

T.B.M.M.

(S.Sayısı : 209)

1998 Malî Yılı Genel Bütçeye Dahil Kuruluşların Kesinhesaplarına Ait Genel Uygunluk Bildiriminin Sunulduğuna İlişkin Sayıştay Başkanlığı Tezkeresi ile 1998 Malî Yılı Kesinhesap Kanunu Tasarısı ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (1/509, 3/362)

T.C.

Sayıştay Başkanlığı

Say : 430129/2857

12.10.1999

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Genel Bütçeli Dairelerin 1998 Bütçe Yılı Kesinhesap Kanun Tasarısına ait genel uygunluk bildiriminin ilişik olarak sunulduğunu saygılarımla arz ederim.

M.Kamil Mutluer
Sayıştay Başkanı

GENEL UYGUNLUK BİLDİRİMİ

Anayasa ve Muhasebe-i Umumiye Kanunu hükümleri uyarınca ilgili Bakanlıklarca düzenlenip birer nüshası Sayıştay'a gönderilmiş bulunan 1998 Bütçe Yılı Kesinhesapları, Sayıştay'ca yönetim dönemi hesapları ve Hazine Genel Hesabı ile karşılaştırılarak uygunluk derecesi bağlı cetvellerde gösterilmiştir.

Ödenekler, giderler ve gelirlerin gerçekleşme durumuna ilişkin tespitler, "1998 Yılı Genel Bütçe Uygulama Sonuçları" Raporu'nda;

Devlet borçları ile ilgili tespitler, "1998 Yılı Hazine İşlemleri Raporu" nda;

Dış borçlarını, tam ve doğru tespiti için yapılan çalışmalar, hazine alacakları ve K.İ.T. Sermayelerine ilişkin tespitler "1999 Yılı İzleme Raporu"nda;

Yer almış ve ek'te sunulmuştur.

1.ÖDENEK DIŞI GİDER

Genel Bütçeli İdarelerin ödenek dışı giderleri; Danıştay Başkanlığı, Başbakanlık, Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığı, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü, Diyanet İşleri Başkanlığı, Maliye Bakanlığı, Milli Savunma Bakanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Adalet Bakanlığı, Tarım ve Köyişleri Bakanlığı, Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü, Sahil Güvenlik Komutanlığı, Ulaştırma Bakanlığı, Turizm Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Kültür Bakanlığı, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Dış Ticaret Müsteşarlığı, Çevre Bakanlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Gümrük Müsteşarlığı ve Orman Bakanlığı'nın ekli gider cetvellerinde gösterildiği üzere 16.043.471.478.000.-(onaltıtrilyon kırküçmilyar dörtyüzyetmişbirmilyon dörtyüzyetmişsekizbin) lirası yasalara göre ödenek aranmaksızın yapılacak giderlere, 31.057.661.247.000 (Otuzbirtrilyon elliyedimilyar altıyüzaltmışbirmilyon ikiyüzkırkyedibin) lirası personel giderlerine, 22.776.218.058.000.-(yirmiikitrilyon yediyüzyetmişaltımilyar ikiyüzonsekizmilyon ellisekizbin) lirası sorumluluk gerektiren giderlere ait olmak üzere toplam 69.877.350.783.000 (Altmışdokuztrilyon sekizyüzyetmişyedimilyar üçyüzellimilyon yediyüzseksenüçbin) lira olarak tespit edilmiştir.

1050 Sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu'nun:

45 inci maddesinde:

"Devlet hizmetlerinin müstelzim olduğu masarif her sene bütçesine vazolunan tahsisat ile tayin olunur. İfası bir kanun ile emrolunan hizmet karşılığının behemahal senesi bütçesine ithali lazımdır."

50 nci maddesinde:

"Bakanlar bütçe ile verilen ödeneklerden fazla yüklenme ve harcamalarda bulunamayacakları gibi bu ödenekleri özel gelirlerde de çoğaltamazlar. ..."

Hükümleri mevcuttur.

Bu hükümlere göre belirli hizmetler için bütçeye konulmuş bulunan ödeneklerden fazla harcama yapılmaması gerekmektedir.

Bu duruma göre 1050 Sayılı Kanunun 48-inci Maddesine göre yapılan ödemeler ile 657 Sayılı Kanun'un 62 nci maddesi gereğince verilen sürekl görev yolluğu ve aynı kanunun 207 ve 208 inci Maddelerine göre verilen doğum ve ölüm yardımı ödemeleri, kanunlarına göre ödeme emri aranmaksızın yapılması öngörülen giderlerden olduğu cihetle bu ödemeler için, kesintihesap kanun tasarısında tamamlayıcı ödenek istenilmesi kanun gereğidir.

69.877.350.783.000 (Altmışdokuztrilyon sekizyüzyetmişyedimilyar üçyüzellimilyon yediyüzseksenüçbin) liralık ödenek dışı giderin 16.043.471.478.000(onaftırilyon kırküçmilyar dörtüzyetmişbimilyon dörtüzyetmişsekizbin) liralık kısmı ödenek aranmaksızın yapılacak giderlere, 31.057.661.247.000(Otuzbirtrilyon elliyedimilyar altıyüzaltmışbimilyon ikiyüzkırkyedibin) liralık kısmı da personel giderlerine ait olduğundan bunlar için tamamlayıcı ödenek verilmesi uygun olacaktır.

Kalan 22.776.218.058.000.-(Yirmikitrilyon yediyüzyetmişaltımilyar ikiyüzonsekizmilyon ellisekizbin) liralık ödenek dışı gider yasalarla izin verilmeyen giderlere ilişkindir. Bu miktarın:

21.843.071.873.000(Yirmibirtrilyon sekizyüzkırküçmilyar yetmişbimilyon sekizyüzyetmişüçbin) liralık kısmı, "Yeşil Kart" uygulamasına ait olup;

3816 Sayılı "Ödeme Gücü Olmayan Vatandaşların Tedavi Giderlerinin Yeşil Kart Verilerek Devlet Tarafından Karşlanması Hakkında Kanun"un "Mali Kaynak ve Ödeme" Başlıklı 9 uncu maddesinde aynen:

"Bu Kanuna göre sağlanacak sağlık hizmetlerinin bedelini karşılamak üzere Sağlık Bakanlığı bütçesine yeterli ödenek konulur. Bu ödeneğin miktarı, Yeşil Karttan yararlanacak olanların sayısı ile Yüksek Sağlık Koordinasyon Kurulu'nun kişi başına yıllık olarak belirleyeceği ortalama sağlık gideri esas alınarak tespit edilir.

Yataklı tedavi kurumları, bu kanun kapsamına giren kişilere verdikleri Sağlık hizmetlerinin ücret ve bedellerini Sağlık Bakanlığına fatura ederler. Ödeme, en geç 15 gün içerisinde ödeme emri beklenmeksizin Sağlık Bakanlığınca gerçekleştirilir.

Sağlık Bakanlığı, bir önceki aya ait fatura edilen hizmet tutarlarını esas alarak bu tutarların iki misline kadar avans ödeyebilir." Hükümleri yer almaktadır.

Yukanda açıklanan nedenlerle, 1050 Sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu'nun 81 inci maddesi uyarınca saymanların sorumluluğunda bulunan 22.776.218.058.000(Yirmikitrilyon yediyüzyetmişaltımilyar ikiyüzonsekizmilyon ellisekizbin) lira için tamamlayıcı ödenek verilip verilmemesi yüce Meclis'in takdirindedir.

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tertibi	Miktar	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
DANIŞTAY	101 02 1 082 100	598.422		598.422	
	Toplam	598.422		598.422	
BAŞBAKANLIK	101 01 1 001 100	94.812.074		94.812.074	
	112 01 1 081 100	73.303		73.303	
	114 01 1 002 100	234.636		234.636	
	114 01 1 080 100	96.198		96.198	
	Toplam	95.216.211		95.216.211	
DEVLET İSTATİSTİK ENSTİTÜSÜ	101 01 1 001 100	8.679.229		8.679.229	
	101 02 1 080 100	105.300		105.300	
	111 01 1 001 100	43.013.288		43.013.288	
	111 01 1 002 100	5.176.852		5.176.852	
	111 01 1.006 100	1.638.665		1.638.665	
	Toplam	58.613.334		58.613.334	
TAPU VE KADASTRO GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	111 01 1 001 200	56.687.032	56.687.032		
	111 01 1 002 100	62.545.340		62.545.340	
	111 02 1 001 200	79.612.210	79.612.210		
	111 02 1 001 300	81.230			81.230
	111 02 1 001 400	2.566.700			2.566.700
	111 03 1 001 200	31.118	31.118		
	Toplam	201.623.628	136.330.358	62.545.340	2.647.930
	DİYANET İŞLERİ	101 01 1 002 200	28.596		
101 01 1 003 200		27.574.254			27.574.254

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tartibi	Miktar	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
DİYANET İŞLERİ	101 02 1 002 200	402.896	402.896		
	101 02 1 080 100	41.907.801		41.907.801	
	101 02 1 081 100	161.287.744		161.287.744	
	111 01 1 001 200	675.374.381	675.374.381		
	Toplam	906.573.672	675.777.277	203.195.545	27.600.850
MALİYE BAKANLIĞI	101 01 1 005 200	26.565.369	26.565.369		
	101 02 1 001 100	26.508.527		26.508.527	
	101 02 1 081 100	84.593.795		84.593.795	
	101 02 1 084 400	14.050.293			14.050.293
	101 03 1 002 100	1.106.209		1.106.209	
	101 03 1 003 100	195.554		195.554	
	101 03 1 004 100	508.248		508.248	
	111 01 1 002 100	17.124.391		17.124.391	
	112 01 1 002 100	337.974.859		337.974.859	
	112 01 1 002 300	112.849.407			112.849.407
	113 01 1 002 100	91.474.711		91.474.711	
	114 01 1 002 100	9.575.873		9.575.873	
	114 01 1 002 200	4.513.298	4.513.298		
	114 01 1 002 400	10.647.041			10.647.041
	114 01 1 002 500	122.397			122.397
	116 01 1 002 200	6.937.460	6.937.460		
	116 01 1 002 300	1.469.516			1.469.516
	119 01 1 001 100	554			

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tartibi	Miktarı	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
MALİYE BAKANLIĞI	950 06 3 533 900	220.764.838	220.764.838		
	950 06 3 537 900	4.091.846.521	4.091.846.521		
	950 06 3 539 900	8.862.838	8.862.838		
	950 06 3 540 900	27.382.965	27.382.965		
	950 06 3 542 900	142.109.776	142.109.776		
	Toplam	5.237.164.440	4.628.983.065	669.062.721	139.138.854
MILLİ SAVUNMA BAKANLIĞI	102 01 1 001 100	3.928.296.683		3.928.296.683	
	Toplam	3.928.296.683		3.928.296.683	
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI	101 02 1 079 100	2.853.409		2.853.409	
	101 02 1 080 100	146.307.726		146.307.726	
	101 04 1 001 200	117.845.816	117.845.816		
	101 04 1 001 300	9.694.713			9.694.713
	101 04 1 001 400	1.233.663			1.233.663
	101 04 1 004 100	1.718.144.562		1.718.144.562	
	101 05 1 001 200	2.561.416	2.561.416		
	112 01 1 001 200	45.853.675		45.853.675	
	113 01 1 001 200	15.551.568	15.551.568		
	Toplam	2.060.046.548	135.858.800	1.913.159.372	10.928.376
EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	101 02 1 079 100	489.144.322		489.144.322	
	101 02 1 081 100	527.744.559		527.744.559	
	101 02 1 084 400	5.046.241			5.046.241
	101 02 1 085 300	289.127			289.127
	111 01 1 001 200	2.749.974.700	2.749.974.700		

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tartibi	Miktar	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ JANDARMA GENEL KOMUTANLIĞI	Toplam	3.772.198.949	2.749.974.700	1.016.888.881	8.335.368
	101 02 1 079 100	431.332.319		431.332.319	
	101 02 1 080 100	247.224.580		247.224.580	
	101 02 1 083 800	35.635			35.635
	111 02 1 001 800	35.630			35.630
	111 02 1 005 400	640.720.595			540.720.595
	111 78 3 419 900	3.162.407			3.162.407
	Toplam	1.222.511.166		678.556.839	543.954.267
ADALET BAKANLIĞI	101 01 1 001 100	5.639.059		5.639.059	
	101 02 1 003 200	185.824	185.824		
	101 02 1 004 100	518.788		518.788	
	101 02 1 080 100	25.832.618		25.832.618	
	101 02 1 081 100	442.918.892		442.918.892	
	101 02 1 083 400	18.307.496			18.307.496
	111 01 1 001 100	33.392.372		33.392.372	
	111 01 1 001 200	509.595.752	509.595.752		
	112 02 1 001 200	223.678.264	223.678.264		
	113 01 1 001 200	64.912	64.912		
	114 01 1 001 200	3.447.706	3.447.706		
Toplam	1.263.581.683	736.972.468	508.301.729	18.307.496	
TARIM VE KÖYİŞLERİ BAKANLIĞI	101 01 1 002 100	518.992		518.992	
	101 01 1 003 300	18.587.083	18.587.083		
	101 01 1 006 100	1.515.984.550		1.515.984.550	

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tartibi	Miktarı	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
TARIM VE KÖYİŞLERİ BAKANLIĞI	101 01 1 006 200	144.914.055	144.914.055		
	101 02 1 080 100	18.074.625		18.074.625	
	101 02 1 081 100	303.395.727		303.395.727	
	101 02 1 085 300	108.405			108.405
	101 04 1 001 200	11.008.834	11.008.834		
	101 04 1 001 400	777.277			777.277
	101 04 1 001 800	34.762			34.762
	111 02 1 001 100	5.198.652	5.198.652		
Toplam	2.018.600.962	179.706.624	1.837.973.894	920.444	
DEVLET METEOROLOJİ İŞLERİ GEN.MÜD.	101 02 1 080 100	1.327.923		1.327.923	
	101 02 1 081 100	2.852.079		2.852.079	
	101 04 1 001 100	936.358		936.358	
	111 01 1 001 200	33.013.414	33.013.414		
	Toplam	38.139.774	33.013.414	5.126.360	
SAHİL GÜVENLİK KOMUTANLIĞI	101 55 1 001 100	1.653.138			1.653.138
	101 55 1 002 100	1.528.595			1.528.595
	111 02 1 001 200	1.254.659	1.254.659		
	Toplam	4.436.392	1.254.659		3.181.733
ULAŞTIRMA BAKANLIĞI	101 02 1 081 100	181.874		181.874	
	112 02 2 002 200	88.146	88.146		
	Toplam	270.020	88.146	181.874	
TURİZM BAKANLIĞI	101 01 1 001 100	597.536		597.536	
	101 01 1 002 100	1.732.802		1.732.802	

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tartibi	Miktarı	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
TURİZM BAKANLIĞI	101 02 1 001 100	224.865		224.865	
	101 02 1 002 100	51.613		51.613	
	101 03 1 001 100	1.267.637		1.267.637	
	111 01 1 001 100	790.971		790.971	
	111 02 1 001 100	2.610.362		2.610.362	
	111 02 1 001 200	1.316.076	1.316.076		
	111 03 1 001 100	652.809		652.809	
	111 04 1 001 200	9.539.261	9.539.261		
	Toplam	18.783.932	10.855.337	7.928.595	
SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞI	101 02 1 081 100	7.616.883		7.616.883	
	113 01 1 001 200	2.131.628	2.131.628		
	Toplam	9.748.511	2.131.628	7.616.883	
KÜLTÜR BAKANLIĞI	101 01 1 001 100	2.836.050		2.836.050	
	101 01 1 003 100	1.644.494		1.644.494	
	101 01 1 003 200	12.049.359	12.049.359		
	101 02 1 001 100	1.836.646		1.836.646	
	101 02 1 002 100	2.987.794		2.987.794	
	101 02 1 080 100	1.768.249		1.768.249	
	111 01 1 001 200	457.049	457.049		
	111 01 1 003 100	20.152.790		20.152.790	
	111 01 1 004 100	6.899.114		6.899.114	
	111 01 1 005 100	1.795.396		1.795.396	
	111 01 1 006 100	142.479.087		142.479.087	

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tartibi	Miktar	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
KÜLTÜR BAKANLIĞI	111 02 1 001 100	7.347.663		7.347.663	
	111 02 1 001 200	20.942	20.942		
	111 03 1 001 100	11.545.708		11.545.708	
	111 03 1 001 200	10.521.226	10.521.226		
	111 03 1 002 100	7.375.339		7.375.339	
	111 04 1 002 100	58.704.268		58.704.268	
	111 04 1 002 200	43.993.268	43.993.268		
	111 05 1 001 100	182.547		182.547	
	111 09 1 001 100	1.080.325		1.080.325	
	111 09 1 001 200	1.226.746	1.226.746		
	111 09 1 002 100	2.898.151		2.898.151	
	111 09 1 002 200	964.194	964.194		
	111 09 1 003 100	335.816		335.816	
	111 09 1 003 200	440.850	440.850		
Toplam	341.543.061	69.673.634	271.869.427		
BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI	101 02 1 001 100	442.687		442.687	
	101 02 1 081 100	21.915.946		21.915.946	
	111 02 1 001 200	27.238.572	27.238.572		
	111 02 1 001 800	489.500			489.500
	111 02 2 003 200	12.166.270	12.166.270		
	Toplam	62.242.975	39.394.842	22.358.633	489.500
SAĞLIK BAKANLIĞI	101 01 1 001 100	3.411.710		3.411.710	
	101 02 1 001 100	6.508.644		6.508.644	

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tartibi	Miktar	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
SAĞLIK BAKANLIĞI	101 02 1 002 100	2.558		2.558	
	101 02 1 081 100	448.140.709		448.140.709	
	101 03 1 001 100	321.426.392		321.426.392	
	101 03 1 001 200	78.347.720	78.347.720		
	101 55 1 001 100	157.185.140			157.185.140
	111 01 1 001 100	38.350.806		38.350.806	
	111 01 1 001 200	856.518.796	856.518.796		
	111 03 1 001 100	40.157.427		40.157.427	
	111 03 1 001 200	4.108.557	4.108.557		
	111 04 1 001 200	4.772.747	4.772.747		
	111 05 1 001 200	35.624.403	35.624.403		
	113 01 1 001 100	1.041.902.552		1.041.902.552	
	113 01 1 001 200	479.225.387	479.225.387		
	113 01 1 002 300	21.843.071.873			21.843.071.873
Toplam	25.358.755.421	1.458.697.610	1.899.900.798	22.000.257.013	
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI	101 01 1 020 100	513.350		513.350	
	101 02 1 081 100	3.913.021		3.913.021	
	111 01 1 001 200	14.091	14.091		
	111 02 1 001 100	5.313.680		5.313.680	
	111 05 1 001 200	2.731	2.731		
	Toplam	9.756.873	16.822	9.740.051	
MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI	101 01 1 003 100	129.230.942		129.230.942	
	101 01 1 003 200	124.880.939	124.880.939		

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tartibi	Miktarı	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI	101 01 1 003 800	962.175			
	101 02 1 002 100	11.111.524		11.111.524	
	101 02 1 003 200	3.058.312	3.058.312		
	101 02 1 081 100	1.968.594.543		1.968.594.543	
	101 02 1 090 100	80.213.697		80.213.697	
	101 55 1 001 100	13.504.537		13.504.537	
	101 55 1 003 100	6.432.093		6.432.093	
	111 02 1 001 100	10.065.681.717		10.065.681.717	
	111 02 1 001 200	3.670.019.030	3.670.019.030		
	111 02 1 002 200	13.782.198	13.782.198		
	111 02 1 003 100	21.685.609		21.685.609	
	112 02 1 001 100	2.023.243.779		2.023.243.779	
	112 02 1 001 200	667.974.456	667.974.456		
	112 03 1 001 100	1.123.148.251		1.123.148.251	
	112 03 1 001 200	263.664.251	263.664.251		
	112 04 1 001 100	471.316.506		471.316.506	
	112 04 1 001 200	92.908.118	92.908.118		
	112 05 1 001 100	478.595.268		478.595.268	
	112 05 1 001 200	77.227.850	77.227.850		
	112 06 1 001 100	712.651.882		712.651.882	
112 06 1 001 200	190.076.449	190.076.449			
112 06 2 001 600	867.552			867.552	
112 07 1 001 100	62.480.640			62.480.640	

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tartibi	Miktar	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI	113 02 1 001 100	380.145.469		380.145.469	
	113 02 1 001 200	54.973.458	54.973.458		
	113 02 1 001 800	10.747.500			10.747.500
	113 02 1 002 100	204.893.200		204.893.200	
	113 02 1 002 800	245.000	245.000		
	114 01 1 001 100	2.185.165		2.185.165	
	115 01 1 001 800	898	898		
	Toplam	22.926.503.008	5.169.773.134	17.755.114.822	11.615.052
DIŞ TİCARET MÜSTEŞARLIĞI	111 02 1 001 100	3.592.191		3.592.191	
	Toplam	3.592.191		3.592.191	
ÇEVRE BAKANLIĞI	101 02 1 080 100	16.452		16.452	
	Toplam	16.452		16.452	
DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞI	101 01 1 001 100	37.367		37.367	
	101 02 1 081 100	2.865.313		2.865.313	
	111 01 1 001 100	3.170.811		3.170.811	
	111 01 1 002 100	4.738.157		4.738.157	
	111 01 1 002 200	2.316.802	2.316.802		
	111 02 1 001 100	1.170.748		1.170.748	
	Toplam	14.299.199	2.316.802	11.982.397	
GÜMRÜK MÜSTEŞARLIĞI	101 01 1 001 100	39.363.542		39.363.542	
	101 01 1 004 100	7.580.295		7.580.295	
	101 02 1 001 100	28.227.672		28.227.672	
	101 02 1 001 400	242.622			242.622

ÖDENEK DIŞI GİDERLERİN DAĞILIMI TABLOSU

(BİN TL)

Dairesi	Tertibi	Miktar	Yasal Giderler	Personel Giderleri	Sorumluluk Gerektiren Giderler
GÜMRÜK MÜSTEŞARLIĞI	101 55 1 001 100	1.482.437		1.482.437	
	111 01 1 001 100	917.354		917.354	
	111 01 1 002 200	63.056.932	63.056.932		
	111 01 1 003 300	20.612.528	20.612.528		
	112 01 1 002 200	38.982.708	38.982.708		
	Toplam	200.468.090	122.652.168	77.571.300	242.622
ORMAN BAKANLIĞI	101 55 1 003 100	11.598.753			11.598.753
	111 04 1 001 100	112.252.433		112.252.433	
	Toplam	123.851.186		112.252.433	11.598.753
GENEL TOPLAM		69.877.350.783	16.043.471.478	31.057.661.247	22.776.218.058

2. İZAHNAMELER

2.1. GELİR İZAHNAMESİ

1050 Sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu'nun 104 üncü maddesi hükmü uyarınca, gelir izahnamelerinin Hazine Genel Hesabına bağlanması ve söz konusu izahnamelerin, bütçe ile yapılan tahmine karşılık tahsilatta fark mevcutsa gerekli açıklamaları kapsayacak biçimde hazırlanması gerektiği hususu önceki yıllar kesinhesaplarına ilişkin Genel Uygunluk Bildirimlerinde de belirtildiği halde; aşağıda gösterilen gelir türlerine ilişkin gelir kesinhesabındaki açıklamalar tahmin ile tahsilat arasındaki farklara ait bilgileri içermediğinden yetersiz bulunmuştur.

(BİN TL)

GELİR TÜRÜ	TAHMİN	TAHSİLAT	TAHSİLAT TAHMİN ORANI %
1320 Ek Vergi	140.000.000.000	70.045.983.406	50
1350 Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi	185.000.000.000	315.098.046.710	170
1374 Pasaport ve Konsolosluk Harçları	13.000.000.000	21.069.627.437	162
1376 Diğer Harçlar	56.500.000.000	26.805.830.241	47
1412 Akaryakıttan Alınan Gümrük Vergisi	24.000.000.000	7.828.728.945	33
1413 Tek ve Maktu Vergi	250.000.000	135.965.650	54
1430 Diğer Dış Ticaret Gelirleri	3.250.000.000	5.276.678.509	162
1500 Kaldırılan Vergi Artıkları	500.000.000	50.157.375	10
2000 Vergi Dışı Normal Gelirler	702.000.000.000	1.221.530.261.122	174
2112 Katma Bütçeli İdarelerin Gelir Fazlası	1.000.000		0
2121 Mükerrer Sigorta Şirketlerinden Alınan	40.000.000		0
2122 Petrolde Devlet Hakkı	11.000.000	5.276.220	48
2124 Madenlerden Devlet Hakkı	4.900.000.000	2.223.690.676	45
2125 Oyun Kağıdı Gelirleri	1.000.000	3.552.320	355
2131Kambiyo Murakabesi Mukabilinde Cumhuriyet Bankasından Alınan	1.000.000		0
2132 Teftiş Mukabili Şirketlerden Alınan	1.000.000		0
2140 T.C. Merkez Bankası safi Hasılatı	14.000.000.000	51.181.121.517	366

2200 Devlet Patrimuvanı Gelirleri	512.000.000.000	834.768.765.192	163
2210 Taşınmaz Mallar Satış Gelirleri	70.000.000.000	19.520.243.521	28
2211 Sosyal Tesis Satış Gelirleri	35.000.000.000	5.006.000	1
2212 Hazine Arsa ve Arazileri ile Diğer Taşınmaz Mallar Satış Gelirleri	35.000.000.000	19.515.237.521	56
2222 Ecrimisil Gelirleri	5.000.000.000	7.070.122.499	141
2231 Taşınır Mallar Satış Gelirleri	250.000.000	740.577.887	296
2232 Taşınır Mallar Kira Gelirleri	30.000.000	52.121.720	174
2240 Hazine Portföyü ve İştirak Gelirleri	146.670.000.000	518.494.514.141	354
2241 K.İ.T.lerden Elde Edilen Gelirler	36.000.000.000	271.685.541.954	755
2242 İştirak Gelirleri	670.000.000	48.972.187	7
2243 Telekom Lisans Satış Gelirleri	110.000.000.000	246.760.000.000	224
2300 Faiz, İfraz ve Tavizlerden Geri Alınanlar	61.500.000.000	119.996.001.505	195
2310 Faizler	59.470.000.000	118.176.976.564	199
2311 Vergi Resim ve Harç Gecikme Faizleri	9.000.000.000	18.910.668.311	210
2313 Devlet Tahvilleri Geçmiş Gün Faizleri	2.000.000.000	368	0
2314 Diğer Faizler	11.470.000.000	59.054.068.370	515
2400 Cezalar	65.000.000.000	157.927.540.121	243
2410 Para Cezaları	4.499.000.000	7.398.379.502	164

2411 Mahkeme Para Cezaları	2.354.000.000	4.347.595.252	185
2412 İdari Para Cezaları	2.145.000.000	3.050.784.250	142
2420 Vergi Cezaları ve Gecikme zamları	60.500.000.000	150.526.334.952	249
2421 Vergi Cezaları	15.000.000.000	21.618.497.222	144
2422 Vergi ve Sair Amme Alacakları Gecikme Zamları	45.500.000.000	128.907.837.730	283
2430 Trafik Para Cezaları	1.000.000	2.825.667	283
2500 Çeşitli Gelirler	33.000.000.000	45.672.575.174	138
3100 Özel Gelirler	7.000.000.000		0
3110 Hibe ve Yardımlar	7.000.000.000		0
3230 Merkez Bankasındaki 34 no.'lu Nato Hesabından Hazineye Devrolunacak Miktar	40.000.000	8.150.789	20
3260 Fonlardan Aktarmalar	36.960.000.000	51.687.266.188	139

2.2. GİDER İZAHNAMESİ

1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu'nun Gider Kesinhesap Cetveli başlıklı 103 üncü maddesinin son fıkrasında;

"Her bakanlık kendi bütçesine ait kesinhesaba ödeneğin kullanılması ve hizmetin görülmesi hakkında bir açıklama ekler." hükmü mevcuttur.

Aynı Kanun'un 104 üncü maddesi hükmü uyarınca da gider izahnamelerinin Hazine Genel Hesabı'na bağlanması ve sözkonusu izahnamelerin;

Sayıştay Genel Kurulu'nun 11.02.1960 tarih ve 2527 / 2 sayılı kararında gider izahnamelerinin masraf bütçesi ile o yıl zarfında ifası derpiş olunan hizmetlerin ne derecelerde tahakkuk etmiş bulunduğu hakkında gerekli bilgiyi kapsaması;

Yine Sayıştay Genel Kurulu'nun 19.11.1973 tarih ve 3700 / 1 sayılı kararı uyarınca da;

"Program Bütçe sisteminde; teşkilat, program, alt program ve faaliyet/proje düzeyinde hazırlanıp uygulama cetvelinde yer alan ve hizmetin önemini, gelişimini ve hedeflerini açıklamaları sebebiyle bütçe uygulamasında ehemmiyet arzeden gerekçelerin;

Ödeneklerin kullanılması ve ilgili bulunduğu hizmetin ifası hakkında bilgileri kapsayan "Gider izahnameleri" ile yakın ilgisi bulunduğundan 1050 sayılı kanunun 103 ve 104 üncü maddeleri hükümleri uyarınca gider ve gelir kesinhesap cetveline bağlanması gereken gider ve gelir izahnamelerinin program bütçe sistemi gerekçelerindeki şekil ve esaslara mütenazır ve ayrıntılı olarak hazırlanması,"

Gerekmektedir.

1998 Mali Yılı Bütçe Hazırlama Rehberinin, "Bütçe hazırlık çalışmalarında kullanılacak formların doldurulmasına ilişkin bilgiler ve form örnekleri" başlıklı bölümünde "Hizmet Gerekçeleri" ile ilgili olarak:

"Hizmet gerekçelerinde, öncelikle her bir faaliyet altındaki hizmetlerin mevcut durumu irdelenecektir. Bu çerçevede hizmetin yasal dayanağı, önceki yıllarda yapılan işler ve üretilen hizmetler, yapılması planlanan iş ve hizmetler, bu iş ve hizmetlerin gerçekleştirilmesi için kullanılacak kaynakların planlanması ve ileriyé dönük politika ve projeler hakkında gerekli hesaplama teknikleri de

kullanılmak suretiyle ayrıntılı açıklamalara yer verilecektir. Faaliyet maliyetinin tespitine ilişkin bu değerlendirme ve açıklamalar sırasında çeşitli sayısal bilgiler (cins, miktar, fiyatlandırma kriterleri gibi) mutlaka kullanılacaktır. Aynı faaliyetle ilişkin özellik arzeden sayısal bilgilerde (örneğin, sağlık hizmetlerine ilişkin olarak doktor, hemşire, hasta yatak sayıları; eğitim hizmetlerine ilişkin olarak okul, öğretmen, derslik sayıları vb.) kurumların durumlarına göre belirtilecektir.

Böylece, faaliyet maliyetli program bütçe esaslarına uygun olarak saptanacak ve program maliyeti gerçekçi bir şekilde tespit edilecektir.

Her bir program, alt program ve faaliyet için ayrı bir form düzenlenecektir." şeklinde ayrıntılı açıklamalar yapılmıştır.

Yukarıda belirtilen hüküm ve kararlara rağmen, genel olarak:

Gider izahnamelerinin faaliyet-proje bazında incelenmesinde, bu ilkelere uyulmadan düzenlendiği görülmüştür. Daireler itibarıyla;

a-"Bütçe Hizmet Gerekçesi ile Gider İzahnamesinin hedefler ve gerçekleşen değerler açısından Yeterlilik Durumu Tablosu"nda:

Bütçe hizmet gerekçesi ile kesinhesap gider izahnamesinin birlikte incelenmesi neticesinde hedef, mali ve fiziki gerçekleşme durumu hakkında yeterli bilgiyi içermeyen, örnekleme metodu ile seçilmiş faaliyet projeler;

b-"Gider İzahnamesi yetersiz olan Faaliyet-Proje Tablosu"nda:

İptal edilme oranı yüksek olduğu halde iptal nedenleri yeterince açıklanmayan faaliyet projeler;

c-"Gider İzahnamesi yetersiz olan Özel Ödenekler Tablosu"nda:

Özel kanunlar gereğince verilen Özel Ödeneklerden fiziki gerçekleşme durumu hakkında yeterli bilgiyi içermeyen, örnekleme metodu ile seçilmiş faaliyet-projeler;

Gösterilmiştir.

Bu bakımlardan, sözkonusu dairelere ait gider izahnameleri, aşağıda gösterilen tablolardaki faaliyet-projeler itibarıyla yetersiz bulunmuştur.

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : BAŞBAKANLIK

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 2 005	30.000.000		30.000.000	100
101 02 2 008	147.255.356		147.255.356	100
101 02 2 009	60.000.000		60.000.000	100
101 03 2 001	14.500.000.000	2.657.014.442	11.842.985.558	82
111 02 2 009	9.000.000	4.850.000	4.150.000	46
112 01 3 521	500.000	200.491	299.509	60
112 01 3 522	500.000	110.730	389.270	78
113 01 3 521	4.600.000	2.915.937	1.684.063	36
113 01 3 522	500.000	210.780	289.220	58
114 01 3 422	20.000		20.000	100
116 03 3 522	100.000	45.340	54.660	55
900 03 3 351	30.000.000		30.000.000	100
900 04 3 423	6.000.000		6.000.000	100

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : BAŞBAKANLIK

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN

BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
116 02 1 001	KADININ STATÜSÜ VE SORUNLARI HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
116 02 2 004	GAP RADYO TV YAYINLARI PROJESİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : DEVLET İSTATİSTİK ENSTİTÜSÜ

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 01 1 010	BİNA VE KONUT SAYIM HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 2 002	EĞİTİM VE İSTİHTAM	BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ FAA- LİYET-PROJE DÜ- ZEYİNDE HAZIR- LANMAMIŞ	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 2 004	İMALAT SANAYİ ARTIK ENVANTERİ	"	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 2 014	ÇEVRE, İSTİHTAM VE ÖDEMELER ENVANTERİ	"	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 2 015	HAVZA BAZINDA SU BÜTÇESİ GELİŞTİRME VE VERİ BANKASI OLUŞTURULMASI	"	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER ACISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : TAPU VE KADASTRO GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

HİZMETE AİT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 01 1 001	TAPU ÇALIŞMALARININ YÜRÜTÜLMESİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 2 001	GAP-TAPU KADASTRO BİLGİ SİSTEMİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 03 1 001	FOTOĞRAMETRİ ÇALIŞMALA- RININ YÜRÜTÜLMESİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 03 2 003	STANDART TOPOĞRAFİK KADASTRAL HARİTA YÜZEY AĞI OLUŞTURMA PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : DİYANET İŞLERİ BAŞKANLIĞI

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN

BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
101 02 2 003	MÜFTÜLÜK HİZMETLERİ BİNASI İNŞAATI	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
101 02 2 004	TÜRK KÜLTÜR VARLIKLARI VE TANITMAYA YÖNELİK EĞİTİCİ YAYIN HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
101 02 2 007	EĞİTİM MERKEZİ VE YATILI KUR'AN KURSU İNŞAATI	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : DİŞİŞLERİ BAKANLIĞI

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
101 02 2 011	BİLGİSAYAR, TELSİZ, KRİPTO VE DİĞER MAKİNE ALIM VE ONARIM PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
112 01 1 002	GÜVENLİK HİZMETLERİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
112 01 3 001	DİŞ TEMSİLCİLİK İÇİN TAŞIT SATINALMA PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
112 01 3 651	DİŞ TEMSİLCİLİK BİNALARI SATINALMA PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : MALİYE BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 1 005	2.744.619.000	59.301.930	2.685.317.070	97
101 05 2 001	20.000.000		20.000.000	100
101 55 1 002	200.000		200.000	100
101 66 1 008	1.000.000	86.480	913.510	91
114 01 1 003	10.000.000	4.466.748	5.533.252	55
114 01 2 003	100.000		100.000	100
114.01.3.601	250.000.000	18.958.400	231.041.600	92
114 01 3 651	1.000.000.000	181.125.788	818.874.212	81
930 01 3 210	2.859.586.392	1.858.000.000	1.001.586.392	35
930 01 3 216	2.754.274.400	720.000.000	2.034.274.400	73
930 06 3 331	2.000.000	460.303	1.539.697	77
930 10 3 382	300.000.000	200.000.000	100.000.000	33
940 03 3 425	6.000.000.000	4.004.370.698	1.995.629.302	33
950 03 3 521	700.000.000	441.744.878	258.255.122	36
950 03 3 523	8.000.000	2.529.089	5.470.911	68
950 03 3 524	5.000.000	1.965.266	3.034.734	60
950 05 3 530	20.000.000	9.839.550	10.160.450	51
950 06 3 532	2.000.000	141.212	1.858.788	93
950 06 3 538	1.500.000	976.233	523.767	35
950 06 3 541	20.000.000	1.121.276	18.878.724	94
950 06 3 545	500.000	234.492	265.508	53
950 07 3 551	2.000.000	1.263.039	736.961	36
950 07 3 552	80.000.000	33.416.601	46.583.399	58
950 08 3 562	5.000.000	27.762	4.972.238	99
950 08 3 566	10.000.000	1.169.879	8.830.121	88
950 08 3 569	10.000.000	34.000	9.966.000	99

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : MALİYE BAKANLIĞI

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN

BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
101 01 1 005	MALİ SUÇLARI İNCELEME VE ARAŞTIRMA HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
101 02 1 001	ÖZLÜK HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 1 002	GENEL VE KATMA BÜTÇELİ KURULUŞLAR MUHASEBE HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
114 01 3 601	VİZELİ HİZMET BİNASI KAMULAŞTIRMA VE SATIN ALIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : İÇİŞLERİ BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 01 2 001	25.000.000		25.000.000	100
101 05 3 602	43.000.000		43.000.000	100
112 01 2 001	175.000.000	4.221	174.995.759	99

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER ACISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : İÇİŞLERİ BAKANLIĞI

BÜTÇEDEKİ		HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ.	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
113 01 1 001	SİVİL SAVUNMA VE SEFER- BERLİK HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMİŞ	FAALİYET-PROJE DÜZEYİNDE HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURU- MU HAKKINDA AÇIKLAMA YOK

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 55 1 002	20.000.000	2.812.547	17.187.453	85
101 78 3 410	6.000.000	1.970.342	4.029.658	67
111 01 1 002	894.000.000	321.610.304	572.389.696	64
111 01 2 001	1.366.000.000	725.258.788	640.741.212	46

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
101 02 2 001	GÜVENLİK SEKTÖRÜ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
101 02 2 702	DIŞALIM KREDİLERİNDEN DEVREDEN ARTIKLAR KARŞILIĞI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 2 001	ULAŞTIRMA SEKTÖRÜ YATIRIMLARI (KARA)	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER ACISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : JANDARMA GENEL KOMUTANLIĞI

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN

BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 02 1 001	GÜVENLİK VE LOJİSTİK DESTEK HİZMETLERİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 02 1 002	GÜVENLİK VE LOJİSTİK DESTEK HİZMETLERİ SAVUNMA ARAÇ VE GEREÇ ALIMLARI	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLERİN FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 03 2 021	GÜVENLİK SİSTEM PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLERİN FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 03 2 022	MUHABERE VE GÖZETLEME SİSTEM PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLERİN FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER [ZAHNAMESİ] YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : TARIM VE KÖYİŞLERİ BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
900 05 3 524	1.000.000		1.000.000	100

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : DEVLET METEOROLOJİ İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 01 1 001	HAVA TAHMİNLERİ, ZİRAİ METEOROLOJİ VE İKLİM RA- SATLARI HİZMETLERİ	BÜTÇE HİZMET GEREKÇELERİ PROGRAM BAZINDA HAZIRLANMIŞ	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : SAHİL GÜVENLİK KOMUTANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 1 085	2.600.000	823.856	1.776.144	68
111 02 1 002	1.397.675.100	781.952.993	615.722.107	44
111 05 3 522	600.000	153.848	446.152	74

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : ULAŞTIRMA BAKANLIĞI

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 03 1 001	SİVİL HAVACILIK HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 04 2 001	ENFORMASYON ALTYAPISI MASTER PLANI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 04 2 002	MERKEZİ BİLGİSAYAR PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
112 02 2 001	DEMİRYOLLARI YAPIM, BAKIM VE ONARIM PROJESİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
112 02 2 002	KIYI TESİSLERİ YAPIM, BAKIM VE BÜYÜK ONARIM PROJESİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : TURİZM BAKANLIĞI

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 01 2 351	HİZMET YAPILARI VE ALIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 02 2 001	TANITMA HİZMETLERİ YATI- RIM PROJELERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 03 2 004	GAP VE KALKINMADA ÖNCE- LİKLİ YÖRE İLLERİNİN TU- RİZM AMAÇLI ALTYAPI UYGU- LAMALARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 03 3 303	TURİSTİK ÖNEME HAİZ YÖRE- LERİN KİRLENMESİNİN ÖN- LENMESİ FAALİYETLERİNDE KULLANILAN ARAÇ VE GE- REÇLERİN SATINALINMASI	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 1 084	200.000	50.000	150.000	75
111 04 2 001	80.000.000	25.419.324	54.580.676	68
111 05 3 622	500.000.000		500.000.000	100
900 03 3 331	23.000.000	12.281.284	10.718.716	46
900 05 3 521	28.500.000	16.931.448	11.568.552	40
999 01 2 001	1.000.000.000		1.000.000.000	100

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞI

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEYİŞİ	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 03 1 001	ORGANİZE SANAYİ VE KÜÇÜK SANAYİ HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 04 2 001	METROLOJİ PROJESİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
112 01 1 001	İÇ TİCARET HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
112 03 1 001	TÜKETİCİNİN VE REKABETİN KORUNMASI HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
900 77 3 008	KÜÇÜK VE ORTA ÖLÇEKLİ SANAYİ GELİŞTİRME VE DESTEKLEME FONUNA AIT HİZMETLER	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : KÜLTÜR BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 1 084	4.000.000	2.720.612	1.279.388	32
101 02 1 085	30.000.000	4.691.731	25.308.269	84
101 02 2 001	150.000.000	85.798.962	64.201.038	43
101 02 2 002	32.000.000	8.657.186	23.342.814	73
101 02 3 450	3.500.000	2.000.000	1.500.000	43

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : KÜLTÜR BAKANLIĞI

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 01 1 001	GÜZEL SANATLARIN GELİŞTİRİLMESİ VE TANITILMASI HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 2 001	GÜZEL SANATLARIN GELİŞTİRİLMESİ VE TANITILMASI HİZMETLERİ YATIRIM PROJELERİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 3 425	ÖZEL TİYATROLARA YAPILACAK YARDIMLARA İLİŞKİN ÖDEMELER	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 02 3 448	SANATSAL İÇERİKLİ FİLMLERİN DESTEKLENMESİ, YAPTIRILMASI, TANITILMASI VE SATIN ALINMASINA İLİŞKİN ÖDEMELER	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 03 2 001	ANITLAR VE MÜZECİLİK HİZMETLERİ YATIRIM PROJELERİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 03 3 353	PAMUKKALE VE KAPADOKYA KORUMA, GELİŞTİRME VE DÜZENLEME GİDERLERİ	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 1 084	8.000.000	4.055.322	3.944.678	49
111 02 2 005	5.000.000		5.000.000	100
111 02 2 008	2.000.000		2.000.000	100
111 02 2 010	2.415.100.000	1.006.782.742	1.408.317.258	58
111 02 2 021	8.000.000		8.000.000	100
111 02 2 023	78.123.000	50.000.000	28.123.000	35
111 02 2 035	229.000.000	27.175.946	201.824.054	88
113 02 2 001	21.650.000	5.134.050	16.519.950	74
114 03 2 002	4.000.000		4.000.000	100

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 01 2 003	16.000.000		16.000.000	100
101 02 1 084	1.000.000		1.000.000	100
111 02 2 002	80.000.000		80.000.000	100
111 02 2 005	50.000.000		50.000.000	100
111 02 2 006	50.000.000		50.000.000	100
900 05 3 521	350.000	200.949	149.051	42
900 05 3 522	50.000	12.400	37.600	76

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 01 1 001	MADENCİLİĞİN GELİŞTİRİLMESİ VE İŞLETİLMESİ	FAALİYET-PROJE DÜZEYİNDE AÇIKLAMA YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 02 1 001	ENERJİ KAYNAKLARININ İŞLETİLMESİ	FAALİYET-PROJE DÜZEYİNDE AÇIKLAMA YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : SAĞLIK BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 1 084	2.250.000	54.240	2.195.760	97
101 02 1 085	50.000.000	33.259.679	16.740.321	33
101 02 2 004	1.200.000.000	339.304.021	860.695.979	71
101 55 1 002	50.000	33.500	16.500	34
101 78 3 410	3.000.000	1.775.177	1.224.823	40
101 78 3 419	1.350.000	355.500	994.500	73
999 01 2 002	2.200.000.000		2.200.000.000	100
999 01 2 003	802.000.000		802.000.000	100
999 01 2 004	1.298.000.000		1.298.000.000	100

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER ACISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : SAĞLIK BAKANLIĞI

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEYİŞİ	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 01 1 001	TEMEL SAĞLIK HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 1 002	KANSERLE SAVAŞ HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 01 2 001	TEMEL SAĞLIK HİZMETLERİ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 05 1 001	AİLE PLANLAMASI VE ANA ÇOCUK SAĞLIĞI	VAR	BELİRLENMİŞ	FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
999 01 2 383	3.100.000.000		3.100.000.000	100
999 01 2 384	900.000.000		900.000.000	100

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER ACISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 03 1 002	İŞÇİ SAĞLIĞI VE İŞ GÜVENLİĞİ MERKEZİ	VAR	BELİRLENMİŞ	FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 04 1 002	YURTDIŞI HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
112 01 1 001	YAKIN VE ORTADOĞU ÇALIŞMA EĞİTİM MERKEZİ HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
113 01 2 381	BAĞIMSIZ BÜTÇELİ İDARE- LERE YAPILACAK YARDIM- LARA İLİŞKİN ÖDEMELER	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER [ZAHNAMESİ] YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
999 01 2 001	100.000.000		100.000.000	100
999 01 2 003	6.000.000.000		6.000.000.000	100
999 01 2 004	1.000.000.000		1.000.000.000	100

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER ACISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
101 02 2 001	BİLGİSAYAR EĞİTİMİ VE HİZMETLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ İLE YAYIMLAR, HİZMETİÇİ EĞİTİM YATIRIM VE TESİSLER, İŞLETMELER, İDARI VE MALİ İŞLER, ÖĞRETMENE HİZMET VE SOSYAL İŞLER DAİRESİ BAŞKANLIĞI YATIRIMLARI	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
101 02 2 004	MİLLİ EĞİTİMİ GELİŞTİRME PROJESİ YATIRIMLARI	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 02 1 002	ÖZEL EĞİTİM VE REHBERLİK YATIRIMLARI	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
112 02 2 001	GENEL ORTA ÖĞRETİM YATIRIMLARI	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN ÖZEL ÖDENEKLER TABLOSU

DAİRESİ : MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI

ÖZEL ÖDENEĞİN			
YASAL DAYANAGI	FAALİYET- PROJE	ADI	1998 YILINDA FİZİKİ GERÇEKLEŞME
3418 SAYILI KANUN	990 02 1 001	MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞININ HER TÜRLÜ CARİ GİDERLERİ	YOK
3418 SAYILI KANUN	990 02 2 001	MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞININ HER TÜRLÜ YATIRIM GİDERLERİ	YOK
3418 SAYILI KANUN	990 02 3 003	MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞININ HER TÜRLÜ GEÇEN YILLAR BORÇLARI	YOK

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : DIŞ TİCARET MÜSTEŞARLIĞI

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
111 01 1 004	EKONOMİK ARAŞTIRMALAR VE DEĞERLENDİRME HİZ- METLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
111 02 1 002	DIŞ TİCARET STANDAR- DİZASYONUN DENETLENMESİ HİZMETLERİ	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEFLER VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

**BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİ İLE KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNİN
HEDEFLER VE GERÇEKLEŞEN DEĞERLER AÇISINDAN YETERLİLİK DURUMU TABLOSU**

DAİRESİ : ÇEVRE BAKANLIĞI

HİZMETE AIT FAALİYET-PROJENİN				
BÜTÇEDEKİ		BÜTÇE HİZMET GEREKÇESİNDE		KESİN HESAP GİDER İZAHNAMESİNDE
KODU	ADI	AÇIKLAMALARA YER VERİLİP VERİLMEDİĞİ	1998 YILI İÇİN SOMUT HEDEF OLARAK BELİRLENME DURUMU	1998 YILINDA HEDEF, FİZİKİ VE MALİ GERÇEKLEŞME DURUMU HAKKINDA BİLGİ
101 02 2 001	ÇEVRE REFERANS LAB. VE ÇEVRE YÖNETİM SİSTEMİ MAKİNA VE TEÇHİZAT ALIM	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
101 02 2 004	ÇEVRE REFERANS LABORA- TUARI İNŞAATI	VAR	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ
101 02 2 010	ULUSAL ÇEVRE VE KALKINMA GÖZLEMELERİ İÇİN MAKİNE VE TEÇHİZAT ALIM	YOK	BELİRLENMEMİŞ	HEDEF VE FİZİKİ GERÇEKLEŞME DURUMU BELİRLENMEMİŞ

GİDER İZAHNAMESİ YETERSİZ OLAN FAALİYET - PROJE TABLOSU

DAİRESİ : DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞI

(BİN TL)

FAALİYET - PROJE	ÖDENEK	GİDER	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	İPTAL EDİLME ORANI %
101 02 1 084	710.000	401.091	308.909	43
101 02 2 001	2.000.000		2.000.000	100

3. İKRAZ VE İSTİKRAZ MUAMELELERİ

3.1. DIŞ BORÇLANMA

Hazine Müsteşarlığının 31.12.1998 tarihi itibarıyla, Genel ve Katma Bütçeli kuruluşlara ait dış borç tutarının 1999 yılına devri, Hazine Genel Hesabında ve Dış Borçlar Saymanlığı 1998 Yılı Mizanı'nda 1.113.755.655.139.000.-(Birkatrilyon yüzonüçtrilyon yediyüzellibeşmilyar altıyüzellibeşmilyon yüzotuzdokuzbin) lira olarak yazılıdır. Bu tutar Genel Bütçeden Devirli, Garantili Dış Borçları, FERİS'i ve Kur farklarını içermektedir.

Ancak, "Dış Borçlar Hesabı"; aşağıda açıklandığı üzere hatalı veriler içermesi, önemli miktarda veri eksikliği bulunması ve 1998 yılı sonu itibarıyla gerçek döviz karşılığı TL miktarını göstermemesi nedenleriyle dış devlet borcu bakiyesini tam, doğru ve uygun bir biçimde sunmamaktadır.

1-1995 yılı sonu borç bakiyesi 1.647.962.041.156.000.-(Birkatrilyon altıyüzkırkyeditrilyon dokuzyüzaltmışikimilyar kırkbimilyon yüzellialtbin) liradır. Bu rakam, kur farkı olarak içerdiği 599.088.726.725.000.-(Beşyüzdoksandokuztrilyon seksensekizmilyar yediyüzyirmialtmilyon yediyüzyirmibeşbin) liranın belgelerinin bulunmadığı gerekçesiyle, 1995 yılı Kesinhesap Kanunu kapsamı dışında tutulmuştur. Konu üzerine yapılan denetim çalışması sonucunda söz konusu 599.088.726.725.000.-(Beşyüzdoksandokuztrilyon seksensekizmilyar yediyüzyirmialtmilyon yediyüzyirmibeşbin) liranın belgelerinin sunulmasının mevcut sistem içinde mümkün olmadığı sonucuna ulaşılmıştır. Bu nedenle, 1995 yılı Kesinhesap Kanunu dışında tutulmuş olan 1.647.962.041.156.000.-(Birkatrilyon altıyüzkırkyeditrilyon dokuzyüzaltmışikimilyar kırkbimilyon yüzellialtbin) liralık dış borç stokunun doğrulanması mümkün olmamıştır.

2-1996 yılı sonu dış borç bakiyesi saymanlık verilerine göre 1.489.525.614.085.000.-(Birkatrilyon dörtyüzseksendokuztrilyon beşyüzyirmibeşmilyar altıyüzondörtmilyon seksenbeşbin) liradır. Bu rakam hatalı veriler içermesi, önemli miktarda veri eksikliği bulunması ve 1996 yılı sonu itibarıyla gerçek döviz karşılığı TL miktarını göstermemesi nedeniyle, 1996 yılı Kesinhesap Kanunu kapsamı dışında tutulmuştur. Dış borçlar hesabının doğrulanması Hazine Veri Sistemleri Projesinin tamamlanmasına ve dış borç veri tabanının yeniden oluşturulmasına bağlıdır. Bu çalışmalar henüz tamamlanmamış olduğundan 1996 yılı Kesinhesap Kanunu dışında tutulmuş olan 1.489.525.614.085.000.-(Birkatrilyon dörtyüzseksendokuztrilyon beşyüzyirmibeşmilyar altıyüzondörtmilyon seksenbeşbin) liralık dış borç stokunun doğrulanması mümkün olmamıştır.

3-1997 yılı sonu dış borç bakiyesi 1.446.696.963.212.000.-(Birkatrilyon dörtyüz kırkaltitrilyon altıyüzdoksanaltımilyar dokuzyüzaltmışüçmilyon ikiyüzonikibin) lira olarak görünmektedir. Ancak, Devlet Borçları Saymanlığının kayıtlarının eksikliği ve olanaklarının yetersizliği nedeniyle 1996 ve

1997 yılları için kur farkı hesaplanmamıştır. Dolayısıyla 1998 yılına devreden bakiye, Devlet Muhasebesi Yönetmeliği'nin 243 üncü maddesinde düzenlendiği üzere kur farkını içermediğinden, yıl sonu itibarıyla gerçek döviz karşılığı TL cinsinden dış devlet borcu stokunu göstermemektedir.

4-1998 yılı sonu dış borç bakiyesi 1.113.755.655.139.000.- (Birkatrılyon yüzonüçtrilyon yedyüzellibeşmilyar altıyüzellibeşmilyon yüzotuzdokuzbin) lira olarak görünmektedir. Ancak yukarıdaki bölümlerde açıklandığı üzere 1997 yılından, 1998 yılına devreden dış borç miktarı tam ve doğru olarak tespit edilememiştir. 1998 yılında da, Saymanlık kayıtlarına göre 1998 yılı Dış Borç Ödemesi 1.503.048.169.320.000.- (Birkatrılyon beşyüzüçtrilyon kırksekizmilyar yüzaltmışdokuzmilyon üçyüzymibin) lira olarak gösterilmiş, 1998 yılından devreden 1.446.696.963.212.000.- (Birkatrılyon dörtyüzkırkaltıtrilyon altıyüzdoksanaltımilyar dokuzyüzaltmışüçmilyon ikiyüzonikibin) lira ile dengelemek için, herhangi bir işlem olmadığı halde "1997 Yılı Devreden Stok ile 1998 Yılı ödemesinin Dengelenmesi" denilerek 56.334.109.658.000.- (Elliialtıtrilyon üçyüzotuzdörtmilyar yüzdokuzmilyon altıyüzellisekizbin) lira borç stokuna eklendiği görülmüştür. Ayrıntıları "Hazine Hesapları 1999 Yılı İzleme Raporu"nda yer almaktadır.

Bu nedenlerle "Dış Borçlar Hesabı"nın 1998 Yılı sonu itibarıyla "Alacak Bakiyesi" tam, doğru ve uygun bir biçimde tespit edilememiş olup uygunluk verilmemiştir.

Bu konuyla ilgili ayrıntılı bir rapor daha sonra sunulacaktır.

3.2.İÇ BORÇLANMA

Hazine Müsteşarlığının 31.12.1998 tarihi itibarıyla "İç Borç" tutarı; 5.840.905.478.032.000.- (Beşkatrılyon sekizyüzkırktrilyon dokuzyüzbeşmilyar dörtyüzyetmişsekizmilyon otuzikibin) lirası "Kısa Vadeli", 5.771.979.697.329.000.- (Beşkatrılyon yedyüzyetmişbirtrilyon dokuzyüzyetmişdokuzmilyar altıyüzdoksanyedimilyon üçyüzymidokuzbin) lirası "Orta ve uzun Vadeli olmak üzere toplam 11.612.885.175.361.000.- (Onbirkatrılyon altıyüzonikitrilyon sekizyüzseksenbeşmilyar yüzyetmişbeşmilyon üçyüzaltmışbirbin) liradır.

Ayrıntıları Hazine İşlemleri Raporunda (Madde:8.6.2)'de gösterilen 4.649.836.636.211.000.- (Dörtkatrılyon altıyüzkırkdokuztrilyon sekizyüzotuzaltımilyar altıyüzotuzaltımilyon ikiyüzonbirbin) liralık net iç borçlanma miktarının; 1998 Mali Yılı Bütçe Kanununun 3 üncü ve 35 inci maddeleri uyarınca verilen 5.668.337.558.073.000.- (Beşkatrılyon altıyüzaltmışsekiztrilyon üçyüzotuzyedimilyar beşyüzellisekizmilyon yetmişüçbin) liralık yetki sınırı (limit) dahilinde olduğu tespit edilmiştir.

Bu konuyla ilgili ayrıntılı bir rapor daha sonra sunulacaktır.

3.3.İÇ KEFALET

1998 yılında yeni kefalet verilen kuruluş bulunmamaktadır. Özelleştirme İdaresi'ne verilen 50 trilyonluk garanti limiti içindedir.

Kefalet bakiyelerini gösterir liste "1998 yılı Hazine İşlemleri Raporu" ektedir.

3.4.İKRAZ

İkraz bakiyelerini gösterir cetveller "1998 yılı Hazine İşlemleri Raporu" ektedir.

4.İLAMLARIN İNFAZ CETVELİ

832 Sayılı Sayıştay Kanunu'nun 83 üncü maddesi gereğince Hazine Genel Hesabına 1979-1996 yılları ile ilgili Sayıştay İlamlarının infaz durumunu gösterir cetvel eklenmiştir.

Kesinleşen Sayıştay İlamları İnfaz Çizelgesinde 31.12.1998 tarihine kadar kesinleşmiş ilamlarla 55.688.281.000.-(ellibeşmilyar altıyüzseksensekizmilyon ikiyüzseksenbirbin) lira tazmin hükmünün verildiği 5.758.283.000.-(Beşmilyar yediyüzellisekizmilyon ikiyüzseksenüçbin) lira silme-düşme yapıldıktan sonra 35.238.669.000.-(Otuzbeşmilyar ikiyüzotuzsekizmilyon altıyüzaltmışdokuzbin) lirasının tahsil edildiği, 14.691.329.000.-(Dördüzmilyar altıyüzdoksanbirmilyon üçyüzyirmidokuzbin) lirasının ertesi yıla devredildiği görülmüştür.

Silme - düşme miktarı düşüldükten sonra kalan tazmin hükmüne göre tahsilat oranı %71 olarak tespit edilmiştir.

5.GENEL MİZAN

5.1.GENEL BÜTÇE DIŞI DAİRE VE KURUM BORÇLARI HESABI

Genel Bütçe Dışı Daire ve Kurum Borçları Hesabı, "Hazine hesapları 1999 Yılı İzleme Raporu"nda açıklandığı üzere Hazinesinin kurumlardan alacağını doğru, tam ve uygun bir biçimde göstermediğinden, uygunluk verilmemiştir.

5.2.GENEL BÜTÇE DIŞINDAKİ DAİRELERE YATIRILAN SERMAYELER HESABI

Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermayeler Hesabı, "Hazine hesapları 1999 Yılı İzleme Raporu"nda açıklandığı üzere Hazinesinin K.İ.T.'lerdeki sermayesini tam ve doğru biçimde göstermediğinden, uygunluk verilmemiştir.

6.SONUÇ

Bu bildiriine bağlı gider ve gelir cetvelinde yukarıdaki maddelerde yazılı açıklamalar gözönünde bulundurulmak suretiyle Hazine Genel Hesabı ile Kesinhesap Kanunu Tasarısında gösterilen miktarların kabulünün uygun olacağı,

Arz olunur.

