

**Kahramanmaraş Milletvekili Veysi Kaynak ve 3 Milletvekilinin Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi; Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı, Emniyet Teşkilatı Kanunu ile Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ile Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı; Konya Milletvekili Mustafa Kalaycı ve 3 Milletvekilinin; Kırşehir Milletvekili Abdullah Çalışkan ve 2 Milletvekilinin Benzer Mahiyetteki Kanun Teklifleri ile Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (2/702, 1/714, 1/865, 1/887, 2/646, 2/703)**

*Not: Tasarı ve Teklifler Başkanlıkça; esas olarak Plan ve Bütçe Komisyonuna; tali olarak; (2/702) esas numaralı Teklif Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor; Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler; İçişleri Komisyonlarına; (1/714) ve (1/887) esas numaralı Tasarılar ile (2/646) esas numaralı Teklif Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonuna; (1/865) esas numaralı Tasarı İçişleri Komisyonuna; (2/703) esas numaralı Teklif Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji; Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler; İçişleri Komisyonlarına havale edilmiştir.*

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

“Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi”miz ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

*Veysi Kaynak*  
Kahramanmaraş

*İhsan Koca*  
Malatya

*Fatih Metin*  
Bolu

*Ahmet Aydın*  
Adıyaman

## GENEL GEREKÇE

Milli Eğitim Bakanlığı, 1739 sayılı Milli Eğitim Temel Kanununda ifadesini bulan eğitim-öğretim hizmetlerini yürütmek üzere, gerek 3797 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun, gerekse diğer mevzuatla verilen görevlerin yerine getirilmesi için çağdaş bir anlayışla gerekli plan ve programları sürekli yapmakta, dinamik bir şekilde de uygulamaya koymaktadır.

Bilgiyi üreten ve verimli kullanan ülkelerin dünya çapında söz sahibi olduğu, bunu yapamayan ülkelerin geri kaldığı çağımızda, ülkeler eğitim sistemlerini bilgi çağının ihtiyaçlarına ve beklentilerine cevap verecek şekilde yeniden yapılandırmaktadır.

Milli Eğitim Bakanlığı bilgi çağının gereklerine ve bilgi toplumunun beklentilerine cevap verebilmek için çeşitli değişim ve gelişim projeleri geliştirmektedir. Geleceğimizin teminatı olan çocuklarımızın bilgi çağının ihtiyaçlarına ve beklentilerine cevap verecek ve yetişmelerini sağlayacak şekilde eğitim ve öğretimin aksatılmadan sürdürülebilmesi bakımından öğretmen kadrosu ihdasının yapılması zorunlu hale gelmiştir.

Diğer taraftan, öğretmen ihtiyacının karşılanması amacıyla merkezi yönetim bütçe kanunlarına göre tahsis edilen atama izinleri dışında, Milli Eğitim Bakanlığının serbest öğretmen kadrolarından boş bulunan 25.000 adet kadroya 2010 yılı içinde atama yapılması amaçlanmaktadır.

Diğer taraftan, bilindiği üzere Emniyet Genel Müdürlüğünün emniyet hizmetleri personeli, son derece ağır ve mevcut mesai düzeni dışında fazla çalışma yaparak emniyet ve asayiş hizmetlerini yürütmektedir.

Ülkemizin sosyal ve ekonomik yönlerden gelişmesi, 5747 sayılı Büyükşehir Belediyesi Sınırları İçerisinde İlçe Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun uyarınca 43 adet yeni ilçe emniyet müdürlüğünün kurulması, 84 yeni ilçe emniyet amirliğinin polis sorumluluk bölgesine dahil edilmesi, mevcut yerleşim bölgelerindeki nüfus artışı ve büyükşehir belediyesi sınırlarına dahil olan jandarma sorumluluk bölgesinin polis sorumluluk bölgesine devredilmesi gibi nedenler, Emniyet Teşkilatının iş yükünü ve personel ihtiyacını sürekli arttırmaktadır. Türkiye İstatistik Kurumu verilerine göre, 2000 yılında ülkemizin nüfusu 67.800.000 iken, bu sayı 2008 yılında 71.517.100'e çıkmıştır. Kent ve kırsal nüfus değişim eğilimi, kentlere akış yönündedir. 2000 yılında polise tabi nüfus yaklaşık 43.500.000 iken, bugün %20.1 artarak 54.463.472'ye çıkmıştır. Genel itibarıyla değerlendirildiğinde polis, nüfusun %76.1 'ine hizmet vermektedir.

Avrupa Birliğine üye ülkelerde bir polise 250 kişi düşmekte iken, ülkemizde bugün itibarıyla vatandaşa hizmet veren polis sayısı 177.740 olup, bir polis 301 kişiye hizmet vermektedir. Avrupa Birliği standartlarına göre bu sayı yetersiz kalmaktadır.

4/6/1937 tarihli ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununa 26/4/2005 tarihli ve 5336 sayılı Kanunla eklenen ek 24 üncü madde ile Emniyet Teşkilatının artan polis ihtiyacının karşılanması amacıyla 4 yıllık yükseköğretim kurumlarından mezun olanlara en az 6 ay polis meslek eğitimini verecek polis meslek eğitim merkezlerinin açılması, bu birimlerde polis meslek eğitimi verilecek adayların bir an önce Emniyet Teşkilatına kazandırılması ve Emniyet Teşkilatının personel ihtiyacının kısa süre içerisinde karşılanması amaçlanmıştır.

2005 yılından itibaren 8 ayı dönemde polis meslek eğitim merkezlerinden 19.712 öğrenci mezun edilmiştir.

3201 sayılı Kanunun ek 24 üncü maddesinin ikinci fıkrasında yer alan "27" ve "29" yaş sınırının, ülkemiz öğrenim şartları ve kamu yönetimindeki genel işe giriş yaş sınırları dikkate alınarak "28" ve "30" olarak artırılmasının Emniyet Teşkilatının personel ihtiyacının karşılanması yönünden faydalı olacağı değerlendirilmiştir.

Ayrıca, Emniyet Teşkilatının ihtiyacı olan ve 2010 ve izleyen yıllarda kullanılmak üzere, merkez teşkilatı için 1.000, taşra teşkilatı için ise 19.000 olmak üzere toplam 20.000 Polis Memuru kadrosu ihdas edilmesi amacıyla 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelde değişiklik yapılmıştır .

Ayrıca, kamu görevlilerine ödenecek emekli ikramiyelerini düzenleyen 2829 sayılı Sosyal Güvenlik Kuruluşlarına Tabi Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanununun 12'nci maddesinde geçen "Son defa T.C. Emekli Sandığına tabi görevlerden ayrılan ve ..." ibaresi Anayasa Mahkemesince iptal edilmiş, iptal kararının kararın Resmi Gazetede yayımlanmasından itibaren bir yıl sonra yürürlüğe girmesine karar verilmiştir. İptal kararı 5/6/2009 tarihli ve 27249 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Buna göre iptal kararı 5/6/2010 tarihinde yürürlüğe girecektir. Bu iptal kararı üzerine meydana gelen yasal boşluğun doldurulması ile 5510 sayılı Kanunla bazı maddeleri yürürlükten kaldırılan 1479 sayılı Kanuna tabi sigortalıların ödeyecekleri primler ile bağlanacak aylıkların hesabına esas gelir basamaklarının belirlenmesi konusunda, Bakanlar Kuruluna yetki veren 1479 sayılı Kanunun geçici 17'nci ve 4833 sayılı Kanununun 51 inci maddesinin (m) fıkrasının ikinci paragrafının Anayasa Mahkemesi tarafından iptal edilmesi üzerine, bu hükümlere göre çıkarılan 2002/3930 ve 2003/5471 sayılı Bakanlar Kurulu Kararlarının yasal dayanağı kalmaması nedeniyle Danıştay tarafından iptal edilmesi üzerine oluşan hukuksal boşluğun giderilmesi için anılan Bakanlar Kurulu Kararları ile hazırlanan gelir basamaklarının yasal dayanağı kavuşturulması amaçlanmaktadır.

Diğer taraftan, 5510 sayılı Kanununun 106'ncı maddesinde yeşil kartı düzenleyen 3816 sayılı Kanununun 5510 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki yıl sonra yürürlükten kalkacağı öngörülmüş; geçici 12'nci maddesinde ise bu süre içerisinde yeşil kartlıların genel sağlık sigortalısı olmasını düzenleyen 60'ıncı maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinin (1) numaralı alt bendinin uygulanmayacağı düzenlenmiştir. Ancak, Sosyal Güvenlik Kurumu bu süre içinde gerek teşkilat olarak gerekse insan kaynakları ve bilgi işlem teknolojileri bakımından alt yapısının henüz yeşil kartlıların ve diğer vatandaşlarımızın harcamaları, taşınır ve taşınmazları ile bunlardan doğan hakları da dikkate alınarak gelir testine tabi tutulması işlemlerini yapmaya hazır hale gelemediğinden yeşil kartlıların genel sağlık sigortası kapsamına alınmasına ilişkin geçiş sürecinin 1 Ocak 2012 tarihine ertelenmesi öngörülmekte, 3816 sayılı Kanuna göre kişilere yeşil kart verilmesine dair iş ve işlemler il ve ilçe idare kurulları tarafından yerine getirilmekte, gelir testlerinin yapılması konusunda il ve ilçe idare kurullarının yetkileri ile ilgili tereddütlerin giderilmesi amaçlanmakta,

Öte yandan,

5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun geçici 4 üncü maddesi kapsamında sigortalı sayılmalarından dolayı 5434 sayılı Kanunun mülga hükümlerine göre yetim aylığı almakta olan çocukların bu aylıklarının ödenmesi, kesilmesi işlemlerinde yine 5434 sayılı Kanun hükümleri esas alınmaktadır. 5434 sayılı Kanunun mülga 99 uncu maddesi hükmünde de yalnızca harp okulu öğrencilerinin yetim aylıklarının kesilmemesi yönündeki hükme paralellik sağlanarak, polis akademisi öğrencilerinin de bu öğrenimleri süresince yetim aylıklarını ve diğer ödemelerini (eğitim öğretim yardımı, ek ödeme) almalarının sağlanması,

Yurt dışı borçlanması yaparak kendilerine aylık bağlanan sigortalılar, yurt içinde 5510 sayılı Kanununun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) veya (b) bentlerine tabi olacak şekilde yeniden çalışmaya başlamaları halinde aylıklarının kesilmemesi,

Bağımsız çalışan sigortalıların 60 günden fazla prim borçlarını 6183 sayılı Kanuna göre tecil ve taksitlendirmeleri halinde sağlıktan yararlanabilmeleri amaçlanmaktadır.

## MADDE GEREKÇELERİ

**Madde 1-** Madde ile; Milli Eğitim Bakanlığının taşra teşkilatında kullanılmak üzere toplam 70.000 adet kadro ihdas edilmekte ve 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ilgili bölümüne eklenmektedir.

**Madde 2-** Madde ile, merkezi yönetim bütçe kanunlarına göre tahsis edilen atama izinleri dışında, Milli Eğitim Bakanlığının serbest öğretmen kadrolarından boş bulunan 25.000 adet kadroya 2010 yılı içinde atama yapılması düzenlenmektedir.

**Madde 3-** Madde ile, Emniyet Teşkilatı Kanununun ek 24 üncü maddesinin ikinci fıkrasında belirlenen polis meslek eğitimine alınacak erkek ve bayanlar için 27 olan yaş sınırı 28, askerliğini yapmış erkekler için 29 olan yaş sınırı 30 olarak yeniden belirlenmiştir.

**Madde 4-** Emniyet Genel Müdürlüğünün merkez ve taşra teşkilatının kadro ihtiyacını karşılamak üzere 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (1) sayılı cetvelinde değişiklik yapılmak suretiyle kadro ihdas edilmesi amaçlanmaktadır.

**Madde 5-** 5510 sayılı Kanunun 106'ncı maddesinde yeşil kartı düzenleyen 3816 sayılı Kanunun 5510 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki yıl sonra yürürlükten kalkacağı öngörülmüş; geçici 12'nci maddesinde ise bu süre içerisinde yeşil kartlıların genel sağlık sigortalısı olmasını düzenleyen 60'ıncı maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinin (I) numaralı alt bendinin uygulanmayacağı düzenlenmiştir. Ancak, Sosyal Güvenlik Kurumu bu süre içinde gerek teşkilat olarak gerekse insan kaynakları ve bilgi işlem teknolojileri bakımından alt yapısının henüz yeşil kartlıların ve diğer vatandaşlarımızın harcamaları, taşınır ve taşınmazları ile bunlardan doğan hakları da dikkate alınarak gelir testine tabi tutulması işlemlerini yapmaya hazır hale gelemediğinden yeşil kartlıların genel sağlık sigortası kapsamına alınmasına ilişkin geçiş süreci 1 Ocak 2012 tarihine ertelenmektedir.

**Madde 6-** 3816 sayılı Kanuna göre kişilere yeşil kart verilmesine dair iş ve işlemler il ve ilçe idare kurulları tarafından yerine getirilmektedir. Ancak, 5510 sayılı Kanunun yürürlüğe girmesinden sonra bu uygulamada tereddütler meydana gelmiş, il ve ilçe idare kurulları bu konularda yetkilerinin devam edip etmediği hususlarında zaman zaman tereddütler yaşamışlardır. Her ne kadar İçişleri Bakanlığının tüm illere gönderdiği genelge ile sorun aşılıma çalışılmış ise de, halen aynı tereddütlere dayalı bazı işlemler yönünden aksamalar devam etmektedir. Ayrıca yeşil kart kapsamına girmekle birlikte yeşil kartı bulunmayanların 18 yaş altındaki çocukları ile bakmakla yükümlü oldukları kişilerin hangi tarihte genel sağlık sigortalısı sayılacağına dair uygulamada bir tereddüt yaşanmaktadır. Bu kişiler sağlık hizmet sunucusuna müracaat ettiği tarihte mi, yoksa buradan ilgili sosyal güvenlik il müdürlüğüne gönderilip buraya müracaat edip tescillerinin yapıldığı tarihte mi sigortalı sayılacağı konusunda sıkıntılar yaşanmakta, bu nedenle bazı kişilerin sağlık giderinin karşılanması konusunda sıkıntılar yaşanmaktadır. Bu hususların açıklığa kavuşturulması için öngörülen değişiklikler yapılmaktadır.

**Madde 7-** 60 günden fazla borcu olan bağımsız çalışan sigortalılar ile 60/g statüsündeki genel sağlık sigortalılarının tecil ve taksitlendirme yapmaları halinde sağlıktan yararlanabilmelerinin sağlanması amaçlanmıştır.

**Madde 8-** 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun geçici 4 üncü maddesi kapsamında sigortalı sayılmalarından dolayı 5434 sayılı Kanunun mülga hükümlerine göre yetim aylığı almakta olan çocukların bu aylıklarının ödenmesi, kesilmesi işlemlerinde yine 5434 sayılı Kanun hükümleri esas alınmaktadır. 5434 sayılı Kanunun mülga 99 uncu maddesi hükmünde de yalnızca harp okulu öğrencilerinin yetim aylıklarının kesilmemesi yönündeki hükme paralellik sağlanarak, polis akademisi öğrencilerinin de bu öğrenimleri süresince yetim aylıklarını ve diğer ödemelerini (eğitim öğretim yardımı, ek ödeme) almaları sağlanmaktadır.

**Madde 9-** 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun geçici 4 üncü maddesi kapsamında sigortalı sayılmalarından dolayı 5434 sayılı Kanunun mülga hükümlerine göre yetim aylığı almakta olan çocukların bu aylıklarının ödenmesi, kesilmesi işlemlerinde yine 5434 sayılı Kanun hükümleri esas alınmaktadır. 5434 sayılı Kanunun mülga 99 uncu maddesi hükmünde de yalnızca harp okulu öğrencilerinin yetim aylıklarının kesilmemesi yönündeki hükme paralellik sağlanarak, polis akademisi öğrencilerinin de bu öğrenimleri süresince yetim aylıklarını ve diğer ödemelerini (eğitim öğretim yardımı, ek ödeme) almaları sağlanmaktadır.

**Madde 10-** 1479 sayılı Kanuna tabi sigortalıların ödeyecekleri primler ile bağlanacak aylıkların hesabına esas gelir basamaklarının belirlenmesi konusunda, Bakanlar Kuruluna yetki veren 1479 sayılı Kanunun geçici 17'nci ve 4833 sayılı Kanunun 51 inci maddesinin (m) fıkrasının ikinci paragrafının Anayasa Mahkemesi tarafından iptal edilmesi üzerine, bu hükümlere göre çıkarılan 2002/3930 ve 2003/5471 sayılı Bakanlar Kurulu Kararlarının yasal dayanağı kalmadığı gerekçesiyle Danıştay tarafından iptal edilmesi nedeniyle oluşan hukuksal boşluğun giderilmesi için anılan Bakanlar Kurulu Kararları ile hazırlanan gelir basamaklarının yasal dayanağa kavuşturulması ihtiyacı bulunmaktadır.

**Madde 11-** Kamu görevlilerine ödenecek emekli ikramiyelerini düzenleyen 2829 sayılı Sosyal Güvenlik Kuruluşlarına Tabi Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanunun 12'nci maddesinde geçen "Son defa T.C. Emekli Sandığına tabi görevlerden ayrılan ve ..." ibaresi Anayasa Mahkemesince iptal edilmiş, iptal kararının kararın Resmi Gazetede yayımlanmasından itibaren bir yıl sonra yürürlüğe girmesine karar verilmiştir. İptal kararı 5/6/2009 tarihli ve 27249 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Buna göre iptal kararı 5/6/2010 tarihinde yürürlüğe girecektir. Bu iptal kararı üzerine meydana gelen boşluğu doldurmak üzere düzenleme yapılmaktadır.

