

T.B.M.M.

(S. Sayısı : 580)

**3480 Sayılı Malûller ile Şehit Dul ve Yetimlerine Tütün ve Alkol Ürünlerinin Satış Bedellerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (1/714)**

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG/101-1310/510

4.2.1998

## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Millî Savunma Bakanlığı'nca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 19.1.1998 tarihinde kararlaştırılan "3480 Sayılı Malûller ile Şehit Dul ve Yetimlerine Tütün ve Alkol Ürünlerinin Satış Bedellerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Mesut Yılmaz  
Başbakan

## GENEL GEREKÇE

Vatanın müdafaası ve Türk Milletinin bölünmez bütünlüğünün sağlanması için kendilerine tevdi edilen görevleri, üstün bir görev anlayışı ve fedakârlıkla yerine getirirken şehit olanların dul ve yetimleri ile malûl kalanlara sağlanan malî imkânlar günümüzün ekonomik şartlarında yetersiz kalmaktadır.

T.C. Anayasası'nın 61 inci maddesi uyarınca Devletin koruması altında olan bu kişileri layık oldukları şekilde yaşatabilmek, sosyal devlet niteliğine haiz Türkiye Cumhuriyeti Devletinin bir vefa borcu olup, ayın zamanda en başta gelen görevleri arasında bulunmaktadır.

Kurtuluş Savaşı sonrasında, şehit dul ve yetimleri ile harp malûllerinin durumlarının iyileştirilmesi amacıyla Ulu Önder Atatürk'ün direktifleriyle 30 Mayıs 1929 tarihinde çıkarılan 1485 Sayılı Kanunla; Devlet tekelinde bulunan maddelerin satışından elde edilen kârların üçte birleri toplanarak bir yıllık faizi ile birlikte yarısının harp malûllerine, diğer yarısının ise şehit dul ve yetimlerine Tekel Bey'ye İkramesi adıyla ödenmesi öngörülmüştür. Daha sonra çıkarılan 1695 sayılı, 2951 sayılı ve 3480 sayılı Kanunlar ile; vazife malûlleri de kapsama dahil edilmiş ve malûliyet dereceleri göstergelere bağlanarak, memur maaşlarına uygulanan katsayı ile çarpımından elde edilen miktarın ödenmesi esası getirilerek, hak sahiplerine ödeme yapıldıktan sonra arta kalan paranın bir kısmının öğrenim yardımı ve sosyal tesis yapımında kullanılması, diğer kısmının ise bir taraftan Hazineye gelir, diğer taraftan makine ve teçhizat alımı ile onarım işlerinde kullanılmak üzere Maliye Bakanlığı'na devredilmesi öngörülmüştür.

Yukarıda belirtildiği üzere, Kanunun ilk çıkarılış amacı, toplanan paranın tamamının şehit dul ve yetimleri ile malûllere dağıtılması idi. Ancak daha sonraki yıllarda ödenecek payların hesaplanmasında esas alınan memur maaş katsayısının bazı yıllar enflasyon oranında artmaması, bazı yıllar

ile memur maaşlarının özel hizmet tazminatlarının yükseltilecek artırılması nedeniyle, şehit dul ve yetimleri ile harp ve vazife malûllerine ödenen payların miktarı beklenen oranda artmamıştır.

Bugün için, 3480 sayılı Kanuna göre tütün ve alkol ürünlerinin satış bedellerinden alınan % 2'lik pay ile oluşturulan fonda toplanan paranın dörtte biri hak sahiplerine ödenirken, geri kalan dörtte üçü Hazine ve Maliye Bakanlığımıza devredilmekte, bu da Kanunun çıkarılış amacına ters düşmektedir.

Yukarıda belirtilen nedenlerle hazırlanan bu Kanun Tasarısı Taslağı ile; şehit dul ve yetimleri ile malûllere ödenen payların artırılarak bu fedakâr insanlarımızın maddî sıkıntılarının kısmen de olsa giderilmesi ve 3480 sayılı Kanun ile oluşturulan fonda biriken paranın büyük bir bölümünün hak sahiplerine ödenerek Kanunun çıkarılış amacının gerçekleştirilmesi öngörülmektedir.

#### MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. – Bu Madde ile; şehit dul ve yetimleriyle harp ve vazife malûllerine yılda bir kez tütün ve alkol ürünlerinin satış bedelleri üzerinden ödenen payın, günümüzün ekonomik şartlarına uygun bir hale getirilmesi amaçlanmaktadır.

Madde 2. – Bu Madde yürürlük maddesidir.

Madde 3. – Bu Madde yürütme maddesidir.

#### Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*

*Plan ve Bütçe Komisyonu*

*Esas No. : 1/1714*

*Karar No. : 36*

20.2.1998

#### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Millî Savunma Bakanlığı'nca hazırlanarak, Bakanlar Kurulu'nca 4.2.1998 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 5.2.1998 tarihinde, Komisyonumuzla havale edilen "3480 Sayılı Malûller ile Şehit Dul ve Yetimlerine Tütün ve Alkol Ürünlerinin Satış Bedellerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanunun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" Komisyonumuzun 18.2.1998 tarihinde yaptığı 37 nci Birleşiminde, Hükümeti temsilen Millî Savunma Bakanı İsmet Sezgin'in başkanlığında Maliye ve Millî Savunma Bakanlıkları ile Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı ve TC Emekli Sandığı Genel Müdürlüğü temsilcilerinin de katılımlarıyla incelenip, görüşülmüştür.

Bilindiği gibi, Cumhuriyetimizin temel nitelikleri arasında sosyal devlet anlayışı da yer almaktadır. Sosyal devlet olmanın gereği de, vatandaşlar arasındaki sosyal ve ekonomik eşitsizlikleri gidermektedir. Ancak; Anayasa ve kanunlarla kendilerine tevdi edilmiş olan görevleri üstün bir hizmet anlayışı içinde ve büyük bir fedakârlıkla yerine getirirken şehit olanların dul ve yetimleri ile malûl kalanlara, devlet tarafından sağlanan malî imkânlar günümüzün ekonomik koşullarında yeterli olamamaktadır.

Diğer taraftan Anayasamız, sosyal devlet ilkesinden hareketle "Sosyal güvenlik bakımından özel olarak korunması gerekenler" başlıklı 61 inci maddesinde; devletin, harp ve vazife şehitlerinin dul ve yetimleriyle, malûl ve gazileri koruyarak, toplumda kendilerine yaraşır bir refah seviyesi sağlayacağını hükme bağlamıştır. Bu nedenle, devletin koruması altında olan bu kişileri layık oldukları şekilde yaşatabilmek, sosyal devlet niteliğini haiz Türkiye Cumhuriyeti Devletinin bir vefa borcu ve aynı zamanda Devlet olmanın da bir gereğidir. Esasen; Kurtuluş Savaşı sonrasında bizzat Ulu Önder Atatürk'ün direktifleriyle, 30 Mayıs 1929 tarihinde yürürlüğe giren 1485 sayılı Ka-

nunla; devlet tekelinde bulunan maddelerin satışından elde edilen kârların üçte birleri toplanarak bir yıllık faizi ile birlikte yarısının harp malûllerine, diğer yarısının ise şehit dul ve yetimlerine ödenmesi öngörülmüştür. Daha sonra yürürlüğe giren 1695, 2951 ve 3480 sayılı kanunlar ile vazife malûlleri de kapsama dahil edilmiş, malûliyet dereceleri göstergelere bağlanarak memur maaş katsayısının çarpımı ile bulunacak miktarda ödeme yapılması ve hak sahiplerine yapılan ödemeden sonra kalan miktarın bir kısmı ile öğrenim yardımı ve sosyal tesis yapılması, diğer kısmının ise bir taraftan Hazineye gelir, diğer taraftan makine ve teçhizat alımı ile onarımına ilişkin hizmetlerde kullanılmak üzere, Maliye Bakanlığına devredilmesi esası getirilmiştir. Ancak, ödemeye esas alınan memur maaş katsayısının yeterli düzeyde artmaması ve bazı yıllar memurların malî durumlarının, özel hizmet tazminatlarında yapılan düzenlemelerle iyileştirilmeye çalışılması, malûller ile şehit, dul ve yetimlerinin aylıklarının arzu edilen düzeyde artırılmasına engel olmuştur. Öte yandan, toplanan meblağlardan Hazineye ve Maliye Bakanlığı'na pay ayrılması, Kanunun ilk çıkış amacından uzaklaşmasına da neden olmuştur. Yukarıda izaha çalışılan sıkıntuların giderilmesi amacıyla malûller ile şehit dul ve yetimlerinin malî olanaklarının günün koşullarına göre iyileştirilmesi ihtiyacı doğmuştur.

Tasarı ve gerekçesi incelendiğinde; şehit dul ve yetimleriyle harp ve vazife malûllerine yılda bir kez tütün ve alkol ürünlerinin satış bedelleri üzerinden ödenen payın, günümüzün ekonomik şartlarına uygun bir hale getirilmesini teminen malûllük derecelerine uygulanan göstergelerin artırılmasının amaçlandığı anlaşılmaktadır.

