

Dönem: 22

Yasama Yılı: 5

TBMM

(S. Sayısı: 1406)

Antalya Milletvekili Fikret Badazlı'nın; 2464 Sayılı Belediye Gelirleri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi ile Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (2/995)

Not: Teklif Başkanlığca; İçişleri ile Plan ve Bütçe Komisyonlarına havale edilmiştir.

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Belediye Gelirleri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi, Genel Gerekçe ile Madde Gerekçeleri ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Saygılarımla.

Fikret Badazlı
Antalya

GENEL GEREKÇE

İmar mevzuatına göre yapıldığı maddeye bakılmaksızın kara ve su üzerinde inşa edilen sabit yapılar bina olarak tanımlanmaktadır.

Belediye Gelirleri Kanununun Ek 1 inci maddesine göre, belediye sınırları ve mücavir alanlar içinde yapılan her türlü bina inşaatı, inşaat veya tadilat ruhsatının alınmasında Ek 6 ncı maddede yer alan tarifede gösterilen oran ve miktarlarda bina inşaat harcının alınması gerekmektedir.

Belediye sınırları ve mücavir alanlar dışında yapılan inşaatlar, bina inşaat harcı kapsamına girmemekte, buna karşılık sera faaliyetlerinde kullanılan tesisler bina olarak değerlendirilmekte ve bina inşaat harcı kapsamında bulunmaktadır.

Ülkemizde üretimi yapılan meyve ve sebzelerin çoğunluğu sera üretimi suretiyle yapılmaktadır. Gelişen teknoloji ve yenilikler nedeniyle sera üretiminin girdileri gittikçe artmaktadır. Bu bağlamda sera faaliyetinde bulunan üreticilerin, üretime başlamadan önce sabit yatırım aşamasında ödemek durumunda oldukları söz konusu harçların, ilave bir maliyet unsuru olduğu açıktır.

Bu nedenle, sera faaliyetinde kullanılmak üzere yapılmakta olan tesislerin bina inşaat harcından istisna tutulması önem arz etmektedir. Dolayısıyla, sera üreticilerinin sera faaliyetlerinde kullanılmak üzere inşa ettikleri tesislerin, üzerinde önemli bir maliyet unsuru teşkil eden bina inşaat harcından başışık tutulmasıyla üretici maliyetleri azalacak, üretim ve istihdamın arttırılmasına katkı sağlanmış olacaktır.

Teklif yukarıda belirtilen amaçla hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- 26/05/1981 tarihli ve 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun mükerrer yedinci bölümünde yer alan Ek 2 nci maddenin (c) bendine, sera faaliyetinde kullanılmak üzere imal edilen tesisler ibaresi eklenerek, söz konusu tesislerin bina inşaat harcından istisna tutulması ve bu suretle sera yöntemiyle sebze ve meyve üretecek olanlara, bu faaliyetlerine başlamadan önce yapacakları sabit yatırımların desteklenmesi amaçlanmaktadır.

Değişiklikle, sera yöntemiyle meyve ve sebze üretenlerin, özellikle üretime başlamadan önce söz konusu tesisleri oluşturma aşamasında maruz kaldıkları ilave maliyetlerin azaltılması sonucu bu tesislerin yapımına katkı sağlanmaktadır.

Madde 2- Yürürlük maddesidir.

Madde 3- Yürütme maddesidir.

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

27/4/2007

Esas No.: 2/995

Karar No.: 134

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Antalya Milletvekili Fikret Badazlı tarafından hazırlanarak 20/3/2007 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 3/4/2007 tarihinde tali komisyon olarak İçişleri Komisyonuna, esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen 2/995 esas numaralı “2464 Sayılı Belediye Gelirleri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi”, Komisyonumuzun 25/4/2007 tarihinde yapmış olduğu 50 nci birleşiminde Hükümeti temsilen Devlet Bakanı Ali Babacan ile Maliye Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı ve Hazine Müsteşarlığı temsilcilerinin katılımlarıyla incelenip, görüşülmüştür.

