

T.B.M.M.

(S. Sayısı : 946)

Çorum Milletvekili Agah Kafkas ile 9 Milletvekilinin; Sendikalar Kanununun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifi ile Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu Raporu (2/500)

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Sendikalar Kanununun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifimiz ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

Saygılarımızla.

Agah Kafkas

Çorum

Şükrü Ayalan

Tokat

Mahfuz Güler

Bingöl

Faruk Çelik

Bursa

Remziye Öztoprak

Ankara

Alim Tunç

Uşak

Y. Selahattin Beyribey

Kars

Semiha Öyüş

Aydın

Cevdet Erdöl

Trabzon

Nezvat Doğan

Kocaeli

GENEL GEREKÇE

Sendikal kuruluşların sosyal faaliyetleri arasında yer alan eğitim, sağlık, rehabilitasyon veya spor tesisleri kurmaları ve bunları ilgili bakanlıklara devretmesi veya aynı amaçla aynı ve nakdî yardımda bulunabilmesi 2821 sayılı Kanunun 33 üncü maddesinin birinci fıkrasının (8) numaralı bendinde düzenlenmiştir.

Bu düzenlemeye ilişkin 5332 sayılı Kanun 16.4.2005 tarihli Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Sendika ve Konfederasyonların, bu anlamda yapacakları yardımlar için genel kurullarını yeniden toplayarak bu konuda karar almaları, bu kuruluşların yasaya göre genel kurullarını en çok dört yılda bir yapmaları gerektiğinden söz konusu aynı ve nakdî yardımların kısa sürede gerçekleştirilemediği görülmüştür.

Yapılan değişiklikte, sendikal kuruluşların bu konudaki talepleri de dikkate alınmış, yeni işlemlere ve mali harcamalara muhatap olmamaları sağlanmıştır.

Hazırlanan teklif ile bu etkinlikler genel kurul kararı yerine yönetim kurulu kararına bırakılmıştır.

Ayrıca; işverenlerin işçi giriş ve çıkış bildirimlerinin doğrudan Bakanlığa gönderilmesi yeterli görülerek bu konudaki bürokratik işlemler azaltılarak işverenlere kolaylık getirilmiştir.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1.- Yapılan değişlikle sendikaların eğitim, sağlık, rehabilitasyon veya spor tesisleri kurarak bunları ilgili bakanlıklara devrine ilişkin düzenlemenin bir an önce uygulamaya geçirilmesini sağlamak amacıyla bu faaliyetlerin genel kurul kararı yerine yönetim kurulu kararına bırakılması amaçlanmıştır.

Madde 2.- İşverenlerin işe aldıkları veya işten çıkardıkları işçilerle ilgili olarak yaptıkları bildirimleri, sadece Bakanlığa göndermeleri öngörülerek, işlemlerde sadelik, basitlik ve kolaylık sağlanmıştır.

Madde 3.- Yürürlük maddesidir.

Madde 4.- Yürütme maddesidir.

Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Sağlık, Aile, Çalışma ve

Sosyal İşler Komisyonu

Esas No.: 2/500

15.6.2005

Karar No.: 26

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

“Çorum Milletvekili Agah Kafkas ile 9 Milletvekilinin; Sendikalar Kanununun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifi,” Başkanlığınızca 7.6.2005 tarihinde esas komisyon olarak Komisyonumuza havale edilmiştir.

Komisyonumuz, Teklifi 14.6.2005 tarihli 23 üncü birleşiminde gündemine almıştır. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı ile Maliye Bakanlığı, Adalet Bakanlığı, TİSK, TÜRK-İŞ, HAK-İŞ, DİSK, MEMUR-SEN, KAMU-SEN, KESK, BASK temsilcilerinin katılımlarıyla Teklifi inceleyip görüşmüştür.

Teklif ile sendikaların genel kurul kararıyla nakit mevcutlarının % 25’ini aşmamak kaydıyla ilgili bakanlıklara devretmek üzere eğitim, sağlık, rehabilitasyon veya spor tesisleri kurmaları veya bu amaçla kamu kurum ve kuruluşlarına aynı ve nakdi yardımda bulunmaları, yurt içinde veya yurt dışında yangın, su baskını, deprem gibi afetlerin vukuunda doğrudan veya yetkili makamlar aracılığıyla afet bölgesinde konut, eğitim, sağlık veya rehabilitasyon tesisleri yapmaları veya bu amaçla kamu kurum ve kuruluşlarına aynı ve nakdi yardımda bulunabilmeleri için gerekli olan genel kurul kararı yönetim kurulu kararı olarak değiştirilmekte, işverenlerin işe aldığı veya iş sözleşmesi sona eren işçileri doğrudan Bakanlığa bildirmeleri öngörülmektedir.