M.Kamil MUTLUEK
Birinci Başkan

Necip PEKÇEVİK
6.Daire Başkanı

Cavit ÖZKAHRAMAN
3.Daire Başkanı

Cengiz ALPAY
2.Daire Başkanı

Hasan FİDAN
5.Daire Başkanı

Mustafa AKYÜZ
8.Daire Başkanı

H.Hüseyin TÜRKMEN
1.Daire Başkanı

M.Eren ŞENOCAK
7.Daire Başkanı

Mehmet SARITAŞ
4.Daire Başkanı

Tulay DEMİRKAN
Üye

Ertan DALGIÇ
Üye

Ö.Faruk ÇULHACI
Üye

Selahattin GÜNTAÇ
Üye

Mehmet AYDOĞDU
Üye

H.İbrahim BAŞARAN
Üye

Şemsettin AZİZOĞLU
Üye

Ahmet MESCİOĞLU
Üye

Osman AKMAN
Üye

Ahmet KARTAL
Üye

Ş.Tamer GÖZDE
Üye

İ.Mesut YÜKSELTÜRK
Üye

Erdoğan KESİM
Üye

Ümran SÂRAY
Üye

Ruhi SALİHOĞLU
Üye

Ahmet KOÇ
Üye

Ö.Faruk DOĞAN
Üye

Mehmet DAMAR
Üye

M.Hikmet BÜYÜKBOZKIRLI
Üye

Emin KIZILKAYA
Üye

Yavuz BÜYÜKKARA
Üye

M.Harun ERDOĞAN
Üye

Taykan ATAMAN
Üye

Nevzat ALTAN
Üye

Abdurrahman ACAR
Üye

Fehmi BAŞARAN
Üye

Kutluer GANIYUSUFOĞLU
Üye

Kamil DURU
Üye

Nurşen YAPICI
Üye

Orhan TURAN
Üye

Celal OYMAK
Üye

Doğan BAYAR
Üye

Hasan BAŞ
Üye

Erdal AYDOĞDU
Üye

İrfan ÖLÇEN
Üye

Fevzi KILIÇ
Üye

Ali SERDAR
Üye

Hasan Fehmi EZBER
Üye

Ali KARAMAZAKCADIK
Üye

Aytek KUŞHAN
Üye

Eşref ŞÜRÜCÜ
Üye

Feramuz DURMUŞOĞLU
Üye

Süleyman ÖZTÜRK
Üye

İsmail BENHÜR
Üye

Mehmet DÖNMEZ
Üye

Ömer Faruk ÖZTOPRAK
Üye

Ahmet DAL
Üye

Süleyman TOPALLAR
Üye

Ali İhsan GÖKDAL
Savcı

Uygulama Sonuçları

1998 Genel Bütçe

1998 YILI KONSOLİDE BÜTÇE
UYGULAMA SONUÇLARI

ÖDENEK		
Genel Bütçe	:	14.749.475.000.000.000
Katma Bütçe	:	<u>+ 1.138.095.701.000.000</u>
		15.887.570.701.000.000
Hazine Yardımı	:	<u>- 1.098.095.701.000.000</u>
Konsolide Bütçe		
Başlangıç Ödeneği	:	14.789.475.000.000.000
Genel Bütçe	:	16.007.509.753.790.000
Katma Bütçe	:	<u>+ 1.551.673.565.929.000</u>
		17.559.183.319.719.000
Hazine Yardımı ve Katkı Payı	:	<u>- 1.365.515.825.440.000</u>
Konsolide Bütçe Yılı Sonu		
Ödeneği	:	16.193.667.494.279.000

GELİR		
Genel Bütçe	:	11.635.610.868.115.000
Katma Bütçe	:	+ <u>1.509.705.598.163.000</u>
		13.145.316.466.278.000
Hazine Yardımı	:	1.104.786.302.232.000
Katkı Payı	:	+ <u>229.465.870.152.000</u>
		1.334.252.172.384.000
KONSOLİDE BÜTÇE GELİRİ	:	11.811.064.293.894.000
(13.145.316.466.278.000 - 1.334.252.172.384.000)		
GİDER		
Genel Bütçe	:	15.466.377.899.297.000
Katma Bütçe	:	+ <u>1.499.966.492.665.000</u>
		16.966.344.391.962.000
Hazine Yardımı	:	1.015.499.910.000.000
Katkı Payı	:	+ <u>336.403.000.000.000</u>
		1.351.902.910.000.000

KONSOLİDE BÜTÇE GİDERİ :	15.614.441.481.962.000
(16.966.344.391.962.000 – 1.351.902.910.000.000)	
KONSOLİDE BÜTÇE AÇIĞI :	3.803.377.188.068.000
(11.811.064.293.894.000 – 15.614.441.481.962.000)	

Bu verilere göre Konsolide Bütçe %24 oranında açık vermiştir.

YÖNETİCİ ÖZETİ

1998 YILI GENEL BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI

ÖDENEKLER

1-1998 yılı başlangıç ödeneği 14.749.475.000.000.000 (ondörtkatrilyon yediyüzkırkdokuztrilyon dördüyüzetmişbeşmilyar) lira olup, yıl içinde eklenen ve düşülen ödeneklerden sonra yıl sonu ödeneği 16.007.509.753.790.000 (onaltıkatrilyon yeditrilyon beşyüzdokuzmilyar yediyüzelliküçmilyon yediyüzdoksan bin) liraya ulaşmıştır.(S.1-3) Bütçe Kanunu ile herhangi bir kesinti yapılmamıştır.

GELİR

2-Bütçe tahmininde 10.760.000.000.000.000 (onkatrilyon yediyüzatmıştrilyon) lira gelir elde edileceği öngörülmüş olup, bu tahmini gelire karşılık 11.555.561.230.939.000 (onbirkatrilyon beşyüzellibeştrilyon beşyüzatmışbirmilyar ikiyüzotuzmilyon dokuzyüzotuzdokuzbin) liralık bütçe geliri ve 80.049.637.176.000 (seksentrilyon kırkdokuzmilyar altyüzotuzyedimilyon yüyüzetmişaltıbin) liralık özel kanun gelirleri olmak üzere toplam 11.635.610.868.115.000 (onbirkatrilyon altyüzotuzbeştrilyon altyüzonmilyar sekizyüzatmışsekizmilyon yüzonbeşbin) liralık gelir elde edilmiş bulunmaktadır.

Gelir tahmini / tahsilat oranı +% 7,39 olarak gerçekleşmiştir. (S.4-8)

GİDER

3-1998 yılı bütçe giderleri 15.466.377.899.297.000 (onbeşkatrilyon dördüyüzatmışaltıtrilyon üçyüzetmişyedimilyar sekizyüzdoksandokuzmilyon ikiyüzdoksanyedibin) lira olarak gerçekleşmiştir. İptal edilmesi gereken 515.909.273.869.000 (beşyüzonbeştrilyon dokuzyüzdokuzmilyar ikiyüzetmişüçbin sekizyüzatmışdokuzbin) liralık ödenek ile 69.877.350.783.000 (atmışdokuztrilyon sekizyüzetmişyedimilyar üçyüzellimilyon yediyüzseksenüçbin) lira tutarındaki ödenek dışı harcama toplamı nazara alındığında yıl sonu ödeneğinin sapma oranı % 3,7, başlangıç ödeneğine göre ise %4 olmaktadır. Ödenek kullanımına ilişkin tespitler ile bu tespitlerin kurumlar itibariyle dağılımı cetvellerde gösterilmiştir.(S.6 , 17-52)

GELİR GİDER DENGESİ

4-Başlangıçta, 1998 yılında bütçe açığı 3.989.475.000.000.000 (üçkatrilyon dokuzyüzseksendokuztrilyon dörtüzyetmişbeşmilyar) olarak ön görülmüş, yıl sonunda bütçe açığı 3.830.767.031.182.000 (üçkatrilyon sekizyüzotuztrilyon yediyüzatmışyedimilyar otuzbirmilyon yüzseksenikibin) lira olarak gerçekleşmiştir.

Böylece bütçe açığı tahmin edilen rakamın altında gerçekleşmiştir.

Bütçelerin ne derece sağlıklı hazırlandığı ve uygulandığı, yıl sonundaki gerçekleşme durumu ile yakından ilgilidir. Bütçe, yıllık gelir ve gider tahminlerini kapsar. Bütçelerin yıl sonunda gerçekleşme durumunda en ideal olanı, sapma oranının sıfır olması halidir. Sapma oranının minimum olması, bütçenin sağlıklı hazırlanması ve iyi uygulanması ile mümkündür.

1- ÖDENEK

Ödenek, yapılması yasayla emredilmiş hizmetin karşılığının yılı bütçesine konulan harcama yetkisini belirten parasal sınırdır. (Genel Muhasebe Kanunu madde 45)

1998 mali yılı Bütçe Kanunu'na göre, genel bütçe ödeneği toplamı, 14.749.475.000.000.000 (ondörtkatrilyon yediyüzkırkdokuztrilyon dörtüzyetmişbeşmilyar) liradır. 1998 mali yılı içerisinde çeşitli yasa hükümlerine dayanılarak yapılan 1.258.034.753.790.000 (birkatrilyon ikiyüzellisekiztrilyon otuzdörtmilyar yediyüzelliüçmilyon yediyüzdoksanbin) liralık ekleme ile yıl sonu ödeneği 16.007.509.753.790.000 (onaltıkatrilyon yeditrilyon beşyüzdokuzmilyar yediyüzelliüçmilyon yediyüzdoksanbin) liraya ulaşmıştır. Başlangıç ödeneğine göre, yıl sonu ödeneğinin artış oranı % 8,5'tur.

Bütçelerin ne derecede sağlıklı hazırlandığının tespitinde, birinci gösterge, başlangıç ödeneği ile yıl sonu ödenekleri arasındaki sapma oranının minimum olmasıdır. Minimum sapmaya örnek olarak Anayasa Mahkemesi (%0), Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı (+%2); maksimum sapmaya örnek olarak, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı (+%108) ve Denizcilik Müsteşarlığı (+%85,5) gösterilebilir. Sapma oranlarına ilişkin tablo genel bütçeye dahil daireler için harcama kalemleri itibariyle düzenlenmiştir. Ayrıca en yüksek sapma oranları harcama kalemleri düzeyinde aşağıda gösterilmiştir

100	Personel Giderleri	Cumhurbaşkanlığı	+%70
		Milli Eğitim Bakanlığı	+%33
		Sahil Güvenlik Komutanlığı	+%33
200	Yolluklar	Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	+%84
		Milli Eğitim Bakanlığı	+%40
300	Hizmet Alımları	Sağlık Bakanlığı	+%951
		Denizcilik Müsteşarlığı	+%783

400	Tüketim Malz. Alımları	Milli Eğitim Bakanlığı Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Sahil Güvenlik Komutanlığı	+%90 +%33 +%33
500	Demirbaş Alımları	Denizcilik Müsteşarlığı Çevre Bakanlığı	+%43 +%33
600	Makine Teç. Ve T.Al.	Denizcilik Müsteşarlığı Jandarma Gen. Kom.	+%872 +%170
700	Yapı ve Tes. B. Onarımı Gid.	Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Sayıştay Başkanlığı	+%1800 +%337
800	Diğer Ödemeler	Turizm Bakanlığı İçişleri Bakanlığı Dış Ticaret Müsteşarlığı	+ %4080 +%2446 +%5006
900	Transferler	Sahil Güvenlik Komutanlığı Adalet Bakanlığı	+%353 +%23
(100-900)	Harcama Kalemleri Toplamı	Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Denizcilik Müsteşarlığı	+%108 +%85

Sapmaların nedeni, bütçe hazırlanırken ihtiyaçlar oranında ödenek konulamaması, öngörülmeyen ihtiyaçların ortaya çıkması olarak gösterilebilir. Bayındırlık ve İskan Bakanlığındaki sapma ise, diğer kuruluş bütçelerindeki Yapı Tesis Büyük Onarım ödeneklerinin, Bakanlık bütçesine aktarılması zorunluluğundan kaynaklanmaktadır.

GENEL BÜTÇE

BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİNE KIYASLA YIL SONU ÖDENEKLERİNİN
HARCAMA KLEMİ BAZINDA SAPMA ORANLARI (%) *

Dairesi	100	200	300	400	500	600	700	800	900	000	Toplam
Türkiye Büyük Millet Meclisi	1	0	0	0	0	0	0	0	19	0	6
Conkurbaşıkanlığı	70	25	0	0	0	0	-96	0	0	-	68
Sayıştay Başkanlığı	4	-14	0	0	0	0	337	0	0	-	20
Daarıştay	18	-23	5	-7	0	0	-100	3	0	-	14
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	11	-38	0	-19	0	0	0	0	0	-	0
Başbakanlık	10	7	-2	-5	3	18	-92	28	86	0	26
Devlet Planlama Teşkilatı	12	-10	0	0	-10	0	-87	0	0	0	3
Devlet İstatistik Enstitüsü	19	-2	8	-3	-2	10	-100	2	33	0	11
Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü	20	5	-15	3	2	0	-100	741	72	0	17
Diyanet İşleri Başkanlığı	24	0	59	17	-15	0	-52	7	78	0	24
Değişleri Bakanlığı	11	0	-3	22	0	40	-6	4	-7	0	16
Maliye Bakanlığı	13	4	87	-1	5	1	-53	-8	2	0	4
Millî Savunma Bakanlığı	21	-9	2	0	0	872	63	-14	31	0	15
İçişleri Bakanlığı	13	37	6	1	-10	34	0	2446	11	0	12
Emniyet Genel Müdürlüğü	24	-3	9	19	0	40	5	0	47	0	24
Janatama Genel Komutanlığı	28	-4	2	5	0	170	-58	0	125	0	17
Adalet Bakanlığı	24	4	0	10	0	0	-97	4	230	0	23
Tarım Bakanlığı	18	17	13	0	-13	-66	-70	-26	175	0	15
Devlet Meteoroloji İşleri Gen. Müd.	21	0	5	-19	0	18	-100	333	0	0	5
Sahil Güvenlik Komutanlığı	33	16	4	-33	0	146	-100	0	353	0	16
Ulaştırma Bakanlığı	17	18	6	7	0	-31	13	0	4	0	11
Turizm Bakanlığı	19	-2	1	-4	19	0	0	4080	-1	0	5,2
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	17	17	17	0	-22	0	-91	0	202	0	16
Kültür Bakanlığı	13	-7	-18	2	0	3	2	6	19	0	11
Bayındırlık ve İskân Bakanlığı	13	84	201	90	0	22	1800	0	45	0	108
Emeji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	7	11	-2	8	0	0	0	0	0	0	2
Sağlık Bakanlığı	20	30	951	1	0	9	-54	0	89	0	17
Çalışma ve Sos. Güvenlik Bakanlığı	7	-1	-4	8	0	0	-87	0	0	0	3
Millî Eğitim Bakanlığı	33	40	99	33	0	0	2	0	52	0	30
Yarıştay	14	-9	-9	9	0	0	-100	0	3	0	11
Dış Ticaret Müsteşarlığı	21	0	-3	6	0	-8	0	5006	0	0	13
Hazine Müsteşarlığı	19	2	29	0	0	0	0	54	3	0	3
Çevre Bakanlığı	27	4	-8	-12	-31	30	24	0	0	0	6
Denizcilik Müsteşarlığı	24	-2	783	-10	43	0	-57	-50	0	0	85
Gümrük Müsteşarlığı	17	26	13	-5	0	2	-100	0	175	0	14
Orman Bakanlığı	28	1	2	0	-1	-8	2	26	115	0	51
GENEL BÜTÇE TOPLAMI	24	3	45	2	0	87	6	19	3	0	8,5

* Sapma oranı yıl sonu ödeneğinden, başlangıç ödeneği çıkarıldıktan sonra bulunan ödenek farkına, başlangıç ödeneğine oranlanması suretiyle belirlenmiştir.

2. GELİR

Gelir, Devletçe salınan ve alınan her türlü vergi ve resim ile; Devlete ait nakit, hisse senedi, her türlü taşınır ve taşınmaz eşya, mal ve kıymetlerin gelirleri, kiralari ile satış gelirlerinden oluşan, kanunlara dayanılarak alınan, tarih ve toplama usulleri kanun ve tüzüklerle düzenlenen genel bütçe kanunları ile toplanmasına izin verilen kamu kaynağıdır. (Genel Muhasebe Kanunu madde 39)

1998 Mali Yılı Bütçe Kanununun 2. Maddesinde belirttiği üzere, Genel Bütçe gelirleri 10.760.000.000.000.000 (onkatriyon yediyüztatmıştrilyon) lira olarak tahmin edilmiştir.

Bütçe kanunu uyarınca yapılan gelir tahminlerinin, gelir türlerine göre dağılım ve gerçekleşme oranları incelendiğinde;

1- Vergi gelirlerinde Bütçe kanunundaki yıl sonu tahmininin 8.900.000.000.000.000 (sekiz katrilyon dokuzyüz trilyon) lira olduğu, buna karşılık yapılan tahsilatın %103.69 oranında ve 9.228.596.187.270.000 (dokuzkatriyon ikiyüzyirmisekiztrilyon beşyüzdoksanmilyar yüzseksenyedimilyon ikiyüzyetmişbin) lira olarak gerçekleştiği dolayısıyla sapma oranı +%3,69 olduğu ve tahmin hedefinin aşıldığı görülmüştür.

2- Vergi Dışı Normal Gelirlerde, Bütçe yıl sonu tahmini 702.000.000.000.000(yediyüziktrilyon) lira olarak yapılmıştır. 1998 yılı tahsilatı % 174 oranında, 1.221.530.261.122.000 (birkatriyon ikiyüzyirmibirtrilyon beşyüztotuzmilyar ikiyüztatmışbirmilyon yüzylmilkibin) lira olarak gerçekleşmiştir.

3- Özel Gelirler ve Fonlar Geliri olarak, Bütçe kanununda yer alan yıl sonu tahmin rakamının 1.158.000.000.000.000(birkatriyon yüzellisekiztrilyon) lira olmasına karşılık, yılı tahsilatının %95.46 oranında ve 1.105.434.782.547.000(Birkatriyon yüzbeştrilyon dörtyüztotuzdörtmilyar yediyüzseksenikimilyon beşyüzkırkyedibin) lira olarak gerçekleştiği ve sapma oranının -%4.54 olduğu görülmüştür.

Bu durumda en düşük sapma oranının +% 3.69 ile Vergi Gelirlerinde, en fazla sapma oranının ise +%74 ile Vergi Dışı Normal Gelirlerde olduğu görülmüştür.

Bahse konu üç gelir türünde toplam Genel Bütçe gelirleri yıl sonu tahmini 10.760.000.000.000.000 (on katriyon yediyüztatmıştrilyon) lira olup, genel tahsilat (özel kanun gelirleri 80.049.637.176.000 lira hariç) 11.555.561.230.939.000 (onbirkatriyon beşyüzellbeştrilyon beşyüztatmışbirmilyar ikiyüztotuzmilyon dokuzyüztotuzdokuzbin) lira olarak gerçekleşmiş olduğundan genel tahsilat oranı %107,39 'a ulaşmış; dolayısıyla genel sapma oranı +%7,39 da olarak saptanmıştır.

1998 mali yılı sonuçları itibariyle, 1998 yılı gelir tahakkuku 12.898.234.690.492.000 (onikikatriyon sekizyüzdoksansekiztrilyon ikiyüztotuzdörtmilyar altıyüzdoksanmilyon dörtyüzdoksanikibin) (özel kanun gelirleri 80.049.637.176 lira hariç) liradır. Ertesi yıla devrolunan tahakkuk miktarı ise 1.342.673.459.553.(birtrilyon üçyüzkırkikimilyar altıyüzyetmişüçmilyon

dörtüzeşmilyar beşyüzelliüçbin lira) olup, devrolunan tahakkuk artışının, genel tahakkuka oranı %10.4'dir. Ertesi yıla devrolunan tahakkuk miktarının 15.557.822.000 (onbeşmilyar beşyüzelliyedimilyon sekizyüzseksenikibin) liralık kısmı 1998 yılı sonunda zaman aşımına uğramıştır. Zaman aşımına uğrayan miktarın, ertesi yıla devrolunan tahakkuk artışı miktarına oranı %0'00001 dir.

Üç ana gelir türü içinde, Genel Bütçenin yıl sonu tahminlerinin üstünde tahsilat yapılan gelir tertipleri ile, yıl sonu tahmininin gerisinde kalan gelir tertiplerinden, lehte ve aleyhte en yüksek oranlara sahip olanlar aşağıdaki listede gösterilmiştir.

Buna göre, gelir tahsilatının bütçe tahminini aştığı gelir tertiplerinin başında, Kamu İktisadi Teşebbüslerinden Edilen Gelirler, Diğer Faizler, T.C. Merkez Bankası Safi Hasılatı, Hazine Portföyü ve İştirak Gelirleri, Taşınır Mallar Satış Gelirleri gelmektedir.

Bütçe tahmininin gerisinde kalan tahsilat oranlarına sahip gelir tertiplerinin başında ise, Tütün, Tütün Mamulleri, Tuz ve Alkol İşletmeleri Genel Müdürlüğünden Sağlanacak Gelir, Sosyal Tesis Satış Gelirleri, Taşınmaz Mallar Satış Gelirleri, Akaryakıtın Alınan Gümrük Vergisi ve Madenlerden Devlet Hakkı yer almaktadır.

(BİN TL)

Gelir Kodu	Gelir Türü	Tahmin	Tahsilat	Tahsilat/Tahmin Oranı
1230	Veraset ve İntikal Vergisi	4.000.000.000	6.826.713.060	70,67
1320	Ek Vergi	140.000.000.000	70.045.983.406	-49,97
1350	Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi	185.000.000.000	315.098.046.710	70,32
1374	Pasaport ve Konsolosluk Harçları	13.000.000.000	21.069.627.437	62,07
1376	Diğer Harçlar	56.500.000.000	26.805.830.241	-52,56
1412	Akaryakıtın Alınan Gümrük Vergisi	24.000.000.000	7.828.728.945	-67,38
1413	Tek ve Maktu Vergi	250.000.000	135.965.650	-45,61
1430	Diğer Dış Ticaret Gelirleri	3.250.000.000	5.276.678.509	62,36
2510	Kaldırılan Vergiler Artıkları	500.000.000	50.157.375	-89,97
2112	Katma Bütçeli İdarelerin Gelir Fazlaları	1.000.000	0	-100,00
2121	Mükerrer Sigorta Şirketlerinden Alınan	40.000.000	0	-100,00
2122	Petroldevlet Devlet Hakkı	11.000.000	5.276.220	-52,03
2124	Madenlerden Devlet Hakkı	4.900.000.000	2.223.690.676	-54,62
2125	Oyun Kağıdı Gelirleri	1.000.000	3.552.320	255,23
2131	Kambiyo Murakabesi Mukabilinde Cumhuriyet Merkez Bankasından Alınan	1.000.000	0	-100,00
2132	Teftiş Mukabili Şirketlerden Alınan	1.000.000	0	-100,00
2140	T.C. Merkez Bankası Safi Hasılatı	14.000.000.000	51.181.121.517	265,58
2210	Taşınmaz Mallar Satış Gelirleri	70.000.000.000	19.520.243.521	-72,11
2211	Sosyal Tesis Satış Gelirleri	35.000.000.000	5.008.000	-99,99
2212	Hazine Arsa ve Araçları ile Diğer Taşınmaz Mallar Satış Gelirleri	35.000.000.000	19.515.237.521	-44,24
2222	Ecrimisil Gelirleri	5.000.000.000	7.070.122.499	41,40
2231	Taşınır Mallar Satış Gelirleri	250.000.000	740.577.887	196,23
2232	Taşınır Mallar Kira Gelirleri	30.000.000	52.121.720	73,74

2240	Hazine Portföyü ve İştirak Gelirleri	146.670.000.000	518.494.514.141	253,51
2241	Kamu İktisadi Teşebbüslerinden Elde Edilen Gelirler	36.000.000.000	271.685.541.954	654,68
2242	İştirak Gelirleri	670.000.000	48.972.187	-92,69
2243	Telekom Lisans Satış Geliri	110.000.000.000	246.760.000.000	124,33
2264	Tütün, Tütün Mamülleri, Tuz ve Alkol İşletmeleri Genel Müdürlüğünden Sağlanacak Gelir	25.000.000.000	0	-100,00
2265	Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğünden Sağlanacak Gelir	2.500.000.000	1.691.306.836	-32,35
2310	Faizler	59.470.000.000	118.176.978.564	98,72
2311	Vergi, Resim ve Harç Gecikme Faizleri	9.000.000.000	18.910.668.311	110,12
2313	Devlet Tahvilleri Geçmiş Gün Faizleri	2.000.000.000	368	-100,00
2314	Diğer Faizler	11.470.000.000	59.054.068.370	414,86
2410	Para Cezaları	4.499.000.000	7.398.379.502	64,44
2411	Mahkeme Para Cezaları	2.354.000.000	4.347.595.252	84,69
2412	İdari Para Cezaları	2.145.000.000	3.050.784.250	42,23
2420	Vergi Cezaları ve Gecikme Zamları	60.500.000.000	150.526.334.952	148,80
2421	Vergi Cezaları	15.000.000.000	21.618.497.222	44,12
2422	Vergi ve Sair Amme Alacakları Gecikme Zamları	45.500.000.000	128.907.837.730	183,31
2430	Trafik Para Cezaları	1.000.000	2.825.667	182,57
2510	Çeşitli Gelirler	33.000.000.000	45.672.575.174	38,40
3110	Hibe ve Yardımlar	7.000.000.000	0	-100,00
3230	Merkez Bankasındaki 34 No.lu NATO Hesabından Hazineye Devrolunacak Miktar	40.000.000	8.150.789	-79,62
3260	Fonlardan Aktarmalar	36.960.000.000	51.687.266.188	39,85
3310	4306 Sayılı Kanun Gelirleri	300.000.000.000	173.760.548.607	-42,08

3-GIDER

Gider, Bütçe içinde, Devlet adına yapılan veya özel bir kanunla yapılması öngörülen bir hizmet ve husus karşılığı olmak üzere Devletin zimmetinde gerçekleşen borçtur.(Genel Muhasebe Kanunu Madde 7)

1998 yılı bütçesinin başlangıç ödeneği 14.749.475.000.000.000 (ondörtkatriyion yediyüzkırkdokuztrilyon dördüzyetmişbeşmilyar lira; yıl sonu genel ödenek toplamı 16.007.509.753.790.000 (onaltıkatriyion yeditrilyon beşyüzdokuzmilyar yediyüzelliüçmilyon yediyüzdoksan bin) lira; gider genel toplamı 15.466.377.899.297.000 (onbeşkatriyion dördüzyatmışaltıtrilyon üçyüzyetmişyedimilyar sekizyüzdoksandokuzmilyon ikiyüzdoksan yedibin) lira

olup, ödenek dışı gideri 69.877.350.783.000 (atmışdokuztrilyon sekizyüzyetmişyedimilyar üçyüzellimilyon yediyüzseksenüçbin) lira, iptal edilecek ödenek 515.909.273.869.000 (beşyüzonbeştrilyon dokuzyüzdokuzmilyar ikiyüzyetmişüçmilyon sekizyüzatmışdokuzbin) liradır. Ödenek dışı gider ve iptal edilecek ödenek olarak sapma oranı %3,7'dir.

Başlangıç ödeneğine kıyasla giderde sapma oranı 4,8'dir. Bu 1998 yılı başında yapılan tahmine karşılık % 4,8 oranında fazla gider yapıldığını göstermektedir.

Sapma oranları daireler itibariyle ek tablolarda gösterilmiştir. Tablolarda; bütçe başlangıç ödenekleri yıl içinde eklenen ve düşülen ödenek miktarları ve dördüncü sütunda da başlangıç ödeneğine yıl içindeki eklenen ve düşülen ödenek miktarlarının eklenmesiyle bulunan genel ödenek toplamları gösterilmiştir. Ödeneklerin uygulama sonuçları beşinci sütunda gider olarak yer almıştır. Altıncı sütunda kullanılmayıp artan ödenekleri içeren iptal edilecek ödenek, yedinci sütunda ödenekten fazla yapılan giderleri içeren ödenek dışı harcama yer almıştır. İki sütun toplamı ödeneğe kıyasla yıl sonu uygulamasında sapsmaları göstermektedir. Sekizinci sütundaki rakamlar bu sapsmaların ödeneğe kıyasla % olarak miktarlarını ifade etmektedir.

Genel Bütçeye dahil dairelerdeki en yüksek sapma oranları, harcama kalemleri itibariyle aşağıda gösterilmiştir.

100	Personel Giderleri	Türkiye Büyük Millet Meclisi	% 28
200	Yolluklar	Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü	% 127
300	Hizmet Alımları	Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	% 70
400	Tüketim Malz. Alımları	Cumhurbaşkanlığı	% 47
500	Demirbaş Alımları	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	% 97
600	Makina Teç. ve T.Aİ.	Sayıştay	% 97
700	Yapı Tesis B. Onarım Gid.	Devlet Planlama Teşkilatı	% 100
700	Yapı Tesis B. Onarım Gid.	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	% 100
700	Yapı Tesis B. Onarım Gid.	Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	% 100
700	Yapı Tesis B. Onarım Gid.	Hazine Müsteşarlığı	% 100
800	Diğer ödemeler	İç İşleri Bakanlığı	% 260
900	Transferler	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	% 82

Sapsmaların nedenlerinden biri yasal olarak ödeneği aranmadan yapılacak giderlere ilişkin ödeneklerin bütçeye yeterince konulmaması bu nedenle ödenek dışı gider yapılmasıdır. Örnek olarak 200 Yolluklarda sürekli görev yoluğu gereğince yapılacak ödemeler gösterilebilir.

1998 mali yılı bütçesi içinde ağırlıklı olarak büyük pay faiz giderlerindedir. 15.466.377.899.297.000 (onbeşkatrilyon dörtüzyatmışaltıtrilyon üçüzyetmişyedimilyar sekizyüzdoksan dokuzmilyon ikiyüzdoksan yedibin) liralık, Genel Bütçe toplam giderlerinin içinde, faiz giderleri 6.172.076.114.414.000 (altıkatrilyon yüz yetmişikitrilyon yetmişaltı milya yüzondörtmilyon dört yüzondörtbin) lira olup oranı % 39.91'dir. Bu oran 1997 yılında 28.45, 1996 yılında % 38.15, 1995 yılında % 33.79'dur. Faiz giderlerinin tahsil edilen gelire oranı ise %53.4 olarak gerçekleşmiştir.

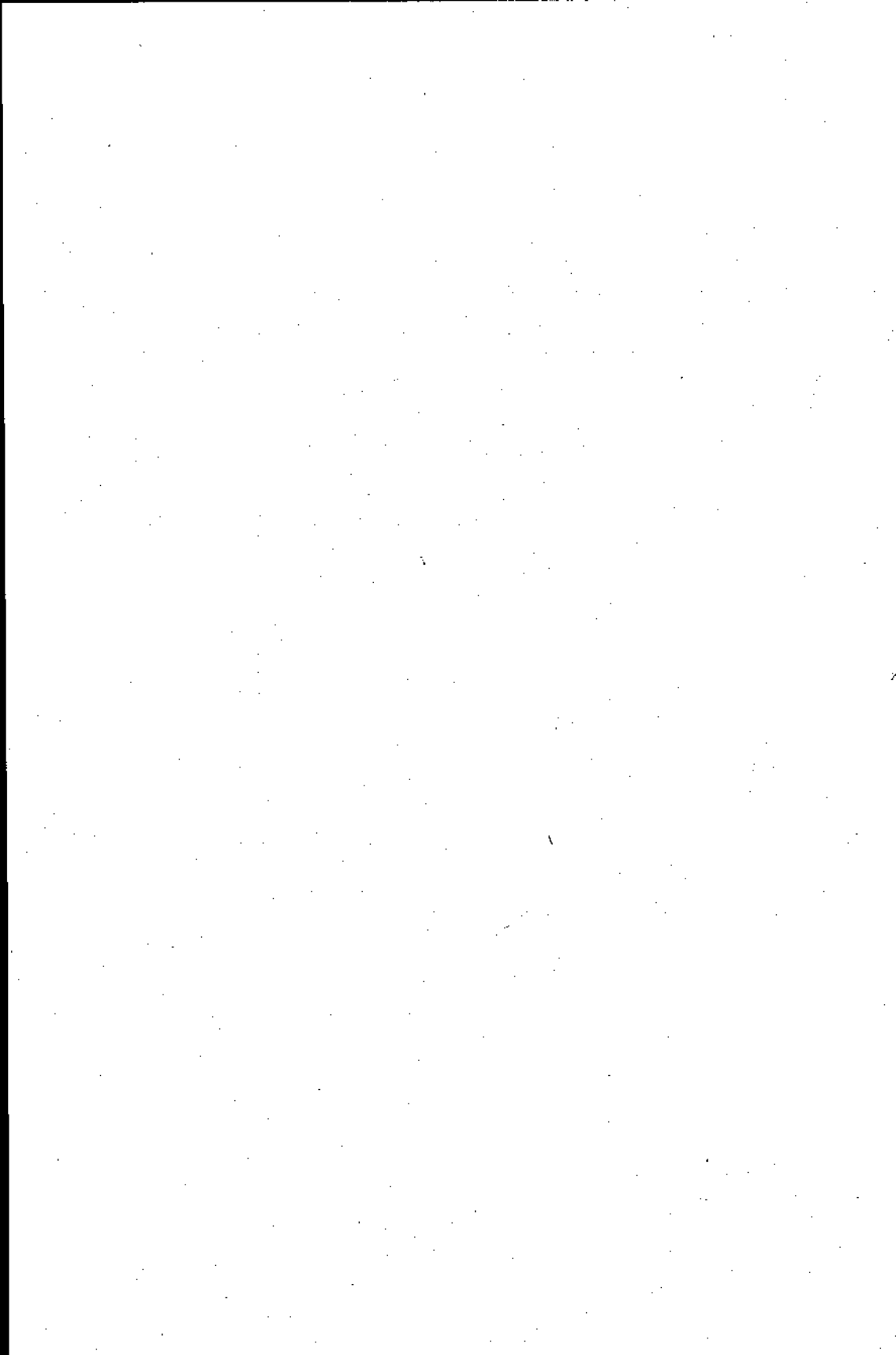
4-GELİR-GİDER DENGESİ

1998 Yılı genel bütçesinde gider tahmini (ödenek) bütçe kanununda 14.749.475.000.000.000 lira olarak tespit edilmiştir.

Gelir Tahmini ise bütçe kanununun 2.maddesi uyarınca 10.760.000.000.0000.000 (altıkatriyon ikiyüzotuzyeditrilyon dokuzyüzyirmimilyar dokuzyüzyirmi altımilyon) liradır.

Uygulamada, 15.466.377.899.297.000 (onbeşkatriyon dört yüzatmış altıtrilyon üç yüz yetmiş yedimilyar sekiz yüz doksan dokuz milyon iki yüz doksan yedibin) liralık gıdere karşılık 11.555.561.230.939.000 (onbir katriyon beş yüz ellibeştrilyon beş yüzatmış bir milyard iki yüz otuz milyon dokuzyüz otuz dokuzbin) liralık gelir tahsilatı sonucunda, 1998 yılı bütçesi 3.830.767.031.182.000 (üç katriyon sekiz yüz otuz üç trilyon yedi yüzatmış yedimilyar otuz bir milyon yüz seksen ikibin) lira açık vermiştir. Bütçe açığı başlangıç ödenegine kıyasla %26 oranında gerçekleşmiştir.

Grubumuz tarafından 1998 yılı Bütçesi Genel Uygunluk Bildirimi eki olarak hazırlanan iş bu rapor, Sayıştay Genel Kurulu'nun tasviplerine sunulur.



T.C.
SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

“ 832 Sayılı Sayıştay Kanununun
55 ve 85 inci maddeleri uyarınca düzenlenen ”

1998 YILI HAZİNE İŞLEMLERİ RAPORU

- DIŞ BORÇLAR
- İÇ BORÇLAR
- TRANSFERLER

T.C. Anayasası

160. Madde: IV. Sayıştay

Sayıştay, genel ve katma bütçeli dairelerin bütün gelir ve giderleri ile mallarını Türkiye Büyük Millet Meclisi adına denetlemek ve sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlamak ve kanunlarla verilen inceleme, denetleme ve hükme bağlama işlerini yapmakla görevlidir.

832 sayılı Sayıştay Kanunu

28. Madde: Sayıştayın görevleri

"Sayıştay aşağıda gösterilen görevleri yerine getirir.

.....İl- Devlete ait ikraz, istikraz ve taahhütlerle çeşitli kaynaklardan başlı ve yardım suretiyle elde edilen nakdi veya aynı kıymetleri, Hazine bonolarını, bütün kefalet, kredi ve Hazine avanslarını kaydedip denetler...."

55. Madde: İkraz, istikraz, kredi ve avansların denetimi

"a) Devlete müessese ve fertlere ikraz ve taviz olarak verilir Hazinece yapılacak hesaplara kaydedilen paralar, sayman hesapları arasında Sayıştayca incelenir ve izlenir.

Özel kanunlarla Hazinesinin kefalet ettiği istikraz muameleleri dahi Sayıştayca incelemeye ve izlemeye tabidir.

Bu inceleme neticeleri uygunluk bildirimlerine yazılır.

b) Genel ve katma bütçeli dairelerce yapılan istikrazlarla alınan avanslar ve hizmet karşılığı olmayarak çıkarılan Hazine bonoları miktar ve faizleri ve ifa bedelleri kanunlarındaki hükümlere göre Sayıştayca kaydolunur. İstikraz ve avans sözleşmeleri hakkında bağtılama tarihinden ve Hazine bonoları hakkında imza ve ihraç tarihinden itibaren 3 ay içinde Sayıştaya bilgi verilir.

Bu konudaki inceleme sonuçları uygunluk bildirimlerinde gösterilir.

c) Kanunları gereğince mutemet ve müteahhitlere verilen avanslarla açılan krediler dahi Sayıştayca incelenir."

85. Madde (3162/12 ile deği.): Genel uygunluk bildirimlerinin hazırlanması ve görüştülmesi

"Başkanlığa görevlendirilen denetçiler tarafından, kesin hesap kanununun tasarılarında gösterilmiş bulunan genel ve katma bütçelerin uygulama sonuçları ve genel hesaplar, sayman hesapları esas alınarak saptanan sonuçlarla karşılaştırılır ve bunların uygunluk derecesi ile Türkiye Büyük Millet Meclisine duyurulması gereken diğer hususlar da belirtilerek düzenlenecek genel uygunluk bildirimini taslaklarını içeren raporlar başkanlığa verilir.

Bu raporlar Genel Kurulda görüştülerek genel uygunluk bildirimlerinin son biçimini saptanır.

Raporların Genel Kurulda görüştülmesi sırasında Maliye ve Gümrük Bakanına bir yetkili, Sayıştay Başkanı ve gerekli görüldürse ilgili daire ve kurum adına bir yetkili de bulunur."

YÖNETİCİ ÖZETİ

Bu raporda 1998 yılında Hazine Saymanlıklarınca gerçekleştirilen Dış Borçlanma, İç Borçlanma ve Transfer giderleri inceleme sonuçları değerlendirilmiştir.

"Dış Borçlanma" inceleme sonuçlarına göre:

Devlet Borçları Saymanlığının dış borç kayıtlarının kaynağı durumunda olan "Dış Borç Veri Kaynağı" nun doğru ve tam verileri sağlar durumda olmaması, iç kontrol sisteminin zaafı ve veri tabanı sisteminin henüz Sayıştay denetimine açılmamış olması gibi nedenlerle 1995, 1996 ve 1997 yıllarında olduğu gibi 1998 yılı Dış Borç Hesabı ve bu hesapta yer alan dış borç stoku uygun bulunmamıştır.

Hazine Müsteşarlığı ve Devlet Borçları Saymanlığı kayıtlarına göre, 1998 yılında 3,5 milyar dolar dış borç kullanımı, 5,9 milyar dolar dış borç ana para, 2,5 milyar dolar dış borç faiz ödemesi yapılmıştır. Net transfer(faiz+anapara) 4,9 milyar dolar olup, 1999 yılına devreden dış borç stoku 103,2 milyar dolardır.

Devlet Borçları Saymanlığınca Hazine garantili ve devirli kredilerin takip edildiği "Genel Bütçe Dışındaki Daire ve Kurum Borçları Hesabı" dış borç veri tabanından kaynaklanan nedenlerle doğru ve tam bilgileri kapsamadığından denetim sonucu uygun bulunmamış ve reddedilmiştir. Saymanlık kayıtlarına göre, 1998 yılında 312 trilyon liralık Hazine garantili borç ödemesi yapılmıştır. İlk kez 1998 Bütçe Kanunu ile konulan Hazine garantisi verilebilecek dış finansman sınırlaması (1.050 milyon ABD.Doları) 120 milyon ABD. Doları aşılmıştır.

Dış borçlar için 1998 yılında ödenen faiz toplamı ise 2,5 milyar dolardır.

"İç Borçlanma" inceleme sonuçlarına göre :

1999 yılına devreden ve Tahvil ve Hazine bonosundan oluşan iç borç stoku 11.613 trilyon, net borçlanma ise 5.409 trilyon liradır. 1998 yılında 4.808 trilyon liralık tahvil nakit ve nakit dışı işlemler sonucu satılmış, 2.527 trilyon liralık geri ödeme yapılmıştır. Tahvil satışlarının %51,72 ' si nakit satışlardır.

9.046 trilyon liralık nakit hazine bonosu satışına karşılık 5.752 trilyon liralık geri ödeme yapılmıştır. Hazine Bonosu ihalelerinde gerçekleşen en yüksek yıllık bileşik faiz % 156,58, en düşük yıllık bileşik faiz ise % 76,23' tür.

Tahvil ve Hazine Bonosu faiz ve genel gideri için 1998 yılında 6.318 trilyon lira ödenmiştir. Bu tutarın 692 trilyon lirası yerine yeni borçlanma senedi verilme suretiyle ifsa edilmiş olup, böylece verilen yetkiden ayrı olarak bütçe finansmanı sağlanmıştır. Faiz ödemelerinin toplam bütçe giderleri içindeki payı % 45,07 olmuştur.

1998 Mali Yılı Bütçe Kanununun 35. Maddesine göre toplam borçlanma yetkisi 5.668 trilyon lira olarak hesaplanmış, yapılan borçlanmanın ise 4.649 trilyon olduğu anlaşılmıştır. Bu duruma göre borçlanma yetki limitinin aşılmadığı görülmektedir.

"Transfer giderleri" inceleme sonuçlarına göre :

Hazine Saymanlıklarınca gerçekleştirilen toplam transfer giderleri 9.670 trilyon liradır. Hazine portföyündeki KİT' lere 145 trilyon lira, Hazine hissesi olan İştiraklere 30 trilyon lira bütçe ödeneklerine istinaden nakit olarak ödenmiştir.

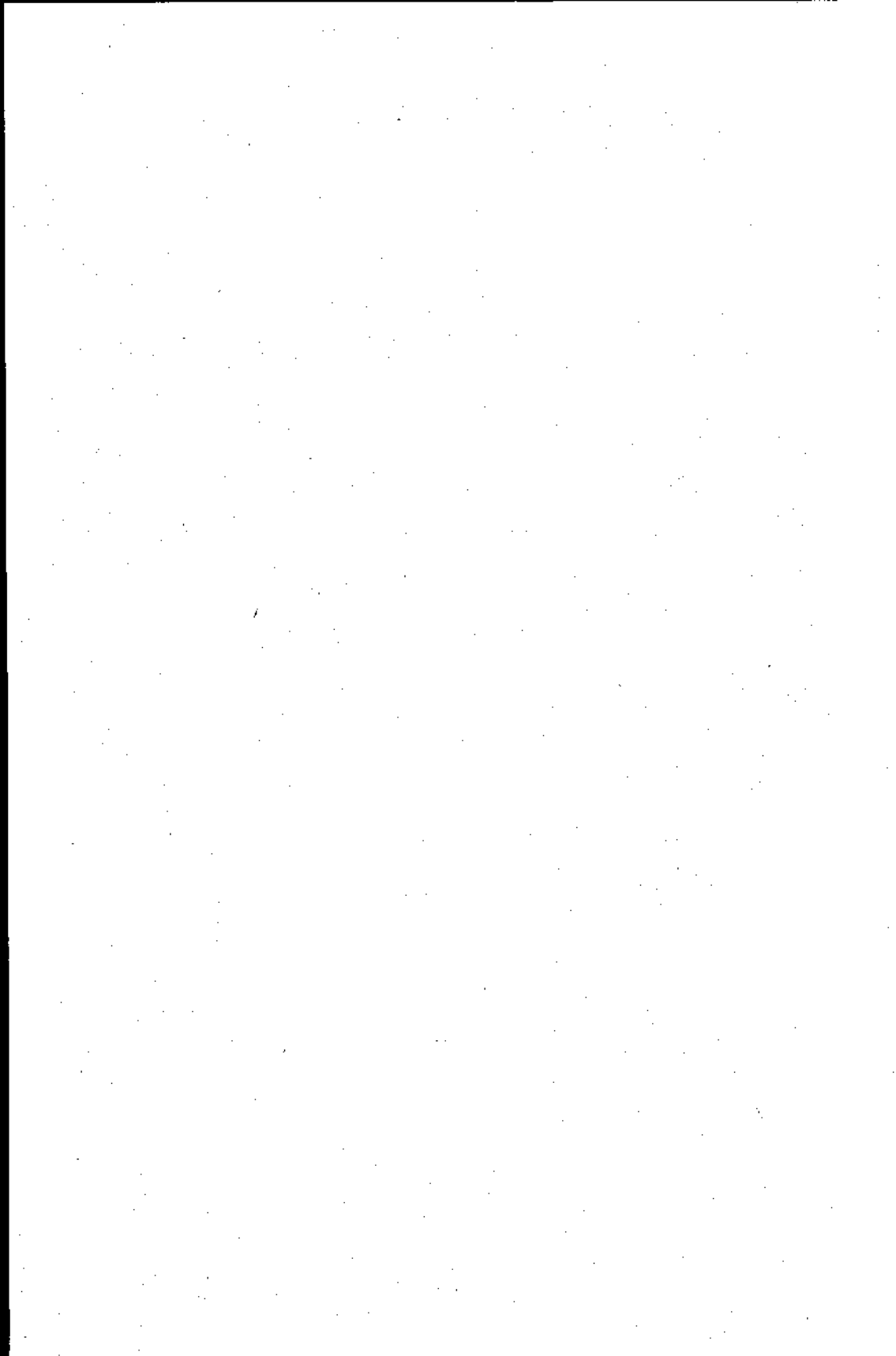
Bankacılık sektöründe faaliyet gösteren Finansal KİT' lerin 1987-1998 yılı kümülatif bilanço zararlarının 45 trilyon lira, işletmeciler KİT' lerin 1987-1998 dönemi kümülatif bilanço zararlarının ise, 744 trilyon lira olduğu görülmüştür.

T.C.D.D., Halk Bankası, Ziraat Bankası, ve TŞFAŞ. ' ne çeşitli kararnamelemlerden doğan görev zararları alacakları nedeni ile 62 trilyon lira ödenmiştir. Ayrıca Ziraat Bankasına pamuk ve diğer tarım ürünlerinin desteklenmesi amacı ile 40 trilyon lira, gübre ve diğer tarım girdilerinin teşviki amacı ile 140 trilyon lira ödemede bulunulmuştur.

Bütçe içi Fonlara ödenen tutar ise 245 trilyon liradır.

Sosyal Güvenlik ile ilgili olarak Bağ-Kur ve SSK. ' ya emekli aylıkları için ödenen tutar ise 886 trilyon liradır.

Ayrıca Katma Bütçeli İdarelere 1.300 trilyon lira, Belediyelere 20 trilyon lira, Siyasal Partilere 4 trilyon lira, Vakıf Üniversitelerine ise 2 trilyon lira hazine yardımı yapılmıştır.



BİRİNCİ BÖLÜM DIŞ BORÇLAR

DIŞ BORÇLAR	87
1 Dış Borçlanmanın Yasal Dayanakları.....	89
2 Dış Borç Kayıtları ile İlgili Sorunlar.....	89
2.1 Tariheçe :.....	89
2.2 Yeni Sistemin Denetimi.....	90
2.3 Mevcut Durum:.....	91
2.4 1998 Yılında Yapılan Çalışmalar.....	91
3 Toplam Dış Borç Stoku:.....	92
4 1998 Yılı Dış Borçlar Hesaba İşlemleri:.....	93
4.1 1998 Yılında Dış Borç Kullanımı.....	93
4.2 1998 Yılında Dış Borç Geri Ödemeleri.....	93
4.3 1998 Yılında Dış Borç Stokundaki Değişim.....	94
5 Devlet Borçlarının Yapısı :.....	96
5.1 Kamu Dış Borçlarının Yapısı.....	96
5.1.1 Program Kredileri:.....	97
5.1.2 Proje Kredileri :.....	98
5.1.2.1 Devirli ve Tahsisli Krediler:.....	98
5.1.2.1.1 Devirli Kredi Kullanımları ile İlgili Sorunlar.....	98
5.1.2.1.2 1998 Yılında Yapılan Nakdi ve Aynı Kredi Kullanımı.....	100
5.1.2.2 Garantili Krediler :.....	102
1998 Yılında Hazinesin Üstlendiği Garantili Krediler.....	102
5.1.2.2.2 Garantili Kredilerin Yıllar İtibariyle Seyri.....	104
5.1.2.2.3 Kuruluşların Garantili Krediler Nedeniyle Hazineye Olan Borçları.....	105
5.1.2.2.4 1998 Yılında Hazine Garantisi Verilen Dış Kredi Anlaşmaları.....	105
6 Dış Borç Faiz ve Genel Giderleri :.....	107
İÇ BORÇLAR	109
7 İç Borçlanmaya İlişkin Düzenlemeler.....	111
7.1 1998 Yılı Programı :.....	111
7.2 1998 Mali Yılı Bütçe Kanunu.....	113
7.3 İç Borçlanma Programı.....	113
8 İç Borçlanma Gerçekleşmeleri.....	114
8.1 Tahviller.....	115
8.1.1 Tahvil Satışları.....	116
8.1.1.1 Nakit Satışlar.....	116
8.1.1.2 Nakit Dışı Satışlar.....	117
8.1.2 Tahvil Anapara Ödemeleri.....	119
8.1.2.1 Nakit Ödemeler.....	119
8.1.2.2 Nakit Dışı Ödemeler.....	120
8.1.3 Tahvil Faiz ve Genel Gider Ödemeleri.....	122
8.2 Tahvil Faizleri.....	122
8.3 Hazine Bonoları.....	123
8.3.1 Hazine Bonusu Nakit Satışları.....	123
8.3.2 Hazine Bonusu Geri Ödemeleri.....	126
8.3.3 Hazine Bonusu Faiz ve Genel Gider Ödemeleri.....	126
8.3.3.1 Faiz Ödemeleri.....	126
8.4 Tahvil, Hazine Bonusu, Faiz ve Genel Gider Ödemelerinin Görünüşü.....	126
8.5 Kısa Vadeli Avanslar.....	128
8.6 İç Borçlanma Limiti ve Net Borçlanma.....	129
8.6.1 İç Borçlanma Limiti ve Net Borçlanmanın Yasal Dayanakları.....	129
8.6.2 1998 Sonu İtibariyle İç Borçlanma Limiti ve İç Borçlanma.....	130
8.7 Program Hedefleri ve İç Borçlanma.....	131
8.8 Hazine Kefaletleri.....	132
8.9 İkrazlar.....	133

9 TRANSFER GİDERLERİ	139
9.1 Hazine Müsteşarlığı Bütçesinden Yapılan Transfer Giderleri.....	139
9.1.1 Kurumlara Katılma Payları ve Sermaye Teşkilatları.....	139
9.1.2 Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermayeler.....	139
9.1.2.1 Kamu İktisadi Teşekkülleri.....	143
9.1.2.1.1 Finansal KİT'ler.....	143
9.1.2.1.2 İşletmeciler KİT'leri.....	144
9.1.2.2 1998 Yılında Özelleştirme Kapsamına Alınan Kuruluşlar.....	144
9.1.2.2.1 T.Seluloz ve Kağıt Fabrikaları Genel Müdürlüğü (SEKA).....	144
9.1.2.2.2 T. Gübre Sanayii A.Ş.....	144
9.1.2.2.3 T. Ziraat Donatım Kurumu (TZDK).....	145
9.1.2.3 KİT'lerin Sermaye Kompozisyonu.....	145
9.1.3 İştirakler.....	146
9.1.4 İktisadi Transfer ve Yardımlar.....	147
9.1.4.1 İDT ve KİK'lere Yardımlar.....	147
9.1.4.2 Görev Zararları.....	147
9.1.4.2.1 Halk Bankası.....	147
9.1.4.2.2 T.C. Devlet Demiryolları.....	149
9.1.4.2.3 T. Şeker Fabrikaları A.Ş.....	151
9.1.4.2.4 T.C. Ziraat Bankası.....	153
9.1.4.3 Pamuk ve Diğer Ürünlerin Desteklenmesi İçin Yapılan Ödemeler.....	157
9.1.4.4 Gübre ve Diğer Tarımsal Girdi Teşviki.....	158
9.1.4.4.1 Gübre Destekleme Ödemeleri.....	158
9.1.4.4.2 Tohum Destekleme Ödemeleri.....	159
9.1.4.4.3 İlaç Destekleme Ödemeleri.....	159
9.1.4.4.4 Süt Teşvik Ödemeleri.....	160
9.1.4.5 Diğer İktisadi Transfer ve Yardımlar.....	162
9.1.5 Mali Transferler.....	162
9.1.5.1 Diğer Mali Transferler.....	162
9.1.5.2 Fonlara Ait Hizmetler.....	162
9.1.6 Sosyal Transferler.....	163
9.1.6.1 Sosyal Güvenlikle İlgili Ödemeler ve Diğer Sosyal Transferler.....	163
9.1.7 Borç Ödemeleri.....	163
9.2 Maliye Bakanlığı Bütçesinden Yapılan Transfer Giderleri.....	163
9.2.1 İktisadi Transfer ve Yardımlar.....	163
Katma Bütçeli İdarelere Yardımlar.....	164
9.2.3 Belediyelere ve İl Özel İdarelerine Yapılan Hazine Yardımları.....	164
9.2.4 Bağımsız Bütçeli Kuruluşlara Yardımlar.....	167
9.2.5 Sosyal Transferler.....	167
9.2.6 Siyasal Partilere Yapılan Hazine Yardımları.....	167
9.2.7 Valuf Üniversitelerine Yapılan Hazine Yardımları.....	168
9.2.8 Döner Sermayelere Yapılan Hazine Yardımları.....	168
9.3 Dış Ticaret Müsteşarlığı Bütçesinden Yapılan Transfer Giderleri.....	168
9.3.1 Serbest Bölgeleri Tesis ve Geliştirme Fonu.....	168
9.3.2 İhracatı Geliştirme Etüd Merkezi.....	169

TABLolar	SAYFA
Tablo 1 : 1992-1998 Yılları Toplam Borç Stoku.....	93
Tablo 2 : 1998 Yılında Alınan Dış Borç Tutarı.....	93
Tablo 3 : 1998 Yılında Yapılan Dış Borç Anapara Ödemeleri.....	94
Tablo 4 : Dış Borç Stokunda 1998 Yılında Meydana Gelen Değişiklik.....	94
Tablo 5 : Dış Borçlar Hesabı 1998 Yılı İşlemleri.....	95
Tablo 6 : 1998 Yılında Sermaye Piyasalarından Sağlanan Program Kredileri.....	97
Tablo 7 : 31/12/1998 Tarihi İtibariyle Kuruluşların Hazineye Olan Devrili Kredİ Borçları.....	99
Tablo 8 : 1998 Yılında Devredilmek Üzere Ticari Bankalardan Alınan Dış Kredilere İlişkin Anlaşmalar.....	100
Tablo 9 : 1998 Yılında Yapılan Aynı Kredi Kullanımları.....	101
Tablo 10 : 1998 Yılında Yapılan Nakdi Kredi Kullanımları.....	102
Tablo 11 : 1998 Yılında Hazine Müsteşarlığı'nın Ödediği Hazine Garantili Dış Borçlar.....	103
Tablo 12 : 1/1/1992-31/5/1999 Tarihleri Arasında Hazinece Üstlenilen Hazine Garantili Borçlar.....	104
Tablo 13 : 31/12/1998 Tarihi İtibariyle Kurumların Hazineye Olan Garantili Kredİ Borçları.....	105
Tablo 14 : 1998 Yılında Sağlanan Garantili Kredilere İlişkin Anlaşmalar.....	106
Tablo 15 : 1998 Yılında Ödenen Dış Borç Faizlerinin Döviz Cinsinden Miktarları.....	107
Tablo 16 : KKBG Finansmanı.....	112
Tablo 17 : İç Borç Servisi.....	112
Tablo 18 : Borçlanma Gereği Finansmanı.....	112
Tablo 19 : Finansman Borçlanması.....	113
Tablo 20 : İç Borç Stoku.....	115
Tablo 21 : Tahvil İşlemleri.....	116
Tablo 22 : Tüfeye Endekstli Tahvil İhaleleri.....	117
Tablo 23 : İskontolu Tahvil İhaleleri.....	117
Tablo 24 : Tahvil Nakit Dışı Satışlar.....	118
Tablo 25 : Tahvil Nakit Ödemeleri.....	120
Tablo 26 : Tahvil Faizleri.....	122
Tablo 27 : 1998 Yılı Hazine Bonusu Borçlanma ve Geri Ödeme İşlemleri.....	123
Tablo 28 : Hazine Bonusu İhaleleri.....	124
Tablo 29 : Tahvil, Hazine Bonusu, Faiz ve Genel Giderleri.....	126
Tablo 30 : Faiz Ödemelerinin Konsolide Bütçe İçindeki Payı.....	128
Tablo 31 : Borçlanma Limiti.....	130
Tablo 32 : Program Hedefleri ve Sapma.....	131
Tablo 33 : Borçlanma Gereği ve Finansmanı.....	132
Tablo 34 : Hazine Kefaletini Haiz Bono Ödemeleri.....	133
Tablo 35 : Transfer Giderleri.....	137
Tablo 36 : KİT'lere Yapılan Nakit Sermaye Ödemeleri.....	140
Tablo 37 : KİT'lerin 1987-1998 Dönemi Bilanço Zararı.....	141
Tablo 38 : KİT'lerin 31/12/1998 Sonu İtibariyle Sermaye Durumu.....	142
Tablo 39 : İştirakler.....	146
Tablo 40 : Görev Zararları.....	147
Tablo 41 : Haik Bankası Görev Zararları.....	149
Tablo 42 : TCDD Görev Zararları.....	150
Tablo 43 : T.Şeker Fabrikaları A.Ş. Görev Zararları.....	152
Tablo 44 : T.C. Ziraat Bankası Görev Zararları.....	153
Tablo 45 : Gübre ve Diğer Tarımsal Girdi Ödemeleri.....	158
Tablo 46 : 1995-1998 Dönemi Tarımsal Girdi Ödemeleri.....	160
Tablo 47 : Fonlara Ödemeler.....	162
Tablo 48 : Belediyelere Yapılan Hazine Yardımları.....	165
Tablo 49 : Belediye Yardımlarının Kullanım Yerlerine Göre Dağılımı.....	166

BİRİNCİ BÖLÜM

DIŞ BORÇLAR

DIŞ BORÇLAR

DIŞ BORÇLAR

1 Dış Borçlanmanın Yasal Dayanakları

Dış borçlanmaya ait temel dayanak 31.5.1983 tarih ve 244 sayılı "Milletlerarası Anlaşmaların Yapılması, Yürürlüğü ve Yayınlanması ile Bazı Anlaşmaların Yapılması İçin Bakanlar Kuruluna Yetki Verilmesi Hakkında Kanun"dur. Buna ek olmak üzere ilgili yıl bütçe kanunlarıyla dış borç alımıyla ilgili olmak üzere Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakanlara yetki verilmektedir. 1998 Mali Yılı Bütçe Kanununun dış borçlanma ile ilgili hükümleri 37., 38., ve 39. maddelerdir.¹ Bu rapor içinde verilen dış borç miktarlarına ilişkin bilgiler, aşağıda belirtilen kayıtlar çerçevesinde ele alınmalıdır. Çoğunluğu Hazine Müsteşarlığı ile yapılan yazışmalar sonucu elde edilen dış borç miktarları geçicidir ve bu Kurum tarafından yapılacak revizyonlar neticesinde değişiklikler olabileceği dikkate alınmalıdır.

2 Dış Borç Kayıtları ile İlgili Sorunlar

2.1 Tarihçe :

Hazine Müsteşarlığı Devlet Borçları Saymanlığınca tutulan dış borç hesaplarının güvenilirliği ilk olarak, 1996 yılında Sayıştay tarafından TBMM'ye gönderilen 1995 yılı Hazine İşlemleri Raporu ile sorgulanmıştır. 1995 yılı Devlet Borçları Saymanlığı Hesabının incelenmesi sırasında "Dış Borçlar" Hesabına kur farkı adı altında yapılan 599 trilyon liralık kayıt uygun bulunmamış ve 1995 Mali Yılı Uygunluk Bildirimi ekinde sunulan Sayıştay Raporunda tenkit edilmiştir. Bu raporda muhasebe açısından kabul edilemez, detayı gösterilmeyen kayıtlara dikkat çekilmiştir. Rapor üzerine TBMM Plan ve Bütçe Komisyonu, dış borç hesaplarını Kesin Hesap Kanunundan çıkarma kararını vermiş ve sorunun çözümünü bir sonraki yıl kesin hesap görüşmelerine ertelemiştir.

1997 yılında Sayıştay Genel Kurulunca kabul edilerek TBMM'ye gönderilen 1996 yılı Hazine İşlemleri Raporu ve İzleme Raporunda dış borç hesaplarındaki sorun daha detaylı şekilde ele alınmıştır. Bu raporlara göre sorun sadece dış borç hesapları ile ilgili değildir. Muhasebeden bağımsız olarak takip edilen ve dış borç rakamları ile ilgili yegane kaynak olan dış borç veri sisteminin de ciddi sorunları vardır. Hem muhasebe hem de veri sistemlerinin veri eksikliği ve yanlışlıklarının ötesinde yapısal sorunları bulunmaktadır. 1997 yılı raporlarında Hazine Müsteşarlığında söz konusu sorunların çözümü yönünde çalışmalar yapılmakta olduğu belirtilmiş ve bu çalışmaların müsbet netice vermesi için bir kısım önerilerde bulunulmuştur. Öneriler Plan ve Bütçe Komisyonunda oylanarak

DIŞ BORÇLAR

kabul edilmiştir.1997 yılı raporları neticesinde 1996 yılı dış borç hesapları için uygunluk verilmemiştir.

1998 yılında Sayıştay Genel Kurulunca kabul edilerek TBMM'ye sunulan 1997 Yılı Hazine İşlemleri Raporunda ise yukarıda tespit edilen sorunlar belirtildikten sonra 1997 yılında sorunların çözümüne yönelik olarak yapılan çalışmalar ve bu yıl sonu itibariyle geline nokta irdelenmiştir. Bu irdelerme sonuçlarına göre;

Dış borç veri sisteminin yenilenmesi için yapılan çalışmalar çerçevesinde 1997 yılının Ocak ayında eski sistem terk edilerek yeni sistem ile çalışılmaya başlanmıştır. Ancak yeni sistemin çalışması ile ilgili şu sorunların ortaya çıktığı gözlenmiştir:

- Yeni sistemde henüz dış borç stoku rakamları tam olarak oluşturulmamıştır. Mevcut borç tutarının tam olarak tesbit edilebilmesi için borç stokunun yeniden yapılandırılması çalışmalarının tamamlanması gerekmektedir.
- Dış borç kullanım kayıtları sisteme geçirmeli olarak kaydedilebilmektedir. Kreditor verilerine dayanan kullanım kayıtlarının kullanıcı kayıtları ile karşılaştırılmasını amaçlayan çalışmalar devam etmektedir.
- Bazı kredilerin sisteme kaydında yapısal sorunlarla karşılaşmaktadır. Dünya Bankası, Avrupa Yatırım Bankası ve İslam Kalkınma Bankası kredilerinin stok ve kullanım bilgileri henüz sağlıklı olarak sisteme kaydedilememekte olup sorunların giderilmesine ilişkin çalışmaların 1998 yılı sonunda tamamlanması planlanmıştır.
- Dış borç veri sistemi henüz doğrudan denetime açılmamıştır.12.6.1997 tarihinden itibaren Hazine Müsteşarlığı dış borç yönetiminden sorumlu uygulamacı dairelerde görevli personelin kullanımına açılan Dış Finansman Bilgi Sisteminin 1999 yılından itibaren Sayıştayın denetimine açılması planlanmıştır.

