

T.B.M.M.

(S. Sayısı : 806)

Orman Kanununda ve Türk Ceza Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı, Antalya Milletvekili Adil Aydın ve 3 Arkadaşının 6831 Sayılı Orman Kanununun Bir Maddesinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Teklifi, Ankara Milletvekili A. Baki Tuğ ve 23 Arkadaşının Orman Kanunu İle Türk Ceza Kanununun Birer Maddesinin Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifi, Edirne Milletvekili Hasan Basri Eler'in Orman Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi ve Adalet ve Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonları Raporları (1/775, 2/1147, 2/1155, 2/1156)

T.C.

Başbakanlık

14.10.1994

Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG/101-777/04729

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECİLİSİ BAŞKANLIĞINA

Orman Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 2.9.1994 tarihinde kararlaştırılan "Orman Kanununda ve Türk Ceza Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Prof. Dr. Tansu Çiller

Başbakan

GENEL GEREKÇE

Millî servetlerimizden olan, yeryüzünde giderek korkutucu ölçülerde artan çölleşmeye, kuraklığa, iklimlerin olumsuz yönde değişmesine, heyelanlara, erozyona, toprak ve su rejiminin bozulmasına, hava kirliliğine karşı en etkili ve ekolojik denge unsuru olan, ayrıca ekonominin temel kaynaklarından ve kollarından olan ormanlarımızın çeşitli nedenlerle tahribatlara uğramaması için yasal düzenlemeler getirilmiştir.

1982 Anayasası 5 inci maddesinde Devletin temel amaç ve görevlerini sayarken "İnsanın mad-dî ve manevî varlığının gelişmesi için gerekli şartları hazırlamaya, çalışma"yı 44 üncü maddesinde, "Devlet toprağın verimli işletilmesini, korumak ve geliştirmek erozyonla kaybedilmesini önlemek amacıyla gerekli tedbirleri alır", 169 uncu madde ile de "Devlet, ormanların korunması ve sahaların genişletilmesi için gerekli kanunları koyar ve tedbirleri alır" gibi temel hükümler getirilmiştir.

1982 Anayasasının anılan hükümleri ile amaçlanan, ormanların gereğince korunmasını ve yasal düzenlemelerin de buna yönelik olmasını sağlamak olduğu açıktır. 169 uncu maddenin devam eden hükümlerinde ormanları yakmak, ormanı yoketmek veya daraltmak amacı ile işlenen suçların genel ve özel af kapsamına alınamayacağını, ormanların tahrip edilmesine yol açan siyasî propaganda yapılamayacağını bildirerek, bu amacını açıkça ortaya koymuştur.

Böyle bir yasal düzenleme yapılması, Anayasanın "Devlet, ormanların korunması ve sahaların genişletilmesi için gerekli kanunları koyar" hükmü kapsamı içinde ve bu hükmün gösterdiği

yönde olduğu gibi, içinde bulunduğumuz günlerde yapılan olayların da değerlendirilmesi eklendiğinde zorunlu hale gelmiştir.

6831 sayılı Orman Kanunu; ormanın tarifi, korunması, idaresi ve işletilmesi ile ilgili hükümleri kapsamına almıştır. Bu hükümler içinde ormanların korunması ile ilgili olarak bazı yasaklamalar ve bu yasaklamalara uymayanlara uygulanacak cezalar ve hükmedilecek tazminatlara ilişkin esaslara ait hükümleri de kapsamına almıştır. Ayrıca suçta kullanılan nakil araçları, suç aletleri için dahi Türk Ceza Kanununun 36 ncı maddesinden farklı hükümler de getirmiştir.

Sadece orman yangınlarına ilişkin ceza hükümleri 6831 sayılı Kanun kapsamı dışında Türk Ceza Kanunu içinde kalmıştır. Bir orman yangınının meydana gelmesi halinde, yanan yerin orman sayılan yerlerden olup olmadığı 6831 sayılı Kanun hükümleri ile belirlenecektir. Ceza tertibi için Türk Ceza Kanununun ilgili hükümleri uygulanacaktır, tazminat talebinin incelenmesi ise 6831 sayılı Kanun hükümleri içinde olacaktır.

6831 sayılı Kanunun ormanlarla ilgili her türlü konuyu kapsamına alarak yasal yönden düzenlediği, amacının da bu olduğu dikkate alındığında, orman yakmaya ve orman yangınına sebebiyet vermeye ilişkin ceza hükümlerinin de aynı yasa kapsamında olmayışının bir gerekçesi olamaz. Mevzuat bütünlüğünün sağlanması için orman yangınlarına ilişkin tedbirler olarak yasakların ve ceza hükümlerinin de 6831 sayılı Orman Kanunu kapsamında olması gerektiğini düşündüğümüzden bu amaçla bu yasa tasarısı hazırlanmıştır.

Ormanlarımız en başında değindiğimiz gibi, çok yönlü öneme sahip, önemin boyutları ise Anayasa ile teminat altına alınmayı gerektirecek kadar büyük olan millî servetlerimizdendir.

