

Dönem: 22

Yasama Yılı: 5

TBMM

(S. Sayısı: 1275)

**Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu Tasarısı; Niğde Milletvekili Orhan Eraslan ile Van Milletvekili Mehmet Kartal'ın; 4926 Sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununda Değişiklik Yapılması ve Bu Kanuna Bir Ek Geçici Madde Eklenmesi Hakkında Kanun Teklifi ve Van Milletvekili Yekta Haydaroğlu'nun; Kaçakçılıkla Mücadele Kanununa Bir Madde Eklenmesi ile İlgili Kanun Teklifi ile Adalet Komisyonu Raporu (1/1240, 2/403, 2/644)**

*Not: (1/1240) esas numaralı Tasarı İçişleri, Plan ve Bütçe ile Adalet; (2/403, 2/644) esas numaralı Teklifler Adalet komisyonlarına havale edilmiştir.*

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-611/3890

4/8/2006

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

**Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 3/7/2006 tarihinde kararlaştırılan “Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu Tasarısı” ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.**

**Gereğini arz ederim.**

*Recep Tayyip Erdoğan*

**Başbakan**

**GENEL GEREKÇE**

1918 sayılı Kaçakçılığın Men ve Takibine Dair Kanun, 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu ile yürürlükten kaldırılmıştır. 4926 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği 19/7/2003 tarihinden sonra, 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu 1/6/2005 tarihinde yürürlüğe girmiştir. 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 5 inci maddesinde bu Kanunun genel hükümlerinin özel ceza kanunları ve ceza içeren kanunlardaki suçlar hakkında da uygulanacağı düzenlenmiştir.

5252 sayılı Türk Ceza Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanunun 5349 sayılı Kanunla değişik geçici 1 inci maddesinde; “Diğer kanunların, 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun Birinci Kitabında yer alan düzenlemelere aykırı hükümleri, ilgili kanunlarda gerekli değişiklikler yapıncaya ve en geç 31 Aralık 2006 tarihine kadar uygulanır.” hükmü yer almaktadır.

5237 sayılı Türk Ceza Kanunundan sonra, 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu ile 5326 sayılı Kabahatler Kanunu 1/6/2005 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

5326 sayılı Kabahatler Kanununun 3 üncü maddesinde de, bu Kanunun genel hükümlerinin diğer kanunlardaki kabahatler hakkında da uygulanacağı hükme bağlanmıştır.

5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 5 inci maddesi ile 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 3 üncü maddesi gereğince 4926 sayılı Kanunun suç ve kabahatlere ilişkin genel düzenlemelerinin 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu ve 5326 sayılı Kabahatler Kanununa uyumlu hale getirilmesi gerekmektedir. Bu uyum çalışmaları sırasında 4926 sayılı Kanunun uygulamada tereddüt yaratan hükümleri de gözden geçirilmiş ve madde metinleri sadeleştirilmiş ve 5237 ve 5326 sayılı kanunlarda düzenlenmiş bulunan genel hükümler 4926 sayılı Kanun metninden çıkarılmıştır. Öngörülen bu düzenlemeler, 4926 sayılı Kanunun madde düzeni ve sıralamasında büyük değişiklikler gerektirdiği için 4926 sayılı Kanunun tamamını yürürlükten kaldıran bu Tasarı hazırlanmıştır.

#### MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Maddede, Kanunun amacı belirtilmiştir.

Madde 2- Maddede, Kanunda ifade edilen bazı kavramların tanımlarına yer verilmiştir.

Madde 3- 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun genel hükümleri karşısında, 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununda tanımlanan fiillerin bir kısmı müeyyidesiz kalacağından, söz konusu boşluğun doldurulması amacıyla, madde hükmünde suç tanımları yeniden yapılmış ve bazı fiiller, 5326 sayılı Kabahatler Kanunu hükümlerine göre idari para cezasını gerektiren kabahat olarak tanımlanmıştır.

4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununun mevcut sisteminde, suç oluşturan fiiller 3 üncü maddede, buna karşılık bu fiillerin yaptırımı ise 4 üncü maddede düzenlenmiştir. 3 üncü maddede yapılan değişiklikle, suç veya kabahat oluşturan fiillerin yaptırımı da aynı madde kapsamında düzenlenmiştir.

Madde 4- Madde, yeni Türk Ceza Kanununun bir suçun nitelikli hallerine ilişkin düzenlemelerine uygun olarak yeniden düzenlenmiştir.

Madde 5- Madde, 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun etkin pişmanlık konusundaki düzenlemelerine uygun olarak tanzim edilmiştir.

Madde 6- Maddede yolcu beraberinde getirilen kaçak eşyaya ilişkin özel düzenlemeler yer almaktadır. Yolcuların gümrük mevzuatına göre beraberlerinde getirme hakları bulunan eşya dışında bir eşyayı getirmeleri halinde eşyaya ilişkin gümrük vergileri birinci fıkrada belirtilen halde iki kat, ikinci fıkrada belirtilen halde ise üç kat olarak tahsil edilecek ve eşya, sahibine iade edilecektir. Yolcu beraberindeki eşyanın ticari mahiyette veya ithali veya ihracının yasak olması halinde eşya veya fiilin niteliğine göre 3 üncü maddede düzenlenen kaçakçılık fiillerine ilişkin ceza uygulanacaktır.

Madde 7- Maddede, hukuken geçerli bir mazereti olmadığı halde, izinsiz olarak gümrük bölgesine girerek sahile veya bir başka gemiye yanaşan geminin kaptanı, acentesi veya donatanının, Kanunda yer alan kaçakçılık suçuna ilişkin hükümler uyarınca cezalandırılacağı belirtilerek deniz taşıtlarına ilişkin özel düzenleme yapılmıştır.

Madde 8- Maddede, kaçak eşya bulunduğundan şüphelenilen eşya ve araçlar ile kişilerin üzerinde yapılacak arama ve el koymalara ilişkin hükümlere yer verilmiştir.

Madde 9- Maddede, 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununun 128 inci maddesinin dördüncü fıkrasında yer alan kara, deniz ve hava ulaşım araçları hakkında verilen el koyma kararlarının bu araçların kayıtlı bulunduğu sicile şerh verilmek suretiyle icra olunacağı yönündeki düzenlemeye uygun olarak kaçak eşya naklinde kullanılan taşıtlara el konulması usulü düzenlenmiştir.

Madde 10- Maddede, kaçak şüphesiyle el konulan eşya ile 9 uncu maddenin ikinci fıkrası gereğince alıkonulan taşıt ve araçların muhafazası ile ilgili düzenlemeler yapılmıştır.

Madde 11- Maddenin birinci fıkrasında, yabancı ülkelerden gelen yasak eşyanın yükleme ve taşıma belgelerinde belirtilmesi halinde kaçakçılık fiilinin oluşmayacağı ve eşyanın gümrüğe girişine izin verilmeden geldiği yere veya başka bir ülkeye iade edileceği düzenlenmiştir. Yasak eşyanın yükleme ve taşıma belgelerinde belirtilmemesi halinde 3 üncü madde hükümlerinin uygulanacağı açıktır.

Maddenin ikinci fıkrasında, toplum ve çevre sağlığı yönünden tehlikeli ve zararlı eşya ile atık maddelerin ülkeye girişlerinin önlenmesi için, müsadereye veya mülkiyetinin kamuya geçirilmesine karar verilmeyerek derhal getirildiği ülkeye iade edilmesi öngörülmüştür.

Madde 12- Maddede, Kanunda tanımlanan suçların işlenmesinde kullanılan her türlü araçla ilgili olarak 5237 sayılı Türk Ceza Kanununda suçla bağlantılı olarak benimsenen müsadere kavramı ile ilgili genel düzenleme ile kaçak eşya taşımada kullanılan veya kullanılmaya teşebbüs edilen her türlü taşıma araçlarının müsadere ile ilgili özel düzenlemeye yer verilmiştir.

Madde 13- Maddede, 5326 sayılı Kabahatler Kanununda kabahatle bağlantılı olarak benimsenmiş bulunan mülkiyetin kamuya geçirilmesi yaptırımını ile ilgili hükme yer verilmiştir.

Madde 14- Maddede, 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu ile eşya müsaderesinin yanı sıra getirilen kazanç müsadereye ilişkin esaslar göz önünde bulundurularak, eşyanın kazanç müsadereye esas olacak kaim değerinin tespiti ile ilgili düzenlemeye yer verilmiştir.

Madde 15- Maddede, Kanunda tanımlanan suçların veya kabahatlerin konusunu oluşturması dolayısıyla müsadere veya mülkiyetin kamuya geçirilmesi yaptırımlarının uygulanabileceği eşyanın sahibine iade edilemeyeceği hükme bağlanmış ve söz konusu eşyanın tasfiyesi ile ilgili usuller düzenlenmiştir.

Madde 16- Maddede, Kanunda yer alan kabahatlere ilişkin idari yaptırım kararı vermeye yetkili merci, gümrük komisyonları olarak belirlenmiş; kaçakçılık davalarının özel ihtisası gerektirmesi nedeniyle kaçakçılık davalarına Adalet Bakanlığının teklifi üzerine Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunca belirlenen mahkemelerce bakılacağı düzenlenmiştir.

Madde 17- Maddede, kaçakçılık suçlarında mahkemelerin iddianamenin bir örneğini ilgili gümrük idaresine göndereceği ve gümrük idaresinin başvurusu üzerine davaya katılan olarak kabul edileceği düzenlenmiştir.

Madde 18- Maddenin birinci fıkrasında kaçakçılığı önleme, izleme ve araştırmakla görevli olanlar sayılmıştır.

Maddenin ikinci fıkrasında ise, kaçakçılık olaylarını bildiren kişilerin güvence altına alınarak kaçakçılık olaylarının ortaya çıkarılmasını kolaylaştırmak için muhbirlerin kimliklerinin açıklanmaması ve bu kişiler hakkında tanık korumaya ilişkin hükümlerin uygulanması öngörülmüştür.

Madde 19- Maddede, kaçakçılık fiillerinin izlenmesine ilişkin tutanakların, olayı tam olarak ifade etmesi ve yargılama sürecinde tereddütlere yer bırakmaması için hangi bilgileri içereceği açıkça belirtilmiştir.

Madde 20- Maddede, gümrük komisyonlarının kimlerden oluşacağı ve bu komisyonların kuruluş, çalışma usul ve esaslarının Gümrük Müsteşarlığınca belirleneceği hükme bağlanmıştır.

Madde 21- Maddede, kaçakçılık fiillerinin önlenmesi ve izlenmesi çalışmalarına ilişkin olarak yapılacak kontrollü teslimat işlemlerinin Gümrük Müsteşarlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı tarafından yürütüleceği düzenlenmektedir.

Madde 22- Maddede, gümrük bölgesine 4458 sayılı Gümrük Kanunu uyarınca belirlenen kapı ve yolların dışında giriş-çıkış yapılmasının yasak olduğu belirtilmiş, bu yasağa uymayan kişi ve taşıtların durdurulması ve aranması ile görevli memurların silâh kullanabileceği haller düzenlenmiştir. Maddede ayrıca, silâh kullanma yetkisi, keyfi silâh kullanmanın önüne geçilmesi amacıyla sınırlandırılmış ve silâh kullanmalarından dolayı haklarında soruşturma ve kovuşturma açılan memurlara bağlı buldukları kurum tarafından avukat sağlanması zorunluluğu getirilmiştir.

Madde 23- Madde ile, kaçak zanıyla eşya yakalanması halinde muhbir ve el koyanlara ödenecek ikramiyenin esas ve usulleri düzenlenmiş, ikramiyelerin el koyanların bağlı olduğu kurum bütçesinin ilgili tertibinden ödeneceği belirtilerek ikramiye tutarı olay bazında sınırlandırılmıştır.

Madde 24- Maddede, kaçakçılık olaylarına ilişkin delillerin sağlıklı bir şekilde toplanması ve davaların daha kısa sürede sonuçlanmasına yardımcı olunması amacıyla Gümrük Müsteşarlığı bünyesinde kriminal laboratuvarların kurulması öngörülmüştür.

Madde 25- Maddede, 4926 sayılı Kanunun yürürlükten kaldırılması öngörülmektedir.

Geçici Madde 1- Maddede, diğer mevzuatta, 1918 sayılı Kanun ve 4926 sayılı Kanuna yapılan atıfların bu Kanuna yapılmış sayılacağı hükme bağlanmıştır.

Geçici Madde 2- 4616 sayılı 23 Nisan 1999 Tarihine Kadar İşlenen Suçlardan Dolayı Şartla Sıvırmaya, Dava ve Cezaların Ertelenmesine Dair Kanunda suça konu eşyaya ilişkin bir düzenleme bulunmadığından, maddede, adı geçen Kanun uyarınca davanın ertelenmesine karar verilmesi hâlinde, deneme süresinin dolup dolmadığına bakılmaksızın, el konulan eşyanın derhal tasfiye edileceği düzenlenmiştir.

Madde 26- Yürürlük maddesidir.

Madde 27- Yürütme maddesidir.

## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

“4926 Sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununda Değişiklik Yapılması ve Bu Kanuna Bir Ek Geçici Madde Eklenmesi Hakkındaki Kanun” teklifimiz, genel gerekçe ve madde gerekçeleriyle birlikte birlikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

Saygılarımızla.

*Orhan Eraslan*

Niğde

*Mehmet Kartal*

Van

### GENEL GEREKÇE

10.7.2003 tarihinde kabul edilen 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununun, yürürlükten kaldırılan 1918 sayılı Kanundan daha gelişmiş ve daha çağdaş normları taşıdığı kuşkusuzdur.

4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununun hazırlanmasından sonra uygulamada yeni birtakım sıkıntılar doğmuş bulunmaktadır. Uygulamadaki sıkıntılar belli başlı iki noktada toplanmaktadır.

Birincisi; özellikle sınır bölgelere yakın yerlerde belgesiz hayvan nakli kaçakçılık sayılmıştır. Oysa, gerçekte kaçakçılık fiili olmaksızın hayvan naklinin belgesiz olması kaçakçılığa karine teşkil etmez. Kaçakçılığın oluşabilmesi için yasada tanımlanan fiillerden birinin işlenmiş olması gerekir. Salt belgesiz hayvan naklinin başka delillere dayanılmadan kaçakçılık olarak yorumlanması mağduriyete sebep olmuştur. Bu mağduriyetin engellenmesi için konuya açıklık getirilmesi gerekmiştir.

İkincisi; aynı şekilde uygulamada, sınır bölgelerinde, sınır dışından yurda dönen araçların akaryakıt depoları kontrol edilerek, depodaki yakıt durumuna göre, bu nakil vasıtaları hakkında kaçakçılıktan işlem yapılmaktadır. Bu çalışma her ne kadar kaççağı ve kötüye kullanmayı önlemek amacıyla yapılmış olsa da; uygulamada çoğu kez aşırıya kaçabilen durumlar ortaya çıkabilmekte ve mağduriyete neden olunmaktadır.

Bu konuya da bir ölçü getirmek gerekmiştir. Sınır dışından dönen nakil vasıtalarının fabrika çıkışındaki orijinal, modifiye edilmemiş akaryakıt depolarındaki, akaryakıttan dolayı kaçakçılık suçundan takibe uğramamasının doğru olacağı düşünülmüştür.

4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Yasasının 20. maddesinin uygulamasından dolayı, gümrüklerde ve çeşitli depolarda el konulan binlerce nakil vasıtası bulunmaktadır. Önemli bir ekonomik değer olan, bu nakil vasıtalarının ekonominin dışında tutulmaması için, yasaya bir ek geçici madde eklenmesi uygun görülmüştür.

Bu yasanın yürürlük tarihine kadar işlenmiş olan ve yine 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Yasasının 5. maddesinin 1. ve 2. fıkrası ile 6. maddesinde yazılı suçlar dışında kalan bir suçtan dolayı el konulan nakil vasıtalarının sahiplerine bir defaya mahsus iade edilmesinin mağduriyeti önleyeceği öngörülmüştür.

Şu kadar ki; bu hükümden yararlanabilmek için hükmedilen ceza hapis cezası ise, hapis cezasının infaz edilmiş olması, para cezası ise, para cezasının ödenmiş olması gerekmektedir. Ayrıca suçun bu Yasanın yürürlüğünden önce işlenmiş olması gereklidir.

İadesi gereken nakil vasıtaları, bu yasanın yürürlüğü tarihi itibarıyla tasfiye edilmeyen nakil vasıtalarıdır. Bu Yasanın yürürlük tarihi itibarıyla tasfiye edilen nakil vasıtalarının sahipleri, bu yasadan dolayı herhangi bir talepte bulunamazlar.

Bu madde geçici bir madde olup, bir defa uygulanmakla hükmü sona erecektir.

Bu şekilde uygulamadaki kimi olumsuzlukların giderilmesi ve el konulan nakil vasıtalarının yeniden ekonomiye kazandırılması düzenlenmiştir.

#### MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Bu madde ile hırsızlık olmamak ve sınırdan geçirilmemek kaydıyla; belgesiz hayvan naklinin ve nakil vasıtalarının fabrika çıkışında orijinal, modifiye edilmemiş (değiştirilmemiş) akaryakıt depolarında bulunan akaryakıtın, kaçakçılık suçu sayılmayacağı düzenlenmiştir.

Madde 2- Bu madde de, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihe kadar kaçakçılık sebebiyle el konulan ve henüz tasfiye edilmeyen nakil vasıtalarının Kanunun 5. maddesinin 1. ve 2. fıkrası ile 6. maddesindeki suçlar kapsamında olmamak koşuluyla ve verilen hapis cezasının infazı ve verilen para cezasının ödenmesi koşuluyla Kanunun yayımı tarihinden önceki olaylar sebebiyle el konulan vasıtaların sahiplerine iadesi düzenlenmiştir.

Madde 3- Üçüncü madde yürürlük maddesidir.

Madde 4- Dördüncü madde yürütme maddesidir.

