

T. B. M. M.

(S. Sayısı : 508)

Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Hakkında 41 Sayılı Kanun Hükümünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair 2809 Sayılı Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında 515 Sayılı Kanun Hükümünde Kararname ve Millî Eğitim ve Plan ve Bütçe Komisyonları Raporları (1/602)

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG/101-1/264/06111

14.9.1993

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

“Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Hakkında 41 Sayılı Kanun Hükümünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair 2809 Sayılı Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükümünde Kararname” bugünkü Resmî Gazete’de yayımlanmış ve Anayasa’nın 91 inci maddesi uyarınca bir suretli ekli olarak gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Prof. Dr. Tansu Çiller

Başbakan

GEREKÇE

Ülkeler varlıklarını sürdürebilmek amacıyla eğitim sistemlerini sürekli geliştirmek ve her düzeydeki öğretim kurumlarını yaygınlaştırmak ve böylece daha çok insana okuma fırsatı sağlamak için büyük bir yarış içerisinde bulunmaktadır.

Çağdaş uygarlık hedefine ulaşmamızın tek yolu bilim ve teknolojiye, bunları üreten ülkelerle yarış edebilmektir. Çağı yaratanlar ise, yükseköğretimde okullaşma oranları yüzde 40’ların üzerine çıkmış ülkelerdir. 21 inci yüzyıla uyum sağlayacak ülkeler de bunlar olacaktır. Bizim ise bütün çabalarımıza karşın yükseköğretimde okullaşma oranımızın dünya ortalamasının altında ve komşularımızın hepsinin gerisindedir.

Yalnız Devlet imkânlarıyla yükseköğretimde okullaşma oranının istenilen düzeye çıkarılamayacağı düşüncesiyle Anayasamız kazanç amacı gütmemek suretiyle vakıfların da yükseköğretim kurumu kurabilmelerine izin vermiştir.

Bu nedenle kurulması düşünülen Başkent Vakıf Üniversitesinin yükseköğretimde belirli bir boşluğu dolduracağı düşünülmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. — Bu madde ile Ankara’da Türkiye Organ Nakli ve Yanık Tedavi Vakfı ile Hâberal Eğitim Vakfı tarafından yeni bir üniversite kurulması amaçlanmıştır.

Madde 2. — Bu madde yürürlük maddesidir.

Madde 3. — Bu madde yürütme maddesidir.

Millî Eğitim Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Millî Eğitim Komisyonu

Esas No : 1/602

Karar No : 4

25.11.1993

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

"Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Hakkında 41 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair 2809 Sayılı Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname" Komisyonumuzun 24.11.1993 tarihli 3 üncü Birleşiminde YÖK Başkanı ile Millî Eğitim Bakanlığı temsilcilerinin de iştirakiyle incelenip görüşüldü.

Kanun Hükmünde Kararname ile Ankara'da Başkent Üniversitesi adıyla bir Vakıf Üniversitesi kurulmuştur.

Komisyonumuzca; Yükseköğretimdeki okullaşma oranının istenilen düzeye çıkarılabilmesi için Vakıflarca kurulacak olan üniversitelere destek vermek ve bu yöndeki çalışmaların da mümkün olduğunca teşvik edilmesinin gereği özellikle vurgulanmıştır.

Komisyonumuzca Kanun Hükmünde Kararnamenin tümü üzerinde görüşmelerden sonra maddelerine geçilmesi kabul edilmiştir.

Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 inci maddesi ile Başkent Üniversitesinin ilgili fakülteleri düzenlenmektedir.

Komisyonumuzca; 1 inci maddedeki mevcut fakülterele ilaveten, üniversitenin kapasitesi ve öğrenci talepleri de gözönüne alınarak, "İktisadî ve İdarî Bilimler Fakültesi, Mühendislik Fakültesi, Güzel Sanatlar Tasarım ve Mimarlık Fakültesi ile Fizik Tedavi ve Rehabilitasyon Yüksek Okulu, Sağlık İdaresi Yüksek Okulu" 1 inci madde kapsamına dahil edilmiş; Sağlık Bilimleri Fakültesinin adı ise diğer üniversite fakülteleriyle uyum sağlaması açısından "Tıp Fakültesi" olarak değiştirilmiş olup;

1 inci madde yapılan bu değişiklikle kabul edilmiştir.

