

T. B. M. M.

(S. Sayısı : 545)

**4792 Sayılı Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununun 17 nci Maddesine Bir Fıkra Eklenmesine Dair 415 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname ve Sağlık ve Sosyal İşler ve Plan ve Bütçe Komisyonları Raporları (1/707)**

T.C.

*Başbakanlık*

*Kanunlar ve Kararlar*

*Genel Müdürlüğü*

Sayı : K.K. Gn. Md. 07/101-1/22/02407

11.4.1990

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

“4792 Sayılı Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununun 17 nci Maddesine Bir Fıkra Eklenmesine Dair Kanun Hükmünde Kararname” bugünkü Resmî Gazetede yayımlanmış ve Anayasanın 91 inci maddesine göre ilişkide gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

*Yıldırım Akbulut*

**Başbakan**

**GEREKÇE**

Bilindiği üzere 30.6.1989 tarihli Resmî Gazetede yayımlanan 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Sağlık Bakanlığı teşkilatında görevli personele Döner Sermaye gelirlerinden ek ödeme yapılması kabul edilmiş ve 1 Ocak 1990 tarihi itibarıyla belirli oranlarda ödeme yapılmasına başlanmıştır.

Diğer taraftan Üniversite Tıp Fakültelerinde görevli sağlık ve diğer personele yine Döner Sermaye gelirlerinden ek ödeme yapılmaktadır.

Ayrıca Kamu İktisadî Teşebbüslerine ait (PTT-DDY) sağlık tesislerinde çalışan personele 233 ve 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameler hükümlerine göre sözleşmeli personel statüsünde yüksek ücret ödenmektedir.

Ülke nüfusunun 1/3 ne sağlık hizmeti vermekte olan Sosyal Sigortalar Kurumu personeli ise halen 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun Ek Geçici 9 ve 21 inci maddelerine göre aylık almaktadırlar.

Devlet Memurları statüsünde çalışan Kurum personelinin aylık ve ücretleri, diğer Kuruluşların sağlık tesislerinde çalışan personelin aylık ve ücretlerine nazaran çok düşük kalmıştır. Bu durum ülke düzeyinde 371 sağlık tesisi bulunan Sosyal Sigortalar Kurumunda personel çalıştırmayı ve istihdamını olumsuz yönde etkilemekte ve sağlık hizmetlerinde istenilen düzeyde

hizmet elde edilememektedir. Dolayısıyla, bu ücret dengesizliği Sosyal Sigortalar Kurumu sağlık tesislerinden diğer Kamu Kurum ve Kuruluş sağlık tesislerine nakil isteklerini artırmaktadır.

Bütün bu hususlar göz önünde bulundurularak, Kamu Kurum ve Kuruluşları sağlık tesisinde çalışan personel arasında ücret dengesini sağlamak üzere, 4792 sayılı Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununun "Aylık, Ücret ve Yolluk" başlıklı 17 nci maddesine bir fıkra eklenmek suretiyle, bu dengenin temini amaçlanmıştır.

Bu ek fıkra ile, Sağlık Bakanlığı ve Üniversiteler Döner Sermaye gelirlerine paralellik gösteren, Sosyal Sigortalar Kurumu sağlık tesisleri işletme gelirleri, aynı esaslar dahilinde Kurum personeline ek ödeme yapılması öngörülmüştür.

Bilindiği üzere, Sağlık tesisleri işletme gelirleri arasında, sigortalı, emekli, dul ve yetimler ile hak sahiplerine verilen ücretsiz sağlık hizmetleri dışında kalan; özel hasta muayene ve tedavi ücretleri, Bağ-Kur sigortalılarına verilen sağlık hizmetlerinden elde edilen gelirler, yurt dışında çalışan işçiler ile eş ve çocuklarına verilen sağlık hizmetleri gelirleri, poliklinik muayene ücretleri, eczane işletme gelirleri bulunmaktadır.

### Sağlık ve Sosyal İşler Komisyonu Raporu

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*  
*Sağlık ve Sosyal İşler Komisyonu*  
*Esas No. : 1/707*  
*Karar No. : 2*

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Komisyonumuza Başkanlığınızca 1/707 esas numara ile havale edilen "4972 Sayılı Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununun 17 nci Maddesine Bir Fıkra Eklenmesine Dair Kanun Hükmünde Kararname" Komisyonumuzun 4.9.1990 tarihli toplantısında ilgili Bakanlık temsilcilerinin de katılması ile görüşülmüştür.

