

Pamukbank Türk Anonim Şirketinin Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketine Devri ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (1/843)

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-912/3052

25.6.2004

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 16.6.2004 tarihinde kararlaştırılan “Pamukbank Türk Anonim Şirketinin Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketine Devri ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı” ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

GENEL GEREKÇE

4603 sayılı Kanun, T.C. Ziraat Bankası A.Ş. ve T. Halk Bankası A.Ş.'nin çağdaş bankacılık ve uluslararası rekabet ilkelerine göre çalışmalarını ve özelleştirmeye hazırlanmak üzere yeniden yapılandırılmalarını ve özelleştirilmelerini gerçekleştirmeyi amaçlamaktadır. Bu bankaların, bankacılık sektöründeki yeri ve önemi nedeniyle performansı tüm bankacılık sistemi üzerinde belirleyici olmakta, malî yapılarındaki değişimler sektöre de yansımaktadır.

Pamukbank'ın Halkbank'a devri suretiyle gerek idarî gerekse malî yapıların kuvvetlendirilmesi amaçlanmaktadır. Bu sayede sistem içindeki bir bölümün, daha sağlıklı bir yapıya kavuşturulması sağlanacaktır.

Tasarı ile, % 99.9'u Hazineye ait olan ve 4603 sayılı Kanun ile özel hukuk hükümlerine tâbi kılınmış Halkbank'a, Pamukbank'ın devri nedeniyle ortaya çıkabilecek sorunların giderilmesi hedeflenmiş ve buna ilişkin usul ve esaslar belirlenmiştir.

Diğer taraftan, 4603 sayılı Kanuna tâbi bankalar, sektördeki bankalarla rekabet edebilmeleri ve çağdaş bankacılığın gereklerinden olan müşteri odaklı ve kâr amaçlı olarak faaliyet gösterebilmeleri ve değerliliklerinin artırılabilmesi için kamu sermayeli olmalarından kaynaklanan kısıtlamaları gidermek üzere yeniden yapılandırılmışlardır. Böylece ekonomik programa uygun bir şekilde özelleştirmeye hazırlanmaları söz konusu olmuştur. Ancak, uygulamada kamu kurum ve kuruluşları ile ilgili çeşitli kanunlarda yer alan hükümler, bu süreci olumsuz etkilemekte ve böylece 4603 sayılı Kanunun amaçları tam anlamıyla gerçekleştirilememektedir.

Tasarı, yukarıda belirtilen amaçlarla hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. - Madde ile, hisseleri, yönetimi ve denetimi Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonuna intikal etmiş olan Pamukbank'ın Halkbank'a devredilmesi ile buna ilişkin usul ve esasların düzenlenmesi, Kanunun amacı olarak belirlenmektedir.

Madde 2. - Madde ile, Kanunda geçen bazı ibarelerin tanımları yapılmaktadır.

Madde 3. - Maddede, Pamukbank'ın Halkbank'a devrinin hangi mevzuata tâbi olarak yapılacağı, Pamukbank'ın özkaynak açığının ödenme esas ve usulleri ile konuya ilişkin detayların protokollerle düzenleneceği hükme bağlanmaktadır.

Madde 4. - Kanunla Pamukbank'ın Halkbank'a en az maliyetle devredilebilmesini teminen, maddede, devir ile ilgili yapılacak işlemlere, çeşitli kanunlarla getirilen hükümlerden muafiyet sağlanmaktadır.

Madde 5. - Bankaların yeniden yapılandırma ve özelleştirilmeye hazırlık çalışmalarının başarıya ulaşması amacıyla, daha önce düzenlenen kanunlarla emekliliğin teşviki için ek maddi faydalar sağlanmış, bu doğrultuda emeklilik hakkını kazanmış personelin büyük bir kısmının emekli olarak, 4603 sayılı Kanunun amaçlarından olan fazla personelin azaltılması hedefine ulaşılmıştır. Ancak, devir aşamasında Halkbank'ın personel sayısında artış olacağı dikkate alınarak emeklilik süresini tamamlamış olanların kendi istekleri ile emekli olmalarını teşvik etmek amaçlanmaktadır.

Diğer taraftan, devir aşamasında Halkbank'ın personel ve şube sayısında artış olacağından, şube sayısı ve norm kadro ile ekonomik, teknolojik ve organizasyon değişikliği sonucu doğabilecek benzeri nedenlerle personelin mevcut iş sözleşmelerini feshetmeye Halkbank Yönetim Kurulu yetkili kılınmıştır. Söz konusu işlemlerin, Yönetim Kurulunun belirleyeceği plan dahilinde, hızlı bir şekilde ve zamanında yapılabilmesini teminen Yönetim Kurulu yetkilerinin daha alt organlara devredilebilmesi hükme bağlanmakta ve anılan işlemlerde İş Kanununun ilgili maddesinden muafiyet sağlanmaktadır.

Madde 6. - Pamukbank'ın Halkbank'a devri amacıyla Fon'a ikraz en özel tertip devlet iç borçlanma senedi ihraç edilecektir. Bu nedenle madde ile, 2004 Mali Yılı Bütçe Kanununa konmuş olan ikraz en özel tertip devlet iç borçlanma senedi ihracına ilişkin limit artırılmaktadır.

Madde 7. - Madde ile 4603 sayılı Kanunda değişiklikler yapılmaktadır.

A. a) 4603 sayılı Kanunla özel hukuk hükümlerine tâbi tutulan bankalara maddede belirtilen mevzuat hükümlerinden muafiyet getirilmektedir.

b) 4603 sayılı Kanunla tanımlanan yeniden yapılandırma ve özelleştirme süresi bitmiş olduğundan, süreye ilişkin uzatma getirilmektedir.

c) 4603 sayılı Kanun kapsamındaki bankaların yönetim, denetim ve tasfiye kurulu üyeleri dahil özel hukuk hükümlerine tâbi tüm personelinin malî ve sosyal haklarına ilişkin hususlar düzenlenmektedir.

d) 4603 sayılı Kanunla özel hukuk hükümlerine tâbi kılınan bankalarda, anılan Kanunda 31/12/2002 tarihinden sonra özel hukuk hükümlerine tâbi olmayan personel çalıştırılmayacağı hükme bağlanmasına rağmen uygulamada karşılaşılan hukuki ihtilafların giderilmesini teminen düzenleme yapılmaktadır.

e) 4603 ve 4684 sayılı kanunlarla T.C. Ziraat Bankası ve Halkbank'a devredilmiş olan Emlak Bankasına ait yuva kredilerinin devri işlemlerine açıklık getirilmesi amacıyla düzenleme yapılmaktadır.

f) İdare mahkemelerinin vermiş olduğu kararlarla geri dönen personelle ilgili sorunların giderilmesini teminen düzenleme yapılmaktadır.

