

T. B. M. M.

(S. Sayısı : 5)

**190 Sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde
Kararınamede Değişiklik Yapılmasına Dair 434 Sayılı Kanun
Hükmünde Kararname ve Plan ve Bütçe Komisyonu
Raporu (1/196)**

T.C.

Başbakanlık.

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

8. 7. 1991

Sayı : K.K.Gn.Md. 07/101-1/81/04699

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

“190 Sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararınamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname” bu günkü Resmî Gazete’de yayımlanmış ve Anayasanın 91 inci maddesi uyarınca ekli olarak gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

A. Mesut Yılmaz

Başbakan

GENEL GEREKÇE

Bu Kanun Hükmünde Kararname ile il özel idareleri ve belediyelerde geçici olarak istihdam edilen işçilerin pozisyon sayılarının disiplin altına alınması, kamu personelinin kadro unvanlarının standardının sağlanması, bu şekilde unvan sayısında azalma ve sadeleştirme yapılması derece değişikliği işlemlerinin kolaylaştırılması ve hızlandırılması amaçlanmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. — Mevcut durumda memur kadroları 1 den 15’e kadar dereceler itibariyle tesbit edilmekte, kadro değişiklikleri ile kadroların merkez, taşra, il ve ilçeler itibariyle dağılımları Maliye ve Gümrük Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığı ile uygunluk sağlandıktan sonra Sayıştay’a vize ettirilmekte bu durum ise özellikle kadro sayıları fazla olan Millî Eğitim Bakanlığı ve Sağlık Bakanlığı gibi kurumlar ile vize işlemlerini yapan diğer kurumlarda işlemlerin uzamasına ve iş yükünün artmasına neden olmaktadır.

Bu düzenleme ile mevcut kadroların birden fazla derece ihtiva edecek şekilde değiştirilmesi böylece dağılım ve derece değişikliği ile ilgili vize süresinin kısaltılması ve iş yükünün azaltılması amaçlanmaktadır.

Bu madde ile ayrıca kurumların boş ve gereksiz olan kadrolarının iptal edilebilmesi için Bakanlar Kuruluna yetki verilmektedir.

Madde 2. — İl özel idareleri ve belediyelerde geçici işçi çalıştırılmasını sınırlayan mevcut

bir hüküm bulunmadığından, bu yerlerde malî güçlerinin üzerinde çok sayıda işçi istihdam edilmektedir.

Bu durum özellikle belediyelerin, işçilerinin ücretlerini dahi ödeyemez duruma düşmelerine neden olmaktadır.

Yapılan düzenleme ile geçici işçi istihdamının disipline edilebilmesi için geçici işçi pozisyonlarının sürekli işçilerde olduğu gibi her yıl İçişleri Bakanlığınca vize edilmesi esası getirilmektedir.

Madde 3. — 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile yapılan düzenlemeler sonucu kadro unvanı sayısının yaklaşık 5000'den 1000'e indirilmesine rağmen bu konuda henüz istenilen sonuca ulaşamamıştır.

Örneğin "Genel Müdür" unvanı yanında "Bütçe ve Malî Kontrol Genel Müdürü", "Korumaya ve Kontrol Genel Müdürü" gibi 70 adet genel müdür unvanı bulunmaktadır.

Aynı durum "Daire Başkanı", "Müdür" gibi birçok unvan da kendini göstermektedir.

Maaş ve özlük haklarında ve statülerinde bir farklılık bulunmamasına rağmen kadro unvanlarının bu şekilde farklılıklar göstermesinin pratik hiç bir yararı olmadığı gibi kadro ve yük hesaplamalarında zorluklara ve kırtasiyeciliğe neden olmaktadır.

Madde ile yukarıda belirtilen hususların giderilmesini temin için Bakanlar Kuruluna geçici olarak (31.12.1991 tarihine kadar) dolu kadrolarda da unvan değişikliği yapabilme yetkisi tanınmakta olup halen görevde bulunan kişilerin görevleri ile malî haklarında herhangi bir değişiklik olması sözkonusu değildir.

