

Dönem: 23

Yasama Yılı: 2

TBMM

(S. Sayısı: 251)

## İskân Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ile Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu Raporu (1/539)

*Not: Tasarı Başkanlıkça; tali olarak Anayasa ile Plan ve Bütçe komisyonlarına, esas olarak da Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonuna havale edilmiştir.*

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-1153/884

28/2/2008

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 7/1/2008 tarihinde kararlaştırılan “İskan Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

*Recep Tayyip Erdoğan*

**Başbakan**

### GENEL GEREKÇE

19/9/2006 tarihli ve 5543 sayılı İskân Kanununun geçici 1 inci maddesinin beşinci fıkrası; Bulgaristan'dan zorunlu göçe tabi tutulup, Türkiye'ye yerleşmek isteyen Türk soylu kişilere yaptırılan konutlardan almak üzere müracaat ederek para yatıranlardan konut sahibi olamayanlara, bir yıl içinde müracaat etmeleri halinde yatırdıkları bedelin kanuni faizi ile birlikte kendilerine ödenmesini ve bu konuda görülmekte olan davaların da bu hükme göre sonuçlandırmasını öngörmektedir.

Anayasa Mahkemesi tarafından 23/11/2006 tarihli ve E.2006/152, K.2006/34 sayılı Karar ile; Anayasaya aykırılığı konusunda güçlü belirtiler bulunduğu ve uygulanması halinde sonradan gide-rilmesi güç veya olanaksız durum ve zararların doğabileceği gerekçesiyle, İskân Kanununun geçici 1 inci maddesinin beşinci fıkrasının “Görülmekte olan davalar da bu hükme göre sonuçlandırılır.” şek-lindeki ikinci cümlesinin yürürlüğünün durdurulmasına karar verilmiştir. Bu Karar üzerine anılan Kanunun geçici 1 inci maddesinin beşinci fıkrasında değişikliğe gidilmesine ihtiyaç duyulmuştur. Yapılan düzenlemeyle; Bulgaristan'dan zorunlu göçe tabi tutulup, Türkiye'ye yerleşmek isteyen Türk soylu kişilere yaptırılan konutlardan almak üzere müracaat ederek para yatıranlardan konut sahibi olamayanlara, mevcut düzenlemedeki bir yıl yerine, en geç iki yıl içinde müracaat etmeleri halinde yatırdıkları bedelin, yine mevcut düzenlemedeki kanuni faiz yerine, TÜFE esas alınmak suretiyle

hesaplanarak ödenmesi sağlanmaktadır. Böylelikle hem iade edilecek para miktarı artırılarak, soydaşların o gün itibarıyla yatırmış oldukları bedel korunmakta, hem de konuyla ilgili olarak bu süreçte mahkemelerce verilip kesinleşen kararlara uygunluk sağlanmaktadır.

Diğer taraftan, konut sahibi olmak için soydaşların ödemiş oldukları bu tutarların geçmişte çok uzun süre vadesiz hesaplarda tutulmuş olması neticesi enflasyona yenik düşmesi, ayrıca söz konusu taşınmazlara ilişkin soydaşlarımız tarafından açılmış olan davalarda mahkemece davacı lehine hükmedilmiş olan tutarlar ile sair yargılama giderleri ve noter masrafının bu hesaptaki paradan ödenmiş olması nedenleri ile hesaptaki tutarın ihtiyacı karşılaması mümkün görünmemektedir. Ayrıca, göçmen soydaşlarımız için yapılan konutların tamamının yurt dışından sağlanan krediler ile yapılmış olması, bu kredilerin geri dönüşünün Hazineye gitmesi ve Göçmen Koordinatörlüğüne geri dönüşüm sağlanmaması sebebiyle göçmen konutları hesabından karşılanamayan tutarların, Maliye Bakanlığınca bu amaçla aktarılacak tutarlardan karşılanması öngörülmektedir.

