programı: Devlet yardımı verilmesine ait genel olarak tanımlanan şart ve nitelikleri ihtiva eden düzenlemeleri,

h) Yardımı alan: Devlet yardımı alan gerçek veya tüzel kişileri,

ı) Yardımı veren: Kamu kaynağı kullanarak yardım veren kurum ve kuruluşları,

i) Yardımın kötüye kullanılması: Devlet yardımı alanın, yardımı ilgili mevzuatında belirlenen amaç ve koşullara aykırı olarak kullanmasını,

ifade eder.

Uygun devlet yardımı

MADDE 3- (1) Aşağıda sayılan devlet yardımları bu Kanun kapsamında uygun devlet yardımı sayılır:

a) Ürünlerin veya hizmetlerin menşei ile ilgili ayrımcılık yapılmaksızın bireysel tüketiciye verilen sosyal nitelikli yardımlar.

b) Doğal afetlerin veya olağanüstü olayların sebep olduğu zararı gidermeye yönelik olan ve zararın maddi büyüklüğünü geçmeyen yardımlar.

(2) Aşağıda sayılan devlet yardımları, bu Kanun kapsamında uygun görülebilir devlet yardımları olup bunların kapsam ve kuralları Kurul tarafından belirlenir:

a) Avrupa Birliği seviyesine göre yaşam standardının aşırı ölçüde düşük veya işsizlik oranının çok yüksek olduğu bölgelerde ekonomik gelişmeyi desteklemek amacıyla verilen yardımlar.

b) Türkiye ile Avrupa Birliği arasındaki yapısal uyum gereklerinin yerine getirilmesini sağlamayı amaçlayan yardımlar.

c) Türkiye ile Avrupa Birliği arasındaki ticaret koşullarını ortak çıkarlara ters düşecek ölçüde olumsuz etkilememek kaydıyla, belirli ekonomik faaliyetlerin veya belirli bölgelerin gelişimini desteklemeye yönelik yardımlar.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

ç) Türkiye ile Avrupa Toplulukları arasındaki ticaretin koşullarını ortak çıkarlara ters düşecek ölçüde olumsuz etkilememek kaydıyla, kültür mirasının ve doğal varlıkların korunmasına yönelik yardımlar.

d) Türkiye ve Avrupa Topluluklarının ortak çıkarlarına hizmet eden önemli bir projenin gerçekleşmesini desteklemeye yönelik yardımlar.

e) Türkiye ekonomisinde ortaya çıkan ciddi sorunları gidermeye yönelik yardımlar.

f) Türkiye-Avrupa Topluluğu Ortaklık Konseyinin belirleyeceği diğer yardımlar.

(3) Belirli türdeki devlet yardımlarına grup muafiyeti tanınmasına ve bir teşebbüse belirli bir dönemde belirli bir miktarı aşmayacak şekilde verilen ve rekabeti önemli ölçüde bozmayan devlet yardımlarının bu Kanun kapsamında uygun devlet yardımı olduğuna ve Kurula bildirimine gerek olmadığına ilişkin usul ve esaslar bu Kanunun uygulanmasına ilişkin olarak yürürlüğe konulan yönetmeliklerle belirlenir.

(4) Ayrım yapılmaksızın tüm teşebbüslere uygulanan genel nitelikli ekonomik ve mali tedbirler devlet yardımı sayılmaz.

(5) Bu Kanunun izin verdiği haller dışında devlet yardımı verilmez.

Kurul

MADDE 4- (1) Bu Kanun ve diğer kanunlarla verilen görevleri yürütmek üzere Devlet Yardımlarını İzleme ve Denetleme Kurulu kurulmuştur.

(2) Kurul; Maliye Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Hazine Müsteşarlığı, Dış Ticaret Müsteşarlığı ve Rekabet Kurumunca her kurumu temsilen birer üye olmak üzere altı üye ile Devlet Yardımları Genel Müdüründen oluşur. Kurulun başkanlığını Devlet Yardımları Genel Müdürü yürütür. Devlet Yardımları Genel Müdürünün görevinin sona ermesi durumunda Kurul Başkanlığı ve üyeliği sona erer.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

ç) Türkiye ile Avrupa Birliği arasındaki ticaretin koşullarını ortak çıkarlara ters düşecek ölçüde olumsuz etkilememek kaydıyla, kültür mirasının ve doğal varlıkların korunmasına yönelik yardımlar.

d) Türkiye ve Avrupa Birliği'nin ortak çıkarlarına hizmet eden önemli bir projenin gerçekleşmesini desteklemeye yönelik yardımlar.

e) Türkiye ekonomisinde ortaya çıkan ciddi sorunları gidermeye yönelik yardımlar.

f) Türkiye-Avrupa Birliği Ortaklık Konseyinin belirleyeceği diğer yardımlar.

(3) Belirli türdeki devlet yardımlarına grup muafiyeti tanınmasına ve bir teşebbüse belirli bir dönemde belirli bir miktarı aşmayacak şekilde verilen ve rekabeti önemli ölçüde bozmayan devlet yardımlarının bu Kanun kapsamında uygun devlet yardımı olduğuna ve Kurula bildirimine gerek olmadığına ilişkin usul ve esaslar bu Kanunun uygulanmasına ilişkin olarak yürürlüğe konulan yönetmeliklerle belirlenir.

(4) Ayrım yapılmaksızın tüm teşebbüslere uygulanan genel nitelikli ekonomik ve mali tedbirler devlet yardımı sayılmaz.

(5) Bu Kanunun izin verdiği haller dışında devlet yardımı verilemez.

Kurul

MADDE 4- (1) Bu Kanun ve diğer kanunlarla verilen görevleri yürütmek üzere Devlet Yardımlarını İzleme ve Denetleme Kurulu kurulmuştur.

(2) Kurul; Maliye Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Hazine Müsteşarlığı, Dış Ticaret Müsteşarlığı ve Rekabet Kurumunca, bu kurumları temsilen, birer üye olmak üzere altı üye ile Devlet Yardımları Genel Müdüründen oluşur. Kurulun başkanlığını Devlet Yardımları Genel Müdürü yürütür. Devlet Yardımları Genel Müdürünün görevinin sona ermesi durumunda Kurul Başkanlığı ve üyeliği sona erer.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(3) Devlet Yardımları Genel Müdürü hari-
cindeki diğer üyeler müşterek kararname ile
atanır. Kurul üyeliğine atanan adayların yük-
seköğretim kurumlarının en az dört yıllık eğitim
veren bölümlerinden mezun olmuş olmaları, en
az beş yılı bu Kanun kapsamındaki konularda
olmak üzere asgari on yıl kamu hizmeti yapmış
bulunmaları gerekir.