Tasarının geneli üzerinde, Komisyonumuzda yapılan görüşmelerde;

– Tasarının Silahlı Kuvvetler dışında kalan kamu görevlilerini kapsayıp kapsamadığı,  
– Getirilen düzenleme ile sadece göstergelerin değiştirildiği, yapılan değişikliklerin arzu edilen iyileştirmeyi sağlamayacağı,

Şeklindeki görüş ve eleştirileri takiben, Hükümet adına yapılan tamamlayıcı açıklamalarda;

– Söz konusu ödemenin “tütün beyyesi” adı altında Cumhuriyetin ilk yıllarından beri yapılmakta olduğu,

– Kurtuluş Savaşı gazilerine yapılmakta olan ödemelerin daha sonra yapılan düzenlemeler ile Silahlı Kuvvetler mensupları yanında Jandarına ve Emniyet mensuplarını da kapsamına aldığı,

– Getirilen düzenlemenin yıllık yaklaşık 6,5 Trilyon Lira ilave yük getirdiği, ancak; bu ödemenin bütçeye ilgisinin olmadığı, gerekli kaynağın Savunma Sanayi Destekleme Fonundan karşılanacağı,

İfade edilmiştir.

Tasarının;

– Çerçeve 1 inci maddesi, (b) fıkrasının ikinci bendinde yer alan “35 000” gösterge rakamının iyileştirmenin ileriki yıllarda gösterge rakamlarında yapılacak değişikliklerde kapsamı amacıyla “1 inci derece malûllere uygulanan” olarak değiştirilmesi suretiyle,

– Yürürlüğe ilişkin 2 nci maddesi, hak sahiplerinin Tasarı ile getirilen artıştan 1998 yılı başından itibaren yararlanabilmelerine imkân sağlamak amacıyla, Kanunun 1 Ocak 1998 tarihinden geçerli olmak üzere yürürlüğe gireceğini belirten bir düzenlemenin yapılması suretiyle,

– Yürütmeye ilişkin 3 üncü maddesi aynen,

Kabul edilmiştir.

Raporumuz Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan  
*Biltekin Özdemir*  
Samsun  
Sözcü  
*Hüseyin Yayla*  
Hatay  
Üye  
*Mustafa Küpeli*  
Adana  
Üye  
*Aydın Tümen*  
Ankara  
Üye  
*Cafer Tufan Yazıcıoğlu*  
Bartın  
Üye  
Mustafa Çiloğlu  
Burdur  
(İmzada Bulunamadı.)  
Üye  
*Ali Rahmi Beyreli*  
Bursa  
Üye  
*Aslan Polat*  
Erzurum  
Üye  
*Refik Aras*  
İstanbul  
Üye  
*Esat Bütün*  
Kahramanmaraş  
Üye  
*Çetin Bilgir*  
Kars  
Üye  
Nurettin Kaldırımçı  
Kayseri  
(İmzada Bulunamadı.)

Başkanvekili  
*Metin Şahin*  
Antalya  
Kâtip  
*Miraç Akdoğan*  
Malatya  
Üye  
*İ. Ertan Yülek*  
Adana  
Üye  
*Süleyman Hatinoğlu*  
Artvin  
Üye  
*Abbas İnceayan*  
Bolu  
Üye  
*Ertuğrul Yalçınbayır*  
Bursa  
Üye  
*Hilmi Develi*  
Denizli  
Üye  
Halil Yıldız  
Isparta  
(İmzada Bulunamadı.)  
Üye  
*Algan Hacaloğlu*  
İstanbul  
Üye  
Şinasi Altınler  
Karabük  
(İmzada Bulunamadı.)  
Üye  
*Hadi Dilekçi*  
Kastamonu  
Üye  
*Necdet Tekin*  
Kırklareli

Üye  
*Hayrettin Uzun*  
Kocaeli

Üye  
*Süleyman Çelebi*  
Mardin

Üye  
*Müjdat Koç*  
Ordu

Üye  
*Ertuğrul Eryılmaz*  
Sakarya

Üye  
Mustafa Ünaldı  
Konya  
(İmzada Bulunamadı.)

Üye  
Doğan Baran  
Niğde  
(İmzada Bulunamadı.)

Üye  
Abdüllatif Şener  
Sivas  
(İmzada Bulunamadı.)

