

T.B.M.M.

(S.Sayısı :554)

1999 Mali Yılı Genel Bütçeye Dahil Kuruluşların Kesinhesaplarına Ait Genel Uygunluk Bildiriminin Sunulduğuna İlişkin Sayıştay Başkanlığı Tezkeresi ile 1999 Mali Yılı Kesinhesap Kanunu Tasarısı ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (1/740, 3/642)

T.C.
Sayıştay Başkanlığı
Say : 439595 /3128

06.10.2000

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Genel Bütçeli Dairelerin 1999 Bütçe Yılı Kesinhesap Kanun Tasarına ait genel uygunluk bildiriminin ilişik olarak sunulduğunu saygılarımla arz ederim.

M. Kamil MÜTLUER
Sayıştay Başkanı

GENEL UYGUNLUK BİLDİRİMİ

Anayasa ve Muhasebe-i Umumiye Kanunu Hükümleri uyarınca ilgili Bakanlıklarca düzenlenip birer nüshası Sayıştay'a gönderilmiş bulunan 1999 Bütçe Yılı Kesinhesapları, Sayıştay'ca Yönetim Dönemi Hesapları ve Hazine Genel Hesabı ile karşılaştırılarak uygunluk derecesi bağıli cetvellerde gösterilmiştir.

Ödenekler, giderler ve gelirlerin gerçekleşme durumuna ilişkin tespitler, "1999 Yılı Genel Bütçe Uygulama Sonuçları" raporunda,

Devlet borçları ile ilgili tespitler, "1999 Yılı Hazine İşlemleri Raporu" nda,

Dış borçların, tam ve doğru tespiti için yapılan çalışmalar, hazine alacakları ve K.I.T. sermayelerine ilişkin tespitler" Hazine Hesapları 2000 Yılı İzleme Raporu"nda,

Yer almış ve ekte sunulmuştur.

1.ÖDENEK DIŞI GİDER

Genel Bütçeli İdarelerin ödenek dışı giderleri, ekli gider cetvellerinde gösterildiği üzere 86.972.102.597.000.- (seksenaltıtrilyon dokuzyüzyetmişikimilyar yüzikimilyon beşyüzdoksanyedibin) lirası yasalara göre ödenek aranmaksızın yapılacak giderlere, 675.495.145.793.000 (Altıyüzyetmişbeştrilyon dördüyüzdoksanbeşmilyar yüz kırkbeşmilyon yediyüzdoksanüçbin) lirası personel giderlerine, 73.155.018.511.000.- (Yetmişüçtrilyon yüzellibeşmilyar onsekizmilyon beşyüzonbirbin) lirası sorumluluk

gerektiren giderlere ait olmak üzere toplam 835.622.266.901.000.- (Sekizyüzotuzbeştrilyon altıyüzyirmikimilyar ikiyüzaltmışaltımilyon dokuzyüzbin) lira olarak tespit edilmiştir.

1050 Sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu'nun;

45 inci maddesinde:

"Devlet hizmetlerinin müstelzim olduğu masarif her sene bütçesine vazolunan tahsisat ile tayin olunur. İfası bir kanun ile emrolunan hizmet karşılığının behemahal senesi bütçesine ithali lazımdır."

50 nci maddesinde:

"Bakanlar bütçe ile verilen ödeneklerden fazla yüklenme ve harcamalarda bulunamayacakları gibi bu ödenekleri özel gelirlerle de çoğaltamazlar. ..."

hükümleri mevcuttur.

Bu hükümlere göre belirli hizmetler için bütçeye konulmuş bulunan ödeneklerden fazla harcama yapılmaması gerekmektedir.

Bu duruma göre, 835.622.266.901.000 (Sekizyüzotuzbeştrilyon altıyüzyirmikimilyar ikiyüzaltmışaltımilyon dokuzyüzbin) lira ödenek dışı giderin:

86.972.102.597.000.- (seksenaltıtrilyon dokuzyüzyetmişikimilyar yüzikimilyon beşyüzdoksanyedibin) liralık kısmı, 1050 Sayılı Kanununun 48 inci Maddesine göre yapılan ödemeler ile 657 Sayılı Kanununun 62 nci maddesi gereğince verilen sürekli görev yoluğu ve aynı kanununun 207 ve 208 inci maddelerine göre verilen doğum ve ölüm yardımı ödemeleri, kanunlarına göre ödeme emri aranmaksızın yapılması öngörülen giderlere, 675.495.145.793.000 (Altıyüzyetmişbeştrilyon dördüyüzdoksanbeşmilyar yüzkırkbeşmilyon yediyüzdoksanüçbin) liralık kısmı da, ödenek beklenilmeksizin ödenmesinde zaruret olan personel giderlerine ait olduğundan bunlar için tamamlayıcı ödenek verilmesi uygun olur.

Kalan 73.155.018.511.000.- (Yetmişüçtrilyon yüzellibeşmilyar onsekizmilyon beşyüzonbirbin) liralık kısmı ise yasalarda izin verilmeyen giderlere ilişkindir. Bu miktarın:

71.191.633.942.000 (Yetmişbirtrilyon yüzdoksanbirmilyar altıyüzotuzüçmilyon dokuzyüzkırkiki bin) liralık kısmı, "Yeşil Kart" uygulamasına ait olup;

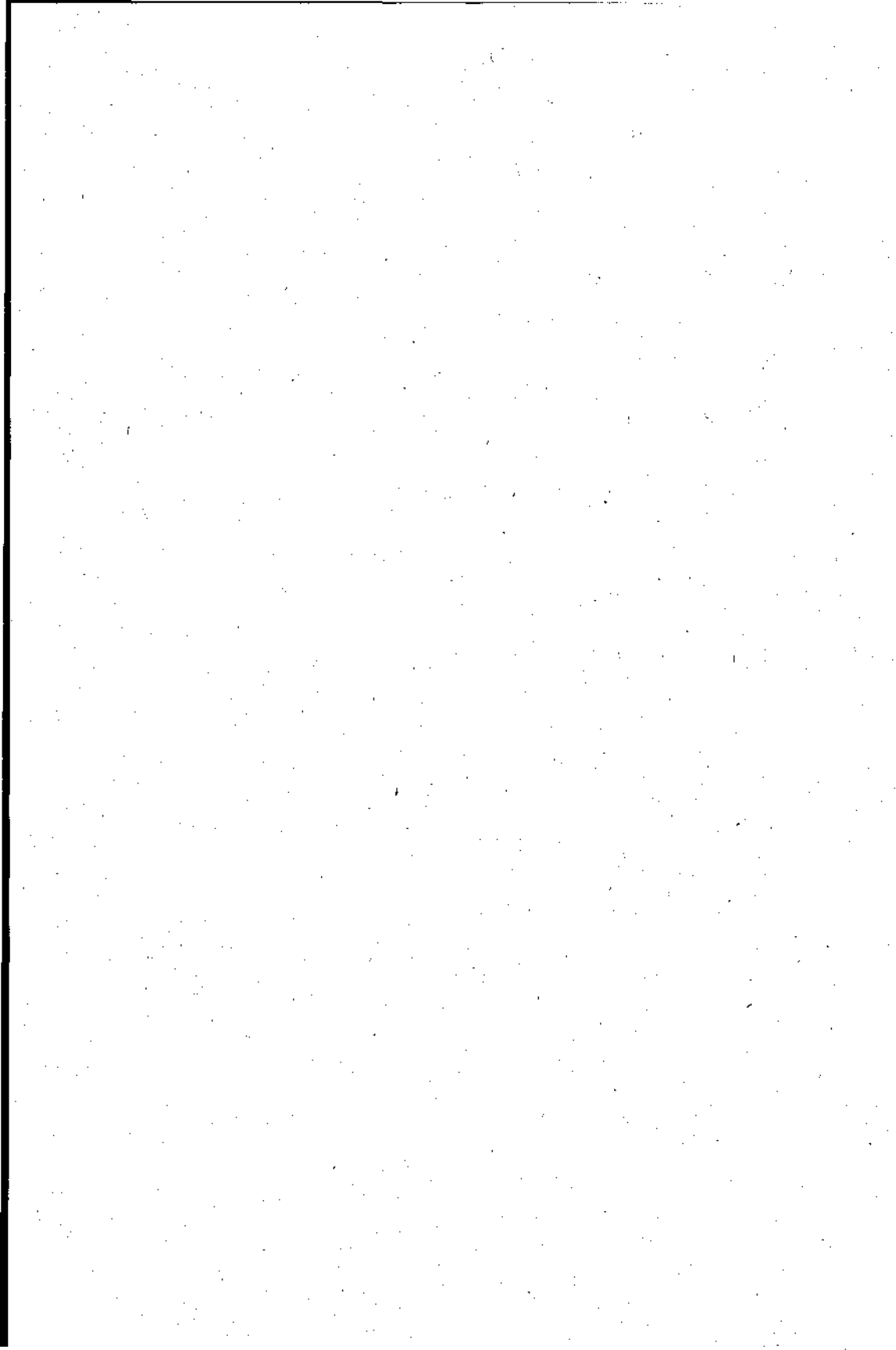
3816 sayılı "Ödeme Gücü Olmayan Vatandaşların Tedavi Giderlerinin Yeşil Kart Verilerek Devlet Tarafından Karşılanması Hakkında Kanun" un "Mal Kaynak ve Ödeme" başlıklı 9 uncu maddesinde aynen:

"Bu Kanuna göre sağlanacak sağlık hizmetlerinin bedelini karşılamak üzere Sağlık Bakanlığı bütçesine yeterli ödenek konulur. Bu ödeneğin miktarı, Yeşil Karttan yararlanacak olanların sayısı ile Yüksek Sağlık Koordinasyon Kurulu'nun kişi başına yıllık olarak belirleyeceği ortalama sağlık gideri esas alınarak tespit edilir.

Yataklı tedavi kurumları, bu kanun kapsamına giren kişilere verdikleri sağlık hizmetlerinin ücret ve bedellerini Sağlık Bakanlığına fatura ederler. Ödeme, en geç 15 gün içerisinde ödeme emri beklenmeksizin Sağlık Bakanlığınca gerçekleştirilir.

Sağlık Bakanlığı, bir önceki aya ait fatura edilen hizmet tutarlarını esas alarak bu tutarların iki misline kadar avans ödeyebilir." hükümleri yer almaktadır.

Yukarıda açıklanan nedenlerle, 1050 Sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu'nun 81 inci maddesi uyarınca saymanların sorumluluğunda bulunan 73.155.018.511.000.-(Yetmişüçtrilyon yüzellibeşmilyar onsekizmilyon beşyüzonbirbin) lira için tamamlayıcı ödenek verilip verilmemesi yüce Meclis'in takdirindedir.



(BİN TL)

Dairesi	Tertİbli	Mİktarı	Yasal Gİderler	Personel Gİderleri	Sorumluluk Gerektiren Gİderler
BAŞBAKANLIK	101 01 1 001 100	571.638.496		571.638.496	
	101 01 1 003 100	62.857.962		62.857.962	
	101 02 1 001 100	128.480.657		128.480.657	
	101 02 1 081 100	18.914.822		18.914.822	
	111 01 1 001 100	2.727.921		2.727.921	
	112 01 1 001 100	588.446.329		588.446.329	
	113 01 1 001 100	208.133.562		208.133.562	
	113 01 1 002 100	50.951.684		50.951.684	
	114 01 1 001 100	89.067.227		89.067.227	
	114 01 1 002 100	239.316.389		239.316.389	
	114 01 1 083 400	11.817			11.817
	115 01 1 001 100	299.812.653		299.812.653	
	116 01 1 001 100	176.177.991		176.177.991	
	116 01 1 082 100	45.975		45.975	
	TOPLAM	2.436.583.485		2.436.571.668	11.817
DEVLET PLANLAMA TEŞKİLATI MÜŐTEŐARLIĐI	101 02 1 082 100	660.813		660.813	
	111 01 2 007 300	8.476.376			8.476.376
	TOPLAM	9.137.189		660.813	8.476.376
DEVLET İSTATİSTİK ENSTİTÜŐÜ BAŞKANLIĞI	101 02 1 001 100	210.926.960		210.926.960	
	111 01 1 001 100	78.599.238		78.599.238	
	111 01 1 002 300	136.135			136.135
	TOPLAM	289.662.333		289.526.198	136.135

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tertibi	Miktarı	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
TAPU VE KADASTRO GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	101 01 1 001 100	163.533.780		163.533.780	
	101 01 1 002 100	33.512.468		33.512.468	
	101 02 1 001 100	108.793.767		108.793.767	
	101 02 1 001 800	1.061.192			1.061.192
	101 02 1 080 100	16.282.608		16.282.608	
	101 04 1 001 100	26.830.274		26.830.274	
	101 66 1 007 100	18.413.328			18.413.328
	101 66 1 009 100	19.688.626			19.688.626
	111 01 1 001 100	2.279.010.170		2.279.010.170	
	111 01 1 001 200	30.786.488	30.786.488		
	111 01 1 002 100	287.541.966		287.541.966	
	111 02 1 001 100	2.518.164.805		2.518.164.805	
	111 02 1 001 200	66.636.453	66.636.453		
	111 03 1 001 100	66.098.778		66.098.778	
	TOPLAM	5.636.354.703	97.422.941	5.499.788.816	39.163.146
DİYANET İŞLERİ BAŞKANLIĞI	101 01 1 002 100	9.388.218		9.388.218	
	101 01 1 003 100	484.549.493		484.549.493	
	101 02 1 001 100	325.585.107		325.585.107	
	101 02 1 002 100	150.740.306		150.740.306	
	101 02 1 002 200	208.580	208.580		
	101 02 1 080 100	37.105.234		37.105.234	
	101 02 1 081 100	368.982.682		368.982.682	

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tartibi	Miktar	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
DİYANET İŞLERİ BAŞKANLIĞI	111 01 1 001 100	17.177.867.650		17.177.867.650	
	111 01 1 001 200	324.680.080	324.680.080		
	TOPLAM	18.879.107.350	324.888.660	18.554.218.690	
MALİYE BAKANLIĞI	101 01 1 001 100	8.820		8.820	
	101 01 1 002 100	26.517.902		26.517.902	
	101 01 1 003 100	111.087.231		111.087.231	
	101 01 1 004 100	301.042.785		301.042.785	
	101 01 1 005 100	74.861.265		74.861.265	
	101 01 1 006 100	2.094.756.445		2.094.756.445	
	101 02 1 001 100	159.087.045		159.087.045	
	101 02 1 002 100	196.959.698		196.959.698	
	101 02 1 081 100	173.063.937		173.063.937	
	101 02 1 083 400	17.873.660			17.873.660
	101 02 1 084 400	14.009.817			14.009.817
	101 02 1 085 300	42.843.337			42.843.337
	101 03 1 003 100	1.916.080		1.916.080	
	101 03 1 004 100	217.280		217.280	
	111 01 1 001 100	128.974.622		128.974.622	
	111 01 1 002 100	502.810.420		502.810.420	
	112 01 1 001 100	883.482.925		883.482.925	
	112 01 1 002 100	20.089.840.810		20.089.840.810	
	112 01 1 002 800	95.339			95.339

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tertibi	Miktarı	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
MALİYE BAKANLIĞI	112 01 1 003 300	643.037.008	643.037.008		
	112 01 1 009 300	1.267.029.179	1.267.029.179		
	113 01 1 001 100	258.547.964		258.547.964	
	113 01 1 002 200	44.741.774	44.741.774		
	114 01 1 001 100	198.057.782		198.057.782	
	114 01 1 002 100	1.714.720.089		1.714.720.089	
	114 01 1 002 200	20.020.329	20.020.329		
	114 01 1 002 400	19.876.265			19.876.265
	114 01 1 002 800	143.244			143.244
	116 01 1 001 100	82.055.855		82.055.855	
	116 01 1 002 100	621.902.226		621.902.226	
	116 01 1 002 200	895.833	895.833		
	116 01 1 003 300	1.440.199	1.440.199		
	119 01 1 001 100	48.358.616		48.358.616	
	950 06 3 531 900	13.877.023.406	13.877.023.406		
	950 06 3 533 900	903.207.863	903.207.863		
	950 06 3 534 900	21.066.918.584	21.066.918.584		
	950 06 3 537 800	34.059.540.323	34.059.540.323		
	950 06 3 541 900	3.610.115	3.610.115		
	950 06 3 542 900	20.135.870	20.135.870		
	950 06 3 546 900	20.746.862	20.746.862		
	950 07 3 552 900	4.945.161	4.945.161		

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tertibi	Miktar	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
MALİYE BAKANLIĞI	950 07 3 553 900	911.600.019	911.600.019		
	950 08 3 561 900	40.582.145	40.582.145		
	950 08 3 563 900	11.014.481	11.014.481		
	950 08 3 564 900	691.961	691.961		
	950 08 3 565 900	534.474.823	534.474.823		
	TOPLAM	101.194.747.394	73.431.656.935	27.668.249.797	94.841.662
MİLLİ SAVUNMA BAKANLIĞI	101 55 1 001 100	1.106.542.259			1.106.542.259
	102 01 1 001 100	149.538.459.866		149.538.459.866	
	TOPLAM	150.645.002.125		149.538.459.866	1.106.542.259
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI	101 01 1 001 100	107.936		107.936	
	101 02 1 079 100	780.796		780.796	
	101 02 1 080 100	12.149.251		12.149.251	
	101 02 1 083 400	2.831.656			2.831.656
	101 04 1 001 200	206.798.050	206.798.050		
	101 04 1 001 300	26.596.796			26.596.796
	101 04 1 001 400	1.749.867			1.749.867
	101 04 1 001 800	46.130			46.130
	101 04 1 004 100	2.337.423.986		2.337.423.986	
	101 05 1 001 200	20.204.121			20.204.121
	112 01 1 001 100	148.117.198		148.117.198	
	112 01 1 001 200	39.231.342	39.231.342		
	113 01 1 001 200	10.554.743	10.554.743		

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tartibi	Miktar	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI	113 01 1 001 500	379.905			379.905
	TOPLAM	2.808.971.779	256.584.135	2.498.579.169	51.808.475
EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	101 01 1 001 100	646.323.252		646.323.252	
	101 02 1 001 100	812.757.343		812.757.343	
	101 02 1 079 100	1.445.487.894		1.445.487.894	
	101 02 1 081 100	498.334.318		498.334.318	
	111 01 1 001 100	82.299.894.807		82.299.894.807	
	111 01 1 001 200	3.492.483.689	3.492.483.689		
	111 01 1 001 300	47.224.400	6.000		47.218.400
	TOPLAM	89.242.505.703	3.492.489.689	85.702.797.614	47.218.400
JANDARMA GENEL KOMUTANLIĞI	101 02 1 079 100	1.243.136.885		1.243.136.885	
	101 02 1 080 100	157.650.683		157.650.683	
	101 02 1 081 100	40.072.268		40.072.268	
	101 55 1 001 100	8.591.338			8.591.338
	111 01 1 001 100	24.422.183.625		24.422.183.625	
	111 02 1 005 400	341.486.876			341.486.876
	TOPLAM	26.213.121.675		25.863.043.461	350.078.214
ADALET BAKANLIĞI	101 01 1 001 100	3.399.933		3.399.933	
	101 01 1 002 100	1.139.627		1.139.627	
	101 02 1 004 100	5.982.334		5.982.334	
	101 02 1 080 100	53.487.707		53.487.707	
	101 02 1 084 300	672.407			672.407

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tartibi	Miktan	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
ADALET BAKANLIĞI	111 01 1 001 100	13.086.423.709		13.086.423.709	
	111 01 1 001 200	571.591.808	571.591.808		
	111 01 1 008 300	339.492.187	339.492.187		
	112 01 1 001 100	62.851.491		62.851.491	
	112 02 1 001 100	7.962.873.326		7.962.873.326	
	113 01 1 001 100	825.697.732		825.697.732	
	114 01 1 001 200	8.189.573	8.189.573		
	TOPLAM	22.921.801.834	919.273.568	22.001.855.859	672.407
TARIM VE KÖYİŞLERİ BAKANLIĞI	101 01 1 001 100	289.334.317		289.334.317	
	101 01 1 002 100	153.742.164		153.742.164	
	101 01 1 002 200	5.984.612	677.525		5.307.087
	101 01 1 003 300	24.885.830	24.885.830		
	101 01 1 006 100	8.863.428.018		8.863.428.018	
	101 01 1 006 200	10.822.807	10.822.807		
	101 01 1 020 100	70.740.915		70.740.915	
	101 02 1 001 100	347.415.537		347.415.537	
	101 02 1 080 100	29.708.481		29.708.481	
	101 02 1 084 400	3.749.723			3.749.723
	101 04 1 001 100	611.241.103		611.241.103	
	101 04 1 001 200	3.322.000	3.322.000		
	111 01 1 001 100	239.507.443		239.507.443	
111 01 1 001 200	67.319	67.319			

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tartibi	Miktarı	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
TARIM VE KÖYİŞLERİ BAKANLIĞI	111 02 1 001 100	264.191.374		264.191.374	
	111 02 1 001 200	578.967	578.967		
	111 02 1 001 400	3 814 192			3 814 192
	111 03 1 001 100	137.774.673		137.774.673	
	111 04 1 001 100	270.503.703		270.503.703	
	TOPLAM	11.330.813.178	40.354.448	11.277.587.728	12.871.002
DEVLET METEOROLOJİ İŞLERİ GENEL MÜD.	101 02 1 080 100	3.305.369		3.305.369	
	101 02 1 081 100	37.795.378		37.795.378	
	101 02 1 082 100	2.903.652		2.903.652	
	111 01 1 001 100	45.958.645		45.958.645	
	111 01 1 001 200	17.612.213	17.612.213		
	900 04 3 421 900	10.000			10.000
	TOPLAM	107.585.257	17.612.213	89.963.044	10.000
SAĞIL GÜVENLİK KOMUTANLIĞI	101 02 1 081 100	1.656.436		1.656.436	
	101 02 1 082 100	3.835.386		3.835.386	
	101 55 1 001 100	375.272			375.272
	111 01 1 001 100	49.228.862		49.228.862	
	111 02 1 001 200	3.186.135	3.186.135		
	TOPLAM	58.282.091	3.186.135	54.720.684	375.272
ULAŞTIRMA BAKANLIĞI	101 01 1 001 100	499.855		499.855	
	101 02 1 001 100	8.568.368		8.568.368	
	101 02 1 080 100	206.886		206.886	

ODENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tertibi	Miktarı	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
ULAŞTIRMA BAKANLIĞI	101 02 1 085 300	222.960			222.960
	101 55 1 001 100	8.320.913			8.320.913
	111 03 1 001 100	172.994		172.994	
	111 04 1 001 100	107.650		107.650	
	112 01 1 001 300	1.638.830			1.638.830
	TOPLAM	19.738.456			9.555.753
TURİZM BAKANLIĞI	101 01 1 001 100	3.978.551		3.978.551	
	101 02 1 001 100	4.533.811		4.533.811	
	101 02 1 080 100	427.595		427.595	
	101 02 1 081 100	15.031.386		15.031.386	
	111 01 1 001 100	1.496.022		1.496.022	
	111 03 1 001 100	924.930		924.930	
	111 04 1 001 200	775.163	775.163		
	111 04 1 001 400	1.100.726			1.100.726
	TOPLAM	28.268.184	775.163	26.392.295	1.100.726
SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞI	101 01 1 001 100	11.076.299		11.076.299	
	101 02 1 001 100	114.438		114.438	
	101 02 1 080 100	798.719		798.719	
	101 02 1 081 100	44.311.686		44.311.686	
	112 01 1 001 200	320.629	320.629		
	TOPLAM	56.621.771	320.629	56.301.142	
KÜLTÜR BAKANLIĞI	101 01 1 001 100	91.726.901		91.726.901	

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİNTL)

Dairesi	Tartibi	Miktar	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
KÜLTÜR BAKANLIĞI	101 01 1 002 100	38.000.784		36.000.784	
	101 01 1 003 100	429.988.615		429.988.615	
	101 01 1 003 200	12.961.555	12.961.555		
	101 02 1 001 100	187.325.164		187.325.164	
	101 02 1 002 100	19.679.475		19.679.475	
	111 01 1 001 100	128.649.027		128.649.027	
	111 01 1 002 100	169.526.840		169.526.840	
	111 01 1 003 100	273.639.326		273.639.326	
	111 01 1 003 200	1.984.481	956.040		1.028.441
	111 01 1 004 100	273.302.875		273.302.875	
	111 01 1 005 100	241.170.259		241.170.259	
	111 01 1 006 100	332.270.722		332.270.722	
	111 02 1 001 100	40.069.355		40.069.355	
	111 02 1 001 200	41.433	41.433		
	111 03 1 001 100	1.278.547.286		1.278.547.286	
	111 03 1 001 400	3.156.446			3.156.446
	111 03 1 002 100	216.416.941		216.416.941	
	111 04 1 001 100	55.783.520		55.783.520	
	111 04 1 002 100	1.014.028.612		1.014.028.612	
	111 04 1 002 200	29.686.819	29.686.819		
	111 05 1 001 100	39.487.504		39.487.504	
111 09 1 001 100	247.145.115		247.145.115		

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tartıbi	Miktar	Yasal Giderler	Personal Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
KÜLTÜR BAKANLIĞI	111 09 1 001 200	1.007.769	1.007.769		
	111 09 1 001 400	14.862.975			14.862.975
	111 09 1 002 100	28.351.937		28.351.937	
	111 09 1 003 100	53.583.694		53.583.694	
	TOPLAM	5.220.395.430	44.653.616	5.156.693.952	19.047.862
BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI	101 02 1 081 100	80.359.663		80.359.663	
	101 55 1 001 100	47.633.386			47.633.386
	111 01 1 001 100	8.783.758		8.783.758	
	111 02 1 001 100	1.671.489		1.671.489	
	111 02 1 001 200	33.244.658	33.244.658		
	TOPLAM	171.682.954	33.244.658	90.814.910	47.633.386
SAĞLIK BAKANLIĞI	101 02 1 001 100	575.745.323		575.745.323	
	101 02 1 081 100	1.191.772.504		1.191.772.504	
	101 03 1 001 100	776.639.464		776.639.464	
	101 03 1 001 200	41.541.467	41.541.467		
	111 01 1 001 100	27.539.010.926		27.539.010.926	
	111 01 1 001 200	373.157.993	373.157.993		
	111 03 1 001 100	1.174.414.955		1.174.414.955	
	111 03 1 001 200	3.257.264	3.257.264		
	111 05 1 001 100	1.506.689.668		1.506.689.668	
	111 05 1 001 200	33.077.884	33.077.884		
	111 06 1 001 100	328.870.761		328.870.761	

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tartibi	Miktarı	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
SAĞLIK BAKANLIĞI	111 06 1 001 200	2.741.759	2.741.759		
	113 01 1 001 100	41.340.388.803		41.340.388.803	
	113 01 1 001 200	103.184.559	103.184.559		
	113 01 1 002 300	71.191.633.942			71.191.633.942
	TOPLAM	146.182.125.272	556.960.928	74.433.530.404	71.191.633.942
ĐALIŐMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI	101 01 1 001 100	4.926.774		4.926.774	
	101 55 1 001 100	54.544			54.544
	111 03 1 002 100	1.471.789		1.471.789	
	TOPLAM	6.453.107		6.398.563	54.544
MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI	101 01 1 001 100	24.200.759		24.200.759	
	101 01 1 003 100	6.485.510.421		6.485.510.421	
	101 01 1 003 200	220.684.943	220.684.943		
	101 01 1 003 800	3.141.267			3.141.267
	101 02 1 001 100	643.792.830		643.792.830	
	101 02 1 002 100	499.196.267		499.196.267	
	101 02 1 003 100	441.806.193		441.806.193	
	101 02 1 003 200	13.464.806	13.464.806		
	101 02 1 004 100	23.442.768		23.442.768	
	101 02 1 080 100	186.430.300		186.430.300	
	101 02 1 081 100	1.193.059.586		1.193.059.586	
	101 02 1 082 100	698.805.083		698.805.083	
	101 02 1 090 100	86.314.618		86.314.618	

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tertibi	Miktar	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI	101 55 1 003 100	13.550.703			13.550.703
	111 01 1 001 100	2.970.923.428		2.970.923.428	
	111 02 1 001 100	177.360.060.884		177.360.060.884	
	111 02 1 001 200	5.674.702.188	5.674.702.188		
	111 02 1 002 100	2.311.616.379		2.311.616.379	
	111 02 1 002 200	13.101.493	13.101.493		
	111 02 1 003 100	456.072.841		456.072.841	
	111 02 1 003 200	1.673.665	1.673.665		
	112 01 1 001 100	139.559.218		139.559.218	
	112 02 1 001 100	21.402.343.992		21.402.343.992	
	112 02 1 001 200	789.814.309	789.814.309		
	112 03 1 001 100	11.961.879.316		11.961.879.316	
	112 03 1 001 200	394.971.714	394.971.714		
	112 04 1 001 100	3.349.199.277		3.349.199.277	
	112 04 1 001 200	146.556.725	146.556.725		
	112 05 1 001 100	6.515.445.421		6.515.445.421	
	112 05 1 001 200	96.910.090	96.910.090		
	112 06 1 001 200	133.621.131	133.621.131		
	112 07 1 001 100	1.272.052.781		1.272.052.781	
	113 01 1 001 100	67.888.275		67.888.275	
	113 02 1 001 100	4.763.023.998		4.763.023.998	
	113 02 1 001 200	70.206.606	70.206.606		

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tertibi	Miktar	Yasal Giderler	Personel Giderler	Sorumluluk Gerektiren Giderler
MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI	113 02 1 001 800	28.434.259			28.434.259
	113 02 1 002 100	605.136.248		605.136.248	
	113 02 1 002 800	1.045.500			1.045.500
	114 01 1 001 100	66.781.287		66.781.287	
	114 01 1 002 100	97.413.870		97.413.870	
	TOPLAM	251.223.825.437	7.555.717.670	243.621.936.038	46.171.729
YARGITAY	111 01 1 009 300	14.980.000	14.980.000		
	TOPLAM	14.980.000	14.980.000		
HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI	101 01 1 003 400	48.040			48.040
	TOPLAM	48.040			48.040
ÇEVRE BAKANLIĞI	101 02 1 080 100	262.245		262.245	
	101 02 1 081 100	151.406		151.406	
	111 01 1 003 100	16.689		16.689	
	111 01 1 004 100	217.858		217.858	
	111 01 1 006 100	163.084		163.084	
	TOPLAM	811.282		811.282	
DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞI	101 01 1 001 100	62.496		62.496	
	101 02 1 001 100	1.559.281		1.559.281	
	101 03 1 001 100	248.343		248.343	
	111 01 1 002 100	19.924.543		19.924.543	
	111 02 1 001 100	1.178.168		1.178.168	
	TOPLAM	22.972.811		22.972.811	

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tertibi	Miktar	Yasal Giderler	Personal Giderler	Sorumluluk Gerektiren Giderler
GÜMRÜK MÜSTEŞARLIĞI	101 01 1 001 100	9.839.449		9.839.449	
	101 01 1 002 100	2.152.112		2.152.112	
	101 01 1 003 100	1.199.256		1.199.256	
	101 01 1 004 100	6.066.043		6.066.043	
	101 01 1 020 100	31.061.003		31.061.003	
	101 02 1 001 100	47.507.592		47.507.592	
	101 02 1 002 100	123.013.619		123.013.619	
	101 02 1 003 100	1.578.712		1.578.712	
	101 02 1 081 100	97.504.098		97.504.098	
	111 01 1 002 100	263.179.961		263.179.961	
	111 01 1 002 200	84.409.352	84.409.352		
	111 01 1 002 300	979.457			979.457
	112 01 1 001 100	8.650.895		8.650.895	
	112 01 1 001 200	51.476	51.476		
	112 01 1 002 100	1.982.698		1.982.696	
	112 01 1 002 200	97.521.383	97.521.383		
	TOPLAM	776.697.104	181.982.211	593.735.436	979.457
ORMAN BAKANLIĞI	101 65 1 009 100	125.960.957			125.960.957
	TOPLAM	125.960.957			125.960.957
GENEL TOPLAM		835.622.266.901	86.972.102.597	675.495.145.793	73.155.018.511

2. İZAHNAMESLER

2.1. GELİR İZAHNAMESİ

1050 Sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu'nun 104 üncü maddesi hükümü uyarınca, gelir izahnamelerinin Hazine Genel Hesabına bağlanması ve söz konusu izahnamelerin, bütçe ile yapılan tahmine karşılık tahsilatta fark mevcutsa gerekli açıklamaları kapsayacak biçimde hazırlanması gerektiği hususu önceki yıllar kesinhesaplarına ilişkin Genel Uygunluk Bildirimlerinde de belirtildiği halde; aşağıda gösterilen gelir türlerine ilişkin gelir kesinhesabındaki açıklamalar tahmin, tahakkuk ve tahsilat arasındaki farklara ait bilgileri içermediğinden yetersiz bulunmuştur.

GELİR TÜRÜ	TAHMİN	TAHAKKUK	TAHSİLAT	(BİN TL.)	
				TAHSİLATIN TAHAKKUKA ORANI %	TAHSİLATIN TAHMİNE ORANI %
1412 Akaryakıttan Alınan Gümrük Vergisi	10.000.000.000	5.267.430.543	5.267.430.543	100	53
1610 Kaldırılan Vergi Arıkları	1.000.000.000	457.630.336	42.100.824	9	4
2110 Devletçe Yöneltilen Kurumlar Hasılatı	71.000.000	46.754.800	46.754.800	100	66
2121 Mükerrer Sigorta Şirketlerinden Alınan	48.000.000				
2125 Oyun Kağıdı Gelirleri	14.000.000	24.588.878	4.428.000	18	32
2131 Kambiyo Murakabesi Mukabilinde Cumhuriyet Merkez Bankasından Alınan	1.000.000				
2132 Teftiş Mukabilinde Şirketlerden Alınan	1.000.000				
2210 Taşınmaz Mallar Satış Gelirleri	75.000.000.000	23.529.903.029	23.526.899.688	100	31
2211 Sosyal Tesis Satış Geliri	25.000.000.000				
2212 Hazine Arsa ve Araçları ile Diğer Taşınmaz Mallar Satış Gelirleri	50.000.000.000	23.529.903.029	23.526.899.688	100	47
2221 Lojman Kira Gelirleri	32.000.000.000	21.569.081.532	21.509.075.167	100	67
2231 Taşınır Mallar Satış Gelirleri	1.000.000.000	723.080.518	723.069.888	100	72
2232 Taşınır Mallar Kira Gelirleri	20.000.000	26.552.487	26.531.121	100	133
2233 Değerli Kağıtlar Satış Gelirleri	22.000.000.000	30.079.801.873	29.930.667.761	100	136
2242 İştrak Gelirleri	90.000.000	31.815.830	31.815.830	100	35
2252 Döner Ser. Yıl Sonu Kar. Aktarmalar	10.000.000.000	2.063.568.681	2.063.346.059	100	21

2262 Türkiye Elekt. Dağ. A.Ş. Sağ. Gelir	52.000.000.000	88.312.518.383	88.312.518.383	100	170
2285 D.H.M.İ. Gen. Md. Sağlanan Gelir	30.000.000.000	8.334.144.840	8.334.144.840	100	28
2284 Tütün T. Mam. T. Al. İş. Gen. Md. Sağ. Gel.	50.000.000.000				
2285 OMO Gen. MÜd. Sağ. Gel.	3.000.000.000	4.178.392.752	4.178.392.752	100	139
2310 Faizler	177.651.000.000	577.913.695.757	386.696.224.893	67	218
2312 İadeli Borç Faizleri	70.000.000.000	42.005.782.008	42.005.782.008	100	60
2313 Devlet Tahvilleri Geçmiş Gün Faizleri	1.000.000				
2320 İkrazlardan Geri Alınanlar	2.212.000.000	19.421.285	6.558.886	34	3
2430 Trafik Para Cezaları	1.000.000	13.452.188.649	528.491	1	53
2500 Çeşitli Gelirler	70.000.000.000	139.364.688.574	138.330.212.693	99	198
3110 Hibe ve Yardımlar	25.000.000.000	7.521.002.726	7.521.002.726	100	30
3230 Merkez Bankasındaki 34 no.lu Nato Hesabından Hazineye Devrolunacak Miktar	238.000.000	523.433.588	523.433.588	100	220
3260 Fonlardan Aktarımlar	80.000.000.000	194.233.814.833	194.206.408.888	100	243

2.2. GIDER İZAHNAMESİ

1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu'nun Gider Kesinhesap Cetveli başlıklı 103 üncü maddesinin son fıkrasında;

"Her bakanlık kendi bütçesine ait kesinhesaba ödeneğin kullanılması ve hizmetin görülmesi hakkında bir açıklama ekler." hükmü mevcuttur.

Aynı Kanun'un 104 üncü maddesi hükmü uyarınca da gider izahnamelerinin Hazine Genel Hesabı'na bağlanması ve sözkonusu izahnamelerin;

Sayıştay Genel Kurulu'nun 11.02.1960 tarih ve 2527 / 2 sayılı kararında gider izahnamelerinin masraf bütçesi ile o yıl zarfında ifası derpiş olunan hizmetlerin ne derecelerde tahakkuk etmiş bulunduğu hakkında gerekli bilgiyi kapsaması,

Yine Sayıştay Genel Kurulu'nun 19.11.1973 tarih ve 3700 / 1 sayılı kararı uyarınca da;

"Program Bütçe Sisteminde; teşkilat, program, alt program ve faaliyet/proje düzeyinde hazırlanıp uygulama cetvelinde yer alan ve hizmetin önemini, gelişimini ve hedeflerini açıklaması sebebiyle bütçe uygulamasında ehemmiyet arzeden gerekçelerin;

Ödeneklerin kullanılması ve ilgili bulunduğu hizmetin ifası hakkında bilgileri kapsayan "Gider İzahnameleri" ile yakın ilgisi bulunduğundan 1050 sayılı kanunun 103 ve 104 üncü maddeleri hükümleri uyarınca gider ve gelir kesinhesap cetveline bağlanması gereken gider ve gelir izahnamelerinin program bütçe sistemi gerekçelerindeki şekil ve esaslara mütenazır ve ayrıntılı olarak hazırlanması,"

gerekmektedir.

1999 Mali Yılı Bütçe Hazırlama Rehberinin, "Bütçe hazırlık çalışmalarında kullanılacak formların doldurulmasına ilişkin bilgiler ve form örnekleri" başlıklı bölümünde "Hizmet Gerekçeleri" ile ilgili olarak;

"Hizmet gerekçelerinde, öncelikle her bir faaliyet altındaki hizmetlerin mevcut durumu belirtilecektir. Bu çerçevede hizmetin yasal dayanağı, önceki yıllarda yapılan işler ve üretilen hizmetler, yapılması planlanan iş ve hizmetler, bu iş ve hizmetlerin gerçekleştirilmesi için kullanılacak kaynakların planlanması ve ileriye dönük politika ve projeler hakkında gerekli hesaplama teknikleri de kullanılmak suretiyle ayrıntılı açıklamalara yer verilecektir. Faaliyet maliyetinin tespitine ilişkin bu değerlendirme ve açıklamalar sırasında çeşitli sayısal bilgiler (cins, miktar, fiyatlandırma kriterleri gibi) mutlaka kullanılacaktır. Ayrıca faaliyete ilişkin özellik arzeden sayısal bilgiler de (örneğin, sağlık hizmetlerine ilişkin olarak doktor, hemşire, hasta yatak sayıları; eğitim hizmetlerine ilişkin olarak okul, öğretmen, derslik sayıları vb.) kuruluşların durumlarına göre belirtilecektir.

Böylece, faaliyet maliyeti program bütçe esaslarına uygun olarak saptanacak ve program maliyeti gerçekçi bir şekilde tespit edilecektir.

Her bir program, alt program ve faaliyet için ayrı bir form düzenlenecektir." şeklindedir.

Yukarıda belirtilen hükümlere rağmen;

Gider izahnamelerinin faaliyet-proje bazında incelenmesinde, -genel olarak- bu hükümlere uyulmadığı görülmüş olup, daireler itibarıyla:

a-"Bütçe Hizmet Gerekçesi ile Gider İzahnamesinin Hedefler ve Gerçekleşen Değerler Açısından Yeterlilik Durumu Tablosu"nda;

Bütçe hizmet gerekçesi ile kesinhesap gider izahnamesinin birlikte incelenmesi neticesinde hedef, mali ve fiziki gerçekleşme durumu hakkında yeterli bilgiyi içermeyen, örnekleme metodu ile seçilmiş faaliyet projeleri,

b-"Gider İzahnamesi Yetersiz Olan Faaliyet-Proje Tablosu"nda;

İptal edilme oranı yüksek olduğu halde iptal nedenleri yeterince açıklanmayan faaliyet projeleri,

c-"Gider İzahnamesi Yetersiz Olan Özel Ödenekler Tablosu"nda;

Bütçe dışı olan, özel kanunlar gereğince verilen Özel Ödeneklerden fiziki gerçekleşme durumu hakkında yeterli bilgiyi içermeyen, örnekleme metodu ile seçilmiş faaliyet-projeleri,

gösterilmiştir.

Bu bakımdan, söz konusu dairelere ait gider izahnameleri, aşağıda gösterilen tablodaki faaliyet-projeleri itibarıyla yetersiz bulunmuştur.

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : BAŞBAKANLIK

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLEN ORANI %
101 02 1 084	19.000.000	7.713.624	11.286.376	59
101 02 2 001	1.103.900.000		1.103.900.000	100
101 02 2 002	2.083.350.000	724.470.352	1.358.879.648	65
101 02 2 003	479.000.000		479.000.000	100
101 02 2 004	212.500.000		212.500.000	100
101 02 2 005	42.750.000		42.750.000	100
101 02 2 006	28.500.000	5.980.000	22.520.000	79
101 02 2 007	10.000.000		10.000.000	100
101 02 2 008	12.000.000		12.000.000	100
101 02 2 012	1.425.000.000		1.425.000.000	100
101 03 2 001	21.100.000.000	4.170.287.052	16.929.712.948	80
101 04 1 001	9.500.000	152.317	9.347.683	98
111 02 3 331	3.227.500	1.853.689	1.373.811	43
112 01 2 002	47.500.000	12.220.193	35.279.807	74
112 01 3 521	990.000	268.563	721.437	73
113 01 1 083	4.316.000	2.769.261	1.546.739	36
114 01 1 085	2.850.000		2.850.000	100
114 01 2 002	137.750.000	86.148.600	52.601.400	38
115 01 1 082	15.015.000	10.140.271	4.874.729	32
115 01 2 002	182.200.000		182.200.000	100
115 01 2 003	18.200.000		18.200.000	100
115 01 3 522	495.000	17.462	477.538	96
116 01 2 001	52.250.000		52.250.000	100
116 01 2 002	14.250.000		14.250.000	100
116 01 2 003	28.500.000		28.500.000	100
116 01 2 004	9.500.000		9.500.000	100
116 01 2 005	26.600.000		26.600.000	100
116 02 1 001	245.300.000	134.803.185	110.696.815	45
116 02 2 001	7.125.000		7.125.000	100

GİDER ZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : BAŞBAKANLIK

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
116 02 2 002	11.400.000	662.774	10.737.226	94
116 02 2 004	7.600.000		7.600.000	100
116 02 2 005	4.750.000		4.750.000	100
116 02 2 351	17.750.000	11.523.750	6.226.250	35
116 02 3 521	570.000	161.710	408.290	72
116 02 3 522	420.000	16.784	403.216	96
900 03 3 351	19.800.000	7.353.890	12.446.110	63
900 04 3 423	9.900.000		9.900.000	100
999 01 2 001	26.600.000		26.600.000	100
999 01 2 002	4.750.000		4.750.000	100

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : BAŞBAKANLIK

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
116 01 2 003	AİLE ARAŞTIRMA HİZMETLERİ BASILI YAYINLAR PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
116 01 2 004	AİLE ARAŞTIRMA HİZMETLERİ BİLGİSAYAR ALIM PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
116 02 2 002	KADININ STATÜSÜ VE SORUN- LARI HİZMETLERİ İSTİHDAM VE EĞİTİM PROJESİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : DEVLET PLANLAMA TEŞKİLATI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 2 001	455.050.000	273.363.106	181.686.894	40
101 02 2 007	95.000.000		95.000.000	100
111 01 2 001	739.500.000	129.592.500	609.907.500	82
111 01 2 007	110.200.000	44.305.546	65.894.454	60
111 01 2 008	228.500.000		228.500.000	100
111 01 2 009	960.000.000	132.221.250	827.778.750	86
111 01 2 022	95.000.000		95.000.000	100
111 01 2 023	9.500.000		9.500.000	100
111 01 2 024	47.500.000		47.500.000	100
111 01 2 025	71.250.000		71.250.000	100
111 01 2 026	28.500.000		28.500.000	100

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : DEVLET PLANLAMA TEŞKİLATI

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 01 2 008	YENİ YEREL SANAYİ ODAK- LARININ GELİŞTİRİLMESİNİ ARAŞTIRMA PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 2 022	KÜRESELLEŞME VE EKO- NOMİK ENTEGRASYONUN TÜRK EKONOMİSİ ÜZERİNE ETKİLERİ PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 2 023	TEMEL SOSYAL ARAŞTIRMA PROJELERİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 2 025	KAYIT DIŞI EKONOMİNİN ÖLÇÜLMESİ PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 1 084	49.875.000	25.630.761	24.244.239	49
101 02 1 085	5.700.000	1.664.757	4.035.243	71
111 01 2 006	258.050.000	136.115.204	121.934.796	47
111 01 2 008	388.300.000	51.374.594	336.925.406	87
111 01 2 009	950.000		950.000	100
910 04 3 031	3.500.000		3.500.000	100
950 03 3 521	138.600.000	54.186.508	84.413.492	61
950 03 3 522	49.500.000	7.401.162	42.098.838	85
950 03 3 523	19.800.000	1.557.017	18.242.983	92
950 06 3 537	9.900.000		9.900.000	100
950 09 3 583	268.290.000		268.290.000	100
999 01 2 001	6.650.000		6.650.000	100
999 01 2 003	35.150.000		35.150.000	100
999 01 2 004	49.400.000		49.400.000	100
999 88 2 001	28.500.000		28.500.000	100

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : DIŞ TİCARET MÜSTEŞARLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 2 002	150.000		150.000	100
111 01 1 005	180.500.000	55.401.095	125.098.905	69
900 03 3 384	2.500.000		2.500.000	100

BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER ACISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU

DAİRESİ : DIŞ TİCARET MÜSTEŞARLIĞI

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 01 1 004	EKONOMİK ARAŞTIRMALAR VE DEĞERLENDİRME HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 1 005	DIŞ TİCARET TANITIM FAALİYETLERİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 02 2 002	STANDARDİZASYON HİZMETLERİ İÇİN MAKİNE VE TECHİZAT ALIMLARI	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
900 77 3 001	SERBEST BÖLGELERİ TESİS VE GELİŞTİRME FONUNA AIT HİZMETLER	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
900 77 3 002	İHRACATI GELİŞTİRME FONUNA AIT HİZMETLER	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : DANIŞTAY

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	(BİN TL) İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 1 084 900 05 3 522	4.275.000 1.485.000	2.258.969 77.957	2.016.031 1.407.043	47 95

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : DANIŞTAY

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEYİŞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 01 2 005	BİLGİSAYAR SİSTEMİ MAKİNA TEÇHİZAT ALIMLARI BAKIM VE ONARIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

DAİRESİ : DEVLET İSTATİSTİK ENSTİTÜSÜ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLEN ORAN %
101 02 1 080	1.500.000	920.765	579.235	39
101 02 1 083	43.279.000	18.697.341	24.581.659	57
101 02 2 001	921.500.000	579.555.834	341.944.166	37
111 01 2 004	63.650.000		63.650.000	100
111 01 2 011	950.000		950.000	100
111 01 2 014	40.850.000		40.850.000	100
111 01 2 015	38.000.000	6.184.230	31.815.770	84
111 01 2 018	142.500.000	34.876.018	107.623.982	76
111 01 2 019	28.500.000		28.500.000	100
111 01 2 020	17.076.000		17.075.000	100
111 01 2 021	33.250.000	7.162.500	26.087.500	78
111 01 2 022	95.000.000	8.804.060	86.195.940	91
111 01 2 023	51.300.000	16.797.455	34.502.545	67
111 01 2 024	19.000.000	1.234.013	17.765.987	94
111 01 2 025	47.500.000		47.500.000	100
111 01 2 026	8.075.000		8.075.000	100
111 01 2 027	26.600.000		26.600.000	100
111 01 2 028	8.550.000		8.550.000	100
111 01 2 029	9.500.000		9.500.000	100
111 01 2 030	142.500.000	13.793.195	128.706.805	90
111 01 2 031	38.000.000		38.000.000	100
111 01 2 032	38.000.000		38.000.000	100
111 01 2 033	4.750.000		4.750.000	100
900 03 3 331	306.900	166.708	140.792	46
999 01 2 001	237.500.000		237.500.000	100

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : DEVLET İSTATİSTİK ENSTİTÜSÜ

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 01 1 001	İSTATİSTİK VERİLERİN DERLENMESİ VE DEĞERLENDİRİLMESİ HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 2 002	İSTİHDAM VE EĞİTİM PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : DİYANET İŞLERİ BAŞKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 2 003	16.250.000	2.489.780	13.760.220	85
101 02 2 005	950.000	507.743	442.257	47
101 02 2 012	19.000.000		19.000.000	100
101 02 2 441	66.500.000		66.500.000	100

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : DİYANET İŞLERİ BAŞKANLIĞI

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEYİŞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
101 02 2 008	GAP RADYO-TV YAYINLARI PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
101 02 2 011	DIYANET SAATI PROGRAMI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
101 02 2 012	TRT-INT VE AVRASYA PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : TAPU VE KADASTRO GENELMÜDÜRLÜĞÜ

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	(BİN TL) İPTAL EDİLME ORANI %
111 01 2 001	18.715.000	11.250.889	7.464.311	40
111 03 2 004	285.000		285.000	100

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : TAPU VE KADASTRO GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEYİŞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 01 2 001	GAPBİS (GAP-TAPU KADASTRO BİLGİ SİSTEMİ)	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 02 2 001	KADASTRO PROJELERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 03 2 004	TAPU KADASTRO BİLGİ SİSTEMİ (TAKBİS)	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : DEVLET METEOROLOJİ İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	(BİN TL) İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 1 085	4.180.000	423.526	3.756.474	90
101 66 1 009	5.000.000	2.788.800	2.213.200	44
101 78 3 410	2.000.000	1.311.478	688.524	34
101 78 3 419	1.194.000	37.500	1.156.500	97
111 01 2 002	593.750.000	17.876.443	576.073.557	97
111 01 2 003	12.300.000		12.300.000	100
111 01 3 621	11.880.000	1.054.872	10.825.128	91

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : DEVLET METEOROLOJİ İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEYİŞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 01 1 111	METEOROLOJİK RASAT VE ANALİZ HİZMETLERİNİN DÜZENLENMESİ VE GELİŞTİRİLMESİ HİZMETLERİ	BÜTÇE HİZMET GEREKÇELERİ PROGRAM BAZINDA HAZIRLANMIŞ	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : ADALET BAKANLIĞI

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	(BİN TL) İPTAL EDİLME ORANI %
111 01 2 002	8.800.000	1.523.181	7.276.819	83
111 01 2 003	4.750.000		4.750.000	100
111 01 2 004	285.000		285.000	100
113 01 2 003	57.000.000	13.140.283	43.859.717	77
113 01 2 004	19.000.000		19.000.000	100
114 01 2 002	1.235.000.000	499.627.440	735.372.560	60

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN ÖZEL ÖDENEKLER TABLOSU

DAİRESİ : ADALET BAKANLIĞI

ÖZEL ÖDENEĞİN			
YASAL DAYANAĞI	FAALİYET- PROJE	ADI	1999 YILINDA FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
2548 SAYILI KANUNUN	990 02 2 001	2548 SAYILI KANUN GEREĞİNCE TOPLANAN PARALARLA YAPTIRILACAK MAHKEME BİNALARI VE CEZAEVİ GİDERLERİ	YOK
2992 SAYILI KANUN	990 02 2 002	2992 SAYILI KANUN GEREĞİNCE ELDE EDİLEN SATIŞ GELİRLERİYLE MAHKEME BİNALARI ONARIMI PROJESİ	YOK

BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU

DAİRESİ : ADALET BAKANLIĞI

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEYİŞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
112 02 1 001	HÜKÜMLÜLERİN EĞİTİMİ CEZALARIN İNFAZI VE TUTUKLULARIN MUHAFAZASI İŞLEMLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
113 01 1 001	ADLI TIP KURUMU	VAR	BELİRLENMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN ÖZEL ÖDENEKLER TABLOSU

DAİRESİ : MİLLİ SAVUNMA BAKANLIĞI

ÖZEL ÖDENEĞİN			
YASAL DAYANAĞI	FAALİYET- PROJE	ADI	1999 YILINDA FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
203 SAYILI KANUN	990 02 1 001	GENEL, KATMA VE ÖZEL BÜTÇELİ İDARELERİN 203 SAYILI KANUN GEREĞİNCE HARİTA ALIM VE YAPIM İŞLERİ	YOK

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : MİLLİ SAVUNMA BAKANLIĞI

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	(BİN TL) İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 1 083	20.505.000.000	13.328.142.321	7.176.857.679	35
101 02 1 084	21.763.575.000	14.877.745.921	6.885.829.079	32
101 02 1 085	938.200.000	403.731.947	534.466.053	57
102 05 3 423	34.650.000	18.427.611	16.222.389	47
102 78 3 410	123.479.000	86.054.318	37.424.682	30

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : İÇİŞLERİ BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLMİ ORANI %
101 06 2 001	20.000.000		20.000.000	100
112 01 2 001	176.700.000		176.700.000	100
900 05 3 521	100.850.000	38.879.109	61.970.891	61
999 01 2 001	355.300.000		355.300.000	100

BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU

DAİRESİ : İÇİŞLERİ BAKANLIĞI

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEYİŞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
112 01 1 001	NÜFUS VE VATANDAŞLIK İŞLERİ	VAR	BELİRLENMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
113 01 1 001	SİVİL SAVUNMA VE SEFERBERLİK HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMİŞ	FAALİYET-PROJE DÜZEYİNDE HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA AÇIKLAMA YOK.

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEYİŞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
101 02 1 002	SAVUNMA ARAÇ, GEREÇ VE HİZMETLERİNİN ALIMI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
101 02 2 001	GÜVENLİK SEKTÖRÜ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 2 001	ULAŞTIRMA SEKTÖRÜ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN ÖZEL ÖDENEKLER TABLOSU

DAİRESİ : EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

ÖZEL ÖDENEĞİN			
YASAL DAYANAĞI	FAALİYET- PROJE	8239720	1999 YILINDA FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
3448 SAYILI KANUN	990 02 1 001	EMNİYET GENEL MÜD. SİLAH, MERMI YP. ALIMI	YOK

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU**DAİRESİ : EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ****(BİN TL)**

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	IPTAL EDİLEN ÖDENEK	IPTAL EDİLME ORANI %
101 02 1 085	12.000.000	8.239.720	3.760.280	31
101 04 3 622	49.500.000		49.500.000	100
111 01 1 002	1.215.000.000	200.399.960	1.014.600.040	84
111 01 2 001	3.239.500.000	2.012.715.431	1.221.984.569	38
999 01 2 001	190.000.000		190.000.000	100
999 01 2 002	760.000.000		760.000.000	100
999 01 2 003	921.500.000		921.500.000	100
999 01 2 004	950.000.000		950.000.000	100
999 01 2 005	950.000.000		950.000.000	100

BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**DAİRESİ : JANDARMA GENEL KOMUTANLIĞI**

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 02 1 002	SAVUNMA ARAÇ, GEREÇ VE HİZMETLERİN ALIMI	VAR	BELİRLENMEMİŞ	VAR
111 03 2 021	GÜVENLİK SİSTEM PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	VAR
111 03 2 022	MUHABERE VE GÖZETLEME SİSTEM PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	VAR
111 03 2 023	TEKNİK DONATIM PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	VAR

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : SAHİL GÜVENLİK KOMUTANLIĞI

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	(BİN TL) İPTAL EDİLME ORANI %
111 02 1 701	675.189.959	365.630.970	309.558.989	45
111 02 2 702	39.123.549	7.233.093	31.890.456	82
111 03 2 002	95.000		95.000	100
111 03 2 003	1.214.256.568	94.905.216	1.119.351.352	92
111 05 3 522	740.000	176.400	563.600	76

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİNHESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : SAHİL GÜVENLİK KOMUTANLIĞI

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİNHESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1999 YILI İÇİN SOMÜT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 02 1 002	SAVUNMA,ARAÇ GEREÇ VE HİZMET ALIM	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 03 2 001	BİRLİK BINALARI İNŞAAT VE ONARIM PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 03 2 002	S.G.ONARIM DESTEK KOMUTANLIĞI İNŞ.ONR.PRJ.	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 2 010	4.750.000		4.750.000	100

BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU

DAİRESİ : DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN

BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
101 02 2 011	BİLGİSAYAR, TELSİZ, KRİPTO VE DİĞER MAKİNE ALIM VE ONARIM PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 3 442	TÜRK KÜLTÜR VARLIĞINI KORUMA VE TANITMA PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
112 01 1 002	GÜVENLİK HİZMETLERİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
112 01 3 005	TELSİZ VE KRİPTO TEÇHİZATLANDIRMA PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
900 03 3 381	EKONOMİK, KÜLTÜREL EĞİTİM VE TEKNİK İŞBİRLİĞİ BAŞKANLIĞINA YAPILACAK ÖDEMELER	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : MALİYE BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLMİŞ ORANI %
101 02 1 005	1.068.355.000	79.124.676	989.230.324	93
101 02 2 003	237.500.000	68.013.850	169.486.150	71
101 06 2 001	294.880.000	42.695.128	252.184.872	86
101 06 2 002	239.970.000	461.687	239.508.313	100
111 01 1 005	9.500.000		9.500.000	100
111 01 3 365	1.485.000.000	738.593.706	746.406.294	50
111 01 3 366	19.800.000		19.800.000	100
114 01 1 003	12.000.000	3.537.049	8.462.951	71
114 01 2 004	47.500.000	25.312.072	22.187.928	47
114 01 3 601	346.500.000		346.500.000	100
114 01 3 651	1.485.000.000	256.001.699	1.228.998.301	83
930 01 3 202	3.081.930.000	2.150.000.000	931.930.000	30
930 01 3 216	4.715.628.500	1.550.000.000	3.165.628.500	67
930 05 3 331	2.970.000		2.970.000	100
930 08 3 351	1.487.748.500		1.487.748.500	100
930 08 3 353	1.023.954.000		1.023.954.000	100
930 08 3 356	354.437.520.260		354.437.520.260	100
930 08 3 364	66.542.460		20.105.460	31
930 08 3 376	5.865.000.000	45.437.000	1.965.000.000	34
950 03 3 521	742.500.000	313.647.236	428.852.764	58
950 05 3 530	24.750.000	5.698.703	19.051.297	77
950 06 3 536	990.000	87.316	902.684	91
950 06 3 538	990.000	122.130	867.870	88
950 06 3 540	248.500.000	154.439.310	94.060.690	38
950 08 3 562	1.980.000	40.010	1.939.990	98
950 08 3 569	9.900.000		8.631.207	87
999 01 2 001	113.050.495	1.268.793	113.050.495	100
999 01 2 002	53.618.824		53.618.824	100

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : MALİYE BAKANLIĞI

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
101 06 2 001	KAMU HARCAMALARI VE PERSONEL YÖNETİMİNE İLİŞKİN GİDERLER	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
101 06 2 002	GELİR İDARESİNE İLİŞKİN GİDERLER	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 3 365	DEVLET BÜTÇESİ VE MALİ DENETİMİ GELİŞTİRME PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
113 01 3 365	DEVLET MUHASEBE PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN ÖZEL ÖDENEKLER TABLOSU

DAİRESİ : MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI

ÖZEL ÖDENEĞİN			
YASAL DAYANAĞI	FAALİYET- PROJE	ADI	1999 YILINDA FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
4306 SAYILI KANUN	888 01 1 001	4306 SAYILI KANUN GEREĞİNCE ELDE EDİLEN HASILATLA YÜRÜTÜLEN İLKÖĞRETİM HİZMETLERİ	YOK
4306 SAYILI KANUN	888 01 2 001	4306 SAYILI KANUN GEREĞİNCE ELDE EDİLEN HASILATLA YÜRÜTÜLEN İLKÖĞRETİM HİZMETLERİ	YOK
4306 SAYILI KANUN	888 01 2 002	TEMEL EĞİTİM PROJESİ HİZMETLERİ	YOK
3418 SAYILI KANUN	990 02 3 001	MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞININ HER TÜRLÜ KAMULAŞTIRMA VE BİNA SATIN ALIMLARI	YOK
3418 SAYILI KANUN	990 02 3 002	MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞININ HER TÜRLÜ TRANSFER GİDERLERİ	YOK

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 01 2 003	1.187.500.000	460.885.126	726.614.874	61
101 02 2 001	5.644.529.700	1.705.184.974	3.939.344.726	70
101 02 2 003	665.000.000	213.513.712	451.486.288	68
112 03 2 002	266.000.000		266.000.000	100
112 03 2 381	665.000		665.000	100
112 04 2 001	3.895.000.000	2.471.024.975	1.423.975.025	37
114 01 3 441	162.950.000		162.950.000	100
115 01 2 001	380.000.000	209.497.948	170.502.052	45
999 01 2 001	190.000.000		190.000.000	100
999 01 2 003	1.743.250.000		1.743.250.000	100
999 01 2 004	1.330.000.000		1.330.000.000	100
999 01 2 005	28.500.000.000		28.500.000.000	100

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
101 02 2 002	EĞİTİM ARAÇLARI VE DONATIM HİZMETLERİ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
101 02 2 003	SAĞLIK HİZMETLERİ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
101 02 2 004	MİLLİ EĞİTİM GELİŞTİRME PROJESİ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 02 2 002	ÖZEL EĞİTİM, REHBERLİK VE DANIŞMA HİZMETLERİ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 02 2 003	OKUL ÖNCESİ EĞİTİMİ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
112 02 2 001	GENEL ORTA ÖĞRETİM YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
112 05 2 001	TİCARET VE TURİZM ÖĞRETİM YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
112 07 2 001	ÖĞRETMEN YETİŞTİRME VE EĞİTİMİ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DALRESİ : BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL
				EDİLEME ORANI%
101 02 1 084	6.650.000	1.757.210	4.892.790	74
111 02 2 005	4.750.000		4.750.000	100
111 02 2 008	950.000		950.000	100
111 02 2 009	2.433.050.000	1.085.554.660	1.347.495.340	55
111 02 2 015	47.050.000		47.050.000	100
111 02 2 016	50.000.000	24.746.000	25.254.000	51
111 02 2 020	278.570.300	89.580.333	188.989.967	68
111 02 2 022	6.650.000		6.650.000	100
111 02 2 023	70.385.000	29.120.499	41.264.501	59
111 02 2 030	950.000		950.000	100
111 02 2 034	559.200.000	369.021.491	190.178.509	34
111 02 2 035	400.250.000	14.459.195	385.790.805	96
111 02 2 039	2.307.650.000	1.559.026.253	748.623.747	32
111 02 2 045	13.800.000		13.800.000	100
111 02 3 621	19.800.000	7.430.000	12.370.000	62
114 02 3 631	4.000.000		4.000.000	100
114 03 2 002	4.750.000		4.750.000	100
114 03 2 004	4.750.000	178.890	4.573.110	96
114 06 2 004	95.000.000	2.254.000	92.746.000	98
114 06 2 005	57.000.000	1.964.920	55.035.080	97
114 06 2 007	42.750.000	9.746.680	33.004.320	77
114 06 2 009	76.000.000		76.000.000	100
114 06 2 010	11.400.000		11.400.000	100
114 06 2 011	6.650.000	188.900	6.463.100	97
114 06 2 012	950.000		950.000	100
114 06 2 013	4.750.000	579.786	4.170.214	88
999 01 2 001	412.300.000		412.300.000	100
999 99 2 001	124.787.238	14.101.842	110.685.396	89

(Türkiye Büyük Millet Meclisi)

S. Sayısı : 554

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİNHESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER ACISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİNHESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEYİŞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 02 2 005	KAMU BİN. DEPREME KARŞI TESBİTİ REHABİLİTASYONU	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 02 2 008	DIYARBAKIR VE ANKARA'DA YAPILACAK HUZUR VE GÜVEN ANITI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : SAĞLIK BAKANLIĞI

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	(BİN TL)
				İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 1 084	2.897.500		2.897.500	100
101 02 2 004	398.000.000	118.383.278	277.616.722	70
101 02 2 005	17.100.000		17.100.000	100
101 78 3 410	4.950.000	1.076.771	3.873.229	78
101 78 3 419	3.485.000	64.860	3.400.140	98
111 01 2 001	3.528.179.000	1.598.541.504	1.929.637.496	55
111 03 2 001	144.403.000		144.403.000	100
111 04 2 001	47.500.000	28.364.175	19.135.825	40
111 05 2 001	149.150.000	73.797.513	75.352.487	51
111 06 2 001	761.900.000	133.224.016	628.675.984	83
900 03 3 351	400.000.000		400.000.000	100
999 01 2 002	7.930.027.009		7.930.027.009	100
999 01 2 003	6.650.000		6.650.000	100
999 01 2 004	74.100.000		74.100.000	100
999 01 2 005	9.500.000		9.500.000	100
999 88 2 002	806.172.000		806.172.000	100

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER ACISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : SAĞLIK BAKANLIĞI

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEYİŞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
101 02 2 004	II.SAĞLIK PROJESİ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
101 02 2 005	TEMEL SAĞLIK HİZMETLERİ PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 2 001	TEMEL SAĞLIK HİZMETLERİ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 03 2 001	VEREM SAVAŞ HİZMETLERİ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 04 2 001	SITMA SAVAŞ HİZMETLERİ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 05 2 001	AİLE PLANLAMASI VE ANA ÇOCUK SAĞLIĞI HİZMETLERİ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
113 01 2 001	TEDAVİ HİZMETLERİ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : ULAŞTIRMA BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 2 002	4.750.000		4.750.000	100
111 01 2 001	28.500.000		28.500.000	100
111 04 2 001	14.250.000		14.250.000	100
111 04 2 002	14.250.000	9.483.233	4.766.767	33
900 03 3 331	206.470.000	132.049.535	74.420.465	36
900 05 3 521	69.900.000	35.060.094	34.839.906	50
900 05 3 522	61.000.000	36.732.528	24.267.472	40
900 05 3 523	260.000.000	135.897.847	124.102.153	48
999 01 2 003	2.366.450.000		2.366.450.000	100

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : ULAŞTIRMA BAKANLIĞI

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEYİŞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
101 01 1 020	AVRUPA TOPLULUĞU HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 2 001	BİLGİSAYAR SİSTEMİ KURULMASI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 03 2 002	SİVİL HAVACILIK HİZMETLERİ- NİN MODERNİZASYONU	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 04 2 001	ENFORMASYON ALTYAPISI MASTER PLANI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 04 2 002	MERKEZİ BİLGİSAYAR PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
112 02 2 001	DEMİRYOLLARI YAPIM, BAKIM VE ONARIM PROJESİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
900 02 3 141	TCDD YOL BAKIM GİDERLERİNE KATKI PAYI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : TARIM VE KÖYİŞLERİ BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 1 085	9.500.000	465.682	9.034.318	95
111 04 2 001	67.256.194	16.746.956	50.509.238	75
111 05 2 002	224.200.000	71.416.105	152.783.895	68
900 04 3 421	356.400.000	244.647.947	111.752.053	31
999 01 2 001	377.131.194		377.131.194	100

BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİNHESAP GİDER İZAHNAMESİNİN HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU

DAİRESİ : TARIM VE KÖYİŞLERİ BAKANLIĞI

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİNHESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
101 02 1 002	YAYGIN ÇİFTÇİ EĞİTİM HİZMETLERİ (YAYÇEP)	YOK	BELİRLENMEMİŞ	FAALİYET-PROJE DÜZEYİNDE HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA AÇIKLAMA YOK
111 05 2 002	GÜNEYDOĞU ANADOLU PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	FAALİYET-PROJE DÜZEYİNDE HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA AÇIKLAMA YOK

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : ORMAN BAKANLIĞI

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 01 2 001	AĞAÇLANDIRMA VE EROZYON KONTROLÜ, MERA İSLAHI, FİDAN VE TOHUM ÜRETİMİ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 02 2 002	ORMAN İÇİ DİNLENME YERLERİ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 03 2 001	ORMAN KOYLÜLERİNİN KALKINMALARININ DESTEKLENMESİ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
900 77 3 001	ORMAN KOYLÜLERİNİ KALKINDIRMA FONUNA AIT HİZMETLER	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
900 77 3 003	AĞAÇLANDIRMA FONUNA AIT HİZMETLER	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
111 04 3 451	990.000		990.000	100
899 01 2 383	1.425.000.000		1.425.000.000	100

BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU

DAİRESİ : ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 01 2 001	İŞ HAYATININ DENETİMİ YATIRIMLARI	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 02 2 001	ÇALIŞMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ YATIRIMLARI	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 03 2 001	İŞÇİ SAĞLIĞI VE İŞ GÜVENLİĞİ MERKEZİ YATIRIMLARI	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN ÖZEL ÖDENEKLER TABLOSU

DAİRESİ : SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞI

ÖZEL ÖDENEĞİN			
YASAL DAYANAĞI	FAALİYET- PROJE	ADI	1999 YILINDA FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
4077 SAYILI KANUN	990 02 1 001	TÜKETİCİNİN VE REKABETİN KORUNMASINA İLİŞKİN CARİ HİZMET GİDERLERİ	YOK
4077 SAYILI KANUN	990 02 1 001	TÜKETİCİNİN VE REKABETİN KORUNMASINA İLİŞKİN YATIRIM HİZMET GİDERLERİ	YOK

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞI

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	(BİN TL)
				İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 1 084	237.500		237.500	100
111 03 2 001	145.359.000		145.359.000	100
111 03 3 631	38.000.000		38.000.000	100
112 01 2 001	38.000.000		38.000.000	100
900 05 3 521	29.900.000	19.711.200	10.188.800	34

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞI

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 02 2 001	UÇAK TASARIM VE DIZAYNI GELİŞTİRME PROJESİ (ULAŞTIRMA VE ZİRAİ MÜCADELE UÇAĞI)	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 03 2 001	ORGANİZE SANAYİ VE KÜÇÜK SANAYİ PROJELERİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 04 2 001	METROLOJİ PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
112 01 2 001	ÜRÜN BORSALARININ GELİŞTİRİLMESİ PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
900 77 3 008	KÜÇÜK VE ORTA ÖLÇEKLİ SANAYİ GELİŞTİRME VE DESTEKLEME FONUNA AIT HİZMETLER	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 01 2 002	66.500.000	11.322.740	88.427.260	83
101 01 2 003	33.250.000		33.250.000	100
101 02 2 001	28.500.000		28.500.000	100
101 02 2 003	2.375.000		2.375.000	100
101 02 2 004	9.500.000		9.500.000	100
101 02 2 005	9.500.000		9.500.000	100
111 01 2 002	4.750.000		4.750.000	100
111 02 2 001	59.375.000		59.375.000	100
111 02 2 003	4.750.000		4.750.000	100
111 02 2 006	9.500.000		9.500.000	100
900 05 3 522	49.500	32.250	17.250	35
999 01 2 002	237.500.000		237.500.000	100

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 01 1 001	MADENCİLİĞİN GELİŞTİRİLMESİ VE İŞLETİLMESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 02 1 001	ENERJİ KAYNAKLARININ İŞLETİLMESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 03 1 001	KAMU İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİ VE ULUSLARARASI MADEN VE ENERJİ POLİTİKASI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER (ZAHNAMESİ) YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : KÜLTÜR BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 1 084	4.465.000	2.341.840	2.123.160	48
101 02 1 085	49.000.000	32.795.004	16.204.996	33
101 02 2 002	45.600.000	15.432.313	30.167.687	66
111 01 3 416	10.495.000	1.531.060	8.963.940	85
111 02 2 442	250.000		250.000	100
111 02 2 443	58.650.000		58.650.000	100
111 02 2 444	48.150.000	26.442.000	21.708.000	45
111 03 3 352	38.250.000		38.250.000	100
111 03 3 631	496.000.000	215.733.071	280.266.929	57
111 03 3 632	310.000.000	163.686.975	146.313.025	47
111 05 2 001	141.550.000	93.970.749	47.579.251	34
111 09 3 634	49.500.000	31.382.078	18.117.922	37

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : KÜLTÜR BAKANLIĞI

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
101 01 2 001	ARAŞTIRMA PLANLAMA KOORDİNASYON KURULU BAŞKANLIĞI YATIRIM PROJELERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 3 416	6660 SAYILI KANUN GEREĞİNCE OLAĞANÜSTÜ SANAT İSTİDATLI ÇOCUKLARIN YETİŞTİRİLMESİ GİDERLERİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111.01 3 425	ÖZEL TİYATROLARA YAPILACAK YARDIMLARA İLİŞKİN ÖDEMELER	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 02 2 001	TELİF HAKLARI VE SINEMA HİZMETLERİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 04 2 001	MİLLİ KÜTÜPHANE HİZMETLERİ YATIRIM PROJELERİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 09 2 001	KÜLTÜR MERKEZLERİ YATIRIM PROJELERİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : TURİZM BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 2 002	12.350.000	3.509.218	8.840.782	72
101 03 2 001	79.800.000		79.800.000	100
101 03 2 004	62.700.000		62.700.000	100
111 02 2 001	1.054.750.000	490.270.364	564.479.636	54
111 03 2 002	25.500.000	13.309.700	12.190.300	48
111 04 2 001	71.250.000	34.121.046	37.128.954	52

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : TURİZM BAKANLIĞI

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
101 01 2 351	HİZMET YAPILARI VE ALIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 2 353	TURİZM EĞİTİM MERKEZLERİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 2 355	TURİZM AMAÇLI ÇEVRE DÜZENLEMESİ VE HALKA AÇIK KİTLE TURİZMİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 02 2 001	TANITMA HİZMETLERİ YATIRIM PROJELERİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 03 3 303	TURİSTİK ÖNEME HAİZ YÖRELERİN KİRLENMESİNİN ÖNLENMESİ FAALİYETLERİN- DE KULLANILACAK ARAÇ VE GEREÇLERİN SATINALINMASI	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : ÇEVRE BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 2 001	427.600.000	174.463.860	253.036.340	59
101 02 2 002	272.650.000	62.167.535	210.482.465	77
101 02 2 007	126.700.000		126.700.000	100
101 02 2 008	116.000.000		116.000.000	100
999 01 2 001	2.850.000		2.850.000	100

BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU

DAİRESİ : ÇEVRE BAKANLIĞI

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN

BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEYİŞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 01 1 001	ÇEVRE KİRLİLİĞİNİ ÖNLEME VE KONTROL HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 1 002	ÇEVRE KORUMA HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
900 77 3 001	ÇEVRE KİRLİLİĞİNİ ÖNLEME FONUNA AİT HİZMETLER	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 01 1 003	15.987.500	9.197.565	6.789.935	42
101 02 1 084	20.155.000	6.328.497	13.826.503	69
101 02 2 002	181.500.000	112.028.433	49.471.567	31
101 03 2 001	632.950.000	405.000.000	227.950.000	36
101 03 2 002	2.725.000.000		2.725.000.000	100
111 01 2 001	2.850.000		2.850.000	100
111 01 2 002	140.600.000	48.152.715	92.447.285	66
990 09 1 071				

BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU

DAİRESİ : DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞI

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
FAALİYET - PROJE	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1999 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1999 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
101 03 2 001	DENİZCİLİK MUHABERE HİZMETLERİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 2 001	LİMAN VE DENİZ İŞLERİ ETÜD PROJE FAALİYETLERİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : GÜMRÜK MÜSTEŞARLIĞI

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	(BİN TL) İPTAL EDİLME ORANI %
101 01 1 019	250.482.000	114.861.932	135.620.068	54
101 02 1 079	50.000.000		50.000.000	100
101 02 1 084	17.100.000	5.662.230	11.437.770	67
101 03 2 001	788.000.000	53.867.591	734.132.409	93
101 03 2 002	710.600.000	577.312	710.022.688	100
101 03 2 004	9.500.000		9.500.000	100
101 55 1 002	2.000.000		2.000.000	100
101 66 1 008	250.000		250.000	100
111 01 2 002	955.700.000	211.469.566	744.230.434	78
111 02 2 001	28.500.000		28.500.000	100
112 01 1 003	3.800.000	2.200.000	1.600.000	42
112 01 2 001	1.016.993.432	22.757.654	994.235.778	98
112 01 2 003	35.150.000		35.150.000	100
112 01 2 004	31.350.000		31.350.000	100
900 05 3 521	86.300.000	45.328.880	40.971.120	47
999 01 2 001	216.982.558		216.982.558	100
999 02 2 001	35.150.000		35.150.000	100

3. İKRAZ VE İSTİKRAZ MUAMELELERİ

3.1. DIŞ BORÇLANMA

Hazine Müsteşarlığının 31.12.1999 tarihi itibarıyla, Genel ve Katma Bütçeli kuruluşlara ait dış borç tutarının 2000 yılına devri, Hazine Genel Hesabında ve Dış Borçlar Saymanlığı 1999 Yılı Mizanında 3.934.599.983.342.000.-(Üçkatrilyon doküzyüzotuzdörtmilyon beşyüzdoksandokuzmilyar doküzyüzseksenüçmilyon üçyüzkırkikibin)lira olarak yazılıdır. Bu tutar Genel Bütçeden Devirli, Garantili Dış Borçları, FERİS'i ve Kur farklarını içemektedir.

Ancak, "Dış Borçlar Hesabı"; aşağıda açıklandığı üzere önemli miktarda veri eksikliği bulunması ve 1999 yılı sonu itibarıyla gerçek döviz karşılığı TL miktarını göstermemesi nedenleriyle dış devlet borcu bakiyesini tam, doğru ve uygun bir biçimde sunmamaktadır.

1-1995 yılı sonu borç bakiyesi 1.647.962.041.156.000.-(Birkatrilyon altıyüzkırkyedirmilyon doküzyüzaltmışikimilyar kırkbirmilyon yüzellialtbin) liradır. Bu rakam, kur farkı olarak içerdiği 599.088.726.725.000.-(Beşyüzdoksandokuztrilyon seksensekizmilyar yediyüzyirmialtmilyon yediyüzyirmibeşbin) liranın belgelerinin bulunmadığı gerekçesiyle, 1995 yılı Kesinhesap Kanunu kapsamı dışında tutulmuştur. Konu üzerine yapılan denetim çalışması sonucunda söz konusu 599.088.726.725.000.-(Beşyüzdoksandokuztrilyon seksensekizmilyar yediyüzyirmialtmilyon yediyüzyirmibeşbin) liranın belgelerinin sunulmasının mevcut sistem içinde mümkün olmadığı sonucuna ulaşılmıştır. Bu nedenle, 1995 yılı Kesinhesap Kanunu dışında tutulmuş olan 1.647.962.041.156.000.- (Birkatrilyon altıyüzkırkyedirmilyon doküzyüzaltmışikimilyar kırkbirmilyon yüzellialtbin) liralık dış borç stokunun doğrulanması mümkün olmamıştır.

2-1996 yılı sonu dış borç bakiyesi saymanlık verilerine göre 1.489.525.614.085.000.-(Birkatrilyon dördüyüzseksendokuztrilyon beşyüzyirmibeşmilyar altıyüzdörtmilyon seksenbeşbin) liradır. Bu rakam hatalı veriler içermesi, önemli miktarda veri eksikliği bulunması ve 1996 yılı sonu itibarıyla gerçek döviz karşılığı TL miktarını göstermemesi nedeniyle, 1996 yılı Kesinhesap Kanunu kapsamı dışında tutulmuştur. Dış borçlar hesabının doğrulanması Hazine Veri Sistemleri Projesinin tamamlanmasına ve dış borç veri tabanının yeniden oluşturulmasına bağlıdır. Bu çalışmalar henüz tamamlanmamış olduğundan 1996 yılı Kesinhesap Kanunu dışında tutulmuş olan 1.489.525.614.085.000.-(Birkatrilyon dördüyüzseksendokuztrilyon beşyüzyirmibeşmilyar altıyüzdörtmilyon seksenbeşbin) liralık dış borç stokunun doğrulanması mümkün olmamıştır.

3-1997 yılı sonu dış borç bakiyesi 1.446.696.963.212.000.-(Birkatrilyon dördüyüzkırkalıtmilyon altıyüzdoksandokuzmilyar doküzyüzaltmışüçmilyon ikiyüzonikibin) lira olarak görünmektedir. Ancak, Devlet Borçları Saymanlığının kayıtlarının eksikliği ve olanaklarının yetersizliği nedeniyle 1996 ve 1997 yılları için kur farkı hesaplanmamıştır. Dolayısıyla 1999 yılına devreden bakiye, Devlet Muhasebesi Yönetmeliğinin 243 üncü maddesinde düzenlendiği üzere kur farkını içermediğinden, yıl sonu itibarıyla gerçek döviz karşılığı TL cinsinden dış devlet borcu stokunu göstermemektedir.

4-1998 yılı sonu dış borç bakiyesi 1.113.755.655.139.000.- (Birkatrılyon yûzonüçrılyon yediyüzellibeşmilyar altıyüzellibeşmilyon yüzotuzdokuzbin) lira olarak görünmektedir. Ancak yukarıdaki bölümlerde açıklandığı üzere 1997 yılından, 1998 yılına devreden dış borç miktarı tam ve doğru olarak tespit edilememiştir. 1998 yılında da, Saymanlık kayıtlarına göre 1998 yılı Dış Borç Ödemesi 1.503.048.169.320.000.- (Birkatrılyon beşyüzüçrılyon kırksekizmilyar yüzaltmışdokuzmilyon üçyüzyirmibin) lira olarak gösterilmiş, 1998 yılından devreden 1.446.696.963.212.000.- (Birkatrılyon dörtüzkırkaltırılyon altıyüzdoksanaltımilyar dokuzyüzaltmışüçmilyon ikiyüzonkibin) lira ile dengelemek için, herhangi bir işlem olmadığı halde "1997 Yılı Devreden Stok ile 1998 Yılı ödemesinin Dengelenmesi" denilerek 56.334.109.658.000.- (Elli altırılyon üçyüzotuzdörtmilyar yüzdokuzmilyon altıyüzellisekizbin) lira borç stokuna eklendiği görülmüş, dış borç stokunun doğrulanması sağlanamamıştır.

