

T. B. M. M.

(S. Sayısı : 384)

657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu ile 285, 375 ve 481 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (1/633)

T.C.

Başbakanlık

5.11.1993

Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG/101-629/06897

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 28.10.1993 tarihinde kararlaştırılan "657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu ile 285, 375 ve 481 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilgilikte gönderilmiştir.

Komisyonlarda ve Genel Kurulda öncelik ve ivedilikle görüşülmesini arz ederim.

Prof. Dr. Tansu Çiller
Başbakan

GENEL GEREKÇE

Halkın iradesine dayalı olarak kurulmuş meşru yönetimleri hedef alarak yıkmayı amaçlayan ve hiçbir sınıf tanımadan her türlü insanı değerlerden uzak bir şekilde tezahür eden şiddet olaylarının son yıllarda özellikle demokratik hür dünya ülkelerinde meydana getirdiği tahribat her geçen gün artmaktadır. Yönetimler; terörü demokrasinin kuralları içerisinde değerlendirerek mücadele etmekte, ancak terör hiç bir kural tanımaksızın insanlık dışı bir hüviyetle faaliyet göstermekte, bu gelişmeler özgür ve hürriyeti seçmiş toplumları tedirgin etmekte olduğundan terörizm her zaman devlet ve hükümetlerin gündeminde olması gereken, her an acil ve kısa sürede alınması gerekli tedbirleri kapsayan bir konudur.

Terörizm zaman ve sınır tanımadan, gelişmesine uygun zeminleri değerlendirerek, eylemlerini sürdürmekte, bu da her dönemde etkili, akılcı ve kararlı bir mücadele programının ön planda ve hazır bulundurulmasını zorunlu kılmaktadır.

Ülkemiz de, coğrafi konumu itibariyle terörizme hedef olan bir ülke durumundadır ve yillardan beri terörle mücadele içerisindeyiz. Bu mücadelede; Silahlı Kuvvetlerimiz ve emniyet güçlerimiz hiç bir fedakârlıktan kaçınmamaktadır.

Diğer ülke ordularında olduğu gibi, Silahlı Kuvvetlerimiz de düzenli birlikler halinde ve genel harbin ihtiyaçlarına cevap verecek şekilde teşkilatlandırılarak teçhiz edilmiştir. Teröre karşı sürdürülen mücadele ise, daha ziyade küçük birlikler tarafından icra edilen özel harp tekniklerinin etkin şekilde uygulanmasını zorunlu kılmaktadır. Bu zorunluluk nedeni ile terörle

mücadelede görevlendirilen birlikler yeniden teşkilatlandırılmakta ve teçhiz edilmektedir. Bu durum ise, aslı görevlere ilaveten yeni eğitim ihtiyaçlarını ortaya çıkarmakta ve bu ihtiyaçların karşılanması için de belirli bir sürenin hazırlık amacıyla kullanılması gerekmektedir.

Diğer taraftan, mücadelenin demokratik hukuk devleti ilkelerine sadık kalınarak sürdürülmesi ve muhtemel olumsuzlukların asgarî seviyede tutulması ihtiyacı, başta hukuk olmak üzere, belirli bir psikolojik, sosyolojik ve kültürel eğitim alt yapısını gerektirmektedir. Bu konu küçük unsurların bağımsız hareketleri nedeni ile daha da önem kazanmaktadır.

Bütün bu mülahazalar nedeni ile tamamen profesyonel personelin kullanılması bir ihtiyaç ve çözüm olarak ortaya çıkmakta olup, bu maksatla tamamen profesyonelleştirilmesi düşünülen birliklerin münhasıran iç güvenlik amacıyla kurulmuş olan birlik ve teşkillerden oluşturulması ve bunların stratejik ve taktik yönden özel harp tekniklerini uygulamaya çok uygun birimler olması amaçlanmaktadır. Mücadelenin bu birliklerce sürdürülmesi, diğer birliklerin ağırlıklı olarak aslı görevlerine dönmelerine imkân sağlayacaktır.

Silahlı Kuvvetlerde ve emniyet teşkilatında ihtiyaç duyulan profesyonel personel istihdamı için gerekli yasal düzenlemeler yapılmış ise de, özellikle malf konularındaki yetersizlikler nedeniyle amaçlanan istihdam hedeflerinin gerisinde kalmıştır.

Her ne kadar vatanın ve milletin bölünmezliği uğruna sahip olduğu en değerli unsur olan yaşamını dahi hiçbir şarta bağlı olmaksızın ortaya koyan insanların verdiği hizmetin karşılığının maddeten sağlamak mümkün değil ise de, Devletin, kişileri ve ailelerini hiçbir sosyal güvenlik sorunu ile karşı karşıya bırakmama gibi anayasal bir görevi bulunduğu da gözden uzak tutulmamalıdır.

Bu değerlendirmeler ışığında hazırlanan tasarı ile, terörle mücadelede tespit edilen hedeflere kısa sürede ve asgarî maliyetle ulaşmak, mücadelede profesyonelleştirmeyi hızlandırmak, personeli özendirmek ve motive etmek maksadıyla güven ve asayişin sağlanmasında çok zor ve riskli görevleri en kötü arazi şartlarında icra eden, çok ağır koşullar altında bu mücadeleyi sürdüren komando birlikleri, timler ve diğer teşkillerde görev yapan personelin malf yönden iyileştirilmesi ve aynı koşullara maruz kalmayan diğer personele göre hakkaniyete uygun bir tazminat ödenmesi amaçlanmaktadır.