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

Esas No. : 1/196

Karar No. : 3

24.12.1991

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA.

6.6.1991 tarihli ve 3755 sayılı Kanunun verdiği yetkiye dayanılarak Bakanlar Kurulunca 8.7.1991 tarihli ve 20923 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan, Anayasanın 91 inci maddesi hükmü gereğince aynı tarihte Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunularak yürürlüğe giren ve Başkanlıkça Komisyonumuza havale edilen "190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname" Komisyonumuzun 24 Aralık 1991 tarihli 3 üncü birleşiminde, Hükümeti temsilen İçişleri Bakanı İsmet Sezgin'in başkanlığında, İçişleri Bakanlığı, Maliye ve Gümrük Bakanlığı, Başbakanlık Devlet Personel Başkanlığı ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı temsilcilerinin de katılmaları sonucunda görüşülüp incelenmiştir.

Söz konusu Kanun Hükmünde Kararname ve gerekçesi incelendiğinde; il özel idareleri ve belediyelerde geçici olarak istihdam edilen işçilerin pozisyon sayılarının disiplin altına alınması, Kamu Personelinin kadro unvanlarında standardın sağlanması, unvan sayısında azalma ve sadeleştirme yapılması ile derece değişikliği işlemlerinin kolaylaştırılması ve hızlandırılmasının amaçlandığı anlaşılmaktadır.

434 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Komisyonumuzdaki görüşmeleri sırasında yapılan açıklamalarda; il özel idareleri ve belediyeler ile bunların kurdukları birlik ve müesseselerde devamlı istihdam edilen personelin vize işlemlerinin öteden beri İçişleri Bakanlığınca yapıldığı söz konusu Kanun Hükmünde Kararname ile de 30 iş gününden fazla süre ile çalıştırılacak geçici işçi statüsündeki pozisyonların da 1.1.1992 tarihinden itibaren Bakanlık vizesine tabi tutulacağı ifade edilmiştir.

Ayrıca, geçici statüde istihdam edilecek kadroların, her malfî yıl itibariyle vizeye tabi tutulması uygulamasının mahallî idarelerin hizmet ve işlemlerinde kısıtlamalar getireceği, kaldı ki hükümet programında mahallî idarelere daha fazla yetki verilmesinin öngörüldüğü, bu sebeple geçici statüde çalışacak kadrolara getirilen vize işleminin kaldırılmasının yerinde olacağı belirtilmiş, yapılan bu açıklamalar sonunda, Komisyonumuzda Kanun Hükmünde Kararnamenin tümü benimsenerek maddelerinin görüşülmesine geçilmesi kararlaştırılmıştır.

190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 9 uncu maddesinin 2 nci fıkrasında değişiklik yapan ve mevcut kadroları birden fazla dereceyi kapsayacak şekilde değiştirmeye ve boş kadroları iptal etmeye Bakanlar Kuruluna yetki veren kararnamenin Çerçeve 1 inci maddesi aynen kabul edilmiş,

190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 11 inci maddesinin başlığını değiştiren ve anılan maddenin sonuna il özel idareleri ve belediyeler ile bunların kurdukları birlik ve müesseselerde 30 iş gününden daha fazla süre ile çalıştırılacak

işçilere ait geçici işçi pozisyonlarının her malî yılı itibariyle İçişleri Bakanlığına vize ettirilmesi hükmünü ekleyen çerçeve 2 nci maddesi mahallî idarelerin hizmet ve işlemlerinde kısıtlamalar getirdiği gerekçesi ile metinden çıkarılmış,

