

T.B.M.M.

(S. Sayısı : 705)

Sekiz İlçe ve Üç İl Kurulması ve 190 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvellerde Değişiklik Yapılması Hakkında 550 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılması ve Bu Kararnameye Dört Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun Tasarısı ve İçişleri ve Plân ve Bütçe Komisyonları Raporları (1/779)

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

26.5.1998

Sayı : B.02.0.KKG/101-1371/2767

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İçişleri Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 4.5.1998 tarihinde kararlaştırılan "Sekiz İlçe ve Üç İl Kurulması ve 190 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvellerde Değişiklik Yapılması Hakkında 550 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılması ve Bu Kararnameye Dört Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Mesut Yılmaz
Başbakan

GENEL GEREKÇE

Anayasanın 126 ncı maddesinde Türkiye'nin merkezi idare kuruluşu bakımından coğrafya durumuna, ekonomik şartlara ve kamu hizmetlerinin gereklerine göre illere, illerin de diğer kademe- li bölümlere ayrılacağı belirtilmiş, 5442 sayılı İl İdaresi Kanununda da Anayasanın bu hükmüne paralel olarak diğer mülki idare bölümleri ilçe ve bucak olarak sayılmıştır.

Kamu hizmetlerinin verimli ve etkin bir şekilde yürütülebilmesi amacıyla mülkî idare taksimatında zaman zaman değişiklikler yapılmış, bu bağlamda "8 İlçe ve 3 İl Kurulması ve 190 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin Eki Cetvellerde Değişiklik Yapılması Hakkında 550 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname" ile Kocaeli İline Altınova İlçesi kurulmuş, aynı kararnamenin 2/6. maddesi ile de yeni kurulan Yalova İline bağlanmıştır.

Altınova İlçesi merkez ve bağlanan belediye ve köyler daha önce Kocaeli İli, Karamürsel İlçesine bağlı iken sözkonusu Kanun Hükmünde Kararname ile Altınova İlçesi ve Yalova İline bağlanmıştır. Bu bağlilik değişiklikleri gerek Altınova'ya bağlanan bazı yerleşim yerlerinde, gerekse Karamürsel halkı tarafından kabul görmemiştir. Bu konuda birçok vatandaş İçişleri Bakanlığına, Başbakanlığa ve Cumhurbaşkanlığı makamına kadar bu sorunların düzeltilmesi talebinde bulunmuşlardır.

5442 sayılı İl İdaresi Kanununa göre ilçelerin bağlilik değişikliği kanunla yapılmaktadır. Kanun çıkarılırken de orada yaşayan vatandaşların görüşünün alınması demokratik yönetim ve katılımın bir gereğidir. Bu nedenle Altınova İlçesinde yaşayan vatandaşların ilçelerinin nereye bağlı olarak kalacakları konusunda kendi iradeleri ile karar verebilmeleri amacıyla bu Kanun Tasarısı hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. – Coğrafi bütünlüğün sağlanması amacıyla Karamürsel İlçesi Merkez Bucağına bağlı Geyikdere Köyü, 6 ve 11 sayılı listelere dahil edilmiştir.

Altınova İlçesinin Yalova veya Kocaeli İllerinden hangisine bağlanacağı hususunun burada yaşayan vatandaşların oylarına başvurulması yöntemiyle belirlenmesi amaçlanmıştır.

Madde 2. – Bu madde ile 6 Haziran 1995 tarihli ve 550 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye dört geçici madde eklenmesi öngörülmüştür.

Geçici Madde 6. – Yapılacak halkoylamasının sonucuna göre başka bir işlem yapılmaksızın Altınova İlçesinin, lehinde fazla oy çıkan İle bağlanacağı hükmü getirilmektedir.

Geçici Madde 7. – Altınova İlçesine bağlı kasaba ve köylerin Altınova veya Karamürsel İlçelerinden hangisine bağlı kalacakları hususunda vatandaşların oylarına başvurulması ve halk oylaması sonuçları ile coğrafi bütünlüğün korunması hususu gözönünde bulundurularak müşterek kararname ile belirlenmesi amaçlanmıştır.

Geçici Madde 8. – Halkoylamasının bu Kanunun yürürlüğe girmesini takip eden 60 günlük süreden sonraki ilk pazar günü Altınova İlçe Seçim Kurulunca yapılacağı, halkoylamasına katılacak seçmenlerin en son tespit edilen sandık seçmen listesinde adları yazılı olan seçmenlerden oluşacağı öngörülmektedir.

