

T.B.M.M.

(S. Sayısı : 643)

Denizcilik Müsteşarlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname, Devlet Memurları Kanunu, Harcırah Kanunu ile Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ve Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm ve Plan ve Bütçe Komisyonları Raporları (1/593)

T.C.

Başbakanlık

24.12.1999

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-1522/6431

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 1.11.1999 tarihinde kararlaştırılan "Denizcilik Müsteşarlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname, Devlet Memurları Kanunu, Harcırah Kanunu ile Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Bülent Ecevit

Başbakan

GENEL GEREKÇE

Bilindiği üzere, üç tarafı denizlerle çevrili ve toplam sahil şeridi 8333 km olan ülkemizde denizcilik sistem ve hizmetlerinin ülkemizin deniz ilgi, çıkar ve ihtiyaçlarına uygun olarak tahsis ve geliştirilmesi amacıyla 10.8.1993 tarihli ve 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Başbakanlığa bağlı Denizcilik Müsteşarlığı kurulmuştur.

Denizcilik Müsteşarlığı, merkez ve taşra teşkilâtından oluşmaktadır. Merkez teşkilâtı, Müsteşarlık Makamı, ana hizmet birimleri, danışma birimleri ve yardımcı birimlerden oluşmaktadır. Taşra teşkilâtı ise 29.6.1994 tarihinde Bakanlar Kurulu Kararı ile oluşturulmuş olup, Müsteşarlığa bağlı Trabzon, Samsun, İstanbul, Çanakkale, İzmir, Antalya ve Mersin illerimizde 7 adet bölge müdürlüğü ve bunların bünyesinde 65 liman başkanlığından teşekkül etmektedir. 491 sayılı Denizcilik Müsteşarlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede bir denetim birimine yer verilmediği gibi, Müsteşarlığın araştırma, planlama ve koordinasyon işlerini yürütecek herhangi bir birimi de bulunmamaktadır.

Özellikle, taşra teşkilâtı içinde yer alan bölge müdürlükleri ile limanlar, deniz ulaşımının gerek can ve mal, gerekse çevre güvenliği yönünden son derece önemli görevler ifa eden birimlerdir. Mer'i mevzuat gereğince, denizde seyir, can ve mal emniyetinin sağlanmasından Denizcilik Müs-

teşarlığı sorumludur. Müsteşarlık bu görevlerini mer'i mevzuatın yanısıra, bundan daha kapsamlı ve karmaşık uluslararası mevzuat hükümlerine uygun olarak yerine getirmeye çalışmaktadır. Denizcilik sektörü ve denizcilik, hem uluslararası bir niteliğe sahiptir, hem de son derece teknik konuları kapsamaktadır.

Müsteşarlığın gerek ulusal gerekse uluslararası alanda yüklendiği görevlerin lâıyık veçhile yerine getirilebilmesi için yapılan iş ve işlemlerin ulusal ve uluslararası mevzuata uygunluğunu teminen etkili ve periyodik olarak tüm birimlerin denetiminde zaruret bulunmaktadır. Bu denetim, idarî konuların yanısıra ilgili birimlerce ifa edilen teknik hususları da kapsayabilecektir.

Denizcilik Müsteşarlığı, 1994 yılında kurulmuş ve faaliyete başlamış olmasına rağmen, bu zamana kadar Müsteşarlığın birimleri, özellikle, taşra teşkilâtı, periyodik ve etkili bir denetimden geçmiş değildir. Mevzuat gereği denetim, ancak Başbakanlık Teftiş Kurulu Başkanlığınca ya da ihbar/şikâyet vukuunda denizcilikten sorumlu Devlet Bakanlığı Makamından onay alınarak tefrik olunan muhakkikler tarafından yürütülmektedir. Ancak, Başbakanlık Teftiş Kurulunun mevcut iş yoğunluğu dolayısıyla bu zamana kadar Müsteşarlık bünyesinde genel bir teftiş ve denetim yapılması mümkün olamamıştır. Diğer yandan, Müsteşarlık bünyesinden tefrik olunan muhakkikler vasıtasıyla yürütülen denetim ve soruşturmalardan ise yeterli ölçüde verim alınamamaktadır. Zira muhakkiklik yapabilecek seviye ve bilgiye sahip personel sayısı son derece yetersiz olduğu gibi, bu işleri yürüten personelin işlerinde de aksamalar meydana gelmekte, inceleme ve soruşturmanın tamamlanarak rapor yazılması uzun zaman almakta, muhakkikler ile hakkında soruşturma yapılan personel arasında istenmeden husumet doğmakta, muhakkikler vasıtasıyla yapılan her soruşturmada muhakkiklerin yanlı ve objektif olmadığı yönünde şikâyetler gelmekte, bu ise kurum içinde barış ve sükunu bozucu bir olgu haline gelmektedir.

Halihazırda devam etmekte olan ve sonuçlandırılmayan çok sayıda soruşturma bulunduğu gibi, inceleme ve soruşturma açılmasını gerektiren çok sayıda şikâyet ve ihbar dosyaları da mevcuttur. Muhakkik olarak görev yapabilecek çok az sayıda personel bulunduğundan, şu andaki şartlarla müsteşarlık tarafından etkili ve yeterli soruşturma ve teftiş yapılması, hemen hemen imkânsız hale gelmiş olup, derhal Müsteşarlık bünyesinde bir denetim birimi oluşturulması gerekmektedir.

Diğer yandan, teşkilât yapısının genişliği ve birçok kurum/kuruluşlar ile Müsteşarlığa bağlı birimler arasında yürütülen faaliyetlerin kanun, tüzük ve yönetmeliklere uygun olarak yürütülüp yürütülmediği, ortaya çıkan aksaklıkların tespiti ile bunların giderilmesi, gerek kurum içinde, gerekse diğer kurumlarla koordinasyon sağlanması gibi konularda Müsteşarlık bünyesinde bu zamana kadar yeterli bir çalışma gerçekleştirilebilmiş değildir. Özellikle kalkınma planları ve yıllık programlar üzerinde gerekli çalışmalar yapılamadığı gibi, faaliyet raporları, yıllık çalışma plan ve programları ve bütçenin hazırlanması ile bu konularda ortaya çıkan güçlük ve aksaklıkların tespiti ile, bunların giderilmesi, kanun, tüzük ve diğer mevzuat çalışmalarında Müsteşarlık görüşünün oluşabilmesini teminen Müsteşarlık bünyesinde bir araştırma, planlama ve koordinasyon dairesi başkanlığına da önemle ihtiyaç bulunmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1.- Madde ile; merkez teşkilâtında ana hizmet birimleri, danışma ve yardımcı hizmet birimlerine denetim birimleri ilave edilmiş olup, merkez teşkilâtını gösteren Ek-1 sayılı cetvel yeniden düzenlenmiştir.

Madde 2. - Madde ile; Müsteşarlığın merkez kuruluşundaki danışma ve denetim birimleri yeniden düzenlenmekte olup, Müsteşarlığın merkez teşkilâtında yer alan "Hukuk Müşavirliği" ve

“Müsteşarlık Müşavirleri”ne, 4 üncü maddede yapılan değişikliğe paralel olarak “Teftiş Kurulu Başkanlığı” ile “Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı” ilave edilmiştir.

Madde 3. - Madde ile; “Teftiş Kurulu Başkanı” ve “müfettiş” unvanları taşıyan görevlere müsterek kararlar atama yapılması öngörülmüştür.