Türk Ceza Kanununda bulunan hali ile orman yangınına sebebiyet vermek veya kasten orman yakmak eylemleri için yasada öngörülen cezalar ve bu suçların takibinin acele mevaddan sayılması, ormanların yangınlara karşı korunmasında etkin olamamıştır.

6831 sayılı Orman Kanununun 83 üncü maddesinde, "Orman suçlarına ait davalar mahkemelerce acele mevaddan sayılır" hükmünü koyarak, 6831 sayılı Kanun kapsamında suç teşkil eden eylemlerin süratle cezalandırılmasının teminini de amaçlamıştır.

Bütün vatandaşların sahibi olduğu ortak değerlerimizden ve millî servetlerimizden olan ormanların, yangınlardan korunması ve buna yönelik eylemlerden caydırıcılığın sağlanması için, ormanın yanmasına sebebiyet verme veya kasten orman yakma suçlarının 6831 sayılı Kanun kapsamına alınması ile birlikte cezalarının da daha etkin olması gerektiği zarureti ortaya çıkmıştır. Halen mevcut yasal düzenlemeye göre verilen cezalar, 647 sayılı Cezaların İnfazı Hakkında Kanunun da uygulanması ile caydırıcılık vasfını kaybetmiştir. Çok büyük orman alanlarının tahrip olmasına sebep olan son orman yangınları bunun kanıtıdır.

Yukarıda açıklanan nedenlerle ormanlarda izinsiz ateş yakma ile orman sınırlarında anız yakılmasının yasaklanmasına ve orman yangınına sebebiyet verme ve kasten orman yakma suçlarının da 6831 sayılı Kanun kapsamına alınarak cezalarının artırılmasına dair yasal düzenleme yapmaya esas olan iş bu kanun teklifi hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. - 6831 sayılı Kanunun halen yürürlükte olan

76 ncı maddesi düzenleme şekliyle yoruma açık, kapsamı belli olmayan bir maddedir. 76 ncı maddenin birinci fıkrasında yapılan değişiklik ile maddeye açıklık getirilmiştir. Ormanların yangın v.s. nedenlerle tahribatının önlenmesi için Devlet Ormanlarında konaklamaya ilişkin kısıtlamalar getirilmiştir.

(b) bendi ile getirilen hüküm, orman yangınlarının başlıca sebeplerinden olan, ormanların içinde ateş yakmayı, yakılmış ateşi söndürmeden mahallî terketmeyi önlemeye yöneliktir. Kontrolsüz yakılan veya söndürülmeden bırakılan ateşin pek çok orman yangınının sebebi olduğu somut olaylarla belirlenmiştir. Yasaklama bu nedenle getirilmiştir.

(c) bendi ile getirilen hüküm (b) bendinde olduğu gibi orman yangınlarının başlıca sebeplerinden olan, ormanlara yanar sigara veya yakıcı madde atılmasının önlenmesini amaçlamaktadır. (b) bendinden ayrı düzenlenmesinin nedeni ve ayrımı (b) bendinde yakılan ateşin ormanın içinde olduğu (c) bendine göre ise sigara ve yakıcı maddenin ormanın içinde veya dışında bulunanlar tarafından atılmasının yasaklanmasıdır.

Sönmemiş sigara ve benzeri maddeler orman yangınına neden olduğu gibi yanan bir kedinin ormana atılmasıyla veya benzin benzeri maddelerin dökülmesiyle orman yangınının çıktığı somut olaylarla belirlenmiştir. Bu nedenle sigara veya yakıcı madde sözcükleri kullanılmıştır.

76 ncı maddenin (d) bendi ile orman yangınlarını önlemek amacıyla ormana dört kilometreye kadar uzakta bulunan yerlerde ve 6831 sayılı Kanunun 31 inci ve 32 nci maddesi kapsamına giren köyler hudutları dahilinde anız ve benzeri bitki örtüsünün yakılması yasaklanmıştır. Ormanların yok olmasına yol açan başlıca sebeplerden biri de orman yangınlarıdır. Orman yangınlarının başta gelen çıkış nedenlerinden biri ise anız yakılmasıdır. Çanakkale-Gelibolu Millî Parkındaki orman yangınında olduğu gibi binlerce hektar ormanın ve bitki örtüsünün yanarak yok olmasına sebep olabilen anız yakılması olayı av ve yaban hayvanlarının yanmasına, bir daha geri dönmek üzere kaçmasına, yararlı organik maddeler, mikro organizmalar ve minerallerin yok olmasına, toprağın biyolojik dengesinin bozulmasına ve verimin azalmasına sebep olmaktadır.

Doğaya, insanlığa ve dünyaya en büyük zarar veren orman yangınlarının önlenmesi için bir an önce anız yakılmasının engellenmesi gerekmektedir.

Düzenleme bu amaçla yapılmıştır.

