

**Dönem : 22**

**Yasama Yılı : 2**

**T.B.M.M.**

**(S. Sayısı : 403)**

## **Emniyet Teşkilatı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ve İçişleri Komisyonu Raporu (1/784)**

*T.C.*

*Başbakanlık*

*2.4.2004*

*Kanunlar ve Kararlar*

*Genel Müdürlüğü*

*Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-844/1513*

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

**İçişleri Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 3.3.2004 tarihinde kararlaştırılan “Emniyet Teşkilatı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” ile gerekçesi birlikte gönderilmiştir.**

**Gereğini arz ederim.**

*Recep Tayyip Erdoğan*

**Başbakan**

### **GENEL GEREKÇE**

Emniyet Teşkilatında görevli personelin özlük haklarından biri, rütbe yükselmesidir. Personelin özlük haklarının korunması ve hiyerarşik yapıya dayalı rütbe sistemine bağlı olarak Teşkilatta olması gereken personel piramidinin oluşturulması gerekçesi ile 2001 yılında 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununa eklenen ek 23 üncü maddeyle kadrosuzluk nedeniyle emeklilik sisteminin 1 inci Sınıf Emniyet Müdürü ve 2 nci Sınıf Emniyet Müdürü rütbeleri için birlikte uygulamaya konulacağı ve buna bağlı olarak 1 inci Sınıf Emniyet Müdürü kadrolarının 500'ü, 2 nci Sınıf Emniyet Müdürü kadrolarının 800'ü aşamayacağı hüküm altına alınmıştır.

Ancak, Anayasa Mahkemesinin 11.6.2003 tarihli ve E.2001/346, K.2003/63 sayılı Kararı ile; 3201 sayılı Kanunun ek 23 üncü maddesinin ikinci fıkrasının iptal edilmesi üzerine iptal edilmeyen fıkralarının uygulama olanağı kalmamıştır. Söz konusu fıkraların uygulanması halinde ise, alt kademe rütbelerde bulunan personelin zorunlu emekli edileceği, bu durumun genç ve başarılı personelin mağduriyetine yol açacağı, alt kademe rütbelerdeki personel sayısının azalmasına neden olacağı ve hizmeti olumsuz etkileyeceği değerlendirilmiştir.

Anayasa Mahkemesinin kısmi iptal kararı üzerine 3201 sayılı Kanunun ek 23 üncü maddesinin ruhunda ve lafzında bütünlük kalmadığından uygulamaya yönelik duraksamanın giderilmesi amacıyla Danıştay Başkanlığından görüş sorulmuştur.

Danıştay İdari İşler Kurulunun 5.1.2004 tarihli ve E.2003/38, K. 2004/1 sayılı Kararında belirtilen “Bu kadrolara atama yapılması sorunu ancak yasal düzenleme ile çözümlenebileceği” görüşü gereğince 3201 sayılı Kanunun ek 23 üncü maddesi ve ek 23 üncü maddenin uygulanmasına ilişkin geçici 19 uncu maddesinin birinci fıkrasının yürürlükten kaldırılması gereği ortaya çıkmıştır.

Tasarı bu amaçla hazırlanmıştır.

### **MADDE GEREKÇELERİ**

**Madde 1. - Madde ile; Anayasa Mahkemesinin 11.6.2003 tarihli ve E.2001/346, K. 2003/63 sayılı kararı ile 3201 sayılı Kanunun ek 23 üncü maddesinin ikinci fıkrasının iptal edilmesi üzerine uygulama imkânı kalmayan ek 23 üncü madde ile geçici 19 uncu maddenin birinci fıkrası yürürlükten kaldırılmaktadır.**

**Madde 2. - Yürürlük maddesidir.**

**Madde 3. - Yürütme maddesidir.**

## İçişleri Komisyonu Raporu

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*

*İçişleri Komisyonu*

*14.4.2004*

*Esas No. : 1/784*

*Karar No. : 60*

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İçişleri Bakanlığınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca 2.4.2004 tarihinde Başkanlığınıza sunulan, “Emniyet Teşkilatı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı”, Başkanlığımızca, 8.4.2004 tarihinde Komisyonumuza havale edilmiş ve Komisyonumuz, 14.4.2004 tarihli 26 ncı toplantısında İçişleri ve Adalet bakanlıkları temsilcilerinin de katılımıyla Tasarıyı inceleyip görüşmüştür.

