

T. B. M. M.

(S. Sayısı : 119)

Türk Silahlı Kuvvetleri Stratejik Hedef Planının Gerçekleştirilmesi Maksadıyla Gelecek Yıllara Sari Taahhütlere Girişme Yetkisi Verilmesi Hakkında Kanun Tasarısı ve Millî Savunma ve Plan ve Bütçe Komisyonları Raporları (1/393)

T.C.

Başbakanlık

1.5.1992

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG/101-268/04104

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye ve Gümrük Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 27.4.1992 tarihinde kararlaştırılan "Türk Silahlı Kuvvetleri Stratejik Hedef Planının Gerçekleştirilmesi Maksadıyla Gelecek Yıllara Sari Taahhütlere Girişme Yetkisi Verilmesi Hakkında Kanun Tasarısı" ile gerekçesi birlikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Erdal İnönü

Başbakan V.

GENEL GEREKÇE

Gelecek yıllara sari taahhütlere girişme yetkisi 25 Ocak 1965 tarih ve 527 sayılı Kanunla düzenlenmiştir. Bu Kanunun 1 inci maddesine göre, kalkınma planının yıllık programlarında öngörülen yatırım projeleri için bu yetkinin kullanılması mümkün olmaktadır.

Ancak, Türk Silahlı Kuvvetlerine ait yatırımların bir bölümü, özelliği itibarıyla, kalkınma planı yıllık programlarında yer almayan ve Devlet Planlama Teşkilatının vizesine tabi olmayan yatırımlardır. Bu durum karşısında savunma yatırımları için 527 sayılı Kanunun "Gelecek yıllara sari taahhütlere girişme yetkisi"nden yararlanılamamaktadır.

Öte yandan, bir silah sisteminin tedarik işleminin Silahlı Kuvvetlerin güçlenmesine etkisi ne ise, bir savaş eğitim tesisinin veya atış alanının ya da harekât alarm amaçlı binanın yapımı da aynı düzeyde önemli ve gerekli bir faaliyettir. Yalnız silah, araç ve gereç alımı ile sınırlı tedarik faaliyetine girişme, eksik güçlenmeye neden olabilecektir.

Bu gereklilik sonucunda, 23 Haziran 1972 tarih ve 1601 sayılı Kanunla Türk Silahlı Kuvvetlerinin Yeniden Teşkilatlanması, Silah, Araç ve Gereçlerinin Yenileştirilmesi Amacıyla Millî Savunma Bakanlığına Gelecek Yıllara Geçici Yüklenmelere Girişme Yetkisi verilmiş ve modernizasyonun gerektirdiği ödenekler ise anılan Bakanlık bütçesinde "Savunma araç, gereç ve hizmetlerinin alımı" adı altında bir tertipte yılları itibarıyla bütçelenmiştir. Bu Kanunla getirilen düzenleme Reorganizasyon- Modernizasyon (Re-Mo) olarak adlandırılmaktadır.

Benzer bir Re-Mo düzenlemesi de 23 Kasım 1972 tarih ve 1632 sayılı Kanunla Jandarma Genel Komutanlığı için öngörülmüştür.

1601 sayılı Kanunun yürürlük süresi 1979, 1632 sayılı Kanunun ise 1987 yılları sonu itibarıyla tamamlanmıştır.

Ancak, askerî ve güvenlik amaçlı tedarik işlemlerinin uzun dönemli olması ve silah sistemleri ile ilgili projelerin tamamlanabilmesi için yılları bütçe kanunlarına konulan hükümler ile söz konusu Re-Mo Kanunlarının yürürlük süreleri uzatılmıştır.

Bu uygulama ile bir bütçe yılı içinde kullanılmayan ödeneklerin izleyen yıllara devredilmesi imkânı sağlanmış, ancak bütçenin yıllık olma prensibi de zedelenmiştir.

Diğer taraftan, bu konuların doğrudan bütçe kanunları ile düzenleme altına alınması bütçe tekniğine de uygun düşmemektedir.

Bu nedenlerle, 1601 ve 1632 sayılı Kanunların öngördüğü hükümler günün değişen şartlarına göre yeniden ele alınarak ayrı bir Kanun Tasarısı hazırlanmıştır.

Tasarının kabulü halinde, sadece ve bir defaya mahsus olmak üzere 1992 malî yılına ödenek devri yapılacak, sonraki yıllar için ihtiyaç duyulan ödenekler ait olduğu yılın bütçesinde yer alacaktır. Bu durumda, ödeneklerin ertesi yıla devri söz konusu olmadığından, bütçenin yıllık olma ilkesi de gerçekleşmiş ve bütçe tekniğine de uygun bir düzenleme yapılmış olacaktır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. — Türk Silahlı Kuvvetlerinin modernizasyonu için ihtiyaç duyulan silah sistemlerini bir yıllık süre içerisinde tedarik etmek mümkün olamamaktadır. Bu sistemlerin satın alınması, genellikle 5-10 yıllık bir zaman periyodunu kapsadığından, bu madde ile, projelerin toplam maliyetleri ve tedarik süreleri dikkate alınarak ilgisine göre Millî Savunma Bakanlığına veya Jandarma Genel Komutanlığı için İçişleri Bakanlığına Bakanlar Kurulu Kararı alınmak suretiyle, gelecek yıllara sari taahhütlere girişme yetkisi verilmektedir.