Kanun Hükmünde Kararname'nin başlığı usulüne uygun düzenlenerek Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Kanun Hükmünde Kararnamenin yürürlük ve yürütmeye ilişkin 2 inci ve 3 üncü maddeleri usulüne uygun düzenlenerek Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Raporumuz, havalesi gereği Plan ve Bütçe Komisyonuna gönderilmek üzere, Başkanlığa saygı ile sunulur.

Başkan
Nurettin Tokdemir
Hatay
Sözcü
Halil Demir
Aksaray
Üye
Baki Durmaz
Afyon
Üye
Süleyman Ayhan
Çanakkale
Üye
Mustafa Baş
İstanbul
Üye
M. Tugay Hasefe
İstanbul
Üye
Ismail Kalkandelen
Kocaeli
Üye
Hasan Kılıç
Ordu

Başkanvekili
Ahmet Kabil
Rize
Kâtip
Ismail Karakuyu
Kütahya
Üye
Ethem Keleşçi
Afyon
Üye
Mustafa Doğan
Gaziantep
Üye
Halit Dumankaya
İstanbul
Üye
Yusuf Pamuk
İstanbul
Üye
Rıfat Yüzbaşıoğlu
Niğde
Üye
Ural Köklü
Uşak

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

Esas No : 1/602

Karar No. : 19

7.1.1994

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

24.6.1993 tarihli ve 3911 sayılı Kanunun verdiği yetkiye dayanılarak hazırlanan ve 14.9.1993 tarihinde Bakanlar Kurulunca Resmî Gazetede yayımı ile aynı gün Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunularak yürürlüğe giren ve önhavalesi gereği Millî Eğitim Komisyonunda görüşüldükten sonra, Başkanlıkça 26.11.1993 tarihinde Komisyonumuza havale edilen 515 sayılı “Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Hakkında 41 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname-nin Değiştirilerek Kabulüne Dair 2809 Sayılı Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname”, Komisyonumuzun 6.1.1994 tarihinde yaptığı 32 nci birleşimde Hü-kümeti temsilen Millî Eğitim Bakanı Başkanlığında Maliye Bakanlığı, Millî Eğitim Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı ve YÖK Başkanlığı ile Başkanet Üniversitesi Rektörü-nün de katılmalarıyla incelenip görüşülmüştür.

Bilindiği gibi; çağdaş uygarlık hedefine ulaşmamızın tek yolu, bilim ve teknolojiye, bun-ları üreten ülkelerle yarış edebilmektir. Gelişmiş ülkelerin yükseköğretimdeki okullaşma oran-ları % 40'ların üzerine çıkmış olduğu halde, ülkemizde tüm çalışmalara rağmen, yükseköğre-timdeki okullaşma oranımız % 23.2 ile dünya ortalamasının ve komşumuz olan ülkelerin bir-çoğunun altında kalmıştır.

Ülkeler, varlıklarını sürdürebilmek ve 21 inci yüzyıla uyum sağlayabilmek amacıyla, eği-tim sistemlerini sürekli geliştirmek ve her düzeydeki öğretim kurumlarını yaygınlaştırmak ve böylece daha çok insana okuma fırsatı sağlamak için büyük bir yarış içerisinde bulunmakta-dır. Sadece Devlet imkânlarıyla yükseköğretimde okullaşma oranının istenilen düzeye çıkarıla-mayacağı düşüncesiyle, Anayasamız kazanç amacı gütmemek kaydıyla, vakıfların da yükse-köğretim kurumu kurabilmelerine izin vermiştir. Son yıllarda eğitime gönül veren çeşitli kişi ve kurumlar yanında, vakıflarca kurulup desteklenen üniversitelerimizin başarılı çalışmalar yü-rütmekte oldukları memnuniyetle müşahade edilmektedir. Bunlardan birisi de 515 sayılı Ka-nun Hükmünde Kararname ile, Ankara'da, Türkiye Organ Nakli ve Yanık Tedavi Vakfı ile Ha-beral Eğitim Vakfı tarafından kurulan Başkent üniversitesidir.

