

**T. B. M. M. (S. Sayısı : 361'e 1 inci Ek)**

**2924 Sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun Tasarısı ile Konya Milletvekili Haydar Koyuncu ve 2 Arkadaşının 2924 Sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Teklifi ve Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonu Raporu (1/658, 2/161)**

**Tarım Orman ve Köyişleri Komisyonu Raporu**

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*  
*Tarım Orman ve Köyişleri Komisyonu*  
*Esas No. : (1/658)*  
*Karar No. : 17*

7.11.1990

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

17.1.1990 tarihli Komisyonumuz toplantısında görüşülerek kabul edilen ve daha sonra Hükümetin istemi üzerine yeniden müzakere yapılmak üzere Komisyonumuza havale edilen 2924 Sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesine Dair Kanun Tasarısı ile Konya Milletvekili Haydar Koyuncu ve 2 Arkadaşının 2924 Sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Teklifi, Tarım, Orman ve Köyişleri Bakanı Lutfullah Kayalar, Maliye ve Gümrük Bakanlığı, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, Turizm Bakanlığı, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü temsilcileri ile Ankara Üniversitesi Hukuk Fakültesi Öğretim Üyesi Prof. Dr. Fikret Eren ve Yargıtay 16 ncı Daire Başkanı İhsan Özmen'in de katıldığı 7.11.1990 tarihli Komisyonumuz toplantısında görüşülmüştür.

Daha sonra görüşülerek kabul edilen Komisyonumuz metninin tümü üzerinde yapılan müzakerelerde;

Sözkonusu tasarının Anayasanın 169 ve Geçici 15 nci maddelerine uygun olduğu ve maddelerinin müzakeresine geçilmesi kabul edilmiştir.

Metnin 1, 3, 4, 5, 6 ile 7 ve 8 inci maddeleri 8 ve 9 uncu maddeler olarak aynen kabul edilmiştir.

2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanunu ile buna bağlı mevzuatta Turizm Bakanlığının yetkilerinin "turizm alan ve merkezlerinde imar planları ile turizme ayrılan yerlerdeki taşınmaz mallar" üzerinde olduğu tespit edilmiş ve gerek Turizm Bakanlığının yetkilerinin sınırları, gerekse yasal düzenlemelerdeki dil birliğinin temini açısından 2 nci maddenin 4 üncü fıkrası yeniden düzenlenmiş ve madde bu değişikliklerle kabul edilmiştir.

4759 sayılı Çiftçiyi Topraklandırma Kanunu ve 2510 sayılı İskân Kanunu çerçevesinde ihtiyaç sahiplerine arazi dağıtımı yapılmıştır. Bunların karşılığında da Devletçe bedel alınmış ve kayıtlar tapulara şerh edilmiştir. Devletçe tahsis edilen bu yerler bazı bölgelerde Orman Kadastro Komisyonlarınca Devlet Ormanı sayılan yerler olarak tespit görmüş ve bilahare Orman Kanunu hükümlerine göre bu yerlerin bazı kısımları orman vasfını kaybettiği için orman sınırları dışına çıkarılmıştır.

Yurt dışından gelen göçmenler ile ülke içindeki göçbeleri yerleştirmek ve de az topraklı veya hiç toprağı olmayan çiftçileri topraklandırmak amacıyla Devlet tarafından kendilerine taşınmaz mal dağıtılmıştır. Ancak verilen taşınmazların bazıları için 3 üncü kişiler tarafından tapu iptal davaları açılmış ve bu davaların bir kısmı da kaybedilmiştir. Yine verilen bu taşınmazlardan bazıları daha sonra Devlet tarafından kamulaştırılmıştır. Kaybedilen davalara veya kamulaştırılan yerlere karşılık hak sahiplerine bu defa başka yerlerden taşınmaz mallar verilmiştir. Ancak bu kişiler üzerindeki tapu kayıtları o günkü yetersizlikler nedeni ile kapatılmıştır. Kapatılmayan bu kayıtlar kadastro görmeyen yerlerde halen geçerliliklerini korumaktadır.

