

T. B. M. M.

(S. Sayısı : 340)

Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkındaki Bazı Kanunlar İle Teşkilat Kanunlarında Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanunu Tasarısı ve Anayasa ve Plan ve Bütçe Komisyonları Raporları (1/502)

T.C.

Başbakanlık

27.1.1993

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG/101-119/01436

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 22.1.1993 tarihinde kararlaştırılan "Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkındaki Bazı Kanunlar İle Teşkilat Kanunlarında Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanunu Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Süleyman Demirel

Başbakan

GENEL GEREKÇE

Memurlar ile diğer kamu görevlilerinin yürütmekte oldukları kamu hizmetlerinin etkinliğini artırmak; bu personelin malî, sosyal ve diğer haklarında iyileştirmeler ve kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilatlanmalarına ilişkin olarak düzenlemeler yapmak üzere Bakanlar Kuruluna kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisi verilmesini öngören bu Tasarıda, Anayasanın 91 inci maddesine uygun olarak yetki kanununun amacı, kapsamı, gözönünde bulundurulacak ilkeler ile yetki süresi belirtilmekte ve bu süre içinde Bakanlar Kurulunun birden fazla kanun hükmünde kararname çıkarabilmesi öngörülmektedir.

Bakanlar Kuruluna verilecek yetkiye dayanılarak çıkarılacak kanun hükmünde kararnamelerle, memurlar ve diğer kamu görevlilerine imkânlar çerçevesinde yeterli ve adil bir ücret seviyesi sağlanması öngörülmekte; bunların sosyal, malî ve diğer her türlü hakları ile ilgili olarak yapılacak düzenlemelerle hizmetin özelliklerine uygun bir şekilde belirli görevlerde yeterli sayıda nitelikli personel çalıştırılabilmesi mümkün hale getirilmektedir.

Diğer taraftan, kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilat kanunlarında değişiklik yapılması, yeni bakanlık, bağlı veya ilgili kuruluşlar kurulması, kamu iktisadî teşebbüsleri veya bunlardan özelleştirilmesine karar verilenlerin menkul, kendi adına kayıtlı veya kullanımındaki gayrimenkul ile personeli hakkında düzenleme yapılarak özelleştirmenin hızlandırılması mümkün kılınmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. — Bu Kanunun amacının, memurlar ve diğer kamu görevlilerinin çalışmalarında etkinliği artırmak, kamu hizmetlerinin düzenli, süratli ve verimli bir şekilde yürütülmesini sağlamak üzere bunların malî, sosyal ve diğer haklarında iyileştirmeler yapılması, kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilat kanunlarında değişiklik yapılması, yeni bakanlık, bağlı veya ilgili kuruluşlar kurulması için Bakanlar Kuruluna kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisi vermek olduğu belirtilmektedir.

Madde 2. — Bu Kanuna göre çıkarılacak kanun hükmünde kararnamelerin, kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan memurlarla diğer kamu görevlilerinin malî, sosyal ve diğer haklarıyla ilgili mevzuat hükümleri ile 3291 sayılı Kanunun Beşinci bölümünde ve kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilatlanmalarına ilişkin olarak, kamu hizmetlerinin bakanlıklar arasında bölünüşüne, yeni bakanlıklar, bağlı ve ilgili kuruluşlar kurulmasına, mevcut kurum ve kuruluşların birleştirilmesine veya kaldırılmasına, bunların kuruluş biçimlerine, görev ve yetkilerine ait esaslarda ve bu esaslar çerçevesinde teşkilat ve kadroların düzenlenmesine ilişkin hükümlerde yapılacak değişiklik ve yeni düzenlemeleri kapsayacağı hükme bağlanmaktadır.

