

T.B.M.M.

(S. Sayısı: 970)

Bursa Milletvekili Şevket Orhan ile Balıkesir Milletvekili Ali Osman Sali'nin; 2863 Sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanununun Bir Maddesinin Değiştirilmesi ve Geçici Madde Eklenmesi Hakkında Kanun Teklifi ile Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu Raporu (2/461)

Not: Teklif, Başkanlıkça Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm; Plan ve Bütçe ile Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor komisyonlarına havale edilmiştir.

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

2863 Sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanununun Bir Maddesinin Değiştirilmesi ve Geçici Madde Eklenmesi Hakkında Kanun Teklifimiz ve Gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

Şevket Orhan
Bursa

Ali Osman Sali
Balıkesir

GENEL GEREKÇE

2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanununun 11 inci maddesinin birinci fıkrasında, korunması gerekli kültür ve tabiat varlıkları ile bunların koruma alanı sınırı içerisinde kalan yerlerde zilyetlikle taşınmaz mal iktisap edilemeyeceği hükmü yer almakta iken, 27.7.2004 tarihli ve 25535 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 5226 sayılı Kanunun 5 inci maddesi ile, zilyetlikle iktisabı mümkün olmayan yerlere sit alanları da eklenmiş, ancak, sit alanı ifadesi ile, kapsamının hangi derecedeki sit alanları olduğuna açıklık getirilmemiştir.

Bilindiği üzere, kadastro çalışması yapılmayan yerlerde taşınmazların eylemli durumu ile hukuki durumları örtüşmemekte olup, taşınmazların çoğu tapuda kayıtlı bulunmamaktadır.

Bu nedenle, ülkemizde kadastro öncesi tapuda kayıtlı çok az yer mevcut olduğu göz önünde bulundurulduğunda, 5226 sayılı Kanun ile getirilen bu yasak nedeniyle yıllardır vatandaşların kullanımında bulunan evlerinin bile, bazı köylerin yerleşim alanı da dahil olmak üzere, bu kişiler adına kadastroya tabi tutulması imkânı ortadan kaldırılmıştır.

Oysa ki 3402 sayılı Kadastro Kanununun 14 üncü maddesinde sayılan belgeler zilyetliği kanıtlayıcı belge olarak kabul edilmiştir. Sit ve koruma içerisinde kalan yörelerde hiç değilse 3402 sayılı Yasanın zilyetlik şartlarının oluşması halinde vatandaşların yüzyıllarca kullanımında bulunan taşınmazların adlarına tespit yapılması amaçlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1.- Madde ile, sit ve koruma alanı içerisinde yapılan kadastro çalışmaları sırasında tapuda kayıtlı olmayan, ancak, 3402 sayılı Kadastro Kanununun 14 üncü maddesi hükümlerine göre zilyetlik şartlarının oluşması koşuluyla taşınmazların zilyetlikle iktisabına olanak sağlanmıştır.

Madde 2.- Madde ile, kadastrosu devam eden veya yargıya intikal edip de karara bağlanmamış taşınmazlar için de uygulama imkânı sağlanmıştır.

Madde 3.- Yürürlük maddesidir.

Madde 4.- Yürütme maddesidir.

Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor

Komisyonu

Esas No.: 2/461

28.6.2005

Karar No.: 21

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlıkça 6.5.2005 tarihinde tali komisyon olarak Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm ile Plan ve Bütçe; esas komisyon olarak Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor komisyonlarına havale edilen "Bursa Milletvekili Şevket Orhan ile Balıkesir Milletvekili Ali Osman Sali'nin 2863 Sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanununun Bir Maddesinin Değiştirilmesi ve Geçici Madde Eklenmesi Hakkında Kanun Teklifi" (2/461), Komisyonumuzun 21.6.2005 ve 28.6.2005 tarihli toplantılarında görüşülmüştür.

21.6.2005 tarihli Toplantımıza; Kültür ve Turizm, Maliye ve Bayındırlık bakanlıklarından yetkililer katılmışlardır.

Teklif ile; sit ve koruma alanı içerisinde yapılan kadastro çalışmaları sırasında tapuda kayıtlı olmayan, ancak 3402 sayılı Kadastro Kanununun 14 üncü maddesi hükümlerine göre zilyetlik şartlarının oluşması koşuluyla taşınmazların zilyetlikle iktisabına imkân sağlanması öngörülmektedir.

Teklifin tümü üzerindeki görüşmelerde; teklif sahipleri zilyetlikle iktisabın yasaklanmasından sonra kadastro çalışmalarının tamamlanmaması nedeniyle birçok yerde bu yönde bir ihtiyaç doğduğunu belirtmişlerdir. Bazı üyelerimiz; kültür ve tabiat varlıklarını koruma alanları ile SİT alanlarının kendi içinde ayırma tutulması gerektiğini; kötü niyetli kazanımların önüne geçilmesinin zorunlu olduğunu; Hazineye, millete ait olan bir varlığı birinin malı haline getirirken kıstasın ne olduğunun açık olmasının önemini ifade etmişlerdir.

Teklifin eleştiriler çerçevesinde yeniden gözden geçirilmesi amacıyla alt komisyon kurulması önerisi Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Alt Komisyon 21.6.2005 tarihli toplantısında başkanlığına, Van Milletvekili Sayın Hacı Biner'i seçerek çalışmalarını tamamlamıştır. Alt Komisyon Raporu Komisyonumuzun 28.6.2005 tarihli toplantısında görüşülmüştür. Bu toplantıya, Kültür ve Turizm Bakanlığı Müsteşarı, Maliye, Bayındırlık, Kültür ve Turizm bakanlıklarından yetkililer katılmışlardır.

