

T. B. M. M.

(S. Sayısı : 550)

Kırşehir Milletvekili Şevki Göğüsger ile Ankara Milletvekili Hazım Kutay'ın, 657 Sayılı Devlet Memurları Kanununa Geçici 32 nci Madde Eklenmesine Dair Kanun Teklifi ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (2/503)

T.B.M.M. Anavatan Partisi

Grup Başkanlığı

Sayı : 07-91/101

27.2.1991

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

657 Sayılı Devlet Memurları Kanununa Geçici 32 nci Madde Eklenmesine Dair Kanun Teklifimiz gerekçesi ile birlikte ilişikte sunulmuştur.

Gereğinin yapılmasını saygılarımızla arz ederiz.

27.2.1991

Şevki Göğüsger
Kırşehir

Hazım Kutay
Ankara

GEREKÇE

393 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 inci maddesi ile Sürekli Kamu Görevlerinde Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına Dair 5.11.1980 tarih ve 2333 sayılı Kanun hükümleri 1.1.1991 tarihi itibariyle yürürlükten kaldırılmış bulunmaktadır.

Bakanlıklar ve diğer kamu kuruluşlarının sivil savunma uzmanları ile savunma sekreterlerinin büyük bir kısmı bu Kanun hükümlerine göre kadro karşılık gösterilmek suretiyle çalışmaktadırlar. Kanunun yürürlükten kalkması sonucu bu kadroların kısa bir zaman içinde doldurulması mümkün görülmemektedir. Körfez savaşı nedeniyle bu personelin istihdamının özelliği arz ettiği dikkate alınarak söz konusu kanuna göre 31.12.1990 tarihi itibariyle çalışmakta olanların istihdamlarına şahıslarına bağlı olarak ve belirli şartlarla devam edilebilmesi için kurlara imkân tanınmasında yarar görülmektedir.

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

Esas No. : 2/503

Karar No. : 173

25.3.1991

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Kırşehir Milletvekili Şevki Göğüsger ile Ankara Milletvekili Hazım Kutay tarafından hazırlanarak 27.2.1991 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça Komisyonumuza havale edilen "657 Sayılı Devlet Memurları Kanununa Geçici 32 nci Madde Eklenmesine Dair Kanun Teklifi"; Komisyonumuzun 20.3.1991 tarihli 47 nci birleşiminde,

Hükümeti temsilen Devlet Bakanı Ercüment Konukman başkanlığındaki Maliye ve Gümrük Bakanlığı, Devlet Personel Başkanlığı ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı yetkilileri ve teklif sahiplerinin katılmalarıyla görüşüldü.

Bilindiği gibi 5.11.1980 tarih ve 2333 sayılı Kanunun yürürlük tarihi 29.11.1984 tarih ve 243 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 56 ncı maddesi ile 1.1.1987 tarihi olarak belirlenmiş ancak daha sonra görülen lüzum üzerine 18.12.1986 tarih ve 266 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesiyle 1.1.1988'e, 18.12.1987 Tarih ve 302 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 inci maddesiyle 1.1.1989'a, 23.12.1988 tarih ve 351 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 8 inci maddesiyle 1.1.1990'a ve 6.2.1989 tarih ve 393 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 inci maddesiyle de 1.1.1991 tarihine kadar uzatılmıştı.

5.11.1980 tarih ve 2333 sayılı Kanuna göre Bakanlık ve diğer kamu kuruluşlarında kadro karşılık gösterilmek kaydıyla istihdam edilen Savunma Uzmanları ile Savunma Sekreterlerinin, Kanunun yürürlük süresinin sona ermesi sebebiyle durumları çelişki yaratmıştır. Teklif ile, bu kadrolarda 31.12.1990 tarihi itibarıyla çalışmakta olanların, şahıslarına bağlı olarak belirli şartlarda yeniden istihdamlarına imkân tanınmaktadır.

Komisyonumuzda, teklifin 1.1.1991 tarihinden sonra ortaya çıkan bir boşluğu doldurmak açısından yerinde olduğu ancak, Sivil Savunma müessesesinin köklü bir şekilde yeniden düzenlenmesinin gerektiği, ayrıca 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun da zamanın ihtiyaçlarına cevap verecek şekilde bir bütün olarak yeniden ele alınmasının gerekliliği vurgulanmıştır. Hükümet adına yapılan açıklamada ise, 5.11.1980 tarih ve 2333 sayılı Kanunun yürürlük tarihinin sona ermesi sebebiyle, bu Kanuna göre görev yapan ve hizmetlerine devam etmelerinde fayda görülen mahdut sayıdaki personelin durumu ile ilgili hukuki boşluğu doldurduğu belirtilmiştir. Daha sonra teklif ve gerekçesi benimsenerek maddelerine geçilmesi kararlaştırılmıştır.

