

T. B. M. M.

(S. Sayısı : 491)

Erzurum Milletvekili İsmail Köse ile Yozgat Milletvekili Ali Şakir Ergin'in, 3201 Sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun 55 inci Maddesinin Değiştirilmesi ve Bu Kanuna İki Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun Teklifleri ve İçişleri Komisyonu Raporu (2/386, 2/422)

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Anavatan Partisi

Grup Başkanlığı

Sayı : 07-90/32

23.10.1990

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununda Değişiklik Yapılmasını Öngören Kanun Teklifim ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

17.10.1990

Ali Şakir Ergin
Yozgat

GENEL GEREKÇE

Mevcut mevzuatta rütbelere için öngörülen bekleme sürelerinin uzunluğunun liyakatli amirlerin daha genç yaşta üst rütbelere gelmesine imkân veremeyeceği açıktır. Bugün teşkilatımızda, ilkokul, ortaokul ve lise mezunu komiser yardımcısı, komiser, başkomiser olmak üzere yaklaşık 11 000 komiser sınıfı amir mevcut olup, buna karşılık yüksek tahsilli komiser sınıfı yaklaşık 1 700 civarındadır. Halbuki teşkilatımıza yön verecek amir sınıfı, yüksekokul mezunu olanlardır. Terfi sürelerinin uygulanan şekli ile ve belirtilen uzunlukta tutulması halinde yüksek öğrenim mezunu amirler ilk ya da orta öğrenim mezunu amirlerin maiyetinde çok uzun süre çalışma durumunda kalacak ve tabiatı ile inisiyatifde ilk ve orta öğrenim mezunu amirlerin eline bırakılacaktır.

Bu nedenledir ki yüksek tahsilli amirleri liyakatlarını ispatlamak kaydıyla kısa sürede terfi ederek inisiyatif, sevk ve idareye hâkim olmaları hizmetin verimliliğini ve etkinliğini artıracaktır.

Bilindiği gibi yöneticilerin gençleştirilmesi, liyakatli ve enerjik genç yöneticilere yükselmede çabukluk sağlanması, dünyada ve Türkiye'de yerleşmiş bir personel politikasıdır. 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 68 inci maddesi bu amaca uygun olarak düzenlenmiştir.

Ayrıca emniyet teşkilatının yoğun ve yıpratıcı görev şartları, personelin zamanından önce yaşlanmasına sebep olmakta verimlilik oranını düşürmektedir. Nitekim 5434 sayılı Emekli Sandığı Kanununun 32 nci maddesi konuyu nazarı itibare almış ve emniyet hizmetleri sınıfı personelin fiilî olarak çalıştığı her yıl için 3 ay yıpranma zammı getirilmiştir.

Mevcut yasa gereğince üst düzey amir sınıfını oluşturacak (A) sınıfı personeli tüm rütbe-lerde alacağı her yıla ait sicillerinin olumlu olması ilgili kararnamede belirtilen suçlardan hak-larında soruşturmalarının bulunması ve her rütbeye terfi için yapılacak sınavları başarı ile ver-meleri kaydıyla ancak 23 senede ve 46 yaşında şube müdürü olabilecektir. İl Emniyet Müdürlüğü rütbesine ulaşabilmek için 10 yıl daha geçmesi gerekir ki; 56 yaşına gelmiş olunacak enerji ve aktivite kısmen yitcek, yaş hadleri sebebiyle de Büyük İl Emniyet Müdürlükleri ile bu seviyede tecrübe gerektiren kimi önemli üst düzey personel bulma sıkıntısı olacaktır.

Yine bu uygulama ile personele tanınan hizmet yıpranması da göz önünde tutulduğunda 40 yaşları dolayında emekli olma imkânı karşısında henüz daha emniyet amiri rütbesinin ilk yıllarında ciddi bir tecrübe birikimine sahip ve fakat görev yönüyle tatmin olmamış personel emekliliğini isteyecektir. Bu da yıllarca elde edilen tecrübelerin ve emeklerin layığı ile değerlendirilmeden elemanların kaçışlarına, yeni bir iş ve meslek temini peşinde koşmalarına neden olacaktır.