Ayrıca, 285 sayılı KHK hükümlerine göre olağanüstü hal bölgesinde görevli personele ödenen ek tazminat ile 375 sayılı KHK hükümlerine göre diğer bazı kalkınmada öncelikli yörelerde görevli personele ödenen tazminatın uygulamada birliğin temini bakımından birleştirilmesi, bu tazminatların her yıl yeniden belirlenmesi ile gerekli esnekliğe kavuşturulması ve her iki bölgede de personel adına nemalandırılmak üzere Toplu Konut Fonu adına Türkiye Emlak Bankasına para yatırılması uygulaması kaldırılarak, fona yatan paranın personele peşin olarak ödenmesi öngörülmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. — Birinci madde ile olağanüstü hal bölgesi, bazı kritik yöreler ve kalkınmada öncelikli illerde 285 ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameler ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun Ek 28 inci maddesine göre halen ödenmekte olan üç ayrı ek tazminat birleştirilerek 375 sayılı KHK'nin 28 inci maddesi olarak yeniden düzenlenmektedir.

Maddenin (A) fıkrasında halen 1 500 gösterge rakamının memur aylıkları ile çarpılması sonucu bulunacak tutarı geçmemek üzere ödenen "Tim Tazminatı" nın tavanı artırılarak 5 000 göstergeye, özel birliklerde tim görevi gören güvenlik personeli için ise 10 000 göstergeye çıkarılmaktadır.

(B) fıkrasında ise 285 ve 375 sayılı KHK'lere göre ödenen ek tazminatlar birleştirilmekte, mevcut uygulamada en yüksek Devlet memuru aylığı baz alınarak ve oran olarak belirlenen ek ödeme miktarının, Bütçe Kanunlarında yer alan tavan miktarı geçmemek üzere Başbakan onayı ile maktuen belirlenmesi esası getirilmektedir.

Ek ödeme yapılan personel kapsamından, ücretleri sözleşme ile belirlenen işçiler ve sözleşmeli personel çıkarılmaktadır. Böylece Devletin kanunla sözleşmelere müdahale etmesi uygulamasından vazgeçilmektedir.

Ayrıca personel adına nemalandırılmak üzere Toplu Konut Fonuna para yatırılması uygulaması da kaldırılmaktadır.

Madde ile yapılan değişikliklerden birisi de mahallî idareler ile kamu iktisadî teşebbüslerinin ek ödeme yapıp yapmamakta serbest bırakılmalarıdır.

Bu şekilde, malî imkânları iyi olmayan belediyelerin, mahallen temininde de hiç bir güçlük çekmedikleri personelleri için ek ödeme külfetinden kurtarılması sağlanmaktadır.

Madde 2. — Kanunun birinci maddesi ve geçici maddeleri ile yeniden düzenlenen mevcut hükümlerin kaldırılmasına ilişkindir.

Geçici Madde 1. — Maddenin (a), (c) ve (d) fıkralarında 285 ve 375 sayılı KHK'lere göre personel adına nemalandırılmak üzere Toplu Konut Fonuna yatırılan miktarların geri ödemesine yönelik hükümler düzenlenmektedir.

(b) fıkrasında ise, 481 sayılı KHK'nin geçici 1 inci maddesi ile yapılan düzenleme sonucu mağdur olan personelin, bu mağduriyetlerinin giderilmesi amaçlanmaktadır.

Şöyle ki, söz konusu geçici madde ile yapılan düzenleme sonucu, 35 ay Şırnak'ta görev yapmış, 4.3.1993 günü bölgeden ayrılmış bir personele nemasız ödeme yapılırken aynı ilde 6 ay görev yapmış ancak 5.3.1993 günü bölgeden ayrılmış bir personele nemalı ödeme yapılmıştır.

(b) fıkrasındaki düzenleme ile bu mağduriyet giderilmektedir.

Maddenin (e) fıkrasında ise, fona para yatırılması uygulamasının tasfiyesine yönelik düzenlemeler yapılmaktadır.

Geçici Madde 2. — Bu Kanunun 2 nci maddesi ile yürürlükten kaldırılan hükümlere göre kendilerine ek tazminat ödenen sözleşmeli personel ile sürekli işçilere Kanunun yürürlük tarihinde ödenmekte olan ek tazminat tutarının (fona yatan miktar da dahil olmak ve kendilerine ödenmek üzere), işçilere yeni bir toplu iş sözleşmesi veya münferit iş akdi yapılmıyca, sözleşmeli personele de 31.12.1994 tarihine kadar ödenmeye devam olunacağı hükme bağlanmaktadır.

Geçici Madde 3. — Kanunun 1 inci maddesinin (B) fıkrasında personele ödenecek ek tazminatın tavanının her yıl bütçe kanunları ile belirleneceği hükmü yer almaktadır.

Ancak, 1993 Malî Yılı Bütçe Kanununda herhangi bir tavan rakamı yer almadığı gibi, 1994 Malî Yılı Bütçe Kanunu tasarısı da Meclise sunulmuş olup, bu tasarıda da, bu amaçla konulmuş bir tavan miktar bulunmamaktadır.