Ancak, 24.6.1993 tarihli ve 3911 sayılı “Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkında Bazı Kanunlar ile Teşkilat Kanunlarında Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanunun”na da-yanılarak çıkarılan, 515 sayılı “Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Hakkında 41 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname-nin Kabulüne Dair 2809 Sayılı Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkın-da Kanun Hükmünde Kararname”; anılan yetki Kanununun Anayasa Mahkemesinin 16.9.1993 tarihli ve Esas 1993/26, Karar .1993/28 Sayılı Kararıyla iptal edilmiş bulunması nedeniyle yasal dayanaktan yoksun kaldığından, dava dilekçesinde ileri sürülen değer aykırılık nedenlerinin üzerinde durulmaksızın, Anayasa Mahkemesinin 25.11.1993 tarihli ve Esas 1993/43, Karar 1993/46 sayılı kararı ile Anayasaya aykırı olduğuna karar verilerek iptal edilmiştir. İptal ne-de-niyle oluşan hukukî boşluğun doldurulması için Anayasanın 153 ve 2949 sayılı Anayasa

Mahkemesinin Kuruluş ve Yargılama Usulleri Hakkındaki Kanununun 53 üncü maddeleri gereğince, iptal kararının Resmî Gazetede yayımlandığı 14.12.1993 tarihinden başlayarak altı ay sonra yürürlüğe girmesi kararlaştırılmış, böylece bu süre içerisinde, Yasama Organına yeni bir düzenleme yapma imkânı ve zamanı verilmiştir.

Kanun Hükmünde Kararnamenin yukarıda arz olunan safhaları dikkate alınarak Komisyonumuzda yapılan görüşmelerde; üniversitemizde eğitim kalitesinde düşme meydana geldiği, eğitimin kalitesinin yükseltilecek dünya standartlarına çıkartılması gerektiği, bu nedenle yeni ve eğitim standardı yüksek üniversitelerin kurulmasında yarar görüldüğü, Devletin bu tür girişimleri desteklemesi gerektiği gibi görüşler dile getirilmiş, Başkent Üniversitesi Rektörünce yapılan açıklamada ise; yükseköğretimde çağrı yakalamanın bir zorunluluk olduğu, kendilerinin de bunu amaçladıkları, halen Ankara, İstanbul ve Adana illerinde eğitim çalışmalarının yanında sağlık hizmetlerinin de yürütülmekte olduğu, en kısa zamanda İzmir ve İskenderun'da bu hizmetlere yenilerinin eklenebilmesi için yoğun çalışmaların sürdürüldüğü, mevcut imkânlarla ilâveten döner sermaye uygulamalarıyla üniversitenin ihtiyaçlarının karşılanmaya çalışıldığı, diğer faaliyetlerle de kaynak temin etme imkânlarının bulunduğu, kaldı ki gerekli şartlar yerine getirildiğinde, Devlet yardımından da yararlanılabileceği hususları belirtilmiştir.

Yapılan görüşmeleri takiben, Kanun Hükmünde Kararname ve gerekçesi Komisyonumuzca da benimsenerek Millî Eğitim Komisyonu metni esas alınmak suretiyle maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Millî Eğitim Komisyonu metninin Çerçeve 1 inci maddesi; madde ile 28.3.1983 tarihli ve 2809 sayılı Kanuna eklenen Ek 33 üncü maddenin ikinci fıkrasının (f) bendinin sonunda yer alan "... Sağlık İdaresi Yüksek Okulu..." ibaresinin, idareci kadar işletmeciyeye de ihtiyaç bulunduğu görüşünden hareketle "... Sağlık İdaresi ve İşletmesi Yüksek Okulu ..." şeklinde değiştirilmesi suretiyle,

Yürürlük ve yürütmeye ilişkin 2 ve 3. üncü maddeleri ise aynen, kabul edilmiştir.

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa sayı ile arz olunur.

Başkan
İlyas Aktas
Samsun
Bu rapor sözcüsü
Mehmet Ali Yavuz
Konya
Üye
Gaffar Yakın
Afyon
Üye
M. Nedim Budak
Ankara
İmzada bulunamadı.