NİĞDE MİLLETVEKİLİ ORHAN ERASLAN İLE VAN MİLLETVEKİLİ  
MEHMET KARTAL'IN TEKLİFİ

**4926 SAYILI KAÇAKÇILIKLA MÜCADELE KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI VE  
BU KANUNA BİR EK GEÇİCİ MADDE EKLENMESİ HAKKINDAKİ KANUN TEKLİFİ**

**MADDE 1-** 10.7.2003 tarih ve 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununun 3. maddesine aşağıdaki fıkra son fıkra olarak eklenmiştir.

j) Aşağıdaki fiiller kaçakçılık sayılamaz ve bu fiiller hakkında bu Kanunun 20. maddesi hükmü uygulanamaz.

1) Hırsızlık olmamak ve sınırdan geçirilmemek kaydıyla belgesiz hayvan nakli.

2) Nakil vasıtalarının fabrika çıkışındaki orijinal akaryakıt depolarının değiştirilmemesi koşuluyla aracın akaryakıt deposunda bulunan akaryakıt.

**MADDE 2-** 10/7/2003 tarih ve 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununa geçici madde 4'ten sonra gelmek üzere aşağıdaki ek geçici madde 1 eklenmiştir.

**EK GEÇİCİ MADDE 1-** Bu Kanunun 5. maddesinin 1. ve 2. fıkrası ile 6. maddesi kapsamı dışında kalan ve bu Kanunun yürürlüğü tarihinden önce işlenen suçlar nedeniyle, el konulan nakil vasıtaları hükmedilen cezaların infazı ve hükmedilen para cezalarının ödenmesi halinde, henüz tasfiye edilmemiş olmak koşuluyla, bir defaya mahsus olmak üzere sahiplerine iade olunur.

**MADDE 3-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 4-** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Kaçakçılıkla Mücadele Kanununa geçici bir madde eklenmesine dair kanun teklifim ile gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğinin yapılmasını arz ederim.  
Saygılarımla.

*Yekta Haydaroğlu*  
Van

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

2/644 esas numaralı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununa Bir Madde Eklenmesi ile İlgili Kanun Teklifine imza sahibi olarak katılmak istiyorum.

Gereğinin yapılmasını saygılarımla arz ederim.

22.02.2006  
*Necdet Budak*  
Edirne

GEREKÇE

Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgeleri yıllardan beri ekonomik açıdan ve yaşam standartları bakımından diğer bölgelere nazaran sürekli geri kalmıştır.

Önceleri tarım ve hayvancılıkla geçimini sağlayan bölge halkı, terör nedeniyle tarım ve hayvancılıkla uğraşamaz hale gelmiş ve kırsal kesimi terk ederek şehir merkezlerine göç etmek zorunda kalmıştır.

Artan göçler ve yoğunlaşan nüfus, Doğu ve Güneydoğu illerimizdeki işsizliği önemli ölçüde artırmış, bu da bölge ekonomisinin büyük yaralar almasına neden olmuştur.

Bölgede en büyük sorunlardan birisi de; “Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu” kapsamında müsadere edilen araçlardır.

Sayısı binlerle ifade edilen bu araçlar parklarda çürümeye terk edilmiştir. Bu da hem vatandaşlarımıza hem de ülke ekonomisine her geçen gün daha fazla zarar vermektedir.

Kaçakçılıkla Mücadele Kanununda bir an önce gerekli düzenlemenin yapılarak bu vatandaşlarımızın mağduriyetlerinin giderilmesi gerekmektedir.

Bu itibarla, adli mercilerde birikmiş olan davaların ortadan kaldırılması, para cezalarının tahsili ile hazine kaybının giderilmesi ve el konulan eşya ile nakil vasıtalarının ekonomiye kazandırılması ile bu kanun teklifi hazırlanmıştır.



**VAN MİLLETVEKİLİ YEKTA HAYDAROĞLU'NUN TEKLİFİ**  
**KAÇAKÇILIKLA MÜCADELE KANUNUNA BİR MADDE EKLENMESİ**  
**İLE İLGİLİ KANUN TEKLİFİ**

**MADDE 1-** 16.07.2003 tarihli ve 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununa aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

**GEÇİCİ MADDE 5-** Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarih itibariyle 4926 sayılı Kanun uyarınca yürütülmekte olan soruşturmalar, görülmekte olan davalar ile kesinleşmiş olup henüz infaz edilmemiş kararlardan; bu Kanunun 3'üncü maddesinin (b) bendi ile 6'ncı maddesi kapsamına giren suçlar hariç olmak üzere 4926 sayılı Kanunun ilgili maddelerinde belirtilen para cezalarının asgari haddinin, ihracat suçlarında ise ayrıca temin edilen haksız menfaatin soruşturma giderleri ile birlikte Cumhuriyet Savcılığı tarafından yapılacak tebligat tarihinden itibaren otuz gün içinde ödeneceğinin yazılı olarak bildirildiği ve doksan gün içinde ödendiği takdirde yapılmakta olan takibatın durdurulmasına, açılan davaların ortadan kaldırılmasına, suça konu eşya ile kaçak eşya naklinde kullanılan araçların sahibine iadesine karar verilir.

İadesine karar verilen eşyanın sahibine tesliminde, teslim tarihi itibariyle uygulanan gümrük ve dış ticaret mevzuatına göre işlem yapılır.

**MADDE 2-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 3-** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

## Adalet Komisyonu Raporu

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*

*Adalet Komisyonu*

5/12/2006

*Esas No.: (1/1240), (2/403), (2/644)*

*Karar No.: 114*

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınızca, sırasıyla 5/9/2006, 10/3/2005 ve 26/12/2005 tarihlerinde, esas komisyon olarak Adalet Komisyonuna havale edilmiş olan “Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu Tasarısı (1/1240)”, Niğde Milletvekili Orhan Eraslan ile Van Milletvekili Mehmet Kartal’ın 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununda Değişiklik Yapılması ve Bu Kanuna Bir Ek Geçici Madde Eklenmesi Hakkında Kanun Teklifi (2/403) ile Van Milletvekili Yekta Haydaroğlu ve bir Milletvekilinin Kaçakçılıkla Mücadele Kanununa Bir Madde Eklenmesi ile İlgili Kanun Teklifi (2/644), Komisyonumuzun 11/10/2006 tarihli 68 inci toplantısında görüşülmüş ve geneli üzerindeki görüşmeleri tamamlanarak maddelerine geçilmesi kabul edilmiştir. Ancak, söz konusu Tasarı ve teklifler, daha ayrıntılı incelenmesi amacıyla birleştirilerek Alt Komisyona havale edilmiştir. Alt Komisyonca, Adalet, İçişleri ve Maliye bakanlıkları, Yargıtay Başkanlığı, Gümrük Müsteşarlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı ve Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı temsilcileri ile Gazi Üniversitesi Hukuk Fakültesi öğretim üyeleri Prof. Dr. İzzet Özgenç ile Prof. Dr. Cumhur Şahin’in katılımlarıyla 12 ve 13 Ekim tarihlerinde yaptığı toplantılarda, Tasarı esas alınmak suretiyle, Tasarı ve söz konusu teklifler, etraflıca incelenip görüşülmüş ve Alt Komisyon, raporunu, 18 Ekim 2006 tarihinde Komisyonumuza sunmuştur.

Komisyonumuz; Zonguldak Milletvekili Köksal Toptan Başkanlığında, Komisyon Başkanlık Divanı üyeleri; Başkanvekili, Isparta Milletvekili Recep Özel, Sözcü, Kırıkkale Milletvekili Ramazan Can ve Kâtip üye, Kilis Milletvekili Hasan Kara ile diğer Komisyon üyeleri; Adıyaman Milletvekili Fehmi Hüsrev Kutlu, Ağrı Milletvekili Halil Özyolcu, Ankara Milletvekili Haluk İpek, Antalya Milletvekili Feridun Fikret Baloğlu, Artvin milletvekilleri Orhan Yıldız, Yüksel Çorbacıoğlu, Bursa Milletvekili Mehmet Küçüktaşık, Çorum milletvekilleri Feridun Ayvazoğlu ile Muzaffer Külcü, Erzurum Milletvekili Mustafa Nuri Akbulut, Gaziantep Milletvekili Mahmut Durdu, Kahramanmaraş Milletvekili Mehmet Yılmazcan, Kastamonu Milletvekili Hakkı Köylü, Malatya Milletvekili Muharrem Kılıç, Niğde Milletvekili Orhan Eraslan, Ordu Milletvekili Enver Yılmaz, Tekirdağ Milletvekili Mehmet Nuri Saygun, Uşak Milletvekili Ahmet Çağlayan ile Yozgat Milletvekili Bekir Bozdağ’ın ve Komisyonumuzun Uzmanları Cemil Tural ile Mustafa Doğanay’ın; Hükümeti temsilen Devlet Bakanı Kürşat Tüzmen’in, Yargıtay’dan 7 nci Ceza Dairesi üyesi Seyfettin Çilesiz’in, aynı ceza dairesinde görev yapan Tetkik Hâkimi Cahit Erbakan’ın, Yargıtay Cumhuriyet Savcısı Sevgi Erginbay’ın, Gümrük müsteşar yardımcıları Mehmet Şahin ve Bülent Ertem’in, Adalet, Maliye, İçişleri ve Milli Savunma bakanlıkları, Gümrük Müsteşarlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı, Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı temsilcileri ile Gazi Üniversitesi Hukuk Fakültesi öğretim üyeleri, Prof. Dr. İzzet Özgenç ile Prof. Dr. Cumhur Şahin’in ve söz konusu Tasarı ile ilgili olan sivil toplum örgütlerinin katılımlarıyla 21, 22, 26, 27, 28 ve 29 Kasım 2006 tarihlerinde yapmış olduğu toplantılarda Alt Komisyonun kabul ettiği metni esas alarak Tasarıyı görüşmüş; Tasarının geneli üzerindeki görüşmelerin tamamlanmasından sonra maddelerine geçilmesi kabul edilmiştir.

Tasarının 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Tasarının 2 nci maddesinde, mahkemelerin takdir yetkisine engel olmamak maksadıyla (b) bendinde yer alan “gümrük idarelerince” ibaresi Alt Komisyonca madde metninden çıkarılmış, yapılan bu değişiklik Komisyonumuzca da kabul edilmiştir.

Tasarının 3 üncü maddesinde, korunan hukuki değer ve fiilin ağırlığı dikkate alınarak yaptırım türlerinde ve oranlarında değişiklik yapılmıştır. Maddenin kendi içinde uyumunun sağlanması amacıyla fıkraların madde içindeki yerleri değiştirilmiş ve maddeye, uygulamada ortaya çıkması muhtemel boşluk ve tereddütlerin giderilmesi amacıyla dokuzuncu fıkra eklenmiş, diğer fıkra numaraları buna göre teselsül ettirilmiştir. Alt Komisyonca yapılan bu değişiklikler, Komisyonumuzca prensip olarak benimsenmiş; ancak, maddede aşağıdaki gerekçelerle ayrıca değişiklikler yapılmıştır.

Maddenin üçüncü fıkrasına, transit rejimi çerçevesinde taşınan ve serbest dolaşımda bulunmayan eşyanın gümrük bölgesinde bırakılması suçunun hukuka aykırılık unsuruna açıklık getirmek amacıyla, “rejim hükümlerine aykırı olarak” ibaresi eklenmiştir. Tasarı metnindeki maddenin beşinci fıkrasına, suçun konusunu oluşturan eşyanın ne suretle ülkeye getirilmiş olduğu hususuna açıklık getirmek amacıyla, “geçici ithalat ve dahilde işleme rejimi çerçevesinde” ibaresi eklenerek dördüncü fıkra olarak düzenlenmiştir. Fıkra sıralamasında yapılan değişiklik nedeniyle, beşinci fıkra olarak düzenlenen altıncı fıkra metninde yer alan “beşinci” ibaresi, Alt Komisyonca, “dördüncü” olarak değiştirilmiştir. Tasarı metnindeki maddenin yedinci fıkrası altıncı, sekizinci fıkrası ise yedinci fıkra olarak teselsül ettirilmiştir. Tasarı metnindeki maddenin dördüncü fıkrasında tanımlanan suç, kabahat haline dönüştürülerek sekizinci fıkra olarak Alt Komisyonca düzenlenmiştir. Madde metnine Alt Komisyon tarafından dokuzuncu fıkra olarak yeni bir fıkra eklenmiş ve bu değişiklik Komisyonumuzca da uygun görülmüştür. Eklenen bu fıkradaki kabahatin konusunu oluşturan eşya, dördüncü fıkrada tanımlanan suçun konusunu oluşturan eşyadır. Ancak, dördüncü fıkrada tanımlanan suçun oluşabilmesi için, suçun konusunu oluşturan eşyanın sahte belge düzenlenerek yurt dışına çıkarılmış gibi işleme tabi tutulması gerekir. Burada bir aldatma olgusu mevcuttur. Yeni Türk Ceza Kanunu gibi Tasarının içtima hükümlerinin gereği olarak, söz konusu suçun işlenmesi sırasında sahte belge düzenlenmesi ayrı bir suç oluşturduğu için, ayrıca bu nedenle ceza yaptırımına hükmedilecektir. Buna karşılık, dokuzuncu fıkrada ise, sahte belge düzenlenmesi ve aldatma olgusu söz konusu değildir. Bu kabahatin oluşması için, eşyanın gümrük işlemleri gerçekleştirilmeksizin serbest dolaşıma sokulması yeterlidir. Tasarı metnindeki maddenin dokuzuncu ve onuncu fıkraları, yaptırım altına aldıkları fiiller bakımından taşıdıkları ortak özellikler nedeniyle, Komisyonumuzca yeniden düzenlenmiş ve onuncu ve onbirinci fıkralar olarak teselsül ettirilmiştir. Tasarı metnindeki maddenin onbirinci fıkrası, yaptırımında değişiklik yapılarak onikinci; onikinci fıkrası ise, onüçüncü fıkra olarak teselsül ettirilmiştir. Tasarı metnindeki maddenin onüçüncü fıkrası kapsamına giren fiillerin dolandırıcılık suçunu oluşturduğu düşünülerek, Türk Ceza Kanununun ilgili hükümlerine yollamada bulunulmuş iken; fıkra metninde Komisyonumuzca yapılan değişiklikle, bu fiiller bağımsız bir suç olarak tanımlanmış ve ondördüncü fıkra olarak kabul edilmiştir. Ayrıca, söz konusu fıkra metnine eklenen bir cümleyle, beyanname ve eki belgelerde gösterilen ile gerçekte ihraç edilen eşya arasında yüzde onu aşmayan bir fark bulunması halinde, sadece 27/10/1999 tarihli ve 4458 sayılı Gümrük Kanunu hükümlerine göre işlem yapılacağı hüküm altına alınmıştır. Dikkat edilmedir ki, bu hüküm konulurken, beyanname ve eki belgelerde gösterilen ile gerçekte ihraç edilen eşya arasında yüzde onu aşmayan farkın ancak taksirli olarak gerçekleştirilebileceği varsayımına dayanılmıştır. Şayet, beyanname ve eki belgelerde gösterilen ile gerçekte ihraç edilen eşya arasında kasten bir mübâyenet oluşturulmuşsa, oranı ne olursa olsun, bu fıkrada tanımlanan suçun oluşaca-

ğında kuşku bulunmamaktadır. Tasarı metnindeki maddenin onördüncü fıkrası onbeşinci fıkra olarak teselsül ettirilmiştir. Tasarı metnindeki maddenin onbeşinci fıkrası, hükmünde değişiklik yapılarak, onaltıncı fıkra olarak teselsül ettirilmiştir. Bu fıkra metninde yapılan değişikliğe göre, ihracatın aracı şirket üzerinden gerçekleştirilmesi halinde, suç veya kabahatin işlenmesine iştirak etmeyen ve fakat kendilerine bu Tasarı ile yüklenen dikkat ve özen yükümlülüğüne aykırı davranan aracı şirket yetkilileri hakkında sadece idari para cezası uygulanacaktır. Ancak, bu kişiler, ihracat rejimine aykırı fiilin işlenişine iştirak etmiş iseler, işlenen suç veya kabahatten dolayı Türk Ceza Kanununun veya Kabahatler Kanununun iştirake ilişkin hükümlerine göre sorumlu tutulacaklardır. Madde metnine onyedinci fıkra olarak eklenen yeni hükümle, Tasarı kapsamında tanımlanan kabahatlerin ancak kasten işlenebileceği hususuna açıklık getirilmiştir. Ancak, onaltıncı fıkranın ikinci cümlesinde tanımlanan kabahat, istisna kılınmıştır. Bu suretle, onaltıncı fıkranın ikinci cümlesinde tanımlanan kabahatin ancak taksirle işlenebileceği; eğer kasıt varsa, ihracat rejimine aykırılık oluşturan fiilin suç veya kabahat oluşturmaya göre Türk Ceza Kanununun veya Kabahatler Kanununun iştirake ilişkin hükümleri çerçevesinde sorumluluk yoluna gidileceği hususu teyit edilmiştir. Tasarı metnindeki maddenin onaltıncı fıkrası onsekizinci fıkra olarak teselsül ettirilmiştir. Ancak, bu fıkra metninde yapılan değişiklikle, Tasarıda tanımlanan kabahatler dolayısıyla teşebbüs hükümlerinin uygulanmayacağı, sadece onuncu fıkrada tanımlanan kabahate teşebbüsün cezalandırılacağı ve hatta kabahat tamamlanmış gibi ceza yaptırımını uygulanmasını gerektiği kabul edilmiştir.

Akaryakıt kaçakçılığı ile daha etkin bir şekilde mücadele etmek amacıyla, Alt Komisyon Tarafından Tasarıya dördüncü madde olarak yeni hükümler eklenmişti. Eklenen maddenin birinci fıkrasında, 4/12/2003 tarihli ve 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanunu hükümlerine göre akaryakıtta katılması gereken ulusal markerin yetkisiz olarak üretilmesi, satışa arz edilmesi, satılması, yetkisiz kişilerden satın alınması, kabul edilmesi, bu özelliği bilinerek nakledilmesi veya bulundurulması fiilleri bağımsız bir suç olarak tanımlanmıştı. Keza, maddenin ikinci fıkrasında, ulusal marker içermeyen akaryakıtın gümrük bölgesinde satışa arz edilmesi, satılması, bulundurulması, bu özelliği bilinerek ve ticari amaçla satın alınması, taşınması ve saklanması fiilleri ayrı bir suç olarak tanımlanmıştı. Eklenen maddede sayılan fiillerin her zaman kaçakçılık olarak nitelendirilemeyeceği muhakkaktır. Ancak, Alt Komisyon tarafından, bu fiillerin kaçakçılık suçunun hazırlık hareketlerini oluşturduğu düşüncesiyle, Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu kapsamında bağımsız bir suç olarak tanımlanması yoluna gidilmişti.