Oysa her şeyin normal seyretmesi kaydıyla 38 yaşlarında şube müdürlüğüne yükselmiş genç ve dinç bir amir henüz daha emekliliğini de hak etmediği için, işine daha ciddi sarılarak rütbe-nin de verdiği bir güven ve teşvik edicilikle sorumluluk altına girmekten daha bir zevk olacaktır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. — Halen Emniyet Teşkilatında görev yapan polis amirlerinin gördükleri eğitim ve öğretim göz önünde tutulmakla hizmette kalite ve verimliliğin artırılması hedeflenmiştir. Ayrıca kadro miktarı amirleri imtihan sistemi ile terfi etmesi neticesi hem pramidi muhafaza ve hem de personelin kendisini yenileme ve yetiştirmesi sağlanmış olacaktır.

Amir sınıfının asıl kaynağı olan Polis Akademisi ile meslekte 4 yıllık yükseköğrenim bitiren polis amirleri (A) grubuna dahil edilmiş diğerleri (B) grubunda değerlendirilmiştir. Mümkün olduğu kadar imkân ve fırsat eşitliğine riayet edilmiş bir kısım özel imkânların rütbe terfi-nde (Maaş terfii değil) sağlayacağı ayrıcalıklara yer verilmemiştir. O nedenledir ki master, dok-tora ve vb. imkânlar, payeler maaşla ödüllendirilse de rütbe terfiinde dikkate alınmayacaktır.

Hiyerarşi sıralanma ve disiplini sağlama açısından meslekte iken ve polis amiri olarak askerlikte geçen süre rütbe terfiinde değerlendirilir. Aksi halde aynı gün amir olan bayan amirler emsalleri olan erkeklerden kıdemli duruma gelecektir.

Mevcut uygulama gereği ve maaşta etki eden sebeplerin rütbe terfiinde değerlendirmeden çıkarılmaları ile terfi sisteminde gerekli olan teşvik unsurunun eksikliği hissedilmiştir. İmtihan sistemi sayesinde polis amirleri sürekli olarak kendilerini yenileme ve geliştirmeye teşvik edilmiş ve bu da daha önce rütbe terfiinde değerlendirilen sebeplere göre mesleğin gerektirdiği nitelikler yönüyle daha gerçekçi olacaktır.

Özel gayretler sonucu bir üst eğitim kurumunu bitirme durumları değerlendirmeye alınmış ve elemanların kendilerini yetiştirmeleri özendirilmiştir.

Geçici Madde 1. — Ayrıca bir kısım personelin mağdur edilip diğerlerinin mükafatlandırılması eşitlik ve hakkaniyet prensibine aykırı olacağından mevcut düzenlemeye göre mağdur edilen bu sınıfın kayıpları telafi edilmiştir.

Geçici Madde 2. — Bu Kanunun yayıma girmesi ile meslekte (4) yıllık yükseköğrenimi bitirmiş polis amirlerinin hakkı müstesna kabul edilmiş ve (A) grubu polis amiri sayılmıştır.

Madde 2. — Yürürlük maddesidir.

Madde 3. — Yürütme maddesidir.

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Hakkında Kanunun 55 inci maddesinin değiştirilmesi ve bu Kanuna iki geçici madde eklenmesine ilişkin kanun teklifim gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

İsmail Köse
Erzurum

GENEL GEREKÇE

3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununda rütbelere için öngörülen bekleme sürelerinin uzunluğunun liyakatli amirlerin daha genç yaşta üst rütbelere gelmesine imkân veremeyeceği açıktır. Bugün emniyet teşkilatında ilkokul, ortaokul ve lise mezunu komiser yardımcısı, komiser, başkomiser olmak üzere yaklaşık 11 000 komiser sınıfı amir mevcut olup, buna karşılık yüksek tahsilli komiser sınıfı yaklaşık 1 700 civarındadır. Halbuki teşkilata yön verecek amir sınıfı, yükseköğrenim mezunu olanlardır. Terfi sürelerini 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununda belirtilen uzunlukta tutulması halinde yükseköğrenim mezunu amirler ilk ya da ortaöğrenim mezunu amirlerin mahiyetinde çok uzun süre çalışma durumunda kalacak ve tabiatı ile inisiyatifde ilk ve ortaöğrenim mezunu amirlerin eline bırakılacaktır.