Başkanvekili
Mehmet Döner
Hatay
Kâtip
Hayri Doğan
Antalya
Üye
Bilal Güngör
Ankara
Üye
Süleyman Hatinoğlu
Artvin

Üye
Bahattin Şekir
Bilecik
Üye
Nevfel Şahin
Çanakkale
Üye
Ibrahim Yaşar Dedelek
Eskişehir
Üye
Nami Çağan
İstanbul
Üye
Mehmet Alp
Kars
Üye
Alaettin Kurt
Kocaeli
Üye
Mustafa Yılmaz
Malatya
Üye
Doğan Baran
Niğde

Üye
Edip Safdar Gaydalı
Bitlis
Üye
Muharrem Şemsek
Çorum
Üye
Abdullah Aykon Doğan
Isparta
Üye
Z. Selçuk Maruflı
İstanbul
Üye
Yahya Uslu
Manisa
Üye
Musatfa Ünalı
Konya
Muhalefet şerhi eklidir.
Üye
Nevşat Özer
Muğla
Üye
Hasan Peker
Tekirdağ

MUHALEFET ŞERHİ

Yasa Tasarısına iki yönden muhalifim :

1. Üniversiteleşme ihtiyacı hakkındaki görüşlere katılıyorum, bu ihtiyacın giderilmesi gereğine şiddetle taraftarım; ancak, siyasî değerlendirmelere göre bir vakıf üniversitesi kurulmakta olduğu endişesi taşıyorum. Bu üniversitenin ilerideki günlerde vereceği diplomaların nasıl kontrol edileceği hakkında sağlam kriterler ortaya koymadan, ilgili vakıfların mal varlığının bu yükün altından kalkıp kalkamayacağı hususuna bir açıklık getirmeden böyle bir üniversiteleşmenin sakıncalı olabileceği hakkındaki endişelerin giderilmesi gerektiği kanaatiyle,

2. Görüşmeler sırasında verilmiş bulunan Ahi Evran Üniversitesi kurulması ile ilgili önerenin geri çekilmediği halde oylamaya konulmamasını da usul bakımından önemli bir yanlış olarak değerlendirdiğimden, muhalifim.

Prof. Dr Mustafa ÜNALDI
Konya



HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Hakkında 41 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair 2809 Sayılı Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname

Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Hakkında 41 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair 2809 sayılı Kanunda değişiklik yapılması; 24.6.1993 tarihli ve 3911 sayılı Kanunun verdiği yetkiye dayanılarak, Bakanlar Kurulunca 23.8.1993 tarihinde kararlaştırılmıştır.

MADDE 1. — 28.3.1993 tarihli ve 2809 sayılı Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“EK MADDE 33. — Ankara’da Türkiye Organ Nakli ve Yalık Tedavi Vakfı ile Haberal Eğitim Vakfı tarafından 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun vakıf yükseköğretim kurumlarına ilişkin hükümlerine tabi olmak üzere, kamu tüzelkişiliğine sahip Başkent Üniversitesi adıyla yeni bir vakıf üniversitesi kurulmuştur.

Bu üniversite;

- a) Fen-Edebiyat Fakültesinden,
- b) Sağlık Bilimleri Fakültesinden,
- c) Rektörlüğe bağlı Sağlık Bilimleri Enstitüsü, Fen Bilimleri Enstitüsü ve Sosyal Bilimler Enstitüsü ile Hemsirelik Yüksekokulundan oluşur.

MİLLÎ EĞİTİM KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN

Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Hakkında 41 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Değıştirilerek Kabulüne Dair 28.3.1983 Tarihli ve 2809 Sayılı Kanuna Bir Ek Madde Eklenmesine İlişkin Kanun Hükmünde Kararnamenin Değıştirilerek Kabulü Hakkında Kanun Tasarısı

MADDE 1. — 28.3.1983 tarihli ve 2809 sayılı Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

Başkent Üniversitesi

EK MADDE 33. — Ankara'da Türkiye Organ Nakli ve Yanık Tedavi Vakfı ile Haberal Eğitim Vakfı tarafından 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun vakıf yükseköğretim kurumlarına ilişkin hükümlerine tabi olmak üzere, kamu tüzelkişiliğine sahip Başkent Üniversitesi adıyla yeni bir Vakıf Üniversitesi kurulmuştur.