5- 1999 yılı sonu dış borç bakiyesi 3.934.599.983.342.000.- (Üçkatrılyon dokuzyüzotuzdörtırılyon beşyüzdoksan dokuzmilyar dokuzyüzsekseñüçmilyon üçyüzkırkikibin) liradır. Ancak bu miktar gerçek dış borç stok durumunu yansıtmamaktadır. Bunun nedeni "1999 yılı Hazine İşlemleri Raporu" ve "Hazine Hesapları 2000 Yılı İzleme Raporu" nda belirtildiği şekliyle var olan dış borç veri tabanı sorunlarıdır. Bu da Devlet Borçları Saymanlığının kesin ve kabul edilebilir bir dış borç stokuna sahip olmaması sonucunu doğurmaktadır. 1999 yılı işlemleri ve bu yıl işlemleri ile ilgili kur farkı hesabı, saymanlığa intikal eden bilgiler çerçevesinde doğru olmakla birlikte önceki yıllardan gelen devir miktarı doğru olmadığından bu stokun 1999 yılı sonu bakiyesi olarak kayıtlara geçen 3.934.599.983.342.000.- (Üçkatrılyon dokuzyüzotuzdörtırılyon beşyüzdoksan dokuzmilyar dokuzyüzsekseñüçmilyon üçyüzkırkikibin) liralık miktarın da kabul edilmesi mümkün değildir.

1998 yılından devreden 1.113.755.655.139.000.- (Birkatrılyon yûzonüçrılyon yediyüzellibeşmilyar altıyüzellibeşmilyon yüzotuzdokuzbin) liralık stok miktarı ile bu stoka uygulanan 596.871.881.350.000.- (Beşyüzdoksan altırılyon sekizyüzyetmişbirmilyar sekizyüzsekseñbirmilyon üçyüzellibin) liralık kur farkı toplamının 1.710.627.536.489.000.- (Birkatrılyon yediyüzonırılyon altıyüzyirmiyedimilyar beşyüzotuzaltımilyon dörtüzkseñ dokuzbin) lira ve 1999 yılı dış borç ana para ödemesinin ise 1.885.089.035.038.000.- (Birkatrılyon sekizyüzsekseñbeşırılyon altmışdokuzmilyar otuzbeşmilyon otuzsekizbin) lira olduğu görülmektedir. Bu durum, önceki yıllardan devreden stok miktarından daha fazla bir ödeme yapılması anlamına gelmekte olup, böyle bir durumun gerçekleşmesi mümkün değildir. Bu nedenle, sözkonusu farkı dengelemek için herhangi bir işlem karşılığı olmayan 174.441.498.540.000.- (Yüz yetmişdörtırılyon dörtüzkırkbirmilyar dörtüzdoksansekizmilyon beşyüzkırkbin) liralık bir denge rakamı dış borç stokuna eklenmek zorunda kalmıştır.

Buna göre dış borçlar hesabının 1999 yılı sonu itibarıyla önemli miktarda veri eksikliği bulunması ve gerçek döviz miktarı karşılığı Türk Lirası miktarını göstermemesi sonucu, 3.934.599.983.342.000.- (Üçkatrılyon dokuzyüzotuzdörtırılyon beşyüzdoksan dokuzmilyar dokuzyüzsekseñüçmilyon üçyüzkırkikibin) liralık alacak bakiyesini doğru olarak kabul etmek mümkün değildir.

Bu nedenlerle "Dış Borçlar Hesabı"nın 1999 yılı sonu itibarıyla "Alacak Bakiyesi" tam, doğru ve uygun bir biçimde tespit edilememiş olup uygunluk verilmemiştir.

3.2.İÇ BORÇLANMA

Hazine Müsteşarlığının 31.12.1999 tarihi itibarıyla "İç Borç" tutarı; 3.236.753.520.048.000.- (Üçkatrilyon ikiyüzotuzaltıtrilyon yediyüzelliüçmilyar beşyüzirmimilyon kırksekizbin) lirası "Kısa Vadeli", 19.683.392.034.951.000.- (Ondokuzkatrilyon altıyüzseksetüçtrilyon üçyüzdoksanikimilyar otuzdörtmilyon dokuzyüzellibirbin) lirası "Orta ve Uzun Vadeli" olmak üzere toplam 22.920.145.554.999.000.- (Yirmiikikatrilyon dokuzyüzymitriyön yüzkırkbeşmilyar beşyüzellidörtmilyon dokuzyüzdoksandokuzbin) liradır.

Ayrıntıları "1999 Yılı Hazine İşlemleri Raporu"nda (Madde:2.10) gösterilen 9.769.401.180.845.000.- (Dokuzkatrilyon yediyüzaltmışdokuztrilyon dördyüzbirmilyar yüzseksezmilyon sekizyüzkırkbeşbin) liralık net iç borçlanma miktarının; 1999 Mali Yılı Bütçe Kanununun 3 üncü, 35 inci ve 43 üncü maddeleri uyarınca verilen 10.736.839.095.917.000.- (Onkatrilyon yediyüzotuzaltıtrilyon sekizyüzotuzdokuzmilyar doksanbeşmilyonmilyon dokuzyüzonyedibin) liralık yetki sınırı (limit) dahilinde olduğu tespit edilmiştir.

3.3.İÇ KEFALET

İç Kefalet bakiyelerini gösterir 2 kuruma ait hazine kefaletlerinin, kanunla verilen yetki içinde olduğu tespit edilmiştir.

3.4.İKRAZ

İkraz bakiyelerini gösterir cetveller düzenlenmiştir.

4.İLAMLARIN İNFAZ CETVELİ

832 Sayılı Sayıştay Kanunu'nun 83 üncü maddesi gereğince Hazine Genel Hesabına Sayıştay İtlamlarının infaz durumunu gösteren cetvel eklenmiştir.

Kesinleşen Sayıştay İtlamları İnfaz Çizelgesinde 31.12.1999 tarihine kadar kesinleşmiş İtlamlarla 81.599.408.000.- (Seksenbirmilyar beşyüzdoksandokuzmilyon dördyüzsekizbin) lira tazmin hükmünün verildiği, 16.386.115.000.- (Onaltımilyar üçyüzsekseñaltımilyon yüzonbeşbin) lira silme-düşme yapıldıktan sonra 52.711.121.000.- (Elliikimilyar yediyüzonbirmilyon yüyirmibirbin) lirasının tahsil edildiği, 12.502.172.000.- (Onikimilyar beşyüzikimilyon yüzyetmişikibin) lirasının ertesi yıla devredildiği görülmüştür.

Silme - düşme miktarı döşüldükten sonra kalan tazmin hükmüne göre tahsilat oranı %81 olarak tespit edilmiştir.

5.GENEL MİZAN

5.1.GENEL BÜTÇE DIŞI DAİRE VE KURUM BORÇLARI HESABI

Genel Bütçe Dışı Daire ve Kurum Borçları Hesabı, "Hazine Hesapları 2000 Yılı İzleme Raporu"nda açıklandığı üzere Hazinesinin kurumlardan alacağını doğru, tam ve uygun bir biçimde göstermediğinden, uygun görülmeyerek reddedilmiştir.

5.2.GENEL BÜTÇE DIŞINDAKİ DAİRELERE YATIRILAN SERMAYELER HESABI

Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermayeler Hesabı, "Hazine Hesapları 2000 Yılı İzleme Raporu"nda açıklandığı üzere Hazinesinin K.İ.T.'terdeki sermayesini tam ve doğru biçimde göstermediğinden, uygun görülmeyerek reddedilmiştir.

5.3.KULLANILACAK DIŞ KREDİLER HESABI

"Hazine Hesapları 2000 Yılı İzleme Raporu"nda, "Kullanılacak Dış Krediler Hesabı"nın 1999 yılı "mahsup dönemi"nde kaydedilen miktarlar Dış Borç Veri Tabanı kayıtlarına dayandığından ve bu sistem bilgilerinin 1999 yılı sonu itibarıyla güvenilir bulunmadığından uygun görülmeyerek reddedilmiştir.

5.4. KREDİ ANLAŞMALARINI HESABI

"Hazine Hesapları 2000 Yılı İzleme Raporu"nda, "Kredi Anlaşmaları Hesabı"nın 1999 yılı "mahsup dönemi"nde kaydedilen miktarlar Dış Borç Veri Tabanı kayıtlarına dayandığından ve bu sistem bilgilerinin 1999 yılı sonu itibarıyla güvenilir bulunmadığından uygunluk verilmemiştir.

6.SONUÇ

Bu bildiriye bağlı gider cetvelinde ve yukarıdaki maddelerde yazılı açıklamalar gözönünde bulundurulmak suretiyle Hazine Genel Hesabı ile Kesinhesap Kanunu Tasarısında gösterilen miktarların kabulünün uygun olacağı,

Arz olunur.

	M.Kamil MUTLUER Birincil Başkan	
Necip PEKÇEVİK 6.Daire Başkanı	Cevit ÖZKAHRAMAN 3.Daire Başkanı	Cengiz ALPAY 2.Daire Başkanı
(Bulunamadı) Hasan FIDAN 5.Daire Başkanı	Mustafa AKYÖZ 6.Daire Başkanı	H.Hüseyin TÜRKMEN 1.Daire Başkanı
(S.İzini) M.Eren ŞENOCAK 7.Daire Başkanı	(S.İzini) Mehmet SARITAŞ 4.Daire Başkanı	Tolay DEMİRKAN Üye
Ertan DALGIÇ Üye	Ö.Faruk ÇULHACI Üye	Selahattin GÜNTAÇ Üye
Mehmet AYDOĞDU Üye	H.İbrahim BAŞARAN Üye	Şemsattin AZIZOĞLU Üye
Ahmet MESİOĞLU Üye	(Bulunamadı) Osman AKMAN Üye	Ahmet KARTAL Üye

Ş.Tamor GÖZDE Öye	(Bulunamadı) I.Mesut YÖKSELTÖRK Öye	Erdogan KESİM Öye
Ömran SARAY Öye	Ruhi SALIHOĞLU Öye	Ahmet KOÇ Öye
Ö.Faruk DOĞAN Öye	(İznil) Mahmet DAMAR Öye	M.Hikmet BÜYÜKBOZKIRLI Öye
(Bulunamadı) Emin KIZILKAYA Öye	Yavuz BÜYÜKKARA Öye	M.Harun ERDOĞAN Öye
Taykan ATAMAN Öye	Nezret ALTAN Öye	Abdurrahman ACAR Öye
Fehmi BAŞARAN Öye	Ketüer GANIYUSUFOĞLU Öye	Kamil DURU Öye
Nurşan YAPICI Öye	Orhan TURAN Öye	Celal OYMAK Öye
Doğan BAYAR Öye	Hasan BAŞ Öye	Erdal AYDOĞDU Öye
İrfan ÖLÇEN Öye	(Bulunamadı) Fevzi KILIÇ Öye	Ali SERDAR Öye
Hasan Fehmi EZBER Öye	Ali KARAMAZAKCADIK Öye	Aytok KUŞHAN Öye
Eşref ŞÖRÜCÜ Öye	Feramuz DURMUŞOĞLU Öye	(S.İznil) Süleyman ÖZTÖRK Öye
İsmail BENHÖR Öye	Mahmet DÖNMEZ Öye	(İznil) Ömer Faruk ÖZTOPRAK Öye
Ahmet DAL Öye	Süleyman TOPALLAR Öye	

Ali İhsan GÖKDAL
Savcı

Uygulama Sonuçları

1999 Genel Bütçe

1999 YILI KONSOLİDE BÜTÇE
UYGULAMA SONUÇLARI

<u>ÖDENEK</u>	
Genel Bütçe :	27.063.656.267.520.000
Katma Bütçe :	+ 1.846.965.488.480.000
	28.910.621.756.000.000
Hazine Yardımı ve Katkı Payı :	- 1.809.417.782.000.000
Konsolide Bütçe Kesintili	
Başlangıç Ödeneği :	27.101.203.974.000.000
Genel Bütçe :	28.358.276.016.584.000
Katma Bütçe :	+ 2.697.699.903.944.000
	31.055.975.910.528.000
Hazine Yardımı ve Katkı Payı :	2.388.378.233.513.000
Konsolide Bütçe Yılı Sonu	
Ödeneği :	28.667.597.677.015.000
<u>GELİR</u>	
Genel Bütçe :	18.657.677.075.888.000
Katma Bütçe :	+ 2.541.423.658.497.000
	21.199.100.734.385.000

Hazine Yardımı	:	1.727.920.350.337.000
Katkı Payı	:	+ <u>538.115.333.950.000</u>
		2.266.035.684.287.000
KONSOLİDE BÜTÇE GELİRİ	:	
(21.199.100.734.385.000-2.266.035.684.287.000)		18.933.065.050.098.000
<u>GİDER</u>		
Genel Bütçe	:	27.841.439.383.525.000
Katma Bütçe	:	+ <u>2.606.570.920.663.000</u>
		30.448.010.304.188.000
Hazine Yardımı	:	1.796.000.510.000.000
Katkı Payı	:	+ <u>567.325.000.000.000</u>
		2.363.325.510.000.000
KONSOLİDE BÜTÇE GİDERİ	:	
(30.448.010.304.188.000-2.363.325.510.000.000)		28.084.684.794.188.000
KONSOLİDE BÜTÇE AÇIĞI	:	- 9.151.619.744.090.000
(18.933.065.050.098.000-28.084.684.794.188.000)		

Bu verilere göre Konsolide Bütçe % 32.58 oranında açık vermiştir.

YÖNETİCİ ÖZETİ

1999 YILI GENEL BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI

ÖDENEKLER

1-1999 yılı kesintili başlangıç ödeneği 27.063.656.267.520.000 (yirmiyedikatrilyon altmışüçtrilyon altıyüzellialtmıymilyar ikiyüzaltmışyedimilyon beşyüzirmibin) lira olup, yıl içinde eklenen ve düşülen ödeneklerden sonra yıl sonu ödeneği 28.358.276.016.584.000 (yirmisekizkatrilyon üçyüzellisekiztrilyon ikiyüzyetmişaltıymilyar onaltıymilyon beşyüzseksendörtbin) liraya ulaşmıştır. (S.1-3)

GELİR

2-Bütçe tahmininde 17.950.000.000.000.000 (onyedikatrilyon dokuzyüzellitrilyon) lira gelir elde edileceği öngörülmüş olup, bu tahmini gelire karşılık 18.556.909.387.425.000 (onsekizkatrilyon beşyüzellialtıtrilyon dokuzyüzdokuzmilyar üçyüzseksenyedimilyon dörtüzyirmibeşbin) liralık bütçe geliri ve 100.767.688.463.000 (yüztrilyon yediyüzaltmışyedimilyar altıyüzseksenekizmilyon dörtüyzaltmışüçbin) liralık özel kanun gelirleri olmak üzere toplam 18.657.677.075.888.000 (onsekizkatrilyon altıyüzelliyedıtrilyon altıyüzyetmişyedimilyar yetmişbeşmilyon sekizyüzseksenekizbin) liralık gelir elde edilmiş bulunmaktadır.

Tahsilat / gelir tahmini oranı % 103.9 olarak gerçekleşmiştir. (S.8-10)

GİDER

3-1999 yılı bütçe giderleri 27.841.439.383.525.000 (yirmiyedikatrilyon sekizyüzkırkbırtrilyon dörtüzüotuzdokuzmilyar üçyüzseksenüçmilyon beşyüzirmibeşbin) lira olarak gerçekleşmiştir. İptal edilmesi gereken 1.323.770.357.967.000 (birkatrilyon üçyüzirmioçtrilyon yediyüzyetmişmilyar üçyüzelliyedimilyon dokuzyüzaltmışyedıbin) liralık ödenek ile 835.622.266.901.000 (sekizyüzotuzbeştrilyon altıyüzirmikimilyar ikiyüzaltmışaltıymilyon dokuzyüzbirbin) lira tutarındaki ödenek dışı harcama toplamı nazara alındığında yıl sonu ödeneğinin sapma oranı % 7,6, kesintili başlangıç ödeneğine göre ise % 7.9 olmaktadır. (S.11-17)

GELİR GİDER DENGESİ

4-Başlangıçta, 1999 yılında bütçe açığı 9.236.600.000.000.000 TL (Dokuzkatrilyon ikiyüzotuzaltıtrilyon altıyüzmilyar) olarak ön görülmüş, yıl sonunda bütçe açığı 9.183.762.307.637.000 (Dokuzkatrilyon yüzseksenüçtrilyon yediyüzaltmışikimilyar üçyüzyedimilyon altıyüzotuzyedıbin) lira olarak gerçekleşmiştir.

Böylece bütçe açığı tahmin edilen rakamın altında gerçekleşmiştir. (S.18)

Bütçelerin ne derece sağlıklı hazırlandığı ve uygulandığı, yıl sonundaki gerçekleşme durumu ile yakından ilgilidir. Bütçe, yıllık gelir ve gider tahminlerini kapsar. Bütçelerin yıl sonunda gerçekleşme durumunda en ideal olanı, sapma oranının sıfır olması halidir. Sapma oranının minimum olması, bütçenin sağlıklı hazırlanması ve iyi uygulanması ile mümkündür.

1- ÖDENEK

Ödenek, yapılması yasayla emredilmiş hizmetin karşılığının yılı bütçesine konulan harcama yetkisini belirten parasal sınırdır. (Genel Muhasebe Kanunu madde 45)

1999 mali yılı Bütçe Kanunu'na göre, genel bütçe ödeneği toplamı, 27.186.600.000.000.000 (yirmiyedikatrilyon yüzseksenaltıtrilyon altıyüzmilyar) liradır. Bu ödenek, bütçe kanununun 5.maddesi uyarınca yapılan kesintilerden sonra 27.063.656.267.520.000 (Yirmiyedikatrilyon altmışüçtrilyon altıyüzaltıyüzaltımilyar ikiyüzaltmışyedimilyon beşyüzymibin) liraya düşmüştür. 1999 mali yılı içerisinde çeşitli yasa hükümlerine dayanılarak yapılan 1.294.619.749.064.000 (birkatrilyon ikiyüzdoksan dörttrilyon altıyüzdokuzmilyar yediyüzdokuzmilyon altmışdörtbin) liralık ekleme ile yıl sonu ödeneği 28.358.276.016.584.000 (yirmisekizkatrilyon üçyüzellisekiztrilyon ikiyüzyetmişaltımilyar onaltımilyon beşyüzseksendörtbin) liraya ulaşmıştır. Kesintili başlangıç ödeneğine göre, yıl sonu ödeneğinin artış oranı % 4,8'dir.

Bütçelerin ne derecede sağlıklı hazırlandığının tespitinde, birinci gösterge, başlangıç ödeneği ile yıl sonu ödenekleri arasındaki sapma oranının minimum olmasıdır. Minimum sapmaya örnek olarak Anayasa Mahkemesi Başkanlığı (%0), Adalet Bakanlığı (%0), Sağlık Bakanlığı (%4), Devlet İstatistik Enstitüsü (%4), Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü (%4), maksimum sapmaya örnek olarak, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı (%116) ve Denizcilik Müsteşarlığı (%95), Turizm Bakanlığı (%83), Cumhurbaşkanlığı (%-66) gösterilebilir. Sapma oranlarına ilişkin (TABLO 1) genel bütçeye dahil daireler için harcama kalemleri itibariyle düzenlenmiştir. Ayrıca en yüksek sapma oranları harcama kalemleri düzeyinde aşağıda gösterilmiştir

100	Personel Giderleri	Orman Bakanlığı	%	49
		Cumhurbaşkanlığı	%	41
200	Yolluklar	Sağlık Bakanlığı	%	83
		Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	%	75
300	Hizmet Alımları	Sağlık Bakanlığı	%	543
		Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	%	283

400	Tüketim Malz. Alımları	Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Denizcilik Müsteşarlığı	% %	117 60
500	Demirbaş Alımları	Denizcilik Müsteşarlığı Sayıştay Başkanlığı	% %	702 - 84
600	Makine Taç. Ve T.Aİ.	Milli Savunma Bakanlığı Sahli Güvenlik Komutanlığı	% %	743 658
700	Yapı ve Tes. B. Onarımı Gid.	Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Turizm Bakanlığı	% %	1965 1067
800	Diğer Ödemeler	İçişleri Bakanlığı Başbakanlık	% %	451 122
900	Transferler	Diyanet İşleri Başkanlığı Turizm Bakanlığı	% %	362 240
(100-900)	Harcama Kalemleri Toplamı	Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Denizcilik Müsteşarlığı	% %	116 95

Sapmaların nedeni, bütçe hazırlanırken ihtiyaçlar oranında ödenek konulamaması, öngörülmeven ihtiyaçların ortaya çıkması olarak gösterilebilir. Bayındırlık ve İskan Bakanlığındaki sapma ise, diğer kuruluş bütçelerindeki Yapı Tesis Büyük Onarım ödeneklerinin, Bakanlık bütçesine aktarılması zorunluluğundan kaynaklanmaktadır.

Genel bütçeli dairelerde kesintili başlangıç ödenegine kıyasla yıl sonu ödeneklerinin toplam sapma oranları (TABLO 2) de ortaya konulmuştur. Yıllar itibarıyla (1997,1998,1999) genel bütçeli kuruluşlarda toplam (kesintili başlangıç ödenegi - yıl sonu ödenegi) sapma oranlarını bir arada görmek mümkün olmaktadır.

Ayrıca, kesintili başlangıç ödenegine kıyasla, yıl sonu ödeneklerinde yıldan yıla sapma oranlarını azaltan kurumlar aşağıda gösterilmiştir.

	1997	1998	1999
Sayıştay Başkanlığı	% 22	% 20	% 19
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	% 19	% 0	% 0
Dış Ticaret Müsteşarlığı	% 57	% 13	% 11
Devlet İstatistik Enstitüsü	% 294	% 11	% 4
Diyanet İşleri Başkanlığı	% 42	% 24	% 5
Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü	% 28	% 17	% 4
Adalet Bakanlığı	% 41	% 23	% 0
Milli Savunma Bakanlığı	% 32	% 15	% 13

Emniyet Genel Müdürlüğü	% 41	% 24	% 10
Jandarma Genel Komutanlığı	% 22	% 17	% 10
Milli Eğitim Bakanlığı	% 39	% 29	% 10
Sağlık Bakanlığı	% 29	% 17	% 4
Kültür Bakanlığı	% 21	% 11	% 6
Gümrük Müsteşarlığı	% 20	% 14	% 11
T.B.M.M.	% 43	% 6	% 5

TABLO (2) de dikkati çeken diğer bir konu ise, kesintili başlangıç ödeneğine kıyasla, yıl sonu ödeneklerinde yıldan yıla sapma oranlarını artıran hiçbir kurum olmamasıdır. Bununla birlikte 1997 yılına kıyasla 1998 yılında sapma oranını azaltıp 1999 yılında tekrar artıran kurumlar bulunmaktadır.

TABLO 1

GENEL BÜTÇE

KESİNTİLİ BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİNE KIYASLA YIL SONU ÖDENEKLERİNİN

HARCAMA KLEMİ BAZINDA SAPMA ORANLARI (%) *

DAİRESİ	100	200	300	400	500	600	700	800	900	000	TOPLAM
Türkiye Büyük Millet Meclisi	5	0	0	0	0	0	1	0	4	Tamamı	5
Cumhurbaşkanlığı	41	0	-8	0	0	0	-100	0	0	...	-66
Sayıştay Başkanlığı	3	-26	0	-2	-84	0	289	0	0	...	19
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	13	-52	-27	-14	0	0	...	5	0	...	0
Başbakanlık	14	2	18	-29	28	18	-69	122	8	...	30
Devlet Planlama Teşkilatı	27	-4	26	24	-32	0	-72	11	3	...	18
Hazine Müsteşarlığı	19	2	27	0	0	0	-33	0	6	Tamamı	6
Dış Ticaret Müsteşarlığı	15	73	6	9	0	0	-99	0	0	...	11
Danıştay	17	0	8	-3	0	0	...	6	0	...	14
Yargıtay	21	-14	12	-5	0	0	-99	0	1	...	17
Devlet İstatistik Enstitüsü	2	33	4	18	0	0	-100	0	43	...	4
Diyanet İşleri Başkanlığı	4	43	38	35	-17	284	-85	0	382	...	5
Tapu Kadastro Genel Müd.	5	7	-11	20	0	146	-100	0	392	...	4
Devlet Meteoroloji İşleri Gen. Müd.	23	0	9	5	0	3	-99	0	0	...	8
Adalet Bakanlığı	3	1	20	1	0	-1	-99	0	0	Tamamı	0
Millî Savunma Bakanlığı	8	1	0	3	0	743	86	0	13	Tamamı	13
İçişleri Bakanlığı	16	25	12	3	0	20	4	451	3	...	14
Emniyet Genel Müdürlüğü	8	-5	24	22	-26	22	2	0	21	Tamamı	10
Jandarma Genel Komutanlığı	15	6	9	7	-5	111	-73	0	35	Tamamı	10
Sahil Güvenlik Komutanlığı	38	70	26	-27	0	658	-100	0	29	...	-14
Dışişleri Bakanlığı	12	8	1	14	24	120	-4	12	-1	Tamamı	18
Maliye Bakanlığı	2	13	89	27	9	0	-81	-23	-9	Tamamı	-8
Millî Eğitim Bakanlığı	5	19	23	23	-2	13	21	4	19	Tamamı	10
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	26	75	283	117	0	0	1965	3	17	Tamamı	116
Sağlık Bakanlığı	4	83	543	6	0	23	-47	0	-73	Tamamı	4
Ulaştırma Bakanlığı	26	3	-15	8	0	-32	11	0	8	Tamamı	12
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	25	25	103	18	-9	-14	-52	-29	60	Tamamı	25
Orman Bakanlığı	49	4	4	17	4	50	15	8	57	...	42

GENEL BÜTÇE

KESİNTİLİ BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİNE KIYASLA YIL SONU ÖDENEKLERİNİN

HARCAMA KALEMİ BAZINDA SAPMA ORANLARI (%) *

DAİRESİ	100	200	300	400	500	600	700	800	900	000	TOPLAM
Çalışma ve Sos.Güvenlik Bakanlığı	15	16	18	23	0	19	-81	0	1	...	12
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	19	15	19	41	0	0	-93	0	155	Tamamı	19
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	38	0	0	0	0	0	0	26	0	...	10
Kültür Bakanlığı	4	1	-5	9	0	-5	5	33	29	...	6
Turizm Bakanlığı	24	29	11	18	0	60	1067	0	240	...	83
Çevre Bakanlığı	30	2	14	-23	0	0	-5	-2	5	...	11
Denizcilik Müsteşarlığı	19	5	159	60	702	204	0	0	18	Tamamı	95
Gümrük Müsteşarlığı	23	29	43	-6	26	0	-100	0	200	...	11
GENEL BÜTÇE TOPLAMI	8	9	30	4	8	115	24	94	2	Tamamı	5

*Sapma oranları yıl sonu ödeneğinden, kesintili başlangıç ödeneği çıkarıldıktan sonra bulunan ödenek farkının, kesintili başlangıç ödeneğine oranlaması suretiyle bulunmuştur.

TABLO 2

GENEL BÜTÇE

(MİLYON TL)

KESİNTİLİ BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİNE KIYASLA YIL SONU ÖDENEKLERİNİN YILLAR İTİBARIYLA

TOPLAM SAPMA ORANLARI (%) *

DAİRESİ	1997			1998			1999		
	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	YIL SONU ÖDENEĞİ	SAPMA ORANI %	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	YIL SONU ÖDENEĞİ	SAPMA ORANI %	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	YIL SONU ÖDENEĞİ	SAPMA ORANI %
Türkiye Büyük Millet Meclisi	20.454.156	29.343.259	43	51.726.296	54.584.832	6	69.887.483	73.148.035	5
Cumhurbaşkanlığı	5.706.542	3.592.542	-37	19.169.298	6.134.298	-68	23.044.600	7.842.100	-66
Sayıştay Başkanlığı	2.805.154	3.432.154	22	5.486.620	6.556.620	20	10.310.357	12.260.357	19
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	289.762	344.422	19	548.500	548.500	0	850.945	850.945	0
Başbakanlık	55.575.666	73.719.592	33	112.777.621	142.642.422	26	188.281.428	257.418.351	30
Devlet Planlama Teskilatı	2.425.997	2.972.653	23	4.506.500	4.650.054	3	7.843.585	9.239.818	18
Hazine Müsteşarlığı	2.684.401.033	3.700.321.378	39	7.548.535.008	7.754.448.008	3	13.284.155.744	14.090.431.494	6
Dış Ticaret Müsteşarlığı	3.975.937	6.247.937	57	9.048.000	10.265.000	13	16.159.772	18.007.172	11
Danıştay	812.716	1.128.389	39	1.781.075	2.026.075	14	3.041.765	3.479.765	14
Yargıtay	1.227.015	1.844.031	50	2.615.000	2.881.800	11	4.212.795	4.921.045	17
Devlet İstatistik Enstitüsü	3.067.042	12.088.688	294	6.906.000	6.546.759	11	10.723.175	11.153.593	4
Diyanet İşleri Başkanlığı	47.074.067	66.751.962	42	96.648.050	119.679.140	24	172.633.659	180.824.159	5
Tapu Kadastro Genel Müd.	10.501.598	13.415.813	28	21.640.000	25.357.517	17	34.732.000	36.202.583	4
Devlet Meteoroloji İşleri Gen. Müd.	3.612.950	4.493.775	24	8.610.000	9.010.398	5	12.420.884	13.376.134	8
Adalet Bakanlığı	69.800.449	84.432.001	41	121.383.944	149.850.165	23	243.595.367	244.180.313	0
Millî Savunma Bakanlığı	647.084.752	853.189.712	32	1.390.263.200	1.596.458.030	15	2.506.825.300	2.843.772.101	13
İçişleri Bakanlığı	41.823.203	58.672.912	35	84.463.700	94.960.291	12	133.187.745	151.803.029	14
Emniyet Genel Müdürlüğü	166.636.197	235.520.742	41	338.693.250	418.806.374	24	577.570.792	637.548.065	10
Jandarma Genel Komutanlığı	114.221.300	139.378.609	22	226.239.800	264.226.884	17	403.967.470	444.270.494	10
Sahil Güvenlik Komutanlığı	4.766.165	4.635.270	-5	8.901.500	7.481.973	-16	15.527.524	13.405.266	-14
Dışişleri Bakanlığı	38.734.470	48.602.903	25	75.069.850	87.317.983	16	114.402.570	135.539.467	18
Maliye Bakanlığı	1.432.233.624	1.678.928.840	17	2.638.174.249	2.734.956.226	4	5.917.281.432	5.432.681.492	-8
Millî Eğitim Bakanlığı	504.826.920	701.841.814	39	1.243.108.000	1.603.585.723	29	2.110.059.775	2.314.824.627	10
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	36.364.210	82.912.671	128	60.988.006	126.798.524	108	88.906.255	192.219.351	116
Sağlık Bakanlığı	201.568.562	259.238.964	29	390.961.701	457.379.154	17	658.639.365	684.702.537	4

GENEL BÜTÇE

(MİLYON TL)

KESİNTİLİ BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİNE KIYASLA YIL SONU ÖDENEKLERİNİN YILLAR İTİBARIYLA

TOPLAM SAPMA ORANLARI (%) *

DAİRESİ	1997			1998			1999		
	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	YIL SONU ÖDENEĞİ	SAPMA ORANI %	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	YIL SONU ÖDENEĞİ	SAPMA ORANI %	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	YIL SONU ÖDENEĞİ	SAPMA ORANI %
Ulaştırma Bakanlığı	20.200.810	23.514.798	16	31.495.000	34.967.997	11	48.041.150	53.695.051	12
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	42.676.156	57.230.481	34	84.427.603	97.297.163	15	136.504.972	170.900.680	25
Orman Bakanlığı	11.731.677	16.093.460	37	21.975.000	28.869.214	31	39.639.750	56.479.967	42
Çalışma ve Sos. Güvenlik Bakanlığı	7.598.255	8.765.952	15	15.708.000	16.197.500	3	18.015.060	20.131.385	12
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	13.768.472	20.927.048	52	22.741.405	26.392.868	16	35.338.134	42.134.675	19
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	18.660.338	19.803.351	6	17.584.000	17.868.000	2	23.363.350	25.635.860	10
Kültür Bakanlığı	25.896.052	31.274.634	21	47.301.500	52.459.471	11	77.029.015	81.911.575	6
Turizm Bakanlığı	8.294.300	9.076.835	9	14.046.500	14.783.600	5	20.458.640	37.416.790	83
Çevre Bakanlığı	7.614.265	8.291.765	9	8.770.825	9.295.567	6	13.401.710	14.840.160	11
Denzcilik Müsteşarlığı	1.029.543	2.219.265	116	2.067.001	3.814.388	85	4.515.120	8.782.919	95
Gümrük Müsteşarlığı	10.359.572	12.458.651	20	16.117.000	18.401.230	14	29.087.550	32.244.657	11
GENEL BÜTÇE TOPLAMI	6.237.920.926	8.274.307.087	33	14.749.475.000	16.007.509.754	9	27.083.656.268	28.358.278.017	5

*Sapma oranları yıl sonu ödeneğinden, kesintili başlangıç ödeneği çıkarıldıktan sonra bulunan ödenek farkının, kesintili başlangıç ödeneğine oranlaması suretiyle bulunmuştur.

2. GELİR

Gelir, Devlete salınan ve alınan her türlü vergi ve resim ile; Devlete ait nakit, hisse senedi, her türlü taşınır ve taşınmaz eşya, mal ve kıymetlerin gelirleri, kiralari ile satış gelirlerinden oluşan, kanunlara dayanılarak alınan, tarih ve toplama usulleri kanun ve tüzüklerle düzenlenen genel bütçe kanunları ile toplanmasına izin verilen kamu kaynağıdır. (Genel Muhasebe Kanunu madde 39)

1999 Mali Yılı Bütçe Kanununun 2. Maddesinde belirtildiği üzere, Genel Bütçe gelirleri 17.950.000.000.000.000 (onyedikatrilyon dokuzyüzelitriyon) lira olarak tahmin edilmiştir.

Bütçe kanunu uyarınca yapılan gelir tahminlerinin, gelir türlerine göre dağılım ve gerçekleşme oranları incelendiğinde;

1- Vergi gelirlerinde Bütçe kanunundaki yıl sonu tahmininin 14.200.000.000.000.000 (ondörtkatrilyon ikiyüztüriyon) lira olduğu, buna karşılık yapılan tahsilatın %104.24 oranında ve 14.802.279.916.274.000 (ondörtkatrilyon sekizyüziküzyetmişdokuzmilyar dokuzyüzonaltımilyon ikiyüzetmişdörtbin) lira olarak gerçekleştiği, dolayısıyla sapma oranının % 4.24 olduğu ve tahmin hedefinin aşıldığı görülmüştür.

2- Vergi Dışı Normal Gelirlerde, Bütçe yıl sonu tahmini 1.850.000.000.000.000(birkatrilyon sekizyüzelitriyon) lira olarak yapılmıştır. 1999 yılı tahsilatı % 101.8 oranında, 1.883.461.120.913.000 (birkatrilyon sekizyüzseksenüçtrilyon dörtyüzaltmışbirmilyar yüzyirmimilyon dokuzyüzonüçbin) lira olarak gerçekleştiği, dolayısıyla sapma oranının % 1.8 olduğu ve tahmin hedefinin aşıldığı görülmüştür.

3- Özel Gelirler ve Fonlar Geliri olarak, Bütçe kanununda yer alan yıl sonu tahmin rakamının 1.900.000.000.000.000 (birkatrilyon dokuzyüztüriyon) lira olmasına karşılık, yılı tahsilatının % 98.48 oranında ve 1.871.168.350.238.000(Birkatrilyon sekizyüzetmişbirtrilyon yüzaltmışsekizmilyar üçyüzelimilyon ikiyüzotuzsekizbin) lira olarak gerçekleştiği ve sapma oranının % - 1.52 olduğu görülmüştür.

Bu durumda en düşük sapma oranının % - 1.52 ile Özel Gelirler ve Fon Gelirlerinde, en fazla sapma oranının ise % 4.24 ile Vergi Gelirlerinde olduğu görülmüştür.

Bahse konu üç gelir türünde toplam Genel Bütçe gelirleri yıl sonu tahmini 17.950.000.000.000.000 (onyedikatrilyon dokuzyüzelitriyon) lira olup, genel tahsilat (özel kanun gelirleri 100.767.688.463.000 lira hariç) 18.556.909.387.425.000 (onsekizkatrilyon beşyüzelialtıtüriyon dokuzyüzdokuzmilyar üçyüzseksenyedimilyon dörtyüzyirmibeşbin) lira olarak gerçekleşmiş olduğundan genel tahsilat oranı %103.38'e ulaşmış; dolayısıyla genel sapma oranı % 3.38 olarak saptanmıştır.

1999 mali yılı sonuçları itibarıyla, 1998 yılından devreden tahakkuk miktarı da dahil olmak üzere 1999 yılı gelir tahakkuku (özel kanun gelirleri 100.767.688.463.000 lira hariç) 21.466.799.771.007.000 (yirmibirkatrilyon dörtyüzaltmışaltıtrilyon yediyüzdoksanokuzmilyar yediyüzyetmişbirmilyon yedibin) liradır. Ertesi yıla devrolunan tahakkuk miktarı ise 2.909.890.383.582.000 (ikikatrilyon dokuzyüzdokuztrilyon sekizyüzdoksanmilyar üçyüzseksenüçmilyon beşyüzseksenikibin lira) olup, devrolunan tahakkuk artışının, genel tahakkuka oranı %13.56 dir. Ertesi yıla devrolunan tahakkuk miktarının 67.511.762.000 (altmışyedimilyar beşyüzonbirmilyon yediyüzaltmışikibin) liralık kısmı 1999 yılı sonunda zaman aşımına uğramıştır. Zaman aşımına uğrayan miktarın, ertesi yıla devrolunan tahakkuk artışı miktarına oranı % 0,002' dir.

Üç ana gelir türü içinde, Genel Bütçenin yıl sonu tahminlerinin üstünde tahsilat yapılan gelir tertipleri ile, yıl sonu tahmininin gerisinde kalan gelir tertiplerinden, lehte ve aleyhte en yüksek oranlara sahip olanlar aşağıdaki listede gösterilmiştir.

Buna göre, gelir tahsilatının bütçe tahminini aştığı gelir tertiplerinin başında, Mer.Ban. 34 No NATO Hs.Haz.Dev.Mik., Çeşitli Gelirler, TEDAŞ'tan Sağlanan Gelirler, D.M.O.Genel Müd.Sağlanan Gelirler, Değerli Kağıtlar Satış Gelirleri, Taşınır Mallar Kira Gelirleri, Diğer Faizler gelmektedir.

Bütçe tahmininin gerisinde kalan tahsilat oranlarına sahip gelir tertiplerinin başında ise, Katma Bütçeli İdarelerin Gelir Fazlaları, Mükerrer Sigorta Şirketlerinden Alınanlar, Kamb. Muraka. Muk. Cum. Merkez Bank. Alınanlar, Teftiş Mukabili Şirketlerden Alınanlar, Sosyal Tesis Satış Geliri yer almaktadır.

(MİLYON TL)

Gelir Kodu	Gelir Türü	Tahmin	Tahsilat	Tahsilat /Tahmin Oranı
2112	Katma Bütçeli İdarelerin Gelir Fazlaları	1.000		
2121	Mükerrer Sigorta Şirketlerinden Alınan	48.000		
2131	Kambiyo Murakabesi Mukabilinde Cumhuriyet Merkez Bankasından Alınan	1.000		
2132	Teftiş Mukabili Şirketlerden Alınan	1.000		
2211	Sosyal Tesis Satış Gelirleri	25.000.000		
2264	Tütün, Tütün Mamülleri, Tuz ve Alkol İşletmeleri Genel Müdürlüğünden Sağlanacak Gelir	50.000.000		
2313	Devlet Tahvilleri Geçmiş Gün Faizleri	1.000		
2320	İkrazlardan Geri Alınanlar	2.212.000	6.559	0.30
1510	Kaldırılan Vergi Artıkları	1.000.000	42.191	4.22

2263	D.H.M.I.Gn.Md.Sağ.Gelirler	30.000.000	8.334.145	27.78
2125	Oyun Kağıdı Gelirleri	14.000	4.428	31.63
2123	Petrolde Devlet Hissesi	17.858.000	17.853.677	99.98
2140	T.C. Merkez Bankası Safi Hasılatı	105.000.000	105.003.125	100
2150	RTÜK'ten Sağlanacak Gelir	5.000.000	5.000.000	100
1371	Tapu Harçları	100.000.000	100.528.006	100.53
1420	İthalde Alınan KDV	1.720.000.000	1.731.072.104	100.64
1375	Trafik Harçları	22.000.000	23.943.336	108.83
1340	Akaryakıt Tüketim Vergisi	2.033.000.000	2.247.995.843	110.58
1413	Tek ve Maktu Vergi	150.000	176.928	117.95
2261	Türk Telekom A.Ş.'den Sağ. Gelirler	168.000.000	208.218.095	123.94
2314	Diğer Faizler	70.650.000	89.247.435	126.32
2232	Taşınır Mallar Kira Gelirleri	20.000	26.531	132.66
2233	Değerli Kağıtlar Satış Gelirleri	22.000.000	29.930.668	136.05
2265	Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğünden Sağlanacak Gelir	3.000.000	4.178.393	139.28
2262	Tedaş'tan Sağlanan Gelirler	52.000.000	88.312.518	169.83
2510	Çeşitli Gelirler	70.000.000	138.330.213	197.61
3230	Merkez Bankasındaki 34 No.lu NATO Hesabından Hazineye Devrolunacak Miktar	238.000	523.434	219.93

3-GIDER

Gider, Bütçe içinde, Devlet adına yapılan veya özel bir kanunla yapılması öngörülen bir hizmet ve husus karşılığı olmak üzere Devletin zimmetinde gerçekleşen borçtur. (Genel Muhasebe Kanunu Madde 7)

1999 yılı bütçesinin kesintili başlangıç ödeneği 27.063.656.267.520.000 (yirmiyedikatrilyon altmışüçtrilyon altıyüzellialtmıymilyar ikiyüzaltmışyedimilyon beşyüzyirmibin) lira; yıl sonu genel ödenek toplamı 28.358.276.016.584.000 (yirmisekizkatrilyon üçyüzellisekiztrilyon ikiyüzyetmişaltımilyar onaltımilyon beşyüzseksendörtbin) lira; gider genel toplamı 27.841.439.383.525.000 (yirmiyedikatrilyon sekizyüzkırkbirtrilyon dördyüzotuzdokuzmilyar üçyüzseksenüçmilyon beşyüzyirmibeşbin) lira olup, ödenek dışı gideri 835.622.266.901.000 (sekizyüzotuzbeştrilyon altıyüzyirmikimilyar ikiyüzaltmışaltımilyon dokuzbirbin) lira, iptal edilecek ödenek 1.323.770.357.967.000 (birkatrilyon üçyüzyirmüçtrilyon yediyüzyetmişmilyar üçyüzelliyedimilyon dokuzyüzaltmışyedibin) liradır. Ödenek dışı gider ve iptal edilecek ödenek toplamı itibariyle yıl sonu ödeneğine kıyasla sapma oranı % 7.6'dır.

Kesintili başlangıç ödeneğine kıyasla giderde sapma oranı % 2.87'dir. Bu, 1999 yılı başında yapılan tahmine karşılık % 2.87 oranında fazla gider yapıldığını göstermektedir.

Faaliyet-Proje bazında sapma oranları daireler itibariyle ek tablolarda gösterilmiştir. Tablolarda; bütçe başlangıç ödenekleri, yıl içinde eklenen ve düşülen ödenek miktarları ve dördüncü sütunda da başlangıç ödeneğine yıl içindeki eklenen ve düşülen ödenek miktarlarının eklenmesiyle bulunan genel ödenek toplamını gösterilmiştir. Beşinci sütunda, başlangıç ödeneğine kıyasla yıl sonu ödenek artış oranları yer almaktadır. Ödeneklerin uygulama sonuçları altıncı sütunda gider olarak yer almıştır. Yedinci sütunda ise yıl sonu ödeneğine göre giderdeki % sapma oranı ortaya konulmaktadır.

Genel bütçeli dairelerde kesintili başlangıç ödeneğine kıyasla giderlerin toplam sapma oranları ek TABLO 3'te ortaya konulmuştur. Yıllar itibarıyla (1997, 1998, 1999), genel bütçeli kuruluşlarda toplam (kesintili başlangıç ödeneği-gider) sapma oranlarını bir arada görmek mümkün olmaktadır.

Ayrıca, kesintili başlangıç ödeneğine kıyasla, giderlerde yıldan yıla sapma oranlarını azaltan kurumlar aşağıda gösterilmiştir.

	1997	1998	1999
T.B.M.M.	% 36	% -25	% -11
Dış Ticaret Müsteşarlığı	% 45	% 10	% 6
Diyanet İşleri Başkanlığı	% 41	% 24	% 15
Devlet Mecl. İşl. Gn. Md.	% 20	% -3	% 2
Adalet Bakanlığı	% 38	% 22	% 6
Jandarma Genel Komutanlığı	% 13	% 12	% 12
Dışişleri Bakanlığı	% 6	% -3	% 1
Çevre Bakanlığı	% 5	% -3	% 3
Denizcilik Müsteşarlığı	% 63	% 53	% 7

Kesintili başlangıç ödeneğine kıyasla, giderlerde yıldan yıla sapma oranlarını artıran kurumlar;

	1997	1998	1999
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	% 4	% -14	% -21
Devlet Planlama Teşkilatı	% -1	% -5	% -14
Orman Bakanlığı	% 20	% 24	% 32

Diğer kurumlarda ise, kesintili başlangıç ödeneğine kıyasla, giderlerde sapma oranları yıllar itibarıyla değişkenlik arz etmektedir.

Genel bütçeli dairelerde yıl sonu ödeneğine kıyasla giderlerin toplam sapma oranları ek TABLO 4'te ortaya konulmuştur. Yıllar itibarıyla (1997, 1998, 1999), genel bütçeli kuruluşlarda toplam (yıl sonu ödeneği - gider) sapma oranlarını bir arada görmek mümkün olmaktadır.

Ayrıca, yıl sonu ödeneğine kıyasla, giderlerde yıldan yıla sapma oranlarını azaltan kurumlar aşağıda gösterilmiştir.

	1997	1998	1999
Hazine Müsteşarlığı	% -1	% 0	% 0
Danıştay	% -2	% -2	% -1
Yargıtay	% -3	% -2	% 0
Devlet İstatistik Enstitüsü	% -21	% -14	% -13
İçişleri Bakanlığı	% -2	% -1	% -1
Jandarma Genel Komutanlığı	% -7	% -4	% 1

Yıl sonu ödeneğine kıyasla, giderlerde yıldan yıla sapma oranlarını artıran kurumlar;

	1997	1998	1999
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	% -12	% -14	% -21
Diyanet İşleri Başkanlığı	% 0	% 0	% 10
Tapu ve Kadastro Gn.Md.	% 1	% -2	% 14
Milli Savunma Bakanlığı	% -13	% -15	% -16
Sağlık Bakanlığı	% -1	% 3	% 18
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	% -1	% -2	% -3

Diğer kurumlarda ise, yıl sonu ödeneğine kıyasla, giderlerde sapma oranları yıllar itibarıyla değişiklik arz etmektedir.

1999 mali yılı bütçesi içinde ağırlıklı olarak büyük pay faiz giderlerindedir. 27.841.439.383.525.000 (yirmiyedikatrilyon sekizyüzkırkıbirtrilyon dördyüzotuzdokuzmilyar üçyüzseksenüçmilyon beşyüzirmibeşbin) liralık, Genel Bütçe toplam giderlerinin içinde, faiz giderleri 10.710.717.833.468.000 (onkatrilyon yediyüzontrilyon yediyüzonyedimilyar sekizyüzotuzüçmilyon dördyüzaltmışsekizbin) lira olup oranı % 38.47'dir. Bu oran 1998 yılında 39.91, 1997 yılında 28.45, 1996 yılında % 38.15, 1995 yılında % 33.79'dur. Faiz giderlerinin tahsil edilen gelire oranı ise % 57.40 olarak gerçekleşmiştir.

TABLO 3

GENEL BÜTÇE (MİLYON TL)									
KESİNTİLİ BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİNE KIYASLA GİDERLERİN YILLAR İTİBARIYLA									
TOPLAM SAPMA ORANLARI (%) *									
DAİRESİ	1997			1998			1999		
	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	GİDER	SAPMA ORANI %	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	GİDER	SAPMA ORANI %	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	GİDER	SAPMA ORANI %
Türkiye Büyük Millet Meclisi	20.454.156	27.721.465	36	51.726.298	38.791.009	-25	69.887.483	62.410.197	-11
Cumhurbaşkanlığı	5.706.542	2.883.448	-49	19.169.298	5.155.467	-73	23.044.600	6.419.670	-72
Sayıştay Başkanlığı	2.805.154	2.946.822	5	5.486.620	5.333.797	-3	10.310.357	10.924.310	6
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	289.762	301.786	4	548.500	472.506	-14	850.945	672.417	-21
Başbakanlık	55.575.665	69.429.146	25	112.777.621	128.882.175	14	198.281.428	230.928.378	16
Devlet Planlama Teşkilatı	2.425.987	2.413.411	-1	4.506.500	4.265.065	-5	7.843.585	6.708.952	-14
Hazine Müsteşarlığı	2.664.401.033	3.676.628.386	38	7.548.535.006	7.749.397.001	3	13.284.155.744	14.053.391.960	6
Dış Ticaret Müsteşarlığı	3.975.937	5.768.414	45	9.046.000	9.958.917	10	16.159.772	17.176.250	6
Danıştay	812.716	1.104.057	36	1.781.075	1.977.313	11	3.041.765	3.434.445	13
Yargıtay	1.227.015	1.796.977	46	2.615.000	2.843.195	9	4.212.795	4.901.180	16
Devlet İstatistik Enstitüsü	3.067.042	9.516.787	210	5.906.000	5.637.094	-5	10.723.175	9.704.465	-10
Diyanet İşleri Başkanlığı	47.074.067	66.605.051	41	96.646.050	119.588.347	24	172.633.659	198.794.551	15
Tapu Kadastro Genel Müd.	10.501.598	13.537.975	29	21.640.000	24.896.530	15	34.732.000	41.400.162	19
Devlet Meteoroloji İşleri Gen. Müd.	3.612.950	4.332.503	20	8.610.000	8.377.895	-3	12.420.884	12.625.608	2
Adalet Bakanlığı	59.900.449	82.581.502	38	121.383.944	148.314.368	22	243.595.387	258.728.808	6
Milli Savunma Bakanlığı	647.084.752	745.745.682	15	1.390.263.200	1.359.025.694	-2	2.506.825.300	2.379.336.418	-5
İçişleri Bakanlığı	41.823.203	55.682.583	33	84.463.700	94.074.211	11	133.187.745	149.967.955	13
Emniyet Genel Müdürlüğü	166.636.197	227.034.135	36	338.693.250	407.160.602	20	577.570.792	700.026.489	21
Jandarma Genel Komutanlığı	114.221.300	129.293.333	13	226.239.800	252.828.002	12	403.967.470	450.771.259	12
Sahil Güvenlik Komutanlığı	4.766.165	3.954.502	-17	8.901.500	6.035.112	-32	15.527.624	11.586.754	-25
Dışişleri Bakanlığı	38.734.470	41.065.339	6	75.069.850	72.693.965	-3	114.402.570	115.618.613	1
Maliye Bakanlığı	1.432.233.624	1.616.308.441	13	2.638.174.249	2.691.085.091	2	5.917.281.432	5.118.102.455	-14
Millî Eğitim Bakanlığı	504.826.920	680.610.327	35	1.243.108.000	1.435.674.491	15	2.110.059.775	2.481.260.578	18
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	36.364.210	77.205.801	112	60.988.006	120.718.568	98	88.906.255	179.773.863	102
Sağlık Bakanlığı	201.568.562	255.950.072	27	390.961.701	471.217.950	21	658.639.365	805.246.990	22

GENEL BÜTÇE

(MİLYON TL)

KESİNTİLİ BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİNE KIYASLA GİDERLERİN YILLAR İTİBARIYLA

TOPLAM SAPMA ORANLARI (%) *

DAİRESİ	1997			1998			1999		
	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	GİDER	SAPMA ORANI %	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	GİDER	SAPMA ORANI %	BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	GİDER	SAPMA ORANI %
Ulaştırma Bakanlığı	20.200.810	21.693.933	7	31.495.000	32.766.017	4	48.041.150	45.591.260	-5
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	42.678.156	54.565.484	28	84.427.603	96.306.147	14	136.504.972	174.693.265	28
Orman Bakanlığı	11.731.677	14.052.390	20	21.975.000	27.191.691	24	39.639.750	52.142.822	32
Çalışma ve Sos.Güvenlik Bakanlığı	7.598.255	6.378.934	-16	15.708.000	10.798.184	-31	18.015.060	17.372.775	-4
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	13.768.472	19.906.096	45	22.741.405	23.907.695	5	35.338.134	40.474.172	15
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	18.660.338	19.583.651	5	17.584.000	17.445.846	-1	23.363.350	24.931.925	7
Kültür Bakanlığı	25.896.052	29.416.504	14	47.301.500	51.004.388	8	77.029.015	84.947.259	10
Turizm Bakanlığı	8.294.300	7.818.992	-6	14.046.500	13.984.621	0	20.458.640	34.549.392	69
Çevre Bakanlığı	7.614.265	7.961.684	5	8.770.825	8.467.900	-3	13.401.710	13.847.258	3
Denizcilik Müsteşarlığı	1.029.543	1.680.043	63	2.067.001	3.161.915	53	4.515.120	4.828.427	7
Gümrük Müsteşarlığı	10.359.572	10.134.487	-2	16.117.000	16.939.295	5	29.087.550	28.148.085	-3
GENEL BÜTÇE TOPLAMI	6.237.920.926	7.993.610.168	28	14.749.475.000	15.466.377.899	5	27.063.656.268	27.841.439.384	3

*Sapma oranları, giderden, kesintili başlangıç ödeneği çıkarıldıktan sonra bulunan ödenek farkının, kesintili başlangıç ödeneğine oranlaması suretiyle bulunmuştur.

TABLO 4

GENEL BÜTÇE (MİLYON TL)									
YIL SONU ÖDENEĞİNE KIYASLA GİDERLERİN YILLAR İTİBARIYLA									
TOPLAM SAPMA ORANLARI (%) *									
DAİRESİ	1997			1998			1999		
	YIL SONU ÖDENEĞİ	GİDER	SAPMA ORANI %	YIL SONU ÖDENEĞİ	GİDER	SAPMA ORANI %	YIL SONU ÖDENEĞİ	GİDER	SAPMA ORANI %
Türkiye Büyük Millet Meclisi	29.343.259	27.721.465	-6	54.584.832	38.791.009	-29	73.148.035	62.410.197	-15
Cumhurbaşkanlığı	3.592.542	2.883.448	-20	6.134.298	5.155.467	-16	7.842.100	6.419.670	-18
Sayışlay Başkanlığı	3.432.154	2.946.822	-14	6.556.620	5.333.797	-19	12.260.357	10.924.310	-11
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	344.422	301.786	-12	548.500	472.506	-14	850.945	672.417	-21
Başbakanlık	73.719.592	69.429.146	-6	142.642.422	128.882.175	-10	257.418.351	230.928.378	-10
Devlet Planlama Teşkilatı	2.972.653	2.413.411	-19	4.650.054	4.265.065	-8	9.239.818	6.708.952	-27
Hazine Müsteşarlığı	3.700.321.378	3.676.628.385	-1	7.754.448.006	7.749.397.001	0	14.090.431.494	14.063.391.960	0
Dış Ticaret Müsteşarlığı	6.247.937	5.768.414	-8	10.265.000	9.958.917	-3	18.007.172	17.176.250	-5
Danıştay	1.128.389	1.104.057	-2	2.026.075	1.977.313	-2	3.479.765	3.434.445	-1
Yargıtay	1.844.031	1.796.977	-3	2.891.800	2.843.195	-2	4.921.045	4.901.180	0
Devlet İstatistik Enstitüsü	12.088.688	9.516.787	-21	6.546.759	5.637.094	-14	11.153.593	9.704.465	-13
Diyanet İşleri Başkanlığı	66.751.962	66.605.051	0	119.679.140	119.588.347	0	180.624.159	198.794.551	10
Tapu Kadastro Genel Müd.	13.415.813	13.537.975	1	25.357.517	24.896.530	-2	36.202.583	41.400.182	14
Devlet Meteoroloji İşleri Gen. Müd.	4.493.775	4.332.503	-4	9.010.398	8.377.895	-7	13.376.134	12.625.608	-5
Adalet Bakanlığı	84.432.001	82.581.502	-2	149.850.165	148.314.368	-1	244.180.313	258.728.808	6
Millî Savunma Bakanlığı	853.189.712	745.745.682	-13	1.596.458.030	1.359.025.494	-15	2.843.772.101	2.379.336.418	-16
İçişleri Bakanlığı	56.572.912	55.682.583	-2	94.960.291	94.074.211	-1	151.803.029	149.967.955	-1
Emniyet Genel Müdürlüğü	235.520.742	227.034.135	-4	418.806.374	407.160.602	-3	637.548.065	700.026.489	10
Jandarma Genel Komutanlığı	139.378.609	129.293.333	-7	264.226.884	252.828.002	-4	444.270.494	450.771.259	1
Sahil Güvenlik Komutanlığı	4.535.270	3.954.502	-13	7.481.973	6.035.112	-19	13.405.268	11.586.754	-14
Dışişleri Bakanlığı	48.602.903	41.065.339	-16	87.317.983	72.693.965	-17	135.539.467	115.618.613	-15
Maliye Bakanlığı	1.678.928.840	1.616.308.441	-4	2.734.956.225	2.691.085.091	-2	5.432.681.492	5.118.102.455	-8
Millî Eğitim Bakanlığı	701.641.614	680.610.327	-3	1.603.585.723	1.435.674.491	-10	2.314.824.627	2.481.260.578	7
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	82.912.671	77.205.801	-7	126.798.524	120.716.588	-5	192.219.351	179.773.863	-6
Sağlık Bakanlığı	259.238.964	255.950.072	-1	457.379.154	471.217.950	3	684.702.537	805.248.990	18

GENEL BÜTÇE

(MİLYON TL)

YIL SONU ÖDENEĞİNE KIYASLA GİDERLERİN YILLAR İTİBARIYLA

TOPLAM SAPMA ORANLARI (%) *

DAİRESİ	1997			1998			1999		
	YIL SONU ÖDENEĞİ	GİDER	SAPMA ORANI %	YIL SONU ÖDENEĞİ	GİDER	SAPMA ORANI %	YIL SONU ÖDENEĞİ	GİDER	SAPMA ORANI %
Ulaştırma Bakanlığı	23.514.798	21.693.933	-8	34.967.997	32.766.017	-6	53.695.051	45.591.260	-15
Tarım ve Köyşleri Bakanlığı	57.230.481	54.565.484	-5	97.297.163	96.306.147	-1	170.900.680	174.693.265	2
Orman Bakanlığı	16.093.460	14.052.390	-13	28.869.214	27.191.691	-6	56.479.967	52.142.822	-8
Çalışma ve Sos.Güvenlik Bakanlığı	8.765.952	6.378.934	-27	16.197.500	10.798.184	-33	20.131.385	17.372.775	-14
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	20.927.048	19.906.096	-5	26.392.866	23.907.695	-9	42.134.675	40.474.172	-4
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	19.803.351	19.583.651	-1	17.868.000	17.445.846	-2	25.635.850	24.931.925	-3
Kültür Bakanlığı	31.274.634	29.416.504	-6	52.459.471	51.004.386	-3	81.911.575	84.947.259	4
Turizm Bakanlığı	9.076.835	7.818.992	-14	14.783.600	13.984.621	-5	37.416.790	34.549.392	-8
Çevre Bakanlığı	8.291.765	7.961.684	-4	9.295.567	8.467.900	-9	14.840.160	13.847.258	-7
Denizcilik Müsteşarlığı	2.219.265	1.680.043	-24	3.814.388	3.161.915	-17	8.782.919	4.828.427	-45
Gümrük Müsteşarlığı	12.458.651	10.134.487	-19	18.401.230	16.939.295	-8	32.244.657	28.148.085	-13
GENEL BÜTÇE TOPLAMI	8.274.307.087	7.993.610.168	-3	16.007.509.754	15.468.377.899	-3	28.358.278.017	27.841.439.384	-2

*Sapma oranları, giderden, yıl sonu ödeneği çıkarıldıktan sonra bulunan ödenek farkının, yıl sonu ödeneğine oranlanması suretiyle bulunmuştur.

4-GELİR-GİDER DENGESİ

1999 Yılı genel bütçesinde gider tahmini (ödenek) bütçe kanununda 27.188.600.000.000.000 (yirmiyedikatrilyon yüzseksenaltıtrilyon altıyüzmilyar) lira olarak öngörülmesine karşın Bütçe kanununun 5.maddesi gereğince yapılan 122.943.732.480.000 (Yüzyırmiliktrilyon dokuzyüzkırkıçmilyar yediyüzotuzkımilyon dörtyüzseksenbin) liralık kesinti düşüldükten sonra başlangıç ödeneği 27.063.656.267.520.000 (Yirmiyedikatrilyon altmışüçtrilyon altıyüzellıaltımilyar ikiyüzaltmışyedimilyon beşyüzyırmibin) lira olarak netleşmiştir.

Gelir Tahmini ise bütçe kanununun 2.maddesi uyarınca 17.950.000.000.000.000 (onyedikatrilyon dokuzyüzellıtrilyon) liradır.

Uygulamada, 27.841.438.383.525.000 (yirmiyedikatrilyon sekizyüzkırkıbirtrilyon dörtyüzotuzdokuzmilyar üçyüzseksenüçmilyon beşyüzyırmibeşbin) liralık gıdere karşılık 18.657.677.075.888.000 (onsekizkatrilyon altıyüzellıyedıtrilyon altıyüzyetmişyedımlıyar yetmişbeşmilyon sekizyüzseksensekizbin) liralık gelir tahsilatı sonucunda, 1999 yılı bütçesi 9.183.762.307.637.000 (dokuzkatrilyon yüzseksenüçtrilyon yediyüzatmışıkımilyar üçyüzyedimilyon altıyüzotuzyedıbin) lira açık vermiştir. Bütçe açığı, kesintili başlangıç ödeneğine kıyasla % 33,93 oranında gerçekleşmiştir.

1999 Yılı Hazine İşlemleri Raporu

- ◆ DIŞ BORÇLAR
- ◆ İÇ BORÇLAR
- ◆ TRANSFERLER

T.C. Anayasası

160. Madde: IV. Sayıştay

Sayıştay, genel ve katma bütçeli dairelerin bütün gelir ve giderleri ile mallarını Türkiye Büyük Millet Meclisi adına denetlemek ve sorumlularını hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlamak ve kanunlarla verilen inceleme, denetleme ve hükme bağlama işlerini yapmakla görevlidir.

832 sayılı Sayıştay Kanunu

28. Madde: Sayıştayın görevleri

"Sayıştay aşağıda gösterilen görevleri yerine getirir.

.....II- Devlete ait ikraz, istikraz ve taahhütlerle çeşitli kaynaklardan bağış ve yardım suretiyle elde edilen nakdi veya aynı kayımları, Hazine bonolarını, bütün kefalet, kredi ve Hazine avanslarını kaydedip denetler...."

55. Madde: İkraz, istikraz, kredi ve avansların denetimi

"a) Devletçe müessese ve fertlere ikraz ve taviz olarak verilip Hazinece açılacak hesaplara kaydedilen paralar, sayman hesapları arasında Sayıştayca incelenir ve izlenir.

Özel kanunlarla Hazinesin kefalet ettiği istikraz muameleleri dahi Sayıştayca incelemeye ve izlemeye tabidir.

Bu inceleme neticeleri uygunluk bildirimlerine yazılır.

b) Genel ve katma bütçeli dairelerce yapılan istikrazlarla alınan avanslar ve hizmet karşılığı olmayarak çıkarılan Hazine bonoları miktar ve tuzleri ve itfa bedelleri kanunlarındaki hükümlere göre Sayıştayca kayıtlolunur. İstikraz ve avans sözleşmeleri hakkında bağtılama tarihinden ve Hazine bonoları hakkında imza ve ihraç tarihinden itibaren 3 ay içinde Sayıştaya bilgi verilir.

Bu konudaki inceleme sonuçları uygunluk bildirimlerinde gösterilir.

c) Kanunları gereğince mütemmet ve müteahhitlere verilen avanslarla açılan krediler dahi Sayıştayca incelenir."

85. Madde (3162/12 ile değ.): Genel uygunluk bildirimlerinin hazırlanması ve görüülmesi

"Başkanlıkça görevlendirilen denetçiler tarafından, kesin hesap kanununun tasarılarında gösterilmiş bulunan genel ve katma bütçelerin uygulanma sonuçları ve genel hesaplar, sayman hesapları esas alınarak saptanan sonuçlarla karşılaştırılır ve bunların uygunluk derecesi ile Türkiye Büyük Millet Meclisine duyurulması gereken diğer hususlar da belirtilerek düzenlenecek genel uygunluk bildirimini taslaklarını içeren raporlar başkanlığa verilir.

Bu raporlar Genel Kurulda görüşülerek genel uygunluk bildirimlerinin son biçimini saptanır.

Raporların Genel Kurulda görüşülmesi sırasında Maliye ve Gümrük Bakanına bir yetkili, Sayıştay Savcısı ve gerekli görülsürse ilgili daire ve kurum adına bir yetkili de bulunur."

YÖNETİCİ ÖZETİ

Bu raporda 1999 yılında Hazine Saymanlıklarınca gerçekleştirilen Dış Borçlanma, İç Borçlanma ve Transfer giderleri inceleme sonuçları değerlendirilmiştir.

"Dış Borçlanma" inceleme sonuçlarına göre:

Devlet Borçları Saymanlığının dış borç kayıtlarının kaynağı durumunda olan "Dış Finansman Bilgi Sistemi" nin doğru ve tam verileri sağlar durumda olmaması, iç kontrol sisteminin zaafı ve veri tabanı sisteminin henüz Sayıştay denetimine açılmamış olması gibi nedenlerle 1995, 1996, 1997 ve 1998 yıllarında olduğu gibi 1999 yılı Dış Borçlar Hesabı ve bu hesapta yer alan dış borç stoku uygun bulunmamıştır. Bu hesaba uygunluk verilmesi için 1997 yılından beri devam etmekte olan Dış Borç Veri Tabanının yeniden yapılandırılması çalışmalarının tamamlanması ve bu sistemdeki verilerin Sayıştay tarafından kabul edilmesi gereklidir. Ayrıca 1999 yılı Kullanılacak Dış Krediler Hesabı ile Kredi Anlaşmaları Hesabına da uygunluk verilmemiştir.

Hazine Müsteşarlığı ve Devlet Borçları Saymanlığı kayıtlarına göre, 1999 yılında 8,3 milyar ABD doları tutarındaki dış borç kaydına karşılık, 5,9 milyar dolar (garantili borç ödemeleri hariç) dış borç ana para, 3,4 milyar dolar dış borç faiz ödemesi yapılmıştır. 2000 yılına devreden dış borç stoku ise 101,78 milyar ABD dolarıdır.

1997 ve 1998 yıllarında Sayıştay'ca uygunluk verilmeyen ve Devlet Borçları Saymanlığınca Hazine garantili ve devirli kredilerin takip edildiği "Genel Bütçe Dışı Daire ve Kurum Borçları Hesabı", Hazinenin alacak stokunu oluşturmayı amaçlayan çalışmaları henüz tamamlanmadığı ve bunun sonucu olarak 1999 yılında da doğru ve tam bilgileri kapsamadığından denetim sonucu uygun bulunmamış ve reddedilmiştir.

Saymanlık kayıtlarına göre, 1999 yılında 450,3 trilyon liralık Hazine garantili borç ödemesi yapılmıştır. Bu miktar, Özelleştirme İdaresi için yapılan 20 trilyon, Dış Krediler Kur Farkı Fonu (Feris) na yapılan 12 trilyon ile birlikte 483 trilyona ulaşmaktadır.

Yine bu yılda temin edilen Hazine Garantili Kredi tutarı 3,1 milyar ABD doları olup, Belediyeler ve bağlı kuruluşların Hazine Garantili olarak temin ettikleri dış kredi tutarı ise, 104,2 milyon ABD dolarıdır.

Ayrıca özelleştirme kapsamındaki kuruluşların finansman ihtiyaçlarının karşılanması amacıyla Özelleştirme Tahviline toplam 75 trilyon tutarında hazine garantisi verilmiştir.

Kurumların 30.4.2000 tarihi itibarıyla hazineye vadesi geçmiş garantili borç tutarları toplamı ise, 1,6 katrilyona ulaşmıştır.

1999 yılı Hazine İşlemleri Raporunda ilk kez Yap-İşlet ve Yap-İşlet Devret Projeleri üzerine de bir bölüm hazırlanmış, konu derinlemesine incelenmiş ve sonuçta bu projelerin en önemli riskinin, önceden verilmiş ödeme garantileri nedeniyle kamu kesimini, projelerin YİD modeli ile gerçekleştirilmesi suretiyle elde edilen avantajı açacak bir ödeme yükümlülüğü altına sokması olduğu belirtilmiş dolayısıyla verilecek garantiler için risk tavanının belirlenmesinin gerektiği öneri olarak sunulmuştur.

"İç Borçlanma" inceleme sonuçlarına göre :

2000 yılına devreden ve Tahvil ve Hazine bonosundan oluşan iç borç stoku 22,920 trilyon olup, 1999 yılı net borçlanma tutarı 11,307 trilyon liradır. 1999 yılında 20,077 trilyon liralık tahvil, nakit ve nakit dışı işlemler sonucu satılmış, 6,165 trilyon liralık geri ödeme yapılmıştır.

Yine bu yılda 6,7 trilyon liralık nakit hazine bonosu satışına karşılık 9,4 trilyon liralık geri ödeme yapılmıştır. Hazine Bonosu ihalelerinde gerçekleşen en yüksek yıllık bileşik faiz %143.09 , en düşük yıllık bileşik faiz ise %93.32'dir.

Tahvil ve Hazine Bonosu faiz ve genel gideri için 1999 yılında 10,642 trilyon lira ödenmiş olup, bu miktarın 10,640 trilyon lirası faiz, geri kalanı ise genel giderdir.

1999 Mali Yılı Bütçe Kanununa göre toplam borçlanma yetkisi 9,597 trilyon lira olarak hesaplanmış, yapılan borçlanmanın ise 9,488 trilyon olduğu anlaşılmıştır. Bu duruma göre borçlanma yetki limitinin aşılmadığı görülmektedir. Ancak net net borçlanmada program hedefleri % 77.24 oranında sapmıştır.

1999 yılında hazine kefaleti ise yoktur.

"Transfer giderleri" inceleme sonuçlarına göre :

Hazine Saymanlıklarınca gerçekleştirilen toplam transfer giderleri 6,890 trilyon liradır. Hazine porifoyündeki İKD ve KİK'lere katılma payı olarak 323,800 milyar lira,Devlet İştiraklerine katılma payı olarak 176,442 milyar lira bütçe ödeneklerine istinaden harcama yapılmıştır.

KİT ' lere 1999 yılında 381,472 milyar lirası nakit olmak üzere 1,280 katrilyon TL sermaye olarak aktarılmış olmasına rağmen KİT' lerin 1999 yılı bilanço zararları 548,879 milyar lira olmuş, 1987-1999 yılı bilanço zararı ise kümülatif olarak 1,334 katrilyon TL'ye ulaşmıştır.

İşletmecisi KİT' lerin 1999 yılı görev zararı ise, 816 trilyon liradır.

TC.Ziraat Bankasının çeşitli kararnamelerden dolayı oluşan (kütllü pamuk ve çay desteklemesi nedeniyle oluşan görev zararı hariç) görev zararı 57,1 trilyon, Halk Bankasının görev zararı ise 1,344 katrilyon lira olmuş, bunun artmasındaki en önemli nedenler bankaların görev zararı alacaklarına ticari faiz oranının uygulanması ve bu faizlere BSMV ' nin eklenmesi olduğu belirlenmiş ve bu konu raporda ayrıntılı olarak açıklanmıştır.

Kütllü pamuk üreticilerine yapılan destek nedeniyle Ziraat Bankasının görev zararı 5,6 trilyona, çay üreticilerine yapılan destek nedeniyle ise 140 trilyona ulaşmıştır. Ayrıca Ziraat Bankasına 1999 yılında pamuk ve diğer tarım ürünlerinin desteklenmesi amacı ile 99 trilyon lira, gübre ve diğer tarım girdilerinin teşviki amacı ile 121,5 trilyon lira aktarılmıştır.

Bütçe İçi Fonlara ödenen tutar ise 701,7 trilyon lira olup, Yatırımları ve Döviz Kazandırıcı Hizmetleri Teşvik Fonuna ayrıca 117 trilyon ödenmiştir.

Sosyal Güvenlik ile ilgili olarak Bağ-Kur' a 605 trilyon ve SSK. ' yada 1,1 katrilyon olmak üzere toplam 1,7 katrilyon aktarılmıştır..

Ayrıca Maliye Bakanlığı Bütçesinden sosyal transfer gideri olarak Katma Bütçeli İdarelere 1,796 katrilyon lira, Belediyelere 41 trilyon lira, Siyasi Partilere 20,7 trilyon lira, Vakıf Üniversitelerine ise 3,9 trilyon lira, Emekli Sandığı' na 1,035 katrilyon lira, YÖK'e 12 trilyon lira, Yükseköğrenim Kredi ve Yurtlar Genel Müdürlüğüne de 2,4 trilyon lira aktarılmıştır.

" Bu rapor Sayıştay Genel Kurulu' nun 2.10.2000 tarih ve 4967 sayılı kararı ile kabul edilmiş ve Türkiye Büyük Millet Meclisi' ne gönderilmesi uygun bulunmuştur."