Ayrıca, hazırlanan kanun tasarısının, Türkiye Büyük Millet Meclisinde ne kadar süre içinde kanunlaşacağı ve yürürlük maddelerinde değişiklik yapıp yapılmayacağı bilinemediğinden, tasarının kanunlaşmasından sonra, birinci maddedeki atıf nedeniyle ortaya hukukî bir boşluk çıkması söz konusu olacaktır.

Bu nedenle, bütçe kanunlarına tavan miktara ilişkin bir rakam konuluncaya kadar, uygulanacak tavan rakamının geçici madde ile düzenlenmesi öngörülmüştür.

Madde 3. — Yürürlük maddesidir.

Madde 4. — Yürütme maddesidir.

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

Esas No. : 1/633

Karar No. : 6

23.11.1993

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanan ve Bakanlar Kurulunca 6.11.1993 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 10.11.1993 tarihinde Komisyonumuza havale edilen “657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile 285, 375 ve 481 sayılı Kanun Hükümünde Kararnemelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı” Komisyonumuzun 19.11.1993 tarihli 17 nci Birleşiminde Hükümeti temsilen Devlet Bakanı Nafiz Kurt’un başkanlığında İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı yetkililerinin de katılmalarıyla incelenip görüldü.

Bilindiği gibi; halkın iradesine dayalı olarak kurulmuş meşru yönetimleri hedef alarak yıkmayı amaçlayan ve hiçbir sınıf tanımadan her türlü insanî değerlerden uzak bir şekilde meydana gelen şiddet olaylarının son yıllarda, özellikle demokratik hür dünya ülkelerinde meydana getirdiği tahribat, her geçen gün artmaktadır. Bu nedenle, günümüzde terörizm her zaman devlet ve hükümetlerin gündeminde yer alan bir konudur.

Ülkemiz, coğrafi konumu itibariyle terörizme hedef olan bir ülkedir ve yıllardan beri de terörle mücadele içerisinde. Bu mücadelede; silahlı kuvvetlerimiz ile emniyet güçlerimiz hiç bir fedakârlıktan kaçmamaktadır.

Ancak, diğer ülkelerde olduğu gibi, Silahlı Kuvvetlerimiz düzenli birlikler halinde ve genel harbin ihtiyaçlarına cevap verecek şekilde teşkilatlandırılarak teçhiz edilmiştir. Teröre karşı sürdürülen mücadele ise, daha ziyade küçük birlikler tarafından icra edilen özel harp tekniklerinin etkin şekilde uygulanmasını zorunlu kılmaktadır. Bu zorunluluklar nedeni ile terörle mücadelede görevlendirilen birlikler yeniden teşkilatlandırılmakta ve teçhiz edilmektedir.

Diğer taraftan, terörle mücadelenin demokratik hukuk devleti ilkelerine sadık kalınarak sürdürülmesi ve muhtemel olumsuzlukların asgarî seviyede tutulması ihtiyacı başta hukuk olmak üzere, belirli bir psikolojik, sosyolojik ve kültürel eğitim alt yapısını da gerektirmektedir. Bu konu küçük unsurların bağımsız hareketleri nedeniyle daha da önem kazanmaktadır.

Bu yüzden, terörle mücadelede tamamen profesyonel personelin kullanılması bir ihtiyaç ve çözüm olarak ortaya çıkmış, bu maksatla tamamen profesyonelleştirilmesi düşünülen birliklerin münhasıran iç güvenlik amacıyla kurulmuş olan birlik ve teşkillerden oluşturulması, bunların stratejik ve taktik yönden özel harp tekniklerini uygulamaya çok uygun birimler olması amaçlanmaktadır. Mücadelenin bu birlikler tarafından sürdürülmesi diğer birliklerin ağırlıklı olarak aslı görevlerine dönmelerine de imkân sağlayacaktır.

Silahlı kuvvetlerde ve emniyet teşkilatında ihtiyaç duyulan profesyonel personel istihdamı için gerekli yasal düzenlemeler yapılmış ise de, özellikle malî konulardaki yetersizlikler nedeniyle amaçlanan istihdam hedeflerinin gerisinde kalmıştır.

Tasarı ile, terörle mücadelede tespit edilen hedeflere kısa sürede ve asgarî maliyetle ulaşmak, mücadelede profesyonelleştirmeyi hızlandırmak, personeli özendirmek ve motive etmek maksadıyla güven ve asayişin sağlanmasında mücadele eden komanda birlikleri timleri ve diğer teşkillerde görev yapan personelin oluşumlarının malî yönden iyileştirilmesi, ayrıca 285 sayılı Kanun Hükmünde Kararname hükümlerine göre olağanüstü hal bölgesinde görevli personele ödenen ek tazminat ile 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname hükümlerine göre diğer bazı kalkınmada öncelikli yörelerde görevli personele ödenen tazminatın, uygulamada birliğin temini bakımından birleştirilmesi ve bu tazminatların her yıl yeniden belirlenmesi ile gerekli esnekliğe kavuşturulması ve her iki bölgede de personel adına nemalandırılmak üzere Toplu Konut Fonu hesabına Emlak Bankasına para yatırılması uygulaması kaldırılarak, fona yatan paranın personele peşin olarak ödenmesi öngörülmektedir.