B. Finansal yeniden yapılandırma veya itfa planları sürecinde; bankaların alacaklarına ilişkin olarak sorumluluğu bulunanlar hakkında kanuni süreler içinde gerekli hukuki işlemlerin yapılması, ayrıca mevcut borcun asıl borçlulardan tahsil imkanının kalktığı anda sorumlulardan zararın tazminine gidilmesi sağlanmaktadır. Öte yandan, 4743 sayılı Kanunun amaçlarına uygun şekilde, finansal darboğaz içinde bulunan ancak mali sisteme olan borçlarının yeniden yapılandırılması yoluyla yaşaması olanak dahilinde olan firmalara faaliyetlerini verimli bir şekilde sürdürebilecekleri bir ortamın sağlanması, bu şekilde ilgili firmaların ticari faaliyetlerinin genişlemesi ve ciddi ölçekte katma değer yaratan firmaların ekonomiye yeniden kazandırılması, kapasite kullanılması ve istihdamın artırılması amaçlanmaktadır.

Madde 8. - Firmalardan alacaklı olan özel bankalar ile 4603 sayılı Kanuna tâbi olmayan kamu sermayeli bankalar, alacaklarını gayrimenkullerle takas yaparak takipteki kredilerini azaltmakta ve/veya alacaklarını çok kısa bir sürede tahsil edebilmektedirler. Oysa 4603 sayılı Kanuna tâbi bankalar bu işlemleri yapmadığından alacaklarının tahsil süresi oldukça uzun olmaktadır. Bu sakıncayı ortadan kaldırmak amacıyla 4743 sayılı Kanunla getirilen sınırlama kaldırılmaktadır.

Madde 9. - 4603 sayılı Kanunla özel hukuk hükümlerine tâbi kılınan bankalar, özel sektör bankalarıyla rekabet edebilmelerini sağlamak amacıyla bazı kanun hükümleriyle getirilen yükümlülüklerden muaf tutulmaktadır.

Madde 10. - 20.6.2001 tarihli ve 4684 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanununun 18 inci maddesinin (f) fıkrası ile 5422 sayılı Kanunun geçici 29 uncu maddesinin birinci fıkrasına eklenen (6) ve (7) numaralı bentler ve 4684 sayılı Kanununun 19 uncu maddesinin (B) bendi gereğince 3065 sayılı Kanunun geçici 10 uncu maddesinin birinci fıkrasında yapılan değişikliklerin cebri icrayı kapsamadığı gerekçesiyle mahkemelerce Katma Değer Vergisi (KDV) muafiyetinin uygulanmayacağı yönünde kararlar verilmesi; 4684 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi ile 4842 sayılı Kanunun geçici 3 üncü maddesinde tapu alım satım harcından muafiyetin açıkça belirtilmemesi nedenleriyle; 4603 sayılı Kanuna tâbi bankalara KDV ve tapu harcı mükellefiyeti yüklenmektedir. Madde ile 4603 sayılı Kanuna tâbi bankalara, bazı kanunların getirdiği yükümlülükler ile KDV ve tapu harçlarından muafiyet tanınmaktadır.

Geçici Madde 1. - Madde ile, devre ilişkin işlemlerin uzaması ve bu nedenle bildirimlerin gecikmesi halinde uygulanacak cezalara ilişkin ek süre ve/veya muafiyet tanınmasına ilişkin düzenleme yapılmıştır.

Madde 11. - Yürürlük maddesidir.

Madde 12. - Yürütme maddesidir.

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

Esas No. : 1/843

12.7.2004

Karar No. : 99

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bakanlar Kurulunca 25.6.2004 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 1.7.2004 tarihinde Komisyonumuza havale edilen (1/843) esas numaralı "Pamukbank Türk Anonim Şirketinin Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketine Devri ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı", Komisyonumuzun 8.7.2004 tarihinde yapmış olduğu 67 nci birleşimde Hükümeti temsilen Devlet Bakanı Ali BABACAN ile Maliye Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Devlet Personel Başkanlığı, Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu, Türkiye Bankalar Birliği ve Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketi temsilcilerinin katılımlarıyla incelenip, görüşülmüştür.

Bilindiği gibi; 1980 sonrasında Türkiye'de değişen ve gelişen ekonomik şartlara paralel olarak, bankaların mülkiyet yapılarının verimliliklerini etkilediği düşüncesi bankacılık sistemi içinde yoğun olarak tartışılmaya başlanmıştır. Bu çerçevede, Türk bankacılık sisteminde önemli paya sahip olan, tüm bankacılık sistemi üzerinde belirleyici olan, mali yapılarındaki değişimlerin sektöre de yansdığı kamu bankalarının, gelişen ekonomik koşullara ve rekabete dayalı serbest piyasa ekonomisi şartlarına bağlı olarak, ekonomideki genel etkinliğin ve verimliliğin yükseltilmesi amacıyla özelleştirilmeleri gündeme gelmiştir. Kamu bankalarının yeniden yapılandırılması suretiyle gerek idarî, gerekse mali yapılarının kuvvetlenmesi, bu sayede tüm sektörün rehabilitasyonunun gerçekleştirilerek Avrupa Birliği üyeliği öncesinde bankacılık sistemin güçlendirilmesinin ve ulusal rekabet gücümüzün artmasının sağlanması amaçlanmaktadır.

Bankaların özelleştirilmesi ile piyasadaki rekabeti artırarak ve mevcut kaynakları etkin kullanıma yönlendirerek ekonomideki genel etkinliğin ve verimliliğin yükseltilmesi yanında, tüm bankaların farklı kanunlara ve hiçbir ayrıcalığa tabi olmadan faaliyet göstermelerini sağlamak amacıyla 4603 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Ziraat Bankası, Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketi ve Türkiye Emlak Bankası Anonim Şirketi Hakkında Kanun çıkarılmıştır.

Pamukbankın Halkbanka devredilmesi de bu yeniden yapılandırma sürecinin bir halkasını oluşturmaktadır.

Tasarı ve gerekçesi incelendiğinde;

- Pamukbankın Halkbankasına devredilmesi ve bu devre ilişkin usul ve esasların belirlenmesinin,

- Devir ile ilgili olarak yapılacak işlemler ve bu işlemlere ilişkin olarak düzenlenecek kâğıtların her türlü vergi, resim ve harçtan istisna tutulmasının,

- Devrolunacak personelden emekliliği gelenlere emekli ikramiyelerinin ve kıdem tazminatlarının % 20 fazlasıyla ödenmesinin, çeşitli kriterler dikkate alınarak personelin iş sözleşmelerini feshetmeye Halkbank Yönetim Kurulunun yetkili kılınmasının,

- Pamukbankın Halkbanka devri amacıyla Pamukbankın sermaye açığının kapatılmasına yönelik olarak 2004 Mali Yılı Bütçe Kanuna konmuş olan ikrazen özel tertip devlet iç borçlanma senedi ihracına ilişkin limitin % 1'den % 3'e çıkarılmasının,

- 4603 sayılı Kanunla tanımlanan yeniden yapılandırma ve özelleştirme sürecinin uzatılmasının,

- Kamu bankalarının alacaklarına karşılık olarak borçluların taşınmazlarıyla takas yapma imkanı tanınmasının,

Öngörüldüğü anlaşılmaktadır.