Yeni Dış Borç Veri Tabanı'nda dış borç stoku tam olarak oluşturulamamıştır.

Dış Borç Veri Sistemi henüz doğrudan denetime açılmamıştır.

2.2 Yeni Sistemin Denetimi

1996 ve 1997 yıllarında yapılan çalışmalar, dış borç veri tabanının,kabul edilemeyecek nitelikte hatalı veriler içerdiğini göstermiştir. Kullanım ve geri ödeme bilgilerinin yanlış kaydedilmesinden kaynaklanan hatalar, borç stokunun da yanlış olması sonucunu doğurmuş ve 1996 yılı "Dış Borçlar Hesabı" reddedilmiştir.

Dış borç veri tabanındaki sorunları çözmek için çalışmalar yapan Hazine Müsteşarlığı, yeni sistemin oluşturulması sırasında Sayıştay Denetçilerinin sistemi kullanmaya ara vermelerini talep etmiştir. Geçiş döneminde, yeni sistemin yapılması tamamlanana kadar sistemin kullanımına ara verilmesi Sayıştayca uygun görülmüştür.

Ancak,yeni sistem 1997 yılında Hazine personelinin kullanımına açılmasına rağmen,bugüne kadar sistemin denetime hazır olmadığı ifade edilmiştir. Sistemin denetime

DIŞ BORÇLAR

hazır hale getirilmesi için Hazine tarafından verilen tarih sürekli ertelenmiş, son olarak; "2000 yılı veya daha geç bir tarihte" çalışmaların tamamlanacağı ifade edilmiştir. Bugün gelinen noktada dış borç işlemleriyle ilgili her türlü bilginin kaynağı durumunda olan yeni dış borç sisteminin denetimine geçilmesi zaruri hale gelmiştir.

2.3 Mevcut Durum:

Dış borç veri tabanı sistemi verilerine göre 1998 yılında yapılan dış borç kullanım ve geri ödemelerinin tarih,kullanıcı kuruluş,miktar(döviz ve Türk Lirası cinsinden) ve kreditor bilgileri resmi yazıyla istenmesine rağmen bu bilgiler istenen detayda verilememiştir. İstenen bilgilerin verilememesi, dış finansman bilgi sisteminde önceden tespit edilmiş olan sorunların devam ettiğini göstermektedir.

Dış borç kaydında iç kontrol sistemindeki zaafılar devam etmektedir.

Dış borç işlemlerine ilişkin kayıt sorunları, iç kontrol sisteminde var olan zaafaların 1998 yılında da devam ettiğini göstermektedir. Bu nedenle T.B.M.M. Plan ve Bütçe Komisyonuna sunulan ve kabul edilen "Hazine Müsteşarlığı Devlet Borçları Saymanlığı Dış Borçlar Hesabı Uygunluk Bildirimine İlişkin 1998 Yılı İzleme Raporu"nda belirtildiği üzere iç kontrol sisteminin yeniden yapılandırılması ve tahakkuk birimleri ile Saymanlık arasındaki bilgi akışının sağlıklı hale getirilmesi gereklidir.

Hazine Müsteşarlığı tarafından verilen bilgilere göre 1998 yılında yapılan dış borç kullanım miktar 4,754 milyar USD'dir. Saymanlık kayıtlarına göre ise bu miktar 3,542 milyar USD'dir. Aradaki fark, Saymanlığa bildirilmeyen dış borç kullanımlarından oluşmaktadır.

2.4 1998 Yılında Yapılan Çalışmalar

1998 Mali Yılı Bütçe Kanununun 37. Maddesi ile kuruluşlara, dış proje kredisi kullanımlarını 30 gün içinde Hazine Müsteşarlığına bildirimde bulunma zorunluluğu getirilmiştir. Buna ek olarak 1997 yılı Sayıştay dış borç izleme raporunun Plan ve Bütçe Komisyonunda görüşülmesi sırasında, raporda yer alan dış borçların takibine dair sorunların çözümü için bir komisyon kurulması önerisi oylanarak kabul edilmiş ve çalışmaların Hazine Müsteşarlığının koordinatörlüğünde ve Sayıştayın görüş ve önerileri doğrultusunda yürütülmesi kararlaştırılmıştır.

1998 yılı dış borç kullanım miktarı tahakkuk dairesi ve saymanlık kayıtlarında farklıdır.

TBMM'nin uygun bulması ile Sayıştay'ın gözetiminde "Dış Borç İzleme Komitesi" kurulmuştur.

Bu çerçevede, Hazineden sorumlu Devlet Bakanın onayı ile 3.2.1998 tarihinde Hazine Müsteşarlığının koordinasyonu ve Sayıştayın gözetiminde Maliye Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı

Sayıştay

Hazine İşlemleri Raporu-1998

DIŞ BORÇLAR

ve T.C. Merkez Bankasının katılımıyla "Dış Borç Kullanımlarını İzleme Komitesi" oluşturulmuştur.

Komite çalışmalarını sonucunda 1998 yılı Nisan ayında "Dış Proje Kredilerinde Dış Borç Kaydı ve Bütçeleştirme İŐlerinde Uygulanacak Esas ve Usullere İlişkin Tebliğ" yayınlanmıştır. Tebliğde genel ve katma bütçeli kuruluşların dış proje kredisi kullanımlarını bütçeleŐtirmelerini ve her bir kullanımı, dış borç kaydı yapılması için Hazine Müsteşarlığına bildirmelerini öngören düzenlemeler yapılmıştır.

Dış borç kaydı, bütçeleştirilmesi ve muhasebeleştirilmesi ile ilgili çalışmalar 1999 yılında da devam etmiş ve 1998 yılında çıkarılan tebliğ yürürlükten kaldırılarak yeni tebliğ 28 Nisan 1999 tarihinde Resmî Gazetede yayımlanmıŐtır. Yürürlüğe giren bu yeni tebliğde kayıt ve bütçeleştirilmeye ek olarak dış borçların muhasebeleştirilmesi ile ilgili hükümler getirilmiştir. Devlet Muhasebesi Yönetmeliğinde mevcut hesaplara eklenmek üzere ihdas edilen "Kullanılacak Dış Krediler Hesabı", "Kredi Anlaşmaları Hesabı", "Proje Özel Hesabı" ve "Aynı Kredi Kullanımları Hesabı" ile kredi kullanımları ile ilgili olarak kullanıcı kuruluşların yapması gereken kayıt ve muhasebe işlemleri ile ilgili yapılan düzenlemelerde dış kredi kullanımlarının doğru ve tam olarak kaydedilerek muhasebeleştirilmesi amaçlanmıŐtır.

3 Toplam Dış Borç Stoku:

Hazine dış borç veri tabanı kayıtlarından elde edilerek Hazine Müsteşarlığı tarafından kamuoyuna sunulan sonuçlara göre kamu sektörü ile özel sektöre ait dış borçların 1992 yılından itibaren izlediği seyir dış borç veri tabanı kayıtlarına göre tabloda gösterilmiştir. Dış borç stokumuzun 1998 yılı sonu itibarıyla miktarı 103,2 milyar USD (Amerikan Doları)'dır. Bu miktarın 78 milyar USD'lık kısmını süresi bir yıldan uzun olan orta ve uzun vadeli borçlar oluŐurmaktadır. Borç stoku içinde kamu sektörünün orta ve uzun vadeli borcunun miktarı T.C.Merkez Bankasının borç stoku ve IMF'den sağlanan kaynaklar dahil 52 milyar USD'dir. Orta ve uzun vadeli borçların 24 milyar USD'lık kısmı ise özel sektör borcu olup Hazine Müsteşarlığı tarafından istatistikî nitelikte takip edilmektedir.

**Hazine
Müsteşarlığı
kayıtlarına
göre1998 yılı
sonu itibarıyla
dış borç stoku
103.2 milyar
dolardır.**

Toplam borcun 27,2 milyar USD'lık bölümü ise kısa vadeli borçlardan oluşmaktadır. Bunlar vadesi bir yıldan az olan borçlardır. Kısa vadeli borçların 905 milyon USD'lık kısmı TCMB'nin, 11,1 milyar USD'lık kısmı ticari bankaların, 15,2 milyar USD'lık kısmı ise diğer sektörlerin borçlarıdır.

DIŞ BORÇLAR

Tablo 1 : 1992-1998 Yılları Toplam Borç Stoku

	Milyon \$						
	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Toplam Borç Stoku	55.592	67.356	65.601	73.278	83.922	90.891	103.297
Orta ve Uzun Vadeli Borçlar	42.032	46.823	54.291	57.577	63.405	68.357	76.061
Kamu Sektörü	39.748	42.855	48.147	49.958	51.376	49.892	52.173
Özel Sektör	3.184	5.968	6.144	7.619	12.029	18.365	23.888
Kısa Vadeli Borçlar	12.660	18.533	11.310	15.701	20.517	22.534	27.236

Kaynak: Hazine Dış Borç Veri Tabanı

Kamu sektörü borçlarına TCMB'nin stok rakamları ve IMF'den sağlanan kaynak miktarı dahil edilmiştir.

(*) Geçikdir

1996, 1997 ve 1998 stok rakamları 15.7.1999 tarihli revize edilmiş tutarlardır.

4 1998 Yılı Dış Borçlar Hesabı İşlemleri:

4.1 1998 Yılında Dış Borç Kullanımı

Devlet Borçları Saymanlığının 1998 yılı kayıtlarına göre, 1997 yılından devreden dış borç stokuna eklenen dış borç kullanım miktarı döviz cinsi esas alınmak suretiyle aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 2 : 1998 Yılında Alınan Dış Borç Tutarı

Döviz Cinsi	Tutarı	Çapraz Kur*	USD Tutarı	%
ATS	374.693.438,60	11,7400	31.915.965,81	0,90
BEF	133.167,00	34,4200	3.868,88	0,00
CHF	27.368.300,67	1,3673	20.016.310,01	0,57
DEM	3.214.700.599,09	1,6693	1.925.777.630,80	54,37
FRF	526.182.806,16	5,5950	94.045.184,30	2,66
GBP	5.974.051,22	1,8724	9.991.003,26	0,28
HFL	23.890.155,42	1,8799	12.708.205,45	0,36
KWD	23.779.228,94	3,3156	78.842.411,47	2,23
USD	1.360.145.561,55	1,0000	1.360.145.561,55	38,40
YEN	974.206.961,64	115,0900	8.464.740,30	0,24
TOPLAM			3.541.910.881,84	

Kaynak: Devlet Borçları Saymanlığı

* T.C. Merkez Bankasının 31.12.1998 tarihli çapraz kurları kullanılmıştır

Yukarıdaki tabloda Saymanlığa gelen bilgiler ışığında 1998 yılında ne kadar dış borç kullanımının gerçekleştiği görülmektedir. Buna göre 1998 yılında 3,542 milyar dolar karşılığı kullanım yapılmıştır. Bu kullanımlar içinde Alman markı cinsinden kullanım % 54,37, ABD doları cinsinden kullanım ise % 38,40' lık pay ile en büyük kısmı oluşturmaktadır.

4.2 1998 Yılında Dış Borç Geri Ödemeleri

Devlet Borçları Saymanlığının 1998 yılı kayıtlarına göre bu yıl içinde yapılan dış borç ödemelerin (garantili borç ödemeleri hariç) ayrıntıları ise aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Sayıştay

Hazine İşlemleri Raporu-1998

DIŞ BORÇLAR

Tablo 3 : 1998 Yılında Yapılan Dış Borç Anapara Ödemeleri

Döviz cinsi	Tutarı	(USD)		%
		Çapraz Kur*	USD Tutarı	
ATS	148.545.151,67	11,74	12.652.909,00	0,21
BEF	341.737.089,29	34,42	9.928.445,36	0,17
CAN\$	2.492.173,86	1,55	1.607.750,44	0,03
CHF	305.324.028,17	1,37	223.304.342,99	3,77
DEM	2.787.888.197,13	1,87	1.858.113.099,58	28,02
DKR	1.100.000,00	6,35	173.127,47	0,00
ECU	12.596.500,36	1,18	14.804.666,87	0,25
FIM	4.284.242,14	5,07	844.468,52	0,01
FLUX	84.716,95	34,42	2.461,27	0,00
FFR	202.206.093,52	5,60	38.140.499,29	0,61
GBP	20.323.711,74	1,67	33.989.375,51	0,57
HFL	52.965.131,72	1,88	28.174.441,04	0,48
ID	7.340.652,71	1,39	10.197.634,74	0,17
KWD	1.976.690,00	3,32	8.553.913,36	0,11
LIT	125.152.933,87	16,52	7.574.697,15	0,13
NOK	245.787,50	7,54	32.693,86	0,00
SAR	48.158.635,88	3,75	12.838.536,83	0,22
USD	1.895.257.732,79	1,00	1.895.257.732,79	32,03
YEN	226.183.684.028,90	115,09	1.965.276.601,17	33,21
TOPLAM			5.917.467.297,37	

Kaynak: Devlet Borçları Saymanlığı Kayıtları

*T.C. Merkez Bankasının 31.12.1998 tarihli çapraz kurları kullanılmıştır.

Yukarıdaki tabloya göre 1998 yılında Devlet Borçları Saymanlığından 5,917 milyar dolar karşılığı ödeme yapılmıştır. Bu ödemeler içinde Japon yeni cinsinden ödeme %33,2, ABD doları cinsinden ödeme %32, Alman markı cinsinden ödeme ise %28'lik pay ile en büyük kısmı oluşturmaktadır.

**1998 yılında
5.917 milyar
dolar dış
borç ödemesi
yapılmıştır.**

4.3 1998 Yılında Dış Borç Stokundaki Değişim

Bu bilgiler ışığında 1998 yılında dış borç stokunda meydana gelen değişim ise aşağıdaki tabloda gösterilen şekilde gerçekleşmiştir.

Tablo 4 : Dış Borç Stokunda 1998 Yılında Meydana Gelen Değişiklik	USD
1998 Yılında Alınan Dış Borç Miktarı	3.541.910.881,83
1998 Yılında Ödenen Dış Borç Miktarı	5.917.467.297,37
Net Akım	-2.375.556.415,54

Kaynak: Devlet Borçları Saymanlığı Kayıtları

DIŞ BORÇLAR

Tabloda 3,542 milyar USD olarak gösterilen dış borç kullanımının 2,788 milyar USD tutarındaki kısmı hükümetin kullandığı program kredileri olup uluslararası tahvil piyasalarından yapılan borçlanmalardır. 753,3 milyon USD'lık kısmı ise kurum ve kuruluşlara devir veya tahsis suretiyle kullandırılan imkanlardır. Bu tabloya göre Devlet Borçları Saymanlığı tarafından izlenen dış borç itibarıyla, 1998 yılında 2,375 milyar dolarlık bir azalma olmuştur. Diğer bir ifade ile 2,375 milyar dolarlık net akım gerçekleşerek bu miktarda bir kaynak yurtdışına aktarılmıştır.

2.375 milyar dolar tutarında net dış borç akımı gerçekleşmiştir.

Yukarıda döviz cinsinden belirtilen dış borç hareketlerinin TL cinsinden incelenmesi sonucunda ortaya çıkan bulgular ise aşağıdaki tabloda özellenmiştir. (Ek 1)

Tablo 5 : Dış Borçlar Hesabı 1998 Yılı İşlemleri

1000 TL

31.12.1997 Tarihli Dış Borç Stoku Bakiyesi*	1.446.696.963.212
1998 Yılı İçindeki Kullanım	1.151.500.380.708
1998 Yılı Kullanımı Kur Farkı	273.184.696.914
1997 Yılı Devreden Stok ile 1998 Yılı Ödemesinin Dengelenmesi	56.334.109.658
1998 Yılı Dış Borç Ödemesi	1.503.046.169.320
1999 Yılı Dış Borç Stokuna Dahil Edilmeyen Garantili Dış Borç Ödemesi	310.912.328.031
1999 Yılına Devir	1.113.755.655.139

Kaynak: Devlet Borçları Saymanlığı kayıtları

* Gerçek stok durumunu göstermemektedir.

1998 Yılı "Dış Borçlar Hesabı" ile "Genel Bütçe Dış Daire ve Kurum Borçları" hesapları reddedilmiştir.

Tabloda 1997 yılından devreden dış borç bakiyesi 1,446 katrilyon lira ve 1999 yılına devir miktarı da 1,113 katrilyon lira olarak gösterilmiştir. Ancak 1,446 katrilyon olarak gösterilen miktar 1997 yılı dış borç stok durumunu yansıtmamaktadır. Bunun nedeni Devlet Borçları Saymanlığının kesin ve kabul edilebilir bir borç stokunun olmayışudur. Bilindiği gibi 1997 yılı dış borç stoku rakamı olarak Saymanlık kayıtlarında var olan 1,446 trilyon liralık tutar, kur farklarını içermemesi, önemli miktarda veri eksikliği bulunması ve hatalı veriler içermesi nedenleriyle Sayıştayca kabul edilmeyerek "Dış Borçlar hesabı" için uygunluk verilmemiştir. 1998 yılı işlemleri ve bu yıl işlemleri ile ilgili kur farkı hesabı doğru olmakla birlikte önceki yıllardan devreden dış borç stoku miktarı doğru olmadığından bu stokun 1999 yılına devri olarak Saymanlık kayıtlarına geçen 1.113 trilyon liralık rakamın da kabul edilmesi mümkün değildir. Nitekim Saymanlık kayıtlarına göre 1998 yılında ödenen 1.503 trilyon liralık dış borç miktarı ile 1997 yılından devreden 1.446 trilyon liralık dış borç stoku arasındaki 56 trilyon liralık farkı dengelemek için herhangi bir işlem karşılığı olmayan bu tutar dış borç stokuna eklenmek zorunda kalmıştır. Devlet Borçları Saymanlığı kayıtlarına göre 1997

DIŞ BORÇLAR

yılından devreden dış borç stoku 1.446 trilyon liradır. 1998 yılında ise 727 trilyonu nakit kullanım, 113,4 trilyonu aynı kullanım ve 311 trilyonu garantili kredi olmak üzere toplam 1.151 trilyon lira tutarında dış borç (56 trilyon liralık ekleme hariç) kullanılmıştır. Dış borç ödemesi ise, 311 trilyonu garantili kredi ödemesi olmak üzere 1.814 trilyon lira olarak gerçekleşmiş ve 1999 yılına devir miktarı ise 1.113 trilyon lira olmuştur. Yukarıdaki çekinceler dolayısıyla bu rakamın kabul edilmesi mümkün değildir. Bu durumda, Devlet Borçları Saymanlığınca tutulan 1998 yılı İdare hesabına ait "DIŞ BORÇLAR HESABI"nın kamu borçlarını tam, doğru ve uygun biçimde göstermemesi nedeniyle "Hazine Hesapları 1999 yılı İZLEME RAPORU"nda ayrıntılı olarak açıklandığı üzere **DIŞ BORÇLAR HESABINA** Sayıştayca UYGUNLUK BİLDİRİMİ verilmemiştir.

Ayrıca devirli ve garantili kredilerle ilgili olarak hazine ile kullanıcı kuruluşlar arasındaki borç-alacak ilişkisinin takip edildiği "Genel Bütçe Dışı Daire ve Kurum Borçları Hesabı"nın da sağlıklı bir stoka sahip olmadığı, hatalı veriler içerdiği, kaydettiği verilerde eksiklik bulunduğu tesbit edilmiştir. Nitekim Devlet Borçları Saymanlığı hesaplarının incelenmesi sırasında Saymanlığın kayıtlarında bulunan stok rakamının gerçek durumu yansıtmadığı, bu nedenle hangi kredilerle ilgili olarak hangi kuruluşun Hazineye ne miktarda borcunun bulunduğu tesbit edilemediği görülerek 1997 yılı için bu hesaba uygunluk bildirimi verilmemiştir. **Stok miktarı ve detayı 1998 yılında da düzeltilmediğinden** Devlet Borçları Saymanlığının 1998 yılı İdare hesabına ait "GENEL BÜTÇE DIŞI DAİRE VE KURUM BORÇLARI HESABI"na, "Hazine Hesapları 1999 Yılı İzleme Raporu"nda ayrıntılı biçimde açıklandığı üzere Sayıştayca UYGUNLUK BİLDİRİMİ verilmemiştir.

5 Devlet Borçlarının Yapısı :

5.1 Kamu Dış Borçlarının Yapısı

Devlet Borçları Saymanlığı tarafından kayıt altına alınan devlet borçlarını iki ana kategoriye ayırmak mümkündür.

1-Program kredileri.

2-Proje kredileri

Program kredileri, hükümetlerin finansman programlarını yürütmek amacıyla aldıkları kredilerdir. Proje kredileri ise belli bir projenin finansmanı için kullanılmak üzere alınan kredilerdir. Proje kredileri kendi içinde;

a-Devirli krediler

b-Tahsisli krediler

c-Garantili krediler, olmak üzere üçe ayrılmaktadır.

Devirli ve tahsisli krediler, temin edildikten sonra ilgili yıl bütçe kanunlarıyla kurum ve kuruluşlara devredilen, ancak kredinin borçlusunun Hazine Müsteşarlığı olduğu kredilerdir.

Garantili krediler ise borçlusunun kamu kurum ve kuruluşları olduğu, bununla birlikte kredinin
Sayıştay Hazine İşlemleri Raporu-1998

DIŞ BORÇLAR

geri ödemesi konusunda Hazine Müsteşarlığının kreditora garanti verdiği kredilerdir. Genel bütçe dışındaki kuruluşların hazine garantisi altında aldıkları veya Hazine Müsteşarlığı tarafından alındıktan sonra kurum ve kuruluşlara "devir ve ikraz anlaşması" ile devredilen nakit krediler Devlet Borçları Saymanlığına "genel bütçe dışı daire ve kurum borçları" hesabında izlenmektedir. Dolayısıyla devirli ve garantili krediler nedeniyle Hazine ile kurum ve kuruluşlar arasında bir borç-alacak ilişkisi doğmaktadır.

Kuruluşlar tarafından Hazine garantisi altına alınan dış kredilerden borçlu kuruluşça geri ödemesi yapılamayan taksit tutarı Hazine tarafından ilgili kreditora ödendiğinde dış borç kaydı yapılan garantili kredi ödemeleri eş zamanlı olarak ilgili kuruluş Hazineye borçlandırılmak suretiyle dış borç kaydından düşüldüğünden aynı meblağ hem borçlanma, hem de ödeme kayıtlarına dahil edilmektedir. Garantili kredilerle ilgili ayrıntılı açıklama ilerideki bölümlerde yapılacaktır.

5.1.1 Program Kredileri:

Program kredileri, ilgili yıl bütçe kanunlarıyla verilen yetkiye dayalı olarak Hazine Müsteşarlığı tarafından alınmaktadır. Nitekim 1998 Yılı Bütçe Kanununun 38/a maddesi² ile Hazine Müsteşarlığına dış borçlanma ile ilgili temas ve müzakereleri yürütme ve bu borçlanmalarla ilgili işlemleri sonuçlandırma yetkisi verilmiştir.

Hazine Müsteşarlığı, verilen bu yetkiye istinaden, hükümetin finansman programının gerektirdiği dış borç alımı işlemlerini gerçekleştirmiştir. Uluslararası sermaye piyasalarında tahvil ihracı suretiyle gerçekleştirilen bu dış kredi alımlarının ayrıntıları Devlet Borçları Saymanlığı kayıtlarına göre aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 6 : 1998 Yılında Sermaye Piyasalarından Sağlanan Program Kredileri

Kredinin Amacı	Döviz Cinsi	Tutar	Faizi (%)	TL Karşılığı(1000 TL)
EURO-DM Tahvil İhracı	DEM	1.000.000.000	7,25	121.720.000.000
EURO-DOLAR Tahvil İhracı	USD	400.000.000	9,88	90.356.000.000
EURO-DOLAR Tahvil İhracı	USD	99.978.361	0,88	24.212.759.494
EURO-DM Tahvil İhracı	DEM	089.900.000	10,50	134.414.840.000
EURO-DOLAR Tahvil İhracı	USD	297.200.000	8,88	74.430.768.000
EURO-DM Tahvil İhracı	DEM	600.000.000	9,50	106.080.000.000
EURO-DM Tahvil İhracı	DEM	200.000.000	9,50	60.838.000.000
Global Tahvil İhracı	USD	200.196.111	12,00	36.019.284.311
EURO-DM Tahvil İhracı	DEM	201.093.333	9,50	37.141.938.666
TOPLAM				665.213.590.471

Kaynak: Devlet Borçları Saymanlığı

DİŞ BORÇLAR

5.1.2 Proje Kredileri :

5.1.2.1 Devirli ve Tahsisli Krediler.

Devirli ve tahsisli krediler Hazinece temin edilip Bütçe Kanunları ile verilen yetkiye istinaden kurumlara devredilmektedir. (1998 yılı bütçe kanunu md:38) Hazine, devirli kredilerin ödemelerini kreditora doğrudan kendisi yapmakta, ancak ödediği miktarları kullanıcı kurumlardan nakden veya kurumların alacaklarına mahsuben geri almaktadır.

5.1.2.1.1 Devirli Kredi Kullanımları İle İlgili Sorunlar

Bütçe kanunları hükümleri uyarınca kuruluşlara devredilen kredilerin şartlarının kredi anlaşmalarında yer alan şartlarla aynı olması gerekir. Ancak Hazine tarafından bütçe kanunları hükümlerine göre yurtdışından temin edilip özel sektöre devredilen bazı kredilerin devir şartlarının kullanıcılar lehine farklı hükümler içerdiği ve bu kredilerin Hazine tarafından hazırlanan cetvellerde gösterilmediği tespit edilmiştir.Hazine Müsteşarlığı Kamu Finansmanı Genel Müdürlüğü'nün 21.9.1999 tarihinde Sayıştay Başkanlığına hitaben gönderdiği yazıda 1998 yılında özel sektör kuruluşlarına, şartları değiştirilmek suretiyle devredilmek üzere dış kredi anlaşması imzalanmadığı belirtilmiştir.

31.12.1998 tarihi itibarıyla kurumların devirli krediler nedeniyle hazineye olan vadesi geçmiş borçları aşağıdaki tabloda gösterilmektedir. Ancak Sayıştayca yapılan denetimlerde edinilen bilgiler, devirli kredilerle ilgili olarak Hazine Müsteşarlığından alınan aşağıdaki tablonun eksik olduğunu göstermiştir.

Hazine Müsteşarlığı tarafından alındıktan sonra kurum ve kuruluşlara devredilen söz konusu dış kredilerin tam listesi istenmiş,ancak verilen listelerde özel sektör kuruluşlarına devredilen kredi bilgilerinin tam olmadığı,inceleme sonucunda elde edilen kuruluş adlarının devirli kredi listelerinde bulunmadığı tespit edilmiştir. Bu konudaki Sayıştay inceleme ve yargı süreci devam etmektedir.

Devirli kredilere ilişkin bilgiler yeterli değildir.

Devirli kredilerle ilgili gerçekçi değerlendirmelere ulaşılması ancak Hazine Müsteşarlığı'nın vadesi geçmiş ve vadesi gelmemiş bütün devirli kredi alacaklarının bilinmesi ile mümkün olabilecektir.

Bazı kamu ve özel sektör kuruluşlarına devredilen krediler Hazine aleyhine olan şartlarla kullanılmaktadır.

Cetvellerde bulunmamakta birlikte, geri ödeme bilgilerinden saptanan bu devirli kredilerle ilgili ayrıntılı incelemeler, Hazine Müsteşarlığı tarafından alınan bazı kredilerin kamu ve özel sektör kuruluşlarına devri sırasında, alınan kredilerin anlaşma hükümlerinin bu kuruluşlar lehine değiştirildiğini göstermiştir. Bunlar arasında en dikkat çekici olanlar ise, uluslararası kredi piyasasının geri ödeme ve faiz koşullarına göre faiz ve anapara ödemeleri Hazine Müsteşarlığı tarafından yapılan bu kredilerin

DIŞ BORÇLAR

bazı özel sektör kuruluşlarına Türk Lirasına çevrildikten sonra ülkemizdeki enflasyon oranları ile karşılaştırıldığında çok düşük faizlerle devredilmiş olanlardır. Bu mahiyette olmak üzere 7 adet dış kredinin alım ve devir anlaşmalarının bölüklerine ulaşılmıştır. Bunlardan biri, ECU üzerinden yıllık 8,875 faizle alındıktan sonra Türk Lirasına çevrilerek 10 yıl vadeli (4 yıl ödemesiz) olarak yıllık %7,5 faizle (TL üzerinden) bir özel kuruluşa devredilmiştir. Diğer bir kredi ise Alman Markı üzerinden yıllık %6,875 faizle alındıktan sonra Türk Lirasına çevrilerek 8,5 yıl vadeli (3,5 yıl ödemesiz) olarak %40 faizle (TL üzerinden) bir özel sektör kuruluşuna devredilmiştir. Tespit edilen diğer 5 devirli kredinin de devir şartları benzer niteliktedir.

Tablo 7 : 31/12/1998 Tarihi İtibariyle Kuruluşların Hazineye Olan Devirli Kredi Borçları

Kuruluşun Adı	Vadeli Geçmiş Borçlar		1000	
	Anapara+Faiz	Gecikme Faizi	Toplam	%
I-İstisnai Kuruluşlar				
TEAŞ	27.973.264.523	6.412.440.223	34.385.704.746	17,42
TEDAŞ	60.242.281	22.367.216	82.609497	0,04
YGDĐ	12.383.825.408	5.150.971.744	17.540.797.154	8,88
TDÇİ	60.353.888	24.113.472	84.467.340	0,04
TİGEM	362.068.155	578.970.269	941.038.424	0,48
TTK	1.810.426.595	723.257.188	2.533.683.782	1,28
TOPLAM	42.650.178.831	12.918.120.110	55.568.298.941	28,15
II-Özelleştirme Kapsamındaki Kuruluşlar				
T Gemi Sanayi	47.340.424	51.532.103	98.872.527	0,05
Sümerholding	877.739.584	2.410.054.848	3.287.794.433	1,67
Tügsaş	2.168.297.812	1.875.890.547	4.044.178.359	2,05
TOPLAM	3.093.377.820	4.337.467.499	7.430.845.319	3,76
III-Belediyeler				
AŐKİ	12.681.442.500	14.069.420.171	26.750.862.751	13,55
EGO	17.664.508	9.973.464	27.638.032	0,01
İSKİ	6.075.789.146	12.596.794.408	18.672.583.554	9,81
İGDAŞ	6.418.574.263	11.438.573.108	17.857.147.371	9,04
Izmir Büyükşehir Belediyesi	400.042.400	62.092.747	462.735.147	0,23
İZSU Gen. Md. (Izmir)	90.295.497	2.493.751	92.789.248	0,06
Gaziantep Büyükşehir Belediyesi	3.498.082.540	4.051.339.471	7.549.422.011	3,82
Konya Büyükşehir Belediyesi	1.948.725.224	1.762.128.193	3.710.851.417	1,88
Eskişehir Büyükşehir Belediyesi	3.667.087	0	3.667.087	0,00
Eskişehir Su ve Kan. İd. Gen.Md.	3.024.378	0	3.024.378	0,00
Kayseri Su ve Kan. İd. Gen.Md.	30.187.817	0	30.187.817	0,02
Antalya Büyükşehir Belediyesi	1.812.666.609	193.104.999	2.008.071.608	1,02
Atanya Belediyesi	621.157.790	384.164.677	1.005.322.467	0,51
Menemen Belediyesi	35.748.248	47.948.729	83.694.977	0,04
Mersin Büyükşehir Belediyesi	5.661.110	26.124	5.687.234	0,00
Tarsus Belediyesi	15.512.670	2.862.176	18.374.846	0,01
TOPLAM	34.558.545.927	44.621.518.018	79.180.063.945	40,12
IV-Üniversiteler				
Başkent Üniversitesi	3.597.733.588	2.162.528.941	5.760.262.529	2,92
TOPLAM	3.597.733.588	2.162.528.941	5.760.262.529	2,92

DİŞ BORÇLAR

V-Fonlar ve Diğer				
Özelleştirme İdaresi Başkanlığı	13.856.649.164	33.494.774.939	47.351.424.103	23,98
Yüksek İhtisas Hastanesi	844.932.471	1.257.029.095	2.101.962.166	1,08
TOPLAM	14.701.581.635	34.751.804.034	49.453.386.269	25,05
GENEL TOPLAM	98.638.208.384	98.788.945.451	197.427.153.035	

Kaynak:Hazine Müsteşarlığı

5.1.2.1.2 1998 Yılında Yapılan Nakdi ve Ayni Kredi Kullanımı

1998 Yılı Bütçe Kanununun 38/j maddesinde³ ticari bankalardan temin edilmek suretiyle devredilecek dış finansman tutarının 200 milyon Amerikan Doları ile sınırlı olduğu,yıl içinde bu miktarın %50 oranında artırılabileceği belirtilmiş, bu hüküm uyarınca çıkarılan 24.6.1998 tarih ve 98/11377 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile limit 300 USD'ye çıkarılmıştır. Hazine Müsteşarlığı verilerine göre 1998 yılında devredilmek üzere sağlanan dış finansman tutarı ise 189,3 milyon USD olarak gerçekleşerek limit içinde kalmıştır.

Tablo 8: 1998 Yılında Devredilmek Üzere Ticari Bankalardan Alınan Dış Kredilere İlişkin Anlaşmalar

Kuruluş	Proje Adı	Kredikör	Tutarı(Milyon\$)*
Erdemir	Elektrotik Kalay/Krom Kaplama Tesisi	ABN Amrobank	11,10
Mer Bankası	İzmit Körfez Atıklarından Arındırma Prj.	Sanpaolo Bank	40,50
TEAŞ	Kemerköy Termik Sanit Baca Gazı Arıtma Tesisi Prj.	ABN Amrobank	50,00
TCDD	Dizel Lokomotiflerin Bakımı Prj.	Citibank	17,50
TCDD	Konteyner Terminalleri Ekipman Alımı	Chase Manhattan Bank	29,93
GASKİ	İçmesuyu Prj.III/2	Chase Manhattan Bank	40,00
TOPLAM			189,03

Kaynak:Hazine Müsteşarlığı

*Anlaşma Tarihindeki T.C.Merkez Bankası Çapraz Kurlen Kullanılmıştır.

Proje finansmanı amacıyla dış ülkelerden alınarak kuruluşlara devredilen dış proje kredilerinin dış borç kaydının yapılması ve bütçeleştirilmesi amacıyla Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Devlet Bakanlığı ve Maliye Bakanlığının ortaklaşa çıkardıkları 16 Nisan 1998 tarihli "Dış Proje Kredilerinde Dış Borç Kaydı ve Bütçeleştirme İşlemlerinde Uygulanacak Esas ve Usuller" hakkındaki tebliğde, kuruluşlarca yapılan nakdi ve ayni kullanımların kayda alınması ve bütçeleştirilmesi amacıyla kimi işlemler ihdas edilmiştir. Bu işlemlerin en önemlileri ,kuruluşların yaptıkları kullanımları bir form (Dış Proje Kullanım Formu) ile Hazine Müsteşarlığına bildirmeleri ve bu bildirimlerin kaydının yapılmasını müteakiben bütçeleştirilmesi için Maliye Bakanlığına gönderilmesi işlemleridir.

Bu tebliğ göre 1998 yılında genel ve katma bütçeli kuruluşlar tarafından yapılan kullanımlardan "dış proje kullanım formu" düzenlemek suretiyle 113 trilyonu ayni ,42 trilyonu nakdi olmak üzere 155 trilyon liralık bölümünün dış borç kaydı "yönetim dönemi" süresi sonunda tamamlanmış ve Maliye Bakanlığına bütçeleştirilmek üzere gönderilmiştir. Aynı krediler,yurt içinde ve dışında Hazine hesaplarına girmeden doğrudan kullanıcı kuruluşun

Sayıştay

Hazine İşlemleri Raporu-1998

DIŞ BORÇLAR

kredilörden veya özel hesaplardan yaptığı veya yaptırdığı çekişlere göre kredi kullanımlarıdır. Nakdi krediler ise hazine hesaplarına giren kredi kullanımıdır.

28 Nisan 1999 tarihinde çıkarılan ve önceki tebliği yürürlükten kaldıran yeni tebliğle Devlet Muhasebesi Yönetmeliğinde ihdas edilen yeni hesaplarla dış borç işlemlerinin daha şeffaf ve açıklayıcı şekilde muhasebeleştirilmesi sağlanmış olup 1999 yılı işlemleri ile ilgili sağlıklı değerlendirme ancak 2000 yılında yapılabilecektir.

Aynı kredi kullanımlarının kuruluş bazında ayrıntıları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 9 : 1998 Yılında Yapılan Aynı Kredi Kullanımları

Kuruluş Adı	Döviz Cinsi	Kullanım Miktarı	Kullanım Miktarı(1000 TL)	Kur Farkı	%*
Köy Hizm. Gen.Md.	USD	2.768.101,70	741.422.257	135.939.660	0,46
Karayolları Gen.Md.	USD	63.666.655,17	16.891.654.999	3.114.318.055	10,49
Gömrük Müsteşarlığı	USD	244.568,00	61.562.788	15.267.187	0,04
Hazine Müsteşarlığı	USD	2.113.935,53	573.630.057	90.631.905	0,35
Gazi Üniversitesi	USD	2.688.071,44	737.173.532	107.750.541	0,44
Gazi Üniversitesi	FRF	455.771.598,70	500.864.418	25.096.634.199	13,42
Maliye Bakanlığı	USD	806.980,00	197.458.115	58.118.210	0,13
Millî Eğitim Bakanlığı	USD	5.109.836,91	1.964.304.392	378.046.760	0,06
Millî Eğitim Bakanlığı	FRF	11.252.318,02	357.868.195	274.295.742	0,33
Tarım ve Köylüleri Bakanlığı	USD	1.845.713,63	467.296.683	112.681.911	0,30
DSİ	USD	47.654.969,23	12.050.602.917	2.924.018.064	7,85
DSİ	FRF	44.422.819,37	1.915.431.432	579.487.372	1,31
DSİ	CHF	3.855.135,81	630.966.186	254.991.116	0,46
OSİ	KWD	23.778.228,94	6.376.078.248	18.399.024.802	12,98
OSİ	DEM	87.711,60	11.552.933	4.957.899	0,01
DSİ	ATS	374.893.438,60	7.990.444.280	2.036.600.296	5,26
Dış Ticaret Müsteşarlığı	USD	22.701.408,73	37.132.185	7.006.331.470	3,74
YÖK	GBP	22.024,77	8.859.918	2.714.539	0,01
Sağlık Bakanlığı	USD	30.889.037,07	5.649.112.155	4.050.865.364	5,08
Sağlık Bakanlığı	BEF	133.167,00	944.953	270.729	0,00
Orman Bakanlığı	USD	2.241.041,60	589.431.259	114.771.243	0,37
Nüfus ve Vat. İst.Gen. Md.	USD	2.448.738,00	630.356.086	138.482.356	0,40
İTÜ	USD	5.192.750,59	1.441.256.535	190.461.482	0,86
Dokuz Eylül Üniversitesi	USD	1.370.233,10	326.770.056	103.798.291	0,23
DLH	USD	19.382.121,00	5.557.375.037	536.211.146	3,18
Osmanğazi Üniversitesi	YEN	102.000.000,00	183.192.000	95.268.000	0,15
Osmanğazi Üniversitesi	DEM	3.005.727,99	395.974.608	169.823.631	-0,30
Akdeniz Üniversitesi	YEN	894.206.468,64	1.854.963.277	704.320.377	1,24
Akdeniz Üniversitesi	USD	5.982.163,50	1.313.050.735	566.724.502	0,99
Millî Savunma Bakanlığı	DEM	165.038.299,16	24.451.450.681	6.615.358.673	16,28
Millî Savunma Bakanlığı	CHF	23.513.164,86	4.339.680.154	1.064.115.394	2,83
Millî Savunma Bakanlığı	GBP	5.952.028,45	2.680.927.988	541.574.552	1,64
Millî Savunma Bakanlığı	HFL	23.890.155,42	3.245.467.071	747.772.408	2,09
OHAL Bölge Valiliği	DEM	55.674.999,09	8.724.617.682	1.755.644.316	5,49

Sayıştay

Hazine İşlemleri Raporu-1998

DIŞ BORÇLAR

Boğaziçi Üniversitesi	USD	8.100,00	1.828.818	716.445	0,00
Ege Üniversitesi	FRF	14.289.780,00	715.881.107	87.237.437	0,42
İzmir Yüksek Teknoloji Enst.	FRF	436.320,00	18.819.516	5.685.524	0,01
TOPLAM			113.435.254,149	78.170.912,038	

Kaynak:Devlet Borçları Saymanlığı kayıtları

* % oranları, kullanım dövizinin 31.12.1998 tarihli T.C.Merkez Bankası çöpröz kurları üzerinden hesaplanmıştır.

Kuruluşlarca yapılan nakdi kullanımların ayrıntıları ise aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 10 : 1998 Yılında Yapılan Nakdi Kredi Kullanımları

Kurum Adı	1.000 TL.		
	Döviz Tutarı(\$)	TL Tutarı	%
T.C. Başbakanlık Gümrük Müst.	18.676,04	4.817.198	0,01
Köy Hizmetleri Gen. Md.	6.973.527,51	1.864.737.185	4,77
Karayolları Gen. Md.	83.030.309,60	23.447.680.515	56,83
Orman Bakanlığı	201.340,55	51.100.684	0,14
Tarım ve Köylüleri Bakanlığı	95.548,00	23.257.557	0,07
T.C.Başbakanlık Hazine Müsteşarlığı	5.156,78	1.376.964	0,00
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	1.836.749,96	491.036.734	1,26
Ulaştırma Bakanlığı DLH Gen. Md.	5.462.964,97	1.281.659.461	3,74
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı*	5.900.000,00	1.779.853.000	4,04
Devlet Su İşleri Gen. Md.	4.800.000,00	1.448.016.000	3,29
Trakya Üniversitesi	1.700.000,00	512.839.000	1,16
Antalya Büyükşehir Belediyesi	10.600.000,00	3.197.702.000	7,25
T. Emlak Bankası Gen. Md.	10.000.000,00	3.082.600.000	6,84
GASKİ (Gaziantep Büyükşehir Bel.)	1.970.000,00	607.272.200	1,35
Başkent Üniversitesi	10.000.000,00	3.082.600.000	6,84
Erciyes Üniversitesi	3.000.000,00	924.780.000	2,05
Kuruluşlara devredilmeyen bakiye	518.854,84	121.328.513	0,36
Düzeltilme		16.553.026	
Toplam	146.113.133,05	41.938.210,055	

Kaynak:Devlet Borçları Saymanlığı

*Bu projelerde Sanayi ve Ticaret Bakanlığı aracı kuruluştur. Projeler, Balıkesir, İçel, Kütahya Sanayi Bölgelerince yürütölmekte olup kredi geri ödemeleri ilgili sanayi bölgelerince yapılmaktadır.

5.1.2.2 Garantili Krediler :

5.1.2.2.1 1998 Yılında Hazinesinin Üstlendiği Garantili Krediler

Garantili dış borçlar, krediyi kullanan kurumun Hazine Müsteşarlığının kreditora verdiği geri ödeme garantisini altında aldığı krediler olup, alınan kredilerden kullanıcı kuruluş tarafından ödenemeyen taksitler Hazine Müsteşarlığınca ödendikten sonra ilgili kuruluşlar

Hazine 1998 yılında 312 trilyon liralık garantili borç ödemesi yapmıştır.

Hazineye borçlandırılmaktadır. Bu nedenle Hazine borcu olarak kabul edilmeyen söz konusu

Sayıştay

Hazine İşlemleri Raporu-1998

DIŞ BORÇLAR

kullanımlar dış borç stok dengesini etkilemeyip nakit dengesini ilgilendirdiğinden stoka eklenmemektedir.

Garantili kredilerin öncelikli krediyi kullanan kurum tarafından ödenmesi gerekirken 1992 yılından itibaren giderek artan oranda garantili kredinin geri ödemesi Hazinece üstlenilmiştir. 1998 yılında Hazinece üstlenilen garantili kredi geri ödeme tutarı 311 trilyon lira olmuştur. Bu ödemelere ilişkin ayrıntılar aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 11 : 1998 Yılında Hazine Müsteşarlığı'nın Ödediği Hazine Garantili Dış Borçlar

Kurum Adı	Döviz Cinsi	Döviz Tutarı	TL Tutarı(1000)	%*
I-İşlemedici Kuruluşlar				
TMO	USD	154.849.082,50	42.088.206.318	12,25
TCDD	USD	19.600.919,39	5.022.803.815	1,55
TCDD	DEM	7.194.316,15	1.130.829.092	0,34
TCDD	ID	5.799.774,83	2.138.321.015	0,64
TDÇİ	USD	154.644,74	48.606.161	0,01
TDÇİ	ID	2.638.058,26	942.608.882	0,29
TOPLAM-I			51.349.463.183	15,08
II-Mali Kurumlar				
Kalkınma Bankası	YEN	20.151.381.401,97	35.719.060.425	13,85
Ziraat Bankası(KZTC)	USD	52.054.993,00	11.040.343.465	4,12
TOPLAM-II			46.759.403.890	17,97
III-Belediyeler				
Ankara Büyükşehir Bel.	USD	174.376.505,70	39.813.747.795	13,80
Ankara Büyükşehir Bel.	GBP	5.118.031,96	2.517.555.577	0,68
Ankara Büyükşehir Bel.	DEM	8.742.683,83	1.355.144.974	0,41
EGO	USD	13.558.908,72	3.091.426.762	1,07
EGO	GBP	5.348.212,72	2.336.967.261	0,71
EGO	DEM	104.893.548,53	14.958.037.681	4,87
ASKİ	USD	7.512.351,48	2.244.653.100	0,59
ASKİ	DEM	379.802,50	49.806.420	0,02
İstanbul Büyükşehir Bel.	CHF	34.358.477,05	6.152.108.932	1,09
İstanbul Büyükşehir Bel.	DEM	4.096.439,85	663.131.682	0,19
KGDAŐ	FRF	95.337.244,78	4.376.382.565	1,35
ISKİ	USD	537.180,08	375.208.049	0,04
ISKİ	DEM	63.575.678,09	9.416.529.208	3,01
ISKİ	FRF	40.053.105,22	1.057.565.785	0,57
İZGAZ(İzmit)	FRF	61.762.682,46	3.156.263.202	0,87
İzmit Büyükşehir Bel.	USD	112.878.922,36	20.358.386.561	6,93
İzmit Büyükşehir Bel.	DEM	93.513.106,91	14.086.849.240	4,43
Gaziantep Büyükşehir Bel.	DEM	4.217.032,77	680.438.820	0,20
Gaziantep Büyükşehir Bel.	ATS	6.982.862,31	149.008.143	0,05
GASKİ	USD	14.096.042,68	3.803.781.869	1,12
GASKİ	FRF	21.129.169,82	1.012.795.928	0,30
İzmir Büyükşehir Bel.	USD	142.001.595,01	36.738.025.055	11,24
İZSU	USD	8.030.269,50	1.628.348.290	0,48

DIŞ BORÇLAR

IZSU	FRF	47.833.538,00	2.017.564.872	0,88
ESHOT	USD	4.332.624,66	1.086.073.799	0,34
Alanya Bel.	FRF	7.008.419,97	301.801.783	0,10
Yozgat Bel.	FRF	38.235.232,36	1.638.181.049	0,54
Adapazarı Bel.	DEM	4.410.470,51	639.376.135	0,21
Adana Büyükşehir Bel.	USD	4.875.788,29	1.412.787.831	0,39
Bafra bel.	USD	558.815,68	170.289.078	0,04
İskenderun Bel.	USD	810.500,81	254.751.024	0,08
TOPLAM III			107.336.813.689	59,38
IV-Üniversiteler				
İstanbul Üniversitesi	USD	552.077,81	157.778.715	0,04
İstanbul Üniversitesi	DEM	5.243.474,93	872.022.367	0,25
İstanbul Üniversitesi	HFL	602.361,99	78.483.672	0,03
İ.Ü.Çapa Tıp Fakültesi	DEM	288.124,21	39.994.521	0,01
İ.Ü.Çapa Tıp Fakültesi	HFL	1.529.776,55	235.090.203	0,06
Anadolu Üniversitesi	BEF	8.284.802,00	65.283.332	0,02
Anadolu Üniversitesi	FRF	2.919.140,90	123.630.958	0,04
TOPLAM IV			1.572.263.788	0,46
V-Fonlar ve Diğer				
Özelleştirme İdaresi Başk.	USD	72.141.304,08	19.344.221.034	5,71
Özelleştirme İdaresi Başk.	ECU	15.055.536,38	4.550.160.467	1,40
TOPLAM V			23.894.381.501	7,11
GENEL TOPLAM			310.812.326.031	

Kaynak: Devlet Borçları Saymanlığı

* % oranları, kullanım döneminin 31.12.1998 tarihi T.C.Merkez Bankası çapraz kurları üzerinden hesaplanmıştır.

5.1.2.2.2 Garantili Kredilerin Yıllar İtibariyle Soyru

Hazine Müsteşarlığının kayıtlarına göre Hazine tarafından üstlenilen garantili kredilerin 1992-1999 yılları arasında izlediği seyir ise aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 12 : 1/1/1992-31/5/1999 Tarihleri Arasında Hazinece Üstlenilen Hazine Garantili Borçlar

Yıllar	(1000\$)					
	İşletmeciler Kuruluşlar	Mali Kurumlar	Beklediyeler	Üniversiteler	Fonlar ve Diğer	Genel Toplam
1992	0	0	44.187	0	0	44.187
1993	66.670	0	81.149	0	0	147.819
1994	127.604	0	191.536	5.915	80.052	405.107
1995	304.925	49.304	489.557	9.343	113.004	946.133
1996	64.852	8.964	511.006	7.448	81.644	674.015
1997	39.278	0	888.168	9.175	90.795	1.027.416
1998	189.637	211.732	716.824	5.569	89.439	1.213.301
1999	22.812	43.356	295.007	383	47.268	406.824
1992-1999 topl.	815.878	313.356	3.187.534	37.834	502.200	4.866.802
Tahsilat	445.103	58.495	886.180	414	27.805	1.417.877

Kaynak: Hazine Müsteşarlığı

*Borçların Dolar karşılığında borcun Hazinece üstlenildiği tarihteki çapraz kurlarına göre hesaplanmıştır.

*TL tahsilatın Dolar karşılığı, tahsilatın Hazine hesaplarına girdiği tarihte TL'nin Dolar karşılığıdır.

DIŞ BORÇLAR

*İşletmeciler kurumların tahsilat rakamları zermaye mahsuplarıdır.

*Belediye tahsilatları Maliye+İller Bank.+kendü yarırdıkları miktarları içermektedir.

5.1.2.2.3 Kuruluşların Garantili Krediler Nedeniyle Hazineye Olan Borçları

31.12.1998 tarihi itibarıyla kurumların garantili krediler nedeniyle Hazineye olan borçları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 13 : 31/12/1998 Tarihi İtibarıyla Kurumların Hazineye Olan Garantili Kredi Borçları

Kuruluş Adı	Vadesi Geçmiş Borçlar		(1000)	
	Taksit	Geçikme Faizi	Toplam	%
İşletmeciler Kuruluş	10.265.312.184	5.533.538.895	15.798.850.078	2,39
TCDD	9.583.391.410	5.212.002.606	14.795.394.017	2,24
TDÇİ	861.920.774	321.536.088	1.003.456.862	0,15
II-Özelleştirme Kapsamındaki Kuruluşlar	278.177.138	614.960.828	893.137.966	0,14
T. Geni Sanayi	278.177.138	614.960.828	893.137.966	0,14
III-Belediyeler	342.123.055.652	294.564.367.630	636.687.423.282	96,33
Ankara Büyükşehir Belediyesi	180.481.951.545	143.271.289.981	323.753.251.526	48,98
EGO	47.106.391.769	50.742.290.771	97.848.682.540	14,98
İstanbul Büyükşehir Belediyesi	2.977.905.195	1.135.382.692	4.113.347.887	0,62
İSKİ	23.048.952.166	28.918.793.888	51.965.746.054	7,86
İGDAŞ	15.871.601.179	31.904.691.702	47.776.292.881	7,23
İzmir Büyükşehir Belediyesi	24.628.922.859	11.269.158.862	35.918.081.721	5,43
ESHOT Gen.Md.(İzmir)	2.284.460.120	1.842.548.261	4.137.008.381	0,63
İZSU Gen. Md.(İzmir)	6.937.494.212	6.233.071.480	13.170.565.692	1,99
Gaziantep Büyükşehir Belediyesi	543.898.746	252.693.323	796.590.069	0,12
Gasö Gen.Md.(Gaziantep)	3.003.226.900	2.568.824.380	5.572.053.280	0,84
İzmit Büyükşehir Belediyesi	30.615.235.983	14.213.820.227	44.828.856.210	6,78
İZGAZ Gen.Md.(İzmit)	1.848.958.048	584.430.324	2.433.388.372	0,37
Alanya Belediyesi	395.205.754	244.386.529	639.592.283	0,10
Yozgat Belediyesi	2.051.153.052	1.311.437.554	3.362.590.606	0,51
Adapazarı Belediyesi	252.303.144	50.633.489	302.936.633	0,05
Adana Büyükşehir Belediyesi	65.324.980	3.114.167	68.439.147	0,01
IV-Üniversiteler	3.447.769.391	4.145.165.792	7.592.935.183	1,15
İstanbul Üniversitesi	2.702.415.300	3.401.063.376	6.103.478.676	0,92
Anadolu Üniversitesi	745.354.091	744.102.416	1.489.456.507	0,23
GENEL TOPLAM	356.114.314.385	304.858.032.945	660.972.347.309	

Kaynak:Hazine Müsteşarlığı

5.1.2.2.4 1998 Yılında Hazine Garantisi Verilen Dış Kredi Anlaşmaları

1998 Mali Yılı Bütçe Kanununun 38/j maddesinde :

"Yılı içerisinde Hazine garantisi verilebilecek dış finansman toplamı,700 milyon * Amerikan Doları,ticari bankalardan borçlanmak suretiyle bu maddenin (b) fıkrası kapsamında devredilecek dış finansman toplamı da 200 milyon

1998 Yılı Bütçe Kanunundaki garanti limiti 120 milyon dolar aşılmıştır.

Sayıştay

Hazine İşletmesi Raporu-1996

DİŞ BORÇLAR

Amerikan Dolari ile sınırlıdır. Bu tutarlar yıl içinde oluşacak zorunlu ihtiyaçlar gözönüne alınarak Bakanlar Kurulunca %50'ye kadar artırılabilir.

Yap-İşlet, Yap-İşlet-Dewret çerçevesinde gerçekleştirilecek projelere verilen Hazine garantileri ile Kalkınma ve Yatırım Bankalarının uluslar arası kuruluşlardan ve piyasalardan Hazine garantisi altında sağlayacakları dış borçlanma tutarı yukarıda belirlenen sınırlamanın dışında bırakılmıştır.*hükümü mevcuttur. Bu hüküm çerçevesinde 1998 yılı içerisinde garanti verilen anlaşma bilgilerine bakıldığında ise Hazine Müsteşarlığı verilerine göre gerçekleştirme miktarı 1.170.069.264 Amerikan Dolarıdır. Bu miktarın 866.969.264 Amerikan Dolari ticari kaynaklardan, 303.100.000 Amerikan Dolari ise uluslararası mali kuruluşlardan sağlanmıştır.

Bütçe Kanununun verdiği yetkiye dayalı olarak 24.6.1998 tarihinde çıkarılan Bakanlar Kurulu Kararı uyarınca garanti verilebilecek dış finansman tutarı %50 oranında artırılarak 1.050 milyar Amerikan Dolarına çıkartılmıştır. Yılı gerçekleşmesi ile Bütçe Kanununun öngördüğü limit karşılandıığında, garanti verilecek dış finansman limitinin 120 milyon Amerikan Dolari tutarında aşıldığı tesbit edilmiştir.

Tablo 14: 1998 Yılında Sağlanan Garantili Kredilere İlişkin Anlaşmalar (1000)

Kuruluş	Proje Adı	Kreditor	Tutar(\$)*
Erdemir	Elektrolitik Kalay/Krom Kaplama Tesisi	Marubeni Corporation	20,39
TCDD	40.000 Ton Ray Alımı	Sumitomo Bank	14,50
TCDD	40.000 Ton Ray Alımı	Sumitomo Bank	2,56
GASKİ	İçmesuyu Modernizasyonu	Bank of America	100,00
İzmir Byş.Bel.	Hafif Metro Prj. 1. Aşama	Banker Trust	110,00
İzmir Byş.Bel.	Hafif Metro Prj. 1. Aşama	Banker Trust	20,00
İzmir Byş.Bel.	Acil Yardım Kurtarma Merkezi	Rabobank	15,31
Bafra Bel.	Atıksu Arıtma	Bank of America	35,51
Savunma Sanayi Foru	Helikopter İthalı	Chase Manhattan	113,65
Bursa Byş. Bel.	Raylı Ulaşım Sistemi Prj.	Commerzbank Int.	21,06
Bursa Byş. Bel.	Raylı Ulaşım Sistemi Prj.	Commerzbank Int.	13,53
Bursa Byş. Bel.	Raylı Ulaşım Sistemi Prj.	Commerzbank Int.	29,30
Bursa Byş. Bel.	Raylı Ulaşım Sistemi Prj.	KfW	79,06
Bursa Byş. Bel.	Raylı Ulaşım Sistemi Prj.	KfW	24,43
TEAŞ	Kemerköy Termik Santrali	ABN Amrobank	41,00
Dalaman Bel.	Atıksu Arıtma	Dresdner Bank	12,53
Dalaman Bel.	Atıksu Arıtma	Schoeller Bank	7,78
Dalaman Bel.	Atıksu Arıtma	Dresdner Bank	23,12
TÜPRAŞ	İzmir Rafinerisi Hydrocracker	Credit Lyonnais SA	15,21
TÜPRAŞ	İzmir Rafinerisi Hydrocracker	Natexis Banque	38,35
TÜPRAŞ	İzmir Rafinerisi Hydrocracker	Natexis Banque	25,03
TÜPRAŞ	İzmir Rafinerisi Hydrocracker	Natexis Banque	22,82
Maniç Marmaris Bel. Bir.	Atıksu Arıtma	Banque de Neufize	12,46
Maniç Marmaris Bel. Bir.	Atıksu Arıtma	Banque Paribas	2,06
Maniç Marmaris Bel. Bir.	Atıksu Arıtma	Marubeni Corporation	67,25
TÜGSAŞ	Gübre ve Gübre Hammaddesi İthalatı Finansmanı	İKB	20,00
Çeşme Alaçatı Bel. Bir.	Su Temini ve Kanalizasyon	IBRD	13,10
TEAŞ	Ulusal İletim Hatları	IBRD	270,00
TOPLAM			1.170,01

Kaynak: Hazine Müsteşarlığı

* Anlaşma Tarihindeki T.C. Merkez Bankası çapraz kurian kullanılmıştır.

DIŞ BORÇLAR

6 Dış Borç Faiz ve Genel Giderleri :

Kullanılmış ve henüz geri ödenmemiş olan dış borç miktarı üzerinden 1998 yılında Devlet Borçları Saymanlığı tarafından ödenen faizlere ilişkin bilgiler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 15 : 1998 Yılında Ödenen Dış Borç Faizlerinin Döviz Cinsinden Miktarları

Döviz Cinsi	Çapraz Kur*	ABD Doları	%	
ATS	78.267.385,85	11,7400	8.666.727,93	0,27
BEF	84.241.443,00	34,4200	2.447.456,22	0,10
CAN\$	283.545,87	1,5501	182.921,02	0,01
CHF	44.169.641,00	1,3673	32.304.279,24	1,29
DEM	971.230.070,10	1,6693	581.816.788,41	23,27
ECU	78.208.753,59	1,1753	69.568.148,09	3,58
Flm	157.445,86	5,0733	31.034,21	0,00
FRF	116.747.175,68	5,5950	20.866.340,59	0,83
GBP	16.490.424,08	1,6724	27.578.585,23	1,10
HFL	12.064.991,82	1,8799	6.417.690,22	0,26
İD	1.294.882,91	1,3892	1.798.980,26	0,07
İRL LİR	3.194,49	1,4890	4.756,60	0,00
KWD	80.995.258,36	3,3156	268.547.878,63	10,74
LİT	105.036.132,86	18,5225	6.357.157,38	0,25
NOK	36.603,28	7,5403	4.680,88	0,00
FLUX	73.578,65	34,4200	2.137,71	0,00
DKR	287.503,32	6,3537	45.249,75	0,00
SAR	4.149.843,48	3,7511	1.106.300,41	0,04
USD	1.038.767.037,21	1,0000	1.038.767.037,21	41,55
YEN	47.853.693.726,07	115,0900	415.793.672,14	16,83
TOPLAM			2.500.310.212,11	

Kaynak:Devlet Borçları Saymanlığı

* T.C. Merkez Bankasının 31.12.1998 tarihli çapraz kurları kullanılmıştır.

Tabloda 2,5 milyar dolar olarak belirtilen dış borç faiz ödemesinin TL cinsinden miktar 538 trilyon lira olarak gerçekleşmiştir. Dış borç kullanılmalarıyla ilgili olmak üzere ödenen genel gider miktarı ise 34,8 milyon dolar karşılığı 9 trilyon liradır. Bu rakamlara göre 1998 yılında Devlet Borçları Saymanlığı tarafından ödenen dış borç faiz-genel gider ödemelerinin miktarı 547,089 trilyon liraya ulaşmıştır. Toplam dış borç servisi ,1.503 trilyonu anapara ve 547 trilyonu faiz-genel gider olmak üzere 2.050 trilyon lira olmuştur.