İÇİNDEKİLER

1. DIŞ BORÇLAR

1.1. DIŞ BORÇLANMANIN YASAL DAYANAKLARI	105
1.2. DIŞ BORÇ KAYITLARI İLE İLGİLİ SORUNLAR	105
1.2.1. TARİHÇE :	105
1.2.2. YENİ SİSTEMİN DENETİMİ	107
1.2.3. 1999 SONU İTİBARIYLA DURUM	108
1.3. TOPLAM DIŞ BORÇ STOKU	110
1.4. 1999 YILINDA DIŞ BORÇLAR HESABI İŞLEMLERİ:	111
1.4.1. 1999 YILINDA DIŞ BORÇ KULLANIMI	111
1.4.2. 1999 YILINDA YAPILAN DEVLET DIŞ BORÇ ANAPARA ÖDEMELERİ	112
1.4.3. 1999 YILINDA DIŞ BORÇ STOKUNDAKİ DEĞİŞİM	113
1.5. DEVLET BORÇLARININ YAPISI	115
1.5.1. KAMU DIŞ BORÇLARININ YAPISI	115
1.5.1.1. PROGRAM KREDİLERİ:	116
1.5.1.2. PROJE KREDİLERİ	117
1.5.2. KREDİ KULLANIMLARI İLE İLGİLİ SORUNLAR	118
1.5.3. HAZİNE GARANTİLERİ VE MUHTEMEL YOKSİLLÖKLER	126
1.5.3.1. 1999 YILINDA TEMİN EDİLEN GARANTİLİ KREDİLER	129
1.5.3.1.1. Belediyelere ve Bağlı Kuruluşlara verilen Garantiler	130
1.5.3.1.2. Diğer kamu kuruluşlarına verilen garantiler	130
1.5.3.1.3. Yap-İşlet, Yap-İşlet-Devret Projelerine verilen Garantiler	131
1.5.3.1.4. Özelleştirme İdaresine verilen Garantiler	131
1.5.3.1.5. Diğer Krediler Kur Farkı Fonu (Foriz) İçin Verilen Garantiler	131
1.5.3.2. 1999 YIL SONU İTİBARIYLA HAZİNENİN ÖZLENDİĞİ GARANTİLİ KREDİLER	132
1.5.3.2.1. Kamu Kurum Ve Kuruluşları Adına Yapılan Ödemeler	134
1.5.3.2.2. Yap-İşlet, Yap-İşlet-Devret Projeleri İçin Yapılan Garantili Ödemeler	134
1.5.3.2.3. Özelleştirme İdaresi Adına Yapılan Ödemeler	135
1.5.3.2.4. Diğer Krediler Kur Farkı Fonu Adına Yapılan Ödemeler	135
1.5.3.3. GARANTİLİ KREDİLERİN YILLAR İTİBARIYLA SEYRİ	135
1.5.3.4. KURULUŞLARIN GARANTİLİ KREDİLER NEDENİYLE HAZİNEYE OLAN BORÇLARI	136
1.5.4. YAP İŞLET DEVRET MODELİ (YİD) İLE İLGİLİ YASAL DÜZENLEMELER	137
1.5.4.1. Yİ VE YİD PROJELERİ	138
1.5.4.2. YİD PROJELERİNİN GENEL DEĞERLENDİRMESİ	140
1.5.5. DIŞ BORÇ FAİZ VE GENEL GİDERLERİ	142
2. İÇ BORÇLAR	147
2.1. 1999 YILI PROGRAMI	147
2.2. 1999 MALİ YILI BÜTÇE KANUNU	148
2.3. 1999 YILI BORÇLANMA PROGRAMI	149
2.4. İÇ BORÇLANMA GERÇEKLEŞMELERİ	150
2.5. TAHVİLLER	151
2.5.1. NAKİT SATIŞLAR	151
2.5.1.1. İHALELİ SATIŞLAR	151
2.5.1.2. DİĞER SATIŞLAR	153
2.5.2. NAKİT DIŞI SATIŞLAR	155
2.5.3. TAHVİL GERİ ÖDEMELERİ	156
2.5.4. TAHVİL İŞLEMLERİNİN GENEL GÖRÜNÜŞÜ	156
2.6. HAZİNE BONOLARI	158
2.6.1. HAZİNE BONOSU İHALELERİ	158
2.6.2. HAZİNE BONOSU GERİ ÖDEMELERİ	160
2.7. TAHVİL VE BONO FAİZ VE GENEL GİDERLERİ	160
2.8. KONSOLİDE BÜTÇE GİDERLERİ VE İÇ BORÇ FAİZLERİ	161
2.9. KISA VADELİ AVANSLAR (KVA)	162
2.10. İÇ BORÇLANMA LİMİTİ VE İÇ BORÇLANMA	162
2.11. PROGRAM HEDEFLERİ VE İÇ BORÇLANMA	165
3. HAZİNE KEFALETLERİ	165
4. İKRAZLAR	166
4.1. BÜTÇE DIŞI İKRAZ	166
4.2. BÜTÇE İÇİ İKRAZLAR	167
5. HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI TRANSFER GİDERLERİ	171

5.1. KURUMLARA KATILMA PAYLARI VE SERMAYE TEŞKİLLERİ.....	172
5.1.1. GENEL BÜTÇE DIŞINDAKİ DAİRELERE YATIRILAN SERMAYELER.....	172
5.1.2. KAMU İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİ.....	175
5.1.2.1. FİNANSAL KİT'LER.....	177
5.1.2.2. İŞLETMECİ KİT'LER.....	178
5.1.2.3. KİT'LERİN SERMAYE KOMPOZİSYONU.....	178
5.1.2.4. BÜTÇE KANUNU HÜKMÜ.....	178
5.1.2.5. KİT'LERİN ALACAK VE BORÇLARININ MAHSUBU.....	181
5.1.3. DEVLET İŞTİRAKLERİNE KATILMA PAYLARI.....	181
5.1.4. İKTİSADİ YARDIMLAR.....	182
5.1.4.1. GELİŞİM SANAYİ.....	182
5.1.4.2. GÖREV ZARARLARI.....	182
5.1.4.2.1. İşletmeciler KİT'lerinin Görev Zararları.....	183
5.1.4.2.2. Kamu Bankalarına Yapılan Transferler :.....	188
5.1.4.2.2.1. HALK BANKASI GÖREV ZARARLARI :.....	188
5.1.4.2.2.2. TC ZİRAAT BANKASI GÖREV ZARARLARI.....	189
5.1.4.2.2.2.1. ÇEŞİTLİ KARARNAMELERDEN DOLAYI OLUŞAN GÖREV ZARARLARI :.....	189
5.1.4.2.2.2.2. KOTLÖ PAMUK VE ÇAY DESTEKLEMESİ SONUCU OLUŞAN GÖREV ZARARLARI :.....	190
5.1.4.2.2.2.3. KOTLÖ PAMUK DESTEKLEMESİ KARŞILIKLI OLUŞAN GÖREV ZARARI :.....	191
5.1.4.2.2.2.4. ÇAY DESTEKLEMESİ NEDENİYLE OLUŞAN GÖREV ZARARI :.....	193
5.1.4.2.2.2.5. KOTLÖ PAMUK VE ÇAY DESTEKLEMESİ UYGULAMALARINDAN ÇIKARILAN SONUÇ :.....	197
5.1.4.3. Türkiye İhracat Kredi Bankası Kredi Riskleri.....	197
5.1.4.4. Pamuk ve Diğer Ürünlerin Desteklenmesi.....	198
5.1.4.5. GÜBRE VE DİĞER TARIMSAL GİRİŞİM TEŞVİKİ.....	198
5.1.4.5.1. Gübre Destekleme Ödemeleri.....	198
5.1.4.5.2. Tohum Destekleme Ödemeleri :.....	200
5.1.4.5.3. İlaç Destekleme Ödemeleri :.....	200
5.1.4.5.4. SÜT TEŞVİK ÖDEMELERİ :.....	200
5.1.4.6. HAYVANCILIĞI TEŞVİK VE DESTEKLEMESİ ÖDEMELERİ.....	202
5.1.6. DİĞER MALİ TRANSFERLER.....	203
5.1.6. FONLARA AİT HİZMETLER.....	203
5.1.6.1. YATIRIMLARI VE DÖVİZ KAZANDIRICI HİZMETLERİ TEŞVİK FONU.....	203
5.1.6.2. PETROL FONU.....	204
5.1.7. SOSYAL TRANSFERLER.....	204
MALİYE BAKANLIĞI TRANSFER GİDERLERİ.....	205
6.1. İKTİSADİ TRANSFER VE YARDIMLAR.....	205
6.2. MALİ TRANSFERLER.....	206
6.2.1. KATMA BÜTÇELİ İDARELERE YARDIMLAR.....	206
6.2.2. MAHALLİ İDARELERE YARDIMLAR.....	207
6.2.3. DİĞER MALİ TRANSFERLER.....	208
6.3. SOSYAL TRANSFERLER.....	208
6.3.1. SİYASİ PARTİLERE YARDIMLAR.....	209
6.3.2. VAKIF ÜNİVERSİTELERİNE YARDIMLAR.....	209
6.4. DÖNER SERMAYELER.....	210
DIŞ TİCARET MÜSTEŞARLIĞI BÜTÇESİNDEN YAPILAN HAZİNE YARDIMLARI.....	210
7.1. SERBEST BÖLGELER TEZİS VE GELİŞTİRME FONU.....	210
7.2. İHRACATI GELİŞTİRME ETÜD MERKEZİ.....	210

TABLolar

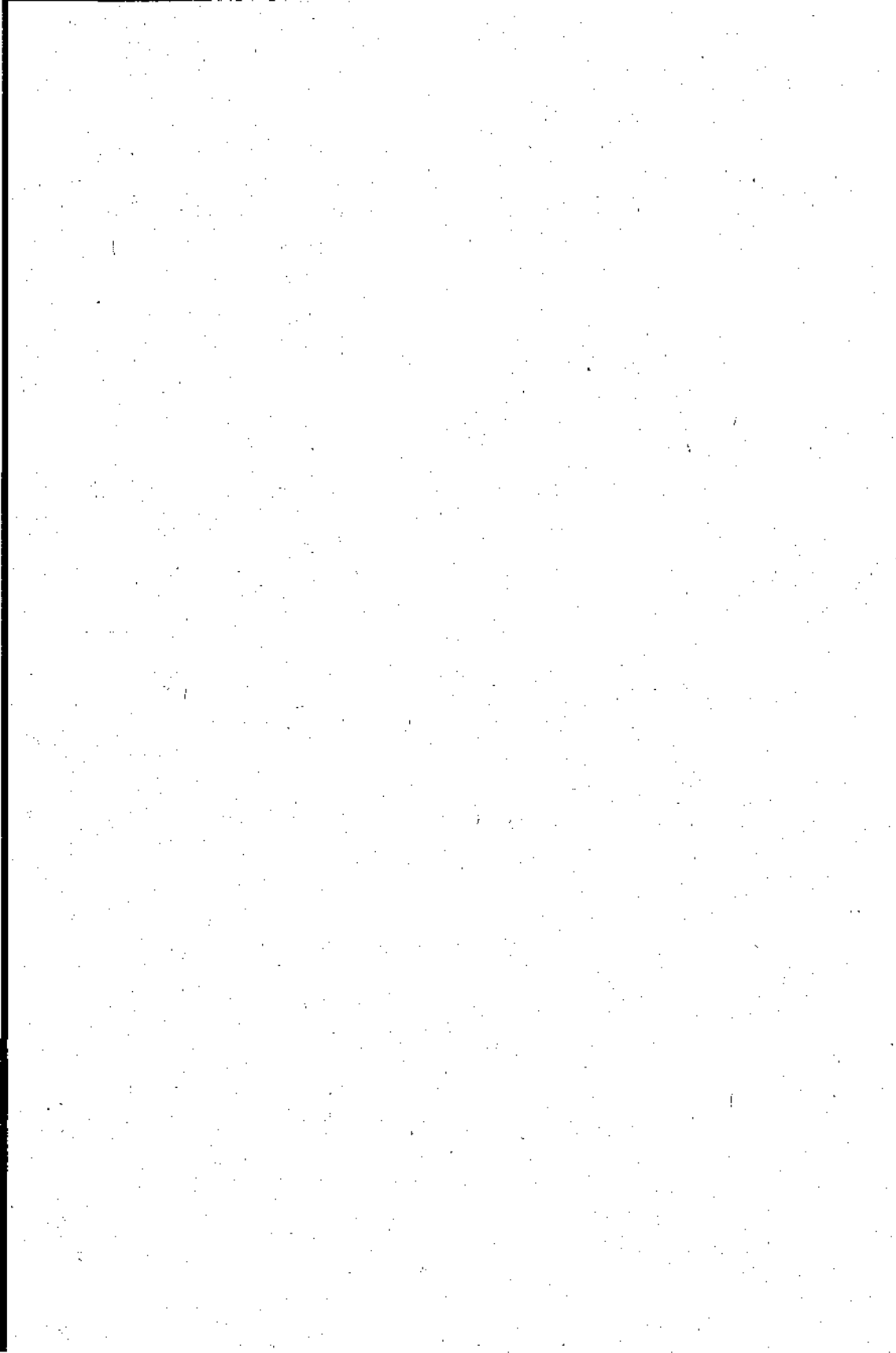
TABLO 1 : 1993-1999 YILLARI TOPLAM DIŞ BORÇ STOK DEĞERLERİ (*).....	111
TABLO 2 : 1999 YILINDA ALINAN DIŞ BORÇ TUTARI.....	111
TABLO 3 : 1999 YILINDA YAPILAN DEVLET DIŞ BORÇ ANAPARA ÖDEMELERİ.....	112
TABLO 4 : 1999 YILI DIŞ BORÇ STOK DEĞİŞİMİ.....	113
TABLO 5 : DIŞ BORÇLAR HESABI 1999 YILI İŞLEMLERİ.....	113
TABLO 6 : 1999 YILINDA SERMAYE PİYASASINDAN SAĞLANAN PROGRAM KREDİLERİ.....	117
TABLO 7 : 1999 YILINDA YAPILAN DIŞ PROJE KREDİSİ KULLANIMLARI.....	120
TABLO 8 : 30/4/2000 TARİHİ İTİBARIYLA KURULUŞLARIN DEVİRLİ KREDİ BORÇLARI.....	125
TABLO 9 : HAZİNE GARANTİLİ KREDİLER.....	129
TABLO 10 : BELEDİYELER VE BAĞLI KURULUŞLARA VERİLEN GARANTİLER.....	130
TABLO 11 : 1999 YILINDA HAZİNENİN ÜSTLENDİĞİ HAZİNE GARANTİLİ DIŞ BORÇLAR.....	133
TABLO 12 : HAZİNE GARANTİLİ KREDİLERDEN GERÇEKLEŞEN ÖDEMELER.....	136
TABLO 13 : 30/4/2000 TARİHİ İTİBARIYLA KURULUŞLARIN GARANTİLİ KREDİ BORÇLARI.....	136
TABLO 14 : YİD PROJELERİ.....	139
TABLO 15 : Yİ PROJELERİ.....	140
TABLO 16 : 1999 YILI DIŞ BORÇ FAİZ ÖDEMELERİNİN DÖVİZ CİNSİNDEN MİKTARLARI.....	143
TABLO 17 : 1999 YILI DIŞ BORÇ GENEL GİDERLERİNİN DÖVİZ CİNSİNDEN MİKTARLARI.....	143
TABLO 18 : KAMU KESİMİ BORÇLANMA GEREĞİ VE FİNANSMANI.....	148
TABLO 19 : İÇ BORÇ STOKU.....	151
TABLO 20 : TAHVİL İŞLEMLERİ.....	151
TABLO 21 : 3 AYDA BİR KUPON ÖDEMELİ TAHVİL İHALE TABLOSU.....	152
TABLO 22 : İSKONTOLU TAHVİL İHALE TABLOSU.....	153
TABLO 23 : NAKİT DIŞI TAHVİL SATIŞLARI.....	155
TABLO 24 : TAHVİL GERİ ÖDEMELERİ.....	156
TABLO 25 : TAHVİL İŞLEMLERİ.....	157
TABLO 26 : HAZİNE BONOSU İŞLEMLERİ.....	158
TABLO 27 : HAZİNE BONOSU İHALELERİ.....	159
TABLO 28 : TAHVİL VE BONO FAİZ VE GENEL GİDERLERİ.....	160
TABLO 29 : KONSOLİDE BÜTÇE GİDERİ İÇİNDE İÇ BORÇ FAİZLERİNİN PAYI.....	161
TABLO 30 : BORÇLANMA LİMİTİ.....	164
TABLO 31 : PROGRAM HEDEFLERİ VE GERÇEKLEŞMELER.....	165
TABLO 32 : İKRAZ BORÇLARININ MAHSUBU.....	166
TABLO 33 : BÜTÇE İÇİ İKRAZLAR.....	167
TABLO 34 : HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI TRANSFER GİDERLERİ.....	171
TABLO 35 : KİT'LERİN 31/12/1999 TARİHİ İTİBARIYLA SERMAYE DURUMU.....	173
TABLO 36 : KİT'LERİN 1987-1999 YILLARI ARASINDAKİ ZARARLARI.....	174
TABLO 37 : KAMU İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİ.....	176
TABLO 38 : KİT'LERİN ALACAK VE BORÇLARININ MAHSUBU.....	180
TABLO 39 : DEVLET İSTİRAKLERİ.....	182
TABLO 40 : KİT GÖREV ZARARLARI.....	183
TABLO 41 : İHRACATÇI-İMALATÇI GÖREV ZARARLARI.....	186
TABLO 42 : HALK BANKASI GÖREV ZARARLARI.....	188
TABLO 43 : T.C. ZİRAAT BANKASI GÖREV ZARARLARI.....	189
TABLO 44 : ÇAY VE KÜTLÜ PAMUK GÖREV ZARARLARI.....	190
TABLO 45 : KÜTLÜ PAMUK DESTEKLEME ÖDEMELERİ.....	192
TABLO 46 : ÇAY DESTEKLEME ÖDEMELERİ.....	194
TABLO 47 : PAMUK DESTEKLEME FAİZLERİ.....	195
TABLO 48 : FAİZE TABİ ÇAY DESTEKLEME ÖDEMELERİ.....	196
TABLO 49 : TARİMSAL GİRDİ DESTEĞİ.....	198
TABLO 50 : GÜBRE VE TARİMSAL GİRDİ YÜZDE DAĞILIMI.....	201
TABLO 51 : DİĞER MALİ TRANSFERLER.....	203
TABLO 52 : FONLARA YAPILAN AKTARMALAR.....	203
TABLO 53 : SOSYAL TRANSFERLER.....	204
TABLO 54 : MALİYE BAKANLIĞI TRANSFER GİDERLERİ.....	205
TABLO 55 : KATMA BÜTÇELİ KURULUŞLARA YAPILAN YARDIMLAR.....	206
TABLO 56 : BELEDİYELERE YAPILAN HAZİNE YARDIMININ İLLER İTİBARIYLA DAĞILIMI.....	207
TABLO 57 : SOSYAL TRANSFERLER.....	208
TABLO 58 : SİYASİ PARTİLERE YAPILAN YARDIMLAR.....	209
TABLO 59 : VAKIF ÜNİVERSİTELERİNE YAPILAN HAZİNE YARDIMLARI.....	209

GRAFİKLER

GRAFİK 1 : ÜÇ AYDA BİR KUPON ÖDEMELİ TAHVİL İHALELERİ	154
GRAFİK 2 : İSKONTOLU TAHVİL İHALELERİ	155
GRAFİK 3 : HAZINE BONOSU İHALELERİ	159
GRAFİK 4 : FAİZ GİDERLERİNİN KONSOLİDE BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYLARI	162
GRAFİK 5 : KİT'LERİN SERMAYE DURUMU	177
GRAFİK 6 : KİT'LERİN ZARARLARI	177
GRAFİK 7 : İŞLETMECİ KİT'LERİN SERMAYE KOMPOZİSYONU	178
GRAFİK 8 : FİNANSAL KİT'LERİN SERMAYE KOMPOZİSYONU	178
GRAFİK 9 : KÜTLÜ PAMUK DESTEKLEME ÖDEMELERİ	192
GRAFİK 10 : ÇAY DESTEKLEME ÖDEMELERİ	194
GRAFİK 11 : TARIMSAL DESTEKLEME YÜZDE DAĞILIMI	202
GRAFİK 12 : HAZINE YARDIMLARININ YÜZDE DAĞILIMI	206

BİRİNCİ BÖLÜM

DIŞ BORÇLAR



1. DIŞ BORÇLAR

1.1. DIŞ BORÇLANMANIN YASAL DAYANAKLARI

Diő borçlanmaya ait temel dayanak 31.5.1963 tarih ve 244 sayılı "Milletlerarası Anlaşmaların Yapılması, Yürürlüğü ve Yayınlanması ile Bazı Anlaşmaların Yapılması İçin Bakanlar Kuruluna Yetki Verilmesi Hakkında Kanun"dur. Buna ek olmak üzere ilgili yıl bütçe kanunlarıyla diő borç alımıyla ilgili olmak üzere Hazine Müsteşarlığının bağı olduğı Bakanaya yetki verilmektedir. 1999 Mali Yılı Bütçe Kanununun diő borçlanma ile ilgili hükümleri 34-38 nci maddeleridir. Bu rapor içinde verilen diő borç miktarlarına ilişkin bilgiler, aşağıda belirtilen bölümler çerçevesinde ele alınmalıdır. Çoğunluğu Hazine Müsteşarlığı ile yapılan yazışmalar sonucu elde edilen diő borç miktarları geçicidir ve bu Kurum tarafından yapılacak revizyonlar neticesinde değişiklikler olabileceğı dikkate alınmalıdır.

1.2. DIŞ BORÇ KAYITLARI İLE İLGİLİ SORUNLAR

1.2.1. TARİHÇE :

Hazine Müsteşarlığı Devlet Borçları Saymanlığı işlemlerinin denetimi kapsamında 1999 yılı Hazine işlemlerinin inceleme sonuçlarının daha iyi anlaşılması açısından, önceki yıllarda yapılan denetimlerde ortaya çıkarılan sorunlar ve bu sorunlarla ilgili olarak bugüne kadar elde edilen gelişmelerin irdelenmesi gerektiğı düşüncesindeyiz. Bu çerçevede, karşılaşılan sorunlar ve bu sorunların çözümü ile ilgili olarak 1999 yılına kadar yapılanlar aşağıda kısaca özetlenmiştir :

1995-1998 diő borç rakamı TBMM'ce Kesin Hesap Kanunundan çıkartılmıştır.

Hazine Müsteşarlığı Devlet Borçları Saymanlığınca tutulan diő borç hesaplarının güvenilirliğı ilk olarak, 1996 yılında Sayıştay tarafından TBMM'ye gönderilen 1995 yılı Hazine İşlemleri Raporu ile sorgulanmıştır. 1995 yılı Devlet Borçları Saymanlığı Hesabının incelenmesi sırasında

'Dış Borçlar' Hesabına kur farkı adı altında yapılan 599 trilyon liralık kayıt uygun bulunmamış ve 1995 Mali Yılı Uygunluk Bildirimi ekinde sunulan Sayıştay Raporunda tenkit edilmiştir. Bu raporda muhasebe açısından kabul edilemez, detayı gösterilmeyen kayıtlara dikkat çekilmiştir. Rapor üzerine TBMM Plan ve Bütçe Komisyonu, dış borç hesaplarını Kesin Hesap Kanunundan çıkarma kararını vermiş ve sorunun çözümünü bir sonraki yıl kesin hesap görüşmelerine ertelemiştir.

1997 yılında Sayıştay Genel Kurulunca kabul edilerek TBMM'ye gönderilen 1996 yılı Hazine İşlemleri Raporu ve İzleme Raporunda dış borç hesaplarındaki sorun daha detaylı şekilde ele alınmıştır. Bu raporlara göre sorun sadece dış borç hesapları ile ilgili değildir. Saymanlıktan bağımsız olarak takip edilen ve dış borç rakamları ile ilgili yegane kaynak olan dış borç veri sisteminin de ciddi sorunları vardır. Hem muhasebe hem de veri sistemlerinin veri eksikliği ve yanlışlıklarının ötesinde yapısal sorunları bulunmaktadır. 1997 yılı raporlarında Hazine Müsteşarlığında söz konusu sorunların çözümü yönünde çalışmalar yapılmakta olduğu belirtilmiş ve bu çalışmaların müsbet netice vermesi için bir kısım önerilerde bulunulmuştur. Öneriler Plan ve Bütçe Komisyonunda oylanarak kabul edilmiştir.

1997 yılı raporları neticesinde 1996 yılı dış borç hesaplarına uygunluk verilmemiştir.

1998 yılında Sayıştay Genel Kurulunca kabul edilerek TBMM'ye sunulan 1997 Yılı Hazine İşlemleri Raporunda ise yukarıda tespit edilen sorunlar belirtildikten sonra 1997 yılında sorunların çözümüne yönelik olarak yapılan çalışmalar ve bu yıl sonu itibarıyla gelinen nokta irdelenmiştir. Bu irdeme sonuçlarına göre;

Yeni Dış Borç Veri Tabanı'nda dış borç stoku tam olarak oluşturulamamıştır.

Dış borç veri sisteminin yenilenmesi için yapılan çalışmalar çerçevesinde 1997 yılının Ocak ayında eski sistem terk edilerek yeni sistem ile çalışılmaya başlanmıştır. Ancak yeni sistemin çalışması ile ilgili aşağıda belirtilen sorunların ortaya çıktığı gözlemlenmiştir:

Dış borç veri sisteminin yenilenmesi için yapılan çalışmalar çerçevesinde 1997 yılının Ocak ayında eski sistem terk edilerek yeni sistem ile çalışılmaya başlanmıştır. Ancak yeni sistemin çalışması ile ilgili aşağıda belirtilen sorunların ortaya çıktığı gözlemlenmiştir:

- Yeni sistemde 1997 yılı sonu itibariyle henüz dış borç stoku rakamları tam olarak oluşturulmamıştır. Mevcut borç tutarının tam olarak tesbit edilebilmesi için, borç stokunun yeniden yapılandırılması ve eški sistemden devralınan bilgilerin yeni sisteme adapte edilmesi yönündeki çalışmaların tamamlanması gerekmektedir.
- Dış borç kullanım kayıtları sisteme gecikmeli olarak kaydedilebilmektedir. Kimi kreditor ve kullanıcı kuruluş kullanım bilgilerinin Hazineye zamanında bildirilmemesi bu aksamının en önemli sebebidir. Kreditor verilerine dayanan kullanım kayıtlarının kullanıcı kayıtları ile karşılaştırılmasını amaçlayan çalışmalar devam etmektedir.
- Dış borç veri sistemi henüz doğrudan denetime açılmamıştır. 12.6.1997 tarihinden itibaren Hazine Müsteşarlığı dış borç yönetiminden sorumlu uygulamacı dairelerde görevli personelin kullanımına açılan Dış Finansman Bilgi Sisteminin 1999 yılından itibaren Sayıştayın denetimine açılması planlanmış ise de aşağıda da açıklandığı üzere, Eylül 2000 tarihi itibariyle Sistem hala Sayıştay denetimine açılmamıştır.

Dış Borç Veri Sistemi henüz doğrudan denetime açılmamıştır.

1.2.2. YENİ SİSTEMİN DENETİMİ

1996,1997 ve 1998 yıllarında yapılan çalışmalar, dış borç veri tabanının,kabul edilemeyecek nitelikte hatalı veriler içerdiğini göstermiştir. Kullanım ve geri ödeme bilgilerinin yanlış kaydedilmesinden kaynaklanan hatalar, borç stokunun da yanlış olması sonucunu doğurmuş ve 1996,1997 ve 1998 yılları "Dış Borçlar Hesabı" reddedilmiştir.

Dış borç veri tabanındaki sorunları çözmek için çalışmalar yapan Hazine Müsteşarlığı, yeni sistemin oluşturulması sırasında Sayıştay Denetçilerinin sistemi kullanmaya ara vermelerini talep etmiştir. Geçiş döneminde, yeni sistemin yapılması tamamlanana kadar sistemin kullanımına ara verilmesi Sayıştayca uygun görülmüştür.

Dış Finansman Bilgi Sistemi halen Sayıştay denetimine açılmamıştır.

Ancak, yeni sistem 1997 yılında Hazine personelinin kullanımına açılmasına rağmen,bugüne kadar sistemin denetime

hazır olmadığı ifade edilmiştir. Sistemin denetime hazır hale getirilmesi için Hazine tarafından verilen tarih sürekli ertelenmiş, son olarak; "2000 yılı veya daha geç bir tarihte" çalışmaların tamamlanacağı belirtilmiştir. Bugün gelinen noktada dış borç işlemleriyle ilgili her türlü bilginin kaynağı durumunda olan yeni dış borç sisteminin denetimine geçilmesi zaruri hale gelmiştir.

1.2.3. 1999 SONU İTİBARIYLA DURUM

Dış borç kaydında iç kontrol sistemindeki zaaf lar devam etmektedir.

Dış borç veri tabanı sistemi verilerine göre 1999 yılında yapılan dış borç kullanım ve geri ödemelerinin tarih, kullanıcı kuruluş, miktar (döviz ve Türk Lirası cinsinden) ve kreditor bilgileri resmi yazıyla istenmesine rağmen bu bilgiler istenen detayda verilememiştir. Yeni inşa edilmeye çalışılan Dış Borç Veri Tabanı ;dış finansman enstrümanlarının çeşitliliği, karmaşıklığı ve kaydedilecek verilerin elde edilmesinde yaşanan yeni sorunların ortaya çıkması nedenleriyle tam olarak oluşturulamamış ve Sayıştay denetimine açılmamıştır. Dolayısıyla veri tabanı üzerinde inceleme yapmadan ve tahakkuk birimleri ile saymanlık arasındaki bilgi-belge akışını her işlem bazında sorgulamadan var olduğunu belirttiğimiz sorunların çözüldüğünü söylemek mümkün olamamaktadır.

Dış borç işlemlerine ilişkin kayıt sorunları, Saymanlığın, tahakkuk daireleri tarafından yapılan işlemlerin dış borç veri tabanına nasıl yansıtıldığını görebilmesi ve bunları kontrol edebilmesi ile çözülebilecektir. Bu meyanda 2000 yılında dış borç veri tabanı Saymanlığın bilgisine açılmıştır. Sözü edilen sorunlarla ilgili olarak T.B.M.M. Plan ve Bütçe Komisyonuna sunulan "Hazine Hesapları 2000 Yılı İzleme Raporu"nda belirtildiği üzere iç kontrol sisteminin yeniden yapılandırılması ve tahakkuk birimleri ile Saymanlık arasındaki bilgi akışının sağlıklı hale getirilmesi gereklidir.

1999 yılı dış borç kullanım miktarı tahakkuk dairesi ve saymanlık kayıtlarında farklıdır.

Hazine Müsteşarlığı tarafından verilen bilgilere göre 1999 yılında yapılan dış borç kullanım miktarı 3,48 katrilyon liradır. Saymanlık kayıtlarına

göre ise bu miktar 2,88 katrilyon liradır. Aradaki fark, kullanıcı kuruluşlar tarafından Saymanlığa bildirilmeyen dış borç kullanımlarından oluşmaktadır.

Hazine Müsteşarlığı tarafından yapılmakta olan dış borç işlemlerinin daha sağlıklı olarak kaydedilmesi gereğinin bir sonucu olarak yapılmakta olan düzenlemeler meyanında 1998 yılı çalışmaları aşağıda özetlenmiştir.

1998 Mali Yılı Bütçe Kanununun 37. Maddesi ile kuruluşlara, dış proje kredisi kullanımlarını 30 gün içinde Hazine Müsteşarlığına bildirimde bulunma zorunluluğu getirilmiştir. Buna ek olarak 1997 yılı Sayıştay Dış Borç İzleme Raporunun Plan ve Bütçe Komisyonunda görüşülmesi sırasında, raporda yer alan dış borçların takibine dair sorunların çözümü için bir komisyon kurulması önerisi oylanarak kabul edilmiş ve çalışmaların Hazine

**TBMM'nin uygun
bulması ile Sayıştay'ın
gözetiminde "Dış Borç
İzleme Komitesi"
kurulmuştur.**

Müsteşarlığının koordinatörlüğünde ve Sayıştayın görüş ve önerileri doğrultusunda yürütülmesi kararlaştırılmıştır.

Bu çerçevede, Hazineden sorumlu

Devlet Bakanın onayı ile 3.2.1998

tarihinde Hazine Müsteşarlığının koordinasyonu ve Sayıştayın gözetiminde Maliye Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı ve T.C. Merkez Bankasının katılımıyla "Dış Borç Kullanımlarını İzleme Komitesi" oluşturulmuştur.

Komite çalışmalarını sonucunda 1998 yılı Nisan ayında "Dış Proje Kredilerinde Dış Borç Kaydı ve Bütçeleştirme İşlerinde Uygulanacak Esas ve Usullere İlişkin Tebliğ" yayınlanmıştır. Tebliğde genel ve katma bütçeli kuruluşların dış proje kredisi kullanımlarını bütçeleştirmelerini ve her bir kullanımı, dış borç kaydı yapılması için Hazine Müsteşarlığına bildirmelerini öngören düzenlemeler yapılmıştır.

1999 yılı Bütçe Kanununun 34 ncü maddesinde de dış proje kredilerinin kaydına ilişkin olarak 1998 yılı Bütçe Kanununun 37 nci madde hükmü aynen korunmuştur. Dış borç kaydı, bütçeleştirilmesi ve muhasebeleştirilmesi ile ilgili çalışmalar 1999 yılında da devam etmiş ve 1998 yılında çıkarılan tebliğ yürürlükten kaldırılarak yeni tebliğ 28 Nisan 1999 tarihinde Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Yürürlüğe giren bu yeni tebliğde kayıt ve bütçeleştirilmeye ek olarak dış borçların muhasebeleştirilmesi ile ilgili hükümler getirilmiştir. Devlet Muhasebesi Yönetmeliğinde mevcut hesaplara eklenmek üzere ihdas edilen "Kullanılacak Dış Krediler Hesabı", "Kredi

Anlaşmaları Hesabı", "Proje Özet Hesabı" "Proje Avansları Hesabı", "Proje Akreditifleri Hesabı" ve "Aynı Kredi Kullanımları Hesabı" ile kredi kullanımları ile ilgili olarak kullanıcı kuruluşların yapması gereken kayıt ve muhasebe işlemleri ve bu işlemlerle ilgili olarak yapılan düzenlemelerle, dış kredi kullanımlarının doğru ve tam olarak kaydedilerek muhasebeleştirilmesi amaçlanmıştır.

Devlet Borçları Saymanlığının T.C. Merkez Bankası nezdindeki hesaplarından kuruluşlar tarafından yapılan kullanımlardaki veri yetersizliği ve kuruluşlardan bilgi-belge akışında yaşanan sıkıntılar nedeniyle Saymanlıkça kaydedilmesinde sorunlar yaşanan dış borç kullanımlarının kayıt altına alınması yolunda 1996 Yılından bugüne kadar önemli mesafeler alınmıştır.

Ancak Hazine Müsteşarlığı tarafından 1999 yılında elde edilen 1,2 katrilyon liralık dış proje kredisi kullanımı Maliye Bakanlığına bildirilmişse de bu kullanımlar mezkur tebliğe aykırı olarak bütçeleştirilmemiştir.

1.3. TOPLAM DIŞ BORÇ STOKU

Hazine dış borç veri tabanı kayıtlarından elde edilerek Hazine Müsteşarlığı tarafından kamuoyuna sunulan sonuçlara göre, kamu sektörü ile özel sektöre ait dış borçların 1993 yılından itibaren izlediğı seyir dış borç veri tabanı kayıtlarına göre tablo (1) de gösterilmiştir. Dış borç stokumuzun 1999 yılı sonu itibarıyla miktarı 101,78 milyar USD (Amerikan Doları)'dır. Bu miktarın 78,309 milyar USD'lik kısmını süresi bir yıldan uzun olan orta ve uzun vadeli borçlar oluşturmaktadır. Borç stoku içinde kamu sektörünün orta ve uzun vadeli borcunun miktarı, T.C.Merkez Bankasının borç stoku dahil 52,54 milyar USD'dir. Orta ve uzun vadeli borçların 25,768 milyar USD'lik kısmı ise, özel sektör borcu olup, Hazine Müsteşarlığı tarafından istatistiki nitelikte takip edilmektedir.

**Hazine Müsteşarlığı
kayıtlarına
göre 1999 yılı sonu
itibarıyla dış borç
stoku 101,78 milyar
dolardır.**

Toplam borcun 23,472 milyar USD'lik bölümü ise kısa vadeli borçlardan oluşmaktadır. Bunlar vadesi bir yıldan az olan borçlardır. Kısa vadeli borçların 686 milyon USD'lik kısmı TCMB'nin, 13,18 milyar USD'lik kısmı ticari bankaların, 9,614 milyar USD'lik kısmı ise diğer sektörlerin borçlarıdır.

Tablo 1 :1993-1999 Yılları Toplam Dış Borç Stok Değerleri (*)

	Milyon \$						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Toplam Borç Stoku	67.356	65.601	73.278	79.637	84.891	96.906	101.781
Orta ve Uz. Vd. Borçl.	48.823	54.291	57.577	62.292	66.897	75.689	78.309
Kamu Sektörü	42.855	48.147	49.958	51.571	50.258	52.400	52.540
Özel Sektör	5.968	6.144	7.619	10.721	16.639	23.289	25.768
Kısa Vadeli Borçlar	18.533	11.310	15.701	17.345	17.994	21.217	23.472

Kaynak: Hazine Müsteşarlığı

Kamu sektörü borçlarına T.C.M.B.'nin stok rakamları dahildir.

*Geçicidir.

1996,1997,1998,1999 yılları stok miktarları 6.7.2000 tarihli revize edilmiş tutarlardır.

1.4. 1999 YILINDA DIŞ BORÇLAR HESABI İŞLEMLERİ:

1.4.1. 1999 YILINDA DIŞ BORÇ KULLANIMI

Devlet Borçları Saymanlığının 1999 yılı kayıtlarına göre, 1998 yılından devreden dış borç stokuna eklenen dış borç miktarı döviz cinsleri esas alınmak suretiyle Tablo (2) de gösterilmiştir.

Tablo 2 : 1999 Yılında Alınan Dış Borç Tutarı

Döviz Cinsi	Tutarı	Parite*	USD Tutarı	%
ATS	135.126.378,90	0,0734	9.911.519,89	0,12
BEF	211.363.240,63	0,0250	5.284.081,02	0,06
CHF	4.270.303,70	0,6281	2.682.177,75	0,03
DEM	1.193.532.473,39	0,5160	615.862.756,27	7,35
EURO	2.755.885.749,17	1,0094	2.781.791.075,21	33,21
FRF	18.095.340,43	0,1538	2.783.063,36	0,03
GBP	3.451.159,34	1,6180	5.583.975,81	0,07
HLF	2.244.446,46	0,4580	1.027.956,48	0,01
SDR	295.369,09	1,3711	404.980,56	0,00
USD	4.886.436.004,17	1,0000	4.886.436.004,17	58,33
YEN	6.732.047.547,00	0,0097	65.300.861,21	0,78
TOPLAM			8.377.068.451,73	

Kaynak: Devlet Borçları Saymanlığı

* Parite, 31.12.1999 tarihindeki WB döviz paritesidir.

Yukarıdaki tabloda Saymanlığa gelen bilgiler ışığında 1999 yılında ne kadar dış borç kullanımının gerçekleştiği görülmektedir. Buna göre 1999 yılında 8,37 milyar ABD Doları karşılığı dış borç kaydı yapılmıştır.

**1999 Yılında
8,37 Milyar \$
Dış Borç Kaydı
Yapılmıştır.**

Alınan dış borçların %58,33'ü ABD Doları , %33,21'i ise Euro cinsinden gerçekleşmiştir.

1.4.2. 1999 YILINDA YAPILAN DEVLET DIŞ BORÇ ÖDEMELERİ

Devlet Borçları Saymanlığının 1999 Yılı kayıtlarına göre bu yıl içinde yapılan Devlet dış borç anapara geri ödemelerinin (garantili borç ödemeleri hariç) ayrıntıları Tablo (3) te gösterilmiştir.

Tablo 3 : 1999 Yılında Yapılan Devlet Dış Borç Anapara Ödemeleri

Döviz Cinsi	TL Tutarı(**)	Parite*	USD Tutarı(**)	%
ATS	125.240.314,81	0,0734	9.186.377,09	0,16
BEF	282.917.167,71	0,0250	7.078.587,54	0,12
CAN \$	2.542.173,53	0,6888	1.750.922,02	0,03
CHF	213.486.651,09	0,6281	134.078.403,55	2,34
DEM	3.882.197.799,54	0,5160	2.003.214.064,56	34,92
DKK	2.341.489,23	0,1356	317.505,94	0,01
EURO	38.192.630,85	1,0094	38.549.731,95	0,67
FIM	4.283.242,07	0,1698	727.123,17	0,01
FLUX	341.586,49	0,0250	8.539,66	0,00
FRF	217.760.953,92	0,1538	33.491.634,71	0,58
GBP	22.669.745,17	1,6180	36.679.647,69	0,64
HLF	108.729.861,06	0,4580	49.798.276,37	0,87
ID	7.305.143,04	1,3711	10.016.081,62	0,17
KWD	1.829.085,00	3,2862	6.010.673,40	0,10
LIT	508.099.269,67	0,0005	254.049,63	0,00
NOK	123.740,00	0,1253	15.504,62	0,00
SAR	29.398.297,90	0,2666	7.837.586,22	0,14
USD	2.524.552.525,92	1,0000	2.524.552.525,92	44,01
YEN	69.937.051.851,00	0,0097	872.389.402,95	15,21
KRW	620.754.880,00	0,0008	496.603,90	0,01
IEP	13.794,34	1,2816	17.678,83	0,00
TOPLAM			5.736.470.921,35	

Kaynak: Devlet Borçları Saymanlığı

* Parite, 31.12.1999 tarihindeki WB döviz paritesidir.

**Garantili borç ödemeleri hariç

Yukarıdaki tabloya göre 1999 yılında Devlet Borçları Saymanlığı 5,73 milyar ABD Doları karşılığı ödeme yapmıştır. Bu ödemeler içinde ABD Doları cinsinden ödeme %44,01 , Alman Markı cinsinden ödeme ise %34,93' lük pay ile en büyük kısmı oluşturmaktadır.

1999 Yılında 5.73 Milyar \$ tutarında Devlet dış borç anapara ödemesi yapılmıştır.

1.4.3. 1999 YILINDA DIŞ BORÇ STOKUNDAKİ DEĞİŞİM

Yukarıdaki bilgiler ışığında dış borç stokunda meydana gelen değişim ise Tablo (4) te gösterilmiştir.

Tablo 4 1999 Yılı Dış Borç Stok Değişimi

	USD
1999 Yılında Dış Borç Kaydı Yapılan Tutar	8.377.068.451,73
1999 Yılında Yapılan Dış Borç Anapara Ödemesi Tutarı:	5.736.470.921,35
Hazinenin elde Ettiği Dış Kaynak Tutarı (Stok Artışı):	2.640.597.330,38

Kaynak: Devlet Borçları Saymanlığı

Tabloda 8,37 milyar USD olarak gösterilen dış borç kullanımının 4,88 milyar USD tutarındaki kısmı hükümetin kullandığı program kredileri olup uluslararası tahvil piyasalarından yapılan borçlanmalardır. 3,49 milyar USD'lik kısım ise kurum ve kuruluşlara devir veya tahsis yoluyla kullanılan imkanlardır. Bu tabloya göre, Devlet Borçları Saymanlığı tarafından izlenebilen dış borç itibarıyla 1999 yılında dış borç stokunda 2,64 milyar USD'lik bir artış olmuştur. Diğer bir ifade ile ülkemize bu miktarda bir net kaynak girişi gerçekleşmiştir.

**1999 Yılında
dış borç
stokunda 2,64
milyar USD.
lik artış
olmuştur.**

Yukarıda döviz cinsinden belirtilen dış borç hareketlerinin TL cinsinden incelenmesi halinde ortaya çıkan bulgular ise Tablo (5) te özetlenmiştir.

Tablo 5 : Dış Borçlar Hesabı 1999 Yılı İşlemleri

	1.000 TL
31.12.1998 Tarihli Dış Borç Stoku	1.113.755.655.139
1998 Yılı Dış Borç Stokunun Kur Farkı	596.871.881.350
1999 Yılında Dış Borç Kaydı Yapılan Tutar	3.228.169.326.506
1999 Yılında Dış Borç Kaydı Yapılan Tutarın Kur Farkı	706.423.492.340
1998 Yılı Devreden Stok ile	174.441.498.540
1999 Yılı Ödemesinin Dengelenmesi İçin Eklenen Düzeltme	+ 7.164.505
1999 Yılı Sonu İtibarıyla Toplam Dış Borç Kaydı	5.819.669.018.380
1999 Yılı Dış Borç Anapara Ödemesi	-1.885.069.035.038
2000 Yılına Devir*	3.934.599.983.342

Kaynak: Devlet Borçları Saymanlığı

- *Tablodaki tutarlara 450.312.968.807.000,-TL tutarındaki garantili dış borç işlemleri dahil değildir.
- *Gerçek stok durumunu göstermemektedir.

Tabloda 1998 yılından devreden dış borç bakiyesi 1,11 katrilyon lira ve 2000 yılına devir miktarı da 3,93 katrilyon lira olarak gösterilmiştir. Ancak bu miktarlar gerçek dış borç stok durumunu yansıtmamaktadır. Bunun nedeni "1998 Yılı Hazine İşlemleri Raporu"nda belirtildiği şekliyle var olan dış borç veri tabanı sorunlarının 1999 yılında da devam etmesidir. Bu da Devlet Borçları Saymanlığının kesin ve kabul edilebilir bir dış borç stokuna sahip olmaması sonucunu doğurmaktadır.

Bilindiği gibi, 1998 yılı dış borç stok miktarı olarak Saymanlık kayıtlarında var olan 1,11 katrilyon liralık tutar, borç stokunu ve stoka alt kur farkını içermemesi nedeniyle Sayıştayca kabul edilmeyerek "Dış Borçlar Hesabı" için uygunluk verilmemiştir. 1999 yılı işlemleri ve bu yıl işlemleri ile ilgili kur farkı hesabı, Saymanlığa intikal eden bilgiler çerçevesinde doğru olmakla birlikte önceki yıllardan gelen devir miktarı doğru olmadığından, bu stokun 2000 yılına devri olarak kayıtlara geçen 3,93 katrilyon liralık miktarın da kabul edilmesi mümkün değildir.

Nitekim tablo incelendiğinde 1998 yılından devreden 1,11 katrilyon liralık stok miktarı ile bu stoka uygulanan 596,8 trilyon liralık kur farkı toplamının 1,71 katrilyon lira ve 1999 yılı dış borç anapara ödemesinin ise 1,88 katrilyon lira olduğu görülecektir. Bu durum önceki yıllardan devreden stok miktarından daha fazla bir ödeme yapılması anlamına gelmekte olup,

Önceki yıllarda olduğu gibi 1999 Yılı "Dış Borçlar Hesabı" ve "Genel Bütçe Dışı Daire ve Kurum Borçları Hesabı"na Uygunluk Bildirimi verilmemiştir.

böyle bir durumun gerçekleşmesi mümkün değildir. Bu nedenle söz konusu farkı dengelemek için herhangi bir işlem karşılığı olmayan (1.885.06-1.710,62=) 174,44 trilyon liralık bir denge rakamı dış borç stokuna eklenmek zorunda kalmıştır.

Yukarıdaki çekinceler dolayısıyla dış borçlar hesabının 2000 yılına verdiği devir miktarı olan 3,93 katrilyon liranın kabul edilmesi mümkün değildir. Bu nedenle Devlet Borçları Saymanlığı 1999 yılı İdare Hesabında yer alan "DIŞ BORÇLAR" hesabına, kamu borçlarını tam, doğru ve uygun biçimde göstermedikleri için (HAZINE HESAPLARI 2000 YILI İZLEME RAPORU'nda ayrıntılı olarak açıklandığı üzere) SAYIŞTAYCA UYGUNLUK BİLDİRİMİ verilmemiştir.

1999 yımda ilk kez kullanılmaya başlanan "KULLANILACAK DIŞ KREDİLER HESABI" ve "KREDİ ANLAŞMALARI HESABI"na 1999 yılı "mahsup dönemi"nde kaydedilen miktarlar da Dış Borç Veri Tabanı kayıtlarına dayandığından ve bu sistem bilgileri 1999 yılı sonu itibarıyla güvenilir olmadığından bu hesaplara da SAYIŞTAYca UYGUNLUK BİLDİRİMİ verilememiştir.

Ayrıca devirli ve garantili kredilerle ilgili olarak hazine ile kullanıcı kuruluşlar arasındaki borç-alacak ilişkisinin takip edildiği "Genel Bütçe Dışı Daire ve Kurum Borçları Hesabı"nın da sağlıklı bir stoka sahip olmadığı, kaydedilen verilerin eksik

1999 Yılı "Kullanılacak Dış Krediler Hesabı" ve, "Kredi Anlaşmaları Hesabı" na Uygunluk Bildirimi verilmemiştir.

ve hatalı olduğu tespit edilmiştir. Nitekim Devlet Borçları Saymanlığı hesaplarının incelenmesi sırasında Saymanlığın kayıtlarında bulunan stok miktarının gerçek durumu yansıtmadığı, bu nedenle hangi kredilerle ilgili olarak hangi kuruluşun Hazineye ne miktarda borcunun bulunduğu tespit edilemediği görüldüğü için bu hesaba uygunluk bildirimini verilmemiştir. Stok miktarı ve detayı 1999 yılında da düzeltilmediğinden Devlet Borçları Saymanlığının 1999 Yılı İdare Hesabına alt " GENEL BÜTÇE DIŞI DAİRE VE KURUM BORÇLARI HESABI"na, (HAZINE HESAPLARI 2000 YILI İZLEME RAPORU'nda ayrıntılı biçimde açıklandığı üzere) SAYIŞTAYca UYGUNLUK BİLDİRİMİ verilmemiştir.

1.5. DEVLET BORÇLARININ YAPISI

1.5.1. KAMU DIŞ BORÇLARININ YAPISI

Devlet Borçları Saymanlığı tarafından kayıt altına alınan devlet borçlarını iki ana kategoriye ayırmak mümkündür.

1-Program kredileri

2-Proje kredileri

Program kredileri, hükümetlerin finansman programlarını yürütmek amacıyla aldıkları kredilerdir. Proje kredileri ise belli bir projenin finansmanı için kullanılmak üzere alınan kredilerdir. Proje kredileri kendi içinde;

- a-Devirli krediler,
 - b-Tahsisli krediler ve
 - c- Hazinesinin üstlendiği garantili krediler
- olmak üzere üçe ayrılmaktadır.

Devirli ve tahsisli krediler, temin edildikten sonra ilgili yıl bütçe kanunlarıyla kurum ve kuruluşlara devredilen, ancak kredinin borçlusunun Hazine Müsteşarlığı olduğu kredilerdir. **Garantili krediler** ise borçlusunun kamu kurum ve kuruluşları olduğu, bununla birlikte kredinin geri ödenmesi konusunda Hazine Müsteşarlığının kreditöre garanti verdiği kredilerdir. Genel bütçe dışındaki kuruluşların hazine garantisi altında aldıkları veya Hazine Müsteşarlığı tarafından alındıktan sonra kurum ve kuruluşlara "devir ve ikraz anlaşması" ile devredilen nakit krediler Devlet Borçları Saymanlığınca "Genel Bütçe Dışı Daire ve Kurum Borçları Hesabı"nda izlenmektedir. Dolayısıyla devirli ve garantili krediler nedeniyle Hazine ile kurum ve kuruluşlar arasında bir borç-alacak ilişkisi doğmaktadır.

Kuruluşlar tarafından Hazine garantisi altında alınan dış kredilerden borçlu kuruluşça geri ödemesi yapılamayan taksit tutarı Hazine tarafından ilgili kreditöre ödendiğinde dış borç kaydı yapılan garantili kredi ödemeleri eş zamanlı olarak ilgili kuruluş Hazineye borçlandırılmak suretiyle dış borç kaydından düşüldüğünden aynı meblağ hem borçlanma, hem de ödeme kayıtlarına dahil edilmektedir. Garantili kredilerle ilgili ayrıntılı açıklama ilerideki bölümlerde yapılacaktır.

1.5.1.1. PROGRAM KREDİLERİ:

Program kredileri, ilgili yıl bütçe kanunlarıyla verilen yetkiye dayalı olarak Hazine Müsteşarlığı tarafından alınmaktadır. Nitekim 1999 Yılı Bütçe Kanununun 35/a maddesi ile Hazine Müsteşarlığına dış borçlanma ile ilgili temas ve müzakereleri yürütme ve bu borçlanmalarla ilgili işlemleri sonuçlandırma yetkisi verilmiştir.

Hazine Müsteşarlığı, verilen bu yetkiye istinaden, hükümetin finansman programının gerektirdiği dış borç alımı işlemlerini gerçekleştirmiştir. Uluslararası sermaye piyasalarında tahvil ihracı suretiyle

gerçekleştirilen bu dış kredi alımlarının ayrıntıları Devlet Borçları Saymanlığı kayıtlarına göre tablo (6) da gösterilmiştir.

Tablo 6 : 1999 Yılında Sermaye Piyasasından Sağlanan Program Kredileri

Tahvil ihracının Tanımı	Hesaba Giriş Tarihi	Döviz Cansı	Tutar	Parite*	USD Karşılığı	Falzi (%)	TL Karşılığı(±000)
EuroDM	17.02.1999	DEM	750.000.000	0,5160	387.000.000	9,250	147.014.250.000
Euro Euro	05.03.1999	EURO	500.000.000	1,0093	504.650.000	9,500	196.187.500.000
EuroDM	19.03.1999	DEM	100.197.222	0,5160	51.701.767	9,250	20.334.926.062
Global Dolar	14.04.1999	USD	204.883.333	1,0000	204.883.333	12,000	77.197.197.886
Euro Euro	29.04.1999	EURO	300.504.098	1,0093	303.296.786	9,500	123.810.693.585
Euro Euro	20.05.1999	EURO	201.426.229	1,0093	203.289.493	9,500	84.997.437.476
Global Dolar	25.06.1999	USD	500.000.000	1,0000	500.000.000	12,375	208.348.500.000
Euro Euro	25.08.1999	EURO	400.000.000	1,0093	403.720.000	9,625	166.381.600.000
Global Dolar	16.09.1999	USD	203.416.687	1,0000	203.416.687	12,000	92.592.825.868
Global Dolar	05.11.1999	USD	500.000.000	1,0000	500.000.000	11,675	241.706.500.000
Euro Euro	30.11.1999	EURO	500.000.000	1,0093	504.650.000	9,625	259.137.500.000
Euro Euro	17.12.1999	EURO	600.000.000	1,0093	605.580.000	7,750	320.147.400.000
Euro Euro	14.12.1999	EURO	250.045.424	1,0093	252.370.848	9,625	132.584.685.447
Global Dolar	15.12.1999	USD	264.125.000	1,0000	264.125.000	12,375	138.053.360.500
TOPLAM					4.888.495.892		2.228.585.216.806

Kaynak:Devlet Borçları Saymanlığı

*Parite 31.12.1999 tarihli WB paritesidir.

1.5.1.2. PROJE KREDİLERİ

Devirli ve tahsisli krediler Hazinece temin edilip Bütçe Kanunları ile verilen yetkiye istinaden kurumlara devredilmektedir. (1999 yılı Bütçe Kanunu md:35) Hazine, devirli kredilerin ödemelerini kreditöre doğrudan kendisi yapmakta, ancak ödediği miktarları kullanıcı kurumlardan nakden veya kurumların alacaklarına mahsuben geri almaktadır.

Bu kredilerin kullanımını iki şekilde olmaktadır.

- 1- **Nakdi kullanım** : Hazine hesaplarına giren kullanımlardır .
- 2- **Aynı kullanım**: Hazine hesaplarına girmeksizin kullanıcı kuruluşun kreditörden veya Merkez Bankası nezdindeki özel hesaplardan yaptığı veya yaptırdığı çekişlerden oluşan kullanımlardır.

1.5.2. KREDİ KULLANIMLARI İLE İLGİLİ SORUNLAR

Önceki bölümlerde sözü edilen "Dış Borç İzleme Komitesi"nin çalışmaları neticesinde çıkarılan "Dış Proje Kredilerinde Dış Borç Kaydı, Bütçeleştirme ve Muhasebeleştirme İşlemlerinde Uygulanacak Esas ve

Kuruluşlar DPK Formlarının kuruluşlarca Hazineye gönderilmesinde gerekli özen göstermemektedir

Usuller" başlıklı tebliğ aynı proje kredilerinin kayıt ve muhasebesinde önemli yenilikler getirmiş ve bu konuya ilişkin belgelerin Hazine Müsteşarlığına doğru, düzenli ve zamanında gönderilmesi hususlarında kuruluşların dış proje kredisi ile ilgili birimleri, tahakkuk memurlukları, saymanlıklar ve ilgili işlemleri onaylayanlar sorumlu tutulmuşlardır.

Ancak uygulamada dış proje kredilerinin kayıt, muhasebeleştirme ve bütçeleştirilmesinde kaynak teşkil eden "Dış Proje Kredisi Kullanım İzleme Formu"nun (DPK) söz konusu tebliğ gereğince Hazine Müsteşarlığına gönderilmesinde kullanıcı kuruluşların gerekli özen ve titizliği göstermedikleri anlaşılmıştır.

Bilindiği üzere, kuruluşların yaptıkları dış kredi kullanımlarını Hazine Müsteşarlığına bildirmeleri Devlet Muhasebesi Yönetmeliğinin amir hükmüdür. 1999 yılında çıkarılan tebliğ ise, bu kullanımların daha şeffaf ve açıklayıcı şekilde kaydedilmesi için Yönetmeliğe yeni hesaplar eklemiştir. Bununla birlikte Yönetmelik hükümleri gereğince muhasebe kayıtlarının yapılabilmesi için ilgili kullanıcı kuruluşlardan Hazine Müsteşarlığına bilgi gelmesi gereklidir.

Ancak uygulamada bu nokta aksamaktadır. Hazine Müsteşarlığı Dış Finansman Bilgi Sistemi (DFBS)'ne, kreditorlerden gelen bilgilere göre, 1999 yılında yapılan dış borç kullanımı kaydı 1,26 katrilyon liradır. Saymanlık tarafından kaydedilebilen kullanım miktarı ise, 997 trilyon liradır. DPK formlarının gönderilmemesi bir taraftan kreditor bilgilerinin kullanıcı kuruluş bilgileri ile karşılaştırılarak doğrulanmasını engellemekte, diğer taraftan doğrulanamayan bilgilerin Saymanlığa yansıtılmasını ve gerçek devlet borcunun yanında Devlet alacağının da tespitini ve kaydını imkansız kılmaktadır.

Yukarıda izah edilmeye çalışılan durumun kullanıcı kuruluş bütçeleri açısından da önemli sonuçları olmaktadır. Buna göre :

1-Yürürlükteki Tebliğe aykırı olarak Maliye Bakanlığınca bütçeleştirilmeyen bu kullanımlar kuruluş bütçelerine gider yazılamamaktadır.

2-Bütçe içinde gösterilmeyen bu kullanımların Sayıştayca denetimi yapılamamaktadır.

3-Bu kullanımların; yürürlükteki TEBLİĞ'e aykırı olarak bütçeleştirilmemesi nedeniyle SAYIŞTAY'ca TBMM'ne sunulan KESİN HESAP TASARISINDA yer almamakta ve dolayısıyla bu kullanımlar TBMM denetimi dışına çıkarılmaktadır.

4-Diğer taraftan bu dış borçlarla finanse edilen projelerin ilgili yıl yatırım programında yer alan ödeneği de böylece aşılmış olmaktadır. Zira yatırım programlarında her proje için o yıl ne kadar kaynak harcanacağı belli edilmektedir.

Kuruluşların yaptıkları dış borç kullanımlarının kayıt, muhasebeleştirme ve bütçeleştirilmesine kaynak teşkil edecek Dış Proje Kredisi İzleme (DPK) formlarının Hazineye gönderilmemesi, gerçek kullanım durumunun ve Devlet alacağının tesbitini engellemektedir. Özellikle krediteden direkt olarak yapılan çekişlerin (kaynaktan kullanım) yukarıda sözü edilen tebliğ gereğince DPK formu ile Hazine Müsteşarlığına bildirilmesinde yaşanan aksaklıkların giderilmesinde ilgili Bakanlıkların gerekli titizliği göstermesi zaruridir.

Tablo 7: 1999 Yılında Yapılan Dış Proje Kredisi Kullanımları

1.000 TL

Kuruluş	DFBS'nin Kaydettiği Kullanım	Kuruluşlara Bildirdiği Kullanım			Toplam Kullanım	Fark
		Nakdi Kullanım	Özel Hesaplan Kullanım	Kaynaklan Kullanım		
DLH Gen. Md.	3.711.368.400			361.400.000	361.400.000	3.349.968.400
Dış Ticaret Müsteşarlığı	49.230.146					49.230.146
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	590.892.471					590.892.471
Gümrük Müsteşarlığı	383.786.859		184.865.494	218.805.407	403.670.901	-19.384.042
Hazine Müsteşarlığı	291.892.165.398		27.062.489.380	519.198.153	27.581.687.533	264.310.478.865
Maliye Bakanlığı	113.569.600		20.776.722	93.340.485	114.117.208	-547.808
MİB Eğitim Bakanlığı	19.165.490.053		3.852.327.987	11.573.367.873	15.425.695.860	3.739.794.193
MİB Savunma Bakanlığı	361.129.556.604			216.812.513.145	216.812.513.145	144.317.043.459
Orman Bakanlığı	17.680.019.856	1.139.529.551	2.485.683.217		3.625.212.798	14.254.807.058
Sağlık Bakanlığı	2.292.747.504			1.285.377.990	1.285.377.990	1.007.369.514
Dr. Siyami Ersek Hastanesi	301.171.111			301.171.110	301.171.110	1
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı		921.934.915			921.934.915	-921.934.915
Tarım ve Köylere Bakanlığı	3.997.290.271	51.245.713	1.713.942.188	829.913.081	2.395.100.980	1.602.189.291
Emniyet Genel Müdürlüğü	19.288.761.868			31.727.016.005	31.727.016.005	-12.438.254.137
Devlet İstatistik Enstitüsü			167.858.654		167.858.654	-167.858.654
Kadının Statüsü ve Sorunları Gen. Md.			27.093.773		27.093.773	-27.093.773
OHAL Bölge Valiliği	6.571.642.739			4.403.213.820	4.403.213.820	2.168.428.919
Sahil Güvenlik Komutanlığı	2.173.092.451				0	2.173.092.451
TOPLAM	729.640.786.331	2.112.710.209	36.618.037.413	267.925.317.070	305.553.084.692	423.087.721.639
Genel Bütçe						
Katma Bütçe						
Akdeniz Üniversitesi	11.441.889.131			11.441.889.124	11.441.889.124	7
Boğaziçi Üniversitesi	547.116.098			350.970.391	350.970.391	196.145.707
Çukurova Üniversitesi	3.040.590.483				0	3.040.590.483
Dokuz Eylül Üniversitesi	180.901.819			87.280.703	87.280.703	73.641.116
DSİ Genel Müdürlüğü	127.520.872.573	5.068.873.305	170.051.900	89.612.547.499	93.669.902.704	33.650.769.869
Ege Üniversitesi	3.981.125.905			3.806.303.763	3.806.303.763	174.822.142
Erciyes Üniversitesi		950.097.500			950.097.500	-950.097.500
Fırat Üniversitesi		994.710.840			994.710.840	-994.710.840
Gazi Üniversitesi	96.294.514		9.558.747	93.641.876	103.188.623	-8.594.109
Hacettepe Üniversitesi	273.703.172			257.538.000	257.538.000	16.165.172
İstanbul Teknik Üniversitesi	3.797.413.093				0	3.797.413.093
İzmir Yüksek Teknoloji Enstitüsü	1.773.683.532				0	1.773.683.532
Karayolları Genel Müdürlüğü	182.429.663.656	40.393.483.588	9.460.873.699	116.121.505	49.990.478.770	142.439.184.886
Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğü	4.587.728.341	1.727.365.656	2.131.864.976	197.167.552	4.058.358.184	831.330.157
Süleyman Demirel Üniversitesi	4.819.800.253			3.950.409.509	3.950.409.509	869.390.744
YÖK	1.089.448.093		81.268.403	524.697.908	1.005.906.311	83.481.782
TOPLAM	356.669.010.663	49.152.630.657	11.873.645.726	109.838.947.839	170.865.124.222	184.684.086.441

Tablo 7 devam

Diğer	Adana Bys. Bel.	8.858.913.560				0	8.858.913.560
	Adana Su ve Kan. Id.	1.556.778.881				0	1.556.778.881
	ASKI	2.479.783.458				0	2.479.783.458
	Bandırma Bel.	1.061.218.000				0	1.061.218.000
	BOTAŞ	544.926.266				0	544.926.266
	Bursa Bys. Bel.	1.147.388.027				0	1.147.388.027
	Çukurova Elektrik A.Ş.	1.516.918.918				0	1.516.918.918
	Erdemir A.Ş.	10.755.178.258				0	10.755.178.258
	Eskişehir Bys. Bel.	2.188.518				0	2.188.518
	GASKI(Gaziantep)	12.816.280.000				0	12.816.280.000
	Gaziantep Bys. Bel.	394.604.454				0	394.604.454
	İller Bankası	1.936.431.505				0	1.936.431.505
	İSKİ	2.379.548.264				0	2.379.548.264
	İş ve İşçi Bulma Kurumu	2.874.410.825				0	2.874.410.825
	İzmir Bys. Bel.	2.211.528.802				0	2.211.528.802
	Kaysari Su ve Kan. Id.	531.238.288				0	531.238.288
	Menemen Bel.	583.830.591				0	583.830.591
	Marsin Bel.	73.367.995				0	73.367.995
	Sinai Yatırım Bankası	783.845.091				0	783.845.091
	Emlak Bankası	19.541.394.904				0	19.541.394.904
	Halk Bankası	3.124.835.030				0	3.124.835.030
	Tarsus Bel.	584.680.241				0	584.680.241
	DDY	8.504.534.338				0	8.504.534.338
	TEAŞ	47.846.520.168				0	47.846.520.168
	Toplu Konut İdaresi	41.168.999.558				0	41.168.999.558
	TSE	1.545.153.803				0	1.545.153.803
	Sinai Kalkınma Bankası	194.320.673				0	194.320.673
	TÜBİTAK-Marmara Arşt. Enst.	771.149.789				0	771.149.789
	TÜBİTAK	799.702.838				0	799.702.838
	TÜBİTAK-Ulusal Meteoroloji Enst.	1.092.138.969				0	1.092.138.969
	Türk Patent Enstitüsü	408.663.634				0	408.663.634
	Odalar ve Borsalar Birliği	36.467.300				0	36.467.300
	Teknoloji Geliştirme Vakfı	2.138.908.008				0	2.138.908.008
	Urfa Bel.	1.088.864.258				0	1.088.864.258
TOPLAM	179.332.507.028				0	179.332.507.028	
GENEL TOPLAM	1.264.433.304.020	81.265.240.876	47.389.403.111	377.764.284.900	476.417.908.887	788.015.395.133	

Tablo (7)' de 1999 yılında Hazine Müsteşarlığı Dış Finansman Bilgi Sistemi (DFBS)'nin kaydettiği dış proje kredisi kullanım miktarları ile kullanıcı kuruluşların DPK formları ile Hazineye bildirdikleri dış proje kredisi kullanım miktarları gösterilmiştir. Tablo (7) deki fark sütunu , çoğunluğu kreditor bilgilerine göre DFBS tarafından kaydedilmiş kullanım miktarları ile kuruluşların Hazineye bildirdikleri kullanım miktarları arasındaki farkı göstermektedir. DFBS'nin kayıt sistemi nedeniyle kimi kullanımlar kullanıcı kuruluş kullanımı yerine Hazine kullanımı gibi kaydedildiğinden bazı kuruluşların DPK formu ile bildirdikleri kullanım miktarları DFBS'nin kaydettiğinden fazla gibi görülmektedir. Bunun kayıt kaçağı açısından bir önemi yoktur. Esas önemli olan husus, fark sütununda gösterildiği üzere DFBS kayıtları ile kullanıcı kuruluşların bildirdikleri miktarlar arasındaki (+) farklardır.

Tabloda (7)'de gösterildiği üzere genel bütçeli kuruluşlar 423,9 trilyon lira, katma bütçeli kuruluşlar 184,6 trilyon lira belediyeler, KİT'ler ve bazı diğer

Genel ve Katma Bütçeli kuruluşların 608,5 trilyon liralık kredi kullanımları Maliye Bakanlığınca bütçeleştirilmemiş ve denetim dışı kalmıştır.

kuruluşlar ise 179,3 trilyon lira olmak üzere toplam 788 trilyon liralık kullanımı Hazineye bildirmemişlerdir. Dolayısıyla yukarıda izah edildiği üzere, genel ve katma bütçeli kuruluşlar açısından 608,5 trilyon liralık dış proje kredisi kullanımı için kreditor bilgileri ile kullanıcı kuruluş bilgileri karşılaştırılamamış, bu miktar kadar bir kullanım bütçeleştirilmemiş ve denetim dışına çıkarılmış olmaktadır.

Bütçe kanunları hükümleri uyarınca kuruluşlara devredilen kredilerin şartlarının kredi anlaşmalarında yer alan şartlarla aynı olması gerekir. Ancak Hazine tarafından bütçe kanunları hükümlerine göre yurtdışından temin edilip özel sektöre devredilen bazı kredilerin devir şartlarının kullanıcılar lehine farklı hükümler içerdiği ve aşağıda ayrıntıları açıklandığı üzere döviz bazında temin edilen dış kredinin bir kısmı Türk lirasına çevrilmek suretiyle devir işleminin yapıldığı tesbit edilmiştir. (31.12.1998 tarihi itibarıyla bu uygulamaya son verilmiştir.)

Devirli kredi kullanımlarıyla ilgili olarak Hazine ile kullanıcı kuruluş arasındaki borç-alacak ilişkisinin izlendiği Genel Bütçe Dışı Daire ve Kurum

Borçları Hesabı söz konusu ilişkileri açıklamaktan uzak olup hem eksik hem de yanlış kayıtlar içermesi nedeniyle kabul edilemez mahiyettedir. Bu nedenle Hazinesinin hangi kuruluştan ne kadar alacağı olduğunu belirten bir alacak stoku mevcut değildir. 31.12.1999 tarihi itibarıyla kurumların devirli krediler nedeniyle hazineye olan vadesi geçmiş borçları Hazine Müsteşarlığından alınan Tablo (8) de gösterilmektedir. Ancak Sayıştayca yapılan denetim sonucu söz konusu tablodaki bilgilerin gerçek durumu yansıtmadığı tesbit edilmiştir.

Hazine Müsteşarlığı tarafından alındıktan sonra kurum ve kuruluşlara devredilen söz konusu dış kredilerin listesi ibraz edilmiş olup bu konu üzerindeki Sayıştay inceleme ve yargı süreci devam etmektedir.

Devirli kredilerle ilgili gerçekçi değerlendirmelere ulaşılması ancak Hazine Müsteşarlığının vadesi geçmiş ve vadesi gelmemiş bütün devirli kredi alacaklarının bilinmesi ile mümkün olabilecektir.

Cetvellerde bulunmamakla birlikte, geri ödeme bilgilerinden saptanan bu devirli kredilerle ilgili ayrıntılı incelemeler, Hazine Müsteşarlığı tarafından alınan bazı kredilerin kamu ve özel sektör kuruluşlarına devri sırasında, alınan kredilerin anlaşma hükümlerinin bu kuruluşlar lehine değiştirildiğini göstermiştir

Bunlar arasında en dikkat çekici olanlar ise, uluslararası kredi piyasasının geri ödeme ve faiz koşullarına göre faiz ve anapara ödemeleri Hazine Müsteşarlığı tarafından yapılan bu kredilerin bazı özel sektör kuruluşlarına Türk Lirasına çevrildikten sonra ülkemizdeki enflasyon oranları ile karşılaştırıldığında çok düşük faizlerle devredilmiş olanlardır. Bu mahiyette olmak üzere 7 adet dış kredinin alım ve devir anlaşmalarının bilgilerine ulaşılmıştır. Bunlardan biri, ECU üzerinden yıllık % 8,875 faizle alındıktan sonra Türk Lirasına çevrilerek 10 yıl vadeli (4 yılı ödemesiz) olarak yıllık %7,5 faizle (TL üzerinden) bir özel kuruluşa devredilmiştir. Diğer bir kredi ise Alman Markı üzerinden yıllık %6,875 faizle alındıktan sonra Türk lirasına çevrilerek 8,5 yıl vadeli (3,5 yılı ödemesiz) olarak %40 faizle (TL üzerinden) bir özel sektör kuruluşuna devredilmiştir. Tespit edilen diğer 5 devirli kredinin de devir şartları benzer niteliktedir.

Özel sektöre devredilen kredilerden tüm bilgilerine ulaşılmış diğer bir dış proje kredisi ise bir anonim şirkete devredilen 16.347.410 DM tutarındaki

kredidir. Benzer madde hükümleri Bütçe Kanunlarına her yıl konulan ve devir işleminin gerçekleştirildiği tarihte yürürlükte bulunan 1990 yılı Bütçe Kanununun 39 ncu maddenin (a) fıkrasında yer almış olan:

"Yabancı ülke, banka ve kurumlardan veya uluslararası kuruluşlardan borçlanma yoluyla temin edilen imkanları, ekonominin çeşitli sektörlerinde gelişmeyi sağlamak amacıyla ve anlaşmalar hükümleri uyarınca kamu ve özel sektör kurumlarına ikraz, devir veya kullandırmaya ve bu kredilerden yapılması gereken geri ödemeleri aynı kuruluşlar için hesaben ikraz veya krediye dönüştürmeye, Hazine ve Dış Ticaret Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakan yetkilidir." hükmünün herhangi bir devirli kredinin devri hususunda ilgili Bakanın kredinin faiz ve vade koşullarını değiştirebileceği şeklinde yorumlanarak uygulanması sonucunda aşağıdaki sonuçlar ortaya çıkmıştır:

1-Avrupa Konseyi Sosyal Kalkınma Fonundan 17.5.1989 tarihinde alınan ve 16.347.410 DM tutarındaki kısmı 28.2.1990 tarihli devir anlaşmasıyla söz konusu Şirkete devredilen kredi için Hazine kreditora yıllık %6,875 üzerinden 9.768.560 DM faiz ödemiş ve toplam anapara-faiz ödemesi 23.977.375,08 DM olmuştur.

2-Devir aşamasında Türk Lirasına çevrilen bu kredi için ilgili anonim şirketin Hazineye yaptığı faiz-anapara geri ödemelerinin ödeme tarihindeki kurlar üzerinden DM tutarı ise toplam 8.276.676,01 DM olmuştur.

3-Böylece Hazine, kullandığı kullandığı devirli kredi nedeniyle ilgili Kuruluşa $(23.977.375,08 - 8.276.676,07) = 15.700.699,07$ DM tutarında karşılıksız bir kaynak aktarmış olmaktadır.

Tablo 8 : 30/4/2000 Tarihi İtibarıyla Kuruluşların Devirli Kredi Borçları

Kuruluşun Adı	Vadesi Geçmiş Borç	%
I-İşletmecl Kuruluşlar	165.974.923.368	38,319
TEAŞ	125.250.794.329	28,917
TCDD	34.933.044.700	8,065
TDÇİ	148.649.409	0,034
TIGEM	1.198.335.144	0,277
TTK	4.444.099.786	1,026
II-Özel. Kaps. Kuruluşlar	4.757.284.626	1,098
T.Gemi Sanayi	354.760.920	0,082
Sümer Holding	4.402.523.706	1,016
III-Yerel Yönetimler	168.153.936.079	38,822
ASKİ	55.007.601.434	12,700
EGO	184.642.672	0,043
ISKİ	34.518.883.598	7,969
İGDAŞ	29.899.143.742	6,903
İzmir Su-Kan.AŞ.	768.962.484	0,178
Gaziantep Byş.Bel.	17.350.834.285	4,006
GASKİ(Gaziantep)	3.346.852.862	0,773
Konya Byş.Bel.	6.759.794.544	1,561
Antalya Byş.Bel.	15.185.232.859	3,506
Alanya Bel.	2.886.258.099	0,666
Menemen Bel.	1.675.213.333	0,387
Tarsus Bel.	153.056.212	0,035
Eskişehir Su-Kan. İd.	232.270.497	0,054
Diyarbakır Su-Kan.İd.	185.189.458	0,043
IV-Üniversiteler	13.334.392.592	3,079
Başkent Üniversitesi	13.315.679.859	3,074
S. Demirel Üniversitesi	18.712.733	0,004
V-Fonlar ve Diğer	80.919.676.618	18,682
Özelleştirme İd. Bşk.	75.568.362.852	17,447
Yüksek İhtisas Hst.	3.578.303.185	0,826
İller Bankası	1.773.010.581	0,409
TOPLAM	433.140.213.283	

Kaynak:Hazine Müsteşarlığı

ÖNERİ : Yurt dışından döviz bazında temin edilen bir dış kredinin devir işlemi; devredilen döviz miktarının Türk lirasına çevrilmesi uygulamasına son verilmeli, devir işlemi döviz bazında olmalı, kuruluşların geri ödemeleri de kullandıkları döviz üzerinden yapılmalıdır. Yurtdışındaki finans kuruluşlarına döviz bazında ödenen FAİZ ORANI da kredinin devredildiği kuruluşa aynen yansıtılmalıdır.(Aynı şartlarla dış proje kredisi devri 1999 yılından itibaren fiilen uygulanmaktadır.)

1.5.3. HAZİNE GARANTİLERİ VE MUHTEMEL YÜKÜMLÜLÜKLER

Bütçe kanunları hükümleri ile Hazine, bazı muhtemel yükümlülük ve ödeme taahhütleri altına sokulmuştur. Gerek dış, gerekse iç taahhütler, Hazinesinin hem nakit dengesi ve hem de bütçe dengesi açısından sıkıntılar yaşamasına neden olmaktadır. Hazine çoğu zaman borçlanma ve nakit programını revize etmek zorunda kalmaktadır.

Önceki yıllar bütçelerinde olduğu gibi, 1999 Mali Yılı Bütçe Kanununda da Hazineyi taahhüt altına sokan ve gelecek yıllara ipotek koyan hükümler mevcuttur. Hemekadar ilgili maddelerde Hazine taahhüdüne limit getirilmiş ise de, bu limit sadece Belediyeler ve bağlı kuruluşları ile Özelleştirme İdaresi Başkanlığı ile sınırlı olup, uygulamada mevcut limitler dahilinde dahi Hazine garantör sıfatı nedeniyle asıl borçlu biçimine dönüşmektedir.

Borçlu kuruluşlar ile imzalanan ikraz anlaşmaları (ki çoğu zaman kuruluşlar bu anlaşmaları imzalamaktan imtina etmektedirler) kağıt üzerinde kalmakta, ikraz anlaşması imzalanmış olsa dahi Hazinesinin borçlu kuruluşlardan yapabildiği tahsilat, mahalli idarelerde

İller Bankası veya Maliye Bakanlığınca Hazine Yardımlarından ve Bütçe gelirlerindeki paylardan kesilerek Hazine hesabına yatırılan cüz'î miktarlardan, KIT'lerde ise görev zararı alacağına ve sermayelerine (ki kuruluşun taahhüt edilen sermayesinin tamamı ödenmiş ise yapılacak mahsubu karşılamak için sermaye arttırımı yapılmaktadır.) yapılan mahsuben tahsilatlardan ibaret kalmaktadır. Nakten yapılan tahsilatlar Bütçeden ayrılan paylardan olduğundan nakit girişine herhangi bir katkısı bulunmamaktadır. Mahsuben yapılan tahsilatlarda ise bir nakit girişi söz konusu değildir.

Uygulamada Hazine Garantili borçların büyük bir kısmı Hazinece üstlenilmekte bu durum ise nakit dengesini olumsuz etkilemektedir.

1999 Yılı Bütçe Kanununun Hazinesinin garantisini ve kefaletini düzenleyen maddeleri aşağıda özetlenmiştir.

Madde 35-d/1:

"Yabancı ülkelerin kredi kuruluşları, uluslararası kurumlar veya yabancı ülkelerde yerleşik banka ve kurumlar ile bu finansman işlemlerine katılan Türk bankaları tarafından kamu kurumlarına (...) ve yatırım bankalarına verilecek kredileri, borçlanacak kuruluşun Hazine garantili mevcut dış borçlarını geri ödeme performansı ve borç ödeme kabiliyeti ile sınırlı kalmak kaydıyla ve anlaşmalarındaki şartlarıyla garanti etmeye,"

Madde 35-d/2-aa :

"Kamu kuruluşları (...) ve yatırım bankalarının borçlu sıfatıyla uluslararası piyasalardan temin edecekleri finansman imkanları ...",

Madde 35-d/2-bb:

"Yap-İşlet- Devret ve Yap-İşlet modeli çerçevesinde gerçekleştirilecek projelerde ilgili, mevzuatta öngörülen Hazine garantileri ile sınırlı olmak (...) üzere

Yukarıda anılan uluslararası kuruluşlar tarafından verilen garantiye karşı garanti vermeye,"

Madde 35-e :

"Ulusal banka ve kamu kuruluşlarıınca yabancı ülkelere açılacak kredilerin geri ödenmesini garanti etmeye, yabancı ülkelerde doğrudan teminat mektubu vermeye yetkili ulusal bankalar lehine garanti vermeye,"

Madde 35-g :

"Avrupa Konseyi Sosyal Kalkınma Fonu tarafından Bosna-Hersek'de finanse edilecek projeler için bu fona üye diğer ülkelerle birlikte sağlanacak ortak bir garanti çerçevesinde garanti verilmesine,

Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakan yetkilidir."

Madde 35-j

"Yıl içinde belediyeler ve bağlı kuruluşları ile özel statüye sahip kamu hizmeti gören ve sermayelerinin % 50 'sinden fazlası belediyeye ait olan iştirakler ve ilgili mevzuat gereği tüzel kişiliği haiz yerel yönetim birlikleri için, uluslararası ticari bankalardan borçlanmak suretiyle temin edilen dış finansmanla ilgili olarak Hazine Garantisi verilecek ve devredilecek dış kredi tutarı beşyüz milyon Amerikan Doları ile sınırlıdır.

Yap-İşlet, Yap-İşlet-Devret çerçevesinde gerçekleştirilecek projelere verilen Hazine garantileri ile kalkınma ve yatırım bankalarının uluslararası kuruluşlardan sağlayacakları dış borçlanma tutarı yukarıda belirlenen sınırlamanın dışında bırakılmıştır."

Madde 38 -b:

"Bakü-Tiflis Ceyhan Boru Hattı Projesi kapsamında

(a) fıkrasında belirtilen anlaşmalar ile diğer ilgili belge ve anlaşmalarla sair dökümanlar tahtında Türkiye Cumhuriyeti ve ilgili kamu kurum ve kuruluşları tarafından taahhüt edilen her türlü ödeme, tamamlama, performans ve sair yükümlülüklerin ifasına yönelik olarak ilgili anlaşmalarda öngörülen taraflara garanti verilmesine, taahhütlerin(...) yerine getirmemesi halinde ortaya çıkacak her türlü ödeme yükümlülüğünün Türkiye Cumhuriyeti adına garanti edilmesine

Bakanlar Kurulu yetkilidir."

Madde 44

"a) Türkiye İhracat Kredi Bankası A.Ş'nin kredi, sigorta ve garanti faaliyetleri nedeni ile yüklendiği işlemlerden doğabilecek politik riskleri garanti etmeye ve bu risklerden doğabilecek zararları ödemeye

b) Özelleştirme İdaresince, özelleştirme programı çerçevesinde yapılacak borçlanmalara yetmişbeş trilyon liraya kadar Hazine garantisini vermeye,

Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakan yetkilidir."

1999 Yılı Bütçe Kanununun yukarıda yazılan hükümleri uyarınca Hazinece verilen GARANTİ ve KEFALETLER genel olarak 5 başlık altında toplanabilir. Bunlar;

**Kuruluşlar garantili
kredi borçlarını
çoğunlukla Hazineye
geri ödememektedirler.**

- Yabancı ülkelerin kredi kuruluşları ve uluslararası kurumlarca Türk Kamu kurumları ve yatırım bankalarına verilen kredilere verilen garantiler

• Kamu kuruluşları ve yatırım bankalarının uluslararası garanti çerçevesinde sağladıkları kredilere verilen karşı garantiler

- Yap-işlet ve Yap-İşlet-devret modeli çerçevesinde gerçekleştirecek projelerle ilgili olarak verilen karşı garantiler
- Politik risklere karşı verilen garantiler
- Özelleştirme İdaresine verilen garantiler.

Garantili krediler, krediyi kullanan kurumun Hazine Müsteşarlığının kreditöre verdiği geri ödeme garantisini altında aldığı krediler olup, alınan kredilerden kullanıcı kuruluş tarafından ödenemeyen taksitler Hazine Müsteşarlığınca ödendikten sonra ilgili kuruluşlar Hazineye borçlandırılmaktadır. Bu nedenle Hazine borcu olarak kabul edilmeyen söz

konusu kullanımlar dış borç stok dengesini etkilemeyip nakit dengesini ilgilendirdiğinden stoka eklenmemektedir. Ancak garantili kredilerden Hazinenin yaptığı geri ödemelerin yıllar itibariyle seyri incelendiğinde kullanıcı kuruluşların bu kredilere ilişkin geri ödemeleri büyük bir çoğunlukla yapmadığı görülmüştür. Bu sonuç nedeniyle ilgili kuruluşların geri ödeme niyetleri ile geri ödeme kabiliyetlerinin önceden araştırılıp araştırılmadığı hususu tereddüt konusu olmaktadır. Zira, bütçe kanunları kullanıcı kuruluşların alacakları dış kaynaklı kredilere Hazine garantisi verilirken ilgili kuruluşların mevcut Hazine garantili dış borçlarını geri ödemedeki performansı ve borç ödeme kabiliyetlerinin göz önünde bulundurulmasını öngörmektedir. (1999 Mali Yılı Bütçe Kanunu md.35)

1.5.3.1. 1999 YILINDA TEMİN EDİLEN GARANTİLİ KREDİLER

1999 Yılında temin edilen Hazine Garantili Krediler Tablo (9) da gösterildiği üzere 3.119.913.515 USD dir

Tablo 9 : Hazine Garantili Krediler

Kullanıcı Kuruluş	Sektör	Kredi Türü	USD Karşılığı
TCDD	Ulaştırma	İhracat	37.229.150
TCDD	Ulaştırma	Ticari	6.569.850
Sav.San.Müstş.	Savunma	İhracat	78.762.919
Olimpiyat Kom.	Altyapı	Ticari	51.872.876
Olimpiyat Kom.	Altyapı	İhracat	52.535.944
Bandırma Belediyesi	Altyapı	İhracat	18.973.000
Bandırma Belediyesi	Altyapı	Ticari	11.000.000
THY	Ulaştırma	Ticari	65.914.560
THY	Ulaştırma	İhracat	373.515.840
TSKB-SYB	Enerji	Ul.Ar.Fin.Kur.	40.248.000
TÜPRAŞ	Enerji	Ticari	5.482.500
TÜPRAŞ	Enerji	İhracat	31.067.500
T.EXİMBANK	Program	İhracat	200.000.000
BOTAŞ	Enerji	Ticari	131.000.000
T.EXİMBANK	Program	Ul.Ar.Fin.Kur.	252.530.000
TMO	Tarım	Ticari	283.171.932
BOTAŞ	Enerji	Ticari	208.889.722
BOTAŞ	Enerji	İhracat	82.450.000
ISKİ	Altyapı	Ticari	13.755.621
ISKİ	Altyapı	İhracat	17.222.647
TEAŞ	Enerji	Ticari	538.352.289
TEAŞ	Enerji	İhracat	575.979.165
GASKİ	Altyapı	Ticari	31.000.000
İzmir Belediyesi	Altyapı	Ticari	12.300.000
Toplam			3.119.813.515

1.5.3.1.1. Belediyelere ve Bağı Kuruluşlara verilen Garantiler

Tablo (9) ve (10) da da görüldüğü gibi 1999 Yılında belediyeler ve bağı kuruluşlarının Hazine garantili olarak temin ettikleri dış kredi tutarı 104.251.268 USD dir.

Tablo 10 : Belediyeler ve bağı Kuruluşlara verilen garantiler

Kullanıcı Kuruluş	Sektör	Kredi Türü	USD Karşılığı
Bandırma Belediyesi	Altyapı	İhracat	18.973.000
Bandırma Belediyesi	Altyapı	Ticari	11.000.000
İSKİ	Altyapı	Ticari	13.755.621
İSKİ	Altyapı	İhracat	17.222.647
GASKİ	Altyapı	Ticari	31.000.000
İzmir Belediyesi	Altyapı	Ticari	12.300.000
Toplam			104.251.268

Tamamı altyapı hizmetleri için temin edilen bu kredilerin 36.195.647 USD lik kısmı ihracat kredisi 68.055.621 USD lik kısmı ise ticari kredi olarak sağlanmıştır.

Belediyelere verilen garanti tutarı 104 milyon USD dir.

1.5.3.1.2. Diğer kamu kuruluşlarına verilen garantiler

1999 Yılında tüm kamu kuruluşları için temin edilen garantili kredilerin 1,45 milyar USD lik kısmı ihracat kredisi 1,36 milyar USD lik kısmı ise ticari kredilerden ibarettir. Uluslararası finans kuruluşlarından sağlanan kredi tutarı ise 293 milyon USD dir.

Yine sağlanan bu kredilerin 104 milyon USD' si alt yapı hizmetleri için, 1,6 milyar USD' si enerji sektörü için, 439 milyon USD' si ulaştırma sektörü için sağlanmıştır. Program kredisi olarak temin edilen kredi tutarı 439 milyon USD olup, savunma yatırımları için ise 78 milyon USD dir. Tarım ve Orman Sektörü için temin edilen kredi tutarı ise 283 milyon USD dir.

1.5.3.1.3. Yap-İşlet, Yap-İşlet-Devret Projelerine verilen Garantiler

Yap-İşlet-Devret ve Yap-İşlet modeli çerçevesinde yaptırılan işler için 1999 Yılında verilen herhangi bir garanti bulunmamaktadır. Önceki yıllarda verilen garantiler Tablo (14)' te gösterilmiştir.

1.5.3.1.4. Özelleştirme İdaresine verilen Garantiler

1999 Yılında Devlet Bakanlığı Makamından alınan 16/2/1999, 30/7/1999 ve 7/10/1999 tarihli onaylarla (Onay no. ları sırasıyla : 99/244,99/1312,99/1738), Özelleştirme İdaresi Başkanlığının " özelleştirme kapsam ve programında bulunan bazı kuruluşların finansman ihtiyaçlarının artarak devam etmesi ve son ekonomik konjunktürdeki değişiklikler nedeniyle Özelleştirme Fonu kaynaklarında darboğazla karşılaşıldığı ve sözkonusu darboğazın aşılması ve Fonun yükümlülüklerini yerine getirebilmesini teminen,

- Akbank A.Ş.'ne ihraç edilecek 22 trilyon lira nominal değerli Özelleştirme Tahvillerine,
- Koçbank A.Ş.'ne ihraç edilecek 50 trilyon lira nominal değerli Özelleştirme Tahvillerine,
- Daha önce ihraç edilmiş tahvillerin vadesi gelen faizleri yerine ihraç edilecek 3 trilyon lira nominal değerli Özelleştirme Tahvillerine

Olmak üzere toplam 75 trilyon liralık Özelleştirme Tahviline Hazine Garantisi verilmesi talebi üzerine, 4393 sayılı 1999 Mali Yılı Bütçe Kanununun 44/b maddesi çerçevesinde Hazine garantisi verilmiştir. Verilen Garanti 44/b maddesindeki limit (75 trilyon TL) dahilinde bulunmaktadır.