**Madde 12-** Yurt dışı borçlanması yaparak kendilerine aylık bağlanan sigortalılar, yurt içinde 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) veya (b) bentlerine tabi olacak şekilde yeniden çalışmaya başlamaları halinde aylıkları kesilmektedir. Bu uygulama bu durumda bulunan kişileri çalışma hayatının dışına itmekte, çalışma gücü bulunanların dahi çalışmamasını özendirmektedir. Ayrıca, bu kişilerin yurt dışındaki tasarruflarının ekonomimize kazandırılması da bu nedenle mümkün olamamaktadır. Bu nedenlerle bu kişilerin yurt içinde ister hizmet akdi ile ister kendi nam ve hesabına çalışmaya başlamaları halinde sosyal güvenlik destek primi ödeyerek çalışabilmelerine imkan sağlamak için düzenleme yapılmaktadır.

**Madde 13-** Yürürlük maddesidir.

**Madde 14-** Yürütme maddesidir.

T.C.  
Başbakanlık  
Kanunlar ve Kararlar  
Genel Müdürlüğü  
Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-1684/2176

21/5/2009

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Milli Eğitim Bakanlığı'na hazırlanan ve Başkanlığımıza arzı Bakanlar Kurulu'na 20/4/2009 tarihinde kararlaştırılan "Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

**Gereğini arz ederim.**

*Recep Tayyip Erdoğan*  
**Başbakan**

### GENEL GEREKÇE

Milli Eğitim Bakanlığı, 1739 sayılı Milli Eğitim Temel Kanununda ifadesini bulan eğitim-öğretim hizmetlerini yürütmek üzere, gerek 3797 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun, gerekse diğer mevzuatla verilen görevlerin yerine getirilmesi için çağdaş bir anlayışla gerekli plan ve programları sürekli yapmakta, dinamik bir şekilde de uygulamaya koymaktadır.

Her kademedeki öğretim kurumlarımızda kaliteli ve çağdaş eğitim olanaklarının yaratılması için kanunlar, kalkınma planları ve hükümet programlarında öngörülen hedefler doğrultusunda gerekli mevzuat düzenlemeleri plan ve programlar yapılarak uygulamaya konulmuş olup, bu doğrultudaki çalışmalar süreklilik arz etmektedir.

Ayrıca, bilim ve teknoloji alanında meydana gelen bilgi patlaması, kısa sürede daha gelişmiş ürünlerin tüketime sunulması, iş gücü piyasasının rekabetçi ve yarışmacı doğası, bireysel iş yaşamı kalitesinin sürekli olarak gelişmesi diğer sistemleri etkilediği, yenileşmeye ve değişmeye zorladığı gibi eğitim sistemlerini de değişim için zorlamaktadır.

Bilgiyi üreten ve verimli kullanan ülkelerin dünya çapında söz sahibi olduğu, bunu yapamayan ülkelerin geri kaldığı çağımızda, ülkeler eğitim sistemlerini bilgi çağının ihtiyaçlarına ve beklentilerine cevap verecek şekilde yeniden yapılandırmaktadır.

Milli Eğitim Bakanlığı bilgi çağının gereklerine ve bilgi toplumunun beklentilerine cevap verebilmek için çeşitli değişim ve gelişim projeleri geliştirmektedir. Geleceğimizin teminatı olan çocuklarımızın bilgi çağının ihtiyaçlarına ve beklentilerine cevap verecek ve yetişmelerini sağlayacak şekilde eğitim ve öğretimin aksatılmadan sürdürülebilmesi bakımından öğretmen kadrosu ihdasının yapılması zorunlu hale gelmiştir.

Tasarı bu amaçla hazırlanmıştır.

### MADDE GEREKÇELERİ

**Madde 1-** Madde ile; eğitim ve öğretimin aksatılmadan sürdürülebilmesi amacıyla 30.000 (otuzbin) adet öğretmen kadrosu ihdas edilmesi öngörülmektedir.

**Madde 2-** Yürürlük maddesidir.

**Madde 3-** Yürütme maddesidir.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 508)

**GENEL KADRO VE USULÜ HAKKINDA KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE  
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI (1/714)**

**MADDE 1-** Ekli listede yer alan kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Millî Eğitim Bakanlığına ilişkin bölümüne eklenmiştir.

**MADDE 2-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 3-** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

*Recep Tayyip Erdoğan*

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd. <i>C. Çiçek</i> Devlet Bakanı <i>M. Aydın</i> Devlet Bakanı <i>N. Çubukçu</i> Devlet Bakanı <i>E. Bağış</i> İçişleri Bakanı <i>B. Atalay</i> Millî Eğitim Bakanı <i>H. Çelik</i> Ulaştırma Bakanı <i>B. Yıldırım</i> Sanayi ve Ticaret Bakanı <i>M. Z. Çağlayan</i>	Devlet Bak. ve Başb. Yrd. <i>H. Yazıcı</i> Devlet Bakanı <i>M. Başesgioğlu</i> Devlet Bakanı <i>M. Şimşek</i> Adalet Bakanı <i>M. A. Şahin</i> Dışişleri Bakanı <i>A. Babacan</i> Bayındırlık ve İskân Bakanı <i>F. N. Özak</i> Tarım ve Köyişleri Bakanı <i>M. M. Eker</i> En. ve Tab. Kay. Bakanı <i>M. H. Güler</i> Çevre ve Orman Bakanı <i>V. Eroğlu</i>	Devlet Bak. ve Başb. Yrd. <i>N. Ekren</i> Devlet Bakanı <i>K. Tüzmen</i> Devlet Bakanı V. <i>N. Çubukçu</i> Millî Savunma Bakanı <i>M. V. Gönül</i> Maliye Bakanı <i>K. Unakıtan</i> Sağlık Bakanı <i>R. Akdağ</i> Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı <i>F. Çelik</i> Kültür ve Turizm Bakanı <i>E. Günay</i>
--	--	---

HÜKÜMETE EKLİ LİSTE

(1/714) ESAS NUMARALI TASARI METNİNE EKLİ LİSTE

KURUMU : MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI

TEŞKİLATI : TAŞRA

**İHDAS EDİLEN KADROLARIN**

<b><u>Sınıfı</u></b>	<b><u>Unvanı</u></b>	<b><u>Derecesi</u></b>	<b><u>Tutulan Kadro adedi</u></b>	<b><u>Serbest Kadro adedi</u></b>	<b><u>TOPLAM</u></b>
EÖH	Öğretmen	(1-9)		30.000	30.000
			<b>TOPLAM:</b>	<b>30.000</b>	<b>30.000</b>

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 508)

T.C.  
Başbakanlık  
Kanunlar ve Kararlar  
Genel Müdürlüğü  
Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-99/1731

20/4/2010

## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İçişleri Bakanlığı'nca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 31/3/2010 tarihinde kararlaştırılan "Emniyet Teşkilatı Kanunu ile Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

**Gereğini arz ederim.**

*Recep Tayyip Erdoğan*  
**Başbakan**

### GENEL GEREKÇE

Bilindiği üzere, Emniyet Genel Müdürlüğünün emniyet hizmetleri personeli, son derece ağır ve mevcut mesai düzeni dışında fazla çalışma yaparak emniyet ve asayiş hizmetlerini yürütmektedir.

Ülkemizin sosyal ve ekonomik yönlerden gelişmesi, 5747 sayılı Büyükşehir Belediyesi Sınırları İçerisinde İlçe Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun uyarınca 43 adet yeni ilçe emniyet müdürlüğünün kurulması, 84 yeni ilçe emniyet amirliğinin polis sorumluluk bölgesine dahil edilmesi, mevcut yerleşim bölgelerindeki nüfus artışı ve büyükşehir belediyesi sınırlarına dahil olan jandarma sorumluluk bölgesinin polis sorumluluk bölgesine devredilmesi gibi nedenler, Emniyet Teşkilatının iş yükünü ve personel ihtiyacını sürekli arttırmaktadır. Türkiye İstatistik Kurumu verilerine göre, 2000 yılında ülkemizin nüfusu 67.800.000 iken, bu sayı 2008 yılında 71.517.100'e çıkmıştır. Kent ve kırsal nüfus değişim eğilimi, kentlere akış yönündedir. 2000 yılında polise tabi nüfus yaklaşık 43.500.000 iken, bugün %20.1 artarak 54.463.472'ye çıkmıştır. Genel itibarıyla değerlendirildiğinde polis, nüfusun %76.1'ine hizmet vermektedir.

Avrupa Birliğine üye ülkelerde bir polise 250 kişi düşmekte iken, ülkemizde bugün itibarıyla vatandaşa hizmet veren polis sayısı 177.740 olup, bir polis 301 kişiye hizmet vermektedir. Avrupa Birliği standartlarına göre bu sayı yetersiz kalmaktadır.

4/6/1937 tarihli ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununa 26/4/2005 tarihli ve 5336 sayılı Kanunla eklenen ek 24 üncü madde ile Emniyet Teşkilatının artan polis ihtiyacının karşılanması amacıyla 4 yıllık yükseköğretim kurumlarından mezun olanlara en az 6 ay polis meslek eğitimini verecek polis meslek eğitim merkezlerinin açılması, bu birimlerde polis meslek eğitimi verilecek

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 508)



adayların bir an önce Emniyet Teşkilatına kazandırılması ve Emniyet Teşkilatının personel ihtiyacının kısa süre içerisinde karşılanması amaçlanmıştır.

2005 yılından itibaren 8 ayı dönemde polis meslek eğitim merkezlerinden 19.712 öğrenci mezun edilmiştir.

3201 sayılı Kanunun ek 24 üncü maddesinin ikinci fıkrasında yer alan "27" ve "29" yaş sınırının, ülkemiz öğrenim şartları ve kamu yönetimindeki genel işe giriş yaş sınırları dikkate alınarak "28" ve "30" olarak artırılmasının Emniyet Teşkilatının personel ihtiyacının karşılanması yönünden faydalı olacağı değerlendirilmiştir.

Ayrıca, Emniyet Teşkilatının ihtiyacı olan ve 2010 ve izleyen yıllarda kullanılmak üzere, merkez teşkilatı için 1.000, taşra teşkilatı için ise 19.000 olmak üzere toplam 20.000 Polis Memuru kadrosu ihdas edilmesi amacıyla 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelde değişiklik yapılmıştır.

#### **MADDE GEREKÇELERİ**

**Madde 1-** Madde ile, Emniyet Teşkilatı Kanununun ek 24 üncü maddesinin ikinci fıkrasında belirlenen polis meslek eğitimine alınacak erkek ve bayanlar için 27 olan yaş sınırı 28, askerliğini yapmış erkekler için 29 olan yaş sınırı 30 olarak yeniden belirlenmiştir.

**Madde 2-** Emniyet Genel Müdürlüğünün merkez ve taşra teşkilatının kadro ihtiyacını karşılamak üzere 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (1) sayılı cetvelinde değişiklik yapılmak suretiyle kadro ihdas edilmesi amaçlanmaktadır.

**Madde 3-** Yürürlük maddesidir.

**Madde 4-** Yürütme maddesidir.

**EMNİYET TEŞKİLATI KANUNU İLE GENEL KADRO VE USULÜ HAKKINDA  
KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR  
KANUN TASARISI (1/865)**

**MADDE 1-**4/6/1937 tarihli ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun ek 24 üncü maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"En az dört yıllık yükseköğretim kurumlarından veya bunlara denkliği kabul edilen yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olup, sınav tarihi itibarıyla 28 yaşından gün almayan erkek ve bayanlar ile askerliğini yapmış 30 yaşından gün almamış erkek adaylar arasında yapılacak seçme sınavında başarılı olanlar, altı aydan az olmamak üzere polis meslek eğitimine alınır."

**MADDE 2-** Ekli listede yer alan kadrolar ihdas edilerek 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Emniyet Genel Müdürlüğüne ait bölümüne eklenmiştir.

**MADDE 3-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 4-** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

*Recep Tayyip Erdoğan*

Başbakan		
Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	Devlet Bak. ve Başb. Yrd.
<i>C. Çiçek</i>	<i>B. Arınç</i>	<i>A. Babacan</i>
Devlet Bakanı V.	Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>C. Çiçek</i>	<i>H. Yazıcı</i>	<i>F. N. Özak</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı V.	Devlet Bakanı V.
<i>M. Z. Çağlayan</i>	<i>B. Arınç</i>	<i>M. Z. Çağlayan</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı	Adalet Bakanı
<i>S. A. Kavaf</i>	<i>C. Yılmaz</i>	<i>S. Ergin</i>
Millî Savunma Bakanı	İçişleri Bakanı	Dışişleri Bakanı
<i>M. V. Gönül</i>	<i>B. Atalay</i>	<i>A. Davutoğlu</i>
Maliye Bakanı	Millî Eğitim Bakanı	Bayındırlık ve İskân Bakanı
<i>M. Şimşek</i>	<i>N. Çubukçu</i>	<i>M. Demir</i>
Sağlık Bakanı V.	Ulaştırma Bakanı	Tarım ve Köyişleri Bakanı V.
<i>N. Çubukçu</i>	<i>B. Yıldırım</i>	<i>F. N. Özak</i>
Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı	Sanayi ve Ticaret Bakanı	En. ve Tab. Kay. Bakanı V.
<i>Ö. Dinçer</i>	<i>N. Ergün</i>	<i>S. Ergin</i>
Kültür ve Turizm Bakanı	Çevre ve Orman Bakanı	
<i>E. Günay</i>	<i>V. Eroğlu</i>	

LİSTE

**KURUMU** : EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ  
**TEŞKİLATI** : MERKEZ

**İHDASI UYGUN GÖRÜLEN KADROLARIN**

<u>SINIFI</u>	<u>UNVANI</u>	<u>DERECESİ</u>	<u>SERBEST KADRO ADEDİ</u>	<u>TUTULAN KADRO ADEDİ</u>	<u>TOPLAM</u>
EMH	POLİS MEMURU	3-9	1.000	-	1.000
<b>TOPLAM :</b>			<b>1.000</b>	<b>-</b>	<b>1.000</b>

**KURUMU** : EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ  
**TEŞKİLATI** : TAŞRA

**İHDASI UYGUN GÖRÜLEN KADROLARIN**

<u>SINIFI</u>	<u>UNVANI</u>	<u>DERECESİ</u>	<u>SERBEST KADRO ADEDİ</u>	<u>TUTULAN KADRO ADEDİ</u>	<u>TOPLAM</u>
EMH	POLİS MEMURU	3-9	19.000	-	19.000
<b>TOPLAM :</b>			<b>19.000</b>	<b>-</b>	<b>19.000</b>

T.C.

Başbakanlık  
Kanunlar ve Kararlar  
Genel Müdürlüğü  
Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-74/2331

24/5/2010

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Milli Eğitim Bakanlığı'na hazırlanan ve Başkanlığımıza arzı Bakanlar Kurulu'na 19/5/2010 tarihinde kararlaştırılan "Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan  
Başbakan

### GENEL GEREKÇE

Milli Eğitim Bakanlığı, 1739 Milli Eğitim Temel Kanununda ifadesini bulan eğitim-öğretim hizmetlerini yürütmek üzere, gerek 3797 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun, gerekse diğer mevzuatla verilen görevlerin yerine getirilmesi için çağdaş bir anlayışla gerekli plan ve programları sürekli yapmakta, dinamik bir şekilde de uygulamaya koymaktadır.

Bilgiyi üreten ve verimli kullanan ülkelerin dünya çapında söz sahibi olduğu, bunu yapamayan ülkelerin geri kaldığı çağımızda, ülkelerin eğitim sistemlerini bilgi çağının ihtiyaçlarına ve beklentilerine cevap verecek şekilde yeniden yapılandırmaktadır.

Milli Eğitim Bakanlığı bilgi çağının gereklerine ve bilgi toplumunun beklentilerine cevap verebilmek için çeşitli değişim ve gelişim projeleri geliştirmektedir. Geleceğimizin teminatı olan çocuklarımızın bilgi çağının ihtiyaçlarına ve beklentilerine cevap verecek ve yetişmelerini sağlayacak şekilde eğitim ve öğretimin aksatılmadan sürdürülebilmesi bakımından öğretmen kadrosu ihdasının yapılması zorunlu hale gelmiştir.

Diğer taraftan, öğretmen ihtiyacının karşılanması amacıyla merkezi yönetim bütçe kanunlarına göre tahsis edilen atama izinleri dışında, Milli Eğitim Bakanlığının serbest öğretmen kadrolarından boş bulunan 25.000 adet kadroya 2010 yılı içinde atama yapılması amaçlanmaktadır.

### MADDE GEREKÇELERİ

**Madde 1-** Madde ile; Milli Eğitim Bakanlığının taşra teşkilatında kullanılmak üzere toplam 70.000 adet kadro ihdas edilmekte ve 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ilgili bölümüne eklenmektedir.

**Madde 2-** Madde ile, merkezi yönetim bütçe kanunlarına göre tahsis edilen atama izinleri dışında, Milli Eğitim Bakanlığının serbest öğretmen kadrolarından boş bulunan 25.000 adet kadroya 2010 yılı içinde atama yapılması düzenlenmektedir.

**Madde 3-** Yürürlük maddesidir.

**Madde 4-** Yürütme maddesidir.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 508)

**MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞININ TEŞKİLAT VE GÖREVLERİ HAKKINDA  
KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI (1/887)**

**MADDE 1-** 30/4/1992 tarihli ve 3797 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“EK MADDE 4- Ekli listede yer alan kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Milli Eğitim Bakanlığına ait bölümüne eklenmiştir.”

