

T.B.M.M.

(S. Sayısı : 702)

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının Teşkilât ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ve Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji ve Plan ve Bütçe Komisyonları Raporları (1/614)

T.C.

Başbakanlık

5.1.2000

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-1525/63

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 2.12.1999 tarihinde kararlaştırılan "Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının Teşkilât ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Bülent Ecevit

Başbakan

GENEL GEREKÇE

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı teşkilâtı ilk kez 186 sayılı Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının Teşkilât ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile düzenlenmiş olup, 19.2.1985 tarihli ve 3154 sayılı Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının Teşkilât ve Görevleri Hakkında Kanun ise 1.3.1985 tarihli ve 18681 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Ancak, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının görev alanına girdiği halde gerek 3154 sayılı Kanun ile gerek 505 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile mezkur Kanunda yapılan değişikliklerle, petrol ve doğal gazın boru hatları ile taşınması konularında merkez teşkilâtında görev yapacak herhangi bir birim kurulmamıştır.

Bilindiği üzere, Bakü-Ceyhan Petrol Boru Hattı ile ilgili çalışmalar beklemeye tahammülü olmayan kritik bir dönüm noktasında bulunmakta olup, bu proje ülkemiz için son derece önemli bir prestij projesi niteliğindedir. Bu itibarla, bu proje ile ilgili iş programının süratle uygulanması, mutlaka dikkatle takip edilmesi ve çalışmaların öngörülen takvimde bir aksamaya meydan verilmeden tamamlanması stratejik çıkarlarımız açısından hayati önem taşımaktadır.

Hazar bölgesinde üretilecek ham petrol, doğal gaz ve diğer petrol ürünlerinin Türkiye üzerinden Akdeniz'e taşınmasını sağlayacak Bakü-Ceyhan petrol boru hattının inşası yanında Türkmenistan ve bölgedeki diğer ülkelerin ham petrol ve petrol ürünlerinin de taşınması çalışmaları hükümetler arası görüşmeler yoluyla hızla devam etmektedir.

Ayrıca, yabancı petrol şirketleri ve Azerbaycan Devletinin, petrol boru hattını işletecek kuruluş olan MEPCO (Main Export Pipeline Company)'nun, muhatap olacağı ve farklı kamu kuruluşlarımızın yetki alanına giren muhtemel sorunları karara bağlayabilecek bir "transit authority" kurulmasına ihtiyaç duyulmuş ve ülkemizin adeta petrol ve doğal gaz dağıtım terminali haline gelmesi nedeniyle Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının acilen yeni bir yapılanmaya gitmesi zarureti ortaya çıkmıştır.

Tasan ile; yeni yapılanma gereği Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığında ana hizmet birimi olarak Transit Petrol Boru Hatları Dairesi Başkanlığı kurulmakta ayrıca ülkemizin dünyada ve bölgemizdeki petrol ve doğal gaz ile ilgili ulusal çıkarlarının korunması, milli politikaların belirlenmesi ve günün şartlarına uygun olarak takip edilmesi amacıyla, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Müsteşarı, İçişleri, Dışişleri, Maliye bakanlıkları ile Hazine Müsteşarlığı müsteşar yardımcıları ve Dışişleri Bakanlığı Çok Tarafli Ekonomik İşler Genel Müdürünün katılımı ile Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı merkez teşkilatında "Transit Petrol Boru Hatları Kurulu" adı ile sürekli bir kurul oluşturulmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. – Madde ile, petrol ve doğal gazın boru hatları ile taşınması konularında görev yapmak üzere Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı merkez teşkilatında ana hizmet birimi olarak Transit Petrol Boru Hatları Dairesi Başkanlığı oluşturulmaktadır.

Madde 2. – Madde ile, Transit Petrol Boru Hatları Dairesi Başkanlığının görevleri belirtilmektedir.

Madde 3. – Madde ile, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı merkez teşkilatında Transit Petrol Boru Hatları Kurulu adı altında sürekli bir kurul oluşturulmaktadır. Bu Kurul ile petrol ve doğal gaz konusundaki milli çıkarların korunması, yeni stratejiler ve politikalar tespit edilerek Bakanlığa ve Bakanlık dışındaki milli karar organlarına gereken hukuki düzenlemeler konusunda önerilerde bulunulması sağlanmaktadır. Kurulun çalışma usul ve esaslarının Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığınca çıkarılacak bir yönetmelikle düzenlenmesi öngörülmektedir. Ayrıca, maddede Transit Petrol Boru Hatları Kurulunun görevleri de sayılmaktadır.