Geçici Madde 9. – Bu madde ile Altınova İlçesinin halkoylaması sonucunda Kocaeli İline bağlanması durumunda, bu ilçedeki Yalova İl Özel İdaresinin özel hukuk hükümlerine tabi olanların haricindeki bütün nakit, varidat, tahakkuk, tahsilat, bakaya muamele ve hesapları, menkul ve gayrimenkulleri hak, alacak ve borçları ve bunlarla ilgili defter, dosya ve evrakın tamamı halkoylaması sonucunun kesinleşmesini takip eden doksanıncı günden itibaren bağlanacağı İl Özel İdaresine geçeceği, devir ve tesliminin yapılacağı; özel idare kadrolarında bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte görev yapan memurların da kadroları ve her türlü özlük haklarıyla halkoylaması sonucu kesinleştiği tarih itibarıyla bağlanacağı İlin Özel İdaresine devredilmesi sağlanmaktadır.

Madde 3. – Yürürlük maddesidir.

Madde 4. – Bu Kanun Hükmülerinin Bakanlar Kurulunca yürütüleceği ifade edilmektedir.

İçişleri Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

İçişleri Komisyonu

Esas No. : 1/779

17.6.1998

Karar No. : 22

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İçişleri Bakanlığınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca 26.5.1998 tarihinde Başkanlığınıza sunulan "Sekiz İlçe ve Üç İl Kurulması ve 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameyi Eki Cetvellerde Değişiklik Yapılması Hakkında 550 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye Değişiklik Yapılması ve Bu Kararnameye Dört Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun Tasarısı (1/779)", 29.5.1998 tarihinde esas komisyon olarak Plân ve Bütçe Komisyonuna; tali komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilmiştir. Tasarı, Komisyonumuzun 17.6.1998 tarihli 20 nci toplantısında incelenip görüşülmüştür.

Tasarı ile Yalova İline bağlı Altınova İlçesinin bağıllık durumunun yeniden saptanması için halkoyuna başvurulması yoluna gidilmesi amaçlanmaktadır. Bilindiği gibi, Bakanlar Kurulunca 3.6.1995 tarihinde kabul edilerek, 6.6.1995 tarihinde TBMM Başkanlığına sunulan, "Sekiz İlçe ve Üç İl Kurulması ve 190 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvellerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname", 9.6.1995 tarihinde, Başkanlıkça, 19 uncu Dönem İçişleri Komisyonuna havale edilmiş; Komisyon, 20.7.1995 tarihli 20 no'lu toplantısında, Kanun Hükmünde Kararname'yi görüşerek karara bağlamış ve 25.7.1995 tarihinde, Plân ve Bütçe Komisyonu'na havale edilmek üzere Başkanlığa göndermiştir. Başkanlıkça 14.8.1995 tarihinde Plan ve Bütçe Komisyonu'na havale edilen Kanun Hükmünde Kararname, bu komisyonda görüşülememiş olması nedeni ile, Başkanlığa geri gönderilmiştir. Başkanlığımızın 29.3.1996 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02 sayılı yazısı gereği yeniden Komisyonumuza havale edilen adı geçen Kanun Hükmündeki Kararname, Komisyonumuzun 16.4.1996 tarihli toplantısında, görüşülmüştür. Söz konusu Kanun Hükmünde Kararname ile Gaziantep İlinde Musabeyli, Polateli ve Elbeyli adlarıyla üç ilçe; İstanbul İlinde, Çınarcık, Çiftlikköy ve Termal adlarıyla üç ilçe; Kocaeli İlinde Altınova adıyla bir ilçe; Bursa İlinde, Armutlu adıyla bir ilçe ve Karabük, Kilis, Yalova adlarıyla üç il kurulmakta ve kurulmuş bulunan yeni ilçeler, yeni illere bağlanmaktadır. 19 uncu Dönem İçişleri Komisyonu, yukarıda bahsedilen kararda mezkur Kanun Hükmünde Kararnamenin birinci maddesinin altıncı bendini değiştirmiştir. Buna göre, Kocaeli İli, Karamürsel İlçesine bağlı olup, Kanun Hükmünde Kararname ile Altınova İlçesine bağlanan birimler, tekrar eski bağıllık durumlarına kavuşturulmuştur. Bu amaçla, ekli (6) sayılı liste iptal edilmiştir. Eskiden Karamürsel İlçesine bağlı olan birimler yeniden Karamürsel İlçesine bağlanmıştır. 19 uncu Dönem İçişleri Komisyonu'nda, Kanun Hükmünde Kararname'nin 2 nci maddesi de, 1 inci maddede yapılan değişikliğe paralel olarak değiştirilmiştir. Madde üzerinde yapılan değişiklikle, Yalova İline bağlanan Altınova ilçesi ve bağlı birimleri içeren ekli (11) sayılı listenin ilgili birimleri iptal edilmiş, bu suretle, hem, Karamürsel İlçesine eskiden bağlı olan yerlerin yeniden Karamürsel'e bağlanması şeklindeki düzenleme; hem de, Altınova İlçesi'nin, Yalova İlinde alınarak Kocaeli İline bağlanması biçimindeki düzenleme pekiştirilmiştir. Ancak söz konusu Kanun Hükmünde Kararname henüz görüşülmemiş olduğundan Komisyonumuzca kabul edilen bağıllık durumu değişikliği gerçekleştirilememiştir. Bu arada birimlerde yaşayan kişiler tarafından yetkili kişi ve kuruluşlara iletilen farklı yöndeki talepler, bu konuda bir halkoylaması yapılması gereğini ortaya koymuş ve Hükümet bu doğrultuda olmak üzere görüşülmekte olan Tasarırı hazırlamıştır.

