

T.B.M.M.

(S. Sayısı : 572)

Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanunu ile Jandarma Teşkilât, Görev ve Yetkileri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ve Millî Savunma, İçişleri ve Plan ve Bütçe Komisyonları Raporları (1/759)

T.C.

Başbakanlık

5.10.2000

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-1/491/4647

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

"Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanunu ile Jandarma Teşkilât, Görev ve Yetkileri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname" bugünkü Resmî Gazete'de yayımlanmış ve Anayasanın 91 inci maddesi uyarınca bir sureti ekli olarak gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Bülent Ecevit

Başbakan

GENEL GEREKÇE

926 sayılı Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanununun 49 uncu maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi uyarınca, kadrosuzluk nedeniyle yaş haddinden önce emekliye sevk edilen subaylara, orgeneral brüt aylığının belli oranlarında kadrosuzluk tazminatı ödenmektedir.

Bu tazminatlar, orgeneral brüt aylığının (Ek gösterge dahil); yüzbaşılara % 9'u, binbaşılara % 10'u, yarbaylara % 11'i, albaylara % 12'si, tuğgeneral ve tuğamirallere % 15'i, tümgeneral ve tümamirallere % 20'si, korgeneral ve koramirallere % 25'i ile orgeneral ve oramirallere % 30'u verilecek şekilde düzenlenmiş olup, 65 yaşına kadar ödenmektedir.

Türk Silâhlı Kuvvetlerinde bekleme süresini tamamlamış ve 31 yıl hizmet etmiş olan albaylar, 49 ilâ 52 yaşında kadrosuzluktan emekli edilmektedirler. Hiçbir kamu kurum ve kuruluşlarında kadrosuzluktan emeklilik işleminin emsali bulunmamaktadır.

Bu sistem, Türk Silâhlı Kuvvetlerinin dinamik yapısını muhafaza etmek, kadro teşkilât yapısı ile hizmet ihtiyacı uyumunu sağlayarak her rütbede yeteri kadar personeli bünyesinde bulundurmak maksadıyla kurulmuştur. Diğer yandan, Türk Silâhlı Kuvvetleri personel politikasının temelini "Halinden memnun, geleceğinden emin personel" ilkesi oluşturmaktadır.

Yukarıda belirtilen zorunluluk nedeniyle genç yaşta emekliye sevk edilen personel, askerlik hayatında elde ettiği bilgi ve becerileri emeklilik döneminde kullanmadığından bir iş imkânı da bulunmamaktadır.

Ayrıca, emekli olmuş bir kıdemli albayın, çaltışan kıdemli albaya maaş oranı % 70 civarındadır. Emekliye ayrılan diğcr personelin emekli maaşları da benzer oranlarda seyretmektedir. Bunu kısmen de olsa önlemek için ihdas edilmiş bulunan kadrosuzluk tazminatı halen albaylara 17 966 000 TL., orgeneral ve oramirallere 44 916 000 TL. olarak ödenmektedir.

Emekliye sevk edilen personelden orgeneral ve oramiral rütbesinde olanların buldukları yaş itibarıyla bu tazminatı almaları teorik olarak mümkün olmakla birlikte pratikte nadiren gerçekleşmektedir. Diğcr general ve amiral rütbesindeki personelin de bu tazminattan yararlanma süreleri oldukça kısa bir periyodu kapsamaktadır. Önerilen şekilde kadrosuzluk tazminatının aylık mali yükümlülüğü 207 milyar TL. olacağı değerlendirilmektedir.

Sonuç olarak, günümüzün ekonomik koşullarına uygun düşmeyen kadrosuzluk tazminatının artırılmasının uygun olacağı değerlendirilmektedir.

Jandarma Genel Komutanlığının görevi yurt içinde belediye hudutları dışında kalan bütün bölgelerde (belediye hudutları dahilindeki bölgeler polis bölgesidir) emniyet ve asayiş sağlama sorumluluğu olup, bu yerleşim birimleri Türkiye genelinin yaklaşık % 92'sine tekabül etmektedir.

Jandarma personeli yurt içinde emniyet ve asayiş temin etmek amacıyla günün 24 saatinde görevi başında bulunmakta, hafta tatili, dinî ve millî bayram günlerinde kesintisiz görevini sürdürmektedir.

Bu denli yoğun göreve karşılık jandarma ve emniyet personeline 1978'den 1993 yılına kadar her yıl Bütçe Kanunları ile belirlenen miktarda emniyet ve asayiş hizmetleri muhtelif hizmet ödemesi adı altında cüzi miktarda ek tazminat ödenmiştir.