Teklifin çerçeve 1 inci maddesi ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa eklenen geçici 32 nci maddenin 1 inci fıkrasında yer alan "... karşılık gösterilmek suretiyle..." ibaresinden sonra "en çok 65 yaşına kadar emekli veya yaşlılık aylığı kesilmemek kaydıyla" ibaresi eklenmiş, yürürlüğe ait 3 üncü madde 2 nci madde, yürütmeye ait 2 nci madde ise 3 üncü madde olarak aynen kabul edilmiştir. Ayrıca, teklifin başlığı kanun tekniği açısından "657 sayılı Devlet Memurları Kanununa Bir Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun Teklifi" şeklinde değiştirilmiştir.

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili
<i>Yusuf Bozkurt Özal</i>	<i>Hazım Kutay</i>
Malatya	Ankara
Sözcü	
<i>Reşit Ülker</i>	<i>Mehmet Deliceoğlu</i>
İstanbul	Adıyaman
<i>Nihat Türker</i>	<i>Ömer Okan Çağlar</i>
Afyon	Aydın
<i>Hümi Ziya Postacı</i>	<i>A. Şamil Kazokoğlu</i>
Aydın	Bolu
Muh. şerhim eklidir.	

Sait Ekinci

Burdur

Ünal Akkaya

Çorum

Erdal Kalkan

Edirne

Muh. şerhim eklidir.

A. Aykón Doğan

Isparta

Anayasa ve 657 sayılı Kanun

ilkesine aykırıdır.

Erol Güngör

İzmir

Muh. şerhim eklidir.

Mahmut Alınak

Kars

İmzada bulunamadı

Mustafa Şahin

Kayseri

Alaettin Kurt

Kocaeli

Anayasaya ve 657 sayılı Kanununun

ilkelerine aykırıdır.

Ali Talip Özdemir

Konya

Mahmut Öztürk

Niğde

Anayasa ve 657 sayılı Kanun

ilkelerine aykırıdır.

Şakir Şeker

Sivas

Enis Tütüncü

Tekirdağ

İmzada bulunamadı.

Ayhan Uysal

Çanakkale

Muzaffer Arıcı

Denizli

Erol Zeytinoglu

Eskişehir

Etem Cankurtaran

İçel

Muh. şerhim eklidir.

Birgen Keleş

İzmir

İmzada bulunamadı.

Cemal Seymen

Nevşehir

Muh. şerhim eklidir.

Şevki Göğüsger

Kırşehir

Mustafa Dinç

Konya

Sümer Oral

Manisa

Muhalefet şerhim eklidir.

Bürsel Sönmez

Niğde

Zeki Çeliker

Siirt

Tevfik Ertüzün

Zonguldak

İmzada bulunamadı.

KARŞI OY YAZISI

2/503 Sayılı Kanun teklifine,

1. Kamu hizmetlerinin gerektirdiği asf ve sürekli görevlerin memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle görüleceğini emreden Anayasanın 128 nci maddesi hükmü karşısında ve Anayasa Mahkemesinin 22.12.1988 gün ve E.1988/5, K.1988/55 sayılı kararında yer alan gerekçeler ışığında "Sözleşmeli personel" in "diğer kamu görevlisi" kapsamında anlaşılamayacağı için asf ve süreklilik arz eden kamu görevlerinde sözleşmeli personel istihdamının Anayasaya aykırılığı nedeniyle,

2. İktidarın, personel rejiminde günün icap ve ihtiyaçlarına cevap verecek köklü ve kapsamlı bir değişiklik yapmak yerine, perakendeci anlayışla ve sık sık önümüze getirdiği bölük pörçük tasarı ve tekliflerle düzenlemeyi alışkanlık haline getirip, bu tutumunu ısrarla sürdürmesinin devlet personel mevzuatını içinden çıkılmaz hale getirmesi sebebiyle,

