

T. B. M. M.

(S. Sayısı : 8)

**Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin
Sağlanması Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinde Değişiklik
Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ve İçişleri Komisyonu
Raporu (1/304)**

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : K.K.Gn.Md.07/196-1331/06490

16.12.1991

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Önceli yasama döneminde hazırlanıp Başkanlığınıza sunulan ve İçtüzüğü'nün 78 inci maddesi uyarınca hükümsüz sayılan ilişik listede adları belirtilen kanun tasarılarının yenilenmesi Bakanlar Kurulu'na uygun görülmüştür.

Gereğini arz ederim.

Süleyman Demirel

Başbakan

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı : K.K.Gn.Md.07/101-72/03330

25.3.1991

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İçişleri Bakanlığı'na hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'na 14.2.1991 tarihinde kararlaştırılan "Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ekli olarak gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Yıldırım Akbulut

Başbakan

GENEL GEREKÇE

22.7.1981 tarihli ve 2495 sayılı Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanununun 2 nci maddesinde belirtilen tesislerin çok teferruatlı bir şekilde teker teker yazılmış olması, özel güvenlik teşkilatı kurmalarına gerek olmayan küçük çapta-ki tesislerin dahi müracaatta bulunmalarına sebep olmakta, 1 inci maddedeki "Millî ekonomiye ve Devletin savaş gücüne önemli ölçüde katkısı bulunan" ifadesinin de bu kuruluşlarca değişik ve çok geniş bir şekilde yorumlanması sonucunda zaman kaybı ve yanlış uygulamalarla karşılaşmaktadır.

Diğer taraftan, aşırı kadro şişkinlikleri ve buna paralel olarak fazla miktarda silah talepleri ile kadro genişlemesinin Hazineye ve özel kuruluşlara getireceği ilave malî külfetler de önemli bir yükün tutmaktadır.

Bu Tasarıyla, Kanun kapsamındaki kuruluşların belirlenmesinde, asayiş durumundaki gelişme ve iyileşme, herhangi bir olayda mahallî kolluk kuvvetlerinin yetişip duruma müdahale etme ihtimali, gelişen teknolojik imkânlar ve tasarruf gibi hususların gözönünde bulundurulması amaçlanmakta ve kuruluşların güvenliklerinin sağlanmasında etkinliği artıracak tedbirlerin alınması hedeflenmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. — Silahlı Kuvvetler ve Emniyet Teşkilatının olduğu gibi, MİT Müsteşarlığının korunması da özel mevzuatına göre sağlandığından, Kanunun amaçla ilgili 1 inci maddesinin ikinci fıkrasına, "MİT Müsteşarlığı" ibaresi ilave edilmiştir.

Madde 2. — Kanununun 2 nci maddesinde, korunacak ve güvenlikleri sağlanacak tesis ve kuruluşlar belirtilirken, bunlar teker teker sayılmış, küçük bir iş yeri dahi Kanunun kapsamı içinde mütalaa edilmiştir. Bu durum her türlü tesisin ve iş yerinin, Kanunun kapsamı içinde kabul edilmesine ve pek çok kuruluşun, gereksiz yere bünyesinde özel güvenlik teşkilatı kurulması teklifinde bulunmasına neden olmuştur.

Bu yanlış uygulamanın önüne geçilmesi ve dolayısıyla personel yönünden ve malî yönden tasarruf sağlanabilmesi için Kanunun kapsamına giren yerler baraj, elektrik santrali, rafineri, enerji nakil hatları, akaryakıt nakil, depolama ve yükleme tesisleri ile ve benzeri yerlerle sınırlandırılmıştır.

Madde 3. — Kanununun 3 üncü maddesindeki "görüşleri de alınarak" ibaresi yerine "görüşleri de dikkate alınarak" ibaresi konulmuştur. Bu suretle, çok defa gözardı edilebilen, ilgili bakanlık, kurum ve kuruluşların görüşlerine daha fazla bir ağırlık verilmiş olunacak; ayrıca, bu kuruluşların olanaklarının üstünde zorlanmaları ihtimali de ortadan kaldırılacaktır.

