

TBMM

(S. Sayısı: 273)

## Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ile Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu Raporu (1/627)

*Not: Tasarı, Başkanlıkça; tali olarak Plan ve Bütçe, esas olarak da Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonuna havale edilmiştir.*

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

10/7/2008

Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-1613/3016

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 1/7/2008 tarihinde kararlaştırılan "Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

### GENEL GEREKÇE

Yapım işlerinin imalatında kullanılan malzemelerin bir kısmının Dünya piyasalarındaki rayçerlerinin müdebbir bir tacirin öngöremeyeceği şekilde artması, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa göre ihalesi yapılan ve fiyat farkı verilmesi öngörülemeyen yapım işlerinin imalatlarını durma noktasına getirmiştir. Özellikle 2008 yılının başından itibaren yapım işlerinde, iş kalemleri veya iş gruplarının imalatında kullanılan malzemelerin dünya piyasalarındaki fiyatlarında önemli oranda artışlar meydana geldiğinden, 31/5/2008 tarihinden önce 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa göre ihalesi yapılmış yapım işlerinin tamamlanabilmesini teminen bu malzemeler için fiyat farkı esas ve usullerinin belirlenmesine ilişkin olarak Bakanlar Kuruluna yetki verilmesi öngörülmektedir.

### MADDE GEREKÇELERİ

**Madde 1-** Madde ile; 31/5/2008 tarihinden önce 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa göre ihale-si yapılmış yapım işlerinde, iş kalemleri veya iş gruplarının imalatında kullanılan malzemelerin fiyatlarında beklenmeyen artışlar meydana gelmesi nedeniyle ihale dokümanında fiyat farkı verilmesine ilişkin hüküm bulunup bulunmadığına veya ihalenin yabancı para üzerinden sözleşmeye bağlanıp bağlanmadığına bakılmaksızın 1/1/2008 tarihinden sonra yapılan ve yapılacak olan imalatlar için fiyat farkı verilebilmesine ilişkin esas ve usullerin tespiti hususunda Kurumun teklifi üzerine Bakanlar Kurulu yetkili kılınmaktadır.

**Madde 2-** Yürürlük ve yürütme maddesidir.

## Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu Raporu

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*

*Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve*

*Turizm Komisyonu*

*Esas No.: 1/627*

*16/07/2008*

*Karar No.: 14*

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Komisionumuza 11/7/2008 tarihinde havale edilen 1/627 esas numaralı "Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" Komisyonumuzun 15/7/2008 tarihli 10 uncu Birleşiminde; Bayındırlık ve İskan Bakanı Faruk Nafiz ÖZAK ve beraberindeki Bakanlık yetkilileri, Maliye Bakanlığı, Ulaştırma Bakanlığı, Kamu İhale Kurumu, TOKİ, Türkiye İnşaat Sanayicileri İşveren Sendikası ve Türkiye Müteahhitler Birliği temsilcilerinin katılımı ile incelelenip görüşülmüştür.

Tasarı ile yapım işlerinin imalatında kullanılan malzemelerin bir kısmının Dünya piyasalarındaki rayiçlerinin tedbirli tacirin öngöremeyeceği bir şekilde artması nedeniyle; işlerin tamamlanabilmesi amacıyla bu malzemeler için fiyat farkı esas ve usullerinin belirlenmesine ilişkin olarak Bakanlar Kuruluna yetki verilmesi öngörülmektedir.

Tasarının tümü üzerindeki görüşmelerde Sayın Bakan tarafından yapılan açıklamalarda;

- Ülkemizde önemli inşaat girdilerinin dünya piyasalarına duyarlı hale geldiği, özellikle demir fiyatlarında büyük artışlar olduğu, bu sorunun ülkemizin sorunu olduğu kadar dünyanın bir sorunu olduğu, İran, Katar, Suriye'de de Türk müteahhitlerin bu problemi yaşadıkları,

- Fiyat farkı verilip verilmeyeceğinin ilgili idarelerce belirlendiği, idarelerin farklı uygulamalarının önüne geçilmesinin önemli olduğu,

- Bu Tasarı ile geçici bir dönemle ilgili olarak fiyat farkı verilmesi konusunda usul ve esasların belirlenmesinin amaçlandığı,

İfade edilmiştir.

Görüşmelerin devamında Komisyon üyelerimizce belirtilen görüşlerde;

- Bu düzenlemenin doğru ve gecikmiş bir düzenleme olduğu ve bir an önce yasallaşması gerektiği,

- Bakanlar Kurulunun, bu düzenlemeye göre yapacağı esasları belirlemede bütçe dengelerini dikkate alacağı,

- Konunun iyi analiz edilmesi gerektiği, artışlarla ilgili olarak hukuki ve ekonomik sonuçlarının düşünülmesi gerektiği,

- Fiyat farkı verilmesi uygulamasıyla; yüklenicinin kâr etmesinden ziyade zararının azaltılmasının amaçlandığı,

İfade edilmiştir.