Madde 4. – Madde ile, 3154 sayılı Kanuna ekli (1) sayılı cetvelin ana hizmet birimlerine ilişkin bölümüne Transit Petrol Boru Hatları Dairesi Başkanlığı ilave edilmektedir.

Ayrıca, yeni oluşturulan Transit Petrol Boru Hatları Dairesi Başkanlığında görev yapmak üzere 1 adet daire başkanı kadrosu ile 3 adet şube müdürü kadrosu ihdas edilerek 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararıya bağlı (1) sayılı cetvelin Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı bölümüne ilave edilmesi hükme bağlanmaktadır.

Madde 5. – Yürürlük maddesidir.

Madde 6. – Yürütme maddesidir.

Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi
Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar,
Bilgi ve Teknoloji Komisyonu

24.3.2000

Esas No. : 1/614

Karar No. : 23

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

“Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının Teşkilât ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” Komisyonumuzun 2.3.2000 tarihinde yaptığı toplantıda; Maliye Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı ve Devlet Planlama Teşkilâtı temsilcilerinin katıldığı toplantıda incelenip görüşülmüştür.

Kanun Tasarısının Genel Gerekçesinde belirtildiği üzere; Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Teşkilâtı ilk kez 186 sayılı Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının Teşkilât ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile düzenlenmiş, 19.2.1985 tarihli ve 3154 sayılı Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının Teşkilât ve Görevleri Hakkında Kanun’da 1.3.1985 tarihli ve 18681 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Bilindiği gibi Bakü-Ceyhan Petrol Boru Hattı ile ilgili çalışmaların ve projelerin ülkemiz için son derece önemli olduğu, bu projelerle ilgili iş programının süratle uygulanması, dikkatle takip edilmesi ve çalışmaların öngörülen takvimde bir aksamaya meydan verilmeden tamamlanmasının stratejik çıkarlarımız açısından hayati önem vardır.

Hazar bölgesinde üretilecek ham petrol, doğal gaz ve diğer petrol ürünlerinin Türkiye üzerinden Akdeniz’e taşınmasını sağlayacak Bakü-Ceyhan petrol boru hattının inşası yanında Azerbaycan, Türkmenistan ve bölgedeki diğer ülkelerin ham petrol ve doğal gazın taşınması çalışmaları hükümetler arası görüşmeler yoluyla devam etmektedir.

Ancak, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının görev alanına girdiği hâlde gerek 3154 sayılı Kanun ile gerek 505 sayılı Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının Teşkilât ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile mezkur kanunda yapılan değişikliklerle, petrol ve doğal gazın boru hatları ile taşınması konularında Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı merkez teşkilâtında görev yapacak herhangi bir birim kurulmamıştır.

Bu nedenle görüşülen Tasarı ile yeni bir yapılanma gereği olarak bu görevleri yerine getirecek, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığında ana hizmet birimi olarak “Transit Petrol Boru Hatları Dairesi Başkanlığı” kurulmakta ayrıca, ülkemizin dünyada ve bölgemizdeki petrol ve doğal gaz ile ilgili ulusal çıkarlarının korunması, milli politikaların belirlenmesi ve günün şartlarına uygun olarak takip edilmesi amacıyla, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Müsteşarı, İçişleri, Dışişleri, Maliye bakanlıkları ile Hazine Müsteşarlığı müsteşar yardımcıları ve Dışişleri Bakanlığı çok taraflı Ekonomik İşler Genel Müdürünün katılımı ile Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı merkez teşkilâtında “Transit Petrol Boru Hatları Kurulu” adı ile sürekli bir kurul oluşturulmaktadır.

Hükümet temsilcileri de; getirilen kanun tasarısıyla gündemde olan Bakü-Tiflis-Ceyhan projesi ve bilahare yine gündeme gelecek olan Hazar geçişi Türkmenistan gaz boru hattı gibi uluslararası anlaşmalarla gündeme gelecek transit boru hatları projelerinde uluslararası anlaşmalarla

hükümetimizin bir takım taahhütlere girmiş olacağını; bu tip uluslararası anlaşmaları takip edebilmek ve her türlü üstlenilmiş olan her türlü yükümlülükleri zamanında yerine getirebilmek için, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı bünyesinde bir daire başkanlığı kurulmasının gerekli olduğunu ifade etmişlerdir.

Komisyon üyeleri de; Kanun Tasarısının yasallaşmasında yarar mütalaa ettiklerini belirtmişlerdir.

Kanun Tasarısının tümü üzerinde görüşmeler tamamlanarak maddelerine geçilmesi oybirliği ile kabul edilmiştir.

