

Trabzon Milletvekili Cevdet Erdöl ve Erzurum Milletvekili Muzaffer Gülyurt'un; Sanayi ve Ticaret Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi ile Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu Raporu (2/942)

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

8/1/1985 tarihli ve 3143 sayılı Sanayi ve Ticaret Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifimiz gerekçesi ile birlikte ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

Saygılarımızla.

Cevdet Erdöl

Trabzon

1/2/2007

Muzaffer Gülyurt

Erzurum

GEREKÇE

Ülkemizdeki Ar-Ge alt yapısının önemli bir bölümü üniversiteler ve kamu araştırma kurumlarında bulunmaktadır. Ancak ülke sanayiinin itici gücü olan özel sektör tarafından kurulan ve faaliyet gösteren Ar-Ge birimi sayısı, bilim ve teknoloji alanında yetkin ülkelerle karşılaştırıldığında oldukça düşüktür.

Ayrıca başta AB ülkeleri olmak üzere gelişmiş ülkelerden farklı olarak Türkiye’de özel araştırma kurumları bulunmamakta, üniversitelerde kurulan araştırma altyapısı da üniversite-sanayi işbirliğinin kurumsal bir yapıya kavuşmamış olması nedeniyle yeterli düzeyde, yaygın ve verimli bir şekilde kullanılamamakta, sadece üniversitelerde yürütülen akademik çalışmalara hizmet etmektedir.

Ülkemizde, Ar-Ge faaliyetlerinin önemli bir bölümü az sayıdaki büyük ölçekli işletmelerle sınırlı olup, ülke sanayinin % 98’ini oluşturan KOBİ’lerin mevcut Ar-Ge alt yapısından faydalanması istenilen düzeyin altında kalmıştır.

Tüm dünyada yaşanan gelişmelere ve uygulamalara paralel olarak ülkemizde de sanayi-üniversite işbirliğinin güçlendirilmesi, sanayide teknoloji ve Ar-Ge kültürünün yaygınlaştırılması ve sanayimizin uluslararası pazarlarda rekabet edebilir bir seviyeye getirilmesi Sanayi ve Ticaret Bakanlığının en önemli görevidir.

Bunun yanında, ulusal bütçeden Ar-Ge için ayrılacak finansman kaynaklarının kullanımının, mevcut plan ve programlar çerçevesinde en verimli alanlarda kullanımı esastır. Ulusal bilim ve teknoloji sistemimiz için ayrılan kamu kaynaklarının, ülkemize katma değer yaratacak ve refah seviyesini artıracak ürün ve üretim yöntemi olarak geri dönmesinin sağlanması da kamu-üniversite ve özel sektörün öncelikli görevleri arasında olmalıdır.

Sanayicilerimizin Ar-Ge’ye dayalı ihtiyaçların karşılanması ve toplumsal düzeyde Ar-Ge talebi oluşturmak için ihtiyaçlara bağlı araştırma programları oluşturulması ve sanayicinin Ar-Ge ve teknoloji ihtiyaçlarının üniversite bilimselliği kapsamında çözüme ulaştırılması da önemli bir gerekliliktir.

SAN-TEZ Projesi bu önemli gereklilik göz önüne alınarak hazırlanmış olup, bu projenin amacı, sanayi-üniversite-kamu işbirliği ile gerçekleştirilecek yeni teknolojilere dayalı ürün ve üretim yöntemlerine ilişkin çalışmaların projelendirilmesi, üniversitelerde yapılan akademik çalışmaların katma değer yaratacak ürün veya üretim yöntemi olarak sonuçlandırılması, akademik bilginin ticarileştirilmesi ve sanayicinin ihtiyaçları doğrultusunda belirlenen projelerde daha fazla sayıda yüksek lisans ve doktora öğrencisinin desteklenmesidir.

SAN-TEZ Projesi, “innovasyon ve Ar-Ge’nin önemini kavramış, kendi teknolojisini üreten ve satan, rekabet gücü ve refah seviyesi yüksek bir Türkiye” vizyonuna önemli bir katkı sağlamak amacıyla hazırlanmıştır.