Devlet Memurları statüsünde çalışan kurum personelinin aylık ve ücretleri diğer kuruluşların sağlık tesislerinde çalışan personelin aylık ve ücretlerine nazaran düşük kaldığı, dolayısıyla kamu kurum ve kuruluşları sağlık tesisinde çalışan personel arasında ücret dengesini sağlamak üzere, Sosyal Sigortalar Kurumu sağlık tesisleri işletme gelirlerinden, kurum personeline ek ödeme yapılması öngörülmüştür. Bu ek ödemeden 27 464 sağlık personeli faydalanmakta olup oran en fazla % 40, en az % 10 arasında değişmektedir. Çalışma Bakanlığının yetkisinde bu sistemler için oranlamada; yatak kapasitesi veya günlük poliklinik sayısı gibi ölçüler esas alınmıştır. Bu oranlar kurum gelirlerinin artışına göre % 100'e kadar yükselebilecektir.

Yukarıda izah edilen hususlar doğrultusunda 1 inci madde aynen kabul edilmiştir.

2 nci ve 3 üncü maddeler "Kanun Hükmünde Kararname" ibareleri "Kanun" olarak düzeltilerek kabul edilmiştir.

Raporumuz Plan ve Bütçe Komisyonuna havale edilmek üzere Başkanlığa saygı ile sunulur.

Başkan  
*Mustafa Balçılar*  
Eskişehir

Başkanvekili  
*Burhan Kara*  
Giresun

Kâtip  
Hamdi Özsoy  
Afyon  
Üye  
Ahmet Küçükkel  
Elazığ  
Üye  
Rauf Ertekin  
Kütahya  
Üye  
Ömer Günbulut  
Sivas

Üye  
Neuzat Aksu  
Çorum  
Üye  
Mustafa Kul  
Erzincan  
Üye  
Doğan Baran  
Niğde  
Üye  
Talat Sargın  
Tokat

### Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*  
*Plan ve Bütçe Komisyonu*  
*Esas No. : 1/707*  
*Karar No. : 169*

18.3.1991

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

4792 Sayılı Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununda değişiklik yapılması hakkında 11.4.1990 Tarihli ve 415 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname; 12.3.1986 tarihli ve 3268 sayılı, 9.4.1987 tarihli ve 3347 sayılı, 12.10.1988 tarihli ve 3479 sayılı, 1.6.1989 tarihli ve 3569 sayılı kanunların verdiği yetkiye dayanılarak, Bakanlar Kurulunca 9.4.1990 tarihinde kararlaştırılıp 11.4.1990 tarihli ve 20489 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiş ve aynı tarihte Anayasanın 91 inci maddesi uyarınca Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulmuştur. Anılan Kanun Hükmünde Kararname ön havalesi gereği "Sağlık ve Sosyal İşler Komisyonu"nda görüldükten sonra Komisyonumuza havale edilmiştir.

Anılan Kanun Hükmünde Kararname, Komisyonumuzun 13.3.1991 tarihli 46 ncı birleşiminde, Hükümeti temsilen Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanının Başkanlığındaki Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Maliye ve Gümrük Bakanlığı ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı yetkililerinin de katılmalarıyla görüşüldü.

Bilindiği gibi, Sağlık Bakanlığında çalışan personelle Üniversite Tıp Fakültelerinde görevli sağlık personeline döner sermayeden ek ödeme yapılmaktadır. Ayrıca diğer sağlık kuruluşlarında çalışanlara da benzeri ödemeler yapılmaktadır. Ülke nüfusunun büyük bir bölümüne hizmet veren Sosyal Sigortalar Kurumuna bağlı sağlık personeline ise, 657 Sayılı Devlet Memurları Kanununun Ek Geçici 9 ve 21 inci maddelerine göre ödeme yapılmaktadır. Bu durum sonucunda diğer kurumlardaki sağlık personeli ile Sosyal Sigortalarda görev yapan sağlık personeli arasında mali açıdan bir ücret dengesizliği ortaya çıkmaktadır. Söz konusu 11.4.1990 tarihli ve 415 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile bu durumun düzeltilmesi amaçlanmıştır.