Kanun Tasarısının 1 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Kanun Tasarısının 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Kanun Tasarısının çerçeve 3 üncü maddesine bağlı 3154 sayılı Kanuna eklenen 30 uncu maddesi 1 inci fıkrası 2 nci satırındaki "Petrol ve doğal gaz sektöründen sorumlu" ibaresi metinden çıkartılarak yerine "ilgili" ibaresi eklenmiş ayrıca BOTAS'ın kendi alanında ihtisaslaşmış bir kurum olması ve üstlendiği görev dolayısıyla; aynı fıkranın son satırındaki İçişleri Bakanlığı müsteşar yardımcısından sonra gelmek üzere "Boru Hatları ile Petrol Taşıma A.Ş. (BOTAS) Genel Müdürü" ibaresi madde metnine ilave edilerek madde kabul edilmiştir.

Kanun Tasarısının çerçeve 3 üncü maddesine bağlı 31 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Kanun Tasarısının çerçeve 4 üncü maddesine bağlı geçici 9 uncu maddesi ve ekli 1 sayılı cetveli, Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Kanun Tasarısının 5 inci ve 6 ncı maddeleri Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

İşbu Raporumuz havalesi gereği Plan ve Bütçe Komisyonuna gönderilmek üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile sunulur.

Başkan <i>Oktay Vural</i> İzmir	Başkanvekili Miraç Akdoğan Malatya (İmzada bulunamadı)	Kâtip <i>Cumali Durmuş</i> Kocaeli
Üye <i>Halit Dikmen</i> Aydın	Üye İlhan Aytekin Balıkesir (İmzada bulunamadı)	Üye <i>Orhan Şen</i> Bursa
Üye <i>Hüseyin Karagöz</i> Çankırı	Üye <i>Nurettin Atik</i> Diyarbakır	Üye <i>Abdülşamet Turgut</i> Diyarbakır
Üye <i>Mustafa Geçer</i> Hatay	Üye <i>Akif Serin</i> İçel	Üye <i>Nevzat Taner</i> Kahramanmaraş
Üye <i>Ahmet Arkan</i> Kocaeli	Üye <i>Özkan Öksüz</i> Konya	Üye Ali Serdengeçti Manisa (İmzada bulunamadı)
Üye <i>Eyüp Doğanlar</i> Niğde	Üye <i>Mükerrem Levent</i> Niğde	Üye <i>Şükrü Ünal</i> Osmaniye

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

5.6.2001

Esas No. : 1/614

Karar No. : 55

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığınca hazırlanarak 5.1.2000 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan, Başkanlıkça 14.1.2000 tarihinde tali komisyon olarak Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonuna, esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen “Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının Teşkilât ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” Komisyonumuzun 30.5.2001 tarihinde yaptığı 51 inci birleşiminde Hükümeti temsilen Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı Zeki Çakan ile Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilâtı Müsteşarlığı, Petrol İşleri Genel Müdürlüğü ve BOTAŞ Genel Müdürlüğü temsilcilerinin katılımlarıyla incelenip, görüşülmüştür.

Bilindiği gibi; ülkemiz için önemli bir prestij projesi niteliğinde olan Bakü-Ceyhan Petrol Boru Hatı ile ilgili çalışmalar önemli bir noktaya gelmiştir. Hazar bölgesinde üretilecek ham petrol, doğal gaz ve diğer petrol ürünlerinin Türkiye üzerinden Akdeniz’e taşınmasını sağlayacak Bakü-Ceyhan Petrol Boru Hattının inşasının yanı sıra, Türkmenistan ve bölgedeki diğer ülkelerin ham petrol ve petrol ürünlerinin taşınması hususundaki çalışmalar hükümetler arası görüşmeler yoluyla devam etmektedir.

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının teşkilât ve görevlerini düzenleyen Kanunda, petrol ve doğal gazın boru hatları ile taşınması konusunda merkez teşkilâtında görev yapacak bir birim bulunmamaktadır. Ayrıca, ülkemizin adeta petrol ve doğal gaz dağıtım terminali haline gelmesi nedeniyle, yabancı petrol şirketlerinin muhatap olacağı ve farklı kamu kuruluşlarımızın yetki alanına giren muhtemel sorunları karara bağlayabilecek bir kurulun kurulmasına ihtiyaç duyulduğundan, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının teşkilât yapısında değişiklik yapılması gereği ortaya çıkmıştır.

Tasarı ile;

– Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığında ana hizmet birimi olarak Transit Petrol Boru Hatları Dairesi Başkanlığının kurulması,

– Petrol ve doğal gaz konusundaki millî çıkarların korunması, yeni stratejiler ve politikalar tespit edilerek Bakanlığa ve Bakanlık dışındaki millî karar organlarına gereken hukukî düzenlemeler konusunda önerilerde bulunulmasını sağlayacak Transit Petrol Boru Hatları Kurulunun oluşturulması,

Öngörülmüştür.