1.5.3.1.5. Dış Krediler Kur Farkı Fonu (Feris) İçin Verilen Garantiler

27/3/1985 Tarih ve 85/9325 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile Dış Krediler Kur Farkı Fonu'nun tesisine dair Türk Parası Kıymetini Koruma

Hakkında 31 sayılı Karar ile yatırımların ve döviz kazandırıcı faaliyetlerin finansmanı için bankalarca, dış kaynaklardan dolaysız veya Hükümetin aracılığı ile ya da Hükümet garantisi altında sağlanan kredileri, bu bankalar veya kredileri kullandırdıkları yatırımcılar açısından kur riskinden korunma ve dış para ihtiyacını karşılayacak kaynağın yaratılması amacıyla "Dış Krediler Kur Farkı Fonu-FERİS" kurulmuştur.

Fon, 1994 yılında yaşanan ekonomik kriz nedeni ile açık vermeye başlamış ve bu tarihten sonra Hazine Fon hesabına garantör olarak ödemede bulunmaya başlamıştır. Bu ödemeler Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü'nün 9/9/1994 tarih ve 20183 sayılı yazısına istinaden Fon'a ödenen tutarlar bütçe dışında borç idaresi içinde izlenmeye başlanmıştır.

1.5.3.2. 1999 YIL SONU İTİBARIYLA HAZİNENİN ÜSTLENDİĞİ GARANTİLİ KREDİLER

Garantili kredilerin öncelikle krediyi kullanan kurum tarafından ödenmesi gerekirken 1992 yılından itibaren giderek artan oranda garantili kredinin geri ödemesi Hazine tarafından yapılmıştır. 1999 yıl sonu itibarıyla Hazinece üstlenilen garantili kredi geri ödeme miktarı 450,3 trilyon lira olmuştur. Bu ödemelere ilişkin ayrıntı Tablo (11) de gösterilmiştir.

**Hazine, 1999 Yılında
450,3 trilyon lira
garantili borç
ödemesi yapmıştır.**

Tablo 11 1999 Yılında Hazinesinin Üstlendiği Hazine Garantili Dış Borçlar

Kurum Adı	Döviz Cinsi	Tutarı	Tutarı(1000.-TL)	%*
I-İşletmecii Kuruluşlar				
TMO	USD	165.250.000,00	70.003.180.613	15,55
TCDD	USD	20.408.918,12	8.354.016.520	1,92
TCDD	ID	5.799.774,82	3.470.047.704	0,75
TCDD	DM	6.532.388,92	1.501.884.178	0,32
TDÇİ	ID	1.772.038,84	1.144.664.437	0,23
TDÇİ	USD	281.515,79	135.265.952	0,03
TPAO	USD	2.221.206,09	805.675.872	0,21
TEAŞ	USD	44.996.533,32	21.899.120.791	4,23
TEAŞ	FRF	13.282.451,81	1.007.119.582	0,19
TEAŞ	DEM	80.828.797,18	19.643.849.169	3,92
TEAŞ	ATS	133.525.424,15	4.716.542.126	0,92
TEAŞ	BEF	37.524.041,00	472.352.628	0,09
TEAŞ	EURO	281,15	131.443	0,00
TEAŞ	YEN	393.607.201,00	2.018.417.726	0,36
TOPLAM				28,71
BELEDİYELER				
Ankara Byş. Bel.	USD	93.133.956,66	34.867.146.063	8,76
Ankara Byş. Bel.	DEM	9.738.755,94	2.600.588.692	0,47
Ankara Byş. Bel.	GBP	6.151.986,37	3.673.771.590	0,94
EGO	USD	4.730.826,88	1.894.598.208	0,45
EGO	DEM	85.955.964,71	18.294.463.526	4,17
EGO	GBP	5.268.852,91	3.602.319.427	0,80
ASKI	USD	9.966.005,71	3.745.691.408	0,94
İstanbul Byş. Bel.	USD	10.326.747,50	4.780.467.631	0,97
İstanbul Byş. Bel.	DEM	7.012.922,30	1.475.559.603	0,34
İstanbul Byş. Bel.	CHF	36.566.644,65	10.031.621.194	2,16
İGDAŞ	FRF	85.322.618,42	5.866.092.762	1,23
İSKİ	USD	7.939.311,40	2.020.129.191	0,75
İSKİ	DEM	54.990.551,23	12.366.629.459	2,67
İSKİ	FRF	19.512.115,50	1.216.560.889	0,28
İZGAZ	FRF	190.310.167,60	12.594.288.283	2,75
İzmit-Su AŞ.	TL	4.410.514.500	4.410.514.500	0,00
İzmit-Su AŞ.	GBP	5.093.307,45	3.564.549.194	0,78
İzmit-Su AŞ.	USD	121.879.616,92	53.571.452.459	11,47
İzmit Byş. Bel.	USD	9.496.924,45	4.068.651.418	0,89
İzmit Byş. Bel.	DEM	56.675.985,96	12.517.387.078	2,75
İzmit Byş. Bel.	EURO	708.600,00	318.258.777	0,07
Gaziantep Byş. Bel.	USD	6.928.369,00	3.030.791.902	0,65
Gaziantep Byş. Bel.	DEM	3.275.936,66	720.491.323	0,16
Gaziantep Byş. Bel.	KRW	1.248.609.270,00	484.456.214	0,09
Gaziantep Byş. Bel.	ATS	6.195.397,54	198.337.483	0,04
Gaziantep Byş. Bel.	FRF	9.392.582,41	625.677.999	0,14
İzmir Byş. Bel.	USD	80.684.632,00	31.568.076.930	7,59
İZSU(İzmir Su Kan. İd.)	USD	5.963.842,77	2.630.431.912	0,56
İZSU(İzmir Su Kan. İd.)	FRF	39.017.805,77	2.571.501.298	0,56
Alanya Bel.	FRF	6.672.876,92	433.946.183	0,10
Yozgat Bel.	FRF	36.232.428,23	2.400.323.037	0,52

Adapazarı Bel.	DEM	68.150.654,35	14.374.454.366	3,31
Adana Byş.Bel.	USD	6.608.244,76	3.212.563.923	0,62
Menemen Bel.	FRF	8.936.119,26	598.051.639	0,13
Didim Bel.	USD	2.764.714,97	1.083.158.260	0,26
Dalaman Bel.	EURO	445.497,33	203.569.112	0,04
Bandırma Bel.	USD	156.214,50	71.952.867	0,01
Mariç Bel. Birl.	USD	1.372.232,43	567.562.923	0,13
İskenderun Bel.	USD	9.461.246,95	4.157.940.489	0,89
Bafra Bel.	USD	2.106.326,80	1.002.339.849	0,20
TOPLAM				59,65
Yatırım ve Kalkınma Bankaları				
T.Kalkınma Bankası	YEN	5.305.000.000,00	17.543.635.000	4,89
TOPLAM				4,89
Üniversiteler				
İstanbul Üniversitesi	USD	515.662,10	244.640.963	0,05
İstanbul Üniversitesi	DEM	2.396.460,16	528.927.514	0,12
İstanbul Üniversitesi	EURO	138.069,98	56.849.761	0,01
Anadolu Üniversitesi	BEF	7.625.440,00	89.315.311	0,02
Anadolu Üniversitesi	FRF	2.755.305,16	179.204.028	0,04
TOPLAM				0,24
Fonlar ve Diğer				
Özelleştirme İdaresi	USD	69.222.255,34	29.081.768.459	6,51
TOPLAM				6,51
GENEL TOPLAM			450.312.968.808	
Özelleştirme İdaresi(iç)			20.184.488.800.	
FERİS(Dış Kredi Kur Farkı)			12.716.024.233	
TOPLAM GARANTİLİ YÜKÜMLÜLÜK			483.213.481.841	

* % oranları kullanım dövizinin 31.12.1999 tarihli WB paritesi üzerinden hesaplanmıştır.

Kaynak:Devlet Borçlanı Saymanı'ğı

1.5.3.2.1. Kamu Kurum Ve Kuruluşları Adına Yapılan Ödemeler

1999 Mali Yılında Kamu kurum ve kuruluşları adına Hazinece üstlenilerek ödemesi yapılan garantili borç ödemeleri tablo (11)'de gösterilmiştir. Buna göre işletmeciler kuruluşları için 135 trilyon, belediyeler için 202 trilyon lira (Yap-İşlet ödemeleri hariç), T.Kalkınma Bankası için 18 trilyon, üniversiteler için 1 trilyon lira olmak üzere toplam 356 trilyon lira nakit ödeme yapılmıştır.

1.5.3.2.2. Yap-İşlet, Yap-İşlet-Devret Projeleri İçin Yapılan Garantili Ödemeler

Yap-İşlet-Devret Modeli çerçevesinde ürün garantisi için 61,5 trilyon lira ödenmiştir.

Yap-İşlet Devret Modeli çerçevesinde yaptırılan işler ve verilen Hazine garantileri tablo (14) te gösterilmiştir. 1999 Yılında Hazine bu

projelerden İzmit Evsel ve Endüstriyel Su Temini Projesi için yükümlülük üstlenmiştir. Bu garanti nedeni ile yapılan nakit ödemeler ilgili bölümde açıklanmıştır. Buna göre bu proje için ürün satış garantisi (Su satış garantisi) nedeni ile 61,5 trilyon lira, İzmit Büyük Şehir Belediyesinin İzmit-Su A.Ş'ne % 15 oranında ortak olmak amacı ile Yurt dışından temin ettiği Hazine garantili krediler nedeniyle de 20,2 milyon USD nakit olarak ödenmiştir.

1.5.3.2.3. Özelleştirme İdaresi Adına Yapılan Ödemeler

Hazine Özelleştirme İdaresinin Yurt dışından temin ettiği Hazine garantili krediler için 29 trilyon, Yurtiçinde ihraç ettiği Hazine garantili tahviller için ise 20 trilyon olmak üzere toplam 49 trilyon lira nakit ödemede bulunmuştur.

Özelleştirme İdaresi adına ödenen garantili borç tutarı 49 trilyon liradır.

1.5.3.2.4. Dış Krediler Kur Farkı Fonu Adına Yapılan Ödemeler

Verilen garanti çerçevesinde Fon'a 1999 yılında yapılan nakit ödeme toplamı 13 trilyon liradır.

1.5.3.3. GARANTİLİ KREDİLERİN YILLAR İTİBARIYLA SEYRİ

Hazine Müsteşarlığı kayıtlarına göre Hazine tarafından üstlenilen garantili kredilerin 1992-1999 yılları arasında izlediği seyir ise Tablo (12) de gösterilmiştir. Bu tablodan da anlaşılabilceği gibi kullanıcı kuruluşların garantili dış borçlarından Hazinesinin üstlenmek zorunda kaldığı miktarlar gittikçe artan bir seyir izlemiştir. 30.4.2000 tarihi itibarıyla üstlenilen garantili dış borç ödemesi 6,8 milyar USD'ye ulaşmıştır.

30/4/2000 Tarihi itibarıyla garantili dış borç ödemesi 6,8 milyar USD' dir.

Tablo 12 : Hazine Garantili Kredilerden Gerçekleşen Ödemeler

Milyon USD	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000(*)	TOPLAM
1-Borç Garantileri	44	148	405	946	674	1.026	1.267	947	226	5.684
Kam.İkt. Teş.	0	67	128	305	65	39	242	307	86	1.237
Mali KİT'ler	0	0	0	0	0	0	52	0	0	52
İşletmecı KİT'ler	0	67	128	305	65	39	190	307	86	1.186
Yerel Yönetimler	44	81	192	470	511	887	771	525	141	3.621
Garantili	44	81	161	306	395	410	771	525	141	2.834
Garantisiz(2)	0	0	31	164	116	477	0	0	0	788
Kamu Bankaları	0	0	0	49	9	0	160	43	0	261
T.Kalkınma Bankası	0	0	0	49	9	0	160	43	0	261
Üniversiteler	0	0	6	9	7	9	6	3	0	40
Bütçe Dışı Fonlar	0	0	80	113	82	91	89	69	0	524
2-Kur Garantisi(Feris)	0	0	216	243	225	116	105	31	1	835
3-Ürün Satış Garantili	0	0	0	0	0	0	0	139	82	221
GENEL TOPLAM	44	148	621	1.100	899	1.141	1.373	1.118	309	6.841

Kaynak: Hazine Müsteşarlığı

*30.4.2000 tarihi itibarıyla gerçekleşen ödeme

1.5.3.4. KURULUŞLARIN GARANTİLİ KREDİLER NEDENİYLE HAZİNEYE OLAN BORÇLARI

30.4.2000 tarihi itibarıyla kurumların garantili krediler nedeniyle Hazineye olan borçları tablo (13)'te gösterilmiştir.

Tablo 13 : 30/4/2000 Tarihi İtibarıyla Kuruluşların Garantili Kredi Borçları

Kuruluşun Adı	(1000,-TL)	
	Vadesi Geçmiş Borç	%
I-İşletmecı Kuruluşlar	186.488.555.031	11,467
TEAŞ	42.899.323.260	2,638
TCDD	29.990.107.093	1,844
TDÇİ	2.533.252.795	0,156
TMO	111.065.871.883	6,829
II-Özel. Kapsamındaki Kuruluşlar	1.180.328.044	0,073
T.Gemi Sanayi	1.180.328.044	0,073
III-Yerel Yönetimler	1.423.878.315.643	87,551
Ankara Byş.Bel.	604.018.773.295	37,140
EGO	215.142.869.784	13,229
İSKİ	99.080.760.467	6,092
İGDAŞ	11.952.647.929	0,735
İzmir Byş.Bel.	149.344.741.551	9,183
ESHOT(İZMİR)	8.408.061.953	0,517
İzmir Su-Kan.Aş.	38.372.794.790	2,359
Gaziantep Byş.Bel.	2.935.729.594	0,181
GASKİ(Gaziantep)	23.209.463.937	1,427
İzmit Byş.Bel.	195.357.588.075	12,012

IZGAZ(IZMIT)	25.732.710.742	1,582
Alanya Bel.	1.745.607.716	0,107
Yozgat Bel.	11.483.118.728	0,705
Adapazarı Bel.	25.812.729.600	1,587
Menemen Bel.	911.846.916	0,056
Adana Byş. Bel.	1.216.971.032	0,075
Bafra Bel.	1.126.991.434	0,069
Didim Bel.	1.871.084.534	0,115
Marmaris Bel.	1.057.034.769	0,065
İskenderun Bel.	4.857.739.120	0,299
Dalaman Bel.	259.049.677	0,016
IV-Üniversiteler	14.791.023.177	0,909
Istanbul Üniversitesi	11.604.629.304	0,714
Anadolu Üniversitesi	3.186.393.873	0,196
TOPLAM	1.626.338.221.896	

Kaynak:Hazine Müsteşarlığı

1.5.4. YAP İŞLET DEVRET MODELİ (YİD) İLE İLGİLİ YASAL DÜZENLEMELER

Ülkemizde Yap-İşlet-Devret Modeli ile yapılacak işlere 08.06.1994 tarihinde kabul edilen 3996 sayılı Kanun hükümleri uygulanmaktadır. Bu Kanuna göre; köprü, tünel, baraj, sulama, içme ve kullanma suyu, arıtma tesisi, kanalizasyon, haberleşme, maden ve işletmeleri, fabrika ve benzeri tesisler, enerji üretimi, iletimi, dağıtımı, çevre kirliliğini önleyici yatırımlar, otoyol, demiryolu, yer altı ve yerüstü otoparkı ve sivil kullanıma yönelik deniz ve hava limanları ve benzeri yatırım ve hizmetler Yap-İşlet-Devret Modeli ile yapılabilir.

3996 sayılı yasanın 30.08.1996 tarih ve 4180 sayılı Yasanın 1 inci maddesi ile değişik 11 inci maddesinde Yap-İşlet Modeli ile ilgili verilecek GARANTİ'lerin sınırları çizilmiştir. Bu maddeye göre:

"Bu kanunun 4 üncü maddesine istinaden yürürlüğe konulan Bakanlar Kurulu Kararında belirlenen esas ve usuller uyarınca akdedilen sözleşmeler gereği, yap-işlet-devret modeli çerçevesindeki yatırım projeleri için idare adına sermaye şirketleri ya da yabancı şirketlere, kamu kurum ve kuruluşları ile bağlı ortaklıklarının mahalli idarelerin satın alacakları mal ve hizmet bedelleri ile kamu kuruluşlarının, bu şirketlere taahhüt edilmiş üretim girdilerinin temin edilememesi halinde ilgili sözleşme çerçevesinde ortaya çıkabilecek ödeme yükümlülükleri için garanti vermeye, bu çerçevede mali yükümlülük altına giren fonlar lehine garanti vermeye, gerektiğinde, proje ile

İlgili anlaşmalardaki koşullar çerçevesinde köprü krediler sağlanmasına veya sağlanacak bu krediler için geri ödeme garantisi vermeye ve yap-işlet-devret modeline dayanan tesisin ve/veya şirket hisselerinin söz konusu projelere ilişkin anlaşmalardaki koşullara uygun olarak satın alınması halinde de dış kredi borçlarına yüklenecek kamu kurum ve kuruluşları ile bağlı ortaklıklarının ve mahalli idarelerin lehine, finansör kuruluşlara garanti vermeye ve garanti koşullarını belirlemeye Hazine Müsteşarlığı'nın bağlı olduğu bakan yetkilidir."

Yine 3996 sayılı Kanunda 24.11.1994 tarih ve 4047 sayılı yasa ile bir değişiklik yapılarak enerji üretimi, iletimi ve dağıtımı ile ilgili yatırımlar 3996 sayılı yasa kapsamında çıkarılmış ve 16.07.1997 tarihinde kabul edilen 4283 sayılı "Yap-İşlet Modeli İle Elektrik Enerjisi Üretim Tesislerinin Kurulması ve İşletilmesi İle Enerji Satışının Düzenlenmesi Hakkında Kanun" kapsamına alınmıştır.

1.5.4.1. Yİ VE YİD PROJELERİ

Bu güne kadar 3996 ile 3096 ve 4283 sayılı yasalar kapsamında YİD Modeli çerçevesinde 11 adet, Yİ çerçevesinde de 5 adet olmak üzere 16 adet iş yapılmış olup, söz konusu projeler ile ilgili bilgiler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir. (Tablo 14 ve 15)

Tablo 14:YİD Projeleri

Sİ R A N O	PROJE ADI	İHTİYAZ SAHİBİ ŞİRKET	HİSSEDAR ŞİRKETLER	YATIR IMI TUT. (MİLY ON \$)	GARANTİ İMZA TARİHİ	GARANTİNİN TÜRÜ	TİCARİ İŞLET. GİRİŞ TARİHİ
1	Birecik Barajı Ve HES Projesi	Birecik Enerji A.Ş.	teas,gama.p.holtzman, strabeg ost,accoc, verbund plan,cegelec,sutzer o.w., neyptic, cegelec accoc, tgt	1.200	18.11.1995	teas ve fon'un ödeme yüküml. ile östenim garantisli	İlk 2 Önite(112MW):Ek im 2000, Kalan 4 Önite: Kasım 2001
2	Çamlıca 1 HES Projesi	Ayen Enerji A.Ş.		185	7.08.1998	teas'ın ödeme yük.	13.12.1998
3	Trakya Marmara Ereglisi Doğalgaz Kombine Çevrim Santrali	Trakya El. Üretim A.Ş.	gama.enron.wing intern., mland generation	600	05.09.1996	teas,botas ve fon'un ödeme yük.	13.12.1998
4	Unimar Marmara Ereglisi Doğalgaz Kombine Çevrim Santrali	Uni-Mar Enerji Yatırım A.Ş.	unik nnt,unit investment,marubeni,e ntes,national power,marubeni	830	15.11.1996	teas,botas ve fon'un ödeme yük.	13.12.1998
5	Göne HES Projesi	Gönen HES Elektrik Üretim A.Ş.		11	14.03.1997	teas'ın ödeme yük.	07.03.1998
6	Esoyurt Doğalgaz Kombine Çevrim Santrali Projesi	Doğa El. Üretim Ve San. Ve Tic. Ltd. A.Ş	edison misson energy, çapan şirketler grubu	168	02.04.1997	teas,botas ve fon'un ödeme yük.	07.03.1998
7	Tohma-Medik HES Projesi	Altık Enerji Santralleri Tesis,İşletme Ve Ticaret A.Ş.	alarko	10,2	11.08.1997	tedaş'ın ödeme yük.	23.12.1998
8	Suçatı HES Projesi	Ere El. Üretim Ve Dağıtım San. Ve Tic. A.Ş.	ere	10,2	06.11.1997	teas'ın ödeme yük.	18.01.2000
9	Gabze Dilovası Doğalgaz Kombine Çevrim Santrali Projesi	Ova Enerji A.Ş.		235	04.09.1997	teas'ın ödeme yük.	03.09.1998
10	Fethiye HES Projesi	Fethiye El. Üretim A.Ş.		21.1	12.01.1998	teas'ın ödeme yük.	20.12.1999
ENERJİ SANTRALLERİ KURULU GÜÇ VE YATIRIM TUTARI				3.051			
11	Izmit Evsel Ve Endüstriyel Su Temini Projesi	Izmit Su A.Ş.	izmit böy.sefi.bel.,gama.gürü ş.,thames water,mitsui corp.,sumitomo corp.	865	19.12.1985	belediyenin su bedeli ödeme yük., östenim ve östenim bedeli	18.01.1999

Tablo 15:Yİ Projeleri

SIR A NO	PROJE ADI	PROJE ŞİRKETİNİN ADI	HISSADAR ŞİRKETLER	KURULU GÜÇÜ	GARANTİ İMZA TARİHİ	GARANTİNİN KAPSAMI	TİCARİ İŞLETMEYE GİRİŞ TARİHİ
1	Adapazar Doğalgaz Santrali	Adapazar Elektrik Üretim Lmt. Şti.	ENKA ve INTERGEN	700 MW	08.10.1998	TEAŞ'ın Enerji Satış Sözleşmesinden Kaynaklanan Ödeme Yükümlülükleri	2002 yılı
2	Gebze Doğalgaz Santrali	Gebze Elektrik Lmt.Şti.	ENKA ve INTERGEN	1400 MW	08.10.1998	TEAŞ'ın Enerji Satış Sözleşmesinden Kaynaklanan Ödeme Yükümlülükleri	2002 yılı
3	İzmir Doğalgaz Santrali	İzmir Elektrik Lmt. Şü.	ENKA ve INTERGEN	1400 MW	08.10.1998	TEAŞ'ın Enerji Satış Sözleşmesinden Kaynaklanan Ödeme Yükümlülükleri	2003 yılı
4	Ankara Doğalgaz Santrali	Baymina Enerji Üretim A.Ş.	BAYINDIR MİMMAG ve NATIONAL POWER	700 MW	06.11.1998	TEAŞ'ın Enerji Satış Sözleşmesinden Kaynaklanan Ödeme Yükümlülükleri	2002 yılı
5	İskenderun İthal Kömür Santrali	İskenderun Enerji Üretim ve Ticaret A.Ş.	SİMENS ve STEAG	1210 MW	08.01.1999	TEAŞ'ın Enerji Satış Sözleşmesinden Kaynaklanan Ödeme Yükümlülükleri	2003 yılı

1.5.4.2. YİD PROJELERİNİN GENEL DEĞERLENDİRMESİ

Yap-İşlet-Devret Modeli çerçevesinde Hazine, şirketlere yukarıda belirtilen garantileri vererek, asgari bir performans garantisi sağlamaktadır. Bu güne kadar YİD Modeli ile gerçekleştirilen 3.051 milyon dolar tutarındaki enerji projeleri için Hazine aşağıdaki garantileri vermiştir :

- Üretilen enerjinin TEAŞ veya TEDAŞ tarafından satın alınması garantisi,
- Enerji üretimi için gerekli olan girdi garantisi,
- Yatırım süresince

kısa süreli ek kredilere gereksinim olması ve anılan kredilerin Enerji Fonu'

ndan veya yabancı kaynaklardan sağlanamaması halinde kredi garantisi,

Hazine garantörlüğünde sağlanacak dış borçlar için, garanti verilmeden önce kuruluşun geri ödeme performansı araştırılmalıdır.

• Enerji Fonu' nun anlaşmada tesisin idareye devredilmesini öngören maddeleri nedeniyle yapacağı ödemelere karşı garanti,

• Enerji Fonu' nun yapacağı diğer ödemelere karşı garanti,

Enerji Projeleri dışında yatırım tutarı 865 milyon dolar olan İzmit Evsel ve Endüstriyel Su Temini Projesi de YİD Modeli çerçevesinde yaptırılmıştır.

YİD projelerinin en önemli riski, projelerin işletme döneminde, önceden verilmiş olan ödeme garantilerinin kamu kesimini, projelerin YİD modeli ile gerçekleştirilmesi suretiyle elde edilen avantajı aşacak bir ödeme yükümlülüğü altına sokması tehlikesidir. Bu risk İzmit Evsel ve Endüstriyel Su Temini Projesinde ortaya çıkmıştır. Şöyle ki;

Hazine vermiş olduğu garanti çerçevesinde sadece 1999 Yılında 61,5 trilyon tutarında su bedelini İzmit-Su A.Ş.'ne ödemek zorunda kalmıştır.

Izmit Büyük Şehir Belediyesi'nin; gerek üretilen suyun maliyetinin yüksek olması, gerekse bazı endüstriyel kuruluşlarla ve belediyelerle su satış anlaşmalarını zamanında imzalamaması, mali durumunun iyi olmaması gibi nedenlerle, Uygulama Anlaşması ile İzmit

Su A.Ş. den yıllık 142 milyon metre küp suyu satın alma taahhüdünü yerine getirmemesi sonucunda Hazine vermiş olduğu garanti çerçevesinde sadece 1999 yılında 61,5 trilyon tutarında su bedelini İzmit Su A.Ş. ne ödemek zorunda kalmıştır. Bu ödeme 14 yıl boyunca artan tutarlarda devam edecektir.

Yine, İzmit Evsel ve Endüstriyel Su Temini Projesinin YİD Modeli ile yaptırılması ve İzmit Büyük Şehir Belediyesi' nin işi yapan firma İzmit Su A.Ş.' ne %15 oranında ortak olması nedeniyle sermayeye katkı payı karşılığı olarak kullandığı 19.5 milyon dolar tutarındaki Hazine Garantili dış krediyi geri ödeyememesi nedeniyle, 1999 yılında faiz ve anapara olarak 20.2 milyon dolar ilgili kreditor kuruluşu Hazine tarafından ödenmiştir.

İBB'ne YİD çerçevesinde verilen garanti nedeni ile Hazinesinin zararı 20.2 milyon USD dir.

Garantili kredilerin kullanıcı kuruluşlar tarafından ödenmemesi durumunda borç ödemeleri Hazinesinin üstünde kalmakta, Hazine, kuruluşlardan alacaklı duruma geçmektedir. Son yıllarda, Bütçe Kanunlarında Hazine' nin dış borçlarda garantörlüğünün sınırlandırılmasına ilişkin yeni düzenlemeler yapılarak muhtemel ödeme yükümlülüğünün azaltılması

amaçlanmıştır. Her ne kadar YID Modeli ile yapılan işler için verilen Hazine garantileri dış borç stok rakamlarını değiştirmese de nakit durumunu olumsuz yönde etkilemektedir.

ÖNERİLER :

- 1- Yİ ve YID modeli ile yapılacak işlerin maliyet analizlerinin gerçekçi olması için azami özenin gösterilmesi,
- 2- İşe ilişkin fayda-maliyet analizlerinin yapılması
- 3- Her projede, verilen garantiler dolayısıyla üstlenilecek risk tavanının belirlenmesi,
- 4- Anlaşmalara, yapım veya uygulama safhasında bu risk tavanının aşılması durumunda işletmenin kamu kesimi tarafından devralınmasına, anlaşmanın tadiline veya feshine imkan tanıyan hükümler konulması Gereklidir.

1.5.5. DIŞ BORÇ FAİZ VE GENEL GİDERLERİ

Kullanılmış ve henüz geri ödemesi tamamlanmamış dış borç miktarı üzerinden 1999 yılında Devlet Borçları Saymanlığı tarafından ödenen faizlere ilişkin ayrıntı tablo (16) da gösterilmiştir. Bu tabloda 3,491 milyar USD olarak gerçekleşen faiz ödemesinin TL cinsinden tutarı 875,65 trilyon liradır.

Tablo 16 : 1999 Yılı Dış Borç Faiz ödemelerinin Döviz Cinsinden Miktarları

Döviz Cinsi	Tutarı	Parite*	ABD Doları	%
ATS	105.156.919,80	0,0734	7.713.260,07	0,22
BEF	77.731.176,74	0,0250	1.944.834,04	0,06
CAN \$	167.899,80	0,6888	115.640,99	0,00
CHF	32.552.485,10	0,6281	20.446.215,89	0,59
DEM	1.072.549.730,50	0,5160	553.435.860,94	15,85
EURO	76.007.518,56	1,0094	76.721.989,23	2,20
FİM	135.697,45	0,1697	23.027,86	0,00
FRF	128.372.619,05	0,1538	19.743.708,81	0,57
GBP	17.594.156,04	1,6180	28.467.344,47	0,82
HLF	12.555.322,21	0,4580	5.750.337,57	0,16
ID	772.005,40	1,3711	1.058.496,60	0,03
İEP	7.667,86	1,2816	9.827,13	0,00
KWD	427.588.306,61	3,2862	1.405.140.693,17	40,25
LIT	51.780.017,43	0,0005	25.890,01	0,00
NOK	20.637,32	0,1253	2.585,86	0,00
LUXF	33.826,40	0,0250	845,66	0,00
DKR	690.107,72	0,1356	93.578,61	0,00
SAR	2.849.573,29	0,2666	759.696,24	0,02
USD	1.005.044.458,01	1,0000	1.005.044.458,01	28,79
YEN	37.591.437.127,00	0,0097	364.636.940,13	10,44
TOPLAM			3.491.135.031,28	

Kaynak: Devlet Borçları Saymanlığı

* Parite, 31.12.1999 tarihindeki WB döviz paritesidir.

1999 yılında gerçekleşen 49,95 milyon USD'lik dış borç genel gider ödemesinin TL karşılığı ise 20,73 trilyon liradır.

Bu durumda, 1999 Yılında ödenen dış borç faiz ve genel gider toplamı (875,65+20,73=) 896,38 trilyon liraya ulaşmıştır.

Tablo 17 : 1999 Yılı Dış Borç Genel Giderlerinin Döviz Cinsinden Miktarları

Döviz Cinsi	Tutarı	Parite*	ABD Doları	%
ATS	40.294.607,92	0,0734	2.955.609,49	5,92
BEF	1.756.539,00	0,0250	43.948,61	0,09
CHF	1.485.819,45	0,6281	933.243,20	1,87
DEM	22.005.106,93	0,5160	11.354.635,18	22,73
EURO	405.888,26	1,0094	409.703,61	0,82
FRF	10.950.388,78	0,1538	1.684.169,79	3,37
GBP	6.046,53	1,6180	9.783,29	0,02
HLF	36.349,52	0,4580	16.648,08	0,03
USD	28.590.506,28	1,0000	28.590.506,28	57,23
YEN	408.260.234,00	0,0097	3.960.124,27	7,93
TOPLAM			49.958.371,79	

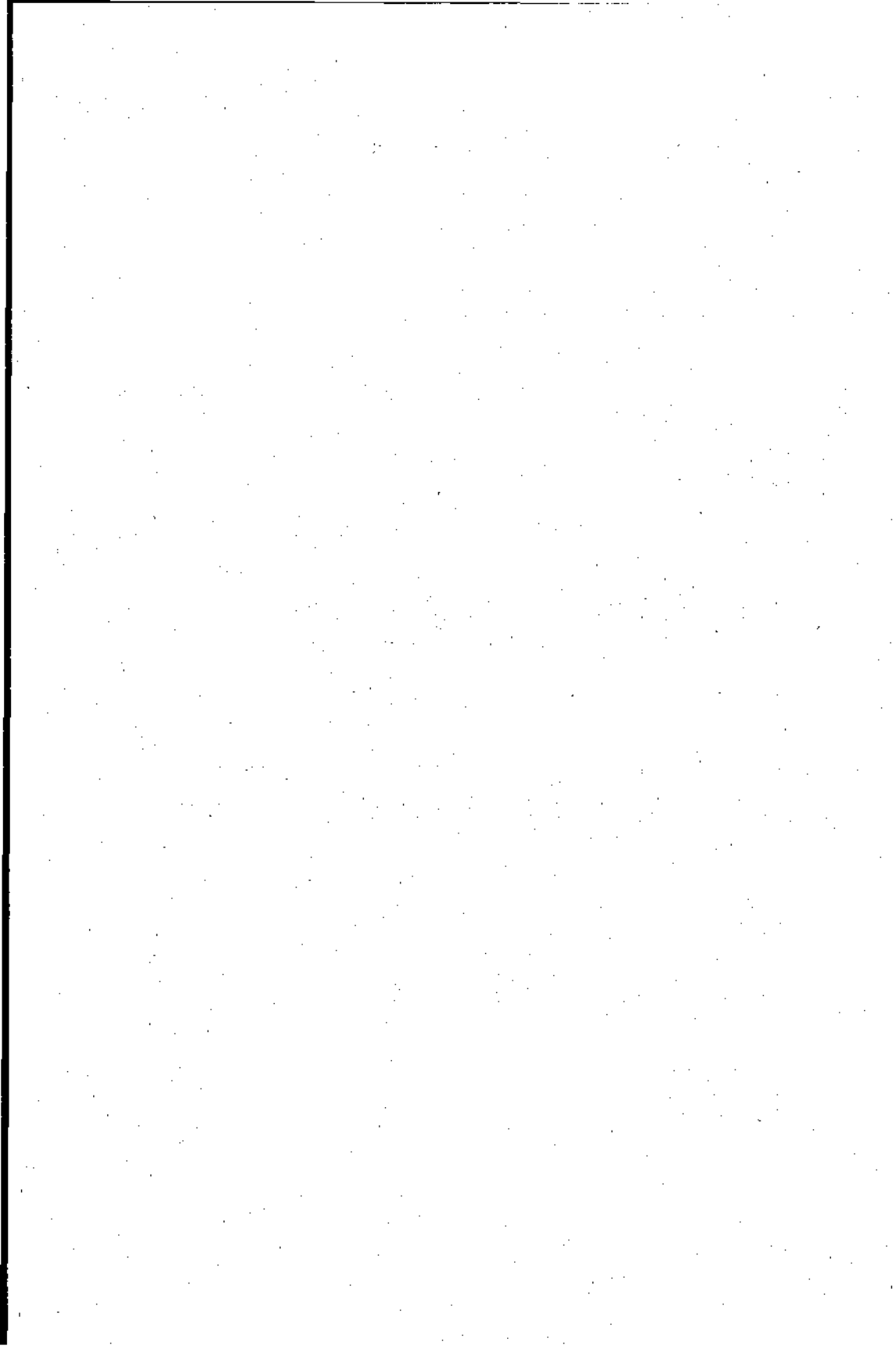
Kaynak: Devlet Borçları Saymanlığı

* Parite, 31.12.1999 tarihindeki WB döviz paritesidir.



İKİNCİ BÖLÜM

İÇ BORÇLAR



2. İÇ BORÇLAR

İç borçlanmaya ilişkin temel düzenlemeler aşağıda gösterilmiştir.

- 1999 Yılı Programı
- 1999 Mali Yılı Bütçe kanunu

2.1. 1999 YILI PROGRAMI

" 1999 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair " Bakanlar Kurulu Kararı Eki 1999 Yılı Programının (5. KAMU FINANSMAN DENGESİ) başlıklı bölümünde 1999 Yılında Kamu harcamalarının GSMH içindeki payının 1998 Yılına göre 0,5 puan azalarak yüzde 33,7'ye gerileyeceği, buna karşılık gelirlerin, 1998 yılındaki yüzde 25,5'lik seviyesini koruyacağını tahmin edildiği belirtilerek 1999 yılında KKBG'nin(Kamu Kesimi Borçlanma Gereği) GSMH'ya oranının yüzde 8,3 olarak gerçekleşmesinin beklendiği ifade edilmiştir.

Konsolide bütçeye ilişkin olarak yapılan değerlendirmelerde ise harcamalardaki artışın nedenleri üzerinde durulmuş ve harcamalardaki bu artışa karşılık konsolide bütçe gelirlerinin kaynak paketlerinden beklenen gelirlerin programlanan seviyenin önemli ölçüde gerisinde kalınmış olmasına rağmen, GSMH'ya oran olarak 1,7 puanlık artış ile yüzde 19,6 olarak gerçekleştiği belirtilmiştir.

1999 Yılı Konsolide bütçe harcamalarının 23,65 katrilyon lira olarak programlandığı, bunun yüzde 25,7'sinin personel, yüzde 10'nun diğer cari, yüzde 6'sının yatırım, yüzde 37,6'sının faiz, yüzde 8,7'sinin sosyal güvenlik kuruluşları, yüzde 12'sinin de diğer

**Konsolide Bütçe
harcamaları 23,65
katrilyon lira olarak
programlanmıştır.**

transfer ödeneklerine ayrıldığı ifade edilmiş, transfer harcamaları için ayrılan 13.810 trilyon liralık ödeneğin yüzde 64,4'nün faiz ödemelerine, yüzde 14,9'nun sosyal güvenlik ödemelerine, yüzde 2,2'sinin KİT transferlerine, yüzde 1,9'unun tarımsal destekleme ile ilgili subvansiyonlara, yüzde 11,9'unun da diğer iktisadi ve sosyal transferlere ayrıldığı belirtilmiştir.

Konsolide bütçe gelirlerinin harcamaları karşılama oranının yüzde 61,5' yükselmesinin ; sosyal tesis, arsa ve diğer taşınmazların satışından 1,61 katrilyon lira gelir elde edilmesinin hedeflendiği, bütçe kapsamındaki fon gelirlerinden 1,5 katrilyon

lira, hibe gelirlerden 100 trilyon lira, temel eğitimden 300 trilyon lira olmak üzere toplam 1,9 katrilyon lira özel gelir ve fon geliri tahmin edildiği belirtilmiştir.

**Hedeflenen
Konsolide
Bütçe açığı
5,52 katrilyon
liradır.**

Bu harcama ve gelir hedefleri sonucunda 1999 yılı Konsolide Bütçe açığının 5,52 katrilyon lira olmasının öngörüldüğü Programda Konsolide bütçe açığının GSMH'ya oranının yüzde 4,3 olarak hedeflendiği ifade edilmiştir. Öngörülen bütçe açığı ile birlikte iç ve dış borç anapara ödemelerinden oluşan 22,8 katrilyon liralık finansman ihtiyacının yüzde 7,4'ünün dış borçlanmayla, yüzde 92,6'sının da iç borçlanmayla karşılanması öngörülmüştür.

Programa göre Kamu Kesimi Borçlanma Gereği(KKBG) ve finansmanı tablo (18) de gösterilmiştir.

Tablo 18 :Kamu Kesimi Borçlanma Gereği ve Finansmanı

Borçlanma gereği	Milyar TL		Finansmanı
	Tutarı	Tutarı	
Konsolide Bütçe	5.520.000	2.784.761	Dış borç kullanım
KIT'ler	630.756	2.218.891	Dış borçgeri ödeme
Mahalli İdareler	197.354	565.870	Dış borç(net)
Döner Sermayeler	-26.318	1.248.000	Bono(net)
Sosyal Güvenlik	228.702	4.442.000	Tahvil(net)
Fonlar	-85.285	0	Kısa Vadeli Avans
Özelleş. Kaps.kur	39.029	246.368	Diğer
	6.502.238	6.502.238	

2.2. 1999 MALİ YILI BÜTÇE KANUNU

4393 sayılı 1999 Mali Yılı Bütçe Kanununun Devlet Borçlarına ilişkin hükümleri özette aşağıdaki gibidir :

Madde 31 : "Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakan, mali yıl içinde ödenecek iç (Devlet Tahvili, Hazine Bonusu) ve dış borç anaparaları ile iç ve dış

borçlanma tutarlarını bütçe dışında özel hesaplarda izletmeye, mali yıl zarfında iç ve dış borç anapara ödemelerini bütçe ile ilişkilendirmeksizin yapmaya yetkilidir."

Madde 32:"Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakan mali yıl içinde bu Kanunun (denge) başlıklı maddesinde belirtilen tutar kadar (net iç borç kullanımına - yıl içinde yapılan borçlanmalardan anapara ödemelerinin düşülmesiyle elde edilecek tutar) yetkilidir. Bu tutar en fazla % 15 oranında artırılabilir. Dış borçlanmada anapara ödemesini aşan kısım iç borçlanma limitinden düşülür, altında kalan kısım ise limite eklenir. Daha önce ihraç edilmiş olup vadesinde nakden ödenenler hariç çeşitli kanunlara dayanılarak ihraç olunan özel tertip Devlet iç borçlanma senetleri bu limitin hesaplanmasında dikkate alınmaz."

Madde 1 : " Gider Bütçesi : Genel Bütçeye giren dairelerin harcamaları için bağlı (A) işaretli cetvelde gösterildiği üzere (27 186 600 000 000 000) liralık ödenek verilmiştir."

Madde 2 : " Gelir Bütçesi : Genel Bütçenin gelirleri bağlı (B) işaretli cetvelde gösterildiği üzere (17 950 000 000 000 000) lira olarak tahmin edilmiştir."

Madde 3:"Denge : Ödenekler toplamı ile tahmin edilen gelirler arasındaki fark net borçlanma hasılatı ile karşılanacaktır."

Bütçenin (A) İşaretli cetvelinde yazılı ödeneklere, 26/11/1999 tarih ve 4393 sayılı Kanun ile 500 000 000 000 000 liralık ek ödenek verilmiştir. Böylece Bütçe ile verilen ödenek toplamı 27 686 600 000 000 000 liraya ulaşmış, net iç borçlanma limiti de 9 736 600 000 000 000 lira olmuştur.

2.3. 1999 YILI BORÇLANMA PROGRAMI

Devlet Bakanlığı makamından alınan 1/1/1999 tarih ve 99/77 sıra sayılı ve 5/7/1999 tarih ve 99/1109 sıra sayılı onaylar ile 1/1/1999-30/6/1999 dönemi ve 1/7/1999-31/12/1999 dönemi için oluşacak bütçe açıklarını ve vadesi gelen borçları finanse etmek üzere bir yıl ve daha uzun vadeli Devlet Tahvili ve bir yıla kadar Hazine Bonosu çıkarılması hususunda Hazine Müsteşarlığı yetkili kılınmıştır.

Alınan bu yetki onayları çerçevesinde 1999 yılı borçlanma programının ana hatları aşağıdaki gibidir :

- Bir yıl veya daha uzun vadeli Devlet Tahvili ve bir yıla kadar vadeli Hazine Bonosu çıkarılması,

- Çıkarılacak Tahvil ve Hazine bonosu miktarı, çeşidi, faiz oranları, spread uygulanması ve oranları, hıaç fiyatı, ödeme süresi şartlarının tesbiti,
 - Borçlanma senetlerinin ihale dışında TAP yöntemi ile satılması,
 - Bir yıl veya daha uzun vadeli dövize endeksli ve döviz cinsinden tahvil ihıaç edilmesi,
 - Kamu kurum ve kuruluşlarının talepleri halinde bu kuruluşlara bono ve tahvil satılması,
 - Önceki yıllarda ihıaç edilmiş borçlanma senetlerinin gerektiğinde erken itfa edilmesi,
 - İhale sisteminin "çoklu fiyat ihale sistemi", "tek fiyat ihale sistemi", "kupon ihalesi" veya spread ihalesi "olarak belirlenmesi,
 - İhale ve vade başlangıç tarihlerinin piyasa koşullarına göre belirlenmesi,
 - Bankalar dışındaki resmi kuruluşların (fon, sandık ve vakıflar dahil) ihalelerde oluşan fiyattan bono ve tahvil satınalabilmeleri ve bu satışların ihale miktarına ilave edilmesi,
 - Bono ve tahvillerin iskonto ile satılması,
 - İhaleyi kazanan banka ve diğer aracı kuruluşlara ihalede kazandıkları miktar ile sınırlı kalmak kaydı ile ihalede kabul edilen ortalama faize denk gelen fiyattan ilave bono ve tahvil satınalma opsiyonu verilmesi
 - Bütçe Kanununun 35. Maddesi çerçevesinde 2974, 3836, 1211(61), 3985 (geçici 9) sayılı kanunlar uyarınca özel tertip Devlet İç Borçlanma senedi verilmesi,
- Hususlarında Hazine Müsteşarlığı yetkili kılınmıştır.

2.4. İÇ BORÇLANMA GERÇEKLEŞMELERİ

Devlet Borçları Saymanlığı Yönetim Dönemi Hesaplarına göre 2000 Yılına devreden iç borç stoku 22,9 katrilyon liradır (Tablo 19)

1998 yılından devreden 11,6 katrilyon liraya ilave olarak 1999 net borçlanması tutarı 11,3 katrilyon lira olup bu tutarın 13,9 katrilyon lirası tahvil borçlanmasıdır. -2,6 katrilyon lira tutarındaki net bono borçlanmasının tenzilinden sonra net iç borçlanma tutarı ise 11,3 katrilyon lira olmaktadır. Tablodan da görüleceği gibi 1999 yılı içinde 20,07. katrilyon liralık tahvil satılmış, 6,1. katrilyon liralık tahvil anaparası ödemesi yapılmıştır. Yıl içinde satılan bono tutarı ise 6,8 katrilyon lira olup geri ödeme tutarı 9,4 katrilyon liradır.

**2000 yılına
devreden iç borç
stoku 22,9
katrilyon liradır.**

Tablo 19 : İÇ BORÇ STOKU

	Trilyon TL				
	1998 stoku	borçlanma	geri ödeme	net borçlanma	2000 yılı devir
Tahviller	5.772	20.077	6.165	13.912	19.684
Nakit işlemler	4.165	17.700	4.702	12.998	17.163
Nakit dışı işlemler	1.607	2.357	1.443	914	2.521
Garantili ödm.	0	20	20	0	0
Bonolar	5.841	6.805	9.410	-2.605	3.236
Nakit işlemler	5.668	6.805	9.275	-2.470	3.199
Nakit dışı işlemler	173	0	135	-135	37
Kısa Vadeli Avans	0	5.552	5.552	0	0
Nakit işlemler	0	5.552	5.552	0	0
Nakit dışı işlemler	0	0	0	0	0
Toplam	11.613	32.434	21.127	11.307	22.920

2.5. TAHVİLLER

Devlet Borçları Saymanlığı kayıtlarına göre 1999 yılı tahvil işlemleri (Tablo20)de gösterilmiştir.

Tablo 20 : Tahvil İşlemleri

	Trilyon TL			
GERİ ÖDEME	Tutar	Tutar	BORÇLANMA	
nakit ödemeler	4.722	17.720	nakit satışlar	
İhaleli satışlar	1.085	16.207	İhaleli satışlar	
Tüfe x satışlar	2.364	3	tüfex satışlar	
Döviz cinsi tahviller	1.035	1.403	döviz cinsi tahviller	
Kan.yed.akç.karş.	218	87	kan.yed.akç.karş.	
Garantili borçlar	20	20	garantili borçlar	
N.dışı ödemeler	1.443	2.357	n.dışı satışlar	
İkraz tahvilleri	7	7	61. Madde	
61. Madde	47	12	3836 s.tahkim kanunu	
3836 s.tahkim kanunu	426	705	TCZB'na görev zarar karş.	
		352	TCMB'na-bütçe kanunu	
TCMB'na-bütçe kanunu	25	25	TCMB'na KVA için verilen	
TCMB'na KVA için verilen	292	401	TCMB'na faiz karşılığı	
TCMB'na faiz karşılığı	646	624	Halk B.'na görev zar.karş.	
Halk B.'na görev zar.karş.		238		
toplam ödeme	6.165	20.077	toplam borçlanma	

2.5.1. NAKİT SATIŞLAR

Nakit tahvil satışları toplamı 17,7 katrilyon lira olup ayrıntılar aşağıda gösterilmiştir.

2.5.1.1. İHALELİ SATIŞLAR

İhaleli Tahvil satışları net toplamı iskontolu satış giderleri toplamı 212 trilyon ile birlikte 16,2 katrilyon lira olup bu tutarın 8,2 katrilyon lirası iskontolu tahvil ihalelerinden, 7,7 katrilyon lirası üç ayda bir kupon ödemeli tahvil ihalelerinden, 209 trilyon lirası ise TÜFE' ye endeksli tahvil ihalelerinden oluşmaktadır. 212 trilyon lira

iskontolu satış gideri Bütçeden Mahsup Edilecek Ödemeler hesabına yazılarak tahvil stokuna dahil edilmiştir ($8,2+7,7+0,2=16,2$). Tahvil ihaleleri Tablo (21) ve (22)'de gösterilmiştir. İhale tablolarındaki stok farklılığı Saymanlıkça iskontolu satış giderlerinin bütçeden mahsup edilecek ödemelere gider yazılarak borç stokuna alınması ve primli satış gelirlerinin de bütçe gelirin e alınmasından kaynaklanmaktadır.

Borçlanma Programında (99/77 sayılı onay) belirtildiği üzere Ocak 1999 tarihinden itibaren 2 yıl vadeli üç ayda bir sabit kupon ödemeli tahvil ihaleleri iskontolu veya primli olarak yapılmıştır. Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğünün 3/6/1999 tarih ve 9791 sayılı yazısı üzerine Saymanlıkça ihalelerde yapılan iskontolar "Bütçeden Mahsup Edilecek Ödemeler Hesabı"nda izlenmeye başlanmış, daha sonra, ihraç olunan senetlerin vadeleri itibarıyla birden fazla mali yılı ilgilendirmesi dolayısıyla iskonto tutarlarının, bütçeye gider yazılacağı kadar " Devlet Borçlanma senetleri İskontoları Hesabı" adı altında yeni açılan bir hesapta takip edilmesini isteyen 31/1/2000 tarih ve 1317 sayılı yazısına istinaden ve Bakanlık Makamından alınan 28/1/2000 tarihli onay ile Bütçeden Mahsup Edilecek Ödemeler Hesabında bekletilen ve yıl içinde kayda alınan toplam 212 trilyon lira Bütçeden Mahsup Edilecek Ödemeler Hesabından Devlet Borçlanma Senetleri Hesabına aktarılmıştır.

Primli satışlardan elde edilen gelir tutarı ise toplam 221 trilyon lira olup bu tutar Saymanlıkça Bütçe Gelirleri Hesabına yazılarak muhasebeleştirilmiştir.

Tablo 21 : 3 Ayda Bir Kupon Ödemeli Tahvil İhale Tablosu

Milyar TL			
İhale Tarihi	Yıllı Bileşik Faiz	Toplam Nominal	Toplam Net (stok artışı)
05.01.99	%128,98	491.723	471.980
23.02.99	%125,65	79.048	77.480
23.03.99	%107,06	70.420	70.539
05.04.99	%106,71	413.158	444.431
25.05.99	%117,13	219.322	223.975
22.06.99	%126,51	169.490	154.253
05.07.99	%117,71	279.068	283.811
27.07.99	%119,51	634.764	609.519
18.08.99	%127,62	715.884	660.233
24.08.99	%123,80	166.506	165.342
14.09.99	%125,46	858.645	853.065
21.09.99	%101,37	268.549	278.085
04.10.99	%107,24	971.479	897.527
05.10.99	%125,61	402.451	418.744
26.10.99	%115,44	362.878	349.570
02.11.99	%83,34	961.452	1.078.125
16.11.99	%109,23	831.372	868.049
toplam		7.896.218	7.905.708

Bu ihalelerde en yüksek bileşik faiz 5/1/1999 tarihli ihalede % 129.98 olarak gerçekleşmiş ve 491,7 trilyon liralık tahvil 471,9 trilyon liraya satılmıştır. 2/11/1999 tarihli ihalede en düşük bileşik faiz % 83.34 olarak gerçekleşmiş ve 961,4 trilyon liralık nominale karşılık net satış 1,07 katrilyon lira olmuştur. İhalelerde oluşan bileşik faizler ve satış miktarlarının seyri grafik (1) de gösterilmiştir.

Tablo 22 : İskontolu Tahvil İhale Tablosu

İhale Tarihi	Yıllık Bileşik Faiz	Nominal(Stok artışı)	Net
12.1.99	118,24	1.787.811,9	771.458,6
15.1.99	139,98	299.343,7	109.547,9
2.2.99	130,32	1.478.505,0	631.729,2
16.2.99	122,98	781.294,7	329.429,7
23.2.99	123,12	828.943,6	328.667,4
9.3.99	99,99	1.405.536,6	693.487,1
16.3.99	107,97	837.649,8	375.387,7
23.3.99	100,46	567.063,7	254.182,7
13.4.99	107,06	1.459.519,8	695.067,9
20.4.99	91,74	1.152.749,0	571.832,1
4.5.99	96,96	1.133.061,6	538.974,9
11.5.99	93,68	1.159.747,5	591.236,0
3.6.99	104,10	947.048,8	459.476,7
15.6.99	107,80	2.141.770,0	895.473,4
20.7.99	91,03	1.413.388,8	695.239,1
3.8.99	95,59	591.118,9	290.757,6
toplam		17.984.553,4	8.231.948,0

İskontolu tahvil ihalelerinde oluşan en yüksek yıllık bileşik faiz 15/1/1999 tarihli ihalede % 139.98, en düşük yıllık bileşik faiz ise 20/7/1999 tarihli ihalede % 91.03 tür. Bu ihalelerde satılan toplam nominal 17,9 katrilyon lira olup net hasılat 8,2 katrilyon liradır.(Grafik 2)

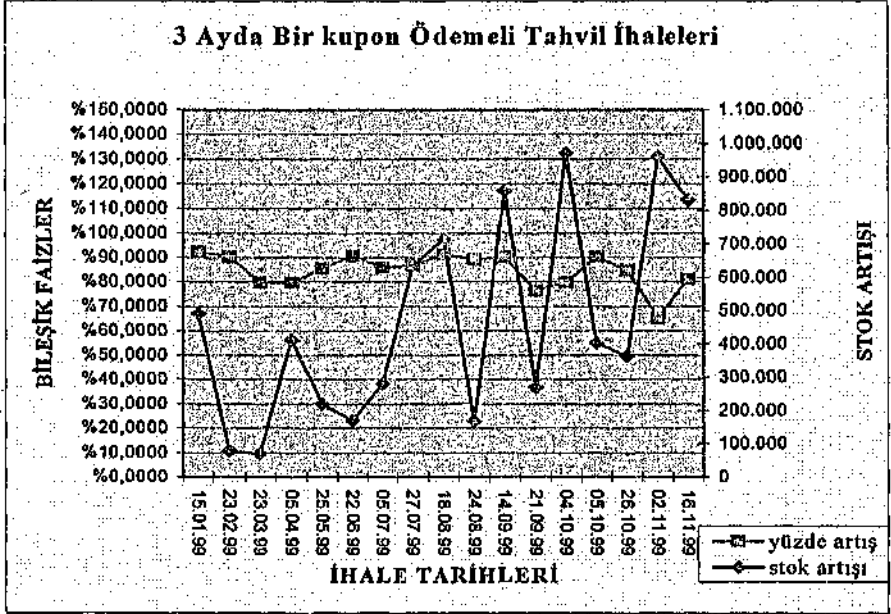
Üç ayda bir kupon ödemeli Tahvil ihalelerinde ihalelerde oluşan ortalama fiyattan kamu kurum ve kuruluşlarına satılan tahvil tutarı 1,19 katrilyon lira, İskontolu ihalelerde ise 987,7 trilyon liradır.

2.5.1.2. DİĞER SATIŞLAR

Nakit satışlar, ihale dışında tüfe halka arz 3,9 trilyon lira bankaların kanuni yedek akçeler karşılığı Hazine hesabına yatırdıkları ve Saymanlıkça tahvil hesabında izlenen tutar ise 87,3 trilyon, döviz cinsinden direkt satışlar 65 trilyon lira

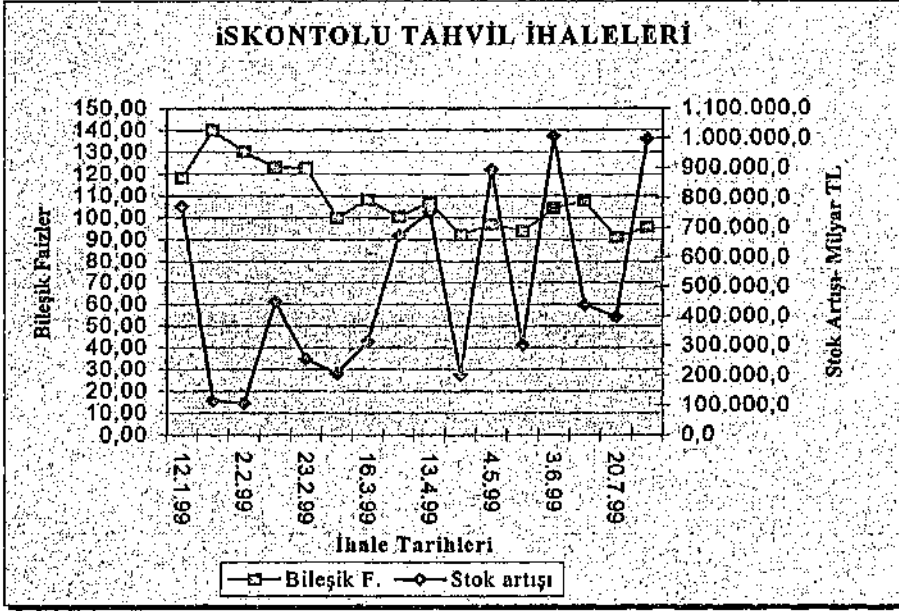
(bu tutarın 11,9 trilyon lirası anaparaya eklenen kur farkıdır.), döviz cinsi satılan toplam tahvil miktarı ise halka arz ile birlikte 1,4 katrilyon liradır.

Grafik 1: Üç Ayda Bir Kupon Ödemeli Tahvil İhaleleri



Saymanlıkça tahvil hesapları içinde takip edilen garantili borç ödemeleri toplamı ise 20,1 trilyon lira olup, bu ödemeler yıl içinde stoka giriş ve çıkış yapmakta yıl sonu stok artışına neden olmamaktadır.

Grafik 2: İskontolu Tahvil İhaleleri



2.5.2. NAKİT DIŞI SATIŞLAR

Bu satışlar T.C. Merkez Bankası, T.C. Ziraat Bankası, T.Halk Bankası'na tahkim kanunları veya bütçe kanunları hükümleri uyarınca verilen tahkim tahvilleri, görev zararı karşılığı verilen tahviller, KVA karşılığı verilen tahviller ile bunların yenilenmesinden ya da işlemiş faizleri karşılığı verilen tahvillerden oluşmaktadır. Nakit dışı verilen tahvillerin ayrıntıları (Tablo 23)de gösterilmiştir.

Tablo 23 : Nakit Dışı Tahvil Satışları

Veriliş Nedeni	Tutar	Verildiği yer
61. madde kur farkı karşılığı verilen tahviller	12.087.787.912	TCMB
3836 sayılı Kanun uyarınca verilen tahviller	18.499.423.848	TCMB
3836 sayılı Kanun uyarınca verilen tahviller	679.156.650.000	TCZB
3836 sayılı Kanun uyarınca verilen tahviller	4.906.150.000	Emlak B.
3836 sayılı Kanun uyarınca verilen tahviller	1.001.095.000	İh.Krd.B.
Görev zararı karşılığı verilen	351.404.680.000	TCZB
Bütçe K. uyarınca	25.096.350.000	TCMB
KVA karşılığı	401.873.343.920	TCMB
Faiz Karşılığı	624.706.775.000	TCMB
Görev zararı karşılığı	237.769.465.000	Halk B.
	2.356.502.366.197	

Tablodan da görüldüğü gibi T.C. Merkez Bankasına Kur farkları karşılığı 12 trilyon, Tahkim Kanunu nedeniyle 18,4 trilyon, Bütçe Kanunu uyarınca 25 trilyon, faiz

karşılığı 624,7 trilyon, kısa vadeli avans karşılığı 401,8 trilyon liralık; görev zararı karşılığı TCZB'na 351,4 trilyon Halk Bankasına 237,7 trilyon liralık tahvil verilmiştir. Emlak Bankası ve İhracat Kredi Bankasına Tahkim Kanununun çerçevesinde verilen tahvil tutarı ise 5,9 trilyon liradır. Tahkim Kanunları nedeniyle T.C. Ziraat Bankasına verilen tahvil tutarı ise 679,1 trilyon liradır.

2.5.3. TAHVİL GERİ ÖDEMELERİ

Tahvil geri ödemeleri toplamı 6,16 katrilyon lira olup bu tutarın 4,7 katrilyon lirası nakit ödemeler, 1,44 katrilyon lirası nakit dışı ödemeler ve 20,1 trilyon lirası da garantili borç ödemeleridir. Ödemelerin ayrıntısı Tablo (24)te gösterilmiştir.

Tablo 24 : Tahvil Geri Ödemeleri

1000 TL	
Tahvilin cinsi	Tutar
İhaleli tahviller	1.084.998.059.142
Tüfex tahviller	2.363.787.170.000
Döviz Endeksli tahviller	695.127.475.144
Kanuni Yedek Akçeler Karşılığı Tahvil hesabı	217.661.698.717
Tüfe halka arz edilen tahviller	81.288.540.000
Döviz cinsi tahviller	259.167.739.746
Garantili borç ödemeleri	20.184.488.800
İkraz tahvilleri	7.496.980.000
Kur farkı tahvilleri	47.081.474.788
Tahkim tahvilleri	426.280.869.790
Özel amaçlı tahviller	962.196.863.392
Denge	677230
	6.165.270.036.749

2.5.4. TAHVİL İŞLEMLERİNİN GENEL GÖRÜNÜŞÜ

Tablo (25)te görüldüğü gibi tahvil borçlanmalarının 892, trilyon lirası döviz cinsi, 16,01 katrilyon lirası TL cinsi nakit satışlardır. 285,7 trilyon lira iskontolu satış gideri stoka eklenmiş, 1,03 katrilyon liralık vadesi gelen tahvil anaparası yerine yeni tahvil, vadesi gelen 135 trilyon liralık bono anaparası yerine ve 563,5 trilyon liralık tahvil faizi ve 34,2 trilyon liralık bono faizi yerine de tahvil verilmiştir. Döviz cinsi ve döviz endeksli tahvil anaparalarının kur farkı tutarı 506,1 trilyon lira olup Bütçe Kanunu hükmü gereği stoka eklenmiştir.

Tablo 25 : Tahvil İşlemleri

1000 TL

GERİ ÖDEME	TUTAR	BORÇLANMA	TUTAR
Nakit ödemeler	4.669.479.928.453	Nakit Satışlar-Döviz	892.681.573.882
Tahvil verilerek itfa	1.034.537.018.628	Nakit Satışlar-TL	16.015.341.490.840
Erken itfa	293.609.175.773	İskontolu satış gideri olup stoka yazılan	285.789.258.158
DFİF(*)	2.496.980.000	Garantili ödemeler	20.184.488.800
TCMB-karpayı karşılığı itfa	81.457.053.686	Tahvil anaparası yerine verilen	1.034.537.018.628
Düzeltilme	83.689.879.809	Tahvil faizi yerine verilen	563.575.170.344
		Görev zararı alacağı için Halk Bankasına	237.769.482.200
		Görev zararı alacağı için Ziraat Bankasına	351.404.680.000
		Bono faizi yerine verilen	34.215.967.440
		Bono anaparası yerine verilen	135.000.002.560
		Kur farkları	508.173.261.519
Toplam	6.165.270.036.349		20.076.602.374.371

(*) Destekleme Fiyat İstikrar Fonu

1999 Mali Yılı Bütçe Kanununun 43. maddesinin 1. fıkrasının (c) bendindeki "T.C.Ziraat Bankası ve T. Halk Bankasının çeşitli kanun ve kararnamelerden doğan ve bütçe ödenekleri ile karşılanamayan 31/12/1998 tarihi itibarıyla mevcut görev zararlarının % 15'ini geçmeyen kısmının tasfiye edilmesini teminen özel tertip Devlet tahvili ihraç edilebileceği ve bu tahvillerin iç borçlanma ile ilgili maddeki limit dışında olduğu..." şeklindeki hükmüne istinaden T.C. Ziraat Bankasına 351.4 trilyon, T Halk Bankasına 237,7 trilyon liralık özel tertip tahvil verilmiştir.

Nakit ödeme tutarı 4,6 katrilyon lira olup, yerine tahvil verilmek suretiyle itfa olunan tahvil tutarı ise 1,03 katrilyon liradır. 293,6 trilyon liralık tahvil erken itfaya tabi tutulmuştur. TCMB'nin 1998 yılı kar dağıtımından Hazineye isabet eden 1,64 milyar lira kar payı ile dağıtımdan sonra Hazineye ödenecek 105,001 trilyon lira ile birlikte toplam 105,003 trilyon liranın 81,4 trilyon lirası daha önce Bankaya ihraç edilmiş olan tahvillerin anaparalarına karşılık 23,5 trilyon lirası da söz konusu tahvillerin işlemiş faizlerine karşılık tutularak mahsuben ödenmiştir.

2.6. HAZİNE BONOLARI

Devlet Borçları Saymanlığı kayıtlarına göre 1999 yılı Hazine bonusu işlemleri (Tablo 26)da gösterilmiştir. 1999 yılında bono satışları 6,8 katrilyon lira, geri ödemeler ise 9,4 katrilyon lira olup net stok artışı -2,6 katrilyon lira olup 2000 yılına devir 3,2 katrilyon liradır.

Tablo 26 : Hazine Bonusu İşlemleri

1000 TL

	GERİ ÖDEME		BORÇLANMA
Nakit Ödemeler	9.274.720.841.786	Nakit Borçlanma	6.805.568.886.362
İhale-3 ay	622.000.021.096	İhale-3 ay	1.382.000.034.280
İhale-6 ay	2.835.848.339.779	İhale-6 ay	2.603.192.922.524
İhale-9 ay	1.711.249.992.187	İhale-9 ay	
İhale-kırk v.	3.869.223.670.227	İhale-kırk v.	2.703.528.658.738
Halka satış	112.669.176.066	Halka satış	112.669.176.473
dövizli satışlar	123.729.842.451	dövizli satışlar	24.178.094.347
Nakit dışı Ödemeler	135.000.002.560	N.Dışı Borçlanma	0
KVA(Tahville iffa)	135.000.002.560		
Toplam	9.409.720.844.346		6.805.568.886.362

Hazine bonusu nakit satışları tutarı 6,8 katrilyon lira olup bu tutarın 24,1 trilyon lirası döviz cinsinden bonoların kur artışıdır. Nakit dışı işlem bulunmamaktadır.

2.6.1. HAZİNE BONOSU İHALELERİ

1999 Yılında yapılan Hazine bonusu ihaleleri (Tablo 27)de gösterilmiştir. İhaleli nakit satışlar toplamı 6,6 katrilyon halka arz tutarı 112,6 trilyon ve döviz cinsinden bono satışı ise 24,1 trilyon liradır.

İhalelerde oluşan en yüksek yıllık bileşik faiz 26/1/1999 tarihli ihalede % 143,09, en düşük faiz ise 16/11/1999 tarihli ihalede oluşan % 93,32 tür.

Kamu kurum ve kuruluşlarına ihalelerde oluşan fiyattan satılan Bono tutarı ise 364,9 trilyon liradır.

(Grafik 3)' de faizlerin seyri ve stok artışı gösterilmiştir.

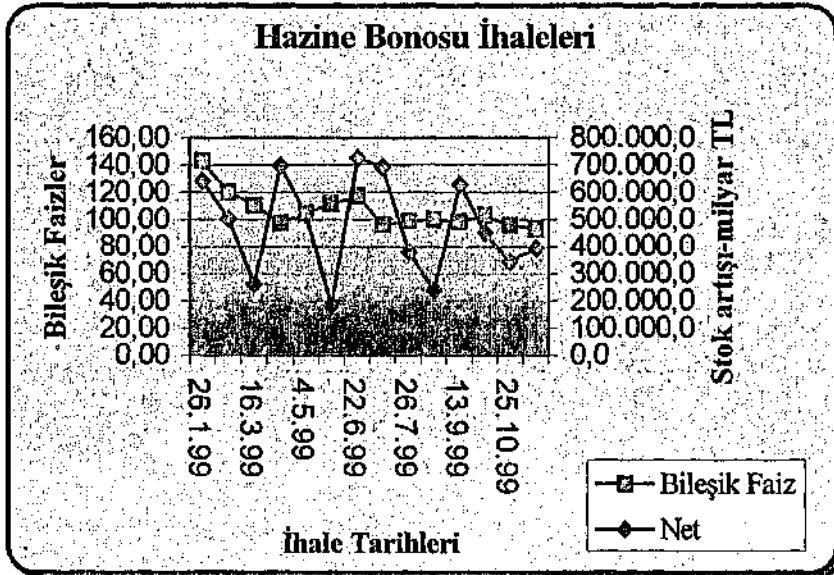
Tablo 27 : Hazine Bonosu İhaleleri

Milyar TL

İhale tarihi	Yıllık Bileşik Faiz	Nominal	Net
26.1.99	143,09	920.434,7	642.979,7
16.2.99	119,91	745.475,9	502.705,3
16.3.99	110,41	380.958,7	262.631,4
27.4.99	97,58	907.209,0	698.167,6
4.5.99	104,60	740.229,0	517.499,6
15.6.99	111,46	248.066,0	185.984,4
22.6.99	117,57	1.139.183,0	727.491,2
20.7.99	96,20	969.929,0	692.447,7
26.7.99	98,96	453.686,9	382.000,7
16.8.99	99,79	285.333,1	240.000,0
13.9.99	98,66	885.012,3	627.908,8
5.10.99	103,38	704.380,2	448.905,8
25.10.99	95,65	406.846,2	344.000,0
16.11.99	93,32	466.943,0	396.000,0
		9.253.687,0	6.668.722,2

Bono ihalelerinde gerçekleşen en yüksek yıllık bileşik faiz yüzde 143,09' dur.

Grafik 3 : Hazine Bonosu İhaleleri



22/6/1999 tarihli ihalede 727,4 trilyon liralık net satış ile en yüksek satış gerçekleşmiş ve bu ihalede yıllık bileşik faiz % 117,57 olmuştur. En düşük satış miktarı % 111,46 yıllık bileşik faiz ve 185 ,4 trilyon liralık satış ile 15/6/1999 tarihli ihalede oluşmuştur..

2.6.2. HAZİNE BONUSU GERİ ÖDEMELERİ

Toplam geri ödeme tutarı 9,4 katrilyon lira olup bu tutarın 9,27 katrilyon lirası nakit ödeme 135 trilyon lirası da yerine tahvil verilmek suretiyle itfa olunan nakit dışı ödemedir. 622 trilyon liralık üç aylık bono aynı yıl içinde itfa edilmiş, 2,83 katrilyon liralık 6 ay vadeli bono, 1,71 katrilyon liralık 9 ay vadeli bono, 3,86 katrilyon liralık kırk vadeli bono itfası yapılmıştır. Halka arz edilen 112,6 trilyon liralık bono aynı yıl ödenmiştir.

2.7. TAHVİL VE BONO FAİZ VE GENEL GİDERLERİ

1999 Yılında borçlanma senetleri için ödenen toplam faiz 10,64 katrilyon , toplam genel gider ise 2,6 trilyon liradır. Faiz ve genel giderlerin ayrıntısı Tablo (28) de gösterilmiştir.

Tablo 28 : Tahvil ve Bono Faiz ve Genel Giderleri

1000 TL

	Faiz	Genel giderler	Toplam
Nakit ödemeler(Bütçe içi)	9.819.000.000.000	2.622.537.819	9.821.622.537.819
Tahvil	4.814.053.440.445	1.718.159.992	4.815.789.600.437
Bono	5.004.948.559.555	908.377.827	5.005.852.937.382
Nakit dışı ödemeler(B. dışı)	821.162.440.887	0	821.162.440.887
Tahvil	786.948.473.427	0	786.948.473.427
Erken itfa	48.420.551.787	0	48.420.551.787
Kar mahsubu	23.548.071.296	0	23.548.071.296
Tahvile itfa edilen faiz	714.979.850.344	0	714.979.850.344
Bono	34.215.967.440	0	34.215.967.440
Tahvile itfa edilen faiz	34.215.967.440	0	34.215.967.440
Toplam	10.640.162.440.887	2.622.537.819	10.642.784.978.686

Tahviller için bütçe ödeneklerine istinaden nakit ödenen faiz tutarı 4,81 katrilyon, bonolar için ise 5 katrilyon liradır. Bütçe dışında itfa olunan Tahvil faizlerinin 714,9 trilyon liralık kısmı için tahvil verilerek stoka ilave edilmiştir. TC Merkez Bankasının kar dağıtımı sonucu Hazineye ödenecek tutarın 23,5 trilyon liralık

kısmı, Bankaya önceden verilmiş olan tahvillerin işlemiş faizlerine karşılık tutulmuş, diğer bir ifade ile bütçeye gelir ve gider yazılması gereken tutar bütçe ile ilişkilendirilmeksizin faiz ödemesi yapılmıştır. 48,4 trilyon liralık faiz ödemesi, kağıt değişimi nedeniyle erken ifaya tabi tutulmuştur.

**1999 Yılında
borçlanma senetleri
için bütçeden ödenen
tutar 9,81
katrilyon liradır.**

Hazine bonoları için hesaplanan 34,2 trilyon liralık faiz ise yerine tahvil verilerek suretiyle bütçe dışında iffa edilmiştir.

Tahvil ve bonolar için ödenen ilan,basım,reklam, komisyon gibi giderler için ödenen tutar ise 2,6 trilyon liradır.

2.8. KONSOLİDE BÜTÇE GİDERLERİ VE İÇ BORÇ FAİZLERİ

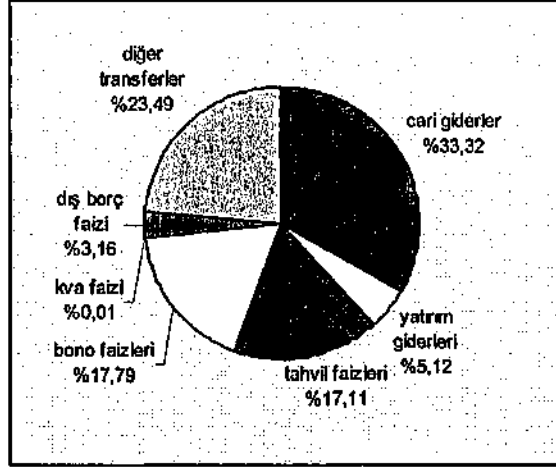
Tablo (29)da nakit ve nakit dışı ödenen iç borç faizlerinin Konsolide bütçe içindeki payı gösterilmiştir. Hazine Genel Hesabı Konsolide Bütçe gerçekleştirmelerine göre Konsolide bütçe giderleri (tahmini) 28,13 katrilyon liradır. Konsolide bütçe gideri içinde nakit ödenen iç borç faizlerinin payı % 34,91 dir. Tahvil faizlerinin oranı % 17,11, Bono faizlerinin oranı ise %17,79 dur. Nakit dışı ödemelerle birlikte iç borç faiz ödemeleri Konsolide Bütçenin % 37,84'ne ulaşmaktadır.

Tablo 29 : Konsolide Bütçe Gideri İçinde İç Borç Faizlerinin Payı

	Milyar TL						
	NAKİT	%	N.DIŞI	%	TOPLAM	%	K.BÜTÇE GİDERİ
TAHVİL	4.814.053	%17,11	786.946	%2,80	5.600.999	%19,91	28.133.000
BONO	5.004.946	%17,79	34.216	%0,12	5.039.162	%17,91	28.133.000
KVA	3.000	%0,01	2.869	%0,01	5.869	%0,02	28.133.000
	9.821.999	%34,91	824.031	%2,93	10.646.030	%37,84	

Faizlerin dağılımı grafik (4)' de gösterilmiştir.

Grafik 4 : Faiz Giderlerinin Konsolide Bütçe İçindeki Payları



2.9. KISA VADELİ AVANSLAR (KVA)

Hazine Müsteşarlığı ve T.C. Merkez Bankası arasında 1997 tarihinde imzalanan protokol uyarınca, Banka tarafından uygulanan para politikasına destek vermek amacıyla 1997 Temmuz ayından itibaren Hazinece Kısa Vadeli Avans (KVA) kullanımı yapılmamasına 1999 yılında da devam edilmiştir. 19/1/1996 tarihinde uygulanmasına başlanılan Tek Hazine Hesabı Sistemi içerisinde yer alan Konya İline ait Tek Hazine Hesabı nakit fazlası veya nakit noksanı miktarlar aynı gün Kısa Vadeli Avans Hesabı ile ilişkilendirilerek denge sağlanmakta ve Kısa Vadeli Avans Hesabı günlük olarak sıfırlanmaktadır. Saymanlık kayıtlarına göre Avans hesabının 2000 Yılına devri bulunmamaktadır.

2.10. İÇ BORÇLANMA LİMİTİ VE İÇ BORÇLANMA

İç Borçlanma Limitine İlişkin Düzenlemeler

- 4393 Sayılı 1999 Mali Yılı Bütçe Kanununun "Gider Bütçesi" başlıklı 1. Maddesi :

"Genel Bütçeye giren dairelerin harcamaları için bağlı (A) işaretli cetvelde gösterildiği üzere 27.186.600.000.000 liralık ödenek verilmiştir."

- "Gelir Bütçesi " başlıklı 2. Maddesi :

"Genel Bütçenin gelirleri bağlı (B) işaretli cetvelde gösterildiği üzere 17.950.000.000.000 000 lira olarak tahmin edilmiştir."

- "Denge " başlıklı 3. Maddesi :

"Ödenekler toplamı ile tahmin edilen gelirler arasındaki fark net borçlanma hasılatı ile karşılanacaktır."

- "İç Borçlanma " başlıklı 32. Maddesi:

"a) Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakan mali yıl içinde bu Kanunun "Denge" başlıklı maddesinde belirtilen tutara kadar " iç borç kullanımına"(Yıl içinde yapılan borçlanmalardan anapara ödemelerinin düşülmesiyle elde edilecek tutur) yetkilidir. Bu limit en fazla % 15 oranında artırılabilir. Dış borçlanmada anapara ödemesini aşan kısım iç borçlanma limitinden düşülür, altında kalan kısım ise limite eklenir. Daha önce ihraç edilmiş olup vadesinde nakden ödenenler hariç çeşitli kanunlara dayanılarak ihraç olunan özel tertip Devlet iç borçlanma senetleri bu limitin hesaplanmasında dikkate alınmaz.

b) Verilen Yetki sınırları içinde ihraç edilecek Devlet iç borçlanma senetleri bir yıl (364 gün) ve daha uzun vadeli Devlet tahvilleri ile vadeleri bir yıldan az olan Hazine bonolarıdır."

- "Kamu Ortaklıkları ve İştiraklerinde Sermaye Değişiklikleri " başlıklı 43. Maddesinin 3/c fıkrası :

"T.C. Ziraat Bankası ve T.Halk Bankasının çeşitli kanun ve kararnamelerden doğan ve bütçe ödenekleri ile karşılanamayan 31/12/1998 tarihi itibarıyla mevcut görev zararlarının % 15'ini geçmeyen kısmının tasfiye edilmesini teminen özel tertip Devlet tahvili ihraç edilebilir. Bu tahviller iç borçlanma ile ilgili maddedeki limit dışında olup; vade , faiz ve diğer şartları ile görev zararı tutarlarının tesbitine ilişkin usul ve esaslar Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakanın teklifi üzerine Başbakan tarafından belirlenir."

1999 Mali Yılı Bütçe Kanununun 3. Maddesinde ödenekler toplamı ile tahmin edilen gelirler arasındaki farkın net borçlanma hasılatı ile karşılanacağı belirtilmiş, 32. Maddesinde de "net borçlanma"nın ne şekilde hesaplanacağı açıklanmıştır. Madde hükmüne göre çeşitli kanunlara dayanılarak ihraç olunan özel tertip iç borçlanma senetleri limit hesabında borçlanma olarak dikkate alınmayacak ancak önceki yıllarda ihraç edilmiş özel tertip senetlerin anapara ödemeleri, anapara ödemesi

olarak limit hesabına katılacaktır. Öte yandan dış borç anapara ödemeleri dış borç kullanımından fazla ise (net transfer) fazla olan tutar limite eklenecek, aksi halde ise limitten düşülecektir. Madde 43/c'ye göre T.C. Ziraat Bankası ve T. Halk Bankasına görev zararı karşılığı verilen özel tertip tahviller ise limit hesabında borçlanma ve geri ödeme olarak dikkate alınmayacaktır.

Bu açıklamalara göre iç borçlanma limiti tablo (30)da gösterilmiştir.

Tablo 30 : Borçlanma Limiti

		1000 TL
		Tutar
MADDE 1	ÖDENEKLER	27.186.600.000.000
4462 Sayılı Kanun	EK ÖDENEK	500.000.000.000
ÖDENEKLER TOPLAMI		27.686.600.000.000
MADDE 2	GELİR TAHMİNİ	17.950.000.000.000
Ödenek-gelir tahmini farkı		9.736.600.000.000
%15	ilave	1.460.490.000.000
Toplam		11.187.090.000.000
Dış borç net kullanım	Tenzil	460.250.904.083
BORÇLANMA LİMİTİ		10.736.839.095.917
NET BORÇLANMA		9.769.401.180.845

NAKİT TAHVİL SATIŞI	16.908.033.084.722	
NAKİT TAHVİL ANAPARA ÖDEMESİ (**)	4.669.479.928.453	
NET TAHVİL SATIŞI		12.238.553.136.269
NAKİT BONO SATIŞI	6.805.568.886.362	
NAKİT BONO ANAPARA ÖDEMESİ	9.274.720.841.786	
NET BONO SATIŞI		-2.469.151.955.424
	NET BORÇLANMA	9.769.401.180.845
Dış Borçlar		
Kullanım (*)	2.807.473.848.389	
Geri ödeme (**)	2.347.222.944.306	
Net Kullanım	460.250.904.083	

(*) Garantiler hariç, devirli geri ödemeler dahil
(**) Grantili ödemeler dahil, Feris dahil

Tabloda da görüldüğü gibi Bütçe başlangıç ödenekleri toplamı 27,18 katrilyon lira 4393 sayılı Kanun ile verilen ek ödenek tutarı ile birlikte toplam ödenek 27,68 katrilyon liradır. Gelir tahmini 17,95 katrilyon lira, ödeneklerle gelir tahmini arasındaki fark ise 9,73 katrilyon liradır. Bu miktara % 15 karşılığı 1,46 katrilyon liranın ilavesi ve net dış borç kullanımı 459 trilyon liranın tenzili sonucunda borçlanma limiti tutarı 10,73 katrilyon lira olarak hesaplanmıştır.