Madde 4. - 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen ek 1 inci madde ile 3046 sayılı Kanunun belirlediği ilkeler çerçevesinde Teftiş Kurulu Başkanlığının görevleri sayılmıştır. Ayrıca 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen ek 2 nci madde ile de Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığının görevleri sayılmıştır. Müsteşarlığın politikalarının belirlenmesinde, hükümet programları, kalkınma planları, yıllık programlar ve millî güvenlik siyasetini belirlemede; Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı yetkili kılınmıştır. Başkanlığın, ayrıca Müsteşarlığın bütçesi ile yıllık çalışma programlarının hazırlanması ve 3046 sayılı Kanunda belirlenen çerçevede diğer görevlerin yerine getirilmesiyle yükümlü olduğu belirtilmiştir.

Madde 5. - 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen geçici 7 nci madde ile; Müsteşarlığın merkez teşkilâtında yeni oluşturulan Teftiş Kurulu Başkanlığı ile Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı için gerekli olan kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye bağlı cetvele eklenmesi amaçlanmıştır.

Madde 6. - Madde ile; Müsteşarlığın merkez teşkilâtında yeni oluşturulan Teftiş Kurulu Başkanlığının özlük hakları ile ilgili olarak 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda gereken zorunlu değişiklikler yapılmıştır.

Madde 7. - 6245 sayılı Harcırah Kanununa yapılan ilave ile Denizcilik Müsteşarlığının merkez ve taşra teşkilâtında teftiş, inceleme ve soruşturma görevlerini yürütecek Denizcilik Müsteşarlığı müfettiş ve müfettiş yardımcılarının söz konusu Kanunda yer alan hükümlerden yararlanarak yoluk ve gündelik almaları sağlanmaktadır.

Geçici Madde - Madde ile; Denizcilik Müsteşarlığı müfettişliğine diğer bakanlık, müsteşarlık veya genel müdürlük kadrolarında teftiş, inceleme ve tahkikat yetkilerini haiz en az beş yıl görev yapmış denetim elemanlarının sınavla geçişleri düzenlenmektedir.

Madde 8. - Yürürlük maddesidir.

Madde 9. - Yürütme maddesidir.

Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve

3.7.2000

Turizm Komisyonu

Esas No. : 1/593

Karar No. : 40

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Devlet Bakanlığınca hazırlanan ve Başbakanlıkça 24.12.1999 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve 29.12.1999 tarihinde Başkanlıkça Esas Komisyon olarak Plan ve Bütçe, Tali Komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen 1/593 esas numaralı “Denizcilik Müsteşarlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname, Devlet Memurları Kanunu, Harcırah Kanunu ile Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararname

Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” Komisyonumuzun 9.5.2000 tarihli 8 inci Birleşiminde Hükümeti temsilen Bayındırlık ve İskân Bakanı Koray Aydın ve Maliye Bakanlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Devlet Planlama Teşkilâtı ve Devlet Personel Başkanlığı temsilcilerinin, 28.6.2000 tarihli 9 uncu Birleşiminde ise; Devlet Bakanı Ramazan Mirzaoğlu ile yukarıda adı geçen kurum-kuruluş temsilcilerinin katılmalarıyla incelenip görüşülmüştür.

Tasarı ve gerekçesi incelendiğinde; Denizcilik Müsteşarlığının merkez ve taşra teşkilâtından oluştuğu, merkez teşkilâtının müsteşarlık makamı, ana hizmet birimleri, danışma birimleri ve yardımcı birimlerden oluştuğu, taşra teşkilâtının ise 29.6.1994 tarihinde Bakanlar Kurulu kararı ile oluşturulduğu ve müsteşarlığa bağlı Trabzon, Samsun, İstanbul, Çanakkale, İzmir, Antalya ve Mersin illerimizde 7 adet bölge müdürlüğü ve bunların bünyesinde 65 liman başkanlığından teşekkül ettiği, 491 sayılı Denizcilik Müsteşarlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede bir denetim birimine yer verilmediği gibi, Müsteşarlığın araştırma, planlama ve koordinasyon işlerini yürütecek herhangi bir biriminin de bulunmadığı,

Özellikle, taşra teşkilâtı içinde yer alan bölge müdürlükleri ile limanların, deniz ulaşımının gerek can ve mal, gerekse çevre güvenliği yönünden son derece önemli görevler ifa eden birimler olduğu, mer’i mevzuat gereğince, denizde seyir, can ve mal emniyetinin sağlanmasından Denizcilik Müsteşarlığının sorumlu olduğu, Müsteşarlığın, bu görevlerini mer’i mevzuatın yanı sıra, bundan daha kapsamlı ve karmaşık uluslararası mevzuat hükümlerine uygun olarak yerine getirmeye çalıştığı,

Müsteşarlığın gerek ulusal gerekse uluslararası alanda yüklendiği görevleri gereği gibi yerine getirilebilmesi için yapılan iş ve işlemlerin ulusal ve uluslararası mevzuata uygunluğunu teminen etkili ve periyodik olarak tüm birimlerin denetiminde zaruret bulunduğu,

Denizcilik Müsteşarlığının 1994 yılında kurulmuş ve faaliyete başlamış olmasına rağmen, bu zamana kadar Müsteşarlığın birimlerinin özellikle, taşra teşkilâtının, periyodik ve etkili bir denetimden geçirilmediği, mevzuat gereği denetimin, ancak Başbakanlık Teftiş Kurulu Başkanlığınca ya da ihbar/şikâyet vukuunda denizcilikten sorumlu Devlet Bakanlığı Makamından onay alınarak tefrik olunan muhakkikler tarafından yürütüldüğü, ancak, Başbakanlık Teftiş Kurulunun mevcut iş yoğunluğu dolayısıyla bu zamana kadar Müsteşarlık bünyesinde genel bir teftiş ve denetim yapılmasının mümkün olamadığı, diğer yandan, Müsteşarlık bünyesinden tefrik olunan muhakkikler vasıtasıyla yürütülen denetim ve soruşturmalarından ise yeterli ölçüde verim alınamadığı,

Halihazırda devam etmekte olan ve sonuçlandırılmayan çok sayıda soruşturma bulunduğu gibi, inceleme ve soruşturma açılmasını gerektiren çok sayıda şikâyet ve ihbar dosyalarının da mevcut olduğu, Müsteşarlık bünyesinde bir denetim biriminin oluşturulması gerektiği,

Öte yandan, teşkilât yapısının genişliği ve bir çok kurum/kuruluşlar ile Müsteşarlığa bağlı birimler arasında yürütülen faaliyetlerin kanun, tüzük ve yönetmeliklere uygun olarak yürütülüp yürütülmediği, ortaya çıkan aksaklıkların tespiti ile bunların giderilmesi, gerek kurum içinde, gerekse diğer kurumlarla koordinasyon sağlanması gibi konularda Müsteşarlık bünyesinde bu zamana kadar yeterli bir çalışma gerçekleştirilemediği, özellikle kalkınma planları ve yıllık çalışma plan ve programları ve bütçenin hazırlanması ile, bu konularda ortaya çıkan güçlük ve aksaklıkların tespiti ile, bunların giderilmesi, kanun tüzük ve diğer mevzuat çalışmalarında Müsteşarlık görüşünün oluşabilmesini teminen Müsteşarlık bünyesinde bir araştırma, planlama ve koordinasyon dairesi başkanlığına da ihtiyaç bulunduğu,

Görülmektedir.

Komisyunun 9.5.2000 tarihli 8 inci Birleşiminde;

Hükümet adına yapılan tamamlayıcı açıklamaları müteakiben Tasarı ve Gerekçesi Komisyonomuzca da benimsenerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Yapılan görüşmeler sonucunda;

Tasarının 1 inci, 2 nci ve 3 üncü maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Tasarının 4 üncü maddesi üzerinde yapılan görüşmelerde; maddeyle ilgili verilen önerenin kapsamlı olduğu, üzerinde çalışılması gerektiği, ayrıca Tasarının diğer maddeleri ile ilgili çok sayıda önerenin bulunduğu şeklinde görüşler dile getirilmiştir. Bu görüşler çerçevesinde Tasarı ve maddelerle ilgili önergeler üzerinde çalışma yapmak üzere bir alt komisyon oluşturulması ve bu komisyonca hazırlanacak rapordan sonra görüşmelere devam edilmesi uygun görülmüştür.