Ayrıca 3 üncü maddenin çeşitli fıkralarına; "günün şartları" (asayiş durumundaki gelişme ve iyileşme), "gelişen teknolojik imkânlar" ve "kuruluşun önem ve özelliği" gibi ilaveler yapılmış, bu suretle, alınacak güvenlik önlemlerinin tespitinde bu hususların da dikkate alınması ve iyileştirmeye ve tasarrufa gidilmesi amaçlanmıştır.

Madde 4. — Özel güvenlik teşkilatının kaldırılması ile ilgili 6 ncı maddeye eklenen hükümlerle, kurulmuş olan özel güvenlik teşkilatında mümkün olan tasarrufları sağlamak amacıyla, ilgili kuruluşun devamlı ve periyodik olarak incelemeye tabi tutulması, mahallî güvenlik şartlarında ve ilgili kuruluşun tesis yapısında meydana gelen gelişme ve değişiklikler dikkatte alınarak, personel ve silah miktarında indirim yapılabilmesi ve koruma görevinin kolluk kuvvetlerince yürütülmesinin daha tasarruflu ve yararlı görülmesi hallerinde özel güvenlik teşkilatının kaldırılabilmesi öngörülmüştür.

Madde 5. — Kanunun özel güvenlik teşkilatı il koordinasyon kurulu ile ilgili 7 nci maddesinde; kurul üyeleri arasında o ilde kuruluşu varsa “MİT temsilcisi” de yer almaktadır. Maddede yapılan değişiklikle, görevi ile ilgili olmadığı için, MİT temsilcisi kurulun oluşumundan çıkarılmıştır.

Madde 6. — Özel güvenlik teşkilatının görev alanı, 11 inci maddeye getirilen değişiklikle “ilgili kuruluşun faaliyet sahası” olarak değiştirilmiş ve bu maddeye, faaliyet sahasının “genişletilebileceği” gibi “daraltılabileceği” hükmü de eklenmiştir.

Ayrıca, kuruluşun faaliyet sahası dışında görevlendirdiği ve 1 inci maddede belirtilen tehdit, tehlike ve tecavüzlere karşı hassasiyet arzeden unsurlarının da korunması imkânı sağlanmıştır.

Madde 7. — Özel güvenlik teşkilatı personelinin kıyafet ve teçhizatı ile ilgili 12 nci maddede İçişleri Bakanlığınca tespit edilecek tesislerde özel kıyafet giymeyebileceği yolunda bir hüküm eklenmek suretiyle, turistik tesisler gibi özellikle yabancılara hitap eden kuruluşlara, daha sivil bir görünüm verilmesi amaçlanmıştır.

Madde 8. — Kanunun 14 üncü maddesinde yapılan değişiklikle, özel güvenlik teşkilatında çalıştırılacak personel ve bulundurulacak silah sayısının tesbitinde tasarruf sağlanması amaçlanmıştır.

Madde 9. — Yürürlük maddesidir.

Madde 10. — Yürütme maddesidir.

İçişleri Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

İçişleri Komisyonu

Esas No. : 1/304

Karar No. : 5

27.12.1991

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı İçişleri, Maliye ve Gümrük Bakanlıkları temsilcilerinin de katıldığı toplantıda incelenip görüşülmüştür.

Tasarıyla Kanun kapsamındaki kuruluşların belirlenmesinde, asayiş durumundaki gelişme ve iyileşme, herhangi bir olayda mahallî kolluk kuvvetlerinin duruma müdahale etme ihtimali, gelişen teknolojik imkânlar ve tasarruf gibi hususlar göz önünde bulundurulmuş ve kuruluşların güvenliklerinin sağlanmasında etkinliği artıracak tedbirlerin alınması amaçlanmaktadır.

Komisyonumuz, gerekçesi doğrultusunda tasarıyı olumlu bulmuş tümü üzerindeki görüşmeleri tamamladıktan sonra tasarıyı hükümetten gelen şekliyle aynen kabul etmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun Onayına arz edilmek üzere Yüksek Başkanlığa saygıyla sunulur.