Tasarının geneli üzerinde Komisyonumuzda yapılan görüşmeler sırasında,

- Alalecele il ve ilçe kurulmasının sonradan sorunlar yarattığı; bu sorunlara yol açmamak bakımından, il ve ilçeler kurulurken çok ciddi inceleme ve araştırmalar yapılması gerektiği;
- Bağıllık durumlarının saptanmasında, yöre halkının isteğinin dikkate alınması gerektiği,
- Altınova ilçesinin Yalova İline bağlanmakla halkın bir bölümünün tepkisine yol açtığı; bu konuda karara varabilmek için halkoylamasına başvurmanın yararlı olacağı,
- Bu nedenle Tasarının yasalaşması gerektiği,

Görüşleri dile getirilmiştir.

Komisyonumuz geneli üzerindeki görüşmelerden sonra, Tasarırı olumlu bularak maddelerinin görüşülmesine geçilmesini kararlaştırmıştır.

Tasarının 1 inci ve yürürlük ve yürütmeye ilişkin 3 ve 4 üncü maddeleri Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Tasarının 2 nci maddesi, 550 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye dört geçici madde eklemektedir. Maddenin Komisyonumuzda görüşülmesi sırasında,

1. Geçici 6 ve Geçici 7 nci maddeler arasında çelişki bulunduğu, bu nedenle geçici 7 nci maddenin Tasarıdan çıkarılması gerektiği;

2. Bu düzenlemenin bir çelişki oluşturmadığı; düzenlemenin nokta talebin yansımaya olanak tanıdığı; bu nedenle de aynen korunması gerektiği;

yönünde iki ayrı görüş ileri sürülmüştür. Geçici 6 ve Geçici 7 nci maddeler incelendiğinde şu sonuçlara ulaşılmaktadır:

1. Geçici 6 ncı maddede, Altınova İlçesinin Yalova veya Kocaeli İllerinden hangisine bağlanacağı hususunda halkoylamasına başvurulacağı; halkoylaması sonucu kesinleştikten sonra, Altınova İlçesinin, başkaca işleme gerek kalmaksızın, lehinde fazla oy çıkan İl'e bağlanacağı belirtilmektedir.

2. Geçici 7 nci maddede, Altınova İlçesine bağlanan birimlerin her birinin bağlılık durumunun, halkoylaması sonuçları ve coğrafi bütünlük dikkate alınarak, İçişleri Bakanının teklifi, Başbakanın tasvibi ve Cumhurbaşkanının onayı ile belirleneceği belirtilmektedir.

Bu duruma göre, öncelikle Altınova ilçesinde, Kocaeli veya Yalova İllerinden hangisine bağlanılacağı hususunda bir halkoylaması yapılarak Altınova'nın bağlılık durumu belirlenecektir. Ardından, Altınova'ya bağlı her birimde çıkan oylar ayrı ayrı değerlendirilecek ve çıkan kararın, aksi yönündeki taleplerin, gerçekleşmesi halinde coğrafi bütünlüğü bozup bozmayacağına bakılacak ve üçlü kararnameyle bağlılık durumuna son şekil verilecektir. Bu sonuca göre, Altınova İlçesine bağlı bazı birimlerin halkoylamasıyla talep etmeleri ve coğrafi bütünlüğün bozulmaması koşuluyla Altınova'dan ayrılması olanaklı hale gelebilecektir.

Altınova İlçesinin, halkoylaması sonucuna göre bütün birimleriyle birlikte bağlılık durumunun belirlenmesini ve daha sonra bu sonucun değiştirilmesini savunan komisyon üyelerimiz;

– Daha sonra üçlü kararnameyle yapılacak değişikliğin, halkoylamasını ortadan kaldıracığını; bu durumda halkoylamasının anlamsızlaşacağını;

– Altınova'ya bağlı her birimdeki talebin dikkate alınmasının, yasanın genellik ilkesiyle bağdaşmayacağını ve eşitlik ilkesini zedeleyeceğini;

– Halkın iradesinin, genel olarak bir İl'e bağlama yönünde belirilmiş olacağını, bu nedenle Altınova'nın bütün birimleriyle birlikte Kocaeli ya da Yalova İllerinden birine bağlanması gerektiğini,

Belirtmişlerdir.