Komisyonumuzda Tasarımın tümü üzerinde yapılan görüşmelerde;

- Pamukbankın alt yapısının ve bilgi işlem sisteminin daha güçlü olduğunun vurgulandığı, böyle bir durumda Halk bankasının Pamukbank ile birleştirilmesinin daha yerinde bir uygulama olacağı,

- TMSF'nin elindeki bankacılık sektörüyle ilgili bilgileri kamuoyuyla paylaşması gerektiği, özel tertip devlet iç borçlanma senetlerine ne kadar kaynak aktarıldığının açıklanmasında fayda bulunduğu,

- Ekonominin büyümesinin, enflasyonun düşmesinin ve yatırımların artmasının memnuniyet verici olduğu, ancak bunlara karşın tarımın 2004'ün ilk çeyreğinde % 7,5 oranında küçüldüğü,

- Büyümenin ithalat ve sanayi alanında gerçekleştiği ancak, ekonominin can damarı olarak adlandırılabilir olan bankacılık ve finans sektörünün ekonominin yarısı kadar bile büyümediği, bu sektörde ancak % 1'lere yaklaşan bir büyümenin söz konusu olduğu, bankacılık kesiminin genel ekonomik büyümeye katkısının olmadığı,

- Ülkemizde bankacılığın en önemli sorunlarından birinin keyfi olarak ve ehil olmayan kişilerce banka kurulması, sonradan bu bankaların içinin boşaltılarak maliyetin kamunun sırtına yüklenmesi ve durumun artık gelenekleşmiş olduğu, Tasarıyla da bu kabullenmenin devam edeceği,

- Hükümetin özelleştirmeye önem verirken özel bir bankanın satılmamasının düşündürücü olduğu, Bankanın satılması durumunda maliyetin halka ve bütçeye yüklenmesinin önlenilebileceği,

- Özel bankalarda şubelerin azaltılması yoluyla büyüme gerçekleştirilmeye çalışılırken kamuda bunun tam tersinin yapılmasının doğru olmadığı,

-Halkbank ve Pamukbankın birleşmesi neticesinde bir sinerjinin ortaya çıkacağı ve bu birleşmenin olumlu sonuçlar doğurabileceği,

- Banka konusunda satış, tasfiye ve birleşme alternatiflerinin bulunduğu, bu alternatiflerin fayda-maliyet analizlerinin yapıp kararın ona göre verilmesinin yerinde olacağı,

- 1999'dan bu yana bankacılık alanında reform adı altında yedi yasanın çıkarılmış olduğu, bu kadar çok yasanın sistemi bozduğu ve sektörü küçülttüğü,

- Özelleştirilmesi amaçlanan kamu bankalarının özelleştirmeye hazır hale getirilmesi hususunda mesafe alınmamış olduğu, bu bankaların üstlenmiş oldukları esnaf kredisi gibi görevlerin özelleştirmeden sonra nasıl yerine getirileceğinin cevabı verilmeden özelleştirmenin de düşünülmemesi gerektiği,

- Batık bankaların TMSF'ye alınmasının uygun bir yöntem olmadığı, tüm sistem çökmüşse TMSF'nin bir çözüm olamayacağı, bunun ancak istisna olarak uygulanmasının doğru bir yöntem olduğu,

Şeklindeki görüş ve eleştirileri takiben, Hükümet adına yapılan açıklamalarda;

-Türkiye ekonomisinin dünyanın en güçlü ekonomileri arasında yer alması için uygulanmakta olan ekonomik programa devam edildiği ve başarılı sonuçların alınmaya başlandığı,

- Makro ekonomik göstergelerde tarihi başarılar elde edilmiş olduğu, son 20 yılın, hatta bazı göstergelerde Cumhuriyet tarihinin rekorlarının elde edildiği,

- Türkiye'nin son 30 yılına damgasını vuran enflasyonun, kararlılıkla yürütülen politikalar sonucunda tek haneli oranlara ulaştığı ve ekonomik sorunlar listesinde geri sıralara düştüğü, faiz oranlarında, büyüme oranlarında, dış ticaret, turizm gibi göstergelerde sevindirici gelişmelerin devam ettiği,

- Ekonomimizin kırılganlığının tamamen giderilmesi, ekonominin iç ve dış şoklara karşı dayanıklı hale getirilmesi, sürdürülebilir büyümenin sağlanması, işsizlik ve yoksulluk gibi sorunlara çözüm bulunmasının yapısal reformlar sayesinde mümkün olabileceği, yapısal reformlar sayesinde elde edilen iyileşmelerin kalıcı olacağı, böylece özellikle yatırımlar ve istihdam konusunda daha olumlu gelişmeler olabileceği,

- Yapısal reformlar içinde en önemlilerinden birinin de bankacılık sektörüne ilişkin reformlar olduğu, 2001 yılında ekonomide yaşanan olumsuz gelişmelerin Türk bankacılık sektörünü de etkilediği ve sektörün yeniden yapılandırma sürecine girdiği,

- Kamu bankalarının yeniden yapılandırılmasının, öncelikle bu bankaların finansal ve operasyonel yapılarının iyileştirilmesi, nihai olarak da özelleştirilmeleri hedefi doğrultusunda yürütüldüğü, bu kapsamda Emlak Bankasının Ziraat Bankasına devredildiği,

- Yeniden yapılandırılan bu bankaların kârlılığının önemli ölçüde yükselmiş ve 2003 yılı sonu itibariyle; Ziraat Bankasının 1.1 katrilyon lira, Halk Bankasının 486 trilyon lira kâr ettiği, bu iki bankanın Hazineye toplam 1.1 katrilyon lira temettü ödemesi yaptığı,

- Bankacılık sektöründe yeniden yapılandırma sürecinin önemli bir diğer bileşeninin de, Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu tarafından devralınan bankaların çözüme kavuşturulmasının olduğu, bu kapsamda TMSF tarafından devralınan bankaların 12'sinin birleştirilmiş, 5'inin satılmış, 1'inin tasfiye sürecine girmiş olduğu, şu an itibariyle TMSF'nin bünyesinde Bayındırbank ve Pamukbankın kalmış olduğu,

- Pamukbankın sermaye açığı olduğu, söz konusu yükün büyümesinin önüne geçebilmek için, Pamukbanka ilişkin çeşitli çözüm alternatifleri üzerinde çalışıldığı, bu kapsamda ilk önce satışın gündeme geldiği ancak, satışa ilişkin tekliflerin TMSF tarafından yeterli görülmediği, tasfiyenin çok büyük maliyetinin olduğu, aynı zamanda tasfiye halinde istihdam ve işsizlik probleminin bulunduğu bir ortamda personelin açıkta kalacağı,

- Bankanın bir kamu bankası ile birleştirilmesi yoluyla ekonomiye kazandırılmasının, kamuya gelecek yük açısından en düşük maliyetli alternatif olarak belirlenmiş ve bu yönde çalışmaların yürütülmüş olduğu ve birleşme sonucunda çok önemli kazanımlar elde edileceği,

- Pamukbankın bilançosundaki özkaynak açığından kaynaklanan menfi farkın, devirden önce Hazinece TMSF'ye ikrazen özel tertip iç borçlanma senedi verilerek TMSF tarafından karşılanmasının benimsendiği, bunu teminen, Bütçe Kanunundaki limitin artırılmasının öngörüldüğü,

- Devir sonrasında Halkbankın aktif büyüklük bakımından sektörde en büyük bankalar arasında yer alacağı, Halkbankın müşterilerinin, kapsamlı ürün yelpazesi, geliştirilmiş hizmetler ve ülke çapında daha güçlü bir dağıtım ağından faydalanacağı,

- Rasyonel şube dağılımı gerçekleştirilmesi yoluyla operasyonel maliyetlerde iyileşme olacağı.