Bu madde hükmü çerçevesinde Bakanlar Kurulunca projelerin revize edilmesi ve revize yetkisinin belli bir limite kadar olan kısmının Millî Savunma Bakanlığına devredilmesi de mümkün bulunmaktadır.

Madde 2. — Bu madde ile, Türk Silahlı Kuvvetlerinin Stratejik Hedef Planında yer alan projelerinin gerçekleştirilmesi ve hizmetin devamlılığının sağlanması amacıyla, Millî Savunma Bakanlığının veya Jandarma Genel Komutanlığının her cari malî yıl bütçesinin ilgili harcama kalemi ve ayrıntı kodlarına yeterli ödeneğin konulması amaçlanmaktadır.

Madde 3. — Yurtdışından avans ve kredi yolu ile tedarik yapıldığında; açılan avans ve kredilerin, 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanununda belirtilen süreler içerisinde kapatılması mümkün olamamaktadır. Bu nedenle, kanun kapsamındaki işlemlerle ilgili avans ve kredi işlemlerinin, 1050 sayılı Kanun hükümlerine tâbi olmaması; bu işlemlerle ilgili olarak izlenecek esas ve usullerin, ilgili bakanlıklarca müştereken çıkarılacak bir Yönetmelikle düzenlenmesi öngörülmektedir.

Madde 4. — Yurtdışından sağlanacak silah sistemleri, mühimmat ve malzemelerin tedarikinde geç kalınmaması amacıyla, bu sistemlere ilişkin projelere öncelikle döviz tahsisi yapılması öngörülmüş ve 1992 Malî Yılı Bütçe Kanununun "Vergi Bağışıklığı" başlığı altında yer

alan hükmü ile paralellik sağlayacak şekilde bu sistemlerin her türlü vergi, resim, harç, zam, ardiye ücreti ve fon kesintilerinden istisna tutulması amaçlanmıştır.

Madde 5. — Bu maddeyle her yıl bütçe kanunlarında yer alan bir hüküm Tasarı bütünlüğü içinde değerlendirilmiştir. Buna göre, Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı ve Millî İstihbarat Teşkilatının ihtiyacı olan petrol ve petrol ürünlerinin dışalımını ve bunlardan yurtiçinde üretilenlerinin teslimi, her türlü vergi (Katma Değer Vergisi hariç) resim, harç, zam ve ardiye ücretlerinden müstesna tutulmaktadır.

Madde 6. — 1904 ve 2020 sayılı Kanunlarla değişik 1601 sayılı Kanunun yürürlük süresi 1979, 2300 sayılı Kanunla değişik 1632 sayılı Kanunun yürürlük süresi de 1987 yılında sona ermiştir. Ancak, Türk Silahlı Kuvvetlerini sürekli gelişme gösteren silah sistemleri ile donatabilmek ve bu yolla modernizasyonu sağlayabilmek için yılları bütçe kanunlarına konulan hükümler ile RE-MO Kanunlarının yürürlük süresini uzatma zorunluluğu gerekmiştir. Tasarı, 1601 ve 1632 sayılı RE-MO Kanunlarının yerini doldurmak amacıyla hazırlanmış olduğundan, kabulü halinde, sözkonusu RE-MO Kanunlarının yürürlükten kaldırılması uygun olacaktır.

Geçici Madde — Bu madde ile Kanunun yayımı tarihinden önce, 1601 ve 1632 sayılı Kanunlara göre başlanmış işlemlerin aynı Kanunlar hükümlerine göre bitirilmesi amaçlanmaktadır.

Ayrıca, RE-MO Kanunları ile sağlanan ödeneklerden, yılı içerisinde kullanılmayan kısmının bir defaya mahsus olmak üzere 1992 yılına devredilmesi, ancak 1992 yılı sonundan itibaren ödeneklerin devredilmesine ilişkin uygulamaya son verilerek her yıl için ihtiyaç duyulan ödenek tutarının ait olduğu yıl bütçesine konulması ve bu suretle bütçenin yıllık olma ilkesine bağlı kalınması öngörülmüştür.

Madde 7. — Yürürlük maddesidir.

Madde 8. — Yürütme maddesidir.