Madde 3. — Kanun hükmünde kararnamelerin hazırlanması sırasında konu ile ilgili Anayasa Mahkemesi kararı da dikkate alınarak, düzenlemenin ancak ivedi ve zorunlu durumlara münhasır olması kaydıyla, kamu hizmetlerinin verimli ve etkin bir şekilde yürütülmesi, yeterli ve adil bir ücret seviyesinin sağlanması, kamu hizmetlerinde iş bölümü ve koordinasyonun sağlanması, görev karmaşasının önlenmesi için bir hizmetin tek kuruluş veya birim tarafından yürütülmesi, kaynak kullanımında israfın önlenmesi, 3291 sayılı Kanunun Beşinci Bölümünün uygulanmasında özelleştirmenin hızlı, etkin bir şekilde yürütülebilmesi için bu Bölümde değişiklik yapılırken ülke ekonomisine yararlılık, verimlilik ve kârlılık esaslarının gözönünde bulundurulması ilkeleri benimsenmektedir.

Madde 4. — Bakanlar Kuruluna verilen kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisinin, Kanunun yayımından itibaren bir yıl süre ile geçerli olacağı ve yetki süresi içinde Bakanlar Kurulunun birden fazla kanun hükmünde kararname çıkarabileceği hükme bağlanmaktadır.

Madde 5. — Yürürlük maddesidir.

Madde 6. — Yürütme maddesidir.

Anayasa Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Anayasa Komisyonu

Esas No. : 1/502

Karar No. : 21

2.4.1993

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığımızca, 2.2.1993 tarihinde Komisyonumuza gönderilen, Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkındaki Bazı Kanunlar ile Teşkilat Kanunlarında Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanunu Tasarısı, Komisyonumuzun 1.4.1993 tarihli toplantısında Devlet Bakanı Şerif Ercan ve Hükümet temsilcileri de bulunduğu halde incelenmiştir.

Tasarı, memurlar ile diğer kamu görevlilerinin yürütmekte oldukları kamu hizmetlerinin etkinliğini artırmak, bu personelin malfi, sosyal ve diğer haklarında da iyileştirmeler ve kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilatlanmalarına ilişkin olarak düzenlemeler yapmak üzere Anayasanın 91 nci maddesine göre Bakanlar Kuruluna, Kanun Hükmünde kararname çıkarma yetkisi verilmesini öngörmektedir.

Komisyonumuz, tasarıyı gerekçesi ve Anayasanın 91 nci maddesi doğrultusunda olumlu bulmuş, tümü üzerindeki görüşmeler tamamlandıktan sonra maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının "Amaç" başlıklı 1 nci maddesi madde metnine açıklık getirecek şekilde Komisyonumuzca değiştirilerek kabul edilmiştir.

Yapılan bu düzenlemede, tasarı metninde geçen, "memur ve diğer kamu görevlileri" tabirinin, merkezî idare (Silahlı Kuvvetler personeli dahil) memurları ve kamu görevlileri kadar, mahallî idareler, Yüksek Öğretim Kurulu, Üniversiteler (Öğretim elemanları dahil), Radyo ve Televizyon Yüksek Kurulu ve Türkiye Radyo Televizyon Kurumu'nda çalışan bütün kamu personelinin ve Atatürk Kültür, Dil ve Tarih Yüksek Kurumu ile bu Kurumun kapsamına giren kuruluşlarda çalışan bütün kamu personelinin kapsadığı da açıktır. Bu personel Anayasanın "İdare" matlabına dahil maddeleri içinde yer alan özel statülü kamu kuruluşları personeli olup, memurlarla ilgili genel hükümler, bu özel statülü kurumlarda çalışan kamu personeline ait özel hükümlere aykırı olmadıkça onlar için de geçerlidir. Bunun yanı sıra, Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği Anayasanın 107 nci maddesi ile ayrı bir düzenlemeye tabi tutulduğundan, Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği birimleri de bağıllık itibarıyla yürütme organının emrinde olmadığından (Anayasa Mad. 95) bunlar teşkilatlanma, yetki ve görev açısından bu yetki kanunu dışında kalacaktır. Ancak, yetki kanununun personel rejimi açısından, Bakanlar Kuruluna verdiği malfi, aynî, sosyal ve diğer iyileştirme yetkileri kuşkusuz Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği ve Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği memur ve görevlilerine de uygulanacaktır. Komisyonumuz aynı görüş doğrultusunda, Anayasada ayrıca düzenlenen hâkim ve savcılar da yetki kanunu çerçevesinde Bakanlar Kuruluna tanınan iyileştirme yetkilerinden yararlanacağını kabul etmekle birlikte, uygulamaya açıklık getirmesi açısından "hâkim ve savcılar" ibaresinin madde metnine eklenmesine karar vermiştir.