SAN-TEZ PROJESİ kapsamında, 09/09/2006 tarih ve 26284 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Sanayi Tezleri (San-Tez) Projelerinin Desteklenme Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik ile desteklenmeye başlanan projelerle ilgili satınalma işlemleri yönetmelik hükümleri çerçevesinde ilgili üniversitenin sorumluluğuna bırakılmıştır.

Ancak, SAN-TEZ Yönetmeliği gereği projelerde talep edilen mal alım ihalesinin üniversiteler tarafından yapılması gerekmele birlikte, üniversiteler, karşılığı olmayan bir alım için ihale açmamaktadırlar.

Bu kapsamda projelerin başlatılabilmesi için sözleşmeyi takiben proje bedelinin bir kısmının üniversite tarafından açılacak özel proje hesabına aktarılması ve alımın bu hesaptan gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Bununla beraber, Sanayi ve Ticaret Bakanlığının 3143 sayılı Teşkilat Kanununun Sanayi Araştırma ve Geliştirme Genel Müdürlüğünün görevlerini düzenleyen 10. Maddesinde Bakanlık bütçesinden üniversite tarafından açılacak özel hesaba aktarma yapılabileceğine ilişkin bir madde olmaması ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu hükümleri uyarınca bir kamu kurumundan diğer bir kamu kurumuna harcama belgesi olmadan bütçe aktarımı yapılması engellenmiş olması nedeniyle SAN-TEZ kapsamında desteklenmesi uygun bulunan projeler başlatılamamaktadır.

Ayrıca, SAN-TEZ Projesi kapsamında gerçekleştirilen değerlendirme panellerinde görev alan öğretim üyeleri ve diğer kamu kurumları personeline, projede görev alan ve üniversitede çalışmakta olan proje yürütücüsü dahil yardımcı araştırmacı ve yardımcı personele de bir ücret ödemesi yapılamamaktadır.

Ülkemizin teknoloji ve Ar-Ge kapasitesinin geliştirilmesinde çok büyük bir önem arz eden bu projenin herhangi bir aksaklıkla karşılaşmadan sürdürülebilmesi ve SAN-TEZ Programının devamı olarak altyapısı hazırlanan;

1. Ar-Ge ve yenilikçi ürün ve üretim yöntemlerine dayalı çalışmaların fikri ve sınai mülkiyet haklarının desteklenmesi programı, (PATENT DESTEK PROGRAMI)

2. Bu projelerden uluslararası markaya dönüşme kabiliyeti olanlara yatırım desteği sağlanması, (AR-GE YATIRIM DESTEK PROGRAMI)

3. Bu projeler sonucunda ortaya çıkan yüksek katma değerli yeni ürün ya da üretim yöntemlerinin uluslararası pazarlarda daha yüksek pay alabilmesine yönelik destek programı (AR-GE ÜRÜNLERİ PAZARLAMA VE DESTEK PROGRAMI) olmak üzere ileriki aşamalarda uygulamaya konulacak olan ve yukarıda bahsedilen üç yeni program için Sanayi ve Ticaret Bakanlığının 3143 sayılı Teşkilat Kanununun 10. Maddesinin (h) bendine bu üç alt bendin eklenmesi gerekmektedir.

Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar

Bilgi ve Teknoloji Komisyonu

16/02/2007

Esas No.: 2/942

Karar No. : 64

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınız tarafından 05/02/2007 tarihinde esas komisyon olarak Komisyonumuza havale edilmiş bulunan 2/942 esas sayılı “Trabzon Milletvekili Cevdet Erdöl ve Erzurum Milletvekili Muzaffer Gülyurt’un; Sanayi ve Ticaret Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi”, Komisyonumuzun 14/02/2007 tarihinde Hükümeti temsilen Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Müsteşarı ile Maliye Bakanlığı, Adalet Bakanlığı temsilcilerinin katılımlarıyla yaptığı 48 inci birleşiminde incelenip görüşülmüştür.

