

T. B. M. M.

(S. Sayısı : 463)

2954 Sayılı Kanununun 13 üncü Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (1/744)

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

Genel Müdürlüğü

Sayı: K.K. Gn. Md. 07/101-46/03216

27.8.1990

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 16.8.1990 tarihinde kararlaştırılan "2954 Sayılı Kanununun 13 üncü Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ekli olarak gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Yıldırım Akbulut
Başbakan

GEREKÇE

11.11.1983 tarihli ve 2954 sayılı Kanununun 13 üncü maddesinde, Türkiye Radyo-Televizyon Kurumu Genel Müdürünün ücreti ile ikramiyesi dahil her türlü malî ve sosyal haklarının Yüksek Denetleme Kurulunca belirleneceği hükme bağlanmıştır.

Ancak Anayasa Mahkemesinin 1.2.1990 tarihli ve E.1988/64, K.1990/2 sayılı Kararıyla bu hüküm iptal edildiğinden, doğacak hukukî boşluğun doldurulması amacıyla bu Kanun Tasarısı hazırlanmıştır.

Yapılan düzenleme ile, anılan madde değiştirilerek, Türkiye Radyo-Televizyon Kurumunun Genel Müdürlüğüne, tercihi göre, Başbakanlık Müsteşarının almakta olduğu aylık veya sözleşme ücretinin (ikramiye dahil) ödenmesi hükme bağlanmış ve aylık ödemelerinde ek gösterge, kıdem ve taban aylıkları ile sosyal yardım, zam ve tazminatların esas alınacağı açıklığa kavuşturulmuştur.

Diğer taraftan, Anayasa Mahkemesi kararının yayımından itibaren üç ay sonra yürürlüğe gireceği öngörüldüğünden ve doğacak hukukî boşluğun en geç 21.7.1990 tarihine kadar doldurulması gerektiğinden, Tasarının memur maaşlarında yapılan artışların yürürlüğe girdiği 1.7.1990 tarihinde yürürlüğe girmesi öngörülmüştür.

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu

Esas No. : 1/744

Karar No. : 134

12.10.1990

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bakanlar Kurulunca 27.8.1990 Tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve 1.9.1990 tarihinde Komisyonumuza havale edilen "2954 Sayılı Kanunun 13 üncü Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" Komisyonumuzun 10.10.1990 tarihli 6 nı birleşiminde Devlet Bakanı Hüsnü Doğan başkanlığında Maliye ve Gümrük Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı ve TRT Genel Müdürlüğü temsilcilerinin katılımıyla görüldü.

Bilindiği gibi, 11.11.1983 tarihli ve 2954 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinin birinci fıkrası "Genel Müdür, Radyo ve Televizyon Yüksek Kurulu tarafından teklif edilen üç aday arasından Bakanlar Kurulu kararı ile atanır." şeklinde iken, bu fıkraya 18.5.1987 tarih ve 281 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile "ve ücreti Bakanlar Kurulunca tespit edilir." ibaresi eklenmiştir. Daha sonra bu ibare 12.10.1988 tarih ve 3479 sayılı Kanunun 3 üncü maddesiyle "ve ücreti ile ikramiyesi dahil her türlü malî ve sosyal hakları Yüksek Planlama Kurulunca belirlenir." şeklinde değiştirilmiştir. Ancak, 3479 sayılı Kanun, Anayasa Mahkemesinin 1.2.1990 tarih ve E. 1988/64. K. 1990/2 sayılı kararıyla iptal edilmiştir.

Tasarı ile, Anayasa Mahkemesinin iptal kararıyla meydana gelen hukukî boşluğun doldurulması amaçlanmıştır.

Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmelerde; özellikle bir kamu görevlisinin ücretinin tespiti hususunun diğer bir kamu görevlisinin ücretine endekslenmesi temelde idare hukuku esaslarına uymaması nedeniyle hatalı olduğu konusuna değinilmiş, TRT Genel Müdürünün ücretini düzenlerken, kamuda görev yapan diğer Genel Müdürlüklerin ücretlerinden farklı düşünülmemesi gerektiği, tasarıda yer alan "tercihine göre" ücret tespiti sisteminin, uygun bir düzenleme olarak görülemeyeceği, kaldığı genel ücret rejimine de uygun olmadığı ifade edilmiş, ayrıca savunulan başka bir görüşe göre, kamuda Genel Müdürlük olarak teşkilatlanmış bir çok kurumun görev ve sorumluluklarına bakılınca, mukayese edilemeyecek farklılıklar göstermesi aslında teşkilatlanmada yapılan hataların sonucu olduğu bu konulara önemle dikkat edilmesi gerektiği üzerinde durulmuş, TRT'nin anayasal bir kuruluş olması onun başında bulunan Genel Müdüre ayrıcalıklı ücret ödenmesini gerektirmediği, kamu kuruluşlarında görev yapan memur veya diğer görevlilerin ücretlerinin genel hükümler çerçevesinde tespit edilmesinin ana amaç olması gerektiği, tasarıda öngörülen esasın getirilmesi halinde beraberinde başka taleplere neden olabileceği ve böylelikle sistemin yeni bir yara daha alacağı hususuna değinilmiş, diğer taraftan Başbakanlık müsteşarlığı makamına atfedilen önem ve özelliğın giderek kaybolacağı bu nedenlerle de, tasarının önemli bir dengeyi bozmasının söz konusu olduğu belirtilerek, bu konularda Hükümete sorular sorularak bilgi istenmiştir.

Hükümet adına yapılan açıklamalarda; Anayasanın 133 üncü maddesinde yer alan "Radio ve televizyon istasyonları, ancak Devlet eli ile kurulur ve idareleri tarafsız bir kamu tüzelkişiliği halinde düzenlenir." hükmünden de anlaşılacağı üzere TRT Genel Müdürlüğünün önemli bir Genel Müdürlük olduğu, ücretinin bu değerlendirmeye göre düzenlenmesi gerektiği, birçok kanunda ücretlerin tespitinde Başbakanlık Müsteşarının ücreti esas alınarak düzenleme yapıldığı, tercihe göre ücret tespitinin yanlış olacağı konusundaki görüşlere hükümetin katılabileceği hususları belirtilmiştir. Bu açıklamalardan sonra tasarının tümü Komisyonumuzca benimsenerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının 1 inci maddesinde yer alan "tercihine göre" ibaresi verilen bir önergenin kabulü ile metinden çıkarılmış ve 1 inci madde yapılan bu değişiklikle kabul edilmiştir.

Tasarının yürürlükle ilgili 2 nci maddesi Kanun tekniğine uygunluk sağlamak amacıyla "Bu Kanun 1.7.1990 tarihi itibarıyla yürürlüğe girer." şeklinde değiştirilerek kabul edilmiştir.

Tasarının yürütmeye ilgili 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan
Yusuf Bozkurt Özal
Malatya