Ancak; 2 Haziran 1998 tarihinden itibaren 4362 sayılı Emniyet Teşkilâtı Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun ile " 3201 sayılı Emniyet Teşkilâtı Kanununun Ek-21 inci maddesinde değişiklik yapılarak emniyet personeline fazla çalışma ücreti adı altında en yüksek devlet memuru aylığının % 5 ile % 17 arasında ödenmekte olan tazminat oranları % 13 ile % 35'e yükseltilmiş, 25 Eylül 2000 tarihinden itibaren ise 611 sayılı Emniyet Teşkilâtı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile tekrar yarısı kadar artırmaya İçişleri Bakanı yetkili kılınmıştır. Yapılan bu düzenleme ile bekçiler dahi Türkiye'nin en ücra sınır karakolunda gece ve gündüz meşhuru gözetmeksizin 24 saat görev yapan jandarma personelinin daha fazla tazminat alır hale gelmiştir.

Geçmişte Bütçe Kanunu ile jandarma ve emniyet personeline aynı oranda Asayiş Hizmetleri Muhtelif Ücret Ödemesi adı altında, 1993 yılından sonra ise 2803 Sayılı Jandarma Teşkilât Görev ve Yetkileri Kanununun Ek-21 inci maddesi gereğince "Fazla çalışma karşılığı ödenen tazminatın aynı bakanlığa mensup personelden tek yanlı olarak 1998 ve 2000 yıllarında iki defa polise sağlanan bu artış, kanun koyucunun amacına aykırı olduğu gibi jandarma personelini de mağdur edeceği değerlendirilmektedir.

Polise nazaran jandarmanın görev sahasının ekonomik ve sosyal yönden daha büyük olumsuzluklar taşıdığı bilinen bir gerçek olmakla beraber bazı emniyet mensuplarının meslek yaşamında iki-üç yıl gibi bir süre Doğu ve Güneydoğu Anadolu'da görev yaptığı halde, buna karşılık jandarma personeli meslek hayatı boyunca 5-6 defa ikinci coğrafi bölge atanmasına tâbi tutulup, 12-13 yıl gibi uzun bir süre bu bölgede görev yapmaktadır.

Jandarma personeli ülkenin kırsal kesiminde ve büyük çoğunluğu ekonomik ve sosyal yönden kısıtlı imkânları olan en ücra köşelerinde Türk Bayrağının dalgalandığı karakollarda gece ve gün-

düz demeden hizmete tâbi tutulmakta ve meslek hayatının yarısını Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgesinin mahrumiyet yerlerinde geçirmektedir. Ayrıca, 1984 yılından bugüne kadar terör olaylarında 2661 şehit, 5651 yaralı vermiştir.

KHK ile, yukarıda açıklanan faktörler ışığında sınırlı sayıda personelle her türlü güçlüğü göğüs gerekerek hizmet veren jandarma personeline bu fazla çalışma karşılığı olarak ödenmekte olan asayiş tazminatı oranının emniyet personeline artırılan oranda artırılmakla bir ölçüde günün koşullarına uygun tazminat verilmesi amaçlanmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. – Madde ile; kadrosuzluk nedeniyle emekliye sevk edilen subaylara ödenen kadrosuzluk tazminatının, günümüzün ekonomik şartlarına göre artırılması amaçlanmaktadır.

Madde 2. – Madde ile; Jandarma personeline fazla çalışma karşılığı ödenen asayiş tazminatının komando ve sınır birliklerinde % 15'den % 52'ye, diğer karargâh, birlik ve kurumlarda ise % 13'den % 46'ya çıkarılması öngörülmektedir.

Madde 3. – Yürürlük maddesidir.

Madde 4. – Yürütme maddesidir.

Millî Savunma Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Millî Savunma Komisyonu

8.12.2000

Esas No. : 1/759

Karar No. : 44

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

29.6.2000 tarihli ve 4588 sayılı Kanunun verdiği yetkiye dayanılarak hazırlanan ve 5.10.2000 tarihli ve 24191 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren, aynı gün Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve 11.10.2000 tarihinde Başkanlıkça tali komisyon olarak İçişleri ve Millî Savunma Komisyonlarına, esas komisyon olarak da Plan ve Bütçe Komisyonuna havale edilen 1/759 esas numaralı ve 629 sayılı "Türk Silâhî Kuvvetleri Personel Kanunu ile Jandarma Teşkilât, Görev ve Yetkileri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname" Komisyonumuzun 29.11.2000 tarihinde yaptığı 19 uncu Birleşiminde Hükümeti temsilen Başbakanlık, Millî Savunma, İçişleri ve Maliye Bakanlıkları ile Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Genel Müdürlüğü temsilcilerinin de katılmalarıyla incelenip, görüşülmüştür.

1/759 esas numaralı 28.8.2000 tarih ve 629 sayılı Kanun Hükmünde Kararname Anayasa Mahkemesinin Esas Sayısı : 2000/58, Karar Sayısı : 2000/31 ve Karar Günü : 26.10.2000 no. lu kararıyla iptal edilmiş ve iptal kararı Resmî Gazetenin 8.11.2000 tarihli ve 24224, sayılı nüshasında yayımlanmıştır.