Komisyonumuzda yapılan görüşmelerde;

- Tasarı ile getirilen hususların yerinde olduğu,
 - Terörle mücadele konusunun, partiler üstü zihniyetle değerlendirilmesi gerektiği,
 - Toplu Konut Fonunda nemalandırılan kaynağın personele ödenmesinin ileride personelin aleyhine olup olmadığı,
 - Yasa ile tazminat miktarlarının belirlenmesine ilişkin yetkinin doğrudan başbakana verilmesi yerine bakanlar kuruluna verilmesinin daha uygun olacağı,
 - Tazminatın, bölgede görev yapan tüm kamu personeline yaygınlaştırılmasının uygun olduğu,
 - Olağanüstü hal valisine verilen tazminatın bölgedeki tüm valilere de ödenmesinin yerinde olacağı,
- şeklinde görüşler ileri sürülmüş, daha sonra Hükümet adına yapılan tamamlayıcı açıklamaları takiben, tasarı ve gerekçesi Komisyonumuzca da benimsenerek maddelerinin görüşülmesine geçilmesi kabul edilmiştir.

Tasarının 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 28 inci maddesini değiştiren Çerçeve 1 inci maddesinin (A) fıkrasında yer alan "... Maliye Bakanının uygun görüşü ..." ifadesi "... Maliye Bakanının görüşü ..." şeklinde, (A) ve (B) fıkralarının son bentleri ise, ödenecek tazminatların Damga Vergisinden de muaf tutulmasını öngören değişiklik yapılmış ayrıca (B) fıkrasının 1 inci ve 3 üncü bentleri, mahallen temini mümkün olan personele ilave ödeme yapılmasının uygun olmayacağı görüşünden hareketle, bu doğrultuda yeniden düzenlenmiş,

Geçici 1 inci maddesinin (a) ve (c) fıkralarında yer alan "... en geç üç ay içinde..." ibareleri bu haktan yararlanacak olan personelin fazlalığı göz önüne alınarak yapılacak ödemenin sağlıklı ve kontrollü bir şekilde yapılmasını mümkün kılmak amacıyla "en geç altı ay içinde" şeklinde değiştirilmiş, (e) fıkrasında yer alan "1.1.1995" tarihi ise 31.12.1994 tarihine kadar yapılacak ödemeler sonunda kalan bakiyenin tespit edilerek 1 günde hazineye devrinin mümkün olamayacağı gerekçesi ile "1.4.1995" şeklinde değiştirilmiş,

Geçici 2 nci maddesi kapsamına kanun tasarısının, 1 inci maddesi kapsamından çıkarılan mahallî idareler ve bunlara bağlı kuruluşlarda görevli memurlar dahil edilmiş, madde kapsamındaki sözleşmeli personele açıklık getirilmiş, ek tazminat ödenmesi uygulaması kaldırılan personele mevcut maaşlarında azalma olmaması amacıyla belirli bir süre daha ödenecek miktarların, 15.12.1993 tarihi itibarıyla dondurulması ve 1994 yılı ile müteakip yıllarda artırılmaması ilkesi benimsenerek madde yeniden düzenlenmiş ve maddeler yapılan bu değişikliklerle kabul edilmiştir.

Tasarının 2 nci maddesi, geçici 3 üncü maddesi ve yürürlük ile yürütmeye ilişkin 3 ve 4 üncü maddeleri ise aynen kabul edilmiştir.

Ayrıca tasarının başlığı, tasarı ile esas olarak 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede değişiklik öngörüldüğü ve tasarı ile yürürlükten kaldırılan bazı kanun ve kanun hükmünde kararnamelemlerin sayılmadığı gerekçesi ile "375 ve 285 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılması ve 14.7.1965 Tarih ve 657 Sayılı, 27.7.1967 Tarih ve 926 Sayılı 18.3.1986 Tarih ve 3269 Sayılı, 28.5.1988 Tarih ve 3466 Sayılı Kanunların Bazı Maddeleri ile 481 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Yürürlükten Kaldırılmasına İlişkin Kanun Tasarısı" şeklinde değiştirilmiştir.

Komisyonumuz ayrıca bölgede zor şartlar altında görev yapan personelin malf durumlarını iyileştirmeye yönelik tasarının bir an önce kanunlaşması amacıyla Genel Kurulda İçtüzüğün 53 üncü maddesi gereğince öncelikle görüşülmesini istemeyi kararlaştırmıştır.