Ancak, Alt Komisyonca Tasarı metnine eklenen bu maddede suç olarak tanımlanan fiillerle ilgili olarak, Genel Kurul gündeminde görüşülme sırasını bekleyen 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanununda değişiklik yapılmasını öngören Kanun Tasarısında da hükümler bulunduğu için; Komisyonumuzca, söz konusu madde hükmünün Tasarı metninden çıkarılmasına karar verilmiştir.

Tasarının 4 üncü maddesinin birinci fıkrasında, Tasarıda tanımlanan suç veya kabahatlerin bilişim sistemlerinin kullanılması suretiyle işlenmesini, daha ağır cezayı gerektiren bir nitelikli unsur olarak telakki eden bir hüküm yer almaktaydı. Ancak, bu hüküm, söz konusu suç veya kabahatlerin işlenmesi bakımından uygulamada çelişkilere neden olacağı endişesiyle, Alt Komisyon tarafından kabul edilen 5 inci madde metninden çıkarılmıştır. Alt Komisyon tarafından yapılan bu değişiklik, Komisyonumuzca da kabul edilmiştir. Alt Komisyonca birinci fıkra olarak kabul edilen Tasarı maddesinin ikinci fıkrasına “suçların” ibaresinden sonra gelmek üzere “ve kabahatlerin” ibaresi Komisyonumuzca eklenmiştir. Yapılan bu değişikliğe göre, Tasarıda tanımlanan kabahatlerin de bir örgütün faaliyeti çerçevesinde işlenmesi halinde verilecek ceza artırılacaktır. Ancak, dikkat edil-

melidir ki, örgütün, Tasarıda tanımlanan kabahatler dışında suç işlemek için kurulmuş bir örgüt olduğunun sabit görülmesi halinde, ayrıca Türk Ceza Kanununun 220 nci maddesine göre cezaya hükmolunması gerekmektedir. Aksi takdirde, kabahatin bir örgütün faaliyeti çerçevesinde işlenmiş olması dolayısıyla verilecek idarî para cezasının artırılmasıyla yetinilecektir. Madde metnine Komisyonumuzca eklenen ikinci fıkra hükmüyle, Tasarıda tanımlanan suçların ve kabahatlerin üç veya daha fazla kişi tarafından birlikte işlenmesi halinde, verilecek ceza yarı oranında artırılacağı kabul edilmiştir. Buna göre, cezada artırım yapılabilmesi için, Tasarıda tanımlanan suçlardan veya kabahatlerden birinin üç veya daha fazla kişi tarafından birlikte işlenmesi gerekir. Eklenen fıkrada yer alan “birlikte” ibaresi, müşterek faillliği ifade etmektedir. Türk Ceza Kanununa göre, suçun icra hareketlerinin birden fazla kişi tarafından birlikte gerçekleştirilmiş olması halinde, müşterek faillik söz konusudur. Ancak, eklenen fıkraya göre suçun cezasının artırılabilmesi için, müşterek fail sayısının en az üç kişi olması gerekir. Kabahatler Kanununda, kabahatlere iştirakle ilgili olarak “tek tip fail sistemi” kabul edilmiş olmakla birlikte, kabahatin üç veya daha fazla kişi tarafından birlikte işlenmesi halinde de idarî para cezası artırılabacaktır. Bu bakımdan kabahatin üç veya daha fazla kişi tarafından birlikte işlenmesi ile ilgili olarak Türk Ceza Kanununun 37 nci maddesinin müşterek faillliğe ilişkin birinci fıkrası hükmünün göz önünde bulundurulması gerekmektedir. Ayrıca, bu Tasarı ile yürürlükten kaldırılması öngörülen 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununun 6 ncı maddesinde yer alan hüküm, uygulamada bir boşluk doğmasının önüne geçilmek amacıyla, kaçakçılık suçunun daha ağır cezayı gerektiren bir nitelikli unsuru olarak Komisyonumuzca yeniden düzenlenmiş ve söz konusu maddeye yedinci fıkra olarak eklenmiştir. Alt Komisyon tarafından 5 inci madde olarak teselsül ettirilen söz konusu madde, yapılan bu değişikliklerle Komisyonumuzca 4 üncü madde olarak kabul edilmiştir.

Tasarının 5 inci maddesinin birinci fıkrasında, kaçakçılık suçu haber alınmadan önce maddi gerçeğin ortaya çıkarılmasına yönelik olarak etkin pişmanlık kabul edilmişti. Ancak, 3 üncü maddenin onüçüncü (Komisyonumuzca kabul edilen ondördüncü) fıkrasında, Türk Ceza Kanununun dolandırıcılık suçuna ilişkin hükümlerine yollanmadan vazgeçilip, bağımsız bir suç tanımı yapıldığı için, birinci fıkradaki istisnaya ilişkin ibare metinden çıkarılmıştır. Keza, bu etkin pişmanlık hükmü, sadece kaçakçılık suçları ile ilgili olarak öngörülmüşken; Komisyonumuzca yapılan değişiklikle, kabahatlerle ilgili olarak da uygulanabilmesine imkan tanınmıştır. Ayrıca, birinci fıkraya eklenen yeni cümle ile kaçakçılık fiili haber alındıktan sonra da maddi gerçeğin bütünüyle ortaya çıkarılmasına yönelik olarak etkin pişmanlıkta bulunulması halinde ceza indirimini öngören düzenleme Komisyonumuzca yapılmıştır. İkinci cümlede düzenlenen etkin pişmanlığın hüküm verinceye kadar gösterilebileceğini göz önünde bulundurmamak gerekir. Maddenin ikinci fıkrasında yapılan değişiklikle, kaçakçılık suçunun işlenmesi dolayısıyla Devlet hazinesine belli bir miktar ödemede bulunmak suretiyle etkin pişmanlığın uygulama alanı Komisyonumuzca daraltılmıştır. Önce, bu suretle etkin pişmanlık ancak soruşturma evresinde kabul edilmiştir. Keza, etkin pişmanlık halinde, cezada sadece indirim yapılması öngörülmüştür. İkinci fıkrada düzenlenen etkin pişmanlık hükmü, konusunu ülkeye ithali kanun gereği yasak olan eşyanın oluşturduğu kaçakçılık suçlarıyla ilgili olarak uygulanamayacaktır. Ayrıca, bu etkin pişmanlık hükmü, a) mükerrerler hakkında b) suçun bir örgütün faaliyeti çerçevesinde işlenmiş olması halinde uygulanamayacaktır. Yine dikkat edilmelidir ki ikinci fıkrada düzenlenen etkin pişmanlık halinde, kişinin sadece kaçakçılık suçundan dolayı verilecek olan cezasında indirim yapılacaktır; buna karşılık, kaçakçılık suçu ile birlikte işlenen, örneğin belgede sahtecilik suçunun cezasında indirim yapılmayacaktır. Alt Komisyon tarafından, söz konusu maddenin üçüncü fıkrası, teknik olarak Tasarının 12 nci maddesinde düzenlenen hükümlerle olan

ilişkisi göz önünde bulundurularak, sözü edilen 12 nci maddeye yeni bir fıkra olarak taşınmıştır. Alt Komisyon tarafından 6 ncı madde olarak teselsül ettirilen Tasarının 5 inci maddesi, yapılan bu değişikliklerle Komisyonumuzca yine 5 inci madde olarak kabul edilmiştir.

Tasarının 6 ncı maddesinin (Alt Komisyonca kabul edilen 7 nci maddenin) üçüncü fıkrasında, cümle bozukluğu giderilmesi amacıyla Alt Komisyonca değişiklik yapılmış, bu değişiklik Komisyonumuzca da benimsenmiş ve söz konusu madde, 6 ncı madde olarak kabul edilmiştir.

Alt Komisyon tarafından 8 inci madde olarak teselsül ettirilen, Tasarının 7 nci maddesinde, hukuken geçerli bir mazereti olmadığı halde, izinsiz olarak gümrük bölgesine girerek sahile veya başka bir gemiye yanaşan geminin kaptanının, donatanının ve acentesinin de bu Kanundaki kaçakçılık suçuna ilişkin hükümlerine göre cezalandırılması öngörülmekteydi. Ancak geminin donatanının veya acente sahibinin tüzel kişi olması halinde; bunların, ceza sorumluluğunun şahsiliği kuralını güvence altına alan Anayasanın 38. maddesinin gereği olarak 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun sistemine göre, cezalandırılması mümkün değildir. Bu sistemde ceza yaptırımını sadece gerçek kişiler hakkında öngörülmüştür. Ancak, geminin donatanının veya acente sahibinin gerçek kişi olması ve de bu kişinin suçun işlenmesine iştirak etmesi halinde Türk Ceza Kanununun iştirake ilişkin hükümlerine göre işlenen suçtan dolayı sorumlu tutulacağı hususunda kuşku yoktur. Tasarı metninde tüzel kişiliği haiz donatanın veya acente sahibinin cezalandırılması yönündeki düzenlemesinin, ceza hukukunun evrensel ilkelerinden olan cezaların şahsiliği ilkesine aykırı olduğu düşüncesiyle, madde metnindeki “acentesi ve donatanı” ibaresi Alt Komisyon tarafından metinden çıkarılmış ve bu değişiklik Komisyonumuzca da kabul edilmiştir. Uygulamada bir boşluk doğmaması için, Tasarı ile yürürlükten kaldırılması öngörülen 4926 sayılı Kanunun “deniz taşıtları” ile ilgili hükümleri düzenleyen 14 üncü maddenin birinci fıkrası, Komisyonumuzca, yeniden redaksiyona tabi tutularak, Tasarının söz konusu maddesine ikinci fıkra olarak taşınmış ve söz konusu madde, 7 nci madde olarak kabul edilmiştir.

Tasarıda yaptırım altına alınan kabahat türünden fiillerin tekrarı halinde idarî para cezasının artırılmasını sağlamak amacıyla, Alt Komisyon tarafından Tasarıya 9 uncu madde olarak yeni bir madde eklenmiştir. Bu düzenlemeye göre, Tasarının 3 üncü maddesinde tanımlanan kabahatler dolayısıyla verilen idarî para cezasına ilişkin karar kesinleştikten sonra tekrar kabahat işlenmesi halinde tekrâr dolayısıyla idarî para cezası yarı oranında artırılabilecektir. Tekrâr dolayısıyla idarî para cezasının artırılabilmesi için, sonraki kabahatle tekrâre esas oluşturan kabahatin aynı kabahat olması gerekmektedir. Tekrâr dolayısıyla idarî para cezasının artırılabilmesi için her iki kabahatin de bu Tasarıda tanımlanan kabahat olması yeterlidir. Keza, tekrâr dolayısıyla idarî para cezasının artırılabilmesi için, tekrâre esas oluşturan kabahatten dolayı verilen idarî para cezasının yerine getirilmesi şart değildir. Ancak, sonradan işlenen kabahatin tekrâre esas teşkil eden kabahatten dolayı verilen idarî para cezası yerine getirildikten itibaren üç yıl geçtikten sonra işlenmesi halinde, tekrâr dolayısıyla idarî para cezası artırılabilecektir. Yapılan düzenlemeye göre tekrâr olgusunun takip edilebilmesi için, Tasarıda tanımlanan kabahatlerin işlenmesi dolayısıyla verilen ve kesinleşen idarî para cezalarının bir sisteme kaydedilmesi gerekmektedir. Her ne kadar bu para cezalarına karar vermeye kural olarak Cumhuriyet savcılarını yetkili kılınmış ise de kesinleşen kararların kaydının Gümrük Müsteşarlığı bünyesinde tutulması gerekecektir. Ancak, bu hususa ilişkin esas ve usulleri belirleyen bir yönetmeliğe ihtiyaç bulunmaktadır. Alt Komisyon tarafından Tasarıya eklenen ve 9 uncu madde olarak teselsül ettirilen bu madde düzenlemesi, Komisyonumuzca uygun görülerek 8 inci madde olarak kabul edilmiştir.

Tasarının 8 inci maddesi (Alt Komisyonca kabul edilen 10 uncu madde), 9 uncu madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Tasarının 9 uncu maddesinin (Alt Komisyonca kabul edilen 11 inci maddenin) ikinci fıkrasında yer alan “Sahibinin yabancı olması” ibaresi “Türkiye’de sicile kayıtlı olmaması” olarak Alt Komisyonca değiştirilmiş, bu değişiklik Komisyonumuzca da benimsenmiştir. Çünkü, sicile kayıtlı olan deniz taşıtları açısından önemli olan, sahiplik ilişkisi değil, taşıtın kayıtlı olduğu gemi sicilinin hangi ülkede bulunduğudır. Keza, söz konusu fıkra metninde; araçta, kaçak eşyanın, suçun işlenmesini kolaylaştıracak veya fiilin ortaya çıkmasını engelleyecek şekilde özel olarak hazırlanmış gizli tertibatın varlığı halinde de, sicile serh suretiyle elkoyma yerine, fiili olarak elkoyma yoluna gidilebilmesini sağlayacak değişiklik, Komisyonumuzca yapılmıştır. Ayrıca, alıkonulan aracın değeri kadar bir teminat gösterilme süresi olarak ikinci fıkrada öngörülen yirmi günlük sürenin, bankalardan teminat mektubu alınmasındaki işlemlerin uzun süreceği düşüncesiyle, yeterli olmayabileceği kabul edilerek, “yirmi” ibaresi “otuz” olarak değiştirilmiştir. Maddenin üçüncü fıkrasında geçen “karayolları zorunlu mali sorumluluk sigortasına esas değer” ibaresi, “kasko değeri” olarak değiştirilmiştir. Alt Komisyon tarafından 11 inci madde olarak teselsül ettirilen madde, yapılan bu değişikliklerle 10 uncu madde olarak kabul edilmiştir.

Tasarının 10 uncu maddesinin (Alt Komisyonca kabul edilen 12 nci maddenin) birinci fıkrasında, elkonulan eşyanın teslim edileceği yerler tedrici olarak belirlenmiş iken, Komisyonumuzca yapılan değişikliklerle, bunların gümrük idaresi tarafından temin edilecek depolarda muhafaza edileceği hüküm altına alınmıştır. İkinci fıkra olarak maddeye eklenen hükümlerle, kaçak eşya ve taşıtların muhafazası için gerekli görülen yerlerde satın alma, kiralama, inşa etme gibi suretlerle depo temin etmesi hususunda gümrük idaresine görev yüklenmiştir. Üçüncü fıkra olarak teselsül ettirilen ikinci fıkrasında, Alt Komisyon tarafından yapılan değişikliklerle, tasfiye esaslı elkoymadan bir ölçüde sarfınazar edilerek muhafaza esaslı elkoymaya geçilmiştir. Buna göre, alıkonulan deniz taşıtları, teminat karşılığında teslim alınmaması halinde, muhafaza ve zorunlu bakım giderleri sahiplerince ya da donatanlarınca karşılanmak üzere en yakın liman işletme müdürlüğüne teslim edilecektir. Masraflar sahiplerince ya da donatanlarınca karşılandığı sürece, taşıtın tasfiyesi yoluna gidilmeyecektir. Alt Komisyon tarafından yapılan bu değişiklik esas itibarıyla uygun görülmeyle birlikte; fıkra metninde, alıkonulan deniz taşıtlarının önce gümrük idaresine teslimine ve bilahare gümrük idaresi tarafından belirlenen liman işletme müdürlüğüne teslimine açıklık getirmek amacıyla Komisyonumuzca değişiklik yapılmıştır. Dördüncü fıkra olarak teselsül ettirilen üçüncü fıkrada, önceki fıkralarda yapılan değişikliklere paralel olarak redaksiyon yapılmıştır. Maddeye Komisyonumuzca eklenen beşinci fıkra ile gümrük idaresinin bu madde gereğince ihtiyacı olan giderlerin, genel bütçenin ilgili tertibinden karşılanacağı hüküm altına alınmıştır. Söz konusu madde, yapılan bu değişikliklerle 11 inci madde olarak kabul edilmiştir.

Tasarının 11 inci maddesi (Alt Komisyonca kabul edilen 13 üncü madde), 12 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Tasarının 12 nci maddesinin (Alt Komisyonca kabul edilen 14 üncü maddenin) birinci fıkrasında ifade bütünlüğüne yönelik olarak Alt Komisyon tarafından yapılan redaksiyon Komisyonumuzca da uygun bulunmuştur. Ancak, fıkranın ikinci cümlesine “bilerek” ibaresi eklenmiştir. Aslında, Türk Ceza Kanununun eşya müsaderesine ilişkin 54 üncü maddesi hükümleri karşısında böyle bir ilaveye gerek bulunmamaktadır. Ancak, mülga 765 sayılı Türk Ceza Kanununun müsadereye ilişkin 36 ncı maddesindeki hükümlerin yetersiz olması dolayısıyla, bu Tasarı ile yürürlükten kaldı-

rılması öngörülen 4926 sayılı Kanunun 20 nci maddesinde bu ibareye yer verilen düzenleme yapılmıştı. Söz konusu ibarenin metinden çıkarılmasının uygulamada tekrar eskiye dönüş yapıldığı hususunda tereddüt doğurabileceği düşüncesiyle, fıkra metnine bu ekleme yapılmıştır. Fakat belirtilmek gerekir ki gereksiz olmakla birlikte, yapılan ekleme ile 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 54 üncü maddesindeki hükümler arasında bir çelişki oluşmuş değildir. Tasarının 5 inci maddesinin üçüncü fıkrasının, teknik açıdan bu maddede düzenlenmesinin daha doğru olduğu düşünülerek, Tasarının 12 nci maddesine ikinci fıkra olarak Alt Komisyonca taşınmış, bu değişiklik Komisyonumuzca da uygun görülmüştür. Söz konusu madde, yapılan bu değişikliklerle 13 üncü madde olarak kabul edilmiştir.

