

Afyonkarahisar Milletvekili Halil Aydoğan'ın; Büyükşehir Belediyesi Kanunu, İl Özel İdaresi Kanunu ve Belediye Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi ve İçişleri Komisyonu Raporu (2/968)

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Büyükşehir Belediyesi Kanunu, İl Özel İdaresi Kanunu ve Belediye Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim ektedir.

Gereğinin yapılmasını saygılarımla arz ederim.

Halil Aydoğan
Afyonkarahisar

GENEL GEREKÇE

İl genel meclisleri, büyükşehir belediye meclisleri ve belediye meclisleri; ilgili kanunlarında düzenlendiği şekilde aylık olarak toplanmakta bunun dışında olağanüstü toplantı yapabilme imkânı bulunmamaktadır. Uygulamada, bazı çok acil ve ertelenemez durumlarda meclisler toplanamamakta, dolayısıyla ilgili yerel yönetimler çalışmadığı gibi kanunen yapılması gereken görevler aksayabilmektedir. Bu durum telafisi mümkün olmayan sonuçlar doğurabilmektedir.

Yukarıda açıklanan gerekçeler çerçevesinde Büyükşehir Belediyesi Kanunu, İl Özel İdaresi Kanunu ve Belediye Kanununda Değişiklik Yapılması ihtiyacı hâsıl olmuştur. Bu çerçevede, bütün demokratik meclislere tanınan olağanüstü toplantı hakkının, büyükşehir belediyeleri, belediyeler ve il özel idareleri meclislerine de tanınmasına yönelik olarak "Büyükşehir Belediyesi Kanunu, İl Özel İdaresi Kanunu ve Belediye Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi" hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile; 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununda değişiklik yapılarak büyükşehir belediye başkanlarına; büyükşehir belediye meclisi üyelerinin üçte birinin gerekçeli teklifi üzerine veya doğrudan kendisinin lüzum görmesi halinde yılda beşi geçmemek üzere olağanüstü toplantıya çağırabilme yetkisi verilmektedir.

Madde 2- Madde ile; 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununda değişiklik yapılarak, valilere; valilerin veya meclis üyelerinin üçte birinin gerekçeli teklifi üzerine ya da il genel meclisi başkanının lüzum görmesi halinde yılda beşi geçmemek üzere il genel meclisini olağanüstü toplantıya çağırabilme yetkisi verilmektedir.

Madde 3- Madde ile; 5393 sayılı Belediye Kanununda değişiklik yapılarak belediye başkanlarına; belediye meclisi üyelerinin üçte birinin gerekçeli teklifi üzerine veya doğrudan kendisinin lüzum görmesi halinde yılda beşi geçmemek üzere olağanüstü toplantıya çağırabilme yetkisi verilmektedir.

Madde 4- Yürürlük maddesidir.

Madde 5- Yürütme maddesidir.

İçişleri Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

İçişleri Komisyonu

Esas No: 2/968

Karar No: 64

09/05/2007

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Afyonkarahisar Milletvekili Halil Aydoğan'ın "Büyükşehir Belediyesi Kanunu, İl Özel İdare-si Kanunu ve Belediye Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi" Başkanlığımızca 07/03/2007 tarihinde Komisyonumuza havale edilmiş ve Komisyonumuz 09/05/2007 tarihli 52 nci toplantısında İçişleri ve Adalet Bakanlıkları temsilcilerinin de katılımıyla Teklifi görüşerek karara bağlamıştır.

Bilindiği gibi; 5216, 5302 ve 5393 sayılı Kanunlarla büyükşehir belediye meclisi, il genel meclisi ve belediye meclisinin her ay toplanmasına olanak tanınmıştır. Bu olanak nedeniyle olağanüstü toplantı yapmanın gerekli olmayacağı düşünülmüş ve sözkonusu Kanunlara olağanüstü toplantı ile ilgili bir hüküm eklenmemiştir. Ancak zaman içinde, kimi acil ve süreye bağlı durumlar nedeniyle meclislerin toplanması bir zorunluluk halini almış ve Kanunlarda buna olanak tanınmadığından sorunlar doğmuştur. Teklif ile büyükşehir belediye meclisi, il genel meclisi ve belediye meclisine olağanüstü toplanma olanağı getirilmektedir.

Komisyonumuzda Teklifin tümü üzerinde yapılan görüşmeler sırasında getirilen düzenlemenin yerinde olduğu ancak suiistimalleri önlemek bakımından olağanüstü toplantılara bir sınır getirilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

Teklifin tümü üzerinde yapılan görüşmelerden sonra Teklif ile gerekçesi uygun bulunmuş ve maddelerinin görüşülmesine geçilmesi kararlaştırılmıştır.