Bu nedendir ki, yüksek tahsilli amirleri liyakatini ispatlamak kaydıyla kısa sürede terfi ederek hem ilk ve orta dereceli okul mezunu amirlerin dengine ve hem de bunların amiri pozisyonuna getirilerek inisiyatif, sevk ve idare hâkim olmaları hizmetin verimliliğini ve etkinliğini artıracaktır.

Bilindiği gibi yöneticilerin gençleştirilmesi, liyakatli ve enerjik genç yöneticilere yükselmede çabukluk sağlanması, dünyada ve Türkiye'de yerleşmiş bir personel politikasıdır. 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 68 inci maddesi bu amaca uygun olarak düzenlenmiştir.

Ayrıca Emniyet Teşkilatının yoğun ve yıpratıcı görev şartları, personelin zamanından önce yaşlanmasına sebep olmakta verimlilik oranını düşürmektedir. Nitekim 5434 sayılı Emekli Sandığı Kanununun 32 nci maddesi konuyu nazarı itibara almış ve emniyet hizmetleri sınıfı personeli fiilî olarak çalıştığı her yıl için 3 ay yıpranma zammı getirilmiştir.

3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanunu gereğince üst düzey amir sınıfını oluşturacak (A) sınıfı personeli tüm rütbelere alacağı her yıla ait sicillerinin olumlu olması ilgili kararnamede belirtilen suçlardan haklarında soruşturmalarının bulunmaması ve her rütbeye terfi ile yapılacak sınavları başarı ile vermeleri kaydıyla ancak 23 senede ve 46 yaşında şube müdürü olabilecektir. İl Emniyet Müdürlüğü rütbesine ulaşabilmek için 10 yıl daha geçmesi gerekir ki; 56 yaşına gelmiş olunacak enerji ve aktivite kısmen yitecektir.

Yine bu uygulama ile personele tanınan hizmet yıpranması da göz önünde tutulduğunda 40 yaşları dolayında emekli olmak imkânı karşısında henüz daha emniyet amiri rütbesinin ilk yıllarında personel emekliliğini isteyecektir. Bu da yıllarca elde edilen tecrübelerin ve emeklerin layığı ile değerlendirilmeden elemanların kaçışlarına, yeni bir iş ve meslek temini peşinde koşmalarına neden olacaktır.

Oysa her şeyin normal seyretmesi kaydıyla 37 yaşlarında şube müdürlüğüne yükselmiş genç ve dinç bir amir henüz daha emekliliğini de hak etmediği için, işine daha ciddi sarılarak rütbenin de verdiği bir güven ve teşvik edicilikle sorumluluk altına girmekten daha bir zevk alacaktır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 55. — Halen Emniyet Teşkilatında görev yapan polis amirlerinin gördükleri eğitim ve öğretim yılları göz önünde tutulmakla birlikte hizmetin gerektirdiği niteliklere uygun okullardan mezun olanların öncelikli sayılmaları ile hizmette kalite ve verimliliğin artırılması hedeflenmiştir. Ayrıca kadro miktarı amirleri imtihan sistemi ile terfi etmesi neticesi hem pira-midi muhafaza ve hem de personelin kendisini yenileme ve yetiştirilmesi sağlanmış olacaktır.

Amir sınıfının asıl kaynağı olan Polis Akademisi ile yaklaşık aynı formasyonu veren Hukuk ve Siyasal Bilgiler Fakülteleri mezunları için diğerlerinden biraz farklı bir sıralama oluşturmuştur. Mümkün olduğu kadar imkân ve fırsat eşitliğine riayet edilmiş, bir kısım özel imkânların rütbe terfiinde (maaş terfi değil) sağlayacağı ayrıcalıklara yer verilmemiştir.

O nedenledir ki, master, doktora vb. imkânlar payeler maaşla ödüllendirilse de rütbe terfiinde dikkate alınmayacaktır.

Hiyerarşik sıralama ve disiplini sağlama açısından meslekte polis amiri olarak askerlikte geçen süre rütbe terfiinden sayılır. Aynı gün amir olan bayan amirler emsalleri olan erkeklerden önce terfi edecektir.