Komisyonumuzda Tasarının geneli üzerinde yapılan görüşmelerde;

– Türkiye’yi Dünyada çok etkin bir konuma getirecek boru hatları projelerinin tamamlanmasında, Bakanlığın etkin bir rol almasını sağlayacak düzenlemelerin olumlu karşılandığı,

– Önümüzdeki dönemde boru hatlarının ülke genelinde bir ağ gibi yayılmasının mümkün olduğu, bu projelerin hedef ve maliyetleri konusunda Bakanlığın bir projeksiyon hazırlamasının gerekli olduğu,

- Enerji Piyasası Kurulunun da boru hatları ile ilgili kararları alıp uygulayabileceği, dolayısıyla Devlet teşkilâtında söz konusu düzenlemelerin mükerrer bir yapılmaya neden olacağı,

- Son yıllarda kamuda yaygın bir şekilde Devletin genel uygulamalarının dışında kurullar oluşturulmasının benimsendiği, bu konuda dikkatli olunması gerektiği,

- Kurulların işletilmesinde uygulamada bazı zorluklar yaşandığı, beklenen verimin de çoğu zaman alınmadığı,

Şeklinde görüş ve eleştirileri müteakip Hükümet adına yapılan tamamlayıcı açıklamalarda;

- Bölgede Dünyanın en büyük petrol şirketlerinin pay kapma yarışı içinde oldukları, politik, ekonomik ve siyasi açıdan hassas dengelerin bulunduğu, zengin petrol ve doğal gaz rezervlerinin dünya pazarlarına güvenilir, sürdürülebilir, ekonomik ve çevre ile uyumlu şartlarda götürülebilmesine imkân sağlayacak Bakü-Tiflis-Ceyhan ham petrol boru hattı projesinin, ülkemize her alanda faydalar sağlayacak mega bir proje niteliğinde olduğu,

- 21 inci Yüzyılın ilk büyük enerji projesi olarak tarihe geçecek olan projelerden biri olan Bakü-Tiflis-Ceyhan ham petrol boru hattı projesinin ilk aşamasının tamamlandığı, bu gün gelinen nokta itibarıyla daha özverili ve ciddi bir çalışma temposu gerektirecek bir süreç içerisine girildiği,

- 2000 yılı sonunda imzalanan Bakü-Tiflis-Ceyhan Projesi Anlaşmaları hükümleri uyarınca Türkiye Cumhuriyeti Hükümetinin projenin zamanında tamamlanması yönünde, gerek siyasi gerekse hukuki sonuçlar taşıyan mali yükümlülükler altına girdiği, projede Devlet kuruluşlarından kaynaklanan herhangi bir gecikme meydana gelmesi haline, Devletin büyük zarara uğrayacağı, bu nedenle kamu kurum ve kuruluşlarının etkin bir şekilde koordinasyonunu gerektiren düzenlemelerin yapılmasına ihtiyaç duyulduğu,

- Kamu kurum ve kuruluşları temsilcilerinin zaman kaybına neden olunmaksızın bir araya gelip karar alma kolaylığını getiren Kurulun oluşturulmasının bu konuya verilen önemin bir göstergesi olduğu,

Belirtilmiştir.

Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmeler sonucunda Tasarı ve gerekçesi Komisyonumuzca kabul edilerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının;

- Çerçeve 3 üncü maddesi ile 3154 sayılı Kanuna eklenen,

- 30 uncu maddenin birinci fıkrasında "Petrol ve doğal gaz sektöründen sorumlu" ibaresinin "ilgili" olarak redaksiyona tâbi tutulması ve madde çerçevesinin kanunların hazırlanmasında uyulacak esas ve usuller çerçevesinde çerçeve 3 üncü maddeye bağlı 29/A maddesi olarak,

- 31 inci maddesi, kanunların hazırlanmasında uyulacak esas ve usuller çerçevesinde çerçeve 4 üncü maddeye bağlı 29/B maddesi olarak,

- Çerçeve 4 üncü maddesi ile 3154 sayılı Kanuna eklenen geçici 9 uncu maddenin kalıcı hükümler içermesi nedeniyle ek madde olarak düzenlenmesi ve ekli kadro cetvelinin aynen kabul edilmesi suretiyle 5 inci madde olarak,

- 1 ve 2 nci maddeleri aynen,

- Yürürlük ve yürütmeye ilişkin 5 ve 6 ncı maddeler 6 ve 7 nci maddeler olarak aynen,

Kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Bu Rapor Sözcüsü
<i>Metin Şahin</i>	<i>Hayrettin Özdemir</i>	<i>Ahmet Kabil</i>
Antalya	Ankara	Rize
Kâtip	Üye	Üye
<i>Cafer Tufan Yazıcıoğlu</i>	Dengir Mir M. Fırat	<i>Gaffar Yakın</i>
Bartın	Adıyaman	Afyon
	(İmzada bulunamadı)	
Üye	Üye	Üye
Sait Açıba	<i>M. Zeki Sezer</i>	<i>Cengiz Aydoğan</i>
Afyon	Ankara	Antalya
(İmzada bulunamadı)		
Üye	Üye	Üye
<i>M. Güven Karahan</i>	<i>Hüseyin Arabacı</i>	Necati Yönder
Balıkesir	Bilecik	Bingöl
		(İmzada bulunamadı)
Üye	Üye	Üye
<i>Hayati Korkmaz</i>	<i>Oğuz Tezmen</i>	<i>Hakkı Duran</i>
Bursa	Bursa	Çankırı
Üye	Üye	Üye
<i>Hüseyin Karagöz</i>	Aslan Polat	<i>Mehmet Sadri Yıldırım</i>
Çankırı	Erzurum	Eskişehir
(Muhalefet şerhim eklidir)	(İmzada bulunamadı)	
Üye	Üye	Üye
S. Metin Kalkan	<i>Mehmet Dönen</i>	<i>Ali Er</i>
Hatay	Hatay	İçel
(İmzada bulunamadı)		
Üye	Üye	Üye
<i>Masum Türker</i>	<i>Nesrin Nas</i>	<i>Celal Adan</i>
İstanbul	İstanbul	İstanbul
Üye	Üye	Üye
<i>Hasan Çaltış</i>	<i>Arslan Aydar</i>	<i>Mehmet Serdaroğlu</i>
Karaman	Kars	Kastamonu
Üye	Üye	Üye
<i>Necdet Tekin</i>	<i>Kemal Köse</i>	<i>Ahmet Derin</i>
Kırklareli	Kocaeli	Kütahya
		(Muhalefet şerhim ektedir)
Üye	Üye	Üye
<i>Süleyman Çelebi</i>	<i>Metin Ergün</i>	<i>Ş. Ramis Savaş</i>
Mardin	Muğla	Sakarya
Üye	Üye	Üye
<i>Cevat Ayhan</i>	<i>Mehmet Çakar</i>	<i>Lütfi Ceylan</i>
Sakarya	Samsun	Tokat
(Muhalefet şerhim ektedir)		

MUHALEFET ŞERHİ

3154 sayılı Enerji ve Tâbit Kaynaklar Bakanlığı Kanununda değişiklik yapan 1/614 sayılı Kanun teklifine ait muhalefet şerhi,

Tasarı ile Bakanlık ana hizmet birimlerine "Transit Petrol Boru Hatları Daire Başkanlığı ilave edilmektedir. Bu değişikliğin Bakü-Ceyhan boru hattının inşası ile ilgili olarak idare nezdindeki işlerin gecikmeden yürütülmesi ihtiyacından kaynaklandığı ifade edilmektedir. Muhtelif bakanlıklardaki işlerin çabuklaştırılması için ayrıca Enerji, İçişleri, Dışişleri, Maliye Bakanlıkları ve Hazine Müsteşarlığı temsilcilerinin katılacağı "Transit Petrol Boru Hatları Kurulu" teşkil olunmaktadır.

1. Transit Petrol Boru Hatları işleri için yeni bir daire kurulacaksa bunun "Boru Hatları Dairesi" olarak kurulması uygun olur. Bu daire petrol ve gaz boru hatlarının transit geçişi ile ilgilidir. Ayrıca petrol ve gazın yurt içi dağıtım boru şebekelerinin planlanması, inşa edilmesi ve işletilmesi ile ilgili her kademede çalışmaları takip eder, değerlendirir ve Enerji Bakanlığının bu mevzudaki politikalarını belirler ve ilgili kuruluş ve piyasalarla işbirliği yapar.

Bugün transit petrol boru hatları için daire kurmak, yarın gaz hatları için benzeri bir daire kurmak, öbür gün yurt içi iletim, depolama ve dağıtım için bir başka daire kurmak doğru bir hareket tarzı değildir. Bu tarz uygulama lüzumsuz bürokrasiye ve israfa sebep olur. Kamu yönetiminde asılan az bürokrasi, fonksiyonel teşkilât, verimli ve sınırlı icraattır.

