

**T. B. M. M.**

**(S. Sayısı : 402)**

**Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanun Tasarısı ve Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret ve Plan ve Bütçe Komisyonları Raporları (1/621)**

*T. C.*

*Başbakanlık*

*Kanunlar ve Kararlar*

*Genel Müdürlüğü*

*Sayı : K.K. Gn. Md. 07/101-2320/04791*

*17.10.1989*

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

**Sanayi ve Ticaret Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 13.10.1989 tarihinde kararlaştırılan "Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ekte gönderilmiştir.**

**Gereğini arz ederim.**

*Turgut Özal*  
**Başbakan**

**GENEL GEREKÇE**

**I. — GENEL DURUM :**

1970'lerin sonlarına kadar gelişmiş ekonomilerde, yoğun sermaye-teknoloji yatırımının temel olması, bu ülkelerin standart ve seri üretimle maliyetleri düşürerek büyük pazarları ellerinde tutmak yolunda sanayi politikaları uygulamalarına ve büyük sanayi üzerine ağırlık vermelerine neden olmuştur. Diğer bir ifadeyle ekonomik gelişme; temel enerji kaynaklarının önemli miktarlarda kullanımına dayalı, ihtisaslaşmayı ve seri üretimi gerektiren endüstriyel teknolojilerin kullanımına bağlı olarak sağlanmıştır.

1980'li yılların başlarında ekonomik gelişmeyi belirleyen teknoloji ve metodlarda nitelik bakımından bir değişiklik olmuş, bu modelde, temel ekonomik gelişme perspektifini oluşturan büyük işletmelerin yanı sıra bu işletmelerin daha verimli üretim yapabilmelerini temin eden, gelişme hedefleri bakımından büyük işletmeleri tamamlayan eskiden beri mevcut küçük ve orta ölçekli işletmeler, yepyeni bir önem kazanmıştır.

Ayrıca, büyük ölçekleri nedeni ile sevk ve idaresinde zorluklarla karşılaşılan ve verimlilikleri belirli bir sınırdan üzerinde artırılmayan büyük işletmelerin daha etkin ve verimli çalışmalarını temin edebilmek için destekleyici sektörlerle ihtiyaç olduğu tespit edilmiştir.

Diğer taraftan, başlangıçta sermaye yetersizliği içinde olup kısa sürede sanayileşmek isteyen ve bunu gerçekleştiren ülkelerde, az sermaye ile çok üretim yapacak bir sistemin kurulması zarureti, küçük sanayi işletmelerini bu amaç için ideal kılmıştır. Ancak küçük sanayi işletmeleri aracılığı ile amacı temin edebilmek için iyi bir organizasyona gidilmiş, hammadde temini, pazarlama, iş dağıtımı, iş birliği, çıkarılan kanunlarla belli bir sisteme oturtulmuş, finansman temininde kefaleti sağlayan organizasyonlara gidilmiştir. Özetle bilgi iletişim teknolojisinde kaydedilen gelişmeler ile daha küçük ölçekli işletmelerin verimliliğinin artırılabilmesi, teknolojik gelişmelerin yaygınlaştırılabilmesi ve pazar bilgilerinin süratli dolaşımının sağlanabilmesi de santralizasyona gidilebilmesine imkân vermiştir.

Dünya ekonomisinde meydana gelen ve yukarıda ifade edilen konjonktürel değişme ve gelişmeler; özellikle son yıllarda uluslararası ilişkileri artmış olan ülkemizi ve ülke ekonomisinde gerek imalat ve hizmet sektörlerindeki, gerekse istihdamdaki önemli payı ve ekonominin temel unsuru olan büyük işletmelerin destekleyicisi ve tamamlayıcısı olan küçük sanayi işletmelerini etkilemektedir.

## II. — YENİ GELİŞMEYE DİĞER ÜLKELERDEKİ UYUM ŞEKLİ :

Gelişmiş ve gelişmekte olan ülkelerde (A.B.D., AT Ülkeleri, Japonya, G. Kore, Hindistan) küçük ölçekli işletmelere yönelik çalışmalar bir bütün olarak incelendiğinde ortak özelliklerin başında, bu kesimi koruyan, yaşaması ve gelişmesi için gerekli altyapı sağlayan yasaların çokluğu ve niteliği ile uygulamanın devlet tarafından dikkatle izlenmesi ve kontrol edilmesi gelmektedir.

Sağlıklı büyümenin vazgeçilmez gereği olarak belirtilen, büyük ve küçük ölçekli işletmelerin bir arada ve uyumlu çalışmalarını sağlama düşüncesiyle, küçük ölçekli işletmeler için geliştirilen teşvik tedbirlerinin en az büyük işletmeler için sağlanmış teşvik tedbirleri kadar harekete geçirici ve yönlendirici öğeler taşıması dikkati çeken ikinci önemli noktadır.

Diğer bir husus, söz konusu ülkelerde, küçük işletmeleri geliştirme, destekleme ve yönlendirme amacına yönelik kuruluşların varlığıdır. Bu kuruluşlar söz konusu kesimin mevcut sorunlarının bir kısmını doğrudan, bir kısmını da, ülkedeki kamu ve özel nitelikli kuruluşları koordine ederek, onların potansiyellerini belirli yönlere kanalize ederek çözmektedirler.