Anayasa Mahkemesi; iptal edilen Kanun Hükmünde Kararnamenin doğuracağı hukuksal boşluk kamu yararını ihlal edici nitelikte görüldüğünden, Anayasanın 153 üncü maddesi ile 2949 sayılı Yasanın 53 üncü maddesi gereğince; iptal hükmünün, kararın Resmî Gazetede yayımlanmasından başlayarak altı ay sonra yürürlüğe girmesine karar vermiştir.

Kanun Hükümünde Kararnamenin gerekçesi incelendiğinde;

— 926 sayılı Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanununun 49 uncu maddesi uyarınca, kadrosuzluk nedeniyle yaş haddinden önce emekliye sevk edilen subaylara, orgeneral brüt aylığının belli oranlarında kadrosuzluk tazminatı ödendiği,

— Sadece 65 yaşına kadar ödenebilen bu tazminatın, hiçbir kamu kuruluşunda emsali bulunmayan kadrosuzluktan emeklilik sisteminden kaynaklandığı ve genç yaşta emekliye sevk edilen personelden halen, kadrosuzluk tazminatı olarak örneğin bir albaya 17 966 000 TL. sı, bir orgenerale ise 44 916 000. - TL. sı ödendiği,

— Kanun Hükümünde Kararname ile günümüz ekonomik koşullarına uygun düşmeyen kadrosuzluk tazminatının artırılmasının amaçlandığı,

— Türkiye genelinin % 92'lik kısmına tekabül eden bir bölgede emniyet ve asayişin sağlanmasından sorumlu olan Jandarma Genel Komutanlığı personelinin bu görevini kesintisiz olarak sürdürdüğü,

— Jandarma ve emniyet personeline 1993 yılına kadar her yıl Bütçe Kanunları ile belirlenen miktarda emniyet ve asayiş hizmetleri muhtelif hizmet ödemesi adı altında bir ek tazminat ödendiği,

— 1998 yılında 4362 sayılı Kanun ile emniyet personeline yapılan fazla çalışma ücreti adı altında ödenen tazminat oranları yükseltildiği ve 25 Eylül 2000 tarihli ve 611 sayılı Kanun Hükümünde Kararname ile bu oranın tekrar yarısı kadar artırılmasına İçişleri Bakanının yetkili bulunduğu,

— Meslek hayatları boyunca 5 veya 6 defa ikinci coğrafi bölge atamasına tâbi tutulan ve ekonomik ve sosyal yönden kısıtlı imkânlarla sahip bölgelerde hizmet veren jandarma personeline de bu fazla çalışma karşılığı olarak ödenmekte olan asayiş tazminatı oranının, emniyet personeline artırılan oranda artırıldığı,

Görülmektedir.

Komisyonumuzda yapılan görüşmelerde;

— Halen en düşük devlet memuru maaşının 149 720 000 TL.sı olduğu ve yeni oranlarla kadrosuzluktan emekliye sevk edilmiş bir kıdemli albayın bunun % 70'i olan 104 804 000 TL. sı, bir yarbayın ise bunun % 55'i olan 82 346 000 TL. sı kadrosuzluk tazminatı alacağı ve kadrosuzluktan emekliye sevk işleminin en çok bu rütbeleri etkilediği ve yeni uygulama ile kıdemli binbaşılardan da tazminatlarının artırılacağı,

— Kadrosuzluk tazminatının Kanun Hükümündeki Kararnamedeki yeni oranlar dahilinde yıllık maliyetinin aylık (mevcut 111 milyar TL. artış 207 milyar TL.) 316 milyar TL. sı ve yıllık yaklaşık 3 trilyon TL. sı olacağı,

— Jandarma personeline verilmesi planlanan asayiş tazminatı uyarınca ödenecek yaklaşık tazminat tutarlarının, komando birlikleri için 77 854 000 TL./ay, diğer birlikler için 68 875 000 TL./ay ve toplam maliyetin de 2 225 trilyon TL./ay olacağı,

— Bu tazminatın fiilen ödenmeye başlanmış bir tazminat olduğu ve tazminatın isminin emniyet personeline yapılandırılarak farklı tutulmasının Türk Silâhlı Kuvvetleri görev tanımlarından kaynaklandığı,

İfade edilmiştir.

Tümü üzerindeki görüşmeleri takiben Kanun Hükmünde Kararname ile gerekçesi Komisyonumuzca da benimsenerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 ve 2 nci maddeleri ile yürürlük ve yürütmeye ilişkin 3 ve 4 üncü maddeleri Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Yürürlük ve yürütmeye ilişkin 3 ve 4 üncü maddelerinde yer alan "Bu Kanun Hükmünde Kararname" ibareleri "Kanun" şeklinde değiştirilerek kabul edilmiştir.

Metnin başlığı, kanunların hazırlanmasında uyulan usul ve esaslar çerçevesinde "Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanunu ile Jandarma Teşkilât, Görev ve Yetkileri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Kabulü Hakkında Kanun Tasarısı" şeklinde yeniden düzenlenmiştir.