- Halkbankın halihazırdaki personel açığının, nispeten yaş ortalaması düşük ve özel sektör deneyimi olan Pamukbank personeli ile kapatılacağı, aynı zamanda teknolojik altyapısının daha güçlü hale geleceği,

- Bankacılık sektörünün alınan tedbirler sayesinde güçlenmiş olduğu, sektörün büyüklüğünün ve sermaye yapısının tatmin edici olduğu,

- Pamukbankın bugün bir kamu bankası olduğu, hisselerinin % 100'ünün TMSF'ye ait olduğu, dolayısıyla zararının Devletin zararı olduğu, Tasarıyla öngörülen hususun iki kamu bankasının birleşmesi olduğu,

- Birleşmenin kendi başına her hangi bir maliyetinin bulunmadığı, üstlenilen yükün Bankaya el koymaktan kaynaklandığı,

- Pamukbankın sermaye açığı nedeniyle günlük 2 trilyon zarar ettiği, açık büyüdüğü için zararın katlanarak arttığı, bu zararın kamunun zararı olduğu, öncelikli hedefin Bankanın sermaye açığının kapatılması olduğu, Tasarının yasalasıp birleşmenin gerçekleşmesiyle bu zararın son bulacağı,

- Birleşmenin çeşitli avantajları olduğu, iki bankanın birbirini tamamladığı, birleşmeyle büyük bir sinerji ortaya çıkacağı,

- Bankacılık konularıyla ilgili yüklerin önceden planlanabilen ve kestirilebilen yükler olmadığı, İmar Bankası olayının bunun en güzel örneğini oluşturduğu,

- Kamu bankalarının artık görev zararlarının olmadığı, sermaye fazlası vermeye başladıkları, aynı hususların özel bankalar için de geçerli olduğu ve bu durumun bankacılık sektöründeki iyileşme ve gelişmeyi ortaya koyduğu,

- TMSF'nin bağımsız bir kurum olduğu, bankacılık sektörünün tabiatı gereği kendine özgü bir raporlama sistemi bulunduğu, BDDK'nın sektöre ilişkin bilgileri düzenli olarak yayımladığı,

- Makro dengeler bakımından, tarımda mevsimsel bir değişkenlik olduğu, ilk üç ayda don, sel gibi doğal afetler nedeniyle üretimin düşük olduğu, tarımsal üretimi yıllık olarak değerlendirmek gerektiği,

İfade edilmiştir.

Tasarının;

- 1, 2, 3 ve 4 üncü maddeleri aynen,

- 5 inci maddesi; ikinci fıkrası yanlış anlamaya yol açmaması ve anlatıma açıklık kazandırmak amacıyla redaksiyona tabi tutulmak suretiyle,

- Çerçeve 6 ncı maddesi; aynen,

- Çerçeve 7 nci maddesi; (c) bendiyle 4603 sayılı Kanunun 2 nci maddesine eklenen (4) numaralı fıkra, anlatıma açıklık kazandırmak amacıyla ikinci cümlesinde yer alan "nakdi ödemelerin tümünün" ibaresinden sonra gelmek üzere "toplamının" ibaresinin eklenmesi ve kanun tekniğine uygunluğun sağlanması amacıyla bu bendin (b) bendinin çerçevesiyle birleştirilmesi ve diğer bentlerin teselsül ettirilmesi suretiyle, (d) bendiyle aynı Kanunun 3 üncü maddesine eklenen (5) numaralı fıkranın birinci cümlesinin, kapsamının muğlak ve geniş olduğu gerekçesiyle metinden çıkarılması ve bendin çerçevesinin redaksiyona tabi tutulması (c) bendi olarak, (B) fıkrasının kanun tekniğine uygunluğun sağlanması amacıyla 8 inci madde olarak ayrı bir çerçeve madde halinde düzenlenmesi ve bu değişikliğe paralel olarak madde çerçevesinin redaksiyona tabi tutulması suretiyle,

- 8 inci maddesi; 9 uncu madde olarak aynen,

- 9 uncu maddesi; redaksiyona tabi tutulmak suretiyle 10 uncu madde olarak,

- 10 uncu maddesi; kanun tekniğine uygunluğun sağlanması amacıyla redaksiyona tabi tutulmak suretiyle 11 inci madde olarak,

- Geçici 1 inci maddesi; maddede öngörülen ek süre ve muafiyetlerin ilgili kanunlarda yer alan esneklikler kapsamında sağlanabileceği gerekçesiyle Tasarı metninden çıkarılması suretiyle,

- Yürürlük ve yürütmeye ilişkin 11 ve 12 nci maddeleri, 12 ve 13 üncü maddeler olarak aynen, Kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

| | | |
|-------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| Başkan | Başkanvekili | Sözcü |
| <i>Sait Açıba</i> | <i>M. Altan Karapaşaoğlu</i> | <i>Sabahattin Yıldız</i> |
| Afyon | Bursa | Muş |
| Kâtip | Üye | Üye |
| <i>Mehmet Sekmen</i> | <i>Mahmut Göksu</i> | <i>Mehmet Melik Özmen</i> |
| İstanbul | Adıyaman | Ağrı |
| Üye | Üye | Üye |
| <i>Ruhi Açıkgöz</i> | <i>Mehmet Zekai Özcan</i> | <i>Yakup Kepenek</i> |
| Aksaray | Ankara | Ankara |
| | | (Ayrışik oy yazısı eklidir) |
| Üye | Üye | Üye |
| <i>Osman Kaptan</i> | <i>M. Mesut Özakcan</i> | <i>Ali Osman Sali</i> |
| Antalya | Aydın | Balıkesir |
| (Karşı oy yazısı ektedir) | (Ayrışik oy yazısı ektedir) | |
| Üye | Üye | Üye |
| <i>Ömer Abuşoğlu</i> | <i>Mustafa Zeydan</i> | <i>M. Emin Murat Bilgiç</i> |
| Gaziantep | Hakkâri | Isparta |
| Üye | Üye | Üye |
| <i>Kemal Kılıçdaroğlu</i> | <i>M. Mustafa Açıkalın</i> | <i>Mehmet Ceylan</i> |
| İstanbul | İstanbul | Karabük |
| (Ayrışik oy ekte) | | |
| Üye | Üye | Üye |
| <i>Y. Selahattin Beyribey</i> | <i>Taner Yıldız</i> | Mustafa Ünal |
| Kars | Kayseri | Konya |
| | | (İmzada bulunamadı) |
| Üye | Üye | Üye |
| <i>Ali Er</i> | <i>Gürol Ergin</i> | Kâzım Türkmen |
| Mersin | Muğla | Ordu |
| | (Ayrışik oy yazısı eklidir) | (İmzada bulunamadı) |
| Üye | Üye | Üye |
| <i>Abdülkadir Kart</i> | <i>Erol Aslan Cebeci</i> | <i>Musa Uzunkaya</i> |
| Rize | Sakarya | Samsun |
| Üye | Üye | Üye |
| <i>Enis Tütüncü</i> | <i>Faruk Nafiz Özak</i> | <i>Mehmet Akif Hamzaçebi</i> |
| Tekirdağ | Trabzon | Trabzon |
| (Ayrışik oy ektedir) | | (Ayrışik oy yazısı ektedir) |
| | Üye | |
| | <i>Osman Coşkunoğlu</i> | |
| | Uşak | |
| | (Ayrışik oy yazısı ektedir) | |

AYRIŞIK OY

Tasarıya aşağıdaki hususlarda katılmıyoruz.

