

Dönem: 22

Yasama Yılı: 5

TBMM

(S. Sayısı: 1344)

Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvellerin Emniyet Genel Müdürlüğüne Ait Bölümünde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ve İçişleri ile Plan ve Bütçe Komisyonları Raporları (1/1249)

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-957/4638

04/10/2006

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İçişleri Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 25/9/2006 tarihinde kararlaştırılan “Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvellerin Emniyet Genel Müdürlüğüne Ait Bölümünde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

GENEL GEREKÇE

Emniyet Genel Müdürlüğünün emniyet hizmetleri sınıfı personeli, son derece ağır ve mevcut mesai düzeni dışında fazla çalışma yaparak emniyet ve asayiş hizmetlerini yürütmektedir.

Ülkemizin sosyal ve ekonomik yönlerden gelişmesi, yeni yerleşim birimlerinin kurulması, mevcut yerleşim bölgelerindeki nüfus artışı ve mülki yapılanmada meydana gelen değişikliklerle birlikte jandarma sorumluluk bölgesinde bulunan yerleşim bölgelerinin polis sorumluluk bölgesine devredilmesi gibi nedenler, emniyet teşkilatının iş yükünü ve personel ihtiyacını sürekli artırmaktadır. Türkiye İstatistik Kurumu verilerine göre 2000 yılında ülkemizin nüfusu 67.800.000 iken, bu sayının 72.974.000'a çıktığı tahmin edilmektedir. Kent ve kırsal nüfus değişim eğilimi, kentlere akış yönündedir. 2000 yılında polis bölgesindeki nüfus yaklaşık 43.500.000 iken, bugün %13.8 artarak 49.541.316'ya çıkmıştır.

Avrupa Birliğine üye ülkelerde ortalama 250 kişiye bir polis düşmekte iken, ülkemizde 3/10/2006 tarihi itibarıyla polis sayısı 165.137 olup, bir polis 300 kişiye hizmet vermektedir. Avrupa Birliği standartlarına göre bu sayının yetersiz olduğu bir gerçektir.

Ülkemizin nüfus artışı, polisin hizmet götürdüğü nüfus ve Avrupa Birliğinin 250 kişiye bir polis standardı dikkate alınarak, önümüzdeki 20 yılı kapsayacak şekilde hazırlanan personel projeksiyonuna göre, 2006 yılında olması gereken polis sayısı 198.165, 2009 yılında 210.160, 2012 yılında 220.296 şeklindedir.

Artan personel açığının kısa sürede giderilebilmesi ve ideal personel sayılarına ulaşmak amacıyla, Bakanlar Kurulunun 10/9/2003 tarihli ve 2003/6123 sayılı Kararı ile 20 olan polis meslek yüksekokulu sayısı 26'ya yükseltilmiştir. Ayrıca, 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununda yapılan düzenleme ile 4 yıllık fakülte veya yüksekokul mezunlarının 6 aylık temel eğitime tabi tutulmak suretiyle polis olmaları sağlanmış ve bu amaçla 6 polis mesleki eğitim merkezi kurulmuş ve faaliyete geçirilmiştir. 14.000 kapasiteye sahip mevcut polis meslek yüksek okullarından yılda yaklaşık 6.500-7.000, 6 ay süreli polis mesleki eğitim merkezlerinden ise iki dönem halinde yılda 6.500-7.000 polis adayı mezun olmaktadır. Mevcut polis okullarının kapasitelerinin artırılması ve halen yapımı devam eden ve bitmek üzere olan yeni okullarla birlikte artan kapasiteye paralel olarak okullardan mezun olacak polis adayı sayısı yıllık yaklaşık 16.000-17.000 civarında olacaktır.

27/6/2000 tarihinde 10.000 adet, 6/5/2005 tarihinde yine 10.000 adet olmak üzere 2006 yılına kadar toplam 20.000 polis memuru kadrosu ihdas edilmiş, bununla birlikte, ölüm, istifa, emeklilik ve başka kurumlara nakil gibi sebeplerle boşalan polis memuru ve çarşı ve mahalle bekçisi kadroları açıktan atamaya müsait kadrolarla değiştirilerek polis meslek yüksek okullarından ve polis mesleki eğitim merkezlerinden mezun olan polis adaylarının ilk atamasında kullanılmıştır. Ancak, mevcut boş kadrolar, 2006 yılında mezun olacak polis adaylarına yetecek kadardır. 2007 ve sonraki yıllar için, okullarda öğrenim gören polis adaylarının atanabileceği boş kadro bulunmamaktadır.

