

T.B.M.M.

(S. Sayısı: 848)

Emniyet Genel Müdürlüğüne Ait Araç, Gereç, Mal ve Malzemenin Satış, Hibe, HEK ve Hurda Durum ve İşlemleri ile Hizmet Satışına Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı ve İçişleri Komisyonu Raporu (1/981)

Not: Tasarı, Başkanlıkça Plan ve Bütçe ile İçişleri komisyonlarına havale edilmiştir.

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

28.2.2005

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-1042/878

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İçişleri Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 24.1.2005 tarihinde kararlaştırılan "Emniyet Genel Müdürlüğüne Ait Araç, Gereç, Mal ve Malzemenin Satış, Hibe, HEK ve Hurda Durum ve İşlemleri ile Hizmet Satışına Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı" ile gerekçesi birlikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

GENEL GEREKÇE

4645 sayılı Emniyet Genel Müdürlüğüne Ait Araç, Gereç, Mal ve Malzemenin Satış, Hibe, HEK ve Hurda Durum ve İşlemleri ile Hizmet Satışına Dair Kanun, 24.4.2001 tarihinde Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Kanunun amacında satışa sunulacak malzemeler ikiye ayrılmış; silah, mühimmat, makine ve teçhizatın satışa sunulabilmesi için standart dışı veya ihtiyaç fazlası olması şartı getirilmiş, hurda veya HEK olarak ise sadece taşıtların satışına imkân sağlanmıştır.

Makine ve teçhizatın Kanunda tanımı yapılarak role, telsiz, bilgisayar gibi haberleşme yazılım cihazları ile kriminal laboratuvar malzemeleri ve bunların donanımlarını kapsadığı hüküm altına alınmıştır. Bu malzemelerin satışı için de standart dışı ve ihtiyaç fazlası olma şartı getirilmiştir. Bu malzemelerden hurda ve HEK durumuna düşenlerin ise satışları mümkün görülmemektedir. Oysa Emniyet Genel Müdürlüğünde kullanılan pek çok malzeme yukarıda belirtilen makine ve teçhizatın tanımı içerisine girmediği gibi hurda durumunda bulunan taşıtlar hariç hiçbir malzemenin de satışı bu Kanuna göre mümkün olamamaktadır.

Yapılan düzenleme ile Kanuna mal ve malzeme tanımı ilave edilerek hurda, HEK, standart dışı veya ihtiyaç fazlası durumunda bulunan makine ve teçhizat ile diğer mal ve malzemenin de satışına imkân sağlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1.- 4645 sayılı Kanunda satışa sunulacak mal ve malzemeler iki bölüme ayrılmış; silah, mühimmat, makine ve teçhizatın satışa sunulabilmesi için standart dışı veya ihtiyaç fazlası olma şartı aranmıştır. Hurda veya HEK durumuna düşmüş makine, teçhizat, silah ve mühimmat dahil diğer mal ve malzemenin satışına da imkân tanımak üzere anılan Kanunun amaç maddesi yeniden düzenlenerek, hurda veya HEK durumunda bulunan taşıt dışındaki diğer mal ve malzemeyi de kapsar hale getirilmiştir.

Madde 2.- Bu madde ile Emniyet Teşkilâtı kuvvesinde bulunan ancak çeşitli nedenlerle hizmette kullanımları mümkün olmayan, her türlü taşının elden çıkarılmasına olanak sağlanarak; hem depolama ve bakım masraflarının azaltılması, hem de elde edilecek gelirle teşkilâtın ihtiyacı olan araç gereç için bütçe yükünün hafifletilmesi amaçlanmıştır. Bu kapsamda; Kanunda sadece taşıtlar için kullanılan "HEK" ve "Hurda" kavramları, hurda haline gelmiş veya hizmette kullanımı mümkün olmayan diğer malzemeyi de kapsayacak şekilde yeniden düzenlenmiş, "Makine ve teçhizat" tanımı içerisinde yer almayan diğer malzemelerin de satışını sağlamak üzere "Mal ve malzeme" terimi Kanuna ilave edilmiştir. Ayrıca Kanunda tanımlanmayan ve uygulamada tereddütlere yol açan "İhtiyaç fazlası" kavramına açıklık getirilmiştir. "Hizmet" kavramının tanımı da Teşkilâtın ana hizmetlerinin yürütülmesi açısından zorunlu olmakla beraber, belirli dönemlerde atıl kalan kapasitenin ülke ekonomisine kazandırılması amacıyla genişletilmiştir.