Bu üniversite;

- a) Tıp Fakültesi
- b) Fen-Edebiyat Fakültesi
- c) İktisadî ve İdarî Bilimler Fakültesi
- d) Mühendislik Fakültesi
- e) Güzel Sanatlar Tasarım ve Mimarlık

Fakültesi

f) Rektörlüğe Bağlı Sağlık Bilimleri Enstitüsü, Fen Bilimleri Enstitüsü ve Sosyal Bilimler Enstitüsü ile Hemşirelik Yüksek Okulu, Fizik Tedavi ve Rehabilitasyon Yüksek Okulu ve Sağlık İdaresi Yüksek Okulundan oluşur.

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN

Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Hakkında 41 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Değıştirilerek Kabulüne Dair 28.3.1983 Tarihli ve 2809 Sayılı Kanuna Bir Ek Madde Eklenmesine İlişkin Kanun Hükmünde Kararnamenin Değıştirilerek Kabulü Hakkında Kanun Tasarısı

MADDE 1. — 28.3.1983 tarihli ve 2809 sayılı Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

Başkent Üniversitesi

EK MADDE 33. — Ankara'da Türkiye Organ Nakli ve Yanık Tedavi Vakfı ile Haberal Eğitim Vakfı tarafından 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun vakıf yükseköğretim kurumlarına ilişkin hükümlerine tabi olmak üzere, kamu tüzelkişiliğine sahip Başkent Üniversitesi adıyla yeni bir Vakıf Üniversitesi kurulmuştur.

Bu üniversite;

- a) Tıp Fakültesi
- b) Fen-Edebiyat Fakültesi
- c) İktisadî ve İdarî Bilimler Fakültesi
- d) Mühendislik Fakültesi
- e) Güzel Sanatlar Tasarım ve Mimarlık

Fakültesi

f) Rektörlüğe Bağlı Sağlık Bilimleri Enstitüsü, Fen Bilimleri Enstitüsü ve Sosyal Bilimler Enstitüsü ile Hemşirelik Yüksek Okulu, Fizik Tedavi ve Rehabilitasyon Yüksek Okulu ve Sağlık İdaresi ve İşletmesi Yüksek Okulundan oluşur.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 2. — Bu Kanun Hükümünde Kararname yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun Hükümünde Kararname hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Süleyman Demirel
Cumhurbaşkanı

<i>Prof. Dr. T. Çiller</i> Başbakan	
Devlet Bakanı ve Başbakan Yrd.	Devlet Bakanı
<i>E. İnönü</i>	<i>N. Cevheri</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>Y. Aktuna</i>	<i>M. Gölhan</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>İ. Töz</i>	<i>B. S. Daçe</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>T. Akyol</i>	<i>G. Müftüoğlu</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>N. Kurt</i>	<i>M. Kahraman</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>C. Erhan</i>	<i>M. Çiloğlu</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>E. Şahin</i>	<i>A. Şanal</i>
Devlet Bakanı	Adalet Bakanı
<i>Ş. Erdem</i>	<i>M. S. Oktay</i>
Millî Savunma Bakanı	İçişleri Bakanı
<i>N. Ayaz</i>	<i>M. Gazioğlu</i>
Dışişleri Bakanı	Maliye ve Gümrük Bakanı
<i>H. Çetin</i>	<i>İ. Atilla</i>
Millî Eğitim Bakanı	Bayındırlık ve İskân Bakanı
<i>N. Menteşe</i>	<i>Prof. O. Kumbaracıbaşı</i>
Sağlık Bakanı	Ulaştırma Bakanı
<i>R. Serdaroğlu</i>	<i>M. Köstepen</i>
Tarım ve Köyişleri Bakanı	Çalışma ve Sos. Güvenlik Bakanı
<i>R. Şahin</i>	<i>M. Moğultay</i>
Sanayi ve Ticaret Bakanı	Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı
<i>M. T. Köse</i>	<i>V. Atasoy</i>
Kültür Bakanı	Turizm Bakanı
<i>D. F. Sağlar</i>	<i>A. Ateş</i>
Orman Bakanı	Çevre Bakanı
<i>H. Ekinci</i>	<i>R. Akçalı</i>

(Millî Eğitim Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

MADDE 2. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun Hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

MADDE 2. — Millî Eğitim Komisyonu metninin 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Millî Eğitim Komisyonu metninin 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.