

T.B.M.M.

(S. Sayısı : 659)

Emniyet Teşkilâtı Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı ve İçişleri ve Plân ve Bütçe Komisyonları Raporları (1/769)

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG/101-440/2234

28.4.1998

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye Bakanlığı'nca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 20.4.1998 tarihinde kararlaştırılan "Emniyet Teşkilâtı Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Komisyonlarda ve Genel Kurulda öncelik ve ivedilikle görüşülmesini arz ederim.

Mesut Yılmaz
Başbakan

GENEL GEREKÇE

Emniyet teşkilâtının yürüttüğü emniyet, asayiş ve trafik hizmetleri, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 101 inci maddesine göre günün 24 saatinde kesintisiz olarak yapılması gereken kamu hizmetidir. Çünkü; kamunun huzur ve esenliğinin sağlanması, vatandaşın can ve mal güvenliğinin korunması, Devletin birlik ve bütünlüğünün temin edilmesi bakımından alınan önlemlerde süreklilik esastır. Alınan bu önlem ve yürütülen hizmet personel sayısı ile doğrudan bağlantılıdır. Ülke nüfusunun %62'sine hizmet veren emniyet teşkilâtındaki emniyet hizmetleri personel sayısı yaklaşık 145 000 civarındadır. Çarşı ve mahalle bekçileri ile bu sayı 158 000'e ulaşmaktadır. Personel sayısının bu düzeyde bulunması ve hizmetin özel önem ve öncelikleri nedeniyle, Emniyet hizmetleri personeli günde 12 saat görev yapmaktadır. Esasen bu 12 saatlik mesai, normal günlere mahsus olup; toplantı ve gösteri yürüyüşlerinin olduğu günlerde ve edinilen duyum ve istihbaratlara göre alınan olağanüstü tedbir ve tertibatlarda 18 saate kadar çıkabilmektedir.

Emniyet hizmetleri personelinin bu çalışma esas ve sistemi dikkate alınarak 15.7.1993 tarihinde yayımlanan 486 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 3201 sayılı Emniyet Teşkilâtı Kanununa eklenen Ek 21 inci madde ile fazla çalışma ücreti ödenmesi kabul edilmiştir. Bu değişiklik ile en yüksek Devlet memuruna ödenen aylık (ek gösterge dahil) esas alınarak emniyet hizmetleri sınıfına dahil kadrolarda bulunanlara %13, 15 ve 17 oranlarında çarşı ve mahalle bekçilerine ise %5 oranında fazla çalışma ücreti ödenmesi öngörülmüştür. Buna göre; Nisan ayı itibarıyla, %5 oranlara 2 751 000. - lira, %13 olanlara 7 153 000. - lira, %15 olanlara 8 253 000. - lira ve %17 olanlara 9 354 000. - lira aylık net fazla mesai ücreti ödenmektedir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununda haftalık çalışma saati 40 saat kabul edilmişken polis haftalık çalışma süresi 72 saati bulmaktadır. Dolayısıyla, yukarıdaki esaslara göre ödenen fazla çalışma ücreti düşük kalmaktadır. Diğer taraftan polisin yaptığı bu mesai tabii ve sosyal yönden de çok ağır şartlarda verilmektedir. Çarşı ve mahalle bekçileri de polisle birlikte ve gerektiğinden aynı şartlarda çalıştırılmakta ve bu personel de olağanüstü durumlarda alınan tertibata iştirak ettirmektedir.

Yukarıda belirtilen gerekçeler dikkate alınarak hazırlanan bu değişiklik ile fazla mesai oranları %100 civarında artırılmakta, bunun sonucunda Nisan ayına göre emniyet teşkilâtı personelinin aylıklarında 2 751 000. - lira ile 9 904 000. - lira arasında net artış yapılması amaçlanmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. - 4 Haziran 1937 tarih ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilâtı Kanununun Ek 21 inci maddesinde yer alan fazla çalışma oranları artırılmaktadır.

Madde 2. - Yürürlük maddesidir.

Madde 3. - Yürütme maddesidir.

İçişleri Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

İçişleri Komisyonu

6.5.1998

Esas No. : 11769

Karar No. : 15

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınıza 28.4.1998 tarihinde havale edilen "Emniyet Teşkilâtı Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı" 29.4.1998 tarihinde Komisyonumuza havale edilmiş ve Komisyonumuzun 6.5.1998 tarihli toplantısında, İçişleri ve Maliye Bakanlıkları temsilcilerinin de katılımıyla incelenip görüşülmüştür.

Tasarı, emniyet teşkilâtı personelinin fazla çalışma ücretlerinin artırılmasını öngörmektedir.