Ayrıca madde metninde geçen Anayasanın 126 ncı maddesinde söz konusu edilen "merkezî idare" tabirinin bilindiği gibi bakanlıkların merkezde bulunan teşkilatları ile il ve ilçe teşkilatlarını da kapsadığı açıktır.

Komisyonumuz, "yeni bakanlıklar kurulması" hususunu Anayasanın 91 nci maddesi doğrultusunda maddeden çıkarmayı uygun görmüştür.

Tasarının "Kapsam" başlıklı 2 nci maddesi 1 nci maddede yapılan düzenlemeye paralel olarak değiştirilirken, 27.9.1984 tarihli ve 3046 sayılı Bakanlıkların Kuruluş ve Görev Esasları Hakkında Kanunda "ilgili kuruluş" olarak tarif ve tespit edilen kuruluşlar bu madde metninde "idarî vesayete tabi kuruluşlar" olarak terimlendirilmiştir. Zira; Anayasamız açısından, merkezî idarenin ve ezcümle bu sıfatla hareket eden bir bakanlığın kamu tüzelkişiliğine sahip olun veya olmasının üsluk ilişkisi, ya hiyerarşi içinde emir alma ve verme düzenine veya idarî vesayet düzenine tabi olur. "Bağlı kuruluşlar" deyimi, hiyerarşik düzen içinde bakandan emir ve talimat alan kuruluşları, "idarî vesayete tabi olan kuruluşlar" deyimi de bakanın üzerindeki yetkilerinin idarî vesayet kapsamını aşmayan yetkiler olan kuruluşları kasteder.

Tasarının "ilkeler" başlıklı 3 ncü maddesi 1 nci maddede yapılan düzenlemeye uygun olarak değiştirilmiş, (b) bendinin son fıkrası da buna uygun olarak metinden çıkartılmıştır.

Tasarının 4, 5 ve 6 ncı maddeleri Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz, havalesi gereği Plan ve Bütçe Komisyonuna sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan
İhsan Saraçlar
Samsun

Kâtip
Cafer Sadık Keseroğlu
Sinop

Üye
İ. Melih Gökçek
Ankara
Toplantıya katıldı, son oylamada bulunamadı

Üye
Hasan Korkmazcan
Denizli
Toplantıya katıldı, son oylamada bulunamadı.

Üye
Coşkun Kırcan
İstanbul
(Oy açıklamam eklidir)

Üye
Yahya Uslu
Manisa

Üye
Nevzat Ercan
Sakarya

Toplantıya katıldı, son oylamada bulunamadı

Oy Açıklaması :

Tasarının Komisyonca kabul edilen 1 inci maddesinde parantez içinde yeralan (Genel Kurmay Başkanlığı hariç) ibaresinin (Millî Savunma Bakanlığı, Genel Kurmay Başkanlığı, Kuvvet Komutanlıkları, Jandarma Genel Komutanlığı ve Millî Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği hariç) tarzında değiştirilmesinin, tasarının amacı ve ruhuna daha uygun düşeceği kanaatindeyim.