DIŞ BORÇLAR

İKİNCİ BÖLÜM

İÇ BORÇLAR

İÇ BORÇLAR

7 İç Borçlanmaya İlişkin Düzenlemeler

İç Borçlanmaya ilişkin temel düzenlemeler aşağıdaki başlıklarda incelenmiştir :

- 1998 Yılı Programı
- 1998 Mali Yılı Bütçe kanunu
- İç Borçlanma Programı

7.1 1998 Yılı Programı :

1998 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine dair Bakanlar Kurulu Kararı eki 1998 yılı Programında 1998 Yılı Programının Temel-Amaçları ve Makro Ekonomik Hedeflerin Değerlendirilmesi sırasında 1998 yılında faiz dışı kamu kesimi finansman dengesinde ciddi bir iyileşme gerçekleştirilmesi ve enflasyonla mücadele için öncelikli hedef olarak belirlendiği ifade edildikten sonra, 1997 yılında beklenen yüzde 9,0 seviyesinden yüzde 8,1'e gerileyen, Kamu kesimi borçlanma gereğinin GSMH'ya oranının 1998 yılında yüzde 8,6 olarak gerçekleşeceğini tahmin edildiği belirtilmiştir.

Hedeflenen konsolide bütçe açığı 3.933 trilyon liradır.

Programın, "S-D."Konsolide Bütçe" başlıklı bölümünde 1998 yılında konsolide bütçe harcamalarının 14.793 trilyon lira, konsolide bütçe gelirlerinin 10.800 trilyon lira olarak hedeflendiği, konsolide bütçe açığının 3.993 trilyon lira olarak belirlendiği ifade edildikten sonra, borç idaresinin aşağıdaki gibi gerçekleşeceği belirtilmiştir.

Borçlanma gereği finansmanının ise, aşağıdaki şekilde olacağı öngörülmektedir :

İÇ BORÇLAR

Tablo 16 : KKKG Finansmanı

Trilyon TL			
	Borçlanma	Geri Ödeme	Net borçlanma
Dış Borçlanma	1.348	1.784	-416
Tahvil	6.768	1.260	5.518
Bono	3.716	5.016	-1.300
KVA			190
Toplam Net Borçlanma			3.993

İç borç servisi ise aşağıdaki gibi hedeflenmiştir :

Tablo 17 : İç Borç Servisi

Trilyon TL	
Harcamalar	14.793
Gelirler	10.800
Açık *	-3.993
Toplam faiz ödemeleri	5.900
Faiz dışı açık /fazla	1.907
Toplam iç borç kullanımı (Bono+Tahvil)	10.505
Bono+Tahvil ana para ödemeleri	6.285
KVA	190
İç borç Servisi (faiz+anapara)	11.615

*Toplam faiz :5.900-1.907(faiz dışı fazla)=3.993

Buna göre toplam borçlanma gereği aşağıdaki kalemlerden oluşmaktadır :

Tablo 18 : Borçlanma Gereği Finansmanı

Trilyon TL	
Bütçe açığı	3.993
Tahvil ana para ödemeleri	1.269
Bono ana para ödemeleri	5.016
Dış borç ana para ödemeleri	1.765
Toplam finansman ihtiyacı	12.043

Programa göre bu finansman ihtiyacının yüzde 11,2 'si dış borçlanmayla, yüzde 87,2 'si iç borçlanmayla ve yüzde 1,6 ' sı ise Hazine kısa vadeli avansı ile karşılanacaktır. Bu oranlara göre tahvil, bono ihraçları ile dış borçlanma tutarları aşağıdaki gibidir :

İÇ BORÇLAR

Tablo 19 : Finansman Borçlanması

	trilyon TL	
	%	tutar
Dış borçlanma	11,2	1.349
İç borçlanma	87,2	10.502
KVA	1,8	192
Toplam	100,0	12.043

7.2 1998 Mali Yılı Bütçe Kanunu

Bütçe Kanunu ile verilen borçlanma yetkisi 3.989.475 milyar liradır.

4316 sayılı 1998 Mali yılı Bütçe Kanununun "denge" başlıklı 3. Maddesinde:

"... ödenekler toplamı ile tahmin edilen gelirler arasındaki farkın net borçlanma hasılatı ile karşılanacağı..." hükmüne bağlanmıştır. 1. Madde ile verilen ödenek tutarı 14.749.475 milyar TL, 2. Madde ile tahmin edilen gelirler toplamı ise 10.760.000 milyar TL dir. Buna göre, verilen borçlanma yetkisi 3.989.475 milyar TL dir.

7.3 İç Borçlanma Programı

Devlet Bakanlığı Makamından alınan 30/12/1997 tarih ve 97/2416 sıra nolu onayda :

- Bir yıl ve daha uzun vadeli Devlet Tahvili ile bir yıla kadar Hazine Bonosu çıkarılması,
- Çıkarılacak Devlet Tahvili ve Hazine Bonolarının miktarları çeşitleri, faiz oranları, spread⁴ uygulanması,
- Satışların ihale yoluyla, değişken faiz ödemeli olarak TAB⁵ yöntemiyle ihale dışında satılması,
- Dövize endeksli ve döviz cinsinden senet ihracı⁶,
- Halka arz⁷ yöntemi ile tahvil ve bono ihracı,
- Kamu kurum ve kuruluşlarına tahvil ve bono ihracı,
- İhale sisteminin "Tek fiyat ihale sistemi" olarak uygulanması⁸,

İÇ BORÇLAR

- Bankalar dışındaki resmi kuruluşlara(fon,sağdık,ve vakıflar dahil) Müsteşarlıkça uygun gördüğü takdirde ihalelerde oluşan fiyattan tahvil ve bono satılması ve bu nedenle ihale miktarına ilave yapılması,
- Bono ve tahvillerin iskontolu⁹ olarak satılması,
- İhaleyi kazanan banka ve diğer aracı kuruluşlara kazandıkları miktar ile sınırlı kalmak kaydı ile ihalede kabul edilen faize denk gelen fiyattan ilave bono ve tahvil satınalma opsiyonu verilmesi,

13/1/1998 tarih ve 98/59 sıra no.lu onay ile :

- Bütçenin finansmanı amacıyla bir yıl vadeli, vade sonu kupon ödemeli "Enflasyona Endeksli Tahvil" çıkarılması, söz konusu tahvilin ihale yoluyla Tüketici Fiyat Endeksli ihraç edilmesi ve hesaplamaların (TÜFE değişim oranı) x (Anapara) x (Faiz) şeklinde yapılması ve hesaplanan tutarın stopaj sonrası net tutar olarak ödenmesi,
- İhalelerde yatırımcıların tekliflerini net yıllık basit reel faiz olarak vermeleri ve ihalede kabul edilen en yüksek faizin kazanan tüm tekliflere uygulanması,
- İhale tarihinde, anapara tutarının sözkonusu ödeme tarihinden önce en son açıklanan 12 aylık TÜFE değişim oranında artırılarak, ihraç değeri ile değerlendirilmiş anapara tutarı arasındaki farkın ve değerlendirilmiş anapara tutarı üzerinden hesaplanan reel faizin stopaj ve fon kesintisi oranında artırılarak yatırımcıya ödenmesi .

Hususlarında Hazine Müsteşarlığı yetkili kılınmıştır(Ek 1)

8 İç Borçlanma Gerçekleşmeleri

Devlet Borçları Saymanlığı Yönetim Dönemi Hesaplarına göre, 1999 yılına devreden 1998 yılı iç borç stoku 11.612.885.176 milyon liradır. Bu tutarın 6.203.395.582 milyon lirası 1997 yılından devreden stok olup, 1998 yılı net borçlanması 5.409.489.594 milyon lira olarak gerçekleşmiştir. 1998 yıl sonu itibarıyla iç borçlanma gerçekleşmesinin dağılımı Tablo 16'da gösterilmiştir :

İÇ BORÇLAR

Tablo 20 : İç Borç Stoku

Tablo 6	İç Borç Stoku		milyon TL		
	1997 stoku	1998 Yılı İşlemleri			1998 yılına devir
		Borçlanma	Gerİ Ödeme	Net Borçlanma	
Tahviller	2.460.781,0	0.161.010,0	2.664.136,6	2.516.635,3	5.774.479,7
nakit işlemler	2.423.244,9	2.664.136,6	1.323.106,5	1.340.950,1	3.764.195,0
nakit dışı işlemler	1.007.537,0	2.516.635,0	1.576.635,3	940.247,7	2.007.794,7
Bonolar	2.374.990,4	9.046.074,2	5.752.918,0	3.293.156,2	5.668.146,6
nakit işlemler	2.374.990,4	9.046.074,2	5.752.918,0	3.293.156,2	5.668.146,6
nakit dışı işlemler	400.381,9	400.381,9	227.623,1	172.758,0	172.758,0
Kısa Vadeli Avanslar	337.623,2	748.322,4	1.065.945,6	-337.623,2	0,0
nakit işlemler	337.623,2	748.322,4	1.065.945,6	-337.623,2	0,0
nakit dışı işlemler				0,0	0,0
Toplam	6.233.363,0	19.376.793,1	10.822.300,8	6.448.148,6	14.012.685,1

1999 yılına devreden iç borç stoku 11.612.685.176 milyon lira, 1998 net borçlanması 5.409.489.594 milyon liradır

Tablonun incelenmesinden de görüleceği gibi 1998 yılı toplam tahvil borçlanması, 2.664.136,6 milyon lirası nakit, 2.516.635,0 milyon lirası da nakit dışı olmak üzere 5.161.019,6 milyon liradır. Hazine Bonosu işlemleri ise, 9.046.074,2 milyon lirası nakit 400.381,9 milyon lirası da nakit dışı olmak üzere toplam 9.446.456,1 milyon liradır.

Gerİ ödemeler ise, 1.323.186,5-milyon lirası nakit ödeme, 1.576.635,3 milyon lirası nakit dışı olmak üzere toplam 2.899.821,8 milyon lira Tahvil anapara ödemesi; 5.752.918,0 milyon lirası nakit, 227.623,1 milyon lirası da nakit dışı olmak üzere toplam 5.980.541,1 milyon lira Hazine Bonosu anapara ödemesinden oluşmaktadır.

Devlet Tahvili ve Hazine Bonosu nakit ve nakit dışı anapara ödemelerinin ayrıntılarına sonraki bölümlerde daha ayrıntılı değinilecektir.

T.C. Merkez Bankası'ndan sağlanan kısa vadeli avansın 1997 yılından devreden tutarı 337.623,2 milyon liradır. 1998 yılı içinde KVA kullanımı kısa süreli nakit ihtiyaçları için kullanılmış ve 1999 yılına devir vermemiştir. 1997 yılından devreden avans bakiyesi 1998 yılında kapatılmıştır. Bu konuda ayrıntılı bilgi daha sonraki bölümlerde verilmiştir.

8.1 Tahviller

Saymanlık kayıtlarına göre (Ek 3) 1998 Yılı Tahvil borçlanma ve geri ödemelerinin ayrıntıları Tablo 21'de gösterilmiştir.

İÇ BORÇLAR

Tablo 21 : Tahvil İşlemleri

TAHVİL	BORÇLANMA	GERİ ÖDEME	1000 TL
2.664.136.463.066	Nakit satışlar	1.323.187.103.220	Nakit ödemeler
2.408.520.971.747	nakit satışlar TL	1.032.672.539.762	nakit ödeme TL
69.513.689.360	Kanuni yedek akçeler	15.731.175.000	garantili
186.101.001.949	döviz cinsi satış	274.783.478.458	döviz cinsi ödeme
2.144.356.005.098	Nakit dışı satışlar	1.204.107.566.167	Nakit dışı ödeme.
836.193.218.167	tahvil ana parası yerine.	836.193.218.167	tahvil verildi
227.623.167.637	bono ana parası yerine.	25.000.000.095	bono verildi
15.731.175.000	garantili	51.181.123.879	kar mahsubu
34.876.219.927	Sermaye mahsubu	290.796.384.919	lehte kur farkı
5.669.056.555	tahvil faizi yer.-kar mahs.	938.841.107	lehte kur farkı-döviz
54.028.455.272	tahvil faizi yer.-lehte kur f.		
604.617.239.007	tahvil faizi yerine		
28.441.312.363	bono faizi yerine		
337.176.113.170	kur farkı- anaparaya eklenen		
372.527.162.891	Kayıt Düzeltme	372.527.114.945	Kayıt Düzeltme
337.623.165.018	KVA borcu için (hatalı kayıt)	337.623.165.018	Hatalı Kayıt(TŞFAŞ)
34.878.219.927	Hatalı kayıt(TŞFAŞ)	34.878.219.927	genel merkez
27.730.000	genel merkez	27.730.000	Hatalı Kayıt(KVA)
37.946	denge		
5.181.019.821.045	Toplam borçlanma	2.099.821.074.332	Toplam ödeme

8.1.1 Tahvil Satışları

8.1.1.1 Nakit Satışlar

Toplam 2.664.136.463 milyon liralık tahvil nakit satışlarının 1.366.981 milyar liralık kısmı tüfe'ye endeksli tahvil ihalelerinde (Tablo 22) , 908.683 milyar liralık kısmı iskontolu tahvil ihalelerinde (Tablo 23) gerçekleşmiştir. 30.000 milyar liralık tahvil direkt satılmış, 84.584 milyar liralık tahvil TAP yöntemi ile satılmış, 21.532 milyar liralık tahvil Ziraat Bankası'na verilmiştir. Halka, tüfeye endeksli satılan tahvil tutan 81.299 milyar lira, döviz cinsi ve dövizle endeksli olarak satılan tahvil tutan 101.554 milyar liradır. Bankalarca "Kanuni Yedek Akçeler Karşılığı Devlet Tahvili Hesabı"na yatırılan tutarlar 69.514 milyar liradır Nakit Satışlar İçinde ÇTTH'na 130.800 milyar lirası iskontolu ihafeden, 166.050 milyar lirası tüfe ihalesinden ve 34.876.milyar lirası da özel tertip tahvil olmak üzere toplam 331.726 milyar liralık tahvil satılmıştır.

İÇ BORÇLAR

Tablo 22 Tüfeye Endeksli Tahvil İhaleleri

TÜFEYE ENDEKSİLİ TAHVİLLER						milyar TL
20.1.98	% 18,9 reel faiz	319.631,0	95.125,0	7.821,0		102.848,0
20.2.98	% 30,95 reel faiz	141.630,0	123.430,0	10.000,0		133.430,0
20.3.98	%24 reel faiz	241.573,0	95.988,0			95.988,0
17.4.98	%19 reel faiz	248.473,0	142.730,0	102.520,0		245.250,0
22.5.98	%23 reel faiz	190.611,0	129.111,0	9.190,0		138.301,0
12.6.98	% 25 reel faiz	290.177,0	244.327,0			244.327,0
24.7.98	% 23 reel faiz	458.872,0	156.343,0	7.960,0		164.303,0
14.8.98	% 30 reel faiz	230.026,0	174.376,0	9.939,0		184.315,0
25.9.98	% 30 reel faiz	39.655,0	3.524,0	54.600,0		58.124,0
TOPLAM						1.386.982,0

Tablo 23 : İskontolu Tahvil İhaleleri

İSKONTOLU TAHVİL İHALELERİ							
İhale Tarihi	vade	yılı baş baş faizler	teklif edilen	kabul edilen	ortalamadan	toplam	satılan tutar
			nominal	nominal	nominal satış	nominal	miktar
12.5.98	364 gün	97,97	1.153.381,9	750.296,4	25.591,0	775.897,4	244.502,0
16.6.98	364 gün	106,00	550.311,3	527.611,3	43.466,0	571.077,3	277.223,8
28.7.98	364 gün	92,70	828.096,7	395.066,7	166.107,8	561.174,5	291.215,9
15.12.98	420 gün	128,22	530.061,6	244.608,6	3.481,6	248.070,2	95.741,8
TOPLAM						988.683,1	

8.1.1.2 Nakit Dışı Satışlar

Tablo (21)'de açıklandığı üzere toplam 2.144.356.005 milyon lira olan NAKİT DIŞI SATIŞ işlemlerinden; 836.193.216 milyon lirası tahvil anaparası , 227.823.167 milyon lirası bono

Nakit dışı**Tahvil****borçlanma****tutarı 2.144****trilyon liradır**

ana parası , 28.441.312 milyon lirası bono faizi , toplam

664.314.600 milyon lirası tahvil faizleri yerine verilen tahvillerden

oluşmaktadır. 337.176.113 milyon lirası döviz'e endeksli tahvillerin

ana para artışının hesaben anaparaya eklenmesi sonucu,

34.876.220 milyon lirası ise T.Şeker Fabrikaları A.Ş.'nin arttırılan

semayesi karşılığı olarak gerçekleşmiştir. Ayrıca Özelleştirme İdaresi'nin Hazinece

ödenen ve ikraza dönüştürülen garantili borçları, takibi bakımından eş zamanlı olarak

tahviller hesabına yazılmakta ve buradan ödenmektedir. 1998 yılında ödenen garantili borç

tutarı karşılığı hesaben yazılan tutar ise 15.731.175 milyon liradır. Nakit dışı satışların

ayrıntısı tablo (24)'de gösterilmiştir.

KÇ BORÇLAR

Tablo 24 : Tahvil Nakit Dışı Satışlar

1000 TL

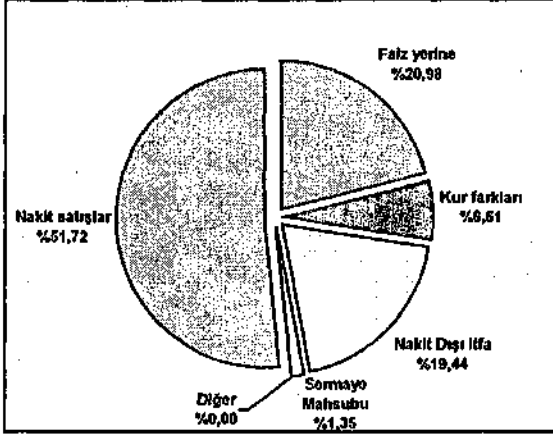
1997	1998 Nakit Dışı			
Doviz	Borçlanma	açıklama	Toplam	İşlem
37.315.812.969	27.389.553.562	KUR FARKI	64.705.366.521	ANA PARAYA EK.
3.530.042.305	2.438.284.257	KUR FARKI	5.968.326.562	ANA PARAYA EK.
	7.285.332.460	DÖV.CIN.KUR.F.	7.285.332.460	ANA PARAYA EK.
	12.758.409.300	DÖV.C.HALK.K.F.	12.758.409.300	ANA PARAYA EK.
2.461.455.150	2.150.631.650	KUR FARKI	4.612.087.000	ANA PARAYA EK.
330.003.750.000	248.200.054.973	KUR FARKI	584.204.704.973	ANA PARAYA EK.
7.815.684.000	2.902.445.000	KUR FARKI	10.518.109.000	ANA PARAYA EK.
40.152.140.081	34.052.501.768	KUR FARKI	80.204.889.849	ANA PARAYA EK.
51.263.555.000	27.730.000	İKRAZ	51.291.285.000	
3.852.388.455	3.852.388.455	TAHV. A.PAR.Y.	7.704.776.910	TAHVİL VERİLDİ
21.332.556.335	21.332.556.335	TAHV. A.PAR.Y.	42.635.112.970	TAHVİL VERİLDİ
210.339.230.000	272.897.245.000	TAHV. A.PAR.Y.	483.236.475.000	TAHVİL VERİLDİ
	140.032.691.234	TAHV.FAİZİ Y.	140.032.691.234	TAHVİL VERİLDİ
3.908.710.040	3.687.938.960	TAHV.FAİZİ Y.	7.594.855.000	TAHVİL VERİLDİ
53.046.980.000	84.875.170.000	TAHV.FAİZİ Y.	137.922.150.000	TAHVİL VERİLDİ
25.006.350.000			25.006.350.000	TAHVİL VERİLDİ
75.800.805.856	75.000.004.818	TAHV. A.PAR.Y.	150.000.010.688	TAHVİL VERİLDİ
	227.823.167.637	BONO YERİNE	227.823.167.637	TAHVİL VERİLDİ
	337.623.165.018	KVA BORCUNA	337.623.165.018	TAHVİL VERİLDİ(nakit)
384.280.345.667	376.021.480.813	TAHV.FAİZİ Y.	760.307.834.480	TAHVİL VERİLDİ
	26.441.312.363	BONO FAİZ YER.	26.441.312.363	TAHVİL VERİLDİ
	5.669.058.555	TAHV.FAİZ YER.	5.669.058.555	TAHVİL VERİLDİ
	54.028.455.272	TAHV.FAİZ YER.	54.028.455.272	TAHVİL VERİLDİ
	373.557.304.061	TAHV. A.PAR.Y.	373.557.304.061	TAHVİL VERİLDİ
	69.752.439.854	SERMAYE MAHS.	69.752.439.854	TAHVİL VERİLDİ
230.016.012.582	89.553.717.498	TAHV. A.PAR.Y.	328.169.730.080	TAHVİL VERİLDİ
797.180.000	37.946		797.197.946	TAHVİL VERİLDİ
	15.731.175.000	Garanli	15.731.000	
1.560.616.212.424	2.516.883.167.989		4.077.499.370.413	
Düzenleme kaydı	372.527.152.981	Tenzil		
Nakit Dışı Satış Top.	2.144.356.005.008			

Tahvil borçlanmalarının sadece yüzde 51.72 'si nakit satışlardır

Tahvil Borçlanmalarının yüzde dağılımı Grafik 1'de gösterilmiştir. Buna göre 1998 Yılı toplam Tahvil borçlanmasının yüzde 51.72' si nakit satışlardan, yüzde 20.98 'i faiz karşılığı verilen tahvillerden, yüzde 19.44 'ü tahvil anaparası yerine verilen tahvillerden, yüzde 6.51'i anaparaya eklenen kur farklarından, yüzde 1.35'i üstlenilen borç yerine sermayeye mahsuben verilen tahvillerden oluşmaktadır.

İÇ BORÇLAR

Grafik 1: Tahvil Satışları



8.1.2 Tahvil Anapara Ödemeleri

8.1.2.1 Nakit Ödemeler

1998 Yılı tahvil anapara nakit geri ödemesi toplamı 1.323.167.193 milyon liradır. Bu tutarın 1.032.672.540 milyon lirası TL cinsinden tahvil ödemeleri, 274.783.478 milyon lirası döviz cinsi' ve dövizle endeksli' tahvil ödemeleridir, 15.731.175 milyon lira tutarında Hazine garantili' borç ödenmiştir. Garantili borçların ödenmesinde, önceden iç borç stokunda bulunmayan bu tutarlar Saymanlıkça önce iç borç stokuna alınmakta ve sonra da ödeme yapılmaktadır. Borç stokuna giriş ve çıkış kaydı yapılması nedeniyle bu tür ödemeler devreden stoku artırıcı ya da azaltıcı bir etki yapmamaktadır.

İÇ BORÇLAR

Nakit ödemelerin ayrıntıları Tablo 25' de gösterilmiştir.

Tablo 25 : Tahvil Nakit Ödemeleri

Açıklama	1000 TL
933.567.370.297	İHALELİ SATIŞLAR
50.000.005.221	DİREKT S.
337.910.000	TAB
4.612.047.000	DÖVZ.END.
108.776.489.537	DÖVZ.CİNS.
10.518.109.000	DÖVZ.DİREK
80.204.680.882	YİÖH
64.705.366.498	YDÖH
5.068.326.561	ÖZEL DÖVİZ
43.766.575.000	İKRAZ
5.000.000.000	TCZB
15.731.175.000	GARANTLİ
33.303	60 ÖNCESİ
645.941	
1.323.187.193.320	

Tablo (25)' de de açıklandığı üzere, önceki yıllar ihaleli satışlardan devreden 933.567.370 milyon liralık tahvil anaparası, direkt* satılan 50.000.005 milyon liralık tahvil anaparası, TAB yöntemiyle satılan 337.910 milyon liralık tahvil anaparası ile 129.873.422 milyon liralık döviz cinsi ve dövize endeksli tahvil anaparası nakden ödenmiş; Ziraat Bankasına Yurt İçi Özel İthalat Hesabı¹⁰ için 80.204.690 milyon lira Yurt Dışı Özel İthalat Hesabı¹¹ için de 64.705.366 milyon lira tahvil anaparası ödenmiştir.

8.1.2.2 Nakit Dışı Ödemeler

Tablo (21)'de açıklandığı üzere, 1998 yılında NAKİT DIŞI TAHVİL GERİ ÖDEMELERİ toplamı 1.204.107.566 milyon liradır. Bu tutarın: 836.193.216 milyon lirası yerine tekrar tahvil verilmiş, 25.000.000 milyon liralık tahvil ana parası yerine bono verilerek ifa edilmiştir. T.C. Merkez Bankası'na önceki yıllardan verilen tahvilin erken iftası nedeniyle ana paraya eklenen işlemiş faizi birlikte yeniden hesaplanan 51.181.124 milyon lira tutarındaki tahvil yerine Banka'ya yeni tahvil verilmiştir. T.C. Merkez Bankası'nın aktif ve pasifindeki altın, döviz ve efektiflerin yeniden değerlendirilmesi sonucu, Hazine lehine 290.796.385 milyon lira kur farkı alacağı

**Nakit dışı
ödemeler
toplamı
1.204
trilyon
liradır**

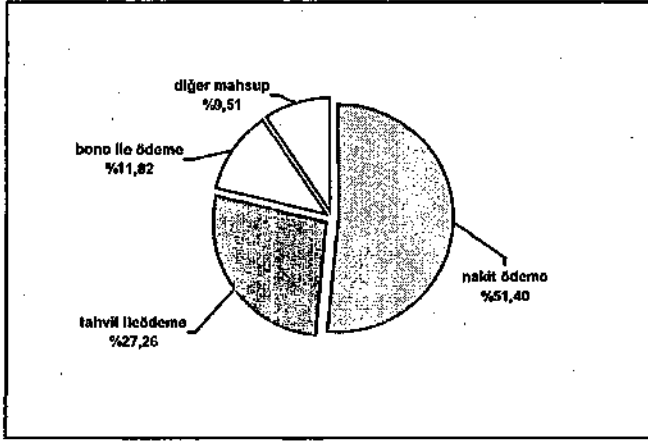
İÇ BORÇLAR

oluşmuştur. Hazinesinin önceki yıllarda çeşitli nedenlerle Banka'ya vermiş olduğu 236.767.929 milyon lira tutarındaki tahvilin erken itfa nedeniyle hesaplanan ve anaparaya eklenen 54.028.455 milyon lira tutarındaki işlemiş faizi ile birlikte toplam 290.796.385 milyon liraya ulaşan tahvil borcu, yukarıda açıklanan kur farkı alacağına karşılık tutularak mahsuben ödenmek suretiyle tahvil stokundan düşülmüştür. Hazine lehine oluşan 936.841 milyon lira tutarındaki kur farkı ise hesaben tahvil stokundan tenzil edilmiştir.

(21) nolu tabloda gösterilen kayıt hataları borç ve alacak kayıtları yapılmak suretiyle muhasebe kayıtlarında gerekli düzeltmeler yapılmıştır.

Tahvil geri ödemeleri Grafik (2)'de gösterilmiştir.

Grafik 2: Tahvil Ödemeleri



Grafikte de görüldüğü gibi tahvil anapara ödemelerinin yüzde 51.40' ı nakit ödemedir. Toplam ödemenin yüzde 27.26'sı yerine tahvil, yüzde 11.82'si yerine bono verilmiştir. Sermaye yerine, kâr mahsubu ve lehte kur farkı mahsubu yerine itfa edilen tahvillerin oranı ise, yüzde 9.51' dir.

Tüm bu açıklamalardan sonra 1998 yılı tahvil borçlanma ve geri ödeme tablosunda (Tablo 21) de görüleceği üzere 2.664.136.463 milyon lirası NAKİT satışlardan, 2.144.356.005 milyon lirası NAKİT DIŞI satışlardan ve 37.946 milyon lirası DENGELİ olmak üzere toplam 4.808.492.506 milyon lira TAHVİL SATIŞI gerçekleştirilmiştir. Öte yandan 1.323.187.193 milyon lirası NAKİT 1.204.107.586 milyon lirası da NAKİT DIŞI olmak üzere toplam 2.527.294.759 milyon liralık tahvil geri ödemesi yapılmıştır. Bu durumda 1998 yılında NET TAHVİL BORÇLANMASI 2.281.197.747 milyon lira olmaktadır.

İÇ BORÇLAR

8.1.3 Tahvil Faiz ve Genel Gider Ödemeleri

Nakit olarak ödenen tahvil faizi 2.587.440.785 milyon liradır. Komisyon, itan ve baskı gideri gibi masraflar karşılığı ödenen GENEL GİDER toplamı ise 1.496.626 milyon liradır.

Tablo 26 : Tahvil Faizleri

1000 TL.			
	Tahvil Faizleri	Tahvil GÖRÜŞÜ	TOPLAM
NAKİT TOPLAM	2.587.440.785.887	1.496.626.273	2.588.937.412.160
NAKİT DIŞI TOPLAM	664.314.691.366	0	664.314.691.366
KAĞIDA BAĞLANAN	604.617.179.533	0	
KAR'A MAHSUP	5.669.056.555	0	
LEHTE KUR FARK.MAH.	54.028.455.272	0	
GENEL TOPLAM	3.251.755.477.247	1.496.626.273	3.253.252.103.520

8.2 Tahvil Faizleri

Nakit dışı ödenen toplam 664.314.691 milyon liralık tahvil faizinin 604.617.179 milyon liralık kısmı yerine tahvil verilerek kapitalize edilmiştir. 5.669.056 milyon liralık kısmı, T.C. Merkez Bankasının kar dağıtımı ile ilgili olarak yapılan mahsup sırasında Hazine karına karşılık tutulan senetlerin erken itfa tarihi itibarıyla hesaplanarak anaparaya eklenen faizler, 54.028.455 milyon liralık kısmı da yine T.C. Merkez Bankası aktif ve pasifindeki döviz ve efektiflerin yeniden değerlendirilmesi sonucu Hazine lehine oluşan kur farklarına karşılık tutulan senetlerin erken itfa tarihi itibarıyla hesaplanarak anaparaya eklenen faizlerdir.

**1998 yılında
ödenen tahvil
faiz ve genel
gider toplamı
3.253 trilyon
liradır.**

İÇ BORÇLAR

8.3 Hazine Bonoları

1998 Mali Yılında, önceki yıllardan farklı olarak Hazine bonoları bütçe finansman aracı olarak ele alınmış ve Bütçe Kanununun 35/b maddesinde verilen borçlanma yetkisi sınırı içine alınarak Devlet iç borçlanma senetleri tanımını içinde ihraç edilecek Hazine bonolarına da yer verilmiştir. Önceki yıllar bütçe kanunlarında Hazine bonoları bir para politikası aracı olarak ele alındığı halde 1998 yılında doğrudan bütçe finansmanı ile ilişkilendirilmiştir. Bu hükme göre, 1998 Mali Yılı Bütçe Kanununun "denge" başlıklı 3.maddesinde belirtilen net iç borçlanmanın hesabında 1998 yılı içinde gerçekleşen net bono satışları da dikkate alınacaktır.

1998 yılı Hazine Bonusu borçlanma ve geri ödeme ayrıntıları Tablo 27' de gösterilmiştir.

Tablo 27 : 1998 Yılı Hazine Bonusu Borçlanma ve Geri Ödeme İşlemleri

BORÇLANMA		GERİ ÖDEME (1998 TL)	
9.046.074.202.653	Nakit satışlar	5.752.918.011.270	Nakit Ödemeler
9.001.418.475.107	İhale ile satılanlar	5.752.918.011.278	ödemeler
11.493.903.913	Halka Satış		
33.161.823.633	Döviz cinsi satışlar		
400.381.996.779	Nakit Dışı Satışlar	227.623.176.202	
37.758.816.400	Döviz Cinsi Sat.Kur farkı	227.623.167.637	Tahvile giden
337.623.165.018	Tahvilden gelen(KVA)		
25.000.000.095	Tahvilden gelen		
13.268	denge	8.565	denge
9.446.468.100.432		5.980.541.187.480	

8.3.1 Hazine Bonusu Nakit Satışları

9,046 trilyon lira tutarında nakit bono satışı yapılmıştır

• 1998 yılında toplam Hazine bonusu nakit satış tutarı 9,046.074.202 milyon lira olup bu tutarın 9.001.418.475 milyon liralık kısmı banka ve ticari kuruluşlara ihale yolu ile satılmıştır. Toplam ihale yoluyla satılan tutar, tablo(28)'de ayrıntısı görüleceği üzere 9.001.418.475 milyon liradır. Geri kalan 44.655.726 milyon liralık nakit satışın 11.493.903 milyon liralık kısmı halka, 33.161.823 milyon liralık kısmı döviz cinsi üzerinden

İÇ BORÇLAR

satılmıştır. Toplam nakit satışlar içinde muhtelif ihalelerde ÇTTH'na satılan bono miktarı ise 702.500.001 milyon liradır.

- Hazine bonusu ihalelerinde satılan miktarlar ile ihalelerde kabul edilen yıllık bileşik faizler tablo 28'de gösterilmiştir. Buna göre 1998 yılı Hazine bonusu ihalelerinde en yüksek bileşik faiz 1/9/1998 tarihinde yapılan 133 günlük ihalede yüzde 158,58 olarak gerçekleşmiş ve 424.492,4 milyar liralık net satış yapılmıştır. En düşük faiz ise 7/7/1998 tarihinde yapılan 182 günlük ihalede yüzde 78,23 olarak gerçekleşmiş ve 275.164,6 milyar liralık net satış yapılmıştır.

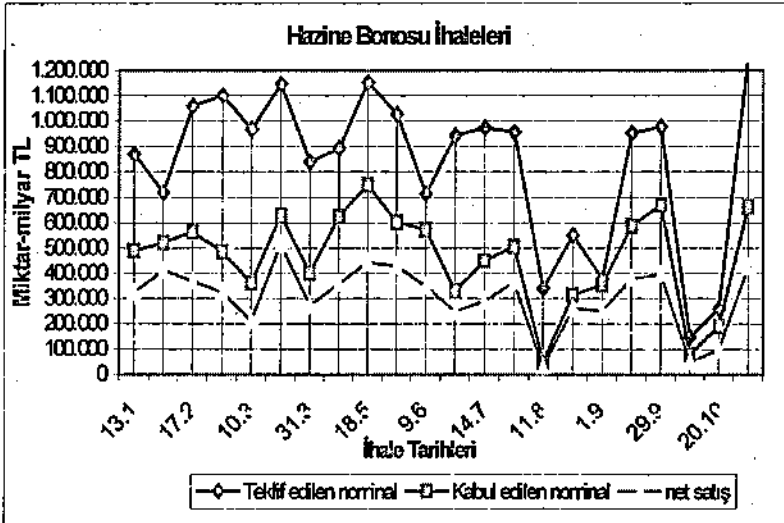
Tablo 28 : Hazine Bonusu İhaleleri

Milyar TL								
İhale Tarihi	vade	Dönem	Yıl	Teklif edilen	Kabul edilen	Ortalamadan	Toplam	Satılan
		Basit Faizli	Bileş. Faizler	nominal	nominal	nominal satış	nominal	Net Miktar
13.1.98	182 gün	51,74	130,24	657.899,7	490.472,8	72.281,8	562.764,6	370.884,6
10.2.98	99 gün	28,74	141,14	710.853,5	522.323,7	1.996,2	524.319,9	413.689,0
17.2.98	182 gün	53,17	134,82	1.058.395,1	565.400,6	8.510,0	573.915,6	374.688,5
3.3.98	182 gün	50,85	127,87	1.100.042,0	485.831,4	147.851,5	633.482,9	419.850,8
10.3.98	238 gün	59,81	124,76	967.380,8	362.301,9	54.370,2	416.672,1	245.369,9
17.3.98	91 gün	22,29	123,62	1.145.316,8	831.402,8	21.400,2	652.803,0	533.829,6
31.3.98	182 gün	46,90	115,80	837.139,2	401.572,2	58.822,0	457.394,2	311.382,2
28.4.98	273 gün	75,68	111,94	891.822,4	826.857,4	11.088,3	637.923,7	363.163,6
18.5.98	273 gün	68,36	100,29	1.153.381,4	750.296,4	25.590,9	775.887,3	480.846,1
2.6.98	181 gün	40,45	98,01	1.025.871,4	602.038,4	22.858,8	624.895,2	444.919,3
9.6.98	273 gün	64,13	93,60	714.146,6	572.381,6	80.269,0	662.650,6	403.746,4
7.7.98	182 gün	32,75	78,23	942.100,0	329.441,0	38.133,1	367.574,1	275.164,6
14.7.98	273 gün	55,00	80,62	972.144,3	450.039,3	103.918,4	553.957,7	355.557,7
4.8.98	182 gün	39,31	94,06	956.034,9	507.268,8	41.779,1	549.047,7	394.137,7
11.8.98	273 gün	76,31	103,39	340.148,0	50.441,0	0,0	50.441,0	29.816,9
18.8.98	91 gün	20,25	109,09	550.485,2	313.365,1	0,0	313.365,1	260.594,4
1.9.98	133 gün	41,10	156,58	377.516,4	354.140,4	244.796,7	598.937,1	424.492,4
15.09.98	182 gün	55,48	141,75	952.839,5	587.437,5	0,0	587.437,5	377.816,3
29.09.98	210 gün	69,21	148,86	975.914,5	670.838,5	0,0	670.838,5	398.445,4
08.10.98	210 gün	87,23	143,81	148.374,2	81.054,7	38.482,2	119.516,9	71.468,4
20.10.98	273 gün	92,55	139,85	250.221,1	180.317,6	0,0	180.317,6	98.319,3
3.11.98	182 gün	56,73	145,86	1.258.328,8	662.958,4	129.845,7	792.804,1	505.893,3
10.11.98	329 gün	114,28	132,35	731.429,2	175.006,9	6.427,7	181.434,6	84.681,3
17.11.98	245 gün	84,17	147,76	1.080.414,1	605.611,3	6.862,4	612.493,7	332.576,9
1.12.98	308 gün	116,58	149,26	1.781.287,1	1.096.759,1	82.740,2	1.179.499,3	544.591,3
8.12.98	224 gün	74,90	148,05	1.218.746,5	547.742,8	0,0	547.742,8	313.174,6
22.12.98	muhtelif							20.078
	133 gün	37,00	130,67	697.280,2	238.595,1	665,0	239.280,1	174.661,7
				23.722.093	12.870.809	1.205.606	14.076.504	8.081.918

İÇ BORÇLAR

- 1998 yılı içinde yapılan ihalelerde toplam teklif miktarı nominal 23.722.094 milyar liraya karşılık nominal 12.870.898 milyar liralık teklif kabul edilmiş olup, kabul edilen bu fiyatlar üzerinden banka ve resmi kuruluşlara net 9.001.418 milyar liralık satış yapılmıştır
- 1998 yılı içinde yapılan Hazine bonosu ihalelerinde oluşan faiz oranları, nominal teklifler tutarları, kabul edilen nominal tutarlar ve net satış tutarlarının seyri Grafik 3' te gösterilmiştir.
- Grafik 3' de de görüldüğü gibi tüm ihalelerde uygulanan aylık nakit programlarına göre, ihaleye gelen tekliflerin altında satış yapılmış, bileşik faizin yüzde 156.58 olduğu 19/1998 tarihli 133 günlük ihaleye gelen 377.516 milyar liralık teklifin yüzde 94'ü kabul edilmiştir. Buna karşılık yüzde 76.23 ile en düşük bileşik faizin gerçekleştiği 7/9/1998 tarihli 182 günlük ihaleye gelen toplam teklif 942.100 milyar lira olmuş ve bu teklifin yüzde 35'i kabul edilerek 329.441 milyar liralık satış yapılmıştır. En yüksek teklif 1/12/1998 tarihli 308 günlük ihalede 1.781.287 milyar lira olarak gerçekleşmiş ve Hazine bu teklifin yüzde 61,57' sini kabul ederek 1.096.759 milyar liralık bono satmıştır. Yıllık bileşik faizi yüzde 149.26 ve dönem faizi yüzde 116.58 olan bu ihale sonucu yapılan net satış tutarı 544.591 milyar lira olmuştur.

Grafik 3 : Hazine Bonosu İhaleleri



İÇ BORÇLAR

8.3.2 Hazine Bonosu Geri Ödemeleri

**5.752 trilyon
tutarında bono
bedeli nakit
ödenmiştir.**

Tablo 27'de görüldüğü gibi 5.752.918.011 milyon liralık bono anaparası nakit olarak ödenmiş, vadesi gelen ve kısa vadeli

avans borcu için T.C. Merkez Bankasına verilmiş olan 227.623.168 milyon liralık bono anaparası yerine ise tahvil verilmiştir.

Nakit olarak geri ödemesi yapılan 5.752.918.011 milyon lira bono tutarından 794.424.009 milyon lirası üç aylık, 1.685.029.333 milyon liralık kısmı altı aylık 171.034.558 milyon liralık kısmı dokuz aylık 3.045.959.260 milyon liralık kısmı da kırk vadeli bonolardır. Halka satılan 11.493.904 milyon liralık üç aylık bono anaparası ile 44.976.947 milyon liralık kırk vadeli bono anaparaları nakit olarak ödenmiştir.

8.3.3 Hazine Bonosu Faiz ve Genel Gider Ödemeleri

8.3.3.1 Faiz Ödemeleri

Nakit olarak ödenen Hazine bonosu faizleri toplamı 3.036.323.002 milyon liradır. 28.441.312 milyon liralık bono faizi yerine tahvil verilerek itfa edilmiş, toplam faiz ödemesi 3.064.764.314 milyon lira olmuştur. Komisyon, ilan ve baskı gideri gibi masraflar karşılığı ödenen genel gider toplamı ise 253.018 milyon liradır.

8.4 Tahvil, Hazine Bonosu, Faiz ve Genel Gider Ödemelerinin Görünüşü

Tablo 29 : Tahvil, Hazine Bonosu, Faiz ve Genel Giderleri

1000 TL			
TAHVİL, BONO ve DİŞ BORÇ FAİZ ve GENEL GİDERLERİ			
	NAKİT ÖDEMELER	NAKİT DIŞI ÖDM.	TOPLAM
TAHVİL	2.888.937.412.100	864.314.691.260	3.753.252.103.360
FAİZ	2.587.440.785.887	664.314.691.360	3.251.755.477.247
GENEL GİDER	1.496.626.273		1.496.626.273
BONO	3.036.576.821.281	28.441.312.363	3.065.017.333.644
FAİZ	3.036.323.002.621	28.441.312.363	3.064.764.314.984
GENEL GİDER	253.018.670		253.018.670
DİŞ BORÇ	664.373.468.353	0	664.373.468.353
FAİZ	544.312.325.906		544.312.325.906
GENEL GİDER	9.061.060.447		9.061.060.447
TOPLAM	6.178.888.838.804	892.760.003.723	6.071.642.843.527

İÇ BORÇLAR

Yerine senet verilerek itfa edilen tahvil faizi 664 trilyon liradır.

1998 yılında nakit olarak bütçeden ödenen toplam tahvil ve bono faiz ve genel giderleri 5.625.513.433 milyon liradır. Bu tutarın 2.587.440.785 milyon lirası tahvil faizi, 1.496.626 milyon lirası tahvil genel gideri, 3.036.323.003 milyon lirası Hazine bonusu faizi 253.018 milyon lirası da Hazine bonusu genel gideridir. Bütçeden nakit olarak ödenen faizler

Hazine bonusu faiz ödemeleri toplamı 3.036 trilyon liradır.

dışında nakit dışı olarak yerine iç borçlanma senedi verilerek suretiyle itfa edilen faiz toplamı ise 692.756.004 milyon lira olup bu tutarın 664.314.691 milyon lirası tahvil faizleri yerine verilen senetlerden, 28.441.312 milyon lirası da Hazine bonusu faizleri yerine verilen senetlerden oluşmaktadır. Nakit dışı yapılan bu itfalar bütçe dışı ve borçlanma suretiyle yapılan ödemeler olup bütçe dengesinin borçlanma ile finanse edildiği gözönüne alındığında bu ödemelerin de bütçe finansmanı içinde ve gerçek bütçe gideri kapsamında düşünülmesi gerekir.

28 trilyon liralık bono faizi yerine tahvil verilmiştir.

Hazine Genel Hesabı Konsolide Bütçe gerçekleştirmelerine göre 1998 Konsolide bütçe giderleri 15.614.441 milyar, konsolide bütçe gelirleri ise 11.811.064 milyar lira olarak tahakkuk etmiştir.¹² Öngörülen konsolide bütçe açığı ile gerçekleşen bütçe açığı karşılaştırması sonraki bölümlerde yapılacaktır. Burada gerçekleşen bütçe rakamları ile ödenen iç ve dış borç faizlerinin değerlendirilmesi

yapılacaktır.

Nakit olarak ödenen borç faizleri dışında gerçekleşen konsolide bütçe giderleri toplamı 9.442.366 milyar lira ve (2.587.441 + 3.036.323 + 544.312 + 4.000=) 6.172.075 milyar liralık faiz+genel gider ödemeleri ile birlikte toplam konsolide bütçe gideri 15.614.441 milyar liradır. 1998 yılında nakit ve nakit dışı toplam ödenen iç ve dış borç faizleri tutarı ise (2.587.440 + 3.036.323 + 544.312 + 4.000+ 692.756=) 6.864.831 milyar lira olup toplam bütçe gideri içindeki faiz (nakit+nakit dışı) ödemelerinin payının yüzde 43,96 olduğu görülmüştür. Bu oranın % 39,52'si nakit, % 4,44'ü ise nakit dışı faiz ödemesidir. Faiz ödemeleri, faiz dışı bütçe giderlerinin (15.614.441-6.864.831=8.749.610*100/15.614.441) ise yüzde 56,03'ü düzeyindedir.

Toplam bütçe giderlerinin yüzde 43,96'sı faiz ödemeleridir.

Tablo 30' da borçlanma enstrümanları için ödenen nakit ve nakit dışı toplam faiz ödemelerinin konsolide bütçe giderleri içindeki payları gösterilmiştir. Konsolide bütçe içinde nakit faiz ödemelerinin payı yüzde 39,53 olup Hazine bonoları yüzde 19,45, Tahviller yüzde 16,67 dış borçlar yüzde 3,49, KVA faizi ise yüzde 0,03 oranında paya sahiptir.
Sayıştay Hazine İşlemleri Raporu-1998

İÇ BORÇLAR

Tablo 30 : Faiz Ödemelerinin Konsolide Bütçe İçindeki Payı

	Faiz Ödemesi		K. Bütçe Gideri	Yüzde Payı	
	Nakit	Nakit Dışı		Nakit	Nakit Dışı
TAHVİL	2.587.441	664.315	15.614.441	16,57	20,83
BONO	3.036.323	28.441	15.614.441	19,45	19,63
KVA	4.000		15.614.441	0,03	0,03
DIŞ BORÇ	544.312		15.614.441	3,49	3,49
TOPLAM	6.172.076	692.756	16.614.441	39,80	43,98

Tabloda da görüldüğü gibi Konsolide Bütçe giderlerinin yüzde 43,94'ü Nakit-nakit dışı faiz ödemeleri olup 20,83'ü tahvil, yüzde 19,63'ü bono, yüzde 3,49'u da dış borç faizi ve yüzde 0,03'ü de KVA faizinden ibarettir.

8.5 Kısa Vadeli Avanslar

1998 Mali Yılı Bütçe Kanununun "Hazine İşlemleri" başlıklı ikinci bölümünün "Avans İşlemleri" başlıklı 41. maddesinde : "Genel Bütçe ödemelerini zamanında yapabilmek ve ödemelerin tahsilatın göstereceği mevsimlik dalgalanmalardan olumsuz yönde etkilemesini önlemek amacıyla, 14/4/1970 tarihli ve 1211 sayılı Kanunun 50. maddesi esaslarına göre Türkiye Cumhuriyeti Merkez bankasından kısa vadeli avans kullanmaya Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu bakan yetkilidir." denilmiş; T.C. Merkez Bankası Kanununun geçici 9. maddesinde ise " 1994 ve önceki dönemlere ilişkin olarak biriken tutar ile 1995-1998 döneminde kullanılacak tutarlar, Başbakanlık ve Banka arasında belirlenecek esaslara göre tasfiye edilir." hükmü yer almıştır.

Kısa Vadeli Avans(KVA) Hesabı, Hazinesinin Merkez Bankası nezdindeki 410 sayılı hesabı çerçevesinde işleyen bir hesaptır. 410 sayılı hesaptan merkez saymanlıklarına , katma bütçeli kuruluşlara, mahalli idarelere ve fontlara , ihtiyaç halinde Hazinesinin Merkez bankasındaki diğer hesaplarına ve T.C. Ziraat Bankasındaki hesaplarına aktarım yapılmaktadır. Söz konusu hesaptan yapılan ödemelerden sonra kalan bakiye, KVA geri ödemesinde kullanılmakta, eğer hesapta yeterli para yoksa bu KVA kullanımı yapılarak ödemeler gerçekleştirilmektedir. 1211 sayılı Merkez Bankası Kanununun 3985 sayılı Kanunla değişik 50. maddesine göre 1998 ve takip eden yıllar için avans oranı yüzde 3 olarak tespit edilmiştir. Ancak Banka ile Hazine arasında imzalanan protokol uyarınca, Banka tarafından uygulanan para politikasına destek vermek amacıyla 1997 Temmuz ayından itibaren KVA kullanımı durdurulmuş ve Hazine Müsteşarlığı ile Banka arasında imzalanan 23/3/1998 tarihli protokol ile 1997 kısa vadeli avans hesabının yıl sonu bakiyesi olan 337.623.165.018.000 liralık avans borcunun,

109.899.999.824.000 liralık kısmı için 331 gün vadeli yıllık yüzde 20 faiz ödemeli

Sayıştay

Hazine İşlemleri Raporu-1998

KÇ BORÇLAR

110.000.005.806.600 liralık kısmı için 184 gün vadeli, yıllık yüzde 20 faiz ödemeli,
117.623.161.831.500 liralık kısmı için de 268 gün vadeli, yıllık yüzde 20 faiz ödemeli
Devlet iç borçlanma senetleri ihraç edilerek tasfiyesi kararlaştırılmış ve borç tutarı karşılığında Hazine bonosu verilerek borç tasfiye edilmiştir. 1999 yılına devir yoktur.

0.6 İç Borçlanma Limiti ve Net Borçlanma

0.6.1 İç Borçlanma Limiti ve Net Borçlanmanın Yasal Dayanakları

- 4316 sayılı 1998 Mali Yılı Bütçe Kanununun "Gider Bütçesi" başlıklı 1. maddesi
"Genel Bütçeye giren dairelerin harcamaları için (A) işaretli cetvelde gösterildiği üzere 14.749.475.000.000 liralık ödenek verilmiştir."
- "Gelir Bütçesi" başlıklı 2. maddesi:
"Genel bütçenin gelirleri bağlı (B) işaretli cetvelde gösterildiği üzere 10.760.000.000.000 lira olarak tahmin edilmiştir."
- "Denge" başlıklı 3. maddesi:
"Ödenekler toplamı ile tahmin edilen gelirler arasındaki fark net borçlanma hasılatı ile karşılanacaktır."
- "İç borçlanma" başlıklı 35. maddesi :

"a) Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakan mali yıl içinde bu Kanunun "denge" başlıklı maddesinde belirtilen tutar kadar "net iç borç kullanımına" (yıl içinde yapılan borçlanmalardan anapara ödemelerinin düşülmesiyle elde edilecek tutar) yetkilidir. Bu limit en fazla % 15 oranında artırılabilir. Dış borçlanmada anapara ödemesini aşan kısım iç borçlanma limitinden düşülür, altında kalan kısım ise limite eklenir. Daha önce ihraç edilmiş olup vadesinde nakden ödenenler hariç çeşitli kanunlara dayanılarak ihraç olunan özel tertip Devlet iç borçlanma senetleri bu limitin hesaplanmasında dikkate alınmaz.

b) Verilen yetki sınırları içinde ihraç edilecek Devlet iç borçlanma senetleri 1 yıl (364 gün) ve daha uzun vadeli Devlet tahvilleri ile vadeleri 1 yıldan az olan Hazine bonolarıdır.

d) Devlet iç borçlanma senetlerinin dövizde endeksli olarak ihracı halinde, anaparadaki kur artışları her faiz ödeme tarihi itibarıyla yeniden hesaplanıp anapara değerine ilave edilerek iç borç kaydı yapılır.

e) Konsolide bütçenin finansmanı amacıyla nakit karşılığı ihraç edilecek Devlet iç borçlanma senetleri hariç, tüm Devlet iç borçlanma senetleri geçmiş valörlü olarak ihraç

İÇ BORÇLAR

edilemez. Daha önce ihraç edilmiş özel tertip Devlet iç borçlanma senetlerinin faiz oranları yükseltilemez.

6.6.2 1998 Sonu İtibarıyla İç Borçlanma Limiti ve İç Borçlanma

1998 Mali yılı Bütçe kanununun 3. maddesinde ödenekler toplamı ile tahmin edilen gelirler arasındaki farkın net borçlanma hasılatı ile karşılanacağı belirtilmiş, 35. maddesinde de "net borçlanma"nın ne şekilde hesaplanacağı izah edilmiştir. Ayrıca aynı maddenin (b) fıkrası hükmü uyarınca önceki yıllardan farklı olarak 1998 yılında Hazine bonosu borçlanmaları da limit kapsamına alınmıştır. Madde hükmüne göre çeşitli kanunlara dayanılarak ihraç olunan özel tertip iç borçlanma senetleri limit hesabında dikkate alınmayacak, ancak önceki yıllarda ihraç olup ta 1998 yılında anapara ödemesi nakit olarak yapılan özel tertip iç borçlanma senetleri limit hesabında hesaba dahil edilecektir. Ayrıca dış borçlanmada anapara ödemesini aşan kısım limitten düşülecek, altında kalan kısım ise limite ilave edilecektir.

Tablo 31' de borçlanma limitinin hesabı gösterilmiştir.

Tablo 31 : Borçlanma Limiti

BORÇLANMA	LİMİTİ	1000 TL
MADDE 1	ÖDENEKLER	14.749.475.000.000
MADDE 2	GELİR TAHMİNİ	10.760.000.000.000
MADDE 3	DENGE	3.989.475.000.000
4387 sayılı Yetki Kanunu	EK ÖDENEK	650.000.000.000
TOPLAM		4.639.475.000.000
MADDE 35	YÜZDE ONBEŞ	895.921.250.000
Dış Borç Net Transfer		332.941.308.073
BORÇLANMA	LİMİTİ	6.668.337.558.073

BORÇLANMALAR	ÖDEMELER
NAKİT TAHVİL SATIŞI	2.679.867.638.056
NAKİT BONO SATIŞI	9.046.074.202.653
TOPLAM BORÇLANMA	11.725.941.840.709
	1.323.167.193.220 NAKİT TAHVİL ANAPARA ÖDEMESİ
	5.752.918.011.278 NAKİT BONO ANAPARA ÖDEMESİ
	7.076.105.204.498 TOPLAM ANAPARA ÖDEMESİ
	4.649.823.638.211 NET BORÇLANMA

NET DİŞ BORÇ	
KULLANIM+K. FARKI+DEVİR	2.816.903.824.459 (*)
1997 DEVİR+tenzih	1.448.696.963.212
1998 KULLANIM+KUR FARKI	1.170.106.861.247
GERİ ÖDEMELER	1.503.048.169.320
NET TRANSFER	-332.941.308.073

(*)Hazine Garantiler hariç.

Birinci madde ile verilen ödenekler toplamı 14.749.475.000.000.000 lira, ikinci madde ile tahmin edilen gelirler toplamı 10.760.000.000.000.000 lira olup denge tutarı 3.989.475.000.000.000 liradır. 4387 sayılı Kanun ile¹³ verilen 650.000.000.000.000 liralık ek ödenekle birlikte denge tutarı 4.639.475.000.000.000 lira olmaktadır. Yine 35. maddenin

İÇ BORÇLAR

vermiş olduğu yetkiye istinaden borçlanma limitinin yüzde 15 artırılması durumunda borçlanma limiti 5.335.398.250.000.000 liraya ulaşmaktadır. Dış borçlanmada anapara ödemesinin altında kalan kısım ise 332.941.308.073.000 lira olup bu tutarın da ilavesi ile borçlanma limiti 5.668.337.558.073.000 lira olmaktadır.

Önceki bölümlerde açıklandığı gibi, nakit tahvil ve bono satışları toplamı 11.725.941.840 milyon lira olup bu tutardan, tahvil ve bono anapara ödemeleri ile önceki yıllarda ihraç edilmiş olup da 1998 yılında anapara tutarları nakit olarak ödenen özel terip tahvil tutarlarının düşülmesi sonucu hesaplanan net borçlanma tutarı 4.649.836.636 milyon liradır. Hesaplanan borçlanma limiti 5.668.337.558 milyon lira olduğundan borçlanmanın yetki sınırı içinde yapıldığı görülmüştür. Yetki aşımı yoktur.

**Net
borçlanma
tutarı 4,650
trilyon
liradır.**

8.7 Program Hedefleri ve İç Borçlanma

Raporumuzun 7.1 bölümünde 1998 Yılı Programının hedefleri ele alınmıştır. Buna göre, Programda, konsolide bütçe giderleri 14.793 trilyon, gelirleri ise 10.800 trilyon, bütçe açığı ise 3.993 trilyon lira olarak hedeflenmiştir.

Programa göre bütçe açığının ayrıntısı tablo 16'da gösterilmiştir.

Yine 1998 Yılı Programında, bütçe dışında izlenen dış ve iç borç anapara ödemeleri ve bu ödemelerin finansmanı ile yüzde oranları Tablo 18 ve 19'da gösterilmiştir. Toplam finansman ihtiyacı 12.043 trilyon lira olarak hedeflenmiş ve bu ihtiyacın yüzde 11.2'si dış borçlanma, yüzde 87.2'si iç borçlanma ve yüzde 1.6'sının da kısa vadeli avans ile karşılanması öngörülmüştür.

Program hedefleri ile gerçekleşen finansmanın karşılaştırması Tablo 32'de gösterilmiştir.

Tablo 32 : Program Hedefleri ve Sapma

Trilyon TL				
	Program Hedefleri	Gerçekleşen	İhtiyaç	Sapma
	İhtiyaç	Çarptırma	Tutarı oranı	Oran
Dış borçlanma	-416	-332	%79,81	20,19
Tahvil	5.519	2.281	%41,33	58,67
Bono	-1.300	3.465	-%268,54	368,54
KVA	190	-337	-%177,37	277,37
T. Net Borçlanma	3.993	6.677	%127,16	-27,16

İÇ BORÇLAR

Tablo 32'de görüldüğü gibi, toplam net borçlanma yüzde 127.15 oranında gerçekleşmiş ve hedefteki sapma yüzde - 27.15 olmuştur. Tahvillerde hedefin tutma oranı yüzde 41.33, sapma oranı yüzde 58.67; bonolarda ise hedefin tutma oranı yüzde -266.54, sapma oranı ise yüzde 366.54 dır.

**Borçlanmada
program
hedefleri - 27,15
sapmıştır.**

1998 Yılı Programındaki BORÇLANMA hedefleri ile yılı içinde gerçekleşen BORÇLANMA karşılaştırılması Tablo 33'de yapılmıştır.

Tablo 33 : Borçlanma Gereği ve Finansmanı

	Program hedefleri	Sayımsal Gerçekleşme	Hedefin tutma oranı	Sapma oranı
Bütçe açığı*	3.993	3.690	%92,61	%7,39
Tahvil a.para ödem.	1.269	2.898	%228,45	-%128,45
Bono a.para ödem.	5.016	5.090	%119,22	-%19,22
Dış borç a.para öd.	1.765	1.503	%85,16	%14,84
Top. finansman	12.043	14.080	%116,91	-%16,91

*Gerçekleşen Bütçe açığı (Maliye Bakanlığı Kamu Hesapları Dairesi)

8.8 Hazine Kefaletleri

Saymanlık kayıtlarına göre Hazine Kefaletlerinin 1997 yılı devri 180.907.208 milyon liradır.1998 yılında yeni kefalet verilmemiştir. 1997 Mali yılı Bütçe Kanununun 41. Maddesinin

(a) fıkrasındaki "Kamu iktisadi teşebbüslerinin destekleme alımları ve diğer faaliyetleri ile ilgili finansman ihtiyaçları için yapacakları borçlanmalara Hazine kefaleti vermeye Hazine Müsteşarlığı'nın bağlı bulunduğu Bakan yetkilidir " hükmüne istinaden Toprak Mahsulleri Ofis Genel Müdürlüğü'nce T.C. Ziraat Bankası'ndan kullanılan 100 milyon ABD doları 410 milyon FF ve 130 milyon Hollanda Florini döviz kredileri karşılığında ihraç edilen bonolara Hazine kefaleti verilmiştir.

Devlet Yatırım Bankası'na kefalet olunan bono tutarı 8.465 milyon lira, T.Emlak Kredi Bankası'na 4.546 milyon lira T.Şeker Fabrikaları'na kefalet olunan bono tutarı ise 13.018.372 milyon liradır.

1998 yılı içinde TMO'nun ödeme sıkıntısına düşmesi nedeniyle vadesi gelen bonoların ödemesi Hazine'ce yaptırılarak ödenen 186.430.655 milyon lira ikraza

İÇ BORÇLAR

dönüştürülmüştür. Aşağıdaki tabloda TMO'nin Hazine'ce ödenen döviz ve TL üzerinden düzenlenen bonolar gösterilmiştir.

Tablo 34 Hazine Kefaletini Haiz Bono Ödemeleri

	Milyon TL			
	Ana para	Kur Farkı	Faiz	Toplam
Döviz cinsi	35.094.140	17.900.430	1.916.974	54.911.544
TL	92.369.589		39.149.521	131.519.110
Toplam	127.463.729	17.900.430	41.066.495	186.430.654

T.Şeker Fabrikalarına ait 13.018.372 milyon liralık bono iptal edilmiş, ve Devlet Yatırım Bankası ile Emlak Bankasına ait toplam 4.323 milyon liralık bono vadesinde ödendiğinden kayıt dışı edilmiştir. (Ek 5)

8.9 İkrazlar

Devlet Borçları Saymanlığı'nca gerçekleştirilen bütçe dışı ikraz işlemleri ne göre 1997 yılından devreden ikraz tutarı 101.549.856 milyon lira, 1998 yılı borç kaydı işlemleri 194.460.655 milyon lira alacak kaydı işlemleri 41.548534 milyon lira, 1999 yılına devreden ikraz tutarı 254.461.977 milyon liradır.