Yukarıda açıklanan nedenlerle, emniyet teşkilatının ihtiyacı olan 2007 ve izleyen yıllarda kullanılmak üzere mevcut kadrolarına ilaveten ek 20.000 polis memuru kadrosunun ihdas edilmesi gerekmektedir. İhdas edilen kadrolar, önümüzdeki iki yıllık sürede mezun olacak polis adaylarının atanmasında kullanılacaktır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile, Emniyet Genel Müdürlüğünün görevlerini etkin bir şekilde yerine getirebilmesi amacıyla, taşra teşkilatında kullanılmak üzere 20.000 adet kadro ihdas edilmektedir.

Madde 2- Yürürlük maddesidir.

Madde 3- Yürütme maddesidir.

İçişleri Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

İçişleri Komisyonu

08/11/2006

Esas No.: 1/1249

Karar No.: 51

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İçişleri Bakanlığınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca, 04/10/2006 tarihinde Başkanlığınıza sunulan, “Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvellerin Emniyet Genel Müdürlüğüne Ait Bölümünde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı,” Başkanlığınızca 09/10/2006 tarihinde esas komisyon olarak Plan ve Bütçe Komisyonuna, tali komisyon olarak Komisyonumuza havale edilmiş ve Komisyonumuz, 08/11/2006 tarihli 41 inci toplantısında, İçişleri, Maliye ve Adalet Bakanlıkları temsilcilerinin de katılımıyla Tasarırı inceleyip görüşmüştür.

Tasarıda, 20.000 polis memuru kadrosu ihdas edilmektedir.

Komisyonumuzda Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmeler sırasında şu görüşler ileri sürülmüştür:

- Polis memurlarının polis okullarında yetiştirilmesi yerine, üniversite mezunları arasından seçilmesi daha doğru bir uygulama olacaktır.

- Polis okullarında bir üniversite düzeyinde bilimsel eğitim yapılması olanaksızdır. Bilimsel bir eğitimden geçmiş polis memurlarının toplumsal olaylarda daha hassas davranacakları beklenebilir.

- Büyük illerimiz dışındaki polis okulları, polis yetiştiren okullardan çok, açıldıkları yöreye ekonomik katkı yapan kuruluşlar olarak görülmekte ve bu nedenle bu okullardan verim alınamamaktadır.

- Açılan okullarda yeterli ve nitelikli öğretim üyesi bulunamamakta ve bu nedenle ciddi bir eğitim yapılamamaktadır.

- Emniyet teşkilatı içinde polis okulları tercih edilmeyen bir yer konumundadır. Dolayısıyla buralara daha çok kurum içinde değerlendirilemeyen personel atanmaktadır. Bu da polis okullarındaki kaliteyi düşürmektedir.

- Üniversitelerin en önemli özelliklerinden biri kendi öğretim üyelerini ve yardımcılarını kendilerinin yetiştirmesidir. Oysa polis akademisi kendi öğretim elemanlarını yetiştirememektedir.

- Bu nedenle polis akademisinin YÖK ile ilişkilendirilmesi ve kendi öğretim elemanını yetiştiren üniversite haline getirilmesi gerekir.

- Polis memuru alımının ülkenin ihtiyaçları göz önünde bulundurularak uzun vadeli planlanması gerekir. Kısa aralıklarla kadro ihdası talebinde bulunulması bu planlamanın iyi yapılamadığını gösterir. Bu durum da hem TBMM’yi hem de diğer kurumları gereksiz bir iş yükü altına sokmakta, zaman ve enerji kaybına neden olmaktadır. Teşkilat ihtiyacını belirlemeli ve ihtiyaç bir defada karşılanmalıdır.