Bilindiği gibi, “emniyet teşkilatında olması gereken personel piramidinin oluşturulması” amacıyla, 2001 yılında, 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununda 4638 sayılı Kanun ile değişiklikler yapılmıştır. Bu Kanunla 3201 sayılı Kanuna eklenen ek 23 üncü maddede, kadrosuzluk nedeniyle emeklilik sisteminin, 1 inci Sınıf Emniyet Müdürü ve 2 nci Sınıf Emniyet Müdürü rütbeleri için birlikte uygulamaya konulacağı ve buna bağlı olarak “1 inci Sınıf Emniyet Müdürü kadrolarının 500’ü, 2 nci Sınıf Emniyet Müdürü kadrolarının 800’ü aşamayacağı” hüküm altına alınmıştır. Ancak daha sonra kadrosuzluk nedeniyle emekli edilecek personelin tespitinde objektif kurallar belirtilmediği gerekçesiyle Anayasa Mahkemesine iptal davası açılmış ve Anayasa Mahkemesi 1 inci Sınıf Emniyet Müdürlerinin kadrosuzluk nedeniyle emekli edilmelerini düzenleyen fıkrayı iptal etmiştir. Bu durumda oluşturulması planlanan personel piramidinin gerçekleştirilmesi olanağı kalmamıştır. Kanun Tasarısı bu nedenle kadrosuzluk nedeniyle emeklilik sistemini ortadan kaldırmaktadır.

Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmeler sırasında İçişleri Bakanı Sayın Abdülkadir Aksu tarafından aşağıdaki görüşler ileri sürülmüştür.

- Ek 23 üncü maddenin metninde yer alan ve Anayasa Mahkemesi tarafından iptal edilmeyen “1 inci Sınıf Emniyet Müdürü kadrolarının 500’ü, 2 nci Sınıf Emniyet Müdürü kadrolarının 800’ü aşamayacağı” hükmü ile kadro sınırlaması getirildiğinden, hizmet olumsuz etkilenecektir.

- Mevcut 1 inci Sınıf Emniyet Müdürlerinin sayısı 787’dir. 1 inci Sınıf Emniyet Müdürleri, 60 olan yaş haddinden emekli olduklarından, 6 yıl süresince, yani 2009 yılına kadar hiç kimse 2 nci sınıftan 1 inci sınıfa terfi ettirilemeyecektir.

- 6 yıl süresince hiç kimsenin 2 nci sınıftan 1 inci sınıfa terfi ettirilememesi nedeniyle; sadece 6 yıllık sürede toplam 855 genç ve liyakatli 2 nci Sınıf Emniyet Müdürü, kendilerinden kaynaklanmayan nedenle, zorunlu olarak, düşük bir aylık ile emekli edilmiş olacaklardır.

- 2 nci Sınıf Emniyet Müdürlerinin bir üst rütbeye terfi edememesi sonucunda, bu rütbe için yasada öngörülen 3 yıllık bekleme süresi 5 yıla uzayacağından, silsile yoluyla alt rütbelilerin terfi edebilecekleri üst rütbede boş kadro kalmayacağından aynı kanunun 55’inci maddesinde düzenlenen zorunlu bekleme sürelerine aykırı olarak tüm rütbelerde bekleme süreleri uzamış olacaktır. Diğer bir ifade ile idare, yasaya aykırı olarak personelin rütbe sürelerini uzatmış olacaktır.