Tasarının geneli üzerinde yapılan görüşmeler sırasında;

- Tasarı ile getirilen düzenlemenin yerinde olduğu,
- Benzer nitelikteki düzenlemenin diğer kamu personeli için de yapılmasının zorunlu olduğu; bu konuda acil düzenleme yapılması gerektiği,
- Öngörülen fazla çalışma ücreti artışlarının yeterli olmadığı; olanaklı olduğu takdirde bu oranların artırılması gerektiği,
- Öngörülen rakamların tek bir rakama çıkarılmasının yararlı olacağı,
- Biçiminde görüşler ileri sürülmüş ve ardından Hükümet temsilcilerince yapılan açıklamalarda;
- Diğer kamu personeli için benzer nitelikli çalışmaların sürdürülmekte olduğu,
- Yapılan artışların Devletin bütün malî imkânları kullanılarak gerçekleştirildiği bunun üzerindeki artışlara bütçe olanaklarının elvermediği,
- Bütün oranları aynı rakamda birleştirmenin hem bütçe olanaklarını aşacağı, hem de farklılıştırmayı ortadan kaldıracığı,
- Bu nedenle Tasarının aynen Kanunlaşması gerektiği,

Belirtilmiştir.

Komisyonumuzda Tasarının geneli üzerinde yapılan bu görüşmelerden sonra Tasarı ile gerekçesi uygun bulunmuş ve maddelerinin görüşülmesine geçilmesi kararlaştırılmıştır.

Tasarının 1 inci maddesi, fazla çalışma ücreti oranlarında çeşitli düzeylerde artışlar öngörmektedir. Komisyonumuzda madde üzerinde verilen bir önergeyle, çarşı ve mahalle bekçilerine ödenmesi öngörülen %10'luk fazla çalışma ücretinin %16'ya çıkarılması öngörülmektedir. Böylece, çarşı ve mahalle bekçilerinin fazla çalışma ücretlerinde %11'lik bir artış sağlanmış olacaktır.

Komisyonumuz, çarşı ve mahalle bekçilerinin içinde buldukları ekonomik durumu ve yaptıkları görevin niteliğini dikkate alarak önergedeki değişikliği uygun bulmuştur. Madde, önergede öngörülen değişikliklerle birlikte kabul edilmiştir.

Tasarının yürürlük ve yürütmeye ilişkin 2 ve 3 üncü maddeleri Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz, Plân ve Bütçe Komisyonu'na sunulmak üzere arz olunur.

Başkan	Başkanvekili
<i>Akın Gönen</i>	<i>Cihan Yazar</i>
Niğde	Manisa
Sözcü	Kâtip
<i>Yusuf Öztop</i>	<i>Tamer Kanber</i>
Antalya	Balıkesir
Üye	Üye
<i>Haydar Oymak</i>	<i>Ersönmez Yarbay</i>
Amasya	Ankara
Üye	Üye
<i>Hüsamettin Korkutata</i>	<i>Mahmut Sönmez</i>
Bingöl	Bingöl
Üye	Üye
<i>Mehmet Aykaç</i>	<i>Ömer Vehbi Hatiboğlu</i>
Çorum	Diyarbakır
Üye	Üye
<i>Abdülbaki Gökçel</i>	<i>Yusuf Pamuk</i>
İçel	İstanbul
Üye	Üye
<i>Namık Kemal Zeybek</i>	<i>Mustafa Baş</i>
İstanbul	İstanbul
Üye	Üye
<i>Ali Rıza Bodur</i>	<i>Kemal Albayrak</i>
İzmir	Kırıkkale
Üye	Üye
<i>Seyyit Eyyüpoğlu</i>	<i>Enis Sülün</i>
Şanlıurfa	Tekirdağ

Plân ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plân ve Bütçe Komisyonu

Esas No. : 1/769

Karar No. : 51

7.5.1998

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye Bakanlığınca hazırlanarak, Bakanlar Kurulunca 28.4.1998 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına, Komisyonlarda ve Genel Kurulda öncelik ve ivedilikle görüşülmesi isteği ile sunulan, Başkanlığımızca da 29.4.1998 tarihinde Tali Komisyon olarak İçişleri Komisyonuna, Esas Komisyon olarak Komisyonumuza havale edilen "Emniyet Teşkilâtı Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı", Komisyonumuzun 6.5.1998 tarihinde yaptığı 51 inci Birleşiminde Hükümeti temsilen Adalet Bakanı Oltan Sungurlu'nun başkanlığında Maliye Bakanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü ve Devlet Plânlama Teşkilâtı Müsteşarlığı temsilcilerinin de katılımıyla incelenip görüşülmüştür.