Aksi görüşteki Komisyon üyelerimiz,

– Tasarının aynen yasalaşmaması halinde, yeni bağlılık durumunu da benimsemeyen birimlerin ortaya çıkabileceğini;

– Bu nedenle, Altınova'nın halkoylaması sonucuyla belirlenecek bağlılık durumundan sonra, her birimde ortaya çıkan sonuçlar da gözüne alınarak yeniden bir uyarılma yapılmasının zorunlu olduğunu,

– Belirtmişlerdir.

Komisyonumuz bu görüşmelerden sonra 2 nci maddeyi oyçokluğu ile aynen kabul etmiştir.

Raporumuz, Plan ve Bütçe Komisyonu'na sunulmak üzere arz olunur.

Başkan
Akın Gönen
Niğde
Sözcü
Yusuf Öztop
Antalya
(Yönteme Muhalifim.)
Üye
Haydar Oymak
Amasya
(Yönteme Muhalifim.)
Üye
Hüsamettin Korkutata
Bingöl
Üye
Ömer Vehbi Hatiboğlu
Diyarbakır
Üye
Hayri Kozakçioğlu
İstanbul
Üye
Yusuf Pamuk
İstanbul
Üye
Ali Rıza Bodur
İzmir
Üye
Necati Çetinkaya
Konya

Başkanvekili
Cihan Yazar
Manisa
Kâtip
Tamer Kanber
Balıkesir
Üye
Ersönmez Yarbay
Ankara
Üye
Mehmet Aykaç
Çorum
Üye
Abdülbaki Gökçel
İçel
Üye
Ali Talip Özdemir
İstanbul
Üye
Mustafa Baş
İstanbul
Üye
Kemal Albayrak
Kırıkkale
Üye
Enis Sülün
Tekirdağ
(İmzada Bulunamadı.)

MUHALEFET GEREKÇEMİZ

Yalova'nın İl yapılması ve bu ile bağlanacak ilçe ile köylerin tespitinde nüfus sayısı, ulaşım olanakları, ekonomik ve sosyal durumu ve bağlantıları gibi objektif ilkelere hareket etme yerine siyasî çıkarlar ön plânda tutulmuş ve sağlıklı bir inceleme yapılmamış maalesef oldu bittilerle sonuçlandırılmıştır.

Yalova İl olalı yıllar olmuş, bu yanlışlık yaşanarak da görülmüştür. Yanlışlığın düzeltilmesi amacıyla getirilen bu tasarıda yeterince üzerinde tartışılıp olgunlaştırılmadan getirilmiş ve komisyonumuzda uygulayıcı Bakanlık temsilcilerinin bile olmadığı bir oturumda görüşülerek karara bağlanmıştır.

Bu nedenle yönetime muhalifiz.

Yusuf Öztop
Antalya

Haydar Oymak
Amasya

Plân ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plân ve Bütçe Komisyonu

22.6.1998

Esas No. : 1/779

Karar No. : 63

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İçişleri Bakanlığınca hazırlanarak, Bakanlar Kurulunca 26.5.1998 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan, Başkanlıkça 29.5.1998 tarihinde tali komisyon olarak İçişleri Komisyonuna, esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen "Sekiz İlçe ve Üç İl Kurulması ve 190 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvellerde Değişiklik Yapılması Hakkında 550 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılması ve Bu Kararnameye Dört Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun Tasarısı" Komisyonumuzun 18.6.1998 tarihinde yaptığı 63 üncü Birleşimde Hükümeti temsilen Devlet Bakanı Hasan Gemici'nin başkanlığında, İçişleri ve Maliye Bakanlıkları ve Devlet Plânlama Teşkilâtı Müsteşarlığı temsilcilerinin de katılımlarıyla incelenip görüşülmüştür.

Bilindiği gibi; Anayasanın 126 ncı maddesinde "Türkiye merkezi idare kuruluşu bakımından, coğrafya durumuna, ekonomik şartlara ve kamu hizmetlerinin gereklerine göre, illere, iller de diğer kademeli bölümlere ayrılır." hükmü yer almaktadır. 5422 sayılı İl idaresi Kanununda da Anayasanın bu hükmüne paralel olarak diğer mülki idare bölümleri ilçe ve bucak olarak sayılmıştır. Ayrıca, aynı Kanun, bir ilçenin bağlı olduğu ilin değiştirilmesinin kanun ile, köy, kasaba ve bucakların bağlı olduğu ilçenin değiştirilmesinin ise İçişleri Bakanlığının kararı ve Cumhurbaşkanının tasdiki ile olacağını hükme bağlamıştır.

Kamu hizmetlerinin verimli ve etkin bir şekilde yürütülebilmesi amacıyla, mülki idare taksimatında zaman zaman değişiklikler yapılmakta olup, bu bağlamda 550 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile kurulan Yalova iline ve bu ilimize aynı kararname hükümleri gereğince bağlanan Altınova ilçesine, daha önce Kocaeli ili Karamürsel ilçesine bağlı olan belediye ve köyler de bağlanmıştır. Ancak, bu bağlılık değişikliklerinin bazı yerleşim birimlerinde kabul görmemesi nedeniyle, demokratik yönetim ve katılımın bir gereği olarak yörede yaşayan vatandaşların bağlılık tercihlerinin alınması ihtiyacı ortaya çıkmıştır.