Teklifin üç maddesi yukarıda sözü edilen üç kanunda değişiklik öngörerek meclislere meclis üyelerinin üçte birinin isteği ya da başkanın acil hallerde lüzum görmesi halinde ve yılda beşi geçmemek üzere olağanüstü toplantı hakkı vermektedir. Maddeler üzerinde verilen birer önerge ile toplantıya çağırma yetkisi sadece başkana verilmekte ve yılda üç defa ile sınırlandırılmaktadır. Önergelerde ayrıca her toplantı bir birleşim ile sınırlandırılmaktadır.

Önergelerle, toplantı sayısının 3 ile sınırlandırılması, suiistimalleri önleyeceği düşüncesiyle Komisyonumuzca kabul edilmiştir. Ancak bazı Komisyon üyelerimiz belediye meclislerinin olağanüstü toplantı isteminde bulunamamalarının ve toplantının bir birleşim ile sınırlandırılmasının düzenlemenin amacıyla bağdaşmayacağını ileri sürmüşlerdir. Önergeler lehindeki üyelerimiz, meclislerin her ay toplandıkları ve alt komisyonlar kurdukları gerekçeleriyle önergelerdeki düzenlemelerin gereksinimleri karşılayacağını ve suiistimalleri de önleyeceğini ileri sürmüşlerdir. Önergeler oyçokluğu ile kabul edilmiş ve maddeler önergelerde öngörülen değişikliklerle birlikte kabul edilmiştir.

Teklif üzerinde verilen ve 5216 sayılı Kanunun 22 nci maddesinde değişiklik öngören bir önerge de kabul edilmiş ve Teklife madde sıralaması gözetilerek 2 nci madde olarak eklenmiştir. Büyükşehir belediye müfettişleri, büyükşehir belediye başkanı adına büyükşehir belediyesi birimleri ile bağlı kuruluşlarda teftiş, denetim ve soruşturma yapmakla yetkili oldukları gibi 5442 ve 4483 sayı-

lı Kanunlar gereğince mülki amirlik olurları ile Büyükşehir belediye görevlileri, ilçe belediye görevlileri ve ilk kademe belediye görevlileri hakkında araştırma, inceleme ve ön inceleme görevlerini yürütmektedirler. Büyükşehir belediye iç denetçileri ise 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu hükümleri gereğince sadece Büyükşehir belediyesinin mali iş ve işlemlerine ilişkin mali denetim yapmakla yetkilidirler. Görev ve yetki bakımından birbirine denk olan bu iki unvan özlük hakları bakımından eşit değildir. Yeni bir madde olarak kabul edilen önerge büyükşehir belediye müfettişleri ile büyükşehir belediyesi iç denetçilerinin özlük haklarını eşitlemeye çalışmakta ve büyükşehir belediye müfettişlerinin mağduriyetini gidermektedir.

Teklifin maddeleri eklenen bu yeni madde nedeniyle yeniden sıralanmıştır.

Teklifin yürürlük ve yürütmeye ilişkin 4 ve 5 inci maddeleri madde sıralamasına uygun olarak 5 ve 6 ncı maddeler olarak kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurul'a sunulmak üzere saygıyla arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Kâtip
<i>Tevfik Ziyaeddin Akbulut</i>	<i>Ali Sezal</i>	<i>Sinan Özkan</i>
Tekirdağ	Kahramanmaraş	Kastamonu
Üye	Üye	Üye
<i>Ali Küçükaydın</i>	<i>Şevket Gürsoy</i>	<i>Nur Doğan Topaloğlu</i>
Adana	Adıyaman	Ankara
Üye	Üye	Üye
<i>Şevket Orhan</i>	<i>Ali Yüksel Kavuştu</i>	<i>Muharem Tozçöken</i>
Bursa	Çorum	Eskişehir
Üye	Üye	Üye
<i>Recep Koral</i>	<i>Sıdika Sarıbekir</i>	<i>Hakkı Ülkü</i>
İstanbul	İstanbul	İzmir
Üye	Üye	Üye
<i>Veli Kaya</i>	<i>Seracettin Karayağız</i>	<i>Nurettin Sözen</i>
Kilis	Muş	Sivas
Üye	Üye	Üye
<i>Selami Uzun</i>	<i>Mehmet Kartal</i>	<i>Mehmet Çiçek</i>
Sivas	Van	Yozgat
	Üye	
	<i>Nadir Saraç</i>	
	Zonguldak	