Borçlanma limiti 10,73 katrilyon lira, net borçlanma 9,76 katrilyon lira olduğundan limit asılmamıştır.

Yapılan net iç borçlanma ise 9,76 katrilyon lira olarak tesbit edilmiştir. Buna göre borçlanma limitinin aşılmadığı görülmüştür. Nakit tahvil satışlarında döviz cinsi tahvillerin kur farkları borçlanma tutarına dahil edilmiş, Özelleştirme İdaresi garantili borç ödemeleri, nakit girişi sağlamaması nedeniyle hariç tutulmuştur. Geri ödemelerde ise garantili ödemeler nakit çıkışına neden olduğundan ödeme tutarlarına dahil edilmiştir.

2.11. PROGRAM HEDEFLERİ VE İÇ BORÇLANMA

Tablo (17)'de 1999 Yılı Programından öngörülen Kamu Kesimi Borçlanma Gereği (KKBG) ile Borçlanma gereği finansmanının ne şekilde karşılanacağı gösterilmiştir. Tablo (31)'de ise Program hedefleri ile Saymanlık sonuçlarına göre tesbit edilen gerçekleştirmeler gösterilmiştir.

Tablo 31 :Program Hedefleri ve gerçekleştirmeler

	Program Hedefi	Saymanlık Gerçekleşme	Fark	Milyar TL	
				Hedefin Sapma oranı	Hedefin Tutma oranı
Dış borçlanma(net)	565.870	1.599.210	1.033.340	%182,61	%282,61
Tahvil (net)	4.442.000	11.957.598	7.515.598	%169,19	%269,19
Bono (net)	1.248.000	-2.469.152	-3.717.152	-%297,85	-%197,85
Toplam	6.255.870	11.087.656	4.831.786	%77,24	%177,24

Tabloda da görüldüğü gibi Program hedeflerinde büyük oranlarda sapmalar vardır. Net dış borçlanmada hedef % 282,61 oranında, Net Tahvil satışında % 269,19, Net Bono satışında ise % eksi 197,85 oranında gerçekleşme olmuştur. Hedeflerdeki sapma oranları ise dış borçlarda % 182,61, tahvillerde % 169,19 ve Hazine bonolarında ise eksi 297,85 olmuştur. Toplamda ise hedeflerin sapma oranı % 77,24, gerçekleştirme oranı ise %177,24 tür.

**Net borçlanmada
Program hedefleri
yüzde 77,24
oranında
sapmıştır.**

3. HAZİNE KEFALETLERİ

Saymanlık kayıtlarına göre 1999 yılında verilen kefalet yoktur. 1998 yılından devreden 8,6 milyar lira dan 2,7 milyar lirası itfa olunmuş ve 2000 yılına 5,9 milyar lira devretmiştir. 1998 Yılında TMO'nun ödeme sıkıntısı içine düşmesi nedeniyle 186,4 trilyon liralık Hazine kefaletini haiz bono Hazine'ce ödenerek Kuruluş adına

ikraza dönüştürülmüştü. 1999 Yılında bu borç için yapılan işleme "İkrazlar" başlığında değinilmiştir.

4. İKRAZLAR

4.1. BÜTÇE DIŞI İKRAZ

Kayıtlı Devlet Borçları Saymanlığınca tutulan Bütçe dışı ikraz işlemlerinin 1998 yılı devri 254,4 trilyon liradır. Cari yılda TMO adına 4,1 trilyon liralık kayıt yapılmış olup hesabın borç toplamı 258,5 trilyon liraya ulaşmıştır.

Hesabın alacak kayıtları toplamı ise 171,7 trilyon lira olup ayrıntılar tablo(32)de açıklanmıştır.

Tablo 32 : İkraz Borçlarının Mahsubu

1000 TL

KURULUŞ	ANAPARA	FAİZ	TOPLAM	MAHİYETİ
MKEK	225.000.000	0	225.000.000	İkraz tahvili
TDÇİ	2.045.000.000	0	2.045.000.000	İkraz tahvili
TTK	450.000.000	0	450.000.000	İkraz tahvili
TŞFAŞ	1.000.000.000	0	1.000.000.000	İkraz tahvili
TİGEM	50.000.000	0	50.000.000	İkraz tahvili
TCDD	580.000.000	0	580.000.000	İkraz tahvili
TMO	92.369.599.041	39.149.521.710	131.519.110.751	Kefalet-TL
TMO	32.117.670.000	1.240.330.747	33.357.900.747	Kefalet-döviz
DFİF	2.496.980.000	0	2.496.980.000	tahvil-iptal
TOPLAM	131.334.139.041	40.389.852.457	171.723.991.498	

Makine Kimya Endüstrisi Kurumu (MKEK), T.Demir Çelik İşletmeleri (TDÇİ), T.Taş Kömürü Kurumu (TTK), T.Şeker Fabrikaları A.Ş (TŞFAŞ), Tarım İşletmeleri Genel Müdürlüğü (TİGEM) ve T.C. Devlet Demiryolları (TCDD) nin Hazineye olan ikraz tahvilleri borçlarından toplam 4,3 trilyon lira Devlet Bakanlığının 12/11/1998 tarih ve 98/2038 sayılı onayına istinaden kuruluşların ödenmemiş sermayelerine mahsup edilmiştir.

TMO'nun, Hazine kefaletli bono borçlarının Hazinece ödenmesi sonucu yapılan ikraz anlaşmalarından doğan borçları ile faizleri toplamı 164,8 trilyon lira ise Devlet Bakanlığı Makamınının 23/3/1999 tarih ve 99/468 onayına istinaden Kuruluşun ödenmemiş sermayesine mahsup edilmiştir.

Destekleme Fiyat İstikrar Fonu(DFİF)'na verilen ve kullanılmayan 2,4 trilyon liralık tahvil ise kayıt dışı edilerek hesaplardan çıkartılmıştır.

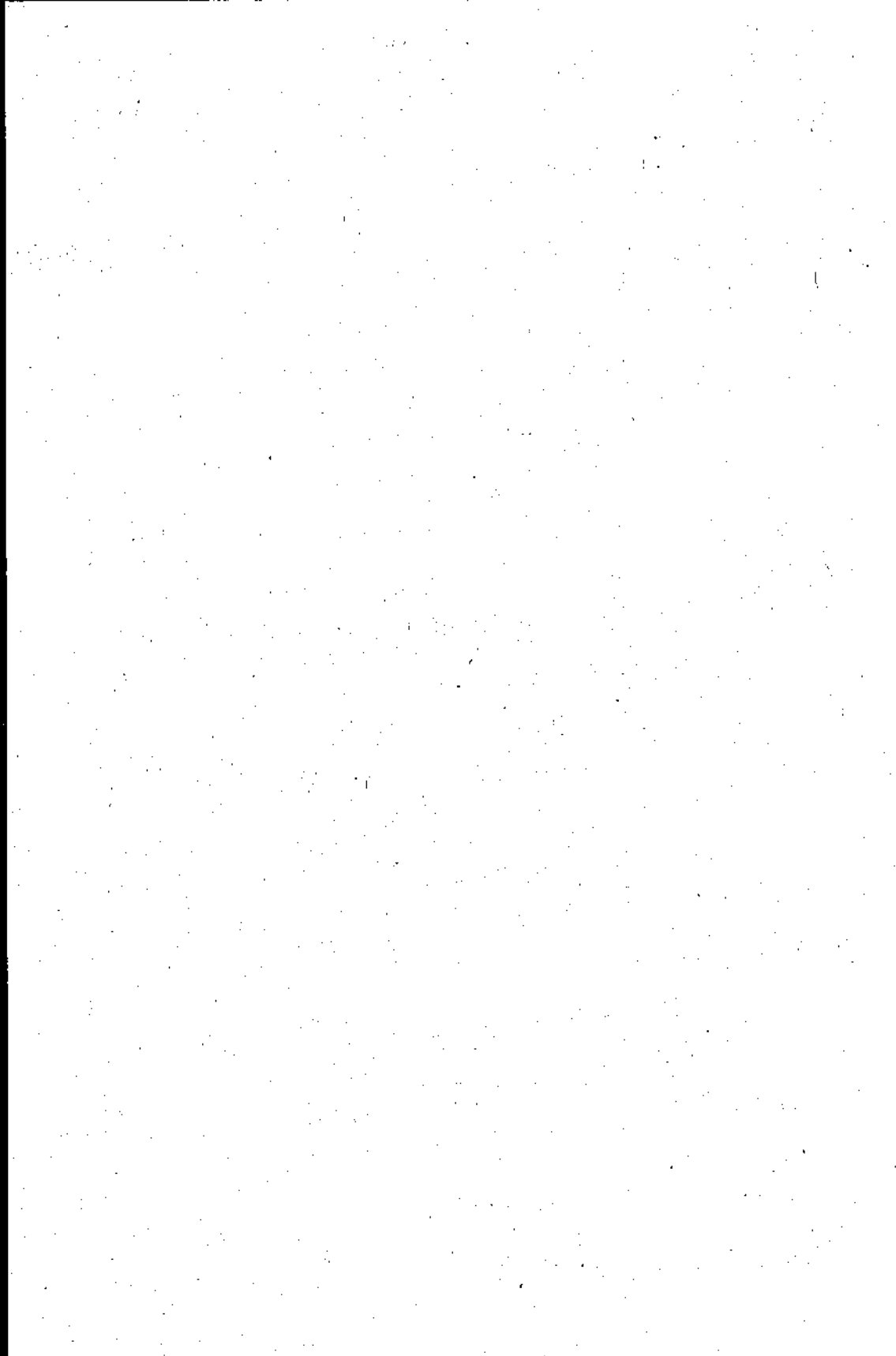
4.2. BÜTÇE İÇİ İKRAZLAR

Bütçe içi ikrazların 1998 devri 845 milyar lira olup 1999 borç işlemleri toplamı 1,29 milyar lira alacak işlemleri toplamı ise 641,5 milyon liradır. 2000 Yılına devir ise 845,7 milyar liradır.

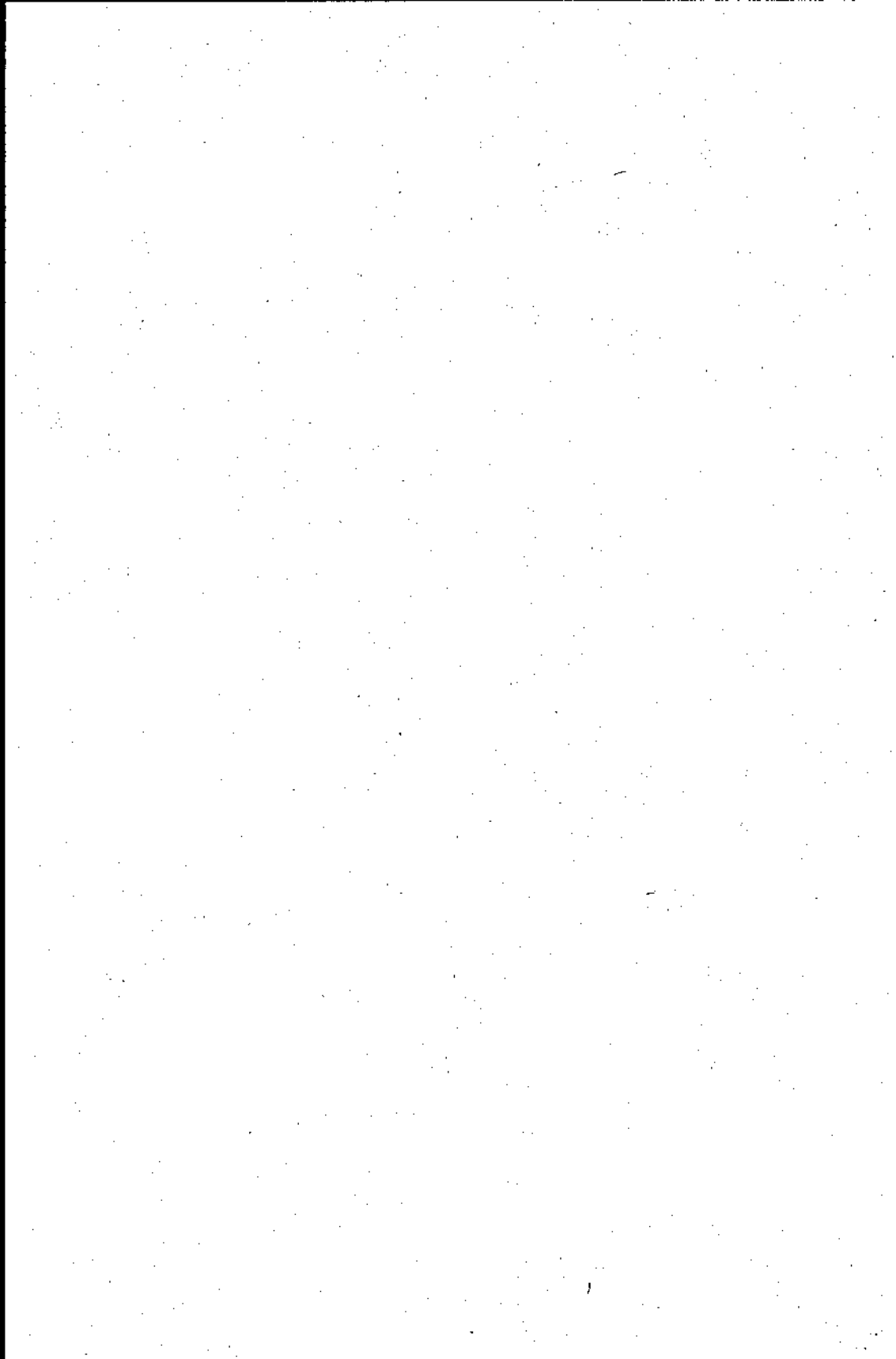
Ereğli Demir Çelik İşletmesi Genel Müdürlüğü ile Denizcilik Bankasına (Emlak Bankasına devredilmiştir) önceki yıllarda verilen ikrazların 1999 yılı faizlerinin ilavesi ile bu kuruluşların ikraz tutarları 28,4 milyon lira ve 419,1 milyon liraya ulaşmış ve bu tutarların iftasi sonucu hesaplardan çıkartılmıştır. İkraz işlemlerinin ayrıntıları Tablo (33)'te gösterilmiştir.

Tablo 33 :Bütçe İçi İkrazlar

Kuruluşlar	1000 TL				
	Devir	Borç	Alacak	Toplam Borç	2000'e Devir
Ereğli Demir Çelik	-10.792	39.215	28.423	28.423	0
Denizcilik Bankası	21.216.126	1.260.759	419.168	22.476.885	22.057.717
T.Kalkınma Bankası	128.079.665		153.609	128.079.665	127.928.156
T.Halk Bankası	224.032.196		40.494	224.032.196	223.991.702
T.E.K.	471.775.000			471.775.000	471.775.000
Toplam	845.092.195	1.299.974	641.594	848.392.169	845.750.575



ÜÇÜNCÜ BÖLÜM TRANSFER GİDERLERİ



Hazine Saymanlıklarınca 1999 yılında gerçekleştirilen transfer giderleri toplamı 6,89 katrilyon TL. olup bu tutarın 3,28 katrilyon TL'si Hazine Müsteşarlığı, 3,6 katrilyon TL'si Maliye Bakanlığı, 4,1 trilyon TL' sı da Dış Ticaret Müsteşarlığı bütçelerindeki ödeneklere istinaden harcanmıştır.¹

5. HAZINE MÜSTEŞARLIĞI TRANSFER GİDERLERİ

Hazine Müsteşarlığı Bütçesinden yapılan iç ve dış borç faiz ve genel giderleri dışında Hazine İç Ödemeler Saymanlığınca gerçekleştirilen transfer giderleri toplamı 3,28 katrilyon liradır. Bu tutarın 500,2 trilyon lirası "910 Kurumlara Katılma Payları olarak sermaye ve iştirak ödemeleri olarak İktisadi Devlet Teşekkülleri (İDT) ve Kamu İktisadi Kuruluşları (KİK) lere, 186 milyar lirası Hazine yardımı olarak T.Gemi sanayii A.Ş'ne, 206 trilyon lirası görev zararı karşılığı olarak, 126,5 trilyon lirası teşvik ve destekleme olarak ödenmiştir. Fonlara aktarılan toplam tutar 697,6 trilyon liradır. Sosyal transferler tertibinden SSK ve Bağ-Kur'a yapılan Hazine yardımı tutarı ise 1,71 katrilyon liradır. Transfer giderlerinin ayrıntıları Tablo (34)te gösterilmiştir.

**Hazine İç Ödemeler
Saymanlığınca toplam
3,28 katrilyon lira
transfer gideri
gerçekleştirilmiştir.**

Tablo 34 : Hazine Müsteşarlığı Transfer Giderleri

P.	AP	Bütçe Tertibi	Kuruluş	Mahiyeti	Tutarı 1000 TL.
910	01	Katılma payları	KİT'ler	Sermaye	323.800.000.000
910	03	Katılma payları	İştirakler	Sermaye	176.442.743.592
920	01	İktisadi Yardımlar	Genel Sanayii	Hazine Yardımı	186.100.000.000
920	03	İktisadi Yardımlar	İDT ve KİK'ler	Görev Zararları	93.000.000.000
920	03	İktisadi Yardımlar	Eximbank krd. riskleri	Görev Zararları	14.005.000.000
920	03	İktisadi Yardımlar	Pamuk, Diğer Dest. Primleri	Görev Zararları	99.010.000.000
920	05	İktisadi Yardımlar	Gübre ve diğ.Tar.girdi Teşv.	Teşvik-Destekleme	121.500.000.000
920	05	İktisadi Yardımlar	Hay. Teşv.ve destek.	Teşvik-Destekleme	5.000.000.000
930	08	Diğer Mali Transferler	KKTC	Hazine Yardımı	16.210.000.000
930	08	Diğer Mali Transferler	TEK	Hazine Yardımı	267.300.000
930	77	Fonlara Ait Hizmetler	Teşvik Fonu ve KOBİ'ler	Fon Ödemesi	117.200.000.000
930	77	Fonlara Ait Hizmetler	Petrol Fonu	Fon Ödemesi	3.030.000.000
930	77	Fonlara Ait Hizmetler	DFİF	Fon Ödemesi	459.600.000.000
930	77	Fonlara Ait Hizmetler	KOF	Fon Ödemesi	117.800.000.000
940	01	Sosyal Transferler	SSK	Hazine Yardımı	1.105.000.000.000
940	01	Sosyal Transferler	BAĞ-KUR	Hazine Yardımı	610.000.000.000
940	01	Sosyal Transferler	KKTC	Hazine Yardımı	17.600.000.000
950	09	Borç Ödemeleri	KVA Faizi	Borç Ödemesi	3.000.000.000
		red ve ladelere			6.780
					3.282.651.150.372

5.1. KURUMLARA KATILMA PAYLARI VE SERMAYE TEŞKİLLERİ

Hazine Müsteşarlığı'nın 1999 Yılı Bütçesinin 910 programının 01 alt programından (İktisadi Devlet Teşekküllerine ve Kamu İktisadi Kuruluşlarına Katılma Payları) 323,8 trilyon TL ve 03 alt Programından (Devlet İştiraklerine Katılma Payları) 176,4 trilyon TL. olmak üzere toplam 500,2 trilyon TL harcama yapılmıştır.

5.1.1. GENEL BÜTÇE DIŞINDAKİ DAİRELERE YATIRILAN SERMAYELER

Hazine Müsteşarlığı, KİT sermayelerini tahakkuk birimi olan KİT Genel Müdürlüğü aracılığı ile yönetir. KİT sermayelerinin muhasebesi ise Kamu Finansmanı Genel Müdürlüğüne bağlı olan Hazine İç Ödemeler Saymanlığı tarafından, Devlet Muhasebesi Yönetmeliği'nin 235. maddesi uyarınca, "Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermayeler Hesabı" (GBDDYSH) ile takip edilir. Bu hesaba, genel bütçe dışındaki daire ve kurumlara nakden ve aynen verilen sermayeler ve bu sermayelerin işletilmesinden doğan kar ve zararlar ile bütçeye iade olunan sermayeler kaydedilir.

KİT Genel Müdürlüğü ve Saymanlık arasında hesaplar şu şekilde işlemektedir :

KİT Genel Müdürlüğü yıl içinde nakit ödemeler için Tahakkuk Muzekkeresi ve Verile emri düzenleyip Saymanlığa göndermektedir. Aynı, kar mahsubu, yeniden değerlendirme artışı ve diğer işlemler için ise, istisnalar hariç, herhangi

bir belge düzenlenip Saymanlığa gönderilmemektedir. Yıl sonu itibariyle saymanlık kendisinde bulunan rakamlara göre GBDDYS Hesabını kapatıp yeni yıl açılış kaydını yapmaktadır. Daha sonra Sayıştay Başkanlığına verilecek İdare Hesabı Cetveli hazırlanırken, Haziran ayı içerisinde, KİT Genel Müdürlüğünden gelen tablolardaki rakamlar ile Saymanlıkça tutulan GBDDYS Hesabındaki rakamlar arasında, KİT Genel Müdürlüğünün yıl içinde yapmış olduğu işlemlerden Saymanlığın bilgisi olmaması nedeniyle, farklar oluşmaktadır. Bu durumda Saymanlık açılış kayıtlarını KİT Genel Müdürlüğünden gelen en son rakamlara uydurabilmek için sebepleri ve kanuni dayanakları açıklanmadan, aradaki farklar için muhasebe fişleri düzenlemekte ve bu muhasebe fişleriyle açılış kayıtlarını değiştirmektedir.

**GBDDYS Hesabı
kayıtları, 1997 ve 1998
yıllarında olduğu gibi,
1999 yılında da
muhasebe ilkelerine
uygun tutulmamıştır.**

Tablo 35 : KİT'lerin 31.12.1999 Tarihi İtibariyle Sermaye Durumu (TL) (*)

KURULUŞ ADI	1998 DEVRİ	NAKİT	AYNI	KAR MAHSUBU	YEN. DEĞ. ART. MAH.	DİĞER	DİĞER ORTAK TAH.	1000 TL	
								1987 -1989 BİLANÇO ZARARI	zarar sonrası sermaye 2000 YILINA DEVİR
BOTAŞ	2.094.193.458		228.006.549		126.703.361.310			291.081.000	128.734.450.317
ÇAYKUR	68.307.916.885	19.000.000.000						58.989.529.548	30.318.397.397
DHMI	16.390.016.703			16.559.914.814					32.949.933.217
DMO	3.603.500.000		337.399.938						3.940.899.938
ETİ HOLDİNG	44.063.021.362				6.672.496.430			13.461.340.000	37.274.177.792
KIYEM				2.747.679.269					2.747.679.269
MKEK	11.368.762.633			2.512.499.268				2.313.428.000	11.657.823.961
POSTA İŞLET.	31.461.662.878							542.509.000	30.949.154.878
SÜMER HALI	1.235.000.000	2.690.000.000						750.310.319	3.194.689.687
T. TELEKOM	80.000.000.000				145.000.000.000				225.000.000.000
TCDD	393.914.272.886	171.690.000.000	757.803.780		200.260.264.581			602.015.929.248	164.498.414.950
TDCİ	122.615.774.238	6.100.000.000				1.087.924.202		97.279.225.810	32.524.472.630
TEAS	59.109.594.101					28.654.651.273		83.330.834.891	-8.728.499.517
TEDAS	209.378.322.009							6.998.468.563	202.379.833.446
TEKEL	49.320.465.747			19.391.547.260	235.782.623.350	771.695.513		54.789.104.376	29.262.667.494
TİGEM	6.687.261.886	9.500.000.000		2.465.880.335		620.382.321		6.164.109.857	13.409.514.466
TKİ	4.190.363.818							1.677.468.000	2.612.869.153
TMO	35.984.003.694			4.367.383.210		285.275.607.308		93.643.000	328.523.751.122
TPAC	23.555.517.883					16.665	-18.666		23.568.834.548
TŞFAŞ	133.530.149.815	20.000.000.000						30.169.107.421	123.361.042.393
TTK	144.173.274.734	94.860.000.000				2.533.693.781		319.942.377.704	-78.375.419.189
İŞL. KİT TOPL.	1.435.173.046.469	323.800.000.000	1.323.210.267	48.125.003.855	502.244.404.651	318.844.162.053		1.299.728.162.781	1.339.781.654.573
EMLAK BANK	31.127.672.305	18.872.313.703						45.443.294.000	4.568.692.009
HALK BANK	60.716.166.687	23.800.000.000		1.829.168.946					88.345.335.613
ZİRAAT BANK	100.000.000.000	15.000.000.000		5.652.734.927	20.852.734.927				141.305.469.854
MALİ KİT TOP.	191.843.838.972	57.672.313.703		7.481.903.873	20.852.734.927			45.443.294.000	128.734.490.317
GENEL TOPLAM	1.627.016.886.440	381.472.313.703	1.323.210.267	66.605.807.728	622.897.139.578	318.844.162.053		1.389.171.468.781	1.571.929.162.048

(*) Kayıtlar tahakkuk bazındadır.

(**) Emlak Bankası'nın 1987 - 1989 yılı zararları içinde Denizcilik Bankası'nın 1987 - 1991 zarar toplamı 178.000.000.000 TL dahildir.

Tablo 36 : KİT'lerin 1987 - 1999 Yılları Arasındaki Zararları (*)

KURULUŞ ADI	1987 - 1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	TOPLAM
BOTAŞ				291.081.000							291.081.000
ÇAYKUR	330.195.000	121.882.000	828.393.000	2.715.999.000	4.315.378.000	6.825.430.000	10.580.000.000	28.828.000.000		2.346.251.548	56.989.829.648
ETHOLDİNG		778.727.000	2.077.334.000	5.584.800.000	5.023.479.000						13.481.340.000
MKEK		457.721.000	1.163.458.000	692.251.000							2.313.429.000
PTT							42.000.000	197.000.000	273.508.000		512.508.000
SUMER HALI									459.513.000	270.797.313	730.310.313
TCDD	1.076.390.000	2.230.681.000	3.951.618.000	8.649.078.000	26.485.906.000	38.001.064.000	60.785.000.000	103.901.000.000	137.095.470.096	220.840.722.153	602.015.926.243
TDCİ	1.340.995.000	3.043.501.000	5.955.507.000	8.126.769.000	21.273.265.000	12.038.193.000	4.319.000.000	6.649.000.000	4.184.933.500	30.348.151.210	97.279.225.810
TEAŞ					10.478.288.000				24.607.322.677	61.307.013.214	96.390.634.891
TEDAŞ					2.538.612.000				4.459.876.563		6.998.488.563
TEKEL									54.789.104.376		54.789.104.376
TİGEM	22.165.000	39.769.000	430.129.000	553.076.000	402.368.000				4.716.602.857		6.164.109.857
TKİ	478.518.000	353.501.000	170.927.000	576.502.000							1.577.448.000
TMO	90.039.000	3.484.000									93.523.000
TSFAŞ	135.884.000							6.475.000.000		23.558.223.421	30.169.107.421
TTK	1.358.668.000	2.182.232.000	3.926.652.000	7.519.826.000	15.589.461.000	20.640.265.000	29.735.000.000	54.693.000.000	37.864.072.000	148.433.201.704	319.942.377.704
İŞL. KİT TOPL.	4.829.785.000	8.268.498.000	18.502.014.000	34.909.382.000	85.104.968.000	77.504.952.000	105.661.000.000	200.443.000.000	204.484.618.372	648.879.744.369	1.289.728.162.731
EMLAK BANK	88.000.000	572.000.000						12.278.000.000	32.505.294.000		(**)45.443.294.000
MALİ KİT TOPL.	88.000.000	672.000.000						12.278.000.000	32.505.294.000		45.443.294.000
GENEL TOPL.	4.829.785.000	8.652.498.000	18.502.014.000	34.909.382.000	85.104.968.000	77.504.952.000	105.661.000.000	212.721.000.000	236.989.913.372	648.879.744.369	1.335.171.456.731

(*) Kayıtlar tahakkuk bazındadır.

(**) Emlak Bankası'nın 1987 - 1999 yılı zararları içinde Denizcilik Bankası'nın 1987 - 1991 zarar toplamı 178.000.000.000 TL dahildir.

KİT sermayelerinin takip edildiği GBDDYS Hesabı kayıtlarının sağlıklı olmayıp genel muhasebe ilkelerine göre geçersiz olması ve zararlarının sermayelerinden düşülmemesi nedeniyle 1997 ve 1998 yıllarında Sayıştay Genel Kurulu Kararları ile reddedilmiş ve bu hesaba uygunluk bildirimi verilmemiştir.²

Bu hesaba uygunluk bildirimi verilmemesi nedenlerinden bir tanesi olan KİT zararları, heneke kadar 1999 yılında Saymanlık hesaplarına intikal etmiş olsa da, bu işlemler muhasebe ilkelerine uygun yapılmamıştır. Ayrıca KİT'lerin yayınladıkları bilançolarda gösterdikleri zararlar ile KİT Genel Müdürlüğü'nün tablolarındaki KİT zararları arasında farklar vardır.³

1997 ve 1998 yıllarında olduğu gibi 1999 yılında da açılış kayıtları muhasebe ilkelerine aykırı, geriye dönük ve detayı gösterilmeyen işlemlerle değiştirilmiştir. Ayrıca Devlet Muhasebesi Yönetmeliği'nin "Açılış Kayıtları ve Genel Merkez Hesabı" başlıklı 154. maddesinde "Mali yıl içerisinde Bakanlığın izni olmadan genel merkez hesabına saymanlıklarca herhangi bir kayıt yapılamaz" hükmüne rağmen Maliye Bakanlığı'ndan izin alınmadan yıl içinde GBDDYS Hesabı Genel Merkez hesabı ile çalıştırılmıştır.⁴

Yukarıda açıklandığı üzere, GBDDYS Hesabı, kayıtlarının sağlıklı olmayıp muhasebe ilkelerine göre geçersiz olması nedeniyle , Hazine İç Ödemeler Saymanlığının 1999 yılı idare hesabına ait "GENEL BÜTÇE DIŞINDAKİ DAIRELERE YATIRILAN SERMAYELER HESABI" na ; "HAZINE HESAPLARI 2000 YILI İZLEME RAPORU" nda ayrıntılı biçimde açıklandığı üzere SAYİSTAY'ca UYGUNLUK BİLDİRİMİ verilmemiştir.

**1999 Yılı Genel Bütçe
Dışındaki Dairelere
Yatırılan Sermayeler
Hesabına uygunluk
bildirimi verilmemiştir.**

Aşağıda KİT'lerle ilgili yapılacak açıklamalar, yukarıda belirtilen hususlarda çekinceler konarak, tahakkuk birimi (KİT Genel Müdürlüğü) tarafından Hazine İç Ödemeler Saymanlığına verilen tablolar dikkate alınarak yapılmıştır.

5.1.2. KAMU İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİ

Kamu İktisadi Teşebbüsü, İktisadi Devlet Teşekkülleri ile Kamu İktisadi Kuruluşlarının ortak adıdır.

İktisadi Devlet Teşekkülleri, Sermayesinin tamamı devlete ait, iktisadi alanda ticari esaslara göre faaliyet göstermek üzere kurulan, Kamu İktisadi Teşebbüsüdür.

Kamu İktisadi Kuruluşları, Sermayesinin tamamı devlete ait olup, tekel niteliğindeki mal ve hizmetleri kamu yararı gözeterek üretmek ve pazarlamak üzere kurulan ve gördüğü bu kamu hizmeti dolayısıyla ürettiği mal ve hizmetler imtiyaz sayılan Kamu İktisadi Teşebbüsüdür.

Müessese, Sermayesinin tamamı bir İDT veya KİK' na ait olan işletme veya işletmeler topluluğudur.

Bağlı ortaklık, Sermayesinin yüzde elliden fazlası İDT veya KİK' e ait olan, işletme veya işletmeler topluluğundan oluşan anonim şirketlerdir.

Haziran 2000 tarihi itibarıyla KİT'lerin listesi Tablo (37)de gösterilmiştir.

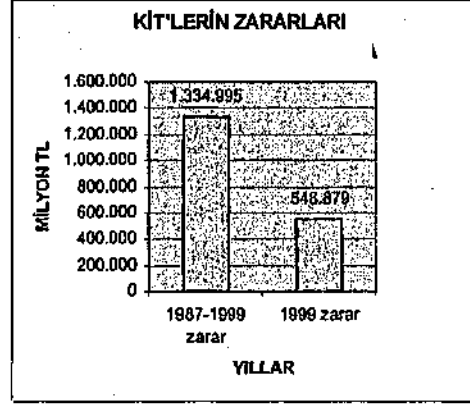
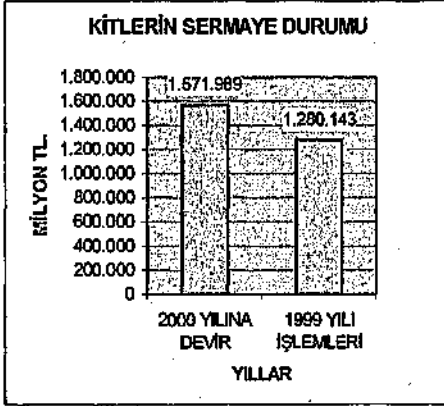
Tablo 37 : Kamu İktisadi Teşebbüsleri

	Müessese sayısı	Bağlı Ort.Say.
İKTİSADİ DEVLET TEŞEKKÜLLERİ		
A FINANSAL KİTLER		
1	TC Ziraat Bankası	
2	Türkiye Emlak Bankası	1
3	Türkiye Halk Bankası	
B İŞLETMECİ KİTLER		
1	Türkiye Demir Çelik İşletmeleri (TDCİ)	1
2	ETİ Holding AŞ(Madencilik)	1
3	Türkiye Petrolleri A.Ö. (TPAO)	
4	Bonur Hattları ile Petrol Taahhüt A.Ş.(BOTAS)	1
5	Türkiye Taş Kömürü Kurumu(TTK)	5
6	Devlet Madencilik Ofisi(DMO)	2
7	Türkiye Şeker Fabrikaları A.Ş.(TŞFAS)	2
8	Makina ve Kimya Endüstrisi Kurumu(MKEK)	12
9	Körfez Kömür İşletmeleri (TKİ)	
10	Toprak Mahsulleri Ofisi(TMO)	1
11	Türkiye Elektrik Üretim ve İletişim A.Ş.(TEAŞ)	5
12	Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş.(TEDAŞ)	1 764 İl Dağıtım
13	Çay İşletmeleri Genel Müdürlüğü(ÇAYKUR)	
14	Tamir İşletmeleri Genel Müdürlüğü(TİSEM)	
15	SÜMER HALI	
KAMU İKTİSADİ KURULUŞLARI		
1	T.C. Devlet Demiryolları(TCDD)	3
2	Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müd.(PTT)	
3	Türk Telekomünikasyon A.Ş.(TELERKOM)	
4	Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müd(HMİ)	
5	TEKEL	5
6	Kıyı Emniyeti ve Gemi İşletmesi Gn.Mü (KIYEM)	
ÖZELLEŞTİRME KAPSAMINDAKİ KURL		
1	Petrokimya Holding A.Ş.(PETKİM)	
2	SÜMER Holding	
3	Türk Hava Yolları A.Ö.(THY)	
4	Et ve Bahç Ürünleri A.Ş.(EBK)	1
5	T.GEMİ SANAYİİ	
6	Türkiye Denizcilik İşletmeleri A.Ş.(TDİ)	
7	PETROL OFİSİ AŞ	
8	TURBAN Turizm AŞ	
9	Türkiye Petrol Rafinajları A.Ş.(TUPRAS)	
10	Karadeniz Bakır İşletmeleri A.Ş.(KBI)	
11	Deniz İşletmeciliği ve Tankerleşik(DİTAS)	
12	İskenderun Demir Çelik A.Ş.(İSDEMİR)	
13	Türkiye Selüloz ve Kağıt Fabrikaları (SEKA)	9
14	Türkiye Ziraat Donatım Kurumu(TZDK)	
15	Türkiye Gübre Sanayii A.Ş.(TÜGSAS)	4
	Diğer	7
TOPLAM	39	8
		54

Tabloda da görüleceği üzere, 3'ü Finansal, 15'i İşletmecl olmak üzere 18 adet İktisadi Devlet Teşekkülü, 6'sı Kamu İktisadi Kuruluşu ve 15'i Özelleştirme Kapsamında olmak üzere toplam 39 adet KİT mevcuttur. Ayrıca bu KİT' ler ile ilişkili 54 adet Bağlı Ortaklık ve 93 adet Müessese bulunmaktadır.

Grafik 5 : KİT'lerin Sermaye Durumu

Grafik 6 : KİT'lerin Zararları



Kamu İktisadi Teşebbüslerine 1999 yılında 381,4 trilyon TL.' sı nakit olmak üzere toplam 1,28 katrilyon TL.' sı sermaye olarak aktarılmıştır. KİT'lerin 1999 yılı bilanço zararları 548,8 trilyon TL, 1987 -1999 yılları

KİT'lere 1999 yılında toplam 381,4 trilyon TL nakit ödeme yapılmıştır.

KİT'lerin 1999 Yılı zararları 548,8 trilyon lira olarak gerçekleşmiştir.

bilanço zararı toplamı ise 1,33 katrilyon TL olarak gerçekleşmiştir. Bunun sonucunda KİT'lerin 1999 yılı sonu itibariyle sermayeleri 1,57 katrilyon TL.'ye ulaşmıştır. (Grafik 5 ve 6)

5.1.2.1. FİNANSAL KİT'LER

TC Ziraat Bankası, Emlak Bankası ve Halk Bankasının 1998 yılından devreden sermaye tutarı toplam 191,8 trilyon lira iken 1999 yılı işlemleri sonrasında 2000 yılına devreden sermayeleri toplamı 128,7 trilyon lira olmuştur. Finansal KİT'lere 1999 yılı içinde Hazine Müsteşarlığı'nca toplam 57,6 trilyon lirası nakdi ödemede bulunulmuştur. TC Ziraat Bankası ve Halk Bankası 1999 yılına kadar zarar etmemişlerdir. Emlak Bankası 1999 yılında zarar etmemiş olmasına karşın geçmiş

yıllardaki zararı (Denizcilik Bankasının 176 milyar TL zararı dahil) 45,4 trilyon TL' dir. (Tablo 35)

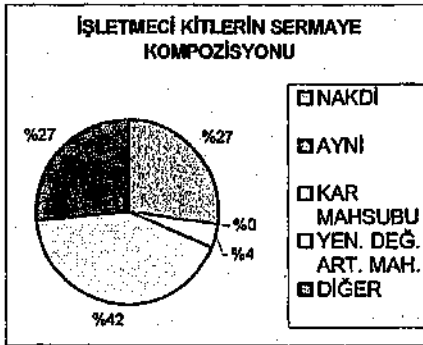
5.1.2.2. İŞLETMECİ KİT'LER

Toplam 21 adet işletmecî KİT'in 1998 yılından devreden sermayeleri tutarı toplam 1,43 katrilyon TL'si olup 1999 yılı işlemleri sonrasında, 1987 - 1999 zararları toplamı olan 1,28 katrilyon TL'si düşüldükten sonra, 2000 yılına devreden zarar sonrası sermaye tutarı 1,33 katrilyon TL'si olarak gerçekleşmiştir. İşletmecî KİT'lere 1999 yılı içinde nakit olarak toplam 323,8 trilyon TL ödenmiştir. (Tablo 35)

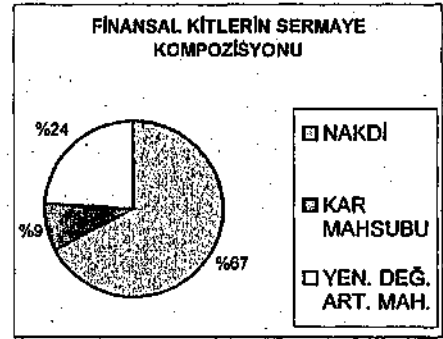
5.1.2.3. KİT'LERİN SERMAYE KOMPOZİSYONU

1999 yılında KİT'lere sermaye olarak kaydedilen tutarlar aşağıdaki grafiklerde gösterilmiştir.

Grifik 7 : İşletmecî KİT'lerin Sermaye Kompozisyonu



Grifik 8 : Finansal KİT'lerin Sermaye Kompozisyonu



Finansal KİT'lerin sermayelerinin %67'si, İşletmecî KİT'lerin %27'si nakittir. Finansal KİT'lerde Yeniden Değerlendirme Artışı %24 iken bu oran İşletmecî KİT'lerde %42'ye ulaşmıştır.

5.1.2.4. BÜTÇE KANUNU HÜKMÜ

29.6.1999 tarih ve 4393 numaralı 1999 Mali Yılı Bütçe Kanunu;

Madde 42 -"a) 233 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye tabi kuruluşların, 1998 yılı karlarından Hazineye isabet eden tutarları;

1. 233 sayılı KHK' de belirtilen kısıtlamalara tabi olmaksızın, Hazine Müsteşarlığı'nın bağlı olduğu Bakanın teklifi üzerine bütçeye gelir kaydetmeye,
2. Kuruluşların ödenmemiş sermayelerine veya tahakkuk etmiş görev zararı alacaklarına mahsup edilmek üzere Hazine Müsteşarlığı'nın bağlı olduğu Bakanın teklifi üzerine bütçeye gelir, ödenek ve gider kaydetmeye,

b) Birinci fıkraya kapsamına giren kuruluşların 1997 ve önceki yıllara ait kar paylarından Hazineye isabet eden tutarları Hazine Müsteşarlığı'nın bağlı olduğu Bakanın talebi üzerine bütçenin gelir ve giderleri ile ilişkilendirmeksizin kuruluşların görev zararı alacakları veya ödenmemiş sermayelerine mahsup etmeye ilişkin işlemleri yapmaya,

Maliye Bakanı yetkilidir."

Madde 43 -a) Kamu ortaklıkları ve iştiraklerinin yeniden düzenlenmesi tedbirlerini uygulamak, sermaye artırımlarına katılmak , KİT'lerin yatırım ve finansman programlarının gereklerini yerine getirmek ve 233 sayılı KHK hükümlerini uygulamak amacıyla,

1. Hazinece her türlü sermaye artırımlarına katılması ve her türlü sermaye paylarının satın alınmasına,
2. Hazinenin ve KİT'lerin her türlü sermaye paylarını diğer kamu iktisadi teşebbüslerine, özelleştirme idaresine veya katma bütçeli idarelere devretmeye veya onlar tarafından devraldırmaya,
3. KİT ve bağlı ortaklıklarının Hazineye veya çeşitli fonlara olan borçlarını yıllık yatırım ve finansman programlarına uygun olarak Hazineden olan alacaklarına veya ödenmemiş sermayelerine mahsup etmeye veya teşebbüslerin borçlarını ödeme zamanını ve şartlarını belirlemeye, Hazine Müsteşarlığı'nın bağlı olduğu Bakan; bu işlemlerin gerektirdiği tutarları, aynı Müsteşarlığın teklifi üzerine, mahiyetine göre, bütçede açılacak özel tertiplere gelir ve ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir.

b) KİT ve bağlı ortaklıklarının 1998 sonu itibarıyla; Hazineye, fonlara, Sosyal Sigortalar Kurumuna olan vadesi geçmiş borçlarını, Hazineden ve fonlardan olan alacaklarına veya ödenmemiş sermayelerine mahsup etmeye, Hazine Müsteşarlığı'nın bağlı olduğu Bakan, bu işlemleri aynı Müsteşarlığın teklifi üzerine gelir ve gider hesapları ile ilişkilendirmeksizin mahiyetlerine göre ilgili devlet hesaplarına kaydettirmeye Maliye Bakanı yetkilidir."

Tablo 38 : Kitlerin Alacak Ve Borçlarının Mahsubu

KURUM ADI	TEMETTÜ BORÇLARI (A)	DÉVİRLİ KREDİ BORÇ. (B)	GARANTİLİ KREDİ BORÇ. (C)	KOF BORCU (D)	GÖREV ZARAR ALACAKLARI (E)	BORÇ BAKİYESİ F=A+B+C+D-E	SERM. MAHSP EDİLMİŞ TUTAR (G)	1000 TL.
								BAKİYE BORÇ (H)=F-G
MKEK	2.612.499.268					2.612.499.268	2.612.499.268	0
TEAŞ		34.365.704.748		4.350.350.938	10.181.504.411	28.554.551.273	28.554.551.273	0
TEDAŞ	26.777.536.160	82.609.497			24.424.427.514	2.435.718.143	0	2.435.718.143
TMO	4.357.383.210					4.357.383.210	4.357.383.210	0
TEKEL	19.381.547.281					19.381.547.281	19.381.547.281	0
TİGEM	2.465.990.335	941.036.424			320.654.103	3.086.362.656	3.086.362.656	0
DHMI	28.913.520.577				353.605.063	26.559.914.514	16.559.914.514	10.000.000.000
ZİRAAT B	5.652.734.927					5.652.734.927	5.652.734.927	0
HALK B.	1.829.168.946					1.829.168.946	1,829,168,946	0
DMO	396.763.726					396.763.726	0	396.763.726
KİYM	2.747.679.268					2,747,679,268	2,747,679,268	0
TDÇİ		84.467.340	1.003.456.862			1.087.924.202	1,087,924,202	0
TTK		2.533.683.781				2,533,683,781	2,533,683,781	0
TCDD		17.540.797.153	14.795.394.016		32.336.191.169	0	0	0
TOPLAM	83.134.813.678	86.568.298.941	16.798.850.878	4.350.350.938	67.616.333.250	88.888.580.237	88.403.449.306	12.832.481.869

Tablodaki rakamlar 4393 sayılı 1999 Mali Yılı Bütçe Kanununun 42 (b) fıkrasının "Kamu İktisadi Teşebbüsleri ve Bağlı Ortaklıklarının 1998 yılı sonu itibarıyla; Hazineye, Fonlara, Sosyal Sigortalar Kurumuna olan vadeli geçmiş borçlarını, Hazineden ve Fonlardan olan alacaklarına veya ödenmemiş sermayelerine mahsup etmeye, Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakan... yetkilidir." hükmü uyarınca düzenlenen 29/12/1999 tarih 11849 ve 11850 sayılı Muhasebe Fişleri ve ek belgelerden alınmış olup, 31/12/1998 sonu itibarıyla.

5.1.2.5. KİT'LERİN ALACAK VE BORÇLARININ MAHSUBU

Tablo (38)de görüldüğü üzere, 31/12/1998 tarihi itibariyle, Kamu İktisadi Teşebbüsleri ve Bağlı Ortaklıkları'nın,Hazine temettü payları dolayısıyla Hazineye olan borcu 93,1 trilyon TL. ,Hazine devirli kredileri ve faiz borcu ödemelerinden dolayı Hazineye olan borcu 55,5 trilyon TL., Hazine garantili kredi taksitlerinin Hazine tarafından ödenmesi sonucu Hazineye olan borcu 15,7 trilyon TL., Türkiye Elektrik Üretim A.Ş.(TEAŞ)' nin Kamu Ortaklığı Fonu'na olan borcu 4,3 trilyon TL. ,olmak üzere toplam 168,8 trilyon TL' si tutarındaki borçlarından 67,6 trilyon TL.'si tutarındaki görev zararı alacakları düşülmüş ve 88,4 trilyon TL' si ödenmemiş sermayelerinden mahsup edilmiştir. (Aradaki fark olan 12,8 trilyon TL. 'si , (H) sütununda görüldüğü üzere, Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. (TEDAŞ) 'ın 2,4 trilyon TL. 'si, Devlet Hava Meydanları İşletmesi (DHMI) 'nin 10 trilyon TL. 'si ve Devlet Malzeme Ofisi (DMO) 'nin 396 milyar TL.' si mahsuptan artan temettü borçlarından oluşmaktadır ve Hazineye ödenecektir. Bu durum DHMI 'nde ödenmiş sermayesinin nominal sermayesini aşmış olmasından kaynaklanmaktadır.)

5.1.3. DEVLET İŞTİRAKLERİNE KATILMA PAYLARI

Yasal yetkilere dayanılarak Hazinece sermayesine iştirak edilen kuruluşların hisse senetleriyle bu hisse senetlerinden satılmak, devredilmek, değerini tamamen kaybetmek, tasfiye edilmek ve benzeri nedenlerle elden çıkarılan hisse senetleri İştirakler Hesabında takip edilmektedir. Kuruluşlardaki Devlet İştiraklerinin toplamı 1999 sonu itibariyle 166,9 trilyon lira olup ayrıntısı tablo(39)da gösterilmiştir:

ÖNERİ:

Saymanlık kayıtlarında Hazine portföyünde görülmekle birlikte uzun süredir işlem görmeyen ve sadece ertesi yıla devir veren iştiraklerin, muhasebe kayıtlarından çıkarılmasını teminen konunun Maliye Bakanlığına yazılması uygun olur.

Tablo 39 : Devlet İştirakleri

KURULUŞ ADI	DEVİR	1999 YILI İŞLEMLER		TOPLAM	2000 YILINA DEVİR	
T.C. Merkez Ban.	13.670	0	0	13.670	0	13.670
T. İş Bankası	2.818.736.044	0	0	2.818.736.044	0	2.818.736.044
T. Ticaret Bankası	270.966.204	0	0	270.966.204	0	270.966.204
T. Tütüncüler Ban.	600	0	0	600	0	600
Milletlerarası P. Fonu	435.045	0	0	435.045	0	435.045
Anadolu Demir Şti.	2.198	0	0	2.198	0	2.198
H. Paşa Liman Şti.	478	0	0	478	0	478
Bağdat D. Yolu Şti.	19	0	0	19	0	19
M. Reasürans Şti.	25	0	0	25	0	25
Anadolu Ajansı	9	0	0	9	0	9
Ankara Palas	56	0	0	56	0	56
Ş. Karaağaç Bankası	7.600	0	0	7.600	0	7.600
M. Arası Finans Fonu	795.214	0	0	795.214	0	795.214
Bir. Tas. Ve Kredi Ban.	9.241	0	0	9.241	0	9.241
M. Arası İmar Kalk. Ban.	96.970	0	0	96.970	0	96.970
İslam Kalkınma Ban.	268.120	0	0	268.120	0	268.120
T. Kalkınma Bankası	18.286.994.561	4.770.429.889	0	23.057.424.450	0	23.057.424.450
Vakıflar Bankası	30.225	0	0	30.225	0	30.225
T. Sınai Kalk. Ban.	300.023.000	0	0	300.023.000	0	300.023.000
Yapı Kredi Ban.	13.333	0	0	13.333	0	13.333
Akbank	10.000	0	0	10.000	0	10.000
Bağcılar Ban.	48	0	0	48	0	48
Asil Çelik	3.512.392	0	0	3.512.392	0	3.512.392
Çelik End. Tas.	2.500	0	0	2.500	0	2.500
Koç Holding	2.507	0	0	2.507	0	2.507
Kar. Bakır İşl.	59.411.168	0	0	59.411.168	0	59.411.168
T.C. Turizm Bankası	800.000	0	0	800.000	0	800.000
Güvencük A. Sig. Şti.	1.633	0	0	1.633	0	1.633
Töbank	26.400.000	0	0	26.400.000	0	26.400.000
T. İhr. Kredi Ban.	54.387.682.958	86.000.000.000	0	140.387.682.958	0	140.387.682.958
Ray Sigorta	48.000	0	0	48.000	0	48.000
Toplam	76.156.263.810	90.770.429.889	0	166.926.693.707	0	166.926.693.707

5.1.4. İKTİSADİ YARDIMLAR

5.1.4.1. GEMİ SANAYİ

Türkiye Gemi Sanayi A.Ş.'ne Ekonomik İşler Yüksek Koordinasyon Kurulu'nun 87/25 sayılı Kararı'na istinaden D.B. Deniz Nakliyatı T.A.Ş. adına Pendik Tersanesi'nde inşa edilmekte olan 2x75.000 DWT kapasiteli gemiler için "Tersane Sübvansiyonu" olarak 1999 Yılında yapılan yardım tutarı 186 milyar liradır.

5.1.4.2. GÖREV ZARARLARI

233 sayılı Kanun Hükmünde Kararname' nin 35 inci maddesi hükümleri uyarınca Bakanlar Kurulu KİT' lere konularıyla ilgili görev verme yetkisine sahip olup, bu görevlerin yerine getirilmesi sonucu ilgili kuruluşların uğradıkları zarar veya mahrum kaldıkları kar Hazine tarafından görev zararı olarak karşılanmaktadır.

5.1.4.2.1. İşletmecilerin KİT' lerin Görev Zararları:

İşletmecilerin KİT' lerin görev zararı alacakları, Hazine Kontrolörleri tarafından incelendikten sonra kesinlik kazanmaktadır.

1999 yılı sonu itibariyle görev zararı alacaklarının KİT' lere göre dağılımı Tablo (40)ta. gösterilmiştir.

Tablo 40 : KİT Görev zararları

Kamu İktisadi Teşebbüslerin Görev Zararı Alacakları	Tutar (1000 TL)
TEAŞ	10.181.504.411
TEDAŞ	23.255.082.467
TCDD	37.894.245.075
TEKEL	690.038.789.000
ÇAYKUR	12.135.562.000
TCDÇİ	109.594.571
TİGEM	874.995.084
DHMI	1.050.212.063
TŞFAŞ	40.828.055.176
Toplam	816.368.040.847

**İşletmecilerin KİT'lerin
1999 yıl sonu
itibariyle görev
zararı alacakları
816 trilyon liradır.**

Muhtelif Kanun ve Kararnameler uyarınca Hazinece karşılanan görev zararları kuruluşlar itibariyle aşağıda incelenmiştir.

• Türkiye Elektrik Üretim-İletim A.Ş.(TEAŞ) :

T. Elektrik Üretim-İletim A.Ş. Genel Müdürlüğü' nün Etibank Seydişehir Alüminyum Sanayi ve Ferrokrom Üretim Tesislerinde kullanılan elektrik enerjisi için %40 indirim uygulamasından doğan görev zararı tutarı 7,2 trilyon TL olup tamamı 1999 yılı içerisinde mahsuben ödenmiştir.

İhracatçı Birliklerine üye olan ark ocaklarının Nisan -Kasım 1998 döneminde demir-çelik üretiminde kullandıkları elektrik enerjisine ilişkin elektrik borçlarını T. Elektrik Üretim-İletim A.Ş.' ne banka teminat mektubu vermek kaydıyla 31.12.1998 tarihine kadar ertelemelerinden doğan görev zararı tutarı 2,9 trilyon TL olup tamamı 1999 yılında mahsuben ödenmiştir.

Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş.(TEDAŞ) :

Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. Genel Müdürlüğü' nün Etibank Seydişehir Alüminyum Sanayi ve Ferrokrom Üretim Tesislerinde kullanılan elektrik enerjisi için %40 indirimli uygulamasından doğan görev zararı tutarı 1,9 trilyon TL,

1.1.1998-31.12.1998 tarihleri arasında Gökçeada ve Bozcaada Belediyeleri' nce kullanılan elektrik için elektrik enerjisi satış tarifesi ile tespit edilen aktif elektrik enerjisi fiyatından %50 indirim uygulamasından doğan görev zararı 4,8 milyar TL,

İhracatçı Birliklerine üye olan ark ocaklarının Nisan – Kasım 1998 döneminde demir çelik üretiminde kullandıkları elektrik enerjisine ilişkin borçlarını TEDAŞ' ne banka teminat mektubu vermek kaydıyla 31.12.1998 tarihine kadar ertelemelerinden doğan görev zararı tutarı 4,8 trilyon TL,

98/12032 sayılı BKK' na göre Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. (TEDAŞ) ve bağlı ortaklıklarıyla müesseselerin elektrik abonelerinden 1997 yılının sonuna kadar brikmiş enerji bedeli alacaklarının bir defaya mahsus olmak üzere tahsil esaslarının düzenlenmesi dolayısıyla oluşan görev zararı tutarı 16,4 trilyon TL, olup toplam 23,2 trilyon TL ' ye baliğ görev zararı müesseseye 1999 yılında mahsuben ödenmiştir.

• T.C. Devlet Demiryolları (TCDD) :

Ekonomik olmayan hatların işletilmesinden dolayı 1999 yılı sonu itibariyle görev zararı tutarı 37,8 trilyon TL olup, bu zararın 32,3 trilyon TL' si 1999 yılında mahsuben ödenmiş, 5,5 trilyon TL' si 2000 yılına devretmiştir.

• TEKEL :

2/1/1961 tarih ve 196 sayılı "Ekici Tütünleri Satış Piyasalarının Desteklenmesini Dair Kanun" ve bu Kanun hükümleri uyarınca çıkarılan BKK' na göre 1994-1998 yıllarında destekleme primleri ve faizleri, üreticilere ödenen kota tazminatı ve faizleri ve 96/8112 ve 98/11310 sayılı BKK ile oluşan görev zararı tutarı 1999 yılı sonu itibariyle toplam 690 trilyon TL olup, tamamı 1999 yılı Bütçe Kanunu' nun 43 üncü maddesinin 3 üncü fıkrasının (e) bendi hükümleri uyarınca kuruluşun vergi borçlarına karşılık terkin edilmiştir.

• **Çay İşletmeleri Genel Müdürlüğü (ÇAYKUR) :**

96/8112 ve 98/11910 sayılı BKK ile Beyaz Rusya ve diğer ülkelere çay ihraç edilmesi karşılığında söz konusu ülkelere MSB'nin silah ihtiyacının karşılanması sonucunda 1996,1997,1998 yıllarında oluşan toplam görev zararı tutarı 12,1 trilyon TL'dir.Tamamı 1999 yılı içinde kuruluşa nakden ödenmiştir.

• **Türkiye Demir Çelik İşletmeleri Genel Müdürlüğü (TDÇİ) :**

Yüksek Planlama Kurulu Kararları ile 92/3641 sayılı BKK hükümleri uyarınca 1992,1993,1994 yıllarında bazı illere maliyetinden düşük fiyatla kok kömürü temin etme görevinin Türkiye Demir ve Çelik İşletmeleri Genel Müdürlüğü'ne verilmesi sonucunda oluşan devlet yardımı (görev zararı) tutarı toplam 109,5 milyar TL' dir. Bu tutarın 103 milyar TL' si 1999 yılında mahsuben ödenmiş, 6,5 milyar TL si 2000 yılına devretmiştir.

• **Tarım İşletmeleri Genel Müdürlüğü (TİGEM) :**

Türkiye Tarım İşletmeleri Genel Müdürlüğü' ne (TİGEM) KKTC devletine tarımsal girdi desteği sağlaması görevinin verilmesi sonucunda 1997 yılında oluşan görev zararı tutarı 320,6 milyar TL;

Tabii Afetlerden zarar gören çiftçilere hububat tohumluğu dağıtılması sonucunda kuruluşun 1996 yılında oluşan görev zararı tutarı 61,5 milyar TL ,

98/11130 sayılı BKK'nın 5 inci maddesinin uygulanması sonucunda oluşan görev zararı tutarı 492,8 milyar TL, olmak üzere 1998 yılı sonu itibariyle toplam 875 milyar TL' ye ulaşmıştır.

Bu tutardaki görev zararının 382,1 milyar TL'si 1999 yılında mahsuben ödenmiş, 2000 yılına 492,8 milyar TL'si devretmiştir.

• **Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğü (DHMİ) :**

Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti' nden üçüncü ülkelere giden/gelen uçaklardan gidiş/geliş havaalanları KKTC ile üçüncü ülke olan ve Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğü' nce işletilen havaalanlarına inen, içinde transit yolcu bulunan yerli ve yabancı uçaklar ile KKTC-Türkiye arasında direkt uçuş yapan uçaklardan konma-konaklama ücretleri ile bu ücretlere bağlı ek ücretlerin alınmaması

hakkında 97/9608 sayılı BKK hükümleri 1997-1998 yıllarında oluşan görev zararı toplamı 353,6 milyar TL, 1996 yılından devreden 696,6 milyar TL, olmak üzere toplam 1 trilyon TL tutarındaki görev zararı 1999 yılında mahsuben ödenmiştir.

• Türkiye Şeker Fabrikaları A.Ş. Genel Müdürlüğü (TŞFAŞ) :

91/2518 sayılı BKK ile tüketim fazlası kristal şekerden T. Şeker Fabrikaları A.Ş. tarafından gerekli görülecek miktarın yurt dışına ihracına izin verilmesini teminen ihale ve satış şartlarını serbestçe tayin ve tespit, yabancı ülkelerdeki kuruluş veya firmalara pazarlıkla satış, üçüncü şahıs ve firmalar eliyle ihracat yapabilmesi hususları ile, 92/3114 sayılı BKK ile, mamullerinde şeker kullanan ve ihracatı teşvik belgesine haiz imalatçı/ihracatçı ve/veya ihracatçıların söz konusu mamulleri ihraç etmeleri kaydıyla, mamulün bünyesine giren şeker, dünya borsa fiyatları baz alınmak suretiyle belirlenecek fiyatlardan T. Şeker Fabrikaları A.Ş. stoklarından temin edebilmeleri amacıyla şeker satışında bulunmak üzere Türkiye Şeker Fabrikaları A.Ş. görevlendirilmiş olup, adı geçen görevlendirme sonucunda 1998 yılı sonu itibariyle kuruluşun oluşan görev zararı toplamı aşağıda Tablo (41)de gösterildiği üzere 40,8 trilyon liraya ulaşmıştır.

Tablo 41 : İhracatçı-İmalatçı Görev Zararları

Yılı	Tutar (1000 TL)
1996 İmalatçı/ İhracatçı Firmalara satılan kristal şeker	135.234.622
1997 Tüketim fazlası toz şeker ihracatı	8.331.448.021
İmalatçı/ İhracatçı Firmalara satılan kristal şeker	90.568.148
1998 Tüketim fazlası toz şeker ihracatı	30.477.098.420
İmalatçı/ İhracatçı Firmalara satılan kristal şeker	1.793.705.965
Toplam	40.828.055.176

10.9.1998 tarih ve 98/11698 sayılı BKK ile 1998 yılı şeker pancarı alım programı 13,5 milyon ton olmasına rağmen alım tutarı %25 oranında artırılarak 17,6 milyon ton olarak gerçekleştirilmiş, alım bedeli ise programda yer alan 268 trilyon TL den 312 trilyon TL ye çıkarılmıştır. Kuruluşun finansman sıkıntısına katkıda bulunulması amacıyla 40 trilyon TL olan görev zararına karşılık 1999 yılında 80 trilyon TL nakden ödeme yapılmıştır.

Dünyada şeker üretimi şeker pancarı ve şeker kamışından olmak üzere iki kaynaktan yapılmaktadır. Şeker pancarından şeker elde etmenin maliyeti yüksek olduğundan birçok ülke şeker kamışından şeker üretme yolunu tercih etmekte, iklim koşulları buna müsait olmayan ülkeler de ucuz olması nedeniyle şeker kamışından üretilen şekeri ithal etme yoluna gitmektedir. Türkiye şeker pancarından şeker üreten bir ülke olduğu için şeker üretim maliyeti ve satış fiyatı dış piyasalara oranla bir hayli yüksektir. Örneğin;

1998 yılında Londra ve Paris şeker borsalarında şekerin tonu ortalama 255 Dolar iken bu rakam iç piyasada 600 Dolara kadar çıkmaktadır. İç ve dış piyasalarda oluşan fiyatlar arasındaki ton başına 400 Dolara yaklaşan fark iki sorunu beraberinde getirmektedir.

1-Şeker pancarı alımlarının finansmanına katkı sağlamak amacıyla dünya borsasında oluşan düşük fiyatlardan şeker ihraç edilmesi TŞFAŞ' nin Hazine'den alacağı görev zararını arttırmaktadır.

2-Gerek ihracatçı gerekse imalatçı/ihracatçı firmaların ihraç etmek koşuluyla TŞFAŞ.' den aldıkları şekerleri iç piyasaya sürmek gibi yasal olmayan faaliyetlerde bulunmalarına neden olmaktadır.

Diğer bir sorun da Türkiye' de şeker pancarı üretiminin belirli bir plan dahilinde yapılmamasıdır. Türkiye' nin 1998 yılında iç piyasada tükettiği ve ihraç ettiği şeker miktarı 1,7 milyon ton, yıl sonu stokun miktarı ise 2,2 milyon tondur. Yani 1999 yılında yurt içinde hiç şeker üretimi yapılmasa dahi ihtiyacı karşılayacak şeker

İhraç kaydı ile düşük fiyattan alınan şeker iç piyasaya sürülmektedir.

mevcut iken üretime bir kota getirilmediğinden stoklar katlanarak büyümekte, TŞFAŞ' de eldeki stokları eritebilmek için gerek kuruluş olarak gerekse ihracatçı firmalar aracılığıyla çok düşük fiyatlarla ihracat yapmak zorunda kalmaktadır. Bu durum 1998 yılında görev zarar miktarı 40 trilyon iken 1999 yılında 100 trilyona

yükselmesine neden olmuştur.

5.1.4.2.2. Kamu Bankalarına Yapılan Transferler :

5.1.4.2.2.1. HALK BANKASI GÖREV ZARARLARI :

Halk Bankasının görev zararı alacakları aşağıdaki uygulamalardan kaynaklanmaktadır :

- Halk Bankası, esnaf ve sanatkarlara Esnaf ve Sanatkarlar Kefalet Kooperatifleri kefaletiyle ticari faiz oranlarından daha düşük faizle kredi kullanırlmıştır.
- Sümerbank A.Ş. ve T. Öğretmenler Bankası A.Ş. tüm aktif ve pasifleriyle Halk Bankası' na devredilmiştir.
- Tabii afetlere maruz kalan yörelerdeki esnaf ve sanatkarlar ile serbest meslek mensupları ve sanayi ticaret erbabının Halk Bankasına olan kredi borçları ertelenmiş ve yeni kredi imkanları sağlanmıştır.
- KKTC esnaf ve sanatkarlarına Türkiye' deki esnaf ve sanatkarlara verilen şartlarla kredi sağlanmıştır.
- Kadın ve genç girişimcilere düşük faiz oranlarında kredi kullanırlmıştır.

Tablo 42 : Halk Bankası Görev Zararları

Halk Bankası Görev Zararı	(1.000 TL)		
Yıllar	Görev Zararı Tutarı	Ödenen	Kalan
1998' den devreden	545.470.916.000		
1999' da kesinleşen	1.039.658.831.190	240.851.912.000	
Toplam	1.585.129.747.190	240.851.912.000	1.344.277.835.190

Bankanın Tablo (42)'de görüleceği üzere 1999 yılı sonu itibariyle görev zararı alacağı tutarı 1,58 katrilyon TL olup, bu borç karşılığında

Hazine' ce bankaya

-237,8 trilyon tutarında tahvil,

-3 trilyon mahsuben olmak üzere toplam

240,8 trilyon ödemede bulunulmuştur.

**Halk Bankasının 1999
Yılı sonu itibariyle
görev zararı alacağı
1,34 katrilyon liradır.**

Bankanın 2000 yılına devreden görev zararı alacağı 1,34 katrilyon liradır.

Son yıllarda bankanın Hazineden olan görev zararı alacağının hızla artmasının nedeni, görev zararı alacaklarının, Hazine tarafından zamanında ödenmemesi nedeniyle borç miktarına işletilen faizlere Banka ve Sigorta Muameleri Vergisi (BSMV)'nin eklenmesidir.

5.1.4.2.2.2. TC ZİRAAT BANKASI GÖREV ZARARLARI

5.1.4.2.2.2.1. ÇEŞİTLİ KARARNAMELERDEN DOLAYI OLUŞAN GÖREV ZARARLARI :

Kötü pamuk ve çay desteklemesi nedeniyle oluşan görev zararları hariç çeşitli Bakanlar Kurulu Kararları ile oluşan görev zararları.Tablo (43)te yer almaktadır.

Tablo 43: T.C. Ziraat Bankası Görev Zararları

TC Ziraat Bankası Görev Zararı			1.000 TL
Yıllar	Görev Zararı Tutarı	Ödenen	Kalan
1998' den Devreden	16.714.030.000		
1999' da Kesinleşen	54.559.099.233		
Toplam	71.273.129.233		71.273.129.233

TC Ziraat Bankasının görev zararı alacaklarının bazıları aşağıdaki uygulamalardan kaynaklanmaktadır:

- Dünya Bankası' ndan 1983 yılında sağlanan 2318 TU nolu 150,4 milyon dolar tutarındaki II inci tarımsal kredinin TC Ziraat Bankası aracılığıyla ikraz edilecek olan 144,5 milyon dolarlık bölümünün geri ödenmesi sırasında ortaya çıkacak kur farklarının Hazinece adı geçen bankaya ödeneceği belirtilmiştir. Söz konusu Kararnamenin uygulanması sonucunda 1999 yılı sonu itibariyle kesinleşen görev zararı tutarı 4,9 trilyon TL' dir. 1998 yılından devreden 3 trilyon TL ile birlikte 7,9 TL' ye ulaşmıştır.
- Ülkemizde büyük ve küçükbaş hayvancılığın geliştirilmesi amacıyla TC Ziraat Bankası' nca gerekli alt yapıya sahip gerçek ve tüzel kişilere kullandırılan krediler nedeniyle 1999 yılı sonu itibariyle kesinleşen görev zararı tutarı 4,8 trilyon TL dir.1998 yılından devreden 787 milyar TL ile birlikte toplam 5,5 trilyon liraya ulaşmıştır.
- 1996 yılında kuraklık, don, dolu, sel taşkını, yangın ve benzeri afetlerden ekiliş ve ürünleri en az %40 oranında zarar gören çiftçilere dağıtılacak tohumluk bedeli olarak TİGEM' e TC Ziraat Bankası' nca kullandırılan kredi nedeniyle kesinleşen görev zararı tutarı 3,9 trilyon TL dir.1998 yılından devreden 2,2 trilyon TL ile birlikte 6.1 trilyon TL' ye ulaşmıştır.
- Tabii afetlerden zarar gören çiftçilere dağıtılacak hububat tohumluğu için TC Ziraat Bankasınca açılan krediler nedeniyle kesinleşen görev zararı 1999 yılı sonu

itibariyle 10,2 trilyon TL' dir. Bu ödemeden dolayı 1998 yılından devreden 9,4 trilyon TL ile birlikte 19,6 trilyona ulaşmıştır.

• 1998 yılında kuraklık, don, dolu, sel taşkını, yangın ve benzeri afetlerden ekiliş ve ürünleri en az %40 oranında zarar gören üreticilere dağıtılacak tohumluk bedeli olarak TİGEM' e TC Ziraat Bankasıncı kullandırılan kredi nedeniyle kesinleşen görev zararı tutarı 1999 yılı sonu itibariyle 5,4 trilyon TL' dir. Bu ödemeden dolayı 1998 yılında görev zararı devri yoktur.

• Bankanın muhtelif Bakanlar Kurulu Kararları hükümleri uyarınca kesinleşen ve 1998 yılından devreden görev zararı tutarı 12,4 trilyon TL' dir.

Hazine' nin 1999 yılı sonunda söz konusu bankaya olan görev zararı 71,3 trilyon TL' dir. Bu borca karşılık 1999 yılında bankaya ödeme yapılmadığından, bu tutar aynen 2000 yılına devretmiştir.

5.1.4.2.2.2. KÜTLÜ PAMUK VE ÇAY DESTEKLEMESİ SONUCU OLUŞAN GÖREV ZARARLARI :

Kütlü Pamuk ve Çay Desteklemesi sonucu oluşan görev zararları ile ilgili 1998 yılından devreden, 1999 yılında kesinleşen ve 1999 yılında ödenen tutarlar ile 2000 yılına devreden tutarlar Tablo (44)'te gösterilmiştir.

Tablo 44 : Çay ve Kütlü Pamuk Görev Zararları

Kütlü Pamuk ve Çay Desteklemesi Sonucu Oluşan Görev Zararı					(Milyon TL)
BKK	1998'den Devreden	1999 Yılı	Toplam	Ödenen	2000'e Devreden
93/5096	35.481.965	104.961.112	140.443.077		140.443.077
93/4725	2.300.124.961	3.732.997.223	6.033.122.184	351.404.676	5.681.717.508
Toplam	2.335.606.926	3.837.958.335	6.173.565.261	351.404.676	5.822.160.585

**5.1.4.2.2.3. KÜTLÜ PAMUK DESTEKLEME KARŞILIĞI OLUŞAN
GÖREV ZARARI :**

3/4725 sayılı BKK uyarınca pamuk üreticilerine destekleme primleri iki nedenle ödenmektedir.

- 1- Tarım Satış Kooperatifleri ve Birlikleri eliyle yapılan ürün alımlarında kaynak israfının önlenmesi,
- 2- Doğrudan üreticiye destek sağlanması.

Bakanlar Kurulu TC Ziraat Bankasını, pamuk destekleme primlerini üreticiye ödemekle görevlendirmiştir. Söz konusu Banka tarafından bu amaçla çiftçilere ödenen primler ve bu primlerin ödemesinden doğan alacakların zamanında ödenmemesi sonucu işletilen faizler (BKK uyarınca, ticari faiz oranı+ %20 puan) ile 1997 yılından itibaren faizlere eklenen Banka Sigorta Muameleleri Vergisi görev zararı olarak Banka'ya Hazine tarafından ödenmektedir

**BSMV ' nin görev
zararı faizlerine
eklenmemesi
yönünde yasal
düzenleme
yapılması gerekir.**

Söz konusu uygulama sonucunda Hazine' nin Banka' ya olan borcu 1998 yılı sonu itibarıyla 2,3 katrilyon TL'ye ulaşmıştır. 1999 yılında pamuk destekleme primlerinin finansmanı Hazine tarafından karşılandığından bu yıl ile ilgili olarak Bankanın görev zararı alacağı oluşmamıştır. 1998 yılından devreden 2,3 katrilyon TL görev zararı alacağına karşılık bankaya yıl içinde 351,4 trilyon TL tutarında TÜFE+%10 reel getirili Özel Tertip Devlet Tahvili verilmesine rağmen 31.12.1999 tarihi itibarıyla borç tutarı 5,6 katrilyon TL ye balığ olmuştur.

Görev zararı miktarının büyük bir hızla yükselmesinin nedeni,ödenmeyen görev zararı tutarları için ticari kredi faiz oranı üzerinden faiz işletilmesinin yanı sıra söz konusu faiz miktarlarına Banka Sigorta Muameleleri Vergisi' nin eklenmesidir.

Gider Vergileri Kanunu' nun Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi ile ilgili esaslarını düzenleyen 28 inci maddesinde; bankaların her ne şekilde olursa olsun yapmış oldukları muameleler dolayısıyla kendi lehlerine her ne ad ile olursa olsun nakden veya hesaben aldıkları paraların Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi (BSMV)'ne tabi olduğu belirtilmiştir.

Söz konusu Kanun hükümlerinin uygulanması sonucunda;

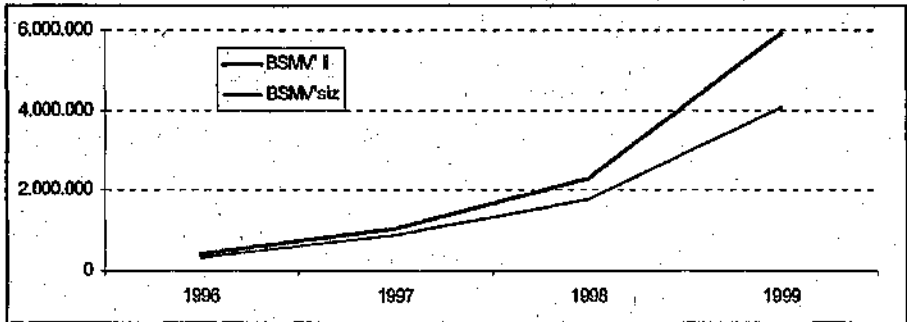
Hazinenin kütü pamuk destekleme ödemelerinden dolayı TC Ziraat Bankası'na ödeyeceği görev zararı miktarında BSMV' ler nedeniyle meydana gelen hızlı artış tablo (45)te gösterilmiştir.

Tablo 45 : Kütü Pamuk Destekleme Ödemeleri

Kütü Pamuk Destekleme Ödemeleri	Milyar TL			
	Aralık 96	Aralık 97	Aralık 98	Aralık 99
BSMV' li	393.803	1.046.918	2.300.125	5.661.717
BSMV' siz	338.784	873.842	1.781.095	4.064.144
Fark	55.039	173.074	519.030	1.597.573

Hazine' nin bankalara olan görev zararlarına işletilen faizlere BSMV' lerin eklenmesi uygulaması nedeniyle sadece kütü pamuk için borcu 31.12.1999 tarihi itibarıyla 1,5 katrilyon TL artmıştır. Söz konusu artışın grafikte gösterimi aşağıdaki gibidir.(Grafik 9)

Grafik 9 : Kütü Pamuk Destekleme Ödemeleri



Tablo (47)de görüldüğü gibi 1993-1997 yılları arasında pamuk üreticilerine kütü pamuk destekleme primi olarak 4,7 trilyon verilmiş, bu borca karşılık bankaya 1994-1999 döneminde 512 trilyon TL ödenmesine rağmen 2000 yılına 5,6 katrilyon TL borç devretmiştir.

Pamuk üreticilerine yapılan 4,7 trilyon liralık destekleme ödemesine karşılık Hazine 5,6 katrilyon lira borçlanmıştır.

Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi (BSMV) Hazine' nin görev zararı miktarını gittikçe artan oranlarda yükselttiğinden Hazine Müsteşarlığı ve bağlı olduğu Devlet Bakanlığı tarafından BSMV' nin görev zararı faizlerine eklenmemesi yönünde söz konusu verginin düzenlendiği Gider Vergileri Kanunu' nun istisnalarla ilgili

hükümlerini düzenleyen 29 uncu maddesine bir hüküm konulması yönündeki talepleri Maliye Bakanlığı' na defalarca iletilmiş, ancak bir sonuç alınamamıştır.

5.1.4.2.2.4. ÇAY DESTEKLEMESİ NEDENİYLE OLUŞAN GÖREV ZARARI:

193/5096 sayılı BKK uyarınca çay bahçelerinin islahı ve kaliteli çay üretiminin temini amacıyla budamaya tabi tutulan çaylıklar nedeniyle üreticinin uğradığı gelir kaybının tazmin edilmesi için TC Ziraat Bankası tarafından yapılan ödemeler sonucu oluşan görev zararı tutarı 1994-1999 yılları arasında 11,5 trilyon liradır. Bankanın yaptığı bu miktardaki ödemeye karşılık (prim,faiz ve BSMV) Hazine tarafından 1998 yılı sonuna kadar 35,1 trilyon lira (prim,faiz ve BSMV dahil) ödeme yapılmıştır. 1999 yılına 35,5 trilyon lira devretmiştir. 1999 yılı içerisinde 35,5 trilyon TL' ye işletilen faiz ve faize eklenen BSMV sonucunda 2000 yılına devreden zarar miktarı 140,5 trilyon TL' ye ulaşmıştır. (Tablo 48)

Hazinenin çay destekleme ödemelerinden dolayı TC Ziraat Bankasına ödeyeceği görev zararı miktarında BSMV' ler nedeniyle meydana gelen hızlı artış tablo (46)da gösterilmiştir.