Tasarının tümü üzerinde Komisyon üyelerimiz tarafından yapılan açıklamalarda, Anayasa Mahkemesinin iptal kararıyla ortaya çıkmış olan bu durumun hizmet gerekleriyle bağdaşmamasının yanı sıra Teşkilat içinde önemli huzursuzluklara yol açtığı ifade edilmiştir.

Tasarının tümü üzerinde yapılan bu görüşmelerden sonra, Tasarının tümü ile gerekçesi benimsenerek maddelerin görüşülmesine geçilmesi kararlaştırılmıştır.

Tasarının yukarıda sözü edilen düzenlemeyi içeren ve Emniyet Teşkilatı Kanununun ek 23 üncü maddesi ile geçici 19 uncu maddesinin birinci fıkrasını yürürlükten kaldıran 1 inci maddesi ile yürürlük ve yürütmeye ilişkin 2 nci ve 3 üncü maddeleri Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurula sunulmak üzere arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Üye
<i>Tevfik Ziyaeddin Akbulut</i>	<i>Ali Sezal</i>	<i>Ali Küçükaydın</i>
Tekirdağ	Kahramanmaraş	Adana
Üye	Üye	Üye
<i>Şevket Gürsoy</i>	<i>Reyhan Balandı</i>	<i>Şevket Orhan</i>
Adıyaman	Afyon	Bursa
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet Soydan</i>	<i>Mehmet Sait Armağan</i>	<i>Sıdıka Aydoğan</i>
Hatay	Isparta	İstanbul
Üye	Üye	Üye
<i>Nusret Bayraktar</i>	<i>Hakkı Ülkü</i>	<i>Sinan Özkan</i>
İstanbul	İzmir	Kastamonu
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet S. Kesimoğlu</i>	<i>Mehmet Sefa Sirmen</i>	<i>Ali Oksal</i>
Kırklareli	Kocaeli	Mersin
Üye	Üye	Üye
<i>Selami Uzun</i>	<i>Abdullah Veli Seyda</i>	<i>Şevket Arz</i>
Sivas	Şırnak	Trabzon
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet Kartal</i>	<i>Şükrü Önder</i>	<i>Mehmet Erdemir</i>
Van	Yalova	Yozgat

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

**EMNİYET TEŞKİLATI KANUNUNDA  
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR  
KANUN TASARISI**

MADDE 1. - 4.6.1937 tarihli ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun ek 23 üncü maddesi ve geçici 19 uncu maddesinin birinci fıkrası yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 2. - Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. - Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

*Recep Tayyip Erdoğan*

Başbakan

Dışişleri Bak. ve Başb. Yrd.

*A. Gül*

Devlet Bakanı

*B. Atalay*

Devlet Bakanı

*G. Akşit*

Millî Savunma Bakanı

*M. V. Gönül*

Millî Eğitim Bakanı

*H. Çelik*

Ulaştırma Bakanı

*B. Yıldırım*

Sanayi ve Ticaret Bakanı

*A. Coşkun*

İÇİŞLERİ KOMİSYONUNUN  
KABUL ETTİĞİ METİN

**EMNİYET TEŞKİLATI KANUNUNDA  
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR  
KANUN TASARISI**

MADDE 1. - Tasarının 1 inci maddesi, Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. - Tasarının 2 nci maddesi, Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. - Tasarının 3 üncü maddesi, Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

*A. Şener*

Devlet Bakanı

*A. Babacan*

Devlet Bakanı

*K. Tüzmen*

İçişleri Bakanı

*A. Aksu*

Bayındırlık ve İskân Bakanı

*Z. Ergezen*

Tarım ve Köyişleri Bakanı

*S. Güçlü*

En. ve Tab. Kay. Bakanı

*M. H. Güler*

Çevre ve Orman Bakanı

*O. Pepe*

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

*M. A. Şahin*

Devlet Bakanı

*M. Aydın*

Adalet Bakanı

*C. Çiçek*

Maliye Bakanı

*K. Unakıtan*

Sağlık Bakanı

*R. Akdağ*

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

*M. Başesgioğlu*

Kültür ve Turizm Bakanı

*E. Mumcu*