Alt Komisyon yaptığı düzenleme ile; kültür ve tabiat varlıklarını koruma bölge kurullarınca birinci grup olarak tescil ve ilan edilen kültür ve tabiat varlıklarının bulunduğu taşınmazlar ile sit alanı olması nedeniyle kesin inşaat yasağı getirilmiş taşınmazların zilyetlik yoluyla iktisap edilemeyeceği yönünde 2863 Sayılı Kanunun 11 inci maddesine açıklık getirmiştir.

Alt Komisyon raporu üzerinde yapılan görüşmelerde;

Alt Komisyon metninin çerçeve 1 inci maddesiyle ilgili olarak; zilyetlikle iktisap edilemeyecek kültür ve tabiat varlıklarıyla sit alanlarını düzenleyen birinci cümlesinin amacı karşıladığı; eklenen cümlelerin değiştirilen bu cümleyle çeliştiği ifade edilmiş ve verilen bir önerenin benimsenmesiyle madde bu cümle çıkarılmak suretiyle oya sunulmuş ve Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Alt Komisyon metninin 2863 Sayılı Kanuna geçici 7 nci madde ekleyen çerçeve 2 nci maddesi üzerindeki görüşmelerde, uygulamada "kadaströ tutanakları kesinleşmeyen" ibaresinin teknik olarak kullanıldığı ifade edilmiş ve maddeye bu ibare eklenmek suretiyle oya sunulmuş ve Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Teklifin yürürlük ve yürütmeyi düzenleyen 3 ve 4 üncü maddeleri ile tümü oya sunulmuş ve Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına arz edilmek üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile sunulur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Tayyar Altukulaç</i>	<i>Hikmet Özdemir</i>	<i>Hacı Biner</i>
İstanbul	Çankırı	Van
Kâtip	Üye	Üye
<i>Ali Aydınlioğlu</i>	<i>Hüseyin Ekmekçioğlu</i>	<i>Faruk Anbarcioğlu</i>
Balıkesir	Antalya	Bursa
Üye	Üye	Üye
<i>Mustafa Özyurt</i>	<i>Mustafa Gazalcı</i>	<i>Hasan Aydın</i>
Bursa	Denizli	Giresun
Üye	Üye	Üye
<i>Temel Yılmaz</i>	<i>Berhan Şimşek</i>	<i>Ayni Doğan</i>
Gümüşhane	İstanbul	Kahramanmaraş
Üye	Üye	Üye
<i>Remzi Çetin</i>	<i>Mehmet Çerçi</i>	<i>Ali Cumhur Yaka</i>
Konya	Manisa	Muğla
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet Sarı</i>	<i>Öner Ergenç</i>	<i>Engin Altay</i>
Osmaniye	Siirt	Sinop
	Üye	
	<i>Osman Kılıç</i>	
	Sivas	

BURSA MİLLETVEKİLİ ŞEVKET ORHAN
İLE BALIKESİR MİLLETVEKİLİ
ALİ OSMAN SALI'NIN TEKLİFİ
**2863 SAYILI KÜLTÜR VE TABİAT VAR-
LIKLARINI KORUMA KANUNUNUN BİR
MADDESİNİN DEĞİŞTİRİLMESİ VE GE-
ÇİCİ MADDE EKLENMESİ HAKKINDA
KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1.- 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanununun 11 inci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Taşınmaz kültür ve tabiat varlıklarının malikleri bu varlıkların bakım ve onarımlarını Kültür ve Turizm Bakanlığının bu Kanun uyarınca bakım ve onarım hususunda vereceği emir ve talimata uygun olarak yerine getirdikleri sürece, bu Kanunun bu konuda maliklere tanıdığı hak ve muafiyetlerden yararlanırlar. Korunması gerekli kültür ve tabiat varlıkları ile bunların korunma alanları, sit alanları zilyetlik yoluyla iktisap edilemez. Ancak bu alanlar 3402 sayılı Kadastro Kanununun 14 üncü maddesi hükümlerine göre zilyetlikle iktisap edilebilir."

MADDE 2.- 2863 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 7.- Bu Kanunun 5226 sayılı Kanun ile değişik 11 inci maddesine göre kadastroya tabi tutulan ancak kesinleşmemiş olan taşınmazlarda ve bu taşınmazlar ile ilgili açılan ve devam eden davalarda da bu Kanun hükümleri uygulanır."

MADDE 3.- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4.- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

MİLLİ EĞİTİM, KÜLTÜR, GENÇLİK VE
SPOR KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ
METİN

**KÜLTÜR VE TABİAT VARLIKLARINI
KORUMA KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK
YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1.- 21.7.1983 tarihli ve 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanununun 11 inci maddesinin birinci fıkrasının ikinci cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Ancak, kültür ve tabiat varlıklarını koruma bölge kurullarınca birinci grup olarak tescil ve ilan edilen kültür ve tabiat varlıklarının bulunduğu taşınmazlar ile sit alanı olması nedeniyle kesin inşaat yasağı getirilmiş taşınmazlar zilyetlik yoluyla iktisap edilemez."

MADDE 2.- 2863 sayılı Kanuna aşağıdaki Geçici Madde 7 eklenmiştir.

GEÇİCİ MADDE 7.- Kadastro çalışmaları yapılan ancak kadastro tutanakları kesinleşmeyen taşınmazlar ve bu taşınmazlar ile ilgili açılan ve devam eden davalarda da bu Kanunun 11 inci maddesi hükmü uygulanır.

MADDE 3.- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4.- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