3. Teklifin gerekçesinde belirtilen, Bakanlıklar ve diğer kamu kuruluşlarının Sivil Savunma uzmanları ile savunma sekreterlerinin bugünkü haliyle, istihdam amacından ve hizmetten beklenen işlevini, önemini ve gerekliliğini yitirdiği ülkede genç nüfus işsizken emeklilere yeni bir iş alanı olarak mütalaa edildiği düşüncesinde olduğumuzdan,

4. 5.11.1980 tarih ve 2333 sayılı Kanununun 1.1.1991 tarihi itibarıyla yürürlükten kalkması sonucu genel idare ve kamu hizmetleri aksayacak olsa idi iktidarın bu eksikliği acil bir hükümet tasarısı ile düzenlemeyi yeğliyeceği, bunu yapmadığına göre bu teklifle getirilen düzenlemenin hükümet tarafından da mutlak gerekli görülmediği düşüncesiyle,

Karşı oy kullandığımızı saygı ile arz ederiz.

Cemal Seymen
Nevşehir
Hilmi Ziya Postacı
Aydın

Erdal Kalkan
Edirne
Erol Güngör
İzmir

Etem Cankurtaran
İçel

MUHALEFET ŞERHİ

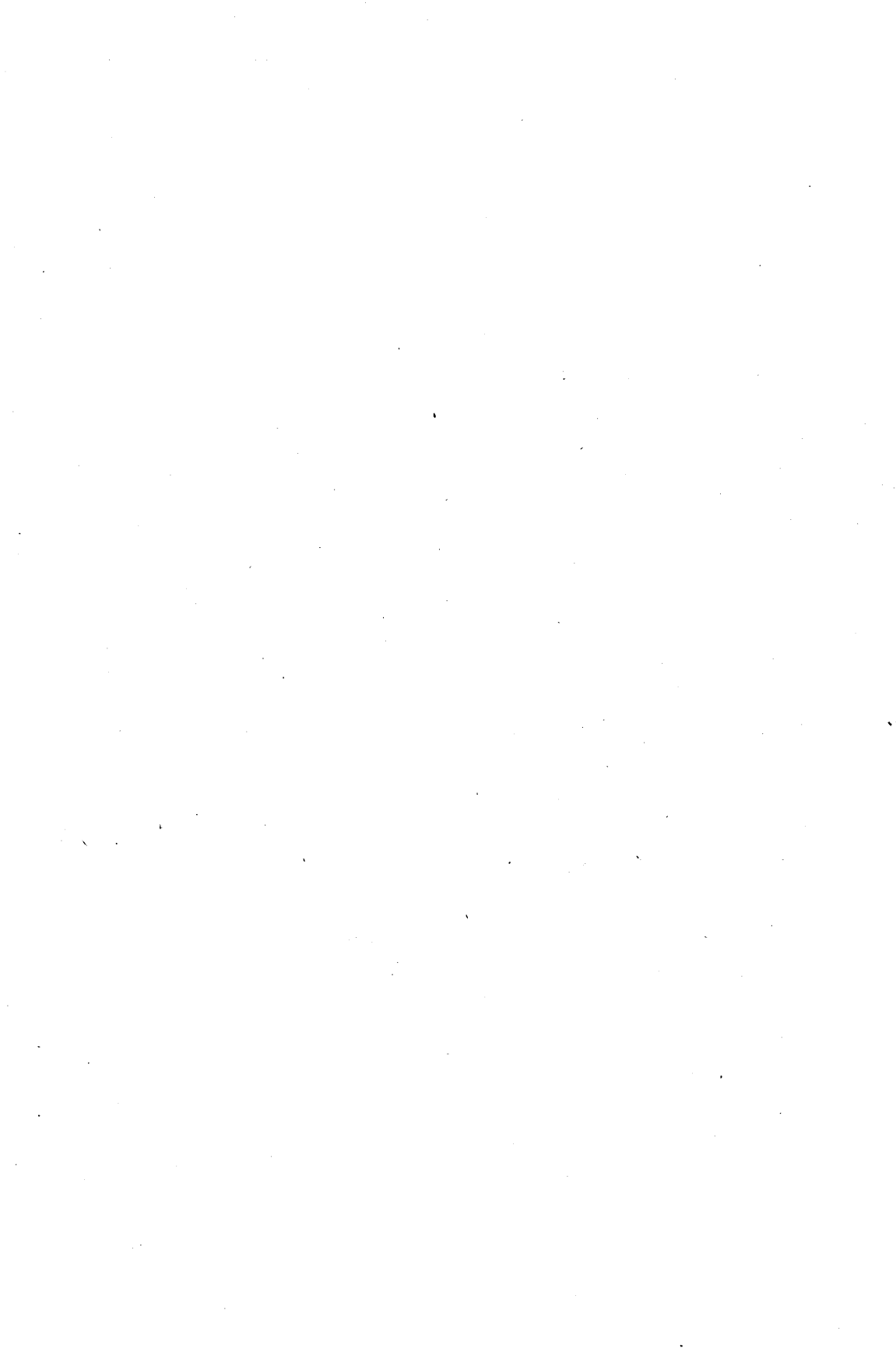
657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, sözleşmeli personel uygulamasını belli şartlara bağlayarak fevkalade sınırlı tutmuş bulunmaktadır.