Çaykur Genel Müdürlüğü'nün 1994 ve 1996 yıllarında verilen ikraz tahvilleri ve işlemler faizleri ile birlikte toplam 8.030.000 milyon liralık borcu sermayesine eklenmek suretiyle mahsup edilmiştir.

Toprak Mahsulleri Ofisi Genel Müdürlüğü'nün Hazine kefaletini haiz bonolarının Hazine'ce ödenmesi sonucu, 186.430.655 milyon liralık borcu ikraza dönüştürülmüştür. (Ek 4)

Hazine İç Ödemeler Saymanlığı'nca muhasebeleştirilen bütçe içi ikrazların 1997 yılı devri 844.542 milyon lira, 1998 yılında yapılan borç kaydı 1.202 milyon lira olup T.Emlak Bankası'na 1978-1984 döneminde verilen ikrazların 1998 yılı faizleri toplamıdır. Alacak kaydı ise 652 milyon lira olup 1999 yılına devir 845.092 milyon liradır. (Ek 8)

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

TRANSFERLER

TRANSFERLER

TRANSFER GİDERLERİ

Tablo 35

TRANSFER GİDERLERİ

1000 TL

Program	Alt Program	Hazine Müsteş.	Alt Program	Maliye Bakanlığı	Alt Program	Dış Tic.Müştş.	TOPLAM
900						1.850.000.000	1.850.000.000
	77	Fontlara Alt Hizmetler				1.850.000.000	1.850.000.000
Kurt.katılma payı.		175.000.000.000					175.000.000.000
	01	IDTve KİTlere katılma payları					145.000.000.000
		2.000.000.000					2.000.000.000
		1.215.000.000					1.215.000.000
		2.000.000.000					2.000.000.000
		74.295.000.000					74.295.000.000
		700.000.000					700.000.000
		24.661.000.000					24.661.000.000
		39.133.000.000					39.133.000.000
		995.000.000					995.000.000
	03	İştirakler					30.000.000.000
		8.823.398.000					8.823.398.000
		11.376.602.000					11.376.602.000
		9.800.000.000					9.800.000.000
İkt. Transfer-yardı.		202.260.000.000		46.900.000.000			249.160.000.000
	01	IDTve KİTlere Yardımlar		46.900.000.000			47.200.000.000
		300.000.000	Y.Öğ.Krd.ve yurt	46.900.000.000			47.200.000.000
	03	Görev Zaranları					61.960.000.000
		5.000.000.000					5.000.000.000
		6.000.000.000					6.000.000.000
		42.000.000.000					42.000.000.000
		8.960.000.000					8.960.000.000
	05	Diğer İktisadi Transfer ve Y.					140.000.000.000
		140.000.000.000					140.000.000.000
Mali Transferler		249.440.000.000		1.365.406.410.000			1.614.846.410.000
	01	Katma Bütçeli İşaretlere Yardım		1.343.862.910.000			1.593.292.910.000
			DSİ	326.950.000.000			326.950.000.000
			Gençlik ve Spor	15.920.000.000			15.920.000.000
			Köy Hizmetleri	221.035.000.000			221.035.000.000
			Petrol İş. Gn.MD.	1.858.000.000			1.858.000.000
			Sos.Hizm.ve ÇEK	20.440.000.000			20.440.000.000
			Tarım Ref. Gn.Md.	2.290.000.000			2.290.000.000
			TCK	284.786.910.000			284.786.910.000

TRANSFER GİDERLERİ

Tablo 35 (Devam)

Program	Alt Program	Hazine Müsteş.	Alt Program	Maliye Bakanlığı	Alt Program	Diş Tic.Müsteş.	TOPLAM
			Vakıflar Gn.Md.	3.550.000.000			3.550.000.000
			Univ.y.ok.enst.	467.023.000.000			467.023.000.000
03	Mahallî idarelere Yardımlar			21.253.500.000			21.253.500.000
			Belediyeler	20.424.000.000			20.424.000.000
			Özel İdareler	829.500.000			829.500.000
10	Bağımsız bütçeli idarelere yardım			300.000.000			300.000.000
			MPM	200.000.000			200.000.000
			TRT	100.000.000			100.000.000
08	Diğer Mali Transferler	4.690.000.000					4.690.000.000
	KKTC	4.390.000.000					4.390.000.000
	TEK	300.000.000					300.000.000
77	Fontlara Ait Hizmetler	244.750.000.000					244.750.000.000
	DFİF	113.220.000.000					113.220.000.000
	KOP	79.500.000.000					79.500.000.000
	Petrol Fonu	2.530.000.000					2.530.000.000
	Teşvik Fonu	49.500.000.000					49.500.000.000
Sosyal Transferler		197.000.000.000		523.506.156.831			1.420.506.156.831
01	Sosyal Güvenlikle İlgili Ödem.	886.000.000.000		514.000.000.000			1.400.000.000.000
	Eağ-Kur	435.000.000.000	Emekli Sandığı	514.000.000.000			949.000.000.000
	SSK	451.000.000.000					451.000.000.000
02	Burslar			7.500.000			7.500.000
			A. Yesevi Vakfı	7.500.000			7.500.000
03	Dernek, birlik, sandık gibi kuruluş y.			9.498.220.698			9.498.220.698
			Vakıf ve demek	3.543.850.000			3.543.850.000
			Siyasi partiler	4.004.370.698			4.004.370.698
			Vakıf Universt.	1.950.000.000			1.950.000.000
05	Diğer Sosyal Transferler	11.000.000.000		448.133			11.000.448.133
	KKTC	11.000.000.000	SSK	448.133			11.000.448.133
Borç Ödemeleri		6.177.094.232.653		10.072.287.289			6.177.094.232.653
Döner Sermayeler				10.072.287.289			10.072.287.289
			D.S.Kuruluş.yat.ser.	10.072.287.289			10.072.287.289
TRANSFER GİDERLERİ TOPL.		7.700.794.232.653		1.945.884.884.120		1.850.000.000	9.646.529.099.773

9 TRANSFER GİDERLERİ

**Hazine
Saymanlıklarınca
gerçekleştirilen
transfer giderleri
toplamı 9.670.779
milyar liradır**

Hazine Saymanlıklarınca 1998 yılında gerçekleştirilen transfer giderleri toplamı 9.670.779.097 milyon lira olup bu tutarın 7.700.794.233 milyon lirası Hazine Müsteşarlığı, 1.968.134.864 milyon lirası Maliye Bakanlığı ve 1.850.000 milyon lirası da Dış Ticaret Müsteşarlığı bütçelerindeki ödeneklerine istinaden harcanmıştır. Yine transfer giderlerinin iç ve dış borç faiz ve genel gider ödemelerinden oluşan 6.172.594.160 milyon liralık kısmı Devlet Borçları Saymanlığına, kalan 3.498.184.937 milyon liralık kısmı da Hazine İç Ödemeler Saymanlığına kullanılarak bütçeye gider yazılmıştır. Transfer giderlerinin ayrıntıları Tablo 35' te gösterilmiştir.

Aşağıdaki bölümlerde Hazine Müsteşarlığı, Maliye Bakanlığı ve Dış Ticaret Müsteşarlığı Bütçelerinden Hazine Saymanlıklarınca gerçekleştirilen transfer giderleri ayrıntılı olarak incelenecektir.

9.1 Hazine Müsteşarlığı Bütçesinden Yapılan Transfer Giderleri

9.1.1 Kurumlara Katılma Payları ve Sermaye Teşkilleri

1998 Yılı Bütçesinin 910 programından yapılan bu giderin toplamı 175.000.000 milyon lira olup, 01 alt programından 145.000.000 milyon lira ve 03 alt programından 30.000.000 milyon liralık gider yapılmıştır.

9.1.2 Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermayeler (01 Alt Programı- İDT ve KİK'lere Katılma Payları)

Genel bütçe dışındaki daire ve kurumların sermaye hareketleri Saymanlıkça, Devlet Muhasebesi Yönetmeliğinin 235. maddesi hükmü gereği "Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermayeler Hesabı" nda izlenmektedir. Bu hesaba sermayelerin işletilmesinden doğan kar ve zararların kaydedilmesi gerektiği halde 1997 yılı hesabının incelenmesi sırasında bu gereğe uyulmadığı görülmüş ve sorumlular sorgu yazılarak uyarılmış ve Kesin Hesap Kanunu görüşmelerinde bu hesaba uygunluk verilmemiştir. Kamu İktisadi Teşebbüsleri Genel Müdürlüğü'nün 27/8/1999 tarih ve 82351 sayılı yazısı ekinde Sayıştay

TRANSFERLER

Başkanlığına gönderilen "Sermaye Durum Tablosu" nda da görüldüğü gibi 1998 yılında da bilanço zararları KİT sermayelerinden tenzil edilmeyerek aynı uygulamaya devam edilmiştir.

Bu durumda, Hazine İç Ödemeler Saymanlığınca tutulan 1998 yılı idare hesabına ait "Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermayeler Hesabı" nın; kamu SERMAYELERİNİ tam, doğru ve uygun biçimde göstermemesi nedeniyle "Hazine Hesapları 1999 YILI İZLEME RAPORU" nda ayrıntılı olarak açıklandığı üzere bu HESABA UYGUNLUK BİLDİRİMİ verilmemiştir.

Aşağıda yapılan açıklamalarda, 22/7/1998 tarihli sorguya soruların vermiş olduğu cevap ekindeki "KİT'lerin 1987-1997 dönemi bilanço zararları" tablosu ile Saymanlığın 31/1/1998 tarihli muhasebe kaydı ekinde yer alan "1998 yılı bilanço zararları" nı gösteren tablodaki bilanço zararları KİT sermayelerinden tenzil edilerek 1999 yılına devretmesi gereken sermaye tutarları gösterilmiştir. KİT'lerin bilanço zararları toplu olarak Tablo 37'de açıklanmıştır. Saymanlıkça bilanço zararları hatalı olarak kayda geçirilmiş yıl içinde sermayelerden tenzil edilen zararların yıl sonunda Tahakkuk Dairesinin onaylarına istinaden yapılan düzeltme kayıtları sonucu tekrar sermayelerine eklenmiştir. KİT sermayelerinin olması gereken durumu EK 10'da gösterilmiştir.

**KİT'lere 1998
yılında ödenen
nakit sermaye tutarı
145 trilyon liradır.**

KİT'lerden aşağıda isimleri yazılı olanların sermayelerine 1998 yılı bütçesinden NAKİT olarak toplam 145.000.000 milyon lira eklenmiştir.

Bu ödemelerin büyük bölümü bu kuruluşların maaş ve ücret ödemelerini karşılamak amacı ile yapılmıştır.

Tablo 36 : KİT'lere Yapılan Nakit Sermaye Ödemeleri

	1000 TL
KİT'lere katılma payları	145.000.000.000
Posta İşletmesi	2.000.000.000
Sümerhali	1.215.000.000
T.Sel.Kağıt F.	2.000.000.000
TCDD	74.298.000.000
TDÇİ	700.000.000
TŞFAŞ	24.661.000.000
TTK	39.133.000.000
TZDK	995.000.000
TOPLAM	145.000.000.000

KURULUŞ ADI	KİT'LERİN 1997-1998 YILLARI ARASI ZARARLARI											TOPLAM	
	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997		1998
BOTAŞ							291.081						291.081
ÇAYKUR		7.626	138.343	184.226	121.882	826.393	2.715.999	4.315.379	6.825.430	10.980.000	28.528.000		54.643.278
ETİ HOLDİNG					775.727	2.077.334	5.584.800	5.023.479					13.461.340
MKEK					457.721	1.163.456	692.252						2.313.429
POSTA İŞLT.										42.000	197.000	273.508	512.508
SEKA				47.652	357.589	573.128	1.328.327	818.962					3.125.659
SÜMER HALI												459.513	459.513
TCDD	19.602	82.510	151.378	821.600	2.230.681	3.951.616	8.849.078	26.485.905	38.001.064	60.785.000	103.901.000	137.095.470	381.375.204
TDÇ			292.811	1.048.095	3.043.501	5.955.507	8.128.769	21.273.265	12.038.193	4.319.000	6.849.000	418.493	63.164.634
TEAŞ								10.476.289				2.460.732	12.937.031
TEDAŞ								2.538.812					2.538.812
TİGEM				22.165	39.789	430.129	553.076	402.368					1.447.507
TKİ				199.706	353.501	170.927	576.502						1.577.448
TMO	90.059	276.812			3.484								93.543
TŞFAŞ	12.211		98.061	27.612							6.475.000		6.610.884
TTK	77.226	156.666	344.000	780.776	2.182.232	3.928.852	7.519.826	15.589.461	20.640.265	29.735.000	54.693.000	37.864.072	173.509.176
TÜGSAŞ		36.578	25.148	198.556	755.417	1.610.023	2.551.235	1.728.241	1.168.000		1.241.000		9.310.198
TZDK			37.676	57.903	391.363	1.200.379	1.971.254	6.091.389	3.585.478		3.452.000		18.787.442
İŞLT.KİT TOPL.	199.398	592.192	1.085.417	3.389.291	10.712.837	21.885.545	40.760.199	93.741.560	82.256.430	105.861.000	205.136.000	178.571.768	744.159.627
EMLAK B.					484.000							12.278.000	45.267.294
DENİZCİLİK B.	24.000		35.000	29.000	88.000								176.000
İMALİ KİT TOPL.	24.000	0	35.000	29.000	572.000	0	0	0	0	0	12.278.000	32.506.294	45.443.294
GEREL TOPLAM	223.398	592.192	1.120.417	3.418.291	11.284.837	21.885.545	40.760.199	93.741.560	82.256.430	105.861.000	217.414.000	211.077.982	789.602.921

TABLO 38

KİT'lerin 31/12/1998 Tarihi İtibarıyla Sermaye Durumu (TL)

KURUMSAL	1987 ÖMİ	NAKS	ŞİRKETLER	DEĞER ARTIŞI	SAĞS BÖLGE	EMTİHA	EMTİHA	EMTİHA	EMTİHA
BOTAS	2.054.183.454.000					291.081.000.000			1.824.102.454.000
CAYKUR	60.979.703.509.938				7.308.213.375.342	54.643.278.000.000			19.664.838.885.29
OHİMİ	12.158.198.833.152		4.231.822.070.000						16.390.018.703.152
DMO	3.200.000.000.000		403.500.000.000						3.603.500.000.000
ETİ holding	44.083.043.585.000					13.461.340.000.000			30.621.703.585.000
MKEK	9.856.233.714.396		1.118.398.988.000		404.100.000.000	2.313.429.000.000			9.045.323.682.396
POSTA İŞL.	(*) 29.491.682.876.069	2.000.000.000.000				512.597.719.000			30.949.155.157.069
SEKA	(1) 9.557.185.925.000	2.000.000.000.000			3.574.422.501.000	3.125.859.000.000	12.005.929.429.000		0
S.İMER HALI		1.215.000.000.000			20.000.000.000	489.512.959.782			775.487.060.248
TCCD	(*) 200.000.000.000.000	74.298.000.000.000	2.654.197.189.897	23.645.880.249.543	93.148.195.438.000	381.375.204.095.000			12.430.068.791.340
TCCB	85.017.925.716.816	700.000.000.000			36.897.848.522.000	63.184.634.380.000			59.451.139.876.816
TEAS	23.755.069.719.743				38.354.624.392.000	12.937.031.288.000			46.172.562.833.743
TEDAŞ	2.713.821.881.611		1.684.500.348.000	205.000.000.000.000			2.538.812.000.000		208.839.810.000.011
TEKEL	10.304.387.685.763		14.588.386.383.000	15.427.731.699.000					40.320.495.747.763
TELEROM	80.000.000.000.000								80.000.000.000.000
TİGEM	8.534.507.527.805		424.327.588.000		28.428.580.000	1.447.507.000.000			8.539.754.665.805
TRU	2.190.353.818.323		2.000.000.000.000			1.377.448.000.000			2.612.905.818.323
TİMO	39.011.981.843.833				2.972.021.968.010				38.993.460.834.823
TİPAO	11.493.438.937.023		12.039.032.343.000						23.532.471.280.023
TİPAŞ	32.728.700.938.169	24.891.000.000.000	3.212.188.688.000	14.774.280.191.726	38.088.280.933.849	6.610.864.000.000			126.611.544.583.719
TİTK	97.104.685.850.168	39.133.000.000.000			7.876.188.904.000	179.509.178.341.000			229.338.851.628.612
TUGSAŞ	(2) 10.438.647.718.000					6.510.198.000.000	1.124.749.718.000		18.073.594.436.000
TZDK	(3) 16.470.931.751.300		895.000.000.000			1.029.000.000.000	16.787.442.000.000		17.074.897.751.300
Yeni Emlak	153.171.353.819.850	143.810.100.000.000	2.654.197.189.897	23.645.880.249.543	93.148.195.438.000	381.375.204.095.000	12.005.929.429.000		703.189.822.157.819
TCCB	100.000.000.000.000								100.000.000.000.000
EMLAK	(***) 21.178.588.865.000	8.623.388.000.000	1.127.895.440.000			45.443.293.868.000			31.176.821.583.000
HALK B.	80.718.166.667.584								80.718.166.667.584
EMTİHA	153.171.353.819.850	143.810.100.000.000	2.654.197.189.897	23.645.880.249.543	93.148.195.438.000	381.375.204.095.000	12.005.929.429.000		703.189.822.157.819
EMTİHA	153.171.353.819.850	143.810.100.000.000	2.654.197.189.897	23.645.880.249.543	93.148.195.438.000	381.375.204.095.000	12.005.929.429.000		703.189.822.157.819

Kayılar tahakkuk bazındadır

(*) Kar mahsubunda kayıtlı bulunan 2,684,197,103,897 lira aynı sermayedir.

(**) Posta işletmesinin 500 milyarlık tahakkuku b. emanetindedir. Bu nedenle Saymanlık kaydı 1998 devri 500 milyar noksanıdır.

(***) Emlak Bankası adına yapılan 3,600 milyar liralık tahakkuk b. emanetindedir. Bu nedenle Saymanlık devriye ulaşabilmek için 1999'a devirilen 3,600 milyar liranın çıkarılması gerekir. Ayrıca Denizcilik Bankasının 178 milyar liralık bilanço zarar buraya eklenmiştir.

(1) SEKA : 8/12/1997 tarih ve 97/54 sayılı BKK karar ile özelleştirme kapsamına alınmıştır. Bilanço zarar olarak görülen tutar 1991,1992,1993,1994 yılları zarfından toplanmıştır.

(2) TUGSAŞ : 1998 yılında özelleştirme kapsamına alınması nedeniyle sistemden çıkarılmıştır. Bilanço zarar olarak görülen tutar 1998-1997 yılları toplamıdır.

(3) TZDK : 1998 yılında özelleştirme kapsamına alınması nedeniyle sistemden çıkarılmıştır. Bilanço zarar olarak görülen tutar 1989-1997 yılları zarfından toplanmıştır.

TRANSFERLER

Özelleştirme kapsamına alınarak Özelleştirme İdaresine geçen kuruluşlar dışında Hazine portföyünde kalan kuruluşlar, bunlara yatırılan nakdi ve aynı sermayeler ile mahsuben ödenen ve sermayelerinden tenzil edilen bilanço zararları tablo 37' de gösterilmiştir.

Hazine portföyünde bulunan İktisadi Devlet Kuruluşları ve Kamu İktisadi Kuruluşlarının 1997 yılından devreden toplam ödenmiş sermaye tutarı Saymanlık kayıtlarına göre 988.070.124 milyon liradır. Bu kuruluşlara 1998 yılında bütçe ödeneklerine istinaden nakit olarak ödenen sermaye tutarı 153.023.398 milyon lira, kar mahsubu olarak eklenen tutar 46.486.059 milyon lira, yeniden değerlendirme artışı olarak eklenen tutar 258.887.892 milyon lira, devirli ve garantili dış kredi borcu ve görev zararı alacaklarının mahsubu sonucu yapılan mahsup tutarı 223.747.181 milyon liradır. Kuruluşların Sayıştay sorgusu nedeni ile ödenmiş sermayelerinden düşülen 1987-1998 dönemli bilanço zararları toplamı 789.601.982 milyon lira olup özelleştirme kapsamına alınmaları nedeniyle 1998 yılında sistemden çıkarılan kuruluşların ödenmiş sermayeleri tutarı 14.842.169 milyon liradır. Bilanço zararlarının tenzilinden sonra 1999 yılına devreden toplam ödenmiş sermaye tutarı 888.570.504 milyon liradır. 1997 yılına göre toplam sermaye tutarında bilanço zararları nedeniyle yüzde 12,3 oranında bir azalma söz konusudur. Yukarıda da açıklandığı üzere, Hazine İç Ödemeler Saymanlığının 1998 yılı İdare Hesabına ait olup, kamu sermayelerini tam, doğru ve uygun biçimde göstermemesi nedeniyle Sayıştayca UYGUNLUK BİLDİRİMİ verilmeyen "Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermayeler" hesabında kamu İktisadi teşebbüslerinin SERMAYE HAREKETLERİ izlenmektedir.

9.1.2.1 Kamu İktisadi Teşebbüsleri

9.1.2.1.1 Finansal KİT'ler

Finansal KİT olarak adlandırılan T.C. Ziraat Bankası, Emlak Bankası ve Halk Bankası'nın 1997 yılından devreden toplam sermaye tutarı Tablo 38'de gösterildiği üzere 181.892.755 milyon liradır. Bu miktara, 1998 Yılı içinde nakit olarak ödenen sermaye tutarı 8.823.398 milyon

**Finansal KİT'lerin
1998 yılı sonu
itibarıyla kümülatif
bilanço zararı 45
trilyon liradır.**

lira ile birlikte Hazine lehine oluşan Emlak Bankası temettü borcu tutarı 1.127.885 milyon liranın mahsuben eklenmesi sonucunda sermaye tutarı 191.843.838 milyon liraya ulaşmıştır. 1987-1998 dönemi kümülatif bilanço zararı 45.443.293 milyon lira olup, bu miktarın sermayeden mahsuben tenzil edilmesi sonucu 1999 yılına devreden ödenmiş sermaye toplamı ise 146.400.545 milyon lira olması gerekmektedir. Oysa, Sermaye Durum Tablosu ve Saymanlık kayıtlarında 1999 yılına devir 191.843.839 milyon liradır.

TRANSFERLER

9.1.2.1.2 İşletmecî KİT'ler

Tablo 38'de görüldüğü üzere işletmecî KİT'lerin 1997 yılından 1998 yılına devreden sermaye toplamı 808.177.369 milyon liradır. Bu kuruluşların sermayesine 1998 yılında bütçe ödeneklerine istinaden nakit olarak 145.000.000 milyon lira eklenmiştir. Ayrıca, kuruluşların Hazine lehine oluşan temettü borçları tutarı 45.358.373 milyon lira ile yeniden değerlendirme artışı 258.887.892 milyon lira ve bu kuruluşların Hazineye olan devirli, garantili ve diğer borçları ile var olan görev zararlarının tenzilinden sonra lehte oluşan 223.747.180 milyon liranın sermayelerine mahsuben eklenmesi sonucunda işletmecî KİT'lerin sermayesi toplam 1.479.170.814 milyon liraya ulaşmıştır.

**İşletmecî KİT'lerin
1987-1998 dönemi
kümülatif bilanço
zararı 744 trilyon
lira olup 1998 sonu
itibarıyla ödenmiş
sermaye toplamı
720 trilyon liradır.**

Ancak, bu kuruluşların 1987-1998 dönemi kümülatif bilanço zararları toplamı 744.158.687 milyon lira (Tablo 37) ile özelleştirme kapsamına alınması nedeniyle sistemden çıkarılan üç işletmecî kuruluşu ait sermaye toplamı olan 14.842.169 milyon liranın sermaye hesabından tenzil edilmesi sonucunda 1999 yılına 720.169.959 milyon lira devretmesi gerekirken Tahakkuk Dairesi ve Saymanlık kayıtlarında 1999 yılına devir 1.435.105.325 milyon liradır.

9.1.2.2 1998 Yılında Özelleştirme Kapsamına Alınan Kuruluşlar

9.1.2.2.1 T.Seldioz ve Kağıt Fabrikaları Genel Müdürlüğü (SEKA)

Kuruluşun 1997 yılından devreden sermayesi 9.557.166 milyon lira olup 1998 yılında bütçe ödeneğine istinaden nakit olarak 2 trilyon lira ödenmiştir. 31/12/1997 tarihi itibarıyla olan vergi borçları ve gecikme zamları toplamı 3.574.422 milyon lira 1998 Mali Yılı Bütçe Kanununun 45/d maddesine göre sermayesine mahsuben eklenmek suretiyle kapatılmış ve bu işlemler sonucunda sermaye tutarı 15.131.588 milyon lira olmuştur. 1990-1994 dönemi kümülatif bilanço zararı 3.125.659 milyon liranın, ödenmiş sermayesinden tenzilinden sonra kalan sermayesi 12.005.929 milyon liradır. Kurum, özelleştirme kapsamına alınması nedeniyle sistemden çıkarılmıştır.

9.1.2.2.2 T. Gübre Sanayii A.Ş.

Şirketin 1997 yılından devreden sermayesi 10.438.948 milyon liradır. 1998 yılında sermayesi herhangi bir işlem görmemiştir. 1988-1997 dönemi kümülatif bilanço zararı 9.310.198 milyon lira ödenmiş sermayesinden tenzil edilerek kalan 1.128.750 milyon lira sermayesi, kuruluşun özelleştirme kapsamına alınması nedeniyle sistemden çıkarılmıştır.

TRANSFERLER

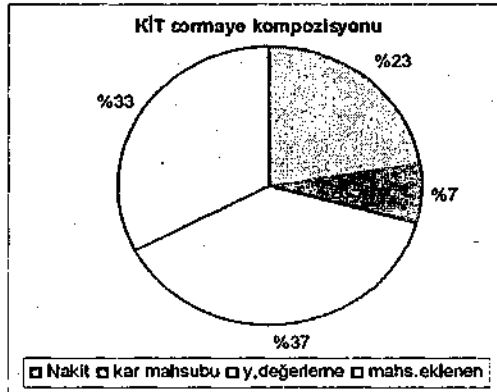
9.1.2.2.3 T. Ziraat Donatım Kurumu (TZDK)

Kurumun 1997 yılından devreden sermayesi olan 16.470.932 milyon liraya 1998 yılında, bütçe ödeneğine istinaden nakit ödenen 995.000 milyon liranın eklenmesi ile sermayesi 17.465.932 milyon liraya ulaşmıştır. Ayrıca Kuruluşa 1994 yılı Bütçe Kanununun 41/3 maddesi uyarınca ticari borçlarının ve SSK'ya borçlarının ödenmesinde kullanılmak üzere verilen özel tertip tahvil anapara, 1995 ve 1996 yılları faiz tutarı olmak üzere toplam 1.029 milyar TL lik borcu sermayesine mahsuben eklenmek suretiyle kapatılmış ve bu işlem sonucunda sermayesi 18.494.932 milyon lira olmuştur. Kurumun 1989-1997 dönemi kümülatif bilanço zararı olan 16.787.442 milyon liranın ödenmiş sermayesinden tenzillinden sonra sermayesi 1.707.490 milyon liraya ulaşmıştır. Kurum, özelleştirme kapsamına alınması nedeniyle sistem dışına çıkartılmıştır.

9.1.2.3 KİT'lerin Sermaye Kompozisyonu

Aşağıdaki grafikte de görüldüğü gibi 1998 yılında KİT'lere sermaye olarak kaydedilen tutarların %33 oranındaki bölümü bu kuruluşların 1998 Mali Yılı Bütçe Kanununun 45-a/3. maddesi uyarınca Hazineye veya çeşitli fonlara olan borçlarını yıllık yatırım ve finansman programlarına uygun olarak Hazineden olan alacaklarına veya ödenmemiş sermayelerine mahsup edilmiş, %37 oranındaki bölümü yeniden değerlendirme artışı olarak sermayelerine eklenmiştir. %23 oranındaki bölümü bütçe ödeneklerinden tahakkuka bağlanarak nakit ödenen miktarlardır. Kuruluşların Hazineye olan temettü borçlarından sermayeye eklenen tutar ise %7 oranındadır.

KİT sermayelerinin yüzde 23'ü nakit, yüzde 33'ü mahsup ödemeleridir.



TRANSFERLER

9.1.3 İştirakler

Yasal yetkilere dayanılarak, Hazinece sermayesine iştirak edilen kuruluşların hisse senetleriyle bu hisse senetlerinden satılmak, devredilmek, değerini tamamen kaybetmek, tasfiye edilmek ve benzeri nedenlerle elden çıkarılan hisse senetleri iştirakler hesabında takip edilmektedir. Kuruluşlardaki devlet iştiraklerinin toplamı 1998 sonu itibarıyla 81.956.696 milyon lira olup ayrıntısı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 39 : İştirakler

KURULUŞ ADI	1997 YILINDAN		1998	
	DEVİR		İŞLENLERİ	1998 YILINA DEVİR
T.C.MERKEZ BANKASI	13.670			13.670
T.İŞ BANKASI	2.818.736.044			2.818.736.044
T.TİCARET BANKASI	270.966.204			270.966.204
T.TÜTÜNCÜLER B.	600			600
MİLAR.PARA FONU	435.045			435.045
ANADOLU DEMİR ŞTİ.	2.198			2.198
H.PAŞA LIMAN ŞTİ	478			478
BAĞDAT D.YOLU ŞTİ	19			19
M.REASÜRANS ŞTİ	25			25
ANADOLU AJANSI	9			9
ANKARA PALAS	56			56
Ş.KARAAĞAÇ B.	7.600			7.600
M.ARASİ FİN.FONU	795.214			795.214
BİR.TAS.VE KRD.B.	9.241			9.241
M.ARASİ İMAR KALK.B.	96.970			96.970
İSLAM KALK.B.	268.120			268.120
T.KALKINMA B. (*)	14.286.994.561	9.600.000.000		24.096.994.561
VAKIFLAR B	30.225			30.225
T.SINAI KALK.B.	300.023.000			300.023.000
Y.KREDİ B.	13.333			13.333
AKBANK	10.000			10.000
BAĞCILAR B.	48			48
ASİL ÇELİK	3.512.392			3.512.392
ÇELİK END.T.A.Ş.	2.500			2.500
KOÇ HOLDİNG	2.507			2.507
KARD.BAKIR İŞLT.	59.411.168			59.411.168
T.C. TURİZM B.	800.000			800.000
GÜVENTÜRK A.SİG.ŞTİ	1.633			1.633
TÖBANK	26.400.000			26.400.000
T.İHRC.KRD.B.	43.011.080.958	11.376.602.000		54.387.682.958
RAY SİGORTA	480.000			480.000
	60.779.081.818	21.176.602.000		81.956.693.818

(*) Yapılan tahakkuk tutarıdır.

Sayıştay

Hazine İşlemleri Raporu-1998

TRANSFERLER

1998 yılında T. Kalkınma Bankası adına yapılan tahakkuk tutarı 9.800 milyar lira olup bu tutarın tamamı nakit olarak ödenmiştir. T. İhracat Kredi Bankası(Eximbank) adına yapılan 11.378.602 milyon liralık tahakkukun tamamı nakit olarak ödenmiştir.

9.1.4 İktisadi Transfer ve Yardımlar

Bu Programdan yapılan transfer ödemeleri toplamı 202.260.000 milyon liradır.

9.1.4.1 İDT ve KİK'lere Yardımlar

Denizcilik Bankası adına T. Gemi Sanayine yapılan 2 adet 75 DWT tonluk kuru yük gemileri için, anlaşma hükümleri uyarınca T. Gemi Sanayine yardım olarak ödenen tutar 300.000 milyon liradır.

9.1.4.2 Görev Zararları

**Dört kuruluşa
1998 yılında nakit
ödenen görev
zararı 62 trilyon
liradır.**

Görev zararı olarak, aşağıdaki tabloda gösterilen kuruluşlara ödenen görev zararları toplamı 61.960.000 milyon lira olup bu tutarın 5.000.000 milyon lirası Halk Bankasına, 6.000.000 milyon lirası T.C. Devlet Demiryollarına, 42.000.000 milyon lirası T.C. Ziraat Bankasına, 8.960.000 milyon lirası da T. Şeker

Fabrikaları Anonim Şirketine ödenmiştir.

Tablo 40 : Görev Zararları

	1000 TL
Görev Zararları toplamı	61.960.000.000
Halk Bankası	5.000.000.000
TCDD	6.000.000.000
TCZB	42.000.000.000
TŞFAŞ	8.960.000.000

Muhtelif kanun ve karamameler uyarınca Hazinece karşılanan görev zararları kuruluşlar itibarıyla aşağıda incelenmiştir.

9.1.4.2.1 Halk Bankası

1998 yılı içinde Bankanın muhtelif karamamelerden doğan görev zararı alacakları ile 1998 yılında tahakkuka bağlanan 5 trilyon lira ve önceleri yıllarda emanete alınarak 1998 yılında nakit olarak ödenen tutarlar aşağıdaki gibidir :

TRANSFERLER

1992/3662 ve 1994/6410 sayılı Bakanlar Kurulu Kararları :Ankara ve Edirne'de vuku bulan yangınlardan en az % 25 oranında zarar görenlerin :

- T. Halk Bankası, T.C. Ziraat Bankası ve T. Emlak Bankası'na olan ve 1992 ve 1993 yılları içinde günü gelmemiş kredi borçlarının ertelenmesi, taksitlendirilmesi ve yeni kredi açılmasına ilişkin olan Karar ile Hazinece karşılanması öngörülmüş ve bu çerçevede 1998 yılında ödenen 5 trilyon liradan 5.609.274.523 lirası 1992/3662 sayılı Kararnameden doğan borca mahsup edilmiştir.
- 1993/4415 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı : T. Halk Bankasıncı Esnaf ve Sanatkarlar Kefalet Kooperatiflerinin kefaletiyle kullanılan kredilerden iskonto kredilerine yüzde 45, işletme kredilerine yüzde 52, tesis kredilerine yüzde 55 oranında faiz ve yüzde 65 oranında temerrüt faizi uygulanması öngörülmüş; bu kararın uygulanmasından doğacak gelir kaybı ve mahrum kalınan karın Hazinece karşılanacağı ifade edilmiştir. 2.318.873 milyon lira ile Bankanın 6.370.673 milyon liralık vergi borcuna karşılık yapılan mahsup 1993/4415 sayılı, kalan kısım ise 1995/6565 sayılı Kararnameden doğan alacağına mahsup edilmiştir.
- 1992/3618 ve 1994/5228 sayılı Bakanlar Kurulu Kararları : esnaf ve sanatkarlar, serbest meslek mensupları ile sanayici ve ticaret erbabının T. Halk Bankası'na olan borçlarının ertelenmesi ve taksitlendirilmesi ile yeni kredi ihtiyaçlarının karşılanmasını öngören Kararname ile Erzincan,Gümüşhane, Tunceli illerinde Mart 1992'de meydana gelen deprem afeti ile Şırnak ve Çukurca'da vuku bulan hadiseler sebebiyle gayrimenkul ve menkul malları zarar gören ve bu durumları il ve ilçe hasar tesbit komisyonlarıncı belirlenen esnaf ve sanatkarlar, serbest meslek mensupları ile sanayici ve ticaret erbabının T. Halk Bankasına olan 1992 ve 1993 yılları içinde vadesi gelmemiş borçları

vadelerinden itibaren 2 yıl ödemesiz ve müteakip 2 yılda 4 eşit taksitle ödenmek üzere ve cari faiz oranının yarısı kadar faiz uygulanmak kaydı ile ertelenmiş; bu uygulama nedeniyle Bankanın uğrayacağı gelir kaybı ve mahrum kalınan karın Hazine tarafından karşılanacağı belirtilmiştir. 1998 yılında Kararname çerçevesinde yapılan mahsup tutarı 30.520 milyon lira olup nakil olarak ödenen 5 trilyon liradan mahsup edilmiştir.

- 1995/ 6565 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı : Sümerbank A.Ş.'nin borç, alacak ve mevduatının T. Halk Bankasına devredilmesine ilişkin Karar uyarınca Bankaya ödenen 5 trilyon liradan mahsup edilen tutar 4.960.598 milyon liradır. Ayrıca Bankanın 6.370.673 milyon liralık vergi borcuna mahsuben yapılan ödemenin 2.318.873 milyon liralık kısmı 1993/4415 sayılı Kararnameden, kalan kısmı 95/6585 sayılı Kararnameden doğan

TRANSFERLER

alacaklarına mahsup edilmiştir. Bu Karar çerçevesinde Bankaya ayrıca nakit olarak 23/6/1998 de 5 trilyon, 3/12/1998 de 5 trilyon ve 30/12/1998'de 3.629.326 milyon lira ödenmiştir.

- 1995/7521 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı : Tabii afetler nedeniyle Bankaya ödenen tutar 3.273.669.038 liradır.

1992,1993,1994 ve 1995 yıllarında düzenlenen karamamelerin Halk Bankası'na uygulanması sonucunda oluşan ve Müsteşarlıkça onaylanması nedeniyle kesinleşen görev zararlarından 1998 yılında yapılan ödemeler yukarıda açıklanmıştır.

**Halk Bankasının
kesinleşen görev
zararı alacağı 172
trilyon liradır.**

Öte yandan, Halk Bankası'nın 1996 yılı sonuna kadar gerçekleşen görev zararları, Bankalar Yeminli Murakıplar Kurulunca incelenmiş, inceleme sonucunda düzenlenen rapor Hazine Müsteşarlığına onaylanmış ve bu işlem sonucunda görev zararı tutarları kesinleşmiştir. Onaylanan bu rapora göre Halk Bankasının kesinleşen görev zararı alacağı 8.027.434 milyon lirası 1996 yılına, 164.616.721 milyon lirası da 1996 yılına ait olmak üzere toplam 172.644.155 milyon liradır. Hazine Müsteşarlığı Bankalar Yeminli Murakıplar Kurulu Halk Bankasının 1997 ve 1998 yıllarına ait görev zararları incelemesini henüz sonuçlandırmamıştır.

Aşağıdaki tabloda sözkonusu Karamamelere istinaden yapılan ödemelerin ayrıntısı gösterilmiştir.

Tablo 41 : Halk Bankası Görev Zararları

Kararname	kes. görev zararı	ödemeler				1998 TL	
		27.03.1996	28.03.1998	23.06.1996	03.12.1998		30.12.1998
92/3862,94/8410	5.609.275		5.609.275				0
93/4445	2.318.873.272	2.318.873.272					0
92/3818,94/5228	30.520.263		30.520.263				0
95/9565	30.669.167.333	4.051.709.850	4.960.596.793	5.000.000.000	5.000.000.000	3.629.326.772	8.027.433.812
95/7521	3.273.669.038		3.273.669.038				0
1996	164.616.721.219						164.616.721.219
toplam	200.914.550.400	6.370.673.228	8.270.395.369	5.000.000.000	5.000.000.000	3.629.326.772	172.644.155.031

9.1.4.2.2 T.C. Devlet Demiryolları

T.C. Devlet Demiryollarının çeşitli karamamelere ilişkin görev zararları aşağıda açıklanmıştır:

TRANSFERLER

- Ekonomik olmayan hatlardan : 3/10/86 tarih, 86/11076 sayılı ve 13/1989 tarih 89/14558 sayılı Bakanlar Kurulu kararları uyarınca ekonomik olmayan hatların işletilmesinden doğan görev zararları,
 - Ekonomik olmayan ekspres tren seferleri : 13/9/1989 tarih ve 89/14458 sayılı BKK gereğince ekonomik olmayan ekspres trenlerin işletilmesinden doğan zararlar,
 - Van Gölü Feribot İşletmesi : 1989/14558 sayılı BKK gereğince Van Gölü Feribot Müdürüğü görev zararları,
 - Soydaşlarımızın taşınması : 28/9/1989 tarih ve 89/14594 sayılı BKK ve 11/12/1992 tarih ve 92/3909 sayılı BKK uyarınca zorunlu göçe tabi tutulan soydaşlarımızın taşınma v.b. ücretleri,
 - Limanlardan yapılan taşımalar : 5/7/1994 tarih ve 94/5789 sayılı BKK ve 1/9/1994 tarih ve 94/6026 sayılı BKK gereğince limanlara gelen yolcu ve taşıyıcıların taşıma ücretleri.

**TCDD'nin
kasinolmuş
görev zararı
alacağı 15
trilyon liradır.**

233 sayılı KHK'nin "Teşebbüslerin Fiyat ve Tarifeleri" başlıklı 35. maddesinde "Bakanlar Kurulunca tesbit edilen mal ve hizmet fiyatları maliyetlerin altında olduğu takdirde, zarar ile birlikte mahrum kalınan kar ait olduğu veya ait olduğu yılı izleyen yıl bütçesine konulacak ödenekte karşılanır." hükmü yer almıştır. Bu hükme istinaden çıkarılan Bakanlar Kurulu Kararları ile ekonomik olmayan hatların işletilmesinden veya istisnai taşımalar nedeniyle uğranılan zarar ve mahrum kalınan karlar bütçelere konulan ödeneklerle karşılanmaktadır.

Tablo 42 : TCDD Görev Zararları.

		1000 TL					
		1992	1993	1994	1995	1996	
Rapor		15.029.697.667	821.978.464	1.560.713.284	2.343.302.066	3.809.696.933	6.604.107.920
nakit ödeme	1993	388.000.000	388.000.000				
kalan		14.641.697.667	433.978.464	1.560.713.284	2.343.302.066	3.809.696.933	6.604.107.920
nakit ödeme	11.7.96	1.297.109.721		1.297.109.721			
kalan		13.344.587.946	433.978.464	253.603.563	2.343.302.066	3.809.696.933	6.604.107.920
nakit ödeme	13.8.96	1.850.000.000	433.978.464	253.603.563	1.162.417.973		
kalan		11.494.587.946	0	0	1.180.884.093	3.809.696.933	6.604.107.920
nakit ödeme	18.10.96	1.000.000.000			1.000.000.000		
kalan		10.494.587.946			180.884.093	3.809.696.933	6.604.107.920
nakit ödeme	13.11.96	990.099.000			180.884.093	618.115.806	

Sayıştay

Hazine İşlemleri Raporu-1998

TRANSFERLER

kalan		9.494.587.947	0	2.990.480.027	6.504.107.920
mahsup	22.8.96	1.180.864.093		1.180.864.093	
kalan		8.313.703.854		1.809.595.934	6.504.107.920
mahsup	15.8.97	1.809.595.834		1.809.595.934	
kalan		6.504.107.920		0	6.504.107.920
nakit ödeme	24.12.97	415.000.000			415.000.000
kalan		6.089.107.920			6.089.107.920
nakit ödeme	13.4.98	1.500.000.000			1.500.000.000
kalan		4.589.107.920			4.589.107.920
nakit ödeme	12.5.98	1.500.000.000			1.500.000.000
kalan		3.089.107.920			3.089.107.920
nakit ödeme	10.6.98	1.500.000.000			1.500.000.000
kalan		1.589.107.920			1.589.107.920
nakit ödeme	13.7.98	1.500.000.000			1.500.000.000
kalan		69.107.920			69.107.920
Sermaye mahs.	1999	69.107.920			69.107.920
kalan		0			0

1996 sonu itibarıyla görev zararları alacağı kalmamıştır.

Yukarıdaki tabloda bu şekilde karşılanan görev zararları ve ilgili Bakanlar Kurulu Kararları gösterilmiştir. Buna göre, murakıp incelemesi sonucu kesinleşen kümülatif görev zararları 1992-1996 dönemi için 15 trilyon lira olup, 1997 yılı sonu itibarıyla nakit ve mahsup ödemelerden sonra 1999 yılına devreden 89 milyar lira 1999 yılında kuruluşun ödenmemiş sermayesine mahsup edilmiştir. 1997 ve 1998 yılları görev zararları incelemeleri devam etmekte olduğundan bu yıllara ilişkin kesin ödeme bulunmamaktadır.

9.1.4.2.3 T. Şeker Fabrikaları A.Ş.

T. Şeker Fabrikaları A.Ş.'ne 1998 yılında görev zararları harcama kaleminden 8.980.000 milyon lira ödenmiştir. Kuruluşa muhtelif kararnamelerle verilen görevler ve oluşan görev zararları aşağıda açıklanmıştır.

233 sayılı KHK'nin 35. maddesinin 4. fıkrasında "Teşebbüs, müessese ve bağlı ortaklıklara konuları ile ilgili olarak Bakanlar Kurulunca görev verilebilir. Gerekliğinde bu görev için yapılacak ödeme miktarı Bakanlar Kurulu Kararında belirtilir. Bu görevden doğan zarar ve mahrum kalınan kar yukarıdaki esaslar dahilinde Hazinece karşılanır." hükmü yer almıştır.

Sayıştay

Hazine İşlemleri Raporu-1998

TRANSFERLER

19/12/1991 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan 91/2518 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile, lükütm fazlası kristal şekörden T. Şeker Fabrikaları A.Ş. tarafından gerekli görülecek miktarın yurt dışına ihracına izin verilmesini teminen ihale ve satış şartlarını serbestçe tayin ve tesbit, yabancı ülkelerdeki kuruluş veya firmalara,

- pazarlıkla satış, üçüncü şahıs ve firmalar eliyle ihracat yapılabilmesi hususlarında adı geçen kuruluş 233 sayılı KHK'nin 35. maddesi uyarınca görevlendirilmiştir.
- 10/6/1992 tarihli Resmi Gazetede yayınlanan 92/3114 sayılı BKK ile mamullerinde şeker kullanan ve ihracatçı teşvik belgesine halz imalatçı/ihracatçı ve/veya ihracatçıların söz konusu mamulleri ihraç etmeleri kaydıyla, mamulün bünyesine giren şekeri dünya borsa fiyatları baz alınmak suretiyle belirlenecek fiyatlardan T. Şeker Fabrikaları A.Ş. stoklarından temin edebilmeleri amacıyla şeker satışlarında bulunmak üzere adı geçen şirket görevlendirilmiştir.
- Ayrıca 4/7/1995 tarihli Resmi Gazetede yayınlanan 95/6996 sayılı BKK ile T. Şeker Fabrikaları A.Ş. şeker ithal etmek üzere görevlendirilmiş bulunmaktadır.

1992,1993 ve 1994 yıllarına ait görev zararları Bankalar Yeminli Murakıplar Kurulunca incelenmiş ve kesinleşen rapor sonuçlarına göre T. Şeker Fabrikaları'na ödenmesi uygun görülen görev zararları tutarı 1992 yılı için 355 milyon ve 1.051.741 milyon lira, 1993 yılı için 2.189.353 milyon lira ve 6.866 milyon lira, 1994 yılı için 458.688 milyon ve 15.398 milyon liradır. 1995-1997 yılları görev zararları murakıp incelemesi devam etmektedir.

1997 yılında yapılan ihracattan ve imalatçı firmalara (mamullerini ihraç etmek kaydı ile) yapılan şeker satışından oluşan 8.422.018 milyon lira tutarındaki görev zararının incelenmesi Hazine Kontrolörlüğünde yapılmaktadır. 1998 yılında Kuruluş tarafından 17.600.000 ton şeker pancarı alınmıştır. Programlanan 1998 yılı alım miktarı ise, 13.500.000 tondur. Buna paralel olarak programlanan ürün bedeli 288 trilyon liradan 312 trilyon liraya çıkmıştır. Bu nedenle, Kuruluşun finansman sıkıntısına çözüm bulmak amacıyla inceleme sonuçlandırılmadığı halde, 1998 yılında 8.960 milyar lira ödeme yapılmıştır.

Kuruluşun ayrıca 1998 yılı kristal şeker ihracatından 30.477.099 milyon lira, imalatçı ihracatçı firmalara yapılan şeker satışlarından 1.793.705 milyon lira olmak üzere talep ettiği toplam 32.270.805 milyon lira tutarındaki görev zararları incelemesi devam etmektedir.

Tablo 43 : T.Şeker Fabrikaları A.Ş. Görev Zararları

T.ŞEKER FABRİKALARI GÖREV ZARARLARI				
Yıllar	Görev zararları	Nakit Ödeme	muht. Öd.	Kalan
1991	Besicilik	4.774.177	4.774.177	0
1992	Besicilik	8.795.145	8.795.145	0
1992	Ihracatçı/İmalatçı	355.035		355.035
1992	Ihracatçı/İmalatçı	1.051.741.000	997.999.000	54.741.000
1993	Besicilik	2.275.670	2.275.670	0
1993	Ihracatçı	2.189.353.932	2.189.353.932	0

TRANSFERLER

1993	İhracatçı/finalatçı	8.868.049	8.868.049	0
1994	İhracatçı	458.688.755	458.688.755	0
1994	İhracatçı/finalatçı	15.398.956	15.398.956	0
1995	İhracatçı/finalatçı	67.513.393	67.513.393	0
1996	İhracatçı/finalatçı	inc. devam		
1997	İhracatçı/finalatçı	inc. devam		
1998	İhracatçı/finalatçı	inc. devam	8.960.000.000	
toplam		3.805.762.111	3.750.666.070	55.090.025

89/11279 sayılı ve 10/11/1993 tarih ve 83/7182 sayılı Bakanlar Kurulu Kararları uyarınca oluşan "Besicilik Projesi" görev zararlarından inceleme sonucu uygun görülen ve ödenen görev zararları ise 1991 yılı için 4.774 milyon lira, 1992 yılı için 8.795 milyon lira ve 1993 yılı için 2.275 milyon liradır.

Gerçekleşen ve ödenen görev zararları yukarıdaki tabloda gösterilmiştir. Buna göre 1998 yılı itibarıyla gerçekleşen görev zarar tutarı 3.805.762 milyon lira, nakit ödeme toplamı 3.750.666 milyon lira ve mahsup ödeme tutarı ise 55.096 milyon liradır.

9.1.4.2.4 T.C. Ziraat Bankası

T.C. Ziraat Bankasına muhtelif Bakanlar Kurulu Kararları ile verilen görevler ve bu görevlerden oluşan görev zararları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Görevlendirme Kararnamelerine göre oluşan görev zararları ve Hazinece Bankaya ve Tarım Kredi Kooperatiflerine yapılan ödemeler, 1999 yılına devirleri itibarıyla aşağıdaki tabloda gösterilmiş ve gerekli açıklamalar yine aşağıda yapılmıştır.

Tablo 44 : T.C. Ziraat Bankası Görev Zararları

DKK	1998 sonu		1997 yılında		1998 yılında		toplam	1999 TL
	İtibarıyla	kesintili tutar	karar yapılmış	malheup/ödcüne	malheup/ödcüne	malheup/ödcüne		
84/7769	5.956.670.356		2.934.942.701			2.934.942.701	3.021.727.655	
1311	609		609			609	0	
87/11559	133.060.800		61.855.254			61.855.254	71.905.546	
87/11704	8.494		8.494			8.494	0	
89/14315	454		454			454	0	
91/1768	143.857		143.857			143.857	0	
92/2988	231.932		231.932			231.932	0	
92/3459	79.669.710		79.669.710			79.669.710	0	
92/3657	0		0			0	0	
92/3782	1.188.249		1.188.249			1.188.249	0	
94/6017	2.401.056.111		1.634.994.453			1.634.994.453	766.061.658	
95/6620	1.135.822.564		523.873.239			523.873.239	611.949.325	
95/7076	46.173.870		46.173.870			46.173.870	0	
95/7225	540.887.971		323.789.070			323.789.070	216.818.901	
95/7418	2.607.542.434		1.820.583.497			1.820.583.497	788.978.937	
96/8021	744.966.392		88.927.942	248.540.255		337.468.197	407.498.185	
96/8575	2.505.369.921			1.828.739.892		1.828.739.892	676.630.029	
5254	690.543.314		116.392.512			116.392.512	574.150.802	
96/8262	1.715.095.010		0			0	1.715.095.010	
96/8574	2.280.615.385		0			0	2.280.615.385	
KKTC	2.000.000.000		2.000.000.000			2.000.000.000	0	
TOPLAM	22.839.647.433		9.632.835.843	2.077.260.147		11.710.115.990	11.129.531.443	

TRANSFERLER

- 84/7769 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı : Kararın 1/B maddesinde " Dünya Bankası'ndan 1983 yılında sağlanan, 2316 TU nolu 150.4 milyon dolar tutarındaki II. Tarımsal Kredinin T.C. Ziraat Bankası aracılığı ile ikraz edilecek olan 144.524.938 dolarlık bölümünün geri ödenmesi sırasında ortaya çıkacak kur farkları, Hazinece adı geçen Bankaya ödenecektir." denilmiştir. Söz konusu kredi ile ilgili olarak 16/3/1984 tarihinde Müsteşarlık ile Banka arasında tali anlaşma imzalanmıştır. Karar uyarınca Tarımsal Kredi ve Tarımsal Sanayi Projesinin bir kısım dış finansmanını sağlamak amacıyla 2316 TU nolu II.Tarımsal Kredi ile ilgili olarak 1998 yılı sonu itibarıyla, Bankanın maruz kaldığı ve Bankalar Yeminli Murakıplar Kurulu raporları ile kesinleşen kur farkı görev zarar toplamı 5.956.670 milyon lira olup 1997 yıl sonuna ödenen tutar 2.934.942 milyon liradır. 3.021.727 milyon lira 1999 yılına devretmiştir.
- 87/11559 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı : Karar ile A.B.D. Tarım Bakanlığı'nın yan kuruluşu olan Commodity Credit Corporation (CCC)'nin GSM-103 programı çerçevesinde, Tarım Orman ve Köyleri Bakanlığınca gerçekleştirilecek sığır ithalatı ile ilgili olarak, A.B.D. ticari bankaları ile T.C. Ziraat Bankasının borçlu, Hazinesin garantör olması ve bu uygulama nedeniyle Bankanın ileride uğrayacağı kur riskinin Hazine Müsteşarlığı ile Banka arasında düzenlenecek protokol esaslarına göre Hazinece karşılanması hükmüne bağlanmıştır. 5/11/1987 tarihli protokol ile de A.B.D. ticari bankaları GSM-103 programı çerçevesinde T.C. Ziraat Bankasına açılacak olan kredilerin anapara ve faiz ödemeleri sırasında ortaya çıkacak kur farklarının hesaplanmasında Bankanın borçlandığı tarihteki kur ile geri ödemenin yapıldığı tarihteki kur arasındaki farkın her bir taksit için esas alınacağı, ithal edilen hayvan bedellerinin alt borçlulara intikali amacıyla kullanılan kredilere, hayvancılık kredilerine uygulanan cari faizlin uygulanacağı, tahsil edilecek faizlerden 4 puanı banka masraf payı, 8 puanı A.B.D. ticari bankalarına ödenecek faiz karşılığı olarak ayıldıktan sonra kalanın Hazine adına açılan hesaba yatırılacağı; Hazine adına tahsil edilen faizlerin, yukarıda belirtilen kur farklarına mahsup edileceği, İşlem sonucu kalan tutarın Hazinece Bankaya ödeneceği hükmüne bağlanmıştır. Bu hükümler çerçevesinde 1998 sonu itibarıyla gerçekleşen ve murakıp raporları ile kesinleşen kur farkı görev zararı 133.860 milyon lira olup, bu tutarın 61.955 milyon lirası 1997 sonu itibarıyla Bankaya ödenmiş, kalan 71.905 milyon lira 1999 yılına devretmiştir.
- 94/6017 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı : "Tabii Afetlerden Zarar Gören Çiftçilere Dağıtılacak Hububat Tohumluğu Hakkındaki Karar" ile 1994 yılında kuraklık,don,sel taşkını ve benzeri afetlerden ekilmiş ve ürünleri en az yüzde 40 oranında zarar gören çiftçilerin tohumluk ihtiyaçlarının, Tarım İşletmeleri Genel Müdürlüğü (TİGEM) tarafından karşılanması öngörülmüş, bu amaçla T.C. Ziraat Bankasınca TİGEM'e açılan faizsiz kredi dotayısıyla Bankanın uğrayacağı faiz kaybının Hazinece karşılanacağı hükmüne

TRANSFERLER

bağlanmıştır. Karamame uyarınca Bankanın, murakıp raporları ile kesinleşen faiz kaybı görev zararı tutarı, 1998 sonu itibarıyla 2.401.056 milyon liradır. Bu tutarın 1.634.994 milyon lirası 1997 yılı sonuna kadar ödenmiş, 1998 yılında ödeme olmadığından kalan 766.061 milyon lira 1999 yılına devretmiştir.

- 95/6820 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı: Karamame ile T.C. Ziraat Bankası'na orman köylülerine kullanılmak üzere Orman Bakanlığı ve Köy İşleri Genel Müdürlüğüne 250 milyar lira, hayvancılığı geliştirilmesi amacı ile Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı'na bir trilyon lira 2 yıl vadeli ve yüzde 20 faizli kredi açılacağı; Bankanın bu kredilerden dolayı meydana gelen gelir kaybı ve tasfiye edilemeyen alacaklarının Hazinece karşılanacağı hükme bağlanmıştır. Karamame uyarınca Bankanın murakıp raporlarına göre kesinleşen görev zararı alacağı 1998 sonu itibarıyla 1.135.823 milyon liraya ulaşmış, yapılan nakit ve mahsup ödemelerden sonra 1999 yılına 811.949 milyon lira devretmiştir.
- 95/ 7225 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı : Karar ile Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgesi Onarım projesi çerçevesinde T.C. Ziraat Bankası'na Adıyaman, Ağrı, Ardahan, Batman, Bingöl, Bitlis, Diyarbakır, Elazığ, Erzincan, Erzurum, Hakkari, Iğdır, Kahramanmaraş, Kars, Malatya, Mardin, Muş, Siirt, Şanlıurfa, Şırnak, Tunceli ve Van illerinde büyükbaş hayvancılığının geliştirilmesi amacıyla bu alanda alt yapıya sahip gerçek ve tüzel kişilere 2 trilyon lira tutarında kredi açılması ve Bankaca kullanılan bu kredilerden dolayı meydana gelen gelir kaybının Hazinece karşılanması öngörülmüştür. Karar çerçevesinde murakıp raporları ile kesinleşen Banka gelir kaybı görev zararı tutarı 1998 yılı itibarıyla 540.687 milyon lira olup bu tutarın 323.769 milyon lirası nakden veya mahsuben ödenmiş ve 1999 yılına 216.918 milyon lira devretmiştir.
- 95/7418 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı : Ülkemizde, büyükbaş ve küçükbaş hayvancılığının geliştirilmesi amacıyla Yurt genelinde uygulanmak üzere; T.C. Ziraat Bankası'na hayvancılıkla ilgili gerekli altyapıya sahip gerçek ve tüzel kişilere 18 trilyon lira tutarında kredi açılmasını öngören Karamame ile Bankanın maruz kalacağı gelir kaybının Hazinece karşılanacağı hüküm altına alınmıştır. Buna göre, Kararname çerçevesinde murakıp raporları ile kesinleşen görev zararı tutarı 1998 sonu itibarıyla 2.607.642 milyon lira olup, bu tutarın 1.820.560 milyon lirası ödendikten sonra 1999 yılına 786.978 milyon lira devretmiştir.
- 96/8021 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı : Karar ile tabii afetlere maruz kalan yörelerde, tarımsal işletme veya ürünleri gayrimenkul ve menkul malları ile işyerleri zarar gören ve bu durumları T.C. Ziraat Bankası ve Tarım Kredi Kooperatifleri temsilcilerinin de bulunacağı il ve ilçe hasar tesbit komisyonlarına belirlenen gerçek ve tüzel kişilerin T.C. Ziraat Bankasına ve Tarım Kredi Kooperatiflerine olan tabii afetin vuku bulunduğu tarihteki

TRANSFERLER

mevcut borçları bir yıl süre ile faizsiz ve müteakip dört yılda dört eşit taksitle ödenmek üzere üç yıl süre ile ertelenmiş ve ertelenen ve yeni açılacak kredilerden doğacak gelir kaybının Hazinece Bankaya ve Banka kanalı ile Tarım Kredi Kooperatiflerine ödeneceği hükme bağlanmıştır. Kararname uyarınca murakıp raporları ile kesinleşen görev zararı alacağı 1998 yılı itibarıyla 744.966 milyon lira olup bu tutarın 88.927 milyon lirası 1997 itibarıyla, 248.540 milyon lirası da 1998 yılında Bankaya nakit ödenen tutarlardan mahsup edilmiştir. 1999 yılına devir 407.498 milyon liradır.