— Madde 2. — 6831 sayılı Kanunun 83 üncü maddesinde bu kanun ile yasaklanan fiillerin işlenmesi nedeni ile oluşan suçlara ait davaların sulh ceza mahkemelerinde görüleceği hükme bağlanmıştır.

Bu madde ile, 110 uncu madde ile getirilen değişikliğe paralel olarak görevli mahkeme yönünden Türk Ceza Kanunu Genel Hükümlerine göre gereken değişiklik yapılmıştır.

Madde 3. — 6831 sayılı Kanunun, 105 inci maddesinin birinci fıkrasında orman yangınlarının söndürülmesine yardımcı olmak zorunluluğunda olan kişilerin bu yükümlülüklerini yerine getirmemeleri halinde ön görülmüş olan ceza günümüz koşullarında yetersiz ve etkisiz kaldığından beşbin liralık ceza beşmilyon liraya çıkarılmıştır.

Madde 4. — 6831 sayılı Kanunun, 76 ncı maddedeki fiile ait cezayı düzenleyen 110 uncu maddesi, aynı Kanunun 76 ncı maddesinin yeniden düzenlenmesi ve Türk Ceza Kanununda yer alan orman yangınları ile ilgili hükümlerin 6831 sayılı Kanun kapsamına girmesi nedeniyle değiştirilmiştir.

Birinci fıkranın (a), (b), (c) bendlerinde, 76 ncı maddede yasaklanan fiillerin işlenmesi halinde, fiilin ormanlar yönünden doğuracağı tehlike ile orantılı olarak hapis ve para cezası verilmesini öngören caydırıcı hükümler getirilmiştir.

İkinci fıkrası ile halen Türk Ceza Kanununun 383 üncü maddesi kapsamında olan tedbirsizlik, dikkatsizlik ile orman yangınına sebebiyet vermek suçu, 6831 sayılı Kanun kapsamında müstakil suç olarak ve ceza hükmü artırılarak düzenlenmiştir.

Üçüncü fıkra ile halen Türk Ceza Kanununun 370 inci maddesi kapsamında olan kasten orman yakmak suçu, 6831 sayılı Kanunun kapsamında müstakil suç olarak düzenlenerek bu fiilin işlenmesinden caydırıcılığı sağlamak için ceza hükmü artırılarak düzenlenmiştir.

Türk Ceza Kanununun 370 inci ve 383 üncü maddeleri orman yangınları için uygulanmakta ise de bu maddelerde gösterilen sair yerlerde meydana gelecek yangınları da kapsamına almış olduğundan tüm bu yerler için uygun görülen ortalama bir ceza hükmü getirmiştir. Bu düzenleme içinde, bir binanın yakılması ile hektarlarca ormanın yakılmasına aynı cezanın verilmesi öngörülmüştür. Genel gerekçemizde açıklandığı gibi ortak değerlerimizden, çok önemli kaynaklarımızdan ve millî servetlerimizden olan ormanların yakılmasının daha caydırıcı, daha ağır müeyyidelerinin olması gerektiğinde hiç bir tereddüt olamaz. Bu nedenle orman yakmaya ilişkin suçların cezalarında artırım yapılması bir gerekliliktir. 110 uncu maddenin ikinci ve üçüncü fıkraları ile ayrıca genel gerekçemizde açıklanan mevzuat birliğide sağlanmıştır.

110 uncu maddenin 4 üncü fıkrası yasal düzenleme tekniği ile ilgili tamamlayıcı bir hükümdür. Türk Ceza Kanununun 382 nci maddesinde kasten yangın nedeni ile bir kişinin hayatının tehlikeye düşmesi veya ölmesi halinde kasten yangın suçuna ait cezanın ağırlaştırılmasına dair hüküm ile 383 üncü maddesinin 2 nci fıkrasında tedbirsizlik, dikkatsizlik ile yangına sebebiyette, yangın olayı bir kişinin hayatını tehlikeye düşürürse veya ölümüne sebep olursa uygulanacak cezanın ağırlaştırılmasına dair hükümler vardır. Kastensizlik, dikkatsizlik, dikkatsizlik ile orman yangınına sebebiyet verme suçları 110 uncu madde ile 6831 sayılı Kanun kapsamına alındığından, yangın nedeni ile şahısların hayatlarının tehlikeye girmesi ve ölmesinin hangi Kanun kapsamında değerlendirileceği hakkında uygulamada tereddütlere sebep olmamak için mevzuat birliği sağlanmış ve buna ait hükümler 110 uncu maddenin dördüncü fıkrasında gösterilmiştir.

Madde 5. – 6831 sayılı Kanunun, 110 uncu maddesi değiştirilerek tedbirsizlik, dikkatsizlik ile orman yangınına sebebiyet verme suçu ve kastensizlik, dikkatsizlik ile orman yakma suçu 6831 sayılı Kanun kapsamına alındığından, Türk Ceza Kanununun 370 inci maddesi hükmünden “ve ormanların” sözcüğünün çıkarılması zorunlu olmuştur.

Madde 6. – Yürürlük maddesidir.