- Ülkemizdeki kapkaç ve gasp olayları oransal olarak hızla artmaktadır. Buna karşılık yakalanan sanık sayısında bir düşüş gözlemlenmektedir. Bu durum dikkate alınarak acil önlemler alınmalı, Emniyet Teşkilatının etkinliği artırılmalıdır.

- Emniyet teşkilatı personelinin özlük hakları sorunu varlığını sürdürmeye devam etmekte ve bu sorun her geçen gün ağırlaşmaktadır.

- Polis memurlarının özlük hakları geçimlerini sağlamaya yetecek düzeyde değildir. Bu nedenle de polis memurlarının fiilen emekli olmaları söz konusu olamamaktadır. Hukuken emekli olanlar, emekli maaşları yeterli olmadığından ve bir birikimleri de olmadığından başka işlerde çalışmaya devam etmektedirler.

- Hafta sonu, gece – gündüz, bayram demeden çalışmak ve fazla mesai yapmak zorunda olan emniyet teşkilatı personelinin bu fedakarca çalışmalarının karşılığını almadıkları herkes tarafından bilinen ve kabul edilen bir gerçektir.

- Bu nedenle özlük hakları sorununun bir an önce çözülmesi bir zorunluluktur.

Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmelerden sonra, Tasarı ile gerekçesi Komisyonumuzca uygun görülmüş ve Tasarının maddelerinin görüşülmesine geçilmesi kararlaştırılmıştır.

Tasarının 1 inci maddesi ile yürürlük ve yürütmeye ilişkin 2 ve 3 üncü maddeleri Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz, Plan ve Bütçe Komisyonuna sunulmak üzere arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Tevfik Ziyaeddin Akbulut</i>	<i>Ali Sezal</i>	<i>Şükrü Önder</i>
Tekirdağ	Kahramanmaraş	Yalova
Üye	Üye	Üye
<i>Şevket Gürsoy</i>	<i>Nur Doğan Topaloğlu</i>	<i>Şevket Orhan</i>
Adıyaman	Ankara	Bursa
Üye	Üye	Üye
<i>Ali Yüksel Kavuştu</i>	<i>Muharrem Tozçöken</i>	<i>Sıdka Sarıbekir</i>
Çorum	Eskişehir	İstanbul
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet S. Kesimoğlu</i>	<i>Veli Kaya</i>	<i>Ali Oksal</i>
Kırklareli	Kilis	Mersin
Üye	Üye	Üye
<i>Seracettin Karayağz</i>	<i>Nurettin Sözen</i>	<i>Selami Uzun</i>
Muş	Sivas	Sivas
Üye	Üye	
<i>Mehmet Kartal</i>		<i>Nadir Saraç</i>
Van		Zonguldak

İÇİŞLERİ KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN
**GENEL KADRO VE USULÜ HAKKINDA KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMENİN
EKİ CETVELLERİN EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜNE AİT BÖLÜMÜNDE
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI**

MADDE 1- Tasarının 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2- Tasarının 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3- Tasarının 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

Esas No: 1/1249

16/2/2007

Karar No : 123

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İçişleri Bakanlığınca hazırlanarak, 4/10/2006 tarihinde Bakanlar Kurulu tarafından Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 9/10/2006 tarihinde tali komisyon olarak İçişleri Komisyonuna, esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen (1/1249) esas numaralı "Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvellerin Emniyet Genel Müdürlüğüne Ait Bölümünde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı", Komisyonumuzun 15/2/2007 tarihinde yapmış olduğu 38 inci Birleşiminde, Hükümeti temsilen Milli Savunma Bakanı M. Vecdi GÖNÜL ile İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı ve Devlet Personel Başkanlığı temsilcilerinin de katılmalarıyla incelenip görüşülmüştür.

Bilindiği gibi; Emniyet Genel Müdürlüğünün emniyet hizmetleri sınıfı personeli, son derece ağır ve mevcut mesai düzeni dışında fazla çalışma da yaparak emniyet ve asayiş hizmetlerini yürütmektedir. Öte yandan, ülkemizin sosyal ve ekonomik yönlerden gelişmesi, yeni yerleşim birimlerinin kurulması, mevcut yerleşim bölgelerindeki nüfus artışı ve mülki yapılanmada meydana gelen değişikliklerle birlikte jandarma sorumluluk bölgesinde bulunan yerleşim bölgelerinin polis sorumluluk bölgesine devredilmesi gibi nedenler, emniyet teşkilatının iş yükünü ve personel ihtiyacını sürekli artırmaktadır.