Kayıtları kapatılmayan taşınmazların bir kısmının bugün için orman sınırları içinde kalma ihtimali vardır. Aynı kişilerin, unutulmuş veya yetersizlikler sebebiyle açık bırakılan kayıtlara dayanılarak bir kez daha hak sahibi kılınmamasını önlemek, keza taşınmazlar verilen ve orman içinde kaldığından dolayı Devlet tarafından sonradan ellerinden alınan ve karşılığında bedel veya başka yerden yer verilmeyen kişileri (aynı yerler sonradan orman sınırları dışına çıkarılmış olmak kaydıyla) veya kanunî veya akdî haleflerini mağdur etmemek amacıyla, Kanun Tasarısına 6 ncı maddeden sonra gelmek üzere 7 nci madde eklenmiştir.

Keza, Tasarı metnine eklenen 7 nci madde ile paralellığı sağlamak için tasarı başlığında da gerekli değişiklik yapılmıştır.

Raporumuz, Genel Kurulun tasviplerine sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile sunulur.

Başkan	Kâtip
<i>Ahmet Altıntaş</i>	<i>Ali Er</i>
Muğla	İçel
Üye	Üye
Ömer Çiftçi	<i>Adil Aydın</i>
Ankara	Antalya
(İmzada bulunamadı)	
Üye	Üye
<i>Ahmet Günebakan</i>	<i>Turhan Hırfanoğlu</i>
Gaziantep	Hatay
Üye	Üye
<i>Mehmet Ali Karadeniz</i>	<i>Hikmet Bıçentürk</i>
Giresun	İçel
Üye	Üye
<i>Gürcan Ersin</i>	Abdurrahman Bozkır
Kırklareli	Konya
	(İmzada bulunamadı)
Üye	Üye
Mehmet Yenişehirlioğlu	<i>Reşit Çelik</i>
Manisa	Van
(İmzada bulunamadı)	

## TARIM ORMAN VE KÖYİŞLERİ KOMİSYONU'NUN KABUL ETTİĞİ METİN

**2924 Sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanunun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi ve Bu Kanuna Bir Ek Madde Eklenmesi Hakkında Kanun Tasarısı**

**MADDE 1.** — 2924 Sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin (a) ve (b) bentleri yürürlükten kaldırılmış ve bu maddenin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Orman kadastro komisyonlarınca orman sınırı dışına çıkarılan yerler, Tarım, Orman ve Köyişleri Bakanlığının talebi üzerine Hazine adına tescil edilir. Bu yerler, Bu Kanunun hükümleri uygulanmak kaydıyla Tarım, Orman ve Köyişleri Bakanlığı emrine geçer.”

**MADDE 2.** — 2924 sayılı Kanunun 11 inci maddesinin üçüncü fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve bu maddeye dördüncü, beşinci ve altıncı fıkralar eklenmiştir.

“3402 sayılı Kadastro Kanununa göre bu yerlerin kadastrosu öncelikle yapılır. Kadastro sırasında Hazine adına tespit edilen bu yerler üzerinde sözü geçen Kanunun 14 üncü maddesinde öngörülen 40 ve 100 dönümlük sınırlama gözönünde bulundurularak kullanılan kişilerin adları kadastro tutanağının beyanlar hanesinde gösterilir. Bu tespitlerin kesinleşmesinden sonra, beyanlar hanesinde adı geçen kişilere Tarım, Orman ve Köyişleri Bakanlığınca bir Arazi Kullanma Belgesi verilir.”

“Kadastro müdürlükleri, tespitlerin Hazine adına kesinleştiği tarihten itibaren en geç bir ay içinde bu yerleri ve beyanlar hanesinde belirtilen kişileri Tarım, Orman ve Köyişleri Bakanlığına bildirir. Tarım, Orman ve Köyişleri Bakanlığı tarafından en geç iki yıl içinde bu yerlerin rayiç bedelleri tespit edilir ve bunların mülkiyeti beyanlar hanesinde gösterilen kişilere Tarım, Orman ve Köyişleri Bakanlığınca bedeli karşılığı devredilir. Tespit edilen bedelin peşin ödenmemesi halinde, borçlanma sözleşmesine istinaden Bakanlığın talebi üzerine Hazine lehine ipotek tesis edilir, rayiç bedel ödenmedikçe bu yerler üzerinde temlik tasarrufları bulunamaz, ziraat kredileri hariç haczedilemez ve rehin edilemez, satış vadedine konu olamaz. Bu husus tapu kütüğünün beyanlar hanesinde belirtilir.”