Komisyonumuzda, Sosyal Sigortalar Kurumuna bağlı sağlık tesis ve kuruluşlarında görev yapan personel ile diğer sağlık kuruluşlarında görev yapan personel arasında mevcut olan fark-

lıkların giderilmesine yönelik olarak Kanun Hükmünde Kararname ile yapılan düzenlemenin yerinde olduğu ifade edilmiş, ancak bu ve benzeri uygulamalarla sorunların çözülemeyeceği vurgulanarak, gerek 657 Sayılı Devlet Memurları Kanununda gerekse 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununda köklü değişiklikler yapılması gerektiği belirtilmiştir. Hükümet adına yapılan açıklamada ise, Kanun Hükmünde Kararname ile yapılan düzenlemede Kuruma bağlı sağlık tesis ve kuruluşlarında çalışan personelin malf durumlarının düzeltilmesi amacıyla Sağlık Bakanlığı tarafından uygulanan kriterlerin esas alındığı, böylece Kuruma bağlı sağlık personelinin başka kuruluşlara kaymasının önlenmeye çalışıldığı belirtilmiştir.

Daha sonra Kanun Hükmünde Kararname ve gerekçesi Komisyonunuzca benimsenerek maddelerine geçilmesi ve görüşmelere "Sağlık ve Sosyal İşler Komisyonu" metninin esas alınması kararlaştırılmıştır.

Sağlık ve Sosyal İşler Komisyonu metninin 1 inci maddesinin birinci fıkrası, Sağlık tesislerinde fiilen görev yapanlar arasında ayırım yapmaksızın tümüne ödenecek tazminat tutarının yıllık (ek gösterge dahil) aylık, yan ödeme ve her türlü tazminat tutarının % 100'ü aşamayacağı şeklinde yeniden düzenlenmiş, ayrıca madde çerçevesinde belirtilen "fıkra" ibaresi, eklenen fıkranın iki tane olması nedeniyle "fıkralar" şeklinde değiştirilmiş,

Yürürlük ve yürütmeye ilişkin 2 ve 3 üncü maddeleri ise aynen kabul edilmiştir.

Tasarının başlığı ise redaksiyona tabi tutularak "4792 Sayılı Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununun 17 nci Maddesine Bir Fıkra Eklenmesine Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanun Tasarısı" şeklinde değiştirilmiştir.

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan  
Yusuf Bozkurt Özal  
Malatya  
Sözcü  
Reşit Ülker  
İstanbul  
Üye  
Ömer Okan Çağlar  
Aydın  
Üye  
A. Samil Kazokoğlu  
Bolu  
Üye  
Ayhan Uysal  
Çanakkale  
Üye  
Erdal Kalkan  
Edirne  
Üye  
A. Aykon Doğan  
Isparta

Başkanvekili  
Hazım Kutay  
Ankara  
Üye  
Nihat Türker  
Afyon  
Üye  
Hilmi Ziya Postacı  
Aydın  
Üye  
Sait Ekinci  
Burdur  
Üye  
Ünal Akkaya  
Çorum  
Üye  
Erol Zeytinoglu  
Eskişehir  
Üye  
Etem Cankurtaran  
İçel

Üye  
Erol Güngör  
İzmir  
(İmzada bulunamadı)

Üye  
*Mahmut Alınak*  
Kars  
Üye  
*Mustafa Şahin*  
Kayseri

Üye  
*Mustafa Dinek*  
Konya

Üye  
*Birsel Sönmez*  
Niğde

Üye  
*Zeki Çeliker*  
Siirt

Üye  
*Birgen Keleş*  
İzmir

Üye  
*Cemal Seymen*  
Nevşehir

Üye  
*Şevki Gögüşger*  
Kırşehir

Üye  
*Ali Talip Özdemir*  
Konya

Üye  
*Şakir Şeker*  
Sivas

Üye  
*Enis Tütüncü*  
Tekirdağ

Üye  
*Tevfik Ertüzün*  
Zonguldak

## HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

### 4792 Sayılı Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununun 17 nci Maddesine Bir Fıkra Eklenmesine Dair Kanun Hükmünde Kararname

Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununda değişiklik yapılması; 12.3.1986 tarihli ve 3268 sayılı, 9.4.1987 tarihli ve 3347 sayılı, 12.10.1988 tarihli ve 3479 sayılı, 1.6.1989 tarihli ve 3569 sayılı kanunların verdiği yetkiye dayanılarak, Bakanlar Kurulunca 9.4.1990 tarihinde kararlaştırılmıştır.