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili
<i>İlyas Aktaş</i>	<i>Mehmet Dönen</i>
Samsun	Hatay
Sözcü	Kâtip
<i>Yılmaz Ovalı</i>	<i>Hayri Doğan</i>
Bursa	Antalya
<i>Veli Andaç Durak</i>	<i>Gaffar Yakın</i>
Adana	Afyon
Bilal Güngör	M. Nedim Budak
Ankara	Ankara
İmzada bulunamadı	İmzada bulunamadı
<i>Süleyman Hatinoğlu</i>	<i>Melih Pabuççuoğlu</i>
Artvin	Balıkesir

Bahattin Şeker
Bilecik

Zeki Ergezen
Bitlis

İmzada bulunamadı

A. Adnan Türkoğlu
Çorum

Mehmet Gözlükaya
Denizli

Nami Çağan
İstanbul

Mehmet Alp
Kars

Osman Develioğlu
Kayseri

Alaettin Kurt
Kocaeli

Mustafa Yılmaz
Malatya

Nevşat Özer
Muğla

Koray Aydın
Trabzon

Edip Safder Gaydah
Bitlis

İmzada bulunamadı

Nevfel Şahin
Çanakkale

Muharrem Şemsek
Çorum

Abdullah Aykon Doğan
Isparta

Z. Selçuk Maruflu
İstanbul

Nurhan Tekinel
Kastamonu

Abdullah Gül
Kayseri

İmzada bulunamadı

Mehmet Ali Yavuz
Konya

Münir Doğan Ölmeztoprak
Malatya

Doğan Baran
Muğla

Vahdet Sinan Yerlikaya
Tunceli

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu ile 285, 375 ve 481 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı

MADDE 1. — 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 28 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 28. — A) Sıkıyönetim veya olağanüstü hal ilan edilen bölgelerde veya Millî Savunma ve İçişleri bakanlıklarınca müştereken belirlenecek benzerî kritik yörelerde özel hareket veya operasyon timi olarak görev yapan; Emniyet Genel Müdürlüğü emniyet hizmetleri sınıfı kadrolarında bulunanlar ile sözleşmeli uçuş personeline, subay, astsubay, uzman jandarma ve uzman erbaşlara, 285 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 3 üncü maddesine göre görevlendirilen personel ile Olağanüstü Hal Bölge Valisi ile yardımcılarında 5 000, erbaş ve erlere 2 500 gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarı geçmemek üzere, fiilen görev yapıldığı sürece ve bu süre ile orantılı olarak Millî Savunma ve İçişleri bakanlarının müşterek teklifi ve Maliye Bakanının uygun görüşü üzerine Başbakan onayı ile belirlenecek miktarda aylık ek tazminat (B) fıkrasında yer alan tazminata ilave olarak ayrıca ödenir.

Devletin aktif istihbarat görevlilerinden bu bölgelerde emniyet ve asayişe yönelik olarak fiilen istihbarat görevi yapanlar hakkında da birinci fıkraya hükmü uygulanır. Bunlara ödenecek ek tazminat miktarı emsali personele yapılan ödeme de dikkate alınmak suretiyle doğrudan Başbakanca belirlenir.

Ancak,

a) Kara Kuvvetleri Komutanlığı ve Jandarma Genel Komutanlığı birliklerinden; komando ve dağ komando tugayı, alayı, taburu ve bölüklerinde, Özel Kuvvetler Komutanlığı birliklerinde, jandarma komando birliklerinde, jandarma özel hareket timlerinde, mekanize jandarma komando timlerinde görevli subay, astsubay, uzman, jandarma, uzman erbaş, erbaş ve erler ile muharebe görev uçuşuna katılan helikopter pilotları ve teknisyenler,

b) Hava Kuvvetleri Komutanlığı personeline muharebe görev uçuşuna katılan pilotlar ve silah sistem operatörleri ile fiilen görevlendirilen ileri hava kontrolörleri,

c) Emniyet Genel Müdürlüğü kadrolarında bulunan; özel hareket personeli, fiilen uçuş görevine katılan pilot ve teknisyenler (sözleşmeli statüde olanlar dahil) ile patlayıcı maddeleri zararsız hale getirme ve yok etme hizmetlerinde fiilen çalışan bomba imha uzmanları, için birinci fıkrada belirtilen azami göstergelerin iki katını aşmamak üzere farklı gösterge belirlenebilir.

Bu tazminat fiilen görev yapılan süre ile orantılı olarak ay sonunda ödenir ve damga vergisi hariç hiç bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaz.

B) 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu, 3466 sayılı Uzman Jandarma Kanunu, 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanunu, 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanunu ve 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununa tabi personel ile geçici köy korucularından, Olağanüstü Hal Bölgesi ile mücavir illerinde ve İçişleri Bakanının teklifi üzerine Başbakanın onayı ile belirlenecek diğer illerde görevli olanlara, her yıl bütçe kanunlarında gösterilen miktarı geçmemek üzere aylık ek tazminat ödenebilir.

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

375 ve 285 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması ve 14.7.1965 Tarih ve 657 Sayılı, 27.7.1967 Tarih ve 926 Sayılı, 18.8.1986 Tarih ve 3269 Sayılı, 28.5.1988 Tarih ve 3466 Sayılı Kanunların Bazı Maddeleri ile 481 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Yürürlükten Kaldırılmasına İlgilin Kanun Tasarısı

MADDE 1. — 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 28 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 28. A) Sıkıyönetim veya olağanüstü hal ilan edilen bölgelerde veya Millî Savunma ve İçişleri bakanlıklarınca müştereken belirlenecek benzeri kritik yörelerde özel hareket veya operasyon timi olarak görev yapan; Emniyet Genel Müdürlüğü emniyet hizmetleri sınıfı kadrolarında bulunanlar ile sözleşmeli uçuş personeline, subay, astsubay, uzman jandarma ve uzman erbaşlara, 285 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 3 üncü maddesine göre görevlendirilen personel ile Olağanüstü Hal Bölge Valisi ile yardımcılarında 5 000, erbaş ve erlere 2 500 gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarı geçmemek üzere, fiilen görev yapıldığı sürece ve bu süre ile orantılı olarak Millî Savunma ve İçişleri bakanlarının müşterek teklifi ve Maliye Bakanının görüşü üzerine Başbakan onayı ile belirlenecek miktarda aylık ek tazminat (B) fıkrasında yer alan tazminata ilave olarak ayrıca ödenir.