Madde 7. – Yürütme maddesidir.

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

6831 sayılı Orman Kanununun bir maddesinin değiştirilmesi hakkında Kanun Teklifimiz ve gerekçeleri Antalya Milletvekili Adil Aydın, Burdur Milletvekili Ahmet Sayın, Zonguldak Milletvekili Necdet Yazıcı, Kırıkkale Milletvekili Abdurrahman Ünlü tarafından imzalanarak ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

Saygılarımızla.

Adil Aydın
Antalya
Necdet Yazıcı
Zonguldak

Ahmet Sayın
Burdur
Abdurrahman Ünlü
Kırıkkale

6831 SAYILI ORMAN KANUNUNUN BİR MADDESİNİN DEĞİŞTİRİLMESİ HAKKINDA KANUN TEKLİFİ GENEL GEREKÇE VE MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. – Ormanların yok olmasına yol açan başlıca sebeplerden biri de orman yangınlarıdır. Orman yangınlarının başta gelen çıkış nedenlerinden biri ise anız yakılmasıdır.

Çanakkale Gelibolu Millî Parkındaki orman yangınında olduğu gibi binlerce hektar ormanın ve bitki örtüsünün yanarak yok olmasına sebep olabilen anız yakılması olayı; av ve yaban hayvanlarının yanmasına, bir daha geri dönmek üzere kaçmasına, yararlı organik maddeler, mikroorganizmalar ve minerallerin yok olarak toprağın biyolojik dengesinin bozulmasına ve veriminin azalmasına sebep olmaktadır.

Doğaya, insanlığa ve Dünyaya en büyük zararı veren orman yangınlarının önlenmesi için, bir an önce anız yakılmasının engellenmesi gerekmektedir. Ancak bu konuda halen mevzuatımızdaki hükümler yetersiz kalmaktadır.

Düzenlenen birinci maddeyle; orman yangınlarını önlemek amacıyla, ormana dört kilometreye kadar uzaklıkta bulunan yerlerde ve 6831 sayılı Orman Kanununun 31 inci ve 32 nci maddesi kapsamına giren köyler hudutları dahilinde, anız ve benzeri bitki örtüsünü yakanlar ile aynı Kanunun 76 ncı maddesiyle yasaklanmış yerlerde ateş yakılması, ormana sigara veya benzeri yanıcı madde atılması sonucu orman yangınına sebebiyet verenlere, hapis ve ağır para cezası verilmesini öngören caydırıcı hükümler getirilmiştir.

Madde 2. – Yürürlük maddesidir.

Madde 3. – Yürütme maddesidir.

ANTALYA MİLLETVEKİLİ ADİL AYDIN'IN TEKLİFİ

6831 Sayılı Orman Kanununun Bir Maddesinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Teklifi

MADDE 1. – 6831 sayılı Orman Kanununun 110 uncu maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Madde 110. – Ormanlara dört kilometreye kadar uzaklıkta bulunan yerlerde ve bu Kanunun 31 inci ve 32 nci maddesi kapsamına giren köyler hudutları dahilinde anız ve benzeri bitki örtüsünü yakanlar, 1 yıldan az olmamak üzere hapis ve 50 milyon liradan az olmamak üzere ağır para cezası ile cezalandırılır. Yukarıdaki fıkrada belirtilen hükme riayetsizlikten dolayı orman yangınına sebebiyet verilmesi halinde cezalar bir misli artırılarak hükmolunur.

Bu Kanununun 76 ncı maddesindeki yasak fiilleri işleyenlere, orman içine sönmemiş sigara veya benzeri yanıcı madde atanlara, 5 milyon lira para cezası verilir. 76 ncı madde hükmüne göre yasaklanmış bulunan yerlerde ateş yakılması, ormana sigara veya benzeri yanıcı madde atılması sonucunda orman yangınına sebebiyet verilmesi halinde; 1 yıldan az olmamak üzere hapis ve 50 milyon liradan az olmamak üzere ağır para cezasına hükmolunur.

Yürürlük

MADDE 2. – Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 3. – Bu Kanun Hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Orman Kanunu ile Türk Ceza Kanununun Birer Maddesinin Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifimiz gerekçesi ile birlikte ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

Saygılarımızla.

<i>A. Baki Tuğ</i>	<i>Muhtar Mahramlı</i>
Ankara	Tekirdağ
<i>Mehmet Çebi</i>	<i>Akın Gönen</i>
Samsun	Manisa
<i>Mustafa Dursun Yangın</i>	<i>Tevfik Diker</i>
Ankara	Manisa
<i>M. Ali Yılmaz</i>	<i>Cemil Erhan</i>
Trabzon	Ağrı
<i>Nevzat Ercan</i>	<i>Faruk Saydam</i>
Sakarya	Manisa
<i>Evren Bulut</i>	<i>Adnan Türkoğlu</i>
Edirne	Çorum
<i>Necdet Yazıcı</i>	<i>Ekrem Ceyhun</i>
Zonguldak	Balıkesir

Adil Aydın
Antalya
Ergun Özdemir
Giresun
Etem Keleşçi
Afyon
Turgut Tekin
Adana
Timur Demir
İzmir

Ahmet Şanal
Adana
İbrahim Gürdal
Bursa
Yalçın Öğütcan
Adana
Ural Köklü
Uşak
Suha Tanık
İzmir

GEREKÇE

Son yıllarda yeşil alanlarımızı sürekli kaybeden, büyük bir erozyon tehdidi altında olan Ülkemizde ard arda çıkan orman yangınları sonucunda, zaten yetersiz olan ormanlarımız yok olma tehlikesi ile karşı karşıya kalmıştır.