Coşkun Kırcan
İstanbul

Sözcü
Uğur Aksöz
Adana

Toplantıya katıldı, son oylamada bulunamadı

Üye
Coşkun Gökalp
Kırşehir
Muhalifim

Üye
Avni Akyol
Bolu
Muhalifim

Üye
M. Sadık Avundukluoğlu
Kırıkkale

Üye
Mustafa Yılmaz
Malatya

Üye
Osman Seyfi
Nevşehir

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

15.4.1993

Esas No. : 1/502

Karar No. : III

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bakanlar Kurulunca 27.1.1993 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve önhavalesi gereği Anayasa Komisyonunda görüşüldükten sonra, Başkanlıkça 2.4.1993 tarihinde Komisyonumuza havale edilen "Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkındaki Bazı Kanunlar ile Teşkilat Kanunlarında Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanunu Tasarısı" Komisyonumuzun 14.4.1993 tarihinde yaptığı 41 inci birleşimde Hükümeti temsilen Devlet Bakanı Şerif Ercan başkanlığında, Maliye ve Gümrük Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı ve Devlet Personel Başkanlığı temsilcilerinin de katılmalarıyla incelenip, görüşülmüştür.

Tasarı ile; memurlar ve diğer kamu görevlilerinin çalışmalarında etkinliği artırmak, kamu hizmetlerinin düzenli, süratli ve verimli bir şekilde yürütülmesini sağlamak üzere, bunların malî, sosyal ve diğer haklarında iyileştirilmeler yapılması ile kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilat kanunlarında yeni düzenlemelere gidilmesi ve yeni bakanlık, bağlı veya ilgili kuruluşlar kurulması hususlarında ivedi ve zorunlu hallerde münhasır olmak üzere, Bakanlar Kuruluna kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisi verilmesi öngörülmektedir.

Komisyonumuzda tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmelerde; tasarının amaç ve kapsamının gerektiği kadar açık olmadığı bu gün personel rejimini temelden değiştirecek etkin ve kapsamlı bir personel yasasına ihtiyaç duyulduğu, oysa bu tasarı çerçevesinde yapılacak geçici iyileştirmelerin yeterli olmayacağı, Bakanlar Kuruluna Kanun Hükmünde Kararname çıkarma yetkisi verilmesinin, Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne ait olan yasama yetkisinin, yürütmeye devri niteliğinde bulunduğu gibi eleştirilerin yanı sıra; getirilen düzenlemenin bir "yetki kanunu tasarısı" olduğu, ayrıntılarının çıkarılacak Kanun Hükmünde Kararname'lerde belirtileceği, ayrıca 2 nci maddede kapsamın açık olarak belirtildiği, personel rejiminin düzenlenmesi ile ilgili çalışmaların yoğun bir şekilde sürdürüldüğü, tasarı ile Bakanlar Kuruluna Kanun Hükmünde Kararname çıkarma yetkisi verilmesinin, Yasama Organına ait olan yasama yetkisinin yürütmeye devri niteliğinde olmadığı, özellikle personel ve teşkilatla ilgili düzenlemelerin çıkarılacak kanun hükmünde kararnameler ile çok daha kısa sürede yapılabileceği, ivedi ve zorunlu hallerde münhasır olmak üzere, Anayasa hükümleri çerçevesinde, Türkiye Büyük Millet Meclisi tarafından Bakanlar Kuruluna Kanun Hükmünde Kararname çıkarma yetkisinin verilebileceği gibi, olumlu görüşler de dile getirilmiştir.

Hükümet adına yapılan açıklamalardan sonra, tasarı ve gerekçesi Komisyonumuzca da benimsenerek, Anayasa Komisyonu metni esas alınmak suretiyle maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Anayasa Komisyonu metninin;

1 inci maddesi, gerek "hâkim ve savcılar" şeklinde belirli bir meslek grubunun sayılması, gerekse "merkezî idareye dahil mevcut birim, kurum, kuruluş ve kamu iktisadi teşebbüsleri" gibi sınırlandırılmış bir ifadenin tatbikatta yanlış anlamalara sebep olabileceği görüşünden hareketle, maddenin bu sakıncaları giderecek şekilde yeniden düzenlenmesi suretiyle,

2 ve 3 üncü maddeleri, 1 inci maddede yapılan değişikliklere paralel olarak yeniden düzenlenmesi suretiyle,

4 üncü maddesi ile yürürlük ve yürütmeye ilişkin 5 ve 6 ncı maddeleri ise aynen, kabul edilmiştir.