Komisyunun 28.6.2000 tarihli 9 uncu Birleşiminde ise;

9 Mayıs 2000 tarihli 8 inci Birleşimde oluşturulması uygun görülen ve Antalya Milletvekili Ahmet Sancar Sayın Başkanlığında, İstanbul Milletvekili Mustafa Düz, İzmir Milletvekili Yusuf Kırkpınar, Kırıkkale Milletvekili Kemal Albayrak, Sakarya Milletvekili O. Fevzi Zihnioğlu, Şanlıurfa Milletvekili Mehmet Güneş'ten oluşan alt komisyon tarafından sunulan 21.6.2000 tarihli rapor üzerinde müzakere yapılmıştır. Tasarının Hükümetten geldiği şekliyle kabulünün daha uygun, detaylı görüşme ve değerlendirmelerin ise, Esas Komisyon olan Plan ve Bütçe Komisyonunca yapılmasının yerinde olacağını öneren Alt Komisyon Raporu üzerindeki görüşmeler tamamlanarak, öneri doğrultusunda Tasarının 4 üncü maddesinden itibaren görüşmelere devam edilmiştir.

Tasarının çerçeve 4 üncü maddesi ile 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen Ek 1 inci maddesi üzerinde yapılan görüşmelerde; Komisyon üyelerince, Teftiş Kurulunun, Müsteşarın değil, ilgili Bakanın vereceği emir veya onay üzerine görev yapmasının uygun olacağı şeklinde görüşler bildirilmiştir. Bildirilen görüşler çerçevesinde verilen önerge doğrultusunda madde, ilk fıkrası değiştirilmek suretiyle kabul edilmiştir.

Tasarının 5, 6 ve 7 nci maddeleri ile yürürlük ve yürütmeye dair 8 ve 9 uncu maddeleri Komisyonomuzca aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz Plan ve Bütçe Komisyonuna gönderilmek üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Sözcü	Kâtip
<i>Mustafa Gül</i>	<i>Bülent Ersin Gök</i>	<i>Yusuf Kırkpınar</i>
Elazığ	İstanbul	İzmir
Üye	Üye	Üye
<i>Musa Konyar</i>	<i>Ahmet Sancar Sayın</i>	<i>Mustafa Vural</i>
Ağrı	Antalya	Antalya
Üye	Üye	Üye
<i>Mustafa Örs</i>	<i>Bedri Yaşar</i>	<i>Metin Kalkan</i>
Burdur	Gümüşhane	Hatay
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet Çümen</i>	<i>Ali Sezal</i>	<i>Kemal Albayrak</i>
İzmir	Kahramanmaraş	Kırıkkale

Üye
M. Turhan İmamoğlu
Kocaeli

Üye
Hasan Özyer
Muğla
Üye
Mehmet Güneş
Şanlıurfa

Üye
Mehmet Ceylan
Sivas

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi
Plan ve Bütçe Komisyonu
Esas No. : 1/593
Karar No. : 31

4.4.2001

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bakanlar Kurulunca 24.12.1999 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan, Başkanlıkça 29.12.1999 tarihinde tali komisyon olarak Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonuna, esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen “Denizcilik Müsteşarlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname, Devlet Memurları Kanunu, Harcırah Kanunu ile Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı”, Komisyonumuzun 20.3.2001 tarihinde yaptığı 31 inci birleşiminde Hükümeti temsilen Devlet Bakanı Ramazan Mirzaoğlu, Maliye Bakanlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Devlet Planlama Teşkilâtı Müsteşarlığı ve Devlet Personel Başkanlığı temsilcilerinin de katılmalarıyla incelenip görüşülmüştür.

Bilindiği gibi, denizcilik hizmetlerinin, ülkemizin ihtiyaçlarına uygun olarak geliştirilmesi için 10.8.1993 tarihli ve 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Başbakanlığa bağlı Denizcilik Müsteşarlığı kurulmuştur.

Denizcilik Müsteşarlığının; idari konuların yanı sıra ilgili birimlerce ifa edilen teknik hususları da kapsayacak şekilde, gerek ulusal gerekse uluslararası alanda üstlendiği görevlerinin gereği gibi yerine getirilip getirilmediğinin, dolayısıyla, yapılan iş ve işlemlerinde ulusal ve uluslararası mevzuata uygunluğunun periyodik olarak denetiminde zorunluluk bulunmaktadır. Ancak, 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede bir denetim birimine yer verilmediği için Müsteşarlık, 1994 yılında kurularak faaliyete başladığı halde bugüne kadar, özellikle taşra teşkilâtı periyodik ve etkili bir denetimden geçememiştir.

Ayrıca, Müsteşarlığın faaliyet raporları, yıllık çalışma planı ve programları, bütçesinin hazırlanması, bu konularda ortaya çıkan güçlük ve aksaklıkların tespiti ve giderilmesi ile kanun, tüzük ve diğer mevzuat çalışmalarında Müsteşarlık görüşünün oluşturulması görevini yürütmek üzere Müsteşarlık bünyesinde bir Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığına da önemle ihtiyaç duyulmaktadır.

Tasarı ile; Müsteşarlığın merkez teşkilâtındaki danışma ve denetim birimleri yeniden oluşturulmakta ve bu suretle Teftiş Kurulu Başkanlığı ile Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığının kurulması öngörülmektedir. Bu oluşuma paralel olarak Denizcilik Müsteşarlığında müfettiş ve müfettiş yardımcılığı kadroları ihdas edilmekte ve bunların görev ve çalışma esasları ile özlük hakları düzenlenmektedir.

Komisyonumuzda Tasarının geneli üzerinde yapılan görüşmelerde;

– Başbakanlığa bağlı kurumların denetiminin Başbakanlık Teftiş Kurulu tarafından yapıldığı, bu nedenle Müsteşarlık bünyesinde denetim biriminin oluşturulmasına gerek olmadığı,

– Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairelerinin fonksiyonel olmadığı, dolayısıyla, oluşumunun çok önemli bir ihtiyacı karşılamayacağı,

– Ülkenin kaynak sıkıntısı içinde bulunduğu bir dönemde yeni kadro ihdası gibi ekonomiye ek yük getirecek düzenlemeler yerine kaynak israfını önlemeye yönelik tedbirler alınmasının gerekli olduğu,

– İdarenin, daha etkin hizmet üretebilmesi daha fazla personel ile değil, mevcut kadrolarını denetleyen, yönlendiren ve temel ilkeleri belirleyen fonksiyonları üstlenmesiyle mümkün olacağı, ifade edilmiştir.