(4) Kurul Başkanı hariç olmak üzere, Kurul
üyelerinin görev süresi dört yıldır. Görev süresi
dolan üye yeniden atanabilir.

(5) Herhangi bir nedenle görev süresinin
bitiminden önce kurumundaki görevi sona eren
veya kendi isteği ile ayrılan üyenin yerine, kalan
süreyi tamamlamak üzere, aynı usulle yeni üye
atanır.

(6) Kurul, Başkanın teklifi ile üyelere bi-
rini İkinci Başkan olarak seçer. İkinci Başkan
izin, hastalık, yurt içi ve yurt dışı görevlendir-
me, görevden alınma ve görevde bulunmadığı
diğer hallerde Başkana vekalet eder.

(7) Kurul, Başkan veya bulunmadığı hal-
lerde İkinci Başkanın başkanlığında diğer üye-
lerden en az dördünün hazır bulunmasıyla ayda
en az bir kez toplanır. Kurul kararları toplantıya
katılan üye sayısının salt çoğunluğu ile alınır.
Oyların eşitliği halinde Başkanın oyu yönünde
karar alınmış sayılır. Üst üste üç toplantıya ma-
zeretsiz olarak katılmayan üyenin üyeliği ken-
diliğinden düşmüş sayılır.

(8) Kurul Başkan ve üyelerine, Yüksek
Planlama Kurulu kararıyla kamu iktisadi teşeb-
büslerinde yönetim kurulu başkan ve üyeleri
için her yıl tespit edilen tutarda ve anılan kararda
belirlenen usul ve esaslara göre aylık huzur
ücreti ödenir. Kurul üyelerinin harcırahları Müs-
teşarlıkta görevli genel müdür seviyesinde be-
lirlenir.

(9) Kurul üyeleri, kendileri, eşleri ve üçün-
cü dereceye kadar kan ve kayın hısımları
hakkındaki toplantılara katılamaz ve oy kulla-

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

(3) Kurul üyeleri müşterek kararname ile
atanır. Kurul üyeliğine atanan adayların yük-
seköğretim kurumlarının en az dört yıllık eğitim
veren bölümlerinden mezun olmuş olmaları, en
az beş yılı bu Kanun kapsamındaki konularda
olmak üzere asgari on yıl kamu hizmeti yapmış
bulunmaları gerekir.

(4) Kurul Başkanı hariç olmak üzere, Kurul
üyelerinin görev süresi dört yıldır. Görev süresi
dolan üye yeniden atanabilir.

(5) Herhangi bir nedenle görev süresinin
bitiminden önce kurumundaki görevi sona eren
veya kendi isteği ile ayrılan üyenin yerine, kalan
süreyi tamamlamak üzere, aynı usulle yeni üye
atanır.

(6) Kurul, Başkanın teklifi ile üyelere bi-
rini İkinci Başkan olarak seçer. İkinci Başkan
izin, hastalık, yurt içi ve yurt dışı görevlendir-
me, görevden alınma ve görevde bulunmadığı
diğer hallerde Başkana vekalet eder.

(7) Kurul, Başkanın veya bulunmadığı hal-
lerde İkinci Başkanın başkanlığında diğer üye-
lerden en az dördünün hazır bulunmasıyla ayda
en az bir kez toplanır. Kurul kararları toplantıya
katılan üye sayısının salt çoğunluğu ile alınır.
Oyların eşitliği halinde Başkanın oyu yönünde
karar alınmış sayılır. Üst üste üç toplantıya ma-
zeretsiz olarak katılmayan üyenin üyeliği ken-
diliğinden düşer.

(8) Kurul Başkan ve üyelerine, Yüksek
Planlama Kurulu kararıyla kamu iktisadi teşeb-
büslerinde yönetim kurulu başkan ve üyeleri
için her yıl tespit edilen tutarda ve anılan kararda
belirlenen usul ve esaslara göre aylık huzur
ücreti ödenir. Yönetim kurulu üyeliği görevi,
31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar
ve Genel Sağlık Sigortası Kanununa göre
sosyal sigorta veya genel sağlık sigortası yö-
nünden sigortalı olmayı gerektirmez. Yönetim
kurulu başkanı ve üyelerine yapılacak ödeme-
ler, sigorta primine esas kazanca dahil edilmez.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

namaz. Başkan hariç diğer Kurul üyeleri kendi kuruluşları tarafından hazırlanan devlet yardımları ile ilgili kararlarda oy kullanamaz.

(10) Kurul üyeleri ve diğer görevliler, bu Kanunun yürütülmesi çerçevesinde edindikleri gizlilik taşıyan bilgileri görevlerinden ayrılmış olsalar dahi açıklayamaz, kendilerinin ve başkalarının menfaatine veya başkalarının zararına kullanamaz.

(11) Kurul, kararlarında bağımsız olup, Kurul tarafından alınan kararlar kesindir.

(12) Kurulun sekretery hizmetleri Devlet Yardımları Genel Müdürlüğü tarafından yürütülür.

(13) Kurul harcamaları, Müsteşarlık bütçesine bu amaçla konulan ödenekten karşılanır.

Kurulun görev ve yetkileri

MADDE 5- (1) Kurul aşağıdaki görevleri yürütür:

a) Türkiye ile Avrupa Toplulukları arasındaki antlaşmalara uygun olarak devlet yardımlarının ilke ve prensiplerini belirlemek ve ilgili mevzuatı hazırlamak.

b) Devlet yardımlarının uygunluğunu incelemek, izlemek ve denetlemek.

c) Uygulama sonuçlarını yardımı verenlerden temin ederek Avrupa Komisyonuna ve ilgili mercilere gerekli bildirimleri yapmak.

(2) Yardımı verenler ve diğer ilgili taraflar, Kurulun ihtiyaç duyacağı her türlü bilgi ve belgeyi gizli dahi olsa vermekle yükümlüdür. Üçüncü taraflara yönelik olarak gizlilik ilkelere uyulması şart olup gizlilik içeren bilgi veya belgeler sadece bu Kanun kapsamına giren konuların değerlendirilmesi amacıyla kullanılır.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Kurul üyelerinin harcırahları Müsteşarlıkta görevli genel müdür seviyesinde belirlenir.

(9) Kurul üyeleri, kendileri, eşleri ve üçüncü dereceye kadar kan ve kayın hısımları hakkındaki toplantılara katılamaz ve oy kullanamaz. Başkan hariç diğer Kurul üyeleri kendi kuruluşları tarafından hazırlanan devlet yardımları ile ilgili kararlarda oy kullanamaz.

