

T.B.M.M.

(S. Sayısı : 738)

**Gelir Vergisi Kanununa Bir Geçici Madde Eklenmesine  
İlişkin Kanun Tasarısı ve Plan ve Bütçe Komisyonu  
Raporu (1/904)**

T.C.

Başbakanlık

22.8.2001

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-336/4029

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığımıza arzı Bakanlar Kurulunca 1.8.2001 tarihinde kararlaştırılan “Gelir Vergisi Kanununa Bir Geçici Madde Eklenmesine İlişkin Kanun Tasarısı” ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

*Bülent Ecevit*

**Başbakan**

**GENEL GEREKÇE**

Vergi sistemlerinin ekonomik koşullardan bağımsız olarak düşünülmemeyeceği, vergi düzenlemelerinin değişmez olmadığı, vergi sisteminin temel fonksiyonunun ekonomik koşulları değiştirmek olmadığı ve ekonomik koşulların vergi sistemini değiştirmek için yeterli gerekçe olabileceği gerçeklerinden hareketle Gelir Vergisi Kanununa bir geçici madde eklenmektedir.

Tasarı ile, Devletin borçlanma ihtiyacının daha kolay ve daha az maliyetle karşılanması amacıyla yönelik bir düzenleme yapılmaktadır.

**MADDE GEREKÇELERİ**

Madde 1. – Madde ile, 2002 yılı sonuna kadar ihraç edilecek Devlet İç Borçlanma Senetleri (DİBS) faiz ve alım satım kazançları aleyhine olan vergileme koşulları, ekonomik koşullar da dikkate alınarak değiştirilmekte ve bu gelirlerin bir kısmı gelir vergisinden istisna tutulmaktadır.

Yapılan bu düzenlemeyle;

– İstisnanın, 31.12.2002 tarihine kadar ihraç edilen DİBS’lerden, 31.12.2004 tarihine kadar elde edilen kazançlarla sınırlı olarak uygulanması,

– 26.7.2001 tarihinden önce ihraç edilen DİBS’lerden elde edilen gelirler için istisna uygulanmaması,

– Repo gelirleri için istisna uygulanmaması,

– Ticarî işletmeler ve kurumlar tarafından elde edilen gelirlerin, bugüne kadar olduğu gibi ticarî kazancın tespitinde dikkate alınmaması,

Hükme bağlanmaktadır.

Maddede belirtilen istisna tutarları Gelir Vergisi Kanununun 76 ncı maddesinde yer alan indirim oranının uygulanmasından sonraki tutarlar olup, elde edilen madde kapsamındaki gelirler enflasyondan arındırılacak ve kalan tutarın maddede belirtilen kısmı gelir vergisinden istisna tutulacaktır. Gelir tutarının istisna tutarından düşük olması durumunda kazanç beyan edilmeyecek, başka gelirler nedeniyle beyanname verilmesi durumunda da istisna tutarı beyannameye dahil edilmeyecektir.

Düzenlemeye göre, 2001 yılında elde edilen gelirin 50 milyar lirası gelir vergisinden müstesnadır. 2002 yılında uygulanacak istisna tutarı, 50 milyar liranın 2001 yılı için belirlenen yeniden değerlendirme oranında, 2003 yılında uygulanacak istisna tutarı, 2002 yılında uygulanan tutarın 2002 yılı yeniden değerlendirme oranında artırılması suretiyle hesaplanacaktır. 2004 yılı istisna tutarı da aynı yöntemle hesaplanacak olup, DİBS'in ihraç tarihine bakılmaksızın 2005 ve sonraki yıllarda elde edilen gelirler için istisna uygulanmayacaktır.

Madde 2. – Yürürlük maddesidir.

Madde 3. – Yürütme maddesidir.

### **Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu**

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*

*Plan ve Bütçe Komisyonu*

*10.10.2001*

*Esas No. : 1/904*

*Karar No. : 66*

### **TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

Maliye Bakanlığınca hazırlanarak 22.8.2001 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 17.9.2001 tarihinde esas komisyon olarak Komisyonumuza havale edilen “Gelir Vergisi Kanununa Bir Geçici Madde Eklenmesine İlişkin Kanun Tasarısı”, Komisyonumuzun 10.10.2001 tarihinde yaptığı I inci birleşiminde, Hükümeti temsilen Maliye Bakanı Sümer Oral, Maliye Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilâtı Müsteşarlığı ve Hazine Müsteşarlığı temsilcilerinin de katılımlarıyla incelenip, görüşülmüştür.