Raporumuz Plan ve Bütçe Komisyonuna sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan <i>Hasan Gülşay</i> Manisa	Başkanvekili <i>Vedat Çınaroğlu</i> Samsun	Sözcü <i>Şükrü Yürür</i> Ordu (İmzada bulunamadı)
Üye <i>Oğuz Aygün</i> Ankara (İmzada bulunamadı)	Üye <i>Ergün Bayrak</i> Artvin	Üye <i>M. Metanet Çulhaoğlu</i> Adana
Üye <i>Ergün Dağcıoğlu</i> Tokat	Üye <i>Namık Hakan Durhan</i> Malatya	Üye <i>Mustafa Enöz</i> Manisa
Üye <i>Mehmet Gölhan</i> Konya	Üye <i>Nazire Karakuş</i> İstanbul	Üye <i>Hidayet Kılınç</i> İçel
Üye <i>Ekrem Pakdemirli</i> Manisa	Üye <i>Rıza Ulucak</i> Ankara	Üye <i>Ömer Üstümkol</i> Zonguldak
	Üye <i>Bahri Zengin</i> İstanbul	

MİLLÎ SAVUNMA KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN
TÜRK SİLÂHLİ KUVVETLERİ PERSONEL KANUNU İLE JANDARMA TEŞKİLÂT,
GÖREV VE YETKİLERİ KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA
KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMENİN KABULÜ HAKKINDA
KANUN TASARISI

MADDE 1. – 629 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. – 629 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. – Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4. – Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

İçişleri Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

İçişleri Komisyonu

5.1.2001

Esas No. : 1/759

Karar No. : 10

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

5.10.2000 tarihinde Resmî Gazetede yayımlanarak Başkanlığınıza sunulan 629 sayılı "Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanunu ile Jandarma Teşkilât, Görev ve Yetkileri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname" Başkanlığımızca 11.10.2000 tarihinde esas komisyon olarak Plan ve Bütçe Komisyonuna tali komisyon olarak da Komisyonumuza ve Millî Savunma Komisyonuna havale edilmiş; Komisyonumuz, 4.1.2001 tarihli 5 inci toplantısında Millî Savunma, Maliye ve İçişleri Bakanlıkları temsilcilerinin de katılımıyla Tasarıyı inceleyip görüşmüştür.

Bilindiği gibi söz konusu KHK, Anayasa Mahkemesinin 26.10.2000 tarihli ve E : 2000/58 K : 2000/31 kararında, dayanağı olan 4588 sayılı Yetki Kanununun iptali nedeniyle dayanaksız bulunarak iptal edilmiştir. Ancak Anayasa Mahkemesi KHK'nin iptal edilmesi durumunda ortaya çıkacak hukuki boşluğu kamu yararı ihlal edici nitelikte bulunduğundan, gerekli düzenlemenin yapılması amacıyla, iptal kararının, Resmî Gazetede yayımlanmasından başlayarak altı ay sonra yürürlüğe girmesini kararlaştırmıştır. Komisyonumuz Anayasa Mahkemesinin bu kararı doğrultusunda KHK'yi gündemine alarak görüşmüştür.

KHK ile bir taraftan Türk Silâhlı Kuvvetleri personeline ödenmekte olan kadrosuzluk tazminatının oranı, diğer taraftan jandarma personeline ödenmekte olan asayiş tazminatının oranı artırılmaktadır.

Tasarının tümü üzerinde Komisyonumuzda yapılan görüşmeler sırasında Komisyon üyelerimizce;

-- Ülkemizde kamu personeline ödenen ücretlerde büyük dengesizlikler olduğu ve bunun ciddi bir personel ücret reformunu gerektirdiği,

-- Nitekim bunu düşünmüş olan Hükümetin, bu amaçla hazırlıklar yapmakta olduğu,

-- Hükümete bu konuda düzenleme yapması için bir yetki yasasıyla yetki verilmiş olduğu,

-- Bu yetki yasası çerçevesinde hükümetin çalışmalarını sürdürmekte olduğu,

-- Bu nedenle bu çalışmalar sürdürülürken sadece Türk Silâhlı Kuvvetleri personeli ile Jandarma personelini kapsayan bir düzenlemenin çıkarılmasının doğru olmayacağı,

-- Bu personelin de diğer personelle birlikte düşünülmesi gerektiği,

-- Tasarının gerekçesinde emniyet teşkilâtı personeli ile karşılaştırma yapılarak jandarma teşkilâtı personelinin durumunun ortaya konmaya çalışıldığı,

-- Ortaya konan tabloda son derece müreffeh bir emniyet teşkilâtı personeli portresi çizildiği,

-- Oysa durumun hiç de böyle olmadığı; emniyet teşkilâtı personelinin büyük maddî sıkıntılar içinde olduğu,

— Emniyet teşkilâtı personelinin maddî durumunun Türk Silâhlı Kuvvetleri personelinin durumundan daha kötü olduğu,

— Bu nedenle yapılan karşılaştırmanın doğru ve anlamlı olmadığı,

Görüşleri dile getirilmiştir.