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan
İlyas Aktaş
Samsun
Kâtip
Halil Demir
Aksaray
Üye
M. Nedim Budak
Ankara
Muhalefetim eklidir
Bu Raporun Sözcüsü
Melih Pabuççuoğlu
Balıkesir
Üye
Yılmaz Ovalı
Bursa
Üye
Nihat Malkap
Hatay
Üye
Işın Çelebi
İzmir
(İmzada Bulunamadı)
Üye
Halil Çulhaoğlu
İzmir
Üye
Alaettin Kurt
Kocaeli
Üye
Refaidin Şahin
Ordu

Sözcü
Mahmut Öztürk
Aksaray
Üye
Veli Andaç Durak
Adana
Üye
Hüseyin Balyalı
Balıkesir
Üye
Mustafa Çiloğlu
Burdur
Üye
M. Haluk Müftüler
Denizli
Üye
Z. Selçuk Maruflu
İstanbul
Muh. Şerhimi Eklidir
Üye
Rıfat Serdaroğlu
İzmir
Üye
Abdullah Gül
Kayseri
(İmzada Bulunamadı)
Üye
Mehmet Ali Yavuz
Konya
Üye
Halil Başol
Tekirdağ

Üye
Koray Aydın
Trabzon
(İmzada Bulunamadı)

MUHALEFET ŞERHİ

Memurlar ve Diğer kamu görevlileri Hakkındaki Bazı Kanunlar ile Teşkilat Kanunlarında Değişiklikler Yapılmasına Dair Yetki Kanununun Hükümete verdiği yetki belirsizdir.

Bakanlar Kuruluna verilen yetkinin sınırlarını, Kanunun amaç ve kapsam maddelerinden anlamak mümkün değildir.

Bu yasa, ile Kamu hizmetlerinin düzenli, verimli, süratli şekilde yürütülmesi nasıl sağlanacaktır?

Kamu görevlilerinin; Malf, aynı, sosyal ve diğer istihkaklarında ne tür iyileştirmeler sağlanacaktır?

Devlet Memurlarına neler getirilecektir, belli değildir, konu Türkiye Büyük Millet Meclisi bize yetki versin, biz nasıl olsa yaparız anlamına getirilmektedir!

Bilinmeyen, amacı, yönü meçhul bir yasaı olumlu bulmak mümkün değildir.

Ashında, Türk Kamu yönetiminin yapısını temelden değiştirecek etkin bir personel yasasına büyük gereksinim vardır. Esasen, Sn. Başbakanın vaadleri arasında, bu hususta mevcuttur. Buna ilişkin gerçekçi bir yasanın Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne getirilmesi ve Yüce Mecliste yapılacak müzakerelerle en mükemmel biçime getirilmesi gerekirken, muğlak, kamu görevlilerine ve memurlarına ne vereceği, ne getireceği ne götüreceği gerçek olmayan, bu yetki yasasına muhalif olduğumu, bu yetkinin bu hükümete verilmesinde sakınca gördüğümüzü arz ederiz. Saygılarımızla.

Mahmut Nedim Budak
Ankara

Selçuk Maruşlu
İstanbul

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkındaki Bazı Kanunlar İle Teşkilat Kanunlarında Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanunu Tasarısı

Amaç

MADDE 1. — Bu Kanunun amacı, memurlar ve diğer kamu görevlilerinin çalışmalarında etkinliği artırmak, kamu hizmetlerinin düzenli, süratli ve verimli bir şekilde yürütülmesini sağlamak üzere bunların malî, sosyal ve diğer haklarında iyileştirmeler yapmak; kamu kurum ve kuruluşlarının (Genelkurmay Başkanlığı hariç) kuruluş, görev ve yetkilerine ilişkin konular ile yeni Bakanlıklar kurulması hususunda düzenlemelerde bulunmak için ivedi ve zorunlu hallerde münhasır olmak üzere Bakanlar Kuruluna kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisi vermektedir.