Millî Savunma Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Millî Savunma Komisyonu

Esas No. : 1/393

Karar No. : 24

21.5.1992

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Türk Silahlı Kuvvetleri Stratejik Hedef Planının Gerçekleştirilmesi Maksadıyla Gelecek Yıllara Sari Taahhütlere Girişme Yetkisi Verilmesi Hakkında Kanun Tasarısı, Komisyonumuzun 21.5.1992 tarihli 10 uncu Birleşiminde Millî Savunma Bakanı ve Bakanlık temsilcilerinin de iştirakiyle incelenip görüldü.

Tasarı ile; Türk Silahlı Kuvvetlerinin modernizasyonu için ihtiyaç duyulan silah sistemlerinin tedarikinde, projelerin toplam maliyetleri ve tedarik süreleri dikkate alınarak ilgisine göre Millî Savunma Bakanlığına veya Jandarma Genel Komutanlığı için İçişleri Bakanlığına, Bakanlar Kurulu kararı alınmak suretiyle, gelecek yıllara sari taahhütlere girişme yetkisi verilmesi, ayrıca RE-MO kanunları ile sağlanan ödeneklerden, yılı içerisinde kullanılmayan kısmının

bir defaya mahsus olmak üzere 1992 yılına devredilmesi ve 1992 yılı sonundan itibaren ödeneklerin ertesi yıllara devredilmesine ilişkin uygulamaya son verilmesi amaçlanmıştır.

Tümü üzerinde yapılan görüşmelerden sonra; gerekçede ileri sürülen hususlar ve Bakan tarafından yapılan tamamlayıcı açıklamalar da dikkate alınarak, Tasarının tümü Komisyonumuzca uygun bulunmuş ve maddelerinin müzakeresine geçilmiştir.

Tasarının 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 ve 8 inci maddeleri aynen, geçici maddesi ise geçici 1 inci madde olarak aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz, havalesi gereği Plan ve Bütçe Komisyonuna sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan
A. Baki Tuğ
Ankara
Sözcü
Mustafa Kaçmaz
Van
Üye
Muhammet Kaymak
Adana
Üye
Abuzer Tanrıverdi
Adıyaman
Üye
Gurhan Çelebicin
İstanbul
Üye
Tevfik Diker
Manisa

Başkanvekili
Ural Köklü
Uşak
Kâtip
M. Sabri Güner
Kars
Üye
Celal Kürkoğlu
Adıyaman
Üye
Ethem Keleşçi
Afyon
Üye
Nezhat Çobanoğlu
İzmir
Üye
Cevat Ayhan
Sakarya

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

Esas No. : 1/393

Karar No. : 59

22.6.1992

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Maliye ve Gümrük Bakanlığınca hazırlanıp Bakanlar Kurulunca 4.5.1992 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve önhavalesi uyarınca Millî Savunma Komisyonunda görüşüldükten sonra 22.5.1992 tarihinde Komisyonumuza havale edilen "Türk Silahlı Kuvvetleri Stratejik Hedef Planının Gerçekleştirilmesi Maksadıyla Gelecek Yıllara Sari Taahhütlere Girişme Yetkisi Verilmesi Hakkında Kanun Tasarısı" Komisyonumuzun 18.6.1992 tarihinde yaptığı 41 inci birleşiminde Hükümeti temsilen Turizm Bakanının Başkanlığında Millî Savunma Bakanlığı, Maliye ve Gümrük Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı temsilcilerinin katılımıyla incelenip görüşülmüştür.

Bilindiği üzere; Gelecek yıllara sari taahhütlere girişme yetkisi 25.1.1965 tarih ve 527 sayılı Kanunla düzenlenmiştir. Bu Kanunun 1 inci maddesine göre, kalkınma planının yıllık programlarında öngörülen yatırım projeleri için bu yetkinin kullanılması mümkün olmamaktadır. Ancak, Türk Silahlı Kuvvetlerine ait yatırımların bir bölümü, özelliği itibariyle, kalkınma Planı yıllık programlarında yer almayan ve Devlet Planlama Teşkilatı vizesine tabi olmayan yatırımlardır. Bu nedenle savunma yatırımları için 527 sayılı Kanunun "Gelecek yıllara sari taahhütlere girişme yetkisi"nden yararlanılamamaktadır.

Bu durumu ortadan kaldırmak amacıyla, 23.6.1972 tarih ve 1601 sayılı Kanunla Millî Savunma Bakanlığı'na, 23.11.1972 tarih ve 1632 sayılı Kanunla da Jandarma Genel Komutanlığı'na gelecek yıllara geçici yüklenmelere girişme yetkisi verilmiş ve modernizasyonun gerektirdiği ödenekler ise anılan Bakanlıkların bütçelerinde "Savunma araç, gereç ve hizmetlerinin alımı" adı altında bir tertipte yılları itibariyle bütçelenmiş ve bu kanunla getirilen düzenleme de Reorganizasyon-Modernizasyon (RE-MO) olarak adlandırılmıştır. Ancak askerî ve güvenlik amaçlı tedarik işlemlerinin uzun dönemli olması nedeniyle yılları bütçe kanunlarına konulan hükümler ile sözkonusu RE-MO Kanunlarının yürürlük süreleri uzatılmıştır. Bu uygulama ile bir bütçe yılı içinde kullanılamayan ödeneklerin izleyen yıllara devredilmesi imkânı sağlanmış, ancak bütçenin yıllık olma prensibi de zedelenmiştir. Aynı zamanda, bu konuların doğrudan bütçe kanunları ile düzenleme altına alınması bütçe tekniğine de uygun düşmemektedir.