Hükümet temsilcilerince yapılan cevabî açıklamada,

— Yapılan karşılaştırmanın, emniyet teşkilâtı personelinin maddî imkânlarının iyi olduğunu ortaya koymak için yapılmadığı,

— Bu karşılaştırmanın sadece emniyet teşkilâtı personeline ödenmekte olan asayiş tazminatının jandarma personeline yansıtılmamış olduğunu göstermek için yapıldığı,

— Gerekçede yer alan bazı ifadelerin yanlış anlaşıldığı,

Belirtilmiştir.

Komisyonumuzda Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmelerden sonra Tasarı uygun bulunmuş, ancak komisyonumuz Tasarıda tali komisyon olarak belirlendiğinden, İçtüzüğü'nün 23 üncü maddesi uyarınca, maddelerine geçilmesine gerek görülmemiş; Komisyonumuzun uygunluk görüşünün esas komisyona bildirilmesiyle yetinilmesi kararlaştırılmıştır.

Raporumuz, Plan ve Bütçe Komisyonununa sunulmak üzere arz olunur.

Başkan	Sözcü	Kâtip
<i>Mehmet Pak</i>	<i>Hasan Fehmi Koryalı</i>	<i>Hasan Hüseyin Balak</i>
İstanbul	Ordu	Tokat
Üye	Üye	Üye
<i>Hasari Güler</i>	Halil İbrahim Özsoy	<i>Eyyüp Sanay</i>
Adıyaman	Afyon	Ankara
	(İmzada bulunamadı)	
Üye	Üye	Üye
<i>Kemal Çelik</i>	<i>Tamer Kanber</i>	<i>Hüsamettin Korkutata</i>
Antalya	Bahkesir	Bingöl
Üye	Üye	Üye
<i>Necmi Hoşver</i>	<i>Hasan Akgün</i>	<i>Mustafa Zorlu</i>
Bolu	Giresun	Isparta
Üye	Üye	Üye
<i>Yalçın Kaya</i>	<i>Abdülkadir Aksu</i>	<i>Ali Oğuz</i>
İçel	İstanbul	İstanbul
Üye	Üye	Üye
<i>Kemal Vatan</i>	<i>Ali Sezal</i>	<i>M. Cihan Yazar</i>
İzmir	Kahramanmaraş	Manisa

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

11.1.2001

Esas No. : 1/759

Karar No. : 14

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

29.6.2000 tarihli ve 4588 sayılı Kanunun verdiği yetkiye dayanılarak hazırlanan ve Bakanlar Kurulunca 5.10.2000 tarihinde Resmî Gazetede yayımı ile Anayasanın 91 inci maddesi gereğince aynı gün Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunularak yürürlüğe giren "Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanunu ile Jandarma Teşkilât, Görev ve Yetkileri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname" (KHK 629), Başkanlıkça 11.10.2000 tarihinde tali komisyon olarak Millî Savunma ve İçişleri Komisyonlarına, esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilmiştir. Söz konusu Kanun Hükmünde Kararname, Komisyonumuzun 9.1.2001 tarihinde yaptığı 20 nci birleşimde Hükümeti temsilen Millî Savunma Bakanı Sabahattin Çakmakoglu ile Maliye Bakanlığı, Millî Savunma Bakanlığı ve Devlet Planlama Teşkilâtı Müsteşarlığı temsilcilerinin de katılımlarıyla incelenip görüşülmüştür.

Bilindiği gibi, Türk Silâhlı Kuvvetlerinin dinamik yapısını muhafaza etmek, kadro-teşkilât yapısı ile hizmet ihtiyacı uyumunu sağlayarak her rütbede yeteri kadar personeli bünyesinde bulundurmak amacıyla 926 sayılı Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanununda kadrosuzluk nedeniyle, yaş haddinden önce emekliliğe sevk edilme sistemi düzenlenmiştir. Bu sistemde; kadrosuzluk nedeniyle yaş haddinden önce emekliliğe sevk edilen subaylara, 926 sayılı Kanunun 49 uncu maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi uyarınca orgeneral brüt aylığının (ek gösterge dahil) belli oranlarında kadrosuzluk tazminatı ödenmektedir.

Diğer yandan, yurt içinde belediye hudutları dışında kalan ve ülkenin yaklaşık % 92'sine tekbül eden bölgelerde emniyet ve asayiş sağlamakta görevli ve sorumlu olan Jandarma Genel Komutanlığı personelinin ekonomik ve sosyal yönden sınırlı imkânlarla sahip yörelerde görev yapmaları da dikkate alınarak fazla çalışma karşılığı asayiş tazminatı ödenmektedir.