- 96/8575 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı : 1996 yılında tabii afetlerden ekiliş ve ürünleri ile mevcut hayvan varlığı en az yüzde 40 zarar gören çiftçilerin T.C. Ziraat Bankasına ve Tarım Kredi Kooperatiflerine olan 1996 vadeli zirai borçlarının vade tarihinden itibaren bir yıl süre ile faizsiz olarak ertelenmesi öngörülmüş ve Bankanın uğrayacağı gelir kaybının Hazinece üstlenilmesi hüküm altına alınmıştır. Karar çerçevesinde, murakıp raporları ile kesinleşen görev zararı alacağı 1998 yılı itibarıyla 2.505.368 milyon lira olup bu tutarın 1.828.739 milyon lirası 1998 yılında yapılan ödemedden mahsup edilmiş ve 1999 yılına 676.630 milyon lira devretmiştir.
- 5254 sayılı Kanun : "Muhtaç Çiftçilere Ödünç Tohumluk Verilmesi Hakkındaki Kanun" ile muhtaç çiftçilere ödünç ve faizsiz tohumluk verilmesi öngörülmüş, bu amaçla T.C. Ziraat Bankasının Tarım Bakanlığı emrine tohumluk kredisi açması ve Bankanın görev zararının Hazinece karşılanması hüküm altına alınmıştır. Kanun hükümlerine göre hesaplanan ve murakıp raporları ile kesinleşen görev zararı toplamı 1998 sonu itibarıyla 690.543 milyon lira olup, bu tutarın 116.392 milyon lirası ödenmiş ve 1999 yılına 574.150 milyon lira devretmiştir.
- 96/8262 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı : 1995 yılında kuraklık, don, sel, taşkın, yangın ve benzeri afetlerden ekiliş ve ürünleri en az yüzde 40 oranında zarar gören üreticilere Tarım İşletmeleri Genel Müdürlüğü (TİGEM) tarafından 700 milyar lira tutarında faizsiz bir yıl vadeli tarımsal kredi açılmasını öngören Karar ile çiftçilere dağıtılan tohumlukların, dağıtım masraflarının görev zararı sayılarak Hazinece TİGEM' e ve T.C. Ziraat Bankasının faiz farkı ve masraflardan doğacak gelir kaybının da Hazinece Bankaya ödenmesi hüküm altına alınmıştır. Karar çerçevesinde hesaplanan ve murakıp raporları ile kesinleşen görev zararı tutarı 1.715.095 milyon lira olup ödeme bulunmadığından tutar 1999 yılına devretmiştir.
- 96/8574 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı : 1996 yılında kuraklık, don, dolu, sel taşkını, yangın ve benzeri afetlerden ekiliş ve ürünleri en az yüzde 40 oranında zarar gören üreticilere ve dağıtılacak tohumluk bedeli olarak TİGEM' e T.C. Ziraat Bankasınca 1,5 trilyon lira faizsiz bir yıl vadeli tarımsal kredi açılmasını öngören Karar ile Bankanın uygulamadan doğacak kaybının Hazinece Bankaya ödeneceği hüküm altına alınmıştır. Karar çerçevesinde hesaplanan ve murakıp raporları ile kesinleşen görev zararı tutarı 2.280.615 milyon lira olup, ödeme bulunmadığından tutar 1999 yılına devretmiştir.

TRANSFERLER

9.1.4.3 Pamuk ve Diğer Ürünlerin Desteklenmesi İçin Yapılan Ödemeler

Tarım Satış Kooperatifleri ile Birlikleri eliyle yapılan ürün alımlarında kaynak israfının önlenmesi ve doğrudan üreticiye destek sağlanması amacıyla, 2/9/1993 tarihinde yürürlüğe konulan 93/4725 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile Tarım Satış Kooperatifleri ile Birliklerinin çalışma konularına dahil tarımsal ürünlerin gerek bu kuruluşlara, gerekse diğer alıcılara satışında ürünlere uygulanacak hedef fiyatlar ve müdahale fiyatları tanımlanmış ve bu fiyatların tesbitinde Yüksek Planlama Kurulunun yetkili olduğu belirtilmiştir.

Karamameye göre "hedef fiyat", üreticinin korunması ve tarımsal üretimin yönlendirilmesi amacıyla, üretim maliyetleri de gözönüne alınarak saptanan fiyatı, "müdahale fiyatı" ise dünya fiyatları ile, ürün özelliklerine bağlı olarak ithal veya ihraç maliyetlerine göre saptanan fiyatları ifade etmektedir. Saptanan hedef fiyat ile müdahale fiyatı arasındaki fark gerekli belgelere istinaden T.C. Ziraat Bankası aracılığı ile, bütçe ödenekleri dahilinde, destekleme primi olarak doğrudan üreticiye ödenecektir. Destekleme primi ödemeleri için gerekli finansman, T.C. Ziraat Bankası kanalıyla sağlanacaktır.

Uygulamada bu prim ödemesi daha çok kütlü pamuk alımları üstünde yoğunlaşmış ve yılları bütçe ödenekleri çoğunlukla yetersiz olduğundan T.C. Ziraat Bankası kaynaklarına başvurulmuştur. Esas itibarıyla tarım ürünlerinin bütçe imkanları ile alımlarının desteklenmesine yönelik bu uygulama giderek Banka kaynaklarının kullanılması sonucu görev zarar ödemelerine dönüşmüştür. Nitekim 9/3/1999 tarih ve 99/12520 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 93/4725 sayılı Karar'ın 3. maddesi değiştirilerek T.C. Ziraat Bankasının bu destekleme faaliyeti için sağlayacağı ana para ve faiz tutarının görev zararı olarak Hazinece Bankaya ödeneceği hüküm altına alınmış ve ticari kredi faizleri esas alınarak Bankanın görev zarar alacağına 1996 sonu itibarıyla 393.803.058 milyon TL, 1997 yılı sonu itibarıyla 901.208.381 milyon TL ve 1998 yılı sonu itibarıyla 2.300.124.961 milyon TL olduğu hesaplanarak bu rakamlara Kararnamede yer verilmiştir.

Öte yandan çay bahçelerinin ıslahı ve kaliteli çay üretiminin temini amacıyla budamaya tabi tutulan çaylıklar nedeniyle üreticilerin uğradığı gelir kaybının tazminini öngören ve 27/12/1993 tarihli Resmî Gazetede yayınlanarak yürürlüğe giren 93/5096 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile çay bahçelerinin her yıl 1/5'inin budanmasından doğacak gelir kaybının T.C. Ziraat Bankasına doğrudan üreticiye ödeneceği, ve bu amaçla gerekli kaynağın Bankaca sağlanacağı, yapılan ödemelerin bir sonraki yıl bütçesine konulacak ödeneklerden Bankaya görev zararı olarak ödeneceği hüküm altına alınmıştır.

93/4725 sayılı Kararın 3. maddesindeki faiz oranı zaman zaman çıkarılan karamamelerle yeniden düzenlenmiştir. 95/6997 sayılı BKK ile bu oran ticari faiz oranı + %20 şeklinde kabul edilmiş, 97/10221 sayılı BKK ile de "Bankanın faiz tutarının hesaplanmasında ticari faiz oranı ve ticari faiz hesaplanmasına ilişkin koşullar dikkate alınır." denilmiştir.

1998 yılı içinde 93/5096 sayılı kararnamenin uygulanması sonucu oluşan görev zararı, murakıp raporuna göre 31/12/1997 tarihi itibarıyla 24.639.193 milyon liradır. Bu tutara mahsup edilmek üzere, Bankaya 23/6/1998 tarihinde 10 trilyon lira, 24/6/1998 tarihinde 10

TRANSFERLER

trilyon lira olmak üzere toplam 20 trilyon lira aktarılmıştır. 2/10/1998 tarihinde ise aktarılan 20 trilyon liranın 4.639.193 milyon lirası 93/5096 sayılı Kararınameye, 15.360.806 milyon lirası da 93/4725 sayılı Kararınameye mahsup edilmiştir. Böylece 1998 yılı içinde Bankaya aktarılan tutar 40 trilyon lira olmuştur.

9.1.4.4 Gübre ve Diğer Tarımsal Girdi Teşviki

1998 yılı Bütçe Kanununun 920.05.3.141.900 tertibine gübre ve diğer tarımsal girdi teşviki için T.C. Ziraat Bankasına ödenmek üzere 140.000.000 milyon-TL ödenek konulmuştur.

Söz konusu ödenek tutarı ise, aşağıda ayrıntısı gösterildiği üzere dağıtılmak üzere çeşitli tarihlerde T.C. Ziraat Bankasına aktarılmıştır :

Tablo 45 : Gübre ve Diğer Tarımsal Girdi Ödemeleri

1998 YILI GÜBRE VE DİĞER TARIMSAL GİRDİLER İÇİN YAPILAN HARCAMALAR								(MİLYON TL.)
ÇİFTÇİ	TKK	İLAÇ	SÜT	TOHUM	DAĞITICI	FIDAN	AVANS	TOPLAM
8.071.956	12.664.148	778.122	775.213	10.561	7.700.000			30.000.000
1.000.000	1.000.000				3.000.000			5.000.000
2.950.000		705.000	1.243.000	137.250	9.000.000	9.750	7.731.550	22.576.550
91.283	1.041.952				10.639.901	21.314	3.232.000	14.923.490
23.539	1.185.173	400.000	400.000	360.684	1.808.451	14.153	808.000	5.000.000
		1.500.000	1.210.253	500.000	4.240.697		8.549.850	16.000.600
		500.000	299.701	250.000	3.944.578	6.721		5.000.000
					4.467.252		512.748	5.000.000
		4.393.470	3.304.657	332.535	13.023.586		10.445.752	31.500.000
		309.714	959.843	70.535	1.720.685		1.938.623	4.999.400
12.138.776	15.891.273	8.560.306	3.192.847	1.661.282	68.202.160	68.036	31.218.323	140.699.000

9.1.4.4.1 Gübre Destekleme Ödemeleri

95/6488 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile tarımda kullanılan kimyevi gübrelerin yurt içinden ve dışından tedariki, dağıtımı ve desteklenmesine karar verilmiş olup, bunun düzenlenmesi işi kalkınma plan ve programları çerçevesinde Tarım ve Köy İşleri Bakanlığınca, destekleme ödemeleri ise Hazine tarafından T.C. Ziraat Bankasına aktarılan kaynaktan Tarım Kredi Kooperatifi, Tarım Satış Kooperatifi, S.S. Pancar Ekicileri İstisnal Kooperatifi ortağı çiftçilere bu kuruluşlarca, diğerlerine ise doğrudan doğruya T.C. Ziraat Bankasına yapılmaktadır. Bu işlemler karşılığında ise adı geçen kuruluşlara ve Bankaya destekleme tutarının %1'i oranında komisyon verilmektedir.

95/6488 sayılı Bakanlar Kurulu Kararında, 95/7422 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yapılan değişiklikle kimyevi gübre destekleme miktarı KDV'li gübre fiyatının % 30 'u iken % 50' si olarak değiştirilmiştir.

TRANSFERLER

Ancak, 97/10244 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile bu iki BKK yürürlükten kaldırılmış ve yeni düzenlemeler getirilmiştir. Buna göre, kimyevi gübrelerin dağıtımının Türkiye'de gübre üreten fabrikalar ile bunların pazarlama şirketleri, Türkiye Tarım Kredi Kooperatifleri ve Birlikleri, Tarım Satış Kooperatifleri Birlikleri, S.S. Pancar Ekicileri İstihsal Kooperatifleri, Çay Üreticilerince kurulan Tarımsal Kalkınma Kooperatifi ve Birlikleri ve bunların alt birimleri ve görev verilmesi halinde Türkiye Şeker Fabrikaları A.Ş. ile ticaret odalarına kayıtlı gerçek ve tüzel kişi ve kuruluşlarca yapılması ve destekleme ödemelerinin de yine bunlara yapılması kararlaştırılmıştır.

Ayrıca, kimyevi gübre üreten fabrikalara destekleme faaliyetlerinden dolayı avans verilmesi uygulaması da yine bu Kararname ile getirilmiştir.

Buna göre 1998 yılı içinde eski sistemden bekleyen toplam 28.031.051 milyon liranın 12.139.778 milyon lirası çiftçilere, 15.891.273 milyon lirası Tarım Kredi Kooperatiflerine ödenmiş, ayrıca 60.262.150 milyon lira dağıtıcı kuruluşlara ve 33.218.923 milyon lira da kimyevi gübre üreten fabrikalara olmak üzere, toplam 93.481.073. milyon lira tutarında avans ödemesinde bulunulmuştur.

9.1.4.4.2 Tohum Destekleme Ödemeleri :

85/10151 sayılı Bakanlar Kurulu Kararında, tohum, fide, fidan ile her türlü tohumluk, ipek böceği,arı ve balık yumurtası ve benzeri üretim girdilerinin üretiminden, pazarlanmasına kadar gerekli her türlü alt yapı tesisleri ile afet ve ekipmanlar için gerekli yatırım ve işletme kredilerinin T.C. Ziraat Bankasıncı sağlanacağı,kredilere adı geçen Bankanın tohumluk kredi faiz hadfedinin uygulanacağı, Bankanın bu faiz uygulamasından doğabilecek farkların ise "Destekleme ve Fiyat İstikrar Fonu"ndan karşılanacağı belirtilmiştir. Fon tarafından yapılan ödemeler için ise, genel bütçeden aktarılan ödeneklerle karşılanmaktadır. Bu konuda ayrıca Para-Kredi ve Koordinasyon Kurulunca çeşitli tebliğler yayınlanmıştır. Buna göre,1998 yılında tohum için 1.661.565 milyon, fidan için ise 50.938 milyon lira olmak üzere toplam 1.712.503 milyon lira ödemede bulunulmuştur.

9.1.4.4.3 İlaç Destekleme Ödemeleri :

87/11706 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı esas alınarak yapılmakta olup,Kararname zirai mücadele ilaçları ile hayvan sağlığında kullanılan ilaçlar için çiftçilere yapılacak destekleme alımlarını kapsamaktadır. Çiftçilere yapılacak ödemelerde ise,zirai mücadele ve hayvan sağlığında kullanılan ilaç faturaları esas alınmakta olup,Para-Kredi ve Koordinasyon Kurulunca çıkarılan 87/13 sıra nolu tebliğde bu oran fatura bedelinin %20'si olarak belirlenmiştir. Destekleme ödemeleri yine T.C. Ziraat Bankasıncı yapılmakta olup, banka için gerekli kaynak genel bütçeden aktarılan ödeneklerden karşılanmaktadır.

1998 yılında zirai ilaç destekleme primi olarak çiftçilere toplam 8.586,306 milyon lira ödemede bulunulmuştur.

TRANSFERLER

9.1.4.4.4 Süt Teşvik Ödemeleri :

87/11705 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı esas alınarak yapılmakta olup, Karamamenin 1.maddesinde "Süt üreticilerinin belli şartları halz süt işleme tesislerine sattıkları behar litre süt için teşvik primi ödenir." denilmektedir. Karamamenin verdiği yetkiye dayanılarak Para ve Kredi Kurulunca çıkarılan 87/12 sıra nolu tebliğ ile de bu ödemenin esasları belirlenmiş, teşvik priminin sadece çiğ süt üreten çiftçilere, üretici kooperatiflere ve tüzel kişilere varileceği hükme bağlanmıştır.

Karamame hükümlerine göre teşvik primi ödemeleri T.C. Ziraat Bankasına yapılmakta olup, Banka için gerekli kaynak genel bütçeden aktarılmaktadır.

1998 yılında süt teşvik primi olarak dağıtılan miktar ise 8,586,306 milyon lira olarak belirlenmiştir.

Yıllar içinde yapılan gübre ve tarımsal girdilere ilişkin rakamlara bir göz atacak olursak karşımıza şöyle bir durum çıkmaktadır :

Tablo 46 : 1995-1998 Dönemi Tarımsal Girdi Ödemeleri

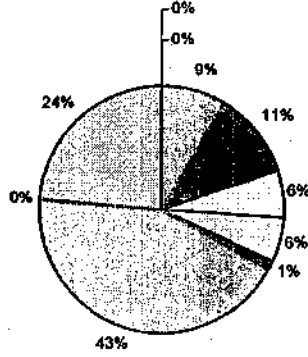
	1995	%	1996	%	1997	%	1998	%
ÇİFTÇİ	5.955.677	34,83	15.502.527	29,91	30.203.454	31,96	12.136.778	8,67
TKK	6.031.606	39,95	20.972.590	55,90	35.211.100	37,16	15.891.273	11,35
ILAÇ	1.550.958	9,07	2.260.406	4,36	3.689.318	3,89	8.586.306	6,13
SÜT	1.656.060	9,69	4.090.568	9,44	6.360.233	6,71	8.192.667	5,85
TOHUM	68.932	0,40	195.131	0,38	729.417	0,77	1.681.585	1,19
DAĞITICI		0,00		0,00	5.133.404	5,42	60.262.150	43,04
RDAN	4.768	0,03	3.758	0,01	26.478	0,03	50.938	0,04
AVANS		0,00		0,00	13.316.596	14,05	33.218.323	23,73
TŞFAŞ	457.234	2,67		0,00		0,00		0,00
GÜBRE GECİKME	572.913	3,35		0,00		0,00		0,00
	17.098.974	100,00	51.823.000	100,00	94.750.000	100,00	140.000.000	100,00

Milyon TL

Gübre ve tarımsal girdiler toplamı 1997 yılında 94,750,000 milyon lira iken bu toplam 1998 yılında %47 artışla 140,000,000 milyon lira olmuştur.

Gübre ve tarımsal girdilerin yüzde dağılımı ise aşağıdaki grafikte gösterilmiştir

TRANSFERLER



□ CİFTÇİ	□ TTK	□ İLAC
□ SÜT	□ TOHUM	□ DAĞITICI
□ FİDAN	□ AVANS	□ TŞFAS
□ GÜBRE GEÇİME		

TRANSFERLER

9.1.4.5 Diğer İktisadi Transfer ve Yardımlar

Gübre ve diğer tarımsal girdi teşviki amacıyla T.C Ziraat Bankasına ödenen tutar 140.000.000 milyon liradır.

9.1.5 Mali Transferler

Mali transfer olarak yapılan ödeme toplamı 249.440.000 milyon lira olup, bu tutarın 244.750.000 milyon lirası muhtelif fonlara yapılan ödemeler 4.690.000 milyon lirası da Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyetine yapılan ödemelerdir.

**Fonlara 245
trilyon lira
ödenmiştir.**

9.1.5.1 Diğer Mali Transferler

Kıbrıs İşleri Müşavirliğinin yurtiçi veya yurtdışında uygun göreceği yatırım projelerinin gerçekleştirilmesinde ve KKTC ekonomisinin kalkındırılmasında kullanılmak üzere ödenen toplam tutar 4.690.000 milyon liradır.

9.1.5.2 Fonlara Ait Hizmetler

Bütçe içi fonlara yapılan toplam ödeme tutarı 244.750.000 milyon lira olup dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 47 : Fonlara Ödemeler

1000 TL

DFİF	62.500.000.000	Pancar bedelleri ödemesi
DFİF	50.720.000.000	Üreticinin Fiy. Hark.korunması
KOF	79.500.000.000	Aktarma işlemleri için
Petrol Fonu	2.530.000.000	Aktarma işlemleri için
Teşvik Fonu	49.500.000.000	Aktarma işlemleri için
Toplam	244.750.000.000	

Destekleme Fiyat İstikrar Fonuna pancar bedellerinin ödenmesi için 62.500.000 milyon lira, üreticinin fiyat hareketlerinden korunması amacıyla 50.720.000 milyon lira aktarılmıştır.

TRANSFERLER

Kamu Ortaklığı Fonu gider hesabına, Fon ödemelerini karşılamak için 79.500.000 milyon lira, Petrol Fonuna 2.530.000 milyon lira ve Yatırım ve Döviz Kazandırıcı Hizmetleri Teşvik Fonuna 49.500.000 milyon lira aktarılmıştır.

Petrol Fonuna 2.530 milyon lira, Teşvik Fonuna 49.500 milyon lira tutarında tahakkuk yapılmıştır.

9.1.6 Sosyal Transferler

9.1.6.1 Sosyal Güvenlikte İlgili Ödemeler ve Diğer Sosyal Transferler

Bağ-Kur için tahakkuka bağlanarak ödenen tutar 435.000.000 milyon lira, SSK için ise 451.000.000 milyon liradır. Her iki kuruluşa yapılan bu transferler emekli maaşı ödemelerinde kullanılmıştır. Bu programdan ayrıca KKTC'deki yatırım projelerinin finansmanı için yapılan yardım tutarı ise 11.000.000 milyon liradır.

9.1.7 Borç Ödemeleri

Bu programdan yapılan ödemeler :

- İç ve dış borç faiz ve genel gider ödemeleri
- İadeler
- Kısa vadeli avans faizi ve
- TC Ziraat Bankasına ödenen tohumluk bedellerinden ibarettir.

İç ve dış borç faiz ve genel gider ödemeleri ilgili bölümlerde incelenmiştir.

TC Merkez Bankasına, kullanılan kısa vadeli avansın haftalık bakiyeleri üzerinden hesaplanarak tahakkuka bağlanan ödenen faiz tutarı 4 trilyon liradır. Bu programdan ayrıca TC Ziraat Bankasına 500 milyon tutarında tohumluk bedeli borç ödemesi yapılmıştır.

9.2 Maliye Bakanlığı Bütçesinden Yapılan Transfer Giderleri

9.2.1 İktisadi Transfer ve Yardımlar

Yüksek Öğretim Kredi ve Yurtlar Kurumuna yapılan ödeme tutarı 46.900.000 milyon liradır.

TRANSFERLER

9.2.2 Katma Bütçeli İdarelere Yardımlar

Maliye Bakanlığı bütçesinden yapılan transferlerde ağırlık katma bütçeli idarelere yapılan yardımlardır. Bu yardımların toplam tutarı 1.366.102.910 milyon liradır.

Katma bütçeli idarelere 1.366 trilyon lira ödenmiştir.

Bu kapsamda :

• Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü'ne	326.950.000.000.000 TL
• Gençlik ve spor Müdürlüğü'ne	15.920.000.000.000 TL
• Köy Hizmetleri Genel Müd.ne	221.035.000.000.000 TL
• Orman Genel Müd.ne	22.250.000.000.000 TL
• Petrol İşl.Genel Müd.ne	1.858.000.000.000 TL
• Sos.Hiz.ve Ço.Es.Kur.na	20.440.000.000.000 TL
• Tarım Reformu genel Müd.ne	2.290.000.000.000 TL
• TCK'na	284.786.910.000.000 TL
• Ün.v.Y.Okul ve enst.ler	467.023.000.000.000 TL
• Vakıflar Genel Müd.ne	3.550.000.000.000 TL ödenmiştir.

9.2.3 Belediyelere ve İl Özel İdarelerine Yapılan Hazine Yardımları

Programın diğer bir alt programı da "Mahalli İdarelere Yapılan Yardımlar"dır.

Belediyelere yapılan Hazine yardımı 20.424 milyar liradır.

1998 yılı içinde bütçe ödeneklerin istinaden belediyelere yapılan toplam yardım miktarı 20.424.000 milyon lira, özel idarelere yapılan yardım miktarı ise 829.500 milyon liradır. Belediyelere yapılan yardımlar aşağıda açıklanmıştır.

Maliye Bakanlığının 1998 yılı Bütçesinin 930.03.3.306.900

- Transferler tertibinin açıklamasında ;

"Mahalli İdarelere yapılacak yardım ve ödemeler (Bu ödeneği, mahalli idarelere yardım olarak kullanmaya ve gerektiğinde belediyelerin vergi gelirlerinde denetim yoluyla sağlayacakları artışları dikkate alarak belediyelere ilave yardımlar yapmaya Maliye Bakanı yetkilidir. " denilmektedir.

Söz konusu Bütçe Kanunu ile "Mahalli İdarelere Yapılacak Yardım ve Ödemeler " tertibine 25.000.000. milyon lira ödenek konulmuş olup, 1998 yılı içinde bunun 20.424.000 milyon lirası kullanılmıştır. Belediyelere yapılan Hazine yardımlarının iller bazında dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

TRANSFERLER

Tablo 48 : Belediyelere Yapılan Hazine Yardımları

1000 TL

İLLER	YAP:YRD.	YÜZDESİ	İLLER	YAP:YRD.	YÜZDESİ
ADANA	574,000,000	2.81	İZMİR	860,250,000	4.21
ADYAMAN	165,000,000	0.81	K.MARAŞ	372,000,000	1.82
AFYON	485,750,000	2.38	KARABÜK	140,750,000	0.69
AĞRI	75,750,000	0.37	KARAMAN	139,250,000	0.68
AKSARAY	168,500,000	0.83	KARS	67,750,000	0.33
AMASYA	205,000,000	1.00	KASTAMONU	171,750,000	0.84
ANKARA	342,750,000	1.68	KAYSERİ	354,250,000	1.73
ANTALYA	544,250,000	2.66	KİLİS	23,500,000	0.12
ARDAHAN	49,250,000	0.24	KIRIKKALE	158,000,000	0.77
ARTVIN	102,000,000	0.50	KIRKLARELİ	149,750,000	0.73
AYDIN	481,500,000	2.26	KİRŞEHİR	158,750,000	0.83
BALIKESİR	389,500,000	1.91	KOCAELİ	194,000,000	0.95
BARTIN	65,000,000	0.32	KONYA	925,000,000	4.53
BATMAN	67,250,000	0.33	KÜTAHYA	250,000,000	1.22
BAYBURT	92,000,000	0.45	MALATYA	297,750,000	1.46
BİLEÇİK	106,250,000	0.52	MANİSA	478,250,000	2.34
BİNGÖL	124,500,000	0.61	MARDİN	252,750,000	1.24
BİTLİS	80,250,000	0.39	MUĞLA	364,250,000	1.78
BOLU	295,250,000	1.45	MUŞ	152,000,000	0.74
BURDUR	129,000,000	0.63	NEVŞEHİR	241,750,000	1.18
BURSA	360,750,000	1.77	NIĞDE	225,000,000	1.10
ÇANAKKALE	252,500,000	1.24	ORDU	525,250,000	2.57
ÇANKIRI	127,750,000	0.63	OSMANIYE	70,250,000	0.34
ÇORUM	174,750,000	0.86	RİZE	355,750,000	1.79
DENİZLİ	517,750,000	2.54	SAKARYA	272,500,000	1.33
DIYARBAKIR	272,750,000	1.34	SAMSUN	500,500,000	2.45
EDİRNE	268,750,000	1.31	ŞANLIURFA	165,750,000	0.81
ELAZIĞ	168,500,000	0.83	SİRT	92,000,000	0.45
ERZİNCAN	134,250,000	0.66	SİNOP	94,750,000	0.46
ERZURUM	300,750,000	1.47	ŞİRNAK	100,000,000	0.49

TRANSFERLER

ESKİŞEHİR	352.500.000	1.73	ŞİVAS	251.250.000	1.23
GAZİANTEP	172.000.000	0.84	TEKİRDAĞ	213.750.000	1.05
GİRESUN	201.250.000	0.99	TOKAT	268.000.000	1.31
GÖMÜŞHANE	84.750.000	0.41	TRABZON	443.750.000	2.17
HAKKARİ	117.500.000	0.58	TUNCELİ	89.000.000	0.34
HATAY	465.750.000	2.28	UŞAK	117.250.000	0.57
İÇEL	412.000.000	2.02	VAN	114.500.000	0.56
İGDIR	128.500.000	0.62	YALOVA	68.750.000	0.34
İSPARTA	289.000.000	1.42	YOZGAT	343.500.000	1.68
İSTANBUL	431.000.000	2.11	ZONGULDAK	610.250.000	2.99
Toplam				20.424.000.000	100

Bu tertibe konulan ödeneklerin büyük bölümü genel amaçlı ise de , bir kısmı da belli hizmetler için tahsis edilerek gönderilmiştir. Buna göre, genel amaçlı olarak gönderilen ödenek tutarı 18.478.500 milyon lira, belli hizmetler için gönderilen ödenek tutarı ise 1.945.500. milyon liradır.

Genel amaçlı gönderilen ödeneklerin en büyük bölümü Konya iline gönderilmiş olup tutarı 925.000 milyon liradır ve genel toplama göre oranı ise %4.53 'dür. Bu ödenekten en az yararlanan il ise 48.250 milyon lira ile Ardahan olup genel toplama göre oranı %0.24 ' dür. En büyük üç ilimizin aldığı yardımlar ve oranları ise aşağıdaki gibidir

İzmir	860.250.000.000.-	%4.21
İstanbul	431.000.000.000.-	%2.11
Ankara	342.750.000.000.-	%1.68

Belli hizmetler için gönderilen ödenekler ise çeşitli amaçlara yönelik olup, büyük bölümünü sel yardımları teşkil etmektedir. Bu ödenekğin ayrıntısı ise aşağıdaki gibidir :

Tablo 49 : Belediye Yardımlarının Kullanım Yerlerine Göre Dağılımı

KULLANIM YERİ	TUTARI	GÖNDERİLEN İL
Deprem yardımı	124.000.000.000.-	Adana
Sel yardımı	702.000.000.000.-	Muhtelif (Çoğu Zonguldak'a..)
Kanalizasyon yapımı	120.000.000.000.-	Antalya, Muğla
Yol yapımı	300.000.000.000.-	Diyarbakır,İğdır,Rize,Zonguldak
Akt yapı yapımı	130.000.000.000.-	Edirne,Eskişehir

TRANSFERLER

Tedavi gideri	3.000.000.000.-	Erzincan
Sondaj çalışması	23.500.000.000.-	Erzurum
İkramiye	50.000.000.000.-	Erzurum
Anıma tesisi	150.000.000.000.-	Eskişehir
Personel gideri	107.000.000.000.-	Hakkari,İzmir,Manisa,Ordu
Otopark ve kültür Merk.	100.000.000.000.-	İstanbul (Eminönü)
Mezar yeri alımı	20.000.000.000.-	İzmir (Kemalpaşa)
Maden zehirlenmesi	4.000.000.000.-	Nevşehir (Gülşehir)
TOPLAM	1.945.500.000.000.-	

9.2.4 Bağımsız Bütçeli Kuruluşlara Yardımlar

Bu programdan Milli Prodöktivite Merkezine 200.000 milyon lira, Türkiye Radyo Televizyon Kurumuna da 100.000 milyon lira Hazine yardımı yapılmıştır.

9.2.5 Sosyal Transferler

Maliye Bakanlığı bütçesinden yapılan sosyal amaçlı transfer giderleri :

- Emekli Sandığı Genel Müdürlüğü'ne 514.000.000 milyon lira emekli aylıklarının ödenmesi için transfer edilmiş
- Vakıf ve derneklere bütçede belirlenen tutarlarda olmak üzere toplam 3.543.850 milyon lira
- Siyasi partilere 4.004370 milyon lira
- Vakıf üniversitelerine 1.950.000.milyon lira ödenmiştir.

9.2.6 Siyasi Partilere Yapılan Hazine Yardımları

Siyasi Partilere yapılan ödemelerin siyasi partiler arasındaki dağılımı aşağıda gösterilmiştir

ANAP	1.032.959.999.000
DSP	594.734.545.000
CHP	435.082.444.000
DTP	332.303.864.000
MHP	332.303.864.000
DYP	1.056.436.363.000
BBP	83.075.966.000
FP	137.473.653.000
TOPLAM	4.004.370.698.000 TL

**Siyasi partilere
yapılan Hazine
yardımı 4 trilyon
liradır.**

TRANSFERLER

9.2.7 Vakıf Üniversitelerine Yapılan Hazine Yardımları

Vakıf Üniversitelerine yapılan yardımlar da aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

• Bilkent Üniversitesi	1.418.427.000.000 TL	Vakıf Üniversitelerine 2 trilyon lira Hazine yardımı yapılmıştır.
• Başkent Üniversitesi	352.000.000.000 TL	
• Koç Üniversitesi	156.587.000.000 TL	
• Işık Üniversitesi	2.855.000.000 TL	
• Falih Üniversitesi	7.961.000.000 TL	
• Yeditepe Üniversitesi	12.170.000.000 TL	

9.2.8 Döner Sermayelere Yapılan Hazine Yardımları

Devlet Muhasebesi yönetmeliğinin Hazine Saymanlık kısmında yer alan hükümlere göre, genel bütçeli dairelere bağlı döner sermayeli işletmelerin ödenmiş sermaye tutarlarının Hazine İç Ödemeler saymanlığı hesapları arasına alınması ve bu sermayelerin işletilmesinden elde edilen ve özel kanunlarındaki hükümlere göre işletmelerin sermayelerine eklenen kar tutarlarının bütçeye gelir ve gider yazılması gerekmektedir.

Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğünün 7/6/1999 tarihli onayında 1998 Mali Yılı sonu itibarıyla, sayılan 2135 olan genel bütçeli dairelere bağlı döner sermayelerin sermayelerine eklenen kar tutarı 10.019.911 milyon lira ve çeşitli kaynaktan sağlanan gelir tutarı 52.375. milyon lira olup toplam 10.072.287 milyon lira bütçeye gelir ve gider yazılarak, bu kuruluşların sermayelerine mahsuben eklenmiştir.

9.3 Dış Ticaret Müsteşarlığı Bütçesinden Yapılan Transfer Giderleri

9.3.1 Serbest Bölgeleri Tesis ve Geliştirme Fonu

Dış Ticaret Müsteşarlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanununun 3/e maddesinde Serbest bölgeler Genel Müdürlüğünün görevleri "3218 sayılı Serbest Bölgeler Kanunu ve buna ilişkin mevzuat çerçevesinde düzenlemeler yapmak, serbest bölgelerde yapılabilecek üretim, alım-satım, depolama, kiralama, montaj, de-montaj, bakım-onarım, kıyı (off-shore) bankacılık, sigortacılık, finansal kiralama ve diğer faaliyet konularını belirlemek, serbest bölgelerde faaliyet gösterecek gerçek ve tüzel kişilere "faaliyet ruhsatı vermek veya verilmiş belgeleri iptal etmek gibi" görevler olarak belirlenmiştir.

6/6/1985 tarih ve 3218 sayılı Serbest Bölgeler Kanununun 7. maddesi ile "Serbest Bölgelerin kurulması, bakım ve onarımı, geliştirilmesi, ilgili araştırma, eğitim ve sosyal

TRANSFERLER

tesislerin yapılması, kullanıcıların ve Türkiye'den mal alımlarının teşviki maksadıyla T.C. Merkez Bankası nezdinde "Serbest Bölgeleri Tesis ve Geliştirme Fonu" kurulmuştur.

Fonun 1998 Yılı Bütçesinin genel gerekçesinde yıl içinde Fondan yapılması öngörülen cari, yatırım ve transfer harcamaları için 1997 yılından devreden 250 milyar liralık Fon bakiyesi, 237 milyar liralık bütçe emaneti 65 milyar liralık dolar gider hesabındaki kur artışı, Maliye Bakanlığınca aktarılacak 180 milyar liralık ödenek ile 1998 yılında genel bütçeden Fona tahsis edilen bir trilyon liralık ödeneğin kullanılacağı ifade edilmiştir.

Bu amaçla Müsteşarlık bütçesinden yıl içinde Serbest Bölgeler Fon Hesabına 1 trilyon lira 900-77-3-001-900 harcama kaleminden tahakkuka bağlanmış, 1997 yılından devreden emanet tutarı 237,5 milyar ve 1998 tahakkuku ile birlikte toplam 1.237.500.milyon lira muhtelif tarihlerde Fona nakit olarak ödenmiştir.

9.3.2 İhracatı Geliştirme Etüd Merkezi

118 Sayılı kanunla kurulmuş bulunan "İhracatı Geliştirme Fonu"nun vermiş olduğu aylık mali raporlara göre Fon adına 1998 yılında yapılan tahakkuk tutarı 850 milyar liradır.

NOTLAR

¹-1998 Mali Yılı Bütçe Kanunu

Dış Borçlanma

Madde 37.-a) Yabancı ülke, banka ve kurumlarla veya uluslar arası kuruluşlarla yapılmış ve yapılacak anlaşmalara göre genel ve katma bütçeli kuruluşlara dış proje kredisi olarak kullanılan imkânların;

1-Türk Lirası karşılıkları, dış borç kaydı yapılarak Hazine Müsteşarlığına Maliye Bakanlığına bildirilir.

2-Döviz üzerinden yurt içinde ve yurt dışında mal, hizmet ve eğitim bedeli olarak yapılan dış proje kredisi kullanımları, ilgili kuruluşlar tarafından dış borç kaydı yapılmak üzere kullanımı takip eden 30 gün içerisinde Hazine Müsteşarlığına gönderilir. Dış borç kaydı yapılan tutarlar Hazine Müsteşarlığına Maliye Bakanlığına bildirilir.

3-Malzeme ve hizmet bedelleri, taahhüt evrakı ve sözleşme tasarıları ise ilgili kuruluşlar tarafından ayrıca Maliye Bakanlığına bildirilir.

4-Söz konusu miktarları gerektiğinde ilgili kuruluşlara ait bütçelerde açılacak özel tertiplere,

--Ödenek kaydederek,

--Mevcut ödeneklerden aktarma yaparak,

Bütçeleştirilmeye, bunlardan yılı içinde harcanmayan miktarları ertesi yıl bütçesine devren ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir.

Daha önceki yıllarda benzer şekilde sağlanan imânların Türk Lirası karşılıkları ile malzeme ve hizmet bedelleri için de yukarıdaki esaslara göre işlem yapılır.

5-Yukarıda belirtilen hükümlerin uygulanmasına ilişkin esas ve usuller Hazine Müsteşarlığı ve Maliye Bakanlığı tarafından müştereken tespit edilir.

b).....

Dış Borçların İkraz, Devir ve Garanti Edilmesi

Madde:38.-a)Yabancı ülkeler, uluslararası kuruluşlar, yabancı bankalar ve yabancı ülkelerde yerleşik diğer finans kurumlarından her türlü amaçla ve uluslar arası sermaye piyasasında kullanılan finansman araçları ile yapılacak borçlanmalarla ilgili temas ve müzakereleri yürütmeye ve bu borçlanmalarla ilgili işlemleri sonuçlandırmaya,

b)Yukarıdaki (a) fıkrasına göre sağlanan finansman imkânlarını, ekonominin çeşitli sektörlerinde gelişmeyi sağlamak amacıyla ve anlaşmalar hükümleri uyarınca kamu ve özel sektör kurumlarına ikraz, devir veya kullandırmaya ve bu kredilerden yararlanılması gereken geri ödemeleri aynı kuruluşlar için hesaben ikraz veya krediye dönüştürmeye,

c).....

d) 1.Yabancı ülkelerin kredi kuruluşları, uluslararası kurumlar veya yabancı ülkelerde yerleşik banka ve kurumlar ile bu finansman işlemlerine katılan Türk bankaları tarafından kamu kurumlarına (özel hukuk hükümlerine tabi olmakla birlikte sermayelerinin %50'sinden fazlası kamuya ait olanlar dahil) ve yatırım bankalarına verilecek kredileri, borçlanacak kuruluşun Hazine garantisi mevcut dış borçlarını geri ödeme performansı ve borç ödeme kabiliyeti ile sınırlı kalmak kaydıyla ve anlaşmalardaki şartlarla garanti etmeye,

2.Dünya Bankası ve diğer uluslar arası kuruluşların ihdas ettikleri garanti programları çerçevesinde,

aa) Kamu kuruluşları(özel hukuk hükümlerine tabi olmakla beraber sermayelerinin%50'sinden fazlası kamuya ait olanlar) ve yatırım bankalarının borçlu sıfatıyla uluslararası piyasalardan temin edebilecekleri finansman imkanları için,

bb) Yap-İşlet-Devret ve Yap-İşlet modeli çerçevesinde gerçekleştirilecek projeler tahtında ilgili mevzuatta öngörülen Hazine garantileri ile sınırlı olmak ve şartları Hazine Müsteşarlığınca müzakere edilmek üzere,

Yukarıda anılan uluslararası kuruluşlar tarafından verilen garantiye karşı garanti vermeye ,

3.Hazine garantörüğünde sağlanacak dış borçlar için ;garanti verilmeden önce kuruluşlar için performans değerlendirme kriterlerini,garantörülükten doğacak riskin teminat altına alınması usul ve esaslarını,garanti ücreti oranını,garanti verme aşamasında garantörülük koşullarını ve bu borçlardan Hazine adına doğabilecek yükümlülüklerin geri ödeme koşullarını belirlemeye,

Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakan yetkilidir.

i) Daha önceki yıllarda yapılan işlemler için de bu esaslar geçerlidir.

j) Yılı içerisinde Hazine garantisi verilebilecek dış finansman toplamı,700 milyon Amerikan Doları,ticari bankalardan borçlanmak suretiyle bu maddenin (b) fıkrası kapsamında devredilecek dış finansman tutarı da 200 milyon Amerikan Doları ile sınırlıdır.Bu tutardan yıl içinde oluşacak zorunlu ihtiyaçlar gözönüne alınarak Bakanlar Kurulunca %50'ye kadar artırılabilir.

Yap-İşlet,Yap-İşlet-Devret çerçevesinde gerçekleştirilecek projelere verilecek Hazine garantileri ile Kalkınma ve Yatırım Bankalarının uluslararası kuruluşlardan ve piyasalardan Hazine garantisini altında sağlayacakları dış borçlanma tutarı yukarıda belirlenen sınırlamanın dışında bırakılmıştır.

² 1998 Yılı Bütçe Kanunu md.38

³ 1998 Yılı Bütçe Kanunu md.38/j

⁴ Spread : Faiz oranlarına ilave olarak uygulanan getiri.

⁵ TAP yöntemi(Tapping-mustuk sistemi) : İhale yöntemi dışında belirli ihale dönemlerine ve ilan edilen vadelere bağlı kalınmaksızın sürekli olarak ve çeşitli vadelerde borçlanmayı mümkün kılan bir yöntemdir. Hazine, belirli miktar ve vadelerdeki tahvilleri sürekli olarak satışa hazır tutmakta, uzun vadeli değişken faizli tahvilleri Merkez bankasına depolamaktadır. Yatırımcılar Merkez Bankasından alana kadar bu tahvillerin mülkiyeti Hazineye aittir. Faizler genellikle geçmişte yapılan Hazine ihalelerine, döviz ya da TÜFE'ye endekslidir.

⁶ Döviz Endokslisi ve Döviz Cinsi Tahviller

⁷ Halka Arz: Sabit faizli tahvilin doğrudan doğruya halka satılmasıdır.

NOTLAR

⁸ Tek Fiyat İthalat Sistemi : İhalede Hazine'nin borçlandığı miktara denk gelen faiz oranını kazanan tüm tekliflere uygulaması yöntemidir.

⁹ İskontolu Satışlar: İhaleye katılanların 100.000 TL. değerinde bir birimlik tahvil ya da bono için fiyat önermeleri esasına dayanan bu satışlarda senetler kuponsuz olarak satılmaktadır.

¹⁰ Yurt İçi Özel İthalat Hesabı : 96/8485 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı uyarınca, sermayesinin yüzde 51'i veya daha fazlası kamu kurum ve kuruluşlarına ait bankalarda, ek taşıt alım vergisi indiriminden yararlanmak amacıyla özel döviz hesabı açtırılanların bu hesaba yatırmış oldukları tutarlar karşılığında tahvil ihraç edilmiştir.

¹¹ Yurt Dışı Özel İthalat Hesabı : 96/8486 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı uyarınca bedelsiz ithalat kapsamında T.C. Ziraat Bankasında biriken meblağ karşılığında tahvil ihraç edilmiştir.

¹² Konsolide Bütçe Gideri : Konsolide genel mizan'a göre genel bütçe giderleri 15.466.377 milyar lira, katma bütçe giderleri ise 1.499.966 milyar lira olmak üzere toplam 16.966.344 milyar liradır. Katma bütçeli idarelere yapılan hazine yardımları ve katkı tutarı 1.151.902 milyar liranın tenzilinden sonra 1998 sonu itibarıyla konsolide bütçe gideri 15.614.441 milyar lira olmuştur.

¹³ 4387 sayılı Kanun : 30/12/1998 tarihli Resmî Gazetede yayınlanarak 1/1/1999 tarihinde yürürlüğe giren "1999 Mali Yılı Genel ve Katma Bütçeleri Kanunlaşımına Kadar Devlet Harcamalarının Yapılmasına ve Devlet Gelirlerinin Tahsiline Yetki Verilmesine Dair Kanun" nun 30/12/1998 tarihinde yürürlüğe giren 4. maddesinin (g) fıkrası hükmü " 1998 Mali Yılında bütçeden mahsup edilecek ödemeler hesabına borç yazılmak suretiyle ödenmiş bulunan faiz harcamaları ile, ödenek yetersizliği nedeniyle gider kaydedilemeyen 100- personel giderlerine ilişkin tertiplere bu tutarlar kadar ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir." Aynı fıkranın gerekçesinde ise 1998 Mali Yılında bir kısım faiz ödemelerinin bütçeden mahsup edilecek ödemeler hesabına gider yazılması ve bu tutarların 1999 yılına aktarılması gerekeceğinden... 650 trilyon lirayı aşmamak kaydıyla ödenek kaydetmeye Maliye Bakanını yetkili kılan bir hükmün (g) fıkrası olarak ilave edilmesi... denilmiştir.

T.C.
SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

Hazine Hesapları
1999 Yılı
İzleme Raporu

- KAMU DIŞ BORÇLARI
- HAZİNE ALACAKLARI
- KİT SERMAYELERİ

"Bu rapor, Sayıştay Genel Kurulu'nca 1997 ve 1998 yıllarında kabul edilen Hazine İşlemleri ve İzleme Raporları, ve T.B.M.M. Plan ve Bütçe Komisyonunun 31/12/1996 tarih, 1/492, 3/516 esas ve 68 nolu; 2.12.1997 tarih, 1/633, 3/1046 esas ve 17 nolu; 21.6.1999 tarih, 1/3-3/122 esas ve 4 nolu kararları üzerine, Hazine Müsteşarlığı tarafından yapılan çalışmaları takip amacıyla hazırlanmış, Sayıştay Genel Kurulu'nun 11.10.1999 tarih ve 4934 sayılı kararı ile kabul edilmiş ve Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne gönderilmesi uygun bulunmuştur."

T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI, ANKARA, 1999.

SUNUŞ

Sayıştay, Meclis adına kamu kaynaklarının kullanımını denetler. Meclisin, denetim sonuçları hakkında bilgilendirilmesi, gönderilen Sayıştay raporları vasıtasıyla gerçekleştirilir.

Sayıştay son yıllarda Meclisi bilgilendirme fonksiyonunu geliştirme çabası içindedir. Bu amaçla, Meclise gönderilen raporların adedi artırılmış ve kapsamı zenginleştirilmiştir.

1996 yılından itibaren, borçlanma işlemlerini konu alan beş adet Sayıştay raporu Meclis'e gönderilmiştir. Tamamı Hazine Müsteşarlığının denetimine ilişkin olarak hazırlanan bu raporlarla, temel nitelikli üç Hazine hesabı reddedilmiştir.

Bu rapor, önceki yıllarda reddedilmiş olan hesaplar hakkında hazırlanmıştır. İzleme Raporları ile, Sayıştay tarafından Türkiye Büyük Millet Meclisi'nin gündemine getirilen konuların takibi hedeflenmektedir. Meclis'e gönderilen raporlarla ilgili olarak;

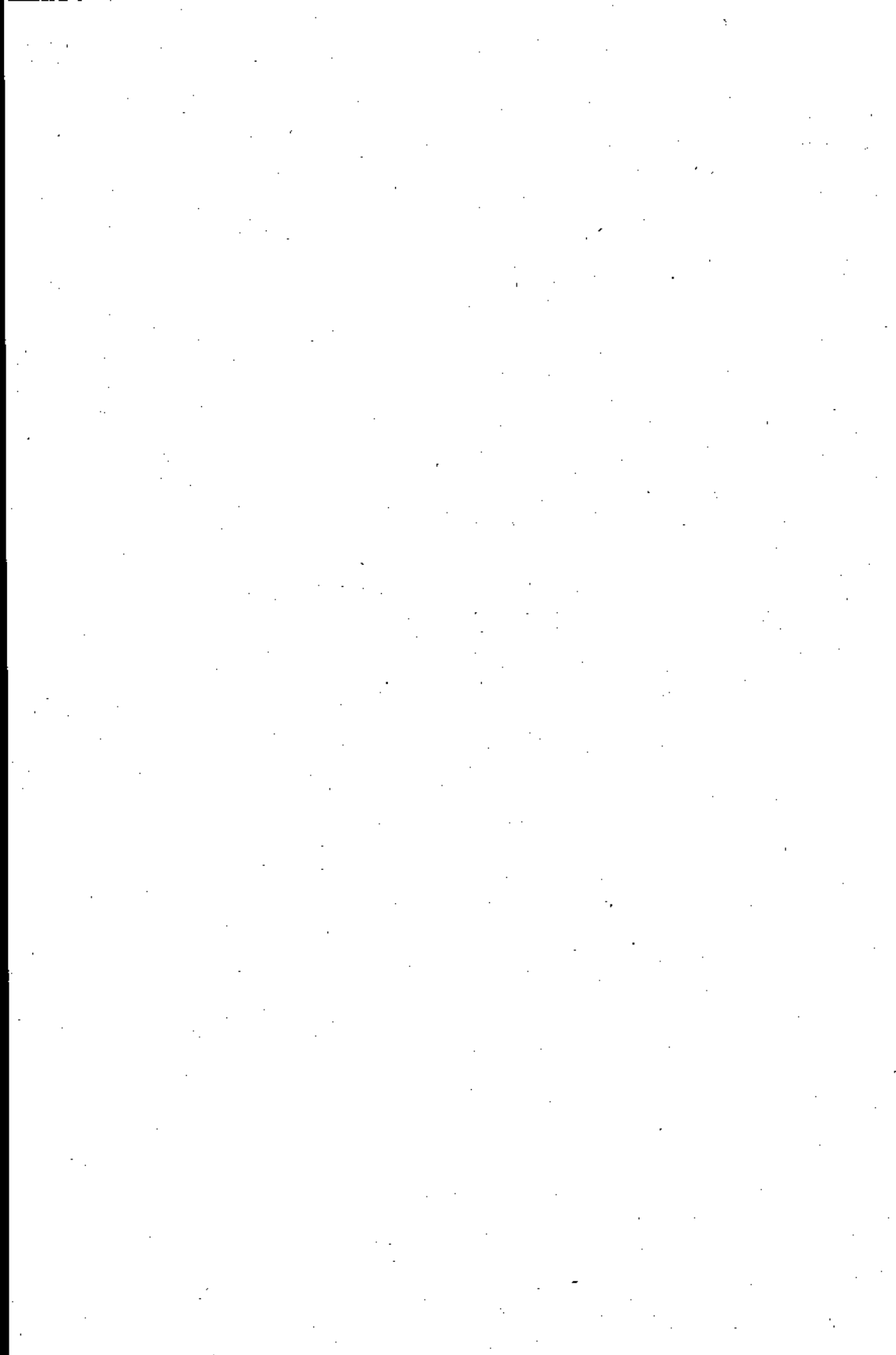
- Raporlarda gündeme getirilen sorunların çözümünü konusunda sağlanan öneriler ve bunlara ilişkin denetim sonuçları,
- Raporlarda yer verilen öneriler, Plan ve Bütçe Komisyonunca alınan kararlar ya da raporların ilgili olduğu kurumlar tarafından yapılan taahhütler sonrasında yapılan çalışmalar,

izleme raporlarının konusunu oluşturmaktadır.

Bu güne kadar yapılan çalışmalar neticesinde, tam, uygun ve doğru olmaması neticesinde şu hesaplar reddedilmiştir:

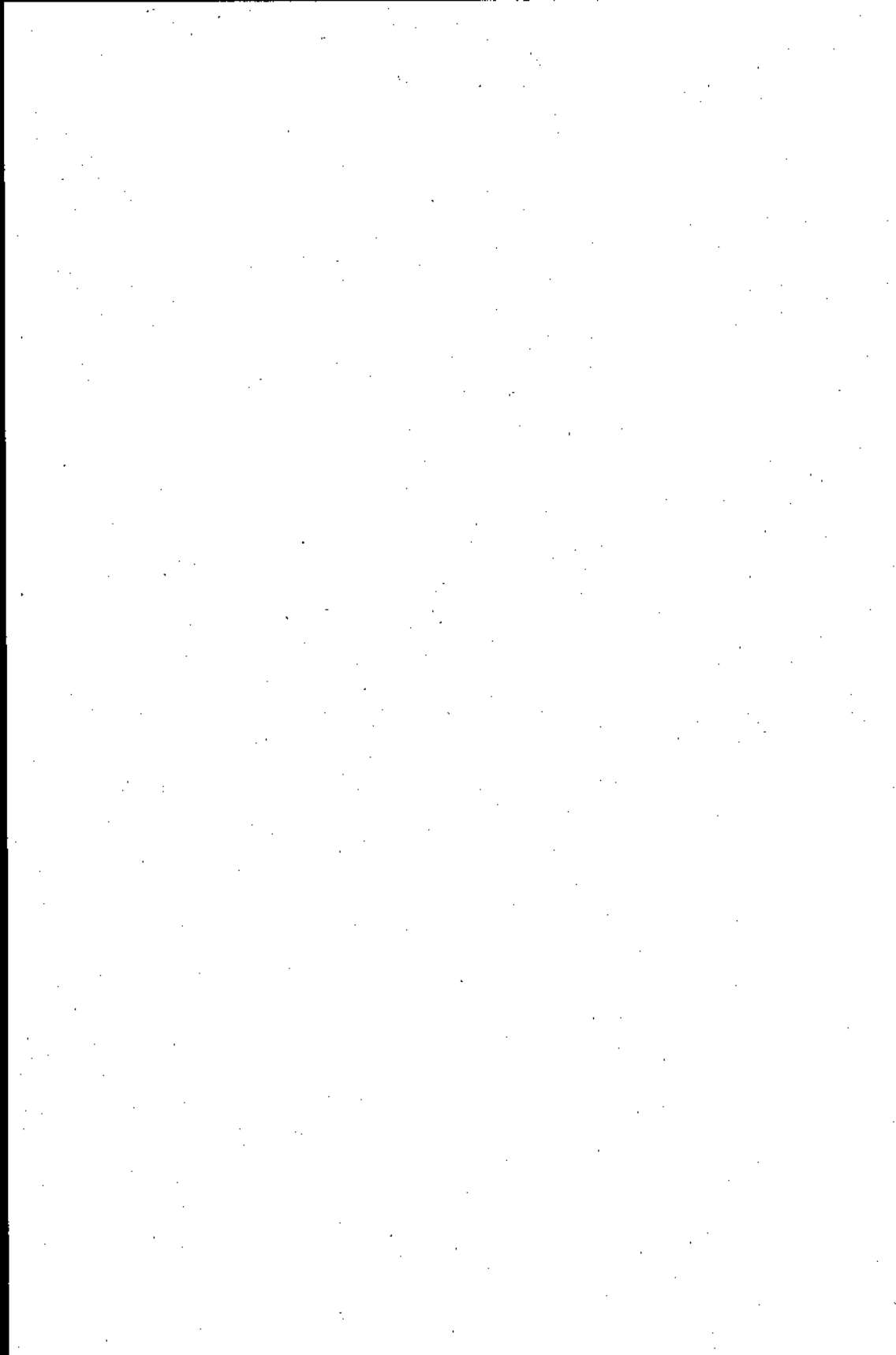
- Kamu kesiminin dış borçlarının takip edildiği, 1995, 1996 ve 1997 yılları Dış Borçlar Hesabı;
- Hazine alacaklarının takip edildiği 1997 yılı Genel Bütçe Dışı Daire ve Kurum Borçları Hesabı;
- KİT sermayelerinin takip edildiği 1997 yılı Genel Bütçe Dışı Kurumlara Yatırılan Sermayeler Hesabı.

1999 yılında yapılan çalışmalar, sözkonusu hesapların reddine neden olan sorunların henüz çözülmediğini göstermiş ve 1998 yılı hesaplarına da uygunluk verilmesi mümkün görülmemiştir.



İÇİNDEKİLER

1 KAMU DIŞ BORÇLARI	179
1.1 Dış Borçları Takip Sistemi	179
1.1.1 Tahakkuk Birimi (Hazine Veri Sistemi)	179
1.1.2 Devlet Borçları Saymanlığı (Dış Borçlar Hesabı)	179
1.2 Dış Borç Kayıtlarıyla İlgili Sorunlar	180
1.2.1 Kur Farklarının Hesaplanması	180
1.2.2 Dış Borç Kullanımlarının Takibi	181
1.2.3 Dış Borç Stokunun Tespiti	182
1.3 Sonuç	183
2 HAZİNE ALACAKLARI	185
2.1 Hazine Alacalarının Takibi	185
2.2 Alacakların Takibiyle İlgili Sorunlar	185
2.2.1 Garantili Borçlardan Doğan Alacaklar Tespit Edilememiştir	186
2.2.2 Devirli Kredilerden Doğan Alacak Kayıtları Hatalıdır	186
2.2.3 Kur Farkları Doğru Hesaplanamamaktadır	186
2.3 Sonuç	187
3 KİT SERMAYELERİ	189
3.1 KİT Sermayelerinin Yönetimi	189
3.2 KİT Sermaye Kayıtları ile İlgili Sorunlar	189
3.2.1 GBDDYS Hesabının Kayıtları Sağlıksızdır	190
3.2.2 KİT Zararları Sermayelerden Düşülmemektedir	191
3.2.3 Hazine Kayıtları KİT Bilançolarıyla Tutarlı Değildir	192
3.3 Sonuç	195
4 İÇ KONTROL SİSTEMİ	197
4.1 Hazinesinin İç Kontrol Sistemindeki Zaaflar	198
4.1.1 Devlet Borçları Saymanlığı, Bir Vezne Statüsündedir	199
4.1.2 Tahakkuk Biriminin İç Kontrolleri Zayıftır	200
4.1.3 İç Denetim Mekanizması Çalışmamaktadır	201
4.1.4 Öneriler/Prensipler	201
4.2 Uygulanması Gereken Standartlar	202
5 DEĞERLENDİRME VE ÖNERİLER	203



1 Kamu Dış Borçları

1.1 Dış Borçları Takip Sistemi

Hazine Müsteşarlığı devlet borçlarının yönetiminden sorumludur. Borç yönetimi genel hatlarıyla; borç idaresini ve saymanlıkları kurmak, borçlanma yöntemlerini belirlemek ve uygulamak ve borç yönetiminin hesabını tutmak şeklinde tarif edilebilir.

Dış borçların kullanım ve geri ödemelerinin izlenmesi, ödemelerin Devlet Borçları Saymanlığı aracılığıyla gerçekleştirilmesi ve dış borç kütüğü oluşturularak orta ve uzun vadeli borçların bu kütüğe kaydedilmesi Kamu Finansmanı Genel Müdürlüğü'nün görevleri arasındadır.

Genel Müdürlük bünyesinde dış borçların takibi ile ilgili iki ana birim bulunmaktadır; tahakkuk ve saymanlık.

1.1.1 Tahakkuk Birimi (Hazine Veri Sistemi)

Tahakkuk biriminin amiri (tahakkuk memuru) Kamu Finansmanı Genel Müdüdür. Dış borçların takip edildiği bilgisayar sisteminin ana kullanıcısı olan tahakkuk, bu genel müdürlük içinde birçok birim şeklinde örgütlenmiştir.

Dış borçlarla ilgili temel bilgi kaynağı olan dış borç kütükleri bu birimlerin sorumluluğundadır. Kullanım ve geri ödeme bilgilerinin kaydedilmesi, geri ödenecek tutarların hesaplanarak saymanlığa bildirilmesi bu birimlerce yapılmaktadır. Hazine Veri Sistemleri Projesi çerçevesinde yeni dış borç veri sisteminin oluşturulması ve borç kütüğü'nün yeniden yapılandırılması işleri, tahakkuk birimlerinin sorumluluğu altında yürütülmektedir.

Hazine Veri Sistemi içinde oluşturulan dış borç kütükleri, Hazinesinin Dış Borç Hesapları ile ilgili sorunların çözülmesinde kritik öneme sahiptir. Borçlarla ilgili yegane bilgi kaynağı bu sistemdir.

1.1.2 Devlet Borçları Saymanlığı (Dış Borçlar Hesabı)

Dış borçlarla ilgili muhasebe işlemleri Devlet Borçları Saymanlığına gerçekleştirilmektedir. Saymanlık, dış kredi kullanımlarıyla, anapara, faiz ve diğer gider ödemelerini ve dış

borç stokunun yıl sonu kurlarıyla değerlendirilmesi sonucu ortaya çıkan kur farklarını Dış Borçlar hesabına kaydeder.

Devlet Borçları Saymanlığının yapısı, bazı yönlerden mali sistemimizdeki saymanlık müessesesi ile bağdaşmamaktadır. Saymanlığın yapısı ile ilgili sorunlar "4. İç Kontrol Sistemi" bölümünde ele alınmaktadır.

1.2 Dış Borç Kayıtlarıyla İlgili Sorunlar

Dış Borçlar Hesabına ait 1995, 1996 ve 1997 yılları hesaplarına bugüne kadar uygunluk bildirimi verilmemiştir. 1998 yılı hesabı da, önceki yıllarda hesabın reddine neden olan hususların düzeltilememiş olması nedeniyle 11.10.1999 tarih ve 4934 sayılı Sayıştay Genel Kurul Kararı ile reddedilmiştir.

Dış Borçlar Hesabının reddedilmesine sebep olan sorunlar, kaydedilen gelişmeler, hesabın kabul edilebilmesi için yerine getirilmesi gereken hususlar ve öneriler bu bölümde ele alınmaktadır.

1.2.1 Kur Farklarının Hesaplanması

Dış Borçlar Hesabının reddedilmesi ile sonuçlanan 1995 yılı çalışmaları, kur farkı hesapları üzerinde yoğunlaşmıştı. Yapılan çalışmalarda, saymanlık hesaplarına kur farkı adı altında yapılan ilavenin, saymanlık kayıtlarında yer alan dış borç tutarı ile ilgisi olmadığı tespit edilmişti. Kur farkı adı verilen kayıtlarla, başka bir sistemde tutulan dış borç stoku (eski dış borç veri tabanı) ile saymanlık kayıtları arasında yıl sonunda ortaya çıkan fark tek kalemde saymanlık hesaplarına kaydedilmekteydi. Dolayısıyla, bir kısım kur farkı, bir kısım borç kullanımı, bir kısım da düzeltme içeren, ancak detayı belgelenemeyen bir kayıt sözkonusu olmaktadır.

Sözkonusu kayıtların, TBMM'ne sunulan Sayıştay Raporunda tenkit edilmesi üzerine, Plan ve Bütçe Komisyonu 1995 yılı Dış Borçlar Hesabını Uygunluk Bildiriminden çıkarma kararı vermiştir.

Müteakip yılda, Sayıştay İzleme Raporu ile, kur farklarının doğru şekilde hesaplanmasının dış borç stokunun yeniden yapılandırılmasına bağlı olduğu belirtilmiş ve uygunluk bildiriminin, stok tam ve doğru şekilde tespit edilmeden verilmesinin mümkün olmadığı belirtilmiştir.

Çözüm Çalışmaları ve Bugün Gelinen Nokta

Dış borçlara ilişkin kur farklarının hesaplanması ile ilgili sorunların çözümünde önemli bir aşama kaydedilmiştir.

Hazine Veri Sistemleri çerçevesinde dış borçlara ait kur farklarını hesaplayacak yazılım hazırlanmıştır. Bu sistem henüz bir bütün olarak denetlenmemiştir. Ancak, kur farklarının hesaplanması ile ilgili bir sorunla karşılaşılması beklenmemektedir.