Tasarı ile;

— İhtiyacı duyulan savunma araç ve gereçlerinin alınımının genellikle uzun bir süreyi kapsamaması nedeniyle, Millî Savunma Bakanlığına veya Jandarma Genel Komutanlığı için İçişleri Bakanlığına Bakanlar Kurulu Kararı alınmak suretiyle, gelecek yıllara sari taahhütlere girişme yetkisi verilmesi,

— Türk Silahlı Kuvvetlerinin Stratejik Hedef Planında yer alan projelerinin gerçekleştirilmesi için Millî Savunma Bakanlığının veya Jandarma Genel Komutanlığının her cari malî yıl bütçesinin ilgili harcama kalemine yeterli ödeneğin konulması,

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı : 119)

— Tasarı kapsamındaki işlemlerle ilgili avans ve kredi işlemlerinin, 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu hükümlerine tabi olmaması; bu işlemlerle ilgili olarak izlenecek esas ve usullerin, ilgili Bakanlıklarca müştereken çıkarılacak bir Yönetmelikle düzenlenmesi,

— Yurtdışından sağlanacak savunma araç ve gereçlerin tedarikinde geç kalınmaması amacıyla, bu alımlara ilişkin olarak öncelikle döviz tahsisi yapılması ve bunların her türlü vergi, resim, harç, zam, ardiye ücreti ve fon kesintilerinden istisna tutulması,

— Türk Silahlı Kuvvetlerinin ihtiyacı olan petrol ve petrol ürünlerinin dışalımını ve bunlardan yurtiçinde üretilenlerinin tesliminin her türlü vergi (KDV hariç) resim, harç, zam ve ardiye ücretlerinden müstesna tutulması,

— 1601 ve 1632 sayılı sözkonusu RE-MO Kanunlarının, tasarının kapsamı içerisinde yer almasından dolayı yürürlükten kaldırılması,

— Kanunun yayımı tarihinden önce 1601 ve 1632 sayılı Kanunlara göre başlanmış işlemlerin aynı kanunlar hükümlerine göre bitirilmesi,

— RE-MO Kanunları ile sağlanan ödeneklerden, yılı içerisinde kullanılmayan kısmının bir defaya mahsus olmak üzere 1992 yılına devredilmesi, ancak 1992 yılı sonundan itibaren ödeneklerin devredilmesine ilişkin uygulamaya son verilerek her yıl için ihtiyaç duyulan ödenek tutarının ait olduğu yıl bütçesine konulması ve bu suretle bütçenin yıllık olma ilkesine bağlı kalınması,

Amaçlanmaktadır.

Komisyonumuzda yapılan görüşmelerde;

— Türk Silahlı Kuvvetlerinin yıllardan beri süren dışa bağımlılığından kurtarılması gerektiği, tasarıda yeralan petrol ürünleri ile ilgili bir takım muafiyetlerin kaldırılarak ihtiyaçların yerli firmalardan karşılanması, ithal mecburiyeti olan malzemenin ise gümrük vergisi ödenerek alınması gerektiği,

— Ekonominin genel durumu gözönüne alınmadan getirilen bu istisnaların uygulanmasında 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye kanunu yerine yönetmeliğe bağlı kalınacak olmasının suiistimallere açık olduğu bu yolla ithal edilen malzemenin piyasada satılması uygulamasına geçmişte de rastlanıldığı, 34.05 pozisyonunda yeralan malzemenin ithaliyle zaten devlet bütçesine girecek olan gümrük vergisine muafiyet tanınmaması gerektiği,

— Bu tür bir düzenlemenin neden daha önce gündeme gelen bütçe kanununda yer alan bazı hükümlerin ilgili kanunlarında düzenlenmesi ile ilgili tasarı içinde yapılmadığı,

— Pozisyonlarda yeralan malzemeleri ithal eden aracı firmaların hangi kriterlere göre seçildiği, Millî Savunma Bakanlığının içlerinde stratejik kalem bulunmayan bu malzemenin dışa kapalı alımları içinde nasıl takip edileceği,

— Konu daha kapsamlı düşünüldüğünde bir çok ülkede rantabl olmayan yatırımların Silahlı Kuvvetler ihaleleriyle vücut bulduğu, ancak akreditif teminatı ile finansman sağlanması ve ihale bedelinin dünyaya kalması gibi nedenlerle devlet ihalelerinde yerli firmaların yabancı firmalar karşısında zaten ikinci sınıf muamele gördüğü, bu nedenle ihale bedellerinin ödenmesinde Savunma Sanayii Destekleme Fonundan yararlanılabileceği, iyi niyetle hazırlanan tasarının bugünkü bürokratik ortamda uygulanma olanağı bulamayacağı,