Bilindiği gibi; vergi sisteminin, ekonomik koşullardan bağımsız olarak mütalaa edilmesinin mümkün olamayacağı gerçeğinden hareketle, ülkede yaşanan ekonomik koşullara paralel olarak ilgili vergi kanununda gereken değişiklikleri yapma ihtiyacı doğmuştur.

Tasarı ile; 31.12.2004 tarihine kadar, 26.7.2001 - 31.12.2002 tarihleri arasında ihraç edilen Devlet İç Borçlanma Senetlerinin, faiz gelirleri ve elden çıkarılmasından sağlanan diğer kazançlar toplamının, 2001 yılında 50 milyar lirasının 2002 ve izleyen yıllarda ise bu tutarın veya artırılmış tutarın her yıl için belirlenen yeniden değerlendirme oranında artırılması ile bulunacak tutarın gelir vergisinden istisna tutulması öngörülmektedir.

Komisyonumuzda Tasarının geneli üzerinde yapılan görüşmelerde;

– Vergilemede muafiyetlere yol açabilecek uygulamaların Ülkemizde uygulanan ekonomik program açısından olumsuzluklara neden olabileceği,

– Türk vergi sisteminin vergide dönemsellik esasına dayandığı, bu nedenle muafiyet tarihinin 26.7.2001 tarihinde başlatılmasının, uygulamada mükellefler arasında farklı uygulamalara neden olacağı,

– Hazinenin olumlu şartlarda borçlanması katkı sağlayacak vergi ile ilgili istisnaların olumlu karşılandığı,

İfade edilmiştir.

Hükümet adına yapılan tamamlayıcı açıklamalarda ise;

– 2000 yılının başından bu yana uygulanmakta olan ekonomik programın gereği olarak, vergi düzenlemelerinin zamanında yapıldığı,

– Getirilen düzenlemenin Devletin daha az maliyetle borçlanması amacına yönelik bir düzenlemeyi içerdiği,

– Tasarının Parlamenteoya sevkinin faiz oranlarında azalmaya neden olduğu, faiz oranlarının düşmesinde beyanname vermekten kaçınan küçük yatırımcıların etkili olduğu,

– İleriye dönük bir teşvik aracı olarak düşünüldüğü için muafiyetin başlangıç tarihinin Tasarının hazırlandığı tarih olarak tespit edildiği,

Belirtilmiştir.

Bu görüş ve eleştirileri müteakip Tasarı ve gerekçesi benimsenerek maddelerin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının;

1 inci maddesi aynen,

– Verilen bir önerenin kabulü ile metne ilave edilen 5434 sayılı T. C. Emekli Sandığı Kanununun 12 nci maddesinin 2 nci fıkrasının sonuna eklenen ibarenin yeni 2 nci madde olarak,

– Yürürlük ve yürütmeye ilişkin 2 ve 3 üncü maddeler, 3 ve 4 üncü maddeler olarak aynen, Kabul edilmiştir.

Tasarının başlığı yeni ilave edilen madde gereği yeniden düzenlenmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili
<i>Metin Şahin</i>	<i>Hayrettin Özdemir</i>
Antalya	Ankara
Sözcü	Kâtip
<i>Ahmet Kabil</i>	<i>Cafer Tufan Yazıcıoğlu</i>
Rize	Bartın
Üye	Üye
Dengir Mir M. Fırat	<i>Gaffar Yakın</i>
Adıyaman	Afyon
(İmzada bulunamadı)	
Üye	Üye
<i>Sait Açba</i>	<i>M. Zeki Sezer</i>
Afyon	Ankara
(Muhalefet şerhi eklidir)	

Üye  
*Cengiz Aydoğan*  
Antalya  
Üye  
*Hüseyin Arabacı*  
Bilecik  
  
Üye  
Zeki Ergezen  
Bitlis  
(İmzada bulunamadı)  
Üye  
*Oğuz Tezmen*  
Bursa  
(Muhalefet şerhi eklidir)  
Üye  
*Hakkı Duran*  
Çankırı

Üye  
*Mehmet Sadri Yıldırım*  
Eskişehir  
(Muhalefet şerhi eklidir)