Ancak zamanla kanunun koymuş bulunduğu bu genel ilkeden uzaklaşılarak sözleşmeli personel uygulamasının kapsamı genişletilmiştir.

Söz konusu kanun teklifi, geçici bir düzenlemeyi amaçlamakla beraber, 657 sayılı Kanunun temel ilkesine aykırı düşmektedir.

Bu nedenle teklife muhalifim.

Sümer Oral
Manisa



**KIRŞEHİR MİLLETVEKİLİ ŞEVKİ GÖĞÜSGER İLE ANKARA MİLLETVEKİLİ
HAZIM KUTAY'IN TEKLİFİ**

657 Sayılı Devlet Memurları Kanununa Geçici 32 nci Madde Eklenmesine Dair Kanun Teklifi

MADDE 1. — 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa aşağıdaki geçici 32 nci madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 32. — Mülga 5.11.1980 tarih ve 2333 sayılı Sürekli Kamu Görevlerinde Sözleşmeli Personel Çalıştırılması Hakkında Kanun hükümlerine göre 31.12.1990 tarihi itibariyle sözleşmeli olarak çalışmakta olanlardan görevlerine devam etmeleri bağlı veya ilgili oldukları bakan tarafından gerekli görülenlerin işgal ettikleri kadrolarda, bu kadrolar karşılık gösterilmek suretiyle sözleşmeli olarak istihdamlarına şahıslarına bağlı olarak devam edilebilir.

Bu şekilde çalışmaları uygun görülenlerin sözleşmeleri malî yıl itibariyle yapılır ve ücretleri her yıl Başbakanlık tarafından belirlenir.

Bu madde hükümlerine göre çalıştırılan sözleşmeli personel, kadrolarının her türlü yetki ve sorumluluğunu taşırlar. Ancak kendilerine sözleşme ücreti dışında herhangi bir ad altında ödeme yapılmaz ve sözleşmelere bu yolda hüküm konulamaz.”

MADDE 2. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

MADDE 3. — Bu Kanun hükümleri 1.1.1991 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

657 Sayılı Devlet Memurları Kanununa Bir Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun Teklifi

MADDE 1. — 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa aşağıdaki geçici 32 nci madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 32. — Mülga 5.11.1980 tarih ve 2333 sayılı Sürekli Kamu Görevlerinde Sözleşmeli Personel Çalıştırılması Hakkında Kanun hükümlerine göre 31.12.1990 tarihi itibarıyla sözleşmeli olarak çalışmakta olanlardan görevlerine devam etmeleri bağlı veya ilgili oldukları bakan tarafından gerekli görülenlerin işgal ettikleri kadrolarda, bu kadrolar karşılık gösterilmek suretiyle en çok 65 yaşına kadar emekli veya yaşlılık aylığı kesilmemek kaydıyla sözleşmeli olarak istihdamlarına şahıslarına bağlı olarak devam edilebilir.

Bu şekilde çalışmaları uygun görülenlerin sözleşmeleri malfı yıl itibarıyla yapılır ve ücretleri her yıl Başbakanlık tarafından belirlenir.

Bu madde hükümlerine göre çalıştırılan sözleşmeli personel, kadrolarının her türlü yetki ve sorumluluğunu taşırlar. Ancak kendilerine sözleşme ücreti dışında herhangi bir ad altında ödeme yapılmaz ve sözleşmelere bu yolda hüküm konulamaz.”

MADDE 2. — Bu Kanun hükümleri 1.1.1991 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