— Konunun tarihi gelişimi incelendiğinde gümrüklü malzeme ithalatının, Millî Savunma Bakanlığı Bütçesini dışarıya karşı büyük göstermesinin bu muafiyetlerin esasını teşkil ettiği, ancak günümüzde ulaşılan teknolojik ve enformatik gelişmenin bu tarz uygulamalara mahal bırakmadığı,

gibi eleştiri ve görüşleri takiben,

Hükümet adına yapılan açıklamalarda;

— Tasarıyla getirilen Türk Silahlı Kuvvetleri'nin RE-MO çabalarına karşı çıkmadan önce değişen dünya koşulları ve Türkiye'nin Jeopolitik durumunun gözönüne alınarak Türk Silahlı Kuvvetleri'nin stratejik hedef planının desteklenmesi gerektiği,

— Tasarı metninde açıkca yurtiçinden sağlanamayan malzemenin ithali yoluna gidileceği, ihtiyaçların büyük bölümünün yurtiçinden sağlanacağından ifade edildiği,

— Tasarının Anayasa Mahkemesinin iptal kararı gerekçesinde yeralan "bütçe kanununu ilgilendirmeyen düzenlemelerin ilgili kanunlarda düzenlenmesi" şartı gözönüne alınarak hazırlandığı,

— Savunma sanayinde dışa bağımlılıktan kurtulmak amacıyla gerekli çalışmaların sürdürüldüğü,

— 1050 Sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu dışına çıkılarak malzeme alımının sürat ve esneklik sağladığı, ithal edilen malzemenin Millî Savunma Bakanlığı ihaleleriyle temin edildiği ve aracı firma bulunmadığı,

— Tasarının uygulamadaki tereddüt ve gecikmeleri gidermeye yönelik olarak hazırlandığı,

— Yabancı firmalara sağlanan olanakların yerli firmalara da sağlanacağı,

ifade edilmiştir.

Yapılan bu görüşmelerden sonra tasarı Komisyonumuzca da benimsenerek Millî Savunma Komisyonu metni esas alınmak suretiyle maddelerin görüşülmesine geçilmiştir.

Millî Savunma Komisyonu metninin; 1, 2, 3, 4, 5, 6 ve Geçici 1 inci maddeleri ile yürürlük ve yürütmeye ilişkin 7 ve 8 inci maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan
İlyas Aktaş
Samsun
Üye
Veli Andaç Durak
Adana
Üye
Halil Demir
Aksaray
Üye
Hüseyin Balyalı
Balıkesir

Kâtip ve bu raporun sözcüsü
Haydar Oymak
Amasya
Üye
Timurçin Savaş
Adana
Üye
Veynel Atasoy
Antalya
Üye
Melih Pabuççoğlu
Balıkesir

Üye
Zeki Ergezen
Bitlis
5 inci maddeye muhalif

Üye
Yılmaz Ovalı
Bursa

Üye
Adnan Keskin
Denizli

Üye
Mehmet Dönen
Hatay

Üye
Rüşti Kâzım Yücelen
İçel
Muhalefet şerhim eklidir.

Üye
Adnan Kahveci
İstanbul
Muhalefet şerhim eklidir.

Üye
Işın Çelebi
İzmir

Üye
Abdullah Gül
Kayseri
Muhalefet şerhim eklidir

Üye
Mehmet Ali Yavuz
Konya

Üye
Refaidin Şahin
Ordu

Üye
Koray Aydın
Trabzon

Üye
Necmi Hoşver
Bolu

Üye
Neşef Şahin
Çanakkale

Üye
M. Halûk Müftüler
Denizli

Üye
Nihat Matkap
Hatay

Üye
Nami Çağan
İstanbul

Üye
Z. Selçuk Maruşlu
İstanbul
Muhalefet şerhim eklidir.

Üye
Rıfat Serdaroğlu
İzmir

Üye
Alaettin Kurt
Kocaeli

Üye
Ekrem Pakdemirli
Manisa

Üye
Hasan Peker
Tekirdağ

Üye
Kamer Genç
Tunceli

MUHALEFET ŞERHİ

Yasa tasarısına aşağıdaki sebeplerden dolayı muhalifiz.

Tasarının 5 inci maddesi Türk sanayisinin "ölüm fermanı" niteliğindedir. Çünkü bu madde kapsamına giren mamulleri üreten;

GTİP : 27.09, 27.10, 34.02, 34.03, 34.05, 38.11, 38.19, 38.23, 39.03, 39.10, 27.10 yerli firmaların girdiklerini gümrüksüz temin etmeleri gerekecektir. Örneğin, Millî Savunma Bakanlığının bir ihalesine giren ve üretiminin yüzde 20'sini Millî Savunma Bakanlığına satacak bir firmanın başına gelecek sorunlar şunlardır.