**MADDE 2-** 3797 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 10- Bakanlığa tahsis edilen serbest öğretmen kadrolarından boş bulunan 25.000 öğretmen kadrosuna, 5944 sayılı 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 22 nci maddesi kapsamında yapılacak atamaların dışında olmak üzere, 2010 yılı içinde atama yapılır.”

**MADDE 3-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 4-** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

*Recep Tayyip Erdoğan*

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd. V.	Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	Devlet Bak. ve Başb. Yrd.
<i>M. Demir</i>	<i>B. Arınç</i>	<i>A. Babacan</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>M. Aydın</i>	<i>H. Yazıcı</i>	<i>F. N. Özak</i>
Devlet Bakanı V.	Devlet Bakanı V.	Devlet Bakanı V.
<i>E. Günay</i>	<i>B. Yıldırım</i>	<i>S. A. Kavaf</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı V.	Adalet Bakanı V.
<i>S. A. Kavaf</i>	<i>N. Ergün</i>	<i>M. V. Gönül</i>
Milli Savunma Bakanı	İçişleri Bakanı	Dışişleri Bakanı
<i>M. V. Gönül</i>	<i>B. Atalay</i>	<i>A. Davutoğlu</i>
Maliye Bakanı V.	Millî Eğitim Bakanı	Bayındırlık ve İskân Bakanı
<i>M. M. Eker</i>	<i>N. Çubukçu</i>	<i>M. Demir</i>
Sağlık Bakanı V.	Ulaştırma Bakanı	Tarım ve Köyişleri Bakanı
<i>N. Çubukçu</i>	<i>B. Yıldırım</i>	<i>M. M. Eker</i>
Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı	Sanayi ve Ticaret Bakanı	En. ve Tab. Kay. Bakanı
<i>Ö. Dinçer</i>	<i>N. Ergün</i>	<i>T. Yıldız</i>
Kültür ve Turizm Bakanı	Çevre ve Orman Bakanı	
<i>E. Günay</i>	<i>V. Eroğlu</i>	

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 508)

**LİSTE**

KURUMU : MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI  
TEŞKİLATI : TAŞRA

**İHDAS EDİLEN KADROLARIN**

SINIFI	UNVANI	KADRO DERECESİ	SERBEST KADRO ADEDİ	TUTULU KADRO ADEDİ	TOPLAM
EÖH	Öğretmen	1-9	70.000	-	70.000
	TOPLAM		70.000	-	70.000

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

“Milli Eğitim Bakanlığında Sözleşmeli Statüde Çalıştırılan Öğretmenlerin Memur Kadrolarına Atanması Hakkında Kanun Teklifi” gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

*Mustafa Kalaycı*  
Konya

*Dr. Reşat Doğru*  
Tokat

*Hasan Çalış*  
Karaman

*Mehmet Şandır*  
Mersin

**GENEL GEREKÇE**

Anayasa'nın 128 inci maddesinde “Devletin, kamu iktisadi teşebbüsleri ve diğer kamu tüzel kişilerinin genel idare esaslarına göre yürütmekle yükümlü oldukları kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevler, memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle görülür” hükmü yer almaktadır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin A bendinde de “Mevcut kuruluş biçimine bakılmaksızın, Devlet ve diğer kamu tüzel kişiliklerince genel idare esaslarına göre yürütülen asli ve sürekli kamu hizmetlerini ifa ile görevlendirilenler, bu Kanunun uygulanmasında memur sayılır.” denilmektedir.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 508)

Asli ve sürekli görevleri yürütmek üzere, 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile kamu kurumlarına memur kadroları ihdas edilmiştir.

Bunların dışında kalan ve memurlar eliyle gördürülmesi mümkün olmayan hizmetler için ise 657 sayılı Kanun, sözleşmeli personel istihdamını öngörmüş olup bu şekildeki istihdam şekli istisnai durumlara ilişkindir.

Ancak gelinen noktada bugün, devletin asli ve sürekli hizmetleri niteliğinde olan eğitim ve öğretim hizmetleri, sözleşmeli personel eliyle yürütülür hale gelmiştir. Bir yandan öğretmen unvanı için kadrolar ihdas edilmiş ve memur istihdam edilirken, bir yandan da aynı unvanda sözleşmeli eleman çalıştırılması Anayasanın 128 inci maddesine de aykırıdır.

Eğitim öğretim hizmetleri için aslanan, hizmet ihtiyacının memurlar eliyle yürütülmesi olduğundan yeteri kadar kadro temin edilerek eşit ve hakkaniyetli bir şekilde objektif esaslara uygun memur teminidir.

Kanun teklifi ile yapılan bu uygulama nedeniyle bir kusuru bulunmayan çalışanların mağdur edilmemesi ve uygulamanın Anayasaya uygun hale getirilmesi amacıyla; 657 sayılı kanun kapsamında sözleşmeli olarak çalışan öğretmenlerin memur kadrolarına geçirilmesi, bu amaçla ilave 75.000 bin kadro ihdas edilmesi öngörülmektedir.

#### **MADDE GEREKÇELERİ**

**Madde 1-** Milli Eğitim Bakanlığında 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) bendi hükümlerine göre sözleşmeli statüde çalışan öğretmenlerin, memur kadrolarına atanmalarına ilişkin hususlar düzenlenmiştir.

**Madde 2-** Memur kadrolarına atanacak öğretmenler için yetmiş beş bin yeni kadro ihdası edilmektedir.

**Madde 3-** Milli Eğitim Bakanlığında öğretmen ihtiyacının kadrolu öğretmen istihdamıyla giderilmesi, sözleşmeli çalıştırmaya son verilmesi öngörülmektedir.

**Madde 4-** Yürürlük maddesidir.

**Madde 5-** Yürütme maddesidir.

KONYA MİLLETVEKİLİ MUSTAFA KALAYCI VE 3 MİLLETVEKİLİNİN

TEKLİFİ (2/646)

#### **MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞINDA SÖZLEŞMELİ STATÜDE ÇALIŞTIRILAN ÖĞRETMENLERİN MEMUR KADROLARINA ATANMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ**

**MADDE 1-** Milli Eğitim Bakanlığı'nda 14/7/1965 tarihli 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) bendi kapsamında sözleşmeli personel statüsünde çalışan öğretmenler, öğrenim durumlarına göre yükelebilecekleri tavanı aşmamak kaydı ile 657 sayılı Kanunun Ek Geçici 1, 2 ve 3'üncü maddeleri hükümleri ve 5289 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerine Bir Derece Verilmesi Hakkında Kanun hükümleri dikkate alınarak derece ve kademeleri tespit edilmek suretiyle sınav, hizmet süresi ve yaş şartı aranmaksızın boş memur kadrolarına atanır. Sözleşmeli statüde geçen hizmetler memuriyette 657 sayılı Kanunun ilgili hükümleri uygulanır.

**MADDE 2-** Ekli listede yer alan kadrolar ihdas edilerek 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Milli Eğitim Bakanlığına ait bölümüne eklenmiştir.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 508)

**MADDE 3-** 657 sayılı Kanununun 4 üncü maddesinin (B) bendinin ikinci fıkrasında yer alan “Milli Eğitim Bakanlığında norm kadro sonucu ortaya çıkan öğretmen ihtiyacının kadrolu öğretmen istihdamıyla kapatılamaması hallerinde öğretmenlerin” hükmü yürürlükten kaldırılmıştır.

**MADDE 4-** Sözleşmeli öğretmen olarak en az bir yıl çalışanlardan temel eğitim, hazırlayıcı eğitim ve uygulamalı eğitimde başarılı olanların adaylıkları kaldırılır. Bir yıldan az hizmeti bulunanlar tamamladıkları tarih itibarıyla adaylıkları kaldırılır.

**MADDE 5-** Bu kanun tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 6-** Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

KONYA MİLLETVEKİLİ MUSTAFA KALAYCI VE 3 MİLLETVEKİLİNİN  
TEKLİF ETTİĞİ METNE EK LİSTE

**LİSTE**

**KURUM ADI : MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI**  
**TEŞKİLATI : TAŞRA**

**İHDAS EDİLEN KADROLARIN**

SINIFI	UNVANI	DERECESİ	SERBEST KADRO ADEDİ	TUTULAN KADRO ADEDİ	TOPLAM
EÖH	Öğretmen	9	75.000	-	75.000
<b>TOPLAM</b>			<b>75.000</b>		<b>75.000</b>



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

“Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi”imiz ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

*Abdullah Çalışkan*  
Kırşehir

*Kerim Özkul*  
Konya

*Zeki Karabayır*  
Kars

**GENEL GEREKÇE**

Bilindiği üzere Emniyet Genel Müdürlüğünün emniyet hizmetleri personeli, son derece ağır ve mevcut mesai düzeni dışında fazla çalışma yaparak emniyet ve asayiş hizmetlerini yürütmektedir.

Ülkemizin sosyal ve ekonomik yönlerden gelişmesi, 5747 sayılı Büyükşehir Belediyesi Sınırları İçerisinde İlçe Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun uyarınca 43 adet yeni ilçe emniyet müdürlüğünün kurulması, 84 yeni ilçe emniyet amirliğinin polis sorumluluk bölgesine dahil edilmesi, mevcut yerleşim bölgelerindeki nüfus artışı ve büyükşehir belediyesi sınırlarına dahil olan jandarma sorumluluk bölgesinin polis sorumluluk bölgesine devredilmesi gibi nedenler, Emniyet Teşkilatının iş yükünü ve personel ihtiyacını sürekli arttırmaktadır. Türkiye İstatistik Kurumu verilerine göre, 2000 yılında ülkemizin nüfusu 67.800.000 iken, bu sayı 2008 yılında 71.517.100’e çıkmıştır. Kent ve kırsal nüfus değişim eğilimi, kentlere akış yönündedir. 2000 yılında polise tabi nüfus yaklaşık 43.500.000 iken, bugün %20.1 artarak 54.463.472’ye çıkmıştır. Genel itibarıyla değerlendirildiğinde polis, nüfusun %76.1 ‘ine hizmet vermektedir.

Avrupa Birliğine üye ülkelerde bir polise 250 kişi düşmekte iken, ülkemizde bugün itibarıyla vatandaşa hizmet veren polis sayısı 177.740 olup, bir polis 301 kişiye hizmet vermektedir. Avrupa Birliği standartlarına göre bu sayı yetersiz kalmaktadır.

4/6/1937 tarihli ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununa 26/4/2005 tarihli ve 5336 sayılı Kanunla eklenen ek 24 üncü madde ile Emniyet Teşkilatının artan polis ihtiyacının karşılanması amacıyla 4 yıllık yükseköğretim kurumlarından mezun olanlara en az 6 ay polis meslek eğitimini verecek polis meslek eğitim merkezlerinin açılması, bu birimlerde polis meslek eğitimi verilecek adayların bir an önce Emniyet Teşkilatına kazandırılması ve Emniyet Teşkilatının personel ihtiyacının kısa süre içerisinde karşılanması amaçlanmıştır.

2005 yılından itibaren 8 ayı dönemde polis meslek eğitim merkezlerinden 19.712 öğrenci mezun edilmiştir.

3201 sayılı Kanunun ek 24 üncü maddesinin ikinci fıkrasında yer alan “27” ve “29” yaş sınırının, ülkemiz öğrenim şartları ve kamu yönetimindeki genel işe giriş yaş sınırları dikkate alınarak “28” ve “30” olarak artırılmasının Emniyet Teşkilatının personel ihtiyacının karşılanması yönünden faydalı olacağı değerlendirilmiştir.

Ayrıca, Emniyet Teşkilatının ihtiyacı olan ve 2010 ve izleyen yıllarda kullanılmak üzere, merkez teşkilatı için 1.000, taşra teşkilatı için ise 19.000 olmak üzere toplam 20.000 Polis Memuru kadrosu ihdas edilmesi amacıyla 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (i) sayılı cetvelde değişiklik yapılmıştır.

Öte yandan,

5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun geçici 4 üncü maddesi kapsamında sigortalı sayılmalarından dolayı 5434 sayılı Kanunun mülga hükümlerine göre yetim aylığı almakta olan çocukların bu aylıklarının ödenmesi, kesilmesi işlemlerinde yine 5434 sayılı Kanun hükümleri esas alınmaktadır. 5434 sayılı Kanunun mülga 99 uncu maddesi hükmünde de

yalnızca harp okulu öğrencilerinin yetim aylıklarının kesilmemesi yönündeki hükme paralellik sağlanarak, polis akademisi öğrencilerinin de bu öğrenimleri süresince yetim aylıklarının ve diğer ödemelerini (eğitim öğretim yardımı, ek ödeme) almalarının sağlanması amaçlanmıştır.

Diğer taraftan, küçük sanayi sitelerinden oluşan OSB'lerde, her kooperatifin bir katılımcı sayılacağı öngörülmüş, bu sebeple de gerçek kişi katılımcı gibi kimi zaman binlerce üyeye sahip kooperatif de bir oyla organlarda karar süreçlerine katılmış, seçmiş veya seçilmiştir. Oysa kimi OSB'lerde yeterli sayıda kooperatif olmaması nedeniyle OSB'nin organlarının oluşturulmasında dahi sorunlarla karşılaşmıştır. Bu nedenle, kooperatiflerin temsilinde, temsilde adalet ilkesi de gözetilerek üye sayılarına bağlı farklılaştırmaya gidilmiştir. Ayrıca, kooperatiflerin feshi veya aczi durumunda, ödenmesi gereken arsa ve alt yapı katılım bedellerinin, aldıkları hizmete oranlı olarak işyeri sahiplerinden de alınmasına imkan verilmekte olup, bölgede yer alan arsa kooperatiflerinin, işyeri bazında izin, ruhsat ve benzeri işlemlerinin de OSB'ce yapılabilmesi için gerekli düzenleme yapılmıştır. Bu nedenle teklifle, yeni oluşturulan "Küçük sanayi sitelerinden oluşan organize sanayi bölgeleri" başlıklı madde ile; kuruluş olarak diğer OSB'lerden farklılık gösteren ve küçük sanayi sitelerinden oluşmuş organize sanayi bölgelerinin, genel kurullarına ait hükümler düzenlenmiştir.

#### MADDE GEREKÇELERİ

**Madde 1-** Madde ile, Emniyet Teşkilatı Kanununun ek 24 üncü maddesinin ikinci fıkrasında belirlenen polis meslek eğitimine alınacak erkek ve bayanlar için 27 olan yaş sınırı 28, askerliğini yapmış erkekler için 29 olan yaş sınırı 30 olarak yeniden belirlenmiştir.

**Madde 2-** Emniyet Genel Müdürlüğünün merkez ve taşra teşkilatının kadro ihtiyacını karşılamak üzere 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelinde değişiklik yapılmak suretiyle kadro ihdas edilmesi amaçlanmaktadır.

**Madde 3-** 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun geçici 4 üncü maddesi kapsamında sigortalı sayılmalarından dolayı 5434 sayılı Kanunun mülga hükümlerine göre yetim aylığı almakta olan çocukların bu aylıklarının ödenmesi, kesilmesi işlemlerinde yine 5434 sayılı Kanun hükümleri esas alınmaktadır. 5434 sayılı Kanunun mülga 99 uncu maddesi hükmünde de yalnızca harp okulu öğrencilerinin yetim aylıklarının kesilmemesi yönündeki hükme paralellik sağlanarak, polis akademisi öğrencilerinin de bu öğrenimleri süresince yetim aylıklarının ve diğer ödemelerini (eğitim öğretim yardımı, ek ödeme) almaları sağlanmaktadır.

**Madde 4-** 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun geçici 4 üncü maddesi kapsamında sigortalı sayılmalarından dolayı 5434 sayılı Kanunun mülga hükümlerine göre yetim aylığı almakta olan çocukların bu aylıklarının ödenmesi, kesilmesi işlemlerinde yine 5434 sayılı Kanun hükümleri esas alınmaktadır. 5434 sayılı Kanunun mülga 99 uncu maddesi hükmünde de yalnızca harp okulu öğrencilerinin yetim aylıklarının kesilmemesi yönündeki hükme paralellik sağlanarak, polis akademisi öğrencilerinin de bu öğrenimleri süresince yetim aylıklarının ve diğer ödemelerini (eğitim öğretim yardımı, ek ödeme) almaları sağlanmaktadır.

**Madde 5-** Yeni oluşturulan "Küçük sanayi sitelerinden oluşan organize sanayi bölgeleri" başlıklı madde ile; kuruluş olarak diğer OSB'lerden farklılık gösteren ve küçük sanayi sitelerinden oluşmuş organize sanayi bölgelerinin, genel kurullarına ait hükümler düzenlenmiştir.

**Madde 6-** Küçük sanayi sitelerinden oluşan, organize sanayi bölgelerinde temsilcilerin iştirakiyle ilk genel kurulun yapılmasına ilişkin süre düzenlemesine gidilmiştir.

**Madde 7-** Yürürlük maddesidir.

**Madde 8-** Yürütme maddesidir.

KIRŞEHİR MİLLETVEKİLİ ABDULLAH ÇALIŞKAN VE 2 MİLLETVEKİLİNİN  
TEKLİFİ (2/703)

**BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

**MADDE 1-** 4/6/1937 tarihli ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun ek 24 üncü maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“En az dört yıllık yükseköğretim kurumlarından veya bunlara denkliği kabul edilen yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olup, sınav tarihi itibarıyla 28 yaşından gün almayan erkek ve bayanlar ile askerliğini yapmış 30 yaşından gün almamış erkek adaylar arasında yapılacak seçme sınavında başarılı olanlar, altı aydan az olmamak üzere polis meslek eğitimine alınırlar.”