190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli kadrolarda unvan ve kadro standardı sağlamak amacıyla, personelin özlük haklarını değiştirmeyecek şekilde unvan değişikliği yapmaya, yetki veren ve çerçeve 3 üncü madde ile 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen geçici 8 inci madde yetki süresinin bitimine çok az süre kaldığı ve yeni bir yetki talep edilmediği için metinden çıkarılmış,

Anayasanın 91 inci maddesinin 4 üncü fıkrası gereği 434 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin çıkarılmasına dayanak teşkil eden yetki kanununun süresinin devam ettiğini belirten yeni bir metin tasarıya geçici madde 1 olarak eklenmiş,

Yürürlük ve yürütmeye ilişkin 4 ve 5 inci maddeler ise yapılan düzenlemeler nedeniyle 2 ve 3 üncü maddeler olarak ve “Kanun Hükmünde Kararname” ibareleri “Kanun” şeklinde değiştirilmek suretiyle kabul edilmiştir.

Kanun Hükmünde Kararnamenin başlığı ise, “190 sayılı genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair 434 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun Tasarısı” olarak değiştirilmiştir.

Komisyonumuz ayrıca, 1992 malî yılının başlamasına çok kısa bir süre kalması nedeniyle, İktüzüğün 53 üncü maddesi uyarınca Kanun Hükmünde Kararnamenin Genel Kurulda öncelikle görüşülmesini istemeyi kararlaştırmıştır.

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan
İlyas Aktaş
Samsun
Sözcü
Mahmut Öztürk
Aksaray
Veli Andaç Durak
Adana
Hüseyin Balyalı
Balıkesir
Zeki Ergezen
Bitlis
(Tümüne muhalifim)
Mustafa Çiloğlu
Burdur
Neşfel Şahin
Çanakkale
M. Halük Müftüler
Denizli

Başkanvekili
İrfan Gürpınar
Kırklareli
Kâtip
Haydar Oymak
Amasya
Halil Demir
Aksaray
Melih Papuççuoğlu
Balıkesir
Necmi Hoşver
Bolu
Yılmaz Ovalı
Bursa
Adnan Keskin
Denizli
Mahmut Uyanık
Diyarbakır

Nihat Matkap
Hatay
Veli Aksoy
İzmir
Alaettin Kurt
Kocaeli

Mehmet Ali Yavuz
Konya
Hasan Peker
Tekirdağ

Kamer Genç
Tunceli

Nami Çağan
İstanbul
Recep Kırış
Kahramanmaraş
Mustafa Ünalı
Konya
(İmzada bulunamadı)
Refaeddin Şahin
Ordu
Koray Aydın
Trabzon

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararınamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname

Karar Sayısı : KHK/434

190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararınamede değişiklik yapılması, Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Görev ve Yetkileri ile Bunların personelinin Malî ve Sosyal Haklarında Düzenlemeler Yapılmasına Dair 6.6.1991 tarihli ve 3755 sayılı Kanunun verdiği yetkiye dayanılarak Bakanlar Kurulu'na 5.7.1991 tarihinde kararlaştırılmıştır.

MADDE 1. — 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararname-nin 9 uncu maddesinin 2 nci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Kanunlar ve andlaşmalar gereği yapılması şart olan veya önceden tahmin edilemeyen hiz-metlerin ifası için ihtiyaç duyulan kadroların, karşılanması amacıyla tutulan veya boş olan kad-rolarda sınıf, unvan ve derece değişikliği yapmaya, mevcut kadroları birden fazla dereceyi kap-sayacak şekilde değiştirmeye ve boş kadroları iptal etmeye Bakanlar Kurulu yetkilidir.”