Tasarının 13 üncü maddesinde (Alt Komisyonca kabul edilen 15 inci maddede), Tasarıda tanımlanan bütün kabahatlerin konusunu oluşturan eşyanın mülkiyetinin kamuya geçirilmesi öngörülmüştü. Bu şekilde bir düzenlemenin uygulamada haksızlıklara neden olacağı düşüncesiyle, mülkiyetin kamuya geçirilmesi yaptırımının, 3 üncü maddenin sadece onuncu ve onbirinci fıkralarında tanımlanan kabahatlerin konusunu oluşturan eşya hakkında uygulanabileceği Komisyonumuzca uygun görülmüştür. Keza, 3 üncü maddenin onuncu ve onbirinci fıkralarında tanımlanan kabahatlerin işlenmesinde kullanılan veya kullanılmak üzere hazırlanan eşya ve taşıma araçları ile ilgili olarak da mülkiyetin kamuya geçirilmesi kararı verilebilmesini sağlamak amacıyla Komisyonumuzca madde metninde değişiklik yapılmıştır. Böylece, madde metninde yapılan değişikliklerle, Tasarının Komisyonumuzca kabul edilen arama ve elkoymaya ilişkin 9, 10 ve 11 inci maddeleri ve keza, müsadereye ilişkin 13 üncü maddesi hükümlerinin bu eşya ve taşıma araçları ile ilgili olarak da uygulanabilmesine imkan sağlanmış olacaktır. Ayrıca işaret etmek gerekir ki mülkiyetin kamuya geçirilmesi kararını verme yetkisine ilişkin düzenleme, Tasarının Komisyonumuzca kabul edilen 17 nci maddesinin birinci fıkrasında yer almaktadır. Söz konusu madde, Komisyonumuzca yapılan bu değişikliklerle 14 üncü madde olarak kabul edilmiştir.

Tasarının 14 üncü maddesinde (Alt Komisyonca kabul edilen 16 ncı maddede), madde metni ile madde başlığı arasında uyumun sağlanması amacıyla madde başlığında Komisyonumuzca değişiklik yapılmış ve 15 inci madde olarak kabul edilmiştir.

Tasarının 15 inci maddesinde (Alt Komisyonca kabul edilen 17 nci maddede), birinci ve ikinci fıkralar birleştirilerek daha anlaşılır biçimde düzenlenmesi amacıyla Alt Komisyonca değişiklik yapılmış, bu değişiklik Komisyonumuzca da benimsenmiş ve 16 ncı madde olarak kabul edilmiştir.

Tasarının 16 ncı maddesinin (Alt Komisyonca kabul edilen 18 inci maddenin) birinci fıkrasında, bu Kanun hükümlerine göre idarî yaptırımlara karar verme yetkisi düzenlenmiştir. Tasarı metninde bu yetki gümrük komisyonlarına verilmiştir. Ancak, 3 üncü maddede tanımlanan suçlarla kabahatlerin ayırımının teknik hukuk değerlendirmesini ve hukuk tekniği bakımından bir nitelendirmeyi gerekli kılması nedeniyle, kabahat oluşturan fiiller dolayısıyla idarî para cezasına karar verme yetkisinin Cumhuriyet savcılarına verilmesini sağlamaya yönelik olarak, Komisyonumuzca söz konusu fıkra metninde değişiklik yapılmıştır. Keza yapılan bu değişikliklerle, 3 üncü maddenin onuncu ve onbirinci fıkralarında tanımlanan kabahatlerin konusunu oluşturan eşya ile bu kabahatlerin işlenmesinde kullanılan veya kullanılmak üzere hazırlanan eşya ve taşıma araçları hakkında mülkiyetin kamuya geçirilmesi kararının sulh ceza mahkemesi tarafından verilmesi sağlanmıştır. Kabahatin konusunu oluşturan veya işlenmesi suretiyle elde edilen eşyadan farklı olarak; kabahatin işlenmesinde kullanılan veya kullanılmak üzere hazırlanan eşya ile ilgili olarak mülkiyetin kamuya geçirilmesi kararı verilmesi, anayasal güvence altına alınan mülkiyet hakkına müdahale teşkil ettiği için, bu kararın mahkeme tarafından verilmesi gerektiği düşüncesiyle söz konusu değişiklik yapılmıştır. Bu



değişiklik kapsamında fıkra metnine eklenen diğer bir hükümlerle, gerek Cumhuriyet savcısının idari para cezasına ilişkin kararına gerek sulh ceza mahkemesinin mülkiyetin kamuya geçirilmesi kararına karşı Kabahatler Kanununun kanun yoluna ilişkin hükümlerinin uygulanacağına açıklık getirilmiştir. Özellikle arzetmesi bakımından belirtilmelidir ki, bu hükme göre sulh ceza mahkemesi tarafından verilen mülkiyetin kamuya geçirilmesi kararına karşı Kabahatler Kanunu hükümlerine göre ancak ağır ceza mahkemesi nezdinde itiraz kanun yoluna başvurulabilir. Kaçakçılık suçlarından dolayı görev bakımından yetkili olan, bu davalara bakacak mahkemelerle ilgili olarak maddenin ikinci fıkrasında Alt Komisyon tarafından yapılan değişiklik, Komisyonumuzca da uygun görülmüştür. Söz konusu madde, yapılan bu değişikliklerle 17 nci madde olarak kabul edilmiştir.

Tasarının 17 nci maddesi (Alt Komisyonca kabul edilen 19 uncu madde), 18 inci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Tasarının 18 inci maddesinde (Alt Komisyonca kabul edilen 20 nci maddede), birinci fıkrada, 10/11/1988 tarihli ve 3497 sayılı Kara Sınırlarının Korunması ve Güvenliği Hakkında Kanunun 2 nci maddesi ile kara sınırlarını korumak ve güvenliğini sağlamak görevi, Kara Kuvvetleri Komutanlığına verilmiştir. Bu bağlamda kaçakçılığı önleme, izleme ve araştırmakla yükümlü olan personel arasına Kara Kuvvetleri Komutanlığına bağlı sınır birliklerinde görevli personelin de dahil edilmesini sağlamak amacıyla değişiklik yapılmış; ayrıca, Tasarı ile yürürlükten kaldırılması öngörülen 4926 sayılı Kanunun bu maddenin benzer hükümlerini düzenleyen 16 maddenin ikinci ve üçüncü fıkra hükümleri uygulamada bir boşluğun ortaya çıkmasını engellemek amacıyla söz konusu maddeye ikinci ve üçüncü fıkralar olarak eklenmiş ve söz konusu madde, 19 uncu madde olarak kabul edilmiştir.

Tasarının 19 uncu maddesi (Alt Komisyonca kabul edilen 21 inci madde), 20 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Tasarının 20 nci maddesi (Alt Komisyonca kabul edilen 22 nci madde), Komisyonumuzca değiştirilerek kabul edilen 17 nci madde karşısında, gümrük komisyonlarına terettüp eden bir görev kalmadığı için Tasarı metninden çıkarılmıştır.

Tasarının 21 inci maddesinde (Alt Komisyonca kabul edilen 23 üncü maddede), maddede yer alan “önleme ve izleme çalışmalarına ilişkin” ibaresi, kontrollü teslimat işlemleri, ancak bir soruşturma kapsamında Cumhuriyet savcısının izniyle ve kararıyla yapılabildiğinden, madde metninden çıkarılmış ve 21 inci madde olarak kabul edilmiştir.

Tasarının 22 nci maddesinde (Alt Komisyonca kabul edilen 24 üncü maddede) silah kullanımının saldırıyı etkisiz kılacak ölçü ve oranda olmasını sağlamak amacıyla Alt Komisyonca değişiklik yapılmış ve bu değişiklik Komisyonumuzca da uygun görülmüştür. Söz konusu madde, yapılan bu değişikliklerle 22 nci madde olarak kabul edilmiştir.

Tasarının 23 üncü maddesinde (Alt Komisyonca kabul edilen 25 inci maddede), Alt Komisyonca, bütçe kanununa uyum sağlanması amacıyla değişiklik yapılmış, uygulamada ortaya çıkması muhtemel tereddütlerin giderilmesi amacıyla dördüncü fıkradaki ikramiyenin sınırlarına açıklık getirilmiştir. Yapılan bu değişiklikler, Komisyonumuzca da benimsenmiş, ayrıca, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda, kamu idarelerinin tüm gelir ve giderlerinin bütçelerinde yer alması ve kamu hizmetlerinin bütçelere konulacak ödeneklerle, mevzuatta belirlenmiş yöntem, ilke ve amaçlara uygun olarak gerçekleştirilmesi temel ilke olarak belirlenmiştir. Bu anlamda Gümrük Müsteşarlığının bazı harcamalarının bütçe dışında özel bir yöntemle gerçekleştirilmesi uygun olmayacağından, maddenin beşinci fıkrası, Komisyonumuzca madde metninden çıkarılmış ve söz konusu madde, 23 üncü madde olarak kabul edilmiştir.

Tasarının 24 üncü maddesi (Alt Komisyonca kabul edilen 26 ncı madde), 24 üncü madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Tasarının 25 inci maddesi (Alt Komisyonca kabul edilen 27 nci madde), 25 inci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Tasarının geçici 1 inci ve 2 nci maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Tasarıya, kaçak şüphesiyle elkonulan eşyaların ve alıkonulan taşıt ve araçların muhafazasına ilişkin geçiş hükümlerine ihtiyacın ortaya çıkmasından dolayı, geçici 3 üncü madde Komisyonumuzca eklenmiştir. Bu geçiş hükümleri dışında, kaçak şüphesiyle el konulan eşya ile taşıt ve araçların ne suretle muhafaza edileceği, bunların muhafazası ile ilgili olarak ihtiyaç duyulan depo ve sair yerlerin temini hususunda gümrük idaresinin görevli kılındığı Tasarının 11 inci maddesinde açık bir şekilde düzenlenmiş olmakla; söz konusu geçici maddenin birinci fıkrası ile gümrük idaresine yüklenen yükümlülük, sadece bu geçiş dönemine özgü bulunmaktadır.

Tasarıya, bu Tasarı ile yürürlükten kaldırılması öngörülen 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu gereğince el konularak kamu kurum ve kuruluşları ile mahalli idarelerde muhafaza edilen akaryakıtların muhafaza ve tasfiyesinde ciddi ihtilaflar ve sıkıntılar yaşandığından, bu durumun önlenmesi amacıyla geçici 4 üncü madde eklenmiştir.

Tasarının 26 ncı maddesinde (Alt Komisyonca kabul edilen 28 inci maddede), Tasarıya Alt Komisyonca eklenen 4 üncü maddenin, Komisyonumuzca, yukarıda açıklanan gerekçelerle Tasarı metninden çıkarılmasından dolayı değişiklik yapılmış ve 26 ncı madde olarak kabul edilmiştir.

Tasarının 27 nci maddesi (Alt Komisyonca kabul edilen 29 uncu madde), 27 nci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Komisyonumuzca, Alt Komisyonumuza, Tasarı ile birleştirilerek havale edilen Niğde Milletvekili Orhan Eraslan ile Van Milletvekili Mehmet Kartal'ın 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununda Değişiklik Yapılması ve Bu Kanuna Bir Ek Geçici Madde Eklenmesi Hakkında Kanun Teklifi (2/403) ile Van Milletvekili Yekta Haydaroğlu ve bir Milletvekilinin Kaçakçılıkla Mücadele Kanununa Bir Madde Eklenmesi ile İlgili Kanun Teklifi (2/644), 10/7/2003 tarihli ve 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununda değişiklik yapılmasını öngörmektedir. Söz konusu kanun teklifleri, 4926 sayılı Kanunun düzenlemelerinin, uygulamada ortaya çıkardığı sorunların çözümünü amaçlamaktadır. Gümrük kaçaklığı ile ilgili olarak uygulamada karşılaşılabilen sorunların bütününe Tasarının düzenlemeleriyle genel ve kapsayıcı çözümler getirilmiş ve bu bağlamda sözkonusu teklifler de değerlendirilmiştir.

Tasarının maddeleri, görüşmeler sırasında redaksiyona tabi tutulmuştur.

Raporumuz, Genel Kurula sunulmak üzere Başkanlığınıza saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Köksal Toptan</i>	<i>Recep Özel</i>	<i>Ramazan Can</i>
Zonguldak	Isparta	Kırıkkale
Kâtip	Üye	Üye
<i>Hasan Kara</i>	<i>Fehmi Hüsrev Kutlu</i>	<i>Halil Özyolcu</i>
Kilis	Adıyaman	Ağrı

Üye <i>Haluk İpek</i> Ankara	Üye Feridun Fikret Baloğlu Antalya (Son toplantıya katılamadı, Karşı oyum vardır)	Üye <i>Yüksel Çorbacıoğlu</i> Artvin (Karşı oyum ektedir)
Üye <i>Orhan Yıldız</i> Artvin	Üye <i>Mehmet Küçükkaşık</i> Bursa (Karşı oyum ektedir)	Üye <i>Feridun Ayvazoğlu</i> Çorum (Karşı oyum ektedir)
Üye <i>Muzaffer Külcü</i> Çorum	Üye <i>Mustafa Nuri Akbulut</i> Erzurum	Üye <i>Mahmut Durdu</i> Gaziantep
Üye <i>Mehmet Yılmazcan</i> Kahramanmaraş	Üye <i>Hakkı Köylü</i> Kastamonu	Üye <i>Muharrem Kılıç</i> Malatya (Karşı oyum ektedir)
Üye Süleyman Sarıbaş Malatya (Toplantılara katılmadı)	Üye <i>Orhan Eraslan</i> Niğde (Karşı oyum vardır)	Üye <i>Enver Yılmaz</i> Ordu
Üye <i>Mehmet Nuri Saygun</i> Tekirdağ (Karşı oyum ektedir)	Üye <i>Ahmet Çağlayan</i> Uşak	Üye Bekir Bozdağ Yozgat (Son toplantıya katılamadı)

## KARŞI OY YAZISI

Hükümetin 4/8/2006 tarihinde TBMM Başkanlığına sunduğu Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu Tasarısının Meclis Adalet Komisyonunda, 13/11/2006 ile 29/11/2006 tarihleri arasında yapılan görüşmeleri sonunda ortaya konan tasarının bir kısmının değiştirilerek kabul edilen son haline aşağıda belirttiğimiz nedenlere dayalı olarak karşı olduğumuzu sunuyoruz.

Şöyle ki: Bilindiği üzere 1918 sayılı Kanun, 10/7/2003 tarihinde yürürlüğe giren ve yürürlükte bulunan 40 maddeden oluşan 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu ile yürürlükten kaldırılmıştır.

Bu arada, 1/6/2005 tarihinde yürürlüğe giren 5237 sayılı TCK ve bunun yürürlük ve uygulama şekliyle ilgili 5252 sayılı Kanunun değişik geçici 1. maddesi gereğince 31/12/2006 tarihine kadar bazı yasaların TCK'na uyumlu haline getirilmesi zorunluluğu vardır. Yine, TCK ile 5271 sayılı CMK ve 5326 sayılı Kabahatler Kanunu ile de diğer kanunlardaki Kabahatler Kanununa göre değerlendirilecek ve uygulanacaktır. Bu kanunların amir hükümlerine uyum gereğince de mevcut 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu kaldırılarak yerine bu tasarının hazırlandığı anlaşılmaktadır.

Kanun tekniği ve uyumları açısından belirtilen tasarının genel gerekçe mantığı bu açıdan değerlendirilebilir.

Ancak genel gerekçedeki anlayışın yetersiz olduğu ve bunun maddelere yansıma şeklinin ise kaçakçılıkla mücadele amacını gerçekleştiremeyeceği sonucuna vardığımızdan, karşı çıkış tartışmalarımızı ve nedenlerini maddelere taşımamız sonucu bazı maddelerinin değiştirilerek kabul edildiğini görmekteyiz.

Tasarının tartışma konusu nedenlerinin başında, sırasıyla;

1- Kaçakçılık fiillerinin yer aldığı tasarının 3 üncü maddesindeki suç ve kabahatlerin ayrı maddelerde düzenlenmesi gerekirken aynı maddede bulunması, zorluk ve kavram kargaşasını yaratabilecek niteliktedir.

2- Tasarının 3 üncü maddesinin 13 üncü fıkrası komisyondaki son şeklinde 14 üncü fıkra olarak bir anlamda da Hayali İhracaat tarifine de uyan Nitelikli Dolandırıcılık hali, 2 yıldan 7 yıla kadar hapis cezasıyla birlikte kaldırılıp cezası da 1 yıldan 5 yıla kadar hapis cezasına indirilmesi ile Hayali İhracatlara cesaret verecek ve kapıları açılacaktır. Bunun sonuçlarının da ülkemizde ne olduğu ve ne olacağını herkes çok iyi bilmektedir.

3- Tasarının 3 üncü maddesinin 15 inci fıkrasında yer alan aracı şirket yetkililerinin “bu durumu bilerek” tabiri birilerini! kurtarmaya yönelik olarak tartışılmış ve karşı çıkışımızla bu tabir maddede metninden çıkarılarak devamında “malın değerinin yarısı kadar idari para cezası verilir” şeklindeki son cümle olarak madde metnine işlenmiştir.

4- Tasarıda yer almayan alt komisyon çalışmalarında ihdas edilen “petrol ürünleri ve türevleriyle ilgili ceza hükümleri” ne ilişkin 4 üncü maddenin komisyonda çıkartılmış olması da boşluk yaratmıştır. Her ne kadar, petrol yasası tasarısı Meclis’te görüşülecek hale geldi o tasarıda zaten var! gibi gerekçelerle maddenin çıkartıldığı söylendi ise de bu durumun, genel kurulda ne olacağı garantisiz olamayacak tasarıların taahhüdünü vermek, umuda dönük bir anlayışın hukukta boşluk yaratacağı açıktır. Bu düşüncenin de ister istemez yetkili sorumlu bakan sayın Kürşat Tüzmen’le ilgili olarak basında yer alan Gebze’deki bir firmanın “boya maddesi-akaryakıt”la ilgili iddialarında, bürokratlarının bir kısmının korunduğu bir kısmının da keyfi idari cezalar verilmesine dönük şaibeleri güçlendirmiş olmaz mı?