Üye  
*Cemal Alişan*  
Samsun

Üye  
*Yıldırım Aktürk*  
Uşak

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

**3480 SAYILI MALÛLLER İLE ŞEHİT DUL VE YETİMLERİNE TÛTÛN VE ALKOL ÜRÜNLERİNİN SATIŞ BEDELLERİNDEN PAY VERİLMESİ HAKKINDA KANUNUN BİR MADDESİNDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI**

MADDE 1. — 13.10.1988 tarihli ve 3480 sayılı Kanunun değişik 4 üncü maddesinin (b) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“b) Her yıl ödenecek miktar, malûllük derecelerine göre aşağıdaki yazılı göstergelerin ödemenin yapılması gereken yılın ilk dönemindeki Devlet memuru aylıklarına uygulanacak katsayı ile çarpımı neticesi bulunacak tutardır.

<u>Malûllük Derecesi</u>	<u>Göstergeler</u>
1	35 000
2	31 000
3	22 000
4	20 000
5	17 000
6	15 000

3 üncü maddenin (b) ve (d) bendinde sayılan dul ve yetimlere 35 000 gösterge üzerinden; bunlar bir kişi ise tamamı, birden fazla ise eşit olarak paylaşılacak suretiyle ve sosyal güvenlik kanunlarına göre dul ve yetim aylığı aldıkları sürece ödeme yapılır.”

PLAN VE BÛTÇE KOMİSYONUNUN  
KABUL ETTİĞİ METİN

**3480 SAYILI MALÛLLER İLE ŞEHİT DUL VE YETİMLERİNE TÛTÛN VE ALKOL ÜRÜNLERİNİN SATIŞ BEDELLERİNDEN PAY VERİLMESİ HAKKINDA KANUNUN BİR MADDESİNDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI**

MADDE 1. — 13.10.1988 tarihli ve 3480 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin değişik (b) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“b) Her yıl ödenecek miktar, malûllük derecelerine göre aşağıdaki yazılı göstergelerin ödemenin yapılması gereken yılın ilk dönemindeki Devlet memuru aylıklarına uygulanacak katsayı ile çarpımı neticesi bulunacak tutardır.

<u>Malûllük Derecesi</u>	<u>Göstergeler</u>
1	35 000
2	31 000
3	22 000
4	20 000
5	17 000
6	15 000

3 üncü maddenin (b) ve (d) bendinde sayılan dul ve yetimlere 1 inci derece malûllere uygulanan gösterge üzerinden; bunlar bir kişi ise tamamı, birden fazla ise eşit olarak paylaşılacak suretiyle ve sosyal güvenlik kanunlarına göre dul ve yetim aylığı aldıkları sürece ödeme yapılır.”

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 2. – Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. – Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

*A. Mesut Yılmaz*

Başbakan

Devlet Bakanı ve Başb. Yard.

*B. Ecevit*

Devlet Bakanı

*G. Taner*

Devlet Bakanı

*Y. Seçkiner*

Devlet Bakanı

*Prof. Dr. H. S. Türk*

Devlet Bakanı

*R. Serdaroğlu*

Devlet Bakanı

*Prof. Dr. Ş. Gürel*

Devlet Bakanı

*Dr. İ. Çelebi*

Devlet Bakanı

*R. Şahin*

Devlet Bakanı

*C. Kavak*

Devlet Bakanı

*R. K. Yücelen*

Devlet Bakanı

*M. Batallı*

İçişleri Bakanı

*M. Başesgioğlu*

Maliye Bakanı

*Z. Temizel*

Bayındırlık ve İskân Bakanı

*Y. Topçu*

Ulaştırma Bakanı

*N. Menzir*

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı

*Prof. Dr. N. Çağan*

Enerji ve Tabii Kay. Bakanı

*M. C. Ersümer*

Turizm Bakanı

*İ. Gürdal*

Çevre Bakanı

*Dr. İ. Aykut*

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 2. – Bu Kanun, 1 Ocak 1998 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. – Tasarının 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Millî Sav. Bak. ve Başb. Yard. V.

*M. Batallı*

Devlet Bakanı

*H. Özkan*

Devlet Bakanı

*İ. Saygın*

Devlet Bakanı

*Prof. Dr. S. Yıldırım*

Devlet Bakanı

*M. Gürdere*

Devlet Bakanı

*Prof. Dr. A. Andıcan*

Devlet Bakanı

*M. Yılmaz*

Devlet Bakanı

*B. Kara*

Devlet Bakanı

*E. Aştık*

Devlet Bakanı

*H. Gemici*

Adalet Bakanı

*O. Sungurlu*

Dışişleri Bakanı

*İ. Cem*

Millî Eğitim Bakanı

*H. Uluğbay*

Sağlık Bakanı

*H. İ. Özsoy*

Tarım ve Köyişleri Bakanı

*M. Taşar*

Sanayi ve Ticaret Bakanı

*Y. Erez*

Kültür Bakanı

*İ. Talay*

Orman Bakanı

*E. Taranoğlu*