

T. B. M. M.

(S. Sayısı : 482)

Devlet Memurları Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (1/747)

T.C.

Başbakanlık

5.10.1990

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı: K.K. Gn. Md. 07/101-61/04726

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Adalet Bakanlığı'nca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 3.9.1990 tarihinde kararlaştırılan "Devlet Memurları Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ekte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Yıldırım Akbulut

Başbakan

GEREKÇE

Madde 1. — Adli ve idari yargı mercilerinde hâkim ve savcılarla birlikte adaletin tevzii için birlikte çalışan adalet personeli, günün ağırlaşan ekonomik şartları altında her geçen gün biraz daha ezilmekte ve ekonomik yönden daha tatminkâr başka alanlara doğru kayma temayülü göstermektedir.

Adalet hizmetinde yetişmiş personelin devamlı olarak kaybedilmesi, bu hizmetlerin aksama veya yavaşlamasına sebep olmakta ve yeni eleman sağlanması güçleşmektedir. Kaldı ki, yeni elemanların hizmete uyum sağlamaları, aradan uzun bir sürenin geçmesi ile mümkün olabilmektedir. Adalet memurları, mahkemelerin ve adalet dairelerinin çalışma özelliği gereği, diğer kamu personelinin tabi olduğu mesai saatlerine bağlı kalmaksızın çalışmalarını mesai dışında gece-gündüz büyük bir feragat ve fedakârlıkla sürdürmektedirler.

Adli ve idari yargı mercilerinde iş yükü günden güne artmakta, bu hal adalet personelinin gün geçtikçe daha da yoğun bir çalışma içine itmektedir. İcra ve infaz memurlarının işleri de gün geçtikçe artmakta ve ağırlaşmaktadır.

Anayasanın 9 uncu maddesinde "Yargı yetkisi, Türk Milleti adına bağımsız mahkemelerce kullanılır." hükmü yer almaktadır. Bu nedenle, mahkeme denilince, hâkimle birlikte mahkemenin kalem muamelatını yürüten adalet personelinin bir küll olarak düşünmek, ceza infaz kurumları ile tutukevleri personelinin de gözden uzak tutmamak gerekir. Bu kamu personelinin, şu veya bu şekilde tesirden uzak tutmak ve bunların bağımsız olarak çalışmalarını temin etmek, hizmetin sıhhatli ve düzenli yürütülmesi için gerekli bulunmaktadır.

Adalet hizmetinin yürütülmesinde hâkim ve savcının en yakın yardımcısı olan adalet personeline sağlanan bu ek malî imkânlarla, aylık ödentiler bakımından hâkim ve savcılarla aralarında mevcut olan dengesizlik bir ölçüde giderilmiş olacaktır.

Madde 2. — Bu madde yürürlükle ilgilidir.

Madde 3. — Bu madde yürütme ile ilgilidir.

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

1.11.1990

Esas No. : 1/747

Karar No. : 139

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Adalet Bakanlığınca hazırlanan ve Bakanlar Kurulunca Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça Komisyonumuza havale edilen “Devlet Memurları Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı”; Komisyonumuzun 31.10.1990 tarihinde yaptığı 11 inci birleşimde, Hükümeti temsilen Adalet Bakanının başkanlığındaki Adalet Bakanlığı, Maliye ve Gümrük Bakanlığı ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı yetkililerinin de katılmalarıyla görüşülmüştür.

Tasarı ile, Adli ve idari yargı mercilerinde hâkim ve savcılarla birlikte çalışan adli personele ek malî imkânlar sağlanması amacıyla tazminat verilmesi öngörülmektedir.