Bilindiği gibi; imar mevzuatına göre, kara ve su üzerinde inşa edilen yapılar, yapıldığı maddeye bakılmaksızın bina olarak tanımlanmaktadır. Belediye Gelirleri Kanununun Ek 1 inci maddesine göre, belediye sınırları ve mücavir alanlar içinde yapılan her türlü bina inşaatı, inşaat ve tadilat işlerinden Ek 6 ncı maddede yer alan tarifede gösterilen oran ve miktarlarda bina inşaat harcı alınmaktadır. Belediye ve mücavir alan sınırları dışında yapılan inşaatlar, bina inşaat harcı kapsamına girmemekte, ancak, belediye ve mücavir alan sınırları içerisinde olup, sera faaliyetinde kullanılmak üzere inşa edilen tesisler bina olarak değerlendirilmekte ve bina inşaat harcı kapsamında bulunmaktadır. Ülkemizde yetiştirilen meyve ve sebzelerin çoğunluğu sera üretimi yoluyla yapılmaktadır. Geleşen teknoloji ve yenilikler nedeniyle sera üretiminin girdileri sürekli artmakta, sera faaliyetinde bulunan üreticilerin, üretime başlamadan önce sabit yatırım aşamasında ruhsat ve izin dolayısıyla ödedikleri harçlar önemli bir ilave maliyet unsuru olarak ortaya çıkmaktadır. Sera üreticilerinin sera faaliyetlerinde kullanılmak üzere inşa ettikleri tesislerin üzerinde önemli bir maliyet unsuru teşkil eden bina inşaat harcından bağışık tutulmasıyla üretici maliyetleri azalacak, üretim ve istihdamın artırılmasına katkı sağlanmış olacaktır. Bu nedenle sera faaliyetinde kullanılmak üzere yapılmakta olan tesislerin bina inşaat harcından istisna tutulması önem taşımaktadır.

Kanun Teklifi ile; 26/05/1981 tarihli ve 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun mükerrer yedinci bölümünde yer alan Ek 2 nci maddenin (c) bendine “sera faaliyetinde kullanılmak üzere inşa edilen tesisler” ibaresi eklenmek suretiyle, söz konusu tesislerin bina inşaat harcından istisna tutulması ve sera üreticilerinin sabit yatırım maliyetlerinin azaltılması hedeflenmektedir.

Komisyonumuzda Kanun Teklifinin geneli üzerinde yapılan müzakerelerde;

Kanun Teklifi sahibi Antalya Milletvekili Fikret Badazlı tarafından;

- Yaş sebze ve meyve olarak sadece Avrupa Birliğinde 150 milyar dolarlık çok büyük bir pazarın mevcut olduğu; ülkemizde yaş sebze ve meyve üretiminin bilinçli bir biçimde sertifikalı, planlı ve programlı olarak yapılabilmesi halinde, pazarın % 1-1.5’luk payını ülkemizin alabileceği, halihazırda Avrupa Birliği yaş sebze ve meyve pazarından İspanya’nın % 10’luk bir pay aldığı,

- Ülkemizde İspanya’dan daha elverişli toprakların bulunduğu, dört iklimde ürün alınabilen araziler ve daha ucuz işgücünün mevcut olduğu; bununla birlikte üretim, ticaret ve pazarlama kollarında çok daha bilinçli bir çabanın gerektiği; tarımın ihracata yönelik plan ve program çerçevesinde yeniden yapılandırılmasının büyük önem arz ettiği,

- Tarım sektörüne çeşitli adlar altında yapılan Hazine desteklerinin palyatif nitelikli uygulamalar olduğu, mevcut yapısal sorunları gideremediği,

- Antalya'dan yıllık 300-350 milyon dolarlık ihracatın yapıldığı ve bu düzeyin yetersiz olduğu, tarımın köylülükten çiftçiliğe dönüşümü ile daha kaliteli ve daha çok üretimin yapılabileceği; bunun sonucunda seracılıktan elde edilebilecek gelirlerin turizm gelirleri seviyesine yükselebileceği,