3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Hakkındaki Kanun ile maaşta etki eden sebeplerin rütbe terfiinde değerlendirmeden çıkarılmaları ile terfi sisteminde gerekli olan teşvik unsurunun eksikliği hissedilmiştir. Ayrıca doğaldır ki, her insan aynı seviyede yeteneklere sahip kılınmamıştır. Bu eksiklik mümtazen terfi usulü ihdas edilerek giderilmiş olacaktır. Böylece polis amirleri sürekli olarak kendilerini yenileme ve geliştirmeye teşvik edilmiş ve bu da daha önce rütbe terfiinde değerlendirilen sebeplere göre mesleğin gerektirdiği nitelikler yönüyle daha gerçekçi olacaktır.

Özel gayretler sonucu bir üst eğitim kurumunu bitirme durumları değerlendirmeye alınmış ve elemanların kendilerini yetiştirmeleri özendirilmiştir.

Geçici Madde 1. — 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanunu ile (A) grubunu oluşturan amirlerin müktesepeleri korunmuştur. Ayrıca bir kısım personelin mağdur edilip diğerlerinin mükâfatlandırılması eşitlik ve hakkaniyet prensibine aykırı olacağından 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanunu ile bu düzenlemeye göre mağdur edilen bu sınıfın kayıpları telafi edilmiştir.

Geçici Madde 2. — 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununda gösterilen (C) ve (D) grubu polis amirlerinin yeni düzenlemedeki karşılığı belirtilmiştir.

Madde 2. — Yürürlük maddesi.

Madde 3. — Yürütme maddesi.

ERZURUM MİLLETVEKİLİ İSMAİL KÖSE'NİN TEKLİFİ

3201 Sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun 55 inci Maddesinin Değiştirilmesi ve Bu Kanuna İki Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun Teklifi

MADDE 1. — 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun 55 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Rütbe terfisi”

Madde 55. — Polis amirleri rütbe sırası ile komiser yardımcısı, komiser, başkomiser, emniyet amiri ve emniyet müdürüdür.

Polis akademisinden mezun olan ve mezun sayılanlar ile ihtiyaç halinde, yüksekokul mezunu polis memurlarından komiser yardımcılığı kursunu başarı ile bitirenler komiser yardımcısı olurlar.

Polis amirleri; Polis Akademisi mezunları ve akademi mezunu sayılanlar ile 4 yıllık yükseköğrenim mezunları (A), diğer polis amirleri (B) gruplarına ayrılırlar.

Rütbelerde en az bekleme süreleri aşağıdaki gibidir :

Rütbesi	(A) Grubu	(B) Grubu
Komiser yardımcısı	3	5
Komiser	3	6
Başkomiser	5	Yaş haddi
Emniyet amiri	5	
Emniyet müdürü	Yaş haddi	

A) Terfi esasları ve rütbe terfiini geciktirici haller.

Emniyet müdürü rütbesine kadar yükseleceklerde aranacak şartlar şunlardır.

- Bulunulan rütbeye mahsus en az bekleme süresini fiilen tamamlamış olmak.
- Bulunulan rütbede en az bekleme süresi kadar olumlu sicil almak.
- Üst rütbede boş kadro bulunmak.
- Açılacak sınavlarda başarılı olmak.
- Üst rütbeye terfi için bulunulan rütbede alınan sicil notları ortalaması, sınav notu ve merkez intihap encümeninin değerlendirme notlarının toplamından müteşekkil gerekli yeterlik notuna sahip olmak.

(A) Grubundan yeterlik notuna göre terfisi gereken amir varsa diğer gruptan terfi yapılamaz.

Emniyet müdürlüğüne terfi edeceklerin sayısı, bu rütbede bulunan boş kadro sayısının 1/10'unu, diğer rütbelere terfi edeceklerin sayısı ise bu rütbelerde bulunan boş kadro sayısının 1/5'ini geçemez.

Emniyet müdürü unvanını alan personelin daha üst meslek derecelerindeki unvanları kazanabilmesi için, bu unvanı aldıktan sonra en az üç yıl fiilen görev yapmış ve olumlu sicil almak şartı aranır.

Uzun ve kısa süreli durdurma cezaları ceza süresi kadar,
Paraya çevrilirse veya tecil edilirse dahi alınan hapis cezaları,
Meslekten ve memuriyetten men cezaları; ceza süresinden az olmamak üzere,
Olumsuz sicillerin her biri; birer yıl rütbe terfiini geri bıraktırır.
Değerlendirme notu verilirken meslek ile ilgili master yapanlara değerlendirme tam notunun 1/5, doktora yapanlara 2/5 oranında ilave puan verilir.