Komisyonumuzda; Türk Milleti adına yargı yetkisini kullanan mahkemelerin yalnız başına mütalaa edilemeyeceği, hâkim ve savcılar ile birlikte, mahkemelerin kalem muamelelerini yürüten adli personel ile ceza infaz kurumları ve tutukevleri personelinin de birlikte düşünülmesi gereği vurgulanmış ve günün ağırlaşan ekonomik şartları karşısında, konusunda yetişmiş olan bu personelin başka sahalara kaçtıkları ifade edilmiştir. Bu durumun adalet hizmetlerinin yavaşlamasına yol açabileceği, bu nedenle sözkonusu personele tazminat verilmesinin isabetli olduğu, ancak Yüksek Seçim Kurulu, Sayıştay Başkanlığı ve askerî yargı organlarının da kapsam içine alınmasının yerinde olacağı belirtilmiştir. Hükümet adına yapılan açıklamada ise tazminattan sadece yargı organları ile bağlantılı hizmet yapan personelin yararlanacağı Adalet Bakanlığı merkez teşkilatı personelinin bundan yararlanamayacağı ifade edilmiştir. Daha sonra tasarı Komisyonumuzca benimsenerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının Çerçeve 1 inci maddesi ile değiştirilmek istenen 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun “Zam ve Tazminatlar” başlıklı Ek Maddesinin “II-Tazminatlar” bölümüne (F) bendinden sonra eklenmek istenen (G) bendi, Yüksek Seçim Kurulu, Sayıştay Başkanlığı ve askerî yargı organlarında görev yapan aynı nitelikteki personelin de fıkra kapsamına dahil edilmesiyile madde yeniden düzenlenmiş, Yürürlüğe ilişkin 2 nci maddesi, 1.1.1991’den geçerli olacak şekilde değiştirilmiş, Yürütmeye ilişkin 3 üncü maddesi ise aynen kabul edilmiştir.

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan
Yusuf Bozkurt Özal
Malatya

Başkanvekili
Hazım Kutay
Ankara

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 482)

Sözcü
Reşit Ülker
İstanbul
Üye
Mehmet Ali Bilici
Adana
Üye
Nihat Türker
Afyon
Üye
Hilmi Ziya Postacı
Aydın
Karşı oy yazım ekli
Üye
A. Şamil Kazoğlu
Bolu
Üye
Ayhan Uysal
Çanakkale
Üye
Muzaffer Arıcı
Denizli
Üye
Erdal Kalkan
Edirne
Muhalifim
Üye
Erol Zeytinoglu
Eskişehir
Üye
Ali Töpus
İstanbul
Karşı oy yazısı eklidir
Üye
Seyit Halil Özsoy
Kayseri
Üye
Mustafa Dinek
Konya

Kâtip
Mehmet Seven
Bilecik
Üye
Mehmet Deliceoğlu
Adıyaman
Üye
Ömer Okan Çağlar
Aydın
Üye
Etem Cankurtaran
İçel
Muhalifim
Üye
Sait Ekinci
Burdur
Üye
Ünal Akkaya
Çorum
Üye
İsmail Şengün
Denizli
Üye
Tögay Gemalmaz
Erzurum
Üye
A. Aykon Doğan
Isparta
Karşı oy görüşüm eklidir.
Üye
Erol Güngör
İzmir
Karşı oy yazısı ektedir
Üye
Şevki Göğüsger
Kırşehir
Üye
Mahmut Öztürk
Niğde
Karşı oy yazım eklidir

Üye
Birsel Sönmez
Niğde
Üye
Zeki Çelüker
Siirt

Üye
Sakir Şeker
Sivas
Üye
Mahmut Alınak
Kars

KARŞI OY YAZISI

Yasa tasarısına temelde karşı olmamakla birlikte eşitlik ilkesini zedelediği ve çalışan personel arasında ayırım yaptığı nedeniyle ve sadece bu konuda muhalifiz.

Çünkü tasarıya önergelerle Yüksek Seçim Kurulu girdiği halde İl ve İlçe Seçim Kurulları ilave edilmeyerek 3401 adet personel bu tazminattan haksız olarak mağdur edilmiştir. Bu mağduriyetin hiçbir haklı gerekçesi olamaz.

Hâkim denetiminde çalışan ve bu güne kadar adlî personeelin haklarından yararlanan il ve ilçe seçim kurulu personeli yaptıkları işin önemi ve zorluğu nedeniyle bu tazminata layıktır.