Sözcü
Reşit Ülker
İstanbul

Üye
Mehmet Ali Bilici
Adana
İmzada bulunamadı

Üye
Nihat Türker
Aydın

Üye
Hilmi Ziya Postacı
Aydın

Üye
A. Şamil Kazokoğlu
Bolu
İmzada bulunamadı

Üye
Ayhan Uysal
Çanakkale

Başkanvekili
Hazım Kutay
Ankara

Kâtip
Mehmet Seven
Bilecik
İmzada bulunamadı
Üye
Mehmet Deliceoğlu
Adıyaman

Üye
Ömer Okan Çağlar
Aydın

Üye
Fenni İslimyei
Balıkesir

Üye
Sait Ekinci
Burdur

Üye
Ünal Akkaya
Çorum
İmzada bulunamadı

Üye
Muzaffer Arıcı
Denizli
İmzada bulunamadı

Üye
Erdal Kalkan
Edirne

Üye
Mehmet Kahraman
Erzurum

Üye
A. Aykon Doğan
Isparta
İmzada bulunamadı

Üye
Erol Güngör
İzmir

Üye
Ülkü Söylemezoğlu
Kahramanmaraş
İmzada bulunamadı

Üye
Mustafa Şahin
Kayseri
İmzada bulunamadı

Üye
Alaettin Kurt
Kocaeli

Üye
Ali Talip Özdemir
Konya
İmzada bulunamadı

Üye
Mahmut Öztürk
Niğde

Üye
İsmail Şengün
Denizli
İmzada bulunamadı

Üye
Togay Gemalmaz
Erzurum
İmzada bulunamadı

Üye
Erol Zeytinoğlu
Eskişehir
İmzada bulunamadı

Üye
Ali Topuz
İstanbul
İmzada bulunamadı

Üye
Birgen Keleş
İzmir

Üye
Seyit Halil Özsoy
Kayseri
İmzada bulunamadı

Üye
Şevki Göğüsger
Kırşehir
İmzada bulunamadı

Üye
Mustafa Dinek
Konya

Üye
Sümer Oral
Manisa

Üye
Zeki Çeliker
Siirt
İmzada bulunamadı

Üye
Tevfik Ertüzün
Zonguldak
İmzada bulunamadı

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

2954 Sayılı Kanununun 13 üncü Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı

MADDE 1. — 11.11.1983 Tarihli ve 2954 sayılı Kanununun 13 üncü maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Genel Müdür, Radyo ve Televizyon Yüksek Kurulu tarafından teklif edilen üç aday arasından Bakanlar Kurulu Kararı ile atanır ve kendisine tercihine göre Başbakanlık Müsteşarının almakta olduğu aylık veya sözleşme ücreti (ikramiye dahil) ödenir. Aylık ödemelerinde ek gösterge, kıdem ve taban aylıkları ile sosyal yardım, zam ve tazminatlar esas alınır.”

MADDE 2. — Bu Kanun 1.7.1990 tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

<i>Y. Akbulut</i>	
Başbakan	
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>M. Keçeciler</i>	<i>K. İnan</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>H. H. Doğan</i>	<i>G. Taner</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>C. Çiçek</i>	<i>I. Çelebi</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>V. Dingerler</i>	<i>M. Yazar</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>İ. Özarlan</i>	<i>E. Konukman</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>İ. Özdemir</i>	<i>M. Taşar</i>
Devlet Bakanı	Devlet Bakanı
<i>K. Akkaya</i>	<i>H. Örüç</i>
Adalet Bakanı	Millî Savunma Bakanı
<i>M. O. Sungurlu</i>	<i>İ. S. Giray</i>
İçişleri Bakanı	Dışişleri Bakanı
<i>A. Aksu</i>	<i>A. Bozer</i>
Maliye ve Gümrük Bakanı	Millî Eğitim Bakanı
<i>A. Kahveci</i>	<i>A. Akyol</i>
Bayındırlık ve İskân Bakanı	Sağlık Bakanı
<i>C. Altınkaya</i>	<i>H. Şuşun</i>
Ulaştırma Bakanı	Tarım, Orman ve Köyişleri Bakanı
<i>C. Tuncer</i>	<i>L. Kayalar</i>
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı	Sanayi ve Ticaret Bakanı
<i>İ. Aykut</i>	<i>Ş. Yürür</i>
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı	Kültür Bakanı
<i>F. Kurt</i>	<i>N. K. Zeybek</i>
Turizm Bakanı	
<i>İ. Aküzüm</i>	

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

**2954 Sayılı Kanunun 13 üncü Maddesinde Değişiklik Yapılmasına
Dair Kanun Tasarısı**

MADDE 1. — 11.11.1983 tarihli ve 2954 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Genel Müdür, Radyo ve Televizyon Yüksek Kurulu tarafından teklif edilen üç aday arasından Bakanlar Kurulu Kararı ile atanır ve kendisine Başbakanlık Müsteşarının almakta olduğu aylık veya sözleşme ücreti (ikramiye dahil) ödenir. Aylık ödemelerinde ek gösterge, kıdem ve taban aylıkları ile sosyal yardım, zam ve tazminatlar esas alınır.”

MADDE 2. — Bu Kanun 1.7.1990 tarihi itibarıyla yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Tasarının 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