Hazine' nin Çay Destekleme ödemelerinden dolayı TC Ziraat Bankası' na olan borcu BSMV uygulaması nedeniyle 31.12.1999 tarihi itibarıyla 44 trilyon TL artmıştır.(Tablo 45)

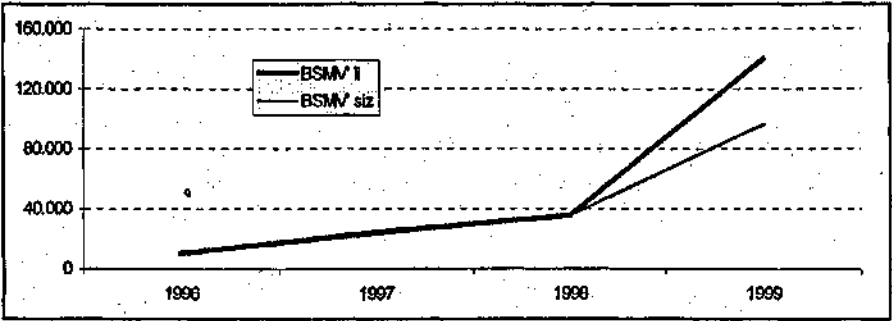
**Çay üreticilerine
ödenen 11 trilyon
lira destekleme
primi karşılığında
Hazine 140 trilyon
lira borçlanmıştır.**

**BSMV uygulaması
nedeniyle Hazinenin
borcu 43,7 trilyon
lira artmıştır.**

Tablo 46 : Çay Destekleme Ödemeleri

Milyar TL				
	Aralık 96	Aralık 97	Aralık 98	Aralık 99
BSMV II	10.472	24.639	35.481	139.981
BSMV siz	10.103	23.211	35.481	96.231
Fark	369	1.428	0	43.750

Grafik 10 : Çay Destekleme Ödemeleri



Tablo 47 :Kütlü Pamuk Destekleme Primleri Üzerinden Faiz Tahakkukunu Gösterir Tablo

Devre	Konsolide Edilen Prim	Faiz Oranı	Adat	Faiz	BSMV	Hazine'ce Ödenen	Toplam ve Devir
01.09.1993-30.09.1993	8.024.108.000	105	10.154.097.000	29.618.118			8.053.722.116
01.10.1993-31.12.1993	4.020.520.781.340	105	214.359.721.197.872	625.215.853.493			4.723.790.385.949
	4.098.544.897.340			625.245.465.609			4.731.644.058.065
01.01.1994-31.01.1994	444.488.040.000	105	153.324.317.304.419	447.195.925.471			5.188.258.406.949
01.02.1994-08.03.1994	104.022.014.000	118	189.200.023.525.154	620.155.632.665			5.272.260.420.649
09.03.1994-31.03.1994	84.059.000	130	121.253.208.320.827	437.894.818.935			6.777.593.997.021
01.04.1994-14.04.1994	28.356.000	130	94.888.574.264.294	342.645.962.621			6.777.619.353.021
15.04.1994-09.05.1994		180	162.652.864.472.504	813.314.322.352			6.777.619.353.021
09.05.1994-30.09.1994		230	359.213.825.710.114	2.294.977.219.814			10.228.558.857.818
01.07.1994-17.07.1994		230	173.685.458.582.905	1.110.934.825.390			10.228.558.857.818
18.07.1994-17.03.1994		190	317.089.282.592.358	1.679.505.552.570			10.383.542.652.818
20.03.1994 Ödeme						154.685.795.000	10.228.558.857.818
18.08.1994-30.09.1994		150	449.281.681.853.892	1.872.007.006.691			14.730.018.547.689
01.10.1994-31.12.1994	10.184.038.000	150	1.357.374.422.583.540	5.655.729.780.784			20.395.939.347.433
	558.796.549.000			15.258.358.227.484		154.685.795.000	20.395.939.347.433
01.01.1995-31.03.1995	4.448.613.000	150	1.607.423.607.247.050	7.847.598.565.529			28.348.150.896.962
01.04.1995-30.05.1995	165.694.000	150	2.688.169.291.580.350	11.200.705.381.584	1.752.095.548.967		41.301.117.281.513
01.07.1995-30.09.1995	5.400.000	150	3.779.702.252.953.180	15.832.062.720.638	781.804.636.031		57.824.820.038.162
01.10.1995-31.12.1995		150	5.329.083.443.512.740	22.204.514.347.089	1.110.225.540.542		81.239.559.826.693
	4.519.697.000			57.184.810.813.720	3.653.625.725.540		81.239.559.826.693
01.01.1996-31.03.1996	146.343.000	182	7.392.792.197.150.060	37.374.778.201.073	1.540.165.041.073		120.154.649.511.639
01.04.1996-31.06.1996		182	10.934.073.105.577.300	55.277.814.093.752	2.153.342.069.501		177.583.605.635.092
01.07.1996-30.09.1996		182	18.337.894.118.428.700	82.597.131.378.499	3.043.725.380.410		253.229.692.392.001
01.10.1996-31.12.1996		182	24.216.852.940.064.100	122.429.645.418.212	8.148.750.574.842		393.803.058.388.055
	146.343.000			297.679.369.030.536	14.653.983.085.828		393.803.058.388.055
01.01.1997-30.08.1997		182	71.278.353.587.888.000	360.351.678.370.828			1.046.815.565.642.880
01.07.1997-31.12.1997		130	72.459.762.743.034.100	281.880.254.348.645	31.100.996.538.038		901.208.381.848.880
						145.707.203.794.000	901.208.381.848.880
				622.011.930.720.775	31.100.569.538.038	145.707.203.794.000	901.208.381.848.880
01.01.1998-31.03.1998		110	81.108.754.398.397.800	247.892.905.008.438	12.351.915.260.422		1.161.422.302.707.720
01.04.1998-30.06.1998		110	105.630.382.491.737.000	322.642.704.002.730	16.147.135.200.137		1.500.522.141.308.590
01.07.1998-30.09.1998		95-110	138.048.037.000.574.000	384.825.810.418.757	19.245.280.520.837		1.804.694.032.248.180
04.10.1998 Ödeme						158.590.808.925.272	1.889.333.225.322.810
01.10.1998-31.12.1998		81	173.880.099.957.409.000	591.230.224.904.170	19.581.511.245.208		2.300.124.961.472.280
				1.348.930.844.332.080	67.348.642.216.804	15.350.808.925.272	2.300.124.961.472.280
01.01.1999-10.01.1999		110	23.001.249.814.722.800	70.281.599.044.988			
11.01.1999-17.01.1999		116	18.100.874.730.306.000	51.880.566.353.208			
						100.000.000.000.000	2.200.124.961.472.280
18.01.1999-07.03.1999		116	107.808.123.112.142.000	347.375.285.583.568			
						100.000.000.000.000	2.100.124.961.472.280
06.03.1999-31.03.1999		116	50.402.999.075.334.700	162.409.663.697.180	31.597.357.083.448		2.783.699.480.224.680
01.04.1999-15.04.1999		130	41.455.041.903.370.200	149.698.782.428.837	7.484.938.121.442		
15.04.1999 Ödeme						50.000.000.000.000	2.713.689.480.224.680
16.04.1999-30.06.1999		130	208.238.878.977.075.000	744.751.507.417.217	37.237.575.370.861		3.652.842.243.963.030
		112	157.072.216.473.210.000	498.069.117.916.655	24.423.463.895.833		
						50.000.000.000.000	3.602.842.243.963.030
13.05.1999 Ödeme							4.640.744.845.728.630
01.07.1999-30.9.1999		112	178.539.269.934.588.000	649.233.294.240.943	27.481.684.212.047		
		84	222.755.742.994.590.000	519.763.403.320.711	25.868.170.016.036		
						51.404.676.600.000.000	4.589.339.969.120.630
18.11.1999 Ödeme							5.681.717.508.236.480
01.10.1999-31.12.1999		84	201.930.968.641.308.000	471.172.236.829.718	23.558.611.641.486		
				3.565.235.450.823.030	177.781.772.541.153	351.404.676.600.000.000	5.681.717.508.236.480
Genel Toplam	4.662.107.465.340			5.894.898.109.417.250	294.748.820.106.161	612.827.673.114.272	6.681.717.508.236.480

TABLO : 48

83/5096 SAYILI BAKANLAR KURULU KARARI KAPSAMINDA OLUŞAN VE ÜÇER AYLIK DEVRELERDE FAİZE TABİ TUTULAN ÇAY DESTEKLEME ÖDEMELERİ EK : Y

DEVRE	AÇIKLAMA	F. ORANI	ADAT	FAİZ	BSMV	TAHSİLAT	BAKİYE
16.08.94 - 30.08.94	TEDİYE	18.535.439.806	118	83.374.147.980	274.451.829	13.723.097	18.823.624.932
01.07.94 - 30.09.94	TEDİYE	182.729.483.650	118	9.417.777.058.193	30.869.350.357	1.543.469.018	233.985.937.957
01.10.94 - 30.12.94	TEDİYE	81.234.820.829	118	24.051.081.120.171	78.634.099.227	3.941.704.961	397.976.592.974
		282.498.724.385			109.977.941.513	6.488.897.076	
01.01.95 - 31.03.95	TEDİYE	20.235.458.021	118	36.726.801.140.894	120.381.637.072	6.019.081.854	544.612.737.921
01.04.95 - 30.06.95	TEDİYE	125.207.771.280	118	50.804.918.412.288	168.655.010.251	8.342.750.518	845.018.270.080
01.07.95 - 30.09.95	TEDİYE	576.330.945.847	118	117.115.266.982.773	383.877.819.489	19.193.890.974	1.524.420.926.390
01.10.95 - 30.12.95	TEDİYE	40.816.155.174	118	169.442.563.027.685	555.395.087.701	27.769.753.385	2.448.401.902.650
		762.590.329.332			1.226.508.534.613	61.325.478.731	
01.01.96 - 31.03.96	TEDİYE	78.500.164.907	118	226.772.545.910.727	743.146.450.485	37.157.322.524	3.307.205.940.568
01.04.96 - 30.06.96	TEDİYE	1.435.835.855.451	118	335.667.875.905.601	1.100.211.925.579	55.010.698.328	5.898.264.218.924
01.07.96 - 30.09.96	TEDİYE	111.397.913.882	118	550.358.022.354.297	1.603.651.285.494	90.197.564.774	7.903.810.993.054
01.10.96 - 30.12.96	TEDİYE	58.031.754.532	118	729.935.728.343.576	2.392.567.103.015	119.828.355.151	10.472.038.206.752
		1.681.788.689.762			6.038.576.775.678	301.993.893.777	
01.01.97 - 31.03.97	TEDİYE	42.529.254.683	118	944.350.310.062.201	3.095.370.480.769	154.768.523.038	13.784.708.444.232
01.04.97 - 30.06.97	TEDİYE	0	118	1.252.583.286.425.110	4.105.706.049.948	205.285.302.497	18.075.697.799.677
01.07.97 - 30.09.97	TEDİYE	2.356.790.622.271	118	1.608.163.938.814.070	5.826.769.577.223	295.337.978.851	28.655.586.176.032
01.10.97 - 31.12.97	TEDİYE	1.943.405.200	118	2.453.375.796.682.540	8.041.620.656.903	402.081.033.345	24.639.193.074.480
		2.411.263.822.154			21.169.456.764.883	1.058.472.837.741	10.472.038.206.000
01.01.98 - 31.03.98		339.266.297.336	118	2.226.461.219.866.180	7.294.687.332.078	364.728.366.803	32.637.756.170.497
23.05.1998						10.000.000.000.000	22.637.756.170.497
24.05.1998						10.000.000.000.000	12.637.756.170.497
01.04.98 - 30.06.98			118	2.840.035.720.515.320	9.309.005.972.800	485.450.288.640	22.412.211.441.937
01.07.98 - 30.09.98	TEDİYE	3.079.946.636.620	110	2.174.092.495.499.530	6.047.938.529.931	302.296.928.497	31.842.493.534.955
04.10.1998						4.639.193.074.728	27.203.300.460.267
01.10.98 - 31.12.98		166.568.437.790	110	2.528.767.311.828.940	7.726.769.452.810	388.337.922.541	35.481.965.273.498
		3.584.781.471.745			30.378.270.287.619	1.518.913.514.381	24.639.193.074.728
01.01.99 - 31.03.99	TEDİYE	259.401.994.384	150	3.197.520.028.649.630	12.928.756.050.778	645.437.803.039	49.316.581.131.700
01.04.99 - 25.04.99	TEDİYE		150	1.232.914.028.292.500	5.137.141.784.552		
25.04.1999	TEDİYE	77.890.709.561					49.394.441.840.261
26.04.99 - 04.05.99			150	395.165.534.722.088	1.648.481.394.675		
04.05.1999	TEDİYE	125.443.271.321					49.519.885.111.592
05.05.99 - 22.06.99			150	2.426.474.370.467.520	10.110.309.876.948		
22.06.1999	TEDİYE	297.052.093.792					49.816.937.180.374
22.06.99 - 30.06.99			150	448.352.434.523.388	1.888.135.144.284	838.103.410.022	69.517.108.790.836
03.08.1999	TEDİYE	1.741.325.476.247		2.294.064.690.097.570			71.258.434.267.083
10.08.1999	TEDİYE	35.251.653.639		499.809.039.899.577			71.293.685.930.719
01.09.1999	TEDİYE	70.084.000		1.588.481.090.475.810			71.293.756.024.719
13.09.1999	TEDİYE	100.956.065.808		926.818.828.321.340			71.394.412.090.627
14.09.1999	TEDİYE	240.723.000		1.213.705.005.540.650			71.394.652.813.827
01.07.99 - 30.09.99			150	6.501.852.646.595.890	27.091.094.360.817	1.354.554.718.041	99.840.301.692.484
06.10.1999	TEDİYE	198.411.674.219		499.201.509.482.420			100.038.713.486.703
01.12.1999	TEDİYE	126.026.625.619		5.602.167.954.135.390			100.164.742.292.322
		2.961.760.356.687		3.105.107.011.061.980			140.443.076.688.958
		11.684.661.054.000					140.443.076.688.958

5.1.4.2.2.5. KÜTLÜ PAMUK VE ÇAY DESTEKLEME UYGULAMALARINDAN ÇIKARILAN SONUÇ;

Devlete yük getiren uygulama; tarım ürünlerinin desteklenmesi değil, çeşitli BKK uyarınca bankalara Hazine tarafından ödenmeyen görev zararı tutarlarına uygulanan yüksek faiz oranları ile bu faizlere eklenen BSMV'dir.

Öneriler :

1-BSMV ile hükümlerin yer aldığı Gider Vergileri Kanunu' nun istisnaları düzenleyen 29 uncu maddesine;

" S – Kamu Bankalarının görev zararlarına tahakkuk edecek faizler" şeklinde bir bent eklenmesinin uygun olacağı düşünülmektedir.

2 – Tarım üreticilerinin desteklenmesi uygulamasının bankalar aracılığıyla yapılması durumunda, bu hizmetin finansal tutarı kadar önceden Genel Bütçeye mutlaka ödenek konulmalıdır.Genel Bütçede ödenek bulunmadığı takdirde Devlet Bankalarına bu tür görevler verilmemelidir.

3 – TC Ziraat Bankası ve Halk Bankasının Hazineden olan görev zararı alacaklarının ödenmeyecek boyutlara ulaşmasını engellemek için ivedilikle Hazinesinin bu bankalara olan borçlarının tasfiye edilmesi gerekir.

5.1.4.3. Türkiye İhracat Kredi Bankası Kredi Riskleri

Devlet Yatırım Bankasının Türkiye İhracat Kredi Bankası A.Ş'ne dönüşümü ile ilgili 3332 sayılı Kanununa 3659 sayılı Kanunla eklenen 4/c maddesine göre T.İhracat Kredi Bankası (Eximbank) A.Ş'nin politik riskler nedeniyle kredi, sigorta ve garanti işlemlerinden doğabilecek zararları Hazinece karşılanacaktır. 1999 Mali yılı Bütçe Kanununun 37/d maddesinde de " Türkiye İhracat Kredi Bankası A.Ş tarafından yabancı ülkelere ve bu ülkelerdeki kuruluşlara açılacak iki yıl veya daha uzun vadeli mal ve/veya hizmet satış sözleşmeleri veya bu tür sözleşmelerle eşdeğer finansal kiralama işlemleri ile ilgili Resmi destekli ihracat kredilerinin esaslarını ve finansal hükümlerini düzenlemeye Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakan yetkilidir" hükmü yer almıştır.

Bu hükümler çerçevesinde geçmiş yıllarda Arnavutluk, Nahçıvan, Libya, Tacikistan, Gürcistan ve Azerbaycan'a verilen kredilerin getirdiği yük 1997 sonu itibariyle 211,13 milyon dolar olup vadesi geçmiş alacaklara mahsup edilmek üzere 1999 yılında Bankaya 14 trilyon lira ödeme yapılmıştır.

5.1.4.4. Pamuk ve Diğer Ürünlerin Desteklenmesi

Pamuk ve diğer ürünlerin desteklenmesi amacıyla Hazine Müsteşarlığı bütçesinin 920.03.3.124.900 tertibinden toplam 99 trilyon TL. T.C. Ziraat Bankasına gönderilmiştir

5.1.4.5. GÜBRE VE DİĞER TARIMSAL GİRDİ TEŞVİKİ

1999 yılı Hazine Müsteşarlığı Bütçesinin 920.05.3.141.900 tertibine gübre ve diğer tarımsal girdi teşviki için 165 trilyon TL ödenek konulmuş olup, yılı içinde bunun 121,5 trilyon TL'si hak sahiplerine ödenmek üzere T.C. Ziraat Bankasına aktarılmıştır. Söz konusu ödeneğin dağıtıldığı yerler itibariyle ayrıntısı tablo (49)da gösterilmiştir :

Tablo 49 : Tarımsal Girdi Desteği

1999 YILI GÜBRE VE DİĞER TARIMSAL GİRDİLER İÇİN YAPILAN HARCAMALAR (1.000 TL.)						
İLAC	SÜT	TOHUM	DAĞITICI*	FİDAN	AVANS	TOPLAM
1.357.125.602	1.478.871.114	209.913.971	6.035.033.542	5.084.000	10.813.971.771	20.000.000.000
			9.500.000.000			9.500.000.000
			2.777.077.883		2.222.822.017	5.000.000.000
984.756.408	1.250.000.000	371.003.918	4.751.083.766	40.135.424	4.823.040.484	12.000.000.000
1.649.184.547	1.513.285.443		6.837.550.010			10.000.000.000
2.537.457.000	395.440.667	272.083.000	2.771.854.433	23.085.000		6.000.000.000
2.377.210.811	3.998.586.396	29.510.129	6.599.482.664		7.495.210.000	22.500.000.000
1.430.189.000	1.721.814.000	457.101.000	8.418.929.130	781.000	14.473.185.870	28.500.000.000
			6.000.000.000			6.000.000.000
1.718.830.000	106.444.896	150.518.000	2.980.248.104	28.863.000		5.000.000.000
12.032.842.368	10.464.442.418	1.490.128.018	57.685.328.632	98.928.424	39.728.330.142	121.500.000.000

(*) Bu miktarın 24.812.351 TL'si geçikme fazladır.Ayrıntısı metin içindedir

5.1.4.5.1. Gübre Destekleme Ödemeleri

95/6488 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile Tarımda kullanılan kimyevi gübrelerin yurt içinden ve dışından tedarikli, dağıtımı ve desteklenmesine karar verilmiş olup, bunun düzenlenme işi kalkınma plan ve programları çerçevesinde

Tarım ve Köyişleri Bakanlığınca, destekleme ödemeleri ise Hazine tarafından T.C. Ziraat Bankasına aktarılan kaynaktan Tarım Kredi Kooperatifi, Tarım Satış Kooperatifi, S.S. Pancar Ekicileri İstihsal Kooperatifi ortağı çiftçilere bu kuruluşlarca, diğerlerine ise doğrudan doğruya T.C.Ziraat Bankasınca yapılmaktadır. Bu işlemler karşılığında ise adı geçen kuruluşlara ve bankaya destekleme tutarının %1 oranında prim verilmektedir.

95/6488 sayılı Bakanlar Kurulu Kararında, 95/7422 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yapılan değişiklikle kimyevi gübre destekleme miktarı KDV'li gübre fiyatının % 30 'sı iken % 50' i olarak değiştirilmiştir. Ancak, 97/10244 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile bu iki BKK yürürlükten kaldırılmış ve yeni düzenlemeler getirilmiştir. Buna göre, kimyevi gübrelerin dağıtımının Türkiye' de gübre üreten fabrikalar ile bunların pazarlama şirketleri, Türkiye Tarım Kredi Kooperatifleri ve Birlikleri, Tarım Satış Kooperatifleri Birlikleri, S.S.Pancar Ekicileri İstihsal Kooperatifleri, Çay Üreticilerince kurulan Tarımsal Kalkınma Kooperatifi ve Birlikleri ve bunların alt birimleri ve görev verilmesi halinde Türkiye Şeker Fabrikaları A.Ş. ile Ticaret Odalarına kayıtlı gerçek ve tüzel kişi ve kuruluşlarca yapılması ve destekleme ödemelerinin de yine bunlara yapılması kararlaştırılmıştır.

Ayrıca, kimyevi gübre üreten fabrikalara destekleme faaliyetlerinden dolayı avans verilmesi uygulaması da yine bu kararname ile getirilmiştir.

Buna göre 1999 yılı içinde 57,6 trilyon- TL. si dağıtıcı kuruluşlara ve 39,7 trilyon TL. si de kimyevi gübre üreten fabrikalara avans olmak üzere, toplam 97,4 trilyon TL. tutarında gübre destekleme ödemesinde bulunulmuştur

Ancak, dağıtıcı kuruluşlara ödenen miktarın 24,8 trilyon TL si gecikme ceza faizidir. 97/10244 sayılı " Tarımda Kullanılan Kimyevi Gübrelerin Yurt İçinden ve Yurt Dışından Tedariki ve Desteklenmesi Hakkındaki Bakanlar Kurulu Kararı" nın 5-b maddesinde " Destekleme talebinde kişi ve kuruluşlara, talebin T.C. Ziraat Bankasına intikalini müteakip bir ay içerisinde ödeme yapılamaz ise, ödenemeyen kısım için aylık % 5 faiz uygulanır ve faiz Hazine tarafından nakten karşılanır. " denilmektedir. T.C.Ziraat Bankasına 14.3.1998 - 22.4.1998 tarihleri arasında ulaşan dağıtıcı kuruluş talepleri kaynak yetersizliği nedeniyle gecikme ile ancak 8.5.1998 tarihinde ödenmiş olup, T.C.Ziraat Bankası tarafından ödenecek cezai faiz miktarı 413,5 milyon TL olarak bulunmuş ise de, Bankalar Yeminli Murakıpları tarafından bu miktarın 24,8 milyar TL olduğu saptanmıştır.

5.1.4.5.2. Tohum Destekleme Ödemeleri :

85/10151 sayılı Bakanlar Kurulu Kararında, tohum, fide, fidan ile her türlü tohumluk, ipek böceği,arı ve balık yumurtası ve benzeri üretim girdilerinin üretiminden, pazarlanmasına kadar gerekli her türlü alt yapı tesisleri ile alet ve ekipmanlar için gerekli yatırım ve işletme kredilerinin T.C. Ziraat Bankasınca sağlanacağı, kredilere adı geçen bankanın tohumluk kredi faiz hadlerinin uygulanacağı, bankanın bu faiz uygulamasından doğabilecek farkların ise Destekleme ve Fiyat İstikrar Fonundan karşılanacağı belirtilmiştir. Fon tarafından yapılan ödemeler için ise,genel bütçeden aktarılan ödeneklerle karşılanmaktadır. Bu konuda ayrıca Para-Kredi ve Koordinasyon Kurulunca çeşitli tebliğler yayınlanmıştır. Buna göre,1999 yılında tohum için 1,49 trilyon, fidan için ise 98,9 milyarTL olmak üzere toplam 1,6 trilyon TL. ödemede bulunulmuştur.

5.1.4.5.3. İlaç Destekleme Ödemeleri :

87/11706 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı esas alınarak yapılmakta olup,karamame zirai mücadele ilaçları ile hayvan sağlığında kullanılan ilaçlar için çiftçilere yapılacak destekleme alımlarını kapsamaktadır. Çiftçilere yapılacak ödemelerde ise, zirai mücadele ve hayvan sağlığında kullanılan ilaç faturaları esas alınmakta olup, Para-Kredi ve Koordinasyon Kurulunca çıkarılan 87/13 sıra no'lu tebliğde bu oran fatura bedelinin %20'si olarak belirlenmiştir. Destekleme ödemeleri yine T.C.Ziraat Bankasınca yapılmakta olup, Banka için gerekli kaynak ise Destekleme ve Fiyat İstikrar Fonundan, bu fon tarafından yapılan ödemeler ise, genel bütçeden aktarılan ödeneklerden karşılanmaktadır.

1999 yılında zirai ilaç destekleme primi olarak çiftçilere toplam 12 trilyonTL. ödemede bulunulmuştur.

5.1.4.5.4. SÜT TEŞVİK ÖDEMELERİ :

87/11705 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı esas alınarak yapılmakta olup, karamamenin 1.maddesinde "Süt üreticilerinin belli şartları haiz süt işleme tesislerine sattıkları beher litre süt için teşvik primi ödenir." denilmektedir. Kararnamenin verdiği yetkiye dayanılarak Para ve Kredi Kurulunca çıkarılan 87/12 sıra no'lu tebliğ ile de

bu ödemenin esasları belirlenmiş, teşvik priminin sadece çiğ süt üreten çiftçilere, üretici kooperatiflere ve tüzel kişilere verileceği hükme bağlanmıştır.

Kararname hükümlerine göre teşvik primi ödemeleri T.C.Ziraat Bankasına yapılmakta olup, banka için gerekli kaynak Destekleme ve İstikrar Fonundan karşılanmaktadır. Fona gerekli kaynak ise genel bütçeden aktarılmaktadır.

1999 yılında süt teşvik primi olarak dağıtılan miktar ise 10,464 trilyon TL olarak belirlenmiştir.

Yıllar içinde yapılan gübre ve tarımsal girdilere ilişkin rakamlara bir göz atacak olursak karşımıza şöyle bir durum çıkmaktadır (Tablo 50)

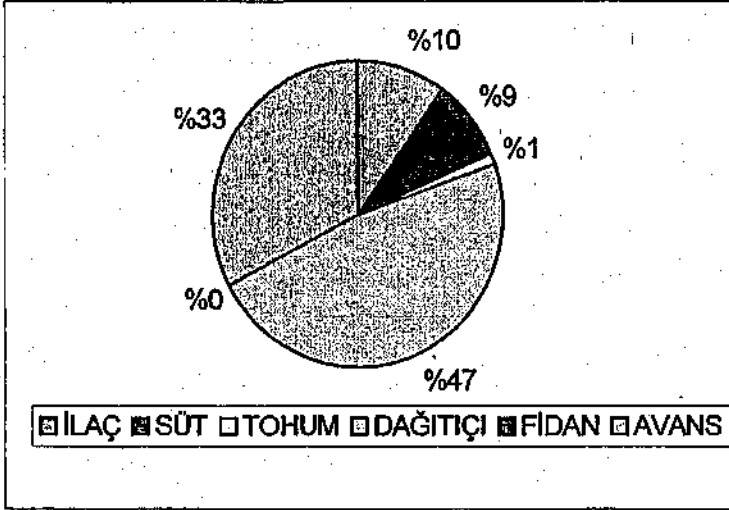
Tablo 50: Gübre ve Tarımsal Girdi Yüzde Dağılımı

1997-1999 YILLARI GÜBRE VE DİĞER TARIMSAL GİRDİLERİN MUKAYESESİ VE YÜZDE DAĞILIMI						
(MİLYON TL.)						
	1997	%	1998	%	1999	%
ÇİFTÇİ	30.283.454	32,0	12.136.778	8,7	0	0,0
TKK	35.211.100	37,2	15.891.273	11,	0	0,0
İLAÇ	3.689.318	3,9	8.586.306	6,1	12.032.842	9,9
SÜT	6.360.233	6,7	8.192.667	5,9	10.464.442	8,6
TOHUM	729.417	0,8	1.661.565	1,2	1.490.128	1,2
DAĞITIÇI	5.133.404	5,4	60.262.150	43,0	57.685.329	47,5
FİDAN	26.478	0,0	50.938	0,0	98.928	0,1
AVANS	13.316.596	14,1	33.218.323	23,7	39.728.331	32,7
TOPLAM	94.750.000	100,0	140.000.000	100,0	121.500.000	100,0

Gübre ve tarımsal girdiler toplamı 1997 yılında 94,7 trilyon iken bu toplam 1998 yılında % 47 artışla 140 trilyon TL olmuş, 1999 yılında ise % 13 azalışla 121,5 trilyon TL'ye düşmüştür. Ancak 1999 yılı bütçesinde Gübre ve Tarımsal girdi desteklemeleri için ayrılan ödenek 165 trilyon TL' dir.

Gübre ve tarımsal girdileri yüzde ile grafiksel olarak gösterecek olursak en büyük payı %47,5 ile dağıtıcı firmalara ödenen miktar almaktadır. (Grafik 11)

Grafik 11: Tarımsal Destekleme Yüzde Dağılımı



5.1.4.6. HAYVANCILIĞI TEŞVİK VE DESTEKLEME ÖDEMELERİ

1999 yılı Hazine Müsteşarlığı Bütçesinin 920.053.142.900 tertibine Hayvancılığı Teşvik ve Destekleme harcamaları için toplam 10 trilyon TL. ödenek konulmuş olup, 1999 yılı içinde hak sahiplerine ödenmek üzere bunun 5 trilyon TL. si T.C. Ziraat Bankasına aktarılmıştır.

Bu tertibe konulan ödenekler Bakanlar Kurulu'nun 98/12173 sayılı "Hayvancılığın Geliştirilmesi Hakkındaki Kararı" na göre yapılmakta olup, krediye esas konuları sığırcılık, koyunculuk, tiftik keçisi yetiştiriciliği, mandacılık, ana arı, deve kuşu üreticiliği, hindicilik, yem bitkileri ve silaj yapımı ile ırk ıslahının sağlanmasına yönelik suni ve tabii tohumlama ve hayvan sağlığı hizmetleri, Desteklemeye esas konuları ise et, süt, tiftik ve koza üretimi ile suni tohumlama, soy kütüğü kaydına esas verim kayıtları tutulan ve yurt içinde yetiştirilen sertifikalı damızlık düveler teşkil etmektedir.

Ancak T.C. Ziraat Bankasına aktarılan paralardan 1999 yılı içinde hiç harcama yapılmamış olup, paralar emanette tutulmaktadır.

5.1.5. DİĞER MALİ TRANSFERLER

Diğer Mali Transferler toplamı 24.8 trilyon TL'dir. Ayrıntılar Tablo (51)de gösterilmiştir.

Tablo 51 : Diğer Mali Transferler

1000 TL		
KURUM ADI	BÜTÇE	TUTAR (TL)
KKTC	HAZINE	16.210.000.000
Türkiye Elektrik Kurumu	HAZINE	267.300.000
Er Ve Erbaş Ailelerine Yardım	MALİYE	45.437.000
Hoca Ahmet Yesevi Türk-Kazak Üniversitesi	MALİYE	4.400.000.000
Manas Üniversitesi	MALİYE	3.900.000.000
TOPLAM		24.822.737.000

5.1.6. FONLARA AİT HİZMETLER

Bütçe içi fonlara yapılan toplam ödeme tutarı 701,7 trilyon TL olup dağılımı Tablo (52)de gösterilmiştir.

Tablo 52 : Fonlara Yapılan Aktarmalar

1000 TL		
KURUM ADI	BÜTÇE	TUTAR (TL)
DESTEKLEME VE FİYAT İSTIKRAR FONU	HAZINE	459.600.000.000
KAMU ORTAKLIĞI FONU	HAZINE	117.800.000.000
YATIRIMLARI TEŞVİK FONU	HAZINE	117.200.000.000
PETROL ARAMA VE PET. İLGİLİ FA. DÜZENLEME FONU	HAZINE	3.030.000.000
SERBEST BÖLGELERİ TESİS VE GELİŞTİRME FONU	DIŞ TİC. MÜST.	2.450.000.000
İHRACATI GELİŞTİRME FONU	DIŞ TİC. MÜST.	1.715.000.000
TOPLAM		701.795.000.000

5.1.6.1. YATIRIMLARI VE DÖVİZ KAZANDIRICI HİZMETLERİ TEŞVİK FONU

98/10755 sayılı BKK'nın 1. Maddesinde Fonun amacı "Kalkınma planları ve yıllık programlarda öngörülen hedeflere uygun olarak, bölgelerarası dengesizlikleri gidermek; sermayeyi tabana yaymak, istihdam yaratmak, katma değeri yüksek ileri ve uygun teknolojileri kullanmak ve uluslararası rekabet gücünü sağlamak için yatırımların uluslararası yükümlülüklerimize aykırılık teşkil etmeyecek şekilde teşviki, yönlendirilmesi ve desteklenmesi" olarak belirtilmiştir.

Hazine Müsteşarlığı bütçesinin 930.77.3.003.970 tertibine Yatırımları ve Döviz Kazandırıcı Hizmetleri Teşvik Fonuna ait hizmetler için konulan ödeneklerden yapılan ödemelerin ilgili fona ait hizmetlerde kullanılıp kullanılmadığı ve ödemelerin

mevzuata uygun olarak yapılıp yapılmadığının Sayıştayca incelenip incelenemeyeceği hususunda oluşan tereddüt üzerine durum Sayıştay 5. Dairesi ve Sayıştay Genel Kurulunda görüşülmüş ve 1/6/2000 tarih ve 4961/1 sayılı Sayıştay Genel Kurul Kararı ile " 23/2/1998 tarih ve 98/10755 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girdiği 25/3/1998 tarihinden önce (Yatırımları ve Döviz Kazandırıcı Hizmetleri Teşvik Fonu) olarak faaliyet gösteren Yatırımları Teşvik Fonunun Sayıştay denetimine tabi olduğuna, Fonun mali yapısı ile muhasebe sisteminin, 1050 sayılı Kanun hükümleri esas alınmak suretiyle oluşturulması gerektiğine ve bu hususun bir yazıyla Başbakanlık Hazine Müsteşarlığına bildirilmesine " karar verilmiştir.

Fona 1999 Yılında Hazine bütçesinden aktarılan miktar 117 trilyon liradır.

5.1.6.2. PETROL FONU

Sayıştay 5 inci dairesinin 9.6.1998 tarih ve 9377 tutanak nolu kararı ile yabancı petrol şirketlerine ödenen kur farklarının 6326 sayılı Petrol Kanununun 116 ncı maddesinin 3 üncü fıkrasına aykırı olduğu hükme bağlanmıştır.

1999 yılında Petrol Arama ve Petrolle İlgili Faaliyetleri Düzenleme Fonu 'na aktarılmak üzere (930.77.005.900) harcama kalemine 7 trilyon TL ödenek konmuş olduğu halde, yukarıdaki karar uyarınca Hazine Müsteşarlığı tarafından yabancı petrol şirketlerine kur farkı olarak herhangi bir ödeme yapılmamıştır⁵

5.1.7. SOSYAL TRANSFERLER

Sosyal transferlerin toplamı 1,7 katrilyon liradır. Bu tutarın dağılımı Tablo (53)te gösterilmiştir.

Tablo 53 : Sosyal Transferler

KURUM ADI	BÜTÇE	1000 TL TUTAR (TL)
SSK	HAZINE	1.105.000.000.000
BAĞ-KUR	HAZINE	610.000.000.000
KKTC	HAZINE	17.600.000.000
TOPLAM		1.732.600.000.000

SSK'ya, 4792 sayılı Kanununun 19. Maddesi gereğince 1,1 katrilyon, BAĞ_kur'a 1479 sayılı Kanun uyarınca 605 trilyon lira aktarılmış, Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyetine de 17,6 trilyon lira yardım olarak ödenmiştir.

6. MALİYE BAKANLIĞI TRANSFER GİDERLERİ

Maliye Bakanlığı Bütçesinden yapılan transfer giderleri Tablo (54)te gösterilmiştir.

Tablo 54 : Maliye Bakanlığı Transfer Giderleri

Bütçe Programı	P	AP	Kuruluş		1000 TL	Tutar
İktisadi Transfer ve Yardımlar	920	01	YOK	Hazine Yardımı		93.305.000.000
Mali Transferler	930	01	Katma Bütçeli İdareler	Hazine Yardımı	1.615.708.000.000	
Mali Transferler	930	01	Katma Bütçeli İdareler- (Üniversiteler)	Hazine Yardımı	180.202.510.000	
Mali Transferler	930	03	Belediyeler	Hazine Yardımı	41.038.000.000	
Mali Transferler	930	08	Diğer	Hazine Yardımı	8.345.437.000	
Mali Transferler	930	08	SSDF	Hazine Yardımı	4.900.000.000	
Mali Transferler	930	010	Bağımsız Bütçeli İdareler	Hazine Yardımı	546.000.000	
Mali Transferler	930	28	Üniversitelere Devlet Katkısı	Hazine Yardımı	567.415.000.000	
Sosyal Transferler	940	01	Emekli Sandığı	Hazine Yardımı	1.035.000.000.000	
Sosyal Transferler	940	02	YOK-Öğrenci Katkı Payı	Hazine Yardımı	12.145.000.000	
Sosyal Transferler	940	03	YÖK-Öğrenci beslenme Yardımı	Hazine Yardımı	2.450.000.000	
Sosyal Transferler	940	03	Demekler	Hazine Yardımı	1.089.000.000	
Sosyal Transferler	940	03	Siyasi Partiler	Hazine Yardımı	20.786.044.523	
Sosyal Transferler	940	03	Vakıf Üniversiteleri	Hazine Yardımı	3.920.000.000	
	990	02	Döner Sermayeler		17.248.444.615	
Toplam						3.604.098.436.138

6.1. İKTİSADİ TRANSFER VE YARDIMLAR

Yüksek Öğretim Kredi ve Yurtlar Kurumu'na yapılan toplam ödeme tutarı 93,3 trilyon TL.dir.

6.2. MALİ TRANSFERLER

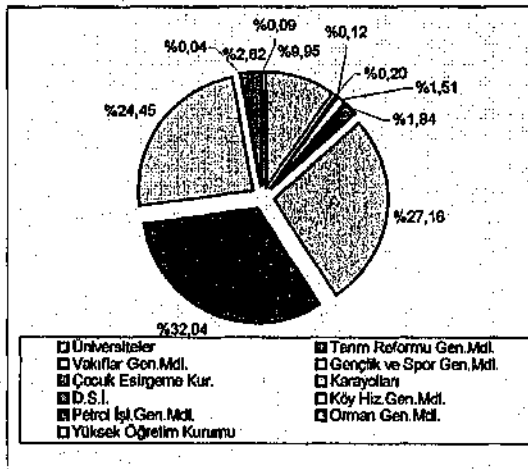
6.2.1. KATMA BÜTÇELİ İDARELERE YARDIMLAR

Maliye Bakanlığı bütçesinden katma bütçeli kuruluşlara 1999 yılında 1,79 katrilyon lira transfer edilmiş olup; 1998 yılına göre %76 oranında artmıştır. Kuruluşlar itibariyle alınan yardım miktarları Tablo (55)te gösterilmiştir:

Tablo 55 : Katma Bütçeli Kuruluşlara Yapılan Yardımlar

Katma Bütçeli Kuruluşlar Yapılan Yardımlar	(1.000.TL)
Üniversiteler	178.742.510.000
Tarım Reformu Gen.Mdl.	3.815.000.000
Vakıflar Gen.Mdl.	2.150.000.000
Gençlik ve Spor Gen.Mdl.	27.040.000.000
Çocuk Esirgeme Kur.	33.000.000.000
Karayolları	487.720.000.000
D.S.İ.	575.400.000.000
Köy Hiz.Gen.Mdl.	439.075.000.000
Petrol İşl.Gen.Mdl.	708.000.000
Orman Gen.Mdl.	47.000.000.000
Yüksek Öğretim Kurumu	1.550.000.000
Toplam	1.796.000.510.000

Grafik 12 : Hazine Yardımlarının Yüzde Dağılımı



Hazine Yardımlarının % 86,27 'si Yatırımcı Kuruluşlara transfer edilmiştir.

6.2.2. MAHALLİ İDARELERE YARDIMLAR

Maliye Bakanlığı Bütçesinin 930.03.3.306 transferler tertibinden 1999 Yılında belediyelere nakit olarak ödenen Hazine yardımı ve bütçe ödeneğine göre yüzdeler il bazında Tablo (56)da gösterilmiştir. İl için gösterilen yardım miktarı il, ilçe ve belde belediyelerine yapılan yardımın toplamıdır.

Belediyelere yapılan Hazine yardımlarından en büyük Payı % 4,52 ile Kocaeli İli ve ilçeleri almıştır.

Tabloda da görüldüğü gibi en çok yardım 1,8 trilyon lira ile (% 4,52) Kocaeli İli ve ilçelerine, en az yardım ise 35 milyar lira (% 0,09) olarak Kilis İli ve ilçelerine yapılmıştır.

Tablo 56 : Belediyelere Yapılan Hazine Yardımının İller İtibariyle Dağılımı

				1000 TL			
İL	MİKTARI	YÜZDESİ (%)	İL	MİKTARI	YÜZDESİ (%)		
1	ADANA	438.000.000	%1,07	41	İZMİR	1.270.000.000	%3,09
2	ADİYAMAN	228.500.000	%0,56	42	K.MARAŞ	629.000.000	%1,53
3	AFYON	1.146.000.000	%2,79	43	KARABÜK	98.000.000	%0,24
4	AĞRI	129.000.000	%0,31	44	KARAMAN	159.500.000	%0,39
5	AKSARAY	466.500.000	%1,14	45	KARS	235.000.000	%0,57
6	AMASYA	343.500.000	%0,84	46	KASTAMONU	312.000.000	%0,76
7	ANKARA	846.500.000	%2,06	47	KAYSERİ	778.500.000	%1,90
8	ANTALYA	1.119.000.000	%2,73	48	KİLİS	35.500.000	%0,09
9	ARDAHAN	193.500.000	%0,47	49	KIRIKKALE	333.000.000	%0,81
10	ARTVİN	222.500.000	%0,54	50	KIRKLARELİ	315.500.000	%0,77
11	AYDIN	755.500.000	%1,84	51	KİRSEHİR	275.500.000	%0,67
12	BALIKESİR	883.500.000	%2,15	52	KOCAELİ	1.855.500.000	%4,52
13	BARTIN	197.500.000	%0,48	53	KONYA	1.804.000.000	%4,40
14	BATMAN	132.000.000	%0,32	54	KÜTAHYA	728.000.000	%1,77
15	BAYBURT	157.500.000	%0,38	55	MALATYA	499.000.000	%1,22
16	BİLECİK	294.500.000	%0,72	56	MANİSA	854.500.000	%2,08
17	BİNGÖL	202.000.000	%0,49	57	MARDİN	417.500.000	%1,02
18	BİTLİS	164.000.000	%0,40	58	MUĞLA	719.000.000	%1,75
19	BOLU	760.500.000	%1,85	59	MUŞ	328.500.000	%0,80
20	BURDUR	331.500.000	%0,81	60	NEVŞEHİR	471.500.000	%1,15
21	BURSA	816.000.000	%1,99	61	NİĞDE	409.500.000	%1,00
22	ÇANAKKALE	515.000.000	%1,25	62	ORDU	945.000.000	%2,30
23	ÇANKIRI	268.500.000	%0,65	63	OSMANIYE	172.000.000	%0,42
24	ÇORUM	462.500.000	%1,13	64	RİZE	560.000.000	%1,36
25	DENİZLİ	894.000.000	%2,18	65	SAKARYA	1.380.500.000	%3,36
26	DIYARBAKIR	391.000.000	%0,95	66	SAMSUN	608.500.000	%1,48
27	ERZİNE	306.500.000	%0,75	67	ŞANLIURFA	304.500.000	%0,74
28	ELAZIĞ	280.500.000	%0,68	68	ŞİRT	164.500.000	%0,40
29	ERZİNCAN	295.000.000	%0,72	69	SİNOP	399.000.000	%0,97
30	ERZURUM	609.500.000	%1,49	70	ŞİRNAK	292.000.000	%0,71
31	ESKİŞEHİR	579.500.000	%1,41	71	ŞİVAŞ	554.500.000	%1,35
32	GAZİANTEP	329.500.000	%0,80	72	TEKİRDAĞ	499.500.000	%1,22
33	GİRESUN	553.500.000	%1,35	73	TOKAT	690.500.000	%1,68
34	GÜMÜŞHANE	260.500.000	%0,63	74	TRABZON	885.000.000	%2,16
35	HAKKARİ	81.000.000	%0,20	75	TUNCELİ	175.000.000	%0,43
36	HATAY	828.500.000	%2,01	76	UŞAK	241.000.000	%0,59
37	İÇEL	709.000.000	%1,73	77	VAN	221.500.000	%0,54
38	İĞDIR	153.000.000	%0,37	78	YALOVA	663.500.000	%1,62
39	ISPARTA	598.500.000	%1,46	79	YOZGAT	884.500.000	%2,16
40	İSTANBUL	579.000.000	%1,41	80	ZONGULDAK	350.500.000	%0,85
TOPLAM		18.520.000.000	%45,13	TOPLAM :		41.038.000.000	%100,00

6.2.3. DİĞER MALİ TRANSFERLER

Diğer Mali Transferler tertibinden , 4341 sayılı Kanun uyarınca er ve erbaş ailelerinin tedavi gideri için 45 milyar lira, Hoca Ahmet Yesevi Üniversitesine 4,4 trilyon lira , Manas Üniversitesine 3,9 trilyon lira ödenmiş, 4,9 trilyon lira da SSDF'na güvenlik yolları için transfer edilmiştir.Ayrıca bağımsız bütçeli Kuruluşlardan TRT Kurumuna 350 milyar lira Milli Prodüktivite Merkezine ise 196 milyar lira ödemede bulunulmuştur.

Yüksek öğrenim Kurumlarının Cari Hizmet Maliyetlerine Devlet Katkısı olarak ödenen tutar ise 567,4 trilyon liradır.

6.3. SOSYAL TRANSFERLER

Maliye Bakanlığı bütçesinden 1,07 katrilyon lira sosyal transfer yapılmış olup ayrıntıları Tablo (57)de gösterilmiştir.

Tablo 57 :Sosyal Transferler

Sosyal Transferler	(1.000 TL)
Emekli Sandığı Gen.Mdl.	1.035.000.000.000
Öğrenci Katkı Payı	12.145.000.000
Öğrenci Beslenme Yardımı	2.450.000.000
Vakıf ve Demekler	1.089.000.000
Siyasi Partiler	20.786.044.528
Vakıf Üniversiteleri	3.920.000.000
Toplam	1.075.390.044.528

Emekli Sandığına, ilgili mevzuat hükümlerle gereğince her türlü ödemeler için ve genel ve katma bütçeli kuruluşlarda % 4 kurum karşılıkları için 1,03 katrilyon lira aktarılmış, 2547 sayılı Yüksek Öğrenim Kanununun değişik 46 ıncı maddesine göre öğrenci katkı payı kredisi olarak 12 trilyon lira ve yurtlarda barınan öğrencilerin beslenmesine yardım olmak üzere 2,4 trilyon lira Yükseköğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumuna ödenmiş, Bütçe Kanununda isimleri sayılı dernek ve vakıflara da 1 trilyon lira transfer edilmiştir.

6.3.1. SİYASİ PARTİLERE YARDIMLAR

Maliye Bakanlığının 1999 yılı bütçesine konulan 22 trilyon lira ödenekten 20,7 trilyon lirası 2820 sayılı Kanun uyarınca aşağıda belirtilen Siyasi Partilere transfer edilmiştir. (Tablo 58)

Tablo 58 : Siyasi Partilere Yapılan Yardımlar

Siyasi Partilere Yapılan Yardım	(1000 TL)
DYP	5.229.360.000
ANAP	5.113.152.000
DSP	2.943.936.000
CHP	2.153.658.098
MHP	1.644.904.131
DTP	1.644.904.131
FP	1.644.904.131
BBP	411.226.032
Toplam	20.786.044.523

6.3.2. VAKIF ÜNİVERSİTELERİNE YARDIMLAR

Vakıf Üniversitelerine 1999 yılında yapılan 3.9 trilyon tutarındaki ödemelerin üniversiteler itibarıyla dağılımı tablo (59)da gösterilmiştir.

Tablo 59 : Vakıf Üniversitelerine Yapılan Hazine Yardımları

Vakıf Üniversitelerine Yapılan Yardımlar	(1.000 TL)
Bilkent Üniversitesi	2.130.000.000
Koç Üniversitesi	226.000.000
Başkent Üniversitesi	537.000.000
Işık Üniversitesi	165.000.000
Yeditepe Üniversitesi	862.000.000
Toplam	3.920.000.000

6.4. DÖNER SERMAYELER

Genel Bütçe içindeki Dalrelere bağlı Döner Sermayeli Kuruluşların 1999 yılına ait işlemlerden doğan ve "Devlet Muhasebesi Yönetmeliği"nin "Hazine saymanlıkları kısmında yer alan hükümlere göre Hazine hesaplarına alınması gereken 17,2 trilyon lira tutarındaki kar Maliye Bakanlığının 13/6/2000 tarih ve 55 sayılı onayına istinaden Maliye Bakanlığı bütçesinin "000-Özel Ödeneklerle Karşılanan Giderler harcama kalemine ödenek kaydedilmiş, Bütçeye gelir ve gider yazılarak bu kuruluşların sermayelerine eklenmiştir.

7. DIŞ TİCARET MÜSTEŞARLIĞI BÜTÇESİNDEN YAPILAN HAZİNE YARDIMLARI

7.1. SERBEST BÖLGELER TESİS VE GELİŞTİRME FONU

6/6/1985 tarih ve 3218 sayılı Serbest Bölgeler Kanununun 7. Maddesine istinaden T.C. Merkez Bankası nezdinde kurulan "Serbest Bölgeleri Tesi ve Geliştirme Fonu" hesabına 1999 Mali Yılında Müsteşarlık bütçesinden 2,4 trilyon lira aktarılmıştır.

7.2. İHRACATI GELİŞTİRME ETÜD MERKEZİ

118 sayılı Kanunla kurulmuş bulunan Fon'a, aylık raporlara istinaden aktarılan tutar 1,7 trilyon liradır.

¹ 1998 Yılı transfer giderleri toplamı 9,6 katilyon TL olarak gerçekleşmiştir.

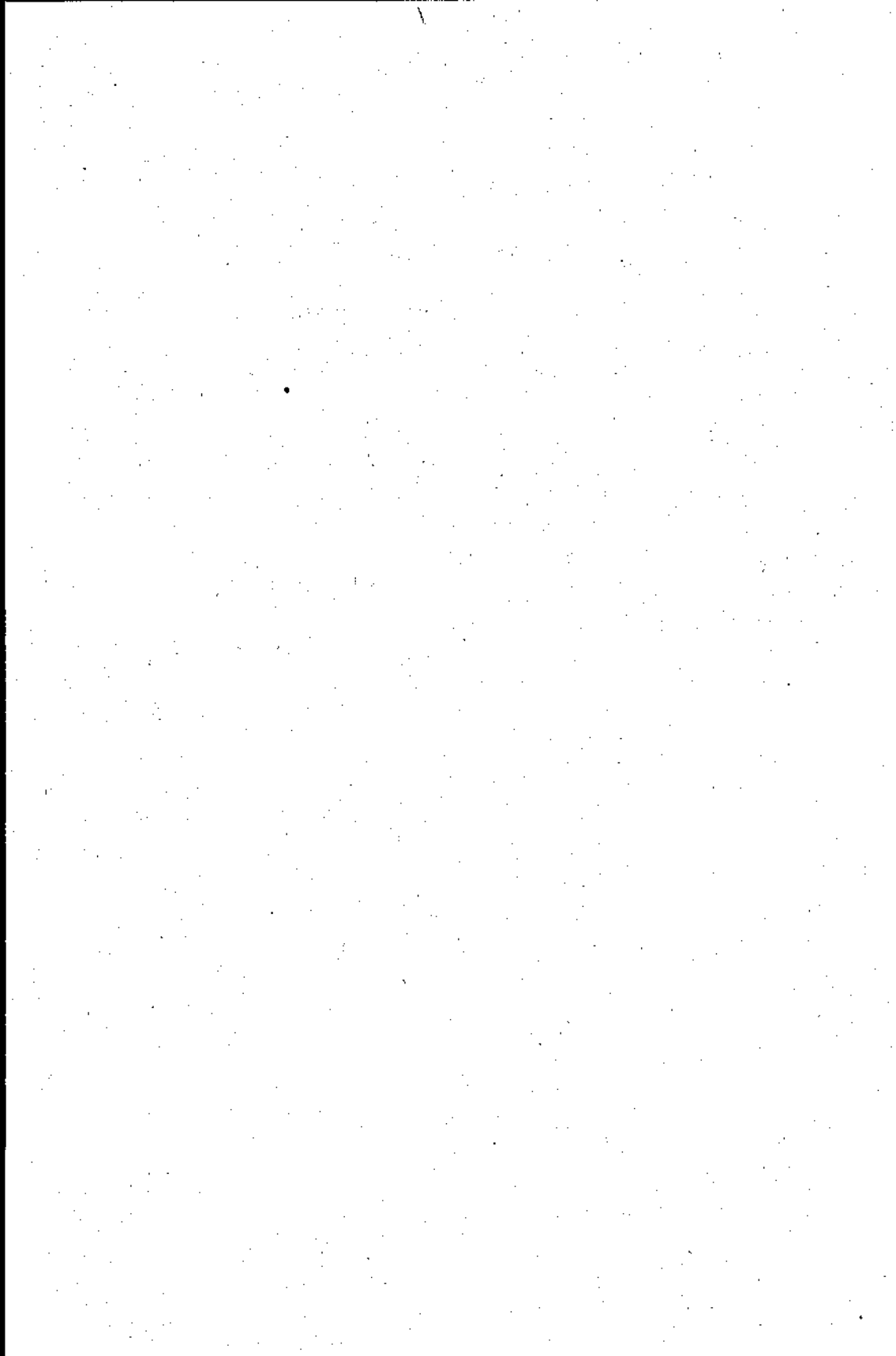
² 8/10/1998 tarih ve 4909 sayılı, Sayıştay Genel Kurul kararları

11/10/1999 tarih ve 4934 sayılı Sayıştay Genel Kurul kararları

³ Örneğin TDÇ'nin bilançosundaki zarar 143,1 trilyon TL iken bu rakam KİT Genel Müdürlüğü tablolarında 97,2 trilyon TL, Çay-Kur'un bilançosundaki zarar ise 53,7 trilyon TL iken KİT Genel Müdürlüğü tablolarında bu rakam 56,9 trilyon TL olarak görünmektedir.

⁴ Örneğin 4.1.1999 tarih ve 1 numaralı muhasebe fişi ile yapılan açılış kayıtlarına göre GBDDYS Hesabının borç kısmı 655,3 trilyon TL'si olarak belirlenmiştir. Daha sonra 6.7.1999 tarih ve 5563 sayılı muhasebe fişi ile KİT Genel Müdürlüğü'nden gelen tablo uyarınca, açılış kayıtları, Devlet Muhasebesi Yönetmeliği'nin 154.maddesine aykırı olarak, Maliye Bakanlığı'ndan izin alınmadan, Genel Merkez hesabı ile ilişkilendirilerek GBDDYS Hesabının borç sütununa 936,4 trilyon TL eklenmiştir. Yine 6.7.1999 tarihinde 1.12.1998 tarihine dönük olarak düzenlenen muhasebe fişi ile 936 trilyonluk tutar bu hesaba borç, değer değişimleri hesabına alacak kaydedilmiştir. Ayrıca 31.12.1999 tarihinde düzenlenen ve 26.6.2000 tarihinde değişiklik yapılan 12289, 12290 ve 12291 sayılı muhasebe fişleri de Devlet Muhasebesi Yönetmeliğinin 158. Maddesine aykırı olarak düzenlenmiştir.

⁵ Fonlara Ait Hizmetler bölümünde görülen ve Petrol Arama ve Petrolle İlgili Faaliyetleri Düzenleme Fonu' na aktarılan 3, 03 trilyon.TL.' si, 3.11.1983 tarih ve 83/7312 sayılı Karamamenin eki Türk Parasının Kıymetini Koruma Hakkında "Petrol Arama ve Petrolle İlgili Faaliyetleri Düzenleme Fonu" Kurulmasına İlişkin 20 Sayılı Kararın değişik 9 uncu maddesini değiştiren 7.12.1995 tarih ve 95/7599 sayılı Karamame Eki uyarınca; Türkiye Petrolleri Anonim Ortaklığı'nın yurt dışında yapacağı... yatırımların finansmanında kullanılmak üzere 3, trilyon TL.' si, Orta Doğu Teknik Üniversitesi Petrol Araştırma Laboratuvarının geliştirilmesine yönelik olarakharcamaların finansmanında kullanılmak üzere 30 milyar TL.'si aktarılmıştır



T.C.

SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

Hazine Hesapları

2000 Yılı

İzleme Raporu

- Dış Borçlar Hesabı
- Kredi Anlaşmaları Hesabı
- Kullanılacak Dış Krediler Hesabı
- Genel Bütçe Dışındaki Daire ve Kurum Borçları Hesabı
- Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermayeler Hesabı

"Bu rapor, Sayıştay Genel Kurulu'nca 1997, 1998 ve 1999 yıllarında kabul edilen Hazine İşlemleri ve İzleme Raporları, ve T.B.M.M. Plan ve Bütçe Komisyonununun 31/12/1996 tarih, 1/492, 3/516 esas ve 68 nolu; 2.12.1997 tarih, 1/633, 3/1046 esas ve 17 nolu; 21.6.1999 tarih, 1/3-3/122 esas ve 4 nolu kararları üzerine, Hazine Müsteşarlığı tarafından yapılan çalışmaları takip amacıyla hazırlanmış, Sayıştay Genel Kurulu'nun 02.10.2000 tarih ve 4967 sayılı kararı ile kabul edilmiş ve Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne gönderilmesi uygun bulunmuştur."

SUNUM

İlki 1997 yılında hazırlanan İzleme Raporları, Sayıştay'ın, denetim sonuçları hakkında hazırladığı raporların önemli bir tamamlayıcı unsuru haline gelmiştir. Bu raporlarla, Türkiye Büyük Millet Meclisi'nin belli konulardaki gelişmelerden sürekli olarak haberdar edilmesi amaçlanmaktadır.

Meclise ilk olarak 1996 yılında gönderilen Hazine İşlemleri Raporu, Dış Borçlar Hesabının reddedilmesine neden olmuş ve Plan ve Bütçe Komisyonu konunun bir sonraki yıl bütçe görüşmelerinde tekrar ele alınmasını kararlaştırmıştır. Komisyonun bu kararı üzerine, 1997 yılı içinde bu sorunla ilgili detaylı çalışmalar yapılmış ve ilk İzleme Raporu hazırlanarak Meclise sunulmuştur.

Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulan raporlarda geleneksel olarak bir takım önerilere yer verilmekte ve bu öneriler Plan ve Bütçe Komisyonu tarafından görüşülmekte ve oylanmaktadır. Denetlenen kuruluşun da görüşü alınarak yapılan bu oylamalar sonucunda bu güne kadar gönderilen tüm raporlarda yer alan öneriler komisyon tarafından oybirliği ile kabul edilmiştir.

Sayıştay Genel Kurulu tarafından önerilerin hususların aynı zamanda Plan ve Bütçe Komisyonu kararı haline gelmesi, bir sonraki denetim döneminde yapılacak çalışmaların hangi prensipler çerçevesinde yürütüleceğini, idarenin çalışmalarının nasıl sorgulanacağını ve dolayısıyla yeni İzleme Raporunun nasıl hazırlanacağını belirlemektedir.

Bu rapor, bu güne kadar Sayıştay Genel Kurulu tarafından reddedilmiş olan Hazine hesapları hakkında hazırlanmıştır. Raporun konusunu şu hususlar oluşturmaktadır;

- Hesapların reddedilmesine sebep olan sorunların çözümü konusunda sağlanan ilerlemeler ve bunlara ilişkin denetim sonuçları,
- Raporlarda yer verilen öneriler, Plan ve Bütçe Komisyonunca alınan kararlar ya da raporların ilgili olduğu kurum tarafından yapılan taahhütler sonrasında yapılan çalışmalar.

Sayıştay tarafından bu güne kadar yapılan çalışmalar neticesinde, tam, uygun ve doğru olmaması neticesinde şu hesaplar reddedilmiştir:

- Kamu kesiminin dış borçlarının takip edildiği, 1995, 1996, 1997, 1998 ve 1999 yılları Dış Borçlar Hesabı,
- Hazine alacaklarının takip edildiği 1997, 1998 ve 1999 yılları Genel Bütçe Dışındaki Daire ve Kurum Borçları Hesabı,
- KİT sermayelerinin takip edildiği 1997, 1998 ve 1999 yılları Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermayeler Hesabı,
- Dış borçlara ilişkin olarak yeni ihdas edilen 1999 yılı Kredi Anlaşmaları Hesabı ve Kullanılacak Dış Krediler Hesabı.

2000 yılında yapılan çalışmalar, dış borç ve alacak hesaplarının Sayıştay'a verilemediğini, KİT sermayelerine ilişkin hesabın reddine neden olan sorunların henüz çözülmediğini ve yeni ihdas edilen iki hesabın da önemli ölçüde hatalı veri içerdiğini göstermiştir.

İÇİNDEKİLER

1	KAMU DIŞ BORÇLARI	217
1.1	Dış Borç Kayıtlarıyla İlgili Sorunlar ve Çözüm Çalışmaları.....	218
1.1.1	Dış Borç Kullanmalarının Takibi.....	218
1.1.2	Dış Borç Kullanmalarının Bütçeleştirilmesi	221
1.1.3	Dış Borç Stokunun Tespiti	222
1.1.4	Yeni Mulasebe Düzenlemeleri	224
1.1.5	Devlet Borçları Saymanlığınca Yapılan Çalışmalar	226
1.1.6	Borç Muhasebesi Projesi	228
1.2	Dış Borçlarla İlgili Olarak Reddedilen Hesaplar	234
1.2.1	1999 Yılına Kadar Reddedilen Hesaplar.....	234
1.2.2	1999 Yılı Dış Borçlar Hesabı.....	234
1.2.3	1999 Yılı Kullanılacak Dış Krediler Hesabı ve Kredi Anlaşmaları Hesabı	234
1.3	Sonuç	236
2	HAZİNE ALACAKLARI	237
2.1	Hazine Alacaklarının Takibi.....	237
2.2	Genel Bütçe Dışındaki Daire ve Kurum Borçları Hesabı	238
2.3	Sonuç	238
3	KİT SERMAYELERİ	240
3.1	Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermayeler Hesabı	240
3.2	Sonuç	241
4	İÇ KONTROL SİSTEMİ	241
4.1	Tahakkuk Biriminin İç Kontrolleri.....	243
4.2	Devlet Borçları Saymanlığının Statüsü.....	244
4.3	Uygulanması Gereken Standartlar	245
4.4	KAF Genel Müdürlüğünün İş Yükü.....	246
5	DEĞERLENDİRME VE ÖNERİLER	247

1 Kamu Dış Borçları

Kamu kesimi dış borçlarının takip edilmesinde, 1995 yılından itibaren önemli sorunlar yaşanmıştır. Bu sorunların en önemli nedeni, dış kredileri kullanan kuruluşların bu kullanımlarını Hazine Müsteşarlığına bildirmemeleridir. Dış borçların takibinde kullanılan muhasebe ve bilgi işlem sistemlerinin, çok büyük ve karmaşık olan dış borcu takipte yetersiz kalması da diğer bir nedendir.

Bu temel sorunlar, dış borçlar hesabının 1995-1999 yılları arasında Sayıştay tarafından reddedilmesi sonucunu doğurmuştur. Hesabın reddedilmesi ifadesi, Sayıştay tarafından kesin hesap sürecinde kullanılan teknik bir kavramdır. Dış borçlar hususunda Hazine tarafından mevzuat çerçevesinde tanzim edilerek Sayıştay'a sunulan bir hesabın uygun görülmemesi reddi söz konusu değildir. Hazine, 1996 yılından bu yana Dış Borçlar Hesabını Sayıştay'a ibraz edememektedir. Bu konunun detayları takip eden bölümlerde anlatılmaktadır.

1999 yılında kamu kesimi dış borçlarına ilişkin olarak Dış Borçlar Hesabı yanında iki hesap daha ihdas edilmiştir. Muhasebe sisteminin geliştirilmesini ve daha fazla bilgi içermesini sağlayacak olan bu hesaplar, dış borçların takibi ile ilgili ve aşağıda detaylı şekilde izah edilen sorunlar sebebi ile reddedilmiştir.

Dış borçların takibi ile ilgili sorunların çözümü yolunda bu güne kadar önemli bir mesafe katedilmiştir. Hazine Müsteşarlığı bünyesinde geliştirilen yeni kayıt sistemleri, hem borç yönetimi, hem de denetim açısından sağlıklı ve güvenilir bilgi üretilmesine zemin oluşturmaktadır. 1998 yılında başlatılan Borç Muhasebesi Projesi ve Devlet Muhasebesi Yönetmeliğinde ihdas edilen yeni hesaplar, yapısal gelişme sağlamış ve sorunun çözümünde büyük aşama katedilmesine yardımcı olmuştur.

Ancak, 2000 yılı 3. çeyreği itibarı ile dış borçların takibi ve dış borç stokunun tespiti ile ilgili çalışmalar henüz neticelendirilememiş, Borç Muhasebesi Projesinin hedeflerine ulaşamamıştır.

Bu hususlar takip eden bölümlerde detaylı şekilde ele alınmaktadır.

1.1 Dış Borç Kayıtlarıyla İlgili Sorunlar ve Çözüm Çalışmaları

1.1.1 Dış Borç Kullanımlarının Takibi

Bu güne kadar Sayıştay tarafından dış borçlarla ilgili olarak hazırlanan raporlarda en çok vurgulanan konu, dış borç kullanımlarının takibidir.

Dış borçlara ilişkin veriler Hazine'ye iki kaynaktan ulaşmaktadır: kreditorler ve kullanıcı kuruluşlar. Kullanıcı kuruluşların Hazine'ye bilgi göndermemeleri, bu güne kadar Hazine'de dış borç kayıtlarının tamamen kreditor bildirimlerine istinaden oluşturulması sonucunu doğurmuştur. Ancak, bu verilerin doğrulanmadan resmi kayıtlara esas alınmasının sakıncalı olacağı açıktır. Bu gerekçe ile, kuruluşların dış kredi kullanımlarına ilişkin bilgilerin Hazine'ye ulaştırılmasının sağlanması, Sayıştay'ın dış borçlara ilişkin olarak yaptığı çalışmaların temelini oluşturmaktadır.

Dış Borç Kullanımlarını İzleme Komitesi

1997 yılında Sayıştay raporu ile yapılan öneri ve TBMM Plan ve Bütçe Komisyonunca alınan karar üzerine 1998 yılında bir komite kurulmuştur. Hazine Müsteşarlığının koordinasyonu ve Sayıştay'ın gözetiminde Maliye Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı ve Merkez Bankasının katılımı ile kurulan bu komite Dış Borç Kullanımlarını İzleme Komitesi (DBKİK) adını almıştır.

Komite 2000 yılına kadar çalışmalarına dönem dönem devam etmiş ve dış borçların takibi için usuller ihdas eden tebliğler hazırlamıştır. Bu tebliğler Maliye Bakanı ile Hazine'den sorumlu Devlet Bakanlarının imzaları ile yayınlanmışlardır.

Dış borçların takibi ile ilgili olarak yayınlanan bu tebliğler sonucunda 1998 ve 1999 yıllarında dış kredi kullanan kuruluşların bu kullanımlarını Hazine Müsteşarlığına bildirmeye başladıkları görülmüştür.

1998 yılında Hazine'ye, genel ve katma bütçeli kuruluşlar tarafından 110 trilyon lirayı aşan tutarda dış kredi kullanımı bildirilmiştir. Ancak, bu tutarın dış borç kaydının yapılması yıl sonunu bulmuş, ardından Maliye Bakanlığına gönderilen bu kullanımlar karşılığında ödenek kaydı yapılmamıştır.

1998 yılında kuruluşlar tarafından bildirilen dış kredi kullanımlarının eksik olduğunun tespit edilmesi üzerine, DBKİK çalışmalarını sonucunda dış borçların takibi ile ilgili düzenlemeler gözden geçirilmiş ve yeni tebliğler çıkarılmıştır.

1999 yılında kurumlardan gelen dış borç kullanım bilgileri, Hazine'de oluşturulan bir veri tabanında takip edilmeye başlanmıştır. Bu yılda, kuruluşlar tarafından bildirilen kredi kullanımları, kreditor bildirimlerine istinaden sorgulanmış, tespit edilen eksikliklerin giderilmesini sağlamak amacıyla ile kurumlara yazışmalar ve toplantılar yapılmıştır.

1999 yılında yapılan çalışmalar sonucunda dış borçların takibinde önemli bir gelişme sağlanmıştır. Bu yıl içinde yapılan dış borç kullanımının önemli bir bölümü kuruluşlar tarafından Hazine Müsteşarlığına bildirilmiş, dolayısıyla Dış Borçlar Hesabına kaydedilmiştir. Bu kayıtlarla, Hazine'nin dış borçların takibine ilişkin olarak yıllardır süregelen sorunlarının çözümünde önemli bir adım atılmıştır. Ancak, takip eden 1.1.2 numaralı bölümde izah edildiği üzere, 1999 yılında dış borç kaydı yapılan 605 trilyon liralık kullanım, Maliye Bakanlığı tarafından bütçeleştirilmemiştir.

2000 yılında, 1999 Yılı Hazine Hesapları İzleme Raporunda yer alan ve Plan ve Bütçe Komisyonunca da oylanarak kabul edilen öneri doğrultusunda, genel ve katma bütçe dışındaki kuruluşların dış kredi kullanımının izlenmesine ağırlık verilmiştir. DBKİK çalışmaları ile bu yönde bir tebliğ çıkarılmış, ve Hazine 2000 yılı içinde bu kuruluşlarla irtibata geçerek, kullanımını bildirmelerini sağlamaya çalışmıştır. Ancak, bu yöndeki çalışmalar henüz istenilen seviyeye ulaşmamış olup, genel ve katma bütçe dışındaki kuruluşların kredi kullanımının sadece %4'ü Hazine Müsteşarlığına bildirilmiştir.

Dış Borç Kullanım Bilgilerinin Sorgulanması

Dış borçların takibi ile ilgili önemli bir sorun, iki kaynaktan; kreditor den ve kullanıcı kuruluştan gelen kullanım bilgilerinin mukayese edilmesi ve doğrulanmasıdır.

Şu anda dış borç stoku kreditorler tarafından yapılan bildirimlere istinaden oluşturulmaktadır. Kreditorlerin temel veri kaynağı olması sorgulamaya açıktır ancak bu, kullanıcı kuruluş bilgileri ile ilgili yapısal sorunlardan kaynaklanmaktadır.

Kullanıcı kuruluşlar, nakit olarak kullandıkları tutarları günü güne izleme şansına sahiptirler. Ancak, mal karşılığında kullanılan ya da karşılığı kreditor tarafından doğrudan müteahhirlere ödenen dış kredilerde kuruluşlar kendi kullanımını gecikmeli olarak takip edebilmektedir.

Bunun dışında Merkez Bankası nezdindeki özel hesaplar aracılığıyla kullanılan kredilerde de krediyi kullanan kuruluşlar açısından sorunlar bulunmaktadır. Kreditorler bu hesaplara kuruluşların taleplerine uygun olarak dönem dönem toplu ödemeler yapmakta ve bu tutarları borç olarak kaydetmektedirler. Ancak, kuruluşların küçük meblağlarda kullanımlar yaparak özel hesaplardaki paraları kullanmaları bazen uzun bir zaman dilimine yayılabilmektedir. Dolayısıyla bu kredilerde, kreditor ve kullanıcı kuruluş bilgileri arasında yapısal olarak bir gecikme bulunmaktadır.

Dış borç stokunun ilk aşamada kreditor bilgilerine istinaden oluşturulması, yukarıda sayılan gerekçelerle kaçınılmazdır. Ancak, bu bilginin, sonradan kullanıcı kuruluşlardan alınan bilgilerle doğrulanması gereklidir. Kullanıcı bilgileri ile kreditor bilgilerinin karşılaştırılmasının önemli bir faydası, kuruluşlar tarafından bildirilmeyen kullanımların tespit edilmesine, dolayısıyla saymanlık tarafından kaydedilen dış borç kullanımlarının eksiksiz olmasına imkan tanınmasıdır.

Son yıllarda yapılan çalışmalarla dış kredi kullanımlarına dair önemli miktarda bilginin Hazine Müsteşarlığına gelmesi mümkün olmuş ve bu bilgilerin takibi için müstakil bir veri tabanı (Dış Proje Kullanımları Sistemi – DPK) oluşturulmuştur. Bu bilgilerin sıhhatli bir şekilde karşılaştırılabilmesi ve dış borç stokunun güvenilir bilgi üretebilmesi amacıyla İzleme Raporlarında şu öneri yer almış ve Hazineden sorumlu Devlet Bakanının da muvafakati ile TBMM Plan ve Bütçe Komisyonunda oylanarak kabul edilmiştir:

"Kreditor den ve kullanıcı kuruluştan alınan kredi kullanım bilgilerinin sağlıklı bir şekilde karşılaştırılabilmesi için, iki kaynaktan gelen veri de Dış Finansman Bilgi Sistemine kaydedilmeli, kreditor ve kullanıcı verileri arasındaki kontrol bilgisayar yazılımları ile yapılmalı ve tüm kullanım belgeleri uygun şekilde arşivlenmelidir."¹

Ancak, Hazine Müsteşarlığında yapılan çalışmalarda, kreditor ve kullanıcı bilgilerinin tamamının bilgisayarla takip edilmesine rağmen iki bilginin ayrı sistemlere kaydedildiği, aradaki kontrolün manuel olarak yapıldığı görülmüştür. Bir yıl içinde yapılan kullanım adedinin çok yüksek sayıda olması ve yukarıda izah edildiği üzere kreditor tarafından bildirilen bir kullanımın bazen kurumların birden fazla kullanımına tekabül etmesi, bu bilgilerin manuel olarak sıhhatli bir şekilde karşılaştırılmasını imkansız hale getirmektedir. Kredi kullanım

¹ Hazine Müsteşarlığı Devlet Borçları Saymanlığı Dış Borçlar Hesabı Uygunluk Bildirimine İlişkin 1998 Yılı İzleme Raporu, sf. 19

bilgilerinin sıhhati bir şekilde kaydedilmesi, yukarıda belirtilen prensibin tatbik edilmesi ile mümkündür.

1.1.2 Dış Borç Kullanımlarının Bütçeleştirilmesi

Dış borç kullanımlarının nasıl bütçeleştirileceği, Dış Borç Kullanımlarını İzleme Komitesi çalışmaları sonucunda Maliye Bakanı ile ve Hazine Sorumlusu Devlet Bakanının onayları ile yayınlanan tebliğler ile belirlenmiştir.

Bu tebliğlere göre dış borçların kaydedilmesi ve bütçeleştirilmesi şu esaslar çerçevesinde gerçekleştirilecektir;

- Genel ve katma bütçeli kuruluşlarca dış proje kredisi olarak kullanılan her türlü imkanın dış borç kaydının yapılarak bütçeleştirilmesi ve muhasebeleştirilmesi esastır.

- Genel ve katma bütçeli kuruluşlarca kullanılacak nakdi krediler ile, yurt içinde ve dışında mal, hizmet ve eğitim bedeli olarak kullanılan aynı krediler, kullanıcı kuruluşlar tarafından DPK (Dış Proje Kredisi) formları ile Hazine Müsteşarlığı Kamu Finansmanı Genel Müdürlüğüne bildirilecektir.

- Hazine Müsteşarlığı tarafından, kurumların bildirdiği kullanımların dış borç kaydı yapılacak ve bütçeleştirmek için Maliye Bakanlığına bildirilecektir.

- Maliye Bakanlığınca söz konusu miktarlar ilgili kuruluşlara ait bütçelerde açılacak tertiplere ödenek kaydedilerek veya mevcut ödeneklerden aktarma yapılarak bütçeleştirilecektir.

- Devlet Borçları Saymanlığınca, kreditorler ile yapılan dış proje kredisi anlaşmaları gereğince kullanılacak dış kredi miktarları; hazine hesaplarına giren nakdi krediler ve ilgili kuruluşlar tarafından kullanılan aynı ve nakdi kredilere ilişkin işlemler muhasebeleştirilecektir.

- Kullanıcı kuruluşlarca aynı ve nakdi kredi kullanımları ilgili hesaplara kaydedilerek muhasebeleştirilecektir.

- Kuruluşlarca kreditorlerden yeterli bilgi temin edilememesi durumunda Hazine Müsteşarlığı ve Merkez Bankasından kredi kullanımına ilişkin bilgiler temin edilecek; elde edilen bilgiler arasında bir farklılığın olması halinde, durum, ilgili harcama belgeleriyle birlikte Hazine Müsteşarlığı Kamu Finansmanı Genel Müdürlüğüne bildirilecektir.

- Dış borçlara ilişkin belgelerin doğru, düzenli ve zamanında gönderilmesinden kuruluşların dış proje kredisi ile ilgili birimleri, tahakkuk memurlukları, saymanlıklar ve ilgili işlemleri onaylayanlar sorumlu olacak, kuruluşlar kullandıkları

dış kredilere ait bütün belgeleri, ilgili kredinin geri ödemesi tamamlanıncaya kadar muhafaza etmekle yükümlü sayılacaklardır.

Bu tebliğlerle belirlenen çerçevede 1999 yılında Devlet Borçları Saymanlığı 605 trilyon liralık dış kredi kullanımı yapıldığını tespit etmiş ve bu tutarı Dış Borçlar Hesabına kaydetmiştir. Ancak, Sayıştay Başkanlığı Kesin Hesap Grubu tarafından yapılan çalışmalar, bu tutarların karşılığında Maliye Bakanlığı tarafından ödenek ve gider kaydının yapılmadığını göstermiştir. Bu, 1999 yılı konsolide bütçe açığının, gider kaydedilmeyen tutar kadar az gösterildiği anlamına gelmektedir.

Karşılığı bütçe gideri olarak kaydedilmeyen kullanımların en önemli özelliği, kuruluşlar tarafından Hazine'nin ve Maliyenin bilgisi dışında kullanılmalarıdır. Bu şekildeki kullanımların bütçeleştirilmemesi sonucunda, dikkatle takip edilmesi gereken dış borç kullanımların bütün denetim ve kontrol mekanizmalarından bağımsız olarak ve Meclis'in bilgisi ve iradesi dışında harcanmaktadır.

1999 yılında genel ve katma bütçeli kuruluşlar tarafından kullanıldığı ve dış borç kaydı yapıldığı halde bütçe gideri olarak kaydedilmeyen tutarların 427 trilyon liralık kısmı, detaylı şekilde, kuruluş bazında tespit edilmiştir. Bu tutarlara ilişkin ayrıntıya 1999 Yılı Genel Uygunluk Bildirimi Cetvellerinde yer verilmiştir.

1.1.3 Dış Borç Stokunun Tespiti

Dış borç stokunun tam olarak tespit edilememesi, dolayısıyla Dış Borçlar Hesabına intikal ettirilememesi, bu hesabın reddedilmesinin temel sebebidir.

Hazine Devlet Borçları Saymanlığına Sayıştay'a verilen hesap içinde yer alan Dış Borçlar Hesabında yer alan dış borç stokunun yanlış olduğu ilk olarak 1995 yılı rakamları üzerinde yapılan inceleme sonucunda tespit edilmiştir. Bu yılda ve müteakip yıllarda yapılan incelemelerde, Dış Borçlar Hesabı kayıtlarıyla bu hesabın yardımcı cetvelleri arasında çok önemli tutarlarda uyumsuzluk bulunduğu görülmüştür.

Uyumsuzluğun en önemli sebebinin, dış borçlarla ilgili temel veri kaynağı durumunda olan bilgisayar sistemi (Dış Borç Veri Tabanı) kayıtlarındaki hatalar olduğu tespit edilmiştir. Veri tabanı üzerinde yapılan çalışmalarda, kullanım ve geri ödeme bilgileri, hem veri tabanında örnekleme usulüyle seçilen krediler üzerinde, hem de sistemin çıktısı

olarak Sayıştay'a teslim edilen cetveller üzerinde incelenmiş, incelenen verilerin % 85'inin hatalı olduğu görülmüştür².

Saymanlık kayıtları ile veri tabanı kayıtları arasında farklılık bulunmasının sebeplerinden birinin, Hazine bünyesinde yeterli bir iç kontrol sistemi kurulamaması, diğerinin de kredileri kullanan kuruluşlardan bilgi alınamaması olduğu tespit edilmiştir.

Dış Borç Stokunun Yeniden Yapılandırılması

Bu tespitlerin Sayıştay Raporlarında yer alması sonucunda Hazine Müsteşarlığı kapsamlı bir çalışma ile dış borçlara ilişkin veri tabanını yenilemeye başlamıştır.

Dış borç stoku, Hazine Veri Sistemleri Projesi çerçevesinde yeniden yapılandırılmaktadır. İzleme Raporları ile belirlenen prensiplere de uygun olarak, dış borç verileri kredi bazında kreditor ve kullanıcı kurum bilgileri ile doğrulanmaktadır.

Dış borç stokunun yeniden yapılandırılması çalışmaları beklenenden çok daha uzun bir süreye yayılmıştır. Bunun en temel nedeni, iç kontroller bölümünde ele alındığı üzere, bu işle ilgili eleman sayısının son derece yetersiz olmasıdır. Dış borçlara ilişkin olarak yeni yapılandırılan veri tabanı, 1997 yılında Hazine içinde kullanıma açılmıştır. Ancak, stok bilgilerinin elden geçirilmesi, kreditor ve kullanıcı kurum bilgileri ile sorgulanması çalışmaları henüz tamamlanmamıştır.

Sayıştay raporlarında belirlenen prensipler çerçevesinde, dış borç stokunun yeniden yapılandırılmasında hem kreditor, hem de kullanıcı kuruluş bilgilerine başvurulması gerektiği vurgulanmıştır. Hazine Müsteşarlığı bünyesinde yapılan çalışmalarda, bu konudaki gelişmeler sorgulanmış ve inceleme amacıyla kreditor ve kullanıcı kuruluşlarla yapılan yazışma örnekleri istenmiştir. Rapor hazırlık toplantılarında yetkililer tarafından, dış borç stok bilgilerinin kamu kuruluşlarından istendiği sözlü olarak ifade edilmiş, ancak herhangi bir yazışma örneği gösterilmemiştir. Kullanıcı kurumlardan bilgi alınamaması sebebiyle şu anda yürütülen çalışmaların kreditorler tarafından gönderilen bilgilere dayandırıldığı ifade edilmiştir.

Dış borç stokuna ait bilgilerin yeniden yapılandırılmasının tamamlanmamış olması sebebiyle, Devlet Borçları Saymanlığına 1995 yılından bu yana dış borç stoku bildirilmemektedir. Bu durumda Dış Borçlar Hesabı, stok

² 1996 Yılı Hazine İşlemleri Raporu, Ek-3: Dış Borç Veri Sistemi ile Belgelerin Mukayyese ve 1999 Yılı Hazine Hesapları İzleme Raporu, sf. 4

rakamı olmadan çalışılmakta, dolayısıyla yıl sonu devri ve kur farkı hesaplanamamaktadır.

Hesapta sadece yıl içinde gerçekleşen işlemlerin yer alması ve hesabın asli unsuru olan stokun yer almaması, aslında Dış Borçlar Hesabının Sayıştay'a verilmemesi anlamına gelmektedir. Bu durum da hesabın reddine sebep olmaktadır.

Dış borç stokunun yenilenmesi ile ilgili çalışmalar, dış borçların takibinden sorumlu olan tahakkuk biriminin mevcut iş yükünü son derece ağırlaştırmaktadır. İç kontroller bölümünde ele alınan bu sorun, dış borç stokunun tespitini geciktiren en önemli nedendir. Şu anki çalışma temposu ile stokun gözden geçirilmesi çalışmalarının ne zaman tamamlanacağı dahi öngörülememekte ve Sayıştay'a bir tarih verilememektedir.

1.1.4 Yeni Muhasebe Düzenlemeleri

Dış borçların takibi ile ilgili çalışmaların önündeki önemli bir sorun, devlet muhasebesinin yetersizliğidir. Devlet Muhasebesi Yönetmeliği, dış borçların takibinin tek bir hesapta yapılmasını öngörmüştür. Alt hesapların kullanılmaması, hesapta yer alan bilginin sorgulanmasına imkan tanımamaktadır. Hesapların TL cinsinden tutulması, döviz cinsinden olan dış borcun takibini güçleştirmektedir. Kurtarda oluşan değişimler sebebiyle dış borçlar hesabı, sadece kur farkının hesaba eklendiği dönemlerde dış borç stokunu tam olarak gösterebilmektedir.

Halen yürürlükte olan muhasebe yönetmeliğinde, kullanıcı kuruluşların dış borç kullanımlarının bildirilmesi için ihdas edilmiş olan yöntemle hiçbir dönemde işlerlik kazandırılmamıştır. Kullanımların Saymanlıklar Arası İşlemler Hesabı ile bildirilmesini öngören bu sistemin, kredi kullanımında kullanılan karmaşık metotlar gözönünde bulundurulduğunda, çalışmasının mümkün olmadığı açıkça görülmüştür.

Devlet Muhasebesinde görülen eksiklikler ve DBKİK çalışmaları neticesinde dış borçların kullanımının takip edilmesi amacıyla yeni hesaplar ihdas edilmesine gerek duyulmuştur. Hazine Müsteşarlığında kullanılacak olan yeni hesaplara ilişkin çalışmalar, Sayıştay, Maliye ve Hazine'nin işbirliği ile yürütülmüştür. Bu çalışmalar sonucunda yeni ihdas edilen hesaplar 1999 yılında Maliye Bakanlığı'nın izni ile Devlet Muhasebesinde yapılacak olan değişiklikler gerçekleşinceye kadar Hazine tarafından kullanılmıştır.