Başkan
İsmail Köse
Erzurum
Sözcü
Ahmet Sezal Özbek
Kırklareli
Üye
Timurçin Savaş
Adana
Üye
Hasan Çakır
Antalya
Üye
Nazmi Çiloğlu
Bolu
Üye
Mehmet Özkaya
Gaziantep
Üye
Abül Kıvrak
Konya

Başkanvekili
Nizamettin Töğüş
Batman
Kâtip
Kadir Bozkurt
Sinop
Üye
Mustafa Dursun Yangın
Ankara
Üye
Hüsamettin Korkutata
Bingöl
Üye
Mümin Gençoğlu
Bursa
Üye
İlhan Kaya
İzmir
Üye
Ömer Şeker
Konya

Üye
Mehmet Erdal Koyuncu
Siirt

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı

MADDE 1. — 22.7.1981 tarihli ve 2495 sayılı Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında Kanunun 1 inci maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Askerî kurum ve kuruluşlarla, Millî İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı ve Emniyet Teşkilatına ait kurum ve kuruluşların korunmaları özel mevzuatlarına tabidir.”

MADDE 2. — 2495 sayılı Kanunun 2 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 2. — Bu Kanun hükümlerine göre korunacak ve güvenlikleri sağlanacak yerler; 1 inci maddede belirtilen özellikleri taşıyan ve millî ekonomi ile Devletin savaş gücüne önemli ölçüde katkısı bulunan baraj, enerji santrali, rafineri, enerji nakil hatları, akaryakıt nakil, depolama, yükleme tesisleri ve benzeri yerlerdir.”

MADDE 3. — 2495 sayılı Kanunun 3 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 3. — 2 nci madde kapsamına girenlerden hangilerinin güvenliklerinin bu Kanun hükümlerine göre sağlanacağı, bunların özellikleri gözönünde tutulmak suretiyle, ilgili bakanlık, kurum ve kuruluşların görüşleri de dikkate alınarak İçişleri Bakanlığının önerisi üzerine Bakanlar Kurulunca kararlaştırılır.

Bu kararda, günün şartları ve gelişen teknolojik imkânlar gözönüne alınarak, koruma ve güvenliğin sağlanmasında aşağıdaki usullerden hangisinin tercih edileceği belirtilir :

- a) Sadece özel güvenlik önlemleri alınması,
- b) Kuruluş bünyesinde özel güvenlik teşkilatı kurdurulması,
- c) Kuruluşun önemine ve özelliğine binaen her iki yöntemin birlikte uygulanması.

(a) bendinde belirtilen özel güvenlik önlemlerinin neler olacağı yönetmelikte gösterilir. Bunlardan hangilerinin uygulanacağı; ilgili kuruluşun görüşü de alınmak suretiyle, kuruluşa en az mali yük getirmesi ve yeterince etkili olması gibi hususlar dikkate alınarak, İçişleri Bakanlığınca tespit edilir.”

MADDE 4. — 2495 sayılı Kanunun 6 ncı maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Özel Güvenlik Teşkilatının Kaldırılması veya Personel ve Silah Sayısının İndirilmesi

“Madde 6. — Kurulmuş olan özel güvenlik teşkilatı; İçişleri Bakanlığı, özel güvenlik teşkilatı il koordinasyon kurulları ve ilgili kuruluşlarca, mümkün olan tasarrufları sağlamak amacıyla, devamlı ve periyodik olarak incelemeye tabi tutulur. Bu inceleme sonucunda;

a) Mahalli güvenlik şartlarında veya ilgili kuruluşun tesis ve yapısında meydana gelen gelişme ve değişiklikler dikkate alınarak, daha önce tespit ve kabul edilmiş özel güvenlik teşkilatındaki personel ve silah miktarında, İçişleri Bakanlığınca indirim yapılabilir.

İÇİŞLERİ KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

**Bazı Kurum ve Kuruluşların Korunması ve Güvenliklerinin Sağlanması Hakkında
Kanunun Bazı Maddelerinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı**

MADDE 1. — Tasarının 1 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Tasarının 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Tasarının 3 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 4. — Tasarının 4 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

b) Görev konusunun ve maksadının ortadan kalkması, beklenen faydayı sağlayamaması, ortaya çıkan şartlar nedeni ile veya koruma görevinin kolluk kuvvetlerince yürütülmesinin daha tasarruflu ve yararlı görülmesi hallerinde, özel güvenlik teşkilatları kuruluşlarında uygulanan usulle ortadan kaldırılabilir.

