

T.B.M.M.

(S. Sayısı : 894)

**4726 Sayılı 2002 Malî Yılı Bütçe Kanunu ile Bağlı Cetvellerde  
Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ve Plan ve Bütçe  
Komisyonu Raporu (1/1034)**

T.C.

Başbakanlık

2.8.2002

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : B. 02.0.KKG.0.10./101-520/4288

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 31.7.2002 tarihinde kararlaştırılan "4726 Sayılı 2002 Malî Yılı Bütçe Kanunu ile Bağlı Cetvellerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Bülent Ecevit

Başbakan

GENEL GEREKÇE

2002 yılı bütçesi ile siyasî partilere yardım için 35 trilyon lira ödenek tahsis edilmiştir. Ancak, 2002 yılı başında 2820 sayılı Siyasî Partiler Kanunu gereğince siyasî partilere yapılan yardım tutarı, bu amaçla tahsis edilen ödeneğin üzerinde gerçekleşmiştir.

TBMM'nin seçim kararını almasıyla birlikte ilave ödenek ihtiyacı gündeme gelmiştir.

Yapılacak seçim nedeniyle, 2820 sayılı Kanun hükümleri çerçevesinde siyasî partilere yapılacak ilave yardım ile genel seçimin gerektirdiği giderlerin karşılanması için gerekli ödeneğin mevcut bütçe imkânları ile karşılanması mümkün görülmemektedir.

Bu gelişme sonucunda, Türkiye Büyük Millet Meclisinden 150 trilyon lira tutarında ek ödenek talep edilmektedir.

Talep edilen ek ödenek, net borçlanma hâsılatı ile karşılanacaktır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. - Maddede, 2002 yılı bütçesinin (A) işaretli cetveline ilave edilecek ödenek miktarı hüküm altına alınmaktadır.

Maliye Bakanlığı bütçesinin yedek ödenek tertibine eklenen 150 trilyon liralık ödeneğin, siyasî partilere yardım ve genel seçimin gerektirdiği giderlerde kullanılması öngörülmektedir.

Madde 2. - Yürürlük maddesidir.

Madde 3. - Yürütme maddesidir.

## Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*

*Plan ve Bütçe Komisyonu*

*Esas No.: 1/1034*

*Karar No.: 108*

7.8.2002

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye Bakanlığınca hazırlanarak 2.8.2002 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça aynı tarihte esas komisyon olarak Komisyonumuza havale edilen, "4726 Sayılı 2002 Mali Yılı Bütçe Kanunu ile Bağlı Cetvellerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" Komisyonumuzun 6.8.2002 tarihinde yaptığı 49 uncu birleşimde Hükümeti temsilen Maliye Bakanı Sümer ORAL ile Maliye Bakanlığı ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı temsilcilerinin katılımlarıyla incelenip, görüşülmüştür.

Bilindiği gibi; 31.7.2002 günlü, 745 Sayılı Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Seçimlerinin Yenilenmesine Dair Karar, 2.8.2002 günlü Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe konulmuş ve seçimin 3 Kasım 2002 Pazar günü yapılması kararlaştırılmıştır. 2820 Sayılı Siyasi Partiler Kanununun ek 1 inci maddesinde, siyasi partilere yapılacak devlet yardımının milletvekili genel seçiminin yapılacağı yıl üç katı olarak ödeneceği belirtilmektedir. Ayrıca 1050 Sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanununun 36 ncı maddesinde, bütçeyle öngörülen ödeneklerin ihtiyaçları karşılayamaması durumunda yıl içinde ek ödenek kanunları ile masraf cetvellerinde değişiklik yapılabileceği hükmü yer almaktadır.

2002 Yılı Bütçe Kanunu ile siyasi partilere yardım için 35 trilyon lira ödenek tahsis edilmiş, 2002 yılı başında Siyasi Partiler Kanunu gereğince siyasi partilere yapılan yardım tutarı bu amaçla tahsis edilen ödeneğin üzerinde gerçekleşmiştir. Türkiye Büyük Millet Meclisinin seçim kararı alması nedeniyle siyasi partilere yapılacak ilave yardım ile genel seçimin gerektirdiği giderlerin karşılanması için ek ödenek ihtiyacı ortaya çıkmıştır.

Tasarı ile; net borçlanma hâsılatı ile karşılanmak üzere 2002 Yılı Bütçesinin (A) işaretli cetveline siyasi partilere yardım ile genel seçimin gerektirdiği giderlerde kullanılmak üzere 150 trilyon liralık ödeneğin Maliye Bakanlığı Bütçesinin yedek ödenek tertibine eklenmesi öngörülmektedir.