Üye  
*Mehmet Dönen*  
Hatay  
(Muhalefet şerhi eklidir)  
Üye  
*Nesrin Nas*  
İstanbul

Üye  
*M. Güven Karahan*  
Balıkesir  
Üye  
Necati Yönder  
Bingöl  
(İmzada bulunamadı)  
Üye  
*Hayati Korkmaz*  
Bursa  
  
Üye  
*M. Altan Karapaşaoğlu*  
Bursa  
(Muhalefet şerhimiz ekli)  
Üye  
*Aslan Polat*  
Erzurum  
(Tasarı ile 193 sayılı Gelir  
Vergisi Kanununa eklenen  
geçici 59 uncu  
maddeye muhalifim)  
Üye  
*S. Metin Kalkan*  
Hatay  
(Tasarı ile 193 sayılı Gelir Vergisi  
Kanununa eklenen geçici 59  
uncu maddeye muhalifim)  
Üye  
*Masum Türker*  
İstanbul  
  
Üye  
Celal Adan  
İstanbul  
(İmzada bulunamadı)

Üye  
*Hasan Çalıř*  
Karaman  
Üye  
*Mehmet Serdarođlu*  
Kastamonu  
Üye  
*Kemal Köse*  
Kocaeli  
  
Üye  
*Süleyman Çelebi*  
Mardin  
Üye  
*ř. Ramis Savař*  
Sakarya

Üye  
*Kemal Kabatař*  
Samsun  
Üye  
*Lütfi Ceylan*  
Tokat

Üye  
*Arslan Aydar*  
Kars  
Üye  
*Necdet Tekin*  
Kırklareli  
Üye  
Ahmet Derin  
Kütahya  
(İmzada bulunamadı)  
Üye  
*Metin Ergun*  
Muđla  
Üye  
*Cevat Ayhan*  
Sakarya  
(Tasarı ile 193 sayılı Gelir  
Vergisi Kanununa eklenen  
geçici 59 uncu maddeye  
Muhalfim)  
Üye  
*Yařar Topçu*  
Sinop  
Üye  
*Bekir Gündođan*  
Tunceli

#### MUHALEFET şERHİ

Görüşülmekte olan tasarıya aşağıdaki gerekçe ile muhalifiz.

*Kemal Kabatař*  
Samsun

*Mehmet Dönen*  
Hatay

*Oğuz Tezmen*  
Bursa

Görüşülen tasarı ile gelir vergisi beyanının temel ilkesi olan yıllık olma vasfı zedelenmektedir. Gelir Vergisi her takvim yılı içinde elde edilen her türlü gelirin toplanarak beyan edilmesi esasına dayanır. 26.7.2001 tarihinin istisnaya esas alınması bu ilkeyi ihlal etmiştir. 2001 yılı gelirini beyan edecek aynı takvim yılı içinde aynı tür geliri (menkul sermaye iradı) elde edenler arasında ciddi vergi yükü farkı olacak ve adaletsizlik yaratacaktır.

*Mehmet Sadri Yıldırım*  
Eskişehir

10.10.2001

### MUHALEFET ŞERHİ

1. Tasarıda gerekçesinde borçlanma maliyetine getirilen istisna ile düşürülebileceği önerilmektedir. Bu gerçekçi bir yaklaşım değildir. Türkiye’de ciddi bir güven sorunu vardır, güven krizi vardır. Bu aşılmadığı müddetçe sağlıklı bir borçlanma politikasını yürütmek imkânsızdır. Uzun vadede işlerin düzeleceğine güven gelirse tasarruf sahipleri bono alır.

2. Tasarının getiriliş amacı aslında faiz maliyetlerini düşürmek değil, borçlardaki derinleşen itfa sorununu çözmektir. Vergi istisnası belki borçlanmayı kolaylaştırabilir ancak borç sorununu çözmekte yetersizdir.

3. Borçların itfasının çözüme kavuşturulmasında daha etkili bir yöntem, vergi istisnası yerine gecelik piyasalarda biriken büyük fonların bu alana aktarılmasıdır.

4. Gelir vergisinde dönemsellik vardır. İstisnasının da dönemi kapsamı gerekir.

5. Tasarıda vergi istisnasının halka arzının hedef aldığı belirtilmektedir. Ancak Ekonomik kriz ile birlikte, artan güven krizi halkın hazine tahvil ve bonolarına yönelişini adeta durdurmuştur.