5- Yürürlükteki 4926 sayılı Kanunun 5.,6. ve 7 nci maddelerinde yer alan ancak tasarıda da yer almayan “nitelikli halleri kapsamaya dönük özellikle 5 inci maddedeki Teşekkül Halindeki Kaçakçılık ile 6 ncı maddedeki Devlet ve Kamu Güvenliği Aleyhine Kaçakçılık” fiillerinin de suç olarak tasarının 4 üncü maddesine girilmesi sağlanmış oldu.

6- Yine tasarının 5 inci maddesi ile alt komisyonda 6 ncı maddesi olarak yürürlükteki 4926 sayılı Kanunun 10 uncu maddesinde yer alan “Pişmanlık” “Etkin Pişmanlık” olarak yer almış ve Pişmanlığın haber alınmadan önce gösterilmesi şartı genişletilerek suçtan sonra da soruşturma ve hüküm verilinceye kadar gösterilen Pişmanlık da 3 kat ile 5 kat gibi paraların Devlete ödenmesi şartıyla kabul edilmesi sonucu; bu durumun kaçakçılığı özendirilmeye dönük bir düzenleme olduğu iddiasıyla karşı çıkışımız sonucu; hüküm aşamasındaki Etkin Pişmanlık madde metninden çıkartılarak yeterli olmasa da bu maddede en son haliyle 5 inci madde olarak düzenlenmiş bulunmaktadır.

7- Adalet Komisyonundaki çalışmalarda karşı çıkışlarımıza rağmen tasarının son şeklini almış halinde yer alan madde başlıklarıyla beraber 6,7,8,9,10,11,12,13,14,15,16,17,18,19,20,21 inci ve Silah Kullanmaya ilişkin 22 nci madde ile İkramiyelere ilişkin 23 üncü madde, 24,25 inci geçici madde, 1 inci geçici madde, 2 nci geçici madde, 3 üncü geçici madde, 4 ve yürürlük 26 ncı ile yürütmeye ilişkin 27 nci maddedeki tüm tartışma ve karşı çıkışlarımızın tutanaklarda yer aldığı gibi endişelerimizle birlikte olmak üzere karşı oylarımızı saygıyla sunuyoruz.

4/12/2006

*Feridun Ayvazoğlu*

Çorum

*Yüksel Çorbacioğlu*

Artvin

*Feridun Fikret Baloğlu*

Antalya

*Mehmet Küçükaşık*

Bursa

*Mehmet Nuri Saygun*

Tekirdağ

*Orhan Eraslan*

Niğde

*Muharrem Kılıç*

Malatya

## HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

### KAÇAKÇILIKLA MÜCADELE KANUNU TASARISI BİRİNCİ BÖLÜM

#### Amaç ve Tanımlar

##### Amaç

**MADDE 1-** (1) Bu Kanunun amacı, kaçakçılık fiillerini ve bu fiillere uygulanacak yaptırımlar ile kaçakçılığı önleme, izleme, araştırma usul ve esaslarını belirlemektir.

##### Tanımlar

**MADDE 2-** (1) Bu Kanunun uygulanmasında;

a) Gümrük vergileri: Gümrük idaresi veya başka idarelerce, eşyanın ithali veya ihracına bağlı olarak uygulanan vergiler ile diğer mali yükümlülükleri,

b) Gümrüklenmiş değer: Uluslararası kıymet sözleşmesine göre gümrük idarelerince belirlenecek; ithal eşyası için eşyanın CIF kıymeti ile gümrük vergileri toplamını, ihraç eşyası için FOB kıymeti ile gümrük vergileri toplamını, ifade eder.

### İKİNCİ BÖLÜM

#### Kaçakçılık Fiilleri

##### Suçlar ve kabahatler

**MADDE 3-** (1) Eşyayı, gümrük işlemlerine tâbi tutmaksızın Türkiye'ye ithal eden kişi, bir yıldan üç yıla kadar hapis ve onbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır. Eşyanın, belirlenen gümrük kapıları dışından Türkiye'ye ithal edilmesi halinde, verilecek ceza üçte birinden yarısına kadar artırılır.

(2) Eşyayı, sahte belge kullanmak suretiyle gümrük vergileri kısmen veya tamamen ödenmeksizin Türkiye'ye ithal eden kişi, bir yıldan üç yıla kadar hapis ve onbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır.

(3) Transit rejimi çerçevesinde taşınan serbest dolaşımda bulunmayan eşyayı, gümrük bölgesinde bırakan kişi, altı aydan iki yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır.

## ADALET KOMİSYONUNUN

## KABUL ETTİĞİ METİN

### KAÇAKÇILIKLA MÜCADELE KANUNU TASARISI BİRİNCİ BÖLÜM

#### Amaç ve Tanımlar

##### Amaç

**MADDE 1-** (1) Bu Kanunun amacı, kaçakçılık fiilleri ve yaptırımları ile kaçakçılığı önleme, izleme, araştırma, usul ve esaslarını belirlemektir.

##### Tanımlar

**MADDE 2-** (1) Bu Kanunda yer alan;

a) Gümrük vergileri: Gümrük idaresi veya başka idarelerce, eşyanın ithali veya ihracına bağlı olarak uygulanan vergiler ile diğer mali yükümlülükleri,

b) Gümrüklenmiş değer: Uluslararası kıymet sözleşmesine göre belirlenecek; ithal eşyası için eşyanın CIF kıymeti ile gümrük vergileri toplamını, ihraç eşyası için FOB kıymeti ile gümrük vergileri toplamını,

İfade eder.

### İKİNCİ BÖLÜM

#### Kaçakçılık Fiilleri

##### Suçlar ve kabahatler

**MADDE 3-** (1) Eşyayı, gümrük işlemlerine tâbi tutmaksızın Türkiye'ye ithal eden kişi, bir yıldan beş yıla kadar hapis ve onbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır. Eşyanın, belirlenen gümrük kapıları dışından Türkiye'ye ithal edilmesi halinde, verilecek ceza üçte birinden yarısına kadar artırılır.

(2) Eşyayı, sahte belge kullanmak suretiyle gümrük vergileri kısmen veya tamamen ödenmeksizin, Türkiye'ye ithal eden kişi, bir yıldan beş yıla kadar hapis ve onbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır.

(3) Transit rejimi çerçevesinde taşınan serbest dolaşımda bulunmayan eşyayı, rejim hükümlerine aykırı olarak gümrük bölgesinde bırakan kişi, altı aydan iki yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(4) Antrepo veya geçici depolama yerlerindeki serbest dolaşımda bulunmayan eşyayı gümrük idaresinin izni olmadan kısmen veya tamamen çıkaran veya değiştiren kişi, altı aydan iki yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır.

(5) Belli bir amaç için kullanılmak veya işlenmek üzere ülkeye geçici olarak getirilen eşyayı sahte belge ile yurt dışına çıkarmış gibi işlem yapan kişi, altı aydan iki yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır.

(6) Birinci ilâ beşinci fıkralarda tanımlanan fiillerin işlenmesine iştirak etmeksizin, bunların konusunu oluşturan eşyayı bu özelliğini bilerek ve ticari amaçla satın alan, satışa arz eden, satan, taşıyan veya saklayan kişi, altı aydan iki yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır.

(7) Özel kanunları gereğince gümrük vergilerinden kısmen veya tamamen muaf olarak ithal edilen eşyayı, ithal amacı dışında başka bir kullanıma tahsis eden, satan veya devreden ya da bu özelliğini bilerek satın alan veya kabul eden kişi üç aydan bir yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır.

(8) İthal kanun gereği yasak olan eşyayı ithal eden kişi, fiil daha ağır cezayı gerektiren bir suç oluşturmadığı takdirde, iki yıldan altı yıla kadar hapis ve yirmibin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır. İthal yasak eşyayı bu özelliğini bilerek satın alan, satışa arz eden, satan, taşıyan veya saklayan kişi, aynı ceza ile cezalandırılır.

(9) Genel düzenleyici idari işlemlerle ithali yasaklanan eşyayı ithal eden kişiye, eşyanın gümrüklenmiş değerinin dört katı idari para cezası verilir. İthal lisansa, şarta, izne, kısıntıya veya belli kuruluşların vereceği uygunluk veya yeterlilik belgesine tabi olan eşyayı aldatıcı iş-

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(4) Belli bir amaç için kullanılmak veya işlenmek üzere ülkeye geçici ithalat ve dahilde işleme rejimi çerçevesinde getirilen eşyayı, sahte belge ile yurt dışına çıkarmış gibi işlem yapan kişi, altı aydan üç yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır.

(5) Birinci ilâ dördüncü fıkralarda tanımlanan fiillerin işlenmesine iştirak etmeksizin, bunların konusunu oluşturan eşyayı, bu özelliğini bilerek ve ticari amaçla satın alan, satışa arz eden, satan, taşıyan veya saklayan kişi, altı aydan iki yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır.

(6) Özel kanunları gereğince gümrük vergilerinden kısmen veya tamamen muaf olarak ithal edilen eşyayı, ithal amacı dışında başka bir kullanıma tahsis eden, satan veya devreden ya da bu özelliğini bilerek satın alan veya kabul eden kişi, üç aydan bir yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır.

(7) İthal kanun gereği yasak olan eşyayı ithal eden kişi, fiil daha ağır bir cezayı gerektiren suç oluşturmadığı takdirde, iki yıldan altı yıla kadar hapis ve yirmibin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır. İthal yasak eşyayı, bu özelliğini bilerek satın alan, satışa arz eden, satan, taşıyan veya saklayan kişi, aynı ceza ile cezalandırılır.

(8) Antrepo veya geçici depolama yerlerindeki serbest dolaşımda bulunmayan eşyayı, gümrük idaresinin izni olmadan kısmen veya tamamen çıkaran veya değiştiren kişiye, eşyanın gümrüklenmiş değerinin iki katı idari para cezası verilir.

(9) Geçici ithalat, dahilde işleme ve Gümrük kontrolü altında işleme rejimi çerçevesinde ülkeye getirilen eşyayı, gümrük işlemlerini gerçekleştirmeksizin serbest dolaşıma sokan kişiye, eşyanın gümrüklenmiş değerinin iki katı idari para cezası verilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

lem ve davranışlarla ithal eden kişiye, eşyanın gümrüklenmiş değerinin iki katı idari para cezası verilir.

(10) İnsan sağlığı ve güvenliği, hayvan ve bitki varlığı ve sağlığı ya da çevrenin kirletilmesi bakımından zararlı ve tehlikeli eşyayı aldatıcı işlem ve davranışlarla ithal eden kişiye, fiili suç oluşturmadığı takdirde, eşyanın gümrüklenmiş değerinin altı katı idari para cezası verilir. Eşyanın değersiz, artık veya atık madde olması durumunda; idari para cezası, dökme halinde gelen eşya için ton başına beşbin Yeni Türk Lirası, ambalajlı gelmesi halinde kap başına yüz Yeni Türk Lirası olarak hesaplanır.

(11) İhracı kanun gereği yasak olan eşyayı Türkiye'den ihraç eden kişi, fiil daha ağır bir cezayı gerektirmediği takdirde, bir yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır.

(12) Genel düzenleyici idari işlemlerle ihracı yasaklanan eşyayı ihraç eden kişiye, eşyanın gümrüklenmiş değerinin iki katı idari para cezası verilir. İhracı; lisansa, şarta, izne, kısıntıya veya belli kuruluşların vereceği uygunluk veya yeterlilik belgesine tabi olan eşyayı aldatıcı işlem ve davranışlarla ihraç eden kişiye, eşyanın gümrüklenmiş değerinin yarısı kadar idari para cezası verilir.

(13) İhracat gerçekleşmediği halde gerçekleştirilmiş göstermek ya da gerçekleştirilen ihracata konu malın cins, miktar, evsaf veya fiyatını değişik göstererek ilgili kanun hükümlerine göre teşvik, sübvansiyon veya parasal iadelerden yararlanmak suretiyle haksız çıkar sağlayan kişi, 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun nitelikli dolandırıcılık suçuna ilişkin hükümlerine göre cezalandırılır.

(14) Gümrük vergileri ödenmek suretiyle ihraç edilebilen eşyayı, gümrük işlemlerine tabi tutmaksızın veya aldatıcı işlem ve davranışlarla gümrük vergileri kısmen veya tamamen

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(10) Genel düzenleyici idari işlemlerle ithali yasaklanan eşyayı ithal eden kişiye, eşyanın gümrüklenmiş değerinin dört katı idari para cezası verilir. Eşyanın değersiz, artık veya atık madde olması durumunda, idari para cezası; dökme halinde gelen eşya için ton başına yirmibin Türk Lirası, ambalajlı gelmesi halinde kap başına dört yüz Türk Lirası olarak hesaplanır.

(11) İthal, lisansa, şarta, izne, kısıntıya veya belli kuruluşların vereceği uygunluk veya yeterlilik belgesine tâbi olan eşyayı, aldatıcı işlem ve davranışlarla ithal eden kişiye, eşyanın gümrüklenmiş değerinin iki katı idari para cezası verilir. Eşyanın değersiz, artık veya atık madde olması durumunda, idari para cezası; dökme halinde gelen eşya için ton başına beşbin Türk Lirası, ambalajlı gelmesi halinde kap başına yüz Türk Lirası olarak hesaplanır.

(12) İhracı kanun gereği yasak olan eşyayı Türkiye'den ihraç eden kişi, fiil, daha ağır cezayı gerektiren başka bir suç oluşturmadığı takdirde, altı aydan iki yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır.

(13) Genel düzenleyici idari işlemlerle ihracı yasaklanan eşyayı ihraç eden kişiye, eşyanın gümrüklenmiş değerinin iki katı idari para cezası verilir. İhracı, lisansa, şarta, izne, kısıntıya veya belli kuruluşların vereceği uygunluk veya yeterlilik belgesine tâbi olan eşyayı aldatıcı işlem ve davranışlarla ihraç eden kişiye, eşyanın gümrüklenmiş değerinin yarısı kadar idari para cezası verilir.

(14) İhracat gerçekleşmediği halde gerçekleştirilmiş gibi göstermek ya da gerçekleştirilen ihracata konu malın cins, miktar, evsaf veya fiyatını değişik göstererek ilgili kanun hükümlerine göre teşvik, sübvansiyon veya parasal iadelerden yararlanmak suretiyle haksız çıkar sağlayan kişi, bir yıldan beş yıla kadar hapis ve onbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır. Beyanname ve eki belgelerde gösterilen ile gerçekte ihraç edilen eşya arasında yüzde onu



(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

ödenmeksizin Türkiye'den ihraç eden kişiye, eşyanın gümrük vergilerinin iki katı idari para cezası verilir.

(15) İhracatın aracı şirket üzerinden gerçekleştirilmesi halinde, bu madde hükümlerine göre ceza yaptırımı imalatçı veya tedarikçi ihracatçılar hakkında uygulanır. Aracı şirket yetkilileri, bu durumu bilerek ihracatı gerçekleştirdikleri takdirde bu madde hükümlerine göre cezalandırılır. Beyanname ve eki belgelerde gösterilen ile gerçekte ihraç edilen eşya miktarı arasında yüzde onu aşmayan bir fark bulunması halinde, sadece 4458 sayılı Gümrük Kanunu hükümlerine göre işlem yapılır.

(16) Yukarıdaki fıkralarda tanımlanan fiiller, teşebbüs aşamasında kalmış olsa bile, tamamlanmış gibi cezalandırılır.

**Nitelikli haller**

**MADDE 4-** (1) 3 üncü maddede tanımlanan suçların ve kabahatlerin bilişim sistemlerinin kullanılması suretiyle işlenmesi halinde verilecek ceza bir kat artırılır.

(2) Bu Kanunda tanımlanan suçların bir örgütün faaliyeti çerçevesinde işlenmesi halinde verilecek ceza iki kat artırılır.

(3) Bu Kanunda tanımlanan suçların, tüzel kişinin faaliyeti çerçevesinde veya yararına olarak işlenmesi halinde, ayrıca bunlara özgü güvenlik tedbirlerine hükmolunur.

(4) Bu Kanunda tanımlanan suçların, kaçakçılık fiillerini önlemek, izlemek, araştırmak ve soruşturmakla görevli kişiler tarafından veya meslek ve sanatın sağladığı kolaylıklardan yararlanmak suretiyle işlenmesi halinde, verilecek ceza yarı oranında artırılır.

(Adalet Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

aşmayan bir fark bulunması halinde, sadece 27/10/1999 tarihli ve 4458 sayılı Gümrük Kanunu hükümlerine göre işlem yapılır.

(15) Gümrük vergileri ödenmek suretiyle ihraç edilebilir eşyayı, gümrük işlemlerine tâbi tutmaksızın veya aldatıcı işlem ve davranışlarla gümrük vergileri kısmen veya tamamen ödenmeksizin Türkiye'den ihraç eden kişiye, eşyanın gümrük vergilerinin iki katı idari para cezası verilir.

(16) İhracatın, aracı şirket üzerinden gerçekleştirilmesi halinde, iştirake ilişkin hükümler saklı kalmak üzere, bu madde hükümlerine göre ceza yaptırımı, imalatçı veya tedarikçi ihracatçılar hakkında uygulanır. Ancak, bu Kanunun gerekli kıldığı nezaret görevini yerine getirmeyen aracı şirket yetkililerine, malın gümrüklenmiş değerinin yarısı kadar idari para cezası verilir.

(17) Onaltıncı fıkra hariç, bu maddede tanımlanan kabahatler, ancak kasten işlenebilir.

(18) Yukarıdaki fıkralarda tanımlanan suçlar ile onuncu fıkrada tanımlanan kabahat fiilleri, teşebbüs aşamasında kalmış olsa bile, tamamlanmış gibi cezalandırılır.

**Nitelikli haller**

**MADDE 4-** (1) Bu Kanunda tanımlanan suçların ve kabahatlerin, bir örgütün faaliyeti çerçevesinde işlenmesi halinde, verilecek ceza iki kat artırılır.

(2) Bu Kanunda tanımlanan suçların ve kabahatlerin, üç veya daha fazla kişi tarafından birlikte işlenmesi halinde, verilecek ceza yarı oranında artırılır.