2. "Transit Petrol Boru Hatları Kurulu"nun teşkiline lüzum yoktur. Lüzumsuz bürokrasiye sebep olur ve icrai gücü olmaz. Birden çok kamu kurumunu ilgilendiren her meselede yeni kurulların teşkili, devlette hizmetleri daha da yavaşlatır ve zorlaştırır. Kamu kuruluşları arasında verimli bir işbirliğini temin etmek, başta başbakan ve bakanların görevidir.

Cevat Ayhan
Sakarya

Hüseyin Karagöz
Çankırı

Ahmet Derin
Kütahya

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞININ TEŞKİLÂT VE GÖREVLERİ HAKKINDA KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1. - 19.2.1985 tarihli ve 3154 sayılı Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının Teşkilât ve Görevleri Hakkında Kanunun değişik 8 inci maddesine aşağıdaki (f) bendi eklenmiştir.

“(f) Transit Petrol Boru Hatları Dairesi Başkanlığı.”

MADDE 2. - 3154 sayılı Kanunun 11/B maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki madde eklenmiştir.

“Transit Petrol Boru Hatları Dairesi Başkanlığı

MADDE 11/C - Transit Petrol Boru Hatları Dairesi Başkanlığının görevleri şunlardır :

a) Milletlerarası transit petrol geçiş projelerinin her aşamasında hukukî, teknik, idarî ve malî konulardaki hizmetlerin gerçekleştirilmesi için hizmet satın alınmasını sağlamak,

b) Milletlerarası tahkime gidilmesi durumunda tahkim davalarının takibi ve teminat mektuplarının teminini zamanında yerine getirmek,

c) Milletlerarası transit petrol geçiş proje anlaşmaları uyarınca yatırımcıya sağlanması öngörülen tüm haklar, ruhsatlar, vizeler, izinler, sertifikalar, yetkilendirmeler, kabuller ve onaylar ile ilgili gerekli işlemleri yürütmek,

d) Milletlerarası transit petrol geçiş proje yatırımcılarının talep ettiği dokümantasyon, veri ve diğer bilgileri sağlamak,

e) Milletlerarası transit petrol geçiş proje anlaşmalarının hükümleri ile uyum sağlamak üzere gerekli hukukî düzenlemelerin yapılması için öneride bulunmak ve çalışmalar yapmak,

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞININ TEŞKİLÂT VE GÖREVLERİ HAKKINDA KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1. - Tasarının 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. - Tasarının 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

f) Milletlerarası transit petrol geçiş projelerinin etkin bir şekilde yürütülebilmesi için gerekli faaliyetlerde bulunmak,

g) Milletlerarası transit petrol geçiş projeleri kapsamındaki arazi kamulaştırma bedeli, teminat bedelleri ve transit geçiş ücretinin tahsili ile ilgili işlemleri yürütmek,

h) Milletlerarası transit petrol geçiş projeleri ile ilgili sigortalama işlemlerini yürütmek,

ı) Milletlerarası transit petrol geçiş projeleri ile ilgili olarak bakanlıklar nezdinde koordinasyonu sağlamak,

j) Transit Petrol Boru Hatları Kurulunca verilecek her türlü görevi yerine getirmek ve bu Kurulun sekretarya hizmetlerini yürütmek,

k) Bakanlıkça verilen benzeri görevleri yapmak.”

MADDE 3. - 3154 sayılı Kanuna 29 uncu maddeden sonra gelmek üzere Beşinci Kısım başlığı altında aşağıdaki 30 ve 31 inci maddeler eklenmiş ve mevcut Beşinci Kısım, Altıncı Kısım olarak değiştirilerek 30, 31, 32, 33 ve 34 üncü maddeler 32, 33, 34, 35 ve 36 ncı maddeler olarak teselsül ettirilmiştir.

“BEŞİNCİ KISIM

Transit Petrol Boru Hatları Kurulu ve
Görevleri

Transit Petrol Boru Hatları Kurulu

MADDE 30. - Transit Petrol Boru Hatları Kurulu; Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Müsteşarı ile petrol ve doğal gaz sektöründen sorumlu Müsteşar Yardımcısı, Dışişleri Bakanlığı ekonomik ilişkilerden sorumlu Müsteşar Yardımcısı ile Çok Taraflı Ekonomik İşler Genel Müdürü, Hazine Müsteşarlığı dış ekonomik ilişkilerden sorumlu Müsteşar Yardımcısı, Maliye Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı, İçişleri Bakan-

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

MADDE 3. - 3154 sayılı Kanuna 29 uncu maddeden sonra gelmek üzere Beşinci Kısım Başlığı altında aşağıdaki 29/A maddesi eklenmiş ve mevcut Beşinci Kısım, Altıncı Kısım olarak değiştirilmiştir.