- Son üç yıldan beri, tarımın her kesiminde kalite ve standardı yakalayabilmek için yoğun bir çabanın harcandığı; buğday, pamuk, fidancılık, hibrit tohum üretimi, seracılık gibi alanlarda önemli özendirici desteklerin sağlandığı, birçok üründe yüksek kalite ve miktarda üretimin yapıldığı,

- Tarımsal üretim biçimi olarak seralarda yapılan sebze ve meyve üretim yöntemi ile kullanılan teknolojinin son derece önemli olduğu; örneğin, Antalya'da 180.000 dekar seranın bulunduğu, bunun 150.000 dekarlık kısmını niteliksiz ve teknolojik donanımı olmayan ilkel seraların teşkil ettiği, 30.000 dekarlık bölümünde ise yeni ve modern seralara kavuşulduğu,

- Ülkemizin sahilleri ve yaylaları ile termal su kaynaklarının seracılığın gelişmesi açısından son derece elverişli imkanlar sunduğu; termal sudan yararlanan seraların Antalya'nın yanısıra Burdur, Isparta, Afyonkarahisar, Eskişehir gibi çeşitli illerde de yaygınlaşmaya başladığı,

- Seracılık alanında kurumsal yapısı güçlü firmaların büyük ölçekli seralar oluşturmak istedikleri, ancak belediyelerin yüksek miktarda ruhsat harcı talep etmesi nedeniyle yatırım kararlarının olumsuz etkilendiği,

Komisyon üyesi milletvekilleri tarafından;

- Kanun Teklifinin olumlu karşılandığı,

- Tarım sektöründe en fazla gelir getirme potansiyeline sahip alanların teşvik edilmesinin önemli olduğu, özellikle sera ve benzeri örtü altı yetiştiriciliği şeklinde ortaya çıkan tarımsal üretim faaliyetlerinin desteklenmesi gerektiği,

- Harç miktarlarının, üzerinde seracılık yapılan tarlanın satış değerine ulaştığı, bu koşullarda seracılığın gelişmesinin mümkün olmadığı,

- Herhangi bir sektörün teşvik edilmesinin merkezi yönetim tarafından yapılmasının daha uygun olacağı, yerel yönetimlerin gelirlerinde düşüşe yol açacak düzenlemelerle teşvik yapılmaması gerektiği,

- Seracılık faaliyeti sonucu oluşacak ticari gelişmelerin ilgili belediye gelirlerini artıracığı ve beldeye başta istihdam artışı olmak üzere önemli katkılar sağlayacağı,

- Halk sağlığı açısından tarımsal üretimde kullanılan girdilerin ciddi bir şekilde denetlenmesi gerektiği; hormon, zirai mücadele ilaçları ve genetiği değiştirilmiş organizmalar konularında halkın bilgilendirilmesi gerektiği, biyogüvenlik yasasının çıkarılması gerektiği,

ifade edilmiştir.

Teklifin tümü üzerindeki görüşmelerin ardından, Kanun Teklifi ve gerekçesi Komisyonumuzca da benimsenerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Kanun Teklifinin;

- Çerçeve 1 inci maddesi; sera faaliyetinde kullanılmak üzere inşa edilen tesislerin yanı sıra ahır, samanlık, kümes, su ürünleri ve hayvan barınağı ile yemlik gibi yapı ve tesislerin de bina inşaat harcından istisna edilmesi amacıyla değiştirilmesi suretiyle,

- Gerek belediye sınırları ve mücavir alan içerisinde, gerekse bu alanlar dışında sera faaliyetinde kullanılmak üzere yapılmakta olan tesislerin imarla ilgili harçlar ile İl Özel İdaresi Kanunu uyarınca alınacak ücretlerden istisna tutulmasını öngören bir düzenlemenin yeni çerçeve 2 nci madde olarak metne ilave edilmesi suretiyle,

- Yürürlük ve yürütmeye ilişkin 2 ve 3 üncü maddeleri; 3 ve 4 üncü maddeleri olarak aynen, kabul edilmiştir.