Komisyonumuzda, Tasarının geneli üzerinde yapılan görüşmelerde;

- Mevcut bütçe büyüklükleri dikkate alındığında, 150 trilyonluk ödenek ihtiyacının idari kararlarla bütçe içinden karşılanabileceği,

- Bütçe disiplininin seçimler sırasında da bozulmaması gerektiği,

- Ek ödeneğin ayrıntılı olarak ne şekilde kullanılacağı konusunda açıklık getirilmesine ihtiyaç olduğu,

İfade edilmiştir.

Hükümet adına yapılan tamamlayıcı açıklamalarda ise;

- Tasarının, alınan erken seçim kararı nedeniyle seçimin beraberinde getireceği harcamaları kapsayan ödenek talebinin karşılanabilmesi amacıyla hazırlandığı,

- İçinde bulunulan dönemde uygulanan ekonomik program nedeniyle tasarruf edilebilecek ödenek bulunmadığı,

- Yıl içerisinde ihtiyaç ve ödenek ilişkisinin sağlıklı bir şekilde yürütülmesine çalışıldığı, bu konuda bütçe disiplininin sağlandığı,

- Alınacak 150 trilyonluk ek ödeneğin yaklaşık 90 trilyonunun siyasi partilere yardım, 60 trilyonunun ise Yüksek Seçim Kurulunun ihtiyaçlarında kullanılacağı,

- Ek ödenek kanun tasarısına, uygulanan teknik düzenlemeler nedeniyle ihtiyaç bulunduğu, Belirtilmiştir.

Tasarı ve gerekçesi Komisyonumuzca da benimsenerek maddelerin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının; 1 inci maddesi ile yürürlük ve yürütmeye ilişkin 2 nci ve 3 üncü maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

|                          |                          |                              |
|--------------------------|--------------------------|------------------------------|
| Başkanvekili             | Sözcü                    | Üye                          |
| <i>Hayrettin Özdemir</i> | <i>Ahmet Kabil</i>       | <i>Sait Açıba</i>            |
| Ankara                   | Rize                     | Afyon                        |
| Üye                      | Üye                      | Üye                          |
| <i>Ayşe Gürocak</i>      | <i>M. Cihan Paçacı</i>   | <i>Cengiz Aydoğan</i>        |
| Ankara                   | Ankara                   | Antalya                      |
| Üye                      | Üye                      | Üye                          |
| <i>M. Güven Karahan</i>  | <i>Hüseyin Arabacı</i>   | <i>Necati Yönder</i>         |
| Balıkesir                | Bilecik                  | Bingöl                       |
| Üye                      | Üye                      | Üye                          |
| <i>Zeki Ergezen</i>      | <i>Hayati Korkmaz</i>    | <i>M. Altan Karapaşaoğlu</i> |
| Bitlis                   | Bursa                    | Bursa                        |
| Üye                      | Üye                      | Üye                          |
| <i>Oğuz Tezmen</i>       | <i>Hakkı Duran</i>       | <i>Aslan Polat</i>           |
| Bursa                    | Çankırı                  | Erzurum                      |
| Üye                      | Üye                      | (Muhalefet şerhim ektedir)   |
| <i>Mehmet Döner</i>      | <i>S. Turan Çirkin</i>   | <i>Aydın Ayaydın</i>         |
| Hatay                    | Hatay                    | İstanbul                     |
| Üye                      | Üye                      | Üye                          |
| <i>Celal Adan</i>        | <i>Hüseyin Mert</i>      | <i>Masum Türker</i>          |
| İstanbul                 | İstanbul                 | İstanbul                     |
| Üye                      | Üye                      | Üye                          |
| <i>Nesrin Nas</i>        | <i>Erol Karan</i>        | <i>Hasan Çalış</i>           |
| İstanbul                 | Karabük                  | Karaman                      |
| Üye                      | Üye                      | Üye                          |
| <i>Arslan Aydar</i>      | <i>Mehmet Serdaroğlu</i> | <i>Nihat Gökbulut</i>        |
| Kars                     | Kastamonu                | Kırıkkale                    |
| Üye                      | Üye                      | Üye                          |
| <i>Kemal Köse</i>        | <i>Metin Ergun</i>       | <i>Cevat Ayhan</i>           |
| Kocaeli                  | Muğla                    | Sakarya                      |
|                          |                          | (Muhalefet şerhi eklidir)    |