Dünyada yaşanan gelişmelere ve uygulamalara paralel olarak ülkemizde de sanayi-üniversite işbirliğinin güçlendirilmesi, sanayide teknoloji ve Ar-Ge kültürünün yaygınlaştırılması ve bunlara bağlı olarak ileri teknoloji ürün ve üretim yöntemlerinin geliştirilmesi büyük önem arz etmektedir. Bu nedenle Sanayi ve Ticaret Bakanlığı tarafından yürütülen SAN-TEZ Projesi ile; sanayi-üniversite-kamu işbirliği ile gerçekleştirilecek yeni teknolojilere dayalı ürün ve üretim yöntemlerine ilişkin çalışmaların projelendirilmesi üniversitelerde yapılan akademik çalışmaların katma değer yaratacak ürün ve/veya üretim yöntemi olarak sonuçlandırılması, akademik bilginin ticarileştirilmesi ve sanayicinin ihtiyaçları doğrultusunda belirlenen projelerde daha fazla sayıda yüksek lisans ve doktora öğrencisinin desteklenmesi amaçlanmıştır.

2005 yılında Sanayi ve Ticaret Bakanlığının koordinasyonunda, Orta Doğu Teknik Üniversitesi ve Ankara Sanayi Odası işbirliği ile SAN-TEZ Projesinin ilk adımları atılmıştır. Ankara’daki sanayicilerin rekabet açısından karşılaştıkları teknik veya bilimsel sorunlar belirlenmiş ve üniversitelerin bu sorunların çözümü için projeler üretmeleri sağlanmıştır. Yürütülen çalışmalar sonucunda 22 Şubat 2006 tarihinde Sanayi Tez Pazarı’nda Ankara Sanayi Odası mensubu sanayiciler ile akademik seviyede üretilen projelerin buluşması sağlanmıştır. Sanayi Tez Pazarının gerek sanayiciler gerekse akademik çevrelerde aldığı olumlu tepkiler ile ülkemizin sağlayacağı kazançlar dikkate alınarak projelerin bir program dahilinde etkin bir şekilde yürütülebilmesi amacıyla yasal altyapının oluşturulması gereği ortaya çıkmıştır. Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Sanayi Tezleri (San-Tez) Projelerinin Desteklenme Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik 09.09.2006 tarih ve 26284 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Ayrıca 2006 yılında Sanayi Tezleri Programı Sanayi ve Ticaret Bakanlığının Yatırım Programına alınarak 5 Milyon YTL yatırım ödeneği tahsis edilmiştir. Bu çerçevede 2006 yılında 43 proje başvurusu olmuş ve yapılan proje değerlendirme panellerinde 17 proje desteklenmeye uygun bulunmuştur. 2007 yılının 1. Döneminde ise 23 üniversiteden 85 proje başvurusu yapılmıştır.

İşletmelerin, üniversitelerde görevli akademisyenlerin ve tez öğrencilerinin SAN-TEZ Proje önerileri, konusunda uzman kişilerden oluşan Proje Değerlendirme Grupları tarafından amaç, araştırma yöntemi, çalışma programı, projeden beklenen bilimsel, teknolojik, ekonomik ve sosyal yararlar, başarı kriterleri, bütçe gerekçesi ve projenin ticarileştirilme yeteneği açısından değerlendirilmektedir. Bu kapsamda desteklenmesine karar verilen SAN-TEZ projeleri giderlerine Sanayi ve Ticaret Bakanlığı tarafından üç yıl süreyle uygulanacak en yüksek destek oranı %75 olup, toplam proje bedelinin %25'i işletme tarafından nakdi olarak, projenin yürütülmesine yönelik test ve laboratuvar çalışmaları gibi hizmetler ise projenin yürütüldüğü üniversite tarafından aynı olarak karşılanmaktadır.

Teklif ve gerekçesi incelendiğinde;

* 09.09.2006 tarih ve 26284 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Sanayi Tezleri (San-Tez) Projelerinin Desteklenme Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik gereğince SAN-TEZ Projesi kapsamında desteklenmeye başlanan projelerle ilgili satın alma işlemlerinin ilgili üniversitelerin sorumluluğuna bırakılması nedeniyle, projelerde kullanılmak üzere talep edilen malların alım ihalelerinin üniversiteler tarafından yapılması gerekmesine rağmen üniversitelerin karşılığı olmayan bir alım için ihale açmadıkları,