Bu hallerde özel güvenlik teşkilatı personelinin durumu, kuruluş ile aralarında mevcut statüye göre tayin olunur.”

MADDE 5. — 2495 sayılı Kanunun 7 nci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “o ilde kuruluşu varsa MİT temsilcisi” ibaresi maddeden çıkarılmıştır.

MADDE 6. — 2495 sayılı Kanunun 11 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 11. — Özel güvenlik teşkilatının görev alanı, ilgili kuruluşun faaliyet sahasıdır. Lüzumu halinde bu alan, görevin devamlılığı ve maksadı dikkate alınarak, o kuruluşun bulunduğu ilin özel güvenlik teşkilatı il koordinasyon kurulu tarafından genişletilebilir veya daraltılabilir.

Kuruluşun faaliyet alanı dışında görevlendirdiği ve 1 inci maddede belirtilen tehdit, tehlike ve tecavüzlere karşı hassasiyet arzeden unsurları da görev alanı içinde mütalaa edilir ve bunların korunması için özel güvenlik teşkilatı personeli görevlendirilebilir.”

MADDE 7. — 2495 sayılı Kanunun 12 nci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“İçişleri Bakanlığınca tesbit edilecek kuruluşlarda özel kıyafet giyilmeyebilir.”

MADDE 8. — 2495 sayılı Kanunun 14 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 14. — Her kuruluşun özel güvenlik teşkilatında çalıştırılacak personel ve bulundurulacak silah sayısı; azami tasarrufa riayet edilmek ve ilgili kuruluşun görüşü de dikkate alınmak suretiyle, o kuruluşun bulunduğu ilin özel güvenlik teşkilatı il koordinasyon kurulu tarafından belirlenir ve İçişleri Bakanlığının onayına sunulur.

Bu belirleme sırasında kuruluşun;

- a) Ürettiği madde ve gördüğü hizmetin cins ve niteliği bakımından önemi ve özelliği,
 - b) 1 inci maddede belirtilen tehdit, tehlike ve tecavüzlere karşı hassasiyeti, hassas yerleri ve yönleri,
 - c) Bulunduğu yerin coğrafi ve topoğrafik şartları, bulunduğu bölgenin saldırılara karşı hassasiyeti,
 - d) Bir saldırı halinde yardım alabilmek bakımından mahalli kolluk kuvvetlerine yakınlığı, haberleşme ve ulaşım imkânları,
- gibi hususlar gözönünde bulundurulur.”

(İçişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 5. — Tasarının 5 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 6. — Tasarının 6 ncı maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 7. — Tasarının 7 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 8. — Tasarının 8 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 9. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 10. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Y. Akbulut
Başbakan

Devlet Bakanı
M. Keçeciler

Devlet Bakanı
G. Tâner

Devlet Bakanı
I. Çelebi

Devlet Bakanı
M. Yazar

Devlet Bakanı
E. Konukman

Devlet Bakanı
M. Taşar

Devlet Bakanı
H. Örüç

Millî Savunma Bakanı
H. Doğan

Dışişleri Bakanı V.
H. Doğan

Millî Eğitim Bakanı
A. Akyol

Sağlık Bakanı
H. Şıvgın

Tarım Orman ve Köyişleri Bakanı
L. Kayalar

Sanayi ve Ticaret Bakanı
Ş. Yürür

Kültür Bakanı
N. K. Zeybek

Devlet Bakanı
K. İnan

Devlet Bakanı
C. Çiçek

Devlet Bakanı
V. Dincerler

Devlet Bakanı
İ. Özarlan

Devlet Bakanı
İ. Özdemir

Devlet Bakanı
K. Akkaya

Adalet Bakanı
M. O. Sungurlu

İçişleri Bakanı
A. Aksu

Maliye ve Gümrük Bakanı
A. Kahveci

Bayındırlık ve İskân Bakanı
C. Altınkaya

Ulaştırma Bakanı
C. Tuncer

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı
İ. Aykut

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı
F. Kurt

Turizm Bakanı
İ. Aküzüm

(İçişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 9. — Tasarının 9 uncu maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 10. — Tasarının 10 uncu maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.