Yukarıda ana hatlarıyla açıklanan hususlara açıklık kazandırmak amacıyla; Güney Kore, Hindistan, Japonya ve A.B.D.'de küçük ölçekli işletmeler için çıkarılan kanunlar ve alınan tedbirlerin daha detaylı olarak açıklanmasında yarar mülâhaza edilmiştir.

A) Güney Kore'de küçük işletmelerin faaliyetlerini düzenleyen bir çok önemli kanun bulunmaktadır. Bunlardan en önemlisi 1966 yılında yürürlüğe konan Küçük İşletmeler Kanunu'dur. Küçük işletmeleri ilgilendiren diğer kanun, tüzük yönetmelik ve kararlar doğrudan veya dolaylı olarak bu kanuna göre düzenlenmektedir. Küçük işletmelerin faaliyet alanlarının çizildiği bu kanunda, ulusal ekonominin dengeli gelişiminde küçük sanayinin rolü ve önemi vurgulanmaktadır. Kanun, uluslararası rekabet, küçük-büyük sanayi koordinasyonu, finans, yönetim ve teknik danışmanlık konularında hükümetin araştırmalar yapmasını ve politikalar geliştirmesini zorunlu kılar.

Konu ile ilgili diğer kanunlar, başlıklar halinde aşağıda verilmiştir;

### 1. Küçük İşletmeler Kooperatif Kanunu (Aralık, 1961)

2. Küçük İşletmeler Koordinasyonu Kanunu (Aralık, 1978)
3. Küçük İşletmelerin Korunmasını Teşvik Kanunu (Aralık, 1975)
4. Küçük İşletmeleri Teşvik Fonu Kanunu (Nisan, 1978)
5. Küçük İşletmelerin Ürünlerini Kullanma Kanunu (Aralık, 1981)
6. Küçük ve Orta Sanayi Bankası Kanunu (Temmuz, 1961)
7. Ulusal Halk Bankası Kanunu (Aralık, 1962)
8. Kredi Garanti Fonu Kanunu (Aralık, 1974)

Kore'de küçük işletmeleri geliştirme çalışmaları, Kore Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı (MOST) önderliğinde Kore Küçük İşletmeler Federasyonu, bunların alt kuruluşları ile toplam 20 banka ve kredi kuruluşunun katılımı ile sürdürülmektedir. Küçük işletmelere yönelik hizmetlerin bir kısmını doğrudan veren, diğerlerini de koordine eden bir kuruluş olarak dikkat çeken Kore Küçük İşletmeler Federasyonu, 1962 yılında kurulmuş, halen 12 bölüm, 10 yerel örgüt ve 220 personel ile çalışmalarını sürdüren bir teşkilattır. Federasyonun yıllık bütçesi 1985 itibarıyla, % 58'i devlet tarafından karşılanmak üzere yaklaşık 23.7 milyon US\$'dır. Kuruluşun amacı, Kore Küçük İşletmelerinin iç pazarda olduğu kadar, uluslararası pazarlarda da rekabet gücünü artırmaktır. Bu amaca ulaşmak için federasyonun verdiği hizmetler genel başlıklar halinde aşağıda sıralanmıştır;

- Finans
- Teknik ve Yönetim Danışmanlığı
- Bilgi Sağlama
- Pazarlama Yardımı
- Yan Sanayi Geliştirme.

B) Hindistan'da, doğrudan küçük işletmelere yönelik ve küçük işletmeler için çıkarılmış bir ana kanun olmamasına karşın, 1946 yılından itibaren alınan Sanayi Politikası Kararları ve Beş Yıllık Planlar'da küçük işletmeler planlı ekonominin temel taşları olarak görülmüşlerdir.

1948'de çıkarılan Sanayi Politikası Kararları; büyük, orta ve küçük sanayinin gelişmesi ile ilgili tedbirlerin, Devlet Politikası olarak yazılı hale getirildiği ilk doküman olma özelliğini taşımaktadır. Bu kararlarda, köy işletmelerinin ve küçük ölçekli sanayinin ülke ekonomisi içindeki önemi vurgulanıp, bunların sağlıklı gelişimini etkileyen hammadde temini, teknik danışmanlık, büyük sanayi ile koordineli üretim vs. türündeki sorunlar belirtilmiş ve Eyalet ve Bölge Hükümetlerine bu konuda terbirler alınması doğrultusunda görevler verilmiştir. Ayrıca, belirtilen sorunların çözümü ile uğraşacak kuruluşların kurulması ve faaliyete geçirilmesi kararları alınmıştır.

1956 yılında yayınlanan İkinci Sanayi Politikası Kararlarında da küçük işletmeleri korumak ve desteklemek yönünde hükümlere yer verilmiş olup, tekelleşmeyi önlemek amacıyla, devletin ve özel sektörün üreteceği ürünlerin sınıflandırılmasında bazı malların üretimi sadece küçük işletmelere verilmiştir. Ayrıca vergilendirme sisteminde küçük işletmelere kolaylık sağlanmıştır. Küçük işletmelerin rekabet gücünü artırmak amacıyla benzer tedbirlerin, gerektiği zaman alınacağı belirtilmiştir. Gelişmiş teknolojiye bağlı işsizliğe neden olmamak koşulu ile, küçük işletmelerin üretimlerinin geliştirilip modernleştirilmesi hedeflenmiştir.