Teklifin tümü üzerindeki görüşmelerde toplantıya katılan Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı Sayın Murat Başesgioğlu;

Sendikalara ilgili bakanlıklara devretmek üzere eğitim, sağlık, rehabilitasyon veya spor tesisleri yapabilmeleri imkânının yeni getirildiğini ancak bunu genel kurul, kararıyla yapabilmelerinin işleyişte sıkıntılar yarattığı, sendikaların genel kurullarını toplamalarının mali külfet getirdiği, sendikaların yapacakları sosyal yardımların böylelikle zorlaştığı, bu husustaki kararın yönetim kuruluna bırakılmasında bazı endişeleri paylaştığını ancak, sendika ve konfederasyonların bilançolarını Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığına bildirmek zorunda olduklarını,

İşverenlerin işe giriş ve çıkış bildirimlerinin doğrudan Bakanlığa yapılması konusunda da yükün ve bürokrasinin azalacağını,

Belirtmiştir.

Teklifin tümü üzerindeki görüşmelerden sonra maddelerine geçilmesi kabul edilmiştir.

Teklifin 1 ve 2 nci maddeleri Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Teklife, Teklifin 2 nci maddesi ile getirilen bildirim kolaylığına bağlı olarak bu Kanunun yürürlük tarihinden önceki dönemde 2821 sayılı Kanunun 62 nci maddesine muhalefet nedeniyle verilen ağır para cezalarının bir defaya mahsus olmak üzere kaldırılmasını öngören bir önerge ile yeni madde olarak 3 üncü madde eklenmiş ve diğer maddeler teselsül ettirilmiştir.

Teklifin yürürlüğe ilişkin 3 üncü maddesi 4 üncü madde olarak, yürütmeye ilişkin 4 üncü maddesi 5 inci madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurula sunulmak üzere saygıyla arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Cevdet Erdöl</i>	<i>Nevzat Doğan</i>	<i>Sabri Varan</i>
Trabzon	Kocaeli	Gümüşhane
Kâtip	Üye	Üye
<i>Mehmet Kılıç</i>	Mehmet Kerim Yıldız	<i>Ahmet Yaşar</i>
Konya	Ağrı	Aksaray
	(İmzada bulunamadı)	
Üye	Üye	Üye
<i>Muzaffer R. Kurtulmuşoğlu</i>	<i>Remziye Öztoprak</i>	<i>Osman Akman</i>
Ankara	Ankara	Antalya
Üye	Üye	Üye
<i>Şerif Birinç</i>	<i>Agah Kafkas</i>	<i>İrfan Rıza Yazıcıoğlu</i>
Bursa	Çorum	Diyarbakır
Üye	Üye	Üye
<i>Lokman Ayva</i>	<i>Enver Öktem</i>	<i>İzzet Çetin</i>
İstanbul	İzmir	Kocaeli
	(Muhalefet şerhim ektedir) (Muhalifim, muhalefet şerhi ektedir)	
Üye	Üye	Üye
<i>Hüseyin Tanrıverdi</i>	<i>Ali Arslan</i>	<i>Medeni Yılmaz</i>
Manisa	Muğla	Muş
	Üye	Üye
	<i>Feramus Şahin</i>	<i>Alim Tunç</i>
	Tokat	Uşak

MUHALEFET ŞERHİ

1. 2821 sayılı Sendikalar Kanununun 33. maddesinin birinci fıkrasının 5332 sayılı Kanunla değişik (8) numaralı bendinde geçen “Genel Kurul kararıyla” ibaresinin “Yönetim Kurulu kararıyla” değiştirilmesi teklifi doğru bir teklif değildir.

Sendikalar Kanununda en son değişiklik 5332 sayılı Kanun ile Nisan 2005’te yapılmıştı. Aynı konuda ve aynı maddede iki ay içinde bu ikinci değişiklik teklifidir.