“BEŞİNCİ KISIM

Transit Petrol Boru Hatları Kurulu ve
Görevleri

Transit Petrol Boru Hatları Kurulu

MADDE 29/A. - Transit Petrol Boru Hatları Kurulu; Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Müsteşarı ile ilgili Müsteşar Yardımcısı, Dışişleri Bakanlığı ekonomik ilişkilerden sorumlu Müsteşar Yardımcısı ile Çok Taraflı Ekonomik İşler Genel Müdürü, Hazine Müsteşarlığı dış ekonomik ilişkilerden sorumlu Müsteşar Yardımcısı, Maliye Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı, İçişleri Bakanlığı Müsteşar

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

lığı Müsteşar Yardımcısı ve Transit Petrol Boru Hatları Dairesi Başkanından oluşur.

Kurulun başkanı Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Müsteşarı, başkan yardımcısı ise Bakanlığın ilgili Müsteşar Yardımcısıdır.

Kurul üyelerine ayda ikiden fazla olmamak üzere her toplantı için 1 000 gösterge rakamının memur aylık katsayısı ile çarpımı sonunda bulunacak miktar üzerinden toplantı ücreti ödenir.

Transit petrol geçiş projelerine ilişkin anlaşmalarda tek muhatap Transit Petrol Boru Hatları Kuruludur. Kurulun toplanma, çalışma esas ve usulleri, ilgili kurumların görüşleri alınmak kaydıyla Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığınca çıkarılacak bir yönetmelikle düzenlenir.

Transit Petrol Boru Hatları Kurulunun görevleri

MADDE 31. - Kurulun görevleri şunlardır:

a) Milletlerarası transit petrol geçiş projelerinin zamanında ve gereği gibi yürütülebilmesi için faaliyetleri belirlemek, hukukî, teknik, idarî ve malî konularda alınacak hizmetleri tespit etmek,

b) Milletlerarası tahkim prosedürünün belirlenmesi, yatırımcılara verilecek hak, vize, izin ve benzeri konularda hukukî ve idarî uygulamaların usul ve esaslarını belirlemek,

c) Transit Petrol Boru Hatları Dairesi Başkanlığının transit petrol geçiş proje anlaşmalarına ilişkin hukukî düzenlemelerin yapılması ile ilgili tekliflerini incelemek ve karara bağlayarak Bakana sunmak,

d) Milletlerarası transit petrol geçiş projelerinin yürütülmesi ile ilgili olarak uygun görülen konularda Transit Petrol Boru Hatları Dairesi Başkanlığını görevlendirmek ve bu

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Yardımcısı ve Transit Petrol Boru Hatları Dairesi Başkanından oluşur.

Kurulun Başkanı Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Müsteşarı, başkan yardımcısı ise Bakanlığın ilgili Müsteşar Yardımcısıdır.

Kurul üyelerine ayda ikiden fazla olmamak üzere her toplantı için 1000 gösterge rakamının memur aylık katsayısı ile çarpımı sonunda bulunacak miktar üzerinden toplantı ücreti ödenir.

Transit petrol geçiş projelerine ilişkin anlaşmalarda tek muhatap Transit Petrol Boru Hatları Kuruludur. Kurulun toplanma, çalışma esas ve usulleri, ilgili kurumların görüşleri alınmak kaydıyla Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığınca çıkarılacak bir yönetmelikle düzenlenir.”

MADDE 4. - 3154 sayılı Kanuna aşağıdaki 29/B maddesi eklenmiştir.

“Transit Petrol Boru Hatları Kurulunun Görevleri

MADDE 29/B. - Kurulun görevleri şunlardır :

a) Milletlerarası transit petrol geçiş projelerinin zamanında ve gereği gibi yürütülebilmesi için faaliyetleri belirlemek, hukukî, teknik, idarî ve malî konularda alınacak hizmetleri tespit etmek.

b) Milletlerarası tahkim prosedürünün belirlenmesi, yatırımcılara verilecek hak, vize, izin ve benzeri konularda hukukî ve idarî uygulamaların usul ve esaslarını belirlemek.

c) Transit Petrol Boru Hatları Dairesi Başkanlığının transit petrol geçiş proje anlaşmalarına ilişkin hukukî düzenlemelerin yapılması ile ilgili tekliflerini incelemek ve karara bağlayarak Bakana sunmak.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Daire Başkanlığı tarafından takip edilecek milletlerarası transit petrol geçiş projeleri ile ilgili diğer hususları değerlendirmeye alarak karara bağlamak,

e) Transit petrol geçişi ile ilgili milletlerarası anlaşmalardan doğan diğer görevleri yerine getirmek,

f) Bakanlık tarafından verilecek benzeri görevleri yerine getirmek.”