1980 Kararlarında, küçük işletmelerin büyük ve orta ölçekli işletmeler ile uyum içinde büyümesine ve birbirlerini tamamlayıcı bir yapıya kavuşmalarına önem verilmiştir. Bu amaçla yan sanayi ve tali müteahhitlik konuları ele alınmış ve "Çekirdek Fabrika"lar tanımlanmıştır.

Küçük işletmelerin korunup, desteklenmesi ve geliştirilmesi için çeşitli tedbirler, yukarıda belirtilen Sanayi Politikası Kararlar'ının yanısıra Hindistan'ın Beş Yıllık Planlarında da yer almaktadır.

Hindistan Hükümeti, başta Küçük Sanayi Geliştirme Teşkilatı (SIDO) olmak üzere gerek merkezi düzeyde ve gerekse eyaletler düzeyinde birçok kuruluş aracılığıyla küçük işletmelere;

- Finans
- Yan Sanayi Geliştirme
- Eğitim
- Teknik ve Yönetim Danışmanlığı
- Bilgi ve Toplama ve Derleme
- Uluslararası İşbirliği
- Pazarlama
- Sanayi Siteleri

konularında hizmetler sunmaktadır.

Küçük sanayi işletmelerine yönelik hizmetleri planlı olarak ilk başlatan ülkelerden birisi olan Hindistan'da, belirli bir başarımın sağlandığı kabul edildiğinden söz konusu kesim ile ilgili kuruluşların listesinin kısa açıklayıcı bilgi ile birlikte verilmesi yararlı görülmüştür.

#### 1. Merkezi Düzeydeki Kuruluşlar :

##### 1.1. Küçük Sanayi Geliştirme Teşkilatı (SIDO) :

1954 yılında kurulan ve Sanayi Bakanlığına bağlı bir teşkilat olan SIDO, ülke çapında küçük sanayinin sürekli olarak ve organize bir biçimde büyümesini sağlamak doğrultusunda politikalar geliştiren, merkezi ve eyaletler düzeyindeki kuruluşların faaliyetlerini düzenleyen ve çeşitli programları uygulamaya koyan bir üst organ olarak faaliyet göstermekte, bu faaliyetlerini sürdürürken, Bakanlıklar, Planlama Komisyonu, Eyalet Hükümetleri Finans Kuruluşları ve küçük sanayi ile ilgili diğer kuruluşlarla yakın ilişki içinde bulunmaktadır.

SIDO; 26 Küçük Sanayi Hizmet Enstitüsü (SISI), 32 Bölge Enstitüsü, 41 Yaygın Hizmet Merkezi, 4 Bölgesel Test Merkezi, 1 Takımhane ve Eğitim Merkezi, 2 Eğitim Merkezi ve 4 Üretim Merkezi ağı ile faaliyetlerini sürdürmektedir.

##### 1.2. Ulusal Küçük Sanayi Şirketi (NSIC) :

1955 yılında, ülke çapında küçük sanayinin gelişmesini teşvik amacıyla kurulan NSIC, 4 önemli yerleşim merkezinde açmış olduğu Prototip Geliştirme ve Eğitim Merkezleriyle (PDTC) ve çeşitli işkolları ve bölgelere göre açtığı bürolar ile faaliyetlerini sürdürmektedir.

- 1.3. Küçük Sanayi Eğitim Enstitüsü (NSIET),
- 1.4. Merkezi Takım Dizayn Enstitüsü (CITD),
- 1.5. Merkezi El Aletleri Enstitüsü (CIHT),
- 1.6. Elektrikli Ölçme Aletleri Dizayn Enstitüsü (IDEMI),
- 1.7. Toplu Eğitim Merkezi (ITC),

2. Eyaletler Düzeyindeki Kuruluşlar,
3. Özel Amaçlı Kuruluşlar,
4. Finansman Kuruluşları,

(Birçok ticarî ve özel bankayı da içine alan 12 finans kuruluşu).

C) Japonya'da küçük ve orta ölçekli kuruluşları ilgilendiren bir dizi kanun, kararname, tüzük ve kararlar mevcuttur. Ancak, bu hukukî düzenlemelerin hemen hepsinin çıkış noktası "Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeler Ana Kanunu"dur. Bu Kanunun amacı, küçük ve orta ölçekli işletmelerin büyüme ve ilerlemelerini, ulusal ekonomininkine paralel olarak geliştirmek ve bu işletmelerde çalışan kişilerin ekonomik ve sosyal durumlarını iyileştirmektir. Yine bu Kanun ile hükümete verilen bir diğer görev ise, küçük ve orta ölçekli işletmelerin gerçek durumlarını ortaya çıkaracak ciddi araştırmaların yapılması ve bunların sonuçlarının ilgili mercilere sunulmasıdır.