Son bir ay içinde çıkan orman yangınları başta Gelibolu Millî Parkı olmak üzere yaklaşık onbin hektar orman alanımızın yok olmasına, çevrenin kirlenmesine, tabiat dengesinin bozulmasına ve trilyonlarca liralık maddî kayba neden olmuştur.

Bu felaketin nedenleri arasında vatandaşların ihmal ve bilgisizliği ilk sırada yer alırken, ülkemizde ötedenberi var olan "anız yakma" âdeti ile yasalarda mevcut cezaların yetersizliği diğer önemli nedenler olarak karşımıza çıkmaktadır.

Orman yangınlarının önlenmesinde en önemli etken vatandaşların bu konuda bilgilendirilmesidir. Bu ise; gerekli bilgilerin ve alınacak tedbirlerin gerek Hükümet gerekse basın-yayın organları kanalıyla kamuoyuna aktarılması ve devamlı olarak gündemde tutulması ile mümkün olabilir.

Ülkemizde yerleşmiş "anız yakma" âdeti ise, salt bu düzeyde kalması halinde dahi; toprakta mevcut organik maddeler ile mikroorganizmaların ve minarallerin yok olmasına dolayısıyla toprağın biyolojik dengesinin bozulmasına ve verimin azalmasına neden olmaktadır. Bütün bu olumsuzluklara bir de bu nedenle meydana gelen orman yangınları eklendiğinde, bu âdetin neden olduğu zararlar daha da artmaktadır.

Teklifimizin bir amacı, bu zararlı âdete son vermek için halen mevcut olan yasal boşluğu gidermektir. Bu amaçla; mülkî hudutları içinde orman bulunan köylerde ve orman alanlarına dört kilometreye kadar uzaklıkta bulunan yerlerde anız ve benzeri bitki örtüsü yakılması yasaklanmakta, bu yasağa uymayanlar için Orman Kanununda yeni cezai müeyyidelere yer verilmektedir.

Nihayet, ormanların korunması ve orman yangınlarının önlenmesiyle ilgili olarak gerek Orman Kanununda gerekse Türk Ceza Kanununda yer alan cezai hükümler de yetersiz kalmakta, dolayısıyla bu müeyyideler caydırıcı olamamaktadır. Ceza koymak ve vermek her ne kadar tek başına orman yangınlarını önlemeye yetmeyecek ise de, yasalarda yer alacak cezaların caydırıcılık unsuru da hiç bir zaman gözardı edilemez.

İşte, Teklifi hazırlamaktaki ikinci amacımız; gerek Orman Kanununda gerekse Türk Ceza Kanununda yer alan bazı cezaların artırılmasıdır. Bu cümleden olarak, Teklifimizle; Orman Kanununun 110 uncu ve Türk Ceza Kanununun 370 inci maddeleri yeniden düzenlenerek, söz konusu maddelerde mevcut cezaların artırılması yoluna gidilmektedir.

ANKARA MİLLETVEKİLİ A. BAKİ TUĞ VE 23 ARKADAŞININ TEKLİFİ
**Orman Kanunu İle Türk Ceza Kanununun Birer Maddesinin Değiştirilmesine Dair
Kanun Teklifi**

MADDE 1. – 31.8.1956 tarihli ve 6831 sayılı Orman Kanununun 110 uncu maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 110. – 76 ncı maddedeki yasak fiilleri işleyenlere, orman içine sönmemiş sigara atanlara ve Orman İdaresince hazırlanmış yerlerde yaktıkları ateşleri söndürmeyenlere beş milyon lira para cezası verilir.

Bu fiilleri ile orman yangınına sebebiyet verenler hakkında bir yıldan az olmamak üzere ağır hapis ve elli milyon liradan az olmamak üzere ağır para cezası hükmolunur.

Mülki hudutları içinde orman bulunan köylerde ve orman alanlarına dört kilometreye kadar uzaklıkta bulunan yerlerde anız ve benzeri bitki örtüsü yakanlar bir yıl ağır hapis ve elli milyon lira ağır para cezası ile cezalandırılırlar. Bu fiiller sonucunda orman yangınına da sebebiyet verilmiş olması halinde, cezalar birer misli artırılarak hükmolunur.”