(3) Bu Kanunda tanımlanan suçların, tüzel kişinin faaliyeti çerçevesinde veya yararına olarak işlenmesi halinde, ayrıca bunlara özgü güvenlik tedbirlerine hükmolunur.

(4) Bu Kanunda tanımlanan suçların, kaçakçılık fiillerini önlemek, izlemek, araştırmak ve soruşturmakla görevli kişiler tarafından veya meslek ve sanatın sağladığı kolaylıklardan yararlanmak suretiyle işlenmesi halinde, verilecek ceza yarı oranında artırılır.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(5) Bu Kanunda tanımlanan suç ve kabahatlerin belgede sahtecilik yapılarak işlenmesi halinde, ayrıca bu suçtan dolayı da cezaya hükümlenir.

(6) Kaçakçılık fiillerini önlemek, izlemek ve araştırmakla görevli olup da bu Kanunda tanımlanan suçların işlenmesine kasten göz yuman kişi, işlenen suçun müşterek faili olarak sorumlu tutulur.

**Etkin pişmanlık**

**MADDE 5-** (1) Onüçüncü fıkrası hariç, 3 üncü maddede tanımlanan suçlardan birine iştirak etmiş olan kişi, resmî makamlar tarafından haber alınmadan önce; suçu, diğer failleri ve kaçak eşyanın saklandığı yerleri merciine haber verirse, verilen bilginin faillerin yakalanmasını veya kaçak eşyanın ele geçirilmesini sağlaması halinde cezalandırılmaz.

(2) Onüçüncü fıkrası hariç, 3 üncü maddede tanımlanan suçlardan birine iştirak etmiş olan kişi, suçtan resmî makamlar haberdar olduktan sonra, etkin pişmanlık göstererek;

a) Soruşturma evresi sona erinceye kadar suç konusu eşyanın gümrüklenmiş değerinin üç katı kadar parayı,

b) Hüküm verilinceye kadar suç konusu eşyanın gümrüklenmiş değerinin beş katı kadar parayı,

Devlet Hazinesine ödemesi halinde, hakkında cezaya hükümlenmez.

(3) Birinci ve ikinci fıkralar uyarınca fail hakkında cezaya hükümlenmemesi veya dava ve cezanın düşürülmesi hâli, müsadere hükümlerinin uygulanmasına engel teşkil etmez.

(Adalet Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

(5) Bu Kanunda tanımlanan suçların ve kabahatlerin, belgede sahtecilik yapılarak işlenmesi halinde, ayrıca bu suçtan dolayı da cezaya hükümlenir.

(6) Kaçakçılık fiillerini önlemek, izlemek ve araştırmakla görevli olup da bu Kanunda tanımlanan suçların işlenmesine kasten göz yuman kişi, işlenen suçun müşterek faili olarak sorumlu tutulur.

(7) Kaçakçılık suçunun konusunu oluşturan eşyanın, Devletin siyasi, iktisadi veya askeri güvenliğini bozacak ya da çevre veya toplum sağlığını tehdit edecek nitelikte olması halinde, fiil daha ağır cezayı gerektiren bir suç oluşturmadığı takdirde, verilecek hapis cezası on yıldan az olamaz.

**Etkin pişmanlık**

**MADDE 5-** (1) 3 üncü maddede tanımlanan suçlardan veya kabahatlerden birine iştirak etmiş olan kişi; resmî makamlar tarafından haber alınmadan önce, fiili, diğer failleri ve kaçak eşyanın saklandığı yerleri merciine haber verirse, verilen bilginin, faillerin yakalanmasını veya kaçak eşyanın ele geçirilmesini sağlaması halinde cezalandırılmaz. Haber alındıktan sonra fiilin bütünüyle ortaya çıkmasına hizmet ve yardım eden kişiye verilecek ceza üçte iki oranında indirilir.

(2) Yedinci fıkrası hariç, 3 üncü maddede tanımlanan suçlardan birini işlemiş olan kişi, etkin pişmanlık göstererek, soruşturma evresi sona erinceye kadar suç konusu eşyanın gümrüklenmiş değerinin iki katı kadar parayı Devlet Hazinesine ödediği takdirde, hakkında, bu Kanunda tanımlanan kaçakçılık suçlarından dolayı verilecek ceza yarı oranında indirilir. Bu fıkra hükmü, mükerrirler hakkında veya suçun bir örgütün faaliyeti çerçevesinde işlenmesi halinde uygulanmaz.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

**Yolcu beraberinde getirilen kaçak eşya**

**MADDE 6-** (1) Yolcuların, gümrük mevzuatına göre zafî ve hediyeelik eşya kapsamında dışında olup beyanlarına aykırı olarak üzerlerinde, eşyası arasında veya taşıma araçlarında çıkan ya da başkasına ait olduğu halde kendi zafî eşyasıymış gibi gösterdikleri eşyanın gümrük vergileri, gümrük idarelerince iki kat olarak alınır ve eşya sahibine teslim edilir.

(2) Söz konusu eşyanın gümrükten kaçırılmak amacına yönelik olarak saklanmış veya gizlenmiş olarak bulunması durumunda gümrük idarelerince eşyanın gümrük vergileri üç kat olarak alınır ve eşya sahibine teslim edilir.

(3) Birinci ve ikinci fıkralarda belirtilen eşyanın gümrük vergileri ödenmediği takdirde eşya gümrüğe terk edilmiş sayılır.

(4) Yolcuların, beyanlarına aykırı olarak üzerlerinde, eşyası arasında veya taşıma araçlarında çıkan eşyanın ticari mahiyette veya ithali veya ihracının yasak olması halinde 3 üncü madde hükümleri uygulanır.

**Deniz taşıtları**

**MADDE 7-** (1) Hukuken geçerli bir mazereti olmadığı halde, izinsiz olarak gümrük bölgesine girerek sahile veya bir başka gemiye yanaşan geminin kaptanı, acentesi ve donatını gemide yasak eşya ya da yükleme veya taşıma belgelerinde yer almayan eşya bulunması hallerinde bu Kanundaki kaçakçılık suçuna ilişkin hükümlerine göre cezalandırılır.

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

**Yolcu beraberinde getirilen kaçak eşya**

**MADDE 6-** (1) Yolcuların, gümrük mevzuatına göre zafî ve hediyeelik eşya kapsamında dışında olup beyanlarına aykırı olarak üzerlerinde, eşyası arasında veya taşıma araçlarında çıkan ya da başkasına ait olduğu halde kendi zafî eşyasıymış gibi gösterdikleri eşyanın gümrük vergileri, gümrük idarelerince iki kat olarak alınır ve eşya sahibine teslim edilir.

(2) Söz konusu eşyanın gümrükten kaçırılmak amacına yönelik olarak saklanmış veya gizlenmiş olarak bulunması durumunda gümrük idarelerince eşyanın gümrük vergileri üç kat olarak alınır ve eşya sahibine teslim edilir.

(3) Birinci ve ikinci fıkralarda belirtilen eşya, gümrük vergileri ödenmediği takdirde, gümrüğe terkedilmiş sayılır.

(4) Yolcuların, beyanlarına aykırı olarak üzerlerinde, eşyası arasında veya taşıma araçlarında çıkan eşyanın ticari mahiyette veya ithali veya ihracının yasak olması halinde 3 üncü madde hükümleri uygulanır.

**Deniz taşıtları**

**MADDE 7-** (1) Hukuken geçerli bir mazereti olmadığı halde, izinsiz olarak gümrük bölgesine girerek sahile veya bir başka gemiye yanaşan geminin kaptanı, gemide yasak eşya ya da yükleme veya taşıma belgelerinde yer almayan eşya bulunması hallerinde, bu Kanundaki kaçakçılık suçuna ilişkin hükümlere göre cezalandırılır.

(2) Yabancı ülkelerden geldiği halde geçerli neden olmaksızın, belgelerinin gösterdiği rota dışında Türkiye karasularında rastlanan gayrisafi ikiyüz tonilato hacminden aşağı taşıtların yüküne elkonulur. Yükü bulunmadığı halde, yükü olmadığını veya başka bir limana çıkarıldığını veya avarya olduğunu kanıtlayamayan gemi kaptan veya acentesine, tonilato başına yüz Türk Lirası idarî para cezası verilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Adalet Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

### ÜÇÜNCÜ BÖLÜM Usul Hükümleri

#### Arama ve el koyma

**MADDE 8-** (1) Kaçak eşya, her türlü silâh, mühimmat, patlayıcı ve uyuşturucu maddelerin bulunduğundan şüphe edilen her türlü kap, ambalaj veya taşımaya yarayan diğer araçlar ile kişilerin üzerlerinde yapılacak arama ve el koymalar, 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu uyarınca yerine getirilir.

(2) Gümrük salonları ve gümrük kapılarında kaçak eşya sakladığından kuşku edilen kişilerin üzeri, eşyası, yükleri ve araçları gümrük kontrolü amacıyla gümrük görevlilerince aranabilir. Yapılan arama sonucunda tespit edilen kaçak eşyaya derhal el konulur.

(3) Gümrük bölgesine 4458 sayılı Gümrük Kanunu gereğince belirlenen kapı ve yollardan başka yerlerden girmek, çıkmak veya geçmek yasaktır. Bu yerlerde rastlanacak kişi ve her nevi taşıma araçları yetkili memurlar tarafından durdurulur ve kişilerin eşya, yük ve üzerleri ile varsa taşıma araçları aranır. Yapılan arama sonucunda tespit edilen kaçak eşyaya derhal el konulur.

#### Tekerrür

**MADDE 8-** (1) Bu Kanundaki kabahatler dolayısıyla verilen idarî para cezasına ilişkin karar kesinleştikten sonra tekrar kabahat işlenmesi halinde tekerrür hükümleri uygulanır.

(2) Tekerrür halinde, idarî para cezası yarı oranında artırılır.

(3) İdarî para cezasının tamamen yerine getirilmesinden itibaren üç yıl geçtikten sonra işlenen kabahat açısından, önceki kabahat, tekerrüre esas teşkil etmez.

(4) Tekerrüre esas alınacak idarî para cezaları hakkındaki kayıtların, Gümrük Müsteşarlığı bünyesinde tutulmasına ilişkin esas ve usuller yönetmelikle düzenlenir.

### ÜÇÜNCÜ BÖLÜM Usul Hükümleri

#### Arama ve elkoyma

**MADDE 9-** (1) Kaçak eşya, her türlü silâh, mühimmat, patlayıcı ve uyuşturucu maddelerin bulunduğundan şüphe edilen her türlü kap, ambalaj veya taşımaya yarayan diğer araçlar ile kişilerin üzerlerinde yapılacak arama ve elkoymalar, 4/12/2004 tarihli ve 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu uyarınca yerine getirilir.

(2) Gümrük salonları ve gümrük kapılarında kaçak eşya sakladığından kuşku edilen kişilerin üzeri, eşyası, yükleri ve araçları gümrük kontrolü amacıyla gümrük görevlilerince aranabilir. Yapılan arama sonucunda tespit edilen kaçak eşyaya derhal elkonulur.

(3) Gümrük bölgesine, Gümrük Kanunu gereğince belirlenen kapı ve yollardan başka yerlerden girmek, çıkmak veya geçmek yasaktır. Bu yerlerde rastlanacak kişi ve her nevi taşıma araçları yetkili memurlar tarafından durdurulur ve kişilerin eşya, yük ve üzerleri ile varsa taşıma araçları aranır. Yapılan arama sonucunda tespit edilen kaçak eşyaya derhal elkonulur.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

**Kaçak eşya naklinde kullanılan taşıta el koyma**

**MADDE 9-** (1) Bu Kanunda tanımlanan suçların işlenmesinde kullanılan taşıtlara 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununun 128 inci maddesinin dördüncü fıkrası hükmüne göre el konulur.

(2) Sahibinin yabancı olması ya da soruşturma ve kovuşturma devam ederken, kaçakçılık suçunun işlenmesinde tekrar kullanılması halinde, el konulan araç alıkonulur. Sahibinin aracın değeri kadar teminatı alıkoyma tarihinden itibaren yirmi gün içinde gümrük idaresine teslim etmesi halinde araç, sahibine iade edilir. Aksi takdirde, tasfiye idaresi tarafından soruşturma ve kovuşturma sonucu beklenmeksizin derhal tasfiye olunur. Tasfiyenin satış suretiyle gerçekleşmesi halinde, satıştan elde edilen gelirden taşıtın muhafaza edilmesi ve satışı için gerekli olan bütün masraflar karşılandıktan sonra kalan miktar kovuşturma sonucuna göre işlem yapılmak üzere emanet hesabına alınır.

(3) İkinci fıkra hükmünün uygulanmasındaki değerden, kara taşıtlarında karayolları zorunlu mali sorumluluk sigortasına esas değer; deniz taşıtlarında, tekne ve makine sigortasına esas teşkil eden değer; sigortasız taşıtlar ile hava ve demiryolu taşıtlarında piyasa değeri anlaşılır.

**El konulan eşyanın muhafazası**

**MADDE 10-** (1) Kaçak şüphesiyle el konulan eşya ile 9 uncu maddenin ikinci fıkrası gereğince alıkonulan taşıt ve araç, gümrük idaresine bilgi verilmek kaydıyla tasfiye idaresine; tasfiye idaresinin bulunmaması halinde, kaçak eşya deposu bulunan gümrük idaresine; kaçak eşya deposunun bulunmaması halinde mahallin en büyük mülki idare amirinin uygun göreceği yere; miktarı, cinsi, markası, tipi, modeli, seri numarası gibi eşyanın ayırıcı özelliklerini gösterir bir tutanakla teslim edilir.

(2) El konulan deniz taşıtları, el koyma tarihinden itibaren yedi gün içinde sahibi tarafın-

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

**Kaçak eşya naklinde kullanılan taşıta elkoyma**

**MADDE 10-** (1) Bu Kanunda tanımlanan suçların işlenmesinde kullanılan taşıtlara, Ceza Muhakemesi Kanununun 128 inci maddesinin dördüncü fıkrası hükmüne göre elkonulur.

(2) 13 üncü maddenin birinci fıkrasının (a) bendi kapsamına girmesi, Türkiye’de sicile kayıtlı olmaması ya da soruşturma ve kovuşturma devam ederken, kaçakçılık suçunun işlenmesinde tekrar kullanılması halinde, elkonulan araç alıkonulur. Sahibinin aracın değeri kadar teminatı alıkoyma tarihinden itibaren otuz gün içinde gümrük idaresine teslim etmesi halinde, araç sahibine iade edilir. Aksi takdirde, tasfiye idaresi tarafından soruşturma ve kovuşturma sonucu beklenmeksizin derhal tasfiye olunur. Tasfiyenin satış suretiyle gerçekleşmesi halinde, satıştan elde edilen gelirden taşıtın muhafaza edilmesi ve satışı için gerekli olan bütün masraflar karşılandıktan sonra kalan miktar, kovuşturma sonucuna göre işlem yapılmak üzere emanet hesabına alınır.

(3) İkinci fıkra hükmünün uygulanmasındaki değerden, kara taşıtlarında kasko değeri; deniz taşıtlarında, tekne ve makine sigortasına esas teşkil eden değer; sigortasız taşıtlar ile hava ve demiryolu taşıtlarında ise, piyasa değeri anlaşılır.

**Elkonulan eşyanın muhafazası**

**MADDE 11-** (1) Kaçak şüphesiyle elkonulan eşya ile 10 uncu maddenin ikinci fıkrası gereğince alıkonulan her türlü taşıt ve araç; miktarı, cinsi, markası, tipi, modeli, seri numarası gibi eşyanın ayırıcı özelliklerini gösterir bir tutanakla gümrük idaresine teslim edilir.

(2) Gümrük idaresi, kaçak eşya ve taşıtların muhafazası için gerekli görülen yerlerde depo temin eder.

(3) 10 uncu maddenin ikinci fıkrası hükümlerine göre alıkonularak gümrük idaresine teslim edilen deniz taşıtları, teminatla teslim

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

dan teminatla teslim alınmaması halinde, muhafaza ve zorunlu bakım giderleri sahiplerince ya da donatanlarınca karşılanmak üzere en yakın liman işletme müdürlüğüne teslim edilir. Masraflar, el koyma tarihinden itibaren yedi gün içinde sahiplerince ya da donatanlarınca karşılanmadığı takdirde tasfiye idaresi tarafından soruşturma ve kovuşturma sonucu beklenmeksizin derhal tasfiye olunur.

(3) Birinci ve ikinci fıkralar uyarınca el konulan eşya ve taşıma araçlarının muhafazası, depolanması, yüklenmesi, boşaltılması, nakliyesi ve tasfiyesi nedeniyle yapılan masraflar tasfiye idaresince karşılanır.

**Yasak eşyanın geri gönderilmesi**

**MADDE 11-** (1) Yabancı ülkelere gelen yasak eşya, yükleme veya taşıma belgelerinde belirtilerek gümrüğe getirilirse, teminat altında ve gerekli güvenlik tedbirleri alınarak geldiği yere veya diğer bir ülkeye iade ve sevk olunur.

(2) Kaçakçılık suçunun konusunu toplum ve çevre sağlığı yönünden tehlikeli ve zararlı eşya ile atık maddelerin oluşturması halinde, ilgililer hakkında soruşturma işlemleri başlatılmakla birlikte, bunlar gümrük yetkilileri tarafından derhal getirildiği ülkeye iade edilir.

**Müsadere**

**MADDE 12-** Bu Kanunda tanımlanan suçların işlenmesinde kullanılan araçlar ile kaçak eşya ve kazanç müsadereesine ilişkin olarak 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun eşya ve kazanç müsadereesine ilişkin hükümleri uygulanır. Ancak kaçak eşya taşımada kullanılan veya kullanılmaya teşebbüs edilen her türlü taşıma aracının müsadere edilebilmesi için, aşağıdaki koşullardan birinin gerçekleşmesi gerekir:

a) Kaçak eşyanın, suçun işlenmesini kolaylaştıracak veya fiilin ortaya çıkmasını engelleyecek şekilde özel olarak hazırlanmış gizli tertibat içerisinde saklanmış veya taşınmış olması.