Kanun ayrıca, bilgili ve tecrübeli kişilerin görüşlerini alacak ve buna dayalı olarak yapılacak etüt ve çalışmaları uygulatabilecek bir "Küçük İşletmeler Danışma Konseyi" kurulmasını öngörmektedir.

Küçük ve orta ölçekli işletmelerin dengeli olarak büyümesi ve gelişmesi, genel anlamda tüm ekonominin ilerlemesi anlamına geldiği için, doğrudan bu kuruluşlarda çalışmasalar bile küçük ve orta ölçekli işletmelerin faaliyetleri ile ilgili herkesin, bu karar ve tedbirlerin uygulanmasında merkezi ve yerel hükümetler ile işbirliği yapması gerekmektedir.

Ana kanun hakkında gerekli görülen bazı noktalara değindikten sonra, küçük sanayinin teşviki ve desteklenmesi için verilecek hizmetlerin yasal temelini oluşturmak amacıyla yürürlüğe konmuş olan 29 adet kanun, kapsadıkları konular ve alanlar hakkında fikir verebilme amacıyla aşağıda sadece isimler ile sıralanmıştır :

1. Küçük Ölçekli İşletmeler Ana Kanunu,
2. Küçük Ölçekli İşletmeler Modernizasyonu Teşvik Kanunu,
3. Modernizasyon Fonu, vb. Aracılığıyla Küçük Ölçekli İşletmelere Yardım Kanunu,
4. Küçük Ölçekli İşletmeler Kuruluşu Kanunu,
5. Küçük İşletme Birliklerinin Organizasyonu ile İlgili Kanun,
6. Küçük Ölçekli İşletme Kooperatifleri, vb. Kanunu,
7. Küçük Ölçekli İşletmeler Rehberlik Kanunu,
8. Küçük Ölçekli Perakende İşleri Teşvik Kanunu,
9. Alış Veriş Merkezleri Teşvik Kooperatifleri Kanunu,
10. Küçük Ölçekli İşletmelerin İş Değiştirmeleri ile ilgili Geçici Tedbirler Kanunu,
11. Küçük Ölçekli İşletmelerde Karşılıklı Emeklilik Yardım Kanunu,
12. Küçük Ölçekli İşletmeler Finansman Kuruluşu Kanunu,
13. Ulusal Finansman Şirketi Kanunu,
14. Ticarî ve Sınai Kooperatifler Merkez Bankası (Shoko Chûkin Bank) Kanunu,
15. Küçük Ölçekli İşletmeler Kredi sigorta Kanunu,
16. Küçük Ölçekli İşletmeler Kredi Sigorta Şirketi Kanunu,
17. Kredi Garanti Birlikleri Kanunu,
18. Kurumlar Vergisi ile ilgili Geçici Tedbirler Kanunu,
19. Küçük Ölçekli İşletmeler Yatırım Ltd. Şti. Kanunu,

20. Küçük Ölçekli Taşaron İşletmeleri Teşvik Kanunu,
21. Taşaronların Alacaklarının ve Diğer Ödemelerin Gecikmesini Önleyen İşletmelerle İlgili Kanun,
22. Küçük Ölçekli İşletmelerin Faaliyetlerini Güvence Altına Almak İçin Büyük Ölçekli İşletmelerin Faaliyetlerini Düzenleyen Kanun,
23. Küçük Ölçekli İşletmelere Verilen Hükümet ve Kamu Siparişlerini Güvence Altına Alan Kanun,
24. Bölgesel Sanayi ve Ticaret Kuruluşunun Organizasyonu ile ilgili Kanun,
25. Çok Küçük İşletmeler İçin Karşılıklı Yardım Hakkında Kanun,
26. "Sanchi"deki Küçük Ölçekli İşletmelerle İlgili Geçici Tedbirler Kanunu,
27. Belirli Sanayi Kollarında ve İlgili Alanlarda Faaliyet Gösteren Küçük Ölçekli İşletmeler İçin Geçici Tedbirler Kanunu,
28. Geleneksel El Sanatları Sanayiinin Teşvikiyle İlgili Kanun,
29. Küçük Ölçekli İşletmelerin İflasını Önlemek Üzere Karşılıklı Yardım Kanunu.

Bu kanunlar çerçevesinde 13 kamu kuruluşu ve çok sayıda banka ve kredi kuruluşu ile küçük ve orta ölçekli işletmelerin yasal örgütleri, söz konusu kesime;

- Finansman,
- Kredi Garantisi,
- Eğitim,
- Teknik ve Yönetim Danışmanlığı,
- Pazarlama (İhracaat ağırlıklı),
- Bilgi Sağlama,
- Araştırma + Geliştirme

ve benzeri hizmetler vermek üzere faaliyet göstermektedirler. Bunlar arasında Japonya Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeler Teşkilatı ile Küçük İşletmeleri Teşvik Kuruluşu bu çalışmaların lokomotifini niteliğini taşımaktadır. Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeler Teşkilatı, Uluslararası Ticaret ve Sanayi Bakanlığına bağlı olup, Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeler ile ilgili politikaların belirlenmesinde etkin bir rol oynar. Kendisine bağlı alt kuruluşlar (Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeler Stabilizasyon Kurulu, Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeler Modernizasyon Kurulu, Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeler İlgüvenliği Kurulu) ile birlikte Küçük ve Orta Ölçekli İşletmelere yukarıda genel ifadesini bulan çok yönlü hizmetleri sunar. Küçük İşletmeleri Teşvik Kuruluşu, 1967 yılında kurulmuş olup, hükümetin modernizasyon, yapısal gelişme, yönetim ve teknoloji geliştirme programlarında aldığı tedbirleri yürütecek, finans hizmeti ağırlıklı bir organ olmuştur.