Tasarı ile;

– Kocaeli İli Karamürsel İlçesi Merkez bucağına bağlı Geyikdere Köyü'nün Altınova İlçesine bağlanması,

– Altınova ilçesinin; Yalova veya Kocaeli illerinden hangisine bağlanacağı hususunun, ilçede yaşayan vatandaşların oylarına başvurulması yöntemiyle belirlenmesi,

– Altınova ilçesine bağlı kasaba ve köylerin, Altınova veya Karamürsel ilçelerinden hangisine bağlı kalacaklarının, halk oylaması sonucuna ve coğrafi bütünlüğün de korunması suretiyle müsterek kararname ile belirlenmesi,

öngörülmektedir.

Komisyonumuzda Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmelerde;

– Yeni il ve ilçeler kurulurken bilimsel esaslara göre çok ciddi inceleme ve araştırmaların yapılmasının gerektiği, acele edildiği takdirde Altınova örneğinde olduğu gibi sorunların ortaya çıkabileceği,

– İdari birimlerin sayısal olarak dünyada azaltılmasına karşın yurdumuzda sürekli olarak artırıldığı, bu şekilde idarî yapının bozulduğu ve kaynak kullanımında savurganlığa neden olduğu, verilen kararlarda gelecek nesilleri düşünerek daha dikkatli davranılması gerektiği,

– Altınova ilçesine bağlı yerleşim birimlerinin hangi ilçeye bağlanacakları hususunda referandum yapılmasına gerek bulunmadığı, sadece Altınova'nın bağlanacağı ilin saptanması için referandum yapılmasının yeterli olacağı,

– Referandum müessesesinden daha adaletli bir müessese olamayacağı, sonuçlarının derhal uygulanması gerektiği, daha sonra üçlü kararname ile yapılacak değişikliği, halkoylamasının sonuçlarını ortadan kaldıracığı ve mevcut huzursuzlukların yeni boyutlar kazanarak devam edeceği,

– Altınova ilçe merkezi ile bağlı belediye ve köylerinin daha önce Karamürsel ilçesine bağlı olduğu, bağlılık değişikliğinin burada yaşayan halk tarafından kabul görmediği, yapılan yanlışlığın halkoylamasına başvurulmak suretiyle ve coğrafi bütünlüğü koruyacak biçimde düzeltilmesinin gerekli olduğu,

Şeklinde görüş ve eleştiriler dile getirilmiştir.

Hükümet adına yapılan tamamlayıcı açıklamalarda ise;

– Tasarı ile devam eden ihtilafların giderilmesi için, Altınova ilçesi ve bağlı yerleşim birimlerinde yaşayanların oylarına başvurulmak suretiyle ve coğrafi bütünlüğü de koruyacak biçimde, bağlılık durumlarına açıklık getirilmesinin amaçlandığı,

– Üçlü Kararnamenin bir hukukî işlemin tekâmülü niteliğinde olduğu,

– Tasarının bir an önce kanunlaşmasına ve süregelen huzursuzlukların giderilmesine ihtiyaç bulunduğu,

İfade edilmiştir.

Yapılan bu görüşmeleri takiben, Tasarı ve gerekçesi ile İçişleri Komisyonunun Tasarıya ilişkin rapor ve metni de dikkate alınması suretiyle maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının;

– Çerçeve 2 nci maddesine bağlı geçici 7 nci maddesinin; maddeye açıklık getirilmesi ve yanlış anlamalara sebebiyet vermemek amacıyla, Altınova ilçesine bağlı yerleşim birimlerinin Altınova veya Karamürsel ilçelerinden hangisine bağlanacaklarının, yapılacak halkoylaması sonuçları da gözönünde bulundurularak, ilçelerin coğrafi bütünlüğüne uygunluk sağlayacak şekilde, halkoylaması sonucunun kesinleştiği tarihten sonraki bir aylık süre içerisinde, İçişleri Bakanının teklifi üzerine müşterek kararnameyle belirlenmesi doğrultusunda yeniden düzenlenmesi suretiyle,

– Aynı maddeye bağlı geçici 9 uncu maddesinin; Altınova ilçesinin Kocaeli iline bağlanması durumunda yapılacak işlemleri düzenleyen ilk dört fıkrasının anlam ve devam eden hüküm bütünlüğü sağlaması amacıyla tek bir fıkra haline getirilmesi suretiyle,

– Yürürlüğe ilişkin 3 üncü maddesinin; kanun yapma tekniğine uygunluk ve şekil açısından yeniden düzenlenmesi suretiyle,

– 1 inci, Çerçeve 2 nci maddesine bağlı geçici 6 ve 8 inci maddeleri ile yürütmeye ilişkin 4 üncü maddesi aynen,

Kabul edilmiştir.