Hükümet adına yapılan tamamlayıcı açıklamalarda ise;

– Müsteşarlığın, Türk denizcilik idaresindeki dağınkıklığı giderecek ve faaliyetlerin daha verimli bir şekilde sürdürülmesini sağlayacak daha hızlı, etkili ve uyumlu bir yapılanmaya ihtiyacı olduğu,

– İstanbul ve Çanakkale Boğazı ile Marmara Denizinden oluşan ve Türk Boğazları olarak tanımlanan bölgenin, yoğun bir ulusal ve uluslararası deniz trafiği nedeniyle can, mal ve çevre güvenliği bakımından büyük risklerle karşı karşıya olduğu, bu bölgede tehlikeli yük taşıyan gemilerin oranının % 18'lere yükseldiği, önümüzdeki yıllarda bunun daha da artacağı dikkate alındığında, güvenli geçişin sınırlarının aşılmış olacağı, boğazlarımızın karşı karşıya kaldığı bu riskleri asgariye indirmek amacıyla, 6 Kasım 1998'de yayımlanan "Türk Boğazları Deniz Trafik Düzeni Tüzüğü" ile getirilen rapor sistemi ve "Trafik Ayrım Şeritleri"nin yanı sıra, boğazlarımızda kaza riskini asgariye indirmenin teknolojik bir sistemle takviye edilmesi, gemi seyir güvenliğini sağlayacak ve çevreyi koruyacak ağırlıklı olarak radar kontrolüne dayalı bir sistemin, 28 Ocak 2001 tarihinde oluşturulmaya başlandığı, böylece boğaz trafiğinin kontrol ve denetiminin daha etkin bir şekilde sağlanacağı,

– Denizcilik Müsteşarlığı personelinin yüklenmiş olduğu stratejik önemi haiz görev ve sorumlulukları nedeniyle, özellikle, taşra teşkilâtında genel denetim ve teftiş yapılmasının zorunlu hale getirdiği, mevzuat gereği taşra teşkilâtının denetiminin yalnızca Başbakanlık Teftiş Kurulu tarafından yerine getirildiği bu Kurulun ise iş yoğunluğu nedeniyle, 1994 yılından beri taşra teşkilâtında genel bir denetim işlemini yerine getiremediği,

– Müsteşarlık bünyesinde Teftiş Kurulu olmaması nedeniyle Müsteşarlıkça açılmasında yarar görülen soruşturmaların süresi içerisinde sonuçlandırılmadığı, bunun da caydırıcılık unsurunu zaafa uğrattığı, bu nedenle, iç denetim gibi önemli bir fonksiyonu yerine getirecek Teftiş Kurulu Başkanlığının kurulmasının zorunlu hale geldiği,

– Türkiye genelinde bağlı ve ilgili geniş bir teşkilâta sahip olan Kurumun bağlı birimleri tarafından yürütülen faaliyetlerin kanun, tüzük yönetmeliklere uygun olarak yürütülüp yürütülmediği, hizmetlerde meydana gelen aksamaların tespiti ve giderilmesi için alınacak tedbirler konusunda etkin çalışma yapacak Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığının acil olarak kurulması gerektiği,

– Ülkemizde denizcilik sektörünün yıllardır ihmal edildiği, mevcut kadrolar ile hizmet veriminin oldukça düşük düzeyde olduğu,

– Talep edilen kadrolar ve birimlerle Müsteşarlığın gerek kanunlarla verilen gerekse taraf olu-

nan uluslararası sözleşmelerden doğan görev ve sorumluluklarını, denizciliğimiz bakımından daha optimal ve hızlı gerçekleştirir hale geleceği,

İfade edilmiştir.

Yapılan bu görüşmeleri müteakip Tasarı ve gerekçesi Komisyonumuzca da uygun görülerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının;

– Çerçeve 1 inci maddesi; Müsteşarlığın deniz ulaştırması ve deniz ticareti gibi iki ayrı ve önemli fonksiyonunu yerine getiren birimlerinin Deniz Ulaştırması Genel Müdürlüğü bünyesinde bulunması, gerek karar verme düzeyinde ve gerekse önem arz eden işlemlerin ivedilikle sonuçlandırılabilmesi bakımından zorluklar doğurduğundan; hizmetin önemi, özelliği ve iş hacmi de dikkate alındığında, uygulamada, Türk gemi filosunun geliştirilmesi, teşviki, bu hususlara yönelik tüm işlemler, liman işletme esasları ile denizcilik sektöründe verilen hizmetler karşılığında alınacak ücretlerin tespiti ve görev alanına giren konularda yurt içi ve yurt dışındaki ilgili birimlerle koordinasyon sağlamaya yönelik hizmetlerin ayrı bir genel müdürlük tarafından yürütülmesine duyulan ihtiyaç nedeniyle, ekli 1 sayılı Cetvelde yer alan ana hizmet birimleri arasında Deniz Ticareti Genel Müdürlüğünün ilave edilmesi suretiyle,

– Deniz Ticareti Genel Müdürlüğünün, Denizcilik Müsteşarlığının ana hizmet birimleri arasında alınması nedeniyle, 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 6 ncı maddesini yeniden düzenleyen hükümleri ihtiva eden metnin yeni çerçeve 2 nci madde olarak metne ilave edilmesi suretiyle,

– Deniz Ulaştırması Genel Müdürlüğünün görevlerini yeniden düzenleyen hükümleri ihtiva eden metnin yeni çerçeve 3 üncü madde olarak ilave edilmesi suretiyle,

– Deniz Ticareti Genel Müdürlüğünün görevlerini düzenleyen hükümleri ihtiva eden metnin yeni çerçeve 4 üncü madde olarak ilave edilmesi suretiyle,

– Çerçeve 2 ve 3 üncü maddeleri 5 ve 6 ncı maddeler olarak aynen,

– 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ek maddeler ilavesini öngören çerçeve 4 üncü maddesine bağlı,

• Ek 1 inci maddesi ek 6 ncı madde olarak aynen,

• Ek 2 nci maddesi redaksiyona tabi tutulmak suretiyle ek 7 nci madde olarak,

• 2001 Mali Yılı Bütçe Kanunu ile getirilen bir düzenleme ile kılavuzluk ve romörkörcülük hizmetlerinden % 6.5 oranında pay alınmasını öngören hükümlere süreklilik kazandırılması amacıyla, sözkonusu düzenlemenin metne ek 8 inci madde olarak ilave edilmesi suretiyle ve madde yapılan bu değişikliklerle çerçeve 7 nci madde olarak,

– Çerçeve 5 inci maddesi; ekli kadro cetvellerinin ihtiyaçları çerçevesinde ve Tasarıda yapılan değişikliklere paralel olarak yeniden düzenlenmesi suretiyle ve çerçeve 8 inci madde olarak,

– Çerçeve 6 ncı maddesi; (b) bendinde “f” ibaresinin “g” olarak, “Dış Ticaret Müsteşarlığı” ibaresinin “Bakanlık” olarak değiştirilmesi suretiyle ve çerçeve 9 uncu madde olarak,

– 7 nci maddesi 10 uncu madde olarak aynen,

– Kamuda yetişmiş denetim elemanlarının hizmetlerinin Denizcilik Müsteşarlığına kazandırılmasını teminen, hizmetin gerektirdiği özelliklere sahip personelin naklen atanmasına imkân sağlayan hükmün, geçici 1 inci madde olarak yeniden düzenlenmesi suretiyle,

- Yürürlük ve yürütmeye ilişkin 8 ve 9 uncu maddeleri ise 11 ve 12 nci maddeleri olarak aynen, kabul edilmiştir.

