

T.B.M.M.

(S. Sayısı : 701)

Doğru Yol Partisi Grup Başkanvekili Bursa Milletvekili Turhan Tayan ile Sosyal Demokrat Halkçı Parti Grup Başkanvekili Hatay Milletvekili Nihat Matkap'ın; 1995 Yılı İçin Bir Geçiş Programı Hazırlanmasına Dair Kanun Teklifi ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (2/1143)

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

1995 Yılı İçin Bir Geçiş Programı Hazırlanmasına Dair Kanun Teklifimiz gerekçesi ile birlik-te ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

Saygılarımızla.

Turhan Tayan

Bursa

Nihat Matkap

Hatay

GENEL GEREKÇE

1994 yılında ekonomide istikrarı sürekli bir şekilde sağlamak amacıyla uygulamaya konulan 5 Nisan Ekonomik Uygulama Planının olumlu sonuçları alınmaya başlanılmıştır. İstikrar Programı çerçevesinde temel dengelerin yerine oturması ve nispi fiyat yapısının sağlıklı bir şekilde teşekkül edebilmesine olan ihtiyaç ve VII. Plan hazırlıklarında kullanılan 1993 yılı görelî fiyat yapısının oluşacak 1994 yılı fiyat yapısından önemli farklılık gösterme ihtimali VII. Beş Yıllık Kalkınma Planının bir yıl ertelenmesini gerektirmiştir. Böylece, VII. Plan ile 1994 yılında oluşacak yeni dengeler dikkate alınabilecek ve 1994 yılı nispi fiyat yapısını yansıtan tahminler yapılabilecektir.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. – VII. Beş Yıllık Kalkınma Planında 1994 yılında oluşacak yeni dengelerin dikkate alınabilmesi ve 1994 nispi fiyat yapısının tahminlerde kullanılabilmesi için Planın TBMM'ye sunulmasının bir yıl ertelenmesi hususu düzenlenmektedir.

Kalkınma Planlarının yıllık uygulamaları yıllık programlar ile düzenlenmektedir. Bu sebeple hazırlanacak 1995 yılı programını planla irtibatlandırmadan Hükümet Programı ve izlenen politikalar doğrultusunda bir "Geçiş Programı" olarak hazırlanabilmesi hükme bağlanmaktadır.

Madde 2. – Yürürlük maddesidir.

Madde 3. – Yürütme maddesidir.

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

*Türkiye Büyük Millet Meclisi**Plan ve Bütçe Komisyonu**Esas No. : 2/1143**Karar No. : 70*

6.9.1994

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Doğru Yol Partisi Grup Başkanvekili Bursa Milletvekili Turhan Tayan ile Sosyaldemokrat Halkçı Parti Grup Başkanvekili Hatay Milletvekili Nihat Matkap tarafından hazırlanarak 27.7.1994 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 28. 7. 1994 tarih-

de Komisyonumuza havale edilen "1995 Yılı İçin Bir Geçiş Programı Hazırlanmasına Dair Kanun Teklifi" Komisyonumuzun 6.9.1994 tarihinde yaptığı 1 inci birleşimde Hükümeti temsilen Devlet Bakanı Aykon Doğan Başkanlığında Maliye Bakanlığı ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı temsilcilerinin de katılmalarıyla incelenip, görüşülmüştür.

Bilindiği gibi, Altıncı Beş Yıllık Kalkınma Planının süresi 31.12.1994 tarihinde sona ermektedir. Bunu takiben, Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planının yürürlüğe konulması kanun gereği olmakla birlikte, 1994 yılında ekonomide istikrarı sağlamak amacıyla uygulamaya konulan 5 Nisan Ekonomik Uygulama Planı çerçevesinde, temel dengelerin yerine oturması ve oluşacak yeni dengelerin Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planında dikkate alınabilmesini teminen 1995 yılı için bir geçiş programının yapılması ve bunu takiben elde edilecek sonuçlara göre Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planının hazırlanmasının daha yararlı olacağı düşünülmektedir.

Teklif ile;

– Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planında, yeni dengelerin dikkate alınabilmesi ve 1994 yılı itibarıyla nispi fiyat yapısının tahminlerde kullanılabilmesi için Planın Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne sunulmasının bir yıl ertelenmesi,

– 1995 yılı Programının, Hükümet Programı ve izlenen politikalar doğrultusunda bir "Geçiş Programı" olarak hazırlanarak yürürlüğe konulabilmesi hususunda Bakanlar Kuruluna yetki verilmesi,

öngörülmektedir.