Bu amaçla hazırlanan Tasarıda, Emniyet Genel Müdürlüğünün artan personel açığının kısa sürede giderilmesi ve ideal personel sayılarına ulaşılması amacıyla, 20.000 polis memuru kadrosunun ihdas edilmesi öngörülmektedir.

Komisyonumuzda, Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmelerde;

- Polisliğin doğası gereği son derece zor bir görev olduğu, bu nedenle polis teşkilatının teknolojik ve beşeri imkanlarının geliştirilmesinin büyük önem taşıdığı, özellikle polisin özlük haklarının iyileştirilmesinin motivasyon açısından zorunlu olduğu,

- Büyük şehirlerdeki olaylara erken müdahale edebilecek, hareket kabiliyeti yüksek ekipler oluşturulmasının, asayişin sağlanması ve suçluların bir an önce yakalanması bakımından büyük önem arz ettiği,

- Polis ve jandarma teşkilatları arasındaki görev paylaşımının yeniden düzenlenmesi gerektiği, bu konuyla ilgili olarak kamuoyuna yansıyan haberlerin güvenlik güçlerinin saygınlığını zedelediği, bu nedenle güvenlik güçleri arasında koordinasyonun sağlanmasının son derece önemli olduğu,

- Suçların ortaya çıkarılması ve suçluların yakalanması kadar, teknolojiyen de yararlanmak suretiyle önleyici tedbirlere de önem verilmesi gerektiği,

- İnternet üzerinden işlenen suçların giderek arttığı, bu nedenle polisin teknolojik imkanlarının artırılmasının zorunlu olduğu,

- Güvenlik meselesinin emniyet teşkilatıyla ilişkilendirilmemesi gerektiği, toplumda giderek artan ahlak erozyonunun önüne geçilemediği takdirde polis sayısının artırılmasıyla güvenliğin sağlanamayacağı, bu nedenle eğitim sisteminde de gerekli reformların bir an önce yapılmasının zorunluluk arz ettiği,

- Polis sayısının artırılması gerekli olmakla birlikte, polisin nitelik bakımından geliştirilmesinin de hayati önem taşıdığı,

- Görev başındaki polislere darp olaylarının giderek arttığı, bu duruma da bir çözüm bulunması gerektiği,

- Polis akademilerinin öğretim görevlisi bakımından desteklenmesi gerektiği, bu amaçla söz konusu akademilerin üniversiteye dönüştürülebileceği,

şeklindeki görüş ve eleştirileri müteakip, Hükümet adına yapılan tamamlayıcı açıklamalarda;

- Ülkemizde yaşanan sosyal ve ekonomik dönüşüme paralel olarak şehirlerin hızla büyüdüğü, bu nedenle polisin görev alanına giren bölgelerde yaşayan nüfusun her yıl yüzde 2,1 oranında arttığı, halen 49 milyonun üzerinde olan bu rakamın 2012 yılında 55 milyonu geçmesinin tahmin edildiği,

- 2003 yılında hazırlanan 20 yıllık personel projeksiyonuna göre 2006 yılında polis sayısının 198.165 olmasının öngörüldüğü, oysa 2006 yılında mevcut polis sayısının 166.918'de kaldığı, Tasarının yasalaşması halinde aradaki açığın bir ölçüde kapatılmış olacağı,

- Avrupa Birliği ülkelerinde bir polis ortalama 250 kişiye hizmet verirken, Türkiye'de bu rakamın 300 olduğu,

- Artan personel açığının bir an önce giderilebilmesi ve ideal sayıya ulaşılabilmesi amacıyla polis meslek yüksekokullarının sayısının 20'den 27'ye çıkarıldığı, böylece her yıl mezun olan öğrenci sayısının da 4630'dan 6300'e çıkarılabildiği, ayrıca dört yıllık fakülte mezunu polis adaylarının eğitimi için 9 polis meslek eğitim merkezinin kurulduğu,