Raporumuz Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Metin Şahin</i>	<i>Hayrettin Özdemir</i>	<i>Nihat Gökbulut</i>
Antalya	Ankara	Kırıkkale
Kâtip	Üye	Üye
<i>Cafer Tufan Yazıcioğlu</i>	<i>Dengir Mir Mehmet Fırat</i>	<i>Gaffar Yakın</i>
Bartın	Adıyaman	Afyon
	(Muhalefet şerhi eklidir)	
Üye	Üye	Üye
<i>Sait Açıba</i>	<i>M. Zeki Sezer</i>	<i>Cengiz Aydoğan</i>
Afyon	Ankara	Antalya
(Muhalefet şerhi eklidir)		
Üye	Üye	Üye
<i>M. Güven Karahan</i>	<i>Hüseyin Arabacı</i>	<i>Necati Yönder</i>
Balıkesir	Bilecik	Bingöl
		(Muhalefet şerhi eklidir)
Üye	Üye	Üye
<i>Zeki Ergezen</i>	<i>Hayati Korkmaz</i>	<i>Oğuz Tezmen</i>
Bitlis	Bursa	Bursa
(İmzada bulunamadı)		(Muhalefet şerhi eklidir)
Üye	Üye	Üye
<i>Hakkı Duran</i>	<i>Hüseyin Karagöz</i>	<i>Aslan Polat</i>
Çankırı	Çankırı	Erzurum
	(Muhalefet şerhi eklidir)	(Muhalefet şerhim ektedir)
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet Sadri Yıldırım</i>	<i>S. Metin Kalkan</i>	<i>Mehmet Dönen</i>
Eskişehir	Hatay	Hatay
(İmzada bulunamadı)	(Muhalefet şerhi eklidir)	(Muhalefet şerhi eklidir)
Üye	Üye	Üye
<i>Ali Er</i>	<i>Masum Türker</i>	<i>Nesrin Nas</i>
İçel	İstanbul	İstanbul
Üye	Üye	Üye
<i>Celal Adan</i>	<i>Hasan Çalış</i>	<i>Arslan Aydar</i>
İstanbul	Karaman	Kars
(İmzada bulunamadı)		
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet Serdaroğlu</i>	<i>Necdet Tekin</i>	<i>Kemal Köse</i>
Kastamonu	Kırklareli	Kocaeli
Üye	Üye	Üye
<i>Süleyman Çelebi</i>	<i>Metin Ergun</i>	<i>Ahmet Kabil</i>
Mardin	Muğla	Rize
Üye	Üye	Üye
<i>Ş. Ramis Savaş</i>	<i>Cevat Ayhan</i>	<i>Lütfi Ceylan</i>
Sakarya	Sakarya	Tokat
	(İmzada bulunamadı)	
	Üye	
	<i>Bekir Gündoğan</i>	
	Tunceli	

DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞININ KURULUŞ VE GÖREVLERİ HAKKINDA, KANUN HÜKMÜNDE KARARNAME, DEVLET MEMURLARI KANUNU, HARCIRAH KANUNU İLE GENEL KADRO VE USULÜ HAKKINDA KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN MUHALEFET ŞERHİMİZDİR

Ülkemizin içinde bulunduğu ekonomik krizin yoğun bir biçimde yaşandığı, Devletin yüzde 200'lerle borçlanabildiği bir dönemde ülkemizi yönetenlerin kamuya yük getirecek ve hiçbir yararı olmayacak kadro taleplerine karşı muhalif olduğumuzu bildirmemiz içinde bulunduğumuz durumun ciddiyetini fark etmemizdir.

Denizcilik Müsteşarlığı ülkemiz denizciliğinin geliştirilmesi için üniversitelerimizle, Deniz Ticaret Odalarımızla birlikte çalışarak önerilerini Bakanlar Kuruluna iletebilirler. Bunun için geniş kadrolara ihtiyaç yoktur.

Bugüne kadar Başbakanlık Teftiş Kurulunca sürdürülen teftişlerin Başbakanlık Teftiş Kurulunca sürdürülmesinde bir sakınca yoktu bunun için yeni bir teftiş kurulunun kurulması gerekmemektedir.

Araştırma ve Planlama Kurulunun da kurulması günümüzde kadro israfından başka bir anlam ifade etmemektedir. Çünkü, artık araştırmaların üniversitelerle işbirliği içinde yapılması zorunlu hale gelmiştir.

Mehmet Döner
Hatay

Oğuz Tezmen
Bursa

Necati Yönder
Bingöl

MUHALEFET ŞERHİ

1. Denizcilik Müsteşarlığının yeniden yapılanması ilgili kadro talepleri Türkiye'nin uygulamakta olduğu istikrar programlarının ruhuna uygun değildir.

2. Devletin küçültülmesi hükümet programlarında da öngörülmüşken, parlamentoya sevk edilmiş bulunan yasalar 57 nci Hükümetin kuruluşundan beri sürekli devleti bütütleme tarzında gerçekleştirilmiştir.

3. Denizcilik Müsteşarlığının denetimi için görevli olan Başbakanlık Teftiş Kurulu Başkanlığının daha etkin olması için gerekli tedbirlerin alınmasına acilen ihtiyaç vardır.

4. Ekonominin dibe vurduğu, malî yapının derin krize girdiği bir ortamda yeni kadro talepleri ile yeni harcamaların ortaya çıkması sonucunu doğuracak tüm taleplere şiddetle muhalifiz.

Sait Açıba
Afyon

Aslan Polat
Erzurum

S. Metin Kalkan
Hatay

Hüseyin Karagöz
Çankırı

Dengir Mir Mehmet Fırat
Adıyaman

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞININ KURULUŞ VE GÖREVLERİ HAKKINDA KANUN HÜKMÜNDE KARARNAME, DEVLET MEMURLARI KANUNU, HARCIRAH KANUNU İLE GENEL KADRO VE USULÜ HAKKINDA KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1. – 10.8.1993 tarihli ve 491 sayılı Denizcilik Müsteşarlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 4 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 4. – Merkez teşkilâtı, ana hizmet birimleri ile danışma, denetim ve yardımcı hizmet birimlerinden meydana gelir.

Merkez teşkilâtı Ek-1 sayılı cetvelde gösterilmiştir.”

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞININ KURULUŞ VE GÖREVLERİ HAKKINDA KANUN HÜKMÜNDE KARARNAME, DEVLET MEMURLARI KANUNU, HARCIRAH KANUNU İLE GENEL KADRO VE USULÜ HAKKINDA KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1. – 10.8.1993 tarihli ve 491 sayılı Denizcilik Müsteşarlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 4 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 4. –Merkez teşkilâtı, ana hizmet birimleri ile danışma, denetim ve yardımcı hizmet birimlerinden meydana gelir.

Merkez teşkilâtı Ek-1 sayılı cetvelde gösterilmiştir.”

MADDE 2. – 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 6 ncı maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Ana Hizmet Birimleri

Madde 6. – Denizcilik Müsteşarlığının ana hizmet birimleri şunlardır :

a) Deniz Ulaştırması Genel Müdürlüğü.

b) Deniz Ticareti Genel Müdürlüğü.

c) Gemi İnşa ve Tersaneler Genel Müdürlüğü.

d) Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı.”

MADDE 3. – 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 7 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Deniz Ulaştırması Genel Müdürlüğü

Madde 7. – Deniz Ulaştırması Genel Müdürlüğünün görevleri şunlardır :

a) Deniz ve içsular ulaştırmasını ülkenin genel ulaştırma ihtiyaçlarına göre düzenlemek, denetlemek ve gereken tedbirleri almak.

b) Türk gemileri ile ulusal ve uluslararası sularda yapılacak ulaştırmaları ülkenin ihtiyaçlarına göre düzenlemek, bu maksatla

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

kanun ve yönetmelik değişikliklerinin hazırlanmasına yardımcı olmak, gemilerin can ve mal güvenliği bakımından denetimini yapmak.

c) Gemiadamlarının belgelendirme ve kütükleme faaliyetlerini düzenlemek.

d) Gemilerin ve yatların haberleşme alanında denetimlerini yapmak, gemilerle yapılan sahil konuşmalarını kolaylaştırıcı tedbirler almak, deniz işletmelerinin, acentelerin ve benzerlerinin uyması gereken teknik ve idari hususları ilgili kuruluşlarla birlikte haberleşme kurallarına uygun olarak düzenlemek.

e) Deniz ulaştırması ile liman ve iskelelerin çalışmaları ve boğazlardaki deniz trafiği hakkında istatistikler tutmak.

f) Deniz ekolojisini bozacak ve deniz kirlenmesine neden olacak her türlü faaliyetin izlenmesini ve denetlenmesini yapmak, bu konuda diğer kuruluşlarla işbirliğinde bulunmak, gerekli tedbirleri almak.

g) Liman tesislerinin ve ulaşım alt sistemlerinin çok noktalı taşıma sistemlerine uygunluğunu sağlamak için kara, hava ve deniz yolu ulaşım sistemlerine entegre olabilecek tesisleri planlamak, yapmak veya yaptırmak.

h) Müsteşarlıkça verilen benzer görevleri yapmak.”