D) Amerika Birleşik Devletleri'nde uygulanan küçük işletmeler politikasını ülkenin diğer ekonomik ve sosyal politikalarından ayırmak, küçük işletmelerin Amerikan toplum yapısını temel taşı oluşturdığı göz önüne alınırsa, hatalı bir yaklaşım olacaktır. A.B.D.'de küçük işletmelerin ekonomik gelişmeye, istihdama, yeni yeni kuruluşlara ve üretim verimliliğine katkısı uzun yıllardan beri bilinmekte ve bu meydana her türlü imkân seferber edilmektedir. Devletin küçük işletmelerle ilgili politikasının asıl amacı, rejimin teminatı ve ulusun refahı için gerekli görülen serbest ve adil rekabete dayalı sistemi muhafaza etmektir.

A.B.D.'de doğrudan küçük işletmelere yönelik çıkarılmış kanunlar şunlardır :

1. Küçük İşletmeler Kanunu (1953),
2. Küçük İşletmeler Yatırım Kanunu (1958),  
(Her iki kanun da hemen her yıl programların kuvvetlendirilmesi ve genişletilmesi için yenilenir),
3. Gönüllüler Tarafından Verilen Hizmetlere Dair Çıkarılmış Kanun (1973),
4. Federal Finansman Bankası Kanunu (1973),
5. İstihdamı Artırma ve Eğitim Kanunu (1973),
6. Taahhüt İşlerinde İşin Bir Kısımının Küçük veya Dezavantajlı İşletmelere Tali Mütahhitlek Yoluyla Verilmesine Dair Kanun (1978),
7. Küçük İşletmeler için Ekonomik Politika Kanunu (1980),
8. Küçük İşletmeler İhracatı Geliştirme Kanunu (1980),
9. Adalette Fırsat Eşitliği Kanunu (1980),
10. Küçük İşletmeler Üzerindeki Bürokrasi ve Kırtasiye Yükünün Hafifletilmesi ve Esneklik Kazandırılmasına Dair Kanun (1980),
11. İşletmelerde Düşük Gelir Seviyesini (Küçük veya Dezavantajlı İşletmeler) Daha Az Vergilendirmeye Dair Kanun (1981),
12. Küçük İşletmeler Buluş Geliştirme Kanunu (1982);
13. Meslekî Eğitimde Devlet ve Özel Sektörün Ortaklaşa Yöntemler Geliştirmesine Dair Kanun (1982),
14. Kamu Kuruluşlarıyla Çalışan Küçük İşletmelere Ödemelerin Çabuk Yapılmasına Dair Kanun (1982),
15. Meslekî Eğitim Kanunu (1984).

Özel olarak küçük işletmeler için çıkarılmış bu kanunların yanında, daha genel kapsamlı olarak çıkarılan kanunlarda da küçük işletmelerin çıkarları gözetilmektedir.

A.B.D.'de küçük işletmeler politikasının planlanmasından ve uygulanmasından sorumlu Devlet Teşkilatları, Küçük İşletmeler Teşkilatı (SBA) ile Ticaret Bakanlığının bazı bölümleridir.

Ayrıca, birçok eyalette küçük işletmelere enformasyon, danışmanlık ve/veya finansman temin eden İş Geliştirme Teşkilatları (Business Development Agencies) vardır. Bu teşkilatlar birçok büyük şehirde de mevcuttur.

Küçük işletmelere destek olmak ve/veya temsil etmek üzere çeşitli tiplerde, kâra yönelik olan ve olmayan teşkilatlar da faaliyet göstermektedirler. Bazıları her türlü işletmeye hizmet verirken, diğerleri belirli tipteki küçük işletmelere yönelik çalışmaktadırlar.

Birçok teşkilat kapsam olarak ulusal olmakla beraber, bazıları faaliyetlerini belirli bölgelerle, eyaletlerle veya şehirlerle kısıtlamışlardır.

A.B.D.'de küçük işletmeler için tasarlanan ve uygulanan programlar hukukî ve idarî temelde yıllardan beri geliştirilerek sürdürülmektedir. Bu programların çoğunu 1953 yılında doğrudan A.B.D. Başkanı'na karşı sorumlu olarak çalışmak üzere kurulan ve yıllık bütçesi 700 milyon US \$ olan Küçük İşletmeler Teşkilatı (SBA) yürütmektedir.

## TEŞKİLAT YAPISI :

Küçük İşletmeler İdaresi (SBA) üç ayrı kademede faaliyet göstermektedir :

Genel Merkez : Washington D.C.'de bulunan Genel Merkez Teşkilat politikasını belirlemenin yanında, SBA programlarının ülke çapında uygulanmasını temin etmek üzere Beyaz Saray, Kongre ve diğer ilgili kuruluşlarla ortaklaşa çalışmalar yürütür. SBA'da toplam 3 700 kişi çalışmaktadır. Bunların 700'ü Genel Merkezde, kalan 3 000 kişi ise tüm ülkeye yayılmış merkezlerde istihdam edilmektedir.