Bilindiği gibi, Devletin birlik ve bütünlüğünün temin edilmesi amacıyla alınan önlemlerde süreklilik esastır. Kamunun huzur ve esenliğinin sağlanması ve vatandaşın can ve mal emniyetinin korunmasını amaçlayan Emniyet Teşkilâtının yürüttüğü emniyet, asayiş ve trafik hizmetleri günün 24 saatinde kesintisiz olarak yapılması gereken kamu hizmetleridir. Personel sayısı ve hizmetin özel önem ve önceliği dikkate alındığında, emniyet hizmetleri personeli, günde 12 saat görev yapmak durumunda olup, bu süre özel günlerde ve olağanüstü durumlarda 18 saate kadar çıkabilmektedir. Emniyet hizmetleri sınıfına dahil personel ile çarşı ve mahalle bekçilerinin bu çalışma koşulları dikkate alınarak 4.6.1937 tarihli ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilâtı Kanununun ek-21 inci maddesinde yer alan oranlar dahilinde fazla çalışma ücreti ödenmektedir.

Tasarı ve Gerekçesi incelendiğinde, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda haftalık çalışma süresi 40 saat kabul edilmiş olmasına rağmen, haftalık çalışma süresi 72 saati bulan emniyet hizmetleri personeli ile çarşı ve mahalle bekçilerinin günün ekonomik koşulları gözönüne alınarak fazla çalışma ücretlerinin yaklaşık %100 oranında artırılmasının amaçlandığı anlaşılmaktadır.

Komisyonumuzda yapılan görüşmelerde;

– Tasarı ile getirilen düzenlemenin yerinde olduğu, ancak, tüm kamu personelini kapsayacak ciddi bir çalışma yapılmasının, içinde bulunulan ekonomik şartlarda zorunluluk arz ettiği,

– Getirilen fazla çalışma ücreti artışının yeterli bulunmadığı,

– Çarşı ve mahalle bekçilerinin ücretlerinde yapılan iyileştirmenin, içinde buldukları ekonomik şartlar ile yerine getirdikleri görev gözönünde tutularak bir miktar daha artırılması gerektiği,

– Emniyet hizmetleri personelinin fazla çalışma ücreti ile ilgili düzenlemenin, temmuz ayında yapılması plânlanan genel ücret ayarlamaları konusundaki düzenlemeleri etkilememesi gerektiği,

İfade edilmiştir.

Hükümet adına yapılan tamamlayıcı açıklamalarda ise,

– Tüm kamu çalışanlarının ücretlerinin, 1998 Yılı Temmuz ayında iyileştirilmesine ilişkin çalışmaların sürdürüldüğü,

Tasarı ile getirilen düzenlemenin sadece emniyet hizmetleri sınıfı personelinin fazla çalışma ücretlerini kapsadığı,

– Türkiye'nin içinde bulunduğu koşullarda ve kamu personeline ödenen fazla çalışma ücretleri ile ilgili dengeler dikkate alındığında, Tasarı ile azami ölçüde iyileştirme sağlanmaya çalışıldığı, ayrıca genel dengelerin de gözönünde tutulduğu,

İfade edilmiştir.

Yapılan bu görüşmeleri takiben, Tasarı ve Gerekçesi Komisyonumuzca da benimsenerek maddelerin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının;

– 1 inci maddesi, çarşı ve mahalle bekçilerinin içinde buldukları ekonomik durum ve yaptıkları görevin niteliği dikkate alınarak, yardımcı hizmetler sınıfına dahil kadrolarda bulunan sözkonusu personele ödenecek fazla çalışma ücretinin üst sınırını belirleyen ve en yüksek devlet maaşının %10'u olarak öngörülen miktarın %13 olarak değiştirilmesi suretiyle,

– Yürürlük ve yürütmeye ilişkin 2 ve 3 üncü maddeleri ise aynen kabul edilmiştir.

Komisyonumuz ayrıca; emniyet hizmetleri personelinin beklentilerine bir an önce cevap vermek, ekonomik ve moral yönden destek sağlamak amacıyla,

İçtüzüğün 52 nci maddesi uyarınca, Tasarının Genel Kurulda Öncelikle görüşülmesini istemeyi kararlaştırmıştır.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan
Biltekin Özdemir
Samsun
Sözcü
Hüseyin Yayla
Hatay
Üye
Mustafa Küpeli
Adana
Üye
Sait Açıba
Afyon
İmzada Bulunamadı
Üye
Süleyman Hatinoğlu
Artvin
Üye
Ataullah Hamidi
Batman
Üye
Abbas İnceayan
Bolu
Üye
Ertuğrul Yalçınbayır
Bursa
Üye
Hilmi Develi
Denizli
Üye
Mustafa Balcılar
Eskişehir
Üye
Refik Aras
İstanbul
Üye
Esat Bittin
Kahramanmaraş
Üye
Çetin Bilgir
Kars
İmzada Bulunamadı