Tasarının başlığı ise kanun yapma tekniğine uygun olarak yeniden düzenlenmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan
Biltekin Özdemir
Samsun
Bu raporun sözcüsü
Hayrettin Uzun
Kocaeli
Üye
Hüseyin Yayla
Hatay
Üye
İ. Ertan Yülek
Adana
Üye
Aydın Tümen
Ankara
(İmzada bulunamadı.)
Üye
Cafer Tufan Yazıcıoğlu
Bartın
Üye
Abbas İnceayan
Bolu
Üye
Ali Rahmi Beyreli
Bursa
Üye
Aslan Polat
Erzurum
(İmzada bulunamadı.)
Üye
Refik Aras
İstanbul
Üye
Esat Bütün
Kahramanmaraş
(İmzada bulunamadı.)
Üye
Çetin Bilgir
Kars
(İmzada bulunamadı.)
Üye
Nurettin Kaldırımçı
Kayseri

Başkan Vekili
Metin Şahin
Antalya
Kâtip
Miraç Akdoğan
Malatya
Üye
Mustafa Küpeli
Adana
Üye
Sait Açıba
Afyon
Üye
Süleyman Hatinoğlu
Artvin
Üye
Zeki Ergezen
Bitlis
(İmzada bulunamadı.)
Üye
Mustafa Çiloğlu
Burdur
(İmzada bulunamadı.)
Üye
Hilmi Develi
Denizli
(İmzada bulunamadı.)
Üye
Mustafa Balçılar
Eskişehir
Üye
Algan Hacıaloğlu
İstanbul
(İmzada bulunamadı.)
Üye
Şinasi Altuner
Karabük
Üye
Hadi Dilekçi
Kastamonu
Üye
Necdet Tekin
Kırklareli

Üye
Süleyman Çelebi
Mardin

Üye
Müjdat Koç

Ordu

Üye

Ertuğrul Eryılmaz

Sakarya

(Muhalefet Şerhim eklidir.)

Üye
Doğan Baran
Niğde
(Muhalefet Şerhim var.)

Üye

Cevat Ayhan

Sakarya

Üye

Yıldırım Aktürk

Uşak

Üye

Hasan Çağlayan

Çorum

(İmzada bulunamadı.)

MUHALEFET ŞERHİMİZDİR

8 ilçe ve üç il kurulması ve 190 sayılı Kanun Hükmündeki Kararnamenin eki cetvellerde değişiklik yapılması Hakkında 550 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede değişiklik yapılması ve bu kararnameye dört geçici madde eklenmesine Dair Kanun Tasarısının Geçici 7 nci maddesiyle nokta referandumu yapılması öngörülmektedir. Referandum, tartışma ilçe bazında olduğundan ilçe bazında olmalıdır.

Mahalle, Köy, Kasaba bazında yapılacak 2'li bir aşama emsal oluşturacak ve bir çok ilçe, belde, köy ve kasabanın başka bir ilçeye bağlanması gibi yoğun bir kaosa neden olacağını bildirir muhalefet şerhimizdir.

Ertuğrul Eryılmaz
Sakarya

Doğan Baran
Niğde

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

SEKİZ İLÇE VE ÜÇ İL KURULMASI VE 190 SAYILI KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMENİN EKİ CETVELLERDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA 550 SAYILI KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASI VE BU KARARNAMEYE DÖRT GEÇİCİ MADDE EKLENMESİNE DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1. – 6 Haziran 1995 tarihli ve 550 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki 6 sayılı listeye ve 11 sayılı listenin Altınova İlçesi kısmına Kocaeli İli Karamürsel İlçesi Merkez Bucağına bağlı Geyikdere Köyü dahil edilmiştir.

Aynı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinin üçüncü fıkrasında zikredilen 11 sayılı listeden Altınova İlçesi mevcut kasaba ve köyleriyle birlikte çıkarılmıştır.

MADDE 2. – 550 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki geçici maddeler eklenmiştir.

GEÇİCİ MADDE 6. – Altınova İlçesinin Yalova veya Kocaeli İllerinden hangisine bağlanacağı 6 sayılı listede yazılı yerleşim birimleri ile Altınova Belediye sınırları içinde yapılacak halkoylaması ile belirlenir. Halkoylaması sonucu kesinleştikten sonra başkaca bir işlem yapılmaksızın Altınova İlçesi, lehinde fazla oy çıkan İl'e bağlanır.