Kapsam

MADDE 2. — Bu Kanuna göre çıkarılacak kanun hükmünde kararnameler;

- a) Kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan memurlarla diğer kamu görevlilerinin malî, sosyal ve diğer haklarıyla ilgili olan kanun ve kanun hükmünde kararnamelerde,
- b) Kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilatlanmalarına ilişkin olarak, kamu hizmetlerinin bakanlıklar arasında bölünüşüne, yeni bakanlıklar, bağlı ve ilgili kuruluşlar kurulmasına, mevcut kurum ve kuruluşların birleştirilmesine veya kaldırılmasına, bunların kuruluş biçimlerine, görev ve yetki ve yükümlülüklerine ait esaslarla bu esaslar çerçevesinde teşkilat ve kadrolarının düzenlenmesine ilişkin hükümlerinde,
- c) 28.5.1986 tarihli ve 3291 sayılı Kanununun Beşinci Bölümünde,
Yapılacak değişiklik ve yeni düzenlemeleri kapsar.

ANAYASA KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkındaki Bazı Kanunlar İle Teşkilat Kanunlarında Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanunu Tasarısı

Amaç

MADDE 1. — Bu Kanunun amacı, hâkim ve savcılar ile memurlar ve diğer kamu görevlilerinin çalışmalarında etkinliği artırmak ve kamu hizmetlerinin düzenli, verimli ve süratli şekilde yürütülmesini sağlamak üzere bunların malfi, aynfi, sosyal ve diğer istihkaklarında iyileştirmeler yapmak; Genelkurmay Başkanlığı hariç olmak kaydıyla merkezî idareye dahil mevcut birim, kurum, kuruluş ve kamu iktisadi teşebbüslerinin teşkilat, görev ve yetkilerine ilişkin düzenlemelerde bulunmak amacıyla zorunlu ve ivedi hallere münhasır kalmak şartıyla ve yeni bakanlık kurulmaksızın Bakanlar Kuruluna kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisi vermektir.

Kapsam

MADDE 2. — Bu Kanuna göre çıkarılacak kanun hükmünde kararnameler;

a) Hâkim ve savcılar ile memurlar ve diğer kamu görevlilerinin malfi, aynfi, sosyal ve diğer istihkaklarıyla ilgili olan kanun ve kanun hükmünde kararnamelerde,

b) Merkezî idarede mevcut birim, kurum, kuruluş ve kamu iktisadi teşebbüslerinin bağıllık veya idarî vesayet açısından -yeni bakanlık kurulmaksızın- bakanlıklar arasında bölünüşüne Başbakanlığa ve mevcut bakanlıklara bağıllı veya onların idarî vesayetine tabi olup kamu tüzelkişiliğine sahip olan veya olmayan birim, kurum, kuruluş ve kamu iktisadi teşebbüsleri kurulmasına, merkezî idarede mevcut birim, kurum ve kuruluşların birleştirilmesi veya kaldırılmasına, bu bendde yazılı birim, kurum, kuruluş ve kamu iktisadi teşebbüslerinin teşkilat, görev, yetki ve yükümlülüklerine dair esaslar ile bu esaslar çerçevesinde

PLAN VE BÜTÇE KOMİSONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkındaki Bazı Kanunlar İle Teşkilat Kanunlarında Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanunu Tasarısı

Amaç

MADDE 1. — Bu Kanunun amacı, memurlar ve diğer kamu görevlilerinin çalışmalarında etkinliği artırmak, kamu hizmetlerinin düzenli, süratli ve verimli bir şekilde yürütülmesini sağlamak üzere bunların malfi, sosyal ve diğer haklarında iyileştirmeler yapmak; yürütme organı bünyesindeki kamu kurum ve kuruluşlarının (Genelkurmay Başkanlığı hariç) kuruluş, görev ve yetkilerine ilişkin konular düzenlemelerde bulunmak için ivedi ve zorunlu hallere münhasır olmak üzere Bakanlar Kuruluna kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisi vermektir.