Madde 3.- 4645 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinde silah, mühimmat, makine ve teçhizat ile taşıtların standart dışı durumları ile miadı ve ihtiyaç fazlalığının belirlenmesi için komisyon kurulması hüküm altına alınmıştır. Madde ile teknik komisyonun yukarıda sayılanlar dışında diğer mal ve malzemenin de standart dışı, ihtiyaç fazlası olması yanında hurda ve HEK durumlarını da belirlemek üzere oluşturacağı yönünde düzenlemeye gidilmiştir. Ayrıca, küçük illerde uzman bulma sıkıntısı dikkate alınarak, komisyonda uzman olanların sayısı ikiye düşürülmüştür.

Elden çıkarılacak mal ve malzeme ifadesine taşıt, silah, mühimmat, makine ve teçhizat ifadeleri ilave edilmiştir.

Komisyon teşkili ve kararlarının İçişleri Bakanının onayı ile yürürlüğe gireceğini ifade eden hüküm, pratikte uygulama güçlüğü ortaya çıkardığından bu görev ita amirlerine verilmiştir.

Madde 4.- 4645 sayılı Kanuna eklenecek madde ile; mülkiyeti Hazineye ait olup İçişleri Bakanlığı Emniyet Genel Müdürlüğüne tahsisli taşınmazlardan gerekli görülenlerin, İçişleri Bakanlığı ile mutabık kalınarak tahsislerin kaldırmaya ve 10.12.2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 46 ncı maddesine bağlı olmaksızın satmaya Maliye Bakanlığı yetkili kalmaktadır.

Ayrıca, satış sonunda elde edilecek bedellerin bütçeye gelir kaydedileceği, Emniyet Genel Müdürlüğünün ihtiyacı olan bina ve tesislerin yapımı, onarımı ve donatımı ile asayiş, trafik ve güvenlik hizmetleri için gerekli mal ve hizmet alımında kullanılmak üzere Emniyet Genel Müdürlüğü bütçesine gerekli ödeneğin öngörülebileceği düzenlenmiştir.

Madde 5.- Yürürlük maddesidir.

Madde 6.- Yürütme maddesidir.

İçişleri Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

İçişleri Komisyonu

Esas No.: 1/981

Karar No.: 11

24.3.2005

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İçişleri Bakanlığınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca, 28.2.2005 tarihinde Başkanlığınıza sunulan "Emniyet Genel Müdürlüğüne Ait Araç, Gereç, Mal ve Malzemenin Satış, Hibe, HEK ve Hurda Durum ve İşlemleri ile Hizmet Satışına Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı", Başkanlığınıza 4.3.2005 tarihinde esas komisyon olarak Komisyonumuza; tali komisyon olarak da Plan ve Bütçe Komisyonuna havale edilmiş ve Komisyonumuz, 23.3.2005 tarihli dokuzuncu toplantısında Adalet, İçişleri ve Maliye bakanlıkları temsilcilerinin de katılımıyla Tasarayı inceleyip görüşmüştür.

4645 sayılı Kanunda Emniyet Genel Müdürlüğünce satışa sunulacak malzemeler konusunda bir ayırım yapılmıştır. Söz konusu ayırma göre silah, mühimmat, makine ve teçhizatın satışa sunulabilmesi için bunların standart dışı veya ihtiyaç fazlası olması yeterli iken, hurda ve HEK durumunda olan makine ve teçhizatın satışına olanak tanınmamıştır. Kanuna göre sadece hurda ve HEK durumundaki taşıtların satılması olanaklıdır. Ancak bu düzenleme gereksinimlere yanıt verememektedir, çünkü Emniyet Teşkilatının elinde hurda ve HEK durumunda olan önemli miktarda makine ve teçhizat ile mal ve malzeme bulunmaktadır. Diğer taraftan Emniyet Genel Müdürlüğünün elinde bulunan malzemenin önemli bir kısmı makine ve teçhizat kavramının tanımı içine girmemektedir. Kanun Tasarısı ile bir taraftan makine ve teçhizat kapsamına giremeyen mal ve malzemenin tanımı yapılırken, diğer taraftan hurda ve HEK durumundaki makine ve teçhizat ile yeni tanımı yapılan mal ve malzemenin de satışına olanak tanınmaktadır.

Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmeler sırasında şu görüşler ileri sürülmüştür:

- Tasarının satılacak makine ve teçhizat ile mal ve malzeme konusunda bir ayırım yapmamış olması Devletin güvenliği açısından sakıncalar taşıyabilir.
 - Ülke güvenliği ve savunmasını ilgilendiren konular söz konusu olduğunda diğer güvenlik birimlerinin de görüşünün alınması gerekir.
 - Tasarı bu açıdan gözden geçirilerek özel nitelik taşıyan bazı mal ve malzeme ile makine ve teçhizatın satılması engellenmelidir.
- Cevaben yapılan açıklamalarda,
- Bu konuda karar vermek için, konusunda uzman en az iki kişinin yer alacağı en az beş kişiden oluşan komisyonların kurulacağı,
 - Bu komisyonlara gerektiğinde diğer kurumlardan da temsilci alınacağı,
 - Emniyet Teşkilatında söz konusu mal ve malzeme ile makine ve teçhizatın satımında Devletin güvenliğinin ön planda tutulacağı konusunda hiçbir kuşku olamayacağı,
 - Teknolojinin ulaştığı olduğu bugünkü gelişmişlik düzeyinde çok sayıda ürünün artık serbest piyasada alınıp satıldığı,
 - Bu nedenle Devletin güvenliği açısından bir sorun ortaya çıkmayacağı

Açıklamaları yapılmıştır.

Tasarının tümü üzerindeki bu görüşmelerden sonra Tasarı ile gerekçesi uygun bulunmuş maddelerinin görüşülmesine geçilmesi kararlaştırılmıştır.

Tasarının 1, 2, 3 ve 4 üncü maddeleri ile yürürlük ve yürütmeye ilişkin 5 ve 6 ncı maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurula sunulmak üzere arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Tevfik Ziyaeddin Akbulut</i>	<i>Ali Sezal</i>	<i>Şükrü Önder</i>
Tekirdağ	Kahramanmaraş	Yalova
Kâtip	Üye	Üye
<i>Sinan Özkan</i>	<i>Ali Küçükaydın</i>	<i>Şevket Gürsoy</i>
Kastamonu	Adana	Adıyaman
Üye	Üye	Üye
<i>Şevket Orhan</i>	<i>Ali Yüksel Kavuştu</i>	<i>Ali Ayağ</i>
Bursa	Çorum	Edirne
Üye	Üye	Üye
<i>Talip Kaban</i>	Muharrem Tozçöken	<i>Fuat Geçen</i>
Erzincan	Eskişehir	Hatay
	(İmzada bulunamadı)	
Üye	Üye	Üye
<i>Hakkı Ülkü</i>	<i>Ali Oksal</i>	<i>Nurettin Sözen</i>
İzmir	Mersin	Sivas
(Muhalifim. Muhalefet şerhi ektedir)		(Muhalifim. Muhalefet şerhi ektedir)
Üye	Üye	Üye
<i>Selami Uzun</i>	<i>Mehmet Kartal</i>	<i>Nadir Saraç</i>
Sivas	Van	Zonguldak
		(Muhalifim. Muhalefet şerhi ektedir)

MUHALEFET ŞERHİ

Görüşmekte olduğumuz "Emniyet Genel Md.'e ait Araç, Gereç, Mal ve Malzemenin Satış, Hibe, HEK ve Hurda Durum ve İşlemleri ile Hizmet Satışına Dair Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısına olumsuz oy kullanıyoruz.