(10) Kurul üyeleri ve diğer görevliler, bu Kanunun yürütülmesi çerçevesinde edindikleri gizlilik taşıyan bilgileri görevlerinden ayrılmış olsalar dahi açıklayamaz, kendilerinin ve başkalarının menfaatine veya başkalarının zararına kullanamaz.

(11) Kurul, kararlarında bağımsız olup, Kurul tarafından alınan kararlar kesindir.

(12) Kurulun sekretery hizmetleri Devlet Yardımları Genel Müdürlüğü tarafından yürütülür.

(13) Kurul harcamaları, Müsteşarlık bütçesine bu amaçla konulan ödenekten karşılanır.

Kurulun görev ve yetkileri

MADDE 5- (1) Kurul aşağıdaki görevleri yürütür:

a) Türkiye ile Avrupa Birliği arasındaki antlaşmalara uygun olarak devlet yardımlarının ilke ve esaslarını belirlemek ve bunlarla ilgili mevzuatı hazırlamak.

b) Devlet yardımlarının uygunluğunu incelemek, izlemek ve denetlemek.

c) Uygulama sonuçlarını yardımı verenlerden temin ederek Avrupa Komisyonuna ve ilgili mercilere gerekli bildirimleri yapmak.

(2) Yardımı verenler ve diğer ilgili taraflar, Kurulun ihtiyaç duyacağı her türlü bilgi ve belgeyi gizli dahi olsa vermekle yükümlüdür. Gizlilik içeren bilgi veya belgeler sadece bu Kanun kapsamına giren konuların değerlendirilmesi amacıyla kullanılır. Kurulun, yasal zorunluluklar dışında, üçüncü taraflara yönelik olarak gizlilik ilkelere uyması esastır.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Kurul kararları

MADDE 6- (1) Kurul, bu Kanun uyarınca aldığı kararlara uyulmaması veya istenilen tedbirlerin alınmaması durumunda, gerekli idari ve hukuki önlemleri alır.

(2) Bu Kanunun uygulanması bakımından Kurulun kararlarına karşı açılan davalar ilk derece mahkemesi olarak Danıştay'da görülür. Danıştay, Kurul kararlarına karşı yapılan başvuruları acele işlerden sayar.

(3) Kurulun, bu Kanun kapsamında almış olduğu kararların yayımlanmasına ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle belirlenir.

Devlet yardımlarına ilişkin bildirim ve inceleme

MADDE 7- (1) Yardımı veren, devlet yardımına ilişkin olarak hazırlanan mevzuat taslaklarını öncelikle Kurula bildirerek uygun görüşünü almakla yükümlüdür. Kurul tarafından uygun bulunmayan mevzuat taslakları yürürlüğe konulamaz.

(2) Bildirim alındıktan sonra Kurul tarafından ilk değerlendirme başlatılır. İlk değerlendirme için ilave bilgi ve belgelere ihtiyaç duyulması halinde, bu bilgi ve belgeler yardımı verenden istenilir. Kurul tarafından istenilen bilgi ve belgeler tamamlanmadan bildirim değerlendirmeye alınmaz.

(3) Kurul, tüm eksikliklerin tamamlanmasından itibaren bildirilen mevzuat taslağında öngörülen devlet yardımının bu Kanun kapsamında;

a) Devlet yardımı olmadığına,
b) Uygun devlet yardımı olduğuna,
c) Uygun devlet yardımı olmadığı yönünde bulgular tespit ederse inceleme başlatılmasına, karar verir. Kurul kararı yardımı verene bildirilir.

(4) Kurul üçüncü fıkranın (c) bendine göre inceleme başlatması halinde, konunun fiili ve hukuki yönleriyle ilgili tespitleri ile rekabete etkileri hu-

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Kurul kararları

MADDE 6- (1) Kurul, bu Kanun uyarınca aldığı kararlara uyulmaması veya istenilen tedbirlerin alınmaması durumunda, gerekli idari ve hukuki önlemleri alır.

(2) Bu Kanunun uygulanması bakımından Kurulun kararlarına karşı açılan davalar ilk derece mahkemesi olarak Danıştayda görülür. Danıştay, Kurul kararlarına karşı yapılan başvuruları acele işlerden sayar.

(3) Kurulun bu Kanun kapsamında almış olduğu kararların yayımlanmasına ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle belirlenir.

Devlet yardımlarına ilişkin başvuru ve inceleme

MADDE 7- (1) Yardımı veren, devlet yardımına ilişkin olarak hazırlanan mevzuat taslaklarını öncelikle Kurula bildirerek Kurulun uygun görüşünü almakla yükümlüdür.

(2) Mevzuat taslağı sunulduktan sonra Kurul tarafından ön değerlendirme başlatılır. Ön değerlendirme için ilave bilgi ve belgelere ihtiyaç duyulması halinde, bu bilgi ve belgeler yardımı verenden istenilir. Kurul tarafından istenilen bilgi ve belgeler tamamlanmadan başvuru değerlendirmeye alınmaz.

(3) Kurul, tüm eksikliklerin tamamlanmasından itibaren bildirilen mevzuat taslağında öngörülen devlet yardımının bu Kanun kapsamında;

a) Devlet yardımı olmadığına,
b) Uygun devlet yardımı olduğuna,
c) Uygun devlet yardımı olmadığı yönünde bulgular tespit ederse inceleme başlatılmasına, karar verir. Kurul kararı yardımı verene bildirilir.

(4) Üçüncü fıkranın (c) bendine göre inceleme başlatılması halinde Kurul, devlet yardımının niteliği hakkındaki ön değerlendirmesini, konunun fiili ve hukuki yönleriyle ilgili tespitlerini ve rekabete etkileri hususundaki görüşle-

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

susundaki görüşlerini de içerecek şekilde devlet yardımının niteliği hakkındaki ilk değerlendirmesini yardımı verene bildirir. Kurul incelemeye ilişkin değerlendirmelerde bulunmak üzere diğer ilgili taraflardan görüş alabilir ve bu görüşler, talep edilmesi halinde görüşü verenin kimliği gizli tutularak yardımı verene de iletilir. Yardımı veren, kendisine iletilen hususlara ilişkin görüşlerini veya varsa itirazlarını Kurula bildirir. Yardımı veren ve ilgili taraflardan tüm bilgi, belge ve görüşlerin alınması sürecinin tamamlanmasını müteakip karar alınır.

