

T.B.M.M.

(S. Sayısı: 921)

İl Özel İdaresi Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ve İçişleri Komisyonu Raporu (1/1031)

Not: Tasarı, Başkanlıkça Plan ve Bütçe ile İçişleri komisyonlarına havale edilmiştir.

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

9.5.2005

Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-850/2140

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İçişleri Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 14.4.2005 tarihinde kararlaştırılan "İl Özel İdaresi Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

GENEL GEREKÇE

Vali yardımcıları, ilde valinin her alanda en yakın çalıştıkları, görevde olmadıkları zaman valiye vekâlet eden üst düzey kamu yöneticileridir.

İl Özel İdaresi Kanunu ile valilerin ve valiliklerin iş kapasitesi ile faaliyet alanları genişlemiş ve sorumlulukları artmıştır.

Yerleşme sürecinin başarı ile sürdürülmesi, kamu görevlilerinin bu sürece katılmasını gerektirmektedir.

Bu anlamda, vali yardımcıları gerek genel yönetim alanında gerekse mesleki tecrübeleri ve for-masyonları gereği, yerel yönetimler konusunda yetişmiş kalifiye kamu personelidir.

Başta 5442 sayılı İl İdaresi Kanunu olmak üzere bir çok kanun uyarınca vali; millî eğitim, kül-tür, sosyal hizmetler, bayındırlık, sağlık, spor ve ili ilgilendiren tüm hizmetlerde vali yardımcılara görev vermekte ve yetki devretmektedir.

Diğer yandan, gerek merkezi idare gerekse il özel idaresi tarafından yürütülen hizmetler bir çok alanda kesişmektedir.

Yetiştirilmesi için büyük emek ve kaynak harcanan bu yöneticilerin, yerel ve genel kamu hiz-metlerinin yürütülmesinde, sistem dışı bırakılması ülke için israf olacağı gibi, bu personelin de göreve ve çevreye yabancılaşmasına yol açacağı değerlendirilmektedir.

Bu Tasarı ile; vali yardımcılarında, vali tarafından özel idare görevleri konusunda yetki devri ve görev verilmesi ile aynı meslek mensubu olan vali yardımcılarını ve kaymakamlar arasında görev alanlarındaki bu farklılık ortadan kaldırılmakta ve mülga 13 Mart 1329 tarihli İl Özel İdaresi Kanununda yer alan kaymakamlarla birlikte vali yardımcılarında da ödenek verilmesi şeklindeki uy-gulamanın devamı sağlanmaktadır.

Böylece, genel kamu hizmetlerinin özel idare hizmetleri ile iç içe geçmesi dolayısıyla hem vali yardımcılara görev verilmekte, hem de vali yardımcılarının sisteme dahil edilmesi suretiyle taşrada hizmetlerin daha etkin ve süratli yürütülmesi sağlanarak meslek mensupları arasında meydana gelebilecek hoşnutsuzluğun önlenmesi amaçlanmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1.- Madde ile, il özel idarelerinin görevleriyle ilgili olarak valinin vali yardımcılara yetki devri yapmasına imkân verilmektedir.

Madde 2.- Madde ile, 1 inci maddede yetki devri yapılarak özel idareye ilişkin görev verilen vali yardımcılara, yaptıkları bu görevler karşılığında ödenek verilmesi için İl Özel İdaresi Kanununun 63 üncü maddesinin başlığı ve kapsamı değiştirilmektedir.

Madde 3.- Yürürlük maddesidir.

Madde 4.- Yürütme maddesidir.

İçişleri Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

İçişleri Komisyonu

Esas No.: 1/1031

3.6.2005

Karar No.: 17

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İçişleri Bakanlığınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca, 9.5.2005 tarihinde Başkanlığınıza sunulan, "İl Özel İdaresi Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı", Başkanlığınıza ca 13.5.2005 tarihinde esas komisyon olarak Komisyonumuza, tali komisyon olarak da Plan ve Bütçe Komisyonuna havale edilmiş ve Komisyonumuz, 1.6.2005 tarihli onaltıncı toplantısında Adalet, İçişleri ve Maliye bakanlıkları temsilcilerinin de katılımıyla Tasarırı inceleyip görüşmüştür.

Tasarı ile; vali yardımcılara, vali tarafından özel idare görevleri konusunda yetki devri yapılması ve görev verilmesi olanaklı kılınmakta ve buna paralel olarak vali yardımcılara da ödenek verilmesi sağlanmaktadır.

Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmeler sırasında temel olarak Tasarının aleyhinde ve lehinde olmak üzere iki görüş ortaya çıkmıştır.

1. Tasarının Aleyhindeki Görüşler:

- İl Özel İdaresi Kanununun getirdiği sistem bir bütün olarak değerlendirilmelidir.
- Söz konusu Kanun, valiyi il özel idaresinin idarenin başında tutmakta ancak vali yardımcılarını dışlamaktadır.
- İl özel idaresinde vali yardımcılarının yerine genel sekreter görevlendirilmiş bulunmaktadır.
- Dolayısıyla vali yardımcılarını sisteme dahil etmek, sistemin ruhuna aykırı olacaktır.
- Vali yardımcılarının mağdur edildikleri doğrudur, ancak bu mağduriyetin sistemin mantığını bozarak değil başka yollarla giderilmesi gerekir.