GEÇİCİ MADDE 7. – 6 sayılı listede yazılı yerleşim birimlerinin Yalova veya Kocaeli İllerinin hangi ilçelerine bağlanacakları, bu birimlerde yapılan halkoylaması sonuçları da göz önünde bulundurularak, ilçelerin coğrafi bütünlüğünü bozmayacak şekilde İçişleri Bakanının teklifi, Başbakanın tasvibi, Cumhurbaşkanının onayı ile çıkarılacak kararnameyle belirlenir.

GEÇİCİ MADDE 8. – Halkoylaması bu Kanunun yürürlüğe girmesini takip eden 60 günlük süreden sonraki ilk pazar günü Altınova İlçe Seçim Kurulunca yapılır. Halkoylamalarında en son tespit edilen sandık seçmen listesinde adları yazılı seçmenler oy kullanırlar.

GEÇİCİ MADDE 9. – Altınova İlçesinin halkoylaması sonucu Kocaeli İline bağlanması durumunda, bu ilçedeki Yalova İl Özel İdaresinin özel hukuk hükümlerine tabi olanların haricindeki bütün nakit, varidat, tahakkuk, tahsilat, bakaya muamele ve hesapları, menkul ve gayrimenkulleri, hak, alacak ve borçları ve bunlarla ilgili defter, dosya ve evrak, halkoylaması sonucunun kesinleşmesini takip eden doksancı günden itibaren bağlanacağı il özel idaresine geçer ve bu tarihi takip eden on günlük süre içinde devir ve teslimi yapılır.

Gayrimenkullerin tapu kayıtları harçsız olarak yeni ilin özel idareleri adına tashih ve tescil edilir.

İÇİŞLERİ KOMİSYONUNUN KABUL
ETTİĞİ METİN

SEKİZ İLÇE VE ÜÇ İL KURULMASI
VE 190 SAYILI KANUN HÜKMÜNDE
KARARNAMENİN EKİ CETVELLERDE
DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA
550 SAYILI KANUN HÜKMÜNDE KA-
RARNAMEDE DEĞİŞİKLİK YAPILMA-
SIVİ VE BU KARARNAMEYE DÖRT GEÇİCİ
MADDE EKLENMESİNE DAİR KANUN
TASARISI

MADDE 1. – Tasarının 1 inci maddesi
Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. – Tasarının 2 nci maddesi
Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN

SEKİZ İLÇE VE ÜÇ İL KURULMASI
VE 190 SAYILI KANUN HÜKMÜNDE
KARARNAMENİN EKİ CETVELLERDE
DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA
KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE
DEĞİŞİKLİK YAPILMASI VE BU
KARARNAMEYE GEÇİCİ MADDELER
EKLENMESİNE DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1. – Tasarının 1 inci maddesi
aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. – 550 sayılı Kanun Hükümün-
de Kararnameye aşağıdaki geçici maddeler ek-
lenmiştir.

GEÇİCİ MADDE 6. – Tasarının Geçici 6
ncı maddesi aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE 7. – 6 sayılı listede ya-
zılı yerleşim birimlerinin Altınova veya Kara-
mürsel ilçelerinden hangisine bağlanacakları,
bu birimlerde Geçici 6 ncı madde çerçevesinde
yapılan halkoylaması sonuçları da gözönünde
bulundurularak, ilçelerin coğrafi bütünlüğüne
uygunluk sağlayacak şekilde, halkoylaması so-
nucunun kesinleştiği tarihten sonraki bir aylık
süre içerisinde İçişleri Bakanının teklifi üzeri-
ne müşterek kararnameyle belirlenir.

GEÇİCİ MADDE 8. – Tasarının Geçici 8
inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE 9. – Altınova İlçesinin
halkoylaması sonucu Kocaeli İline bağlanması
durumunda, bu ilçedeki Yalova İl Özel İdare-
sinin özel hukuk hükümlerine tabi olanların
haricindeki bütün nakit, varidat, tahakkuk, tah-
silat, bakaya muamele ve hesapları, menkul ve
gayrimenkulleri, hak, alacak ve borçları ve
bunlarla ilgili defter, dosya ve evrak, hal-
koylaması sonucunun kesinleşmesini takip

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Özel idare kadrolarında bulunup bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte görev yapan memurlar, kadroları ve her türlü özlük haklarıyla birlikte başkaca işleme gerek kalmaksızın halkoylaması sonucunun kesinleştiği tarih itibarıyla Kocaeli İl Özel İdaresine devredilmiş sayılır.

Bu personelin Kanunun yürürlüğe girdiği tarihi takip eden doksan günlük süre içindeki maaş ve ücretleri ile her türlü özlük hakları halen bağlı buldukları Yalova İl Özel İdaresince karşılanır. Doksan günlük sürenin bitiminin maaş ve ücret ödeme tarihine denk gelmemesi halinde bu süre peşin ödenmiş olan en son maaş ve ücretin ait olduğu zaman sonuna kadar uzatılmış sayılır. Bu ödemeyi yapmış olan Yalova İl Özel İdaresince herhangi bir iade talebinde bulunulmaz.