B) Rütbe kıdeminden sayılmayan haller ve mümtazen terfi;

Polis amirlerinin bir üst rütbeye terfiinde dikkate alınan en az bekleme sürelerinde fiili çalışma esas olup mevzuata göre kazanılmış hak aylığında değerlendirilmesi yapılan TODAİE, master, doktora, avukatlık stajı, aylıksız izin gibi sebepler dolayısıyla geçen süreler rütbe kıdeminde göz önüne alınmaz. Polis amirlerinden üst öğrenim bitirenler, buldukları rütbede üst öğrenim için öngörülen bekleme sürelerine tabi olurlar ve rütbe bekleme süresinde fazla geçirilen süreler üst rütbeye terfide değerlendirilmez. Ancak polis amiri olarak göreve başladıktan sonra yerine getirilen askerlik hizmeti süresi, yurt dışı misyonu korumada, kursta ve bunun gibi görevler sebebiyle geçirilen süreler rütbe kıdeminden sayılır, değerlendirilir.

Bir üst rütbeye terfi edeceklerin % 3'ünü aşmamak şartıyla her rütbede ve en üst yeterlilik notu alandan başlamak üzere yeterlik tam notunun 5/6'sı veya yukarıda yeterlilik notuna sahip polis amirleri mümtazen terfi ederler.

Bunlar üst rütbede emsallerine göre bir yıl kıdemli sayılırlar.

Rütbe terfiinin şekli, icra tarzı ve mümtazen terfi ile ilgili hususlar yönetmelikle düzenlenir.

GEÇİCİ MADDE 1. — Polis amirlerinin 3201 sayılı Kanunla tespit edilen, rütbelerdeki bekleme süreleri gereği bekledikleri fazla süreler ile bu Kanundaki süreler arasındaki farkların tamamı yeni hükümlerin uygulanmasında bulunduğu rütbede ve/veya üst rütbede, rütbe terfielerinde kıdemlerine eklenir. Uygulamada doğacak aksaklıklar merkez intihap encümenince karara bağlanır.

GEÇİCİ MADDE 2. — 3201 sayılı Kanunda gösterilen (C) ve (D) grubu polis amirleri (B) grubu polis amiri sayılırlar.

MADDE 2. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

İçişleri Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

İçişleri Komisyonu

Esas No. : 2/386 - 2/422

Karar No. : 64

20.11.1990

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Erzurum Milletvekili İsmail Köse'nin; 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun 55 inci Maddesinin Değiştirilmesi ve Bu Kanuna İki Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun Teklifi ile Yozgat Milletvekili Ali Şakir Ergin'in; 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun 55 inci Maddesinin Değiştirilmesi ve Bu Kanuna İki Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun Teklifi birbirleriyle ilgili olduğundan İttüzüğün 36 ncı maddesi gereğince birleştirilmiş; teklif sahipleri, İçişleri, Adalet ile Gümrük ve Tekel Bakanlığı temsilcilerinin de katıldığı toplantıda incelenip görüldü.

Teklifler ile 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun 55 inci maddesi değiştirilerek polis amirlerinin grupları ve rütbe terfilerinde bekleme süreleri yeniden düzenlenmiştir.

Komisyonumuz, görüşmelerinde Yozgat Milletvekili Ali Şakir Ergin'in teklifini esas almış, gerekçesi doğrultusunda teklifi olumlu bulmuş, tümü üzerindeki görüşmeler tamamlandıktan sonra maddelerine geçilmesini kabul etmiştir. Teklifin adında geçen geçici maddeler 3201 sayılı Kanunun geçici maddeleri değil teklifin geçici maddeleri olduğundan teklifin adı yeniden düzenlenmiştir.

Teklifin 1 inci maddesiyle değiştirilmek istenen 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun 55 inci maddesinin birinci fıkrasından sonra gelmek üzere bir fıkra eklenmiş ve aynı maddenin üçüncü, dokuzuncu, onuncu, onbirinci ve onikinci fıkraları ise yeniden düzenlenmiştir. Ayrıca teklifin 1 inci maddesinin çerçevesi de kanun tekniği bakımından yeniden düzenlenmiştir.

Eklenen fıkra ile ilk kademe amir ihtiyacının fazlalığı nedeniyle açılacak komiser yardımcılığı kursuna kanunî dayanak sağlanmıştır.