Kapsam

MADDE 2. — Bu Kanuna göre çıkarılacak kanun hükmünde kararnameler;

a) Kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan memurlarla diğer kamu görevlilerinin malfi, sosyal ve diğer haklarıyla ilgili olan kanun ve kanun hükmünde kararnamelerde,

b) Kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilatlanmalarına ilişkin olarak, kamu hizmetlerinin bakanlıklar arasında bölünüşüne, bağıllı ve ilgili kuruluşlar kurulmasına, mevcut kurum ve kuruluşların birleştirilmesine veya kaldırılmasına, bunların kuruluş biçimlerine, görev, yetki ve yükümlülüklerine ait esaslarla bu esaslar çerçevesinde teşkilat ve kadrolarının düzenlenmesine ilişkin hükümlerinde,

c) 28.5.1986 tarihli ve 3291 sayılı Kanunun Beşinci Bölümünde,

Yapılacak değişiklik ve yeni düzenlemeleri kapsar.

İlkeler

MADDE 3. — Bakanlar Kurulu, ivedi ve zorunlu durumlara münhasır olmak kaydıyla, 1 inci madde ile verilen yetkiyi kullanırken;

a) Kamu hizmetlerinin verimli ve etkin bir şekilde yürütülmesini; ülkenin ekonomik ve sosyal durumunu dikkate alarak yeterli ve adil bir ücret seviyesini sağlamayı; memurlar ve diğer kamu görevlilerinin malfi, sosyal ve diğer haklarında, hizmetin özellik ve gereklerine uygun iyileştirmeler yapmayı,

b) Başbakanlık, bakanlıklar ve bunlara bağlı kuruluşlar eliyle, genel idare esaslarına göre yürütülmesi gereken kamu hizmetlerinde iş bölümü ve koordinasyonun sağlanmasını; yeni bakanlıklar ile bağlı ve ilgili kuruluşlar kurulurken benzer hizmetlerin tek kuruluş veya birim tarafından yürütülmesini ve kaynak kullanımında israfın önlenmesini,

c) 28.5.1986 tarihli ve 3291 sayılı Kanununun Beşinci Bölümünde değişiklik yapılırken ülke ekonomisine yararlılık, verimlilik ve kârlılık esaslarını, Gözünde bulundurur.

Yetki süresi

MADDE 4. — Bu Kanunla Bakanlar Kuruluna verilen yetki, bir yıl süre ile geçerlidir. Bu süre içinde Bakanlar Kurulu birden fazla kanun hükmünde kararname çıkartabilir.

(Anayasa Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

sinde teşkilat ve kadrolarının düzenlenmesine ilişkin hükümlerde,

c) 28.5.1986 tarihli ve 3291 sayılı Kanunun Beşinci Bölümünde, yapılacak değişiklik ve yeni düzenlemeleri kapsar.

İlkeler

MADDE 3. — Bakanlar Kurulu, ivedi ve zorunlu durumlara münhasır olmak kaydıyla, 1 inci madde ile verilen yetkiyi kullanırken;

a) Kamu hizmetlerinin verimli ve etkili bir şekilde yürütülmesini; ülkenin ekonomik ve sosyal durumunu dikkate alarak yeterli ve adil bir ücret seviyesini sağlamayı; memurlar ve diğer kamu görevlilerinin malî, aynî, sosyal ve diğer istihkaklarında, hizmetin özellik ve gereklerine uygun iyileştirmeler yapmayı,

b) Başbakanlık, bakanlıklar ve bunlara bağlı kuruluşlar eliyle, genel idare esaslarına göre yürütülmesi gereken kamu hizmetlerinde iş bölümü ve koordinasyonun sağlanmasını;

c) 28.5.1986 tarihli ve 3291 sayılı Kanunun Beşinci Bölümünde değişiklik yapılırken ülke ekonomisine yararlılık, verimlilik ve karlılık esaslarını,

Gözönünde bulundurur.