(5) İnceleme sonucunda Kurul, inceleme konusu mevzuat taslağında öngörülen devlet yardımının bu Kanun kapsamında;

a) Uygun devlet yardımı olduğuna,
b) Uygun devlet yardımı olmadığına,
c) Yardımı veren tarafından bazı düzenlemeler yapılması kaydıyla uygun devlet yardımı haline geleceğine veya devlet yardımı olma özelliğini yitireceğine,

ç) Şarta bağlı olarak uygulanmasına, karar verebilir.

(6) Bu kararlardan birinin alınması üzerine inceleme sona erdirilir ve karar yardımı verene bildirilir. Yardımı veren, Kurul kararı doğrultusunda işlem yapmakla yükümlüdür.

(7) Bu madde kapsamında yapılacak işlemlere ilişkin süreler yönetmelikle belirlenir.

Bildirimün geri çekilmesi

MADDE 8- (1) Yardımı veren, 7 nci madde kapsamında yaptığı bildirimini, Kurul tarafından aynı madde kapsamında bir karar alınmadan önce geri çekebilir. Geri çekilen bildirim ile ilgili ilk değerlendirme veya inceleme işlemine son verilir.

Kararın geri alınması

MADDE 9- (1) Kurul, 7 nci maddeye göre aldığı bir kararın, kararın alınmasına dayanak teşkil eden bilgilerin doğru olmadığını veya re'sen, şikayet veya bir ihbara dayalı olarak yapacağı değerlendirme üzerine bu niteliğinin değiştiğini tespit etmesi halinde, yardımı vere-

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

rini de içerecek şekilde yardımı verene bildirir. Kurul, incelemeye ilişkin değerlendirmelerde bulunmak üzere diğer ilgili taraflardan görüş alabilir. Bu görüşler, talep edilmesi halinde görüşü verenin kimliği gizli tutulmak kaydıyla yardımı verene de iletilir. Yardımı veren, kendisine iletilen hususlara ilişkin görüşlerini veya varsa itirazlarını Kurula bildirir. Yardımı verenden ve diğer ilgili taraflardan tüm bilgi, belge ve görüşlerin alınması süreci tamamlandıktan sonra karar alınır.

(5) İnceleme sonucunda Kurul, inceleme konusu mevzuat taslağında öngörülen devlet yardımının bu Kanun kapsamında;

a) Uygun devlet yardımı olduğuna,
b) Uygun devlet yardımı olmadığına,
c) Yardımı veren tarafından bazı düzenlemeler yapılması halinde uygun devlet yardımı haline geleceğine veya devlet yardımı olma özelliğini yitireceğine,

ç) Şarta bağlı olarak uygulanmasına, karar verebilir.

(6) Bu kararlardan birinin alınması üzerine inceleme sona erdirilir ve karar yardımı verene bildirilir. Yardımı veren, Kurul kararı doğrultusunda işlem yapmakla yükümlüdür.

Başvurunun geri çekilmesi

MADDE 8- (1) Yardımı veren, 7 nci madde kapsamında yaptığı başvuruyu, Kurul tarafından aynı madde kapsamında bir karar alınmadan önce geri çekebilir. Geri çekilen başvuruya ilgili ön değerlendirme veya inceleme işlemine son verilir.

Kararın geri alınması

MADDE 9- (1) Kurul, 7 nci maddeye göre aldığı bir kararı, bu kararın alınmasına dayanak teşkil eden bilgilerin doğru olmadığını, re'sen veya bir şikayete veya ihbara dayalı olarak yapacağı değerlendirme sonucunda tespit etmesi halinde, yardımı verenin görüşünü de alarak ön-

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

nin görüşünü de alarak yeni karar almak üzere inceleme başlatır. Yardımı veren gerekli bilgileri Kurula sunmakla yükümlüdür. Yardımı verenin, Kurulun talep ettiği bilgileri verememesi halinde, karar mevcut bilgilere dayanılarak alınır. İnceleme 7 nci madde hükümleri çerçevesinde yeni karar alınarak sonuçlandırılır. Yardımı veren bu kararın gereğini yerine getirmekle yükümlüdür.

Kanuna aykırı yardım ve yardımın geri alınması

MADDE 10- (1) Kurul, kanuna aykırı olduğundan şüphe edilen bir devlet yardımıyla ilgili olarak, yardımı verene de bilgi vererek 7 nci madde kapsamında inceleme başlatabilir. Yardımı veren gerekli bilgileri Kurula sunmakla yükümlüdür.

(2) Kurul; inceleme başlatılması kararı ile birlikte, nihai bir karar alıncaya kadar kanuna aykırı olduğundan şüphe edilen yardımın durdurulmasına da karar verebilir. Kurul tarafından, kanuna aykırı olduğundan şüphe edilen yardımın durdurulması kararının yardımı verene bildirilmesini müteakip, yardımı veren konuyla ilgili işlemleri durdurmak zorundadır.

(3) Kurul, yardımın uygun olmadığına karar verirse yardımın geri alınmasına yönelik olarak yardımı verenin tüm tedbirleri uygulamasını ister. Yardımı veren geri alma işlemini yerine getirmekle yükümlüdür.

(4) Devlet yardımının geri alınmasına esas faiz oranı; yardımdan fiili olarak yararlanan tarihten itibaren geri alma kararının alındığı tarihe kadar geçen sürede Müsteşarlık tarafından ihraç olunan Türk Lirası cinsinden iskontolu devlet iç borçlanma senetlerinin faiz oranlarının ağırlıklı ortalaması alınarak belirlenir. Yardımı veren, yardımın geri alınmasına ilişkin işlemleri en geç bir ay içinde başlatmak zorundadır.

(5) Yardımı veren yardımın taksitler halinde ödenebilmesini içeren ödeme anlaşmaları

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

ceki kararını geri alır ve yeni bir inceleme başlatır. Yardımı veren gerekli bilgileri Kurula sunmakla yükümlüdür. Yardımı verenin, Kurulun talep ettiği bilgileri verememesi halinde, karar mevcut bilgilere dayanılarak alınır. İnceleme 7 nci madde hükümleri çerçevesinde yeni karar alınarak sonuçlandırılır. Yardımı veren bu kararın gereğini yerine getirmekle yükümlüdür.

Kanuna uygun olmayan devlet yardımı ve yardımın geri alınması

MADDE 10- (1) Kurul, kanuna uygun olmayan veya kanuna uygunluğundan şüphe edilen bir devlet yardımıyla ilgili olarak, yardımı verene de bilgi vererek 7 nci madde kapsamında inceleme başlatabilir. Yardımı veren gerekli bilgileri Kurula sunmakla yükümlüdür.