MADDE 4. - 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye 7 nci maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki madde ilave edilmiştir.

“Deniz Ticareti Genel Müdürlüğü

MADDE 7/A - Deniz Ticareti Genel Müdürlüğünün görevleri şunlardır :

a) Millî denizcilik politikasına uygun olarak deniz ticaret politikaları ve uygulama esaslarını belirlemek, Türk deniz ticaret filousunun, ülkenin ihtiyaçlarına ve milletlerarası şartlara göre gelişmesi, milletlerarası rekabet gücü kazanmasını teşvik edici tedbirleri almak.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

b) Dünyadaki ve ülkemizdeki deniz taşımacılığı ve ticaret filosu hakkındaki istatistikleri tutmak, gelişme eğilimlerini izleyerek raporlar, planlar hazırlamak ve uygulamak.

c) Gemi kiralamalarında Türk ve yabancı bayrak çekilmesine ilişkin talepleri değerlendirmek ve ilgili mevzuatı uyarınca izin vermek.

d) Düzenli gemi seferlerinin esas ve usullerini belirlemek ve uygulanmasını takip etmek, denetlemek.

e) Deniz acente, brokerlik ve komisyonculuğu gibi işleri yapacak olan gerçek ve tüzel kişilerin yeterlilik, çalışma usul ve esaslarını tespit etmek, belgelendirmek ve denetlemek.

f) Deniz sigortacılığı ile ilgili çalışmalar yapmak, bu çalışmaları diğer kuruluşlarla koordine etmek ve izlemek.

g) Denizcilikle ilgili kamu ve özel kuruluşlar ile gerçek kişilerin tüm hizmetlerinin ücret tarifelerini belirlemek, belirlenmiş olanları incelemek, onaylamak ve bunlar arasında hizmetin niteliğine göre uyumlu bir ücret sistemini kurmak ve konu ile ilgili istatistikleri toplamak.

h) Her türlü gemi sicillerini tutmak.

ı) İthalat ve ihracat yüklerinin taşınmasında Türk deniz ticaret filosunun daha fazla pay almasını sağlamak için gerekli tedbirleri almak, bu hususta ilgili kurum ve kuruluşları koordine etmek.

j) Müsteşarlıkça verilecek diğer görevleri yapmak.

MADDE 2. – 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 10 uncu maddesi bölüm ve madde başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Danışma ve Denetim Birimleri

Danışma ve Denetim Birimleri

Madde 10. – Müsteşarlığın merkez kuruluşundaki danışma ve denetim birimleri şunlardır:

MADDE 5. – 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 10 uncu maddesi bölüm ve madde başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Danışma ve Denetim Birimleri”

“Danışma ve denetim birimleri

Madde 10.– Müsteşarlığın merkez kuruluşundaki danışma ve denetim birimleri şunlardır :

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

- a) Teftiş Kurulu Başkanlığı.
- b) Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı,
- c) Hukuk Müşavirliği.
- d) Müsteşarlık Müşavirleri.”

MADDE 3. – 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 23 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 23. – 23.4.1981 tarihli ve 2451 sayılı Bakanlıklar ve Bağlı Kuruluşlarda Atama Usulüne İlişkin Kanun hükümleri dışında kalan memurların atanmaları Başbakan tarafından yapılır. Başbakan bu yetkilerini gerekli gördüğü alt kademelere devredebilir.

Ancak, Teftiş Kurulu Başkanı ile müfettiş unvanlarını taşıyan görevlere müşterek kararla atama yapılır.”

MADDE 4. – 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki maddeler eklenmiştir

“Teftiş Kurulu Başkanlığı

EK MADDE 1. – Teftiş Kurulu, Müsteşarın yazılı olarak vereceği emri veya onayı üzerine, Müsteşar adına aşağıdaki görevleri yapar:

- a) Müsteşarlık teşkilâtının her türlü faaliyet ve işlemleri ile ilgili olarak teftiş, inceleme ve soruşturma işlerini yürütmek,
- b) Müsteşarlığın amaçlarını daha iyi gerçekleştirmek, mevzuata, plan ve programa uygun çalışmasını sağlamak üzere gerekli teklifleri hazırlamak ve Müsteşara sunmak,
- c) Müsteşar tarafından istenilen konularda araştırma, inceleme yapmak ve diğer hizmetleri yürütmek,
- d) Özel kanunlarla verilen diğer görevleri yapmak.

Teftiş kurulu müfettişlerinin görev, yetki ve sorumlulukları, çalışma esasları ile atanma ve yükselme usulleri, Müsteşarlık tarafından çıkarılacak bir yönetmelikle düzenlenir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

- a) Teftiş Kurulu Başkanlığı.
- b) Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı.
- c) Hukuk Müşavirliği.
- d) Müsteşarlık Müşavirleri.”

MADDE 6. – 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 23 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 23. – 23.4.1981 tarihli ve 2451 sayılı Bakanlıklar ve Bağlı Kuruluşlarda Atama Usulüne İlişkin Kanun hükümleri dışında kalan memurların atanmaları Başbakan tarafından yapılır. Başbakan bu yetkilerini gerekli gördüğü alt kademelere devredebilir.

Ancak, Teftiş Kurulu Başkanı ile müfettiş unvanlarını taşıyan görevlere müşterek kararla atama yapılır.”

MADDE 7. – 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki ek maddeler eklenmiştir.

“Teftiş Kurulu Başkanlığı

EK MADDE 6.– Teftiş Kurulu, Müsteşarın yazılı olarak vereceği emri veya onayı üzerine, Müsteşar adına aşağıdaki görevleri yapar :

- a) Müsteşarlık teşkilâtının her türlü faaliyet ve işlemleri ile ilgili olarak teftiş, inceleme ve soruşturma işlerini yürütmek.
- b) Müsteşarlığın amaçlarını daha iyi gerçekleştirmek, mevzuata, plan ve programa uygun çalışmalarını sağlamak üzere gerekli teklifleri hazırlamak ve Müsteşara sunmak.
- c) Müsteşar tarafından istenilen konularda araştırma, inceleme yapmak ve diğer hizmetleri yürütmek.
- d) Özel kanunlarla verilen diğer görevleri yapmak.