Devletin aktif istihbarat görevlilerinden bu bölgelerde emniyet ve asayişe yönelik olarak fiilen istihbarat görevi yapanlar hakkında da birinci fıkra hükmü uygulanır. Bunlara ödenecek ek tazminat miktarı emsali personele yapılan ödeme de dikkate alınmak suretiyle doğrudan Başbakanca belirlenir.

Ancak,

a) Kara Kuvvetleri Komutanlığı ve Jandarma Genel Komutanlığı birliklerinden; komando ve dağ komando tugayı, alayı, taburu ve bölüklerinde, özel kuvvetler komutanlığı birliklerinde, jandarma komando birliklerinde, jandarma özel hareket timlerinde, mekanize jandarma komando timlerinde görevli subay, astsubay, uzman jandarma, uzman erbaş, erbaş ve erler ile muharebe görev uçuşuna katılan helikopter pilotları ve teknisyenler,

b) Hava Kuvvetleri Komutanlığı personeline muharebe görev uçuşuna katılan pilotlar ve silah sistem operatörleri ile fiilen görevlendirilen ileri hava kontrolörleri,

c) Emniyet Genel Müdürlüğü kadrolarında bulunan özel hareket personeli, fiilen uçuş görevine katılan pilot ve teknisyenler (sözleşmeli statüde olanlar dahil) ile patlayıcı maddeleri zararsız hale getirme ve yok etme görevlerinde fiilen çalışan bomba imha uzmanları,

İçin birinci fıkrada belirtilen azamî göstergelerin iki katını aşmamak üzere farklı gösterge belirlenebilir. Bu tazminat fiilen görev yapılan süre ile orantılı olarak ay sonunda ödenir. Bu ödemeden Damga vergisi dahil hiçbir vergi ve kesinti yapılmaz.

B) Mahallî İdareler ile bunlara bağlı kuruluşlarda çalışanlar hariç, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personeli Kanunu, 3466 sayılı Uzman Jandarma Kanunu, 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanunu, 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanunu ve 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununa tabii personel ile geçici köy korucularından, Olağanüstü Hal Bölgesi ile mücavir illerinde ve İçişleri Bakanının teklifi üzerine Başbakanın onayı ile belirlenecek diğer illerde görevli olanlara, her yıl bütçe kanunlarında gösterilen miktarı geçmemek üzere aylık ek tazminat ödenebilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Ek tazminatın hangi görevlerde bulunanlara ne miktarda ödeneceği, hangi hallerde kesileceği, ödemeye ilişkin diğer usul ve esaslar, görev mahallinin özelliği, görevin önem ve güçlüğü, personelin teminindeki zorluklar, personelin zorunlu hizmete tabi olup olmaması ve Devletin malî imkânları dikkate alınarak, ilgili bakanlıkların talebi ve Maliye Bakanlığının teklifi üzerine Başbakan onayı ile tespit edilir. Aktif istihbarat görevlilerine ödenecek ek tazminat miktarları ise emsali personel de göz önünde bulundurulmak suretiyle doğrudan Başbakanca belirlenir. Bu şekilde tespit edilen ek tazminat personel yönünden kazanılmış hak teşkil etmez.

Mahallî idareler ile kamu iktisadî teşebbüsleri, kapsam dahilindeki personeline ödeme yapıp yapmamaya veya malî imkânları ölçüsünde emsali personele ödenen miktardan daha düşük miktarda ödeme yapmaya yetkilidir.

Bu tazminat damga vergisi hariç hiç bir vergi ve kesintiye tabi değildir.”

MADDE 2. — (a) 285 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 5 inci maddesinin dördüncü, beşinci, altıncı ve yedinci fıkraları,

b) 481 sayılı Kanun Hükmünde Kararname,

c) 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Geçici 6 ncı maddesi,

d) 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 195, 196, 197 ve 198 inci maddeleri,

e) 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununun 158, 159, 160 ve 161 inci maddeleri,

f) 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanununun 16 ncı ve 3466 sayılı Uzman Jandarma Kanununun 21 inci maddelerinde geçen “mahrumiyet yeri ödeneği” ibareleri,

g) 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun Ek 28 inci maddesi, yürürlükten kaldırılmıştır.