MADDE 2. — 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararname-nin 11 inci maddesinin başlığı “Sürekli ve Geçici İşçi Kadro ve pozisyonları” olarak değiştiril-miş ve maddenin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“İl özel idareleri ve belediyeler ile bunların kurdukları birlik ve müesseselerde 30 iş gü-nünden fazla süre ile çalıştırılacak geçici işçilere ait geçici işçi pozisyonları her malî yıl itibariy-le İçişleri Bakanlığı'na vize ettirilir. Vize edilmiş bulunan geçici işçi pozisyonları İçişleri Ba-kanlığı tarafından başka unvanlı geçici işçi pozisyonları ile değiştirilebilir veya iptal edilebilir. İçişleri Bakanlığı tarafından vize edilen geçici işçi pozisyonlarına ait vize cetvellerinin bir ör-neği Devlet Personel Başkanlığı'na gönderilir. Bu vize işlemi yapılmadan geçici işçi çalıştırıla-maz ve herhangi bir ödeme yapılamaz.

MADDE 3. — 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararname-ye aşağıdaki geçici 8 inci madde eklenmiştir.

GEÇİCİ MADDE 8. — Unvan ve kadro standardı sağlamak amacıyla bu KHK'ye ekli listelerde yer alan dolu kadrolarda personelin özlük haklarını değiştirmeyecek şekilde unvan değişikliği yapmaya, 31.12.1991 tarihine kadar Bakanlar Kurulu yetkilidir.

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

190 Sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararıname de Değişiklik Yapılmasına Dair 434 Sayılı Kanun Hükmünde Kararınamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun Tasarısı

MADDE 1. — Kanun Hükmünde Kararınamenin 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE 1. — Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Görev ve Yetkileri ile Bunların Personelinin Malî ve Sosyal Haklarında Düzenlemeler Yapılmasına İlişkin, Bakanlar Kuruluna Verilen Kanun Hükmünde Kararname çıkarma yetkisi, 6.6.1991 Tarih ve 3755 sayılı Kanunda belirtilen süre sonuna kadar devam eder.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 4. — Bu Kanun Hükümünde Kararnamenin 2 nci maddesi 1.1.1992 tarihinden, 1 inci ve 3 üncü maddeleri ise yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5. — Bu Kanun Hükümünde Kararname hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Turgut Özal
Cumhurbaşkanı

<i>A. Mesut Yılmaz</i> Başbakan	
Devlet Bakanı ve Başb. Yrd.	Devlet Bakanı
<i>E. Pakdemirli</i> Devlet Bakanı	<i>F. Kurt</i> Devlet Bakanı
<i>M. R. Taşar</i> Devlet Bakanı	<i>İ. Aykut</i> Devlet Bakanı
<i>M. V. Dinçerler</i> Devlet Bakanı	<i>K. İnan</i> Devlet Bakanı
<i>İ. Aküzüm</i> Devlet Bakanı	<i>C. Tuncer</i> Devlet Bakanı
<i>S. Aras</i> Devlet Bakanı	<i>E. Koçak</i> Devlet Bakanı
<i>M. Çevik</i> Devlet Bakanı	<i>E. C. Gülpınar</i> Devlet Bakanı
<i>B. Sönmez</i> Adalet Bakanı	<i>A. T. Özdemir</i> Millî Savunma Bakanı
<i>Ş. Şeker</i> İçişleri Bakanı	<i>H. B. Doğu</i> Dışişleri Bakanı
<i>M. Kalemli</i> Maliye ve Gümrük Bakanı	<i>İ. S. Giray</i> Millî Eğitim Bakanı
<i>A. Kahveci</i> Bayındırlık ve İskân Bakanı	<i>A. Akyol</i> Sağlık Bakanı
<i>H. Öriç</i> Ulaştırma Bakanı	<i>Y. Eryılmaz</i> Tarım Orman ve Köyişleri Bakanı
<i>İ. Özdemir</i> Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı	<i>İ. Tıncay</i> Sanayi ve Ticaret Bakanı
<i>M. Emiroğlu</i> Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı	<i>R. K. Yücelen</i> Kültür Bakanı
<i>M. Arıcı</i> Turizm Bakanı	<i>G. Maraş</i> Kültür Bakanı
<i>B. Akarcalı</i>	

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 2. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