Gerekçe:

Ülkemizin güvenliğini ve savunmasını ilgilendiren konularda diğer kurumların da görüşü ve onayı alınmalıdır diye düşünüyoruz. (M.İ.T. ve M.S.B. gibi)

Saygılarımızla.

Hakkı Ülkü
İzmir

Nadir Saraç
Zonguldak

Nurettin Sözen
Sivas

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

**EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜNE AIT
ARAÇ, GEREÇ, MAL VE MALZEMENİN
SATIŞ, HİBE, HEK VE HURDA DURUM
VE İŞLEMLERİ İLE HİZMET SATIŞINA
DAİR KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI
HAKKINDA KANUN TASARISI**

MADDE 1.- 12.4.2001 tarihi ve 4645 sayılı Emniyet Genel Müdürlüğüne Ait Araç, Gereç, Mal ve Malzemenin Satış, Hibe, HEK ve Hurda Durum ve İşlemleri ile Hizmet Satışına Dair Kanunun 1 inci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bu Kanunun amacı, Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından satın alınan veya çeşitli yollarla temin edilen taşıt, silah, mühimmat, makine ve teçhizat ile mal ve malzemeden ihtiyaç fazlası bulunanlar veya standart dışı durumuna düşenler ile HEK durumunda olan veya hurdaya ayrılanların tasfiyesi, değerlendirilmesi ve Kurumun asli görevlerini aksatmamak şartı ile hizmet verilmesine dair usul ve esasları belirlemektir.”

MADDE 2.- 4645 sayılı Kanunun 2 nci maddesinde yer alan “HEK”, “Hurda” ve “Hizmet” tanımları aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve bu maddeye “Taşıt”, “Mal ve malzeme” ile “İhtiyaç fazlası” tanımları eklenmiştir.

“HEK: Hizmette kullanılabilme vasfını kaybeden veya arızalı hale geldiklerinde onarımları ekonomik olarak mahzurlu olan taşıt, silah, mühimmat, makine ve teçhizat ile mal ve malzemeyi,

Hurda: Hizmette uzun süre kullanılması veya giderilmesi mümkün olmayan arızalar ve geçirdiği kazalar dolayısıyla işe yaramaz hale gelen taşıt, silah, mühimmat, makine ve teçhizat ile mal ve malzemeyi,

Hizmet: Kamu kurum ve kuruluşları ile özel kuruluşlar ve şahıslara, dost veya müttefik devletlere verilebilecek, Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından üretilen eğitim, bilgi, belge, teknik inceleme ve analiz, tesis, bakım, onarım, modernizasyon, sağlık, test, bilişim ve

İÇİŞLERİ KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN

**EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜNE AIT
ARAÇ, GEREÇ, MAL VE MALZEMENİN
SATIŞ, HİBE, HEK VE HURDA DURUM
VE İŞLEMLERİ İLE HİZMET SATIŞINA
DAİR KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI
HAKKINDA KANUN TASARISI**

MADDE 1.- Tasarının 1 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2.- Tasarının 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(İçişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

yazılım, veriler ve sorgulamaları, basım, yayım, çekim, montaj, seslendirme, spikerlik, tercüme, güvenlik tertibatı, danışmanlık, havacılık ve benzeri hizmetler ile Emniyet Genel Müdürlüğüne ait taşıt, silah, mühimmat, makine ve teçhizat, mal ve malzeme ile bina, arazi ve tesislerinden istifade ettirmeyi,

Taşıt: Emniyet Genel Müdürlüğüne ait her türlü motorlu veya motorsuz, kara, deniz ve hava ulaştırma araçlarını,

Mal ve malzeme: Emniyet Genel Müdürlüğünün donanımı ile bakım, onarım ve idamesi için zaruri olan araç, gereç, yedek parça, cihaz ve sağlık malzemeleri ile kırıntı, döküntü malzeme atık ve parçalarını,

İhtiyaç fazlası: Çeşitli yollardan temin edilerek kuvveye alınmış, ancak kullanılabilme özelliği olmakla birlikte çeşitli nedenlerle kullanılmaksızın kuvvede bulundurulmuş taşıt, silah, mühimmat, makine ve teçhizat ile mal ve malzemeyi,"