Tasarı IMF tavsiyesiyle 1999 yılı sonlarında bankacılık sisteminde reform adı altında başlatılan çalışmaların bankacılık sistemini getirdiği noktayı göstermesi açısından ilginç bir örnektir. Bankacılık sistemi reformu(!) Türk bankacılık sistemini altından kalkamayacağı yüklerin altına sokmuş, bunun sonucunda sistem büyüklük olarak gerilemiş ve reel sektöre kredi açma görevini yerine getiremez duruma gelmiştir. Tasarının değerlendirmesini bu çerçevede yapmak gerekir.

1. Tasarı gerekli bilgileri kapsayacak şekilde hazırlanmamıştır. Örneğin devrin maliyeti, bilanço dışı yükümlülüklerin tutarı gibi rakamsal konular Tasarı gerekçesinde açıklanmamıştır.

2. Tasarı ile tutarı 2.8 katrilyon liraya ulaşan bir borçlanma yetkisi alınmak suretiyle Pamukbank T.A.Ş.'nin Türkiye Halk Bankası A.Ş.'ne devri dolayısıyla doğan sermaye ihtiyacının karşılanması öngörülmektedir. Kamu borç stoku bu tutar kadar artacak, bu da bütçeye ve topluma yük olarak gelecektir.

3. Tasarının iş sözleşmesinin feshi hallerini düzenleyen 5 inci maddesinin ikinci fıkrasında yer alan "benzeri" ifadesi doğru değildir. Kapsamı genişletmeye yönelik olan bu ifade hukuki güvenlik ilkesine aykırıdır.

4. Tasarının 9 uncu maddesiyle 4743 sayılı Mali Sektöre Olan Borçların Yeniden Yapılandırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkındaki Kanunda değişiklik yapılmak suretiyle Kanun kapsamındaki kamu bankalarının kredi alacaklarına mahsuben kredi borçlarından taşınmaz edinebilme olanağı getirilmektedir. Söz konusu Kanun bu konuda kamu bankaları için sınırlama getirirken bunu bir takım gerekçelere dayandırmıyordu. Bu gerekçelerin ortadan kalktığı objektif olarak ortaya konulmamıştır.

5. Tasarının 11 inci maddesiyle kamu bankalarının özelleştirilmesi amacıyla çıkarılan ve 25.11.2000 tarihinde yürürlüğe giren 4603 sayılı Kanuna tabi bankalar için yeniden yapılandırma süreci için getirilen 'ihtiyati tedbir ve ihtiyati haciz taleplerinde teminat şartı aranmaz' şeklindeki hüküm çok geniş tutulmuştur. Bu yöndeki bir teşvik eski dönemin sorunlu kredilerine ilişkin olarak o dönemle sınırlı olmak üzere getirilebilir. Tasarı hükmü ise o dönemle sınırlı olmayıp 2007 yılına kadar uzanabilecektir. Bu durum, yani aynı kolaylığın özel sektör bankalarına tanınmamış olması piyasa ekonomisi kurallarına aykırı olup haksız rekabete yol açacaktır.

6. 4603 sayılı Kanunun bankaların özelleştirilmesi için öngördüğü üç yıllık süre 25.11.2003 tarihinde sona ermiştir. Kanunun öngördüğü sürenin Bakanlar Kurulu kararı ile yüzde 50 oranında uzatılması mümkün iken bu uzatmaya da gidilmemiştir. Durum böyle olduğu halde kamu bankalarından 15 bin genç ve nitelikli personel diğer kamu kurumlarına nakledilerek atıl bırakılmış, maaşları dondurulmuş, unvanları ve özlük hakları verilmemiştir. Bankalardan diğer kurumlara yapılan personel atamalarının hukuka aykırı olduğu gerekçesiyle açılan yüzlerce dava eski banka personelinin lehine sonuçlanmıştır. Halen kamu bankaları aleyhine eski banka personeli tarafından açılan beşbin civarında dava devam etmektedir. Bu davalar hem mahkemeleri meşgul etmekte hem de devletin kaynaklarının buralarda heba edilmesine neden olmaktadır. Bu konunun bir yasal düzenleme ile çözülerek eski banka personelinin mahrum bırakıldığı hakların verilmesi ve kamu bankalarının personel ihtiyacının eski personelinden karşılanması uygun olacaktır. Tasarı ise bu konuda çözüm getirmediği gibi tam tersine hem yeni hukuki sorunlara neden olacak, hem de kamu vicdanını rahatsız edecek yeni düzenlemelere yer vermiştir.

M. Akif Hamzaçebi
Trabzon

M. Mesut Özalkan
Aydın

Osman Coşkunoglu
Uşak

Gürol Ergin
Muğla

Osman Kaptan
Antalya

Kemal Kılıçdaroğlu
İstanbul

Yakup Kepenek
Ankara

Enis Tütüncü
Tekirdağ

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

PAMUKBANK TÜRK ANONİM ŞİRKETİNİN TÜRKİYE HALK BANKASI ANONİM ŞİRKETİNE DEVRİ VE BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TASARISI

Amaç

MADDE 1. - Bu Kanunun amacı; hisseleri, yönetimi ve denetimi Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonuna intikal etmiş olan Pamukbank'ın Halkbank'a devredilmesi ile buna ilişkin usul ve esasların düzenlenmesidir.

Tanımlar

MADDE 2. - Bu Kanunun uygulanmasında; Halkbank: Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketini,

Pamukbank: Pamukbank Türk Anonim Şirketini,

Hazine: Hazine Müsteşarlığını,

TMSF: Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonunu,

ÖTDİBS: Özel Tertip Devlet İç Borçlanma Senetlerini,

İfade eder.

Devir işlemine ilişkin hükümler

MADDE 3. - Pamukbank'ın bilançosundaki tüm aktifleri ve pasifleri ile bilanço dışı yükümlülükleri; Pamukbank, TMSF ve Halkbank arasında düzenlenecek bir protokol ile başka bir işleme gerek kalmaksızın Halkbank'a devredilir.

Devir işlemlerinde, 4389 sayılı Bankalar Kanununun 18 inci maddesinin (1) numaralı fıkrası hükümleri uygulanır. Bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren en geç onbeş gün içerisinde, devir işlemleri için Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumuna müracaat edilir.

Pamukbank'ın bilançosundaki özkaynak açığından kaynaklanan menfi fark, devir tarihine kadar Hazine tarafından TMSF'ye ikrazen ÖTDİBS verilmek suretiyle, TMSF tarafından ödenir.

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN

PAMUKBANK TÜRK ANONİM ŞİRKETİNİN TÜRKİYE HALK BANKASI ANONİM ŞİRKETİNE DEVRİ VE BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TASARISI

Amaç

MADDE 1.- Bu Kanunun amacı; hisseleri, yönetimi ve denetimi Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonuna intikal etmiş olan Pamukbankın Halkbanka devredilmesi ile buna ilişkin usul ve esasların düzenlenmesidir.