GEÇİCİ MADDE 1. — a) 19.7.1987 tarihinden sonra Olağanüstü Hal Bölge Valiliği emrinde görev yapmış olanlardan bu tarihten sonra bölgede en az bir yıl çalışmış veya ölüm, emeklilik yahut görev başında sakatlanma sonucu bir yıl dolmadan bölgeden ayrılmış olanlar ile halen bölgede çalışan kamu görevlilerine; 285 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin bu Kanunla yürürlükten kaldırılan hükümlerine göre nemalandırılmak üzere adlarına Toplu Konut Fonuna yatırılmış bulunan meblağlar, neması ile birlikte, 31.12.1994 tarihini geçmemek üzere başvuru tarihlerinden itibaren en geç üç ay içinde kendilerine veya kanunî mirasçılarına ödenir.

b) 5.3.1993 tarihinden, bu Kanunun yayımlandığı tarihe kadar 481 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 1 inci maddesine göre kendilerine nemasız ödeme yapılan personele de, bu Kanunun yayımlandığı tarihten itibaren altı ay içinde başvuruları halinde nemaları ödenir.

c) 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin, bu Kanunun 1 inci maddesi ile değiştirilen 28 inci maddesinin önceki hükümlerine göre ödenen tazminattan en az bir yıl süreyle yararlanmış veya ölüm, emeklilik yahut görev başında sakatlanma sonucu bir yıl dolmadan bu tazminatın ödendiği bölgeden ayrılmış olanlar ile halen bölgede çalışan kamu görevlilerine; nemalandırılmak üzere adlarına Toplu Konut Fonuna yatırılmış bulunan meblağlar neması ile birlikte, 31.12.1994 tarihini geçmemek üzere başvuru tarihlerinden itibaren en geç üç ay içinde kendilerine veya kanunî mirasçılarına ödenir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Ek tazminatın hangi görevlerde bulunanlara ne miktarda ödeneceği, hangi hallerde kesileceği, ödemeye ilişkin diğer usul ve esaslar, görev mahallinin özelliği, görevin önem ve güçlüğü personelin teminindeki zorluklar, personelin zorunlu hizmete tabii olup olmaması ve Devletin mali imkânları dikkate alınarak, ilgili bakanlıkların talebi ve Maliye Bakanlığının teklifi üzerine Başbakan onayı ile tespit edilir. Aktif istihbarat görevlilerine ödenecek ek tazminat miktarları ise emsali personel de göz önünde bulundurulmak suretiyle doğrudan Başbakanca belirlenir. Bu şekilde tespit edilen ek tazminat personel yönünden kazanılmış hak teşkil etmez.

Kamu İktisadi teşebbüsleri, kapsam dahilindeki personeline ödeme yapıp yapmamaya ve ya mali imkânları ölçüsünde emsali personele ödenen miktardan daha düşük miktarda ödeme yapmaya yetkilidir.

Bu tazminat Damga Vergisi dahil hiçbir vergi ve kesintiye tabi değildir.

MADDE 2. — Tasarının 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE 1. — a) 19.7.1987 tarihinden sonra Olağanüstü Hal Bölge Valiliği emrinde görev yapmış olanlardan bu tarihten sonra bölgede en az bir yıl çalışmış veya ölüm, emeklilik yahut görev başında sakatlanma sonucu bir yıl dolmadan bölgeden ayrılmış olanlar ile halen bölgede çalışan kamu görevlilerine; 285 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin bu kanunla yürürlükten kaldırılan hükümlerine göre nemalandırılmak üzere adlarına Toplu Konut Fonuna yatırılmış bulunan meblağlar, neması ile birlikte, 31.12.1994 tarihini geçmemek üzere başvuru tarihlerinden itibaren en geç altı ay içinde kendilerine veya kanunî mirasçılarına ödenir.

b) 5.3.1993 tarihinden, bu Kanunun yayımlandığı tarihe kadar 481 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 1 inci maddesine göre kendilerine nemasız ödeme yapılan personele de, bu Kanunun yayımlandığı tarihten itibaren altı ay içinde başvurmaları halinde nemaları ödenir.

c) 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin, bu Kanunun 1 inci maddesi ile değiştirilen 28. inci maddesinin önceki hükümlerine göre ödenen tazminattan en az bir yıl süreyle yararlanmış veya ölüm, emeklilik yahut görev başında sakatlanma sonucu bir yıl dolmadan bu tazminatın ödendiği bölgeden ayrılmış olanlar ile halen bölgede çalışan kamu görevlilerine; nemalandırılmak üzere adlarına Toplu Konut Fonuna yatırılmış bulunan meblağlar neması ile birlikte, 31.12.1994 tarihini geçmemek üzere başvuru tarihlerinden itibaren en geç altı ay içinde kendilerine veya kanunî mirasçılarına ödenir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

d) (a) ve (c) fıkrası hükümleri; her iki bölgede ödenen tazminatlardan yararlanma süresi toplamı, bir yılı aşanlar için de aynen uygulanır.

e) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte Toplu Konut Fonuna yatırılmamış miktarlardan, (a), (c) ve (d) fıkralarında belirtilen geri ödeme şartlarına haiz olan personele ilişkin olanlar doğrudan personelin kendisine veya kanunî mirasçılara kurumu tarafından ödenir. Diğer personele ait olanlar tahakkuk ettirilmez, tahakkuk ettirilmiş olup emanet hesaplarında bekletilenler ise kuruma gelir yazılır.

Bu madde hükümlerine göre personele yapılacak ödemelerden sonra Toplu Konut Fonu adına Türkiye Emlak Bankasında açılan hesaplarda nema dahil kalan bakiye, 1.1.1995 tarihinde Bütçeye gelir yazılmak üzere hazine hesaplarına intikal ettirilir.