(2) Kurul; inceleme başlatılması kararı ile birlikte, nihai bir karar alıncaya kadar kanuna uygunluğundan şüphe edilen yardımın durdurulmasına da karar verebilir. Kurul tarafından, kanuna uygunluğundan şüphe edilen yardımın durdurulması kararının yardımı verene bildirilmesini müteakip, yardımı veren, konuyla ilgili işlemleri durdurmak zorundadır.

(3) Kurul, yardımın uygun olmadığına karar verirse yardımın geri alınmasına yönelik olarak yardımı verenin tüm tedbirleri uygulamasını ister. Yardımı veren geri alma işlemini yerine getirmekle yükümlüdür.

(4) Devlet yardımının geri alınmasına esas faiz oranı; yardımdan fiili olarak yararlanan tarihten itibaren geri alma kararının alındığı tarihe kadar geçen sürede Müsteşarlık tarafından ihraç olunan Türk Lirası cinsinden iskontolu devlet iç borçlanma senetlerinin faiz oranlarının ağırlıklı ortalaması alınarak belirlenir. Yardımı veren, yardımın geri alınmasına ilişkin işlemleri en geç bir ay içinde başlatmak zorundadır.

(5) Yardımı veren idare, yardımın taksitler halinde ödenebilmesini içeren ödeme anlaşma-

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

yapmaya yetkilidir. Taksitli ödemelerde her bir taksit dönemi için uygulanacak faiz oranı; her bir ödeme dönemine ilişkin olarak Müsteşarlık tarafından ihraç olunan Türk Lirası cinsinden iskontolu devlet iç borçlanma senetlerinin faiz oranlarının ağırlıklı ortalaması alınarak belirlenir. Geri alma işlemi gerçekleştirilemezse; her bir yardıma ait anapara ve dördüncü fıkraya göre hesaplanacak faiz tutarlarına, yardımı alana yardım tutarının geri alınmasına ilişkin işlemlerin başlatıldığına dair yazının tebliğ tarihinden itibaren; ilgili mevzuatta geri alınacak yardıma ilişkin faiz oranı belirlenmişse bu oranda, belirlenmemişse 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanununun 51 inci maddesine göre belirlenen gecikme zammı uygulanmak üzere bir aylık ödeme süresi verilir. Ödeme süresi içinde ödenmeyen yardımlara, ödeme süresinin son gününden (bu tarih hariç) itibaren 6183 sayılı Kanun hükümlerine göre tahsil tarihine kadar geçen süre için aynı Kanununun 51 inci maddesine göre gecikme zammı hesaplanır. Bu süre içerisinde ödenmeyen yardımlar ve bunların fer'ileri, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri tarafından verilmişse 6183 sayılı Kanun hükümlerine göre Maliye Bakanlığına bağlı vergi daireleri tarafından; diğer kuruluşlarca verilmişse, 6183 sayılı Kanuna göre alacaklarını takip ve tahsil edenler tarafından anılan Kanun hükümlerine göre, alacaklarını genel hükümlere göre takip ve tahsil edenler tarafından ise 2004 sayılı İcra ve İflas Kanunu hükümlerine göre kendileri tarafından takip ve tahsil edilir.

(6) Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığının görüşü alınmak suretiyle yürürlüğe konulan yönetmelikle belirlenir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

ları yapmaya yetkilidir. Ancak, yardımı veren kamu idarelerinden genel bütçe kapsamında olanlar, yardımın geri alınması için vergi dairelerine bildirimde bulunduktan sonra ödeme anlaşması yapamazlar. Taksitli ödemelerde her bir taksit dönemi için uygulanacak faiz oranı; her bir ödeme dönemine ilişkin olarak Müsteşarlık tarafından en son ihraç olunan Türk Lirası cinsinden iskontolu devlet iç borçlanma senetlerinin faiz oranları esas alınarak belirlenir. Geri alma işlemi gerçekleştirilemezse; her bir yardıma ait anapara ve dördüncü fıkraya göre hesaplanacak faiz tutarlarına, geri alma kararının tebliğ edildiği tarihten itibaren; ilgili mevzuatta geri alınacak yardıma ilişkin faiz oranı belirlenmişse bu oranda, belirlenmemişse 21/07/1953 tarihli ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanununun 51 inci maddesine göre belirlenen gecikme zammı uygulanmak üzere bir aylık ödeme süresi verilir. Ödeme süresi içinde ödenmeyen yardımlara, ödeme süresinin son gününden (bu tarih hariç) itibaren 6183 sayılı Kanun hükümlerine göre tahsil tarihine kadar geçen süre için aynı Kanununun 51 inci maddesine göre gecikme zammı hesaplanır. Bu süre içerisinde ödenmeyen yardımlar ve bunların fer'ileri, genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri tarafından verilmişse 6183 sayılı Kanun hükümlerine göre Maliye Bakanlığına bağlı vergi daireleri tarafından; diğer kurum ve kuruluşlarca verilmişse, 6183 sayılı Kanuna göre alacaklarını takip ve tahsil edenler tarafından anılan Kanun hükümlerine göre, alacaklarını genel hükümlere göre takip ve tahsil edenler tarafından ise 9/6/1932 tarihli ve 2004 sayılı İcra ve İflas Kanunu hükümlerine göre kendileri tarafından takip ve tahsil edilir.

(6) Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığının görüşü alınmak suretiyle yürürlüğe konulan yönetmelikle belirlenir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Yardımanın geri alınmasında zamanaşımı

MADDE 11- (1) Kanuna aykırı yardımların geri alınması, yardımın fiilen verildiği tarihten itibaren on yıllık zamanaşımına tabidir. Ancak Kurulun ilk değerlendirme yapması ve inceleme başlatması veya yardımı durdurması zamanaşımı süresini durdurur. Zamanaşımı süresi dolduğunda, yardım uygun yardım sayılır.

Devlet yardımının kötüye kullanılması

MADDE 12- (1) Devlet yardımının, yardımı alan tarafından kötüye kullanıldığına dair bilgi edinilmesi halinde Kurul, yardımı verenden durumun tespitini, ilgili mevzuatında belirtilen gerekli tüm tedbirlerin alınmasını ve Kurula bilgi verilmesini ister.