Yetki süresi

MADDE 4. — Tasarının 4 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

İlkeler

MADDE 3. — Bakanlar Kurulu, ivedi ve zorunlu durumlara münhasır olmak kaydıyla, 1 inci madde ile verilen yetkiyi kullanırken;

a) Kamu hizmetlerinin verimli ve etkin bir şekilde yürütülmesini; ülkenin ekonomik ve sosyal durumunu dikkate alarak yeterli ve adil bir ücret seviyesini sağlamayı; memurlar ve diğer kamu görevlilerinin malî, sosyal ve diğer haklarında, hizmetin özellik ve gereklerine uygun iyileştirmeler yapmayı,

b) Başbakanlık, bakanlıklar ve bunlara bağlı kuruluşlar eliyle, genel idare esaslarına göre yürütülmesi gereken kamu hizmetlerinde iş bölümü ve koordinasyonun sağlanmasını; bağlı ve ilgili kuruluşlar kurulurken benzer hizmetlerin tek kuruluş veya birim tarafından yürütülmesini ve kaynak kullanımında israfın önlenmesini,

c) 28.5.1986 tarihli ve 3291 sayılı Kanunun Beşinci Bölümünde değişiklik yapılırken ülke ekonomisine yararlılık, verimlilik ve karlılık esaslarını,

Gözönünde bulundurur.

Yetki süresi

MADDE 4. — Anayasa Komisyonu metninin 4 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 5. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 6. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

S. Demirel

Başbakan

Devlet Bakanı ve Başbakan Yrd.

Prof. E. İnönü

Devlet Bakanı

Prof. T. Çiller

Devlet Bakanı

İ. Töz

Devlet Bakanı

Prof. T. Akyol

Devlet Bakanı

O. Kılercioğlu

Devlet Bakanı

Ö. Barutçu

Devlet Bakanı

E. Şahin

Devlet Bakanı

M. Batalli

Millî Savunma Bakanı

N. Ayaz

Dışişleri Bakanı

H. Çetin

Millî Eğitim Bakanı

K. Toplan

Sağlık Bakanı

Y. Aktuna

Tarım ve Köyşleri Bakanı

N. Cevheri

Sanayi ve Ticaret Bakanı

M. T. Köse

Kültür Bakanı

D. F. Sağlar

Orman Bakanı

V. Tanır

Devlet Bakanı

C. Çağlar

Devlet Bakanı

E. Ceyhan

Devlet Bakanı

A. Gönen

Devlet Bakanı

G. Ergenekon

Devlet Bakanı

M. Kahraman

Devlet Bakanı

M. A. Yılmaz

Devlet Bakanı

Ş. Ercan

Adalet Bakanı

M. S. Oktay

İçişleri Bakanı

İ. Sezgin

Maliye ve Gümrük Bakanı

S. Oral

Bayındırlık ve İskân Bakanı

Prof. O. Kumbaracıbaşı

Ulaştırma Bakanı

Y. Töpçü

Çalışma ve Sos. Güvenlik Bakanı

M. Moğultay

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı

E. Faralyalı

Turizm Bakanı V.

D. F. Sağlar

Çevre Bakanı

B. D. Akyürek

(Anayasa Komisyonunun Kabul Ettiği Metin) (Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Yürürlük

MADDE 5. — Tasarının 5 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Yürütme

MADDE 6. — Tasarının 6 ncı maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Yürürlük

MADDE 5. — Anayasa Komisyonu metninin 5 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Yürütme

MADDE 6. — Anayasa Komisyonu metninin 6 ncı maddesi aynen kabul edilmiştir.