1. Bu üretimi için gerekli girdileri gümrüksüz temin etmesi için çok uzun ve yoğun bir kırtasiyecilik işlemine maruz kalacaktır. Bu bürokrasinin maliyeti sağlayacağı avantajı aşabilir. Millî Savunma, Sanayi Odaları, D.P.T. Teşvik Uygulama Başkanlığı, Hazine ve Dış Ticaret Müsteşarlığı ve Maliye Bakanlığı Gümrükler Genel Müdürlüğü arasında gidip gelecektir.

2. Eğer girdisini başka bir yerli firma üretiyorsa, bu muafiyetleri sağlaması pratik olarak mümkün değildir. Dolayısıyla yabancı imalatçıya karşı yerli imalatçı yenik duruma düşecektir.

Yasa tasarısı bu şekliyle kanunlaşırca Türk Sanayisinin resmen çökmesine sebep olacaktır.

Adnan Kahveci -
İstanbul

Abdullah Gül -
Kayseri

Rüştü Kâzım Yücelen -
İçel

Z. Selçuk Marufluo -
İstanbul

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

Türk Silahlı Kuvvetleri Stratejik Hedef Planının Gerçekleştirilmesi Maksadıyla Gelecek Yıllara Sari Taahhütlere Girişme Yetkisi Verilmesi Hakkında Kanun Tasarısı

Sarı Taahhütlere Girişme Yetkisi

MADDE 1. — Türk Silahlı Kuvvetleri Stratejik Hedef Planının, ilgili yıl genel ekonomik büyüklükleri ile bütçe büyüklükleri dikkate alınmak suretiyle Bakanlar Kurulunca onaylanan yıllık programlarında yer verilen mal ve hizmet alımı, üretimi ve yenileştirme, yapım, ana silah ve malzeme sistemleri ile mühimmat tedarikine ilişkin projeler için sonraki yıllara ait giderleri tutarında gelecek yıllara sari taahhütlere girişmeye ilgisine göre Millî Savunma Bakanlığı veya İçişleri Bakanlığı yetkilidir.

Yıllık programlarda her projenin toplam maliyeti, başlama ve bitiş tarihi, önceki yıllar harcama tutarı ile cari ve gelecek yıllar tahmini gider toplamının gösterilmesi zorunludur.

Bakanlar Kurulu, projeleri revize etmeye ve revize yetkisinin belli bir limite kadar olan kısmını ilgisine göre Millî Savunma Bakanlığına veya İçişleri Bakanlığına devretmeye yetkilidir.

Bütçeye Ödenek Konulması

MADDE 2. — Türk Silahlı Kuvvetleri Stratejik Hedef Planının yıllık programlarının gerektirdiği ödenekler ilgisine göre Millî Savunma Bakanlığı veya Jandarma Genel Komutanlığı yılları bütçelerinin ilgili tertibinde yer alır.

Avans ve Kredi İşlemleri

MADDE 3. — Yurtiçinden sağlanamayan ihtiyaçlar, yurtdışından peşin veya kredili olarak sağlanır. Bu Kanun kapsamındaki işlemlerle ilgili avans ve kredi işlemlerinde 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu hükümleri uygulanmaz. Bu işlemlere ilişkin esas ve usuller Millî Savunma Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı ve Maliye ve Gümrük Bakanlığınca müştereken çıkarılacak bir yönetmelikle düzenlenir.

Silah ve Benzeri Malzemelerle İlgili İstisnalar

MADDE 4. — 1 inci madde gereğince uygulanacak hizmetlerin yürütülmesi için yurtdışından sağlanacak her çeşit silah sistemi, silah, mühimmat, araç, gereç, malzeme ve hizmetler için öncelikle döviz tahsisi yapılır. Bu silah sistemleri, silah, mühimmat, araç, gereç ve malzemelerin dışalımını her türlü vergi, resim, harç, zam, ardiye ücreti ve fon kesintilerinden müstesnadır.

Petrol Ürünleriyle İlgili İstisnalar

MADDE 5. — a) Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı ve Millî İstihbarat Teşkilatının ihtiyacı için Gümrük Giriş Tarife Cetvelinin aşağıda belirtilen pozisyonlarında yer alan maddelerin dışalımını ve bunların yurt içinde üretilenlerinin teslimi, gümrük vergisi, belediye hissesi, ithalde alınan damga resmi, ulaştırma alt yapıları resmi ve akaryakıt tüketim vergisi ile Hazineye, katma bütçeli idarelere, özel idare ve belediyelere ait her türlü vergi, resim, harç, zam ve ardiye ücretlerinden (katma değer vergisi hariç) müstesnadır.