Teklifin tümü üzerinde yapılan görüşmelerde; Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planının daha sağlıklı bir şekilde hazırlanmasına zemin hazırlayan bu teklifin olumlu karşılanması gerektiği, Türkiye'de planlı dönem boyunca biri 1978, diğeri de 1984 yıllarında olmak üzere iki defa "Geçiş Programı"nın hazırlanarak yürürlüğe konulduğu, bu uygulamanın faydalı sonuçlar verdiği gibi olumlu görüşlerin yanı sıra; Teklif ile yeni bir yetki kanununun getirilmek istendiği, konunun Hükümet tasarısı olarak Yüce Meclis'e sunulmasının daha doğru olacağı, bu günkü durumun geçmiş dönemlerde yapılan "Geçiş Programları" ile kıyaslanmaması gerektiği, zira o programların ya ara rejim öncesinde ya da sonrasında uygulamaya konulduğu, şu anda ülkemizde böyle bir durumun söz konusu olmadığı gibi eleştiriler de dile getirilmiştir.

Hükümet adına yapılan açıklamalarda ise; daha önce uygulanan Geçiş Programlarının Türkiye'nin o dönemlerde yaşadığı siyasi ve ekonomik değişim sürecinden kaynaklandığı, şu anda da ülkemizin bir ekonomik değişim yaşadığı, eldeki ekonomik donelerin beş yıllık bir planla Yüce Meclisin önüne gelmeye yetmediği, 5 Nisan 1994'de uygulamaya konulan İstikrar Programı çerçevesinde temel dengelerin yerine oturması ve Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planı hazırlıklarında kullanılan 1993 yılı göreceli fiyat yapısının, oluşacak 1994 yılı fiyat yapısından önemli farklılıklar göstermesi ihtimalinin Planın bir yıl ertelenmesi ihtiyacını gündeme getirdiği, planın hedeflerinde sapma olmadan, daha sağlıklı göstergelere dayanarak daha sağlam bir temele oturtulmasını teminen bu yola başvurulduğu, buna bir yıllık plan da denilebileceği veya beş yıllık planın altı yıllık olması gibi düşünülmesi gerektiği, bunun bir yetki kanunu olmadığı belirtilmiştir.

Bu görüşmeleri takiben teklif ve gerekçesi Komisyonumuzca da benimsenerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Teklifin 1 inci maddesi ile yürürlük ve yürütmeye ilişkin 2 ve 3 üncü maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan
İlyas Aktaş
Samsun
Veli Andaç Durak
Adana
M. Nedim Budak
Ankara
(Muhalifim)
Melih Pabuçcuoğlu
Balıkesir

Zeki Ergezen
Bitlis
(M. şerhim ektedir)

Necmi Hoşver
Bolu
İbrahim Yaşar Dedelek
Eskişehir
Mehmet Alp
Kars
Mehmet Ali Yavuz
Konya

Hasan Peker
Tekirdağ

Vahdet Sinan Yerlikaya
Tunceli

Sözcü
Yılmaz Ovalı
Bursa
Gaffar Yakın
Afyon
Süleyman Hatinoğlu
Artvin
(Muhalifim)
Edif Safder Gaydalı
Bitlis
(Muhalifim)
Necmi Hoşver
Bolu

Muharrem Şemsek
Çorum
İsmail Köse
Erzurum
Alaettin Kurt
Kocaeli
Nevzat Özer
Muğla
(Muhalifim)
Koray Aydın
Trabzon

MUHALEFET ŞERHİ

Bu Hükümet bu programda neler yapacağını belirtmediğinden, Hükümetin de bugüne kadar ki uygulamaları, milletin, çıkarlarına uygun olmadığından, bu nedenle Meclisin yetkisinin Hükümete verilmesine muhalefet ediyorum.

Zeki Ergezen
Bitlis

**BURSA MİLLETVEKİLİ
TURHAN TAYAN İLE HATAY
MİLLETVEKİLİ NİHAT MATKAP'IN
TEKLİF ETTİĞİ METİN**

**1995 Yılı İçin Bir Geçiş Programı
Hazırlanmasına Dair Kanun Teklifi**

MADDE 1. — Yedinci Beş Yıllık Kalkınma Planının Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne sunulması bir yıl ertelenmiştir. 1995 yılı için, Hükümet Programı ve izlenen politikalar doğrultusunda, bir "Geçiş Programı" hazırlanarak yürürlüğe konulması hususunda Bakanlar Kurulu yetkilidir.

MADDE 2. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

**PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN**

**1995 Yılı İçin Bir Geçiş Programı
Hazırlanmasına Dair Kanun Teklifi**

MADDE 1. — Teklifin 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Teklifin 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Teklifin 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