MADDE 4. - 3154 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 9. - 3154 sayılı Kanunun eki (1) sayılı cetvelin “Ana Hizmet Birimleri” bölümüne “6. Transit Petrol Boru Hatları Dairesi Başkanlığı” ifadesi eklenmiştir.

Ekli (1) sayılı listede yer alan kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye bağlı cetvellerin Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı bölümüne eklenmiştir.”

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

d) Milletlerarası transit petrol geçiş projelerinin yürütülmesi ile ilgili olarak uygun görülen konularda Transit Petrol Boru Hatları Dairesi Başkanlığını görevlendirmek ve bu Daire Başkanlığı tarafından takip edilecek milletlerarası transit petrol geçiş projeleri ile ilgili diğer hususları değerlendirmeye alarak karara bağlamak.

e) Transit petrol geçişi ile ilgili milletlerarası anlaşmalardan doğan diğer görevleri yerine getirmek.

f) Bakanlık tarafından verilecek benzeri görevleri yerine getirmek.”

MADDE 5. - 3154 sayılı Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“EK MADDE 1. - 3154 sayılı Kanunun eki (1) sayılı cetvelin “Ana Hizmet Birimleri” bölümüne “6. Transit Petrol Boru Hatları Dairesi Başkanlığı” ifadesi eklenmiştir.

Ekli (1) sayılı listede yer alan kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye bağlı cetvellerin Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı bölümüne eklenmiştir.”

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 5. - Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 6. - Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Bülent Ecevit

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

D. Bahçeli

Devlet Bakanı

R. Önal

Devlet Bakanı

Prof. Dr. Ş. S. Gürel

Devlet Bakanı

M. Yılmaz

Devlet Bakanı

H. Gemici

Devlet Bakanı

F. Ünlü

Adalet Bakanı

Prof. Dr. H. S. Türk

Dışişleri Bakanı V.

Prof. Dr. Ş. S. Gürel

Bayındırlık ve İskân Bakanı

K. Aydın

Tarım ve Köyişleri Bakanı

Prof. Dr. H. Y. Gökalp

Kültür Bakanı

M. İ. Talay

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

H. H. Özkan

Devlet Bakanı V.

Prof. Dr. E. Öksüz

Devlet Bakanı

S. Somuncuoğlu

Devlet Bakanı

Prof. Dr. R. Mirzaoğlu

Devlet Bakanı

Prof. Dr. Ş. Üşenmez

Devlet Bakanı

Prof. Dr. A. Çay

Millî Savunma Bakanı V.

Prof. Dr. R. Mirzaoğlu

Maliye Bakanı

S. Oral

Sağlık Bakanı V.

K. Aydın

Çalışma ve Sos. Gv. Bak.

Y. Okuyan

Turizm Bakanı

E. Mumcu

Çevre Bakanı

F. Aytekin

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 6. - Tasarının 5 inci maddesi 6 ncı madde olarak aynen kabul edilmiştir.

MADDE 7. - Tasarının 6 ncı maddesi 7 ncı madde olarak aynen kabul edilmiştir.

En. ve Tab. Kay. Bak. ve

Başb. Yrd.

M. C. Ersmer

Devlet Bakanı

M. Keçeciler

Devlet Bakanı V.

R. K. Yücelen

Devlet Bakanı

R. K. Yücelen

Devlet Bakanı

E. S. Gaydalı

Devlet Bakanı

M. A. İrtemçelik

İçişleri Bakanı

S. Tantan

Millî Eğitim Bakanı V.

F. Ünlü

Ulaştırma Bakanı

Prof. Dr. E. Öksüz

Sanayi ve Tic. Bakanı V.

Prof. Dr. H. Y. Gökalp

Orman Bakanı

Prof. Dr. N. Çağan

TASARIYA EKLI LİSTE
(I) SAYILI LİSTE

KURUMU : ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI
TEŞKİLÂTI : MERKEZ

İHDAS EDİLEN KADROLAR

Sınıfı	Unvanı	Kadro Derecesi	Serbest Kadro Adedi	Tutulan Kadro Adedi	Toplam
GH	Transit Petrol Boru Hatları Dairesi Başkanı	1	1	—	1
GH	Şube Müdürü	1	3	—	3
	Toplam		4		4

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNCA KABUL EDİLEN METNE EKLI LİSTE
Tasariya ekli liste Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