MADDE 3.- 4645 sayılı Kanunun 3 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Madde 3.- Bu Kanun kapsamında yer alan taşıt, silah, mühimmat, makine ve teçhizat ile mal ve malzemelerin hurda, HEK, standart dışı veya ihtiyaç fazlalığının belirlenmesi ile satışı talep edilen hizmetlerin yapılıp yapılmamasına karar vermek üzere, konusunda uzman en az iki kişinin yer alacağı beş kişiden müteşekkil teknik komisyonlar oluşturulur. Bu komisyonlara gerektiğinde diğer kurum ve kuruluşlardan da temsilci alınır.

Bu Kanuna göre verilecek hizmet ile satışı yapılacak taşıt, silah, mühimmat, makine ve teçhizat ile mal ve malzemelerin değer tespitini yapmak üzere Emniyet Genel Müdürlüğü personelinen en az üç kişi ile Maliye Bakanlığı temsilcisinden oluşan değer tespit komisyonları oluşturulur. Bu komisyonlara mesleki bilgilerinden istifade etmek üzere diğer kurum ve kuruluşlardan temsilci dahil edilebilir.

MADDE 3.- Tasarının 3 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(İçişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Satılmasına karar verilen hizmetler ile taşıt, silah, mühimmat, makine ve teçhizat ile mal ve malzemelerin satış işlemi Emniyet Genel Müdürlüğü personelinin en az üç kişi ile Maliye Bakanlığı temsilcisinden oluşan ihale komisyonlarınca açık artırma usulü ile yapılır. Tarifeye dayalı olarak verilecek hizmetler bu kapsamın dışında olup, yönetmelikle düzenlenir.

Bu komisyonların teşkili ve kararları ita amirinin onayı ile yürürlüğe girer.”

MADDE 4.- 4645 sayılı Kanuna aşağıdaki madde eklenmiştir.

“EK MADDE 1.- Mülkiyeti Hazineye ait olup İçişleri Bakanlığı Emniyet Genel Müdürlüğüne tahsisli taşınmazlardan gerekli görülenlerin, İçişleri Bakanlığı ile mutabık kalınarak tahsislerini kaldırmaya ve 10.12.2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 46 ncı maddesine bağlı olmaksızın satmaya Maliye Bakanlığı yetkilidir.

Satış bedelleri bütçeye gelir kaydedilir. Emniyet Genel Müdürlüğünün ihtiyacı olan bina ve tesislerin yapımı, onarımı ve donatımı ile asayiş, trafik ve güvenlik hizmetleri için gerekli mal ve hizmet alımında kullanılmak üzere Emniyet Genel Müdürlüğü bütçesine gerekli ödenek öngörülür.”

MADDE 4.- Tasarının 4 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(İçişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 5.- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 6.- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

MADDE 5.- Tasarının 5 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 6.- Tasarının 6 ncı maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

Dışişleri Bak. ve Başb. Yrd.

A. Gül

Devlet Bakanı

B. Atalay

Devlet Bakanı

G. Akşit

Millî Savunma Bakanı

M. V. Gönül

Millî Eğitim Bakanı

H. Çelik

Ulaştırma Bakanı

B. Yıldırım

Sanayi ve Ticaret Bakanı

A. Coşkun

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

A. Şener

Devlet Bakanı

A. Babacan

Devlet Bakanı

K. Tüzmen

İçişleri Bakanı

A. Aksu

Bayındırlık ve İskân Bakanı

Z. Ergezen

Tarım ve Köyişleri Bakanı

S. Güçlü

En. ve Tab. Kay. Bakanı

M. H. Güler

Çevre ve Orman Bakanı

O. Pepe

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

M. A. Şahin

Devlet Bakanı

M. Aydın

Adalet Bakanı

C. Çiçek

Maliye Bakanı

K. Unakıtan

Sağlık Bakanı

R. Akdağ

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

M. Başesgioğlu

Kültür ve Turizm Bakanı V.

O. Pepe