Devlet Borçları Saymanlığı, kendi geliştirdiği yazılım ile, kur farklarını işlem bazında hesaplayacak yetkinliğe kavuşmuştur. Kur farklarının iki ayrı sistemde hesaplanabilir olması, iç kontroller açısından önemli bir avantaj getirecektir.

Ancak, bu iki sistemde kur farklarını hesaplayacak mekanizma kurulmasına rağmen, henüz ortada, kur farkı hesaplanacak bir borç stoku bulunmamaktadır. Kur farklarının hesaplanması, tahakkuk birimlerinde dış borç stokunun yeniden yapılandırılması çalışmalarının tamamlanmasına bağlıdır.

1.2.2 Dış Borç Kullanımlarının Takibi

Kullanımların takibi ile ilgili sorunlar; Hazineye kullanım bilgilerinin tek kaynaktan ulaşması ve ulaşan bilgilerin kayıtlarının sıhatli şekilde yapılamaması şeklinde özetlenebilir.

Dış borç kullanımları ile ilgili olarak, Hazine'nin iki veri kaynağı bulunmaktadır; kreditorler ve kullanıcı kuruluşlar. Hazine'nin dış borç kayıtları kreditorlerden gelen bilgilere istinaden oluşturulmaktadır. Bu verileri doğrulayacak olan kullanıcı kuruluş verilerine ulaşmak, yıllar boyunca sorun olarak kalmış, sağlıklı bir veri akışı oluşturulamamıştır. Bu durumda, kreditor bilgilerinin sorgulanması mümkün olmamıştır.

Eski veri sistemi üzerinde yapılan çalışmalar, kreditorlerden gelen kullanım bilgilerinin veri tabanına tam olarak kaydedilemediğini, kayıt esnasında da hatalar yapıldığını göstermiştir. Örneğin, 1995 yılında, saymanlık tarafından kaydedilmiş olan 126 trilyon liralık kullanım dış borç veri tabanına kaydedilmemiştir. Kullanımların takibinde yaşanan sorunlar, dış borç stokunun hatalı olmasına yol açmıştır.

Çözüm Çalışmaları ve Bugün Geline Nokta

1996 Yılında Meclis'e sunulan Sayıştay İzleme Raporunda, dış borç kullanımlarının takibi sorununun ancak, kurumlar arası bir çalışma ile çözülebileceği belirtilmiş ve bir komisyon kurulması önerisinde bulunulmuştur. Önerinin Plan ve Bütçe Komisyonunca oylanarak kabul edilmesi üzerine 1998 yılında, Hazine Müsteşarlığının koordinasyonu ve Sayıştay'ın gözetiminde Maliye Bakanlığı, Devlet Planlama

SAYIŞTAY-1999 YILI HAZINE HESAPLARI İZLEME RAPORU

Teşkilatı ve T.C. Merkez Bankasının katılımıyla "Dış Borç Kullanımlarını İzleme Komitesi" (DBKİK) oluşturulmuştur.

Komite, genel ve katma bütçeli kuruluşların dış borç kullanımlarının Hazineye bildirilmesi ve bütçeleştirilmesi konularını düzenleyen bir tebliğ çıkarmıştır. Tebliğin yayınlanmasını takiben, sözkonusu kuruluşların 1998 yılına ait kullanım bilgilerinin büyük bir kısmı kurumlarca Hazineye bildirilmiştir. 1998 yılına ait kullanım bilgileri Devlet Borçları Saymanlığınca dış borçlar hesabına kaydedilmiş, ancak Maliye Bakanlığı tarafından bütçeleştirilmemiştir.

Kuruluşlardan gelen kullanım bilgileri tahakkuk birimince, dış borç veri tabanı dışında ayrı bir kayıt sisteminde tutulmaktadır.

Prensipler / Öneriler

Kreditörden ve kullanıcı kuruluşlardan alınan kredi kullanım bilgilerinin sağlıklı bir şekilde karşılaştırılabilmesi için, iki kaynaktan gelen veri de Dış Finansman Bilgi Sistemine kaydedilmesi, kreditor ve kullanıcı verileri arasındaki kontrol bilgisayar yazılımları ile yapılmalı ve tüm kullanım belgeleri uygun şekilde arşivlenmelidir.

Bu husus, 1998 Yılı İzleme Raporunda öneri olarak yer almış ve Hazine'den Sorumlu Devlet Bakanının da muvafakati ile Plan ve Bütçe Komisyonunda oylanarak kabul edilmiştir.

Kullanımların kaydında önemli hatalar görülmesi, iç kontrol sistemlerinin zafına işaret etmektedir. Bu husus "4 İç Kontrol Sistemi" bölümünde ele alınmaktadır.

Bu güne kadar yapılan çalışmalarla, genel ve katma bütçeli kuruluşların kredi kullanımlarının Hazine'ye bildirilmesi sağlanmıştır. Dış borç kullanımları ile ilgili olarak atılması gereken ikinci adım, genel ve katma bütçe dışındaki kuruluşların kullanımlarının takip edilmesidir. Dış Borç Kullanımlarını İzleme Komitesi, çalışmalarına bu yönde devam etmelidir.

1.2.3 Dış Borç Stokunun Tespiti

Eski dış borç veri tabanında yer alan dış borç stokunun hatalı olduğu, yapılan denetim neticesinde tespit edilmiştir. Stok hatası, kayıtlar için gerekli verilerin düzenli akışının sağlanamaması ve elde edilen verilerin sağlıklı şekilde kaydedilememesi sonucunda ortaya çıkmıştır.

Veri tabanı üzerinde yapılan çalışmalarda, kullanım ve geri ödeme bilgileri, hem veri tabanında örnekleme usulüyle seçilen krediler üzerinde, hem de sistemin çıktısı

olarak Sayıştay'a teslim edilen cetveller üzerinde incelenmiş, incelenen verilerin % 85'inin hatalı olduğu görülmüştür¹.

Çözüm Çalışmaları ve Bugün Geline Nokta

Dış borç stoku, Hazine Veri Sistemleri Projesi çerçevesinde yeniden yapılandırılmaktadır. İzleme Raporları ile belirlenen prensiplere de uygun olarak, dış borç verileri kredi bazında kreditor ve kullanıcı kurum bilgileri ile doğrulanmaktadır.

Ancak, dış borç stokunun elden geçirilmesi çalışmaları, beklenen süre içinde tamamlanamamıştır. Stok bilgilerinin tespit edilememesi, Devlet Borçlar Saymanlığı Dış Borçlar Hesabının, 1995 yılından bu yana stok rakamı olmadan çalıştırılması, dolayısıyla yıl sonu devrinin ve kur farkının hesaplanamaması sonucunu doğurmakta ve hesabın reddine sebep olmaktadır.

Prensipler / Öneriler

Dış borç stokunun yeniden yapılandırılması tamamlandığında, uygunluk bildiriminin verilmesi, eski sistemde yer alan ve Sayıştay'a teslim edilen cetvellerde yer alan rakamlardan, yeni sistemdeki rakamlara nasıl geçildiğinin belgelenmesi ile mümkün olacaktır. Bu husus, 30.5.1997 tarihinde Kamu Finansmanı Genel Müdürlüğü yönetimi ile yapılan bir toplantıda kurum personeline iletilmiş ve gerekli hazırlıkların yapılması imkanı sağlanmıştır. Bu çalışma yapılırken, iç kontrollerdeki zaatlardan kaynaklanan hatalar otabileceği göz önünde bulundurulacaktır.

Dış borç stokunun yapılandırılması çalışmalarının sonucunda, hesabı reddedilen 1995, 1996, 1997 ve 1998 yıllarına ait dış borç stokunun tespit edilerek, yılı kullanım ve geri ödeme bilgileri eşliğinde uygunluk bildirimini için Sayıştay'a verilmesi, uygun görülen tutarların Hazine Genel Hesaplarına intikal ettirilmesi gerekmektedir.

1.3 Sonuç

Özetle, dış borçların takibi ile ilgili sorunların çözümünde önemli bir aşama kaydedilmiştir. Hazine Veri Sistemleri Projesi çerçevesinde dış borç kütüklerinin takip edileceği yeni sistemin çatısı tamamlanmış, verilerin güncelleştirilmesinin tamamlanması aşamasına gelinmiş, dış borç kullanım bilgilerinin kamu kurumlarından alınması sağlanmıştır. Saymanlık bünyesinde geliştirilen yeni

¹ 1996 Yılı Hazine İşlemleri Raporu, Ek-3: Dış Borç Veri Sistemi ile Belgelerin Mukayesesi

programlarla saymanlık, işlem bazında kur farklarını hesaplayabilir duruma gelmiştir.

Ancak, henüz dış borç stoku tespit edilerek saymanlık hesaplarına intikal ettirilememiş, hesaba uygunluk verilebilmesi için 1998 Yılı İzleme Raporunda belirtilen şartlar yerine getirilmemiştir. Dış borç stokunun tespit edilememiş olması sebebiyle stoka ait kur farkı hesaplanamamıştır.

Devlet Borçları Saymanlığı Dış Borçlar Hesabı henüz;

- Dış borç stokunu göstermemektedir.
- Dış borç kullanımlarını takip edememektedir.
- Dış borçlara ait kur farklarını hesaplayamamaktadır.

1998 yılı Dış Borçlar Hesabı, kamu kesiminin dış borçlarını tam, uygun ve doğru şekilde göstermediğinden reddedilmiş, önceden reddedilmiş olan 1995, 1996 ve 1997 yılları hesapları henüz hazırlanmamış olduğundan bunlara uygunluk verilmesine dönük bir çalışma yapılamamıştır.

Hesaplara uygunluk bildirimini verilebilmesi için;

- Hesapların tam olması; devleti yükümlülük altına sokan tüm borçlanma işlemlerini kapsaması,
- Hesapların uygun olması; dış borç kayıtlarının ve işlemlerin tasnifinin muhasebe ilkelerine ve mevzuata uygun şekilde yapılması,
- Hesapların doğru olması; kayıtların hesabı önemli ölçüde saptıracak maddi hatalardan uzak olması, gereklidir.

2 Hazine Alacakları

Hazine hesaplarında takip edilen alacaklar, iki tür işlemde doğmaktadır:

Devirli Kredilerden Doğan Alacaklar: Devirli krediler, Hazine tarafından temin edilip Bütçe Kanunları ile verilen yetkiye istinaden kamu ve özel sektör kurumlarına devredilen kredilerdir. Hazine, bu kredilerin geri ödemelerini kendisi yapar, ancak geri ödediği tutarları kurumlardan tahsil eder.

Garantili Kredilerden Doğan Alacaklar: Bu kredi türünde Hazine borçlu değil kefil konumundadır. Garanti verilen borçluların krediyi kullanan kurumlarca geri ödenememesi durumunda Hazine bu ödemeleri üstlenir. Üstlenilen tutarlar daha sonra kurumlarla yapılan anlaşmalar çerçevesinde tahsil edilir.

2.1 Hazine Alacaklarının Takibi

Devirli ve garantili kredilerden dolayı Hazine'nin kamu ve özel sektör kuruluşlarından olan alacakları, Devlet Borçları Saymanlığı, Genel Bütçe Dışı Daire ve Kurum Borçları Hesabında (GBDDKBH) takip edilir.

Hazine alacaklarına ilişkin tahakkuk işlemleri Kamu Finansmanı Genel Müdürlüğü birimlerinde yapılır.

2.2 Alacakların Takibiyle İlgili Sorunlar

Hazine alacaklarının takip edildiği Genel Bütçe Dışı Daire ve Kurum Borçları Hesabına 1997 yılında uygunluk bildirimini verilmemiştir. 1998 yılı hesabı da, 1997 hesabının reddine neden olan hususların giderilememesi ve başka eksikliklerin tespit edilmiş olması 11.10.1999 tarih ve 4934 sayılı Sayıştay Genel Kurulu Kararı ile reddedilmiştir.

GBDDKB Hesabı ile ilgili olarak tespit edilen sorunlar şunlardır;

1. Garantili borçlardan doğan alacaklar tespit edilememiştir.
2. Devirli kredilerden doğan alacak kayıtları hatalıdır.
3. Stokun hatalı olması sebebiyle kur farkı doğru hesaplanamamıştır.

2.2.1 Garantili Borçlardan Doğan Alacaklar Tespit Edilememiştir

1998 yılına kadar garantili borçlar GBDDKB Hesabına kaydedilmemiştir. Devlet Muhasebesi Yönetmeliğine aykırı olan söz konusu hususun yerinde yapılan inceleme sonucunda tespit edilmesi üzerine 1997 yılı hesabına uygunluk bildirimini verilmemiştir.

Devlet Borçları Saymanlığı, 1998 yılında östenilen garantili borçlardan kaynaklanan alacakları kaydetmiştir. Ancak, hesaba bugüne kadar kaydedilmemiş olan tutarlara ilişkin alacak stoku tespit edilerek saymanlık kayıtlarına intikal ettirilmemiştir.

2.2.2 Devirli Kredilerden Doğan Alacak Kayıtları Hatalıdır

Önceki bölümde de belirtildiği üzere, 1998 yılına kadar GBDDKB Hesabına garantili borçlardan doğan alacaklar (Devlet Muhasebesi Yönetmeliğine aykırı olarak) kaydedilmemekteydi. Hesapta sadece devirli kredilerden doğan alacaklar izlenmekteydi. Bu durumda, hesabın yıl sonu devrinin, devirli kredilerden doğan alacak stokunu göstermesi gerekir. Ancak, yapılan çalışmalarda, devirli kredilere ilişkin olarak saymanlık hesaplarına intikal ettirilen stokun hatalı olduğu tespit edilmiştir. 1998 Yılı Hazine İşlemleri Raporunun "Devirli Kredi Kullanımları ile İlgili Sorunlar" bölümünde (Bölüm 5.1.2.1.1) ayrıntısıyla açıklandığı üzere, yıl içinde devirli kredilerin tam tutarının tespit edilmesi ve listeler üzerinde Hazine ile mutabakata varılması mümkün olmamıştır.

Devirli kredilerden doğan ve kamu ve özel sektör kurumlarından olan Hazine alacaklarının tamamının GBDDKB Hesabına kaydedilmesi gereklidir.

2.2.3 Kur Farkları Doğru Hesaplanamamaktadır

GBDDKB Hesabında kayıtlı tutarların büyük bir kısmı dış borç kaynaklıdır. Dolayısıyla, döviz kurlarında meydana gelen değişimlerin dönem sonlarında hesaba kaydedilmesi gereklidir. Ancak, önceki bölümlerde izah edildiği üzere, garantili kredilerden doğan alacak stoku hesaba kaydedilmemiştir. Devirli kredilerden doğan alacaklar da hatalı kaydedilmiştir. Bu durumda hesapta kayıtlı olan stok tutarı hatalıdır. Bu stok üzerinden kur farkının hesaplanması mümkün değildir.

Devlet Borçları Saymanlığı bünyesinde yapılan çalışmalar neticesinde, hesaba ilişkin kur farklarını işlem bazında hesaplayacak bir sistem geliştirilmiştir. Ancak,

SAYIŞTAY-1999 YILI HAZINE HESAPLARI İZLEME RAPORU

hesaba ait alacak stoku tam olarak tespit edilip saymanlık hesaplarına intikal ettirilmedikçe bu sistemin işletilmesi mümkün değildir.

2.3 Sonuç

Genel Bütçe Dışı Daire ve Kurum Borçları Hesabı, 1998 yıl sonu itibarıyla;

- Hazine'nin garantili borçlardan doğan alacaklarını göstermemektedir,
- Devirli kredilerden doğan alacakları hatalı göstermektedir,
- Kur farklarını doğru şekilde hesaplayamamaktadır.

Bu gerekçelerle, 1998 yılı GBDDKB Hesabı reddedilmiştir. Önceden reddedilmiş olan 1997 yılı hesabı hazırlanmamış olduğundan, uygunluk verilmesine dönük bir çalışma yapılamamıştır.

GBDDKB Hesabına uygunluk bildirmisi verilebilmesi için;

- *Hesabın tam olması*; Hazine'nin kamu ve özel sektör kurumlarından olan alacaklarını eksiksiz göstermesi,
- *Hesabın uygun olması*; tüm alacak kayıtlarının muhasebe ilkelerine ve mevzuata uygun şekilde yapılması;
- *Hesabın doğru olması*; kayıtların hesabı önemli ölçüde saptıracak maddi hatalardan uzak olması, gereklidir.

3 KİT Sermayeleri

3.1 KİT Sermayelerinin Yönetimi

Hazine Müsteşarlığı, devletin tüzel kişiliğini mali açıdan temsil eden kuruluştur. Bu temsil yetkisi nedeniyle, devletin sermaye paylarının temsilini de devlet adına Hazine yürütür².

Hazinenin KİT sermayelerinin yönetimi ile ilgili işlemleri, DPT'nin görüşünü almak suretiyle yıllık genel yatırım ve finansman programını hazırlamakta başlar. Yıl içinde, Bakanlar Kurulu tarafından onaylanan programların uygulaması izlenir, kaynakların kuruluşlara tahsisinin zamanlaması planlanır, programa uygun olarak KİT'lere gerekli sermaye aktarımları yapılır ve istatistiki veriler takip edilir.

Hazine Müsteşarlığı KİT sermayelerini KİT Genel Müdürlüğü (tahakkuk birimi) aracılığı ile yönetir. Sermayelerin muhasebesini de Kamu Finansmanı Genel Müdürlüğüne bağlı İç Ödemeler Saymanlığı takip eder.

İç Ödemeler Saymanlığı KİT sermayelerini "Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermayeler Hesabı" (GBDDYSH) ile takip eder. Bu hesaba, kuruluşlara nakden veya aynen yatırılan sermaye tutarları ile kuruluşların yıl sonu kâr/zararları kaydedilir. Hesabın yıl sonu bakiyesi KİTlerin Hazine tarafından ödenmiş sermayelerinin toplamını gösterir.

3.2 KİT Sermaye Kayıtları ile İlgili Sorunlar

KİT sermayelerinin takip edildiği GBDDYS Hesabına 1997 yılında uygunluk bildirimini verilmemiştir. Hesabın reddine neden olan hatalar düzeltilmediği ve muhasebe açısından geçersiz kayıtlar içerdiği gerekçesiyle 1998 yılı GBDDYS Hesabı da 11.10.1999 tarih ve 4934 sayılı Sayıştay Genel Kurulu Kararı ile reddedilmiştir.

1999 yılına kadar yapılan çalışmalarda, KİT sermayeleri ile ilgili olarak saymanlık ve tahakkuk birimlerinin yaptığı kayıtlar birbirleri ile ve KİT bilançolarıyla mukayese edilerek incelenmiş, bu kayıtların ve bilançoların KİTlerin

² Eğilmez, A. Mahfi, Hazine, 1997
SAYIŞTAY-1999 YILI HAZINE HESAPLARI İZLENE RAPORU

sermayesini tam, doğru ve uygun şekilde göstermediği tespit edilmiştir.

GBDDYS Hesabı ile ilgili olarak tespit edilen sorunlar şunlardır;

1. Hesabın kayıtları sağlıklıdır,
2. KİT zararlarının kaydı hatalı ve eksiktir.
3. Hesabın kayıtlarıyla KİT bilançoları ve tahakkuk birimi kayıtları birbiriyle tutarsızdır.

3.2.1 GBDDYS Hesabının Kayıtları Sağlıksızdır

KİT sermayelerinin takip edildiği Genel Bütçe Dışı Dairelere Yatırılan Sermayeler Hesabının açılış ve yıl içi kayıtlarının önemli bir kısmı muhasebe ölçütlerine göre geçersizdir.

Açılış Kayıtları

GBDDYS Hesabının 1998 yılı açılış kayıtları (1997 yılından devreden tutarlar) geçmişe dönük olarak usulsüz ve detayı gösterilmeyen işlemlerle düzeltilmiştir.

1997 yılına ait KİT sermayelerinin toplam tutarı, 1998 yılı açılış kayıtlarında 772 trilyon lira olarak yer almıştır. Ancak, 1997 yıl sonu tutarlarına ilişkin olarak tahakkuk birimlerinde hazırlanan KİT sermaye tablolarında toplam sermaye tutarının 980 trilyon olarak gösterilmesi üzerine, aradaki 216 trilyon liralık fark saymanlıkça iki belge ile hem geçmişe dönük olarak 1997 hesabına, hem de 1998 hesabına kaydedilmiştir.

Bu kayıt, kuruluş bazında sermaye artırımına ilişkin tahakkuk evrakları olmadan kümülatif bir tutar üzerinden yapılmıştır. Bu şekildeki bir kaydın, hem genel kabul görmüş muhasebe ilkeleri, hem de Devlet Muhasebesi ve Devlet Harcama Belgeleri Yönetmelikleri uyarınca kabul edilmesi mümkün değildir.

Yıl İçinde Yapılan Kayıtlar

İç Ödemeler Saymanlığı, yıl içinde tahakkuk birimince yapılan KİT sermaye artırımlarını tam olarak takip edememektedir. Sermaye artırımları işlem bazında kaydedilememekte, bunun yerine yıl içinde büyük meblağlarda düzeltme kayıtları yapılmaktadır.

1998 yılında saymanlıkça, düzeltme kaydı ile yaklaşık 1 katrilyon liralık sermaye artırımı yapılmıştır. Detayı ve dayanakları gösterilmeyen yapılan bu işlemin incelenmesi neticesinde, kaydın 387 trilyon liralık kısmının KİT sermaye artırımları karşılığı olduğu tespit edilmiştir. Bu kayıtlarla herhangi

SAYIŞTAY-1999 YILI HAZINE HESAPLARI İZLEME RAPORU

bir tahakkuk olmadan, düzeltme şeklinde sermaye artırım yapılmış olmaktadır. Kaydın geri kalan 549 trilyon lirasının ise yıl içi sermaye artışları ile ilişkisi kurulamamıştır. Bu kayıt ile, hesapta önceden tespit edilen eksiklikler üzerine sermayelerden düşülmüş olan KİT zararları, ters işlem yapılmak suretiyle tekrar hesaplara ilave edilmiş olmaktadır.

Bu kaydın kabulü, sermaye artırımına ilişkin tahakkuk evrakı olmadan yapıldığı ve zararların kaydına ilişkin işlemi iptal ettiği için mümkün değildir. Esasen, İç Ödemeler Saymanlığınca yıl içinde müteaddit kereler yapılan bu tür kayıtlar, saymanlık kayıtlarının iptal edilmesi ve tahakkuk kayıtlarının onun yerine ikame edilmesi anlamına gelmektedir.

3.2.2 KİT Zararları Sermayelerden Düşülmemektedir

KİT sermayeleri, 233 sayılı KHK'de hüküm bulunmayan hallerde Türk Ticaret Kanunu hükümlerine göre yönetilir. Bu kanununun 396. maddesi uyarınca, zarara uğrayan KİT'lerin sermayelerinin, yıl sonunda yedeklerde karşılanamayan zarar tutarında azaltılması gerekir. Devlet Muhasebesi Yönetmeliği de, bu hüküm doğrultusunda her yıl sonunda zararların sermaye hesabından düşülmesini amirdir³. Ancak, mevzuat hükümlerine rağmen, KİT zararlarının GBDDYS Hesabından düşülmediği tespit edilmiştir.

1998 Yılına Kadar Yapılan İşlemler

Hazine yetkililerinin zararların kaydı hususunda ikaz edilmesi sonucunda, tahakkuk birimlerince bir çalışma yapılmış ve 1987-1997 yılları arasında, o anda sistem içinde bulunan KİT'lerin toplam 562 trilyon lira zarar ettiği tespit edilmiştir. Söz konusu zararların kaydedilmemesi sebebiyle 1997 Yılı Hazine İşlemleri Raporu ile söz konusu hesap reddedilmiştir. Hesaba uygunluk verilebilmesi için yapılan çalışmalarda, Hazine yetkilileri ile, geçmişe dönük zararların hesaba kaydedilmesi, ve takip eden yıllarda zararların hesaba yıllık olarak işlenmesi hususlarında mutabık kalınmıştır.

1998 Yılında Yapılan İşlemler

Saymanlıkça Yapılan İşlemler: Saymanlık, yıl içinde KİT'lerin 1987-1997 yılları arasındaki zararlarını, önceden mutabık kalındığı şekilde GBDDYS Hesabından düşmüştür. Zararların düşülmesinde, sistemde o anda yer almayan kuruluşlara ait zararların da düşülmesi suretiyle 50 trilyonluk bir hata yapılmış, bu hata sonradan fark edilerek düzeltilmiştir. Ancak, daha sonraki bir tarihte, zararların kaydı ile ilgili olarak

³ Devlet Muhasebesi Yönetmeliğinin 235 B-3 maddesi
SAYIŞTAY-1999 YILI HAZINE HESAPLARI İZLEME RAPORU

yapılan işlem, ters kayıt yapılmak suretiyle iptal edilmiş, saymanlık kayıtları, zararların kaydedilmediği tahakkuk birimi kayıtlarına eşitlenmiştir. 1998 yılı zararları ise hesaba kaydedilmiş, ancak, tahakkuk birimince yapılan hatalı bildirim neticesinde kayıta 26 trilyon liralık hata yapılmıştır.

Tahakkuk Birimince Yapılan İşlemler: Tahakkuk birimince, GBDDYS Hesabının reddedilmesine sebep olan hususlar dikkate alınmamış ve hazırlanan sermaye durumu tablolarında sermayeler, zararlar düşülmeden gösterilmeye devam edilmiştir. KİT bilançolarında da zararlar yine sermayelerden düşülmemiştir.

1999 Yılında Yapılan İşlemler

1999 yılında KİT sermayelerine ilişkin olarak detaylı bir çalışma yapılarak, Hazinesin tahakkuk ve saymanlık birimlerinin verileri KİT bilançoları ile karşılaştırılmıştır. Hesaplardaki hatalar ve usulsüz kayıtlar elenerek yıl sonu itibarıyla KİT sermayelerinin gerçek tutarları tespit edilmiştir. Bu tespitlerin, sermayeye ilişkin olarak yayınlanan verilerden farkı olduğu, yayınlarda, KİT sermayelerindeki azalışın gösterilmediği görülmüştür.

Tespit edilen gerçek sermaye tutarları hususunda Hazine ile mutabık kalmış, ancak bu tutarlar 1998 yılına ait tablo ve hesaplara intikal ettirilememiştir. Saymanlık tarafından, geriye dönük olarak 1998 yılı hesabına ait zarar kayıtlarının düzeltilmesine teşebbüs edilmiş, ancak, kesin hesap sürecine yetiştirilemeyen düzeltme işlemi sonradan iptal edilmiştir.

3.2.3 Hazine Kayıtları KİT Bilançolarıyla Tutarlı Değildir

KİT'lerin ödenmiş sermayeleri ile ilgili olarak üç bilgi kaynağı bulunmaktadır;

- KİT bilançoları
- KİT Genel Müdürlüğüne (tahakkuk birimi) hazırlanan "Sermaye Durumu Tabloları"
- İç Ödemeler Saymanlığı'nca tutulan GBDDYS Hesabı

Ancak, 1998 yıl sonu itibarıyla, bu üç kaynaktan yer alan verilerin hepsinin sağlıklı, KİT'lerin sermaye durumunu yansıtmakta yetersiz ve birbirleri ile büyük ölçüde uyumsuz olduğu tespit edilmiştir. Sermaye durumuna ilişkin rakamların farklı olmasının iki temel sebebi vardır:

- 1) KİT'ler ve Hazinesin tahakkuk birimi (KİT Genel Müdürlüğü), zararları sermayelerden düşmemekte, böylece olduğundan fazla göstermektedirler. Saymanlık ise önceki SAYIŞTAY-1999 YILI HAZINE HESAPLARI İZLEME RAPORU

yıllara ait zararları önce kaydedip, sonra iptal etmiş, yıl sonunda da sadece 1998 yılına ait zararı kaydetmiş, bu da kayıtların farklılaşmasına yol açmıştır.

2) Yıl içinde sermaye artırımı işlemlerinin büyük bir kısmı mahsup işlemleri şeklinde yapılmaktadır. Örnek olarak, KİT'ler vergiden veya dış kredilerden doğan borçlarını ödememekte, yahut kar paylarını Hazine'ye intikal ettirmemekte, bu tutarlar karşılığında mahsuben kurumların sermayeleri artırılmaktadır. Mahsup işlemleri ile ilgili olarak üç sorun tespit edilmiştir;

a) *Hazine tarafından yapılan sermaye artırımları, KİT'lere gecikmeli olarak bildirilmektedir.* Hazine Müsteşarlığı, KİT'lerin sermayelerinin artırılmasına ilişkin bir işlem yaptığında, Maliye Bakanlığının onayını almaktadır. Maliye tarafından bazı mahsup işlemlerinin sonuçlandırılmasının 4 aya kadar uzaması, Hazine'nin bu sermaye artırımları KİT'lere, bilançolar hazırlandıktan sonra bildirmesi sonucunu doğurmaktadır. Bu durumda Hazine kayıtlarında görülen sermaye artışı KİT bilançolarına yansımamaktadır.

b) *Sermaye mahsubu işlemlerinin bir kısmı tahakkuk birimlerince sonuçlandırılmakta, ancak saymanlığa intikal ettirilmemektedir.* Bu durumda, saymanlık kayıtları ile KİT kayıtları farklılaşmakta, saymanlık bu farklılığı düzeltme kayıtları ile kapatma yoluna gitmektedir.

c) *Kurumların bir kısmı Hazine'den habersiz olarak mahsup işlemleri ile sermaye artışı yapmaktadır.* Nadiren de olsa, bazı kurumlar Hazine'nin onayı ve YPK kararı olmadan yeniden değerlendirme artışı vb yollarla re'sen sermayelerini artırmaktadırlar. Sonradan Hazine tarafından onaylanmaması durumunda iptal ettirilen bu işlemler, sermaye rakamlarının farklılaşmasına sebep olmaktadır.

1998 Sonu İtibarıyla KİT Sermayeleri

1998 sonu itibarıyla, özelleştirme kapsamında butunlar hariç, 24 adet KİT'in toplam ödenmiş sermayesi;

- Saymanlık kayıtlarına göre 1.416 trilyon lira,
- KİT Genel Müdürlüğü kayıtlarına göre 1.627 trilyon lira,
- KİT bilançolarına göre 1.807 trilyon liradır.

Ancak, mevzuat hükümlerine göre zararlar düşüldükten ve hatalı kayıtlar düzelildikten sonra, sözkonusu KİT'lerin toplam sermayesinin 840 trilyon lira olduğu tespit edilmiştir.

Tablo 1'de KİT'lerin ödenmiş sermayeleri ile ilgili olarak üç değişik kaynaktan yer alan bilgiler gösterilmektedir.

KİT bilançolarında ödenmiş sermaye toplam olarak 767 trilyon lira fazla gösterilmektedir. Bu fazlalık, zarar eden KİT'lerin sermaye kayıplarının, mevzuata uygun şekilde bilançolara yansıtılmamasından kaynaklanmaktadır.

Hazinenin tahakkuk birimleri KİT sermayelerini 786 trilyon lira fazla göstermektedir. Saymanlık kayıtlarında bu farklılık 575 trilyon lira düzeyindedir.

Tablo 1: Değişik Kaynaklara Göre KİT'lerin 1998 Yılı Ödenmiş Sermayesi (Milyar TL)

	Bilançolara Göre	Tahakkuka Göre	Saymanlığa Göre	Olmaması Gerekten
MKEK	9.836	11.359	11.359	9.045
TDÇİ	118.750	122.616	122.197	55.685
ETİ HOLDİNG	44.083	44.083	44.083	30.602
TTK	141.734	144.173	100.309	-29.336
TKİ	4.190	4.190	4.190	2.613
TEAŞ	23.755	50.110	50.649	24.026
TEDAŞ	5.000	209.378	209.378	206.840
TPAO	23.556	23.556	23.556	23.556
BOTAŞ	1.500	2.094	2.094	1.603
TŞFAŞ	127.104	133.462	133.462	126.852
TMO	328.617	30.984	30.984	30.890
ÇAYKUR	65.000	68.308	68.308	13.565
TEKEL	25.426	40.320	40.320	40.320
TİGEM	6.535	6.987	6.987	5.540
DMO	4.000	3.604	3.604	3.604
TCDD	369.099	393.014	250.719	12.439
POSTA İŞL.	29.462	31.462	31.186	30.049
TELEKOM	80.000	80.000	80.000	80.000
DHMI	12.153	16.390	16.390	16.390
SÜMER HALI	1.235	1.235	775	775
KIYEM	0	0	0	0
İşletmeciler KİT'ler	1.421.007	1.435.105	1.256.534	694.257
TCZB	100.000	100.000	100.000	100.000
EMLAK BANKASI	26.200	31.126	-1.378	-14.316
HALK BANKASI	80.716	80.716	80.716	80.716
Mali KİT'ler	186.916	191.844	159.339	146.401
Genel Toplam	1.607.923	1.626.949	1.415.872	840.657

3.3 Sonuç

Genel Bütçe Dışındaki Dairelere Yatırılan Sermayeler Hesabı, 1998 yıl sonu itibarıyla;

- Hazine'nin KİT'lerdeki sermayesini hatalı göstermektedir.
- KİT zararlarından kaynaklanan sermaye azalmalarını göstermemektedir.

Bu gerekçelerle, 1998 yılı GBDDYS Hesabı reddedilmiştir. Önceden reddedilmiş olan 1997 yılı hesabı hazırlanmamış olduğundan, uygunluk verilmesine dönük bir çalışma yapılamamıştır.

GBDDYS Hesabına uygunluk bildirimi verilebilmesi için;

- *Hesabın tam olması*; Hazine'nin KİT'lerdeki sermayesinin gerçek tutarını ve yıl içi sermaye artış ve azalışlarını göstermesi,
- *Hesabın uygun olması*; tüm sermaye kayıtlarının muhasebe ilkelerine ve mevzuata uygun şekilde yapılması,
- *Hesabın doğru olması*; kayıtların hesabı önemli ölçüde saptıracak maddi hatalardan uzak olması, gereklidir.

4 İç Kontrol Sistemi⁴

Hazinenin temel nitelikli borç, alacak ve sermaye hesaplarında rastlanan ve hesapların reddedilmesine yol açan sorunların, iç kontrollerdeki zaafardan kaynaklandığı, 1998 Yılı İzleme Raporunda belirtilmişti. Söz konusu raporda, bu zaafaların giderilebilmesi için, iç kontrollerin yeniden yapılandırılması önerilmiştir. İç kontroller yapılandırılırken, Sayıştay tarafından, genel kabul görmüş uygulamalar ışığında belirlenecek standartların dikkate alınması gerektiği belirtilmiştir.

Bu iki öneri, Sayıştay Genel Kurulunca benimsenmiş ve TBMM Plan ve Bütçe Komisyonunda oylanarak kabul edilmiştir. Kabul edilen bu prensipler çerçevesinde, 1999 yılında yapılan çalışmalarda iç kontroller ayrıca ele alınmıştır.

İç Kontrol Sisteminin Tanımı

İç kontrol, kurum yönetimine, hedeflerin gerçekleştirme yolunda olduğu konusunda yeterli güvence sağlamaya yarayan bir yönetim aracıdır. Bir iç kontrol yapısı, bir kurumun usullerini, metotlarını ve tutumunu kapsayan planlar şeklinde de tarif edilebilir. Etkin bir iç kontrol sistemi şu hedeflere ulaşmayı sağlar;

1. Örgütün işlevine uygun olarak, düzenli, ekonomik, verimli ve etkin faaliyetler ve kaliteli ürün ve hizmetler gerçekleştirilmesi,
2. Kaynakların savurganlıktan, suistimalden, yetersiz yönetimden, hatalardan, yolsuzluktan ve diğer düzensizlikten kaynaklanan kayıplara karşı korunması,
3. Yasalara, yönetmeliklere ve yönetimin direktiflerine uyulması,
4. Güvenilir mali ve idari verilerin hazırlanması ve saklanması ve bu verilerin uygun zamanlı raporlarda tam ve doğru olarak açıklanması.

İç kontrol, bir kurumun mümkün olduğu kadar kendine yeterli bir bütün olarak çalışmasını sağlar. Yapılan hatalar sistem içindeki kontrollere takılır, böylece dış denetime aktseden sorun sayısı önemli ölçüde azalır.

Sayıştay, iç kontrollerle ilgilenirken, kurum yönetimine ve politikasına kesinlikle müdahalede bulunmaz. Sadece yol gösterici ve gerektüğünde uyarıcı bir yol takip eder. Sayıştay;

⁴ Bu bölümde Sayıştay'ın üye olduğu Uluslararası Yüksek Denetim Kurumları Teşkilatının (INTOSAI) tanımları ve İç Kontrol Standartları esas alınmıştır. SAYIŞTAY-1999 YILI HAZİNE HESAPLARI İZLEME RAPORU

- İç kontrol yapısı kurulurken uyulacak standartlar belirleyerek yol gösterir.
- Denetim sırasında karşılaştığı iç kontrol zafiyetleri hususunda idareyi uyarır.
- Periyodik olarak iç kontrolleri gözden geçirir.

Sayıştay, iç kontrollerin, birincil derecede denetlenen kurumun iç işleyişi ile ilgili olduğunu gözönünde bulundurarak, iç kontrol denetimlerinin sonucunu münhasıran ilgili kurum yönetimine bildirir. Meclis raporlarında, sadece iç kontrollerle ilgili genel değerlendirmelere yer verilir.

Genel Değerlendirme

Hazine Müsteşarlığında yapılan çalışmalar sonucunda, hesapların reddedilmesinin basit muhasebe hatalarından kaynaklanmadığı görülmüştür. Hazine Müsteşarlığının harcamaları yapan, kayıtları tutan, belgeleri tanzim eden ve saklayan birimlerinde, yapılan çalışmaların sıhhatini etkileyen yapısal sorunlar bulunmaktadır. Sistem, tek başına yeterli şekilde çalışarak ortaya çıkan sorunları tespit etmekte ve düzeltmekte yetersiz kalmaktadır.

Bu bölümde, iç kontrollerle ilgili olarak tespit edilen zaafılar özetlenmektedir. Sistematik bir yaklaşımla iç kontrollerin yeniden yapılandırılması, hem reddedilen hesaplarla ilgili mevcut sorunların çözümüne katkıda bulunacak, hem de bu sorunların tekrarlanmasını önlemede en büyük güvence olacaktır.

4.1 Hazinesinin İç Kontrol Sistemindeki Zaafılar

Türk mali sistemindeki en önemli kontrol mekanizması, tahakkuk memuru ve saymanlık müesseselerinin birbirinden bağımsız ve dengeleyici konumlarıdır. Ancak, Hazine bünyesinde saymanlık dengeleyici görevini yerine getiremeyecek kadar zayıf bir yapıdadır ve tahakkuk birimi, bu dengeleyici unsur dışında kalan kontrolleri kurmakta yetersiz kalmaktadır.

Tahakkuk birimlerinde sıkça rastlanan ve henüz önüne geçilememiş olan yanlış kayıtlar gibi sorunların, iç kontroller yeniden yapılandırılmadan önlenmesi mümkün değildir. Kurulan bilgisayar sistemleri ne kadar mükemmel olursa olsun, verilerin güvenilirliğini sağlayacak olan, sağlıklı iç kontrollerdir.

İç kontrol sistemlerinin vazgeçilmez bir unsuru iç denetimdir. Ancak, Hazine Müsteşarlığının denetim organı olan Hazine Kontrolörleri Kurulu, bu güne kadar Kamu

Finansmanı Genel Müdürlüğünün tahakkuk ve saymanlık birimlerini denetlememiştir.

4.1.1 Devlet Borçları Saymanlığı, Bir Vezne Statüsündedir

Saymanlık, Türk mali yapısında iç kontrol sisteminin temel ayaklarından birini oluşturmaktadır. Yapılan ödemelerin doğruluğu, kanuna ve belgelere uygunluğu, ancak saymanın görevini Muhasebe-i Umumiye Kanunu ile belirlenen çerçevede yapması durumunda sağlanabilir. Saymanlığın olmaması ya da tam çalışmaması, tüm işlemlerin tahakkukça tek elden yapılması sonucunu doğuracak, hataları ayıklayacak en önemli kontrol mekanizmasını devre dışı bırakacaktır.

Mali sistemimizde saymanın yaptığı ödemelerden sorumlu tutulması, ödemeyi yeterli şekilde inceleme ve uygun görmezse yapmama yetkisi ile dengelenmiştir. Bu denge, saymanın tahakkuk biriminden bağımsız olması ile kuvvetlendirilmiştir. Sayman, gerekli gördüğü incelemeyi her türlü bilgiye doğrudan ulaşarak yapacaktır.

Ancak, Devlet Borçları Saymanlığı, kanunda belirtilen çerçeveye uygun yapılandırılmamıştır, ve çeşitli sebeplerle saymanlık görevini yerine getirememektedir.

1) Devlet Borçları Saymanlığı, tahakkuk birimine bağlı olarak çalışmaktadır. Sayman, Genel Muhasebe Kanunu'na göre tahakkuk memuru olan Kamu Finansmanı Genel Müdürlüğünün memuru durumundadır. Saymanın birinci ve ikinci derece sicil ve disiplin amirleri Genel Müdür Yardımcısı ve Genel Müdürdür. Muhasebe-i Umumiye Kanunu, saymanlık ve tahakkuk memurluklarından ikisinin bir kişide birleşemeyeceği hükmünü ihdas ederek, bu iki ünvanın birbirinden bağımsız olması esasını getirmiştir⁵. Hazine saymanlarının tahakkuk memurunun emrinde olmaları bu bağımsızlığı zedelemektedir. Bu durum, saymanın 1050 sayılı yasadaki tanfina zıt düşmektedir.

2) Saymanlık, dış borçlarla ilgili olarak kendi veri tabanına sahip değildir. Dış borçlarla ilgili tek bilgi kaynağı durumunda olan dış borç kütüklerine de doğrudan erişememektedir. Dolayısıyla dış borç kayıtları hususunda tahakkuktan gelen verilere bağlıdır; bu veriler üzerinde herhangi bir inceleme ve doğrulama yapma imkanına sahip değildir.

3) Devlet Borçları Saymanının diğer bir özelliği, kendisine gönderilen tahakkuk evrakını ödeme hususunda

⁵ 1050 Sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu, Madde 15
SAYIŞTAY-1990 YILI HAZİNE HESAPLARI İZLEME RAPORU

takdir yetkisini kullanamamasıdır. Yani sayman, hatalı bile olsa ödemeye direnememekte, genellikle de, hatalı olup olmadığını inceleyemeden ödemeyi yapmak durumunda kalmaktadır. Dış borçlarla ilgili ödemelerin gecikmeye tahammülünün olmaması gerekçesiyle, saymanın ödemeleri derhal yapması, incelemeyi sonraya bırakması olağan karşılanabilir. Ancak, ödeme yapıldıktan sonra da sayman gerekli inceleme sürecini tamamlayamamaktadır.

Saymanın sıra dışı olan bu durumu, Sayıştay 5. Dairesi tarafından verilen bir kararla⁶ tescil edilmiştir. Bu kararda, bir fazla ödeme dolayısıyla tahakkuk memuru adına tazmin kararı verilmiş, ancak aynı belge altında imzası bulunan Devlet Borçları Saymanı, gerekli incelemeyi yapacak bilgilere ulaşamadığı, direnme yetkisi olmadığı, dolayısıyla 1050 sayılı kanun çerçevesinde sayman sayılamayacağı gerekçesiyle beraat etmiştir.

4) Saymanlığın iş yükü ile personel sayısı ve niteliği arasında dengesizlik vardır. Saymanlık personeli, ikisi yüksek okul mezunu olmak üzere 8 kişiden ibarettir. Personel yabancı dil bilmemektedir. Devlet Borçları Saymanlığının bir yılda borçlanma işlemleri ile ilgili olarak genel bütçe gelirleri toplamından daha fazla gelir elde ettiği ve bütçe giderlerine denk tutarda harcama yaptığı gözönüne alındığında mevcut yapının zayıf olduğu görülmektedir.

Bütün bunlar, Devlet Borçları Saymanının, saymanlık yetkilerine ve statüsüne sahip olmadan, zayıf bir birim şeklinde çalıştığını göstermektedir. Saymanlık, sadece ödeme yapan bir birim olarak, vezne şeklinde çalışmaktadır.

4.1.2 Tahakkuk Biriminin İç Kontrolleri Zayıftır

Hazine hesapları arasında Sayıştay'ca uygunluk bildirimini verilmeyen üç hesaptan ikisi; Dış Borçlar Hesabı ve Genel Bütçe Dışı Daire ve Kurum Borçları Hesabı ile ilgili sorunlar, tahakkuk birimlerince tutulan kayıtların yetersizliğinden kaynaklanmaktadır.

1998 Yılı İzleme Raporunda, tahakkuk biriminin, iç kontrollerin zafiyetinden kaynaklanan sorunları şu şekilde tespit edilmiştir;

Eski dış borç veri tabanı üzerinde yapılan incelemelerde;

1. Kullanım kayıtlarının sadece kreditorlerden gelen kullanım bilgilerine istinaden oluşturulduğu görülmüştür. Bu

⁶ Devlet Borçları Saymanlığı 1995 Yılı Hesabı İlamı, No:629, 23.10.1997 SAYIŞTAY-1999 YILI HAZINE HESAPLARI İZLEME RAPORU

verilerin, kredileri kullanan kurumların verileri ile karşılaştırılarak doğrulanmaması bir iç kontrol zafıdır.

2. Kredİtörlerden gelen kullanım bilgilerinin veri tabanına eksik kaydedildiği, kayıt esnasında da hatalar yapıldığı görülmüştür.

3. Dış borç geri ödemelerinin, kredİtör bildirimlerine istinaden yapıldığı, Hazine kayıtları ile karşılaştırılmak suretiyle kontrol edilemediği görülmüştür.

4. Geri ödenen dış borç tutarlarının veri tabanına hatalı kaydedildiği görülmüştür.

Tahakkuk birimlerinin, hatalı kayıtları önleyecek kontrol mekanizmalarının olmaması ve belgeleme düzenlerinin yetersizliği, Hazine'nin dış borç ve alacak stoklarının tam ve yeterli şekilde tespit edilememesi ile sonuçlanmıştır.

4.1.3 İç Denetim Mekanizması Çalışmamaktadır

İç kontrol sistemleri, genel hatlarıyla; iç denetim ve belgeleme, kontrol ve gözetim süreçlerinden oluşan diğer kontroller olmak üzere iki ana bölüme ayrılabilir. Kurum bünyesinde gerekli kontrol mekanizmaları ihdas edildikten sonra, bu sistemlerin çalışmasının, bir iç denetim birimince periyodik olarak denetlenmesi ve kurum yönetimine raporlanması gereklidir.

Hazine Müsteşarlığında teftiş yapma yetkisi, Hazine Kontrolörleri Kurulundadır. Bu kurul, Hazinesinin iç denetim organıdır. Ancak aynı zamanda Müsteşarlık dışındaki bir kısım işleri teftiş eden bir dış denetim organı olarak faaliyet göstermektedir.

Ancak, Hazine Saymanlıklarında ve ilgili tahakkuk birimlerinde, kurul tarafından iç denetim yapılmamaktadır. Örneğin Kamu Finansmanı Genel Müdürlüğü, Hazine Müsteşarlığının kuruluşundan bugüne kadar iç denetime tabi tutulmamıştır. Hazine hesaplarının reddedilmesinden sonra da bu durum değişmemiştir. İç denetimin eksikliği, iç kontrollerle ilgili en önemli zafıardan birini oluşturmaktadır.

4.1.4 Öneriler/Prensipier

1. Hazine Müsteşarlığının iç kontrolleri bir bütün olarak yeniden yapılandırılmalı, verilerin güvenilirliğini sağlayacak standarda kavuşturulmalıdır.

2. Saymanın, iç kontrol sistemindeki dengeleyici fonksiyonunu yerine getirebilmesi için, Hazine Müsteşarlığı içinde bağımsız bir birim olarak yapılandırılması, ya da Maliye

SAYIŞTAY-1999 YILI HAZINE HESAPLARI İZLEME RAPORU

Bakanlığına bağlanması seçeneklerinden biri tercih edilmelidir.

3. Hazinesin iç denetim organı olan Hazine Kontrolörleri Kurulu, Müsteşarlığın tahakkuk birimlerini ve saymanlıkların periyodik olarak denetime tabi tutmalıdır.

4. İç Kontrollerin yeniden yapılandırılmasında 4.2 bölümünde belirtilen standartlar dikkate alınmalıdır.

4.2 Uygulanması Gereken Standartlar

1998 yılında Meclis'e gönderilen Sayıştay 1998 Yılı İzleme Raporunda, iç kontrollerle ilgili zaafiyetlere dikkat çekilmiş ve raporda yer verilen iki öneri, Hazine'den Sorumlu Devlet Bakanının da muvafakati ile Plan ve Bütçe Komisyonunda oylanarak kabul edilmiştir. Sonuç olarak, iç kontrollerin yeniden yapılandırılması ve Sayıştay tarafından, genel kabul görmüş uygulamalar ışığında belirlenecek standartların dikkate alınması karara bağlanmıştır.

İç kontroller, uluslararası alanda kabul görmüş şu prensipler çerçevesinde yapılandırılmalıdır⁷:

1. *Belgeleme*: İç kontrol yapısı ile bütün iş ve işlemler açıkça belgelenmeli ve bu belgeleme inceleme amacıyla kolaylıkla ulaşılabılır durumda olmalıdır.

2. *İş ve İşlemlerin Anında ve Uygun Biçimde Kayıt*: İş ve işlemler anında kaydedilmeli ve uygun biçimde tasnif edilmelidir.

3. *İş ve İşlemlerin Onaydan Geçirilmesi ve Uygulanması*: İş ve işlemler yetkili kişilerin onayından geçirilmeli ve yetkili kişilerce uygulanmalıdır.

4. *Gözetim*: İç kontrol amaçlarının gerçekleşmesini güvence altına almak amacıyla yeterli bir gözetim sağlanmalıdır.

5. *Kaynaklara ve Kayıtlara Ulaşma ve Sorumluluk*: Kaynaklara ve kayıtlara ulaşma bunların saklanması ve kullanılmasıyla ilgili sorumluluk olan yetkili kişilerle sınırlandırılmalıdır. Hesap verme sorumluluğunu sağlamak üzere, kaynaklarla kayıtlar arasında uygunluk bulunup bulunmadığı saptanmalı ve bu amaçla, kayıtlı miktarlarla kaynaklar periyodik olarak karşılaştırılmalıdır. Varlıkların korunmasındaki zorluk derecesi karşılaştırmanın hangi sıklıkta tekrarlanacağını belirlemelidir.

⁷ INTOSAI İç Kontrol Standartları
SAYIŞTAY-1999 YILI HAZINE HESAPLARI İZLEME RAPORU

5 Değerlendirme ve Öneriler

Hazine Saymanlıklarının 1998 yılı mizanlarında yer alan hesaplardan;

- Dış Borçlar,
- Genel Bütçe Dışı Daire ve Kurum Borçları,
- Genel Bütçe Dışı Dairelere Yatırılan Sermayeler hesapları, tam, doğru ve uygun bulunmamış ve 1998 yılı hesapları reddedilmiştir.

Daha önceki yıllarda reddedilmiş olan;

- 1995, 1996 ve 1997 yılları Dış Borçlar,
- 1997 yılı Genel Bütçe Dışı Daire ve Kurum Borçları,
- 1997 yılı Genel Bütçe Dışı Dairelere Yatırılan Sermayeler,

hesapları henüz hazırlanmamış olduğundan bunlara uygunluk verilmesine dönük bir çalışma yapılamamıştır.

Uygunluk Bildirimi Verilmesi Şartları

Bu güne kadar reddedilmiş olan Hazine hesaplarına uygunluk bildirimi verilebilmesi için;

1) Reddedilen hesaplar, ait oldukları yıl bazında eksiklikleri ve hataları giderilerek yeniden tanzim edilmeli ve uygunluk bildirimi verilebilmesi için Sayıştay'a sunulmalıdır.

2) Denetime sunulan hesaplar;

a) *Tam olmalı:* Kaydedilmesi gereken tüm işlemleri ihtiva etmeli,

b) *Uygun olmalı:* Tüm kayıtlar ve işlemlerin tasnifi muhasebe ilkelerine ve mevzuata uygun olmalı,

c) *Doğru olmalı:* Kayıtlar hesabı önemli ölçüde sapıracak maddi hatalardan uzak olmalıdır.

3) Uygunluk bildirimi verilen hesaplar doğrultusunda saymanlık mizanlarında, genel mizantarda ve Hazine Genel Hesaplarında, geçmişe dönük olarak gerekli değişiklikler yapılmalıdır.

Öneriler

1. Dış Borç Kullanımlarını İzleme Komitesi, genel ve katma bütçe dışındaki kuruluşların kullanımlarının takip edilmesini sağlayacak çalışmaları yapmalıdır.

2. Devirli ve garantili kredilerden doğan Hazine alacakları eksiksiz şekilde tespit edilerek saymanlık hesaplarına intikal ettirilmelidir.

3. KİT zararları, mevzuata uygun şekilde sermayelerden düşülmeli, hesaplarda ve bilançolarda sermayelerin hatalı gösterilmesine son verilmelidir.

4. Hazine Müsteşarlığının iç kontrolleri bir bütün olarak yeniden yapılandırılmalı, verilerin güvenilirliğini sağlayacak standartlar kavuşturulmalıdır.

5. Saymanın, iç kontrol sistemindeki dengeleyici fonksiyonunu yerine getirebilmesi için, Hazine Müsteşarlığı içinde bağımsız bir birim olarak yapılandırılması, ya da Maliye Bakanlığına bağlanması seçeneklerinden biri tercih edilmelidir.

6. Hazinenin iç denetim organı olan Hazine Kontrolörleri Kurulu, Müsteşarlığın tahakkuk birimlerini ve saymanlıkları periyodik olarak denetime tabi tutmalıdır.

7. İç kontrollerin yeniden yapılandırılmasında şu standartlara uyulmalıdır;

a. *Belgeleme:* İç kontrol yapısı ile bütün iş ve işlemler açıkça belgelenmeli ve bu belgeleme inceleme amacıyla kolaylıkla ulaşılabılır durumda olmalıdır.

b. *İş ve İşlemlerin Anında ve Uygun Biçimde Kayıt:* İş ve işlemler anında kaydedilmeli ve uygun biçimde tasnif edilmelidir.

c. *İş ve İşlemlerin Onaydan Geçirilmesi ve Uygulanması:* İş ve işlemler yetkili kişilerin onayından geçirilmeli ve yetkili kişilerce uygulanmalıdır.

d. *Gözetim:* İç kontrol amaçlarının gerçekleşmesini güvence altına almak amacıyla yeterli bir gözetim sağlanmalıdır.

e. *Kaynaklara ve Kayıtlara Ulaşma ve Sorumluluk:* Kaynaklara ve kayıtlara ulaşma bunların saklanması veya kullanılmasından sorumlu olan yetkili kişilerle sınırlandırılmalıdır. Hesap verme sorumluluğunu sağlamak üzere, kaynaklarla kayıtlar arasında uygunluk bulunup bulunmadığı saptanmalı ve bu amaçla, kayıtlı miktarlarla kaynaklar periyodik olarak karşılaştırılmalıdır. Varlıkların korunmasındaki zorluk derecesi karşılaştırmanın hangi sıklıkta tekrarlanacağını belirlemelidir.

**T.C.
BAŞBAKANLIK
KANUNLAR VE KARARLAR
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ**

Sayı : B.02.0.KKG.0.11/101-58/3607

Ankara 30.7.1999

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 26.7.1999 tarihinde kararlaştırılan "1998 Mali Yılı Kasiirhesap Kanun Tasarısı" ile eki cetveller ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Bülent ECEVİT
Başbakan

Türkiye Büyük Millet Meclisi (S.Sayısı : 209)

Türkiye Büyük Millet Meclisi (S.Sayısı : 209)

1998 MALİ YILI KESİN HESAP KANUN TASARISI GEREKÇESİ

I- SUNUŞ

Muhasebe-i Umumiye Kanununun 101 inci maddesi uyarınca hazırlanan 1998 Mali Yılı Kesinhesap Kanun Tasarısı ile Hazine Genel Hesabı, Anayasa' da belirtilen süre içinde Türkiye Büyük Millet Meclisi ve Sayıştay Başkanlığına sunulmuştur.

II - ÖDENEK DURUMU

1998 Mali Yılı Bütçe Kanununa bağlı (A) işaretli cetvelde gösterildiği üzere, (14.749.475.000.000.000.-) lira ödenek verilmiş olup, bu tutardan yılı içinde;

- A) a- Aktarmalar ile düşülen ödenek (1.160.188.666.275.000.-) lira,
 b- Özel kanunlar gereğince yılı içinde iptal edilen ödenek (1.056.837.000.-) lira olmak üzere, toplam (1.160.189.663.112.000.-) liranın düşülmesi,
 B) a- Muhasebe-i Umumiye Kanununun 48 ve 59 uncu maddesi gereğince eklenen ödenek (247.849.500.627.000.-) lira,
 b- Muhasebe-i Umumiye Kanununun 83 üncü maddesi gereğince eklenen ödenek (18.958.966.809.000.-) lira,
 c- Bütçe Kanununun Maliye Bakanlığına verdiği yetkiye dayanarak eklenen ödenek (1.034.378.846.840.000.-) lira,
 d- Aktarmalarla yılı içinde eklenen ödenek (950.244.612.293.000.-) lira,
 e- Özel Kanunlar gereğince eklenen ödenek (166.792.490.333.000.-) lira olmak üzere, toplam (2.418.224.416.902.000.-) liranın eklenmesi sonucunda geneli ödenek toplamı (16.007.509.753.790.000.-) liraya erişmiş ve ayrıntısı aşağıda gösterilmiştir.

ÖDENEK ÇİZELGESİ

ACIKLAMA	CARI (1)	YATIRIM (2)	TRANSFER (3)	TOPLAM ÖDENEK
Bütçe Kanunu ile verilen ödenek	3.834.320.976.000.000	540.600.300.000.000	10.374.553.724.000.000	14.749.475.000.000.000
Aktarmalar ile düşülen ödenek (-)	58.341.829.580.000	264.076.395.826.000	837.770.380.869.000	1.160.188.666.275.000
Özel Kanunlar gereğince yılı içinde ip.ed.ödenek	498.574.000	340.263.000	218.000.000	1.056.837.000
Kalan ödenek	3.775.978.647.846.000	276.523.563.911.000	9.536.783.125.131.000	13.589.285.336.888.000
1050/48 ve 59 uncu mad.ger.eklenen ödenek	5.383.257.633.000	0	242.466.242.994.000	247.849.500.627.000
1050/83 üncü maddesi gereğince eklenen ödenek	11.681.802.711.000	6.524.544.254.000	752.619.844.000	18.958.966.809.000
Bütçe Kanununun Maliye Bak.ver.yet.ek.ödenek	639.745.339.429.000	7.738.229.686.000	386.895.277.725.000	1.034.378.846.840.000
Aktarmalar ile eklenen ödenek	198.294.336.721.000	238.194.200.014.000	513.756.075.558.000	950.244.612.293.000
Özel Kanunlar gereğince eklenen ödenek	43.010.217.370.000	85.992.522.403.000	37.789.750.560.000	166.792.490.333.000
TOPLAM ÖDENEK	4.674.093.601.710.000	614.973.060.268.000	10.718.443.091.812.000	16.007.509.753.790.000

III-GİDERLER

Yukardaki çizelgede ayrıntıları belirtildiği üzere, yılı içinde (16.007.509.753.790.000.-) lira ödenek (harcama yetkisi) verilmiştir. Ayrıntıları ilgili cetvellerde belirtildiği üzere yılı içinde, (4.425.425.368.250.000.-) lira cari, (387.240.492.136.000.-) lira yatırım, (10.653.712.038.911.000.-) lira sermaye teşkilî ve transfer ödenek türlerinden olmak üzere toplam (15.466.377.899.297.000.) lira gider gerçekleştirilmiştir.

IV -GELİR DURUMU

Devlet gelirlerinin 1998 mali yılındaki gelişimi (B) işaretli cetvelde ayrıntılı bir biçimde gösterilmiş, buna ilişkin kısa açıklamalar aşağıda yapılmıştır.

A-Gelir Tahminleri ve Tahakkukları

4316 sayılı 1998 Mali Yılı Bütçe Kanununa bağlı (B) işaretli cetvelde belirtildiği üzere (8.900.000.000.000.000.-) lirası vergi geliri, (702.000.000.000.000.-) lirası vergi dışı normal gelir, (1.158.000.000.000.000.-) lirası da özel gelir ve fonlardan olmak üzere toplam (10.760.000.000.000.000.-) lira gelir tahmini yapılmıştır.

Bu tahmine karşılık,

- a) Vergi gelirlerinin yılı içinde gerçekleşen tahakkuk tutarı (9.769.015.283.316.000.-) liraya, geçen yıldan devreden tahakkuk artışı olan (539.186.904.738.000.-) liranın eklenmesi ile tahakkuk toplamı (10.308.202.188.054.000.-) lira,
- b) Vergi dışı normal gelirlerin yılı içinde gerçekleşen tahakkuk tutarı (1.328.802.121.627.000.-) liraya, geçen yıldan devreden tahakkuk artışı (101.125.192.354.000.-) liranın, eklenmesi ile tahakkuk toplamı (1.429.927.313.981.000.-) lira,
- c) Özel gelirler ve fonların yılı içinde gerçekleşen tahakkuk tutarı (1.147.450.841.764.000.-) liraya, geçen yıldan devreden tahakkuk artışı (12.654.346.693.600.-) liranın eklenmesi ile tahakkuk toplamı (1.160.105.188.457.000.-) lira,
- d) Özel kanunlar uyarınca öngörülen hizmetlere harcanmak üzere yılı içinde yapılan tahsilat karşılığı kaydedilen tahakkuk tutarı (80.049.637.176.000.-) lira, olarak gerçekleşmiş, (10.760.000.000.000.000.-) liralık tahmine karşılık, (12.325.317.883.883.000.-) lirası yılı tahakkuku (652.966.443.785.000.-) lirası geçen yıldan devreden tahakkuk olmak üzere tahakkuk toplamı (12.978.284.327.668.000.-) liraya ulaşmıştır.