Başkan V.
Metin Şahin
Antalya
Kâtip
Miraç Akdoğan
Malatya
Üye
İ. Ertan Yülek
Adana
İmzada Bulunamadı
Üye
Aydın Tiimen
Ankara
Üye
Cafer Tufan Yazıcıoğlu
Bartın
Üye
Zeki Ergezen
Bitlis
Üye
Mustafa Çiloğlu
Burdur
İmzada Bulunamadı
Üye
Ali Rahmi Beyreli
Bursa
Üye
Aslan Polat
Erzurum
İmzada Bulunamadı
Üye
Halil Yıldız
Isparta
İmzada Bulunamadı
Üye
Algan Hacıoğlu
İstanbul
İmzada Bulunamadı
Üye
Şinasi Altuner
Karabük
Üye
Hadi Dilekçi
Kastamonu

Üye
Nurettin Kaldırımçı
Kayseri
İmzada Bulunamadı
Üye
Hayrettin Uzun
Kocaeli

Üye
Süleyman Çelebi
Mardin

Üye
Müjdat Koç
Ordu
Üye
Ertuğrul Eryılmaz
Sakarya

Üye
Hasan Çağlayan
Çorum
İmzada Bulunamadı

Üye
Necdet Tekin
Kırklareli

Üye
Mustafa Ünaldı
Konya
İmzada Bulunamadı
Üye
Doğan Baran
Niğde
İmzada Bulunamadı
Üye
Cevat Ayhan
Sakarya
Üye
Yıldırım Aktürk
Uşak

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

**EMNİYET TEŞKİLÂTI KANUNUNUN BİR MADDESİNDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASI
HAKKINDA KANUN TASARISI**

MADDE 1. — 4.6.1937 tarihli ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilâtı Kanununun ek 21 inci maddesinde yer alan “%17, %15, %13 ve %5” oranları, sırasıyla “%35, %31, %27 ve %10” olarak değiştirilmiştir.

MADDE 2. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Mesut Yılmaz

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.

B. Ecevit

Devlet Bakanı

H. Özkan

Devlet Bakanı

Prof. Dr. H. S. Türk

Devlet Bakanı

M. Gürdere

Devlet Bakanı V.

Y. Topçu

Devlet Bakanı

B. Kara

Devlet Bakanı

R. K. Yücelen

Adalet Bakanı

O. Sungurlu

Maliye Bakanı

Z. Temizel

Sağlık Bakanı

H. İ. Özsoy

Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı

Prof. Dr. N. Çağın

Kültür Bakanı

İ. Talay

Millî Savunma Bak. ve Başb. Yrd. V.

R. Serdaroğlu

Devlet Bakanı

Y. Seçkiner

Devlet Bakanı

Prof. Dr. S. Yıldırım

Devlet Bakanı

Prof. Dr. Ş. Gürel

Devlet Bakanı

M. Yılmaz

Devlet Bakanı

C. Kavak

Devlet Bakanı

H. Gemici

İçişleri Bakanı

M. Başesgioğlu

Millî Eğitim Bakanı

H. Uluğbay

Ulaştırma Bakanı

N. Menzir

Sanayi ve Ticaret Bakanı

Y. Erez

Turizm Bakanı V.

M. Başesgioğlu

Çevre Bakanı

Dr. İ. Aykut

Devlet Bakanı

G. Taner

Devlet Bakanı

İ. Saygın

Devlet Bakanı

R. Serdaroğlu

Devlet Bakanı

Prof. Dr. A. Andıcan

Devlet Bakanı

R. Şahin

Devlet Bakanı

E. Aşık

Devlet Bakanı

M. Batallı

Dışişleri Bakanı

İ. Cem

Bayındırlık ve İskân Bakanı

Y. Topçu

Tarım ve Köyişleri Bakanı

M. Taşar

Enerji ve Tabii Kayn. Bakanı V.

E. Taranoğlu

Orman Bakanı

E. Taranoğlu

İÇİŞLERİ KOMİSYONUNUN KABUL
ETTİĞİ METİN

**EMNİYET TEŞKİLÂTI KANUNUNUN
BİR MADDESİNDE DEĞİŞİKLİK YAPIL-
MASI HAKKINDA KANUN TASARISI**

MADDE 1. — 4.6.1937 tarih ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilâtı Kanununun ek 21 inci maddesinde yeralan “%17, %15, %13 ve %5” oranları sırasıyla “%35, %31, %27 ve %16” olarak değiştirilmiştir.

MADDE 2. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

PLÂN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KA-
BUL ETTİĞİ METİN

**EMNİYET TEŞKİLÂTI KANUNUNUN
BİR MADDESİNDE DEĞİŞİKLİK YAPIL-
MASI HAKKINDA KANUN TASARISI**

MADDE 1. — 4.6.1937 tarih ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilâtı Kanununun ek 21 inci maddesinde yeralan “%17, %15, %13 ve %5” oranları sırasıyla “%35, %31, %27 ve %13” olarak değiştirilmiştir.

MADDE 2. — Bu Tasarının 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Bu Tasarının 3 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