Yeni düzenleme ile ihdas edilen hesaplardan önemli görülenler ve özellikleri şu şekildedir:

Aynı Dış Kredi Kullanımları Hesabı: Kuruluşlar tarafından nakden yapılmayan tüm dış kredi kullanımlarının takip edilmesi amacıyla ihdas edilmiştir.³ Hem devlet borçları saymanlığında, hem de kullanıcı kuruluşlarda tutulacak olan bu hesap, yıl sonunda Hazineye ne kadar kullanım bildirildiğini ve bu kullanımların ne kadarının kuruluşlar tarafından bütçeleştirildiğini gösterecektir. Örneğin, bu hesaba 1999 yılında Hazine tarafından 605 trilyon liralık dış kredi kullanımı kaydedilmiştir. Kuruluşlar tarafından ise yıl içinde bu hesaba hiç kayıt yapılmamıştır. Bu da, hesabın bakiyesini oluşturan 605 trilyon liranın karşılığının gider kaydedilmediğini ve bütçeleştirilmediğini göstermektedir.

Proje Özel Hesabı: Kuruluşların Merkez Bankasında bulunan özel hesaplar aracılığıyla yaptıkları kullanımların takibi amacıyla ihdas edilmiştir. Bu hesap vasıtasıyla Merkez Bankasındaki hesaplardan yapılan kullanımlardan Hazineye bildirilmeyen tutarların takip edilmesi mümkün hale gelmiştir. Proje Özel Hesabı şu anda dış borç kullanımlarına ilişkin en hızlı ve güvenli bilgi veren hesap durumundadır. Merkez Bankası ve Hazine arasındaki yakın çalışma ilişkisi hesabın öncel olarak izlenmesini ve sorunların çözümünü kolaylaştırmaktadır. 1999 yılında 263 trilyon liralık kredi kullanımı bu hesap aracılığı ile dış borç kaydına alınmıştır.

Kredi Anlaşmaları Hesabı ve Kullanılacak Dış Krediler Hesabı: Karşılıklı olarak çalışacak şekilde ihdas edilen bu hesaplarla, yıl içinde temin edilen dış kredi tutarlarının ve bu kredilerden yapılan kullanımların takibi hedeflenmektedir. Bu hesaplar aracılığıyla her hangi bir dönemde, anlaşmalar vasıtasıyla temin edilen ancak henüz kullanılmamış olan ne kadar dış kredi olduğu izlenebilecektir. 1999 yılında ilk kez çalıştırılan bu hesaplar, hatalı kayıt metotları kullanıldığı ve bunun sonucunda önemli ölçüde hatalı veriler içerdiği gerekçesiyle Sayıştay tarafından reddedilmiştir. Hesapların reddedilme sebepleri 1.2.3 numaralı bölümde ele alınmaktadır.

³ Nakden yapılmayan kullanımlarda Hazine hesaplarına para giriş çıkış olmaz. Kredi, kullanıcı kuruluş tarafından doğrudan kredilerden çekilir, mal karşılığı olarak ya da benzeri bir metotla kullanılır. Bu yöntemin en önemli özelliği, kuruluşlar tarafından Hazine'nin ve Maliyenin bilgisi dışında kullanılmalarıdır. Bu şekilde yapılan kullanımların önemli bir kısmı mali mevzuatımıza aykırı olarak, bütçeleştirilmemektedir. Bunun sonucunda, dikkatle takip edilmesi gereken dış borç kullanımları bütün denetim ve kontrol mekanizmalarından bağımsız olarak ve Meclis'in bilgisi ve iradesi dışında harcanmaktadır. Bu konu ile ilgili olarak bkz. Bölüm 1.1.2 Dış Borç Kullanımlarının Bütçeleştirilmesi

Öneri: Yeni geliştirilen ve henüz Devlet Muhasebesi Yönetmeliğinde değişiklik yapılmadığı için kesinlik kazanmamış olan hesaplar, dış borç kullanımlarının takibinde önemli bir mesafe kaydedilmesini sağlamıştır. Bu hesapların, mevcut yapıları muhafaza edilerek ve geliştirilerek Devlet Muhasebesi Yönetmeliğine eklenmesi kamu dış borcunun takibi açısından elzemdir. Bunun sağlanması amacıyla Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğünce hazırlanan ve Devlet Muhasebesinde Yönetmeliğinde değişiklik öngören taslağın bir an önce yürürlüğe sokulması sağlanmalıdır.

1.1.5 Devlet Borçları Saymanlığınca Yapılan Çalışmalar

Devlet Borçları Saymanlığı, Sayıştay tarafından hesapları reddedilen ilk saymanlık olması nedeni ile denetim çalışmaları açısından büyük önem taşımaktadır. Bu saymanlık bünyesinde hesabın reddine neden olan unsurların düzeltilmesi de, denetim çalışmaları ile sağlanan yönlendirmenin ne derece sıhhatli olduğunun bir göstergesi olarak önem taşımaktadır.

Devlet Borçları Saymanlığının takip etmesi gereken işlerle ilgili olarak karşılaştığı en önemli sorunlar, Devlet Muhasebesinin ve personelin yetersizliğidir. Ancak, bu yetersiz altyapıya rağmen, 2000 yılına kadar yapılan çalışmalar sonucunda, saymanlık beklenmedik derecede üstün bir performans göstermiş ve hesapların reddine ilişkin olarak saymanlıktan kaynaklanan bütün sorunları çözmüştür.

Saymanlık Kayıt Sistemi

Devlet Borçları Saymanlığı kendi çabaları ile, Hazine işlemlerinin muhasebeleştirilmesine ilişkin olarak, Devlet Muhasebesi Yönetmeliğine uyan, ancak ondan çok daha ileri ve güvenilir bir kayıt sistemi kumuştur. Yeni kayıt sistemi nakit esasına dayanmakla birlikte, tahakkuk muhasebesine mahsus bir takım özellikleri de içermektedir. Bu sistem saymanlığın kendi imkanları ile, herhangi bir danışmanlık hizmeti, ilave bilgisayar ekipmanı veya dış kredi desteği sağlanmadan geliştirilmiştir. Bu kayıt sisteminin kurulmasında Sayıştay, Maliye ve Hazine'nin ortak çalışması ile geliştirilen ve Devlet Muhasebesi Yönetmeliğine eklenmesi düşünülen yeni hesapların da önemli katkısı olmuştur.⁴

Bu sistemin çıktıları ilk olarak 1999 yılı yönetim dönemi hesabı ile Sayıştay'a sunulmuştur. Yeni yönetim dönemi hesabının en önemli özelliği, yıl içi işlemleri ve hesap hareketleri ile ilgili detaylı bilgi veren bir rapor içermesidir.

⁴ Bkz. Bölüm 1.1.4 Yeni Muhasebe Düzenlemeleri

Devlet Borçları Saymanı, yönetim dönemi ile ilgili hesabını cetvellere ilave olarak bir rapor ile sunan ilk sayman olma özelliğini taşımaktadır. Geliştirilen yeni rapor, hem denetim, hem de yönetim için önemli bilgiler içermektedir.

Yeni yönetim dönemi hesabının diğer bir özelliği de saymanlık tarafından geliştirilen 35 adet yeni cetvel içermesidir. Bu cetveller, yıl içi hesap hareketleri ile ilgili en ince detaya kadar inebilen bilgi sağlamaktadır. Cetvellerin, hesaplar arasında çapraz sorgulama yapılmasına, dolayısı ile bilgilerin sıhhatinin yargılanmasına imkan tanıyanları özellikle önem taşımaktadır. Zira bunlar, saymanlık kayıtlarının iç kontroller açısından güvenli bilgi ürettiğini göstermekte ve bunun sınanmasına imkan tanımaktadırlar.

Saymanlık kayıt sisteminin bir diğer özelliği, dış borçlar hesabının ilk olarak reddedildiği 1995 yılında, karmaşıklığı sebebiyle saymanlık tarafından yapılamayacağı öngörülen kur farklarını da hesaplayabilmesidir.

1995 yılına kadar uygulanmakta olan sistemde saymanlık, yıl içindeki dış borçlanma ve geri ödemeleri gerçekleştiği tarihteki kur üzerinden Türk Lirasına çevirerek kaydetmekte, yıl sonunda bu tutarlarda ve dış borç stokunda meydana gelen kur artışı da dış borç veri tabanından alınarak saymanlık hesaplarına kaydedilmekteydi. Yani kur farkı başka bir sistem tarafından hesaplanmaktaydı. Dış borçlar hesabının reddedilmesinden sonra da yeniden yapılanma çalışmalarında ilk olarak bu sistemin korunması benimsenmiş, hatta, veri tabanından alınan kur farkının hangi şartlar altında saymanlık hesaplarına kaydedileceği de tespit edilmiştir.⁵

Ancak, saymanlığın kendi imkanları ile geliştirmiş olduğu sistemte, Hazine hesaplarında gerçekleşen her türlü döviz hareketinin kur farkı tek tek işlemler bazında hesaplanabilir hale gelmiştir. Bu, Dış Borçlar Hesabının stokunun saymanlığa intikal ettirilmesi ve kredi kullanımlarının takip edilebilmesi durumunda kur farkı hesabının artık bir sorun oluşturmayacağını göstermesi bakımından önemlidir.

Devlet Borçları Saymanlığında geliştirilen kayıt sistemi, Hazine hesaplarındaki nakit hareketlerini günlük bazda tespit edecek bir yetkinliğe ulaşmıştır. Geliştirilen nakit akımı tabloları ile, bir çok hesaptan çapraz kontrolü yapılarak veri alınmakta ve güvenilir bilgi üretmektedir. Saymanlık işlemlerinin en karmaşık bölümünü oluşturan bu tablolar, bütçe finansmanına ilişkin tabloların oluşturulmasında kullanılan temel nitelikli veriler üretmektedir. Geliştirilen

⁵ Bkz. 1997 yılında Meclise gönderilen "Hazine Müsteşarlığı Devlet Borçları Saymanlığı 1995 Yılı Dış Borçlar Hesabı Kur Farkı Kaydına İlişkin İzleme Raporu", sf. 6

sistemin bir diğ er özelliğ i, Hazine hesaplarına giren ve çıkan tutarların nereden geldiğ inin ve nereye gittiğ inin detaylı olarak izlenmesine imkan tanınmasıdır.

Yeni geliştirdiğ i sistemle Devlet Borçları Saymanlığ ı, diş borçlara ilişkin işlemleri ve Hazine alacaklarını muhasebe bazında izleyecek, gerekli kontrolleri sağ lıklı şekilde yapacak ve hesap ile ilgili istenen bilgiyi temin edebilecek bir yapıya kavuşmuş bulunmaktadır. Ancak, reddedilen hesaplara ilişkin stok bilgileri henüz tahakkuk birimlerince saymanlığ a iletilmediğ inden, söz konusu hesaplar uygun şekilde çalıştırılmamaktadır. Bu sorunun çözülebilmesi de 4.4 bölümünde izah edildiğ i üzere tahakkuk birimlerinin eleman sayısı bakımından desteklenmesine bağ lıdır.

1.1.6 Borç Muhasebesi Projesi

Borç Muhasebesi Projesi, Hazine Müsteşarlığ ının tahakkuk birimlerince yürütölen ve diş borçlara ilişkin muhasebe sorunlarının entegre bir sistem oluşturulması ile temelden çözümlenmesini öngören son derece önemli bir projedir. Proje, Dünya Bankasından temin edilen 62 milyon dolarlık kredi ile finanse edilen ve 1995 yılından beri devam etmekte olan Kamu Mali Yönetimi Projesine 1998 yılında yapılan bir ekleme ile başlamıştır. İlk aşamada kredinin 2.350.000 dolarlık kısmı bu projeye tahsis edilmiştir.

Borç Muhasebesi Projesinin ilk safhasında uluslararası ihale ile seçölen bir danışmanlık şirketine şu işler ihale edilmiştir,

- Devlet Borçları Saymanlığ ında uygulanan nakit muhasebesi sistemini otomasyona geçirmek,
- Nakit muhasebesine paralel olarak yürütölecek bir tahakkuk muhasebesi geliştirmek,
- Hazinesinin borçlardan kaynaklanan alacaklarının takibi için bir sistem oluşturmak,
- Devlet borç ödemelerini otomasyona geçirmek

Geliştirölen sistemlerin istenilen tüm mali raporları üretecek yetkinlikte olması da sözleşme ile güvence altına alınmıştır.

Borç Muhasebesi Projesi ile Hazine bünyesinde çok önemli adımların kısa bir sürede atılmasına çalışılmaktadır. Ancak 2000 yılı için de yapılan çalışmalar proje amaçlarına ulaşmasının beklenenden daha çok zaman alacağ ını göstermektedir. Yukarıda sözü geçen ihale ile bir danışmanlık şirketine verilen işlerin önemli bir kısmı, sözleşmenin tamamlandığ ı 13 Eylül tarihine kadar yetiştirilememiştir.

Projenin Başarısını Etkileyen Hususlar

Projenin başarısını etkileyen bir çok unsur bulunmaktadır. Çözölmeye çalışılan sorunların ağırlığı, projeye destek sağlayan Hazine personelinin azlığı ve halihazırda ağır bir iş yükü altında olmaları, koordinasyon eksikliği ve başlangıçta projeye katkıda bulunmaları öngörölen Maliye Bakanlığı ve Sayıştay'ın desteğinin alınmaması, bu güne kadar proje amaçlarına ulaşılmasında etken olmuştur.

Öncelikle, dış borçların takibi, Hazine Müsteşarlığı dışında, başta Devlet Planlama Teşkilatı ve Maliye Bakanlığı olmak üzere bir çok kuruluşu ilgilendiren bir sorundur. Yatırım Programı ve Bütçenin hazırlanmasında, dış kredi kullanımları için yeterli ödenek ayrılmamakta, sonuçta bu tutarların bütçeleştirilmesi güçleştirilmektedir. Bu, kullanıcı kuruluşları, dış borç kullanımlarını bildirmekten, dolayısıyla bütçeleştirme ile ilgili sorunlarla yüzleşmekten caydırmakta, mali sisteme aykırı bütçe dışı harcamalar yapılmasına zemin oluşturmaktadır.

Hazine Müsteşarlığı bünyesinde dış borçların ve borçlardan kaynaklanan alacakların takibi ve muhasebeleştirilmesi, dış borç stokunun yeniden yapılandırılması, tahakkuk muhasebesi ve alacak yönetimine ilişkin sistemlerin oluşturulması işlerinin tamamı yaklaşık 10 adet personel tarafından yürütölmektedir. Bunun, özellikle yeni geliştirilen sistemlerde aksamaya sebep olacağı açıkça görölmektedir.⁵

Projenin başarısına olumsuz etki eden bir unsur da, proje çalışmaları sırasında Hazine bünyesinde gerekli iç koordinasyonun kurulamamış olmasıdır. Hazine personelinin, ağır iş yüklerinin de etkisi ile, danışmanlara yeterli yönlendirme sağlayamadıkları görölmüştür. Bunun bir göstergesi, danışmanlar tarafından sözleşme gereği belli periyotlarla Hazineye verilen raporlara verilmesi gereken cevapların önemli ölçüde gecikmesi, ve gecikmeli olarak verilen cevapların bir kısmının yapılan işlerde bir geri dönüşü gerektirmesidir. Koordinasyon eksikliğinin diğer bir bariz örneği, Devlet Borçları Saymanlığını otomasyona geçirmek amacı ile geliştirilen sistemin, saymanın gözetimi sağlanmadan yürütölmüş olmasıdır. İzleme Raporunun hazırlandığı ve sözleşme takviminin tamamlandığı 25 Eylül tarihine kadar saymanın, yeni sistem tarafından üretilen sonuç raporlarını ve cetvelleri görmediği tespit edilmiştir.

⁵ Bkz. Bölüm 4.4 KAF Genel Müdürlüğünün İş Yükü

Projenin aksamasına sebep olan unsurlar arasında en önemli olanının, proje anlaşmasının amir hükmü gereğince kurumlar arasında oluşturulması ve projeye yön vermesi gereken çalışma grubunun oluşturulmaması olduğu düşünülmektedir. Tadil edilen proje anlaşması gereğince Hazine bütçesinde Maliye Bakanlığı, Merkez Bankası, Sayıştay Başkanlığı ve ilgili diğer kurumlardan temsilcilerin bulunacağı sürekli bir çalışma grubu oluşturacaktır. Bu grup, Borç Muhasebesi Projesinin genel işleyişinden ve yönlendirmesinden sorumlu olacak, proje gelişmesini günlük bazda takip edecektir. İç hukukumuzda usulüne uygun olarak onaylanan uluslararası anlaşmalara kanun gücünün tanınması, proje anlaşmasında yer alan bu hususun yerine getirilmesini zorunlu kılmaktadır. Ayrıca, söz konusu kuruluşların iştiraki ile yapılan çalışmaların ne kadar faydalı sonuçlar ürettiği, DBKİ Komitesi çalışmaları ile ortaya konmuştur. Ancak, anlaşmanın bu hükmü işletilmemiş, sadece proje ile ilgili olarak adı geçen kuruluşlara birkaç brifing verilmeyle yetinilmiştir. Bu kuruluşların yönlendirmesinin eksikliğinin, özellikle nakit ve tahakkuk muhasebesi ile ilgili çalışmaları önemli ölçüde aksattığı düşünülmektedir.

Nakit Muhasebesinin Geliştirilmesi Çalışmaları ve Sonuçları

Projenin, reddedilen Hazine hesaplarıyla olan ilişki sebebiyle Sayıştay bakımından en önemli amacı, Devlet Borçları Saymanlığının mevcut kayıt sisteminin otomasyona geçirilmesi ve Hazine bilgi sistemlerinin muhasebeye entegre edilmesidir. Proje anlaşmasında, mevcut kayıt sistemlerinin geliştirilmesi ve detaylandırılması da amaçlar arasında sayılmıştır.

Projenin bu hedefini yerine getirmek amacıyla danışman firma tarafından, önceden Hazine tarafından seçilmiş olan bir bilgisayar programı kullanılarak bir nakit muhasebesi yazılımı geliştirilmiştir. Ancak, proje çalışmalarının değerlendirilmesi amacıyla yapılan çalışmalarda, geliştirilen sistemin amaçlanan getirileri sağlayıp sağlamadığı hususunda tereddütler doğmuştur.

Nakit muhasebesi modülü, dış borç veri tabanından dış borç ödemelerine ilişkin bilgileri otomatik olarak almakta ve otomatik olarak üretilen fişlerle saymanlığa iletmektedir. Bu sistemle dış borçlar, iç borçlar, DPK ve tahakkuk müzekkeresi sistemleri entegre edilmiştir. Üretilen bu otomatik fişlerle saymanlık işlemlerinin yaklaşık olarak %70'inin yapılabileceği öngörülmektedir. Bunun sağlanabilmesinin ön şartı, dış borç ve alacak veri tabanlarının sıhhatli bir şekilde işlemesidir.

Ancak, alacaklara ilişkin veri sistemi henüz oluşturulmamıştır ve dış borç stokunun yeniden yapılandırılması çalışmaları tamamlanmamıştır. Söz konusu sistemlerden veri alınamaması durumunda muhasebe fişlerinin manuel olarak hazırlanması gerekecektir ki, bu, önemli ölçüde vakit kaybına sebep olacaktır.

Tereddüt doğuran bir diğer husus, saymanlık tarafından geliştirilen ve bölüm 1.1.5'te açıklandığı üzere gelişkin bir raporlama sistemi ile Hazine yönetimine bilgi sağlayan ve denetimin ihtiyaçlarını karşılayan sistemin, yeni geliştirilen muhasebe modülünde kurulmamış olmasıdır. Proje üzerinde yapılan inceleme sırasında, geliştirilen sistemde ilk etapta, sadece Devlet Muhasebesi Yönetmeliğinde tanımlanan en basit raporların; mizan, defter-i kebir, yevmiye defteri ve yardımcı defterlerin yer aldığı görülmüştür. Proje anlaşmasında ve sözleşmede açıkça saymanlığın mevcut sisteminin otomasyona geçirilmesinin hedeflendiği belirtilmesine rağmen, saymanın proje çalışmalarına katkıda bulunmasının sağlanmaması ve danışman firma raporlarına verilen cevaplarda eksik yönlendirmede bulunulması, sistemin eksik tasarlanmasına sebep olmuştur.

Ancak, İzleme Raporu çalışmaları için yapılan, tahakkuk ve saymanlık birimlerinin yetkülerinin ve proje danışmanlarının katıldığı değerlendirme toplantılarında, saymanlık tarafından üretilen cetvellerin önemi tekrar vurgulanmıştır. Bunun üzerine Hazine, proje danışmanları ile ilave çalışmalar yapmış ve danışmanlar tarafından bu raporların üretilmesi sözlü olarak taahhüt edilmiştir. Ancak toplantılarda saymanın, geliştirilen yeni sistemle, halihazırda saymanlıkta yapılmakta olan işlemlerin daha fazla vakit alacağına ve bir kısım kontrol tablolarının üretilmeyeceğine ilişkin tereddütlerinin devam ettiği müşahade edilmiştir.

Genel olarak değerlendirilmesi gerekirse, projenin nakit muhasebesi modülü, bir kısım işlemlerin otomatik fişlerle çalışması dışında saymanlık işlemlerine bir gelişme getirmemektedir. Tek başına otomatik fişler, önemli bir kazanım olacak ve saymanlık işlemlerinde gelişme sağlayabilecektir. Ancak, yukarıda izah edildiği üzere bu fişlerin üretilmesi için yapılması gereken diğer çalışmalar henüz tamamlanmamıştır. Nakit muhasebesi modülü, saymanlık tarafından üretilmekte olan raporları üretememesi durumunda ise mevcut sistemden geri gidilmesine sebep olacaktır. Bu modülün başarısının, üretilen raporların, özellikle nakit akımına ilişkin tabloların pratikliği ve güvenilirliği ile ölçüleceği açıktır.

Nakit muhasebesi modülünün başarılı olabilmesi için önem taşıyan diğer bir husus, veri tabanlarına muhasebe kanalıyla girilen verilerin değiştirilmemesidir. Geliştirilen yeni sistemin önemli bir özelliği, veri sistemleri ile saymanlığı entegre etmesidir. Bu entegrasyonun tam olarak sağlanabilmesi, saymanlık tarafından yapılan ve veri sistemlerine aktarılan bilgilerin sonradan değiştirilmemesine bağlıdır. Muhasebe ile veri tabanlarının uyumlu olması ancak bu şekilde sağlanabilir. Bu şartın yerine gelmesi için, yeni geliştirilen sistemde, saymanlık tarafından bir kez yapılan kayıt veri tabanlarında dondurulmakta ve bu verinin değiştirilmesi engellenmektedir. Ancak, söz konusu veri tabanlarında yapılan düzeltme çalışmaları nedeniyle bahsedilen veri girişi kısıtlamaları henüz uygulanmamaktadır. Bu, sistemin başarısını engelleyebilecek önemli bir risk unsurudur. Sistem ve muhasebenin bir dönem bile birbirinden bağımsız çalışması, kayıtların tutarsız olmasına, dolayısı ile yeni geliştirilen otomatik işlerin kullanılamamasına neden olabilir. Böyle bir kayıp, bütün muhasebe modülünün kaybedilmesi kadar ağır olacaktır.

Borç Muhasebesi Projesinin Diğer Hedefleri

Borç Muhasebesi Projesi ile öngörülen diğer hedefler henüz gerçekleşmemiş olduğundan, burada bunlara çok kısa bir şekilde değinilecektir.

Projenin amaçlarından biri, bir alacak yönetimi sistemi oluşturmaktır. Alacaklara ait bir veri tabanının oluşturulmasını da içeren bu hedef, Sayıştay tarafından reddedilen Genel Bütçe Dışındaki Daire ve Kurum Borçları Hesabının verilebilmesi, yani alacak stokunun tespit edilebilmesi açısından önem taşımaktadır. Ancak, alacak yönetiminin oluşturulması çalışmaları, ihale edilen işler arasında yer almasına rağmen, hedeflenen tarihte sonuçlandırılmamıştır ve bu modülün tamamlanmasının uzun bir süreye yayılması beklenmektedir.

Proje çerçevesinde yapılan ihale ile, saymanlıkta nakit bazında tutulan muhasebeye ilave olarak, bir tahakkuk muhasebesi oluşturulması ve ild sistemin paralel olarak yürütülmesi amaçlanmıştır. Ancak, tahakkuk muhasebesine ilişkin modül henüz tamamlanmamıştır ve ne zaman tamamlanacağı öngörülememektedir.

Dış kredi kullanıcılarına (DPK) dair olarak kullanıcı kuruluşlardan gelen bilgilerin otomasyona geçirilmesi, projenin hedefleri arasında yer almaktadır. Ancak, bu hususun hayata geçirilmesi, kullanıcı kuruluşların ilgili birimlerinin gerekli bilgisayar donanımına, internet bağlantısına ve yeterli kullanım bilgisine sahip olmalarına

bağlıdır. Bu şartların önemli sayıda kurum tarafından karşılanamaması, DPK kayıtlarının otomasyona geçirilmesini engellemiştir.

Devlet Borç Ödemelerinin Otomasyonu diğer bir hedefi oluşturmaktadır. Bu hedefe, geliştirilecek üç modül ile gidilmesi kararlaştırılmıştır;

1. Tahakkuk müzekkeresi ve verile emri modülü tahakkuk birimleri ile saymanlık arasında bilgi akışını sağlayacaktır.

2. Gönderme emri modülü Hazine ile Merkez Bankası arasında bilgi akışı sağlayacaktır.

3. Transferi yapılan ödemenin teyidini öngören modül de Saymanlık ile Merkez Bankası arasında bilgi akışını sağlayacaktır.

Bu modüllerden 1. ve 2. sırada sayılanlar geliştirilmiş olup henüz deneme safhasında bulunmaktadır. 3. modülün geliştirilmesinden ise, bir takım sorunlar nedeniyle sonradan vazgeçilmiştir.

Projenin önemli diğer bir hedefi, gelişkin bir mali raporlama sistemi oluşturmaktır. Buna göre sistemin nakit ve tahakkuk bazlı muhasebe raporları, Hazine bilançosu, Hazine gelir – gider tablosu ve Hazine nakit akım tablosunu üretmesi beklenmekteydi. Ancak, nakit muhasebesi ile ilgili bölümde de belirtildiği üzere, proje çerçevesinde henüz Devlet Borçları Saymanlığınca üretilmekte olan raporların üretilmesi sağlanamamıştır. Diğer raporların üretilmesi de, raporlarla ilişkili ana modüllerin tamamlanmasına bağlı bulunmaktadır.

Öneriler

Borç muhasebesi projesi kapsamlı şekilde revize edilmeli, Hazinenin önceliklerine göre proje hedefleri gözden geçirilmelidir. Gerek duyulması halinde ilk ihale çerçevesinde tamamlanmayan işlerin bitirilmesi için yeni danışmanlık hizmetleri alınması yoluna gidilmelidir.

Proje anlaşmasında öngörüldüğü üzere, Hazine bünyesinde bir çalışma grubu oluşturulmalı, Maliye, Merkez Bankası ve Sayıştay'dan konuyla ilgili uzmanların bu çalışma grubunda projenin ömrü boyunca görevlendirilmeleri ve projenin yönlendirilmesinden, günlük sorunların çözülmesinden sorumlu olmaları sağlanmalıdır. Devlet Borçları Saymanı, proje çalışma grubunun daimi elemanlarından biri olmalıdır.

1.2 Dış Borçlarla İlgili Olarak Reddedilen Hesaplar

1.2.1 1999 Yılına Kadar Reddedilen Hesaplar

Dış borçlara ilişkin sorunlar, 1996 yılında Dış Borçlar Hesabına kaydedilen 600 trilyon liralık bir muhasebe fişinin detayının sorgulanması ile tespit edilmeye başlanmıştır. Sayıştay tarafından yapılan ikaz sonucunda bu yıla ait hesap, Plan ve Bütçe Komisyonu tarafından reddedilmiş ve Kesin Hesap Kanunundan çıkarılmış, Sayıştay'dan bu konuyu sonuçlandırarak bir sonraki yıl Komisyona getirmesi istenmiştir.

1997 yılında yapılan çalışmalar, Dış Borçlar Hesabına ilişkin sorunların bahsi geçen 600 trilyon liralık kayıta sınırlı olmadığını, dış borç veri tabanından alınarak hesaba eklenen cetvellerin tamamen hatalı olduğunu göstermiştir. Bu durumda dış borç stoku, yıl içi kullanım kayıtları ve bunlara ilişkin kur farkı hesabı da yanlış olduğundan 1996 yılı hesabı bu defa Sayıştay Genel Kurulu tarafından reddedilmiştir.

1997 ve 1998 yılı Dış Borçlar Hesapları, yeniden yapılanma çalışmalarını devam ettirmekte olduğundan dış borç stoku ve dış borç kullanımları ile ilgili bilgileri içermeyecek şekilde verilmiş ve Sayıştay Genel Kurulu tarafından reddedilmiştir.

1.2.2 1999 Yılı Dış Borçlar Hesabı

1999 yılı Dış Borçlar Hesabı, devletin dış borç stokunu göstermemektedir.

Hesabın 1995 yılında reddedilmesinden bu güne kadar geçen süre içinde saymanlığın bu hesabı takip etmesi için gereken muhasebe sistemi saymanlık personeli tarafından son derece yetkin bir şekilde oluşturulmuştur. Geliştirilen bu muhasebe sistemi sayesinde 1999 yılı içinde gerçekleşen işlemler sıhhatli bir şekilde kaydedilmiş ve kur farkı hesaplanabilmiştir. Ancak, Dış Borçlar Hesabının göstermesi gereken dış borç stoku henüz tam olarak tespit edilerek bu hesaba intikal ettirilememiştir.

Dış borç stoku, Dış Borçlar Hesabının temel unsurudur. Bu hesabın yıl sonu bakiyesinin kamu kesiminin dış borç tutarını göstermesi amaçlanmaktadır. Dolayısıyla

hesapta borç stokunun yer almaması, Devlet Muhasebesi Yönetmeliğinde öngörülen hesabın Sayıştay'a verilmemesi anlamına gelmektedir. Hesabın yıl sonu bakiyesinin 7,3 milyar dolara tekabül etmesi bunu göstermektedir.

Dış Borçlar Hesabı, dış borç stokunu içermediğinden, döviz cinsinden borcun TL karşılığında bir yılda ortaya çıkan kur farkı da hesaba kaydedilememektedir.

1.2.3 1999 Yılı Kullanılacak Dış Krediler Hesabı ve Kredi Anlaşmaları Hesabı

1999 yılı Kullanılacak Dış Krediler Hesabı ve Kredi Anlaşmaları Hesabı, dış kredi kurumlarıyla yapılan anlaşmalarla sağlanan kredileri ve bu kredilerden yapılan kullanımları tam, doğru ve uygun şekilde göstermemektedir.

Kullanılacak Dış Krediler ve Kredi Anlaşmaları Hesapları, Hazine Müsteşarlığı bünyesinde dış borçların takibi ile ilgili sorunların çözümü amacıyla oluşturulmuş, karşılıklı olarak çalışan hesaplardır.

Bu hesaplar, Hazine Müsteşarlığı, Maliye Bakanlığı ve Sayıştay Başkanlığının iştirak ettiği çalışmalar sonucunda ihdas edilmiş olup, dış borçlarla ilgili muhasebe kayıtlarının sağlıklı olarak çalışabilmesi açısından büyük önem taşımaktadır.

Bu hesapların sıhhatli bir şekilde çalışabilmesi için şu şartların yerine gelmesi gereklidir;

- Dış borç stokunun yenilenmesi çalışmaları tamamlanmalıdır,
- Dış borçları kullanan kuruluşlardan, yapılan kullanımlara ait bilgiler düzenli olarak Hazine'ye intikal ettirilmelidir.

Ancak, bu şartlar 1999 yılında yerine getirilememiş, dış borç stoku saymanlığın hesaplarına intikal ettirilmemiş ve kuruluşlardan gelen dış borç kullanım bilgilerinde önemli eksiklikler olduğu görülmüştür.

Bu sebeplerle söz konusu hesaplar 1999 yılı içinde çalıştırılmamış, ancak yönetim dönemi içinde gerekli veriler saymanlık kayıtları yerine Dış Borç Veri Tabanından alınarak kayıtlar ihdas edilmiştir. Yapılan inceleme sonucunda bu iki hesabın verilerine göre yıl içinde 1,3 katrilyon liralık dış borç kullanımını yapıldığı tespit edilmiştir. Oysa saymanlık kayıtlarına göre bu tutar 1 katrilyon liranın altındadır.

Söz konusu hesapların saymanlık tarafından tutulan diğer hesaplarla birlikte çalıştırılması gereklidir. Bu husus sağlanmadan, farklı bir veri kaynağından alınan verilerle

hesapların kayıtlarının ihdas edilmesi yanlıştır. Bu yapılan işlemle, açılış kayıtları ve bütün yıl içi işlemleri yıl tamamlandıktan sonra tek bir kayıtle ihdas edilmiştir. Kayıtların gerekçesini oluşturan belgeler hesapta mevcut değildir ve denetime sunulmamıştır. Bu şekilde yapılan kayıtların da saymanlık tarafından yıl içinde usulüne uygun olarak yapılan kayıtlarla çeliştiği tespit edilmiştir.

1.3 Sonuç

Dış Borçlar Hesabı

1999 yılı Dış Borçlar Hesabı, devletin dış borç stokunu içermediği gerekçesiyle 02.10.2000 tarih ve 4967 sayılı Sayıştay Genel Kurul Kararı ile reddedilmiştir.

Uygunluk bildirimini verilebilmesi için, hesabın tam olarak; devleti yükümlülük altına sokan tüm borçlanma işlemlerini kapsayacak şekilde hazırlanarak Sayıştay'a yeniden sunulması gerekmektedir.

Önceden reddedilmiş olan 1995, 1996, 1997 ve 1998 yılı hesapları yeniden hazırlanarak ibraz edilmemiş olduğundan, uygunluk verilmesine dönük bir çalışma yapılamamıştır.

Kullanılacak Dış Krediler Hesabı ve Kredi Anlaşmaları Hesabı

1999 yılı Kullanılacak Dış Krediler Hesabı ve Kredi Anlaşmaları Hesabı, dış kredi kurumlarıyla yapılan anlaşmalarla sağlanan kredileri ve bu kredilerden yapılan kullanımları tam, doğru ve uygun şekilde göstermediği gerekçesiyle 02.10.2000 tarih ve 4967 sayılı Sayıştay Genel Kurul Kararı ile reddedilmiştir.

Uygunluk bildirimini verilebilmesi için;

- *Hesapların tam olması;* dış kredi kurumlarıyla yapılan anlaşmalarla sağlanan kredileri ve bu kredilerden yapılan kullanımları eksiksiz göstermesi,

- *Hesapların uygun olması;* tüm kayıtların muhasebe ilkelerine ve mevzuata uygun şekilde ve Devlet Borçları Saymanlığının diğer kayıtları ile tutarlı şekilde yapılması,

- *Hesapların doğru olması;* kayıtların hesabı önemli ölçüde saptıracak maddi hatalardan uzak olması; gereklidir.

2 Hazine Alacakları

2.1 Hazine Alacaklarının Takibi

Hazinenin borçlanma ile ilgili işlemlerden kaynaklanan alacakları üç gruba ayrılmaktadır; garantili kredilerden östenilen tutarlardan kaynaklanan alacaklar, devirli kredilerden kaynaklanan alacaklar ve garanti verilen iç borçlardan kaynaklanan alacaklar

Bu alacaklar Devlet Borçları Saymanlığı tarafından tutulan Genel Bütçe Dışındaki Daire ve Kurum Borçları Hesabında (GBDDKB) takip edilmektedir. GBDDKB hesabı, 1997, 1998 ve 1999 yıllarında Sayıştay tarafından Hazine alacaklarını göstermediği gerekçesi ile reddedilmiştir.

Devirli ve garantili kredilerin, doğuşu, izlenmesi ve geri ödenmesi bakımından yapısal olarak farklı mahiyette olmaları, hesabın içerdiği bilginin kullanışlı olmaması sonucunu doğurmaktadır. Bu sorunun çözümü için iki farklı çalışma yapılmıştır;

Yeni Hesapların İhdası: Maliye Bakanlığı ile yapılan çalışmalar sonucunda, borçlanmadan kaynaklanan Hazine alacaklarının, borçların mahiyetine göre ayrı hesaplarda takip edilmesinin gerekli olduğu belirlenmiş ve hazırlanmakta olan Devlet Muhasebesi Yönetmeliğinde değişiklik öngören taslağa bunu sağlayan hesaplar konulmuştur.

Alacak Bilgi Sistemi Oluşturulması: Hazine bünyesinde Borç Muhasebesi Projesi çerçevesinde bir alacak bilgi sistemi oluşturulmaya başlanmıştır. Bu sistem ile, Hazine alacaklarını takip eden bir veri tabanı oluşturulması hedeflenmektedir.⁷

Hazine alacaklarının takibini öngören çalışmalar henüz sonuçlanmadığından 1999 yılı GBDDKB Hesabı Sayıştay tarafından reddedilmiştir. Hesap reddinin gerekçeleri takip eden bölümde ele alınmaktadır.

⁷ Bkz. Bölüm 1.1.5 Borç Muhasebesi Projesi

2.2 Genel Bütçe Dışındaki Daire ve Kurum Borçları Hesabı

1999 yılı Genel Bütçe Dışındaki Daire ve Kurum Borçları Hesabı (GBDDKB), Hazine'nin bu kurumlardan olan alacaklarını göstermemektedir.

Hesabın 1995 yılında reddedilmesinden bu güne kadar geçen süre içinde saymanlığın bu hesabı takip etmesi için gereken muhasebe sistemi, saymanlık personeli tarafından son derece yetkin bir şekilde oluşturulmuştur. Geliştirilen bu muhasebe sistemi sayesinde 1999 yılı içinde gerçekleşen işlemler sıhhatli bir şekilde kaydedilmiş ve kur farkı hesaplanabilmiştir. Bu işlemlerden, Hazine alacakları, kurum ve borcu doğuran işlem bazında detaylı şekilde takip edilebilmektedir.

Ancak, Hazine'nin, bütçe dışındaki kurumlardan olan borçlanma kaynaklı alacaklarının tam tutarı, yani alacak stoku, henüz tam olarak tespit edilememiş ve bu hesaba intikal ettirilememiştir. Hesap, mevcut haliyle sadece 1999 yılı içinde gerçekleştirilen işlemleri ve önceki yıllardan devreden ancak hatalı olduğu tespit edilen ve detayı gösterilemeyen bir bakıyeyi içermektedir.

Söz konusu hesap, borçlanmadan kaynaklanan Hazine alacaklarının takibi amacıyla ihdas edilmiştir. Dolayısı ile hesapta alacak tutarının yer almaması, Devlet Muhasebesi Yönetmeliğinde öngörülen hesabın Sayıştay'a verilmemesi anlamına gelmektedir. GBDDKB Hesabı, alacak stokunu içermediğinden, döviz cinsinden alacakların TL karşılığında bir yılda ortaya çıkan kur farkı da hesaba eksik kaydedilmiş olmaktadır.

2.3 Sonuç

GBDDKB Hesabı, 1999 yıl sonu itibarıyla, Hazine'nin garantili ve devirli borçlardan kaynaklanan alacak stokunu içermemektedir, bu itibarla Devlet Muhasebesi Yönetmeliğinde öngörülen şekliyle hesap denetime sunulmamış sayılmaktadır.

Bu gerekçe ile, 1999 yılı Genel Bütçe Dışı Daire ve Kurum Borçları Hesabı 02.10.2000 tarih ve 4967 sayılı Sayıştay Genel Kurulu Kararı ile reddedilmiştir.

Önceden reddedilmiş olan 1997 ve 1998 yılı hesapları yeniden hazırlanarak ibraz edilmemiş olduğundan, uygunluk verilmesine dönük bir çalışma yapılamamıştır.

GBDDKB Hesabına uygunluk bildirmesi verilebilmesi için;

- *Hesabın tam olması*; Hazine'nin kamu ve özel sektör kurumlarından olan alacaklarını eksiksiz göstermesi,
- *Hesabın uygun olması*; tüm alacak kayıtlarının muhasebe ilkelerine ve mevzuata uygun şekilde yapılması,
- *Hesabın doğru olması*; kayıtların hesabı önemli ölçüde saptıracak maddi hatalardan uzak olması, gereklidir.

3 KİT Sermayeleri

3.1 Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermayeler Hesabı

KİT sermayelerinin yönetimi Hazine Müsteşarlığı tarafından yapılır. KİT sermayelerinin tutarları da Hazine İç Ödemeler Saymanlığı tarafından Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermayeler Hesabında (GBDDYS) muhasebeleştirilir ve Sayıştay denetimine sunulur.

Bu hesap, yapılan denetimler sonucunda hatalı bulunarak 1997 ve 1998 yıllarında Sayıştay tarafından reddedilmiştir. Hesabın reddedilmesinin iki temel sebebi bulunmaktadır: birincisi, Devlet Muhasebesi Yönetmeliği hükümlerine aykırı olarak KİT zararlarının hesaptan düşülmemesi, ikincisi de muhasebe usullerine aykırı kayıt yöntemleri kullanılmasıdır.

Bu hataların tespit edilmesi ve iki yıla ait hesabın reddedilmesine rağmen, 1999 yılı Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermayeler Hesabı kayıtlarının, yine muhasebe açısından geçersiz ve yanlış yöntemlerle tutulduğu görülmüştür.

1999 Yılı Hesabının Reddine Sebep Olan Hususlar

İç Ödemeler Saymanlığı, yıl içinde toplam tutarı 2 katrilyon lirayı geçen işleri, muhasebe usullerine aykırı yöntemlerle değiştirmiştir. Hesaplardaki düzeltmelerin yeni muhasebe işleri ile ve hatanın tespit edildiği tarihte yapılması gereklidir. Oysa saymanlık tarafından tespit edilen hatalı işlemlerle ilgili işlerin iptal edildiği ve aynı tarih ve numarayı taşıyan yeni bir fiş ihdas edilerek düzeltme yapılması yoluna gidildiği tespit edilmiştir. Bu usul, Devlet Muhasebesi Yönetmeliğine aykırı olduğu ve geçmişe ait kayıt ihdas edildiği gerekçesi ile hatalıdır. Bu şekilde yapılan kayıtlarla, GBDDYS Hesabında toplam tutarı 410 trilyon lirayı bulan, ve muhasebe açısından usulsüz olan bir artış meydana gelmiştir.

İç Ödemeler Saymanlığı yıl içinde toplam tutarı 2,3 katrilyon olan mükerrer kayıt yapmıştır. Bu, 1.326 trilyon liralık bir işlemin iki muhasebe fişi ile hem 1999, hem de 2000 yılı hesabına kaydedilmesi, 936 trilyon liralık bir işlemin de yine iki muhasebe fişi ile hem 1998, hem de 1999 yılına kaydedilmesi ile gerçekleştirilmiştir. Bir işlemin bu şekilde mükerrer kaydedilmesi yanlıştır.

Hesabın yıl sonu bakiyesinin 1,6 katrilyon lira olduğu gözönüne alındığında, yıl içinde yapılan sözkonusu işlemlerin hesabın tamamını geçersiz kıldığı görülmektedir.

Muhasebe açısından geçersiz ve yanlış olan bu kayıtlar ayrıca şu hatalara yol açmaktadır;

- Sayıştay Genel Kurulu Kararı uyarınca 1998 yılında hesaptan düşülen KİT zararlarına ilişkin muhasebe işlemi, 1999 yılı içinde yapılan kayıtlarla iptal edilmiş, ardından 2000 yılının Temmuz ayı içinde tekrar hesaba ilave edilmiştir. Bu tarihte 1999 yılı hesabı kayıtlarının değiştirilmesi mümkün değildir.

- Yıl içinde yapılan düzeltmelerde, Devlet Muhasebesi Yönetmeliğinin 154. maddesine aykırı olarak Maliye Bakanlığından izin alınmadan Genel Merkez hesabı kullanılmıştır.

GBDDYS Hesabının yıl sonu bakiyesinin, tahakkuk biriminin kayıtları ile tutarı olduğu ve yıl sonu KİT sermayelerini gösterdiği de tespit edilmiştir. Ancak, bu durum hesabın doğru olduğunu göstermemektedir. Saymanlık kayıtlarında bu tutara usulsüz ve hatalı işlemlerle varılmıştır. Bu işlemlerin detayı KİT sermayelerinde yıl içinde gerçekleşen hareketleri temsil etmemektedir. Saymanlığın yıl sonu bakiyesinin doğru olması, tamamen, tahakkuk biriminden alınan sermaye durum cetvellerine uyum sağlamak amacı ile yukarıda sayılan usullerle yapılan geçersiz düzeltme kayıtlarından kaynaklanmaktadır.

3.2 Sonuç

1999 yılı Genel Bütçe Dışı Dairelere Yatırılan Sermayeler Hesabı, muhasebe açısından geçersiz ve yanlış yöntemlerle tutulduğu gerekçesiyle 02.10.2000 tarih ve 4967 sayılı Sayıştay Genel Kurulu Kararı ile reddedilmiştir.

Önceden reddedilmiş olan 1997 ve 1998 yılı hesapları yeniden hazırlanarak ibraz edilmemiş olduğundan, bunlara uygunluk verilmesine dönük bir çalışma yapılamamıştır.

GBDDYS Hesabına uygunluk bildirimini verilebilmesi için;

- *Hesabın tam olması*; Hazine'nin KİT'lerdeki sermayesinin gerçek tutarını ve yıl içi sermaye artış ve azalışlarını göstermesi,

- *Hesabın uygun olması*; tüm sermaye kayıtlarının muhasebe ilkelerine ve mevzuata uygun şekilde yapılması,

- *Hesabın doğru olması*; kayıtların hesabı önemli ölçüde sapıracak maddi hatalardan uzak olması, gereklidir.

4 İç Kontrol Sistemi

Hazine Müsteşarlığının bir kısım hesaplarının reddedilmesine neden olan hususların iç kontrol sistemi ile bağlantısı, Hazine Hesapları 1999 Yılı İzleme Raporu ile ortaya konmuştu. Bu konuda Hazine Müsteşarlığında çeşitli çalışmalar yapılmaya başlanmıştır.

İç kontrollerle ilgili olarak Hazine bünyesinde yeni mekanizmalar ihdas edilmesi gündemdedir. Şu andaki çalışmalarda saymanlık ve dış borç veri tabanı arasında sorgulama yapılması amaçlanmaktadır. Bu şekilde kayıt farklılıklarının çapraz sorgulama ile tespit edilmesi hedeflenmektedir.

Dış Finansman Yönetimi Dairesi bünyesinde İstatistik ve Bilgi Sistemleri Yönetimi Şubesi kurulmuştur. (1999 Mayıs ayında) Bu şube saymanlıkla tahakkuk arasında planlanan ve gerçekleşen tutarları sorgulayan çalışmalar yapmakta, çapraz sorgulama yapan raporlar üretmektedir. Bu şubede çalışan kişilerin iş tanımlarının oluşturulması da iç kontroller açısından önemli bir gelişmedir.

Önceki yıl raporlarıyla iç kontrollere ilişkin olarak yapılan önerilerden iç denetime ilişkin olanının bu güne kadar uygulanmadığı görülmüştür. Hazinesinin iç denetim birimi olan ve doğrudan Müsteşarlık makamına rapor veren Hazine Kontrolörleri Kurulu, Kamu Finansmanı Genel Müdürlüğünü periyodik olarak denetime tabi tutmamaktadır. Bu husus, iç kontrollerin önemli ölçüde zayıflamasına sebep olmaktadır.

İç Kontrollerin etkin olması için üç temel kriterle yanıt vermesi gerekir;

1. İç kontroller uygun olmalıdır. (Yani, gerekli kontrol gerektiği yerde ve ilgili riskle orantılı olarak yapılmalıdır.)
2. Bütün bir dönem boyunca planlandığı gibi işlenmelidir. (Yani bütün personelle özenle uyulmalı ve kilit personel görevde bulunmadığında ya da iş yükü ağır olduğunda bu kontroller ihmal edilmemelidir.)
3. Kontrollerin maliyetli faydasına değmelidir. (Yani, uygulanan kontrolün maliyeti elde edilen faydaları aşmamalıdır)⁸

⁸ INTOSAI İç Kontrol Standartları - 12

4.1 Tahakkuk Biriminin İç Kontrolleri

Hazinede üretilmekte olan dış borç verilerinin sıhhati ile ilgili önemli bir husus, tahakkuk birimlerince tutulan dış borç veri sistemine kaydedilen bilgilerin güvenliğidir. Bu sistem, dış borçlarla ilgili temel veri kaynağıdır ve bu kayıtları tutmak Hazine'nin kanunla tanımlanmış görevlerindedir.

Bir sistemde yer alan verilerin güvenilir olduğunun en önemli kanıtı, veri girişinin yetkili kişiler tarafından belgelerine istinaden yapılması, sonradan sorgulanmaya açık olması ve değiştirilememesidir. Ancak, dış borç veri sisteminin işleyişi ile ilgili olarak iç kontroller bakımından zaaf olarak tanımlanabilecek bazı hususlar olduğu tespit edilmiştir.

Dış Borçlara İlişkin Bir Arşiv Düzenlemesi Yoktur

En önemli sorun, izleme raporlarında da dile getirildiği üzere, dış borçlara ilişkin düzenli bir arşivin bulunmamasıdır. Bilgisayar sisteminde yer alan bir kaydın, veya herhangi bir dış borç ödemesinin sorgulanabilmesi için, dış borçlara ilişkin belgelerin belli bir düzen içinde ve tanımlanmış sorumluluklar altında muhafaza edilmesinin gerekli olduğu açıktır. Hangi belgelerin, hangi düzende, kim tarafından, ne kadar süreyle ve nerede korunacağı belirlenmelidir. Bu düzenleme, ayrı bir arşiv kurulmasını gerektirmeyecek, sadece her bir Hazine uzmanı tarafından halihazırda yapılan dosyalama işini sistematize edecek ve sorumluluğu sağlayacaktır.

Hazine bünyesinde dış borçlara ilişkin olarak özel bir arşiv düzenlemesi yapılmamıştır. Her bir borcun bir dosyası bulunmakta ve borçla ilgili "bütün" belgelerin bu dosyalarda muhafaza edildiği belirtilmektedir. Ancak, Plan ve Bütçe Komisyonunca da benimsenen Sayıştay önerilerine rağmen bu hususta hiçbir resmi düzenleme veya yazışma yapılmamıştır ve örneğin bir belgenin ilgili dosyasında bulunmaması durumunda kimin sorumlu tutulacağı belirsizdir.

Dış borçlara ilişkin olarak, önceki yıllarda İzleme Raporları ile belirlenen ve genel kabul gören prensipler doğrultusunda bir arşiv düzenlemesi yapılmamıştır.

Dış Borç Veri Tabanındaki Düzeltme Usulü Uygun Değildir

Dış borç veri sisteminde yer alan verilerin güvenilirliğinin, veri girişinin sonradan sorgulanmaya açık olması ve değiştirilememesi olduğu ifade edilmişti. Sisteme, dış borçlara ilişkin olarak girilen verilerin muhafaza edilmesi ve sonradan değiştirilememesi, güvenlik açısından en önemli unsurdur. Ancak bu, hatalı girilen bir verinin düzeltilmemesi

anlamına gelmez, sadece her tür düzeltmenin belli bir prosedürle belgelenmesini ve onaylanmasını gerektirir. Bu durumda, tespit edilen ve belgelenecek düzeltilen hatalar, bizzat sistemin güvenilir olarak çalıştığına göstergesi olacaktır.

Ancak, dış borç veri sisteminde, düzeltmelerle ilgili olarak bu tür bir sistem kurulmamıştır. Şu anda sistemdeki dış borç stokunun yenilenmesi çalışması, eski kayıtların üzerine yenisi yazılmak suretiyle yapılmaktadır. Değişikliklere ilişkin tek bilgi, bilgisayar programı tarafından oluşturulan izleme dosyalarıdır (log file). Bu dosyalarda, hangi kullanıcının hangi değişikliği hangi tarihte yaptığı izlenebilmektedir. Ancak en önemli bilgi olan, eski kaydın ne olduğu, neden yanlış olduğu, yanlışlığın hangi belgeye istinaden tespit edilmiş olduğu izlenememektedir. Bu durumda, kullanıcılar tarafından yapılan düzeltmelerin gözden geçirilmesi ve doğrulanması son derece zorlaşmaktadır.

Veri tabanından bir verinin silinmesinin gerekmesi durumunda bu işlem yazışma yapılması suretiyle gerçekleştirilmektedir ki bu iç kontroller açısından yeterli güvence veren bir metottür.

Ancak, dış borç veri sisteminin iç kontroller açısından yeterli güvenilirliğe kavuşturulması için veri tabanında yapılan tüm düzeltmelerin uygun şekilde belgelendirilmesi ve izlenmesi sağlanmalıdır.

4.2 Devlet Borçları Saymanlığının Statüsü

Saymanın Tahakkuk Memuru Karşısındaki Konumu

Devlet Borçları Saymanlığının en önemli özelliği, doğrudan Hazine Müsteşarlığına bağlı olarak çalışmasıdır. Hazine işlemlerinin özelliği gözönünde bulundurularak saymanlığın bu şekilde yapılandırılması uygun görülmüştür. Ancak, saymanlığın tahakkuk birimi ile aynı amire bağlı olarak çalışmasının, zamanla Hazine içinde saymanın pozisyonunun zayıflamasına neden olduğu gözlenmiştir. Bu husus çeşitli Sayıştay raporları ile tenkit edilmiş ve saymanın pozisyonunun güçlendirilmesi istenmiştir. Bunun üzerine Hazine, saymanın kurum içinde daha bağımsız hale getirilmesi için yapısal değişiklik yapma çalışmalarına başlamıştır.

Hazine yetkilileri tarafından, henüz taslak safhasında olan Borçlanma Kanununa, 3 adet Hazine saymanının kadro karşılığı sözleşmeli yapılmalarını öngören bir hüküm koyulmasının düşünüldüğü ifade edilmiştir. Böylece

saymanlar mali yönden güçlendirmiş olacak ve saymanın tahakkuka eşit bir pozisyona gelmesi sağlanacaktır.

Saymanlığın Dış Borç Verilerine Erişimi

Devlet Borçları Saymanının, saymanlık fonksiyonunu tam olarak ifa edebilmesi, yaptığı bütün kayıt ve ödemeleri inceleme imkanının olmasına bağlıdır. Tahakkuk birimleri tarafından üretilen bilgiler ancak bu şekilde sorgulanabilir ve sonuçta sistem tarafından üretilen verilerin güvenilirliği artar.

Hazine Müsteşarlığında yapılan denetimlerde, Hazine saymanlarının, yaptıkları ödemelerle ilgili bilgi ve belgeleri inceleme imkanlarının olmadığı tespit edilmiştir. Bunun üzerine İzleme Raporlarında saymanın dış borç kayıtları ile ilgili her türlü bilgi ve belgeye ulaşımının sağlanması, özel olarak da dış borç veri tabanını kullanması gerektiği belirtilmiştir. 2000 yılı içinde bu şart yerine getirilmiş ve dış borç veri sistemi Devlet Borçları Saymanının doğrudan erişimine açılmıştır.

4.3 Uygulanması Gereken Standartlar⁹

Devlet içindeki bütün örgütsel birimlerin yönetimleri iç kontrol yapısının yeterliliğinden ve uygulanmasından sorumludur. Bu nedenle, yönetimlerin iç kontrol yapısının niteliğini ve iç kontrollerin ulaşmak durumunda olduğu hedefleri kavramaları önemli bir noktadır. Bir iç kontrol yapısı, yönetimin tutumu, metotlar, usuller ve aşağıdaki genel hedeflere ulaşılmasına yeterli bir güvence sağlayan diğer önlemler dahil olmak üzere bir kurumun planları şeklinde tanımlanır:

- Örgütün işlevine uygun olarak, düzenli, ekonomik, verimli ve etkin faaliyetler ve kaliteli ürün ve hizmetler gerçekleştirilmesi;
- Kaynakların savurganlıktan, suiistimalken, yetersiz yönetimden, hatalardan, yolsuzluktan ve diğer düzensizliklerden kaynaklanan kayıplara karşı korunması;
- Yasalara, yönetmeliklere ve yönetimin direktiflerine uyulması; ve
- Güvenilir mali ve idari verilerin hazırlanması ve saklanması ve bu verilerin uygun zamanlı raporlarda tam ve doğru olarak açıklanması.

Genel Standartlar

1. **Yeterli Güvence:** İç kontrol yapıları yukarıda sözü edilen amaçların gerçekleşmesi için yeterli bir güvence

⁹ INTOSAI İç Kontrol Standartları

sağlamalıdır.

2. *Destekleyici Tutum:* Yöneticiler ve çalışanlar iç kontroller konusunda daima olumlu ve destekleyici bir tutum içinde bulunmalı ve bu tutumlarını açıkça göstermelidirler.

3. *Dürüstlük ve Yeterlilik:* Yöneticiler ve çalışanlar kişisel ve mesleki açılarından dürüst olmalı ve yeterli iç kontrollerin hazırlanması, uygulanması ve sürdürülmesinin önemini kavranmasına ve iç kontrollerin genel hedeflerinin gerçekleşmesine imkan verecek bir yeterlilik düzeyinde bulunmalıdırlar.

4. *Kontrol Hedefleri:* Örgütün her faaliyeti için, yeterli, eksiksiz, makul ve bütün örgütsel amaçlarla bütünlük içinde olan özel kontrol hedefleri belirlenmeli veya hazırlanmalıdır.

5. *Kontrollerin Gözetimi:* Yöneticiler çalışmalarını sürekli olarak gözden geçirmeli ve düzenli, ekonomik, etkin ve verimli olmayan bulgularla karşılaştıklarında ivedi ve uygun önlemleri almalıdırlar.

4.4 KAF Genel Müdürlüğünün İş Yükü

Bu güne kadar yapılan çalışmalarda, dış borçlara ilişkin işlemlerin, iş yüküne kıyasla oldukça az sayıda elemanla yürütüldüğü görülmüştür. Bu husus, Hazine iç kontrol sistemini zaafa uğratan en önemli unsur haline gelmiştir.

2000 yılında yapılan bir çalışma ile personelin iş yükü, sadece takip edilen işlemlerin adedi gözönünde bulundurulmuş ve şu hususlar tespit edilmiştir;

Dış borç kullanım ve geri ödemelerini takip eden daire 4 eleman ile çalışmakta olup, yıllık ortalama olarak 9.000 adet işlem yapmaktadır. Alacak yönetimi dairesi, 3 eleman ile yıllık 8.000 adedi bulan işlemi takip etmektedir. Devlet Borçları Saymanlığı ise, sadece bir hesaba ilişkin olarak yıl içinde 55.000 adet işlem kaydetmiştir. Saymanlık, bu işlemlerini 3 adet personelle yürütmektedir.

Yukarıda kabaca adedi belirtilen işlemlerin hepsi, belli bir uzmanlık gerektiren ve vakit alan işlemlerdir. Sözü edilen personelin bu rutin iş yüküne ilave olarak, geçmişe dönük olarak tüm borç ve alacak kayıtlarını elden geçirmeleri, yeni bir sistem tasarımları ve geçmiş yıllarda reddedilen hesapları yeniden hazırlayarak denetime sunmaları son derece zor görülmektedir. Eleman sayısının azlığı çalışmaların oldukça yavaş gitmesine sebep olmaktadır.

KAF Genel Müdürlüğünün sıhhatli bir iç kontrol yapısı kurabilmesi ve mevcut sorunları çözebilmesi için, kalifiye personel sayısının artırılması sağlanmalıdır.

5 Değerlendirme ve Öneriler

Hazine Saymanlıklarının 1999 yılı mizanlarında yer alan hesaplardan;

- Dış Borçlar,
- Kredi Anlaşmaları,
- Kullanılacak Dış Krediler,
- Genel Bütçe Dışındaki Daire ve Kurum Borçları,
- Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermayeler

hesapları, tam, doğru ve uygun bulunmamış ve 1999 yılı hesapları reddedilmiştir.

Daha önceki yıllarda reddedilmiş olan;

- 1995, 1996, 1997 ve 1998 yılları Dış Borçlar,
- 1997 ve 1998 yılları Genel Bütçe Dışındaki Daire ve Kurum Borçları,
- 1997 ve 1998 yılları Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermayeler,

hesapları henüz hazırlanmamış olduğundan bunlara uygunluk verilmesine dönük bir çalışma yapılamamıştır.

Uygunluk Bildirimi Verilmesi Şartları

Bu güne kadar reddedilmiş olan Hazine hesaplarına uygunluk bildirimi verilebilmesi için;

1) Reddedilen hesaplar, ait oldukları yıl bazında eksiklikleri ve hataları giderilerek yeniden tanzim edilmeli ve uygunluk bildirimi verilebilmesi için Sayıştay'a sunulmalıdır.

2) Denetime sunulan hesaplar;

a) *Tam olmalı:* Kaydedilmesi gereken tüm işlemleri ihtiva etmeli,

b) *Uygun olmalı:* Tüm kayıt ve işlemlerin tasnifi muhasebe ilkelerine ve mevzuata uygun olmalı,

c) *Doğru olmalı:* Kayıtlar hesabı önemli ölçüde saptıracak maddi hatalardan uzak olmalıdır.

3) Uygunluk bildirimi verilen hesaplar doğrultusunda saymanlık mizanlarında, genel mizanlarda ve Hazine Genel Hesaplarında, geçmişe dönük olarak gerekli değişiklikler yapılmalıdır.

Öneriler

1. Hazine Müsteşarlığında Maliye Bakanlığının geçici izni ile kullanılmakta olan hesaplar, dış borç kullanımlarının

takibinde önemli bir mesafe alınmasını sağlamıştır. Bu hesapların, mevcut yapıları muhafaza edilerek ve geliştirilerek Devlet Muhasebesi Yönetmeliğine eklenmesi, bu amaçla Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğüne hazırlanan ve Devlet Muhasebesinde Yönetmeliğinde değişiklik öngören taslağın bir an önce yürürlüğe sokulması sağlanmalıdır.

2. Borç muhasebesi projesi kapsamlı şekilde revize edilmeli, Hazinesin önceliklerine göre proje hedefleri gözden geçirilmelidir. Gerek duyulması halinde ilk ihale çerçevesinde tamamlanmayan işlerin bitirilmesi için yeni danışmanlık hizmetleri alınması yoluna gidilmelidir.

3. Borç Muhasebesi ile ilgili proje anlaşmasında öngörüldüğü üzere, Hazine bünyesinde sürekli bir çalışma grubu oluşturulmalı, Maliye, Merkez Bankası ve Sayıştay'dan konuyla ilgili uzmanların bu çalışma grubunda projenin ömrü boyunca görevlendirilmeleri ve projenin yönlendirilmesinden, günlük sorunların çözülmesinden sorumlu olmaları sağlanmalıdır. Devlet Borçları Saymanı proje çalışma grubunun daimi elemanlarından biri olmalıdır.

4. Mevcut ağır iş yüküne ilave olarak dış borç ve alacak sistemlerinin yeniden yapılandırılması işi ile karşı karşıya olan Kamu Finansmanı Genel Müdürlüğü personelinin adedi artırılmalıdır. Mevcut eleman sayısı ile devam edilmesinin, hesapların reddine sebep olan sorunların çözümünü son derece zorlaştıracığı gözönünde bulundurulmalıdır.

5. Bu güne kadar Meclis'e gönderilen Sayıştay raporlarında yer alan ve Plan ve Bütçe Komisyonunca da oylanarak kabul edilen prensiplerden henüz gereği yerine getirilemeyenlerin gerçekleştirilmesine öncelik verilmelidir. Bu çerçevede;

- Dış borç kaydı yapılan tutarlar Maliye Bakanlığı tarafından eksiksiz şekilde bütçeleştirilmelidir.

- Hazine bünyesinde kreditor ve kullanıcı kuruluş verilerine istinaden oluşturulan kayıtlar bilgisayar ortamında entegre edilmeli ve yapılması gereken kontroller bilgisayar yazılımları ile desteklenmelidir.

- Dış borçlara ilişkin olarak, mevcut çalışma disiplini içinde bir arşiv düzenlemesi yapılmalı, hangi belgelerin, hangi düzende, kim tarafından ve ne kadar süreyle muhafaza edileceği belirlenmelidir.

- Devlet Borçları Saymanlığının statüsünün güçlendirilmesi ve tahakkuk birimi ile eşit seviyede olmasına dönük çalışmalar sonuçlandırılmalıdır.

• Hazine Kontrolörlerinin Kamu Finansmanı Genel Müdürlüğünü periyodik olarak denetlemesi sağlanmalıdır.

6. Hazine bünyesinde iç kontrollerin yeniden yapılandırılması ile ilgili çalışmalar geliştirilerek sürdürülmeli, ve iç kontrollere ilişkin olarak uluslararası alana kabul görmüş şu genel standartlara uyulmalıdır;

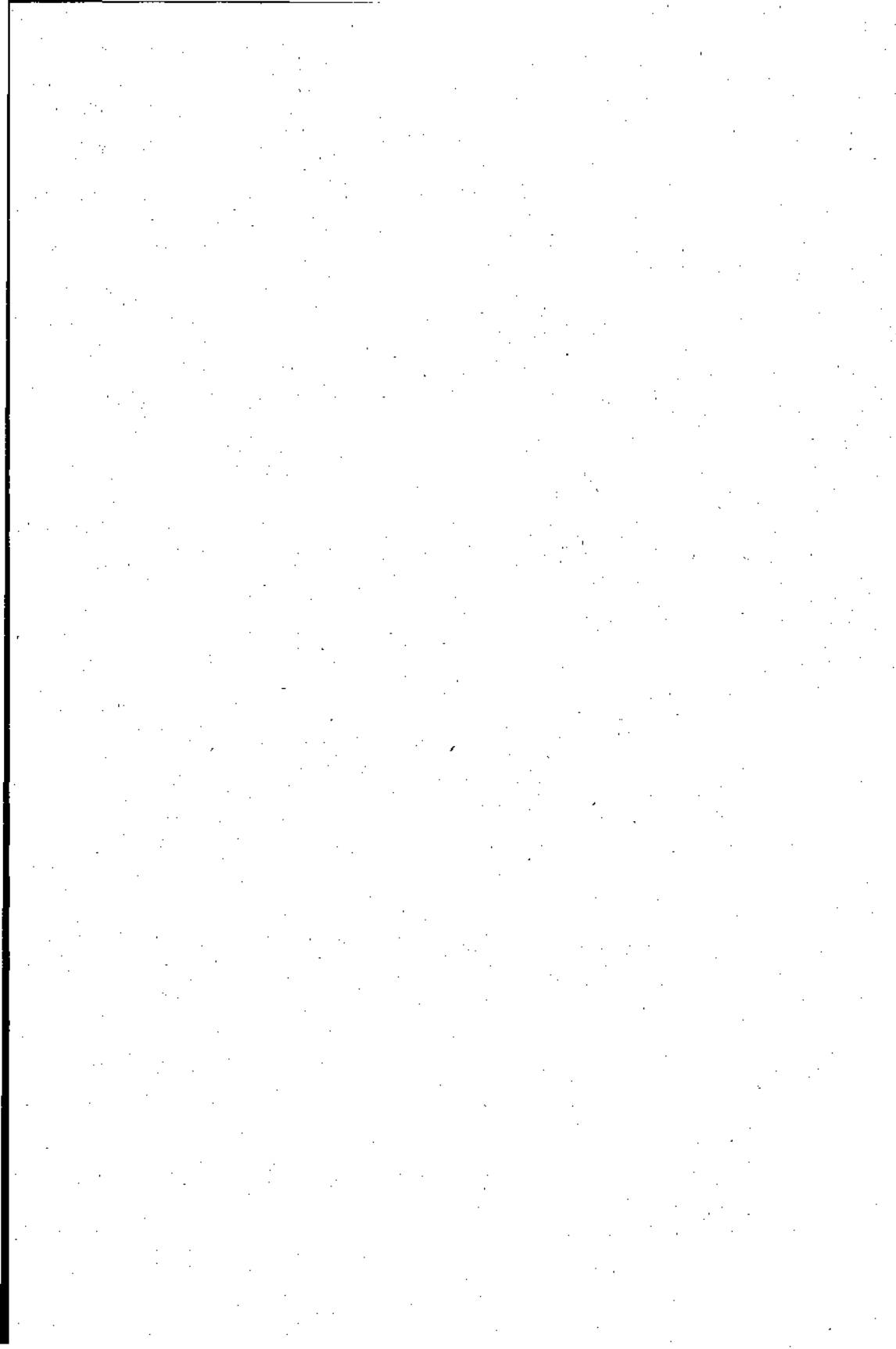
a. *Yeterli Güvence:* İç kontrol yapılan iç kontrol amaçlarının gerçekleşmesi için yeterli bir güvence sağlamalıdır.

b. *Destekleyici Tutum:* Yöneticiler ve çalışanlar iç kontroller konusunda daima olumlu ve destekleyici bir tutum içinde bulunmalı ve bu tutumlarını açıkça göstermelidirler.

c. *Dürüstlük ve Yeterlilik:* Yöneticiler ve çalışanlar kişisel ve mesleki açılarından dürüst olmalı ve yeterli iç kontrollerin hazırlanması, uygulanması ve sürdürülmesinin önemini kavranmasına ve iç kontrollerin genel hedeflerinin gerçekleşmesine imkan verecek bir yeterlilik düzeyinde bulunmalıdırlar.

d. *Kontrol Hedefleri:* Örgütün her faaliyeti için, yeterli, eksiksiz, makul ve bütün örgütsel amaçlarla bütünlük içinde olan özel kontrol hedefleri belirlenmeli veya hazırlanmalıdır.

e. *Kontrollerin Gözetimi:* Yöneticiler çalışmalarını sürekli olarak gözden geçirmeli ve düzenli, ekonomik, etkin ve verimli olmayan bulgularla karşılaştıklarında ivedi ve uygun önlemleri almalıdırlar.



T. C.
BAŞBAKANLIK
KANUNLAR VE KARARLAR
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-147/3747

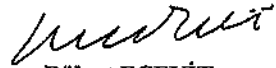
Ankara

31/7/2000

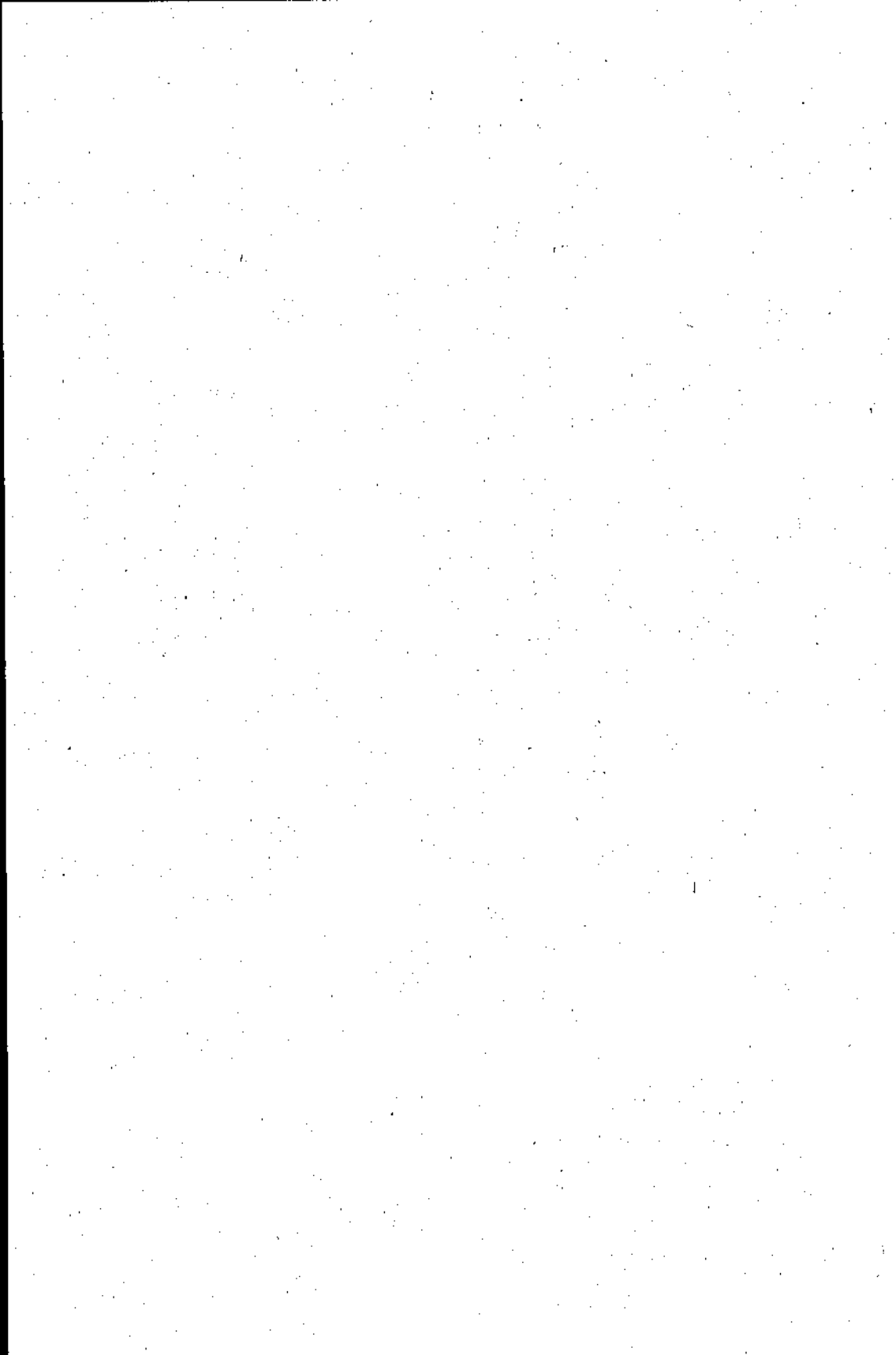
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığımıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 25/7/2000 tarihinde kararlaştırılan "1999 Mali Yılı Kesinhesap Kanunu Tasarısı" ile eki cetveller ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.



Bülent ECEVİT
Başbakan



1999 MALİ YILI KESİN HESAP KANUN TASARISI GEREKÇESİ

I- SUNUŞ

Muhasebe-i Umumiye Kanununun 101 inci maddesi uyarınca hazırlanan 1999 Mali Yılı Kesinhesap Kanun Tasarısı ile Hazine Genel Hesabı, Anayasa' da belirtilen süre içinde Türkiye Büyük Millet Meclisi ve Sayıştay Başkanlığına sunulmuştur.

II - ÖDENEK DURUMU

1999 Mali Yılı Bütçe Kanununa bağlı (A) işaretli cetvelde gösterildiği üzere, (27.186.600.000.000.-) lira ödenek verilmiş olup, bu tutardan yılı içinde;

- A) a- Bütçe Kanununun 5 inci maddesinin (c) fıkrası gereğince kesilen ödenek (122.943.732.480.000.-) lira,
 b- Aktarmalar ile düşülen ödenek (3.585.942.499.999.000.-) lira,
 c- Özel kanunlar gereğince yılı içinde iptal edilen ödenek (600.742.000.-) lira olmak üzere, toplam (3.708.886.833.221.000.-) liranın düşülmesi,
 B) a- 4482 Sayılı Kanunun 1 inci maddesi gereğince eklenen ek ödenek (500.000.000.000.000.-) lira,
 b- Muhasebe-i Umumiye Kanununun 48 ve 59 uncu maddesi gereğince eklenen ödenek (281.970.185.594.000.-) lira,
 c- Muhasebe-i Umumiye Kanununun 83 üncü maddesi gereğince eklenen ödenek (29.084.728.707.000.-) lira,
 d- Bütçe Kanununun Maliye Bakanlığına verdiği yetkiye dayanarak eklenen ödenek (700.917.163.295.000.-) lira,
 e- Aktarmalarla yılı içinde eklenen ödenek (3.147.810.348.081.000.-) lira,
 f- Özel Kanunlar gereğince eklenen ödenek (220.780.424.128.000.-) lira olmak üzere, toplam (4.880.562.849.805.000.-) liranın eklenmesi sonucunda genel ödenek toplamı (28.358.276.016.584.000.-) liraya erişmiş ve ayrıntısı aşağıda gösterilmiştir.

ÖDENEK ÇİZELGESİ

ACIKLAMA	CARİ (1)	YATIRIM (2)	TRANSFER (3)	TOPLAM ÖDENEK
Bütçe Kanunu ile verilen ödenek	6.897.843.670.000.000	685.827.500.000.000	19.602.928.830.000.000	27.186.600.000.000.000
Bütçe Kanununun 5/c mad. ger. kes. ödenek (-)	13.461.325.000.000	34.291.375.000.000	75.191.032.480.000	122.943.732.480.000
Aktarmalar ile düşülen ödenek (-)	32.669.523.973.000	352.909.308.116.000	3.200.363.667.910.000	3.585.942.499.999.000
Özel Kanunlar gereğince yılı içinde ip. ed. ödenek (-)	600.742.000	0	0	600.742.000
Kalan ödenek	6.851.712.220.285.000	298.626.816.884.000	16.327.374.129.610.000	23.477.713.166.779.000
4482 Sayılı Kanunun 1 inci mad. ger. eklenen ödenek	0	0	500.000.000.000.000	500.000.000.000.000
1050/48 ve 59 uncu mad. ger. eklenen ödenek	6.255.463.363.000	0	275.714.722.231.000	281.970.185.594.000
1050/83 üncü maddesi gereğince eklenen ödenek	16.116.440.279.000	10.186.320.013.000	2.781.968.415.000	29.084.728.707.000
Bütçe Kanununun Maliye Bak. ver. yet. ek. ödenek	542.667.388.277.000	31.718.887.537.000	126.530.887.481.000	700.917.163.295.000
Aktarmalar ile eklenen ödenek	208.992.360.213.000	321.889.643.892.000	2.616.928.343.976.000	3.147.810.348.081.000
Özel Kanunlar gereğince eklenen ödenek	43.032.291.425.000	142.252.570.257.000	35.495.562.446.000	220.780.424.128.000
TOPLAM ÖDENEK	7.668.776.163.842.000	804.674.238.583.000	19.884.825.614.159.000	28.358.276.016.584.000

III -GİDERLER

Yukarıdaki çizelgede ayrıntıları belirtildiği üzere, yılı içinde (28.358.276.016.584.000.-) lira ödenek (harcama yetkisi) verilmiştir. Ayrıntıları ilgili cetvellerde belirtildiği üzere yılı içinde, (7.724.202.798.686.000.-) lira cari, (627.191.571.012.000.-) lira yatırım, (19.490.045.013.827.000.-) lira sermaye teşkili ve transfer ödenek türlerinden olmak üzere toplam (27.841.439.383.525.000.-) lira gider gerçekleştirilmiştir.

IV -GELİR DURUMU

Devlet gelirlerinin 1999 mali yılındaki gelişimi (B) işaretli cetvelde ayrıntılı bir biçimde gösterilmiş, buna ilişkin kısa açıklamalar aşağıda yapılmıştır.

A-Gelir Tahminleri ve Tahakkukları

4393 sayılı 1999 Mali Yılı Bütçe Kanununa bağlı (B) işaretli cetvelde belirtildiği üzere (14.200.000.000.000.000.-) lirası vergi geliri, (1.850.000.000.000.000.-) lirası vergi dışı normal gelir, (1.900.000.000.000.000.-) lirası da özel gelir ve fondardan olmak üzere toplam (17.950.000.000.000.000.-) lira gelir tahmini yapılmıştır.

Bu tahmine karşılık,

a) Vergi gelirlerinin yılı içinde gerçekleşen tahakkuk tutarı (15.979.053.457.623.000.-) liraya, geçen yıldan devreden tahakkuk artışı olan (1.079.606.000.784.000.-) liranın eklenmesi ile tahakkuk toplamı (17.058.659.458.407.000.-) lira,

b) Vergi dışı normal gelirlerin yılı içinde gerçekleşen tahakkuk tutarı (2.104.777.061.274.000.-) liraya, geçen yıldan devreden tahakkuk artışı (208.397.052.859.000.-) liranın eklenmesi ile tahakkuk toplamı (2.313.174.114.133.000.-) lira,

c) Özel gelirler ve fonların yılı içinde gerçekleşen tahakkuk tutarı (2.040.295.792.557.000.-) liraya, geçen yıldan devreden tahakkuk artışı (54.670.405.910.000.-) liranın eklenmesi ile tahakkuk toplamı (2.094.966.198.467.000.-) lira,

d) Özel Kanunlar uyarınca öngörülen hizmetlere harcanmak üzere yılı içinde yapılan tahsilat karşılığı kaydedilen tahakkuk tutarı (100.767.688.463.000.-) lira, olarak gerçekleşmiş, (17.950.000.000.000.000.-) liralık tahmine karşılık, (20.224.893.999.917.000.-) lirası yılı tahakkuku (1.342.673.459.553.000.-) lirası geçen yıldan devreden tahakkuk olmak üzere tahakkuk toplamı (21.567.567.459.470.000.-) liraya ulaşmıştır.

GELİR TAHAKKUK ÇİZELGESİ

GELİR TÜRÜ	GEÇEN YILDAN DEVREDEN TAHAKKUK	1999 YILI TAHAKKUKU	TOPLAM TAHAKKUK
Vergi Gelirleri	1.079.606.000.784.000	15.979.053.457.623.000	17.058.659.458.407.000
Vergi Dışı Normal Gelirler	208.397.052.859.000	2.104.777.061.274.000	2.313.174.114.133.000
Özel Gelirler ve Fonlar	54.670.405.910.000	2.040.295.792.557.000	2.094.966.198.467.000
Özel Kanun Gelirleri	0	100.767.688.463.000	100.767.688.463.000
TOPLAM	1.342.673.459.553.000	20.224.893.999.917.000	21.567.567.459.470.000

B - Gelir Tahsilatı

1999 Mali Yılı Bütçe Kanunu ile (17.950.000.000.000.000.-) lira olarak tahmin edilen genel bütçe gelirlerinin tahsilatı, tasarrufların 2 nci maddesinde belirtildiği ve ayrıntıları (B) işaretli cetvelde gösterildiği üzere toplam (18.657.677.075.888.000.-) lira olarak gerçekleşmiş ve gelir türleri itibarıyla aşağıdaki çizelgede gösterilmiştir.