Gerek Türk Silâhlı Kuvvetlerinde bekleme süresini tamamlayarak genç yaşta emekliliğe sevk edilen subaylara ödenen kadrosuzluk tazminatı, gerekse jandarma personeline ödenen asayiş tazminatı oranları günün ekonomik koşulları da dikkate alındığında yetersiz olduğu görülmektedir.

Bu nedenle, Türk Silâhlı Kuvvetlerinden kadrosuzluk nedeniyle emekliye sevk edilen personele ödenen kadrosuzluk tazminatı oranları ile jandarma personeline fazla çalışma karşılığı ödenen asayiş tazminatı miktarlarında artış öngören 29.6.2000 tarihli ve 4588 sayılı Kanunun verdiği yetkiye dayanılarak 28.8.2000 tarihli ve 629 sayılı "Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanunu ile Jandarma Teşkilât, Görev ve Yetkileri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname" çıkartılmıştır. Ancak söz konusu Kanun Hükmünde Kararname, 4588 sayılı Yetki Kanununun, Anayasaya aykırı görülerek iptal edilmesinden dolayı Anayasa Mahkemesinin 8.11.2000 tarihli Resmî Gazetede yayımlanan K: 2000/31 sayılı kararı ile iptal edilmiştir. Anayasa Mahkemesi; 629 sayılı Kanun Hükmünde Kararnemenin iptal edilmesi ile ortaya çıkacak hukuksal boşluğun kamu yararını ihlal edici nitelikte olacağını dikkate alarak Anayasanın 153 üncü maddesi ile 2949 sayılı Kanunun 53 üncü maddesi hükümleri çerçevesinde iptal kararının Resmî Gazetede

yayımlanmasından başlayarak altı ay sonra yürürlüğe girmesine karar vermiştir. Bu nedenle, Anayasa Mahkemesinin iptal kararından dolayı kamu menfaatini ihlal edecek hukuksal boşluğun ortaya çıkmaması için söz konusu Kanun Hükmünde Kararnamenin ivedilikle kanunlaştırılması zarureti hâsıl olmuştur.

Kanun Hükmünde Kararname ile; gerekçesi incelendiğinde kadrosuzluk nedeniyle emekliye sevk edilen Türk Silâhlı Kuvvetleri personeline ödenen kadrosuzluk tazminatı ile jandarma personeline fazla çalışma karşılığı ödenen asayiş tazminatı oranlarının artırılmasının amaçlandığı anlaşılmaktadır.

Komisyonumuzda, Kanun Hükmünde Kararnamenin geneli üzerinde yapılan müzakerelerde;

– Kanun Hükmünde Kararname ile getirilen düzenlemelerin olumlu karşılandığı, ancak belli meslek gruplarına yönelik ücret düzenlemeleri yerine kamu çalışanlarının tamamını kapsayan genel bir ücret düzenlemesinin yapılmasının uygun olacağı,

– Belli meslek gruplarının ücretlerinde iyileştirmeye gidilmesinin kamu çalışanları arasındaki mevcut ücret dengesizliğini daha da artıracığı, bu nedenle söz konusu Kanun Hükmünde Kararnamenin, son çıkarılan kamu personeli arasındaki ücret dengesizliğinin giderilmesine yönelik yetki yasası kapsamında ele alınarak diğer meslek gruplarının ücretleriyle birlikte değerlendirilmesi gerektiği,

– Türk Silâhlı Kuvvetlerinde kadrosuzluk nedeniyle emekliliğe sevk edilenlerin emekliliklerinde ek görevlerde bulunmaları halinde, kadrosuzluk tazminatından yararlanmalarını önleyici bir sistem getirilmesinin uygun olacağı,

Şeklindeki görüşleri müteakip Hükümet adına yapılan tamamlayıcı açıklamalarda ise;

– Kanun Hükmünde Kararname ile Türk Silâhlı Kuvvetlerinde kadrosuzluk nedeniyle emekliliğe sevk edilenlere ödenen kadrosuzluk tazminatı ile jandarma personeline ödenen asayiş tazminatı oranlarının günün ekonomik koşulları da dikkate alınarak artırılmasının amaçlandığı,

– TBMM’nce kabul edilen 21.12.2000 tarihli ve 4615 sayılı Kanunun verdiği yetkiye dayanılarak kamu çalışanları arasında ücret dengesizliğinin giderilmesine yönelik çalışmaların devam ettiği, bu çalışmaların 3 ay içerisinde Kanun Hükmünde Kararnameler olarak yayımlanacağı,

– Türk Silâhlı Kuvvetlerinde kadrosuzluk nedeniyle emekliye sevk edilenlere ödenen kadrosuzluk tazminatının tavanının en yüksek devlet memuru maaşı kadar olduğu,

– Jandarma personeline ödenen asayiş tazminatı miktarının emniyet personeline ödenen miktarlar seviyesine getirilmesinin amaçlandığı, emniyet personeline halen aylık olarak ödenen tazminat miktarının 70 ile 90 milyon lira arasında değiştiği, jandarma personeline de, aynı görevi yapan emniyet personelinden farklı bir artış öngörülmediği,

İfade edilmiştir.