### **MADDE GEREKÇELERİ**

**Madde 1-** Madde ile; Bulgaristan'dan zorunlu göçe tabi tutulup, Türkiye'ye yerleşmek isteyen Türk soylu kişilere yaptırılan konutlardan almak üzere müracaat ederek para yatıran göçmen soydaşlarımızdan konut sahibi olamayanlara, 29/9/2008 tarihine kadar müracaat etmeleri halinde yatırmış oldukları bedelin, yatırıldığı tarihten ödeneceği tarihe kadar TÜFE esas alınmak suretiyle hesaplanarak ödenmesi sağlanmaktadır. Bu ödemeler, Toplu Konut İdaresi Başkanlığınca göçmen konutları hesabından karşılanacak ve bu hesaptan karşılanamayan tutarlar için, Maliye Bakanlığınca aktarma yapılacaktır. Süresi içerisinde müracaat etmeyen soydaşların yatırmış oldukları bedel, göçmen konutları hesabına gelir kaydedilerek, toplanmış bulunan paralar bu şekilde tasfiye edilecektir. Ayrıca düzenlemede, uygulamaya ilişkin gerekli düzenlemeleri yapmak üzere Toplu Konut İdaresi Başkanlığına yetki verilmektedir.

**Madde 2-** Yürürlük maddesidir.

**Madde 3-** Yürütme maddesidir.

## Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu Raporu

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*  
*Bayındırlık, İmar, Ulaştırma*  
*ve Turizm Komisyonu*  
*Esas No.: 1/539*  
*Karar No.: 9*

12/06/2008

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Komisyonuza 12/3/2008 tarihinde esas Komisyon olarak havale edilen 1/539 esas numaralı “İskân Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” Komisyonumuzun 5/6/2008 tarihli 7 nci Birleşiminde; Maliye Bakanlığı, Adalet Bakanlığı ve Toplu Konut İdaresi Başkanlığı temsilcilerinin katılımı ile incelenip görüşülmüştür.

Anayasa Mahkemesi tarafından 23/11/2006 tarihli ve E.2006/152, K.2006/34 sayılı Karar ile; Anayasaya aykırılığı konusunda güçlü belirtiler bulunduğu ve uygulanması halinde sonradan giderilmesi güç veya olanaksız durum ve zararların doğabileceği gerekçesiyle, İskân Kanununun geçici 1 inci maddesinin beşinci fıkrasının “Görülmekte olan davalar da bu hükme göre sonuçlandırılır.” şeklindeki ikinci cümlesinin yürürlüğünün durdurulmasına karar verilmiştir. Bu Karar üzerine anılan Kanunun geçici 1 inci maddesinin beşinci fıkrasında değişikliğe gidilmesine ihtiyaç duyulmuştur. Bu ihtiyacın giderilmesi yanında, Tasarı ile Bulgaristan’dan zorunlu göçe tabi tutulup, Türkiye’ye gelerek yerleşmek isteyen Türk soylu kişilere yaptırılan konutlardan almak üzere müracaat ederek para yatıranlardan konut sahibi olamayanların, müracaat etmeleri halinde yatırmış oldukları bedelleri, yatırıldığı tarihten ödeneceği tarihe kadar Tüketici Fiyat Endeksi esas alınmak suretiyle hesaplanarak Toplu Konut İdaresi Başkanlığı tarafından göçmen konutları hesabından ödenmesi öngörülmektedir.

Tasarının tümü üzerindeki görüşmelerini müteakiben Tasarı ve gerekçesi Komisyonumuzca da uygun görülerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının maddelerinin görüşülmesi sonucunda;

Tasarının çerçeve 1 inci maddesi;

Metinde geçen tarih yerine bu değişikliğin yayımı tarihinden itibaren bir süre verilerek uygulamaya esneklik sağlanması amaçlanmıştır. Öte yandan Çerçeve maddeye yeni bir fıkra eklenerek; bu geçici maddeye göre tahsis edilen ve temlik tarihinden itibaren on yıl geçmeden satılması, başlanması, terhin edilmesi, tapu kütüğüne satış vaadi şerhi konulması nedeniyle tahsisi iptal edilen konutlardan, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla temlik tarihinden itibaren on yıl geçmiş olan konutlarla ilgili yapılacak tasarrufları belirlemeye, Toplu Konut İdaresi Başkanlığının bağlı bulunduğu Bakanın yetkili olduğu yönünde hüküm eklenmiş, belirtilen durumdakilerin sorunlarının çözümlenmesi amaçlanmıştır.