Ayrıca Teklif'in başlığı ve 1 inci madde çerçevesi kanunların hazırlanmasında uyulacak esaslara uygun olarak redaksiyona tabi tutulmuştur.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Sait Açıba</i>	<i>M. Altan Karapaşaoğlu</i>	<i>Sabahattin Yıldız</i>
Afyonkarahisar	Bursa	Muş
Kâtip	Üye	Üye
<i>Mehmet Sekmen</i>	<i>Halil Aydoğan</i>	<i>Mehmet Zekai Özcan</i>
İstanbul	Afyonkarahisar	Ankara
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet Mesut Özakcan</i>	<i>A. Kemal Deveciler</i>	<i>Ali Osman Sali</i>
Aydın	Balıkesir	Balıkesir
Üye	Üye	Üye
<i>Ahmet İnal</i>	<i>Osman Nuri Filiz</i>	<i>Alaattin Büyükkaya</i>
Batman	Denizli	İstanbul
Üye	Üye	Üye
<i>A. Kemal Kumkumoğlu</i>	<i>Birgen Keleş</i>	<i>Kemal Kılıçdaroğlu</i>
İstanbul	İstanbul	İstanbul
Üye	Üye	Üye
<i>M. Mustafa Açıkalın</i>	<i>Bülent Baratalı</i>	<i>Fazıl Karaman</i>
İstanbul	İzmir	İzmir
Üye	Üye	Üye
<i>Y. Selahattin Beyribey</i>	<i>Mustafa Elitaş</i>	<i>Taner Yıldız</i>
Kars	Kayseri	Kayseri
Üye	Üye	Üye
<i>Mikail Arslan</i>	<i>Muzaffer Baştopçu</i>	<i>Mustafa Ünalı</i>
Kırşehir	Kocaeli	Konya

Üye
Hasan Fehmi Kinay
Kütahya
Üye
Osman Seyfi
Nevşehir
Üye
Sabahattin Cevheri
Şanlıurfa

Üye
Gürol Ergin
Muğla
Üye
İmdat Sütlüoğlu
Rize
Üye
Enis Tütüncü
Tekirdağ
Üye
M. Akif Hamzaçebi
Trabzon

Üye
O. Seyfi Terzibaşoğlu
Muğla
Üye
Musa Uzunkaya
Samsun
Üye
M. Ergun Dağcıoğlu
Tokat

ANTALYA MİLLETVEKİLİ
FİKRET BADAZLI'NIN TEKLİFİ
**2464 SAYILI BELEDİYE GELİRLERİ
KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI
HAKKINDA KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 26/05/1981 tarihli ve 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun mükerrer yedinci bölümünde yer alan Ek 2 nci maddenin (c) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“c) Her türlü fabrika, değirmen, sınai nitelikteki imalathaneler ve tersaneler organize sanayi bölgelerinde yapılan her türlü bina inşaatı ile sera faaliyetinde kullanılmak üzere inşa edilen tesisler”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN
**BELEDİYE GELİRLERİ KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA
KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 26/05/1981 tarihli ve 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun Ek 2 nci maddesinin (c) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“c) Her türlü fabrika, değirmen, sınai nitelikteki imalathaneler ve tersaneler, organize sanayi bölgelerinde yapılan her türlü bina inşaatı ile sera ve benzeri örtü altı tarım yapılan tesisler, ahır, samanlık, kümes, su ürünleri ve hayvan barınağı ile yemlik gibi yapı ve tesis inşaatı,”

MADDE 2- Belediye Gelirleri Kanununun 80 inci maddesinin ikinci fıkrasında yer alan “ahır” ibaresinden önce gelmek üzere “sera ve benzeri örtü altı tarım faaliyetinde kullanılmak üzere inşa edilen tesisler,” ibaresi ve “Bina İnşaat Harcı” ibaresinden önce gelmek üzere “5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu uyarınca alınacak ücretler ile” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 3- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