“Evvvelce kadastrosu veya tapulaması tamamlanan çalışma alanlarında 6831 sayılı Orman Kanununun 2/B maddesi gereğince orman sınırları dışına çıkarılan yerlerdeki Hazine adına ihtilafsız veya hükmen tescil edilmiş veya edilmemiş taşınmaz mallar için de bu madde hükümleri uygulanır.”

Orman Kanunu Hükümlerine göre tahsis edilen yerler ile hazinenin mülkiyetinden çıkan veya Kamu Hizmetine tahsis edilen veya bu maksatla fiilen kullanılan taşınmaz mallarda ve bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte 2634 Sayılı Turizmi Teşvik Kanunu gereğince ilan edilen Turizm Alan ve merkezleri içinde planlar ile turizme ayrılmış yerler hakkında bu madde hükümleri uygulanmaz.

**MADDE 3.** — 2924 Sayılı Kanunun 12 nci maddesinin birinci ve son fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bu Kanunun 2 nci maddesinin (d) bendi kapsamına giren, köy yapılarının toplu olarak bulunduğu yerleşim sahaları, orman sınırları dışına çıkarıldığı tarihteki fiilî durumlarına göre ifraz edilerek üzerinde yapısı bulunan hak sahibi kişilere, rayiç bedeli peşin veya beş yıllık süre içinde ve yıllık eşit taksitle alınmak üzere, Tarım, Orman ve Köyişleri Bakanlığınca satılır.”

“11 inci maddenin ikinci, üçüncü, dördüncü ve beşinci fıkra hükümleri bu madde için de uygulanır.”

MADDE 4. — 2924 sayılı Kanunun 13 üncü maddesi yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 5. — 2924 sayılı Kanunun 15 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

*Rayiç Değer Tespiti ve Devir İşlemleri*

“Madde 15. — Bu Kanun hükümlerinin uygulandığı yerlerdeki rayiç bedelin tespiti belediye ve köy mülkî hudutları esas alınarak 5 üyeden meydana gelen Bedel Takdir Komisyonunca yapılır.”

Bedel Takdir Komisyonu, Tarım, Orman ve Köyişleri Bakanlığının görevlendireceği 3 ve belediyelerde belediye encümenince, köylerde köy muhtar ve ihtiyar heyetlerince tespit edilen 2 kişiden oluşur.

Bedel Takdir Komisyonuna belediyeler ve köylerce isim tespitinin 15 gün içinde yapılamaması halinde, bu kişiler mahallî mülkî amirlerce mahallinden resen tespit edilir.

Satış işlemleri bu bedeller esas alınarak Tarım, Orman ve Köyişleri Bakanlığınca gerçekleştirilir.”

MADDE 6. — 2924 sayılı Kanunun 20 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

*Muafiyetler*

Madde 20. — Bu Kanun hükümlerinin uygulanmasında yapılacak tescil, devir ve kayıt düzeltme işlemleri her türlü vergi, resim ve harçtan muaftır.

MADDE 7. — 2924 sayılı Kanuna aşağıdaki Ek madde eklenmiştir.

Ek Madde 1. — Bu Kanun kapsamına giren yerler, 2510 ve 4753 sayılı Kanunlar gereğince Hazinece bedeli tahsil edilerek kişilere dağıtılmış ve bu kişilere hükümsüz sayılan kayıtlar karşılığında başkaca bir yer verilmemişse, bu kişilerden ikinci defa bedel alınmaz.

*Yürürlük*

MADDE 8. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

*Yürütme*

MADDE 9. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.