Bölgesel Merkezler : Bölgesel Merkezler ülkedeki 10 büyük şehirde kurulmuştur. (Boston, New York, Philadelphia, Atlanta, Kansas City, Dallas, Denver, Chicago, Seattle, San Francisco). Bu merkezler SBA Genel Müdürü tarafından atanan Bölge Müdürleri tarafından yönetilir. Her bölge birkaç eyaletten sorumlu olarak çalışır ve bölgedeki birkaç yerel merkezi de yönetir. Bölgesel merkezler doğrudan kredi veya danışmanlık türünde destek vermezler.

Yerel Merkezler : Yerel Merkezler tüm ülkeye dağılmışlardır. Her yerel merkezde kredi başvuruları, yönetim danışmanlığı, iş temini ve diğer hizmetlerin koordinasyonundan sorumlu uzmanlar çalışmaktadır. Bu merkezler bilgi veya yardıma ihtiyacı olan küçük işletmelerin başvurduğu asıl temas noktalarıdır. Yönetimleri Bölge Müdürleri tarafından atanan bir idareci tarafından gerçekleştirilir. Bir yerel merkez yöneticisi, bulunduğu mahalde küçük işletmelerin temsilcisi olarak çalışır ve firmalara hizmet götürülmesinden doğrudan sorumludur. 1986 yılı itibariyle A.B.D.'de 111 adet yerel merkez bulunmaktadır. Merkez sayısının azaltılıp çoğaltılması SBA Genel Müdürünün yetkisindedir.

Küçük İşletmeler Teşkilatı (SBA) tarafından verilen hizmetler aşağıdaki başlıklar halinde toplanabilir :

- Finansman ve Kredi Programları
- Yatırım veya Risk Sermayesi Programları
- İş Temini Hizmetleri
- Yönetim Geliştirme
- Temsilcilik Faaliyetleri
- Küçük İşletmeler Buluş ve Araştırma (SBIR) Programı
- Kadın Girişimcileri Destekleme.

### III. — ÖRNEK ALINAN ÜLKELERİN İNCELENMESİNDEN ÇIKAN SONUÇ :

Şimdiye kadar yapılan açıklamalar dikkate alındığında, küçük sanayi geliştirme çalışmalarında başarılı örnekler olarak belirginleşmiş dört ülkenin aşağıda sıralanan esaslar çerçevesinde incelendiği görülecektir;

- Küçük ölçekli işletmelere yönelik yürürlükteki kanunlar,
- Mevcut kanunların uygulayıcısı kamu ve özel nitelikli kuruluşlar,
- Verilmesi amaçlanan hizmetler.

Gerek Japonya, G. Kore, Hindistan gibi belirli müdahaleci ve himayeci politikalarla, gerekse A.B.D. gibi serbest ve adil rekabete dayalı politika ile sanayileşmiş ülkelerde, küçük sanayi ile ilgili özel hukukî düzenlemelere gidilmesi ihtiyacı duyulmuştur. Bu düzenlemelerden her dört ülkenin ortak noktaları yukarıda belirtilen üç esas içinde ele alındığında aşağıdaki sonuçlar çıkmaktadır;



— Küçük ölçekli işletmeler sadece sosyal bir olgu olarak değil, ekonominin önemli bir unsuru olarak ele alınmaktadır. Mevcut kanunların sayısı, niteliği ve küçük işletmelerin, ülkenin toplam kredi hacimleri içindeki payları bu yargının en önemli işaretleridir.

— Mevcut kanunlar, kamu önderliğinde, konu ile doğrudan ilgili küçük işletmelerin yasal örgütleri ve büyük sanayi kuruluşlarının katılımı ile oluşan kuruluşlar tarafından yürütülmekte, bir merkezi kuruluş aynı zamanda koordinasyon görevini de üstlenmektedir.

— Verilmesi amaçlanan hizmetler büyük ölçüde benzerlik göstermektedir.

#### IV. — TÜRKİYE'DE DURUM :

İncelemeyi aynı esaslar çerçevesinde Türkiye için sürdürdüğümüzde karşılaşılan tablo ana hatlarıyla şöyledir;

— Anayasanın 173 üncü maddesinde, “Devlet esnaf ve sanatkârı koruyucu ve destekleyici tedbirleri alır” hükmü getirilmiş olmakla beraber ülkemizde küçük sanayiye hasren çıkarılmış bir kanun veya başka bir düzenleme bulunmamaktadır. Ancak, bazı yasal ve idarî metinlerde, küçük sanayi ve küçük sanayicilere yönelik hükümlere mevzuatımızda rastlanmaktadır.