- Polis sayısında ideal rakama ulaşılması halinde hem güvenlik hizmetlerinin iyileştirilmesine katkıda bulunulacağı, hem de polislerin mesai saatlerinin makul ölçülere çekilebileceği,

- Polis ve jandarma teşkilatlarının görev alanlarının belirli olduğu, bu nedenle söz konusu kuruluşlar arasında bir yetki ve görev çakışmasının söz konusu olmadığı, ayrıca iki kuruluş arasında koordinasyonun sağlanmasında bu güne kadar bir olumsuzluk yaşanmadığı, esasen Türkiye'nin kırsal ve kentsel kolluk güçleri arasındaki görev paylaşımı konusunda en sorunsuz ülkelerden birisi olduğu,

- Personel reformu konusundaki çalışmaların devam ettiği, bütçe imkanları çerçevesinde polislerin özlük hakları konusunda şimdilik mütevasi iyileştirmeler yapılabildiği,

ifade edilmiştir.

Tasarının geneli üzerinde yapılan görüşmelerden sonra, Tasarı ve gerekçesi Komisyonumuzca da benimsenerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının çerçeve 1 inci maddesi ve ekli liste ile yürürlük ve yürütmeye ilişkin 2 ve 3 üncü maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Sait Açba</i>	<i>M. Altan Karapaşaoğlu</i>	<i>Sabahattin Yıldız</i>
Afyonkarahisar	Bursa	Muş
Kâtip	Üye	Üye
<i>Mehmet Sekmen</i>	<i>Halil Aydoğan</i>	<i>Mehmet Zekai Özcan</i>
İstanbul	Afyonkarahisar	Ankara

Üye <i>Mehmet Mesut Özakcan</i> Aydın (Ayrışık oy yazımız ektedir)	Üye <i>A. Kemal Deveciler</i> Balıkesir (Ayrışık oy yazısı ektedir)	Üye <i>Ali Osman Sali</i> Balıkesir
Üye <i>Ahmet İnal</i> Batman	Üye <i>Osman Nuri Filiz</i> Denizli	Üye Muhsin Koçyiğit Diyarbakır (İmzada bulunamadı)
Üye <i>Ali Kemal Kumkumoğlu</i> İstanbul (Ayrışık oy yazım ektedir)	Üye <i>Birgen Keleş</i> İstanbul (Karşı oy yazım ektedir)	Üye <i>Kemal Kılıçdaroğlu</i> İstanbul (Ayrışık oy ektedir)
Üye <i>Bülent Baratalı</i> İzmir (Ayrışık oy yazısı ektedir)	Üye <i>Fazıl Karaman</i> İzmir	Üye <i>Y. Selahattin Beyribey</i> Kars
Üye <i>Mustafa Elitaş</i> Kayseri	Üye <i>Taner Yıldız</i> Kayseri	Üye <i>Mikail Arslan</i> Kırşehir
Üye <i>Muzaffer Baştopçu</i> Kocaeli	Üye <i>Mustafa Ünal</i> Konya	Üye <i>Muharrem Doğan</i> Mardin
Üye <i>Gürol Ergin</i> Muğla (Ayrışık oy yazısı ekte)	Üye <i>O. Seyfi Terzibaşoğlu</i> Muğla	Üye <i>Osman Seyfi</i> Neşehir
Üye <i>Cemal Uysal</i> Ordu	Üye Kazım Türkmen Ordu (İmzada bulunamadı)	Üye <i>İmdat Sütüoğlu</i> Rize
Üye <i>Musa Uzunkaya</i> Samsun	Üye <i>Sabahattin Cevheri</i> Şanlıurfa	Üye <i>Enis Tütüncü</i> Tekirdağ (Ayrışık oy yazısı ektedir)
Üye <i>M. Ergun Dağcıoğlu</i> Tokat	Üye <i>M. Akif Hamzaçebi</i> Trabzon (Ayrışık oy yazısı ektedir)	

AYRIŞIK OY

Öncelikle şunu belirtelim ki, bir toplumda huzur içinde yaşamının asgari koşullarından birisi de, insan haklarına saygılı, güven duyulan, demokrasiyi özümsemiş ve aynı zamanda siyasallaşmış bir polis örgütünün varlığıdır. Siyasal iktidarların da polise bu bakış açısıyla yaklaşmaları ve bu çerçevede politika oluşturmaları gerekir.