(Adalet Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

alınmaması halinde, muhafaza ve zorunlu bakım giderleri sahiplerince ya da donatanlarınca karşılanmak üzere gümrük idaresince belirlenen liman işletme müdürlüğüne teslim edilir. Masraflar, sahiplerince ya da donatanlarınca karşılandığı sürece, taşıtın tasfiyesi yoluna gidilmez.

(4) Birinci ve üçüncü fıkralar uyarınca el konulan her türlü eşya ve taşıma araçlarının muhafazası, depolanması, yüklenmesi, boşaltılması ve nakliyesi gibi nedenlerle yapılan masraflar, gümrük idaresince karşılanır.

(5) Gümrük idaresinin bu madde gereğince ihtiyacı olan giderler, genel bütçenin ilgili tertibinden karşılanır.

**Yasak eşyanın geri gönderilmesi**

**MADDE 12-** (1) Yabancı ülkelere gelen yasak eşya, yükleme veya taşıma belgelerinde belirtilerek gümrüğe getirilirse, teminat altında ve gerekli güvenlik tedbirleri alınarak geldiği yere veya diğer bir ülkeye iade ve sevk olunur.

(2) Kaçakçılık suçunun konusunu, toplum ve çevre sağlığı yönünden tehlikeli ve zararlı eşya ile atık maddelerin oluşturması halinde, ilgililer hakkında soruşturma işlemleri başlatılmakla birlikte, bunlar gümrük yetkilileri tarafından derhal getirildiği ülkeye iade edilir.

**Müsadere**

**MADDE 13-** (1) Bu Kanunda tanımlanan suçlarla ilgili olarak 26/9/2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun eşya ve kazanç müsadereesine ilişkin hükümleri uygulanır. Ancak, kaçak eşya taşımada bilerek kullanılan veya kullanılmaya teşebbüs edilen her türlü taşıma aracının müsadere edilebilmesi için, aşağıdaki koşullardan birinin gerçekleşmesi gerekir:

a) Kaçak eşyanın, suçun işlenmesini kolaylaştıracak veya fiilin ortaya çıkmasını engelleyecek şekilde özel olarak hazırlanmış gizli tertibat içerisinde saklanmış veya taşınmış olması.

b) Kaçak eşyanın, taşıma aracı yüküne göre miktar veya hacim bakımından tamamını ve-

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

b) Kaçak eşyanın, taşıma aracı yüküne göre miktar veya hacim bakımından tamamını veya ağırlıklı bölümünü oluşturması veya naklinin bu aracın kullanılmasını gerekli kılması.

c) Taşıma aracındaki kaçak eşyanın, Türkiye'ye girmesi veya Türkiye'den çıkması yasak veya toplum veya çevre sağlığı açısından zararlı maddelerden olması.

**Mülkiyetin kamuya geçirilmesi**

**MADDE 13-** (1) Bu Kanun hükümlerine göre idari para cezasını gerektiren fiillerin konusunu oluşturan eşyanın mülkiyetinin kamuya geçirilmesine karar verilir.

**Kaim değer belirlenmesi**

**MADDE 14-** (1) Bu Kanunda tanımlanan suçlar ve kabahatler dolayısıyla müsadere veya mülkiyetin kamuya geçirilmesi yaptırımlarının konusunu oluşturan eşyanın kaim değerinden, bu eşyanın gümrüklenmiş değeri anlaşılır.

**Tasfiye**

**MADDE 15-** (1) Bu Kanunda tanımlanan suçların veya kabahatlerin konusunu oluşturması dolayısıyla müsadere veya mülkiyetin kamuya geçirilmesi yaptırımlarının uygulanabileceği eşya, sahibine iade edilemez. Ancak el konulan bu eşya, zarara uğraması, değerinde esaslı ölçüde kayıp meydana gelme tehlikesinin varlığı veya muhafazasının ciddi külfet oluşturması halinde, kararın kesinleşmesinden önce de tasfiye edilebilir.

(2) Tasfiye kararı, soruşturma evresinde hâkim, kovuşturma evresinde mahkeme tarafından verilir. Bu karar, el koyma koruma tedbirinin uygulandığı veya birinci fıkradaki tasfiye

(Adalet Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

ya ağırlıklı bölümünü oluşturması veya naklinin, bu aracın kullanılmasını gerekli kılması.

c) Taşıma aracındaki kaçak eşyanın, Türkiye'ye girmesi veya Türkiye'den çıkması yasak veya toplum veya çevre sağlığı açısından zararlı maddelerden olması.

(2) Etkin pişmanlık nedeniyle fail hakkında cezaya hükümlenmemesi veya kamu davasının düşmesine karar verilmesi, sadece suç konusu eşya ile ilgili olarak müsadere hükümlerinin uygulanmasına engel teşkil etmez.

**Mülkiyetin kamuya geçirilmesi**

**MADDE 14-** (1) 3 üncü maddenin onuncu ve onbirinci fıkralarında tanımlanan kabahatlerin konusunu oluşturan eşyanın mülkiyetinin kamuya geçirilmesine karar verilir. Bu Kanunun arama ve elkoyma ile müsadereye ilişkin hükümleri, bu kabahatlerin işlenmesinde kullanılan veya kullanılmak üzere hazırlanan eşya ve taşıma araçları ile ilgili olarak da uygulanır.

**Kaim değer**

**MADDE 15-** (1) Bu Kanunda tanımlanan suçlar ve kabahatler dolayısıyla müsadere veya mülkiyetin kamuya geçirilmesi yaptırımlarının konusunu oluşturan eşyanın kaim değerinden, bu eşyanın gümrüklenmiş değeri anlaşılır.

**Tasfiye**

**MADDE 16-** (1) Bu Kanunda tanımlanan suçların veya kabahatlerin konusunu oluşturması dolayısıyla müsadere veya mülkiyetin kamuya geçirilmesi yaptırımlarının uygulanabileceği eşya, sahibine iade edilemez. Bu eşya, kamu davasının açıldığı tarihten itibaren bir yıl içinde kovuşturmanın sonuçlanmaması halinde derhal tasfiye edilir. Ancak eşyanın;

a) Zarara uğraması, değerinde esaslı ölçüde kayıp meydana gelme tehlikesinin varlığı halinde üç gün,

b) Muhafazasının ciddi külfet oluşturması halinde onbeş gün,

içinde, eşyadan numune alınmasının mümkün olduğu durumlarda numune alınarak,

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

nedenlerinin bilahare ortaya çıktığı tarihten itibaren;

a) Eşyanın zarara uğraması veya değerinde esaslı ölçüde kayıp meydana gelme tehlikesinin varlığı halinde üç gün,

b) Eşyanın muhafazasının ciddi külfet oluşturması halinde onbeş gün,

içinde, eşyadan numune alınmasının mümkün olduğu durumlarda numune alınarak, mümkün olmaması halinde ise gerekli tespitler yaptırılarak verilir. Ancak, kamu davasının açıldığı tarihten itibaren bir yıl içinde kovuşturmanın sonuçlanmaması halinde derhal tasfiye kararı verilir.

(3) Satılarak tasfiye edilen eşya veya taşıma araçlarının satış bedeli emanet hesabına alınır. Yargılama sonucunda;

a) Tasfiye edilen eşya veya taşıma araçlarının, müsadere edilmeyip iadesine karar verilmesi,

b) Mülkiyetin kamuya geçirilmesi kararı na konu teşkil eden eşyanın ilgisine iadesine karar verilmesi,

hallerinde; satış bedeli, satış tarihinden iade tarihine kadar geçen süre için yasal faizi ile birlikte hak sahibine ödenir.

(4) El konulan eşyanın iadesine karar verilmesi halinde, bu kararların uygulanmasında yürürlükte olan gümrük ve dış ticaret mevzuatı uyarınca işlem yapılır.

(5) Bu Kanunun uygulamasında tasfiye, tasfiye idaresi tarafından 4458 sayılı Gümrük Kanunu hükümlerine göre yapılır.

**DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**

**Çeşitli Hükümler**

**Yetkili merciler**

**MADDE 16-** (1) Bu Kanun hükümlerine göre idari yaptırımlara karar vermeye gümrük komisyonları yetkilidir.

(2) Bu Kanunun kapsamına giren suçlar dolayısıyla açılan davalar, Adalet Bakanlığının

(Adalet Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

mümkün olmaması halinde ise gerekli tespitler yaptırılarak, soruşturma evresinde hâkim, kovuşturma evresinde mahkeme tarafından tasfiyesine karar verilir.

(2) Satılarak tasfiye edilen eşya veya taşıma araçlarının satış bedeli emanet hesabına alınır. Yargılama sonucunda;

a) Tasfiye edilen eşya veya taşıma araçlarının, müsadere edilmeyip, iadesine karar verilmesi,

b) Mülkiyetin kamuya geçirilmesi kararı na konu teşkil eden eşyanın ilgisine iadesine karar verilmesi,

hallerinde; satış bedeli, satış tarihinden iade tarihine kadar geçen süre için yasal faizi ile birlikte hak sahibine ödenir.

(3) Elkonulan eşyanın iadesine karar verilmesi halinde, bu kararların uygulanmasında yürürlükte olan gümrük ve dış ticaret mevzuatı uyarınca işlem yapılır.

(4) Bu Kanunun uygulamasında tasfiye, tasfiye idaresi tarafından Gümrük Kanunu hükümlerine göre yapılır.

**DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**

**Çeşitli Hükümler**

**Yetkili merciler**

**MADDE 17-** (1) Bu Kanun hükümlerine göre idari para cezasına karar vermeye Cumhuriyet savcısı, 15 inci madde hükümlerine göre mülkiyetin kamuya geçirilmesine ise Cumhuriyet savcısının talebi üzerine, sulh ceza mahke-



(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

teklifi üzerine Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunca belirlenen mahkemelerde görülür.

**Davaya katılma**

**MADDE 17-** (1) Bu Kanunda tanımlanan suçlar dolayısıyla açılan davalarda mahkeme, iddianamenin bir örneğini ilgili gümrük idaresine gönderir. Başvurusu üzerine, ilgili gümrük idaresi açılan davaya katılan olarak kabul edilir.

**Kaçakçılığı önleme, izleme ve araştırmakla görevli olanlar**

**MADDE 18-** (1) Mülkî amirler, Gümrük Müsteşarlığı personeli ile Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığına bağlı personel, bu Kanunla yaptırım altına alınan fiilleri önleme, izleme ve araştırmakla yükümlüdür.

(2) Kaçakçılık olaylarını ihbar edenlerin kimlikleri, izinleri olmadıkça veya ihbarın niteliği haklarında suç oluşturmadıkça açıklanamaz. Bu kişiler hakkında tanıkların korunmasına ilişkin hükümler uygulanır.

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

mesi yetkilidir. Bu kararlara karşı, 30/3/2005 tarihli ve 5326 sayılı Kabahatler Kanunu hükümlerine göre kanun yoluna başvurulabilir.

(2) Bu Kanun kapsamına giren suçlar dolayısıyla açılan davalar, Adalet Bakanlığının teklifi üzerine Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulunca belirlenen asliye ceza mahkemelerinde görülür. Ancak bu suçlarla bağlantılı olarak resmi belgede sahtecilik suçunun işlenmesi halinde, görevli mahkeme, ağır ceza mahkemesidir.

**Davaya katılma**

**MADDE 18-** (1) Bu Kanunda tanımlanan suçlar dolayısıyla açılan davalarda mahkeme, iddianamenin bir örneğini ilgili gümrük idaresine de gönderir. Başvurusu üzerine, ilgili gümrük idaresi açılan davaya katılan olarak kabul edilir.

**Kaçakçılığı önleme, izleme ve araştırmakla görevli olanlar**

**MADDE 19-** (1) Mülkî amirler, Gümrük Müsteşarlığı personeli ile Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı ve sorumluluk bölgelerinde Kara Kuvvetleri Komutanlığı bünyesinde olan sınır birliklerine bağlı personel, bu Kanunla yaptırım altına alınan fiilleri önleme, izleme ve araştırmakla yükümlüdürler.

(2) Kaçakçılığı önleme, izleme ve araştırmakla görevli olanlar, operasyon gerektiren kaçakçılık olaylarından haberdar olduklarında kanunî görevlerini yapmaya başlar ve aynı zamanda mahallin en büyük mülkî amirine de bilgi verirler.

(3) Kaçakçılığı önleme, izleme ve araştırmakla görevli olanların bu Kanun kapsamına giren suçlarla ilgili bilgi ve belge talepleri, kamu veya özel, gerçek veya tüzel kişilerce, savunma hakkına ilişkin hükümler saklı kalmak kaydıyla eksiksiz olarak karşılanmak zorundadır.

(4) Kaçakçılık olaylarını ihbar edenlerin kimlikleri, izinleri olmadıkça veya ihbarın nite-

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

#### **Tutanaklar**

**MADDE 19-** (1) Kaçakçılık fiillerinin izlenmesine ilişkin tutanakların;

a) Tarih, yer, düzenleyenlerin unvan ve isimleri, hâkim kararının tarih ve sayısı ile Cumhuriyet savcısının yazılı emri ile yapılması durumunda emrin tarih ve sayısını,

b) Olay ve kanıtlarını, suç veya kabahat konusu eşya ve taşıma araçlarının ayrıntılı olarak türü, kapsamı, miktar ve nitelikleri ile nerede ve ne suretle el konulduklarını,

c) İlgilinin kimlik, iş ve yerleşim yeri ile varsa ifadesini,

kapsaması ve imza altına alınması gereklidir.

(2) İşlemden hazır bulunan ilgililerce onanmak üzere tutanağın kendilerini ilgilendiren kısımları okunur veya okumaları için kendilerine verilir. Bu husus tutanağa yazılarak ilgililere imza ettirilir. İmzadan kaçınma hâlinde nedenleri tutanağa geçirilir.

#### **Gümrük komisyonları**

**MADDE 20-** (1) Gümrük komisyonları; ilgili gümrük ve muhafaza başmüdürü veya yetkilendireceği yardımcısının başkanlığında, bir gümrük müdürü, bir gümrük muhafaza müdürü, bir gümrük görevlisi ile mahallin ticaret ve sanayi odasının görevlendirilen bir temsilci olmak üzere beş kişiden oluşur ve oy çokluğu ile karar verir.

(2) Gümrük komisyonlarının kuruluş ve çalışma usul ve esasları Gümrük Müsteşarlığınca belirlenir.

#### **Kontrollü teslimat**

**MADDE 21-** (1) Bu Kanun çerçevesinde yapılacak önleme ve izleme çalışmalarına ilişkin kontrollü teslimat işlemleri, 13/11/1996 tarihli ve 4208 sayılı Kanunun 10, 11 ve 13 üncü madde hükümleri çerçevesinde Gümrük Müs-

(Adalet Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

liği haklarında suç oluşturmadıkça açıklanamaz. Bu kişiler hakkında tanıkların korunmasına ilişkin hükümler uygulanır.

#### **Tutanaklar**

**MADDE 20-** (1) Kaçakçılık fiillerinin izlenmesine ilişkin tutanakların;

a) Tarih, yer, düzenleyenlerin unvan ve isimleri, hâkim kararının tarih ve sayısı ile Cumhuriyet savcısının yazılı emri ile yapılması durumunda emrin tarih ve sayısını,

b) Olay ve kanıtlarını, suç veya kabahat konusu eşya ve taşıma araçlarının ayrıntılı olarak türü, kapsamı, miktar ve nitelikleri ile nerede ve ne suretle el konulduklarını,

c) İlgilinin kimlik, iş ve yerleşim yeri ile varsa ifadesini,

kapsaması ve imza altına alınması gereklidir.

(2) İşlemden hazır bulunan ilgililerce onanmak üzere tutanağın kendilerini ilgilendiren kısımları okunur veya okumaları için kendilerine verilir. Bu husus tutanağa yazılarak ilgililere imza ettirilir. İmzadan kaçınma halinde nedenleri tutanağa geçirilir.

#### **Kontrollü teslimat**

**MADDE 21-** (1) Bu Kanun çerçevesinde yapılacak kontrollü teslimat işlemleri, 13/11/1996 tarihli ve 4208 sayılı Kanunun 10 uncu, 11 inci ve 13 üncü maddeleri hükümleri çerçevesinde

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

teşarlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı tarafından yürütülür.

**Silâh kullanma yetkisi**

**MADDE 22-** (1) 4458 sayılı Gümrük Kanunu gereğince belirlenen kapı ve yollardan başka yerlerden Gümrük bölgesine girmek, çıkmak veya geçmek isteyen kişiye "dur" uyarısında bulunulmasına rağmen bu uyarıya uymaması halinde, havaya ateş edilmek suretiyle uyarı yinelenir. Ancak, silâhla karşılığa yeltenilmesi veya sair surette meşru müdafaa durumuna düşülmesi halinde yetkili memurlar doğrudan hedefe ateş edebilir. Memurların silâh kullanmalarından dolayı haklarında soruşturma ve kovuşturma açılması halinde, bağlı bulunduğu kurum tarafından avukat sağlanır ve avukatlık ücreti kurumlarınca karşılanır.

(2) Kaçakçılığı önleme, izleme ve araştırmakla yükümlü olanlar, gümrük bölgesindeki her nevi deniz araçlarına yanaşıp yük ve belgelerini incelemeye yetkilidir. Görevlilerin yanaşmasına izin vermeyerek kaçan veya kaçmaya teşebbüs eden her nevi deniz araçlarına uluslararası deniz işaretlerine göre telsiz, flama, mors ve benzeri işaretlerle durması ihtar olunur. Bu ihtara uymayan deniz araçlarına uyarı mahiyetinde ateş edilir. Buna da uymayıp kaçmaya devam ettiği takdirde durmaya zorlayacak şekilde üzerine ateş edilir.

**İkramiyeler**

**MADDE 23-** (1) Kaçak zannı ile eşya yakalanması halinde muhbir ve el koyanlara aşağıdaki esas ve usullere göre ikramiye ödenir;

a) 6136 sayılı Ateşli Silâhlar ve Bıçaklar ile Diğer Aletler Hakkında Kanunun 12 nci maddesine aykırılık suçlarından yakalanan silâh ve mermiler ile 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 174 üncü maddesine muhalefet suçlarından yakalanan maddelerin olay tarihine göre Milli Savunma Bakanlığınca her yıl belirlenen değeri esas alınarak, sahipli yakalanması halinde değeri

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Gümrük Müsteşarlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı tarafından yürütülür.