Yıllık rapor

MADDE 13- (1) Yardım verenler, yıl içinde verdikleri her türlü devlet yardımına ilişkin uygulama bilgilerini, belirlenen usul ve esaslar çerçevesinde, yılın bitiminden itibaren en geç üç ay içinde Kurula bildirir. Bu bilgiler çerçevesinde hazırlanan yıllık rapor, Kurulca onaylanarak Haziran ayı sonuna kadar ilgili mercilere iletilir.

Yönetmelik

MADDE 14- (1) Bu Kanunun uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar ile yapılacak işlemlere ilişkin süreler Kurul tarafından hazırlanarak Bakanlıkça yürürlüğe konulan yönetmeliklerle belirlenir.

MADDE 15- 9/12/1994 tarihli ve 4059 sayılı Hazine Müsteşarlığı ile Dış Ticaret Müsteşarlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 1 inci maddesinde yer alan “ile Ekonomik Araştırmalar Genel Müdürlüklerinden müteşek-

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Yardımanın geri alınmasında zamanaşımı

MADDE 11- (1) Kanuna uygun olmayan devlet yardımlarının geri alınması, yardımın fiilen verildiği tarihten itibaren on yıllık zamanaşımına tabidir. Ancak Kurulun ön değerlendirme yapması ve inceleme başlatması veya yardımı durdurması zamanaşımı süresini durdurur. Zamanaşımının durmasına sebep olan inceleme için tanınan azami süre altı aydır.

Devlet yardımının kötüye kullanılması

MADDE 12- (1) Devlet yardımının, yardımı alan tarafından kötüye kullanıldığına dair bilgi edinilmesi halinde Kurul, yardımı verenden durumun tespitini, ilgili mevzuatında belirtilen gerekli tüm tedbirlerin alınmasını ve Kurula bilgi verilmesini ister.

Yıllık rapor

MADDE 13- (1) Yardım verenler, yıl içinde verdikleri her türlü devlet yardımına ilişkin uygulama bilgilerini, Kurul tarafından belirlenen usul ve esaslar çerçevesinde, yılın bitiminden itibaren en geç üç ay içinde Kurula bildirir. Bu bilgiler çerçevesinde hazırlanan yıllık rapor, Kurulca onaylanarak Haziran ayı sonuna kadar ilgili mercilere iletilir. Bu rapor, ayrıca, Türkiye Büyük Millet Meclisi Plan ve Bütçe Komisyonuna sunulur. Bakan, bu rapor kapsamına giren veya girmeyen sektörlerde uygulanan devlet yardımlarına ve desteklere ilişkin olarak Plan ve Bütçe Komisyonunu, yılda en az bir defa bilgilendirir.

Yönetmelik

MADDE 14- (1) Bu Kanunun uygulanmasına dair usul ve esaslar ile yapılacak işlemlere ilişkin süreler Kurul tarafından hazırlanarak Bakanlıkça çıkarılan yönetmeliklerle belirlenir.

MADDE 15- 9/12/1994 tarihli ve 4059 sayılı Hazine Müsteşarlığı ile Dış Ticaret Müsteşarlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 1 inci maddesinde yer alan “ile Ekonomik Araştırmalar Genel Müdürlüklerinden müteşekkil ol-

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

kil olmak üzere sekiz” ibaresi “, Ekonomik Araştırmalar ile Devlet Yardımları Genel Müdürlüklerinden müteşekkil olmak üzere dokuz” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 16- 4059 sayılı Kanununun 2 nci maddesine aşağıdaki bent eklenmiştir.

“1) Devlet Yardımları Genel Müdürlüğünün görevleri; Devlet Yardımlarını İzleme ve Denetleme Kurulunun sekretery hizmetlerini yürütmek, Avrupa Topluluklarının ilgili mevzuatını ve diğer ilgili uluslararası mevzuatı takip etmek, devlet yardımları ilke ve prensiplerini belirlemek üzere araştırma ve çalışmalarda bulunmak, Kurula sunulmak üzere mevzuat hazırlıklarını yapmak, devlet yardımlarını izlemek, değerlendirmek ve Kurulun denetimine sunmak, Kurul kararına istinaden ilk değerlendirme ve inceleme işlemlerinin yanı sıra, devlet yardımlarının durdurulması ve geri alınmasına ilişkin Kurul kararları ile Kurulun diğer kararlarına ilişkin işlemleri yürütmek ve takip etmek, devlet yardımlarına ilişkin her türlü bilgi ve belgeyi kamu kurum ve kuruluşları ile gerçek ve tüzel kişilerden doğrudan temin etmek, devlet yardımı veren kuruluşlardan temin ettiği bilgilere istinaden yıllık rapor hazırlıklarını yürütmek ve Kurula sunmak, Kurul tarafından uygun bulunan yıllık raporu Avrupa Komisyonu ve gerekli görülecek diğer mercilere iletmek, uluslararası kuruluşlarla ve diğer ülkelerle temas ve müzakerelere iştirak etmek, kurumsal ve hukuki düzenlemeler ile ilgili görüş vermek, devlet yardımlarının izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin kanun kapsamına girmeyen sektörlerde uygulanan devlet yardımları ve desteklere ilişkin her türlü bilgi ve belgeyi izleme amaçlı olarak kamu kurum ve kuruluşları ile gerçek ve tüzel kişilerden temin etmek ve Müsteşarlıkça verilecek diğer görevleri yerine getirmektir.”

MADDE 17- Ekli (1) sayılı listede yer alan kadrolar ihdas edilerek 13/12/1983 tarihli ve

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

mak üzere sekiz” ibaresi “, Ekonomik Araştırmalar ile Devlet Yardımları Genel Müdürlüklerinden müteşekkil olmak üzere dokuz” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 16- 4059 sayılı Kanununun 2 nci maddesine aşağıdaki bent eklenmiştir.