5332 sayılı Kanunla yapılan düzenlemede sendikalara Genel Kurul kararıyla ve ilgili Bakanlıklara devretmek üzere okul, sağlık ocağı vs. sosyal amaçlı tesis yapma yetkisi verilmiştir. Bu teklifle yapılan değişiklik ile “Genel Kurul yetkisi” siyasi irade tarafından “Yönetim Kuruluna” devredilmek istenmektedir.

Sendikaların gelirleri büyük oranda üyelik aidatlarından oluşur. Bir sendika üyesinin ödemiş olduğu aidatların nerelere, hangi amaçla, nasıl harcandığını önceden bilmesinde yarar vardır.

O nedenle hem eski 274 sayılı Sendikalar Kanununda, hem 2821 sayılı Sendikalar Kanununda, hem de 5332 sayılı Kanunla yapılan düzenlemede özüne uygun biçimde bu yetki Genel Kurullara tanınmıştır.

Şimdi okul yaptırma vaadinde bulunan bir sendikanın “okul yapacağım ama genel kurulu toplanamam gerekir” demesi üzerine bu yasada değişiklik yapılmak istenmektedir. Genel Kurul kararı aranmasını gerekçe gösterip Sendikalar Kanununda değişiklik isteyen Sendika Genel Başkanının, alacağı kararları üyelerinden kaçırarak, yönetim kurulunda karar oluşturmak istemesi yasanın özüne, etik kurallara ve üye iradesine açıkça saygısızlıktır.

2. Yasal yükümlülüklerini yerine getirmediği için haklarında yasal işlem yapılan, işçilerin işe giriş ve çıkışlarına ilişkin bildirim yükümlülüğü düzenlenmekle birlikte geçmişe yönelik malî af getirilmek istenmektedir.

Bugün ülkemizde yaşanan ekonomik krizin aşılamamasında, kayıt dışılığın yaygınlaşması ve sosyal güvenlik kuruluşlarının ekonomik zorluklar yaşamasının temelinde sık sık çıkarılan aflar vardır.

Yürürlükte olan bir yasanın yükümlülüklerini kim yerine getirmemiş ve hakkında yasal işlem yapılmışsa gerekli yaptırım uygulanmalıdır.

Yukarıda açıklanan nedenlerle getirilen yasa teklifini uygun bulmuyoruz.

Enver Öktem

İzzet Çetin

İzmir

Kocaeli

**ÇORUM MİLLETVEKİLİ AGAH KAFKAS İLE
9 MİLLETVEKİLİNİN TEKLİFİ**

**SENDİKALAR KANUNUNUN BAZI
MADDELERİNİN DEĞİŞTİRİLMESİNE
DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1.- 5.5.1983 tarihli ve 2821 sayılı Sendikalar Kanununun 33 üncü maddesinin birinci fıkrasının 5332 sayılı Kanunla değişik (8) numaralı bendinde geçen “genel kurul kararıyla” ibaresi “yönetim kurulu kararıyla” olarak değiştirilmiştir.

MADDE 2.- 2821 sayılı Kanunun 62 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Madde 62.- İşveren, işe aldığı veya herhangi bir nedenle iş sözleşmesi sona eren işçileri, izleyen ayın 15 ine kadar aylık bildirimle Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığına bildirmek zorundadır.

MADDE 3.- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4.- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

**SAĞLIK, AİLE, ÇALIŞMA VE SOSYAL
İŞLER KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN**

**SENDİKALAR KANUNUNUN BAZI
MADDELERİNİN DEĞİŞTİRİLMESİNE
DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1.- Teklifin 1 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2.- Teklifin 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3.- 2821 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

GEÇİCİ MADDE 8.- Bu Kanunun yürürlük tarihinden önce, 62 nci maddede belirtilen bildirim yükümlülüğüne uymayan işverenler hakkında, bu Kanunun 59 uncu maddesinde yer alan ağır para cezası uygulanmaz, işlem yapmak üzere Cumhuriyet savcılıklarına intikal ettirilen ancak, henüz tahsil edilmeyen ağır para cezaları da ortadan kalkar.

MADDE 4.- Teklifin 3 üncü maddesi 4 üncü madde olarak aynen kabul edilmiştir.

MADDE 5.- Teklifin 4 üncü maddesi 5 inci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