MADDE 2. – 1.3.1926 tarihli ve 765 sayılı Türk Ceza Kanununun 370 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 370. – Kamu binaları ile özel binalara veya kamunun kullanımına mahsus yerlere yahut sanayi tezgahlarına, tüccar ambarlarına, yanıcı ve patlayıcı maddelerin bulunduğu depolara, tersanelere, trenlere ve madenlere ateş verip kısmen veya tamamen yakanlar beş seneden aşağı olmamak üzere ağır hapis,

Ormanlara ateş verip kısmen veya tamamen yakanlar ise on seneden aşağı olmamak üzere ağır hapis ve beşyüz milyon liradan az olmamak üzere ağır para,

Cezası ile cezalandırılırlar.”

MADDE 3. – Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4. – Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Orman Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifim ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Saygılarımla.

Hasan Basri Eler

Edirne

GEREKÇE

Son zamanlarda görülen orman yangınlarının başlıca sebepleri arasında anız yakılması ve sönmemiş sigaranın bitki örtüsü olan yerlere atılması olduğu hepimizin malumudur.

Millî servetin yok olmasına yol açan bu orman yangınlarına sebep olan kişilere uygulanacak ceza hükümleri ise ya yoktur ya da caydırıcı olamayacak kadar azdır.

Caydırıcılık vasfı olması için anız yakılması ve 76 ncı maddeyle yasaklanmış yerlerde ateş yakılması sonucu orman yangınına sebebiyet verilmesi halinde Türk Ceza Kanununun ilgili hükümlerinin uygulanması ve ayrıca para cezasının ağırlaştırılması uygun olacaktır.

Ayrıca anız yakmayan köylülere ise, kendileri için gerekli krediyi almak istemeleri halinde Devletçe bir imkân tanınmalı ve kredi alımında öncelik hakları olmalıdır. Anız yakmamaya özen gösteren köylü biraz taltif edilmelidir.

Bu sebeple bu kanun teklifini hazırlamış bulunmaktayız. Yüce Meclise saygı ile sunulur.

EDİRNE MİLLETVEKİLİ HASAN BASRİ ELER'İN TEKLİFİ

Orman Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi

MADDE 1. - 31.8.1956 Tarihli ve 6831 sayılı Orman Kanununun 3.11.1988 tarihli ve 3493 sayılı Kanunla Değişik 110 uncu maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Madde 110. - Ormanlara 5 kilometreye kadar uzaklıkta bulunan yerlerde ve Kanunun 31 ve 32 nci madde kapsamına giren köyler hudutları içinde anız ve bitki örtüsü yakanlarla 76 ncı maddedeki yasaklara uymayarak ateş yakanlara ve orman içine sönmemiş sigara atanlara 50 milyon lira para cezası verilir.

Fiilin orman yangınına sebebiyet vermesi halinde failleri hakkında Türk Ceza Kanununun 370 ve 383 üncü madde hükümleri uygulanır.

MADDE 2. - Orman Kanununa aşağıdaki Ek Madde 6 eklenmiştir.

Ek Madde 6. - Ormanlara 5 kilometre mesafede bulunan yerler dahilinde anızları yakmayan köylülere tohumluk, gübre gibi ürün girdileri ile kredi alımlarında öncelik tanınır.

MADDE 3. - Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4. - Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Adalet Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Adalet Komisyonu

16.2.1995

Esas No. : 1/775, 2/1147, 2/1155, 2/1156

Karar No. : 51

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Orman Kanununda ve Türk Ceza Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı ile Antalya Milletvekili Adil Aydın ve 3 Arkadaşının; 6831 Sayılı Orman Kanununun Bir Maddesinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Teklifi, Ankara Milletvekili A. Baki Tuğ ve 23 Arkadaşının; Orman Kanunu ile Türk Ceza Kanununun Bir Maddesinin Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifi ve Edirne Milletvekili Hasan Basri Eler'in; Orman Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi birleştirilmek ve daha kapsamlı olması nedeniyle Tasarı esas alınmak suretiyle Adalet ve Orman Bakanlıkları temsilcilerinin de katılmalarıyla Komisyonumuzca incelenip görüşülmüş, gerekçesi uygun görülerek maddelerine geçilmesi kabul edilmiştir.

Tasarının çerçeve 3 üncü maddesiyle değiştirilen 6831 sayılı Orman Kanununun 105 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan "vali ve kaymakamlar" ibaresi, Kanundaki terim birliğini sağlamak amacıyla "mahallin en büyük mülkî amiri" olarak değiştirilmiştir.

Tasarının diğer maddeleri Bakanlar Kurulundan gelen şekli ile aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonuna sunulmak üzere saygı ile arz olunur.