**MADDE 2-** Ekli (I) sayılı listede yer alan kadrolar ihdas edilerek 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Emniyet Genel Müdürlüğüne ait bölümüne eklenmiştir.

**MADDE 3** - 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun Geçici 4 üncü maddesinin 5 inci fıkrasının sonuna aşağıdaki cümle eklenmiştir.

“Ancak, Polis Akademisinde öğrenim görmekte olan öğrencilerin yetim aylıkları bu öğrenimleri süresince kesilmeksizin ödenmeye devam edilir.”

**MADDE 4-** 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun Geçici 18 inci maddesinin 1 inci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Polis Akademisinde öğrenim görmekte olan öğrencilerin yetim aylıkları bu öğrenimleri süresince kesilmeksizin ödenmeye devam edilir.”

**MADDE 5-** 12/04/2000 tarihli ve 4562 sayılı Organize Sanayi Bölgeleri Kanununun geçici 5 inci maddesi ilga edilmiş ve 25 inci maddeden sonra gelmek üzere aşağıdaki madde eklenmiştir.

‘Küçük sanayi sitelerinden oluşan organize sanayi bölgeleri

**MADDE 25/A-** (1) OSB sınırları içinde bulunan küçük sanayi sitesi yapı kooperatifleri, toplu işyeri yapı kooperatifleri, işletme kooperatifleri, site yönetimleri, imar planında yer alan ve her birinde bir işletmenin yer alacağı en az 3000 m<sup>2</sup> veya yönetmelik ile belirlenecek büyüklükteki müstakil sanayi parsel sahipleri ile 3000 m<sup>2</sup> den küçük sanayi parseli şeklinde yer almış en az 50 parsel malikinin yukarıda belirtilen şekilde örgütlenmesi halinde, bu Kanunun uygulanmasında bir katılımcı olarak genel kurulda temsil edilir. Aksi taktirde bu şekilde örgütlenmeyenler, temsil haklarından feragat etmiş kabul edilir.

(2) Katılımcılar genel kurulda bir temsilci ile temsil edilir. Ancak tek bir kooperatif alanı, içinde bulunduğu OSB alanının %60'ını geçmesi halinde; bu OSB'deki katılımcıların genel kurul temsilcileri, her 100 üyesi için bir kişi olarak tespit edilir. Temsilciler, site yönetimleri ile kooperatiflerin yetkili organları tarafından seçilir. Toplam temsilci sayısının OSB organlarını oluşturmaya yetmemesi durumunda, Bakanlık tarafından belirlenecek temsilci sayısının katları oranında artırılmış temsilci ile temsil olunur.

(3) Küçük sanayi sitelerinden oluşan organize sanayi bölgeleri, olağan genel kurul toplantılarını her yılın ilk altı ayı içerisinde yapmak zorundadır.

(4) Organize Sanayi Bölgesi; katılımcıların ödemesi gereken arsa ve alt yapı katılım payları, su, elektrik, doğalgaz, arıtma tesisi vb. tüketim bedelleri, işletme ve yönetim aidatları ve bunların gecikme cezalarını kooperatif ve/veya site yönetimlerinden, katılımcıların aczi veya organ oluşturamaması nedeniyle tahsil edemediği hallerde ise, alacağı hizmetin kullanım oranlarına göre iş yeri sahiplerinden talep ve tahsil eder.”

**MADDE 6-** 4562 sayılı Kanunun Geçici 8 inci maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 9- Küçük sanayi sitelerinden oluşan organize sanayi bölgelerinde temsilciler, ilk genel kurulu yapmak ve organları seçmek üzere Kanunun yayımı tarihinden itibaren en geç altı ay içinde Bakanlık gözetiminde toplanır.”

**MADDE 7-** 3 üncü ve 4 üncü maddeler 01/10/2008 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde, diğer maddeleri ise yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 8-** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

KIRŞEHİR MİLLETVEKİLİ ABDULLAH ÇALIŞKAN VE 2 MİLLETVEKİLİNİN  
TEKLİF ETTİĞİ METNE EKLİ LİSTE

**LİSTE (II)**

**KURUMU** : EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ  
**TEŞKİLATI** : MERKEZ

**İHDASI UYGUN GÖRÜLEN KADROLARIN**

SINIFI	UNVANI	DERECESİ	SERBEST KADRO ADEDİ	TUTULU KADRO ADEDİ	TOPLAM
EMH	POLİS MEMURU	3-9	1.000	-	1.000
	<b>TOPLAM</b>		1.000	-	1.000

**KURUMU** : EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ  
**TEŞKİLATI** : TAŞRA

**İHDASI UYGUN GÖRÜLEN KADROLARIN**

SINIFI	UNVANI	DERECESİ	SERBEST KADRO ADEDİ	TUTULU KADRO ADEDİ	TOPLAM
EMH	POLİS MEMURU	3-9	19.000	-	19.000
	<b>TOPLAM</b>		19.000	-	19.000

## Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

4/6/2010

Esas No.: 2/702, 1/714, 1/865, 1/887, 2/646, 2/703

Karar No.: 21

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İçişleri Bakanlığınca hazırlanarak Bakanlar Kurulu tarafından 20/04/2010 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 29/04/2010 tarihinde tali komisyon olarak İçişleri Komisyonuna, esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen 1/865 esas numaralı “Emniyet Teşkilatı Kanunu ile Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı”; 27/05/2010 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça aynı tarihte tali komisyon olarak Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu, Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu ve İçişleri Komisyonuna, esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen, Kahramanmaraş Milletvekili Veysi Kaynak ve 3 Milletvekilinin, 2/702 esas numaralı “Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi” ve 28/05/2010 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça aynı tarihte tali komisyon olarak Sağlık, Aile, Çalışma, ve Sosyal İşler Komisyonu; Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar Bilgi ve Teknoloji Komisyonu ve İçişleri Komisyonuna, esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen, Kırşehir Milletvekili Abdullah Çalışkan ve 2 Milletvekilinin, 2/703 esas numaralı “Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi”, Komisyonumuzun 01/06/2010 ve 02/06/2010 tarihlerinde yaptığı 46 ncı ve 47 nci birleşimlerde, hükümeti temsilen Devlet Bakanı Cevdet Yılmaz ile Maliye Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Adalet Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Sosyal Güvenlik Kurumu ve Devlet Personel Başkanlığı temsilcilerinin de katılımıyla incelenip, görüşülmüştür.

#### 1/865 esas numaralı kanun tasarısının gerekçesine göre:

5747 sayılı Büyükşehir Belediyesi Sınırları İçerisinde İlçe Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun uyarınca 43 yeni ilçe emniyet müdürlüğü kurulmuş, 84 yeni ilçe emniyet amirliği polis sorumluluk bölgesine dahil edilmiş, büyükşehir belediye sınırlarına dahil olan jandarma sorumluluk bölgeleri ise polis sorumluluk bölgelerine devredilmiştir.

Son yıllardaki genel nüfus artışının yanı sıra, kent ve kırsal nüfus değişim eğilimi dikkate alındığında, kentli nüfus oranının arttığı görülmektedir. 2000 yılında polis sorumluluk alanındaki nüfus yaklaşık 43.500.000 iken, günümüzde bu rakam %20,1 artarak 54.463.472'ye yükselmiştir. Ayrıca, Avrupa Birliği'ne üye ülkelerde bir polise 250 kişi düşmekte iken ülkemizde, bir polise 301 kişi düşmektedir.

Bu çerçevede, gerek Avrupa Birliği standartlarına ulaşılması, gerekse nüfus artışı, polis sorumluluk alanının genişlemesi gibi nedenlerle oluşan Emniyet Teşkilatı'nın personel ihtiyacının karşılanması amacıyla, mesleğe alım yaş sınırlarının artırılması ve yeni polis kadroları ihdas edilmesi zorunluluk haline gelmiştir.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 508)

2/702 esas numaralı kanun teklifinin gerekçesine göre:

Milli Eğitim Bakanlığı, eğitim-öğretim hizmetlerini yürütmek üzere, öğretim kurumlarının kalitesinin artırılmasını sağlamak amacıyla süreklilik arz eden çalışmalar yürütmektedir. Bilgi çağının yaşanmakta olduğu günümüzde, bilgiyi üreten ve verimli kullanan ülkeler dünya çapında söz sahibi olmakta; ülkeler, eğitim sistemlerini bilgi çağının ihtiyaçlarına ve beklentilerine cevap verecek şekilde yeniden yapılandırmaktadır. Milli Eğitim Bakanlığı da bilgi çağının gereklerine ve bilgi toplumunun beklentilerine cevap verebilmek için çeşitli değişim ve gelişim projeleri geliştirmektedir. Öğrencilerin, bilgi çağının ihtiyaçlarına ve beklentilerine cevap verecek ve yetişmelerini sağlayacak şekilde eğitim ve öğretimin aksatılmadan sürdürülebilmesi, eksiksiz öğretmen kadrolarıyla mümkün olabilmektedir.

Bu bağlamda, eğitim ve öğretimin aksatılmadan sürdürülebilmesi bakımından öğretmen kadrosu ihdasının yapılması ve bu kadrolara 2010 yılı içinde atama yapılması zorunlu hale gelmiştir.

Diğer yandan, kamu görevlilerine ödenecek emekli ikramiyelerini düzenleyen 2829 sayılı Kanunun 12 nci maddesinde geçen "Son defa T.C. Emekli Sandığına tabi görevlerden ayrılan ve ..." ibaresi Anayasa Mahkemesince iptal edilmiş ve iptal kararının, Resmi Gazetede yayımlanmasından itibaren bir yıl sonra yürürlüğe girmesine karar verilmiştir. Buna göre iptal kararı 5/6/2010 tarihinde yürürlüğe girecektir. Aynı zamanda, 1479 sayılı Kanuna tabi sigortalıların ödeyecekleri primler ile bağlanacak aylıkların hesabına esas gelir basamaklarının belirlenmesi konusunda Bakanlar Kuruluna yetki veren 1479 sayılı Kanunun geçici 17 nci ve 4833 sayılı Kanunun 51 inci maddesinin (m) fıkrasının ikinci paragrafının Anayasa Mahkemesi tarafından iptal edilmesi üzerine, bu hükümlere göre çıkarılan 2002/3930 ve 2003/5471 sayılı Bakanlar Kurulu Kararlarının yasal dayanağı kalmamış ve bu nedenle söz konusu kararlar, Danıştay tarafından iptal edilmiştir. Bu iptal kararları sonucunda oluşan hukuksal boşluğun giderilmesi için, Danıştay tarafından iptal edilen Bakanlar Kurulu Kararları ile hazırlanan gelir basamaklarının yasal dayanağa kavuşturulması gerekmektedir.

Yeşil kartlıların genel sağlık sigortası kapsamına alınmasına ilişkin geçiş sürecinin 1 Ocak 2012 tarihine ertelenmesi, il ve ilçe idare kurumlarının yeşil kart ile ilgili konulardaki yetkilerindeki tereddütlerin ve yeşil kart ile ilgili bazı sorunların giderilmesi zorunlu hale gelmiştir.

Polis akademisi öğrencilerinin, öğrenimleri süresince yetim aylıklarını ve diğer ödemelerini (eğitim öğretim yardımı, ek ödeme) almaları düzenlenerek, harp okulu öğrencilerinin, öğrenimleri süresince yetim aylıklarını almaya devam etmeleri yönündeki hükme paralellik sağlanacaktır.

Ayrıca, yurt dışı borçlanması yaparak kendilerine aylık bağlanan sigortalıların, yurt içinde 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) veya (b) bentlerine tabi olacak şekilde yeniden çalışmaya başlamaları halinde aylıklarının kesilmesi sorunlarının giderilmesi ve bağımsız çalışan sigortalıların 60 günden fazla olan prim borçlarını 6183 sayılı Kanuna göre tecil ve taksitlendirmeleri halinde sağlıktan yararlanabilmelerinin düzenlenmesi önemli bir ihtiyaç haline gelmiştir.

2/703 esas numaralı kanun teklifinin gerekçesine göre:

Küçük sanayi sitelerinden oluşan OSB'lerde, her kooperatifin bir katılımcı sayılacağı öngörülmüş, bu sebeple de gerçek kişi katılımcı gibi kimi zaman binlerce üyeye sahip kooperatif de bir oyla organlarda karar süreçlerine katılmış, seçmiş veya seçilmiştir. Oysa kimi OSB'lerde yeterli sayıda kooperatif olmaması nedeniyle OSB'nin organlarının oluşturulmasında dahi sorunlarla karşılaşmıştır. Bu nedenle, kooperatiflerin temsilinde, temsilde adalet ilkesi de gözetilerek üye

sayılarına bağlı farklılaştırmaya gidilmiştir. Ayrıca, kooperatiflerin feshi veya aczi durumunda, ödenmesi gereken arsa ve alt yapı katılım bedellerinin, aldıkları hizmete oranlı olarak işyeri sahiplerinden de alınmasına imkan verilmekte olup, bölgede yer alan arsa kooperatiflerinin, işyeri bazında izin, ruhsat ve benzeri işlemlerinin de OSB'ce yapılabilmesi için gerekli düzenleme yapılmıştır. Bu nedenle teklifle, yeni oluşturulan "Küçük sanayi sitelerinden oluşan organize sanayi bölgeleri" başlıklı madde ile; kuruluş olarak diğer OSB'lerden farklılık gösteren ve küçük sanayi sitelerinden oluşmuş organize sanayi bölgelerinin, genel kurullarına ait hükümler düzenlenmiştir.

Tasarı ve Teklifler ile;

- 1.000 tanesi merkezde, 19.000 tanesi de taşrada görevlendirilmek üzere toplam 20.000 adet polis kadrosu ihdas edilmesi,

- Polis meslek eğitimine alınacak erkek ve bayanlar için 27 olan yaş sınırının 28'e, askerliğini yapmış erkekler için 29 olan yaş sınırının ise 30'a çıkarılması,

- Milli Eğitim Bakanlığı'nın taşra teşkilatında kullanılmak üzere toplam 70.000 adet öğretmen kadrosu ihdas edilmesi,

- 2010 yılı merkezi yönetim bütçe kanununun 22'nci maddesinde öngörülen 21.000 adet atama izni dışında, Milli Eğitim Bakanlığı'nın serbest öğretmen kadrolarında bulunan 25.000 adet kadroya 2010 yılı içinde atama yapılması,

- Yeşil kartlıların genel sağlık sigortası kapsamına alınmasına ilişkin geçiş sürecinin 1 Ocak 2012 tarihine ertelenmesi, il ve ilçe idare kurullarının yeşil kart ile ilgili konulardaki yetkilerine yönelik tereddütlerin ve uygulamada karşılaşılan bazı sorunların giderilmesi,

- 60 günden fazla borcu olan bağımsız çalışan sigortalılar ile 60/g statüsündeki genel sağlık sigortalılarının tecil ve taksitlendirme yapmaları halinde sağlık sigortasından yararlanabilmelerinin sağlanması,

- Yalnızca harp okulu öğrencilerinin yetim aylıklarının kesilmemesi yönündeki hükme paralellik sağlanarak, polis akademisi öğrencilerinin de öğrenimleri süresince yetim aylıklarını ve diğer ödemelerini (eğitim öğretim yardımı, ek ödeme) almalarının sağlanması,

- 1479 sayılı Kanuna tabi sigortalıların ödeyecekleri primler ile bağlanacak aylıkların hesabına esas gelir basamaklarının belirlenmesi konusunda, Bakanlar Kuruluna yetki veren 1479 sayılı Kanunun geçici 17 nci ve 4833 sayılı Kanunun 51 inci maddesinin (m) fıkrasının ikinci paragrafının Anayasa Mahkemesi tarafından iptal edilmesi üzerine, bu hükümlere göre çıkarılan 2002/3930 ve 2003/5471 sayılı Bakanlar Kurulu Kararlarının yasal dayanağı kalmadığı gerekçesiyle Danıştay tarafından iptal edilmesi nedeniyle oluşan hukuksal boşluğun giderilmesi için anılan Bakanlar Kurulu Kararları ile hazırlanan gelir basamaklarının yasal dayanağa kavuşturulması,

- Kamu görevlilerine ödenecek emekli ikramiyelerini düzenleyen 2829 sayılı Sosyal Güvenlik Kuruluşlarına Tabi Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanunun 12 nci maddesinde geçen "Son defa T.C. Emekli Sandığına tabi görevlerden ayrılan ve ..." ibaresinin Anayasa Mahkemesince iptal edilmesi ve iptal kararının Resmi Gazetede yayımlanmasından itibaren bir yıl sonra yürürlüğe girmesine ilişkin verilen karar doğrultusunda meydana gelen boşluğun giderilmesi,

- Yurt dışı borçlanması yaparak kendilerine aylık bağlanan sigortalılardan, yurt içinde 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) veya (b) bentlerine tabi olacak şekilde yeniden çalışmaya başlamaları halinde aylıkları kesilenlerin, yurt içinde ister hizmet akdi ile ister kendi nam

ve hesabına çalışmaya başlamaları halinde sosyal güvenlik destek primi ödeyerek çalışabilmelerine imkân sağlanarak çalışmalarının özendirilmesinin ve bu kişilerin yurt dışındaki tasarruflarının ekonomiye kazandırılmasının sağlanması,

- Kuruluş olarak diğer OSB'lerden farklılık gösteren ve küçük sanayi sitelerinden oluşmuş olan organize sanayi bölgelerinin genel kurullarına ait hükümlerin düzenlenmesi

öngörülmektedir.