Bu hükümlerin yer aldığı Kanunların önemlileri şöylece sıralanabilir :

1. 3143 sayılı Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun (Madde : 2, 11),
2. 179 sayılı Millî Eğitim Gençlik ve Spor Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname (Madde : 11, 12 ve 15),
3. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki 3146 Sayılı Kanun (Madde : 2),
4. 8.6.1984 tarih ve 233 sayılı KHK'ye İstinaden Hazırlanan Türkiye Halk Bankası A.Ş. Ana Statüsü (Madde : 4),
5. 5.6.1986 tarih ve 3308 sayılı Çıraklık ve Meslek Eğitimi Kanunu,
6. 507 sayılı Esnaf ve Küçük Sanatkârlar Kanunu,
7. 933 sayılı Kalkınma Planlarının Uygulanma Esaslarına Dair Kanun,
8. 1479 sayılı Esnaf ve Sanatkârlar ve Diğer Bağımsız Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kurumu Kanunu (Madde : 24).

3143 sayılı Kanun, küçük sanayi ve el sanatları ile ilgili her türlü araştırma, geliştirme ve koordinasyon hizmetlerini yürütmek, küçük sanayi sitelerinin kurulması ile ilgili tüm faaliyetlerin koordinasyonunu sağlamak, küçük sanayici, sanatkâr ve imalatçı esnafa teşkilatlanma, finansman, eğitim ve ekonomik konularda ihtiyaç duyduğu hizmetleri vermek, plan hedefleri doğrultusunda varlıklarını korumaları ve gelişmesini sağlamak için gerekli hukukî ve idarî düzenlemeleri yapmak (Madde : 2, 11) görevlerini Sanayi ve Ticaret Bakanlığı görevleri arasında saymıştır.

Küçük ve orta ölçekli sanayici veya bunların kurduğu teşekküllere işletme ve yatırım kredileri sağlamak, danışmanlık hizmeti vermek, proje ve teknik bilgi akışı ile desteklemek, makine ve teçhizatın üretimi için ortaklıklar kurulmasını teşvik etmek, T. Halk Bankası A.Ş.'nin görevlerinden olduğu, bu Bankanın Ana Statüsünde (Madde : 4) yer almıştır.

Küçük sanayicilerin sicillerinin tutulması ve bunların kurabilecekleri meslekî teşekküller 507 sayılı Kanun ile, sigortalılık işlemleri ise 1479 sayılı Kanun ile düzenlenmiş bulunmaktadır.

Yukarıda belirtilen hükümlerle, küçük sanayicilere doğrudan verilmesi öngörülen hizmetlere ilave olarak, küçük sanayinin ihtiyacı olan elemanların meslekî ve teknik eğitimlerinin sağlanması (KHK/179, Madde : 11, 12, 15, 3146 sayılı Kanun, Madde : 2, 3308 Sayılı Kanun), kuruluş ve işletme formalitelerinin ahenkleştirilmesi, standart ve kalite kontrolü konularında tedbirler alınması (933 Sayılı Kanun, Madde : 2) gibi bazı hizmetlerin de dolaylı olarak verilmesinin kanunlarda yer aldığı görülmektedir.

Ayrıca son Beş Yıllık Kalkınma ve İcra Planlarında küçük işletmelere yer verilmiş, tedbirler öngörülmüştür.

— Küçük ölçekli işletmelerin sorunlarının çözümüne yönelik çalışmalar, geçmişte, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Küçük Sanayi ve El Sanatları Genel Müdürlüğü tarafından yürütülmüştür. Daha sonraki yıllarda Bakanlık söz konusu Genel Müdürlüğün ismini Küçük Sanatlar ve Sanayi Bölgeleri ve Siteleri Genel Müdürlüğü şeklinde değiştirerek, hizmetlerini küçük işletmelerin yerleşim sorununa çözüm getirme amacıyla sanayi siteleri yapımı üzerinde yoğunlaştırmıştır.

Statüsünde küçük sanayi işletmelerine finansman hizmeti vermekle yükümlü olan tek banka T. Halk Bankası'dır. Ayrıca Sanayi ve Ticaret Bakanlığı bünyesinde mevcut fonlar, yetersiz olmakla beraber, diğer finans kaynakları olarak belirtilebilir.

Yukarıda belirtilenler dışında, teknik danışmanlık hizmeti vermek üzere KÜSGEM, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı bünyesinde Gaziantep'te pilot proje niteliğinde 1973 yılında hizmete başlamıştır. KÜSGEM çalışmalarının değerlendirilmesi sonucu 6.9.1983 tarihli ve 18157 nolu resmî Gazetede yayınlanan Milletlerarası Andlaşma çerçevesinde, yine Bakanlık bünyesinde ve proje niteliğinde Küçük Sanayi Geliştirme Teşkilatı Genel Müdürlüğü (KÜSGET) kurulmuştur.

Bugüne kadar belirli süreli ve süresi uzatılmak suretiyle yürütülen bu hizmetin, artık devamlılık arzemesi zamanı gelmiş, 1982 Anayasası 173 üncü maddesi ile küçük esnaf ve sanayicileri desteklemeyi Devletin görevi haline getirmiş, buna paralel olarak yıllık icra planları bunu sağlayacak kanunî düzenlemenin 1987 yılı içinde gerçekleşmesini öngörecektir şekilde bir gelişme göstermiştir.