Başkan	Sözcü
<i>Ali Yalçın Ögütcan</i>	<i>Cemal Özbilen</i>
Adana	Kırklareli
Üye	Üye
Ethem Keleşçi	<i>Cemil Erhan</i>
Afyon	Ağrı
(İmzada bulunamadı)	
Üye	Üye
<i>Baki Tuğ</i>	<i>Bahattin Elçi</i>
Ankara	Bayburt
Üye	Üye
<i>Abdülkadir Ateş</i>	<i>Hasan Afsar</i>
Gaziantep	Konya
Üye	Üye
<i>H. Cavit Erdemir</i>	<i>Fettullah Erbaş</i>
Kütahya	Van

Tarım, Orman ve Köyşleri Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Tarım, Orman ve Köyşleri Komisyonu

8.2.1995

Esas No. : 1/775, 2/1147, 2/1155, 2/1156

Karar No. : 25

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Orman Kanununda ve Türk Ceza Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı ile Antalya Milletvekili Adil Aydın ve 3 Arkadaşının; 6831 Sayılı Orman Kanununun Bir Maddesinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Teklifi, Ankara Milletvekili A. Baki Tuğ ve 23 Arkadaşının; Orman Kanunu ile Türk Ceza Kanununun Birer Maddesinin Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifi ve Edirne Milletvekili Hasan Basri Eler'in; Orman Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi birleştirilmek ve daha kapsamlı olması nedeniyle Tasarı esas alınmak suretiyle Orman ve Adalet Bakanlıkları temsilcilerinin de katılmalarıyla Komisyonumuzca incelenip görüşülmüş ve gerekçesi de uygun mütalâa edilerek maddelerinin müzakerelerine geçilmiştir.

Kanun Tasarısının maddelerinin müzakeresi sonucunda;

1, 2, 4, 6 ve 7 nci maddeler ile Adalet Komisyonunun 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

5 inci maddesi ise kanun yazım tekniği açısından yeniden düzenlenmiştir.

Genel Kurulun tasvirlerine sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile sunulur.

Başkan

Sami Sözat

Balıkesir

Üye

Adil Aydın

Antalya

Üye

Abdullah Kınalı

Hatay

Üye

Cengiz Bulut

İzmir

Üye

Gazi Barut

Malatya

(4 üncü maddeye muhalifim)

Üye

Abuzer Tanrıverdi

Adıyaman

(İmzada bulunamadı)

Üye

Tevfik Türesin

Bolu

Üye

Asım Kaleli

İçel

Üye

Osman Özbek

Konya

Üye

Muzaffer İlhan

Muğla

Üye

Musa Demirci

Sivas

MUHALEFET ŞERHİ

Kanun tasarısının 4 üncü maddesindeki hapis cezalarının sürelerine muhalifim.

16.3.1995

Gazi Barut

Malatya

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

Orman Kanununda ve Türk Ceza Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı

MADDE 1. – 31.8.1956 tarihli ve 6831 sayılı Orman Kanununun 76 ncı maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 76. – a) Devlet ormanlarında; Orman İdaresince belirlenen konak yerlerinden başka yerlerde geceleme,

b) Ormanlarda izin verilen ve ocak yeri olarak belirlenen yerler dışında ateş yakmak veya izin verilen yerlerde yakılan ateşi söndürmeden mahallî terketmek,

c) Ormanlara sönmemiş sigara veya her türlü yakıcı madde atmak,

d) Ormanlara dört kilometre mesafede veya bu Kanunun 31 inci ve 32 nci maddeleri kapsamına giren köyler hudutları içinde anız veya benzeri bitki örtüsü yakmak,

Yasaktır.”

MADDE 2. – 6831 sayılı Kanunun 83 üncü maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“110 uncu maddenin ikinci fıkrasında gösterilen suçlara müteallik davalar asliye ceza mahkemelerinde, üçüncü fıkrasında gösterilen suçlara müteallik davalar ağır ceza mahkemelerinde, bu suçların dışında kalan ve bu Kanunda cezaları tayin edilen orman suçlarına müteallik davalar sulh ceza mahkemelerinde görülür.”

MADDE 3. – 6831 sayılı Kanunun 105 inci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“69 uncu maddeye göre ormanlarda vukua gelecek yangınları söndürmek için yetkili memurlar ve orman teşkilatı tarafından yangın mahalline gitmeleri emrolunmasına veya mahallî mutad vasıtalarla ilan edilmesine rağmen orman yangınına söndürmeye gitmekten imtina edenler veya gidip de çalışmayanlar ve verilen işi yapmayanlar hakkında vali ve kaymakamlar tarafından beş milyon lira para cezası uygulanır.”

MADDE 4. – 6831 sayılı Kanunun değişik 110 uncu maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 110. – 76 ncı maddenin;

a) (a) bendinde belirtilen fiili işleyenler bir milyon lira para cezası ile,

b) (b) ve (c) bentlerinde belirtilen fiilleri işleyenler bir yıldan aşağı olmamak üzere hapis ve on milyon liradan elli milyon liraya kadar ağır para cezası ile,

c) (d) bendinde belirtilen fiilleri işleyenler iki yıldan aşağı olmamak üzere hapis ve elli milyon liradan üçyüz milyon liraya kadar ağır para cezası ile,

Cezalandırılır.