**MADDE 1. —** 4792 sayılı Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununun değişik 17 nci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Kurumun sağlık tesisleri işletme gelirlerinden (ilaç iştirak payı, muayene ücreti ve tedavi gelirleri dahil), sağlık tesislerinde fiilen görev yapan kadrolu personelden; yardımcı hizmetler ve yardımcı sağlık hizmetleri sınıfına dahil personele, bunların bir yılda alacakları, aylık (ek gösterge dahil) yan ödeme ve her türlü tazminat tutarının % 50'sini, diğer personele ise % 100'ünü aşmamak üzere ek ödeme yapılabilir.

Ek ödemenin usul, esas ve oranları personelin çalışma verimi, sağlık hizmetlerinin rasyonelliğini temin edici ilkeler göz önünde bulundurularak Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığınca tespit edilir.”

**SAĞLIK VE SOSYAL İŞLER  
KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ  
METİN**

**4792 Sayılı Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununun 17 nci Maddesine Bir Fıkra Eklenmesine Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Kabulüne Dair Kanun Tasarısı**

**MADDE 1. — Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.**

**PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN  
KABUL ETTİĞİ METİN**

**4792 Sayılı Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununun 17 nci Maddesine Bir Fıkra Eklenmesine Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanun Tasarısı**

**MADDE 1. — 4792 sayılı Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununun değişik 17 nci maddesine aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.**

“Kurumun sağlık tesisleri işletme gelirlerinden (ilaç, iştirak payı, muayene ücreti ve tedavi gelirleri dahil), sağlık tesislerinde fiilen görev yapan kadrolu personele; bir yılda alacakları aylık (ek gösterge dahil) yan ödeme ve her türlü tazminat tutarının % 100'ünü aşmamak üzere ek ödeme yapılabilir.”

“Ek ödemenin usul, esas ve oranları personelin çalışma verimi, sağlık hizmetlerinin rasyonelliğini temin edici ilkeler göz önünde bulundurularak Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığınca tespit edilir.”

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 2. — Bu Kanun Hükümünde Kararname yayımını takip eden aybaşında yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun Hükümünde Kararname hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

*Turgut Özal*  
Cumhurbaşkanı

*Y. Akbulut*  
Başbakan  
Devlet Bakanı  
*M. Keçeciler*  
Devlet Bakanı  
*H. Doğan*  
Devlet Bakanı  
*C. Çiçek*  
Devlet Bakanı  
*V. Dinçerler*  
Devlet Bakanı  
*İ. Özarslan*  
Devlet Bakanı  
*İ. Özdemir*  
Devlet Bakanı  
*K. Akkaya*  
Adalet Bakanı  
*M. O. Sungurlu*  
İçişleri Bakanı  
*A. Aksu*  
Maliye ve Gümrük Bakanı  
*A. Kahveci*  
Bayındırlık ve İskan Bakanı  
*C. Altınkaya*  
Ulaştırma Bakanı  
*C. Tuncer*  
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı  
*İ. Aykut*  
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı  
*F. Kurt*

Turizm Bakanı  
*İ. Aküzüm*

Devlet Bakanı  
*K. İnan*  
Devlet Bakanı V.  
*H. Doğan*  
Devlet Bakanı  
*I. Çelebi*  
Devlet Bakanı  
*M. Yazar*  
Devlet Bakanı  
*E. Konukman*  
Devlet Bakanı  
*M. Taşar*  
Devlet Bakanı  
*H. Örüç*  
Millî Savunma Bakanı  
*İ. S. Giray*  
Dışişleri Bakanı  
*A. Bozer*  
Millî Eğitim Bakanı  
*A. Akyol*  
Sağlık Bakanı  
*H. Şugın*  
Tarım, Orman ve Köyişleri Bakanı  
*L. Kayalar*  
Sanayi ve Ticaret Bakanı  
*Ş. Yürür*  
Kültür Bakanı  
*N. K. Zeybek*



(Sağlık ve Sosyal İşler Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

**MADDE 2.** — Bu Kanun yayımını takip eden aybaşımda yürürlüğe girer.

**MADDE 3.** — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

**MADDE 2.** — Sağlık ve Sosyal İşler Komisyonu metninin 2 nci maddesi, aynen kabul edilmiştir.

**MADDE 3.** — Sağlık ve Sosyal İşler Komisyonu metninin 3 üncü maddesi, aynen kabul edilmiştir.