“1) Devlet Yardımları Genel Müdürlüğünün görevleri; Devlet Yardımlarını İzleme ve Denetleme Kurulunun sekretery hizmetlerini yürütmek, Avrupa Birliği’nin ilgili mevzuatını ve diğer ilgili uluslararası mevzuatı takip etmek, devlet yardımları ilke ve esaslarını belirlemek üzere araştırma ve çalışmalarda bulunmak, Kurula sunulmak üzere mevzuat hazırlıklarını yapmak, devlet yardımlarını izlemek, değerlendirmek ve Kurulun denetimine sunmak, Kurul kararına istinaden ön değerlendirme ve inceleme işlemlerinin yanı sıra, devlet yardımlarının durdurulması ve geri alınmasına ilişkin Kurul kararları ile Kurulun diğer kararlarına ilişkin işlemleri yürütmek ve takip etmek, devlet yardımlarına ilişkin her türlü bilgi ve belgeyi kamu kurum ve kuruluşları ile gerçek ve tüzel kişilerden doğrudan temin etmek, devlet yardımı veren kuruluşlardan temin ettiği bilgilere istinaden yıllık rapor hazırlıklarını yürütmek ve Kurula sunmak, Kurul tarafından uygun bulunan yıllık raporu Avrupa Komisyonu ve gerekli görülecek diğer mercilere iletmek, uluslararası kuruluşlarla ve diğer ülkelerle temas ve müzakerelere iştirak etmek, kurumsal ve hukuki düzenlemeler ile ilgili görüş vermek, Devlet Yardımlarının İzlenmesi ve Denetlenmesine İlişkin Kanun kapsamına girmeyen sektörlerde uygulanan devlet yardımları ve desteklere ilişkin her türlü bilgi ve belgeyi izleme amaçlı olarak kamu kurum ve kuruluşları ile gerçek ve tüzel kişilerden temin etmek ve Müsteşarlıkça verilecek diğer görevleri yerine getirmektir.”

MADDE 17- Ekli (1) sayılı listede yer alan kadrolar ihdas edilerek 13/12/1983 tarihli ve

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükümünde Kararnamenin eki (1) sayılı cetvelin Hazine Müsteşarlığına ait bölümüne eklenmiştir.

Yönetmeliklerin yürürlüğe konulması

GEÇİCİ MADDE 1- (1) Devlet yardımlarının bildirimini, izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin yönetmelikler Kurulun teşkilini müteakip en geç dokuz ay içerisinde yürürlüğe konulur.

Kurula ilk atanan üyelerin yenilenmesi

GEÇİCİ MADDE 2- (1) Kurul üyeliklerine ilk kez atananlara mahsus olmak ve kura ile belirlenmek üzere, Kurul üyelerinden ikisi ikinci yılın sonunda; kalanlardan ikisi üçüncü yılın sonunda yenilenir. Takip eden dönemlerdeki atamalar görev süresi sona erdikçe yapılır.

Mevcut devlet yardımları

GEÇİCİ MADDE 3- (1) Devlet yardımlarının bildirimini, izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin yönetmeliklerin yürürlüğe girdiği tarihte uygulanmakta olan devlet yardımlarına ilişkin mevzuat, yardımı veren tarafından bu tarihten itibaren üç ay içerisinde Kurula bildirilir.

(2) Bildirimi takiben Kurul, ilk değerlendirmesini altmış işgünü içerisinde tamamlar. Değerlendirme neticesinde yardımın kanuna uygun olmadığı yönünde bulguların tespiti halinde, Kurul yardımı verenden nihai bir karar alınıncaya kadar devlet yardımı verme işleminin durdurulmasını isteyebilir ve bu durum devlet yardımı verene beş işgünü içerisinde bildirilir. Kurulun devlet yardımı verme işlemini durdurma kararı alması halinde, yardımı veren bu hususun kendisine itikal ettiği tarihten itibaren yeni müracaata istinaden devlet yardımı verme işlemini durdurmakla, mevcut uygulamalarda ise kapsam ve süreyi genişletmemekle yükümlüdür. Yardımı veren, konu hakkındaki görüşlerini durumun kendisine itikalinden itibaren on işgünü içinde Kurula bildirir. Yardımı veren tarafından talep edilmesi kaydıyla, gerekli görülen hallerde, Kurul tarafından on işgünü ilave süre verilebilir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükümünde Kararnamenin eki (1) sayılı cetvelin Hazine Müsteşarlığına ait bölümüne eklenmiştir.

Yönetmeliklerin yürürlüğe konulması

GEÇİCİ MADDE 1- (1) Devlet yardımlarının bildirimini, izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin yönetmelikler, Kurulun teşkilini müteakip en geç dokuz ay içerisinde çıkarılır.

Kurula ilk atanan üyelerin yenilenmesi

GEÇİCİ MADDE 2- (1) Kurul üyeliklerine ilk kez atananlara mahsus olmak ve kura ile belirlenmek üzere, Kurul üyelerinden ikisi ikinci yılın sonunda; kalanlardan ikisi üçüncü yılın sonunda yenilenir. Takip eden dönemlerdeki atamalar görev süresi sona erdikçe yapılır.

Mevcut devlet yardımları

GEÇİCİ MADDE 3- (1) Geçici 1 inci madde uyarınca çıkarılan yönetmeliklerin yürürlüğe girdiği tarihte uygulanmakta olan devlet yardımlarına ilişkin mevzuat, yardımı veren tarafından, yönetmeliklerin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren üç ay içerisinde Kurula bildirilir.

(2) Yardımı verenin başvurusunu takiben Kurul, ön değerlendirmesini altmış işgünü içerisinde tamamlar. Değerlendirme neticesinde yardımın kanuna uygun olmadığı yönünde bulguların tespiti halinde, Kurul, yardımı verenden, nihai bir karar alınıncaya kadar devlet yardımı verme işleminin durdurulmasını isteyebilir ve bu durum beş işgünü içerisinde devlet yardımı verene bildirilir. Kurulun devlet yardımı verme işlemini durdurma kararı alması halinde, yardımı veren, bu hususun kendisine itikal ettiği tarihten itibaren, uygulamakta olduğu yardımının kapsam ve süresini genişletemez ve yeni müracaatları işleme koyamaz. Yardımı veren, konu hakkındaki görüşlerini durumun kendisine itikalinden itibaren on işgünü içinde Kurula bildirir. Yardımı veren tarafından talep edilmesi halinde, gerekli görülen hallerde, Kurul tarafından on işgünü ilave süre verilebilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(3) Kurul, elde edilen tüm bilgiler doğrultusunda yardıma ilişkin nihai kararını otuz işgünü içerisinde alır ve bunu yardımı verene beş işgünü içinde tebliğ eder. Kurul, yardımın kanuna uygun yardım olmadığına karar verirse yardımı verenden gerekli mevzuat değişikliklerini yapmasını ister.

(4) Devlet yardımlarının bildirim, izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin yönetmeliklerin yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla verilmekte olup kanuna aykırı yardım haline gelen veya Kurul tarafından uygun olmadığına karar verilen yardımlardan, söz konusu yönetmeliklerin yürürlüğe girdiği tarihten sonra yapılan müracaatlara dayalı olarak verilenler 10 uncu maddede yer alan hükümler dahilinde geri alınır; bu tarihten önce yapılan müracaatlara dayalı olarak verilenler hakkında geri alma işlemi uygulanmaz. Ayrıca, bu maddenin ikinci fıkrasına göre verilen durdurma kararından önceki müracaatlara veya kapsam ve süreye dahil olanlar için geri alma işlemi uygulanmaz.