Polislik mesleğinin bir diğer özelliği de, bu meslek mensuplarının ağırlıklı olarak, toplumun suç işleyen kesimleriyle karşı karşıya gelmeleridir. Bu bağlamda, polislerimizin zor bir görev üstlendikleri açıktır. Kaldı ki, gelişen teknoloji ile birlikte yeni ve daha karmaşık suçlar ortaya çıkmakta, çoğu kez suç alanı ulusal sınırların ötesine de taşmaktadır.

Öte yandan, polislik mesleği kıdeme, kariyere, deneyime dayalı bir meslektir. Görevde yükselmenin objektif kurallara bağlanması, bu mesleğin siyasallaşmamasının önündeki en büyük güvencedir.

Polislik aynı zamanda bir moral mesleğidir. Yani polisin ciddi bir toplumsal destek görmesi gerekmektedir. Bunun ön koşulu da siyasal iktidarın emrinde bir polis kimliğinin kamuoyunda oluşmamasıdır.

AKP Hükümetini bu çerçevede değerlendirdiğimizde, polislik mesleğinin ciddi bir imaj kaybına uğradığı görülecektir. AKP Hükümeti döneminde, suç örgütlerinin güçlendiği ve suçların arttığı açıkça görülmektedir. İstatistiklerde bunu bütün çıplaklığı ile görmek mümkündür.

O kadar ki, İçişleri Komisyonu Raporunda dahi, “Emniyet teşkilatı içinde polis okulları tercih edilmeyen bir yer konumundadır” ifadesi açıkça kullanılmıştır. Aynı şekilde, polis okullarından “verim alınmadığı” bu okullarda “ciddi bir eğitim yapılmadığı” belirtilmiş ve “Emniyet teşkilatı personelinin özlük hakları sorunu varlığını sürdürmeye devam etmekte ve bu sorun her geçen gün ağırlaşmaktadır” tanımlaması yapılmıştır. Bu tanımlama, AKP Hükümetinin Emniyet Teşkilatına bakış açısını çok net bir şekilde ortaya koymaktadır. Amacı kadrolaşma olan bir siyasal iktidarın, Emniyet Teşkilatının içinde bulunduğu sorunları görmemesine ya da göz ardı etmesine yol açmıştır.

Yaklaşık 5 yıldır görev yapan bir siyasal iktidarın, Emniyet teşkilatı sorununu çözmemesi gerçekten de vahimdir. Ve bunun sonucu olarak ortaya çıkan tabloyu İçişleri Komisyonu Raporunda şöyle ortaya koymaktadır. “Ülkemizde kapkaç ve gasp olayları oransal olarak hızla artmaktadır. Buna karşılık yakalanan sanık sayısında bir düşüş gözlemlenmektedir.” Demokrasi sağlıklı çalışan bir toplumda, bu ifadelerle açıkça suçlanan bir İçişleri Bakanının koltuğunda oturmaması gerekirdi. Ama maalesef, Türkiye’de AKP iktidarı her alanda olduğu gibi, Emniyet Teşkilatında da siyasallaşmaya gitmiş, tarikat, cemaat bağlantılı tercihler atamalarda öne çıkmıştır. Aylardır bir Emniyet Genel Müdürünün atanmaması acaba hangi demokraside vardır. Koskoca bir Teşkilatın başsız bırakılması doğru mudur?

Hükümetin Emniyet Teşkilatına çağdışı yaklaşımı, bugün kapkaç, hırsızlık, gasp, fuhuş, uyuşturucu satışı, çocuk pornosu gibi suçların artmasına yol açmıştır. Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumundaki utanç verici tablolar, orta dereceli okullarda öğrencilere ve öğretmen ve yöneticilere yönelik saldırılar birlikte değerlendirildiğinde şöyle bir tablonun ortaya çıktığını görüyoruz. Sosyoekonomik politikaların yarattığı adaletsizlik ve bunun doğurduğu çözümler, Emniyet Teşkilatındaki nitelsiz kadrolaşmayla bütünleşince Türkiye ciddi bir asayiş sorunu yaşamaya başlamıştır.