GELİR TAHSİLATI ÇİZELGESİ

GELİRİN TÜRÜ	TAHSİLAT TUTARI
Vergi Gelirleri	14.802.279.916.274.000
Vergi Dışı Normal Gelirler	1.283.461.120.913.000
Özel Gelirler ve Fonlar	1.871.168.350.238.000
Özel Kurum Gelirleri	100.767.688.463.000
TOPLAM	18.657.677.075.888.000

ERTESİ YILA DEVROLUNAN TAHAKKUK ÇİZELGESİ

GELİRİN TÜRÜ	2000 YILINA DEVREDEN TAHAKKUK ARTIĞI
Vergi Gelirleri	2.256.379.542.133.000
Vergi Dışı Normal Gelirler	429.712.993.220.000
Özel Gelirler ve Fonlar	223.797.848.229.000
TOPLAM	2.909.890.383.582.000

V - NAZIM GELİR VE GİDER**A - Nazım Gelir**

Mahalli idareler payı geliri (3.285.971.635.288.000.-) lira, Okul Pansiyon geliri (26.145.231.227.000.-) lira olmak üzere toplam (3.312.116.866.515.000.-) lira nazım gelir tahsil edilmiştir.

B - Nazım Gider

Mahalli idareler payı tahsilatından ödemeler (3.285.971.635.288.000.-) lira, Okul Pansiyon gelirlerinden ödemeler (26.145.231.227.000.-) lira olmak üzere toplam (3.312.116.866.515.000.-) lira nazım gider yapılmıştır.

VI - BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI**A - Gider Gelir Dengesi**

Tasarrufların 1 inci ve 2 nci maddesinde belirtildiği üzere, 1999 mali yılında (27.841.439.383.525.000.-) liralık gidere karşılık (18.657.677.075.888.000.-) liralık gelir tahsil edilmiş ve sonuçta 1999 yılı bütçesi (9.183.762.307.637.000.-) lira aşık vermiştir.

B - Ödenek Üstü Harcamalar

1999 mali yılında zorunlu sebeplerle yapılan ödenek üstü giderleri karşılamak amacıyla 5 inci maddede yazılı (835.622.266.901.000.-) liralık tamamlayıcı ödenek verilmesi öngörülmüştür.

C - Devredilen Ödenekler

Kanunlar uyarınca, ertesi yıllara devredilmesi gereken (28.688.541.993.000.-) liralık ödenegün iptal edilmeyerek devrettilmesi hükümû tasarruun 6 ncı maddesi ile teklif edilmiştir.

D - İptal Edilen Ödenekler

1999 mali yılında alınan ödeneklerden kullanılmayan ile ertesi yıla devredilmek üzere saklı tutulanlar dışında kalan (1.323.770.357.967.000.-) liralık ödenek, tasarruun 7 nci maddesinde belirtildiği üzere iptal edilmiş ve ayrıntısı (A) işaretli cetvelde özetli ise aşağıdaki çizelgede gösterilmiştir.

İPTAL EDİLEN ÖDENEK ÇİZELGESİ

AÇIKLAMA	CARI (1)	YATIRIM (2)	TRANSFER (3)	TOPLAM
Genel Ödenek	7.668.776.163.842.000	804.674.238.583.000	19.884.825.614.159.000	28.358.276.016.584.000
Genel Gider	7.724.202.798.686.000	627.191.571.012.000	19.490.045.013.827.000	27.841.439.383.525.000
Kalan	-55.426.634.844.000	177.482.667.571.000	394.780.600.332.000	516.836.633.059.000
Özel Kanun Gereği 2000 Yılına Devredilen	11.776.806.370.000	9.366.786.073.000	7.544.949.550.000	28.688.541.993.000
Kalan	-67.203.441.214.000	168.115.881.498.000	387.235.650.782.000	488.148.091.066.000
Ödenek Üstü Gider	764.159.288.912.000	8.476.376.000	71.454.501.613.000	835.622.266.901.000
İptal Edilen Ödenek	696.955.847.698.000	168.124.357.874.000	458.690.152.395.000	1.323.770.357.967.000

VII - DEVLET BORÇLARI

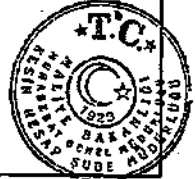
Devlet Borç yönetimi uygulama sonuçları kesinhesap cetvellerinde ayrıntısı gösterildiği üzere;

A - İç Borç

1998 yılından 1999 yılına (11.612.885.175.361.000.-) lira iç borç devretmiş ve 1999 yılında alınan (32.434.145.200.595.000.-) liranın ilavesi ile toplam iç borç (44.047.030.375.956.000.-) liraya ulaşmış, yılı içinde bunun (21.126.884.820.957.000.-) liralık kısmı ödenmiş ve 2000 yılına (22.920.145.554.999.000.-) lira iç borç devretmiştir.

B - Dış Borç

Genel ve Kafma Bütçeli Kuruluşların 1998 yılından 1999 yılına toplam (1.113.755.655.139.000.-) lira dış borcu devretmiştir. Bu miktara yılı içinde alınan borçlana ilavesi ve ödemeler düşüldükten sonra 1999 yılından 2000 yılına (3.934.599.983.342.000.-) lira dış borç devretmiştir.



A CETVELİ
(Genel Bütçeye Giren Dairelerin Harcamaları)

BÜTÇE YILI: 1999

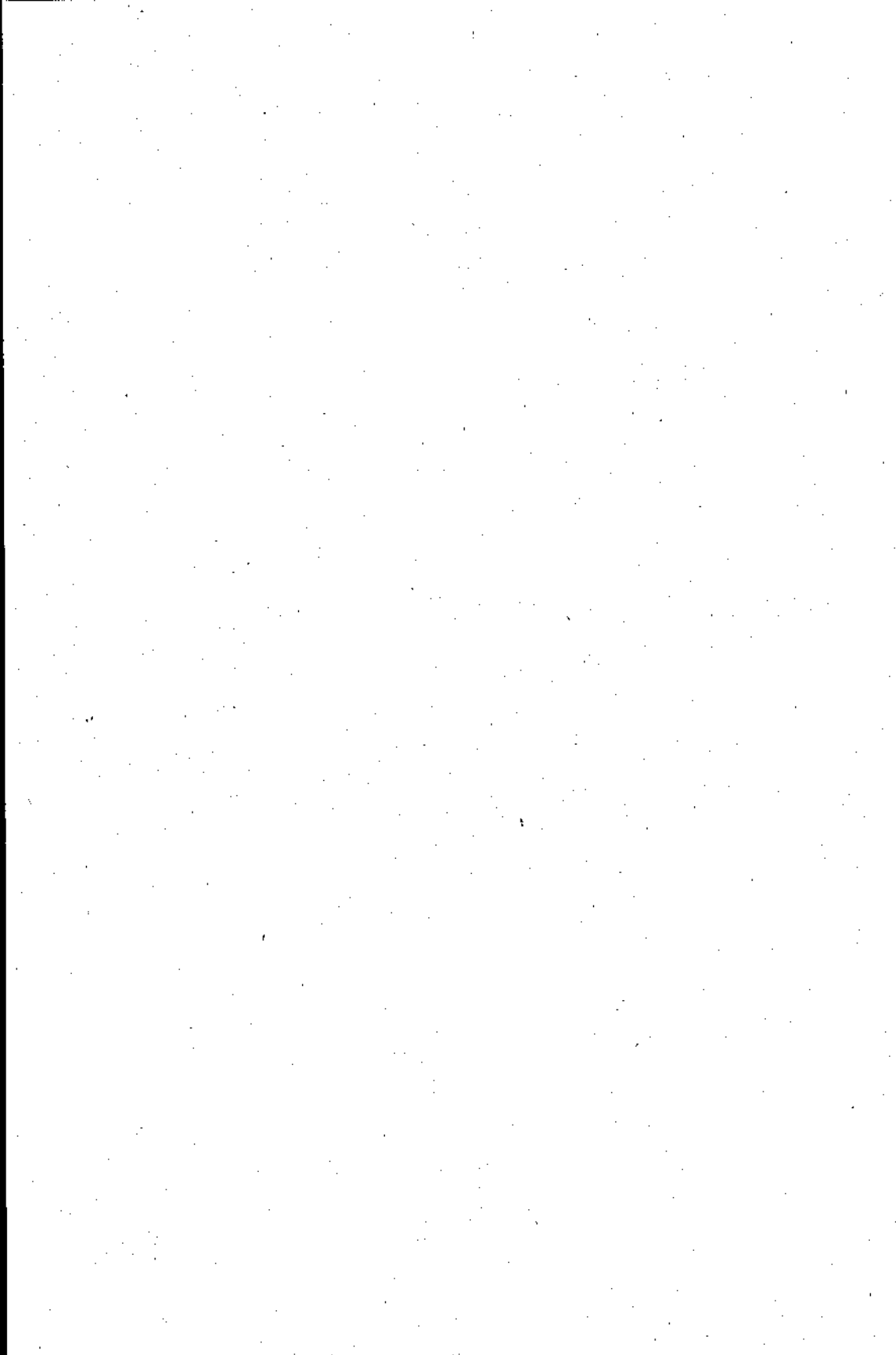
(1.000.-)TL

SIRA NO	DAİRE KODU	KURULUSUN ADI	HARCAMASI
1	0100	TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ	62.410.197.146
2	0200	CUMHURBAŞKANLIĞI	6.419.670.114
3	0400	SAYIŞTAY	10.924.310.499
4	0500	DANIŞTAY	3.434.445.769
5	0600	ANAYASA MAHKEMESİ	672.417.256
6	0700	BAŞBAKANLIK	230.928.378.799
7	0800	DEVLET PLANLAMA TEŞKİLATI MÜSTEŞARLIĞI	6.708.952.646
8	0900	DEVLET İSTATİSTİK ENSTİTÜSÜ	9.704.465.996
9	1000	TAPU VE KADASTRO GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	41.400.162.161
10	1100	DIYANET İŞLERİ	198.794.551.826
11	1200	DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI	115.818.813.269
12	1300	MALİYE BAKANLIĞI	5.118.102.455.658
13	1500	MİLLİ SAVUNMA BAKANLIĞI	2.379.338.418.155
14	1600	İÇİŞLERİ BAKANLIĞI	149.967.955.699
15	1700	EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	700.026.488.373
16	1800	JANDARMA GENEL KOMUTANLIĞI	450.771.259.792
17	1900	ADALET BAKANLIĞI	269.728.808.297
18	2000	TARIM VE KÖYİŞLERİ BAKANLIĞI	174.693.265.282
19	2100	DEVLET METEOROLOJİ İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	12.625.608.374
20	2200	SAHİL GÜVENLİK KOMUTANLIĞI	11.586.754.100
21	2300	ULAŞTIRMA BAKANLIĞI	45.591.260.848
22	2400	TURİZM BAKANLIĞI	34.549.392.771
23	2500	SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞI	40.474.172.571
24	2600	KÜLTÜR BAKANLIĞI	84.947.258.865
25	2700	BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI	179.773.663.317
26	2800	ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI	24.931.925.941
27	2900	SAGLIK BAKANLIĞI	805.246.990.650
28	3100	ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI	17.372.775.202
29	3400	MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI	2.481.280.578.197
30	3600	YARCIYAY	4.901.180.335
31	3800	DIŞ TİCARET MÜSTEŞARLIĞI	17.176.250.270
32	3900	HAZINE MÜSTEŞARLIĞI	14.063.391.960.841
33	4000	ÇEVRE BAKANLIĞI	13.847.258.677
34	4200	DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞI	4.823.427.214
35	4300	GÜMRÜK MÜSTEŞARLIĞI	28.148.085.391
36	4400	ORMAN BAKANLIĞI	52.142.822.034
TOPLAM			27.841.439.383.525

MUH:KHSP-FORM NO:4

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı : 554)



Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

Esas No. : 1/740-3/642

Karar No. : 8

5.12.2000

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye Bakanlığınca hazırlanan ve Bakanlar Kurulunca 31.7.2000 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 4.10.2000 tarihinde Komisyonumuza havale edilen "1999 Mali Yılı Kesinhesap Kanun Tasarısı" ile, Sayıştay Başkanlığınca hazırlanıp 6.10.2000 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 11.10.2000 tarihinde Komisyonumuza havale edilen aynı yıla ait "Genel Uygunluk Bildirimi"ne ilişkin müzakerelere Komisyonumuzun 10.11.2000 tarih ve 3 üncü birleşimde Maliye Bakanının Bütçe ve Kesinhesap Kanunu Tasarılarını Komisyona sunuşu ile başlanılmış ve Komisyonumuzda 10.11.2000 - 1.12.2000 tarihleri arasında yapılan birleşimlerde Maliye Bakanlığı, Sayıştay Başkanlığı ve ilgili kuruluşların temsilcilerinin de katılmalarıyla görüşülmüştür.

1999 Mali Yılı Kesinhesap Kanun Tasarısı ile;

- Genel Bütçeli dairelere bütçe kanunu ile toplam (27 186 600 000 000 000) liralık ödenek verildiği, bu tutarın yılı içinde yapılan çeşitli yasal değişikliklerle toplam (28 358 276 016 584 000) liraya ulaştığı,

Yılı içinde toplam (28 358 276 016 584 000) liraya ulaşan ödenek yetkisine karşılık; yılı içinde toplam; (7 724 202 798 686 000) lirası cari, (627 191 571 012 000) lirası yatırım, (19 490 045 013 827 000) lirası da sermaye teşkili ve transfer ödenek türlerinden olmak üzere, toplam (27 841 439 383 525 000) liralık giderin gerçekleştiği,

- 1999 yılında genel bütçenin gelirlerinin toplam (17 950 000 000 000 000) lira olarak tahmine karşılık, yılı tahsilatının toplam; (14 802 279 916 274 000) lirası vergi gelirlerinden, (1 883 461 120 913 000) lira vergi dışı normal gelirlerden, (1 871 168 350 238 000) lira özel gelirler ve fonlardan, (100 767 688 463 000) lira özel kanun gelirlerinden olmak üzere toplam (18 657 677 075 888 000) lira olarak gerçekleştiği,

- Toplam (3 312 116 866 515 000) lira nazım gelir tahsil edildiği ve aynı miktarda nazım gider yapıldığı,

- Giderler ile gelirler arasındaki farkı oluşturan (9 183 762 637 000) liranın gider fazlası oluşturduğu,

- Zorunlu sebeplerle yapılan ödenek üstü giderleri karşılamak üzere toplam (835 622 266 901 000) liralık ödeneğin tamamlayıcı ödenek olarak verilmesinin öngörüldüğü,

- 1999 yılı içinde harcanamayan ve özel kanunlarla devrine izin verilen toplam (28 688 541 993 000) liralık ödeneğin iptal edilmeyerek ertesi yıla devredilmesinin teklif edildiği,

- Yılı içinde kullanılanlar ile ertesi yıla devredilmek üzere saklı tutulanlar dışında kalan toplam (1 323 770 357 967 000) liralık ödeneğin iptal edildiği,

- 1998 yılında 1999 yılına toplam (11 612 885 175 361 000) lira iç borç devrettiği, 1999 yılında alınan (32 434 145 200 595 000) liranın ilavesiyle toplam iç borcun (44 047 030 375 956 000) liraya ulaştığı, yıl içinde bu borçların (21 126 884 820 957 000) liralık kısmının ödendiği ve 2000 yılına (22 920 145 554 999 000) liranın iç borç olarak devrettiği,

– Genel ve Katma Bütçeli Kuruluşların 1998 yılından 1999 yılına toplam (1 113 755 655 139 000) lira dış borcun devrettiği, bu miktara yılı içinde alınan borçların ilavesi ve ödemeler düşüldükten sonra 1999 yılından 2000 yılına (3 934 599 983 342 000) liranın dış borç olarak devrettiği, tespit edilmiştir.

Sayıştay Başkanlığınca hazırlanan 1999 Mali Yılı Kesinhesap Kanun Tasarısına ilişkin “Genel Uygunluk Bildirimi”, rapor ve ekli cetvellerinde ise;

– Genel Bütçeli İdarelerin ekli gider cetvellerinde gösterildiği üzere toplam (835 622 266 901 000) lira ödenek dışı gider kaydedildiği, bu tutardan (86 972 102 597 000) liralık kısmın ödenek aranmaksızın yapılacak giderlere, (675 495 145 793 000) liralık kısmın da personel giderlerine ait olduğundan bunlar için tamamlayıcı ödenek verilmesinin uygun olacağı, kalan (73 155 018 511 000) liranın ise; sorumluluk gerektiren giderler olup, 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanununun 81 inci maddesi uyarınca tamamlayıcı ödenek verilip, verilmemesinin Yüce Meclisin takdirine olduğu,

– 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanununun 104 üncü maddesi hükmü uyarınca bir kısım gelir tertiplerine ilişkin gelir kesinhesabındaki açıklamaların tahmin, tahakkuk ve tahsilat arasındaki farklara ait bilgileri içermediğinden Gelir İzahnamesinin yetersiz bulunduğu,

– Başbakanlık, Devlet Planlama Teşkilatı, Hazine Müsteşarlığı, Dış Ticaret Müsteşarlığı, Danıştay, Devlet İstatistik Enstitüsü, Diyanet İşleri Başkanlığı, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü, Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü, Adalet Bakanlığı, Millî Savunma Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı, Dışişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Millî Eğitim Bakanlığı, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Ulaştırma Bakanlığı, Tarım ve Köyişleri Bakanlığı, Orman Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Enerji Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Kültür Bakanlığı, Turizm Bakanlığı, Çevre Bakanlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Gümrük Müsteşarlığı, gider izahnamelerinin faaliyet-projeler itibarıyla yetersiz bulunduğu,

– Hazine Müsteşarlığının 31.12.1999 tarihi itibarıyla, Genel ve Katma Bütçeli Kuruluşlara ait dış borç tutarının 2000 yılına devri Hazine Genel Hesabında ve Dış Borçlar Saymanlığı 1999 Yılı Mizanında 3 934 599 983 342 000 lira olarak yazılı olduğu bu tutarın Genel Bütçeden Devirli, Garantili Dış Borçları, FERİS’i ve Kur farklarını içermediği, “Dış Borçlar Hesabı”; hatalı veriler içermesi, önemli miktarda veri eksikliği bulunması ve 1999 yılı sonu itibarıyla gerçek döviz karşılığı TL miktarını göstermemesi nedenleriyle dış devlet borcu bakiyesini tam, doğru ve uygun bir biçimde sunulmadığı, “Dış Borçlar Hesabı”nın 1999 Yılı sonu itibarıyla “Alacak Bakiyesi” tam, doğru ve uygun bir biçimde tespit edilememiş olmasından dolayı uygunluk verilemediği,

Daha önceki yıllarda reddedilmiş olan;

1995, 1996, 1997 ve 1998 yılları Dış Borçlar,

1997 ve 1998 yılları Genel Bütçe Dışındaki Daire ve Kurum Borçları,

1997 ve 1998 yılları Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermayeler,

hesapları henüz hazırlanmamış olduğundan bunlara uygunluk verilmesine dönük bir çalışmanın yapılmadığı,

Bugüne kadar reddedilmiş olan Hazine hesaplarına uygunluk bildirimini verilebilmesi için;

“1) Reddedilen hesaplar, ait oldukları yıl bazından eksiklikleri ve hataları giderilerek yeniden tanzim edilip Sayıştay’a sunulmalıdır.

2) Denetime sunulan hesaplar;

a) Kaydedilmesi gereken tüm işlemleri ihtiva etmeli

b) Tüm kayıtlar ve işlemlerin tasnifi muhasebe ilkelerine ve mevzuata uygun olmalı,

c) Kayıtlar hesabı önemli ölçüde saptıracak maddi hatalardan uzak olmalı

3) Uygunluk bildirim veriten hesaplar doğrultusunda saymanlık mizanlarında, genel mizanlarda ve Hazine Genel Hesaplarında, geçmişe dönük olarak gerekli değişiklikler yapılmalıdır.” şeklinde bir takım şartların bulunduğu,

Ayrıca;

“1. Hazine Müsteşarlığında Maliye Bakanlığının geçici izni ile kullanılmakta olan hesaplar, mevcut yapıları muhafaza edilerek ve geliştirilerek Devlet Muhasebesi Yönetmeliğine eklenmesi, bu amaçla Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğünce hazırlanan ve Devlet Muhasebesi Yönetmeliğinde değişiklik öngören taslağın bir an önce yürürlüğe sokulması sağlanmalıdır.

2. Borç Muhasebesi projesi kapsamlı şekilde revize edilmeli, Hazinesinin önceliklerine göre proje hedefleri gözden geçirilmelidir. Gerek duyulması halinde ilk ihale çerçevesinde tamamlanmayan işlerin bitirilmesi için yeni danışmanlık hizmetleri alınması yoluna gidilmelidir.

3. Borç Muhasebesi ile ilgili proje anlaşmasında öngörüldüğü üzere, Hazine bünyesinde sürekli bir çalışma grubu oluşturulmalı, Maliye, Merkez Bankası ve Sayıştay’dan konuyla ilgili uzmanların bu çalışma grubunda projenin ömrü boyunca görevlendirilmeleri ve projenin yönlendirilmesinden, günlük sorunların çözülmesinden sorumlu olmaları sağlanmalıdır. Devlet Borçları Saymanı proje çalışma grubunun daimi elemanlarından biri olmalıdır.

4. Kamu Finansmanı Genel Müdürlüğü personelinin adedi artırılmalıdır.

5. Bugüne kadar Meclis’e gönderilen Sayıştay raporlarında yer alan ve Plan ve Bütçe Komisyonunca da oylanarak kabul edilen prensiplerden henüz gereği yerine getirilemeyenlerin gerçekleştirilmesine öncelik verilmelidir. Bu çerçevede;

Dış borç kaydı yapılan tutarlar Maliye Bakanlığı tarafından eksiksiz şekilde bütçeleştirilmelidir.

Hazine bünyesinde krediör ve kullanıcı kuruluş verilerine istinaden oluşturulan kayıtlar bilgisayar ortamında entegre edilmeli ve yapılması gereken kontroller bilgisayar yazılımları ile desteklenmelidir.

- Dış borçlara ilişkin olarak, mevcut çalışma disiplini içinde bir arşiv düzenlenmesi yapılmalı, hangi belgelerin, hangi düzende, kim tarafından ve ne kadar süreyle muhafaza edileceği belirlenmelidir.

- Devlet Borçları Saymanlığının statüsünün güçlendirilmesi ve tuhakkuk birimi ile eşit seviyede olmasına dönük çalışmalar sonuçlandırılmalıdır.

- Hazine Kontrolörlerinin Kamu Finansmanı Genel Müdürlüğünü periyodik olarak denetlemesi sağlanmalıdır.

6. Hazine bünyesinde iç kontrollerin yeniden yapılandırılması ile ilgili çalışmalar geliştirilerek sürdürülmeli ve iç kontrollere ilişkin olarak;

a) İç kontrol yapıları iç kontrol amaçlarının gerçekleşmesi için yeterli bir güvence sağlanmalıdır.

b) Yöneticiler ve çalışanlar iç kontroller konusunda daima olumlu ve destekleyici bir tutum içinde bulunmalı ve bu tutumlarını açıkça göstermelidirler.

c) Yöneticiler ve çalışanlar kişisel ve mesleki açılarından dürüst olmalı ve yeterli iç kontrollerin hazırlanması, uygulanması ve sürdürülmesinin önemini kavranmasına ve iç kontrollerin genel hedeflerinin gerçekleşmesine imkân verecek bir yeterlilik düzeyinde bulunmalıdırlar.

d) Örgütün her faaliyeti için, yeterli, eksiksiz, makul ve bütün örgütsel amaçlarla bütünlük içinde olan özel kontrol hedefleri belirlenmeli veya hazırlanmalıdır.

e) Yöneticiler çalışmalarını sürekli olarak gözden geçirmeli ve düzenli, ekonomik, etkin ve verimli olmayan bulgularla karşılaştıklarında ivedi ve uygun önlemleri almalıdırlar.”

şeklinde görüş ve öneriler belirtmiştir.

Hazine Müsteşarlığının 31.12.1999 tarihi itibarıyla “İç Borç” tutarı; 3 236 753 520 048 000 lirası kısa vadeli, 19 683 392 034 951 000 lirası orta ve uzun vadeli olmak üzere toplam 22 920 145 554 999 000 lira olduğu,

1999 Mali Yılı Bütçe Kanununa göre Toplam (10 736 839 095 917 000) lira borçlanma yetkisine karşılık, (9 769 401 180 845 000) liralık bir borçlanmanın yapıldığı ve yetki limit dahilinde olduğu,

Başbakanlık, Hazine Müsteşarlığı, Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığı, Millî Savunma Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, Sahil Güvenlik Komutanlığı, Maliye Bakanlığı, Millî Eğitim Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Ulaştırma Bakanlığı, Tarım ve Köyişleri Bakanlığı, Orman Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Gümrük Müsteşarlığı kesinhesaplarının incelenmesinde, dış proje kredisi kullanım miktarının Hazine Müsteşarlığı ve kuruluşlar tarafından farklı tespit edildiği, kullanılan kredilerin büyük bir kısmının bütçeleştirilmediği, muhasebe kayıtlarının yapılmadığı ve kesinhesapta yer alan ödenek ve gider toplamlarına dahil edilmediği,

Hazine Müsteşarlığının, kreditor bilgisine göre kuruluşların kredi kullanım verileri, yukarıda belirtilen kuruluşlar tarafından Hazine Müsteşarlığına bildirilen kullanım miktarları ve kesinhesapta yer alan kredi kullanımı ile ilgili kayıtların karşılaştırılmasında;

Hazine Müsteşarlığının kreditor verisine dayanarak tespit ettiği kullanımıyla;

Başbakanlığın bildirdiği kullanım miktarı arasında 27 093 773 000 liralık farklılık olduğu, ayrıca Başbakanlık tarafından 1999 yılı içerisinde Hazine Müsteşarlığına Dış Proje Kredisi İzleme formları ile 27 093 773 000 lira dış proje kredisi kullanıldığı bunun karşılığında kesinhesapta ödenek ve gider kaydı yapılmadığı,

Hazine Müsteşarlığının bildirdiği kullanım miktarı arasında 264 310 478 865 000 liralık farklılık olduğu, ayrıca Hazine Müsteşarlığı tarafından 1999 yılı içerisinde Hazine Müsteşarlığına Dış Proje Kredisi İzleme formları ile 27 062 489 380 000 lira dış proje kredisi kullanıldığı bunun karşılığında kesinhesapta 28 500 000 000 lira ödenek kaydı yapıldığı fakat gider kaydı yapılmadığı,

Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığının bildirdiği kullanım miktarı arasında 167 858 654 000 liralık farklılık olduğu, ayrıca Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığı tarafından 1999 yılı içerisinde Hazine Müsteşarlığında Dış Proje Kredisi İzleme formları ile 167 858 654 000 lira dış proje kredisi kullanıldığı bunun karşılığında kesinhesapta 4 825 510 000 lira ödenek kaydı yapıldığı ancak gider kaydı yapılmadığı,

Millî Savunma Bakanlığının bildirdiği kullanım miktarı arasında 144 317 043 459 000 liralık farklılık olduğu, ayrıca Millî Savunma Bakanlığı tarafından 1999 yılı içerisinde Hazine Müsteşarlığına Dış Proje Kredisi İzleme formları ile 216 812 513 145 000 lira dış proje kredisi kullanıldığı bunun karşılığında kesinhesapta ödenek ve gider kaydı yapılmadığı,

İçişleri Bakanlığının bildirdiği kullanım miktarı arasında 2 168 428 919 000 liralık farklılık olduğu, ayrıca İçişleri Bakanlığı tarafından 1999 yılı içerisinde Hazine Müsteşarlığına Dış Proje Kredisi İzleme formları ile 4 403 213 820 000 lira dış proje kredisi kullanıldığı bunun karşılığında kesinhesapta ödenek ve gider kaydı yapılmadığı,

Emniyet Genel Müdürlüğünün bildirdiği kullanım miktarı arasında 12 438 254 137 000 liralık farklılık olduğu, ayrıca Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından 1999 yılı içerisinde Hazine Müsteşarlığına Dış Proje Kredisi İzleme formları ile 31 727 016 005 000 lira dış proje kredisi kullanıldığı bunun karşılığında kesinhesapta ödenek ve gider kaydı yapılmadığı,

Sahil Güvenlik Komutanlığının bildirdiği kullanım miktarı arasında 2 173 092 451 000 liralık farklılık olduğu, ayrıca Sahil Güvenlik Komutanlığı tarafından 1999 yılı içerisinde Hazine Müsteşarlığına Dış Proje Kredisi İzleme formları ile herhangi bir dış proje kredisi kullanımı bildirilmediği bunun karşılığında kesinhesapta ödenek ve gider kaydı yapılmadığı,

Maliye Bakanlığının bildirdiği kullanım miktarı arasında 547 608 000 liralık farklılık olduğu, ayrıca Maliye Bakanlığı tarafından 1999 yılı içerisinde Hazine Müsteşarlığına Dış Proje Kredisi İzleme formları ile 114 117 208 000 lira dış proje kredisi kullanıldığı bunun karşılığında kesinhesapta 10 980 681 000 lira ödenek kaydı yapıldığı ancak herhangi bir gider kaydının yapılmadığı,

Millî Eğitim Bakanlığının bildirdiği kullanım miktarı arasında 3 739 794 193 000 liralık farklılık olduğu, ayrıca Millî Eğitim Bakanlığı tarafından 1999 yılı içerisinde Hazine Müsteşarlığına Dış Proje Kredisi İzleme formları ile 15 425 695 860 000 lira dış proje kredisi kullanıldığı bunun karşılığında kesinhesapta ödenek ve gider kaydının yapılmadığı,

Sağlık Bakanlığının bildirdiği kullanım miktarı arasında 1 007 369 514 000 liralık farklılık olduğu ayrıca Sağlık Bakanlığı tarafından 1999 yılı içerisinde Hazine Müsteşarlığına Dış Proje Kredisi İzleme formları ile 1 586 549 100 000 lira dış proje kredisi kullanıldığı bunun karşılığında kesinhesapta 806 178 692 000 lira ödenek kaydı yapıldığı ancak herhangi bir gider kaydının yapılmadığı,

Ulaştırma Bakanlığının bildirdiği kullanım miktarı arasında 3 349 968 400 000 liralık farklılık olduğu, ayrıca Ulaştırma Bakanlığı tarafından 1999 yılı içerisinde Hazine Müsteşarlığına Dış Proje Kredisi İzleme formları ile 361 400 000 000 lira dış proje kredisi kullanıldığı bunun karşılığında kesinhesapta ödenek ve gider kaydının yapılmadığı,

Tarım ve Köyişleri Bakanlığının bildirdiği kullanım miktarı arasında 1 602 189 291 000 liralık farklılık olduğu, ayrıca Tarım ve Köyişleri Bakanlığı tarafından 1999 yılı içerisinde Hazine Müsteşarlığına Dış Proje Kredisi İzleme formları ile 2 395 100 980 000 lira dış proje kredisi kullanıldığı bunun karşılığında kesinhesapta 50 368 806 000 lira ödenek, 56 284 289 000 lira gider kaydının yapılmadığı,

Orman Bakanlığının bildirdiği kullanım miktarı arasında 14 254 807 058 000 liralık farklılık olduğu, ayrıca Orman Bakanlığı tarafından 1999 yılı içerisinde Hazine Müsteşarlığına Dış Proje Kredisi İzleme formları ile 3 625 212 798 000 lira dış proje kredisi kullanıldığı bunun karşılığında kesinhesapta 1 139 529 582 000 lira ödenek 450 381 658 000 lira gider kaydının yapılmadığı,

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının bildirdiği kullanım miktarı arasında 590 892 471 000 liralık farklılık olduğu, ayrıca Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı tarafından 1999 yılı içerisinde Hazine Müsteşarlığına Dış Proje Kredisi İzleme formları ile herhangi bir bildirimde bulunulmadığı gibi kesinhesapta ödenek ve gider kaydının yapılmadığı,

Gümrük Müsteşarlığı'nın bildirdiği kullanım miktarı arasında 19 884 042 000 liralık farklılık olduğu, ayrıca Gümrük Müsteşarlığı tarafından 1999 yılı içerisinde Hazine Müsteşarlığına Dış Proje Kredisi İzleme formları ile 403 670 901 000 lira dış proje kredisi kullanıldığı bunun karşılığında kesinhesapta 138 317 442 000 lira ödenek kaydı yapıldığı, ancak herhangi bir gider kaydının yapılmadığı,

Hazine Müsteşarlığı tarafından kreditor ve kurum bildirimlerine dayanarak tespit edilen dış proje kredisi kullanım miktarı arasındaki farklılığın, 1999 yılı içinde kullanılan dış proje kredilerinin, ödenek ve gider yazılarak bütçeleştirilmemesinin nedenleri; yukarıda belirtilen kurumlar ve bütçe dairesi başkanlıklarınca, dış proje kredisi kullanım miktarları arasındaki farklılığın nedenleri tam olarak açıklanmamış ancak, DPK formlarıyla bildirdikleri kullanımların bir kısmının Maliye Bakanlığı tarafından kuruluşların bütçesine ödenek kaydedilmediği, bu yüzden ilgili rakamların ödenek ve gider yazılarak Kesinhesaplara intikal ettirilmediği belirtilmiş olup; Maliye Bakanlığı tarafından kullanılan kredilerin ödenek kaydı yapılmaması nedeniyle;

- Başbakanlık tarafından 27 093 773 000 lira,
 - Hazine Müsteşarlığı tarafından 2 014 076 244 000 lira,
 - Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığı tarafından 167 858 645 000 lira,
 - Millî Savunma Bakanlığı tarafından 216 812 513 145 000 lira,
 - İçişleri Bakanlığı tarafından 4 403 213 820 000 lira,
 - Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından 31 727 016 005 000 lira,
 - Sahil Güvenlik Komutanlığı tarafından 2 173 092 451 000 lira,
 - Maliye Bakanlığı tarafından 114 117 208 000 lira,
 - Millî Eğitim Bakanlığı tarafından 15 425 695 860 lira,
 - Sağlık Bakanlığı tarafından 1 586 549 100 000 lira,
 - Ulaştırma Bakanlığı tarafından 361 400 000 000 lira,
 - Tarım ve Köyüşleri Bakanlığı tarafından 2 338 816 691 000 lira,
 - Orman Bakanlığı tarafından 3 174 831 140 000 lira,
 - Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı tarafından 590 892 471 000 lira,
 - Gümrük Müsteşarlığı tarafından 403 670 901 000 lira,
- giderin bütçeleştirilemediği,
tespit edilmiştir.

Ayrıca Sayıştayca;

Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü kesinhesabına ekli Gider (A) cetveli ile saymanlık yönetim dönemi hesabı cetvelleri arasında; 111 01 1 001 150 tertibinde, 2 568 989 000 lira, 111 01 1 001 160 tertibinde de 2 568 989 000 lira farkının belirlendiği, söz konusu farkların gider genel toplamını etkilememekle birlikte gider cetvelinin buna göre düzeltilmesi gerektiği,

Ulaştırma Bakanlığı tarafından, 4387 sayılı Kanunun verdiği yetki uyarınca, 112 01 1 001 300 tertibinden 7 498 000 000 liralık ödenek tescil ettirildiği halde, 4393 sayılı 1999 Mali Yılı Bütçe Kanunu ile aynı tertibe 5 900 000 000 lira ödenek tahsis edilmesi sonucu, bütçesine uyumsuz hale geldiği, söz konusu uyumsuzluk, Kesinhesap Kanun Tasarısına ekli gider (A) cetveli ödenek genel toplamını etkilememekle birlikte Gider (A) cetvelinin buna göre düzeltilmesi gerektiği,

Tarım ve Köyişleri Bakanlığı'na ait, 4387 sayılı Kanunun verdiği yetki uyarınca çıkarılan 27.5.1999 tarih ve 111520-320-8666 sayılı Ödenek Tezkeresi ile 999 01 2 001 700 tertibinden 999 99 2 001 700 tertibine yapılan 4 915 826 000 lira tutarındaki aktarma işleminin 1999 Mali Yılı Bütçe Kanununun yasalaşmasından sonra, bütçesine uyumsuz hale geldiği, söz konusu uyumsuzluğun, Kesinhesap Kanun Tasarısına ekli Gider (A) cetveli ödenek genel toplamını etkilememekle birlikte Gider (A) cetvelinin buna göre düzeltilmesi gerektiği,

Gümrük Müsteşarlığı Kesinhesabının incelenmesinde Ekli Gider (A) cetveli ile saymanlık yönetim dönemi hesabı cetvelleri arasında; 111 01 1 002 210 tertibinde 1 197 405 000 lira, 111 01 1 002 220 tertibinde ise 1 197 405 000 lira fark belirlendiği, söz konusu farkların gider genel toplamını etkilememekle birlikte Gider (A) cetvelinin buna göre düzeltilmesi gerektiği,

belirtilmiştir.

Genel uygunluk bildiriminde yer alan hususlar çerçevesinde Komisyonumuzda yapılan müzakerelerde

Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü, Ulaştırma Bakanlığı, Tarım ve Köyişleri Bakanlığı, Gümrük Müsteşarlığı Kesinhesap Kanun Tasarısına ekli gider (A) cetvellerinde saptanan fakat gider genel toplamını etkilemeyen farklar müzakere edilmiş, söz konusu kurumların cetvellerinin genel uygunluk bildiriminde yer alan hususlar çerçevesinde düzeltilmeleri, diğer kurumların gider cetvellerinin ise aynen kabul edilmeleri kararlaştırılmıştır.

1999 Mali Yılı Genel ve Katma Bütçeli bazı kurumların kullandıkları dış proje kredi miktarlarının bütçeleştirilmesine ilişkin Komisyonumuzda yapılan müzakerelerde;

1999 Mali Yılında Genel ve Katma Bütçeli 29 kurumun, kullandıkları dış proje kredisi miktarını Hazine Müsteşarlığına eksik bildirdiklerinin tespit edildiği, ayrıca ilgili kuruluşların, Maliye Bakanlığının ödenek kaydetmemesi nedeniyle, kullandıklarını bildirdikleri kredilerin % 90'ının muhasebe kayıtlarının yapılmadığı ve bütçe dışında harcandığı, Genel ve Katma bütçeli kuruluşların Hazine Müsteşarlığına bildirdikleri kullanım miktarlarından 430 trilyonunun bütçeye dahil edilmediği, ilgili kuruluşların Hazine Müsteşarlığına bildirmedikleri başka dış borç kullanımlarının da bulunduğu ancak, bu kullanımlara ilişkin rakamların tam olarak tespit edilemediği,

Hazine Müsteşarlığınca Maliye Bakanlığına veya kurumların Hazine Müsteşarlığına kullandıkları dış proje kredi miktarını eksik bildirmeleri veya bildirmemeleri nedeniyle muhasebe kayıtlarının yapılmadığı ve bütçe dışında harcandığı, dolayısıyla; teknik olarak bütçeleştirilmesinin mümkün olmadığı,

Sayıştayın 1995 tarihinden beri dış borçlara uygunluk verilmeyen ve verilebilmesi için Genel Uygunluk Ek Raporlarında belirttiği görüş ve önerileri; Komisyonumuzca müzakere edilip; Sayıştay Başkanlığı, Maliye Bakanlığı ve Hazine Müsteşarlığınca oluşturulacak bir komisyonda yeniden değerlendirilmesi,

Bütçeleştirilemeyen dış borç kullanımlarının Sayıştay Başkanlığınca net olarak tespit edilip ek uygunluk bildirimine ile raporlanmasının istenmesi, kararlaştırılmış olup, 1999 Mali Yılı Kesinhesap Kanunu Tasarısının :

Devlet Borçları başlıklı 8 inci maddesi; genel uygunluk bildiriminde yer alan hususlar dikkate alınarak veri eksikliği nedeniyle, Sayıştayca Uygunluk verilmeyen dış borçlara ilişkin (b) bendinin madde metninden çıkartılması suretiyle,

1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 nci maddeleri ile yürürlük ve yürütmeyi düzenleyen 9 ve 10 uncu maddeleri aynen, kabul edilmiştir.

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkan V.	Sözcü
<i>Metin Şahin</i>	<i>Hayrettin Özdemir</i>	<i>Nihat Gökbulut</i>
Antalya	Ankara	Kırıkkale
Kâtip	Üye	Üye
<i>Cafer Tufan Yazıcıoğlu</i>	<i>Dengir Mir M. Fırat</i>	<i>Gaffar Yakın</i>
Bartın	Adıyaman	Afyon
Üye	Üye	Üye
<i>Sait Açıba</i>	<i>M. Zeki Sezer</i>	<i>Cengiz Aydoğan</i>
Afyon	Ankara	Antalya
Üye	Üye	Üye
<i>M. Güven Karahan</i>	<i>Hüseyin Arabacı</i>	<i>Necatî Yönder</i>
Balıkesir	Bilecik	Bingöl
Üye	Üye	Üye
<i>Zeki Ergezen</i>	<i>Hayati Korkmaz</i>	<i>Oğuz Tezmen</i>
Bitlis	Bursa	Bursa
Üye	Üye	Üye
<i>Hakkı Duran</i>	<i>Hüseyin Karagöz</i>	<i>Aslan Polat</i>
Çankırı	Çankırı	Erzurum
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet Sadri Yıldırım</i>	<i>Metin Kalkan</i>	<i>Mehmet Dönen</i>
Eskişehir	Hatay	Hatay
Üye	Üye	Üye
<i>Ali Er</i>	<i>Masum Türker</i>	<i>Nesrin Nas</i>
İçel	İstanbul	İstanbul
Üye	Üye	Üye
<i>Celal Adan</i>	<i>Hasan Çaltı</i>	<i>Arslan Aydar</i>
İstanbul	Karaman	Kars
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet Serdaroğlu</i>	<i>Necdet Tekin</i>	<i>Kemal Köse</i>
Kastamonu	Kırklareli	Kocaeli
Üye	Üye	Üye
<i>Ahmet Derin</i>	<i>Süleyman Çelebi</i>	<i>Metin Ergun</i>
Kütahya	Mardin	Muğla
Üye	Üye	Üye
<i>Ş. Ramis Savaş</i>	<i>Cevat Ayhan</i>	<i>Mehmet Çakar</i>
Sakarya	Sakarya	Samsun
Üye	Üye	Üye
<i>Kemal Kabataş</i>	<i>Lütfi Ceylan</i>	<i>Bekir Gündoğan</i>
Samsun	Tokat	Tunceli
	Üye	
	<i>Evliya Parlak</i>	
	Hakkâri	

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

1999 MALİ YILI KESİN HESAP KANUNU TASARISI

Gider Bütçesi

MADDE 1. — Genel bütçeli idarelerin 1999 mali yılı giderleri, bağlı (A) işaretli cetvelde gösterildiği üzere, (27 841 439 383 525 000) lira olarak gerçekleşmiştir.

Gelir Bütçesi

MADDE 2. — Genel bütçenin gelirleri, bağlı (B) işaretli cetvelde gösterildiği üzere, (18 657 677 075 888 000) lira olarak gerçekleşmiştir.

Nazım Gelir ve Gider

MADDE 3. — (3 312 116 866 515 000) lira nazım gelir tahsil edilmiş ve aynı miktar gider yapılmıştır.

Denge

MADDE 4. — Birinci maddede yazılı giderler ile ikinci maddede yazılı gelirler arasında (9 183 762 307 637 000) liralık gider fazlası meydana gelmiştir.

Tamamlayıcı Ödenek

MADDE 5. — Bağlı (A) işaretli cetvelin ilgili sütununda kayıtlı (835 622 266 901 000) liralık ödenek üstü gideri karşılamak üzere, aynı tutarda tamamlayıcı ödenek kabul edilmiştir.

Devredilen Ödenek

MADDE 6. — 1999 mali yılı içinde harcanmayan ve özel kanunlarla devrine izin verilen (28 688 541 993 000) liralık özel ödenek, ertesi yıla ödenek kaydedilmek üzere devredilmiştir.

İptal Edilen Ödenek

MADDE 7. — Bağlı (A) işaretli cetvelin ilgili sütununda kayıtlı bulunan ve yılı içinde kullanılan ve devredilenler dışında kalan (1 323 770 357 967 000) liralık ödenek iptal edilmiştir.

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

1999 MALİ YILI KESİN HESAP KANUNU TASARISI

Gider Bütçesi

MADDE 1. — Tasarının 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Gelir Bütçesi

MADDE 2. — Tasarının 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Nazım Gelir ve Gider

MADDE 3. — Tasarının 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Denge

MADDE 4. — Tasarının 4 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Tamamlayıcı Ödenek

MADDE 5. — Tasarının 5 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Devredilen Ödenek

MADDE 6. — Tasarının 6 ncı maddesi aynen kabul edilmiştir.

İptal Edilen Ödenek

MADDE 7. — Tasarının 7 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Devlet Borçları

MADDE 8. — Bağlı, Devlet borçları uygulama sonuçları kesinhesap cetvellerinde ayrıntısı gösterildiği üzere 31.12.1999 tarihi itibarıyla :

a) (19 683 392 034 951 000) lira orta ve uzun vadeli, (3 236 753 520 048 000) lira kısa vadeli olmak üzere, toplam (22 920 145 554 999 000) lira iç borç,

b) (3 934 599 983 342 000) lira genel ve katma bütçeli kuruluşlara ait dış borç,

Mevcuttur.

Yürürlük

MADDE 9. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 10. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Bülent Ecevit

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

D. Bahçeli

Devlet Bakanı

R. Önal

Devlet Bakanı

Prof. Dr. Ş. S. Gürel

Devlet Bakanı

M. Yılmaz

Devlet Bakanı

H. Gemici

Devlet Bakanı

F. Ünlü

Millî Savunma Bakanı

S. Çakmakoglu

Maliye Bakanı

S. Oral

Sağlık Bakanı

Prof. Dr. O. Durmuş

Çalışma ve Sosyal Güv. Bakanı

Y. Okuyan

Kültür Bakanı

M. I. Talay

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

H. H. Özkan

Devlet Bakanı

Prof. Dr. T. Toskay

Devlet Bakanı V.

Prof. Dr. T. Toskay

Devlet Bakanı

Prof. Dr. R. Mirzaoglu

Devlet Bakanı

Prof. Dr. Ş. Üşenmez

Devlet Bakanı V.

Prof. Dr. Ş. Üşenmez

İçişleri Bakanı

S. Tantan

Millî Eğitim Bakanı

M. Bostancıoglu

Ulaştırma Bakanı

Prof. Dr. E. Öksüz

Sanayi ve Ticaret Bakanı

A. K. Tanrıku

Turizm Bakanı

E. Mumcu

Çevre Bakanı

F. Aytakin

(Plan ve Bütçe Komisyonunun

Kabul Ettiği Metin)

Devlet Borçları

MADDE 8. — Bağlı, Devlet borçları uygulama sonuçları kesinhesap cetvellerinde ayrıntısı gösterildiği üzere 31.12.1999 tarihi itibarıyla : (19 683 392 034 951 000) lira orta ve uzun vadeli, (3 236 753 520 048 000) lira kısa vadeli olmak üzere, toplam (22 920 145 554 999 000) lira iç borç mevcuttur.

Yürürlük

MADDE 9. — Tasarımın 9 uncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

Yürütme

MADDE 10. — Tasarımın 10 uncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

M. Yılmaz

Devlet Bakanı

M. Keçeciler

Devlet Bakanı

Y. Yalova

Devlet Bakanı

R. K. Yücelen

Devlet Bakanı

E. S. Gaydalı

Adalet Bakanı

Prof. Dr. H. S. Türk

Dışişleri Bakanı

İ. Cem

Bayındırlık ve İskân Bakanı

K. Aydın

Tarım ve Köy İşleri Bakanı

Prof. Dr. H. Y. Gökalp

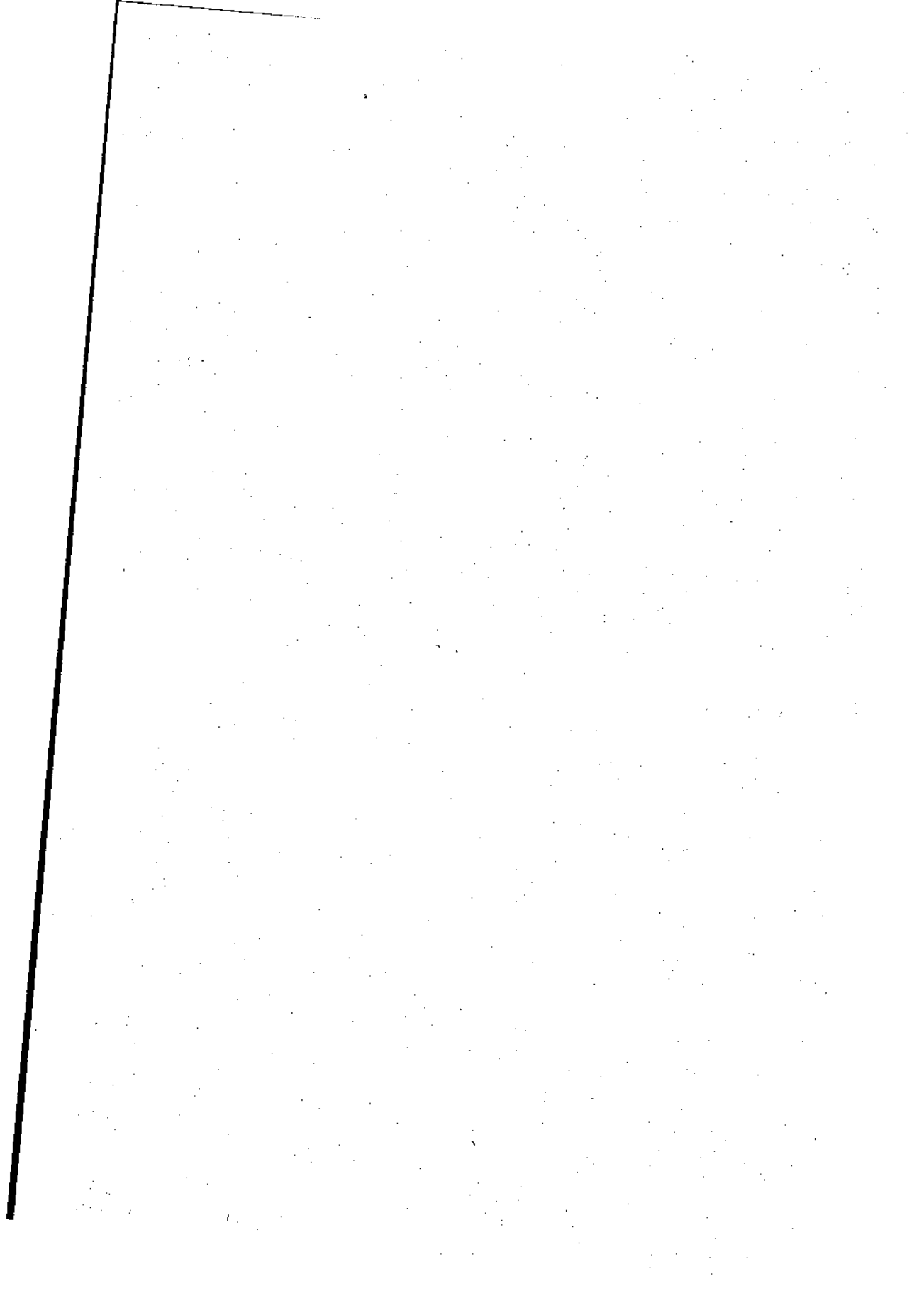
En. ve. Tab. Kay. Bakanı

M. C. Erstimer

Orman Bakanı

Prof. Dr. N. Çağan

**“1999 MALİ YILI GENEL BÜTÇEYE
DAHİL KURULUŞLARIN
KESİN HESAP KANUN TASARISI” NİN
PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNCA
KABUL EDİLEN METNİNE
EKLİ CETVELLER**



1999 YILI GENEL BÜTÇE (A) CETVELİ

(BİN TL)

AÇIKLAMA	GENEL ÖDENEK TOPLAMI	TOPLAM HARCAMA	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	ÖDENEK DIŞI HARCAMA	1050 S.K. 55. MAD VE ÖZEL KANUNLAR GER. ERTESİ YILA DEVREDEN ÖDENEK	1050 S.K. 83. MAD. VE DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN ERTESİ YILA DEVREDEN
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ	73 148 035 750	62 410 197 146	10 737 838 604			
CUMHURBAŞKANLIĞI	7 842 100 000	6 419 670 114	1 422 429 886			
SAYIŞTAY	12 260 357 500	10 924 310 488	1 336 047 001			
ANAYASA MAHKEMESİ	850 945 000	672 417 256	178 527 744			
BAŞBAKANLIK	257 418 351 676	230 928 378 799	28 926 656 362	2 436 583 485		16 417 045 873
DEVLET PLANLAMA TEŞKİLATI MÜSTEŞARLIĞI	9 239 818 000	6 708 952 646	2 540 002 543	9 137 189		
HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI	14 090 431 494 950	14 063 391 960 841	27 039 682 149	48 040		28 500 000
DIŞ TİCARET MÜSTEŞARLIĞI	16 007 172 000	17 176 260 270	830 921 730			
DANIŞTAY	3 479 765 900	3 434 445 769	46 320 131			
YARGITAY	4 921 045 000	4 901 180 335	34 844 665	14 980 000		
DEVLET İSTATİSTİK ENSTİTÜSÜ	11 153 593 210	9 704 465 996	1 738 789 547	289 662 333		4 825 510
DIYANET İŞLERİ BAŞKANLIĞI	180 824 159 400	198 794 551 826	908 714 924	18 879 107 350		
TAPU VE KADASTRO GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	36 202 683 000	41 400 162 151	438 775 552	5 636 354 703		
DEVLET METEOROLOJİ İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	13 376 134 825	12 625 608 374	858 111 708	107 585 257		228 000 000
ADALET BAKANLIĞI	244 180 313 601	258 728 808 297	8 180 100 086	22 921 801 834	193 207 052	
MİLLİ SAVUNMA BAKANLIĞI	2 843 772 101 728	2 379 336 418 155	613 958 493 358	150 645 002 125	1 122 192 340	390 340 713 699
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI	151 803 029 675	149 967 955 899	4 642 045 555	2 806 971 779		

1999 YILI GENEL BÜTÇE (A) CETVELİ

(BİN TL.)

AÇIKLAMA	GENEL ÖDENEK TOPLAMI	TOPLAM HARCAMA	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	ÖDENEK DIŞI HARCAMA	1050 S.K. 55. MAD VE ÖZEL KANUNLAR GERERTESİ YILA DEVREDEN ÖDENEK	1050 S.K. 83. MAD. VE DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN ERTESİ YILA DEVREDEN
EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	637 548 065 037	700 026 489 373	24 176 066 141	89 242 505 703	2 588 015 226	9 946 794 054
JANDARMA GENEL KOMUTANLIĞI	444 270 494 564	450 771 269 792	19 632 328 137	26 213 121 676	80 028 310	15 815 849 444
SAHİL GÜVENLİK KOMUTANLIĞI	13 405 266 671	11 586 754 100	1 876 794 662	58 282 091		1 617 118 603
DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI	135 539 467 718	115 618 613 269	12 513 621 734		7 407 232 715	1 834 120 689
MALİYE BAKANLIĞI	5 432 681 492 970	5 118 102 465 658	412 719 478 988	101 194 747 394	3 054 305 740	354 448 600 941
MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI	2 314 824 627 080	2 481 260 678 197	75 188 532 011	251 223 825 437	9 599 342 309	
BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI	192 219 351 410	179 773 863 317	11 431 885 099	171 692 954	1 185 295 948	112 629 892
SAĞLIK BAKANLIĞI	684 702 537 950	805 246 990 650	24 077 520 073	146 182 125 272	1 660 052 499	2 287 270 132
ULAŞTIRMA BAKANLIĞI	53 695 051 912	45 591 260 848	8 060 172 152	19 738 456	63 357 368	92 928 726
TARIM VE KÖYİŞLERİ BAKANLIĞI	170 900 680 110	174 693 265 282	7 531 744 850	11 330 813 178	6 483 166	19 224 466
ORMAN BAKANLIĞI	56 479 967 433	52 142 822 034	4 463 106 356	125 960 957		1 098 455 976
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI	20 131 365 000	17 372 775 202	2 765 062 905	6 453 107		
SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞI	42 134 676 692	40 474 172 571	673 117 071	58 621 771	1 144 007 721	
ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI	25 635 850 000	24 931 925 941	703 924 059			
KÜLTÜR BAKANLIĞI	81 911 575 718	84 947 258 865	2 184 712 283	5 220 396 430		
TURİZM BAKANLIĞI	37 416 790 000	34 549 392 771	2 895 665 413	28 268 184		
ÇEVRE BAKANLIĞI	14 840 160 000	13 847 258 677	993 712 605	811 282		

1999 YILI GENEL BÜTÇE (A) CETVELİ

(BİN TL)

AÇIKLAMA	GENEL ÖDENEK TOPLAMI	TOPLAM HARCAMA	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	ÖDENEK DIŞI HARCAMA	1050 S.K. 55. MAD VE ÖZEL KANUNLAR GER. ERTESİ YILA DEVREDEN ÖDENEK	1050 S.K. 83. MAD. VE DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN ERTESİ YILA DEVREDEN
DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞI	8 782 919 131	4 828 427 214	3 292 443 119	22 972 811	685 021 609	
GÜMRÜK MÜSTEŞARLIĞI	32 244 657 073	28 148 085 391	4 873 268 786	776 697 104		
GENEL TOPLAM	28 358 276 016 584	27 841 439 383 525	1 323 770 357 967	835 622 266 901	28 685 541 993	794 291 978 004
NAZIM GİDER	3 325 316 082 111	3 312 116 866 515			13 199 215 596	

1999 YILI GENEL BÜTÇE İCMALI (B) CETVELİ

(BİN TL)

Gelir Türü	Bölüm	Kesim	Madde	AÇIKLAMA	BÜTÇE TAHMİNİ	1999 YILI TAHSİLATI
1.				VERGİ GELİRLERİ	14 200 000 000 000	14 802 279 916 274
	1			GELİRDEN ALINAN VERGİLER	6 150 000 000 000	6 537 502 030 317
		1		Gelir Vergisi	4 700 000 000 000	4 936 652 731 431
			1	Beyana Dayanan Gelir Vergisi		480 401 196 681
			2	Götürü Usulde Gelir Vergisi		3 105 223 347
			3	Gelir Vergisi Tevkifatı		3 900 611 842 594
			4	Gelir Vergisi Dahilli Tevkifatı		1 836 194
			5	Gelir Geçici Vergi		110 623 862 183
			6	Gelir Ver.Muk.Talih Oy.İş.El.Ed.Kaz.V.		
			7	Dev.Tah.Hazine Bon.Faiz Yap.G.		361 728 760 432
		2		Kurumlar Vergisi	1 450 000 000 000	1 549 532 845 145
			1	Beyana Dayanan Kurumlar Vergisi		502 988 789 928
			2	Kurumlar Vergisi Tevkifatı		47 728 016 340
			3	Kurumlar Vergisi Dahilli Tevkifatı		7 498 636
			4	Kurum Geçici Vergi		998 807 844 897
			5	Kurumlar Ver.Muk.Tal.Oy.İş.El.Ed.K.As.V.		695 344
		4		Ekonomik Denge Vergisi		88 880 786
				Ekonomik Denge Vergisi		88 880 786
		5		Ek Gelir Vergisi		21 370 202 993
				Ek Gelir Vergisi		21 370 202 993
		6		Faiz Vergisi		4 748 445
				Faiz Vergisi		4 748 445
		7		Ek Kurumlar Vergisi		29 952 621 517
				Ek Kurumlar Vergisi		29 952 621 517

Gelir Türü	Bölüm	Kesim	Madde	AÇIKLAMA	BÜTÇE TAHMİNİ	1999 YILI TAHSİLATI
	2			SERVETTEN ALINAN VERGİLER	127 000 000 000	178 403 211 755
		2		Motorlu Taşıtlar Vergisi	117 000 000 000	126 233 726 648
				Motorlu Taşıtlar Vergisi		126 200 716 276
		2		Motorlu Taşıtlar Ek Vergisi		33 009 370
		3		Veraset ve İntikal Vergisi	10 000 000 000	10 534 862 153
				Veraset ve İntikal Vergisi		10 534 862 153
		4		Net Aktif Vergisi		136 339 422
		2		Net Aktif Vergisi		136 339 422
		6		Ek Motorlu Taşıtlar Vergisi		41 496 936 327
				Ek Motorlu Taşıtlar Vergisi		41 496 936 327
		6		Ek Emlak Vergisi		2 348 207
				Ek Emlak Vergisi		2 348 207
	3			MAL VE HİZMETLERDEN ALINAN VERGİLER	5 935 000 000 000	6 109 378 167 448
		1		Dahilde Alınan Katma Değer Vergisi	2 500 000 000 000	2 433 261 987 516
		1		Beyana Dayanan Katma Değer Vergisi		2 432 066 247 653
		2		Götürü Usulde Katma Değer Vergisi		1 195 739 862
		2		Ek Vergi	120 000 000 000	144 526 168 664
		1		Tütün Mamülleri ve Her Türü Alkollü İçkilerden Alınan Ek Vergiler		142 777 556 572
		2		Sair Şarap ve Bira ile Her Türü Alkolsüz İçkilerden Alınan Ek Vergi		958 068 390
		3		Oyun Kağıtları ve Röntgen Filmlerinden Alınan Ek Vergi		509 309 367
		4		Her Türü İspirto ve Fuzel Yağından Alınan Ek Vergi		283 244 335
		7		Eğitim Gençlik Spor ve Sağlık Hizmetlerinden Alınan Ek Vergi		
		3		Taşıtların Alınan Vergisi	185 000 000 000	204 200 186 402
				Taşıtların Alınan Vergisi		203 961 869 094

Gelir Türü	Bölüm	Kesim	Maddede	AÇIKLAMA	BÜTÇE TAHMİNİ	1999 YILI TAHSİLATI
			2	Ek Taşıtl Alım Vergisi		238 317 308
		4		Akaryakıt Tüketim Vergisi	2 033 000 000 000	2 247 995 842 635
				Akaryakıt Tüketim Vergisi		2 247 995 842 635
		5		Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi	480 000 000 000	466 063 130 275
				Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi		466 063 130 275
		6		Damga Vergisi	350 000 000 000	355 690 284 662
				Damga Vergisi		355 690 284 662
		7		Harçlar	267 000 000 000	249 671 996 972
			1	Tapu Harçları	100 000 000 000	100 528 006 468
			2	Yargı Harçları	40 000 000 000	32 152 145 701
			3	Noter Harçları	21 000 000 000	18 611 686 673
			4	Pasaport ve Konsolosluk Harçları	38 000 000 000	28 282 963 634
			6	Trafik Harçları	22 000 000 000	23 943 336 414
			6	Diğer Harçlar	46 000 000 000	39 723 381 830
			7	Diploma Harçları		24 016
			8	Ticaret Sicili Harçları		6 606 295 703
			9	Esnaf ve San. Sicili Harcı		926 166 733
		8		Özel İletişim Vergisi		6 067 061
				Özel İletişim Vergisi		6 067 061
		9		Özel İşlem Vergisi		7 963 494 372
				Özel İşlem Vergisi		7 963 494 372
	4			DIŞ TİCARETTEN ALINAN VERGİLER	1 987 000 000 000	1 976 964 325 830
		1		Gümrük Vergisi	260 160 000 000	239 138 234 433
			1	Akaryakıt Dışındaki Maddelerden Alınan Gümrük Vergisi	250 000 000 000	233 693 876 674

Gelir Türü	Bölüm	Kesim	Madde	AÇIKLAMA	BÜTÇE TAHMİNİ	1999 YILI TAHSİLATI
			2	Akaryakıttan Alınan Gümrük Vergisi	10 000 000 000	5 267 430 543
			3	Tek ve Maktu Vergi	150 000 000	176 928 216
		2		İthalde Alınan Katma Değer Vergisi	1 720 000 000 000	1 731 072 104 365
				İthalde Alınan Katma Değer Vergisi		1 731 072 104 365
		3		Diğer Dış Ticaret Gelirleri	6 850 000 000	6 743 987 032
				Diğer Dış Ticaret Gelirleri		6 743 987 032
	5			KALDIRILAN VERGİ ARTIKLARI	1 000 000 000	42 190 924
		1		Kaldırılan Vergi Artıkları	1 000 000 000	42 190 924
				Kaldırılan Vergi Artıkları		42 190 924
	2			VERGİ DIŞI NORMAL GELİRLER	1 850 000 000 000	1 883 461 120 913
	1			DEVLETÇE YÖNETİLEN KURUMLAR HASILATI VE DEVLET PAYLARI	135 000 000 000	132 943 829 176
		1		Devletçe Yönetilen Kurumlar Hasılatı	71 000 000	46 764 800
			1	Resmî Basımevleri, Okullar ve Diğer Kurumlar Hasılatı	70 000 000	46 764 800
			2	Katma Bütçeli İdarelerin Gelir Fazlaları	1 000 000	
		2		Devlet Payları	24 927 000 000	22 892 472 052
			1	Mükerrer Sigorta Şirketlerinden Alınan	48 000 000	
			2	Petrolden Devlet Hakkı	7 000 000	5 635 075
			3	Petrolden Devlet Hissesi	17 858 000 000	17 853 876 705
			4	Madenlerden Devlet Hakkı	7 000 000 000	5 028 732 272
			5	Oyun Kağıdı Gelirleri	14 000 000	4 428 000
		3		Belli Giderler Karşılığı Gelirler	2 000 000	1 477 342
			1	Kamb.Muraka,Muk.Cum.Merkez. Ban.AI.	1 000 000	
			2	Teftiş Mukabili Şirketlerden Alınan	1 000 000	
			3	Takip Giderleri Karşılığı Alınan Paralar		1 477 342

Gelir Türü	Bölüm	Kesim	Madde	AÇIKLAMA	BÜTÇE TAHMİNİ	1999 YILI TAHSİLATI
		4		T.C. Merkez Bankası Safi Hasılatı	105 000 000 000	105 003 124 982
				T.C. Merkez Bankası Safi Hasılatı		105 003 124 982
		5		RTÜK'ten Sağlanacak Gelir	5 000 000 000	5 000 000 000
				RTÜK'ten Sağlanacak Gelir		5 000 000 000
	2			DEVLET PATRİMOVANI GELİRLERİ	1 167 110 000 000	960 879 161 150
		1		Taşınmaz Mallar Satış Gelirleri	75 000 000 000	23 526 899 686
			1	Sosyal Tesis Satış Gelirleri	25 000 000 000	
			2	Hazine Arsa ve Arazileri ile Diğer Taşınmaz Mallar Satış Gelirleri	50 000 000 000	23 526 899 686
		2		Taşınmaz Mallar İdare Gelirleri	57 000 000 000	44 299 909 484
			1	Lojman Kira Gelirleri	32 000 000 000	21 569 075 167
			2	Ecrimisli Gelirleri	8 000 000 000	7 145 710 304
			3	Diğer Taşınmaz Mallar İdare Gelirleri	17 000 000 000	15 585 204 013
		3		Taşınır Mallar Gelirleri	23 020 000 000	30 682 304 248
			1	Taşınır Mallar Satış Gelirleri	1 000 000 000	723 069 866
			2	Taşınır Mallar Kira Gelirleri	20 000 000	26 531 121
			3	Değerli Kağıtlar Satış Gelirleri	22 000 000 000	29 930 667 761
			4	Banka Çekleri Değerli Kağıt Bedelleri		2 036 500
		4		Hazine Portföyü ve İştirak Gelirleri	520 090 000 000	412 497 103 106
			1	Kamu İktisadi Teşebbüslerinden Elde Edilen Gelirler	520 000 000 000	412 465 287 276
			2	İştirak Gelirleri	90 000 000	31 515 830
		5		Döner Sermayelerden Elde Edilen Gelirler	107 000 000 000	88 293 627 474
			1	Döner Sermayelerin Aylık Gayrisafi Hasılatından Aktarmalar	97 000 000 000	86 230 281 416
			2	Döner Sermayelerin Yıl Sonu Karlarından Aktarmalar	10 000 000 000	2 063 346 058
		6		Kamu İktisadi Teşebbüsleri ve İktisadi Devlet Teşekküllerinden Sağlanacak Gelirler	385 000 000 000	351 579 237 152

Gelir Türü	Bölüm	Kesim	Madde	AÇIKLAMA	BÜTÇE TAHHİMİ	1999 YILI TAHSİLATI
			1	Türk Telekomünikasyon A.Ş.'den Sağlanacak Gelir	168 000 000 000	208 216 094 701
			2	Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş.'den Sağlanacak Gelir	52 000 000 000	88 312 618 383
			3	Devlet Hava Meydanları İşletmeleri Genel Müdürlüğünden Sağlanacak Gelir	30 000 000 000	8 334 144 846
			4	Tütün, Tütün Mamülleri, Tuz ve Alkol İşletmeleri Genel Müdürlüğünden Sağlanacak Gelir	50 000 000 000	
			5	Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğünden Sağlanacak Gelir	3 000 000 000	4 178 392 752
			6	BOTAŞ'tan Sağlanacak Gelir	82 000 000 000	42 538 086 470
	3			FAİZLER, İKRAZ VE TAVİZLERDEN GERİ ALINANLAR	179 889 000 000	386 696 559 729
		1		Faizler	177 651 000 000	386 666 224 893
			1	Vergi, Resim ve Harç Gecikme Faizleri	37 000 000 000	34 271 207 867
			2	İadeli Borç Faizleri	70 000 000 000	42 005 693 677
			3	Devlet Tahvilleri Geçmiş Gün Faizleri	1 000 000	
			4	Diğer Faizler	70 650 000 000	89 247 434 510
			6	Dev.Tah.Prim Sa.		221 141 888 839
		2		İkrazlardan Geri Alınanlar	2 212 000 000	6 558 886
				İkrazlardan Geri Alınanlar		6 558 886
		3		Tavizlerden Geri Alınanlar	26 000 000	23 775 950
				Tavizlerden Geri Alınanlar		23 775 950
	4			CEZALAR	298 001 000 000	274 611 358 165
		1		Para Cezaları	15 000 000 000	15 903 840 659
			1	Mahkeme Para Cezaları	9 000 000 000	8 580 271 965
			2	İdari Para Cezaları	7 000 000 000	7 323 568 694
		2		Vergi Cezaları ve Gecikme Zamları	283 000 000 000	268 706 991 015
			1	Vergi Cezaları	37 000 000 000	29 716 990 379
			2	Vergi ve Sair Amme Alacakları Gecikme Zamları	246 000 000 000	228 990 000 636

Gelir Türü	Bölüm	Kesim	Madde	AÇIKLAMA	BÜTÇE TAHMİNİ	1999 YILI TAHSİLATI
		8		Gelir ve Kurumlar Vergisi Üzerinden Alınan Fon		34 632 923 243
			1	Gelir ve Kurumlar Vergisi Üzerinden Alınan Fon		34 632 824 888
			2	Ağaçlandırma Fonu		98 376
		9		4306 Sayılı Kanun Gelirleri		1 119 541 962
			1	4306 Sayılı Kanun Geçici Mad. 1/A		1 112 872 568
			2	4306 Sayılı Kanun Geçici Mad. 1/B		6 669 394
		3		EĞİTİM ÖZEL GELİRLERİ	376 000 000 000	322 594 588 977
			1	4306 Sayılı Kanun Gelirleri	376 000 000 000	322 594 588 977
				4306 Sayılı Kanun Gelirleri		322 594 588 977
		5		TEMİZLETME VE AYDINLATMA HARCİ		1 220 516
			1	Temizletme ve Aydınlatma Harcı		62 133
			1	Temizletme ve Aydınlatma Harcı		62 133
			2	Kaldırılan Vergiler Toplu Konut Fonu		1 168 383
			1	Kaldırılan Vergiler Toplu Konut Fonu		1 158 383
		5		BAĞIŞLAR		1 096 230 667
		6	2	CEZA EVLERİ VE MAHKEME BİNALARI GELİRLERİ		315 217 288
		6	7	MADENİ PARA BASKI AVANSI		4 000 000 000
		6	6	KATMA VE GENEL BÜTÇELİ İDARELER GELİRLERİ		223 016 814
		6	7	SARAY KÖŞK VE KASIRLARDAN ELDE EDİLEN GELİRLER		620 552 760
		7		GAYRİMENKUL SATIŞ BEDELİ		3 071 820 705
		7	2	TABANCA SATIŞINDAN ELDE EDİLEN GELİR		13 145 285
		8	3	HARP SANAYİNİ GÜÇLENDİRME GELİRLERİ		12 723 833 961

Gelir Türü	Bölüm	Kesim	Madde	AÇIKLAMA	BÜTÇE TAHMİNİ	1999 YILI TAHSİLATI
		3		Trafik Para Cezaları	1 000 000	526 491
				Trafik Para Cezaları		
		2		Trafik Zab.Gecikme Cezaları		526 491
6				ÇEŞİTLİ GELİRLER	70 000 000 000	138 330 212 693
		1		Çeşitli Gelirler	70 000 000 000	138 330 212 693
				Çeşitli Gelirler		138 330 212 693
3				ÖZEL GELİRLER VE FONLAR	1 900 000 000 000	1 871 168 350 238
		1		ÖZEL GELİRLER	26 000 000 000	7 521 002 726
		1		Hibe ve Yardımlar	25 000 000 000	7 521 002 726
				Hibe ve Yardımlar		7 521 002 726
		2		FONLAR	1 600 000 000 000	1 541 051 538 019
		1		Akaryakıt İstikrar Fonu H.		161 912 607
				Akaryakıt İstikrar Fonu H.		161 912 607
		3		Merkez Bankasındaki 34 No.'lu NATO Hesabından Hazineye Devrolunacak Miktar	238 000 000	523 433 598
				Merkez Bankasındaki 34 No.'lu NATO Hesabından Hazineye Devrolunacak Miktar		523 433 598
		5		Bütçeleştirilen Fon Gelirleri	1 419 762 000 000	1 310 606 635 781
				Bütçeleştirilen Fon Gelirleri		1 310 068 053 674
		1		Savunma Sanayi Destekleme Fonu		439 582 107
		2		3238 Sayılı Kanun 13/4 maddesine göre alınan tutar		
		6		Fonlardan Aktarmalar	80 000 000 000	194 206 408 886
				Fonlardan Aktarmalar		194 170 404 408
		1		Sosyal Yardım ve Dayanışmaya Teşvik Fonu Tahsilatı		38 004 478
		7		Çıraklık Mesleki ve Teknik Eğitimi Geliştirme ve Yaygınlaştırma Fonu Tahsilatı		1 681 942
		1		Çıraklık Mesleki ve Teknik Eğitimi Geliştirme ve Yaygınlaştırma Fonu Tahsilatı		1 681 942

Gelir Türü	Bölüm	Kesim	Madde	AÇIKLAMA	BÜTÇE TAHMİNİ	1999 YILI TAHSİLATI
8	6			KURUM VE MÜESSESELERCE TAHSİL EDİLEN GELİRLER		61 126 189 878
9	1			TÜKETİCİ VE REK.KOR.H.KAN.E.E.G.		226 368 730
9	2			GIDA MADDELERİ ÖRETEN İŞYERLERİ ÇAL.IZIN GEL.		87 180 467
9	4			DÖNER SERMAYE GELİRİ		17 248 444 616
9	8			AKARYAKIT TÜKETİM FON.AKT.MİK.		16 687 303
				ÖZEL KANUN GELİRLERİ TOPLAMI		100 767 688 463
1				VERGİ GELİRLERİ	14 200 000 000 000	14 802 279 916 274
2				VERGİ DIŞI NORMAL GELİRLER	1 850 000 000 000	1 883 461 120 913
3				ÖZEL GELİRLER VE FONLAR	1 900 000 000 000	1 871 168 350 238
				TOPLAM	17 950 000 000 000	18 556 909 387 425
				ÖZEL KANUN GELİRLERİ		100 767 688 463
				GENEL TOPLAM	17 950 000 000 000	18 657 677 076 888
				NAZIM GELİR		3 312 116 866 516

ÖDENEK VE HARCAMALARIN PROGRAMLARA GÖRE DAĞILIMI

KURUM: RADYO VE TELEVİZYON ÜST KURULU

1.000 (Bin) TL YILI: 1999

Program	AÇIKLAMA	GENEL ÖDENEK TOPLAMI	TOPLAM HARCAMA	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	ÖDENEK DIŞI HARCAMA	1050 S.K 55.md.ERTESİ YILA DEV.ÖDENEK	1050S.K.83 md ERTESİ YILA DEV.ÖDENEK
101	Radio ve Televizyon Yayınlarının Düzenlenmesi ve Denetlenmesi	11.752.244.766	3.828.939.904	7.923.304.862			
900	Hizmet Programlarına Dağıtılamayan Transferler	6.263.556.234	6.123.322.657	140.233.577			
	TOPLAM	18.015.801.000	9.952.262.561	8.063.538.439			

NCT : Radio ve Televizyon Üst Kurulu 1999 Yılı Kesinhesap Kanun Tasarısının toplamı;
1999 Mali Yılı Kesinhesap Kanun Tasarısı Genel Toplamına dahil değildir.

GELİR KESİN HESAP (B) CETVELİ İÇMALİ

KURUM:RADYO VE TELEVİZYON ÜST KURULU

1.000 (Bin) TL YILI:1999

GELİR TÜRÜ	AÇIKLAMA	BÜTÇE TAHMİNİ (TL)	TOPLAM TAHAKKUK (TL)	TAHSİLAT (TL)
2000	VERGİ DIŞI NORMAL GELİRLER	13.520.001.000	14.201.357.896	14.201.357.896
3000	ÖZEL GELİRLER VE DEVLET YARDIMLARI	4.495.800.000	6.150.079.801	6.150.079.801
	NOT: 1-2000 YILINA DEVRETTİRİLEN GELİR: 10.085.694.08.000TL 2-1998 YILI BÜTÇE GİDERLERİ KARŞILIĞI: 9.952.262.561.000TL 3-SOS.YARD.TEŞ.FONUNA AKTARILAN: 313.481.055.000.-TL TOPLAM= 20.351.437.697.000.-			
	TOPLAM	18.015.801.000	20.351.437.697	20.351.437.697

1999 YILI MALİYE BAKANLIĞI (A) CETVELİ

(BİN TL)

PROGRAM	AÇIKLAMA	YIL SONU GENEL ÖDENEK TOPLAMI	TOPLAM HARCAMA	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	ÖDENEK DIŞI HARCAMA	1080 S.K.56. MAD.VE ÖZEL KANUNLAR GER. ERTESİ YILA DEVREDEN ÖDENEK	1050 S.K. 83. MAD. ve DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN ERTESİ YILA DEVREDEN
101	GENEL YÖNETİM VE DESTEK HİZMETLERİ	52 477 437 500	52 155 508 954	3 535 853 851	3 214 225 302		
111	DEVLET BÜTÇESİNİN DÜZENLENMESİ UYGULANMASI VE DENETİMİ	4 534 050 000	3 940 758 929	1 225 076 113	631 785 042		
112	DEVLET GELİRLERİNE İLİŞKİN HİZMETLER	90 369 250 000	111 369 404 513	1 883 330 748	22 883 485 261		
113	DEVLET MUHASEBE HİZMETLERİ	28 120 300 000	27 915 054 823	508 534 915	303 289 738		
114	DEVLET MALLARINA İLİŞKİN HİZMETLER	9 808 760 000	9 894 780 942	1 866 796 767	1 952 817 709		
116	DEVLET HUKUK DANIŞMANLIĞI VE MURAKEMAT HİZMETLERİ	6 391 325 000	7 072 266 221	25 352 892	706 294 113		
119	DEVLET TAŞINIR MALLARININ TASFIYE HİZMETLERİ	244 750 000	260 016 250	33 092 366	48 358 616		
920	İKTİSADİ TRANSFERLER VE YARDIMLAR	94 150 000 000	93 305 000 000	845 000 000			
930	MALİ TRANSFERLER	2 900 954 468 733	2 515 954 847 000	384 999 521 733			354 437 520 260
940	SOSYAL TRANSFERLER	1 087 330 480 000	1 085 766 904 523	1 563 575 477			
950	BORÇ ÖDEMELERİ	1 134 717 450 000	1 190 116 247 509	16 055 694 104	71 454 491 613		
990	ÖZEL ÖDENEKLERE İLİŞKİN HİZMETLERİN YÜRÜTÜLMESİ	23 405 671 737	20 351 266 997			3 054 305 740	
999	DIŞ PROJE KREDİLERİ	177 650 000		177 650 000			10 980 681
	GENEL TOPLAM	5 432 681 492 970	5 118 102 455 658	412 719 478 986	101 194 747 394	3 054 305 740	354 448 500 941

1999 YILI MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI (A) CETVELİ

(BİN TL)

PROGRAM	AÇIKLAMA	GENEL ÖDENEK TOPLAMI	TOPLAM HARCAMA	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	ÖDENEK DIŞI HARCAMA	1050 SK.55. MAD.VE ÖZEL KANUNLAR GER. ERTESİ YILA DEVREDEDEN ÖDENEK	1050 S.K. 83. MAD. ve DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN ERTESİ YILA DEVREDEDEN
101	GENEL YÖNETİM VE DESTEK HİZMETLERİ	222 115 057 961	219 227 507 051	13 420 961 454	10 533 410 544		
111	OKUL ÖNCESİ VE İLKÖĞRETİM HİZMETLERİNİN GERÇEKLEŞTİRİLMESİ VE GELİŞTİRİLMESİ	1 050 470 145 000	1 247 829 628 230	1 428 687 646	188 788 150 876		
112	GENEL, MESLEKİ VE TEKNİK ORTAĞÖRETİMİN GERÇEKLEŞTİRİLMESİ VE GELİŞTİRİLMESİ	528 570 066 000	568 130 519 957	6 641 900 017	46 202 353 974		
113	ÇIRAKLIK VE YAYGIN EĞİTİM	53 301 421 000	57 387 389 396	1 449 748 490	5 635 714 886		
114	YÜKSEK ÖĞRETİM, YURTDIŞI EĞİTİM, ÖĞRETİM VE DIŞ İLİŞKİLER	16 927 751 000	16 056 888 529	1 035 077 628	164 195 157		
115	OKULIÇI BEDEN EĞİTİMİ SPOR VE İZCİLİK	1 883 348 000	1 216 428 880	646 919 120			
888	4306 SAYILI KANUN GEREĞİNCE ELDE EDİLEN GELİRLERLE YÜRÜTÜLEN İLKÖĞRETİM HİZMETLERİ	348 627 455 871	322 584 588 977	17 596 246 718		8 435 620 176	
900	HİZMET PROGRAMLARINA DAĞITILAMAYAN TRANSFERLER	16 673 780 739	15 468 017 801	1 205 762 938			
990	ÖZEL ÖDENEKLERE İLİŞKİN HİZMETLERİN YÜRÜTÜLMESİ	35 512 351 509	34 349 629 376			1 162 722 133	
999	DIŞ PROJE KREDİLERİ	31 763 250 000		31 763 250 000			
	GENEL TOPLAM	2 314 824 627 080	2 481 260 578 197	75 188 532 011	251 223 825 437	9 599 342 309	