GELİR TAHAKKUK ÇİZELGESİ

GELİR TÜRÜ	GEÇEN YILDAN DEVREDEN TAHAKKUK	1998 YILI TAHAKKUKU	TOPLAM TAHAKKUK
Vergi Gelirleri	539.186.904.738.000	9.769.015.283.316.000	10.308.202.188.054.000
Vergi Dışı Normal Gelirler	101.125.192.354.000	1.328.802.121.627.000	1.429.927.313.981.000
Özel Gelirler ve Fonlar	12.654.346.693.000	1.147.450.841.764.000	1.160.105.188.457.000
Özel Kanun Gelirleri	0	80.049.637.176.000	80.049.637.176.000
TOPLAM	652.966.443.785.000	12.325.317.883.883.000	12.978.284.327.668.000

B - Gelir Tahsilatı

1998 Mali Yılı Bütçe Kanunu ile (10.760.000.000.000.000.-) lira olarak tahmin edilen genel bütçe gelirlerinin tahsilatı, tasarrufların 2 nci maddesinde belirtildiği ve ayrıntıları (B) işaretli cetvelde gösterildiği üzere toplam (11.635.610.868.115.000.-) lira olarak gerçekleşmiş ve gelir türleri itibariyle aşağıdaki çizelgede gösterilmiştir.

GELİR TAHSİLATI ÇİZELGESİ

GELİRİN TÜRÜ	TAHSİLAT TUTARI
Vergi Gelirleri	9.228.596.187.270.000
Vergi Dışı Normal Gelirler	1.221.530.261.122.000
Özel Gelirler ve Fonlar	1.105.434.782.347.000
Özel Kanun Gelirleri	80.049.637.176.000
TOPLAM	11.635.610.868.115.000

ERTESİ YILA DEVROLUNAN TAHAKKUK ÇİZELGESİ

GELİRİN TÜRÜ	1999 YILINA DEVREDEN TAHAKKUK ARTIĞI
Vergi Gelirleri	1.079.606.000.784.000
Vergi Dışı Normal Gelirler	208.397.052.859.000
Özel Gelirler ve Fonlar	54.670.405.910.000
TOPLAM	1.342.673.459.553.000

V - NAZIM GELİR VE GİDER**A - Nazım Gelir**

Mahalli İdareler payı geliri (2.234.080.932.501.000.-) lira, Okul Pansiyon geliri (14.400.690.385.000.-) lira olmak üzere toplam (2.248.481.622.886.000.-) lira nazım gelir tahsil edilmiştir.

B - Nazım Gider

Mahalli İdareler payı tahsilatından ödemeler (2.234.080.932.501.000.-) lira, Okul Pansiyon gelirlerinden ödemeler (14.400.690.385.000.-) lira olmak üzere toplam (2.248.481.622.886.000.-) lira nazım gider yapılmıştır.

VI - BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI**A - Gider Gelir Dengesi**

Tasarrufların 1 inci maddesinde açıklandığı üzere 1998 mali yılında (13.466.377.899.297.000.-) liralık gidere karşılık (11.635.610.868.115.000.-) liralık gelir tahsil edilmiş ve sonuçta 1998 yılı bütçesi (3.830.767.031.182.000.-) lira açık vermiştir.

B - Ödenek Üstü Harcamalar

1998 mali yılında zorunlu sebeplerle yapılan ödenek üstü giderleri karşılamak amacıyla 5 inci maddede yazılı (69.877.350.783.000.-) liralık tamamlayıcı ödenek verilmesi öngörülmüştür.

C - Devredilen Ödenekler

Kanunlar uyarınca, ertesi yıllara devredilmesi gereken (95.899.931.407.000.-) liralık ödenğin iptal edilmeyen devretirilmesi hükmü tasarrufla 6 no maddesi ile teklif edilmiştir.

D - İptal Edilen Ödenekler

1998 mali yılında alınan ödeneklerden kullanılmayanlar ile ertesi yıla devredilmek üzere saklı tutulanlar dışında kalan (515.909.273.869.000.-) liralık ödenek, tasarrufla 7 no maddesinde belirtildiği üzere iptal edilmiş ve ayrıntısı (A) İşçerli cevrekte özet ise aşağıdaki çizelgede gösterilmiştir:

İPTAL EDİLEN ÖDENEK ÇİZELGESİ

ACIKLAMA	CARİ (1)	YATIRIM (2)	TRANSFER (3)	TOPLAM
Genel Ödenek	4.674.093.601.710.000	614.973.060.288.000	10.718.443.091.812.000	16.607.509.753.790.000
Genel Gider	4.425.425.368.250.000	387.240.492.136.000	10.653.712.038.911.000	15.466.377.899.297.000
Kalan	248.668.233.460.000	227.732.568.152.000	64.731.052.901.000	541.131.854.493.000
Özel Kacın Gereği 1999 Yılına Devredilen	25.228.007.076.000	57.322.121.007.000	11.349.002.524.000	93.099.931.407.000
Kalan	222.439.426.384.000	170.210.446.315.000	53.322.050.377.000	446.031.923.026.000
Ödenek Üstü Gider	65.370.109.470.000	13.111.958.000	4.694.129.345.000	69.877.350.783.000
İptal Edilen Ödenek	287.809.535.854.000	170.223.558.293.000	57.876.179.722.000	515.909.273.869.000

VII - DEVLET BORÇLARI

Devlet Borç Yönetimi uygulaması sonuçları kresinhesap cetvellerinde ayrıntılı gösterildiği üzere:

A - İç Borç

1997 yılından 1998 yılına (6.203.395.561.714.000.-) lira iç borç devretmiş ve 1998 yılında alınan (15.375.798.809.227.000.-) liranın ilavesi ile toplam iç borç (21.579.193.791.601.000.-) liraya ulaşmış, yılı içinde bunun (9.956.303.616.240.000.-) liralık kısmı ödenmiş ve 1999 yılına (11.612.885.175.361.000.-) lira iç borç devretmiştir.

B - Dış Borç

Genel ve Katma Bütçeli Kuruluşların 1997 yılından 1998 yılına toplam (1.445.696.963.212.000.-) lira dış borcu devretmiştir. Bu miktara yılı içinde alınan borçların ilavesi ve ödemeleri düşüldükten sonra 1998 yılından 1999 yılına (1.113.785.653.139.000.-) lira dış borç devretmiştir.

A-CETVELİ
(Genel Bütçeye Giren Dairelerin Harcamaları)

BÜTÇE YILI: 1998

(L.000 TL)

SIRA NO	DAİRE KODU	KURULUŞUN ADI	HARCAMASI
1	1	TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ	38.791.009.238
2	2	CUMHURBAŞKANLIĞI	5.155.467.523
3	4	SAYIŞTAY	5.333.797.837
4	5	DANIŞTAY	1.977.313.914
5	6	ANAYASA MAHKEMESİ	472.506.953
6	7	BAŞBAKANLIK	128.882.175.576
7	8	DEVLET PLANLAMA TEŞKİLATI MÜSTEŞARLIĞI	4.265.065.819
8	9	DEVLET İSTATİSTİK ENSTİTÜSÜ	5.637.094.315
9	10	TAPU VE KADASTRO GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	24.896.530.229
10	11	DIYANET İŞLERİ	119.588.347.383
11	12	DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI	72.693.965.409
12	13	MALİYE BAKANLIĞI	2.691.085.091.188
13	15	MİLLİ SAVUNMA BAKANLIĞI	1.359.025.494.445
14	16	İÇİŞLERİ BAKANLIĞI	94.074.211.826
15	17	EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	407.160.602.253
16	18	JANDARMA GENEL KOMUTANLIĞI	252.828.002.131
17	19	ADALET BAKANLIĞI	148.314.368.623
18	20	TARIM VE KÖYİŞLERİ BAKANLIĞI	96.306.147.156
19	21	DEVLET METEOROLOJİ İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	8.377.895.795
20	22	SAHİL GÜVENLİK KOMUTANLIĞI	6.035.112.408
21	23	ULAŞTIRMA BAKANLIĞI	32.766.017.943
22	24	TURİZM BAKANLIĞI	13.984.621.939
23	25	SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞI	23.907.695.708
24	26	KÜLTÜR BAKANLIĞI	51.004.366.619
25	27	BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI	120.718.588.348
26	28	ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI	17.445.846.055
27	29	SAĞLIK BAKANLIĞI	471.217.930.380
28	31	ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI	10.798.184.137
29	34	MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI	1.435.674.491.051
30	36	YARGITAY	2.843.195.599
31	38	DIŞ TİCARET MÜSTEŞARLIĞI	9.958.917.358
32	39	HAZINE MÜSTEŞARLIĞI	7.749.397.001.087
33	40	ÇEVRE BAKANLIĞI	8.467.900.171
34	42	DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞI	3.161.915.199
35	43	GÜMRÜK MÜSTEŞARLIĞI	16.939.295.904
36	44	ORMAN BAKANLIĞI	27.191.691.758
			15.466.377.899.297

MUH: KHSP: FORM NO: 4

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

30 /11/1999

Plan ve Bütçe Komisyonu

Esas No: 1/509-3/362

Karar No: 68

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye Bakanlığınca hazırlanan ve Bakanlar Kurulunca 30.07.1999 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 03.08.1999 tarihinde Komisyonumuza havale edilen "1998 Mali Yılı Kesinhesap Kanun Tasarısı" ile, Anayasanın 164 üncü maddesi gereğince Sayıştay Başkanlığınca hazırlanan ve 12.10.1999 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 18.10.1999 tarihinde Komisyonumuza havale edilen aynı yıla ait "Genel Uygunluk Bildirimi"ne ilişkin müzakerelere Komisyonumuzun 03.11.1999 tarih ve 7 nci birleşimde Maliye Bakanı'nın Bütçe ve Kesinhesap Kanunu Tasarılarını Komisyona sunuşu ile başlanılmış ve Komisyonumuza havale edilen 1998 yılı Kesinhesap Kanun Tasarısı; Komisyonumuzda 03.11.1999 - 26.11.1999 tarihleri arasında yapılan birleşimlerde Maliye Bakanlığı, Sayıştay Başkanlığı ve ilgili kuruluşların temsilcilerinin de katılmalarıyla görüşülmüştür.

1998 Mali Yılı Kesinhesap Kanun Tasarısı ile;

- Genel Bütçeli dairelere bütçe kanunu ile toplam (14.749.475.000.000.000) liralık ödenek verildiği, bu tutarın yılı içinde yapılan çeşitli yasal değişikliklerle toplam (16.007.509.753.790.000) liraya ulaştığı.

- Yılı içinde toplam (16.007.509.753.790.000) liraya ulaşan ödenek yetkisine karşılık; yılı içinde toplam: (4.425.425.368.250.000) lirası cari, (387.240.492.136.000) lirası yatırım, (10.653.712.038.911.000) lirası da sermaye teşkili ve transfer ödenek türlerinden olmak üzere, toplam (15.466.377.899.297.000) liralık giderin gerçekleştiği.

- 1998 yılında genel bütçenin gelirlerinin toplam (10.760.000.000.000.000) lira olarak tahminine karşılık, yılı tahsilatının toplam; (9.228.596.187.270.000) lirası vergi gelirlerinden, (1.221.530.261.122.000) lira vergi dışı normal gelirlerden, (1.105.434.782.547.000) lira özel gelirler ve fonlardan, (80.049.637.176.000) lira özel kanun gelirlerinden olmak üzere toplam (11.635.610.868.115.000) lira olarak gerçekleştiği.

- Toplam (2.248.481.622.886.000) lira nazım gelir tahsil edildiği ve aynı miktarda nazım gider yapıldığı,

- Giderler ile gelirler arasındaki farkı oluşturan (3.830.767.031.182.000) liranın gider fazlası oluşturduğu.

- Zorunlu sebeplerle yapılan ödenek üstü giderleri karşılamak üzere toplam (69.877.350.783.000) liralık ödeneğin tamamlayıcı ödenek olarak verilmesinin öngörüldüğü,

- 1998 yılı içinde harcanamayan ve özel kanunlarla devrine izin verilen toplam (95.099.931.407.000) liralık ödeneğin iptal edilmeyerek ertesi yıla devredilmesinin teklif edildiği,

- Yılı içinde kullanılanlar ile ertesi yıla devredilmek üzere saklı tutulanlar dışında kalan toplam (515.909.273.869.000) liralık ödeneğin iptal edildiği,

- 1997 yılından 1998 yılına toplam (6.203.395.581.714.000) lira iç borç devrettiği, 1998 yılında alınan (15.375.798.209.887.000) liranın ilavesiyle toplam iç borcun (21.579.193.791.601.000) liraya ulaştığı, yıl içinde bu borçların (9.966.308.616.240.000) liralık kısmının ödendiği ve 1999 yılına (11.612.885.175.361.000) liranın iç borç olarak devrettiği,

- Genel ve Katma Bütçeli Kuruluşların 1997 yılından 1998 yılına toplam (1.446.696.963.212.000) lira dış borcun devrettiği, bu miktara yılı içinde alınan borçların ilavesi ve ödemeler düşüldükten sonra 1998 yılından 1999 yılına (1.113.755.655.139.000) liranın dış borç olarak devrettiği,

hususlarına yer verildiği görülmüştür.

Sayıştay Başkanlığınca hazırlanan 1998 Mali Yılı Kesinhesap Kanun Tasarısına ilişkin "Genel Uygunluk Bildirimi", rapor ve ekli cetvellerinde ise:

- Danıştay Başkanlığı, Başbakanlık, Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığı, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü, Diyanet İşleri Başkanlığı, Maliye Bakanlığı, Milli Savunma Bakanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Adalet Bakanlığı, Tarım ve Köyişleri Bakanlığı, Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü, Sahil Güvenlik Komutanlığı, Ulaştırma Bakanlığı, Turizm Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Kültür Bakanlığı, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Dış Ticaret Müsteşarlığı, Çevre Bakanlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Gümrük Müsteşarlığı ve Orman Bakanlığı'nın ekli gider cetvellerinde gösterildiği üzere toplam (69.877.350.783.000) lira ödenek dışı gider kaydedildiği, bu tutardan (16.043.471.478.000.-) liralık kısmı ödenek aranmaksızın yapılacak giderlere. (31.057.661.247.000.-) liralık kısmı da personel giderlerine ait olduğundan bunlar için tamamlayıcı ödenek verilmesinin uygun olacağı,

1050 Sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu'nun 81 inci maddesi uyarınca saymanların sorumluluğunda bulunan; kalan (22.776.218.058.000.-) liralık ödenek dışı harcama için ise, tamamlayıcı ödenek verilip, verilmemesinin Yüce Meclisin takdirinde olduğu.

- 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanununun 104 üncü maddesi hükmü uyarınca bir kısım gelir tertiplerine ilişkin gelir kesinhesabındaki açıklamaların tahmin ile tahsilat arasındaki farklara ait bilgileri içermediğinden Gelir İzahnamesinin yetersiz bulunduğu,

- Başbakanlık, Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığı, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü, Diyanet İşleri Başkanlığı, Dışişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Tarım ve Köyişleri Bakanlığı, Devlet Meteoroloji İşleri Genel

Müdürlüğü, Sahil Güvenlik Komutanlığı, Ulaştırma Bakanlığı, Turizm Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Kültür Bakanlığı, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Dış Ticaret Müsteşarlığı, Çevre Bakanlığı, Denizcilik Müsteşarlığı gider izahnamelerinin faaliyet-projeler itibariyle yetersiz bulunduğu

Hazine Müsteşarlığı'nın 31.12.1998 tarihi itibariyle, Genel ve Katma Bütçeli Kuruluşlara ait dış borç tutarının 1999 yılına devri Hazine Genel Hesabında ve Dış Borçlar Saymanlığı 1998 Yılı Mizanı'nda 1.113.755.655.139.000.- lira olarak yazılı olduğu bu tutarın Genel Bütçeden Devirli, Garantili Dış Borçları, FERİS'i ve Kur farklarını içermediği.

- "Dış Borçlar Hesabı": hatalı veriler içermesi, önemli miktarda veri eksikliği bulunması ve 1998 yılı sonu itibariyle gerçek döviz karşılığı TL miktarını göstermemesi nedenleriyle dış devlet borcu bakiyesini tam, doğru ve uygun bir biçimde sunmadığı, "Dış Borçlar Hesabı"nın 1998 Yılı sonu itibariyle "Alacak Bakiyesi" tam, doğru ve uygun bir biçimde tespit edilememiş olmasından dolayı uygunluk verilemediği,

Daha önceki yıllarda reddedilmiş olan;

1995, 1996 ve 1997 yılları Dış Borçlar,

1997 yılı Genel Bütçe Dışı Daire ve Kurum Borçları,

1997 yılı Genel Bütçe Dışı Dairelere Yatırılan Sermayeler.

hesapları henüz hazırlanmamış olduğundan bunlara uygunluk verilmesine dönük bir çalışmanın yapılamadığı.

Bu güne kadar reddedilmiş olan Hazine hesaplarına uygunluk bildirimini verilebilmesi için;

"1) Reddedilen hesaplar, ait oldukları yıl bazında eksiklikleri ve hataları giderilerek yeniden tanzim edilip Sayıştay'a sunulmalıdır.

2) Denetime sunulan hesaplar;

a) Kaydedilmesi gereken tüm işlemleri ihtiva etmeli

b) Tüm kayıtlar ve işlemlerin tasnifi muhasebe ilkelerine ve mevzuata uygun olmalı.

c) Kayıtlar hesabı önemli ölçüde saptıracak maddi hatalardan uzak olmalı

3) Uygunluk bildirimini verilen hesaplar doğrultusunda saymanlık mizanlarında, genel mizanlarda ve Hazine Genel Hesaplarında, geçmişe dönük olarak gerekli değişiklikler yapılmalıdır."

şeklinde bir takım şartların bulunduğu,

Ayrıca:

"1- Dış Borç Kullanımlarına İzleme Komitesi, genel ve katma bütçe dışındaki kuruluşların kullanımlarının takip edilmesini sağlayacak çalışmaları yapmalıdır.

2- Devirli ve garantili kredilerden doğan Hazine alacakları eksiksiz şekilde tespit edilerek saymanlık hesaplarına intikal ettirilmelidir.

3- KİT zararları, mevzuata uygun şekilde sermayelerden düşülmeli, hesaplarda ve bilançolarda sermayelerin hatalı gösterilmesine son verilmelidir.

4- Hazine Müsteşarlığının iç kontrolleri bir bütün olarak yeniden yapılandırılmalı, verilerin güvenilirliğini sağlayacak standarda kavuşturulmalıdır.

5- Saymanın, iç kontrol sistemindeki dengeleyici fonksiyonunu yerine getirebilmesi için, Hazine Müsteşarlığı içinde bağımsız bir birim olarak yapılandırılması, ya da Maliye Bakanlığına bağlanması seçeneklerinden biri tercih edilmelidir.

6- Hazinesinin iç denetim organı olan Hazine Kontrolleri Kurulu, Müsteşarlığın tahakkuk birimlerini ve saymanlıkları periyodik olarak denetime tabi tutmalıdır.

7- İç kontrollerin yeniden yapılandırılmasında;

a) İç kontrol yapısı ile bütün iş ve işlemler açıkça belgelenmeli ve bu belgeleme inceleme amacıyla kolaylıkla ulaşılabilir durumda olmalıdır.

b) İş ve işlemler anında kaydedilmeli ve uygun biçimde tasnif edilmelidir.

- c) İş ve işlemler yetkili kişilerin onayından geçirilmeli ve yetkili kişilerce uygulanmalıdır.
- d) İç kontrol amaçlarının gerçekleşmesini güvence altına almak amacıyla yeterli bir gözetim sağlanmalıdır.
- e) Kaynaklara ve kayıtlara ulaşma bunların saklanması ve kullanılmasıyla ilgili olarak yetkili kişilerle sınırlandırılmalıdır. Hesap verme sorumluluğunu sağlamak üzere, kaynaklarla kayıtlar arasında uygunluk bulunup bulunmadığı saptanmalı ve bu amaçla, kayıtlı miktarlarla kaynaklar periyodik olarak karşılaştırılmalıdır. Varlıkların korunmasındaki zorluk derecesi karşılaştırmanın hangi sıklıkta tekrarlanacağını belirlemelidir."

şeklinde görüş ve önerilere yer verildiği,

Hazine Müsteşarlığının 31.12.1998 tarihi itibarıyla "İç Borç" tutarı; 5.840.905.478.032.000.- lirası Kısa vadeli. 5.771.979.697.329.000.- lirası Orta ve uzun vadeli olmak üzere toplam 11.612.885.175.361.000.- lira olduğu,

1998 Mali Yılı Bütçe Kanununun 35 inci Maddesine göre Toplam (5.668.337.558.073.000.-) lira borçlanma yetkisine karşılık (4.649.836.636.211.000.-) liralık bir borçlanmanın yapıldığı ve yetki limitinin aşılmadığı,

Sayıştayca;

- Gelir Kesinhesap (B) cetvelinde; ekli listede belirtilen gelir çeşitlerinde madde bazında tahminlerin yazılı olduğu görülmüş, 1998 yılı Bütçe Kanunu'na bağlı Gelir (B) cetvelinde ise sözkonusu gelir çeşitlerinde madde bazında tahmin bulunmadığı, ancak Kesinhesap Kanun Tasarısı'na bağlı Gelir Kesinhesap (B) cetvelinde; bir gelir kesimine ait tahmin rakamının birden çok madde içeren kesimin ilk maddesine tahmin olarak yazılıp diğer maddeler için sıfır (0) kabul edilerek düzenleme yapıldığı tespit edilmiş ve (1111, 1121, 1220, 1230, 1311, 1321, 1330, 1340, 1350, 1360, 1420,

1430, 1510, 2140, 2320, 2330, 2430, 2510, 3110, 3230, 3250, 3260, 3310,) gelir maddelerinde yazılı tahmin miktarlarının bütçe tahmini genel toplamını etkilememekle birlikte cetvelden çıkartılması ve gelir (B) cetvelinin buna göre düzeltilmesi gerektiği,

- Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığı'nın 1998 yılı Kesinhesap Kanun Tasarısına ekli gider (A) cetvelinde (101) Programının ödenek üstü harcamasının 8.784.529.000.- lira olduğu, gider (A) cetveli icmal sayfasında bu rakamın 200.000.000.- lira fazlası ile 8.984.529.000.- lira olarak yazılı bulunduğu, ancak toplamı etkilemeyen bu farkın Genel Uygunluk Bildirimine eklenecek cetvelde açıklanmasının uygun olacağı,

belirtilmiştir.

Komisyonumuzda yapılan müzakerelerde;

Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığı Kesinhesap Kanun Tasarısına ekli gider (A) cetvelinde saptanan fakat gider genel toplamını etkilemeyen farklar ile, 1998 Mali Yılı Gelir Kesinhesap (B) cetvelinde belirtilen tahmin rakamlarının Genel Uygunluk Bildiriminde yer alan hususlar çerçevesinde düzeltilmeleri, diğer kurum cetvellerinin ise aynen kabul edilmeleri kararlaştırılmıştır.

Genel Uygunluk Bildiriminde yer alan hususlar çerçevesinde yapılan müzakereler ve genel dengeyi etkilemeyen değişiklikler sonucunda:

Tasarının Devlet Borçları başlıklı 8 inci maddesi: dış borçlara ilişkin (b) bendinin madde metninden çıkarılması suretiyle,

1.2.3.4.5.6.7 nci maddeleri ile yürürlük ve yürütmeyi düzenleyen 9 ve 10 uncu maddeleri aynen,

kabul edilmiştir.

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan
Metin Şahin
Antalya

Başkanvekili
Mehmet Hanifi Tiryaki
Gaziantep

Sözcü
Nihat Gökbulut
Kırıkkale

Kâtip	Üye	Üye
<i>C. Tufan Yazıcıoğlu</i>	<i>Gaffar Yakın</i>	<i>Hikmet Uluğbay</i>
Bartın	Afyon	Ankara
Üye	Üye	Üye
<i>Masum Türker</i>	<i>Hasan Metin</i>	<i>Necdet Tekin</i>
İstanbul	İzmir	Kırklareli
Üye	Üye	Üye
<i>Ş. Ramis Savaş</i>	<i>Tarık Cengiz</i>	<i>Hasan Özgöbek</i>
Sakarya	Samsun	Uşak
Üye	Üye	Üye
<i>Abdülkadir Akcan</i>	<i>Ali Uzunırmak</i>	<i>Süleyman Coşkun</i>
Afyon	Aydın	Burdur
Üye	Üye	Üye
<i>Hakkı Duran</i>	<i>Mücahit Hınoğlu</i>	<i>İlhami Yılmaz</i>
Çankırı	Erzurum	Karabük
Üye	Üye	Üye
<i>Ali Gebeş</i>	<i>Lütfi Ceylan</i>	<i>Sait Açıba</i>
Konya	Tokat	Afyon
Üye	Üye	Üye
<i>Zeki Ergezen</i>	<i>M. Altan Karapaşaoğlu</i>	<i>Aslan Polat</i>
Bitlis	Bursa	Erzurum
Üye	Üye	Üye
<i>Ali Coşkun</i>	<i>Zeki Ünal</i>	<i>Ahmet Derin</i>
İstanbul	Karaman	Kütahya
Üye	Üye	Üye
<i>Cevat Ayhan</i>	<i>Ali Er</i>	<i>Aydın Ayaydın</i>
Sakarya	İçel	İstanbul
Üye	Üye	Üye
<i>Yılmaz Karakoyunlu</i>	<i>Nesrin Nas</i>	<i>Süleyman Çelebi</i>
İstanbul	İstanbul	Mardin
Üye	Üye	Üye
<i>Oğuz Tezmen</i>	<i>Ramazan Gül</i>	<i>Celal Adan</i>
Bursa	İsparta	İstanbul

Üye
Mehmet Ali Yavuz
Konya

Üye
Veysi Şahin
Mardin
Üye
Bekir Gündoğan
Tunceli

Üye
Kemal Kabataş
Samsun

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

**1998 MALİ YILI KESİN HESAP
KANUN TASARISI**

Gider Bütçesi

MADDE 1. – Genel bütçeli idarelerin 1998 Malî Yılı giderleri, bağı (A) işaretli cetvelde gösterildiği üzere, (15 466 377 899 297 000) lira olarak gerçekleşmiştir.

Gelir Bütçesi

MADDE 2. – Genel bütçenin gelirleri, bağı (B) işaretli cetvelde gösterildiği üzere, (11 635 610 868 115 000) lira olarak gerçekleşmiştir.

Nazım Gelir ve Gider

MADDE 3. – (2 248 481 622 886 000) lira nazım gelir tahsil edilmiş ve aynı miktar gider yapılmıştır.

Denge

MADDE 4. – Birinci maddede yazılı giderler ile ikinci maddede yazılı gelirler arasında (3 830 767 031 182 000) liralık gider fazlası meydana gelmiştir.

Tamamlayıcı Ödenek

MADDE 5. – Bağlı (A) işaretli cetvelin ilgili sütununda kayıtlı (69 877 350 783 000) liralık ödenek üstü gideri karşılamak üzere, aynı tutarda tamamlayıcı ödenek kabul edilmiştir.

Devredilen Ödenek

MADDE 6. – 1998 mali yılı içinde harcanmayan ve özel kanunlarla devrine izin verilen (95 099 931 407 000) liralık özel ödenek, ertesi yıla ödenek kaydedilmek üzere devredilmiştir.

İptal Edilen Ödenek

MADDE 7. – Bağlı (A) işaretli cetvelin ilgili sütununda kayıtlı bulunan ve yılı içinde kullanılan ve devredilenler dışında kalan (515 909 273 869 000) liralık ödenek iptal edilmiştir.

**PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN**

**1998 MALİ YILI KESİN HESAP
KANUN TASARISI**

Gider Bütçesi

MADDE 1. – Tasarının 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Gelir Bütçesi

MADDE 2. – Tasarının 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Nazım Gelir ve Gider

MADDE 3. – Tasarının 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Denge

MADDE 4. – Tasarının 4 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Tamamlayıcı Ödenek

MADDE 5. – Tasarının 5 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Devredilen Ödenek

MADDE 6. – Tasarının 6 ncı maddesi aynen kabul edilmiştir.

İptal Edilen Ödenek

MADDE 7. – Tasarının 7 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Devlet Borçları

MADDE 8. - Bağlı, Devlet borçları uygulama sonuçları kesinhesap cetvellerinde ayrıntısı gösterildiği üzere 31.12.1998 tarihi itibarıyla:

a) (5 771 979 697 329 000) lira orta ve uzun vadeli, (5 840 905 478 032 000) lira kısa vadeli olmak üzere, toplam (11 612 885 175 361 000) lira iç borç,

b) (1 113 755 655 139 000) lira genel ve katma bütçeli kuruluşlara ait dış borç,

Mevcuttur.

Yürürlük

MADDE 9. - Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

Devlet Borçları

MADDE 8. - Bağlı, Devlet borçları uygulama sonuçları kesinhesap cetvellerinde ayrıntısı gösterildiği üzere 31.12.1998 tarihi itibarıyla:

(5 771 979 697 329 000) lira orta ve uzun vadeli, (5 840 905 478 032 000) lira kısa vadeli olmak üzere, toplam (11 612 885 175 361 000) lira iç borç,

Mevcuttur.

Yürürlük

MADDE 9. - Tasarının 9 uncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

Yürütme

MADDE 10. — Bu Kanun hükümlerini
Bakanlar Kurulu yürütür.

Yürütme

MADDE 10. — Tasarının 10 uncu maddesi
aynen kabul edilmiştir.

Bülent Ecevit

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

D. Bahçeli

En. ve Tab. Kay. Ba. ve Başb. Yrd.

M. C. Ersümer

Devlet Bakanı

Prof. Dr. T. Toskay

Devlet Bakanı

Prof. Dr. Ş. S. Gürel

Devlet Bakanı

Y. Yalova

Devlet Bakanı

Prof. Dr. R. Mirzaoğlu

Devlet Bakanı

H. Gemici

Devlet Bakanı

E. S. Gaydalı

Devlet Bakanı V.

Prof. Dr. R. Mirzaoğlu

Adalet Bakanı

Prof. Dr. H. S. Türk

İçişleri Bakanı

S. Tantan

Maliye Bakanı

S. Oral

Bayındırlık ve İskân Bakanı

K. Aydın

Ulaştırma Bakanı

Prof. Dr. E. Öksüz

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

H. H. Özkan

Devlet Bakanı

R. Önal

Devlet Bakanı

M. Keçeciler

Devlet Bakanı

S. Somuncuoğlu

Devlet Bakanı

A. Yılmaz

Devlet Bakanı

R. K. Yücelen

Devlet Bakanı

Prof. Dr. Ş. Üşenmez

Devlet Bakanı

F. Ünlü

Devlet Bakanı

M. A. İremçelik

Millî Savunma Bakanı

S. Çakmakoğlu

Dışişleri Bakanı

İ. Cem

Millî Eğitim Bakanı

M. Bostancıoğlu

Sağlık Bakanı

Doç. Dr. O. Durmuş

Tarım ve Köylüleri Bakanı

Prof. Dr. H. Y. Gökçalp

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

Y. Okuyan

Kültür Bakanı

M. İ. Talay

Orman Bakanı

Prof. Dr. N. Çağan

Sanayi ve Ticaret Bakanı

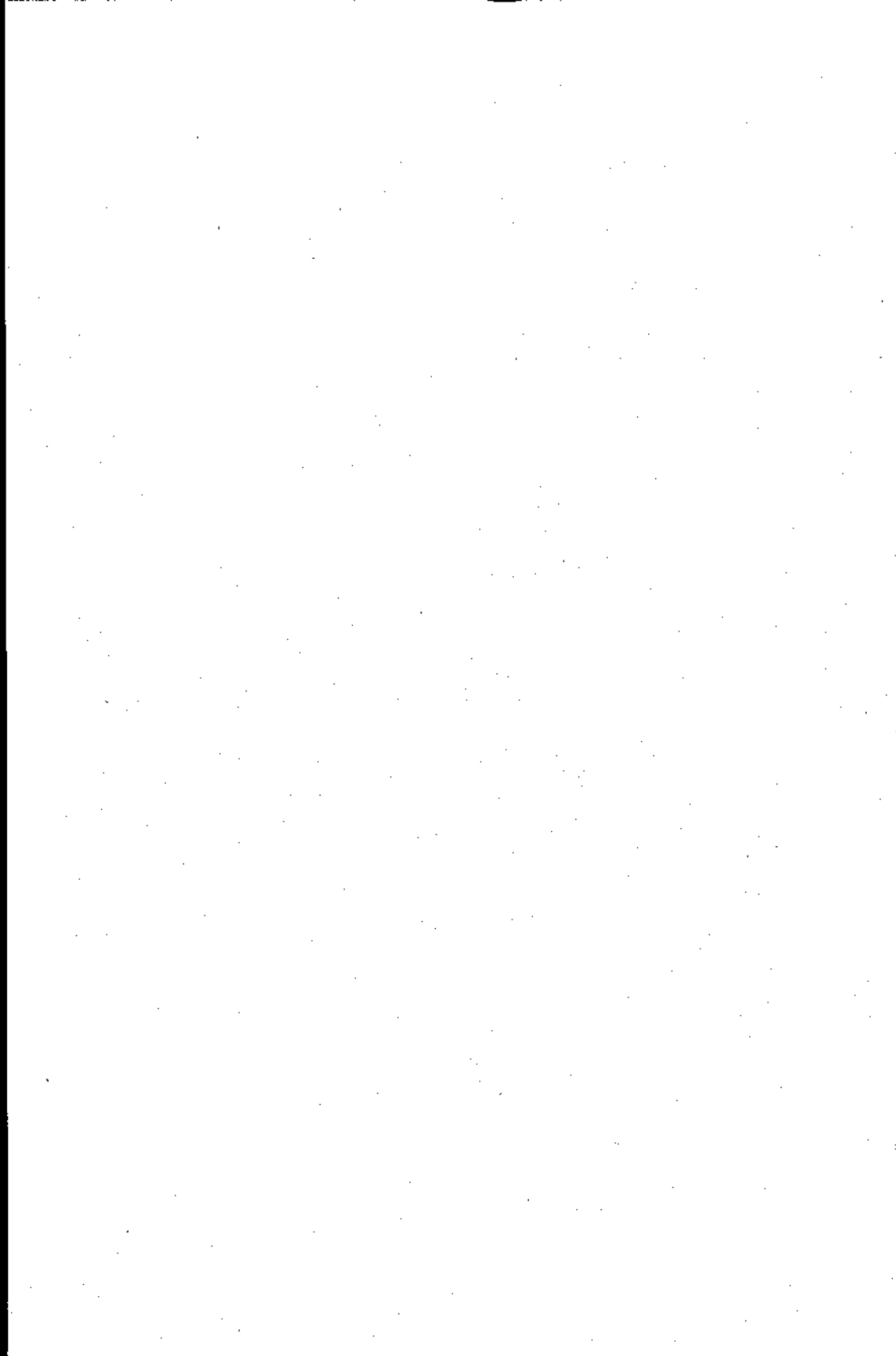
A. K. Tanrıkulu

Turizm Bakanı

E. Muncu

Çevre Bakanı

F. Aytekin



T.B.M.M.

(S.Sayısı: 209)

**“1998 MALİ YILI GENEL BÜTÇEYE
DAHİL KURULUŞLARIN
KESİN HESAP KANUN TASARISI”NIN
PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNCA
KABUL EDİLEN
METNİNE EKLİ CETVELLER**

1998 YILI GENEL BÜTÇE (A) CETVELİ

(BİN TL)

AÇIKLAMA	GENEL ÖDENEK TOPLAMI	TOPLAM HARCAMA	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	ÖDENEK DIŞI HARCAMA	1060 S.K. 56. MAD VE ÖZEL KANUNLAR GER. ERTESİ YILA DEVREDEN ÖDENEK	1060 S.K. 83. MAD. VE DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN ERTESİ YILA DEVREDEN
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ	54 584 832 850	38 791 009 238	15 793 823 912			
CUMHURBAŞKANLIĞI	6 134 298 000	5 155 467 523	978 630 477			
SAYIŞTAY	6 556 620 000	5 333 797 857	1 222 822 143			
ANAYASA MAHKEMESİ	548 500 000	472 506 953	75 993 047			
BAŞBAKANLIK	142 642 422 076	128 282 175 576	13 855 462 710	95 216 211		859 042 177
DEVLET PLANLAMA TEŞKİLATI MÜSTEŞARLIĞI	4 660 054 000	4 265 065 819	384 988 181			
HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI	7 754 448 006 000	7 749 397 001 067	5 051 004 913			
DIŞ TİCARET MÜSTEŞARLIĞI	10 266 000 000	9 958 917 358	308 674 633	3 592 191		
DANIŞTAY	2 026 076 000	1 977 313 914	49 359 508	598 422		
YARGITAY	2 891 800 000	2 843 195 599	48 604 401			
DEVLET İSTATİSTİK ENSTİTÜSÜ	6 546 769 510	5 637 094 315	968 278 529	58 613 334		4 825 510
DIYANET İŞLERİ BAŞKANLIĞI	119 679 140 000	119 588 347 383	997 366 289	908 573 672		
TAPU VE KADASTRO GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	25 357 517 000	24 896 530 229	662 510 399	201 523 628		
DEVLET METEOROLOJİ İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	9 010 398 000	8 377 895 795	670 641 979	38 139 774		15 150 825

1998 YILI GENEL BÜTÇE (A) CETVELİ

(BİN TL)

AÇIKLAMA	GENEL ÖDENEK TOPLAMI	TOPLAM HARCAMA	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	ÖDENEK DIŞI HARCAMA	1050 S.K. 55. MAD VE ÖZEL KANUNLAR GER. ERTESİ YILA DEVREDEN ÖDENEK	1050 S.K. 83. MAD. VE DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN ERTESİ YILA DEVREDEN
ADALET BAKANLIĞI	148 650 165 703	148 314 368 623	2 780 508 785	1 263 581 583	18 869 977	
MİLLİ SAVUNMA BAKANLIĞI	1 598 458 030 931	1 359 025 494 445	228 997 807 050	3 928 296 683	12 353 025 139	194 478 250 889
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI	94 960 291 663	94 074 211 826	2 946 126 385	2 090 046 548		536 923 675
EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	418 806 374 575	407 160 802 253	13 540 570 443	3 772 198 949	1 877 400 828	7 231 574 054
JANDARMA GENEL KOMUTANLIĞI	264 228 834 506	252 828 002 131	12 527 290 503	1 222 511 166	94 103 038	11 128 719 020
SAHİL GÜVENLİK KOMUTANLIĞI	7 481 973 527	6 035 112 408	1 451 297 511	4 436 392		714 313 508
DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI	87 317 983 093	72 693 965 409	8 499 514 567		6 124 503 117	2 781 968 416
MALİYE BAKANLIĞI	2 734 956 225 635	2 591 085 091 188	46 677 086 779	5 237 184 440	2 431 232 108	
MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI	1 803 585 723 469	1 435 674 491 051	121 158 376 769	22 926 503 008	69 679 358 657	
BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI	126 798 524 747	120 718 598 343	5 734 842 781	62 242 975	407 336 593	128 654 877
SAĞLIK BAKANLIĞI	457 379 154 610	471 217 950 380	10 824 300 731	25 358 755 421	695 658 920	1 506 089 395
ULAŞTIRMA BAKANLIĞI	34 967 997 859	32 766 017 943	2 149 215 175	270 020	53 034 761	92 928 725
TARIM VE KÖYİŞLERİ BAKANLIĞI	97 297 163 219	95 305 147 156	2 977 579 834	2 018 600 962	32 037 191	25 139 949
ORMAN BAKANLIĞI	28 869 214 114	27 191 691 758	1 801 373 542	123 851 186		409 308 051

1998 YILI GENEL BÜTÇE (A) CETVELİ

(BİN TL)

AÇIKLAMA	GENEL ÖDENEK TOPLAMI	TOPLAM HARCAMA	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	ÖDENEK DIŞI HARCAMA	1050 S.K. 55. MAD VE ÖZEL KANUNLAR GER. ERTESİ YILA DEVREDEN ÖDENEK	1050 S.K. 83. MAD. VE DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN ERTESİ YILA DEVREDEN
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI	16 197 500 000	10 788 184 137	5 409 072 736	9 756 873		
SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞI	28 392 866 652	23 907 695 708	1 720 372 410	9 748 511	774 547 045	
ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI	17 868 000 000	17 445 846 055	422 153 945			
KÜLTÜR BAKANLIĞI	52 459 471 757	51 004 386 619	1 796 628 199	341 543 061		102 197 718
TURİZM BAKANLIĞI	14 783 600 000	13 984 621 939	817 761 993	18 783 932		
ÇEVRE BAKANLIĞI	9 296 567 000	8 467 900 171	827 683 281	16 452		
DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞI	3 814 388 217	3 161 915 199	117 949 184	14 299 199	548 823 033	
GÜMRÜK MÜSTEŞARLIĞI	18 401 230 048	16 939 295 904	1 662 400 234	200 466 090		31 772
GENEL TOPLAM	16 007 509 753 790	15 466 377 899 297	515 909 273 869	69 877 350 783	95 099 931 407	220 075 118 561

1998 YILI GENEL BÜTÇE (B) CETVELİ

(BİN TL)

Galir Türü	Bölüm	Kesim	Madde	AÇIKLAMA	BÜTÇE TAHMİNİ	1998 YILI TAHSİLATI
1				VERGİ GELİRLERİ	8 900 000 000 000	9 228 596 187 270
	1			GELİRDEN ALINAN VERGİLER	3 770 000 000 000	4 231 794 712 878
		1		Gelir Vergisi	2 970 000 000 000	3 481 803 089 177
			1	Beyana Dayanan Gelir Vergisi		289 372 190 658
			2	Götürü Usulde Gelir Vergisi		29 888 169 468
			3	Gelir Vergisi Tevkifatı		2 521 361 498 205
			4	Gelir Vergisi Dahili Tevkifatı		3 188 355
			5	Gelir Geçici Vergi.		86 561 128 755
			6	Gelir Ver.Muk.Talih Oy.İş.El.Ed.Kaz.V.		48 437 398
			7	Dev.Tah.Hazine Bon.Faiz Yap.G.		554 568 476 338
		2		Kurumlar Vergisi	800 000 000 000	749 656 353 878
			1	Beyana Dayanan Kurumlar Vergisi		360 178 437 753
			2	Kurumlar Vergisi Tevkifatı		70 801 514 303
			3	Kurumlar Vergisi Dahili Tevkifatı		42 337 674
			4	Kurum Geçici Vergi		317 403 628 917
			5	Kurumlar Ver.Muk.Tal.Oy.İş.El.Ed.K.As.V.		1 230 435 231
		3		Kıymetli Mad.Ziyet Eş.Al.Ver.		
				Kıymetli Mad.Ziyet Eş.Al.Ver.		
		4		Ekonomik Denge Vergisi		335 269 823
				Ekonomik Denge Vergisi		335 269 823
		2		SERVETTEN ALINAN VERGİLER	65 000 000 000	73 628 984 470
			2	Motorlu Taşıtlar Vergisi	61 000 000 000	65 937 469 708
				Motorlu Taşıtlar Vergisi		65 867 404 796
			2	Motorlu Taşıtlar Ek Vergisi		70 064 912
		3		Veraset ve İntikal Vergisi	4 000 000 000	6 826 713 060
				Veraset ve İntikal Vergisi		6 826 713 060

1998 YILI GENEL BÜTÇE (B) CETVELİ

(BİN TL)

Geir Türü	Bölüm	Kesim	Madde	AÇIKLAMA	BÜTÇE TAHMİNİ	1998 YILI TAHSİLATI
		4		Net Aktif Vergisi		864 801 702
			2	Net Aktif Vergisi		864 801 702
	3			MAL VE HİZMETLERDEN ALINAN VERGİLER	3 737 000 000 000	3 605 771 532 932
		1		Dahilde Alınan Katma Değer Vergisi	1 510 000 000 000	1 589 060 099 585
			1	Beyana Dayanan Katma Değer Vergisi		1 575 957 725 464
			2	Götürü Usulde Katma Değer Vergisi		13 102 374 121
		2	0	Ek Vergi	140 000 000 000	70 045 983 406
			1	Tütün Mamülleri ve Hertürü Alkollü İçkilerden alınan Ek Vergiler		69 176 972 956
			2	Sair Şarap ve Bira ile Her Türü Alkolsüz İçkilerden Alınan Ek Vergi		348 903 737
			3	Oyun Kağıtları ve Röntgen Filimlerinden Alınan Ek Vergi		416 703 172
			4	Her Türü İspirto ve Füzul Yağından Alınan Ek Vergi		103 323 165
			7	Eğitim Gençlik Spor ve Sağlık Hizmetlerinden Alınan Ek Vergi		80 376
		3		Taşıtlı Alım Vergisi	139 000 000 000	128 180 152 038
				Taşıtlı Alım Vergisi		127 947 250 413
			2	Ek Taşıtlı Alım Vergisi		232 901 625
		4		Akaryakıt Tüketim Vergisi	1 340 000 000 000	1 069 630 936 654
				Akaryakıt Tüketim Vergisi		1 069 630 936 654
		5		Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi	185 000 000 000	315 098 046 710
				Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi		315 098 046 710
		6		Damga Vergisi	216 000 000 000	240 717 769 458
				Damga Vergisi		240 717 769 458
		7		Harçlar	208 000 000 000	193 038 545 081
			1	Tapu Harçları	94 000 000 000	98 667 621 250
			2	Yargı Harçları	15 000 000 000	17 752 916 335
			3	Noter Harçları	14 000 000 000	11 109 737 528
			4	Pasaport ve Konsolosluk Harçları	13 000 000 000	21 069 627 437

1998 YILI GENEL BÜTÇE (B) CETVELİ

(BİN TL)

Gelir Türü	Bölüm	Kesim	Madde	AÇIKLAMA	BÜTÇE TAHMİNİ	1998 YILI TAHSİLATI
			6	Trafik Harçları	16 500 000 000	13 105 919 265
			6	Diğer Harçlar	56 500 000 000	26 805 830 241
			7	Diploma Harçları		1 061 204
			8	Ticaret Sicili Harçları		4 136 331 444
			9	Esnaf ve San.Sicili Harcı		389 500 377
	4			DIŞ TİCARETTEN ALINAN VERGİLER	1 327 500 000 000	1 317 350 799 615
		1		Gümrük Vergisi	204 250 000 000	176 051 046 843
			1	Akaryakıt Dışındaki Maddelerden Alınan Gümrük Vergisi	180 000 000 000	168 086 352 248
			2	Akaryakıttan Alınan Gümrük Vergisi	24 000 000 000	7 828 720 945
			3	Tek ve Maktu Vergi	250 000 000	135 965 650
		2		İthalde Alınan Katma Değer Vergisi	1 120 000 000 000	1 136 023 074 263
				İthalde Alınan Katma Değer Vergisi		1 136 023 074 263
		3		Diğer Dış Ticaret Gelirleri	3 250 000 000	5 276 678 509
				Diğer Dış Ticaret Gelirleri		5 276 678 509
	5			KALDIRILAN VERGİLER ARTIKLARI	500 000 000	50 157 375
		1		Kaldırılan Vergiler Artıkları	500 000 000	50 157 375
				Kaldırılan Vergiler Artıkları		50 157 375
	2			VERGİ DIŞI NORMAL GELİRLER	702 000 000 000	1 221 530 261 122
		1		DEVLETÇE YÖNETİLEN KURUMLAR HASILATI VE DEVLET PAYLARI	30 500 000 000	63 165 379 130
			1	Devletçe Yönetilen Kurumlar Hasılatı	46 000 000	51 611 578
			1	Resmi Basımevleri, Okullar ve Diğer Kurumlar Hasılatı	45 000 000	51 611 578
			2	Katma Bütçeli İdarelerin Gelir Fazlaları	1 000 000	
		2		Devlet Payları	16 452 000 000	11 930 206 110
			1	Mükerrer Sigorta Şirketlerinden Alınan	40 000 000	
			2	Petrolde Devlet Hakkı	11 000 000	5 276 220
			3	Petrolde Devlet Hissesi	11 500 000 000	9 697 686 894

1998 YILI GENEL BÜTÇE (B) CETVELİ

(BİN TL)

Gelir Türü	Bölüm	Kesim	Madde	AÇIKLAMA	BÜTÇE TAHMİNİ	1998 YILI TAHSİLATI
			4	Madenlerden Devlet Hakkı	4 900 000 000	2 223 690 676
			5	Oyun Kağıdı Gelirleri	1 000 000	3 552 320
		3		Bölli Gıdolar Karşılığı Gelirler:	2 000 000	2 439 925
			1	Kambiyo Murakabesi Mukabilinde Cumhuriyet Merkez Bankasından Alınan	1 000 000	
			2	Tefliş Mukabili Şirketlerden Alınan	1 000 000	
			3	Takip Giderleri Karşılığı Alınan Paralar		2 439 925
		4		T.C. Merkez Bankası Safi Hasılatı	14 000 000 000	51 181 121 517
				T.C. Merkez Bankası Safi Hasılatı		51 181 121 517
	2			DEVLET PATRİMOVANI GELİRLERİ	512 000 000 000	834 768 765 192
		1		Taşınmaz Mallar Satış Gelirleri	70 000 000 000	19 520 243 521
			1	Sosyal Tesis Satış Gelirleri	35 000 000 000	5 006 000
			2	Hazine Arsa ve Arazileri ile Diğer Taşınmaz Mallar Satış Gelirleri	35 000 000 000	19 516 237 521
			3	Hazine Arsa ve Arazileri ile Diğer Taşınmaz Mallar Satış Gelirleri		
		2		Taşınmaz Mallar İdare Gelirleri	29 750 000 000	35 248 953 729
			1	Lojman Kira Gelirleri	15 000 000 000	18 858 101 131
			2	Ecrimisil Gelirleri	5 000 000 000	7 070 122 499
			3	Diğer Taşınmaz Mallar İdare Gelirleri	9 750 000 000	9 320 730 099
		3		Taşınır Mallar Gelirleri	10 080 000 000	12 862 237 913
			1	Taşınır Mallar Satış Gelirleri	250 000 000	740 577 887
			2	Taşınır Mallar Kira Gelirleri	30 000 000	52 121 720
			3	Değerli Kağıtlar Satış Gelirleri	9 800 000 000	12 069 538 306
		4		Hazine Portföyü ve İştirak Gelirleri	146 670 000 000	518 494 514 141
			1	Kamu İktisadi Teşebbüslerinden Elde Edilen Gelirler	36 000 000 000	271 685 541 954
			2	İştirak Gelirleri	670 000 000	48 972 187
			3	Telekom Lisans Satış Geliri	110 000 000 000	246 760 000 000
		5		Döner Sermayeden Elde Edilen Gelirler	43 000 000 000	51 337 331 217

1998 YILI GENEL BÜTÇE (B) CETVELİ

(BİN TL)

Gelir Türü	Bölüm	Kesim	Madde	AÇIKLAMA	BÜTÇE TAHHİMİ	1998 YILI TAHSİLATI
			1	Döner Sermayelerin Aylık Gayrisafi Hasılatından Aktarmalar	39 800 000 000	48 303 959 943
			2	Döner Sermayelerin Yıl Sonu Karlarından Aktarmalar	3 200 000 000	3 033 371 274
		6		Kamu İktisadi Teşebbüsleri ve İktisadi Devlet Teşekküllülerinden Sağlanacak Gelirler	212 500 000 000	197 305 484 671
			1	Türk Telekomünikasyon A.Ş.'den Sağlanacak Gelir	85 000 000 000	93 766 580 161
			2	Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş.'den Sağlanacak Gelir	80 000 000 000	77 462 630 827
			3	Devlet Hava Meydanları İşletmeleri Genel Müdürlüğünden Sağlanacak Gelir	20 000 000 000	24 304 966 847
			4	Tütün, Tütün Mamülleri, Tuz ve Alkol İşletmeleri Genel Müdürlüğünden Sağlanacak Gelir	25 000 000 000	
			6	Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğünden Sağlanacak Gelir	2 600 000 000	1 691 306 836
	3			FAİZLER, İKRAZ VE TAVİZLERDEN GERİ ALINANLAR	61 500 000 000	119 996 001 506
		1		Faizler	59 470 000 000	118 178 876 564
			1	Vergi, Resim ve Harç Gecikme Faizleri	9 000 000 000	18 910 668 311
			2	İsadi Borç Faizleri	37 000 000 000	40 212 239 515
			3	Devlet Tahvilleri Geçmiş Gün Faizleri	2 000 000 000	368
			4	Diğer Faizler	11 470 000 000	59 054 068 370
		2		İkrazlardan Geri Alınanlar	2 000 000 000	1 792 410 891
				İkrazlardan Geri Alınanlar		1 792 410 891
		3		Tavizlerden Geri Alınanlar	30 000 000	26 614 050
				Tavizlerden Geri Alınanlar		26 614 050
	4			CEZALAR	65 000 000 000	167 927 540 121
		1		Para Cezaları	4 499 000 000	7 398 379 502
			1	Mahkeme Para Cezaları	2 354 000 000	4 347 595 252
			2	İdari Para Cezaları	2 145 000 000	3 050 784 250
		2		Vergi Cezaları ve Gecikme Zamları	60 500 000 000	150 526 334 952
			1	Vergi Cezaları	15 000 000 000	21 618 497 222
			2	Vergi ve Sair Amme Alacakları Gecikme Zamları	45 500 000 000	128 907 837 730
		3		Trafik Para Cezaları	1 000 000	2 825 667

1998 YILI GENEL BÜTÇE (B) CETVELİ

(BİN TL)

Gelir Türü	Bölüm	Kesim	Madde	AÇIKLAMA	BÜTÇE TAHMİNİ	1998 YILI TAHSİLATI
				Trafik Para Cezaları		
			2	Trafik Zab.Gecikme Cezaları		2 825 667
	5			ÇEŞİTLİ GELİRLER	33 000 000 000	45 672 575 174
		1		Çeşitli Gelirler	33 000 000 000	45 672 575 174
				Çeşitli Gelirler		45 672 575 174
	3			ÖZEL GELİRLER VE FONLAR	1 158 000 000 000	1 105 434 782 547
		1		ÖZEL GELİRLER	7 000 000 000	
		1		Hibe ve Yardımlar	7 000 000 000	
				Hibe ve Yardımlar		
		2		FONLAR	851 000 000 000	931 484 875 617
		3		Merkez Bankasındaki 34 No.lu NATO Hesabından Hazineye Devrolunacak Miktar	40 000 000	8 150 789
				Merkez Bankasındaki 34 No.lu NATO Hesabından Hazineye Devrolunacak Miktar		8 150 789
		5		Bütçeleştirilen Fon Gelirleri	814 000 000 000	873 933 944 169
				Bütçeleştirilen Fon Gelirleri		873 835 807 471
		1		Savunma Sanayi Destekleme Fonu		98 108 935
		2		3238 Sayılı Kanun 13/4 maddesine göre alınan tutar		27 763
		6		Fonlardan Aktarmalar	36 960 000 000	51 687 266 188
				Fonlardan Aktarmalar		51 687 189 078
		1		Sosyal Yardım ve Dayanışmaya Teşvik Fonu Tahsilatı		77 110
		7		Çıranklık Mesleki ve Teknik Eğitimi Geliştirme ve Yaygınlaştırma Fonu Tahsilatı		2 397 283
		1		Çıranklık Mesleki ve Teknik Eğitimi Geliştirme ve Yaygınlaştırma Fonu Tahsilatı		2 397 283
		8		Gelir ve Kurumlar Vergisi Üzerinden Alınan Fon		5 717 004 605
		1		Gelir ve Kurumlar Vergisi Üzerinden Alınan Fon		5 716 741 351
		2		Ağaçlandırma Fonu		263 254
		9		4306 Sayılı Kanun Gelirleri		136 112 583
		1		4306 Sayılı Kanun Geçici Mad. 1/A		134 908 704

1998 YILI GENEL BÜTÇE (B) CETVELİ

(BİN TL)

Gelir Türü	Bölüm	Kesim	Madde	AÇIKLAMA	BÜTÇE TAHMİNİ	1998 YILI TAHSİLATI
			2	4306 Sayılı Kanun Geçici Mad. 1/B		1 169 879
			3	4306 Sayılı Kanun Geçici Mad. 1/D		34 000
	3			EĞİTİM ÖZEL GELİRLERİ	300 000 000 000	173 760 548 607
		1		4306 Sayılı Kanun Gollrlori	300 000 000 000	173 760 548 607
				4306 Sayılı Kanun Gelirleri		173 760 548 607
	5			TEMİZLETME VE AYDINLATMA HARCİ		189 358 323
		1		Temizletme ve Aydınlatma Harcı		6 868
			1	Temizletme ve Aydınlatma Harcı		6 868
		2		Kaldırılan Vergiler Toplu Konut Fonu		189 351 455
			1	Kaldırılan Vergiler Toplu Konut Fonu		189 351 455
5				BAĞIŞLAR		30 465 662
5	2			CEZA EVLERİ VE MAHKEME BİNALARI GELİRLERİ		194 322 726
5	7			MADENİ PARA BASKI AVANSI		2 393 340 689
6	6			KATMA VE GENEL BÜTÇELİ İDARELER GELİRLERİ		27 539 385
6	7			SARAY KÖŞK VE KASIRLARDAN ELDE EDİLEN GELİRLER		758 636 850
7				GAYRİMENKUL SATIŞ BEDELİ		1 802 566 195
7	2			TABANCA SATIŞINDAN ELDE EDİLEN GELİR		159 455 318
8	3			HARP SANAYİNİ GÜÇLENDİRME GELİRLERİ		3 488 643 204
8	6			KURUM VE MÜESSESELERCE TAHSİL EDİLEN GELİRLER		60 790 459 993
9	1			TÜKETİCİ VE REK.KOR.H.KAN.E.E.G.		148 234 607
9	4			DÖNER SERMAYE GELİRİ		10 072 287 289
9	8			AKARYAKIT TÜKETİM FON. AKT. MİK.		183 885 258
				ÖZEL KANUN GELİRLERİ TOPLAMI		80 049 637 176

1998 YILI GENEL BÜTÇE (B) CETVELİ

(BİN TL)

Gelir Türü	Bölüm	Kesim	Madde	AÇIKLAMA	BÜTÇE TAHMİNİ	1998 YILI TAHSİLATI
1				VERGİ GELİRLERİ	8 900 000 000 000	9 228 596 187 270
2				VERGİ DIŞI NORMAL GELİRLER	702 000 000 000	1 221 530 261 122
3				ÖZEL GELİRLER VE FONLAR	1 158 000 000 000	1 105 434 782 547
				TOPLAM	10 760 000 000 000	11 555 561 230 939
				ÖZEL KANUN GELİRLERİ		80 049 637 176
				GENEL TOPLAM	10 760 000 000 000	11 635 610 868 116
				NAZIM GELİR		2 248 481 622 086

GELİR TÜRÜ	AÇIKLAMA	BÜTÇE TAHMİNİ (TL)	TOPLAM TAHAKKUK (TL)	TAHSİLAT (TL)
2000	VERGİ DIŞI NORMAL GELİRLER	15,103,001,000	10,202,936,956	10,202,936,956
3000	ÖZEL GELİRLER VE DEVLET YARDIMLARI	1,979,593,000	3,709,193,830	3,709,193,830
	NOT: 1-1998 YILINA DEVRETTİRİLEN GELİR: 3.709.135.047.000TL 2-1998 YILI BÜTÇE GİDERLERİ KARŞILIĞI: 7.762.050.885.000TL 3-1997 YILINDA DÜZELTME KAYDI:- 100.000.-TL 4- 1999 YILINA DEVREDEN GELİR:6.150.079.801.000			
	TOPLAM	17,082,594,000	13,912,130,786	13,912,130,786

1998 YILI MALİYE BAKANLIĞI (A) CETVELİ

(BİN TL.)

PROGRAM	AÇIKLAMA	YIL SONU GENEL ÖDENEK TOPLAMI	TOPLAM HARCAMA	İPTAL EDİLEN ÖDENEK	ÖDENEK DIŞI HARCAMA	1650 SK.35. MAD.VE ÖZEL KANUNLAR GER. ERTESİ YILA DEVREDEN ÖDENEK	1050 S.K. 63. MAD. ve DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN ERTESİ YILA DEVREDEN
101	GENEL YÖNETİM VE DESTEK HİZMETLERİ	35 838 896 000	30 927 481 095	5 064 942 900	153 527 995		
111	DEVLET BÜTÇESİNİN DÜZENLENMESİ UYGULANMASI VE DENETİMİ	3 144 654 000	1 880 838 460	1 280 939 931	17 124 391		
112	DEVLET GELİRLERİNE İLİŞKİN HİZMETLER	64 515 872 000	64 054 183 727	912 512 539	450 824 266		
113	DEVLET MUHASEBE HİZMETLERİ	16 629 670 000	16 595 599 942	125 544 769	91 474 711		
114	DEVLET MALLARINA İLİŞKİN HİZMETLER	6 682 303 000	5 572 301 376	1 134 860 233	24 858 609		
116	DEVLET HUKUK DANIŞMANLIĞI VE MUHAKEMAT HİZMETLERİ	4 663 542 000	4 318 935 466	355 013 510	8 406 976		
119	DEVLET TAŞINIR MALLARININ TASFİYE HİZMETLERİ	176 309 000	162 502 052	13 807 502	554		
920	İKTİSADİ TRANSFERLER VE YARDIMLAR	47 000 000 000	48 900 000 000	100 000 000			
930	MALİ TRANSFERLER	1 439 982 449 380	1 417 956 670 303	22 025 579 077			
940	SOSYAL TRANSFERLER	541 421 000 000	538 930 666 831	2 490 333 169			
950	BORÇ ÖDEMELERİ	556 928 000 000	548 345 413 789	13 073 553 149	4 490 966 938		
990	ÖZEL ÖDENEKLERE İLİŞKİN HİZMETLERİN YÜRÜTÜLMESİ	17 873 530 255	15 442 298 147			2 431 232 108	
999	DIŞ PROJE KREDİLERİ	100 000 000		100 000 000			
	GENEL TOPLAM	2 734 956 225 635	2 691 085 091 188	46 677 086 779	5 237 184 440	2 431 232 108	