2. Tasarının Lehindeki Görüşler:

- İl içinde valiyi vali yardımcılarında bağımsız düşünmek olanaksızdır.
- Valinin ildeki iş yükünü tek başına üstlenmesi olanaklı olmadığından, her zaman için vali yardımcılarının görevlendirilmesi zorunlu hale gelmektedir.
- Dolayısıyla Kanunda yer almasa bile, vali yardımcılarını fiili olarak il özel idaresi hizmetlerini yürütmek zorunda kalmaktadır.
- Diğer taraftan yeni sistemle kaymakamlığın daha cazip hale gelmesi, vali yardımcılığı kurumuna atama yapılmasında isteksizlik doğurmaktadır.
- Bu da hem hizmetlerin aksamasına, hem de vali yardımcılığına atanmış olanların mağduriyetine neden olmaktadır.
- Dolayısıyla Tasarıdaki düzenlemenin bir an önce kanunlaşması gerekir.

Tasarının tümü üzerindeki bu görüşmelerden sonra Tasarı ile gerekçesi uygun bulunmuş maddelerinin görüşülmesine geçilmesi kararlaştırılmıştır.

Tasarının söz konusu düzenlemeleri içeren 1 ve 2 nci maddeleri ile yürürlük ve yürütmeye ilişkin 3 ve 4 üncü maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurula sunulmak üzere arz olunur.

Başkanvekili	Sözcü	Kâtip
<i>Ali Sezal</i>	<i>Şükrü Önder</i>	<i>Sinan Özkan</i>
Kahramanmaraş	Yalova	Kastamonu
Üye	Üye	Üye
<i>Ali Küçükaydın</i>	<i>Şevket Gürsoy</i>	<i>Nur Doğan Topaloğlu</i>
Adana	Adıyaman	Ankara
Üye	Üye	Üye
<i>Şevket Orhan</i>	<i>Ali Ayağ</i>	<i>Muharrem Tozçöken</i>
Bursa	Edirne	Eskişehir
Üye	Üye	Üye
<i>Fuat Geçen</i>	<i>Recep Koral</i>	Sıdika Sarıbekir
Hatay	İstanbul	İstanbul
		(İmzada bulunamadı)
Üye	Üye	Üye
<i>Hakkı Ülkü</i>	<i>Ali Oksal</i>	<i>Nurettin Sözen</i>
İzmir	Mersin	Sivas
(Muhalifim)		(Muhalifim)
Üye	Üye	Üye
<i>Selami Uzun</i>	<i>Mehmet Kartal</i>	<i>Mehmet Çiçek</i>
Sivas	Van	Yozgat
		(İmzada bulunamadı)

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

İL ÖZEL İDARESİ KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR
KANUN TASARISI

MADDE 1.- 22.2.2005 tarihli ve 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 32 nci maddesine "uygun gördüğü takdirde," ibaresinden sonra gelmek üzere "vali yardımcılarına," ibaresi eklenmiştir.

MADDE 2.- 5302 sayılı Kanunun 63 üncü maddesinin başlığı "Görev ve ek ödenek" şeklinde değiştirilmiş, aynı maddenin birinci fıkrasına "Kaymakamlar" ibaresinden önce gelmek üzere "Vali yardımcılarını ve" ibaresi ile "Kaymakamlara" ibaresinden önce gelmek üzere "Vali yardımcılarını ve" ibaresi eklenmiştir.

MADDE 3.- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4.- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

İÇİŞLERİ KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN
İL ÖZEL İDARESİ KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR
KANUN TASARISI

MADDE 1.- Tasarının 1 inci maddesi, aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2.- Tasarının 2 nci maddesi, aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3.- Tasarının 3 üncü maddesi, aynen kabul edilmiştir.

MADDE 4.- Tasarının 4 üncü maddesi, aynen kabul edilmiştir.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

Dışişleri Bak. ve Başb. Yrd.

A. Gül

Devlet Bakanı

B. Atalay

Devlet Bakanı

G. Akşit

Milli Savunma Bakanı

M. V. Gönül

Milli Eğitim Bakanı

H. Çelik

Ulaştırma Bakanı

B. Yıldırım

Sanayi ve Ticaret Bakanı

A. Coşkun

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

A. Şener

Devlet Bakanı V.

B. Atalay

Devlet Bakanı

K. Tüzmen

İçişleri Bakanı

A. Aksu

Bayındırlık ve İskân Bakanı

Z. Ergezen

Tarım ve Köyişleri Bakanı

S. Güçlü

En. ve Tab. Kay. Bakanı

M. H. Güler

Çevre ve Orman Bakanı

O. Pepe

Devlet Bak. ve Başb. Yrd. V.

S. Güçlü

Devlet Bakanı

M. Aydın

Adalet Bakanı

C. Çiçek

Maliye Bakanı

K. Unakatan

Sağlık Bakanı

R. Akdağ

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

M. Başesgioğlu

Kültür ve Turizm Bakanı

A. Koç