Üye  
Ş. Ramis Savaş  
Sakarya  
Üye  
Muzaffer Çakmaklı  
Şanlıurfa

Üye  
Kemal Kabataş  
Samsun

Üye  
Yaşar Topçu  
Sinop  
Üye  
Lütfi Ceylan  
Tokat

### MUHALEFET ŞERHİ

1/1034 sayılı 2002 Mali Yılı Bütçe Kanununda değişiklik yapan tasarı ile ilgili muhalefet şerhi;  
Tasarı ile TBMM seçim kararı neticesinde ihtiyaç duyulan 150 Trilyon TL.'nin ek ödenek olarak karşılanması istenmektedir.

1. Hükümet ek bütçe yapma ihtiyacı duyduğuna göre bu çerçevede fakirleşen halkımızın ihtiyaçlarını da dikkate almalıdır. Fakirleşen köylü, işçi, memur, emekli ve esnaf sebebi ile ülkede sefalet ve açlık yaşanmakta, halkın satınalma gücü gerilediği için;

- İşyerleri kapanmaktadır. 15 000 fabrika, 400 000 esnaf kapanmış,
- Birbuçuk milyon insan işini kaybetmiş,
- Müteşebbisler işyerlerini, fabrikalarını Türkiye dışına taşımakta,
- Köylü traktörüne mazot, tarlasına gübre alamamakta,
- Herkes fakirleştiği için geçim sıkıntısı taşınamaz sınırlara yükselmekte,
- Geçim sıkıntısı sebebi ile aileler dağılmakta, sosyal facialar ortaya çıkmakta, toplum psikolojik ve ahlâki çöktüğe gitmekte,
- Umutsuzluk yaygınlaşmaktadır.

Hükümetin istikrar programı Türkiye'yi çökertmektedir. Uluslararası kuruluşların insanı ve cemiyeti yok sayan merhametsiz programları Türkiye'yi umutsuz insanlar ülkesi haline getirmiştir.

2. 2002 bütçesinde Haziran sonu uygulama rakamlarında yatırımlara ayrılan 5 735 940 Milyar TL.'den 1 552 556 Milyar TL. harcadığı görülmektedir. Yılın yarısına gelinmesine rağmen harcama dörtte birdir. Eğitim, sağlık, yol, su, enerji ve tarım yatırımlarında yapılan kesintiler bu sahalarda hizmetleri aksatmakta, bütçeye güveni sarsmaktadır.

3. Faiz ödemeleri Haziran sonu 28 464 630 Milyar TL. ile 2002 bütçe hedefi olan 42 795 000 Milyar TL.'nin yüzde 67'sine ulaşmıştır. Aynı dönemde vergi geliri ise 25 485 181 Milyar TL.'dir. Görülüyor ki vergi geliri faiz ödemelerini dahi karşılamıyor. Bütçe iflase doğru gitmektedir.

4. Hasat zamanı köylü-çiftçi mahsulünde fiyat korkusu yaşıyor. Bekleme gücü, takatı, sermayesi olmadığı için mahsulü acele satıp borçlarını ödeme durumundadır. Bu sıkışıklık, çaresizlik sebebi ile çiftçi-köylü elini, emeğinin, alınım terinin karşılığını alamıyor. Tarım desteklerinin acele gözden geçirilmesi gerekir. Çiftçi-tarım çöktü, IMF - dünya odaklı hükümetin politikaları Türkiye'yi çökertti. Âdeta sermayenin sömürgesi haline getirdi.

5. Fındık üreticileri bir haftaya kadar mahsulünü pazara indirecek, hükümette ses soluk yok, destek yok, Fisko-Birlik'te para yok. Fındık üreten Hasan'ın emeği yarı fiyatına Hamburg'da fındık tüccarı Hans'a peşeş çekilecek. Hükümetin acele bu meseleyi çözmesi gerekir.

Cevat Ayhan  
Sakarya

7.8.2002  
Aslan Polat  
Erzurum

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

4726 SAYILI 2002 MALİ YILI BÜTÇE  
KANUNU İLE BAĞLI CETVELLERDE  
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR  
KANUN TASARISI

MADDE 1. – 12.12.2001 tarihli ve 4726 sayılı 2002 Mali Yılı Bütçe Kanununa bağlı (A) işaretli cetvelin ilişik (1) sayılı cetvelde yazılı tertibine (150 000 000 000 000) liralık ek ödenek verilmiştir.