Tanımlar

MADDE 2. - Bu Kanunun uygulanmasında; Halkbank: Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketini,

Pamukbank: Pamukbank Türk Anonim Şirketini,

Hazine: Hazine Müsteşarlığını,

TMSF: Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonunu,

ÖTDİBS: Özel Tertip Devlet İç Borçlanma Senetlerini,

İfade eder.

Devir işlemine ilişkin hükümler

MADDE 3. - Pamukbankın bilançosundaki tüm aktifleri ve pasifleri ile bilanço dışı yükümlülükleri; Pamukbank, TMSF ve Halkbank arasında düzenlenecek bir protokol ile başka bir işleme gerek kalmaksızın Halkbanka devredilir.

Devir işlemlerinde, 4389 sayılı Bankalar Kanununun 18 inci maddesinin (1) numaralı fıkrası hükümleri uygulanır. Bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren en geç on beş gün içerisinde, devir işlemleri için Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumuna müracaat edilir.

Pamukbankın bilançosundaki özkaynak açığından kaynaklanan menfi fark, devir tarihine kadar Hazine tarafından TMSF'ye ikrazen ÖTDİBS verilmek suretiyle, TMSF tarafından ödenir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

TMSF ve Halkbank, devir işleminin kesinleşmesini müteakip kesin özkaynak açığı üzerinden mahsuplaşır.

TMSF'nin, 4389 sayılı Bankalar Kanununda düzenlenen yetki ve hakları saklıdır.

Muafiyetler

MADDE 4. - Devir ile ilgili yapılacak işlemler ve bu işlemlere ilişkin olarak düzenlenecek kâğıtlar, her türlü vergi, resim ve harçtan istisnadır. Ticaret siciline tescil ve Sermaye Piyasası Kurulu kayıt işlemlerinden ücret alınmaz. Devir ile ilgili yapılacak işlemler hakkında 4077 sayılı Tüketicinin Korunması Hakkında Kanunun 29 uncu maddesi, 3572 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanunun 3 üncü maddesi, 4857 sayılı İş Kanununun 3 üncü maddesinin süreye ilişkin hükümleri ve 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun 81 inci maddesi ile 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun 7, 10 ve 11 inci maddeleri hükümleri uygulanmaz.

Personele ilişkin hükümler

MADDE 5. - 15.11.2000 tarihli ve 4603 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Ziraat Bankası, Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketi ve Türkiye Emlak Bankası Anonim Şirketi Hakkında Kanuna tabi bankalarda çalışanlar ile Pamukbank'tan Halkbank'a devrolunacak personelden; tabi oldukları sosyal güvenlik kuruluşlarına bakılmaksızın, emeklilik hakkını kazanmış olanlara, bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren üç ay içinde talep etmeleri halinde emekli ikramiyeleri veya İş Kanunu hükümlerine göre hesaplanacak kıdem tazminatları % 20 fazlasıyla ödenir. Bu süreyi üç ay daha uzatmaya Bakanlar Kurulu yetkilidir. Bu kapsamda emekli olan personel bu bankalar ile kamu kurum ve kuruluşlarında yeniden istihdam edilemez.

Bu Kanunun 3 üncü maddesi gereğince devir işleminin tamamlanması ile birlikte;

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

TMSF ve Halkbank, devir işleminin kesinleşmesini müteakip kesin özkaynak açığı üzerinden mahsuplaşır.

TMSF'nin, Bankalar Kanununda düzenlenen yetki ve hakları saklıdır.

Muafiyetler

MADDE 4. - Devir ile ilgili yapılacak işlemler ve bu işlemlere ilişkin olarak düzenlenecek kâğıtlar, her türlü vergi, resim ve harçtan istisnadır. Ticaret siciline tescil ve Sermaye Piyasası Kurulu kayıt işlemlerinden ücret alınmaz. Devir ile ilgili yapılacak işlemler hakkında 4077 sayılı Tüketicinin Korunması Hakkında Kanunun 29 uncu maddesi, 3572 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanunun 3 üncü maddesi, 4857 sayılı İş Kanununun 3 üncü maddesinin süreye ilişkin hükümleri ve 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun 81 inci maddesi ile 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun 7, 10 ve 11 inci madde hükümleri uygulanmaz.

Personele ilişkin hükümler

MADDE 5.- 4603 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Ziraat Bankası, Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketi ve Türkiye Emlak Bankası Anonim Şirketi Hakkında Kanuna tabi bankalarda çalışanlar ile Pamukbanktan Halkbanka devrolunacak personelden; tabi oldukları sosyal güvenlik kuruluşlarına bakılmaksızın, emeklilik hakkını kazanmış olanlara, bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren üç ay içinde talep etmeleri halinde emekli ikramiyeleri veya İş Kanunu hükümlerine göre hesaplanacak kıdem tazminatları % 20 fazlasıyla ödenir. Bu süreyi üç ay daha uzatmaya Bakanlar Kurulu yetkilidir. Bu kapsamda emekli olan personel bu bankalar ile kamu kurum ve kuruluşlarında yeniden istihdam edilemez.

Bu Kanunun 3 üncü maddesi gereğince devir işleminin tamamlanması ile birlikte;

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Halkbank'ın, 15.11.2000 tarihli ve 4603 sayılı Kanun ile belirlenen, çağdaş bankacılığın ve uluslararası rekabetin gereklerine göre çalışmasını ve özelleştirmeye hazırlanmasını sağlayacak şekilde yeniden yapılandırılması amacı gözetilerek oluşturulacak plan çerçevesinde, hedeflenen şube sayısı ve norm kadro ile ekonomik, teknolojik ve organizasyon değişikliği sonucu doğabilecek benzeri nedenlerle personelin mevcut iş sözleşmelerini feshetmeye Halkbank Yönetim Kurulu yetkilidir.

Halkbank Yönetim Kurulu, bu yetkilerini 6762 sayılı Türk Ticaret Kanunu hükümlerine istinaden diğer organlarına devredebilir.

İkinci fıkrada yapılacak fesih işlemleri hakkında 4857 sayılı İş Kanununun 29 uncu maddesinde yer alan bildirimlere ilişkin hüküm uygulanmaz.

MADDE 6. - 24.12.2003 tarihli ve 5027 sayılı 2004 Mali Yılı Bütçe Kanununun 25 inci maddesinin (e) fıkrasında yer alan "% 1'ine" ibaresi "% 3'üne" olarak değiştirilmiştir.