Bunun en somut göstergesi AKP döneminde yapılan terfilerdir. Poliste birim amirlerinin 2003 ve 2005 yılı terfilerinde objektif davranılmamış, kıdem sıralamasında ilk 100’de yer alan polislerden ancak 7’si terfi ettirilirken, diğer terfiler ağırlıklı olarak kıdem sırası 250 ve sonrasında olanlar-

dan seçilmiştir. Bunun akıl ve mantıkla açıklanabilir bir yönü yoktur. Bu tercih açıkça polisin siyallaştırılması anlamına gelmektedir. Açıkça ifade etmek gerekirse, AKP Hükümeti, polis atamalarında Cumhuriyetin temel niteliklerini değiştirmeyi ve yozlaştırmayı hedef alan bir kadrolaşma süreci başlatmıştır. O kadar ki, teknik dinleme ve istihbarat birimlerindeki özel ve yoğun kadrolaşma sebebiyledir ki, adi nitelikte ve yerel ölçekte meydana gelen olayların soruşturulmasındaki karartmanın yanında, ulusal boyutu olan kritik olaylarda siyasi iktidarı korumaya ve gerçekleri gizlemeye, hedef saptırmaya ve karalamaya yönelik provokasyonlar yaşanmıştır, yaşanmaktadır da...

Bu Hükümet döneminde Polisler, gerekli moral desteği de bulamamışlardır. Hükümet polisleri adeta sahipsiz bırakmıştır. Van'da bir uyuşturucu operasyonu sırasında, eski bir milletvekili silahlı adamlarıyla bir polis merkezini basmış, bazı polisleri darp etmiş ve uyuşturucu işine karışan öğrencilerini, polisleri etkisiz hale getirdikten sonra alıp kaçmıştır. Bu olaya maalesef AKP Hükümeti sadece seyirci kalmış, olay adeta kapatılmak istenmiştir. Ekte sunulan iki ayrı tabloda (Ek: 1 ve Ek: 2) gerek mala, gerekse kişilere yönelik suçlarda son iki yıl içinde ciddi bir tırmanışın olduğu açıkça görülmektedir. Bu tablo AKP'nin Emniyet Teşkilatını göz ardı etmesinin çarpıcı bir sonucudur.

Ayrıca unutulmaması gereken bir diğer gerçek de, poliste sayısal yeterlilik yanında, niteliksel yeterliliğin de yaratılmasıdır. Bunun yolu, polis okullarının gerçekten de çağdaştırılmasıdır. Ama AKP Hükümeti siyasal kadrolaşmayı tercih ettiğinden asıl sorunlar sürekli olarak göz ardı edilmektedir.

Kemal Kılıçdaroğlu

İstanbul

Bülent Baratalı

İzmir

A. Kemal Deveciler

Balıkesir

M. Akif Hamzaçebi

Trabzon

A. Kemal Kumkumoğlu

İstanbul

Gürol Ergin

Muğla

Birgen Keleş

İstanbul

M. Mesut Özakcan

Aydın

Enis Tütüncü

Tekirdağ

Ek: 1

<u>SAHSA KARSI İSLENEN SUCLAR</u>	2005	2006
Kasten adam öldürme	2.094	2.006
İhmal ve kazaen öldürme	808	826
Öldürmeye teşebbüs	489	563
Kasten yaralama	31.011	40.001
Kazaen yaralama	5.168	11.446
Darp	46.612	71.564
Kız-kadın-erkek kaçırma	5.220	7.130
Çocuk kaçırma	429	546
Rehin alma	33	48
Tehdit	10.809	28.088
Aileye kötü muamele	9.901	17.064
Hakaret ve sövme	4.600	11.509
Müstehcen hareketler	1.802	3.044
Irza geçmek	1.206	1.300
Irza tasaddi	805	1.026
Kızlık bozma	318	309
Fuhuşa teşvik	1.594	1.932
Kumar oynamak, oynatmak	1.825	2.329
Kolluk kuvvetlerine hakaret	7.037	9.631
Rüşvet	144	173
Zimmet	33	40
İrtikap	20	20
İhtilas	6	1
İnsan ticareti	130	104
Ruhsatsız silah	10.667	19.137
Silah atmak	5.470	6.533
İntihar	1.619	1.647
İntihara teşebbüs	12.094	18.527
Tasnif dışı suçlar	34.436	63.131
Toplam	196.380	319.675