*Sait Açıba*

Afyon

*Altan Karapaşaoğlu*

Bursa

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

**GELİR VERGİSİ KANUNUNA BİR  
GEÇİCİ MADDE EKLENMESİNE İLİŞKİN  
KANUN TASARISI**

MADDE 1- 31/12/1960 tarihli ve 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununa aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“Eski Madde 59. – 31/12/2004 tarihine kadar, 26/7/2001-31/12/2002 tarihleri arasında ihraç edilen Devlet tahvilleri ve Hazine bonolarının faiz gelirleri ve elden çıkarılmasından sağlanan diğer kazançlar toplamının; 2001 yılında 50 Milyar lirası, 2002 ve izleyen yıllarda bu tutarın veya artırılmış tutarın her yıl için belirlenen yeniden değerlendirme oranında artırılmasıyla bulunacak tutar gelir vergisinden müstesnadır. Bu istisnadan yararlananlar, 80 inci ve geçici 56 ncı maddelerde yer alan istisnalardan ayrıca yararlanamaz.

Ticari işletmelere ait olan bu tür gelirler hakkında bu madde hükmü uygulanmaz.”

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN  
KABUL ETTİĞİ METİN

**GELİR VERGİSİ KANUNUNA BİR  
GEÇİCİ MADDE EKLENMESİNE VE  
TÜRKİYE CUMHURİYETİ EMEKLİ  
SANDIĞI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK  
YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI**

MADDE 1. – Tasarının 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

MADDE 2. — 8.6.1949 tarihli ve 5434 sayılı T. C. Emekli Sandığı Kanununun 12 nci maddesinin ikinci fıkrasının sonuna aşağıdaki ibare eklenmiştir.

“Bu Kanunun uygulamasında en yüksek T. C. Emekli Sandığı iştirakçisi olarak en yüksek Devlet Memuru esas alınır.”

MADDE 3. — Tasarının 2 nci maddesi 3 üncü madde olarak aynen kabul edilmiştir.

MADDE 4. — Tasarının 3 üncü maddesi 4 üncü madde olarak aynen kabul edilmiştir.

*Bülent Ecevit*

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

*D. Bahçeli*

Devlet Bakanı

*K. Derviş*

Devlet Bakanı

*Prof. Dr. Ş. S. Gürel*

Devlet Bakanı

*M. Yılmaz*

Devlet Bakanı

*Prof. Dr. Ş. Üşenmez*

Devlet Bakanı V.

*Prof. Dr. Ş. Üşenmez*

Millî Savunma Bakanı

*S. Çakmakoglu*

Maliye Bakanı

*S. Oral*

Sağlık Bakanı

*Doç. Dr. O. Durmuş*

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

*Y. Okuyan*

Kültür Bakanı

*M. İ. Talay*

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

*H. H. Özkan*

Devlet Bakanı

*Prof. Dr. T. Toskay*

Devlet Bakanı

*F. Bal*

Devlet Bakanı

*Prof. Dr. R. Mirzaoglu*

Devlet Bakanı

*E. S. Gaydalı*

Devlet Bakanı

*R. Önal*

İçişleri Bakanı

*R. K. Yücelen*

Millî Eğitim Bakanı

*M. Bostancıoğlu*

Ulaştırma Bakanı

*O. Vural*

Sanayi ve Ticaret Bakanı

*A. K. Tanrikulu*

Turizm Bakanı

*E. Mumcu*

Çevre Bakanı

*F. Aytekin*

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

*M. Yılmaz*

Devlet Bakanı

*M. Keçeciler*

Devlet Bakanı

*Dr. Y. Karakoyunlu*

Devlet Bakanı

*H. Gemici*

Devlet Bakanı

*F. Ünlü*

Adalet Bakanı

*Prof. Dr. H. S. Türk*

Dışişleri Bakanı

*İ. Cem*

Bayındırlık ve İskân Bakanı

*K. Aydın*

Tarım ve Köyişleri Bakanı

*Prof. Dr. H. Y. Gökalp*

En. ve Tab. Kay. Bakanı

*Z. Çakan*

Orman Bakanı

*Prof. Dr. N. Çağan*