MADDE 7. - A. 15.11.2000 tarihli ve 4603 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Ziraat Bankası, Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketi ve Türkiye Emlak Bankası Anonim Şirketi Hakkında Kanunun;

a) 1 inci maddesinin (5) numaralı fıkrasına "bankalar hakkında uygulanmaz" ibaresinden önce gelmek üzere "2946 sayılı Kamu Konutları Kanunu ve 195 sayılı Basın İlan Kurumu Teşkiline Dair Kanun" ibareleri eklenmiştir.

b) 2 nci maddesinin (2) numaralı fıkrasında yer alan "üç yıl" ibaresi "beş yıl" olarak değiştirilmiştir.

c) 2 nci maddesinin (3) numaralı fıkrasında yer alan "ile ücret ve sair mali hakları" ibaresi yürürlükten kaldırılmış ve maddeye aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"4. Bu Kanun kapsamındaki bankaların yönetim, denetim ve tasfiye kurulu üyeleri dahil özel hukuk hükümlerine tabi tüm per-

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Halkbankın, 4603 sayılı Kanun ile belirlenen, çağdaş bankacılığın ve uluslararası rekabetin gereklerine göre çalışmasını ve özelleştirmeye hazırlanmasını sağlayacak şekilde yeniden yapılandırılması amacı gözetilerek oluşturulacak plan çerçevesinde, hedeflenen şube sayısı ve norm kadro ile ekonomik, teknolojik nedenler ve organizasyon değişikliği sonucu doğabilecek benzeri nedenlerle personelin mevcut iş sözleşmelerini feshetmeye Halkbank Yönetim Kurulu yetkilidir.

Halkbank Yönetim Kurulu, bu yetkilerini 6762 sayılı Türk Ticaret Kanunu hükümlerine istinaden diğer organlarına devredebilir.

İkinci fıkrada yapılacak fesih işlemleri hakkında İş Kanununun 29 uncu maddesinde yer alan bildirimlere ilişkin hüküm uygulanmaz.

MADDE 6. - 24.12.2003 tarihli ve 5027 sayılı 2004 Mali Yılı Bütçe Kanununun 25 inci maddesinin (e) fıkrasında yer alan "% 1'ine" ibaresi "% 3'üne" olarak değiştirilmiştir.

MADDE 7. - 15.11.2000 tarihli ve 4603 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Ziraat Bankası, Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketi ve Türkiye Emlak Bankası Anonim Şirketi Hakkında Kanunun;

a) 1 inci maddesinin (5) numaralı fıkrasına "bankalar hakkında uygulanmaz" ibaresinden önce gelmek üzere "2946 sayılı Kamu Konutları Kanunu ve 195 sayılı Basın İlan Kurumu Teşkiline Dair Kanun" ibareleri eklenmiştir.

b) 2 nci maddesinin (2) numaralı fıkrasında yer alan "üç yıl" ibaresi "beş yıl" olarak değiştirilmiş, (3) numaralı fıkrasında yer alan "ile ücret ve sair mali hakları" ibaresi madde metninden çıkarılmış ve maddeye aşağıdaki (4) numaralı fıkra eklenmiştir.

4. Bu Kanun kapsamındaki bankaların yönetim, denetim ve tasfiye kurulu üyeleri dahil özel hukuk hükümlerine tabi tüm personelinin mali ve sosyal hakları; personelin

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

sonelinin mali ve sosyal hakları; personelin eğitim durumu, unvanı, hizmet yılı, yapılan görevin önemi, sorumluluğu, güçlüğü ve iş riski, ilgili bankanın kâr/zarar durumu ve özel sektör bankalarında çalışan emsali personelin ücret seviyesi gibi kriterler dikkate alınarak, bankaların genel kurullarınca tespit olunur. Kapsama dahil personel için belirlenecek her türlü maaş, aylık, ücret, ek ücret, prim, zam, tazminat, ikramiye, fazla mesai, kâr payı ve her ne ad altında olursa olsun yapılan diğer mali ödemeler ile sosyal hak kapsamında yapılan bütün aynı ve nakdi ödemelerin tümünün altı aylık net ortalaması toplamı, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi en yüksek Devlet memuruna her ne ad altında olursa olsun fiilen yapılan mali ve sosyal hak niteliğindeki her türlü ödemeler dahil bulunacak toplamının altı aylık net ortalamasının üç katını geçemez.”

d) 3 üncü maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“5. Özel hukuk hükümlerine tabi olan bu bankalar kamu kurum ve kuruluşları ile ilgili düzenlemelere tabi değildir. Bankalarda 4857 sayılı İş Kanununa tabi olarak çalışanlarla bankalar arasında çıkacak ihtilaflarda İş mahkemeleri görevlidir.”

e) Geçici 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının birinci cümlesine “kanuni takibe intikal etmiş alacaklar” ibaresinden sonra gelmek üzere “memur maaşına ve TÜFE’ye endeksli yuva kredileri” ibaresi eklenmiştir.

f) Geçici 6 ncı maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“399 sayılı Kanun Hükmünde Kararname hükümlerine tabi olmakla birlikte halen bankalarda çalışmakta olup başka kurumlara nakli sağlanamayan personel, bu Kanunun geçici 1 inci maddesinin (3) numaralı fıkrası uyarınca iş-lem tesis edilmek üzere Devlet Personel Başkanlığına bildirilir.”

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

eğitim durumu, unvanı, hizmet yılı, yapılan görevin önemi, sorumluluğu, güçlüğü ve iş riski, ilgili bankanın kâr/zarar durumu ve özel sektör bankalarında çalışan emsali personelin ücret seviyesi gibi kriterler dikkate alınarak, bankaların genel kurullarınca tespit olunur. Kapsama dahil personel için belirlenecek her türlü maaş, aylık, ücret, ek ücret, prim, zam, tazminat, ikramiye, fazla mesai, kâr payı ve her ne ad altında olursa olsun yapılan diğer mali ödemeler ile sosyal hak kapsamında yapılan bütün aynı ve nakdi ödemelerin tümünün toplamının altı aylık net ortalaması, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi en yüksek Devlet memuruna her ne ad altında olursa olsun fiilen yapılan mali ve sosyal hak niteliğindeki her türlü ödemeler dahil bulunacak toplamının altı aylık net ortalamasının üç katını geçemez.

c) 3 üncü maddesine aşağıdaki (5) numaralı fıkra eklenmiştir.

5. Bankalarda 4857 sayılı İş Kanununa tabi olarak çalışanlarla bankalar arasında çıkacak ihtilaflarda İş mahkemeleri görevlidir.

d) Geçici 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının birinci cümlesine “kanuni takibe intikal etmiş alacaklar” ibaresinden sonra gelmek üzere “memur maaşına ve TÜFE’ye endeksli yuva kredileri” ibaresi eklenmiştir.

e) Geçici 6 ncı maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

399 sayılı Kanun Hükmünde Kararname hükümlerine tabi olmakla birlikte halen bankalarda çalışmakta olup başka kurumlara nakli sağlanamayan personel, bu Kanunun geçici 1 inci maddesinin (3) numaralı fıkrası uyarınca iş-lem tesis edilmek üzere Devlet Personel Başkanlığına bildirilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

B. 4603 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 8. - Bu Kanuna tabi bankalar tarafından, gerek 4743 sayılı Mali Sektöre Olan Borçların Yeniden Yapılandırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun ve gerekse bankacılık usul ve mevzuatı çerçevesinde, kredi alacaklarının yeniden yapılandırılması veya itfa planına bağlanması halinde, ayrıca sorumlular hakkında tazminat davası açılabileceği gibi açılmış olan tazminat davalarına da devam edilir. Sorumlular hakkında açılmış veya açılacak davalarda bankalar lehine verilen ilamların icrasına ilişkin zamanaşımı süreleri, yeniden yapılandırılmanın veya itfa planının borçlular tarafından ihlal edildiği tarihte başlar."