* 8/1/1985 tarih ve 3143 sayılı Sanayi ve Ticaret Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanununun Sanayi Araştırma ve Geliştirme Genel Müdürlüğü'nün görevleri ile ilgili maddesinde Bakanlık bütçesinden üniversite tarafından açılacak özel hesaba aktarma yapılabileceğine ilişkin bir madde olmaması ve 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu gereğince bir kamu kurumundan diğer bir kamu kurumuna harcama belgesi olmadan bütçe aktarımı yapılamaması nedeniyle SAN-TEZ Projesi kapsamında desteklenmesi uygun bulunan projelerin başlatılmadığı,

* Projelerin başlatılabilmesi için sözleşmeyi takiben proje bedelinin bir kısmının üniversite tarafından açılacak özel proje hesabına aktarılması ve alımın bu hesaptan gerçekleştirilmesinin gerektiği,

*SAN-TEZ Projesi kapsamında gerçekleştirilen değerlendirme panellerinde görev alan öğretim üyeleri ve diğer kamu kurumları personeline, projede görev alan ve üniversitede çalışmakta olan proje yürütücüsü dahil yardımcı araştırmacı ve yardımcı personele ücret ödemesi yapılamadığı,

* Yukarıda belirtilen sorunların giderilmesi ve SAN-TEZ Projesi kapsamında üniversiteler ile kuruluşlar tarafından ortaklaşa hazırlanan projelerin desteklenmesinin sağlanması nedeniyle Teklifin verildiği,

anlaşılmaktadır. Teklifin geneli üzerindeki görüşmeler sırasında SAN-TEZ Projesinin öneminden ve gerekliliğinden bahsedilmekle birlikte söz konusu projenin hayata geçirilmesi için gereken hukuki sorunların ivedilikle çözülmesi gereğine değinilmiş ve ardından Teklifin maddelerine geçilmesi kabul edilmiştir.

Teklifin;

1 inci maddesi; verilen bir önerenin kabulü ile yeniden düzenlenmek suretiyle,

2 nci maddesi; aynen,

3 üncü maddesi; aynen,

kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurula sunulmak üzere Başkanlığınıza arz olunur.

| | | |
|-----------------------------|-------------------------|------------------------|
| Başkan | Başkanvekili | Sözcü |
| <i>Soner Aksoy</i> | <i>Hasan Ali Çelik</i> | <i>Hasan Angı</i> |
| Kütahya | Sakarya | Konya |
| Üye | Üye | Üye |
| <i>Atilla Başoğlu</i> | <i>Tacidar Seyhan</i> | <i>Ahmet Rıza Acar</i> |
| Adana | Adana | Aydın |
| Üye | Üye | Üye |
| <i>Mehmet Güner</i> | <i>Fahri Çakır</i> | <i>Nejat Gençan</i> |
| Bolu | Düzce | Edirne |
| Üye | Üye | Üye |
| <i>Mehmet Vedat Yücesan</i> | <i>Ahmet Uzer</i> | <i>İsmail Katmerci</i> |
| Eskişehir | Gaziantep | İzmir |
| Üye | Üye | Üye |
| <i>Ahmet Büyükakkaşlar</i> | <i>Nuri Çilingir</i> | <i>Hüseyin Özcan</i> |
| Konya | Manisa | Mersin |
| Üye | Üye | Üye |
| <i>Vahit Çekmez</i> | <i>Şükrü Ünal</i> | <i>Mustafa Öztürk</i> |
| Mersin | Osmaniye | Sinop |
| Üye | Üye | Üye |
| <i>Mehmet Özlek</i> | <i>Yekta Haydaroğlu</i> | <i>Fazlı Erdoğan</i> |
| Şanlıurfa | Van | Zonguldak |

TRABZON MİLLETVEKİLİ CEVDET ERDÖL
VE ERZURUM MİLLETVEKİLİ
MUZAFFER GÜLYURT'UN TEKLİFİ
SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞININ
TEŞKİLAT VE GÖREVLERİ HAKKINDA
KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA
DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 8/1/1985 tarihli ve 3143 sayılı Sanayi ve Ticaret Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanununun 10 uncu maddesinin (h) bendine aşağıdaki alt bentler eklenmiştir.