**MİLLÎ SAVUNMA KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN**

Türk Silahlı Kuvvetleri Stratejik Hedef Planının Gerçekleştirilmesi Maksadıyla Gelecek Yıllara Sari Taahhütlere Girişme Yetkisi Verilmesi Hakkında Kanun Tasarısı

MADDE 1. — Tasarının 1 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Tasarının 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Tasarının 3 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 4. — Tasarının 4 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 5. — Tasarının 5 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

**PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN
KABUL ETTİĞİ METİN**

Türk Silahlı Kuvvetleri Stratejik Hedef Planının Gerçekleştirilmesi Maksadıyla Gelecek Yıllara Sari Taahhütlere Girişme Yetkisi Verilmesi Hakkında Kanun Tasarısı

Sari Taahhütlere Girişme Yetkisi

MADDE 1. — Millî Savunma Komisyonu metninin 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Bütçeye Ödenek Konulması

MADDE 2. — Millî Savunma Komisyonu metninin 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Avans ve Kredi İşlemleri

MADDE 3. — Millî Savunma Komisyonu metninin 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Silah ve Benzeri Malzemelerle İlgili İstisnalar

MADDE 4. — Millî Savunma Komisyonu metninin 4 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Petrol Ürünleriyle İlgili İstisnalar

MADDE 5. — Millî Savunma Komisyonu metninin 5 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

1. (27.09) pozisyonundaki, petrol yağları ve bitümenli minerallerden elde edilen yağlar (ham),

2. (27.10) pozisyonundaki petrol yağları ve bitümenli minerallerden elde edilen yağlar (ham yağlar hariç); esas unsur olarak, ağırlık itibariyle % 70 veya daha fazla petrol yağları veya bitümenli minerallerden elde edilen yağları içeren ve tarifinin başka yerinde belirtilmeyen veya yer almayan müstahzarlar,

3. (34.02) pozisyonundaki, yüzeyaktif organik maddeler (sabunlar hariç); yüzeyaktif müstahzarlar, yıkama müstahzarları (yardımcı yıkama müstahzarları dahil) ve temizleme müstahzarları (sabun içersin içermesin) (34.01 pozisyonundakiler hariç),

4. (34.03) pozisyonundaki yağlama müstahzarları (kesici aletleri yağlamaya mahsus, esas yağ olan yağlama müstahzarları, civata veya somun gevşetme müstahzarları, pas veya korozyonu önleyici müstahzarlar ve döküm kalıplarına mahsus yağlama müstahzarı dahil) ve dokumaya elverişli maddelerin, deri ve köselenin, post ve kürklerin veya diğer maddelerin katı ve sıvı yağlarla yağlanmasına mahsus müstahzarlar (esas madde olarak içinde ağırlık itibariyle % 70 veya daha fazla petrol yağı veya bitümenli minerallerden elde edilen yağ içeren müstahzarlar hariç),

5. (34.05) pozisyonundaki, ayakkabı, mobilya, döşeme, otomobil karoseri, cam veya metal boya ve cilaları, temizleme pat veya tozları ve benzeri müstahzarlar (bu müstahzarlar emdirilmiş, sıvanmış veya kaplanmış kâğıt, votka, keçe, dokunmamış mensucat, gözenekli plastik veya gözenekli kauçuk şeklinde olsun olmasın) (34.04 pozisyonundaki mumlar hariç),

6. (38.11) pozisyonundaki, ateşlemeyi önleyici müstahzarlar, oksidasyonu durdurucu maddeler, peptizan katkıları, akışkanlığı düzenleyici maddeler, aşınmayı önleyici katkıları ve mineral yağlar (benzin dahil) veya mineral yağlar gibi aynı amaçla kullanılan diğer sıvı yağlar için diğer müstahzar katkıları,

7. (38.19) pozisyonundaki, hidrolik fren sıvıları ve hidrolik transmisyonlar için petrol yağları veya bitümenli minerallerden elde edilen yağları içermeyen veya ağırlık itibariyle % 70 den az oranda içeren müstahzar sıvılar,

8. (38.23) pozisyonundaki, dökümhane maçalarına veya kalıplarına mahsus müstahzar bağlayıcılar; tarifinin başka yerinde belirtilmeyen veya yer almayan kimya sanayii veya kimya sanayiine bağlı sanayilerde kullanılan kimyasal ürünler ve müstahzarlar (tabii ürünlerin karışımlarından oluşanlar dahil), tarifinin başka yerinde belirtilmeyen veya yer almayan kimya sanayii ve kimya sanayiine bağlı sanayilere mahsus artık ürünler,

9. (39.03) pozisyonundaki stiren polimerleri (ilk şekillerde) ve (39.10) pozisyonundaki silikonlar (ilk şekillerde),

b) (27.10) pozisyonuna giren petrol yağları ve bitümenli minerallerden elde edilen yağlar (ham yağlar hariç); esas unsur olarak, ağırlık itibariyle % 70 veya daha fazla petrol yağları veya bitümenli minerallerden elde edilen yağları içeren ve tarifinin başka yerinde belirtilmeyen veya yer almayan müstahzarlar, Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı ve Millî İstihbarat Teşkilatı ihtiyaçları için adı geçen kuruluşlara veya onların gerek göstermesi üzerine akaryakıt ikmalini yapan müesseselere (a) fıkrasındaki istisna esasları çerçevesinde teslim edilir.