AFYONKARAHİSAR MİLLETVEKİLİ
HALİL AYDOĞAN'IN TEKLİFİ
**BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ KANUNU, İL
ÖZEL İDARESİ KANUNU VE BELEDİYE
KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA
DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 10/7/2004 tarihli ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun 13 üncü maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Büyükşehir belediye başkanı, meclis üyelerinin üçte birinin gerekçeli teklifi veya acil durumlarda kendisinin lüzum görmesi halinde belediye meclisini, yılda beşi geçmemek üzere olağanüstü toplantıya çağırır. Olağanüstü toplantı çağırısı ve gündem en az üç gün önceden meclis üyelerine yazılı olarak duyurulur ve ayrıca mutut usullerle ilan edilir. Olağanüstü toplantılarda, çağırısı gerektiren konuların dışında bir iş görüşülemez."

MADDE 2- 22/2/2005 tarihli ve 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 12 nci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Vali; acil durumlarda kendisinin veya meclis üyelerinin üçte birinin gerekçeli teklifi üzerine veya il genel meclisi başkanının lüzum görmesi halinde, il genel meclisini, yılda beşi geçmemek üzere olağanüstü toplantıya çağırır. Olağanüstü toplantı çağırısı ve gündem en az üç gün önceden meclis üyelerine yazılı olarak duyurulur ve ayrıca mutut usullerle ilan edilir. Olağanüstü toplantılarda, çağırısı gerektiren konuların dışında bir iş görüşülemez."

MADDE 3- 3/7/2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanununun 20 nci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Belediye başkanı, meclis üyelerinin üçte birinin gerekçeli teklifi veya acil durumlarda kendisinin lüzum görmesi halinde belediye meclisini, yılda beşi geçmemek üzere olağanüstü toplantıya çağırır. Olağanüstü toplantı çağırısı ve gündem en az üç gün önceden meclis üyelerine yazılı olarak duyurulur ve ayrıca mutut usullerle ilan edilir. Olağanüstü toplantılarda, çağırısı gerektiren konuların dışında bir iş görüşülemez."

MADDE 4- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

İÇİŞLERİ KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN
**BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ KANUNU, İL
ÖZEL İDARESİ KANUNU VE BELEDİYE
KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA
DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 10/7/2004 tarihli ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun 13 üncü maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Büyükşehir belediye başkanı, acil durumlarda lüzum görmesi halinde belediye meclisini bir yılda üç defadan fazla olmamak ve her toplantı bir birleşimi geçmemek üzere toplantıya çağırır. Olağanüstü toplantı çağırısı ve gündem en az üç gün önceden meclis üyelerine yazılı olarak duyurulur ve ayrıca mutut usullerle ilan edilir. Olağanüstü toplantılarda çağırısı gerektiren konuların dışında hiçbir konu görüşülemez."

MADDE 2- 5216 sayılı Kanununun 22 nci maddesinin üçüncü fıkrasında geçen "tazminatından" ibaresinden sonra gelmek üzere, "büyükşehir belediye müfettişleri de büyükşehir belediyesi iç denetçilerinin yararlandığı haklardan" ibaresi eklenmiştir.

MADDE 3- 22/2/2005 tarihli ve 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 12 nci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"İl genel meclisi başkanı, acil durumlarda lüzum görmesi halinde il genel meclisini bir yılda üç defadan fazla olmamak ve her toplantı bir birleşimi geçmemek üzere toplantıya çağırır. Olağanüstü toplantı çağırısı ve gündem en az üç gün önceden meclis üyelerine yazılı olarak duyurulur ve ayrıca mutut usullerle ilan edilir. Olağanüstü toplantılarda çağırısı gerektiren konuların dışında hiçbir konu görüşülemez."

MADDE 4- 3/7/2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanununun 20 nci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Belediye başkanı, acil durumlarda lüzum görmesi halinde belediye meclisini bir yılda üç defadan fazla olmamak ve her toplantı bir birleşimi geçmemek üzere toplantıya çağırır. Olağanüstü toplantı çağırısı ve gündem en az üç gün önceden meclis üyelerine yazılı olarak duyurulur ve ayrıca mutut usullerle ilan edilir. Olağanüstü toplantılarda çağırısı gerektiren konuların dışında hiçbir konu görüşülemez."

MADDE 5- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 6- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.