Tasarı ve Teklifler üzerinde hükümet adına yapılan açıklamada;

- Milli Eğitim Bakanlığının, bilgi çağının ihtiyaçlarına ve bilgi toplumunun beklentilerine cevap verecek ve yetişmelerini sağlayacak şekilde eğitim ve öğretiminin aksatılmadan sürdürülebilmesi bakımından öğretmen kadrosu ihdasına ihtiyaç duyduğu,

- Emniyet Genel Müdürlüğünün, gerek yeni ilçeler kurulması ve bazı jandarma sorumluluk bölgelerinin polis sorumluluk bölgesine dahil edilmesi nedeniyle, gerekse mevcut yerleşim bölgelerindeki nüfus artışı nedeniyle iş yükünün ve personel ihtiyacının arttığı, ayrıca Avrupa Birliğine üye ülkeler bazında bir polise 250 vatandaşın düştüğü, Türkiye’de ise bir polisin 350 vatandaşa hizmet verdiği, bu nedenlerle kadro ihdasının önemli bir ihtiyaç haline geldiği,

- Sosyal Güvenlik ile ilgili yapılacak düzenlemelerin, halihazırda ortaya çıkmış olan birçok aksaklığı gidermeye yönelik olduğu, bu düzenlemeler ile hizmet sunumunun kolaylaşacağı

ifade edilmiştir.

*Bu açıklamayı müteakiben iki önerge verilmiştir:*

• Verilen yeniden görüşme önergesi doğrultusunda, Milli Eğitim Bakanlığınca hazırlanarak Bakanlar Kurulu tarafından 24/05/2010 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 26/05/2010 tarihinde tali komisyon olarak Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonuna, esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen, Komisyonumuzun 26/05/2010 tarihinde, hükümeti temsilen Milli Eğitim Bakanı Nimet Çubukçu ile Maliye Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı ve Devlet Personel Başkanlığı temsilcilerinin de katılımıyla yaptığı 44’üncü birleşiminde, İçtüzüğün 35 inci maddesi uyarınca 1/714 esas numaralı “Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” ve 2/646 esas numaralı “Milli Eğitim Bakanlığında Sözleşmeli Statüde Çalıştırılan Öğretmenlerin Memur Kadrolarına Atanması Hakkında Kanun Teklifi” ile birleştirilerek görüşmelere esas alınan 1/887 esas numaralı “Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı”nın yeniden görüşülmesine İçtüzüğün 43 üncü maddesine göre karar verilmiştir.

1/887 esas numaralı kanun tasarısı ve gerekçesi incelendiğinde;

- Milli Eğitim Bakanlığı’nın taşra teşkilatında kullanılmak üzere toplam 70.000 adet öğretmen kadrosu ihdas edilmesi

- 2010 yılı merkezi yönetim bütçe kanununun 22’nci maddesinde öngörülen 21.000 adet atama izni dışında, Milli Eğitim Bakanlığı’nın serbest öğretmen kadrolarında bulunan 25.000 adet kadroya 2010 yılı içinde atama yapılması

öngörülmektedir.



• Verilen birleştirme önergesi doğrultusunda, 1/714 esas numaralı tasarı, 1/865 esas numaralı tasarı, 1/887 esas numaralı tasarı, 2/646 esas numaralı teklif, 2/702 esas numaralı teklif ile 2/703 esas numaralı teklifin, birbirleriyle ilgili görülmeleri nedeniyle İçtüzüğü'nün 35 inci maddesi uyarınca birleştirilmesine ve görüşmelere, daha kapsamlı olan 2/702 esas numaralı Kanun Teklifi üzerinden devam edilmesine karar verilmiştir.

Komisyonumuzda Tasarı ve Tekliflerin geneli üzerinde yapılan görüşmelerde;

- 4 yıllık fakülte ve yüksekokul mezunlarının polislik mesleğine alınmalarının, eğitimli polis teşkilatı oluşunu açısından oldukça olumlu bir yaklaşım olduğu,

- Bilişim suçları gibi, bazı konularda uzmanlık ve nitelikli eğitim gerektiren meslek dallarından da polis teşkilatına personel alımı sağlayacak bir modernizasyonun gerekli olduğu,

- Tasarı ve Teklifler ile öngörülen kadro ihdaslarının ihtiyaç olduğu, ancak tasarı ile mesleğe giriş için üst yaş sınırının yeterli oranda yükseltilmediği, yüksek lisans ve doktora yapmış olan kişiler için, daha yüksek bir yaş sınırının öngörülmesinin gerektiği,

- Çarşı ve mahalle bekçilerinin, mahallelerdeki can ve mal güvenliğinin sağlanmasında önemli bir unsur olmalarına rağmen özlük haklarının ve mevcut kadrolarının yetersiz olduğu, bu hususta uygulamada bazı sıkıntılar olduğu bu konuda da bir düzenleme yapılmasının önemli bir ihtiyaç olduğu,

- Polis teşkilatının maddi-manevi tüm imkanlarının iyileştirilmesinin desteklendiği,

- Yapılması öngörülen kadro ihdası ile Avrupa Birliği standartlarının yakalanmasının hedeflendiği, ancak bu hedefin kaç yılda gerçekleşeceğinin belli olmadığı,

- Personel rejimine ilişkin kanunlar ile Teşkilat kanunlarının belli bir sistematik dahilinde olmadan, plansız ve programsız şekilde ve acele edilerek yasalaştırıldığı, bunun sonucunda kamu yönetiminde istikrarı ve ahengi bozucu nitelikte bir mevzuat kirliliği olduğu,

- Eğitime yönelik iyileştirme faaliyetlerinin nicelik boyutunun yanı sıra, nitelik boyutunu da kapsadığı, eğitim-öğretim faaliyetlerinin niteliğinin iyileştirilmesine önem verilmesinin gerektiği,

- Türkiye'deki öğretmen ihtiyacının giderilmesi ve mezun olup da henüz çalışmaya başlayamamış olan öğretmen adaylarının göreve başlayabilmeleri açısından Tasarının önemli olduğu ve komisyon tarafından desteklendiği,

- Halihazırda Milli Eğitim Bakanlığı bünyesinde sözleşmeli statüde öğretmenlik yapan personelin, kadrolu statüye geçirilmesinin hakkaniyet açısından gerekli olduğu, ayrıca sözleşmeli statüde öğretmen istihdamı uygulamasının, Anayasa'nın 128'inci maddesinde değinilen, süreklilik arz eden kamu hizmetlerinin memurlar eliyle yürütülmesi ilkesine açıkça aykırı olduğu,

- Organize Sanayi Bölgeleri ile ilgili hususların, görüşülen tasarı ve teklifler ile birlikte düzenlenmesinin uygun olmadığı gibi, mezkur konunun Plan ve Bütçe Komisyonunun değil, Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun görev alanında bulunduğu,

- Sosyal Güvenlik dengesine etki edici nitelikteki düzenlemelerin, kamuyu nasıl bir yükümlülük altına soktuğunun açık olmadığı, madde gerekçelerinin daha açık olmasının gerektiği,

- Sosyal Güvenlik Sistemine dahil olanların bakmakla yükümlü oldukları kişilerin, herhangi bir işe girip çıkmaları halinde sistem dışında kaldıkları, sosyal güvenlik sisteminde buna benzer birçok sıkıntı olduğu, bu tür sıkıntıların kamu üzerinde önemli bir refah kaybı oluşturduğu ve bu hususların daha kapsamlı bir tasarı ile ele alınması gerektiği,

şeklindeki görüş, eleştiri ve önerilerin ardından Hükümet adına yapılan tamamlayıcı açıklamalarda;

- Emniyet Genel Müdürlüğü atamalarının eğitilmiş, nitelikli kişiler arasından yapılarak ve mesleki eğitim kalitesinin artırılarak daha iyi hizmet üretiminin hedeflendiği,

- Bomba imha uzmanlarının tazminatlarına ilişkin düzenleme yapılırken farkında olmadan söz konusu tazminatın gelir vergisine tabi tutulduğu, böylece bu tazminatın, gelir vergisine tabi olan tek tazminat haline geldiği, düzenleme ile bu mağduriyetin giderilmesinin amaçlandığı,

- Emniyet Genel Müdürlüğü mensuplarının, yüksek dereceden emekli olabilmeleri amacıyla geçmiş yıllarda yapılan düzenlemelerin, şu anda bir dezavantaj haline dönüştüğü, yapılacak olan düzenleme ile bu aksaklığın giderileceği,

- Polislik mesleğine, polis memuru olarak başlayan kişinin, mesleği yine polis memuru olarak bitireceği gerçeği ile yüzleşmesinin önemli bir motivasyon kaybı oluşturduğu, liyakat sahibi olan emniyet mensuplarına yönelik açılan komiser yardımcılığı sınavları sonucunda ise zamanla emniyet müdürü sayısını ihtiyaç olmamasına rağmen artırdığı, ayrıca mevcut durumda 40 polis memuruna 1 amir düşüldüğü, dolayısıyla mesleki kıdem ve liyakat esas alınarak oluşturulacak olan bir hiyerarşik yapının, hem komiser yardımcılığı ve polis memurluğu arasında bir ara amir niteliği oluşturularak bu sıkıntıları azaltacağı, hem de polis memurlarına yönelik kariyer basamakları oluşturularak motivasyon kaybını azaltacağı,

- Milli Eğitim Bakanlığı'nın mevcut öğretmen kadrolarında eksikler bulunduğu, bu nedenle bazı okullarda derslerin boş geçtiği, dolayısıyla öğretmen kadrosu ihdasının önemli bir ihtiyaç olduğu,

- Mevcut durumda Milli Eğitim Bakanlığı'nda, 538.000 kadrolu, 68.000 sözleşmeli ve 62.000 ücretli öğretmenin görev yaptığı, 327.000 civarında da eğitim fakültesi mezunu öğretmen adayının bulunduğu,

- Kadrolu olmayan öğretmenlerin kadroya alınmasının bakanlık tarafından da arzu edilen bir durum olduğu,

- 2010 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 22'inci maddesinde, tüm kurum ve kuruluşlar için ayrılan 21.000 adet kadro rezervinin 10.000 adetinin Milli Eğitim Bakanlığına ayrıldığı, bununla birlikte, bakanlığın, 5056 adet kadro kullanım izni olduğu, toplamda Bakanlığın 2010 yılı için kullanabileceği kadro sayısının 15.056 olduğu, ancak Bakanlık tarafından 2010 yılı için 40.000 öğretmen ataması planlandığı, Haziran 2010 için 10.000, Ağustos 2010 için ise 30.000 öğretmen atamasının yapılacağına zaten kamuoyuna duyurulduğu, bu nedenle 25.000 kadroya daha atama izninin verilmesine ihtiyaç duyulduğu,

- Halihazırda Milli Eğitim Bakanlığındaki boş kadro sayısının 38.409 olduğu, bu rakamın, 2010 yılı için atanması planlanan 40.000 öğretmen sayısını karşılamadığı, sonraki yılda yapılması planlanan atamalar da hesaba katıldığında, 70.000 kadro ihdasının uygun olacağı,

- Organize Sanayi Bölgelerine ve Sosyal Güvenliğe ilişkin hükümler içeren düzenlemelerin, acil ihtiyaç niteliği taşıması nedeniyle görüşülen teklif ile düzenlendiği,

ifade edilmiştir.

Tasarıların ve Tekliflerin geneli üzerine yapılan görüşmeleri müteakiben, söz konusu Tasarıların ve Tekliflerin gerekçeleri Komisyonumuzca da benimsenerek, 2/702 esas numaralı kanun teklifinin maddeleri üzerindeki görüşmelere geçilmesi kabul edilmiştir.

2/702 esas numaralı teklifin;

• Çerçeve 1 inci maddesi, 1/887 esas numaralı tasarının Milli Eğitim Bakanlığına 70.000 kadro ihdasını öngören 1 inci maddesi ile aynı hükümler içermesi nedeniyle aynen ve Emniyet Genel Müdürlüğüne kadro ihdasını öngören çerçeve 4 üncü madde ile birleştirilmek suretiyle,

• 1/887 esas numaralı tasarının, Merkezi yönetim bütçe kanunlarına göre tahsis edilen atama izinleri dışında, Milli Eğitim Bakanlığının serbest öğretmen kadrolarından boş bulunan 25.000 adet kadroya, 2010 yılı içinde atama yapılmasını öngören düzenlemesi ile aynı hükümler içeren Çerçeve 2 nci maddesi, Çerçeve 1 inci madde olarak aynen,

• Polis memurları arasında hiyerarşik bir kademelendirme oluşturmayı öngören hususlar, Çerçeve 2 nci madde olarak eklenmesi suretiyle,

• Polis meslek eğitimine alınacaklar için yaş sınırlarının yükseltilmesini öngören Çerçeve 3 üncü maddesi aynen,

• Emniyet Genel Müdürlüğüne kadro ihdasını öngören çerçeve 4 üncü maddesi, çerçeve 1 inci maddedeki düzenleme ile birleştirilerek ve verilen bir önerge doğrultusunda, yeni unvanlar için 10.000 kadronun ilave edilmesi suretiyle 18 inci madde olarak,

• Bomba imha uzmanlarına ödenen tazminatın gelir vergisine tabi tutulmamasını öngören hususların, Çerçeve 4 üncü madde olarak eklenmesi suretiyle,

• Emniyet Hizmetleri Sınıfında yeni oluşturulacak olan başpolis ve kıdemli başpolis memurluğuna atanacaklarda aranılan şartlar ve değerlendirme kriterlerini öngören hususların, Çerçeve 5 inci madde olarak eklenmesi suretiyle,

• Emniyet Hizmetleri Sınıfında yeni oluşturulacak olan başpolis ve kıdemli başpolis memurluğu düzenlemesine ilişkin sosyal güvenlik mevzuatındaki düzeltmeleri öngören hususların, Çerçeve 6 ncı madde olarak eklenmesi suretiyle,

• Yeşil kartlıların genel sağlık sigortası kapsamına alınmasına ilişkin geçiş sürecinin ertelenmesini öngören Çerçeve 5 inci maddesi, Çerçeve 7 nci madde olarak aynen,

• Yeşil kart verilmesine dair iş ve işlemlerin il ve ilçe idare kurullarınca yerine getirilmesinde ve yeşil kart uygulamalarında ortaya çıkan sorunların giderilmesini düzenleyen Çerçeve 6 ncı maddesi, aile içindeki kişi başına düşen gelir tutarlarının il ve ilçe idare kurullarınca tespiti ve karar alınması işlemlerinde uygulamada tereddüt oluşmaması için yeni bir hükmün dördüncü fıkranın sonuna eklenmesi suretiyle değiştirilerek, Çerçeve 8 inci madde olarak,

• 60 günden fazla borcu olan bağımsız çalışan sigortalılar ile 5510 sayılı kanunun 60 ncı maddesinin (g) fıkrası kapsamındaki genel sağlık sigortalılarının tecil ve taksitlendirme yapmaları halinde sağlıktan yararlanmalarını düzenleyen Çerçeve 7 nci maddesi, Çerçeve 9 uncu madde olarak aynen,

• Polis akademisi öğrencilerinin de öğrenimleri süresince yetim aylıklarını ve diğer ödemelerini (eğitim öğretim yardımı, ek ödeme) almalarını sağlayan Çerçeve 8 inci maddesi, Çerçeve 10 uncu madde olarak, aynı nitelikteki Çerçeve 9 uncu maddesi çerçeve 11 inci madde olarak aynen,

• 1479 sayılı Kanuna tabi sigortalıların ödeyecekleri primler ile bağlanacak aylıkların hesabına esas gelir basamaklarının belirlenmesi konusunda yargı organlarınca verilen iptal kararları sonucunda mevzuatta ortaya çıkan boşlukların giderilmesini öngören Çerçeve 10 uncu maddesi redaksiyona tabi tutulması suretiyle, Çerçeve 12 nci madde olarak,

• Polis Memurları ile, Emniyet Hizmetleri Sınıfında yeni oluşturulacak olan başpolis memurlarının ve kıdemli başpolis memurlarının emeklilik yaşlarının 55 olarak düzenlenmesini öngören hususlar, kanun teklifine yeni Çerçeve 13 üncü madde olarak eklenmesi suretiyle,

• Kamu görevlilerine ödenecek emekli ikramiyelerini düzenleyen 2829 sayılı Sosyal Güvenlik Kuruluşlarına Tabi Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanununun 12 nci maddesinde geçen “Son defa T.C. Emekli Sandığına tabi görevlerden ayrılan ve ...” ibaresine yönelik yargı organlarınca verilen iptal kararları sonucunda mevzuatta ortaya çıkan boşlukların giderilmesini öngören Çerçeve 11 inci maddesi, çerçeve 14 üncü madde olarak aynen,

• Yurt dışı borçlanması yaparak kendilerine aylık bağlanan sigortalılardan, yurt içinde yeniden çalışmaya başlamaları halinde aylıkları kesilenlerin, yurt içinde ister hizmet akdi ile ister kendi nam ve hesabına çalışmaya başlamaları halinde sosyal güvenlik destek primi ödeyerek çalışabilmelerine imkân sağlayan Çerçeve 12 nci maddesi, çerçeve 15 inci madde olarak aynen,

• 4562 sayılı kanununun 25 inci maddesinin ikinci fıkrasını, genel kurula geçiş için gerekli olan koşulların bu süreci yavaşlatması nedeniyle belli bir doluluğa ulaşmış bölgelerde, genel kurula geçiş sürecini hızlandırmaya yönelik olarak yeniden düzenlenmesine yönelik bir hükmün, metne yeni Çerçeve 16 ncı madde olarak eklenmesi suretiyle,

• 4562 sayılı kanuna, geçici 5 inci madde eklenmesine yönelik olarak küçük sanayi sitelerinden oluşan OSB'lerde, her kooperatifin bir katılımcı sayılacağı öngörülmüş, bu sebeple de gerçek kişi katılımcı gibi kimi zaman binlerce üyeye sahip kooperatif de bir oyla organlarda karar süreçlerine katılmış, seçmiş veya seçilmiştir. Oysa kimi OSB'lerde yeterli sayıda kooperatif olmaması nedeniyle OSB'nin organlarının oluşturulmasında dahi sorunlarla karşılaşmıştır. Bu nedenle, kooperatiflerin temsilinde adalet ilkesi de gözetilerek üye sayılarına bağlı farklılaştırmaya gidilmiştir. Ayrıca, kooperatiflerin feshi veya aczi durumunda, ödenmesi gereken arsa ve alt yapı katılım bedellerinin, aldıkları hizmete oranlı olarak işyeri sahiplerinden de alınmasına imkan verilmekte olup, bölgede yer alan arsa kooperatiflerinin, işyeri bazında izin, ruhsat ve benzeri işlemlerinin de OSB'ce yapılabilmesi için gerekli düzenleme öngören hükmün metne, yeni Çerçeve 17 nci madde olarak eklenmesi suretiyle,

• Yürürlüğe ilişkin 13 üncü maddesi, redaksiyona tabi tutulmak suretiyle 19 uncu madde olarak,

• Yürütmeye ilişkin 14 üncü maddesi ise 20 nci madde olarak aynen

kabul edilmiştir.