**ADALET KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN**

**Orman Kanununda ve Türk Ceza Kanunu-
nun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması
Hakkında Kanun Tasarısı**

MADDE 1. - Tasarının 1 inci maddesi Ko-
misyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. - Tasarının 2 nci maddesi Ko-
misyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. - 6831 sayılı Kanunun 105 in-
ci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde
değiştirilmiştir.

“69 uncu maddeye göre ormanlarda vukua
gelecek yangınları söndürmek için yetkili me-
murlar ve orman teşkilatı tarafından yangın ma-
halline gitmeleri emrolunmasına veya mahallî
mutad vasıtalarla ilan edilmesine rağmen orman
yangınına söndürmeye gitmekten imtina edenler
veya gidip de çalışmayanlar ve verilen işi yap-
mayanlar hakkında mahallin en büyük mülkî
amiri tarafından beş milyon lira para cezası uy-
gulanır.”

MADDE 4. - Tasarının 4 üncü maddesi
Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

**TARIM, ORMAN VE KÖYİŞLERİ
KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN**

**Orman Kanununda ve Türk Ceza Kanunu-
nun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması
Hakkında Kanun Tasarısı**

MADDE 1. - Tasarının 1 inci maddesi Ko-
misyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. - Tasarının 2 nci maddesi Ko-
misyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. - Adalet Komisyonu metninin
3 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul
edilmiştir.

MADDE 4. - Tasarının 4 üncü maddesi
Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Tedbirsizlik ve dikkatsizlik ile orman yangınına sebebiyet verenler üç yıldan yedi yıla kadar hapis ve üçyüz milyon liradan beşyüz milyon liraya kadar ağır para cezası ile cezalandırılır.

Kasten orman yakanlar on yıldan onbeş yıla kadar ağır hapis ve beşyüz milyon liradan bir milyar liraya kadar ağır para cezasına mahkûm edilir.

İkinci ve üçüncü fıkralardaki suçların işlenmesi nedeniyle yanan orman alanı üç hektardan fazla olduğu takdirde verilecek cezalar bir kat artırılır.

İkinci fıkradaki fiilden bir kişinin hayatınca tehlike hâsıl olursa verilecek cezalar ayrıca dörtte bir oranında; ölüm meydana gelirse yarısı oranında artırılır.

Üçüncü fıkradaki fiilden bir kişinin hayatınca tehlike hâsıl olursa verilecek cezalar ayrıca bir kat artırılır; ölüm meydana gelirse mütebbet ağır hapis cezasına hükmedilir.

Bu maddede gösterilen cezalar için 647 sayılı Cezaların İnfazı Hakkında Kanunun 4 üncü ve 6 ncı maddeleri uygulanmaz.”

MADDE 5. – 1.3.1926 tarihli ve 765 sayılı Türk Ceza Kanununun 370 inci maddesindeki “ve ormanlara” ibaresi yürürlükten kaldırılmıştır.

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

MADDE 5. – Tasarının 5 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 5. – 1.3.1926 Tarihli ve 765 Sayılı Türk Ceza Kanununun 370 inci maddesindeki “ve ormanlara” ibaresi madde metninden çıkartılmıştır.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 6. – Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 7. – Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Prof. Dr. T. Çiller

Başbakan

Devlet Bakanı ve Başb. Yrd.

M. Karayalçın

Devlet Bakanı

Y. Aktuna

Devlet Bakanı

D. F. Sağlar

Devlet Bakanı

Ö. Alpago

Devlet Bakanı

N. Kurt

Devlet Bakanı

A. A. Doğan

Devlet Bakanı

S. Sümer

Devlet Bakanı

Ş. Erdem

Millî Savunma Bakanı

M. Gölhan

Dışişleri Bakanı

O. M. Soysal

Millî Eğitim Bakanı

N. Ayaz

Sağlık Bakanı

D. Baran

Tarım ve Köyişleri Bakanı

R. Şahin

Sanayi ve Ticaret Bakanı

M. Dönen

Kültür Bakanı

T. Savaş

Orman Bakanı

H. Ekinci

Devlet Bakanı

N. Cevheri

Devlet Bakanı

A. Ş. Erek

Devlet Bakanı

B. S. Daçe

Devlet Bakanı

A. E. Krathoğlu

Devlet Bakanı

A. Köylüoğlu

Devlet Bakanı

A. Ataç

Devlet Bakanı

A. Gökdemir

Adalet Bakanı

M. Moğultay

İçişleri Bakanı

N. Menteşe

Maliye Bakanı

İ. Atilla

Bay. ve İskân Bakanı V.

M. Yılmaz

Ulaştırma Bakanı

M. Köstepen

Çal. ve Sos. Güv. Bakanı

N. Matkap

Enerji ve Tabii Kay. Bakanı

V. Atasoy

Turizm Bakanı

H. Çulhaoğlu

Çevre Bakanı

R. Akçalı

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 6. – Tasarının 6 ncı maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 7. – Tasarının 7 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 6. – Tasarının 6 ncı maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 7. – Tasarının 7 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