MADDE 2. – Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. – Bu Kanun hükümlerini Maliye Bakanı yürütür.

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN  
KABUL ETTİĞİ METİN

4726 SAYILI 2002 MALİ YILI BÜTÇE  
KANUNU İLE BAĞLI CETVELLERDE  
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR  
KANUN TASARISI

MADDE 1. – Tasarının 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. – Tasarının 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. – Tasarının 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

*Bülent Ecevit*

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

*D. Bahçeli*

Devlet Bakanı

*K. Derviş*

Devlet Bakanı

*M. Z. Sezer*

Devlet Bakanı

*M. Kocabatmaz*

Devlet Bakanı

*M. Bayer*

Devlet Bakanı

*F. Ünlü*

Devlet Bakanı

*T. Gülek*

İçişleri Bakanı

*R. K. Yücelen*

Bayındırlık ve İskân Bakanı

*Prof. Dr. A. Akcan*

Tarım ve Köyişleri Bakanı

*Prof. Dr. H. Y. Gökalp*

En. ve Tab. Kay. Bakanı

*Z. Çakan*

Orman Bakanı

*Prof. Dr. N. Çağan*

Dışişleri Bak. ve Başb. Yard.

*Prof. Dr. Ş. S. Gürel*

Devlet Bakanı

*Prof. Dr. T. Toskay*

Devlet Bakanı

*F. Bal*

Devlet Bakanı

*Prof. Dr. R. Mirzaoğlu*

Devlet Bakanı

*Prof. Dr. Ş. Üşenmez*

Devlet Bakanı

*Dr. R. Doğru*

Adalet Bakanı

*Prof. Dr. H. S. Türk*

Maliye Bakanı

*S. Oral*

Sağlık Bakanı

*Doç. Dr. O. Durmuş*

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

*Y. Okuyan*

Kültür Bakanı

*Prof. Dr. B. S. Çağlayan*

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

*M. Yılmaz*

Devlet Bakanı

*M. Keçeciler*

Devlet Bakanı

*N. Arseven*

Devlet Bakanı

*Dr. Y. Karakoyunlu*

Devlet Bakanı

*E. S. Gaydalı*

Devlet Bakanı

*H. T. İçli*

Millî Savunma Bakanı

*S. Çakmakoğlu*

Millî Eğitim Bakanı

*Prof. Dr. N. Tekin*

Ulaştırma Bakanı

*O. Vural*

Sanayi ve Ticaret Bakanı

*A. K. Tanrıku*

Turizm Bakanı

*M. Taşar*

Çevre Bakanı

*F. Aytekin*

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METNE EKLİ CETVEL

(I) SAYILI CETVEL

13 00-MALİYE BAKANLIĞI

| Bölüm     | Kesim       | Ödenek | Madde            | Harcama | AÇIKLAMA                         | Harcama | Madde            | Ödenek      | Kesim         | Bölüm       |
|-----------|-------------|--------|------------------|---------|----------------------------------|---------|------------------|-------------|---------------|-------------|
| (Program) | Alt Program | Türü   | (Faaliyet-Proje) | Kalemi  |                                  | Kalemi  | (Faaliyet-Proje) | Türü        | (Alt Program) | (Program)   |
| 930       |             |        |                  |         | MALİ TRANSFERLER                 |         |                  |             |               | 150.000.000 |
|           | 08          |        |                  |         | DİĞER MALİ                       |         |                  |             | 150.000.000   |             |
|           |             |        |                  |         | TRANSFERLERLE İLGİLİ             |         |                  |             |               |             |
|           |             |        |                  |         | ÖDEMELER                         |         |                  |             |               |             |
|           |             | 3      |                  |         |                                  |         |                  | 150.000.000 |               |             |
|           |             |        | 356              |         | Yedek Ödenek                     |         | 150.000.000      |             |               |             |
|           |             |        |                  |         | (Bu ödenek, genel seçimin        |         |                  |             |               |             |
|           |             |        |                  |         | gerektirdiği giderler ile siyasi |         |                  |             |               |             |
|           |             |        |                  |         | partilere yapılacak yardım       |         |                  |             |               |             |
|           |             |        |                  |         | içindir.)                        |         |                  |             |               |             |
|           |             |        |                  | 900     | Transferler                      |         | 150.000.000      |             |               |             |

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METNE EKLİ CETVEL

Tasarının 1 inci maddesine ilişik cetvel Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