Ayrıca, kanunların hazırlanmasında uygulanan usul ve esaslar doğrultusunda, teklifin başlığı değiştirilmiş ve kanun metni, ekli listeler dahil redaksiyona tabi tutulmuştur.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>M. Mustafa Açıkalın</i>	<i>Recai Berber</i>	<i>Hasan Fehmi Kinay</i>
Sivas	Manisa	Kütahya
		(Bu Raporun Sözcüsü)
Kâtip	Üye	Üye
<i>Süreyya Sadi Bilgiç</i>	<i>Necdet Ünüvar</i>	<i>Halil Aydoğan</i>
Isparta	Adana	Afyonkarahisar
Üye	Üye	Üye
<i>Sadık Badak</i>	<i>Osman Kaptan</i>	<i>Mehmet Günal</i>
Antalya	Antalya	Antalya
	(Karşı oy yazısı ektedir)	(Muhalefet şerhi ektedir)

Üye <i>İsmail Özgün</i> Balıkesir Üye <i>Cahit Bağcı</i> Çorum	Üye <i>Ali Osman Sali</i> Balıkesir Üye <i>Mehmet Yüksel</i> Denizli	Üye <i>Sedat Kızılcıklı</i> Bursa Üye <i>Emin Haluk Ayhan</i> Denizli (Muhalefet şerhi ektedir) Üye <i>Tuğrul Yemişçi</i> İzmir (Bu Raporun Sözcüsü) Üye <i>Hasan Angı</i> Konya
Üye <i>Necdet Budak</i> Edirne	Üye <i>Alaattin Büyükkaya</i> İstanbul	Üye <i>Erkan Akçay</i> Manisa (Muhalefet şerhi ektedir) Üye <i>Gürol Ergin</i> Muğla (Ayrışık oy ekte) Üye <i>Faik Öztrak</i> Tekirdağ (Ayrışık oy var) Üye <i>İlhan Evcin</i> Yalova
Üye <i>Bülent Baratalı</i> İzmir (Ayrışık oy yazısı ektedir)	Üye <i>Eyüp Ayar</i> Kocaeli	Üye <i>Mustafa Kalaycı</i> Konya (Muhalefet şerhi eklidir) Üye <i>Süleyman Çelebi</i> Mardin
Üye <i>Münir Kutluata</i> Sakarya (Muhalefet şerhi eklidir)	Üye <i>Hasip Kaplan</i> Şırnak (Muhalefet şerhi ektedir) Üye <i>Kerem Altun</i> Van	Üye <i>Mustafa Kalaycı</i> Konya (Muhalefet şerhi eklidir) Üye <i>Süleyman Çelebi</i> Mardin
Üye <i>Osman Demir</i> Tokat	Üye <i>Kerem Altun</i> Van	Üye <i>Osman Demir</i> Tokat

#### AYRIŞIK OY YAZISI

Bu kanunun temel amacı, Emniyet Genel Müdürlüğü'nün polis ihtiyacı ile Milli Eğitim Bakanlığı'nın öğretmen açığının karşılanması olmasına karşın, 4562 sayılı organize sanayi bölgeleri ile ilgili bir maddenin eklenmesi, yeşil kart sürelerinin uzatılması ve Genel Sağlık Sigortası'na yönelik maddeler, kanunun bütünlüğünü bozmuştur.

Bu tespit doğrultusunda, Milli Eğitim Bakanlığı'nın öğretmen ihtiyacının kısmen de olsa karşılanmak amacıyla 70.000 ilave kadro ihdas edilmesini olumlu buluyoruz. Ayrıca 2010 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 22'nci maddesindeki kısıta bağlı olmaksızın boş bulunan 25.000 öğretmen kadrosuna atama yapılabilmesi yönündeki düzenlemeyi de olumlu buluyoruz. Bununla birlikte Milli Eğitim Bakanlığı'nın öğretmen ihtiyacı bu rakamların üzerindedir. Ayrıca öğretmen

olma niteliklerine sahip olduğu halde kadro yokluğu nedeniyle öğretmen olamayan bu nedenle de ataması yapılamayan 327.000 öğretmen adayı mevcuttur. Bunun yanı sıra Milli Eğitim Bakanlığında halen 538.000 kadrolu ve 62.000 ücretli öğretmen dışında 68.000 de sözleşmeli öğretmen mevcuttur. Sözleşmeli öğretmenlerin kadroya alınması da bir diğer ihtiyaçtır. Bütün bu rakamlar kadro ihtiyacının 70.000'in çok üzerinde olduğunu göstermektedir. Bu nedenle ilave kadro ihdasına yönelik düzenlemedeki 70.000 sayısının artırılması gerektiğini düşünüyoruz.

Emniyet Genel Müdürlüğü Teşkilat Kanununda değişiklik içeren düzenlemelere ve yeni ihdas edilen rütbe ile derecelere katılmakla birlikte, polislik mesleğinin içinde bulunduğu sorunların çözümü noktasında yeterince katkı sağlanmayacağı düşüncesindeyiz. Bu düzenleme emniyet teşkilatının en önemli sorunları arasında yer alan ne çalışma koşullarında, ne de ücret politikalarında bir rahatlama sağlamamaktadır.

Organize Sanayi Bölgeleri ile ilgili Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne getirilen tüm kanun teklifleri ve tasarılar, sürekli olarak Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu'nda görüşülmüş ve karara bağlanmıştır. Bu bağlamda kanunun bütünlüğü açısından Organize Sanayi Bölgeleri ile ilgili düzenlemenin tekliften çıkartılması ve Plan ve Bütçe Komisyonu yerine Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu'nda görüşülmesi gerekmektedir.

Kanun teklifinin 14. maddesi, 05.06.2009 tarih ve 27249 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Anayasa Mahkemesi'nin iptal kararına aykırı bir düzenleme içermektedir. Anayasa Mahkemesi 05.02.2009 günü ve E: 2005/40, K: 2009/17 sayılı kararıyla 2829 sayılı kanunun 12. maddesinin birinci fıkrasında yer alan 'Son defa T.C. Emekli Sandığına tabi görevlerden emekliye ayrılan ve ...' ibaresini iptal etmiştir. Aynı kararda iptal hükmünün kararın Resmi Gazetede yayımlanmasından başlayarak bir yıl sonra yürürlüğe girmesine karar vermiştir. Anayasa Mahkemesinin iptal kararının yürürlüğe gireceği tarihi ileriye dönük olarak ertelemiş bulunması öncelikle yasama organına aynı konuda iptal kararının gerekçesine uygun olarak yeni bir düzenleme için olanak tanımak ve ortada hukuki bir boşluk yaratmamak amacıyla yöneliktir. 5 Haziran 2009 tarih ve 27249 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Anayasa Mahkemesi kararı 5 Haziran 2010 tarihinde yürürlüğe girecektir.

Kanun teklifiyle, yeşil kartlıların Sosyal Güvenlik Kurumuna (SGK) devri 1 Ocak 2012'ye kadar uzatılmaktadır. Sosyal güvenlik sistemimiz prim esasına dayalı olarak çalışmakta olan bir sistemdir. Bu sistemi yoksul ve dar gelirlilerin de yararlandığı bir sistem haline dönüştürmek zorundayız. Amaç, süre uzatımı değil yeşil kartlı sayısının azaltılması olmalıdır. Çünkü yeşil kart uygulaması sosyal dayanışmaya dönüşmemiş, sosyal güvenlik sisteminin eksikliğini gidermeye yönelik geçici bir uygulamadır. Öte yandan sürenin 2 yıl kadar uzatılması 2011 seçimlerine yönelik politik bir yaklaşım olduğu kuşkusunu doğurmaktadır.

Bu gerekçeler doğrultusunda kanun teklifinin yeniden değerlendirilmesi gerekmektedir.

<i>Bülent Baratalı</i>	<i>Gürol Ergin</i>	<i>Faik Öztrak</i>
İzmir	Muğla	Tekirdağ
<i>Ferit Mevlüt Aslanoğlu</i>		<i>Osman Kaptan</i>
Malatya		Antalya

Türkiye Büyük Millet Meclisi (S. Sayısı: 508)

## **MUHALEFET SERHİ**

“2/702, 1/714, 1/865, 1/887, 2/646, 2/703 esas no’lu BAZI KANUNLARDA VE 190 SAYILI KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ” konu ve amaç bütünlüğü olmayan ve “Torba Kanun” olarak nitelenen bir özellik göstermektedir.

Torba Kanun uygulaması sonucu, yasalar için aranan öngörülebilir, anlaşılabilir ve ulaşılabilir olma özellikleri tamamen yok edilmektedir. Hukuki güvenlik ilkesi, yürürlükte bulunan ve herkes için bağlayıcı olan kuralların açık, ulaşılabilir ve öngörülebilir olmasını gerekli kılar. Ülkemizde son yıllarda yaygınlaşan bu şekildeki yasa yapım tarzı, hukukun bu genel ilkesini, dahası hukukun kendisini altüst etmiş bulunmaktadır.

Teklifin içeriği olan konular ve eleştirilerimiz şu şekildedir.

### **Öğretmen kadroları;**

Kanun Teklifinin 1’inci maddesinde; Milli Eğitim Bakanlığı’nın boş bulunan 25.000 öğretmen kadrosuna, 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 22 nci maddesi kapsamında yapılacak atamaların dışında olmak üzere, 2010 yılı içinde atama yapılması öngörülmekte, 18’inci maddesi ile de 70.000 öğretmen kadrosu ihdas edilmektedir.

Komisyonunda yapılan görüşmelerde, MHP Konya Milletvekili Mustafa Kalaycı ve arkadaşlarının “2/646 esas no’lu Milli Eğitim Bakanlığında Sözleşmeli Statüde Çalıştırılan Öğretmenlerin Memur Kadrolarına Atanması Hakkında Kanun Teklifi” de birleştirilmiş, bu çerçevede kadro ihdası maddesi birleştirilmiş, ancak ihdas edilen memur kadrolarına sözleşmeli öğretmenlerin atanarak sözleşmeli öğretmen uygulamasına son verilmesini öngören maddeler dikkate alınmamıştır. Ayrıca Komisyonun MHP’li üyeleri olarak ihdas edilen kadro sayısının 100.000’e çıkarılması için verdiğimiz teklif, esasen kabul edilmiş olmasına karşın Başkanlıkça dikkate alınmamıştır.

Eğitim öğretim hizmetleri için aslanan, hizmet ihtiyacının memurlar eliyle yürütülmesi olduğundan yeterli kadar kadro temin edilerek eşit ve hakkaniyetli bir şekilde objektif esaslara uygun memur teminidir. Mevcut uygulamanın Anayasaya uygun hale getirilmesi amacıyla; 657 sayılı kanun kapsamında sözleşmeli olarak çalışan öğretmenlerin bir an önce memur kadrolarına geçirilmesi gerekli görülmektedir.

### **Polis memuru ve kadroları;**

Kanun Teklifinin 2, 5, 6 ve 13’üncü maddeleri ile polis memuru rütbesi, “Kıdemli Başpolis Memuru”, “Başpolis Memuru” ve “Polis Memuru” şeklinde sınıflandırmakta ve bu sınıflandırma dikkate alınarak polis memuru rütbesinin meslek derecesi ve görev unvanları yeniden düzenlenmekte, başpolis ve kıdemli başpolis memurluğuna atanacakların seçiminde aranacak kriter, nitelik ve şartlar belirlenmektedir. Kanun Teklifinin 18’inci maddesi ile de 100 kıdemli başpolis memuru, 9.900 başpolis memuru ve 20.000 polis memuru kadrosu ihdas edilmektedir.

Kanun Teklifinin 3’üncü maddesinde; en az dört yıllık yükseköğretim kurumlarından veya bunlara denkliği kabul edilen yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olup, sınav tarihi itibarıyla 28 yaşından gün almayan erkek ve bayanlar ile askerliğini yapmış 30 yaşından gün almamış erkek adaylar arasında yapılacak seçme sınavında başarılı olanların, altı aydan az olmamak üzere polis meslek eğitimine alınmaları öngörülmektedir.

Kanun Teklifinin 4'üncü maddesi ile bomba imha tazminatının, damga vergisi hariç hiçbir vergi ve benzeri kesintiye tâbi tutulmaması düzenlenmektedir.

Bu düzenlemeler uygun olmakla birlikte, emniyet mensuplarının çalışma şartlarında ve ücretlerinde bir iyileştirmeyi içermemektedir.

Emniyet Teşkilatımızın ağır ve yıpratıcı çalışma koşulları göz önüne alındığında, senelik ve haftalık izinleri ile emniyet hizmetleri tazminatı ve fazla mesai ücretlerinin mutlaka yeniden düzenlenmesi ve gerekli iyileştirmelerin yapılması gerekmektedir.

**Bu çerçevede vermiş olduğumuz;**

- Emniyet hizmetleri sınıfı personelin senelik izninin otuz gün olarak belirlenmesi ve bu süreye gidiş ve dönüş için en çok ikişer gün eklenebilmesi, senelik izinlerinden başka haftada en az 36 saat izin verilmesi teklifimiz,

- Emniyet mensuplarına "5.000" göstergenin memur aylık katsayısı ile çarpımı tutarında "güvenlik tazminatı" verilmesi teklifimiz,

- 3201 sayılı Kanununun ek 21 inci maddesine göre verilmekte olan fazla çalışma ücretinin artırılması teklifimiz,

Komisyonunda yapılan görüşmelerde AKP'li üyelerin oylarıyla reddedilmiştir.

#### **Yeşil kart uygulaması;**

Kanun Teklifinin 7'nci maddesi ile, 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 106 ncı maddesinin son fıkrasında yer alan "bu Kanunun yürürlük tarihinden itibaren iki yıl sonra," ibaresi 01/01/2012 tarihinde," olarak, Geçici 12 nci maddesinin dördüncü fıkrasında yer alan "itibaren iki yıl süresince" ibaresi, "01/01/2012 tarihine kadar" olarak değiştirilmektedir.

5510 sayılı Kanunun "Genel sağlık sigortalısı sayılanlar" başlıklı 60'ıncı maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinin (1) numaralı alt bendinde; harcamaları, taşınır ve taşınmazları ile bunlardan doğan hakları da dikkate alınarak, Kurumca belirlenecek test yöntemleri ve veriler kullanılarak tespit edilecek aile içindeki geliri kişi başına düşen aylık tutarı asgari ücretin üçte birinden az olan vatandaşlar genel sağlık sigortalısı sayılmış ve bu uygulamaya 2 yıl içinde geçilerek 3816 sayılı Ödeme Gücü Olmayan Vatandaşların Tedavi Giderlerinin Yeşil Kart Verilerek Devlet Tarafından Karşlanması Hakkında Kanunun, dolayısıyla da yeşil kart uygulamasının kaldırılması öngörülmüştür.

Kanun Teklifinin 8'inci maddesi ile de 01/01/2012 tarihine kadar Sosyal Güvenlik Kurumunca talep edilen aile içindeki kişi başına düşen gelir tutarlarının tespiti kararlarının, yine il ve ilçe idare kurulları tarafından verilmesi düzenlenmektedir.

3816 sayılı Kanun çerçevesinde yapılan yeşil kart uygulaması konusunda, 5510 sayılı Kanunda 2008 yılında 17/4/2008 tarihli ve 5754 sayılı Kanunla yeni bir düzenleme ile, harcamaları, taşınır ve taşınmazları ile bunlardan doğan hakları da dikkate alınarak aile içindeki geliri kişi başına düşen aylık tutarı asgari ücretin üçte birinden az olan vatandaşların Sosyal Güvenlik Kurumunca belirlenecek test yöntemleri ve veriler kullanılmak suretiyle tespit edilerek, genel sağlık sigortalısı sayılması ve bu uygulamaya 2 yıl içinde geçilerek 3816 sayılı Kanunun yürürlükten kaldırılması hükme bağlanmıştır.