Yeniden düzenlenen üçüncü fıkra ile (A) grubu polis amirlerinin emniyet amirliğinde bekleme süresi bir yıl kısaltılmış; böylece üst kademe yönetici sınıfı, teşkilatı yönlendiren çeşitli unvanlardaki yönetici sınıfının liyakatlı olmasına önem verilmiştir. (B) grubu polis amirlerinin gelebileceği en üst rütbe başkomiserlik olduğu ve emekliliğe kadar da bu rütbede kalacakları için bu rütbe ihtiyaç fazlası yığılmalara sebep olarak amir pramidini olumsuz yönde etkileyeceğinden (B) grubu amir sınıfının bu rütbelerdeki bekleme süresi bir yıl artırılarak komiser yardımcılığında (5), komiserlikte (6) yıla çıkarılmıştır.

Dokuzuncu fıkra ile (B) grubu polis amirlerinin bir üst öğrenimi bitirerek (A) grubu polis amiri olduklarında, bu grubun bekleme sürelerine tabi olduklarını, ancak iki grubun arasındaki bekleme sürelerindeki farkın üst rütbede değerlendirilmeyeceği daha açık bir ifade ile yazılmıştır.

Onuncu ve onbirinci fıkralar ile terfi edecek polis amirlerinin sayısı üst rütbede bulunan boş kadro sayısının oranları % 10 ve % 20'lerden % 20 ve % 30 oranlarına çıkarılarak personel lehine düzenlemeler getirilmiştir.

Onikinci fıkrâ ile "diğer hususların"da yönetmelikte tespitine imkân sağlanarak mevzuat boşluğunun ortadan kaldırılması öngörölmüştür.

Teklifin geçici 1 inci maddesi yeniden düzenlenerek polis amirlerinin bu teklifin kanunlaşarak yürürlüğe girmeden önceki mevzuat ile tespit edilen rütbelerdeki bekleme süreleri ile bu teklifle öngörülen süreler arasındaki farkların tamamı rütbe terfilerinde kıdemlerine eklenmesi öngörölmüştür.

Teklifin geçici 2 nci maddesi de yeniden düzenlenerek teklifin kanunlaşarak yürürlüğe girdiği tarihte 3 yıllık yüksekokul mezunu polis amirleri (A), 2 yıllık yüksekokul mezunları (B) grubu polis amirleri sayılmış, ancak 2 yıllık yükseköğretim mezunları için terfi sisteminde öncelik liyakata verildiğinden emniyet amirliğine kadar yükselme imkânı tanınarak müktesep haklara önem verilmiştir.

Teklifin 2 nci ve 3 üncü maddeleri ise aynen kabul edilmiştir.

Komisyonumuz, polis amirlerinin rütbe terfilerinin yapılabilmesini sağlamak bakımından, teklifin bir an önce kanunlaşmasında yarar görmüş ve İçtüzüğün 53 üncü maddesine göre teklifin Genel Kurulda öncelikle görüşülmesinin istenmesini de kararlaştırmıştır.

Raporumuz Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili
<i>Galip Demirel</i>	<i>Necat Tunçsiper</i>
Malatya	Balıkesir
Sözcü	Kâtip
<i>Hasan Çakır</i>	<i>Selahattin Mumcuoğlu</i>
Antalya	Van
Üye	Üye
<i>Abdurrahman Karaman</i>	<i>Ali Necmettin Şeyhoğlu</i>
Adıyaman	Çankırı
Üye	Üye
<i>Mustafa Namlı</i>	<i>İsmail Köse</i>
Çorum	Erzurum
Üye	Üye
<i>Rıza Şimşek</i>	<i>Ömer Şeker</i>
Erzurum	Konya
Üye	Üye
<i>Bahri Kibar</i>	<i>Yılmaz Saniöğlü</i>
Ordu	Ordu
Üye	Üye
<i>Kudbettin Hamidi</i>	<i>Aziz Bülent Öncel</i>
Siirt	Şanlıurfa
Üye	Üye
<i>İhsan Bedirhanoğlu</i>	<i>Ali Şakir Ergin</i>
Van	Yozgat

YOZGAT MİLLETVEKİLİ ALİ ŞAKİR ERGİN'İN TEKLİFİ

3201 Sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun 55 inci Maddesinin Değiştirilmesi ve Bu Kanuna İki Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun Teklifi

MADDE 1. — 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun 55 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Madde 55. — Polis amirleri rütbe sırası ile komiser yardımcısı, komiser, başkomiser, emniyet amiri ve emniyet müdürü olup, terfide esas liyakat ve kıdemdir.