Görüşmeleri müteakip Kanun Hükmünde Kararname ve gerekçesi Komisyonumuzca da benimsenerek, Millî Savunma ve İçişleri Komisyonlarınca hazırlanan raporlar da dikkate alınarak maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Kanun Hükmünde Kararnamenin;

– Birinci maddesinde yer alan, “(f) bendinde” ibaresinin önüne, söz konusu bendin 499 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile değiştirilmiş olduğunun belirtilmesi amacıyla “değişik” ibaresi eklenmesi suretiyle,

– İkinci maddesi; Jandarma Genel Komutanlığının, komando ve sınır birlikleri dışında diğer karargâh ve kurumlarında çalışan personele ödenen asayiş tazminatı oranının, aynı görevi yapan personel arasında oluşabilecek ücret dengesizliğinin giderilmesi amacıyla, % 46’dan % 40’a indirilmesi ve Jandarma Genel Komutanlığı personeli ile aynı görev ve fonksiyonları yerine getiren Sahil Güvenlik Komutanlığı personeline de ödenen asayiş tazminatı oranlarının artırılması amacıyla yeniden düzenlenmesi suretiyle,

– Yürürlük ve yürütmeye ilişkin 2 ve 3 üncü maddeleri ise aynen,

Kabul edilmiştir.

Ayrıca, kanunların hazırlanmasında uygulanacak esas ve usuller doğrultusunda, Kanun Hükmünde Kararnamenin ikinci maddesinde yapılan değişiklikler de dikkate alınarak Kanun Hükmünde Kararnamenin başlığı yeniden düzenlenmiş ve metinde geçen "Kanun Hükmünde Kararname" ibareleri "kanun" olarak değiştirilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan V.	Sözcü	Kâtip
<i>Hayrettin Özdemir</i>	<i>Nihat Gökbulut</i>	<i>Cafer Tufan Yazıcıoğlu</i>
Ankara	Kırıkkale	Bartın
Üye	Üye	Üye
<i>Dengir Mir. M. Fırat</i>	<i>Gaffar Yakın</i>	<i>M. Zeki Sezer</i>
Adıyaman	Afyon	Ankara
Üye	Üye	Üye
<i>Cengiz Aydoğan</i>	<i>M. Güven Karahan</i>	<i>Hüseyin Arabacı</i>
Antalya	Bahkesir	Bilecik
Üye	Üye	Üye
<i>Necati Yönder</i>	<i>Zeki Ergezen</i>	<i>Hayati Korkmaz</i>
Bingöl	Bittis	Bursa
Üye	(İmzada bulunamadı)	Üye
<i>Hakkı Duran</i>	Üye	<i>Aslan Polat</i>
Çankırı	Hüseyin Karagöz	Erzurum
Üye	Çankırı	
<i>Mehmet Sadri Yıldırım</i>	(İmzada bulunamadı)	Üye
Eskişehir	Üye	<i>Mehmet Dönen</i>
Üye	S.Metin Kalkan	Hatay
<i>Ali Er</i>	Hatay	
İçel	(İmzada bulunamadı)	Üye
Üye	Üye	<i>Nesrin Nas</i>
<i>Celal Adan</i>	<i>Masum Türker</i>	İstanbul
İstanbul	İstanbul	Üye
Üye	Üye	<i>Arslan Aydar</i>
<i>Mehmet Serdaroğlu</i>	<i>Hasan Çalış</i>	Kars
Kastamonu	Karaman	Üye
Üye	Üye	<i>Kemal Köse</i>
<i>Süleyman Çelebi</i>	<i>Necdet Tekin</i>	Kocaeli
Mardin	Kırklareli	Üye
Üye	Üye	<i>Ş. Ramis Savaş</i>
<i>Cevat Ayhan</i>	<i>Metin Ergün</i>	Sakarya
Sakarya	Muğla	Üye
Üye	Üye	<i>Kemal Kabataş</i>
<i>Lütfi Ceylan</i>	<i>Mehmet Çakar</i>	Samsun
Tokat	Samsun	(İmzada bulunamadı)
Üye	Üye	Üye
<i>Bekir Gündoğan</i>	<i>Bekir Gündoğan</i>	<i>Evlıya Parlak</i>
Tunceli	Tunceli	Hakkâri

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

**TÜRK SİLÂHLİ KUVVETLERİ PERSONEL
KANUNU İLE JANDARMA TEŞKİLÂT,
GÖREV VE YETKİLERİ KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA
KANUN HÜKMÜNDE KARARNAME**

Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanunu ile Jandarma Teşkilât, Görev ve Yetkileri Kanununda değişiklik yapılması; 29.6.2000 tarihli ve 4588 sayılı Kanuna dayanılarak, Bakanlar Kurulunca 28.8.2000 tarihinde kararlaştırılmıştır.