MADDE 8. - 4603 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

GEÇİCİ MADDE 7. - Bu Kanuna tabi bankalar tarafından, gerek 4743 sayılı Mali Sektöre Olan Borçların Yeniden Yapılandırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun ve gerekse bankacılık usul ve mevzuatı çerçevesinde, kredi alacaklarının yeniden yapılandırılması veya itfa planına bağlanması halinde, ayrıca sorumlular hakkında tazminat davası açılabileceği gibi açılmış olan tazminat davalarına da devam edilir. Sorumlular hakkında açılmış veya açılacak davalarda bankalar lehine verilen ilamların icrasına ilişkin zamanaşımı süreleri, yeniden yapılandırılmanın veya itfa planının borçlular tarafından ihlal edildiği tarihte başlar.

MADDE 8. - 30.1.2002 tarihli ve 4743 sayılı Mali Sektöre Olan Borçların Yeniden Yapılandırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun 1 inci maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Yukarıdaki fıkrada belirtilen, kredileri kısmen veya tamamen iştirake çevirme işlemi,

MADDE 9. - 30.1.2002 tarihli ve 4743 sayılı Mali Sektöre Olan Borçların Yeniden Yapılandırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun 1 inci maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Yukarıdaki fıkrada belirtilen, kredileri kısmen veya tamamen iştirake çevirme işlemi,

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

4603 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Ziraat Bankası, Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketi ve Türkiye Emlak Bankası Anonim Şirketi Hakkında Kanuna tabi bankalarla, yönetimi ve denetimi Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonuna devredilen bankalar tarafından yapılamaz.”

MADDE 9. - 7269 sayılı Umumi Hayata Müessir Afetler Dolayısıyla Alınacak Tedbirlerle Yapılacak Yardımlara Dair Kanununun 33 üncü maddesinin (a) bendi, 3624 sayılı Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanununun 14 üncü maddesinin (c) bendi, 580 sayılı Millî Prodüktivite Merkezi Kuruluş Kanununun 13 üncü maddesinin (c) bendi ve 132 sayılı Türk Standartları Enstitüsü Kuruluş Kanununun 11 inci maddesinin (B) bendinin sonuna “(4603 sayılı Kanuna tabi bankalar hariç)” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 10. - 4603 sayılı Kanuna tabi bankalarca yeniden yapılandırma sürecinde açılmış veya açılacak dava ve takipler sonuçlandırılmaya kadar, 492 sayılı Harçlar Kanununun 2, 23 ve 29 uncu maddeleri ile 2548 sayılı Ceza Evleriyle Mahkeme Binaları İnşası Karşılığı Olarak Alınacak Harçlar ve Mahkûmlara Ödettirilecek Yiyecek Bedelleri Hakkında Kanunun 1 inci maddesi hükümleri uygulanmayacağı gibi her türlü ihtiyatî tedbir ve ihtiyatî haciz taleplerinde teminat şartı aranmaz. Bankaların mahkeme ilâmını alması ve tebliğe çıkartması işlemlerinde karşı tarafa yükletilmiş olan harcın ödenmiş olması şartı da aranmaz.

Söz konusu bankalar cebri icra yoluyla aldığı mallara ilişkin olarak Katma Değer Vergisinden ve tapu harçlarından muafıdır. Bu muafiyetler bankalara borçlarını anlaşma yoluyla ödeyen kredi borçluları ile üçüncü şahısları bu fıkra kapsamında kapsar.

GEÇİCİ MADDE 1. - Devre ilişkin tüm operasyonel işlemler tamamlanıncaya kadar

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

4603 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Ziraat Bankası, Türkiye Halk Bankası Anonim Şirketi ve Türkiye Emlak Bankası Anonim Şirketi Hakkında Kanuna tabi bankalarla, yönetimi ve denetimi Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonuna devredilen bankalar tarafından yapılamaz.

MADDE 10. - 7269 sayılı Umumi Hayata Müessir Afetler Dolayısıyla Alınacak Tedbirlerle Yapılacak Yardımlara Dair Kanununun 33 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi, 3624 sayılı Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanununun 14 üncü maddesinin (c) bendi, 580 sayılı Millî Prodüktivite Merkezi Kuruluş Kanununun 13 üncü maddesinin (c) bendi ve 132 sayılı Türk Standartları Enstitüsü Kuruluş Kanununun 11 inci maddesinin (b) bendinin sonuna “(4603 sayılı Kanuna tabi bankalar hariç)” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 11. - 4603 sayılı Kanuna tabi bankalarca yeniden yapılandırma sürecinde açılmış veya açılacak dava ve takipler sonuçlandırılmaya kadar, 492 sayılı Harçlar Kanununun 2, 23 ve 29 uncu maddeleri ile 2548 sayılı Ceza Evleriyle Mahkeme Binaları İnşası Karşılığı Olarak Alınacak Harçlar ve Mahkûmlara Ödettirilecek Yiyecek Bedelleri Hakkında Kanunun 1 inci maddesi hükümleri uygulanmaz, ihtiyatî tedbir ve ihtiyatî haciz taleplerinde teminat şartı aranmaz. Bankaların mahkeme ilâmını alması ve tebliğe çıkartması işlemlerinde karşı tarafa yükletilmiş olan harcın ödenmiş olması şartı da aranmaz.

Söz konusu bankalar cebri icra yoluyla aldığı mallara ilişkin olarak Katma Değer Vergisinden ve tapu harçlarından muafıdır. Bu muafiyetler bankalara borçlarını anlaşma yoluyla ödeyen kredi borçluları ile üçüncü şahıslar için de bu fıkra kapsamında geçerlidir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

Halkbank tarafından talep edilmesi halinde, Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumuna ve T.C. Merkez Bankası'na gönderilen gözetim ve denetim cetvellerinin bildirim sürelerinde ve kanuni yükümlülük oranlarında, yetkili kurumlarca ek süre ve/veya muafiyet tanınır.

MADDE 11 . - Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 12. - Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

MADDE 12. - Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 13. - Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Abdüllatif Şener

Başbakan V.

Dışişleri Bak. ve Başb. Yrd.

A. Gül

Devlet Bakanı

B. Atalay

Devlet Bakanı

G. Akşit

Millî Savunma Bakanı

M. V. Gönül

Millî Eğitim Bakanı

H. Çelik

Ulaştırma Bakanı

B. Yıldırım

Sanayi ve Ticaret Bakanı

A. Coşkun

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

A. Şener

Devlet Bakanı

A. Babacan

Devlet Bakanı V.

A. Babacan

İçişleri Bakanı

A. Aksu

Bayındırlık ve İskân Bakanı

Z. Ergezen

Tarım ve Köyişleri Bakanı V.

B. Atalay

En. ve Tab. Kay. Bakanı

M. H. Güler

Çevre ve Orman Bakanı

O. Pepe

Devlet Bak. ve Başb. Yrd. V.

C. Çiçek

Devlet Bakanı V.

H. Çelik

Adalet Bakanı

C. Çiçek

Maliye Bakanı

K. Unakıtan

Sağlık Bakanı

R. Akdağ

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

M. Başesgioğlu

Kültür ve Turizm Bakanı

E. Mumcu