Polis amirleri; Polis Akademisi mezunları, Polis Akademisi mezunu sayılanlar, Emniyet Genel Müdürlüğüne eleman yetiştirmek üzere okutulan burslular hariç en az 4 yıllık yükseköğretim kurumlarından mezun olanlar ile 4 yıllık yükseköğretim kurumlarından mezun olan polis memurlarından en az 6 aylık komiser yardımcılığı kursunu başarı ile bitirmiş olanlar (A), diğer polis amirleri (B) grubunu oluştururlar.

Rütbelerde en az bekleme süreleri aşağıda gösterildiği şekildedir.

Rütbeler	(A) Grubu	(B) Grubu
Komiser yardımcısı	3	4
Komiser	3	5
Başkomiser	4	Yaş haddi
Emniyet amiri	5	
Emniyet müdürü	Yaş haddi	

Polis amirlerinin bir üst rütbeye terfiinde, bu rütbedeki fiilî çalışma süresi esas alınır. Mevzuat hükümlerine göre kazanılmış hak aylığında değerlendirilmesi yapılan her türlü uzmanlık tezi, master, doktora ve avukatlık stajı rütbe kıdeminde değerlendirilmez.

Ancak; polis amiri olduktan sonra yapılan askerlik hizmeti, yurt dışı misyon koruma, yurt dışı kurs ve diğer görevler sebebiyle geçirilen süreler, görev nedeniyle yaralanma halinde tedavi ve istirahat süreleri rütbe terfiinde değerlendirilir.

Aylıksız izinde geçen süreler, uzun ve kısa süreli durdurma cezaları, paraya çevrilse veya tecil edilse dahi alınan hapis cezaları ile meslekten veya memuriyetten men cezaları, ceza süresinden az olmamak üzere rütbe terfiini geri bırakır.

Her olumsuz sicil rütbe terfiini bir yıl geciktirir.

Rütbelerde zorunlu bekleme sürelerinde bir üst rütbeye terfi yapabilmek için, açılacak sınavlarda başarılı olmak ve yönetmelikle belirlenen yeterlik notunu tutturmak şarttır.

(B) grubu polis amirlerinden en az 4 yıllık yükseköğrenim kurumunu bitirenlerin terfi hak kazandıkları süreleri aşan süreleri bir üst rütbede dikkate alınmaz.

Üst rütbeye terfi edecek emniyet amirlerinin sayısı, emniyet şube müdürlüğü boş kadrolarının % 10'unu geçemez.

Diğer rütbelere terfi edeceklerin sayısı, bu rütbelerde bulunan boş kadro sayısının % 20'sini geçemez.

Rütbe terfiinin şekli, icra tarzı ve yapılacak sınav yönetmelikle belirlenir.

İÇİŞLERİ KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

3201 Sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun 55 inci Maddesinin Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifi

MADDE 1. — 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanununun 14.1.1988 tarih ve 311 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile değişik 55 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Madde 55. — Polis amirleri rütbe sırası ile komiser yardımcısı, komiser, başkomiser, emniyet amiri ve emniyet müdürü olup, terfide esas liyakat ve kıdemdir.

İhtiyaç halinde meslekte fiilen 3 yılını dolduran, en az lise ve dengi okul mezunu polis memurlarından yönetmelikte belirtilen nitelikleri taşıyanlardan, 6 aydan az olmamak üzere yönetmelik hükümlerine göre açılacak komiser yardımcılığı kursunu başarı ile bitirenler komiser yardımcılığı kadrosuna atanırlar.

Polis amirleri; polis akademisi mezunları, polis akademisi mezunu sayılanlar, Emniyet Genel Müdürlüğüne eleman yetiştirmek üzere okutulan burslular hariç en az 4 yıllık yükseköğretim kurumlarından mezun olanlar ile 4 yıllık yükseköğretim kurumlarından mezun olan polis memurlarından en az 6 aylık komiser yardımcılığı kursunu başarı ile bitirmiş olanlar (A), diğer polis amirleri (B) grubunu oluştururlar.