Ancak, bu iki yıllık sürede anılan hükümlerin gereği yerine getirilmemiştir.

Kanun Teklifi ile yeşil kart uygulamasının 2012 yılına kadar yine il ve ilçe idare kurulları tarafından yürütülmesi hususunu düzenlemektedir.



Sağlık Bakanlığı verilerine göre 2005 yılında 6,8 milyon olan aktif yeşil kartlı sayısı, bugün itibariyle 9,4 milyonu aşmış durumdadır. Buna göre her yıl ortalama 520 binin üzerinde vatandaşımızın yeşil karta muhtaç duruma düştüğü anlaşılmaktadır.

Ayrıca, yine Sağlık Bakanlığı verilerine göre iptal edilen yeşil kart sayısı 8 milyonu aşmış durumdadır. Çok dikkat çekici olan bu durum, yaklaşık olarak verilen her iki yeşil karttan birinin iptal edildiğini ortaya koymaktadır.

Yeşil kart verilmesine ilişkin mevcut uygulama siyasi müdahalelere ve keyfi uygulamalara çok müsait olup, iptal edilen yeşil kart sayısının yüksekliği de bu durumu net bir şekilde göstermektedir.

Mevcut uygulamanın 2011 genel seçimlerinden sonraya 2012 yılına kadar devam ettirilmesi, AKP'nin bu konuyu seçim öncesi yine istismar edeceğini, oy hesabıyla dilediğine yeşil kart verme düşüncesinde olduğunu göstermektedir. Zira bu uygulamanın devam ettirilmesinin başka bir gerekçesi görülmemektedir.

Henüz sistemin oluşturulmadığı ve kadro yetersizliği gerekçeleri de geçersizdir. Yeşil kart AKP tarafından siyasi rant kapısı olarak görülmektedir. Çok da zor olmayan bu sistemin 2 yılda kurulamaması ve 2 yıl daha süre uzatılmasının öngörülmesi, AKP hükümetinin hem ne kadar beceriksiz olduğunu ve hem de gerçek niyetini ortaya koymaktadır.

#### **Sosyal güvenlik sistemi ile ilgili diğer düzenlemeler**

Kanun Teklifinin 9'uncu maddesi ile, 5510 sayılı Kanununun 67 nci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendindeki "60 günden fazla prim ve prime ilişkin" ibaresi, "21/7/1953 tarihli ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanununun 48 inci maddesine göre tecil ve taksitlendirilerek tecil ve taksitlendirmeleri devam edenler hariç 60 günden fazla prim ve prime ilişkin" olarak değiştirilmektedir.

Böylelikle Bağ-Kurlu olarak bilinen sigortalıların ve bakmakla yükümlü olduğu kişilerin sağlık hizmetlerinden yararlanabilmesi için aranan 60 günden fazla prim ve prime ilişkin her türlü borcunun bulunmaması şartında, tecil ve taksitlendirilerek tecil ve taksitlendirmeleri devam eden borçlar hariç tutulmaktadır.

Yaşanan ekonomik krizin tahribatı ve yoğunluğu işverenleri ve esnafımızı bunaltmış ve iş yapamaz bir hale getirmiştir. Piyasalarda yaşanan durgunluk sebebiyle binlerce işyeri ve şirket kapanmıştır. Esnafımız, vadesi gelen senetlerini, vergi, kredi ve prim borçlarını, kazanmadıkları için ödeyememişler ve birçoğu da ya kepenk kapatmış yada iflas etmiştir.

Bu çerçevede vermiş olduğumuz;

- İşverenler ile esnaf ve tarım sigortalılarının 31/5/2010 tarihine kadar ilgili mevzuatına göre ödenmesi gerektiği halde, ödenememiş olan sigorta primi, sosyal güvenlik destek primi ve işsizlik sigortası primi borçlarının, prim asıllarına Tüketici Fiyat Endeksi aylık değişim oranı uygulanmak ve kırksekiz aya kadar taksitlendirilmek suretiyle yeniden yapılandırılması,

- Buna göre hesaplanan borcun; oniki aylık sürede ödenirse yıllık % 2, oniki ayı aşan ancak yirmidört ayı aşmayan sürede ödenirse yıllık % 4 ve yirmidört ayı aşan sürede ödenirse yıllık % 6 oranında taksitlendirme farkı ilave edilip, taksit süresine bölünmek suretiyle aylık taksit tutarının bulunması,

- Yeniden yapılandırma başvurusunun bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren üç ay içerisinde yazılı olarak yapılması,

- Bu madde kapsamına giren prim alacakları ile ilgili olarak, tatbik edilen hacizlerin, yapılan ödemeler nispetinde kaldırılması ve buna isabet eden teminatlar iade edilmesi,

konularını içeren teklifimiz AKP'li üyelerin oylarıyla reddedilmiştir.

Kanun Teklifinin 10 ve 11'inci maddelerinde Polis Akademisinde öğrenim görmekte olan öğrencilerin yetim aylıklarının bu öğrenimleri süresince kesilmeksizin ödenmeye devam edilmesi hususu düzenlenmektedir.

Kanun Teklifinin 12'nci maddesinde, 02/09/1971 tarihli ve 1479 sayılı Kanunun mülga 50 nci maddesine göre belirlenmesi gereken sigortalıların ödeyecekleri primler ile bağlanacak aylıkların hesabına esas gelir basamakları kendinden önceki dönemde yürürlükte bulunan gelir basamakları esas alınarak; 01/04/2002 – 30/06/2002 döneminde % 32,32, 01/07/2002 – 31/03/2003 döneminde % 17,89, 01/04/2003 – 30/06/2003 döneminde % 20, 01/07/2003 – 31/12/2003 döneminde % 16,5 oranında artırılarak belirlenmesi ve bu dönemlerde 1479 sayılı Kanunun 50 nci maddesinin ikinci cümlesinin uygulanması hususları düzenlenmektedir.

Teklifin gerekçesinde, 1479 Sayılı Kanun'a tabi sigortalıların ödeyecekleri primler ile bağlanacak aylıkların hesabına esas gelir basamaklarının belirlenmesi konusunda, Bakanlar Kurulu'na yetki veren 1479 Sayılı Kanun'un geçici 17'nci ve 4833 Sayılı Kanun'un 51'inci maddesinin (m) fıkrasının ikinci paragrafının Anayasa Mahkemesi tarafından iptal edilmesi üzerine, çıkarılan 2002/3930 ve 2003/5471 sayılı Bakanlar Kurulu kararlarının yasal dayanağı kalmadığı gerekçesiyle hukuksal boşluğun giderilmesi için hazırlanan gelir basamaklarının yasal dayanağa kavuşturulmasının amaçlandığı ifade edilmektedir.

Kurum yetkililerince verilen bilgilerde de, fiili zam oranları dikkate alınarak düzenleme öngörüldüğünden, Teklifin bu maddesinin Bağ-Kur emeklilerinin aylıklarında bir artış getirmediği ifade edilmektedir. Ancak, maddede "kendinden önceki" gelir basamaklarının esas alınacağı yönündeki ifade, bir tarih verilmediğinden ileride hukuki ihtilaflara neden olabilecek niteliktedir.

Bu düzenleme Anayasa Mahkemesi kararının gerekçesini de karşılamamaktadır.

Ayrıca, 2002 ve sonraki yıllarda emekli olan ve ileride emekli olacak olan tüm Bağ- Kur'luların emekli aylıkları yüzde 32.3- 118 aralığında artacağı yönünde oluşan beklenti boşa çıkmış olup, AKP Hükümeti Bağ-Kur emeklilerinin umutlarını bir kez daha yok etmiş, hayallerini yıkmış bulunmaktadır.

Kanun Teklifinin 14'üncü maddesinde, belli bir süre TC Emekli Sandığı'na tabi olarak çalıştıktan sonra memuriyetten ayrılıp SSK veya Bağ-Kur'a tabi olarak çalışanlara, emekli olduklarında, devlet memuriyetinde geçen süre için emekli ikramiyesi ödenmesini düzenlemektedir. Anayasa Mahkemesi 5 Haziran 2009 Tarihli Resmi Gazetede yayımlanan 5 Şubat 2009 Tarih ve E:2005/40, K:2009/17 sayılı Kararı, mevcut uygulamayı iptal etmiş olup, yeni bir yasal düzenleme yapılması için öngörülen süre 5 Haziran 2010 günü dolmaktadır. Bu yasal düzenlemenin anılan tarihe yetişmeyeceği şimdiden belli olup, Hükümetin görevini zamanında yerine getirmedeği görülmektedir.

Kanun Teklifinin 15'inci maddesinde, 3201 sayılı Yurtdışında Bulunan Türk Vatandaşlarının Yurtdışında Geçen Sürelerinin Sosyal Güvenlikleri Bakımından Değerlendirilmesi Hakkında Kanun hükümlerinden yararlanmak suretiyle aylık bağlananlardan tekrar yurt dışında yabancı ülke mevzuatına tabi çalışanların, ikamete dayalı bir sosyal sigorta ya da sosyal yardım ödeneği alanların aylıklarının, tekrar çalışmaya başladıkları veya ikamete dayalı bir ödenek almaya başladıkları tarihten itibaren kesilmesi öngörülmektedir.

**Organize Sanayi Bölgeleri;**

Kanun Teklifinin 16'ncı maddesinde, OSB bulunan bölgede kurulacak tüm işletmelerin 2/3'ünün yapı kullanma izni alması ve bunların da en az yarısının üretime geçtiğini işyeri açma belgesi ile belgelenmeleri halinde, katılımcılar veya temsilcilerinin müteşebbis heyet üyeleri ile birlikte en geç altı ay içinde yapacakları, ilk genel kurul toplantısında müteşebbis heyet, yönetim kurulu ve denetim kurulunun görevinin sona ermesi hususu düzenlenmektedir.

Teklifin 17'nci maddesinde de, küçük sanayi sitelerinden oluşan organize küçük sanayi bölgeleri içinde bulunan, küçük sanayi sitesi yapı kooperatifleri, toplu işyeri yapı kooperatifleri, işletme kooperatifleri, site yönetimleri, imar planında yer alan ve her birinde bir işletmenin yer alacağı en az 3000 m<sup>2</sup> veya yönetmelik ile belirlenecek büyüklükteki müstakil sanayi parsel sahipleri ile 3000 m<sup>2</sup>'den küçük sanayi parseli şeklinde yer almış en az 50 parsel malikinin örgütlenmesi halinde, bir katılımcı olarak genel kurulda temsil edilmesi düzenlenmektedir.

Organize sanayi bölgeleri ile ilgili bu konuların iç tüzük ve teamüller gereği ilgili ihtisas komisyonu olan Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunda görüşülmesi gerekirken, bir oldu bittiye getirilmiştir.

Yukarıda açıklanan nedenlerle Teklife muhalefet ettiğimizi bilgilerinize arz ederiz.

*Münir Kutluata*  
Sakarya

*Emin Haluk Ayhan*  
Denizli

*Mustafa Kalaycı*  
Konya

*Erkan Akçay*  
Manisa

*Mehmet Günal*  
Antalya

KAHRAMANMARAŞ MİLLETVEKİLİ VEYSİ KAYNAK VE  
3 MİLLETVEKİLİNİN TEKLİFİ

**BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

**MADDE 1-** 30/4/1992 tarihli ve 3797 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“EK MADDE 4- Ekli (I) sayılı listede yer alan kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Milli Eğitim Bakanlığına ait bölümüne eklenmiştir.”

**MADDE 2-** 3797 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 10- Bakanlığa tahsis edilen serbest öğretmen kadrolarından boş bulunan 25,000 öğretmen kadrosuna, 5944 sayılı 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 22 nci maddesi kapsamında yapılacak atamaların dışında olmak üzere, 2010 yılı içinde atama yapılır.”

**MADDE 3-** 4/6/1937 tarihli ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun ek 24 üncü maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“En az dört yıllık yükseköğretim kurumlarından veya bunlara denkliği kabul edilen yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olup, sınav tarihi itibarıyla 28 yaşından gün almayan erkek ve bayanlar ile askerliğini yapmış 30 yaşından gün almamış erkek adaylar arasında yapılacak seçme sınavında başarılı olanlar, altı aydan az olmamak üzere polis meslek eğitimine alınırlar.”

**MADDE 4-** Ekli (II) sayılı listede yer alan kadrolar ihdas edilerek 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Emniyet Genel Müdürlüğüne ait bölümüne eklenmiştir.

**MADDE 5-** (1) 31/05/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun;

a) 106 ncı maddesinin son fıkrasında yer alan “bu Kanunun yürürlük tarihinden itibaren iki yıl sonra,” ibaresi 01/01/2012 tarihinde,” olarak,

b) Geçici 12 nci maddesinin dördüncü fıkrasında yer alan “itibaren iki yıl süresince” ibaresi, “01/01/2012 tarihine kadar” olarak, değiştirilmiştir.

**MADDE 6-** (1) 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun geçici 12 nci maddesinin dördüncü fıkrasının sonuna aşağıdaki cümle eklenmiş ve beşinci fıkrasındaki “bu kişilerin tescili çocuklarının sağlık hizmet sunucusuna müracaat tarihi itibarıyla yapılır” ibaresi “bu kişiler Kurumca tescil edildikleri tarih itibarıyla genel sağlık sigortalısı olurlar” şeklinde, “bakmakla yükümlü olduğu kişi olarak kapsama alınır” ibaresi ise “bakmakla yükümlü olduğu kişi olarak Kurumca tescil edildikleri tarih itibarıyla kapsama alınır” olarak değiştirilmiştir.

“01/01/2012 tarihine kadar bu Kanunun uygulanmasında Kurumca talep edilen aile içindeki kişi başına düşen gelir tutarlarının tespiti işlemleri, 3816 sayılı Kanuna göre yeşil kart veren birimlere yerine getirilir.”

**MADDE 7-** 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 67 nci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendindeki “60 günden fazla prim ve prime ilişkin” ibaresi, “21/7/1953 tarihli ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanunun 48 inci maddesine göre tecil ve taksitlendirilerek tecil ve taksitlendirmeleri devam edenler hariç 60 günden fazla prim ve prime ilişkin” olarak değiştirilmiştir.

**MADDE 8 -** 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun Geçici 4 üncü maddesinin 5 inci fıkrasının sonuna aşağıdaki cümle eklenmiştir.

“Ancak, Polis Akademisinde öğrenim görmekte olan öğrencilerin yetim aylıkları bu öğrenimleri süresince kesilmeksizin ödenmeye devam edilir.”

**MADDE 9-** 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun Geçici 18 inci maddesinin 1 inci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Polis Akademisinde öğrenim görmekte olan öğrencilerin yetim aylıkları bu öğrenimleri süresince kesilmeksizin ödenmeye devam edilir.”

**MADDE 10-** (1) 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununa aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 26- 02/09/1971 tarihli ve 1479 sayılı Kanunun mülga 50 nci maddesine göre belirlenmesi gereken sigortalıların ödeyecekleri primler ile bağlanacak aylıkların hesabına esas gelir basamakları kendinden önceki dönemde yürürlükte bulunan gelir basamakları esas alınarak;

01/04/2002 - 30/06/2002 döneminde % 32,32,

01/07/2002 - 31/03/2003 döneminde % 17,89,

01/04/2003 - 30/06/2003 döneminde % 20,

01/07/2003 - 31/12/2003 döneminde % 16,5

oranında artırılarak belirlenir. Bu dönemlerde 1479 sayılı Kanunun 50 nci maddesinin ikinci cümlesi uygulanmaz.”

**MADDE 11-** 08/06/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanununun 89 uncu maddesinin birinci fıkrası “Hizmet sürelerinin tamamı bu Kanun ve/veya 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun geçici 4 üncü maddesi kapsamında geçenlerden emekli, adi malüllük veya vazife malüllüğü aylığı bağlanan veyahut toptan ödeme yapılan asker ve sivil tüm iştirakçilere, her tam fiili hizmet yılı için aylık bağlamaya esas tutarların bir aylığı emekli ikramiyesi olarak verilir. Son defa bu Kanun veya 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi hükümlerinin uygulanmasını gerektiren görevlerde çalışmakta iken emekliye ayrılan ve kendilerine mülga 2829 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumlarına Tabi Olarak Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanunun 8 inci maddesi uyarınca birleştirilen hizmet süreleri üzerinden aylık bağlanana ise, bu Kanuna tabi daire, kuruluş ve ortaklıklarda prim veya kesenek ödemek suretiyle geçen hizmet sürelerinin toplamı üzerinden bu madde hükümlerine göre emekli ikramiyesi ödenir. Mülga 2829 sayılı Kanunun 12 nci maddesinin birinci fıkrasının birinci cümlesi ile üçüncü fıkrasının son cümlesinin bu maddeye aykırı hükümleri uygulanmaz.” şeklinde değiştirilmiştir.

**MADDE 12-** 08/05/1985 tarihli ve 3201 sayılı Yurtdışında Bulunan Türk Vatandaşlarının Yurtdışında Geçen Sürelerinin Sosyal Güvenlikleri Bakımından Değerlendirilmesi Hakkında Kanunun 6 ncı maddesinin (B) fıkrasının ilk paragrafı aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Kanun hükümlerinden yararlanmak suretiyle aylık bağlanandan tekrar yurt dışında yabancı ülke mevzuatına tabi çalışanlar, ikamete dayalı bir sosyal sigorta ya da sosyal yardım ödeneği alanların aylıkları, tekrar çalışmaya başladıkları veya ikamete dayalı bir ödenek almaya başladıkları tarihten itibaren kesilir. Türkiye’de sigortalı olarak çalışmaya başlayanlar hakkında 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun sosyal güvenlik destek primine tabi olarak çalışılmasına ilişkin hükümleri uygulanır.”