MADDE 1. — 27.7.1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanununun 49 uncu maddesinin birinci fıkrasının (f) bendinde geçen “%9’u” ibaresi “%30’u”, “% 10’u” ibaresi “% 50’si”, “% 11’i” ibaresi “% 55’i”, “%12’si” ibaresi “% 70’i”, “ % 15’i” ibaresi “% 75’i”, “% 20’si” ibaresi “%80’i”, “%25’i” ibaresi “% 90’ı” ve “% 30’u” ibaresi “ % 100’ü” olarak değiştirilmiştir.

MADDE 2. — 10.6.1983 tarihli ve 2803 sayılı Jandarma Teşkilât, Görev ve Yetkileri Kanununun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde geçen “% 15” ibaresi “% 52”, (b) bendinde geçen “%13” ibaresi “%46” olarak değiştirilmiştir.

**PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN**

**TÜRK SİLÂHLİ KUVVETLERİ PERSONEL
KANUNU İLE JANDARMA TEŞKİLÂT,
GÖREV VE YETKİLERİ KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA
KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMENİN
DEĞİŞTİRİLEREK KABULÜ İLE SAHİL
GÜVENLİK KOMUTANLIĞI KANUNUN-
DA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR
KANUN TASARISI**

MADDE 1. — 27.7.1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanununun 49 uncu maddesinin birinci fıkrasının değişik (f) bendinde geçen “%9’u” ibaresi “%30’u”, “% 10’u” ibaresi “% 50’si”, “% 11’i” ibaresi “% 55’i”, “%12’si” ibaresi “% 70’i”, “ % 15’i” ibaresi “% 75’i”, “% 20’si” ibaresi “%80’i”, “%25’i” ibaresi “% 90’ı” ve “% 30’u” ibaresi “% 100’ü” olarak değiştirilmiştir.

MADDE 2. — 10.3.1983 tarihli ve 2803 sayılı Jandarma Teşkilât, Görev ve Yetkileri Kanununun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde geçen “% 15” ibaresi “% 52”, (b) bendinde geçen “%13” ibaresi “% 40” ve 9.7.1982 tarihli ve 2692 sayılı Sahil Güvenlik Komutanlığı Kanununun değişik 16 ncı maddesinin beşinci fıkrasının (a) bendindeki “%15” ibaresi “%52”, (b) bendindeki “%13” ibaresi “%40” olarak değiştirilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 3. — Bu Kanun Hükümünde Kararname yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4. — Bu Kanun Hükümünde Kararname hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 3. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Ahmet Necdet Sezer
Cumhurbaşkanı

<i>Bülent Ecevit</i> Başbakan		
Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	Devlet Bak. ve Başb. Yrd.
<i>D. Bahçeli</i>	<i>H. H. Özkan</i>	<i>M. Yılmaz</i>
Devlet Bakanı V.	Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>İ. Talay</i>	<i>Prof. Dr. T. Toskay</i>	<i>M. Keçeciler</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>Prof. Dr. Ş. S. Gürel</i>	<i>F. Bal</i>	<i>Y. Yalova</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>M. Yılmaz</i>	<i>Prof. Dr. R. Mirzaoğlu</i>	<i>R. K. Yücelen</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>H. Gemici</i>	<i>Prof. Dr. Ş. Üşenmez</i>	<i>E. S. Gaydali</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı	Adalet Bakanı
<i>F. Ünlü</i>	<i>Prof. Dr. A. Çay</i>	<i>Prof. Dr. H. S. Türk</i>
Millî Savunma Bakanı	İçişleri Bakanı	Dışişleri Bakanı
<i>S. Çakmakoglu</i>	<i>S. Tantan</i>	<i>İ. Cem</i>
Maliye Bakanı	Millî Eğitim Bakanı	Bayındırlık ve İskân Bakanı V.
<i>S. Oral</i>	<i>M. Bostancıoğlu</i>	<i>Prof. Dr. H. Y. Gökalp</i>
Sağlık Bakanı	Ulaştırma Bakanı	Tarım ve Köyişleri Bakanı
<i>Doç. Dr. O. Durmuş</i>	<i>Prof. Dr. E. Öksüz</i>	<i>Prof. Dr. H. Y. Gökalp</i>
Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı	Sanayi ve Ticaret Bakanı	En. ve Tab. Kay. Bakanı
<i>Y. Okayan</i>	<i>A. K. Tanrikulu</i>	<i>M. C. Ersümer</i>
Kültür Bakanı	Turizm Bakanı	Orman Bakanı
<i>M. İ. Talay</i>	<i>R. K. Yücelen</i>	<i>Prof. Dr. N. Çağan</i>
	Çevre Bakanı	
	<i>F. Aytekin</i>	