“1) Sanayi kuruluşlarının üniversite, araştırma kurum ve kuruluşları ile işbirliği yaparak teknolojik araştırma ve geliştirmeye aktif katılımını sağlayacak programlar yapmak, araştırma ve geliştirme projeleri sonucunda ortaya çıkan teknolojik ürünün patenti, yatırımı ve pazarlaması konusunda gerçek ve tüzel kişilere destek vermek ve bu programların uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar ile yönetmelikleri hazırlamak.

2) Hazırlanan programlara ilişkin hizmetlerde görev alan memurlar ile diğer kamu görevlileri ve hizmetinden yararlanılacak diğer kişilere, proje sözleşmesinde belirlenen ücretler de dahil olmak üzere programlara yönelik yapılacak her türlü harcama Bakanlık bütçesinden gerçekleştirilir.

3) Sanayi ve Ticaret Bakanlığı bütçesinden yükseköğretim kurumlarına ve vakıf üniversitelerine, araştırma geliştirme projeleri karşılığı aktarılan hibe niteliğindeki tutarlar, ilgili idarelerin bütçelerine gelir kaydedilmeksizin proje adına açılacak özel hesaplarda izlenir. Harcamalar, proje sözleşmelerinde yer alan hükümler ile bu sözleşmelere dayanak teşkil eden program kuralları çerçevesinde yapılır. Bu maddenin uygulanmasına ve işlemlerin muhasebeleştirilmesine ilişkin esas ve usuller Sanayi ve Ticaret Bakanlığınca çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.”

SANAYİ, TİCARET, ENERJİ, TABİİ
KAYNAKLAR, BİLGİ VE TEKNOLOJİ
KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN
SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞININ
TEŞKİLAT VE GÖREVLERİ HAKKINDA
KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA
DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 8/1/1985 tarihli ve 3143 sayılı Sanayi ve Ticaret Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanununun 10 uncu maddesinin birinci fıkrasının (h) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve aynı maddenin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“h) Sınai alandaki teknolojik gelişmeleri takip ve teşvik etmek amacıyla, ülkemizdeki sanayi kuruluşlarının yükseköğretim kurumları ve vakıf üniversiteleri ile işbirliği yaparak teknolojik araştırma ve geliştirmeye aktif katılımını sağlayacak programlar yapmak, araştırma ve geliştirme projeleri sonucunda ortaya çıkan teknolojik ürünün patenti, yatırımı ve pazarlaması konusunda gerçek ve tüzel kişilere destek vermek ve bu programların uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar ile yönetmelikleri hazırlamak,”

“Bakanlık bütçesinden birinci fıkranın (h) bendine göre, yükseköğretim kurumlarına araştırma ve geliştirme projeleri karşılığı aktarılan hibe niteliğindeki tutarlar, ilgili idarelerin bütçelerine gelir kaydedilmeksizin proje adına açılacak özel hesaplarda izlenir. Yükseköğretim kurumları ve vakıf üniversitelerine aktarılan tutarların harcanmasına ve muhasebeleştirilmesine ilişkin hususlar Maliye Bakanlığının uygun görüşü alınmak suretiyle Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikte belirlenir. Bu kapsamda yapılan harcamalar 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu kapsamında denetlenir. Hazırlanan programlara ilişkin hizmetlerde görev alan memurlar ile diğer kamu görevlileri ve hizmetinden yararlanılacak diğer kişiler için yapılacak harcamalar Bakanlık bütçesinden gerçekleştirilir. Desteklenen projelerde, proje süresiyle sınırlı olmak kaydıyla proje kapsamında görev yapan öğretim

(Trabzon Milletvekili Cevdet Erdöl ve Erzurum Milletvekili Muzaffer Gülyurt'un Teklifi)

(Sanayi Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

elemanlarına 15.000 gösterge rakamının, yüksek öğretim kurumlarının teknik hizmetler sınıfında görev yapan personele ise 8.000 gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarı geçmemek üzere proje sözleşmesinde belirlenen tutarlar üzerinden aylık ödeme yapılabilir. Memur ve diğer kamu görevlisi olmamak kaydıyla projede görev yapan diğer proje personeline proje sözleşmesinde belirlenen tutarlar üzerinden aylık ücret ödenir.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