Tasarının 2 ve 3 üncü maddeleri Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Tasarı kanun yapım tekniği bakımından redaksiyona tabi tutulmuştur.  
Raporumuz, Genel Kurula sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

|                          |                              |                            |
|--------------------------|------------------------------|----------------------------|
| Başkan                   | Başkanvekili                 | Sözcü                      |
| <i>Mustafa Demir</i>     | <i>İdris Güllüce</i>         | <i>Azize Sibel Gönül</i>   |
| Samsun                   | İstanbul                     | Kocaeli                    |
| Kâtip                    | Üye                          | Üye                        |
| <i>Mahmut Esat Güven</i> | <i>Tayfur Süner</i>          | <i>Metin Arifağaoğlu</i>   |
| Kars                     | Antalya                      | Artvin                     |
| Üye                      | Üye                          | Üye                        |
| <i>Ahmet İnal</i>        | <i>İsmet Büyükataman</i>     | <i>Müjdat Kuşku</i>        |
| Batman                   | Bursa                        | Çanakkale                  |
| Üye                      | Üye                          | Üye                        |
| <i>Osman Aslan</i>       | <i>Mehmet Sarı</i>           | <i>Mevlüt Coşkuner</i>     |
| Diyarbakır               | Gaziantep                    | Isparta                    |
| Üye                      | Üye                          | Üye                        |
| <i>Durmuş Ali Torlak</i> | <i>Ahmet Kenan Tanrıkulu</i> | <i>Yaşar Karayel</i>       |
| İstanbul                 | İzmir                        | Kayseri                    |
| Üye                      | Üye                          | Üye                        |
| <i>Turan Kıratlı</i>     | <i>Mikail Arslan</i>         | <i>Ahmet Erdal Feralan</i> |
| Kırıkkale                | Kırşehir                     | Nevşehir                   |
| Üye                      | Üye                          | Üye                        |
| <i>Ramazan Başak</i>     | <i>Osman Demir</i>           | <i>Asım Aykan</i>          |
| Şanlıurfa                | Tokat                        | Trabzon                    |
|                          | Üye                          |                            |
|                          | <i>İlhan Evcin</i>           |                            |
|                          | Yalova                       |                            |

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

**İSKÂN KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK  
YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI**

**MADDE 1-** 19/9/2006 tarihli ve 5543 sayılı İskân Kanununun geçici 1 inci maddesinin beşinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(5) Bulgaristan’dan zorunlu göçe tabi tutulup, Türkiye’ye gelerek yerleşmek isteyen Türk soylu kişilere yaptırılan konutlardan almak üzere müracaat ederek para yatıranlardan konut sahibi olamayanların, 29/9/2008 tarihine kadar müracaat etmeleri halinde yatırmış oldukları bedel, yatırıldığı tarihten ödeneceği tarihe kadar Tüketici Fiyat Endeksi esas alınmak suretiyle hesaplanarak Toplu Konut İdaresi Başkanlığı tarafından göçmen konutları hesabından ödenir. Süresi içerisinde müracaat etmeyen soydaşların yatırmış oldukları bedel, göçmen konutları hesabına gelir kaydedilerek toplanmış bulunan paralar bu şekilde tasfiye edilir. Toplu Konut İdaresi Başkanlığınca göçmen konutları hesabından karşılanamayan tutarlar, Maliye Bakanlığınca bu amaçla Toplu Konut İdaresi Başkanlığına aktarılacak tutarlardan karşılanır. Bu fıkra hükümlerinin uygulanmasına ilişkin gerekli düzenlemeleri yapmaya Toplu Konut İdaresi Başkanlığı yetkilidir.”