Bu maddenin uygulanması ile ilgili olarak her türlü düzenlemeyi yapmaya ve tereddütleri gidermeye Maliye Bakanlığı yetkilidir.

GEÇİCİ MADDE 2. — Bu Kanunun 2 nci maddesi ile yürürlükten kaldırılan hükümlere göre kendilerine ek tazminat ödenen sözleşmeli personele 31.12.1994 tarihine kadar, sürekli işçilere ise yeni bir toplu iş sözleşmesi veya münferit iş akdi yapıncaya kadar mevcut uygulanan oranlar üzerinden (Toplu Konut Fonu adına Türkiye Emlak Bankasında açılan hesaba yatırılan miktar da kendilerine verilmek suretiyle) ek tazminat ödenmeye devam olunur.

GEÇİCİ MADDE 3. — Bu Kanunun 1 inci maddesinin (B) fıkrasında yer alan üst sınır bütçe kanunlarıyla bir tespit yapıncaya kadar 6 000 000 lira olarak uygulanır. Bu miktarı % 50 oranına kadar artırmaya Başbakan yetkilidir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

d) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte Toplu Konut Fonuna yatırılmamış miktarlardan, (a), (c) ve (d) fıkralarında belirtilen geri ödeme şartlarına haiz olan personele ilişkin olanlar doğrudan personelin kendisine veya kanunî mirasçılarına kurumu tarafından ödenir. Diğer personele ait olanlar tahakkuk ettirilmez, tahakkuk ettirilmiş olup emanet hesaplarında bekletilenler ise kuruma gelir yazılır.

Bu madde hükümlerine göre personele yapılacak ödemelerden sonra Toplu Konut Fonu adına Türkiye Emlak Bankasında açılan hesaplarda nema dahil kalan bakiye, 1.4.1995 tarihinde Bütçeye gelir yazılmak üzere hazine hesaplarına intikal ettirilir.

Bu maddenin uygulanması ile ilgili olarak her türlü düzenlemeyi yapmaya ve tereddütleri gidermeye Maliye Bakanlığı yetkilidir.

GEÇİCİ MADDE 2. — Bu Kanunun 2 nci maddesi ile yürürlükten kaldırılan hükümlere göre kendilerine ek tazminat ödenen sözleşmeli personele (Türk Silahlı Kuvvetleri ve Emniyet Genel Müdürlüğünde görevli sözleşmeli personel ile Millî İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığında görevli kadro karşılığı sözleşmeli personel hariç) 31.12.1994 tarihine kadar, sürekli işçilere yeni bir toplu iş sözleşmesi veya münferit iş akdi yapıncaya kadar, mahallî idareler ile bunlara bağlı kuruluşlarda görevli memurlara ise bu konuda yeni bir düzenleme yapıncaya kadar, 15.12.1993 tarihinde ödenen miktarlar üzerinden (Toplu Konut Fonu adına Türkiye Emlak Bankasında açılan hesaba yatırılan miktar da kendilerine verilmek suretiyle) ek tazminat, katsayı ve tazminat bazındaki artışlar dikkate alınmaksızın ödenmeye devam olunur.

GEÇİCİ MADDE 3. — Tasarının geçici 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 3. — Bu Kanunun 1 inci maddesi ile değiştirilén 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 28 inci maddesinin (A) fıkrası ile 2 nci maddesinin (g) bendi yayımını izleyen aybaşından, geçici 1 inci maddesinin (b) fıkrası yayımı tarihinden, diğér hükümleri ise 15 Ocak 1994 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Prof. Dr. Çiller

Başbakan

Devlet Bakanı ve Başbakan Yrd.

M. Karayalçın

Devlet Bakanı

Y. Aktuna

Devlet Bakanı

İ. Tez

Devlet Bakanı

T. Akyol

Devlet Bakanı

N. Kurt

Devlet Bakanı

C. Erhan

Devlet Bakanı

E. Şahin

Devlet Bakanı

Ş. Erdem

Millî Savunma Bakanı

M. Gölhan

Dışişleri Bakanı

H. Çetin

Millî Eğitim Bakanı

N. Ayaz

Sağlık Bakanı

R. Serdaroğlu

Tarım ve Köyişleri Bakanı

R. Şahin

Sanayi ve Ticaret Bakanı

M. T. Köse

Kültür Bakanı

D. F. Sağlar

Orman Bakanı

H. Ekinci

Devlet Bakanı

N. Cevheri

Devlet Bakanı

M. Gazioğlu

Devlet Bakanı

B. S. Daçe

Devlet Bakanı

G. Müftüoğlu

Devlet Bakanı

M. Kahraman

Devlet Bakanı

M. Çiloğlu

Devlet Bakanı

A. Şanal

Adalet Bakanı

M. S. Oktay

İçişleri Bakanı

N. Mentеше

Maliye ve Gümrük Bakanı

İ. Atilla

Bayındırlık ve İskân Bakanı

Prof. O. Kumbaracıbaşı

Ulaştırma Bakanı

M. Köstepen

Çalışma ve Sos. Güvenlik Bakanı V.

E. Şahin

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı

V. Atasoy

Turizm Bakanı

A. Ateş

Çevre Bakanı V.

H. Ekinci

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 3. — Tasarının 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 4. — Tasarının 4 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