Teftiş Kurulu Müfettişlerinin görev, yetki ve sorumlulukları, çalışma esasları ile atanma ve yükselme usulleri, Müsteşarlık tarafından çıkarılacak bir yönetmelikle düzenlenir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı

EK MADDE 2. — Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığının görevleri şunlardır :

a) Müsteşarlığa, hükümet programı, kalkınma planları, yıllık programlar, Bakanlar Kurulu kararı ve millî güvenlik siyaseti çerçevesinde verilen emir ve görevlerin yerine getirilmesi için çalışma esaslarını tespit etmek, bu esaslara uygun olarak Müsteşarlığın ana hizmet politikasının ve planlarının hazırlanmasına yardımcı olmak,

b) Uzun vadeli planlarla, kalkınma planlarında ve yıllık programlarda öncelikle yer alması gerekli görülen hizmet ve tedbirlerin ve bunlarla ilgili temel politikaların bilimsel araştırma esaslarına göre tespitini sağlamak, Müsteşarın onayını aldıktan sonra Devlet Planlama Teşkilâtı Müsteşarlığına göndermek,

c) Hizmet ve faaliyetlerin ekonomik ve etkin bir şekilde yerine getirilmesi için insan gücü ile finansman ve malzeme gibi mevcut kaynakların en uygun ve verimli bir şekilde kullanılmasını sağlamak için Müsteşarlık bütçesini plan ve program esaslarına göre hazırlamak ve uygulanmasını takip etmek,

d) Müsteşarlık yıllık çalışma programını hazırlamak, Müsteşarlık hizmetleriyle ilgili gerekli istatistikleri toplamak ve değerlendirmek,

e) Kalkınma plan ve programları ile Müsteşarlık yıllık çalışma ve uygulama programlarının uygulamaları sırasında, Müsteşarlık kuruluşlarında ortaya çıkan güçlükleri, aksaklıkları ve tıkanıklıkları tespit ederek Müsteşara sunmak,

f) Planlama ve koordinasyon konularında verilen diğer görevleri yerine getirmek, yıllık çalışma programlarının yürütülmesini takip etmek,

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı

EK MADDE 7. — Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığının görevleri şunlardır :

a) Müsteşarlığa, kalkınma planları, yıllık programlar ve Bakanlar Kurulu Kararları çerçevesinde verilen emir ve görevlerin yerine getirilmesi için çalışma esaslarını tespit etmek, bu esaslara uygun olarak Müsteşarlığın ana hizmet politikasının ve planlarının hazırlanmasına yardımcı olmak.

b) Uzun vadeli planlarla, kalkınma planlarında ve yıllık programlarda öncelikle yer alması gerekli görülen hizmet ve tedbirlerin ve bunlarla ilgili temel politikaların bilimsel araştırma esaslarına göre tespitini sağlamak, Müsteşarın onayını aldıktan sonra Devlet Planlama Teşkilâtı Müsteşarlığına göndermek.

c) Hizmet ve faaliyetlerin ekonomik ve etkin bir şekilde yerine getirilmesi için insan gücü ile finansman ve malzeme gibi mevcut kaynakların en uygun ve verimli bir şekilde kullanılmasını sağlamak için Müsteşarlık bütçesini plan ve program esaslarına göre hazırlamak ve uygulanmasını takip etmek.

d) Müsteşarlık yıllık çalışma programını hazırlamak, Müsteşarlık hizmetleriyle ilgili gerekli istatistikleri toplamak ve değerlendirmek.

e) Planlama ve koordinasyon konularında verilen diğer görevleri yerine getirmek, yıllık çalışma programlarının yürütülmesini takip etmek.

f) Kanun, tüzük ve yönetmelik tasarıları ile kanun teklifleri hakkında Müsteşarlık görüşünün tespitine yardımcı olmak.

g) Denizciliğin tarihçesini hazırlamak.

h) Müsteşar tarafından verilen konularda araştırma ve inceleme yapmak ve diğer hizmetleri yürütmek.

ı) Müsteşar tarafından verilen benzeri görevleri yapmak.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

g) Kanun, tüzük ve yönetmelik tasarıları ile kanun teklifleri hakkında Müsteşarlık görüşünün tespitine yardımcı olmak,

h) Denizciliğin tarihçesini hazırlamak,

ı) Müsteşar tarafından verilen konularda araştırma ve inceleme yapmak ve diğer hizmetleri yürütmek,

i) Müsteşar tarafından verilen benzeri görevleri yapmak.”

MADDE 5. – 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 7. – Ekli (2) sayılı cetvelde yer alan kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki cetvellerin Denizcilik Müsteşarlığına ait bölümüne eklenmiştir.”

MADDE 6. – 14.7.1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun;

a) 36 ncı maddesinin “Ortak Hükümler” bölümünün A-11 numaralı bendine “Bakanlık” ibaresinden sonra gelmek üzere “Müsteşarlık” ibaresi,

b) “Zam ve tazminatlar” başlıklı ek maddesinin “II-Tazminatlar” bölümünün “A-Özel Hizmet Tazminatı” bendinin (f) alt bendine “Dış Ticaret Müsteşarlığı” ibaresinden sonra gelmek üzere “Denizcilik Müsteşarlığı” ibaresi,

c) I sayılı Ek Gösterge Cetvelinin (I/d) bölümüne “Gümrük Müsteşarlığı Teftiş Kurulu

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Döner Sermayeye Aktarılabacak Paylar

EK MADDE 8. – Kılavuzluk ve römorkörcülük hizmetleri vermekte olan kamu ve özel kuruluşların, elde ettikleri aylık gayrisafi hâsıllardan yüzde altıbuçuk (6,5) oranında pay alınır. Bu pay, en geç tahsil edildiği ayı takip eden ay sonuna kadar ilgili saymanlığa yatırılır. Yatırılan miktarın yarısı Denizcilik Müsteşarlığının merkez ve taşra birimlerinin faaliyetlerinin gerektirdiği her türlü harcamada (personel harcamaları hariç) kullanılmak üzere Denizcilik Müsteşarlığı Döner Sermaye İşletmesi bütçesine aktarılır.”

MADDE 8. – 491 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 7. – Ekli 1 ve 2 sayılı listelerde yer alan kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki cetvellerin Denizcilik Müsteşarlığına ait bölümüne eklenmiştir.”

MADDE 9. – 14.7.1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun;

a) 36 ncı maddesinin “Ortak Hükümler” bölümünün A-11 numaralı bendine “Bakanlık” ibaresinden sonra gelmek üzere “Müsteşarlık” ibaresi,

b) “Zam ve tazminatlar” başlıklı ek maddesinin “II-Tazminatlar” bölümünün “A-Özel Hizmet Tazminatı” bendinin (g) alt bendine “Bakanlık” ibaresinden sonra gelmek üzere “Denizcilik Müsteşarlığı” ibaresi,

c) I sayılı Ek Gösterge Cetvelinin (I/d) bölümüne “Gümrük Müsteşarlığı Teftiş

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Başkanı” ibaresinden sonra gelmek üzere “Denizcilik Müsteşarlığı Teftiş Kurulu Başkanı” ibaresi,

Eklenmiştir.

MADDE 7. — 10.2.1954 tarihli ve 6245 sayılı Harcırah Kanununun değişik 33 üncü maddesinin (b) bendindeki “Bakanlık ve Bağımsız Genel Müdürlük Müfettiş ve Müfettiş Yardımcıları” ibaresi “Bakanlık, Müsteşarlık ve Bağımsız Genel Müdürlük Müfettiş ve Müfettiş Yardımcıları” şeklinde değiştirilmiştir.

GEÇİCİ MADDE. — Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte bakanlık, müsteşarlık veya genel müdürlük kadrolarında teftiş, inceleme ve tahkikat yetkilerini haiz olarak en az beş yıl görev yapmış olan denetim elemanları en geç altı ay içinde müracaat etmek ve Bakan onayı ile oluşturulacak sınav kurulu tarafından yapılacak sınavda başarılı olmak kaydıyla Denizcilik Müsteşarlığı müfettişi olarak atanırlar.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Kurulu Başkanı” ibaresinden sonra gelmek üzere “Denizcilik Müsteşarlığı Teftiş Kurulu Başkanı” ibaresi,

Eklenmiştir.

MADDE 10. — 10.2.1954 tarihli ve 6245 sayılı Harcırah Kanununun değişik 33 üncü maddesinin (b) bendindeki “Bakanlık ve Bağımsız Genel Müdürlük Müfettiş ve Müfettiş Yardımcıları” ibaresi, “Bakanlık, Müsteşarlık ve Bağımsız Genel Müdürlük Müfettiş ve Müfettiş Yardımcıları” şeklinde değiştirilmiştir.