Dile getirilen görüşler ve yöneltilen sorular sonrasında Kamu İhale Kurumu Başkanı tarafından yapılan açıklamalarda;

- Mevcut fiyat farkı karamamesi ile idarelere çok geniş yetkiler verilmiş olduğu, bazı idarelerin hiç fiyat farkı verilmemesini öngörürken bazı idarelerin ÜFE üzerinden fiyat farkı verilmesini benimsediği, bazı idarelerin ise kurumlarınca belirlenen formülü uyguladıkları ve uygun yöntemin formülü uygulaması olduğu,

- Uygulamada dört ayrı tip yüklenici türünün bulunması nedeniyle esas ve usullerin belirlenmesinde uyulacak kriterlerin bu düzenlemeye konulmasında güçlük yaşandığı, ortak bir çözüm noktası bulunmadığı, ancak daha sonraki aşamada farklı müteahhit grupları için farklı formüllerin oluşturulabileceği,

- Fiyat farkı karamamesi ile belirli bir grup malzeme için belirli bir katsayının öngörüldüğü, bunun da makul bir fiyat farkı anlamına geldiği,

Beyan edilmiştir.

Müteakiben Tasarı ve gerekçesi Komisyonumuzca da uygun görülerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının maddelerinin görüşülmesi sonucunda;

Çerçeve 1 inci maddesi; 4735 sayılı Kanunun yazım sistematigi ve kanun yapım tekniği yönünden geçici maddeye başlık konulması uygun olacağı değerlendirilerek, sözkonusu Kanuna eklenen geçici 2 nci maddeye "Yapım işlerinde fiyat farkı" şeklinde bir başlık eklenerek,

Yürürlük ve yürütmeye dair 2 nci maddesi aynen,

Kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurula sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Mustafa Demir</i>	<i>İdris Güllüce</i>	<i>Azize Sibel Gönül</i>
Samsun	İstanbul	Kocaeli
Kâtip	Üye	Üye
<i>Mahmut Esat Güven</i>	<i>Tayfur Süner</i>	<i>Metin Arifağaoğlu</i>
Kars	Antalya	Artvin
Üye	Üye	Üye
<i>Ahmet İnal</i>	<i>İsmet Büyükataman</i>	<i>Müjdat Kuşku</i>
Batman	Bursa	Çanakkale
Üye	Üye	Üye
<i>Osman Aslan</i>	<i>Mehmet Sarı</i>	<i>Yaşar Ağyüz</i>
Diyarbakır	Gaziantep	Gaziantep
Üye	Üye	Üye
<i>Ahmet Kenan Tanrikulu</i>	<i>Turan Kıratlı</i>	<i>Mikail Arslan</i>
İzmir	Kırıkkale	Kırşehir
Üye	Üye	Üye
<i>Ahmet Erdal Feralan</i>	<i>Ramazan Başak</i>	<i>Nusret Bayraktar</i>
Nevşehir	Şanlıurfa	İstanbul
	Üye	
	<i>Asım Aykan</i>	
	Trabzon	

## HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

### KAMU İHALE SÖZLEŞMELERİ KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

**MADDE 1-** 5/1/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 2- 31/5/2008 tarihinden önce 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa göre ihalesi yapılmış yapım işlerinde, iş kalemleri veya iş gruplarının imalatında kullanılan malzemelerin fiyatlarında beklenmeyen artışlar meydana gelmesi nedeniyle ihale dokümanında fiyat farkı verilmesine ilişkin hüküm bulunup bulunmadığına veya ihalenin yabancı para üzerinden sözleşmeye bağlanıp bağlanmadığına bakılmaksızın 1/1/2008 tarihinden sonra yapılan ve yapılacak olan imalatlar için fiyat farkı verilmesine ilişkin esas ve usulleri tespitte Kurumun teklifi üzerine Bakanlar Kurulu yetkilidir.”

**MADDE 2-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer ve hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

*Recep Tayyip Erdoğan*

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

*C. Çiçek*

Devlet Bakanı

*M. Aydın*

Devlet Bakanı

*N. Çubukçu*

Adalet Bakanı

*M. A. Şahin*

Dışişleri Bakanı

*A. Babacan*

Bayındırlık ve İskân Bakanı

*F. N. Özak*

Tarım ve Köyişleri Bakanı V.

*N. Çubukçu*

En. ve Tab. Kay. Bakanı

*M. H. Güler*

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

*H. Yazıcı*

Devlet Bakanı

*M. Başesgioğlu*

Devlet Bakanı

*M. Şimşek*

Millî Savunma Bakanı

*M. V. Gönül*

Maliye Bakanı

*K. Unakıtan*

Sağlık Bakanı

*R. Akdağ*

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

*F. Çelik*

Kültür ve Turizm Bakanı

*E. Günay*

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

*N. Ekren*

Devlet Bakanı V.

*B. Yıldırım*

Devlet Bakanı

*M. S. Yazıcıoğlu*

İçişleri Bakanı

*B. Atalay*

Millî Eğitim Bakanı

*H. Çelik*

Ulaştırma Bakanı

*B. Yıldırım*

Sanayi ve Ticaret Bakanı V.

*M. H. Güler*

Çevre ve Orman Bakanı

*V. Eroğlu*