Erdal Kalkan
Edirne

Etem Cankurtaran
İçel

Hilmi Ziya Postacı
Aydın

Ali Töpus
İstanbul

Erül Göngör
İzmir

KARŞI GÖRÜŞ

1. Yasa Tasarısı ile, adlî ve idarî yargıda görevli personele "Adalet Hizmetleri Tazminatı" adıyla tazminat verilmesine katılıyoruz.

2. 657 sayılı Yasada, tazminat almayan sınıf "Genel İdare Hizmetleri" ve "Yardımcı Hizmetler" kadrolarında görevli kamu personelidir. Diğer sınıflarda yer alan personele farklı nispetlerde ve genel bir tarzda tazminat verildiği görülmektedir. Konu, Adlî ve İdarî Yargıda görevli personel yanında, diğer sınıflarda yer alan personeli kapsayacak şekilde ele alınmalıdır. Bu gerekli ve adalet ilkesi gereğidir.

3. Adlî personel sayılmayanlar dahi, hâkim denetiminde çalışan ve adlî personelin haklarından faydalanan il ve ilçe seçim kurulu personeli tasarı kapsamına alınmalıdır.

Aykon Doğan
Isparta

Mahmut Öztürk
Niğde

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

Devlet Memurları Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı

MADDE 1. — 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun “Zam ve tazminatlar” başlıklı ek maddesinin II — Tazminatlar bölümüne (F) bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki (G) bendi eklenmiştir.

“G) Adalet Hizmetleri Tazminatı,

Anayasa Mahkemesi, Yargıtay, Danıştay, Uyuşmazlık Mahkemesi ile adli ve idari yargıda (ceza infaz kurumları ve icra müdürlükleri personeli dahil) görevli bu Kanuna tabi personele % 25'ine,”

MADDE 2. — Bu Kanun yayımını takip eden aybaşında yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

<i>Y. Akbulut</i>	
Başbakan	
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>M. Keçeciler</i>	<i>K. İnönü</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>H. Doğan</i>	<i>G. Tâner</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>C. Çiçek</i>	<i>I. Çelebi</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>V. Dinçerler</i>	<i>M. Yazar</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>İ. Özarslan</i>	<i>E. Konukman</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>İ. Özdemir</i>	<i>M. Taşar</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>K. Akkaya</i>	<i>H. Öriç</i>
Adalet Bakanı	Millî Savunma Bakanı
<i>M. O. Sungurlu</i>	<i>İ. S. Giray</i>
İçişleri Bakanı	Dışişleri Bakanı
<i>A. Aksu</i>	<i>A. Bozer</i>
Maliye ve Gümrük Bakanı	Millî Eğitim Bakanı
<i>A. Kahveci</i>	<i>A. Akyol</i>
Bayındırlık ve İskan Bakanı	Sağlık Bakanı
<i>C. Altınkaya</i>	<i>H. Şuğın</i>
Ulaştırma Bakanı	Tarım, Orman ve Köy İşleri Bakanı
<i>C. Tuncer</i>	<i>L. Kayalar</i>
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı	Sanayi ve Ticaret Bakanı
<i>İ. Aykut</i>	<i>Ş. Yürür</i>
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı	Kültür Bakanı
<i>F. Kurt</i>	<i>N. K. Zeybek</i>

Turizm Bakanı

İ. Aküzüm

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı : 482)

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN
Devlet Memurları Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılmasına
Dair Kanun Tasarısı

MADDE 1. — 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun "Zam ve Tazminatlar" başlıklı ek maddesinin II — Tazminatlar bölümüne (F) bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki (G) bendi eklenmiştir.

G) Adalet Hizmetleri Tazminatı,

Yüksek Mahkemeler, Yüksek Seçim Kurulu ve Sayıştay ile adli, idari ve askerî yargıda (ceza infaz kurumları ve icra müdürlükleri personeli dahil) görevli bu Kanuna tabi personele % 25'ine,

MADDE 2. — Bu Kanun hükümleri 1.1.1991 tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Tasarının 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