BAYINDIRLIK, İMAR, ULAŞTIRMA VE  
TURİZM KOMİSYONUNUN  
KABUL ETTİĞİ METİN

**İSKÂN KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK  
YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI**

**MADDE 1-** 19/9/2006 tarihli ve 5543 sayılı İskân Kanununun geçici 1 inci maddesinin beşinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve maddeye aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“(5) Bulgaristan’dan zorunlu göçe tabi tutulup, Türkiye’ye gelerek yerleşmek isteyen Türk soylu kişilere yaptırılan konutlardan almak üzere müracaat ederek para yatıranlardan konut sahibi olamayanların, Bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren bir yıl içerisinde müracaat etmeleri halinde yatırmış oldukları bedel, yatırıldığı tarihten ödeneceği tarihe kadar Tüketici Fiyat Endeksi esas alınmak suretiyle hesaplanarak Toplu Konut İdaresi Başkanlığı tarafından göçmen konutları hesabından ödenir. Süresi içerisinde müracaat etmeyen soydaşların yatırmış oldukları bedel, göçmen konutları hesabına gelir kaydedilerek toplanmış bulunan paralar bu şekilde tasfiye edilir. Toplu Konut İdaresi Başkanlığınca göçmen konutları hesabından karşılanamayan tutarlar, Maliye Bakanlığınca bu amaçla Toplu Konut İdaresi Başkanlığına aktarılacak tutarlardan karşılanır. Bu fıkra hükümlerinin uygulanmasına ilişkin gerekli düzenlemeleri yapmaya Toplu Konut İdaresi Başkanlığı yetkilidir.”

“(6) Bu maddeye göre tahsis edilen ve temlik tarihinden itibaren on yıl geçmeden satılması, bağışlanması, terhin edilmesi, tapu kütüğüne satış vaadi şerhi konulması nedeniyle tahsisi iptal edilen konutlardan, bu fıkranın yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla temlik tarihinden itibaren on yıl geçmiş olan konutlarla ilgili yapılacak tasarrufları belirlemeye, Toplu Konut İdaresi Başkanlığının bağlı bulunduğu Bakan yetkilidir.”

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

**MADDE 2-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 3-** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

**MADDE 2-** Tasarının 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

**MADDE 3-** Tasarının 3 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

*Recep Tayyip Erdoğan*

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

*C. Çiçek*

Devlet Bakanı

*M. Aydın*

Devlet Bakanı

*N. Çubukçu*

Adalet Bakanı

*M. A. Şahin*

Dışişleri Bakanı V.

*M. Aydın*

Bayındırlık ve İskân Bakanı

*F. N. Özak*

Tarım ve Köyişleri Bakanı

*M. M. Eker*

En. ve Tab. Kay. Bakanı

*B. Yıldırım*

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

*H. Yazıcı*

Devlet Bakanı

*M. Başesgioğlu*

Devlet Bakanı V.

*K. Unakıtan*

Millî Savunma Bakanı

*M. V. Gönül*

Maliye Bakanı

*K. Unakıtan*

Sağlık Bakanı

*R. Akdağ*

Çalışma ve Sosyal Güv. Bakanı

*F. Çelik*

Kültür ve Turizm Bakanı

*E. Günay*

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

*N. Ekren*

Devlet Bakanı

*K. Tüzmen*

Devlet Bakanı

*M. S. Yazıcıoğlu*

İçişleri Bakanı

*B. Atalay*

Millî Eğitim Bakanı V.

*M. Ali Şahin*

Ulaştırma Bakanı

*B. Yıldırım*

Sanayi ve Ticaret Bakanı

*M. Z. Çağlayan*

Çevre ve Orman Bakanı

*V. Eroğlu*