(Millî Savunma Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul
Ettiği Metin)

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Ancak, Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı ve Millî İstihbarat Teşkilatı ihtiyaçları için vergi bağışıklığı uygulanarak ithal olunan ham petrolde elde edilen ürünlerin bunlara tahsis olunmayan kısmı yukarıdaki istisnadan faydalanamaz.

c) Bu Kanunda yer alan hükümlerde çeşitli mallar için Gümrük Tarifelerindeki Eşya Tasnif Nomanklatürü esas alınarak belirtilmiş bulunan tarife pozisyon numaraları yerine, aynı mallar için "Armonize Sistem Nomanklatüründe" yer alan tarife pozisyonu numaralarını tatbik ve bu konudaki düzenlemeleri yapmaya Maliye ve Gümrük Bakanı yetkilidir.

Yürürlükten Kaldırılan Kanunlar

MADDE 6. — 27.6.1972 tarihli ve 1601 sayılı, 23.11.1972 tarihli ve 1632 sayılı kanunlar ile ek ve değişiklikleri yürürlükten kaldırılmıştır.

GEÇİCİ MADDE — Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce 1601 ve 1632 sayılı Kanunlara göre sağlanan ödeneklerden yapılan harcamalar mahsup edilerek, bakiyesi ilgisine göre Millî Savunma Bakanlığı veya Jandarma Genel Komutanlığı 1992 yılı bütçesine devredilir ve başlamış olan işlerin bu yılın sonuna kadar 1601 ve 1632 sayılı Kanunlara göre yürütülmesine devam edilir. 1992 yılı sonunda bu ödeneklerden kullanılmayanlar iptal edilir.

(Millî Savunma Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul
Ettiği Metin)

MADDE 6. — Tasarının 6 ncı maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE 1. — Tasarının geçici maddesi geçici 1 inci madde olarak Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Yürürlükten Kaldırılan Kanunlar

MADDE 6. — Millî Savunma Komisyonu metninin 6 ncı maddesi aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE 1. — Millî Savunma Komisyonu metninin Geçici 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Yürürlük

MADDE 7. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 8. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

E. İnönü
Başbakan V.

Devlet Bakanı ve Başb. Yrd.
Prof. E. İnönü

Devlet Bakanı V.
Ş. Ercan

Devlet Bakanı
İ. Téz

Devlet Bakanı
Prof. T. Akyol

Devlet Bakanı
O. Külcioğlu

Devlet Bakanı
Ö. Barutçu

Devlet Bakanı
E. Şahin

Devlet Bakanı
M. Batallı

Millî Savunma Bakanı
N. Ayaz

Dışişleri Bakanı V.
Prof. O. Kumbaracıbaşı

Millî Eğitim Bakanı
K. Töptan

Sağlık Bakanı
Y. Aktuna

Tarım ve Köyşleri Bakanı
N. Ceşheri

Sanayi ve Ticaret Bakanı
M. T. Köse

Kültür Bakanı
D. F. Sağlar

Orman Bakanı
V. Tanır

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Devlet Bakanı Y.
A. Gönen

Devlet Bakanı
E. Ceyhan

Devlet Bakanı
A. Gönen

Devlet Bakanı
G. Ergenekon

Devlet Bakanı
M. Kahraman

Devlet Bakanı
M. A. Yılmaz

Devlet Bakanı
Ş. Ercan

Adalet Bakanı
M. S. Oktay

İçişleri Bakanı
İ. Sezgin

Maliye ve Gümrük Bakanı
S. Oral

Bay. ve İskan Bakanı
Prof. O. Kumbaracıbaşı

Ulaştırma Bakanı
Y. Töptan

Çal. ve Sos. Güv. Bakanı
M. Moğultay

Enerji ve Tabii Kay. Bakanı
E. Faralyalı

Turizm Bakanı Y.
D. F. Sağlar

Çevre Bakanı
B. D. Akyürek

(S. Sayısı : 119)

(Millî Savunma Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

MADDE 7. — Tasarının 7 nci maddesi
Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 8. — Tasarının 8 inci maddesi
Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul
Ettiği Metin)

Yürürlük

MADDE 7. — Millî Savunma Komisyo-
nu metninin 7 nci maddesi aynen kabul edil-
miştir.

Yürütme

MADDE 8. — Millî Savunma Komisyo-
nu metninin 8 inci maddesi aynen kabul edil-
miştir.