<u>MALA KARŞI İŞLENEN SUÇLAR</u>	<u>2005</u>	<u>2006</u>
Evden hırsızlık	53.932	85.956
İşyerinden hırsızlık	43.733	55.967
Resmi yerden hırsızlık	3.579	4.307
Bankadan hırsızlık	158	202
Otodan hırsızlık	39.705	31.522
Oto hırsızlığı	32.051	68.855
Kapkaççılık	7.168	12.154
Yankesicilik	18.556	27.612
Hayvan hırsızlığı	886	1.200
Diğer hırsızlıklar	35.060	64.166
Şahıstan gasp	6.248	7.770
Evden gasp	160	192
İşyerinden gasp	290	428
Bankadan gasp	6	8
Adam kaldırmak	86	95
Çek, senet imza ve tahsili	188	316
Kasten yangın çıkarma	1.524	2.210
İhmalen yangın çıkması	3.253	6.038
Dolandırıcılık	7.228	12.652
Emniyet suistimal	5.162	8.529
Suç eşyası satma-saklama	510	1.055
Mala zarar vermek	14.156	38.267
Bilişim suçları	214	299
Meskene girme	2.093	3.156
Hükümet emrine muhalefet	2.804	3.487
Tasnif dışı suçlar	10.715	27.384
Toplam	289.465	463.827

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

**GENEL KADRO VE USULÜ HAKKINDA
KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMENİN
EKİ CETVELLERİN EMNİYET GENEL
MÜDÜRLÜĞÜNE AİT BÖLÜMÜNDE
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN
TASARISI**

MADDE 1- Emniyet Genel Müdürlüğünün taşra teşkilatında kullanılmak üzere ekli listede yer alan kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin ilgili bölümüne eklenmiştir.

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN

**GENEL KADRO VE USULÜ HAKKINDA
KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMENİN
EKİ CETVELLERİN EMNİYET GENEL
MÜDÜRLÜĞÜNE AİT BÖLÜMÜNDE
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN
TASARISI**

MADDE 1- Tasarının 1 inci maddesi ekli listeyle birlikte Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2- Tasarının 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3- Tasarının 3 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Recep Tayyip Erdoğan
Başbakan

Dışişleri Bak. ve Başb. Yrd. V.

K. Unakıtan

Devlet Bakanı

B. Atalay

Devlet Bakanı

N. Çubukçu

Millî Savunma Bakanı

M. V. Gönül

Millî Eğitim Bakanı

H. Çelik

Ulaştırma Bakanı

B. Yıldırım

Sanayi ve Ticaret Bakanı

A. Coşkun

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

A. Şener

Devlet Bakanı

A. Babacan

Devlet Bakanı V.

A. Coşkun

İçişleri Bakanı

A. Aksu

Bayındırlık ve İskân Bakanı

F. N. Özak

Tarım ve Köyişleri Bakanı

M. M. Eker

En. ve Tab. Kay. Bakanı

M. H. Güler

Çevre ve Orman Bakanı

O. Pepe

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

M. A. Şahin

Devlet Bakanı

M. Aydın

Adalet Bakanı

C. Çiçek

Maliye Bakanı

K. Unakıtan

Sağlık Bakanı

R. Akdağ

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

M. Başesgioğlu

Kültür ve Turizm Bakanı

A. Koç

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METNE EKLİ LİSTE

KURUMU : EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
TEŞKİLATI : TAŞRA

İHDASI UYGUN GÖRÜLEN KADROLARIN

<u>SINIFI</u>	<u>UNVANI</u>	<u>DERECESİ</u>	<u>SERBEST KADRO ADEDİ</u>	<u>TUTULAN KADRO ADEDİ</u>	<u>TOPLAM</u>
EMH	Polis Memuru	9	20.000	-	20.000
	TOPLAM		20.000	-	20.000

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METNE EKLİ LİSTE

Tasarımın 1 inci maddesine ekli liste aynen kabul edilmiştir.