Rütbelerde en az bekleme süreleri aşağıda gösterildiği şekildedir.

Rütbeler	(A)	(B)
Komiser yardımcısı	3	5
Komiser	3	6
Başkomiser	4	Yaş haddi
Emniyet amiri	4	
Emniyet müdürü	Yaş haddi	

Polis amirlerinin bir üst rütbeye terfiinde, bu rütbedeki fiilî çalışma süresi esas alınır. Meri mevzuat hükümlerine göre kazanılmış hak aylığında değerlendirilmesi yapılan her türlü uzmanlık tezi, master, doktora ve avukatlık stajı rütbe kıdeminde değerlendirilmez.

Ancak; polis amiri olduktan sonra yapılan askerlik hizmeti, yurt dışı misyon koruma, yurt dışı kurs ve diğer görevler sebebiyle geçirilen süreler, görev nedeniyle yaralanma halinde tedavi ve istirahat süreleri rütbe terfiinde değerlendirilir.

Aylıksız izinde geçen süreler, uzun ve kısa süreli durdurma cezaları, paraya çevrilse veya tecil edilse dahi alınan hapis cezaları ile meslekten veya memuriyetten men cezaları, ceza süresi kadar rütbe terfiini geri bıraktırır.

Her olumsuz sicil rütbe terfiini bir yıl geciktirir.

Rütbelerde zorunlu bekleme sonunda bir üst rütbeye terfi yapabilmek için, açılacak sınavlarda başarılı olmak ve yönetmelikle belirlenen yeterlik notunu tutturmak şarttır.

(B) grubu polis amirlerinden en az 4 yıllık yükseköğretim kurumunu bitirenlerin buldukları rütbedeki bekleme süreleriyle yeni gireceklerin amir grubunun bekleme süresi kadardır. Bunların yeni gruptaki bekleme süresine göre buldukları rütbede fazla geçen süreleri üst rütbede dikkate alınmaz.

(Yozgat Milletvekili Ali Şakir Ergin'in Teklifi)

GEÇİCİ MADDE 1. — Polis amirlerinin mevcut mevzuat ile tespit edilen, rütbelerdeki bekleme süreleri gereği bekledikleri süreler ile kanunla öngörülen süreler arasındaki farkların tamamı yeni hükümlerin uygulanmasında rütbe terfilerinde kıdemlerine eklenir.

GEÇİCİ MADDE 2. — Bu Kanun yürürlüğe girdiği tarihte yüksekokul mezunu olan polis amirleri (A) grubu polis amiri sayılırlar.

MADDE 2. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun Hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(İçişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Üst rütbeye terfi edecek Emniyet amirlerinin sayısı Emniyet Şube Müdürü ve İlçe Emniyet Şube Müdürü boş kadrolarının % 20'sini geçemez.

Diğer rütbelerde terfi edeceklerin sayısı, bu rütbelerde bulunan boş kadro sayısının % 30'unu geçemez.

Rütbe terfiinin şekli, icra tarzı ve yapılacak sınavlar ile diğer hususlar yönetmelikle belirlenir.

GEÇİCİ MADDE 1. — Polis amirlerinin 3201 sayılı Emniyet Teşkilat Kanunu ile tespit edilen, rütbelerdeki bekleme süreleri ile bu Kanunla öngörülen süreler arasındaki farkların tamamı rütbe terfilerinde kıdemlerine eklenir.

GEÇİCİ MADDE 2. — Bu Kanun yürürlüğe girdiği tarihte, bu Kanuna göre düzenlenen şekli ile mevcut (B) grubu polis amirlerinin rütbelerdeki bekleme süreleri; komiser yardımcılığında en az 4 yıl, komiserlikte 5 yıl, başkomiserlikte yaş haddi kadardır.

Bu Kanun yürürlüğe girdiği tarihte 3 yıllık yükseköğretim mezunu polis amirleri (A) grubu, 2 yıllık yükseköğretim mezunları (B) grubu polis amirleri sayılırlar. Ancak 2 yıllık yükseköğretim mezunu polis amirleri emniyet amirliğine kadar yükselirler ve bunların başkomiserlikteki bekleme süreleri (A) grubu polis amirlerinin bu rütbedeki bekleme süreleri kadardır.

MADDE 2. —Teklifin 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Teklifin 3 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