Yapılan halkoylaması neticesinde Altınova İlçesinin Yalova İline bağlanması sonucu çıkarsa, 1 inci maddenin ikinci fıkrası ile bu maddenin yukarıdaki hükümleri uygulanmaz.

(İçişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

eden doksanınıcı gündenden itibaren bağlanacağı il özel idaresine geçer ve bu tarihi takip eden on günlük süre içinde devir ve teslimi yapılır. Gayrimenkullerin tapu kayıtları harçsız olarak yeni ilin özel idareleri adına tashih ve tescil edilir. Özel idare kadrolarında bulunup bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte görev yapan memurlar, kadroları ve her türlü özlük haklarıyla birlikte başkaca işleme gerek kalmaksızın halkoynaması sonucunun kesinleştiği tarih itibarıyla Kocaeli İl Özel İdaresine devredilmiş sayılır. Bu personelin Kanunun yürürlüğe girdiği tarihi takip eden doksan günlük süre içindeki maaş ve ücretleri ile her türlü özlük hakları halen bağlı buldukları Yalova İl Özel İdaresince karşılanır. Doksan günlük sürenin bitiminin maaş ve ücret ödeme tarihine denk gelmemesi halinde bu süre peşin ödenmiş olan en son maaş ve ücretin ait olduğu zaman sonuna kadar uzatılmış sayılır. Bu ödemeyi yapmış olan Yalova İl Özel İdaresince herhangi bir iade talebinde bulunulmaz.

Yapılan halkoynaması neticesinde Altınova İlçesinin Yalova İline bağlanması sonucu çıkarsa, 1 inci maddenin ikinci fıkrası ile bu maddenin yukarıdaki hükümleri uygulanmaz.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 3. – Bu Kanun yayımı tarihinde, Kanunun 1 inci maddesinin ikinci fıkrası halkoylaşmasının kesinleştiği tarihten itibaren yürürlüğe girer.

MADDE 4. – Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

<i>A. Mesut Yılmaz</i> Başbakan	
Dev. Bakanı ve Başb. Yard.	Millî Sav. Bak. ve Başb. Yard.
<i>B. Ecevit</i> Devlet Bakanı	<i>İ. Sezgin</i> Devlet Bakanı
<i>G. Taner</i> Devlet Bakanı	<i>H. Özkan</i> Devlet Bakanı
<i>Y. Seçkiner</i> Devlet Bakanı	<i>I. Saygın</i> Devlet Bakanı
<i>Prof. Dr. H. S. Türk</i> Devlet Bakanı	<i>Prof. Dr. S. Yıldırım</i> Devlet Bakanı
<i>R. Serdaroğlu</i> Devlet Bakanı	<i>M. Gürdere</i> Devlet Bakanı V.
<i>Prof. Dr. Ş. Gürel</i> Devlet Bakanı V.	<i>I. Saygın</i> Devlet Bakanı
<i>C. Kavak</i> Devlet Bakanı	<i>M. Yılmaz</i> Devlet Bakanı V.
<i>R. Şahin</i> Devlet Bakanı	<i>E. Aşık</i> Devlet Bakanı
<i>C. Kavak</i> Devlet Bakanı	<i>E. Aşık</i> Devlet Bakanı
<i>R. K. Yücelen</i> Devlet Bakanı	<i>H. Gemici</i> Adalet Bakanı
<i>M. Batallı</i> İçişleri Bakanı	<i>O. Sungurlu</i> Dışişleri Bakanı V.
<i>M. Başesgioğlu</i> Maliye Bakanı	<i>Ş. Gürel</i> Millî Eğitim Bakanı
<i>Z. Temizel</i> Bayındırlık ve İskân Bakanı	<i>H. Uluğbay</i> Sağlık Bakanı
<i>Y. Topçu</i> Ulaştırma Bakanı V.	<i>H. İ. Özsoy</i> Tarım ve Köyişleri Bakanı
<i>R. Serdaroğlu</i> Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı	<i>M. Taşar</i> Sanayi ve Ticaret Bakanı
<i>Prof. Dr. N. Çağan</i> Enerji ve Tabii Kay. Bakanı	<i>Y. Erez</i> Kültür Bakanı V.
<i>M. C. Ersümer</i> Turizm Bakanı V.	<i>H. Özkan</i> Orman Bakanı
<i>M. C. Ersümer</i> Çevre Bakanı	<i>E. Taranoğlu</i> Orman Bakanı
<i>Dr. İ. Aykut</i>	

(İçişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 3. – Tasarının 3 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 4. – Tasarının 4 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 3. – Bu Kanunun;

- 1 inci maddesinin ikinci fıkrası hal-
koyulmasının kesinleştiği tarihten itibaren,
- Diğer maddeleri yayımı tarihinde,
Yürürlüğe girer.

MADDE 4. – Tasarının 4 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