**Silâh kullanma yetkisi**

**MADDE 22-** (1) Gümrük Kanunu gereğince belirlenen kapı ve yollardan başka yerlerden gümrük bölgesine girmek, çıkmak veya geçmek isteyen kişiye "dur" uyarısında bulunulmasına rağmen bu uyarıya uymaması halinde, havaya ateş edilmek suretiyle uyarı yinelenir. Ancak, silâhla karşılığa yeltenilmesi ve sair surette meşru müdafaa durumuna düşülmesi halinde, yetkili memurlar saldırıyı etkisiz kılmak oranda doğrudan hedefe ateş edebilir. Memurların silâh kullanmalarından dolayı haklarında soruşturma ve kovuşturma açılması halinde, bağlı bulunduğu kurum tarafından avukat sağlanır ve avukatlık ücreti kurumlarınca karşılanır.

(2) Kaçakçılığı önleme, izleme ve araştırmakla yükümlü olanlar, gümrük bölgesindeki her nevi deniz araçlarına yanaşıp yük ve belgelerini incelemeye yetkilidir. Görevlilerin yanaşmasına izin vermeyerek kaçan veya kaçmaya teşebbüs eden her nevi deniz araçlarına uluslararası deniz işaretlerine göre telsiz, flama, mors ve benzeri işaretlerle durması ihtar olunur. Bu ihtara uymayan deniz araçlarına uyarı mahiyetinde ateş edilir. Buna da uymayıp kaçmaya devam ettiği takdirde durmaya zorlayacak şekilde üzerine ateş edilir.

**İkramiyeler**

**MADDE 23-** (1) Kaçak zannı ile eşya yakalanması halinde muhbir ve el koyanlara aşağıdaki esas ve usullere göre ikramiye ödenir.

a) 10/7/1953 tarihli ve 6136 sayılı Ateşli Silâhlar ve Bıçaklar ile Diğer Aletler Hakkında Kanunun 12 nci maddesine aykırılık suçlarından yakalanan silâh ve mermiler ile Türk Ceza Kanununun 174 üncü maddesine muhalefet suçlarından yakalanan maddelerin olay tarihine göre Milli Savunma Bakanlığınca her yıl belirlenen değeri esas alınarak, sahipli yakalanması

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

rinin yüzde yirmibeşi kamu davasının açılmasını, yüzde yetmişbeşi ise mahkûmiyete ilişkin hükümün veya müsadere kararının kesinleşmesini takip eden üç ay içinde; sahipsiz yakalanmışsa yakalanan eşya değerinin yüzde ellisi müsadere kararının kesinleşmesini takip eden üç ay içinde,

b) Uyuşturucu madde yakalamalarında, her türlü uyuşturucu maddenin birim miktarı için Bakanlar Kurulunca tespit edilecek sabit bir rakamın her yıl bütçe kanunlarında belirlenen ikramiye katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak değerinin, sahipli yakalanmış ise yarısı kamu davasının açılmasını, diğer yarısı mahkûmiyete ilişkin hükümün veya müsadere kararının kesinleşmesini takip eden üç ay içinde; sahipsiz yakalanmış ise tamamı müsadere kararının kesinleşmesini takip eden üç ay içinde,

c) Bu maddenin (a) ve (b) bentlerindeki durumlar dışındaki ikramiye ödemelerinde, çıkış kaçağı eşyanın FOB, giriş kaçağı eşyanın CIF kıymeti esas alınır. Sahipsiz yakalanan eşyanın değeri, mahallin en büyük mülki amirinin görevlendireceği Maliye Bakanlığı, Gümrük Müsteşarlığı ve sanayi ve ticaret odası temsilcilerinden oluşan üç kişilik heyet tarafından belirlenir. Kaçak eşya sahipli yakalanmışsa kıymetinin yüzde ellisi, sahipsiz yakalanmışsa yüzde yirmibeşi mahkûmiyete, etkin pişmanlıkta kamu davasının açılmamasına, eşyanın müsadereesine ya da mülkiyetinin kamuya geçirilmesine ilişkin kararların kesinleşmesini takip eden üç ay içinde,

el koyanların bağlı olduğu kurum bütçesinin ilgili tertibinden ödenir.

(2) Dağıtılacak ikramiyenin yüzde ellisi muhbirlere, yüzde ellisi el koyanlara verilir. İhbarsız yakalama olaylarında ikramiyenin tamamı el koyanlara ödenir. Kaçakçılığı önleme, izleme ve araştırmakla yükümlü olanlara muhbir ikramiyesi ödenmez. El koyma ikramiyesine, ancak kaçak eşyanın yakalanması eylemine bizzat ve fiilen katılan kaçakçılığı önleme, izleme ve araştırmakla görevli olanlar hak kazanır.

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

halinde değerinin yüzde yirmibeşi kamu davasının açılmasını, yüzde yetmişbeşi ise mahkûmiyete ilişkin hükümün veya müsadere kararının kesinleşmesini takip eden üç ay içinde; sahipsiz yakalanmışsa yakalanan eşya değerinin yüzde ellisi müsadere kararının kesinleşmesini takip eden üç ay içinde,

b) Uyuşturucu madde yakalamalarında, her türlü uyuşturucu maddenin birim miktarı için Bakanlar Kurulunca tespit edilecek sabit bir rakamın memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak değerinin, sahipli yakalanmış ise yarısı kamu davasının açılmasını, diğer yarısı mahkûmiyete ilişkin hükümün veya müsadere kararının kesinleşmesini takip eden üç ay içinde; sahipsiz yakalanmış ise tamamı müsadere kararının kesinleşmesini takip eden üç ay içinde,

c) Bu maddenin (a) ve (b) bentlerindeki durumlar dışındaki ikramiye ödemelerinde, çıkış kaçağı eşyanın FOB, giriş kaçağı eşyanın CIF kıymeti esas alınır. Sahipsiz yakalanan eşyanın değeri, mahallin en büyük mülki amirinin görevlendireceği Maliye Bakanlığı, Gümrük Müsteşarlığı ve sanayi ve ticaret odası temsilcilerinden oluşan üç kişilik heyet tarafından belirlenir. Kaçak eşya sahipli yakalanmışsa kıymetinin yüzde ellisi, sahipsiz yakalanmışsa yüzde yirmibeşi mahkûmiyete, etkin pişmanlıkta kamu davasının açılmamasına, eşyanın müsadereesine ya da mülkiyetinin kamuya geçirilmesine ilişkin kararların kesinleşmesini takip eden üç ay içinde,

elkoyanların bağlı olduğu kurum bütçesinin ilgili tertibinden ödenir.

(2) Dağıtılacak ikramiyenin yüzde ellisi muhbirlere, yüzde ellisi elkoyanlara verilir. İhbarsız yakalama olaylarında ikramiyenin tamamı elkoyanlara ödenir. Kaçakçılığı önleme, izleme ve araştırmakla yükümlü olanlara muhbir ikramiyesi ödenmez. Elkoyma ikramiyesine, ancak kaçak eşyanın yakalanması eylemine bizzat ve fiilen katılan kaçakçılığı önleme, izleme ve araştırmakla görevli olanlar hak kazanır.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(3) Bu maddeye göre ödenecek ikramiyeler damga vergisi hariç vergi, resim ve harca tâbi değildir.

(4) Bu madde gereğince el koyanlara verilecek ikramiyenin tutarı, olay bazında (2000) gösterge rakamının kamu davasının açılması, mahkumiyet, müsadere ya da mülkiyetin kamuya geçirilmesi kararının kesinleştiği tarihteki memur aylık katsayısı ile çarpımının otuz katını geçemez.

(5) Bu maddenin (a) ve (b) bentlerinde sayılan durumlar dışında kalan kaçakçılık fiillerine ilişkin adli ve idari para cezalarının tahsilini müteakip tahsil edilen tutarın yüzde ellisi ile davalardan dolayı hükmolunan vekâlet ücretlerinin yüzde kırkı davaların izlenme ve savunması, eşyanın muhafazası, depolanması, yüklenmesi, boşaltılması ve nakliyesi ile soruşturma ve izleme sırasında yapılan tahlil, ekspertiz işleri ve Gümrük Müsteşarlığınca kurulacak kriminal laboratuvar cihaz ve sarf malzemesinin temininde kullanılmak ve Gümrük Müsteşarlığınca harcanmak üzere Başbakanlık Merkez Saymanlık Müdürlüğü nezdinde açılacak emanet hesabına aktarılır. Bu hesaptan Gümrük Müsteşarlığınca yapılan harcamalar, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu hükümleri ile 832 sayılı Sayıştay Kanununun vizeye ilişkin hükümlerine tabi değildir.

(6) Müşterek operasyonlarda ve kontrollü teslimat uygulamalarında ikramiye ödenmesi ve ikramiye ödemelerine esas birim fiyatların tespitine ilişkin esas ve usuller ile bu maddenin uygulanmasına ilişkin diğer hususlar, Maliye ve Milli Savunma bakanlıklarının görüşü alınarak, İçişleri Bakanlığı ve Gümrük Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakanlıkça müştereken çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.

**Kriminal laboratuvarlar**

**MADDE 24-** (1) Kaçakçılık fiillerinin önlenme, izlenme ve araştırılması çerçevesinde

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(3) Bu maddeye göre ödenecek ikramiyeler, damga vergisi hariç vergi, resim ve harca tâbi tutulmaz.

(4) Bu madde gereğince elkoyanlara verilecek ikramiyenin tutarı olay başına (30000) gösterge rakamının, kamu davasının açılması, mahkumiyet, müsadere ya da mülkiyetin kamuya geçirilmesi kararının kesinleştiği tarihteki memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarı geçemez. Ancak, bir yılda ödenecek ikramiye, (120000) gösterge rakamının memur aylık katsayısıyla çarpımı sonucu bulunacak tutarı geçemez.

(5) Müşterek operasyonlarda ve kontrollü teslimat uygulamalarında ikramiye ödenmesi ve ikramiye ödemelerine esas birim fiyatların tespitine ilişkin esas ve usuller ile bu maddenin uygulanmasına ilişkin diğer hususlar, Maliye ve Milli Savunma bakanlıklarının görüşü alınarak, İçişleri Bakanlığı ve Gümrük Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.

**Kriminal laboratuvar**

**MADDE 24-** (1) Kaçakçılık fiillerinin önlenme, izlenme ve araştırılması çerçevesinde

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

görev yapmak üzere Gümrük Müsteşarlığınca kriminal laboratuvarlar kurulur. Bu laboratuvarların çalışma usul ve esasları Gümrük Müsteşarlığınca çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.

### BEŞİNCİ BÖLÜM

#### Geçici ve Son Hükümler

##### Yürürlükten kaldırılan hükümler

**MADDE 25-** (1) 10/7/2003 tarihli ve 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu yürürlükten kaldırılmıştır.

**GEÇİCİ MADDE 1-** (1) Diğer mevzuatta, mülga 7/1/1932 tarihli ve 1918 sayılı Kanun ile bu Kanunla yürürlükten kaldırılan 10/7/2003 tarihli ve 4926 sayılı Kanuna yapılan atıflar, bu Kanuna yapılmış sayılır.

**GEÇİCİ MADDE 2-** (1) 21/12/2000 tarihli ve 4616 sayılı 23 Nisan 1999 Tarihine Kadar İşlenen Suçlardan Dolayı Şartla Salıverilmeye, Dava ve Cezaların Ertelenmesine Dair Kanun uyarınca davanın ertelenmesine karar verilmesi halinde, deneme süresinin dolup dolmadığına bakılmaksızın, el konulan eşya derhal tasfiye edilir.

(Adalet Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

görev yapmak üzere Gümrük Müsteşarlığınca kriminal laboratuvarlar kurulur. Bu laboratuvarların çalışma usul ve esasları Gümrük Müsteşarlığınca çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.

### BEŞİNCİ BÖLÜM

#### Geçici ve Son Hükümler

##### Yürürlükten kaldırılan hükümler

**MADDE 25-** (1) 10/7/2003 tarihli ve 4926 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu yürürlükten kaldırılmıştır.

**GEÇİCİ MADDE 1-** (1) Diğer kanunlarda, mülga 7/1/1932 tarihli ve 1918 sayılı Kaçakçılığın Men ve Takibine Dair Kanun ile bu Kanunla yürürlükten kaldırılan Kaçakçılıkla Mücadele Kanununa yapılan atıflar, bu Kanuna yapılmış sayılır.

**GEÇİCİ MADDE 2-** (1) 21/12/2000 tarihli ve 4616 sayılı 23 Nisan 1999 Tarihine Kadar İşlenen Suçlardan Dolayı Şartla Salıverilmeye, Dava ve Cezaların Ertelenmesine Dair Kanun uyarınca davanın ertelenmesine karar verilmesi halinde, deneme süresinin dolup dolmadığına bakılmaksızın, elkonulan eşya derhal tasfiye edilir.

**GEÇİCİ MADDE 3-** (1) Gümrük idaresi, kaçak şüphesiyle elkonulan eşya ile 10 uncu maddenin ikinci fıkrası gereğince alıkonulan taşıt ve araçların muhafazası için 1/1/2009 tarihine kadar kaçak eşya depoları kurar veya mevcut depolardan kiralamak veya satın almak yoluyla yararlanır. Kaçak eşya depoları için gerekli olan giderleri karşılamak üzere Gümrük Müsteşarlığı bütçesine, yeterli ödenek konulur.

(2) 11 inci maddenin ikinci fıkrasındaki depo ve tesisler temin edilinceye kadar, kaçak şüphesiyle elkonulan eşya ile 10 uncu maddenin ikinci fıkrası gereğince alıkonulan her türlü taşıt ve araç, en yakın gümrük idaresine veya gümrük idaresince izin verilen yerlere miktar, cins, marka, tip, model, seri numarası gibi eşyanın ayırtıcı özelliklerini gösterir bir tutanakla teslim edilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Adalet Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

(3) Eşyanın miktar bakımından fazla olması veya saklanması özel tesis ve tertibatı gerektirmesi halinde, eşya, özelliklerine göre doğrudan ilgili idarelere, bunun mümkün olmaması halinde İçişleri Bakanlığı, Gümrük Müsteşarlığı ile Maliye Bakanlığı Tasfiye İşleri Döner Sermaye İşletmeleri Genel Müdürlüğüne belirlenecek usul ve esaslara göre mahallin en büyük mülkî amirinin uygun göreceği bir yere konulur.

(4) Bu Kanunla yürürlükten kaldırılan Kaçakçılıkla Mücadele Kanununun 35 inci maddesinin (g) bendi uyarınca Gümrük Müsteşarlığınca harcanmasını teminen emanet hesabında bulunan tutar, 11 inci maddede belirtilen amaçlar doğrultusunda kullanılmak üzere bir yandan bütçenin (B) işaretli cetveline gelir, diğer yandan Gümrük Müsteşarlığı bütçesinin ilgili tertiplerine ödenek olarak kaydedilir.

(5) 31/12/2011 tarihine kadar, bu Kanunun 23 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerinde sayılan durumlar dışında kalan kaçakçılık fiillerine ilişkin adli ve idarî para cezalarının tahsilini müteakip yüzde ellisi; davaların izlenmesi, savunulması ve soruşturulması sırasında yapılan tahlil, ekspertiz işleri ile Gümrük Müsteşarlığınca kurulacak kriminal laboratuvar cihaz ve sarf malzemesinin temini ve 11 inci maddede belirtilen amaçlar doğrultusunda kullanılmak üzere bir yandan bütçenin (B) işaretli cetveline gelir, diğer yandan Gümrük Müsteşarlığı bütçesinin ilgili tertiplerine ödenek olarak kaydedilir.

**GEÇİCİ MADDE 4-** (1) Mülga Kaçakçılığın Men ve Takibine Dair Kanun ile bu Kanunla yürürlükten kaldırılan Kaçakçılıkla Mücadele Kanununa göre kaçak zannı ile elkonulan veya Gümrük Kanununa göre Devlete intikal ederek kamu kurum ve kuruluşları ile mahalli idarelerde muhafaza edilmekte olan akar-yakıtlardan bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla tasfiyesi yapılmamış olanlar, bunları

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Adalet Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

muhafaza eden kamu kurum ve kuruluşları ile mahalli idarelere bedelsiz tahsis edilmiş sayılır. Bu şekilde tahsis edilen akaryakıtlardan herhangi bir vergi ve resim alınmaz.

(2) Kaçak zannı ile elkonulan akaryakıtlardan yargılama sonucunda mahkemesince, sahibine iadesine karar verilenlerin bedeli, Hazine- den karşılanır.

#### Yürürlük

**MADDE 26-** (1) Bu Kanunun;

- a) 23 üncü maddesi, yayımını takip eden ilk mali yıl başında,  
b) Diğer hükümleri yayımı tarihinde, yürürlüğe girer.

#### Yürütme

**MADDE 27-** (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

#### Yürürlük

**MADDE 26-** (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

#### Yürütme

**MADDE 27-** (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

*Recep Tayyip Erdoğan*

Başbakan

Dışişleri Bak. ve Başb. Yrd.

*A. Gül*

Devlet Bakanı

*B. Atalay*

Devlet Bakanı

*N. Çubukçu*

Millî Savunma Bakanı V.

*A. Aksu*

Millî Eğitim Bakanı

*H. Çelik*

Ulaştırma Bakanı

*B. Yıldırım*

Sanayi ve Ticaret Bakanı

*A. Coşkun*

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

*A. Şener*

Devlet Bakanı

*A. Babacan*

Devlet Bakanı

*K. Tüzmen*

İçişleri Bakanı

*A. Aksu*

Bayındırlık ve İskân Bakanı

*F. N. Özak*

Tarım ve Köyişleri Bakanı

*M. M. Eker*

En. ve Tab. Kay. Bakanı

*M. H. Güler*

Çevre ve Orman Bakanı

*O. Pepe*

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

*M. A. Şahin*

Devlet Bakanı

*M. Aydın*

Adalet Bakanı

*C. Çiçek*

Maliye Bakanı V.

*A. Şener*

Sağlık Bakanı

*R. Akdağ*

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

*M. Başesgioğlu*

Kültür ve Turizm Bakanı

*A. Koç*