GEÇİCİ MADDE 1. — Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte Bakanlık, Müsteşarlık veya Genel Müdürlük kadrolarında teftiş, inceleme ve tahkikat yetkilerini haiz olarak yardımcılıkta geçen süre dahil en az beş yıl görev yapmış olan denetim elemanlarından en geç üç ay içinde müracaat edenler, kurumlarının muvafakatı üzerine bu Kanunun yayımını takip eden altı ay içinde Denizcilik Müsteşarlığı Müfettişi olarak atanabilirler.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 8. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 9. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Bülent Ecevit

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

D. Bahçeli

Devlet Bakanı

R. Önal

Devlet Bakanı

Prof. Dr. Ş. S. Gürel

Devlet Bakanı

M. Yılmaz

Devlet Bakanı

H. Gemici

Devlet Bakanı

F. Ünlü

Adalet Bakanı

Prof. Dr. H. S. Türk

Dışişleri Bakanı V.

Prof. Dr. Ş. S. Gürel

Bayındırlık ve İskân Bakanı

K. Aydın

Tarım ve Köyişleri Bakanı

Prof. Dr. H. Y. Gökalp

Kültür Bakanı V.

F. Ünlü

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

H. H. Özkan

Devlet Bakanı V.

A. K. Tanrıkulu

Devlet Bakanı

S. Somuncuoğlu

Devlet Bakanı

Prof. Dr. R. Mirzaoğlu

Devlet Bakanı

Prof. Dr. Ş. Üşenmez

Devlet Bakanı

Prof. Dr. A. Çay

Millî Savunma Bakanı

S. Çakmakoğlu

Maliye Bakanı

S. Oral

Sağlık Bakanı

Doç. Dr. O. Durmuş

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

Y. Okuyan

Turizm Bakanı

E. Mumcu

Çevre Bakanı V.

M. Bostancıoğlu

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

MADDE 11. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 12. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

En. ve Tab. Kay. ve Başb. Yrd

M. C. Ersümer

Devlet Bakanı V.

S. Oral

Devlet Bakanı

Y. Yalova

Devlet Bakanı V.

Y. Okuyan

Devlet Bakanı

E. S. Gaydalı

Devlet Bakanı

M. A. İrtemişlik

İçişleri Bakanı

S. Tantan

Millî Eğitim Bakanı

M. Bostancıoğlu

Ulaştırma Bakanı

Prof. Dr. E. Öksüz

Sanayi ve Ticaret Bakanı

A. K. Tanrıkulu

Orman Bakanı V.

H. H. Özkan

TASARIYA EKLİ CETVELLER

(I) SAYILI CETVEL

DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞI MERKEZ TEŞKİLÂTI

<u>Müsteşar</u>	<u>Müsteşar Yardımcısı</u>	<u>Anahizmet Birimleri</u>
Müsteşar	1. Müsteşar Yardımcısı	1. Deniz Ulaştırması Genel Müdürlüğü
	2. Müsteşar Yardımcısı	2. Gemi İnşa ve Tersaneler Genel Müdürlüğü
	3. Müsteşar Yardımcısı	3. Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı
	4. Müsteşar Yardımcısı	

Danışma ve Denetim Birimleri

1. Teftiş Kurulu Başkanlığı
2. Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı
3. Hukuk Müşavirliği
4. Müsteşarlık Müşavirleri

Yardımcı Birimler

1. Personel ve Eğitim Dairesi Başkanlığı
2. İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı
3. Muhabere ve Elektronik Dairesi Başkanlığı
4. Savunma Uzmanlığı

(2) SAYILI CETVEL

Kurumu : Denizcilik Müsteşarlığı

Teşkilâtı : Merkez

İHDAS EDİLEN KADROLAR

<u>Sınıfı</u>	<u>Unvanı</u>	<u>Derecesi</u>	<u>Serbest Kadro Adedi</u>	<u>Tutulan Kadro Adedi</u>	<u>Toplam</u>
GİH	Teftiş Kurulu Başkanı	1	1	—	1
GİH	Müfettiş	1	4	—	4
GİH	Müfettiş	3	4	—	4
GİH	Müfettiş	5	2	—	2
GİH	Müfettiş Yardımcısı	8	5	—	5
GİH	APK Dairesi Başkanı	1	1	—	1
GİH	APK Uzmanı	1	5	—	5
GİH	APK Uzmanı	3	5	—	5
GİH	Şube Müdürü	1	2	—	2
GİH	Programcı	4	1	—	1
GİH	Bilgisayar İşletmeni	9	1	—	1
GİH	Veri Hazırlama ve Kont. İşl.	10	1	—	1
GİH	Veri Hazırlama ve Kont. İşl.	11	1	—	1
GİH	Memur	6	2	—	2
GİH	Memur	9	2	—	2
	Toplam		37		37

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METNE
EKLİ CETVEL VE LİSTELER

(I) SAYILI CETVEL

DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞI MERKEZ TEŞKİLÂTI

<u>Müsteşar</u>	<u>Müsteşar Yardımcısı</u>	<u>Anahizmet Birimleri</u>
Müsteşar	1. Müsteşar Yardımcısı	1. Deniz Ulaştırması Genel Müdürlüğü
	2. Müsteşar Yardımcısı	2. Deniz Ticareti Genel Müdürlüğü
	3. Müsteşar Yardımcısı	3. Gemi İnşa ve Tersaneler Genel Müdürlüğü
	4. Müsteşar Yardımcısı	4. Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı

Danışma ve Denetim Birimleri

1. Teftiş Kurulu Başkanlığı
2. Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Dairesi Başkanlığı
3. Hukuk Müşavirliği
4. Müsteşarlık Müşavirleri

Yardımcı Birimler

1. Personel ve Eğitim Dairesi Başkanlığı
2. İdarî ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı
3. Muhabere ve Elektronik Dairesi Başkanlığı
4. Savunma Uzmanlığı

(I) SAYILI LİSTE

İHDAS EDİLEN KADROLAR

Kurum : Denizcilik Müsteşarlığı

Teşkilâtı : Merkez

<u>Sınıfı</u>	<u>Unvanı</u>	<u>Derecesi</u>	<u>Serbest Kadro Adedi</u>	<u>Tutulan Kadro Adedi</u>	<u>Toplam</u>
GİH	Teftiş Kurulu Başkanı	1	1	—	1
GİH	APK Dairesi Başkanı	1	1	—	1
GİH	Genel Müdür Yardımcısı	1	2	—	2
GİH	Daire Başkanı	1	2	—	2
GİH	Şube Müdürü	1	10	—	10
GİH	Hukuk Müşaviri	1	1	—	1
GİH	Müfettiş	1	6	—	6
GİH	Müfettiş	3	4	—	4
GİH	Müfettiş	5	2	—	2
GİH	Uzman	1	10	—	10
GİH	Uzman	3	2	—	2
GİH	Uzman	7	2	—	2
GİH	Denizcilik Uzmanı	4	2	—	2
GİH	Denizcilik Uzmanı	5	2	—	2
	Toplam				47

(II) SAYILI LİSTE
İHDAS EDİLEN KADROLAR

Kurum : Denizcilik Müsteşarlığı

Teşkilâtı : Taşra

<u>Smifi</u>	<u>Unvanı</u>	<u>Derecesi</u>	<u>Serbest Kadro Adedi</u>	<u>Tutulan Kadro Adedi</u>	<u>Toplam</u>
GİH	Denetleme Şefi	5	6	—	6
GİH	Denetleme Memuru	5	6	—	6
GİH	Gemi Sicil Memuru	5	2	—	2
TH	GSK Uzmanı	5	3	—	<u>3</u>
	Toplam				17