İlk yıllık raporun hazırlanması

GEÇİCİ MADDE 4- (1) İlk yıllık rapor, devlet yardımlarının bildirim, izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin yönetmeliklerin yürürlüğe girdiği yılı takip eden yıl için 13 üncü maddede belirtilen usul ve esaslar dahilinde hazırlanır. İlk yıllık rapor söz konusu yönetmeliklerin yürürlüğe girdiği yıl ve takip eden yılı içine alan döneme ait uygulama bilgilerini kapsar.

Bazı yatırımların tamamlanmış sayılması

GEÇİCİ MADDE 5- (1) 31/12/2001 tarihinden önce düzenlenmiş ve yatırım süresi bitmiş yatırım teşvik belgesi kapsamında yer alan yatırımlar, herhangi bir işlem yapılmaksızın gerçekleşmiş haliyle tamamlanmış sayılır.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

(3) Kurul, elde edilen tüm bilgiler doğrultusunda yardıma ilişkin nihai kararını otuz işgünü içerisinde alır ve bunu yardımı verene beş işgünü içinde tebliğ eder. Kurul, yardımın kanuna uygun yardım olmadığına karar verirse yardımı verenden gerekli değişiklikleri yapmasını ister.

(4) Geçici 1 inci madde uyarınca çıkarılan yönetmeliklerin yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla verilmekte olup da kanuna uygun olmayan yardım haline gelen veya Kurul tarafından uygun olmadığına karar verilen yardımlardan, söz konusu yönetmeliklerin yürürlüğe girdiği tarihten sonra yapılan müracaatlara dayalı olarak verilenler 10 uncu maddede yer alan hükümler dahilinde geri alınır. Kapsam ve süresi değiştirilmeksizin; geçici 1 inci madde uyarınca çıkarılan yönetmeliklerin yürürlüğe girdiği tarihten önceki müracaatlara dayalı olarak verilen yardımlar ile bu maddenin ikinci fıkrasına göre verilen durdurma kararından önceki müracaatlara dayalı olarak verilen yardımlar için geri alma işlemi uygulanmaz.

İlk yıllık raporun hazırlanması

GEÇİCİ MADDE 4- (1) İlk yıllık rapor, devlet yardımlarının bildirim, izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin yönetmeliklerin yürürlüğe girdiği yılı takip eden yıl için 13 üncü maddede belirtilen usul ve esaslar dahilinde hazırlanır. İlk yıllık rapor söz konusu yönetmeliklerin yürürlüğe girdiği yıl ve takip eden yılı içine alan döneme ait uygulama bilgilerini kapsar.

Bazı yatırımların tamamlanmış sayılması

GEÇİCİ MADDE 5- (1) 31/12/2001 tarihinden önce düzenlenmiş ve yatırım süresi bitmiş yatırım teşvik belgelerinden; bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce iptal edilenler, Yap-İşlet-Devret modeli kapsamında gerçekleştirilen yatırımlar için düzenlenenler ve Kaynak Kullanımı Destekleme Primi ihtiva edenler hariç, diğerleri herhangi bir işlem yapılmaksızın gerçekleşmiş haliyle tamamlanmış sayılır. Bu

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

Yürürlük

MADDE 18- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 19- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

C. Çiçek

Devlet Bakanı

M. Aydın

Devlet Bakanı

M. Z. Çağlayan

Devlet Bakanı

S. A. Kavaf

Milli Savunma Bakanı

M. V. Gönül

Maliye Bakanı

M. Şimşek

Sağlık Bakanı

R. Akdağ

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

Ö. Dinçer

Kültür ve Turizm Bakanı

E. Günay

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

B. Arınç

Devlet Bakanı

H. Yazıcı

Devlet Bakanı

F. Çelik

Devlet Bakanı

C. Yılmaz

İçişleri Bakanı

B. Atalay

Milli Eğitim Bakanı

N. Çubukçu

Ulaştırma Bakanı

B. Yıldırım

Sanayi ve Ticaret Bakanı

N. Ergün

Çevre ve Orman Bakanı

V. Eroğlu

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

A. Babacan

Devlet Bakanı

F. N. Özak

Devlet Bakanı

E. Bağış

Adalet Bakanı

S. Ergin

Dışişleri Bakanı

A. Davutoğlu

Bayındırlık ve İskân Bakanı

M. Demir

Tarım ve Köyişleri Bakanı

M. M. Eker

En. ve Tab. Kay. Bakanı

T. Yıldız

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METNE EKİLİ LİSTE

(1) SAYILI LİSTE

KURUMU : HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI

TEŞKİLATI : MERKEZ

İHDAS EDİLEN KADROLARIN

SINIFI	UNVANI	DERECESİ	SERBEST KADRO ADEDİ	TUTULU KADRO ADEDİ	TOPLAM
GİH	Devlet Yardımları Genel Müdürü	1	1	-	1
GİH	Genel Müdür Yardımcısı	1	3	-	3
GİH	Daire Başkanı	1	9	-	9
GİH	Hazine Uzmanı	1	12	-	12
GİH	Hazine Uzmanı	2	5	-	5
GİH	Hazine Uzmanı	3	5	-	5
GİH	Hazine Uzman Yardımcısı	7	3	-	3
GİH	Hazine Uzman Yardımcısı	8	3	-	3
GİH	Hazine Uzman Yardımcısı	9	4	-	4
	TOPLAM		45		45

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METNE EKLİ LİSTE

(1) SAYILI LİSTE

KURUMU : HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI

TEŞKİLATI : MERKEZ

İHDAS EDİLEN KADROLARIN

SINIFI	UNVANI	DERECESİ	SERBEST KADRO ADEDİ	TUTULU KADRO ADEDİ	TOPLAM
GİH	Devlet Yardımları Genel Müdürü	1	1	-	1
GİH	Genel Müdür Yardımcısı	1	3	-	3
GİH	Daire Başkanı	1	9	-	9
GİH	Hazine Uzmanı	1	12	-	12
GİH	Hazine Uzmanı	2	5	-	5
GİH	Hazine Uzmanı	3	5	-	5
GİH	Hazine Uzman Yardımcısı	7	3	-	3
GİH	Hazine Uzman Yardımcısı	8	3	-	3
GİH	Hazine Uzman Yardımcısı	9	4	-	4
	TOPLAM		45		45