**MADDE 13-** 6 ncı, 8 inci ve 9 uncu maddeler 01/10/2008 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde, 10 uncu madde ile 5510 sayılı Kanuna eklenen geçici 26 ncı madde 01/04/2002 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde, 11 inci madde 01/06/2010 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde, diğer maddeleri ise yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 14-** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN  
**BAZI KANUNLARDA VE 190 SAYILI KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE  
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR  
KANUN TEKLİFİ**

**MADDE 1-** 30/4/1992 tarihli ve 3797 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 10- Bakanlığa tahsis edilen serbest öğretmen kadrolarından boş bulunan 25.000 öğretmen kadrosuna, 5944 sayılı 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 22 nci maddesi kapsamında yapılacak atamaların dışında olmak üzere, 2010 yılı içinde atama yapılır."

**MADDE 2-** 4/6/1937 tarihli ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun 13 üncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan polis memuru rütbe, meslek derecesi ve görev unvanları aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Rütbeler	Meslek dereceleri	Görev Unvanları
"Kıdemli Başpolis Memuru	10	Ekip Amiri, Tim Amiri, Grup Amiri, Büro Amir Yardımcısı, Grup Amir Yardımcısı, Büro Memuru, Ekip Memuru
Başpolis Memuru	11	Ekip Amiri, Tim Amiri, Devriye Amiri, Grup Amiri, Grup Amir Yardımcısı, Ekip Amir Yardımcısı, Büro Amir Yardımcısı, Büro Memuru, Ekip Memuru
Polis Memuru	12	Büro Memuru, Ekip Memuru, Tim Memuru, Karakol Memuru, Nokta Memuru, Devriye Memuru, Koruma Memuru, Trafik Memuru, Telsiz Memuru, Memur"

**MADDE 3-** 3201 sayılı Kanunun ek 24 üncü maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"En az dört yıllık yükseköğretim kurumlarından veya bunlara denkliği kabul edilen yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olup, sınav tarihi itibarıyla 28 yaşından gün almayan erkek ve bayanlar ile askerliğini yapmış 30 yaşından gün almamış erkek adaylar arasında yapılacak seçme sınavında başarılı olanlar, altı aydan az olmamak üzere polis meslek eğitimine alınırlar."

**MADDE 4-** 3201 sayılı Kanunun ek 26 ncı maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki ibare eklenmiştir.

"Bomba imha tazminatı, damga vergisi hariç hiçbir vergi ve benzeri kesintiye tâbi değildir."

**MADDE 5-** 3201 sayılı Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

"EK MADDE 28 - Emniyet Genel Müdürlüğünce, ihtiyaç duyulması halinde aşağıda belirtilen kriterlere göre seçilecek en az on yıl fiilen görev yapmış veya 35 yaşından gün almış polis memurları arasından başpolis memuru kadrolarına, başpolis memuru olarak fiilen altı yıl görev yapmış olanlar arasından ise kıdemli başpolis memuru kadrolarına atama yapılabilir. Başpolis ve kıdemli başpolis memuru kadrolarına atanacakların birimlere ve branşlara göre sayısı Emniyet Genel Müdürlüğünce belirlenir.

Başpolis memurluğu ve kıdemli başpolis memurluğuna atanacakların seçiminde; meslek kıdemi, eğitim düzeyi, personelin yöneticilik özelliğine ilişkin amirlerinin değerlendirilmesi, sicil notu, adli ve idari cezalar ile yazılı sınav sonuçları esas alınır.

Emniyet Genel Müdürlüğünce, ayrıca her yıl ihtiyaç olarak tespit olunan başpolis memurluğu sayısının % 20'sine kadarı 24 yıl ve üzeri fiili hizmet süresi bulunan polis memurları için ayrılır. Bu sayıya göre belirlenecek polis memurları, yönetmelikte belirlenen başvuru şartları, kendi aralarında düzenlenecek yazılı sınav ve diğer kriterler esas alınarak yapılacak sıralamaya göre başpolis memurluğuna atanır.

Kıdemli başpolis memuru, başpolis memuru ve polis memurunun; başpolis memuru ise polis memurunun hiyerarşik üstüdür.

Başpolis memuru ve kıdemli başpolis memurları hakkında, bu kanun ve diğer kanunlarda belirtilmeyen hususlarda polis memurları hakkındaki hükümler uygulanır.

Başpolis ve kıdemli başpolis memurluğuna atanacakların seçiminde aranacak şartlar, başvuru ve değerlendirme, uygulanacak yazılı sınav, başarı sırasının tespiti, verilecek eğitimler, atanma ve bunlara ilişkin diğer esas ve usuller yönetmelikle düzenlenir.”

**MADDE 6-** 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 40 ncı maddesinin ikinci fıkrasının (14) numaralı bendinde yer alan “polis,” ibaresi “polis memuru, başpolis memuru ve kıdemli başpolis memuru,” olarak değiştirilmiştir.

**MADDE 7-** (1) 5510 sayılı Kanunun;

a) 106 ncı maddesinin son fıkrasında yer alan “bu Kanunun yürürlük tarihinden itibaren iki yıl sonra,” ibaresi “1/1/2012 tarihinde,” olarak,

b) Geçici 12 nci maddesinin dördüncü fıkrasında yer alan “itibaren iki yıl süresince” ibaresi, “1/1/2012 tarihine kadar” olarak,

değiştirilmiştir.

**MADDE 8-** (1) 5510 sayılı Kanunun geçici 12 nci maddesinin dördüncü fıkrasının sonuna aşağıdaki cümle eklenmiş ve beşinci fıkrasındaki “bu kişilerin tescili çocuklarının sağlık hizmet sunucusuna müracaat tarihi itibarıyla yapılır” ibaresi “bu kişiler Kurumca tescil edildikleri tarih itibarıyla genel sağlık sigortalısı olurlar” şeklinde, “bakmakla yükümlü olduğu kişi olarak kapsama alınır” ibaresi ise “bakmakla yükümlü olduğu kişi olarak Kurumca tescil edildikleri tarih itibarıyla kapsama alınır” olarak değiştirilmiştir.

“1/1/2012 tarihine kadar bu Kanunun uygulanmasında Kurumca talep edilen aile içindeki kişi başına düşen gelir tutarlarının tespiti kararları, gerekli araştırma ve inceleme yapıldıktan sonra, il ve ilçe idare kurulları tarafından verilir.”

**MADDE 9-** 5510 sayılı Kanunun 67 nci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendindeki “60 günden fazla prim ve prime ilişkin” ibaresi, “21/7/1953 tarihli ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanunun 48 inci maddesine göre tecil ve taksitlendirilerek tecil ve taksitlendirmeleri devam edenler hariç 60 günden fazla prim ve prime ilişkin” olarak değiştirilmiştir.

**MADDE 10-** 5510 sayılı Kanunun Geçici 4 üncü maddesinin 5 inci fıkrasının sonuna aşağıdaki cümle eklenmiştir.

“Ancak, Polis Akademisinde öğrenim görmekte olan öğrencilerin yetim aylıkları bu öğrenimleri süresince kesilmeksizin ödenmeye devam edilir.”

**MADDE 11-** 5510 sayılı Kanunun Geçici 18 inci maddesinin 1 inci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Polis Akademisinde öğrenim görmekte olan öğrencilerin yetim aylıkları bu öğrenimleri süresince kesilmeksizin ödenmeye devam edilir.”

**MADDE 12-** (1) 5510 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 27- 2/9/1971 tarihli ve 1479 sayılı Kanunun mülga 50 nci maddesine göre belirlenmesi gereken sigortalıların ödeyecekleri primler ile bağlanacak aylıkların hesabına esas gelir basamakları kendinden önceki dönemde yürürlükte bulunan gelir basamakları esas alınarak;

01/04/2002 – 30/06/2002 döneminde % 32,32,

01/07/2002 – 31/03/2003 döneminde % 17,89,

01/04/2003 – 30/06/2003 döneminde % 20,

01/07/2003 – 31/12/2003 döneminde % 16,5

oranında artırılarak belirlenir. Bu dönemlerde 1479 sayılı Kanunun mülga 50 nci maddesinin ikinci cümlesi uygulanmaz.”

**MADDE 13-** 8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanununun 40 ncı maddesinin (ç) fıkrasının “II- Emniyet mensupları:” başlıklı bölümünün (4) numaralı sırası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“4. Kıdemli başpolis memuru, başpolis memuru ve polis memurları 55”

**MADDE 14-** 5434 sayılı Kanunun 89 uncu maddesinin birinci fıkrası “Hizmet sürelerinin tamamı bu Kanun ve/veya 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun geçici 4 üncü maddesi kapsamında geçenlerden emekli, adi malûllük veya vazife malûllüğü aylığı bağlanan veyahut toptan ödeme yapılan asker ve sivil tüm iştirakçilere, her tam fiili hizmet yılı için aylık bağlamaya esas tutarların bir aylığı emekli ikramiyesi olarak verilir. Son defa bu Kanun veya 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi hükümlerinin uygulanmasını gerektiren görevlerde çalışmakta iken emekliye ayrılan ve kendilerine mülga 2829 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumlarına Tabi Olarak Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanunun 8 inci maddesi uyarınca birleştirilen hizmet süreleri üzerinden aylık bağlanana ise, bu Kanuna tabi daire, kuruluş ve ortaklıklarda prim veya kesenek ödemek suretiyle geçen hizmet sürelerinin toplamı üzerinden bu madde hükümlerine göre emekli ikramiyesi ödenir. Mülga 2829 sayılı Kanunun 12 nci maddesinin birinci fıkrasının birinci cümlesi ile üçüncü fıkrasının son cümlesinin bu maddeye aykırı hükümleri uygulanmaz.” şeklinde değiştirilmiştir.

**MADDE 15-** 8/5/1985 tarihli ve 3201 sayılı Yurtdışında Bulunan Türk Vatandaşlarının Yurtdışında Geçen Sürelerinin Sosyal Güvenlikleri Bakımından Değerlendirilmesi Hakkında Kanunun 6 ncı maddesinin (B) fıkrasının ilk paragrafı aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Kanun hükümlerinden yararlanmak suretiyle aylık bağlanandan tekrar yurt dışında yabancı ülke mevzuatına tabi çalışanlar, ikamete dayalı bir sosyal sigorta ya da sosyal yardım ödeneği alanların aylıkları, tekrar çalışmaya başladıkları veya ikamete dayalı bir ödenek almaya başladıkları tarihten itibaren kesilir. Türkiye’de sigortalı olarak çalışmaya başlayanlar hakkında 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun sosyal güvenlik destek primine tabi olarak çalışılmasına ilişkin hükümleri uygulanır.”



**MADDE 16-** 12/4/2000 tarihli ve 4562 sayılı Organize Sanayi Bölgeleri Kanununun 25 inci maddesinin 2 nci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bölgede kurulacak tüm işletmelerin 2/3’ünün yapı kullanma izni alması ve bunların da en az yarısının üretime geçtiğini işyeri açma belgesi ile belgelemeleri halinde, katılımcılar veya temsilcilerinin müteşebbis heyet üyeleri ile birlikte en geç altı ay içinde yapacakları, ilk genel kurul toplantısında müteşebbis heyet, yönetim kurulu ve denetim kurulunun görevi sona erer.”

**MADDE 17-** 4562 sayılı Kanunun geçici 5 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 5- Bu Kanunun yürürlüğe girmesinden önce kurulmuş olan küçük sanayi sitelerinden oluşan organize küçük sanayi bölgeleri içinde bulunan, küçük sanayi sitesi yapı kooperatifleri, toplu işyeri yapı kooperatifleri, işletme kooperatifleri, site yönetimleri, imar planında yer alan ve her birinde bir işletmenin yer alacağı en az 3000 m<sup>2</sup> veya yönetmelik ile belirlenecek büyüklükteki müstakil sanayi parsel sahipleri ile 3000 m<sup>2</sup>den küçük sanayi parseli şeklinde yer almış en az 50 parsel malikinin yukarıda belirtilen şekilde örgütlenmesi halinde, bu Kanunun uygulanmasında bir katılımcı olarak genel kurulda temsil edilir. Aksi takdirde bu şekilde örgütlenmeyenler, temsil haklarından feragat etmiş kabul edilir.

Katılımcılar genel kurulda bir temsilci ile temsil edilir. Ancak tek bir kooperatif alanı, içinde bulunduğu OSB alanının %60’ını geçmesi halinde; bu OSB’deki katılımcıların genel kurul temsilcileri, her 100 üyesi için bir kişi olarak tespit edilir. Temsilciler, site yönetimleri ile kooperatiflerin yetkili organları tarafından seçilir. Toplam temsilci sayısının OSB organlarını oluşturmaya yetmemesi durumunda, Bakanlık tarafından belirlenecek temsilci sayısının katları oranında artırılmış temsilci ile temsil olunur.

Küçük sanayi sitelerinden oluşan organize sanayi bölgeleri, olağan genel kurul toplantılarını her yılın ilk altı ayı içerisinde yapmak zorundadır.

Organize Sanayi Bölgesi; katılımcıların ödemesi gereken arsa ve alt yapı katılım payları, su, elektrik, doğalgaz, arıtma tesisi vb. tüketim bedelleri, işletme ve yönetim aidatları ve bunların gecikme cezalarını kooperatif ve/veya site yönetimlerinden, katılımcıların aczi veya organ oluşturmaması nedeniyle tahsil edemediği hallerde ise, alacağı hizmetin kullanım oranlarına göre iş yeri sahiplerinden talep ve tahsil eder.

Küçük sanayi sitelerinden oluşan organize sanayi bölgelerinde temsilciler, ilk genel kurul yapmak ve organları seçmek üzere Kanunun yayımı tarihinden itibaren en geç altı ay içinde Bakanlık gözetiminde toplanır.”

**MADDE 18-** Ekli (1) ve (2) sayılı listede yer alan kadrolar ihdas edilerek, 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin, Milli Eğitim Bakanlığı ve Emniyet Genel Müdürlüğüne ait bölümlerine eklenmiştir.

**MADDE 19-** 8 inci, 10 uncu ve 11 inci maddeler 1/10/2008 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde, 12 nci madde ile 5510 sayılı Kanuna eklenen geçici 27 nci madde 1/4/2002 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde, 14 üncü madde 1/6/2010 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde, diğer maddeleri ise yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 20-** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

KAHRAMANMARAŞ MİLLETVEKİLİ VEYSİ KAYNAK VE 3 MİLLETVEKİLİNİN  
TEKLİF ETTİĞİ METNE EKLİ LİSTELER

**LİSTE (I)**

KURUMU : MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI  
TEŞKİLATI : TAŞRA

**İHDAS EDİLEN KADROLARIN**

SINIFI	UNVANI	KADRO DERECESİ	SERBEST KADRO ADEDİ	TUTULU KADRO ADEDİ	TOPLAM
EÖH	Öğretmen	1-9	70.000	-	70.000
	<b>TOPLAM</b>		70.000		70.000

**LİSTE (II)**

KURUMU : EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ  
TEŞKİLATI : MERKEZ

**İHDASI UYGUN GÖRÜLEN KADROLARIN**

SINIFI	UNVANI	DERECESİ	SERBEST KADRO ADEDİ	TUTULU KADRO ADEDİ	TOPLAM
EMH	POLİS MEMURU	3-9	1.000	-	1.000
	<b>TOPLAM</b>		1.000	-	1.000

KURUMU : EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ  
TEŞKİLATI : TAŞRA

**İHDASI UYGUN GÖRÜLEN KADROLARIN**

SINIFI	UNVANI	DERECESİ	SERBEST KADRO ADEDİ	TUTULU KADRO ADEDİ	TOPLAM
EMH	POLİS MEMURU	3-9	19.000	-	19.000
	<b>TOPLAM</b>		19.000	-	19.000

Türkiye Büyük Millet Meclisi (S. Sayısı: 508)

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METNE EKLİ

LİSTELER

(1) SAYILI LİSTE

KURUMU : MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI  
TEŞKİLATI : TAŞRA

İHDAS EDİLEN KADROLARIN

SINIFI	UNVANI	KADRO DERECESİ	SERBEST KADRO ADEDİ	TUTULU KADRO ADEDİ	TOPLAM
EÖH	Öğretmen	1-9	70.000	-	70.000
TOPLAM			70.000		70.000

(2) SAYILI LİSTE

KURUMU : EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ  
TEŞKİLATI : MERKEZ

İHDASI UYGUN GÖRÜLEN KADROLARIN

SINIFI	UNVANI	DERECESİ	SERBEST KADRO ADEDİ	TUTULAN KADRO ADEDİ	TOPLAM
EMH	Kıdemli Başpolis Memuru	3-9	50	-	50
EMH	Başpolis Memuru	3-9	950	-	950
EMH	Polis Memuru	3-9	1.000	-	1.000
TOPLAM			2.000	-	2.000

KURUMU : EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ  
TEŞKİLATI : TAŞRA

İHDASI UYGUN GÖRÜLEN KADROLARIN

SINIFI	UNVANI	DERECESİ	SERBEST KADRO ADEDİ	TUTULAN KADRO ADEDİ	TOPLAM
EMH	Kıdemli Başpolis Memuru	3-9	50	-	50
EMH	Başpolis Memuru	3-9	8.950	-	8.950
EMH	Polis Memuru	3-9	19.000	-	19.000
TOPLAM			28.000		28.000