— KÜSGET Genel Müdürlüğünün halen verdiği proje niteliğinde ve süreli hizmetler, çeşit ve nitelik açısından, örnek ülkelerde verilen hizmetlere kısmen benzerlik göstermesine rağmen, süreye bağlılık hizmetin tam gerçekleştirilmesine imkân vermemektedir.

Uluslararası ekonomik ilişkilerin son yıllarda kazandığı önem karşısında, büyük yatırımlarla üretim yerine küçük yatırımlarla büyük üretim sağlayan küçük sermayeyi teşvik etmek, özellikle kıt kaynakları en iyi şekilde kullanmak zorunda olan ülkemizin temel ilkesi haline gelmiştir. Gelişen ekonomilerin en önemli sorunları işsizlikle mücadeledeki etkinlik ve inanılmaz bir hızla gelişen teknolojiye ayak uydurabilme olarak belirlenebilir. Bu sorunların çözümü toplumda yaratıcılığın, esneklik kabiliyetinin ve risk alabilme oranlarının artırılması, müteşebbisliğin desteklenmesi ve tüm kaynakların tam olarak harekete geçirilmesi ile mümkündür. Bir ağacın dış gövde ve dalları ile yaprakları şeklinde görülen büyük sanayii besleyen, ayakta tutan kökleri gibi, küçük sanayi işletmeleri de temel güç kaynağı niteliğini taşıdığından bu iki kesim arasında sağlıklı bağı kurmak için daha fazla beklemeye imkân kalmamıştır. Bu bağı bir kamu kuruluşu aracılığı ile kurulması da zorunludur.

Yukarıda belirtilen durum karşısında, diğer ülkelerin uygulamalarından da esinlenerek, Türkiye’de küçük sanayinin geliştirilmesi için gerekli sistem içinde, kamu-özel sektör, büyük sanayi-küçük sanayi ve birbirini tamamlayıcı nitelikte olmasına rağmen ayrı ayrı ve kopuk hizmet veren kuruluşlar arası bağı temin etmek, iyi bir koordinasyon sistemini tesis etmek üzere, tüzel kişiliğe haiz, ilgili bakanlığı sanayinin tümünden sorumlu Sanayi ve Ticaret Bakanlığı olan, özel hukuk hükümlerine göre yarı özerk bir kamu kuruluşu oluşturmak amacıyla, işbu kanun tasarısı hazırlanmıştır.

Bu suretle Anayasanın 173 üncü maddesi, 3143 sayılı Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanununun 11 inci maddesi hükümleri ile 1987 yılı İcra Planınının 439 ve 756 no.lu maddelerine göre kurulması gereken kuruluş, büyük ve önemli bir boşluğu giderecek şekilde, meydana gelmiş olacaktır.

### MADDELERİN GEREKÇELERİ

Madde 1. — Kuruluşu ve Kuruluşun Amacını düzenlemektedir.

Genel gerekçede belirtilen günün şartları ve gelecekte istenilen sosyo ekonomik ve teknolojik seviyeye ulaşabilmek için, kuruluşun amacı ile diğer kuruluşlarla görev çatışmasına yer vermemek için kapsamı belirtilmiştir.

Madde 2. — Kuruluş Kanununda geçen deyimlerin, çeşitli şekillerde yorumlanmasına yol açmamak bakımından bu deyimlerin açıklanmasına dair hüküm taşımaktadır.

Madde 3. — İşletme tanımının değişikliğini belirtmektedir.

Madde 4. — Kuruluşun görevlerini düzenlemektedir.

Görevler Türkiye’nin içinde bulunduğu sosyo-ekonomik-kültürel şartlar nazara alınarak, gerçekleştirilmesi mümkün, zorunlu ve daha fazla geciktirilmemesi gereken hizmetlerin bir an önce verilmesini sağlayacak şekilde düzenlenmiştir.

Bu görevlerin yerine getirilmesiyle Küçük Sanayi İşletmeleri atıl kapasite ile, pazar ve işletme finansmanı sıkıntısı içinde çalışmaktan kurtarılacaktır. Bu suretle Anayasanın 173 üncü maddesinde yer alan Küçük Sanayicilerin korunması ilkesi de gerçekleştirilebilecektir.

Görevler açık şekilde yer aldığından ayrıca açıklamaları yoluna gidilmemiştir.

Madde 5. — Kuruluşun organları belirtilmiştir.

Madde 6. — Kuruluşun organlarından Genel Kurulun teşekkülü ile toplanma şeklini düzenlemektedir.

Kuruluşun fonksiyonunun çok yönlü ve çeşitli alanlarda yapacağı etkiler nazara alınarak, verimli şekilde görev yapabilmesi ve diğer kuruluşların görevlerinin yerine getirilmesinde beklenen verebilmesi için, en fazla işbirliği yapacağı kuruluşların üst derecedeki görevlilerinin bir araya gelmesi zarureti doğmuştur.

Madde bu zarureti karşılayacak şekilde düzenlenmiştir.

Madde 7. — Genel kurulun görevlerini düzenlemektedir. Madde açık bulunduğundan ayrıca açıklama yapılmamıştır.

Madde 8. — Kuruluşun organlarından İcra Komitesinin teşekkülü ile toplanma şeklini düzenlemektedir.

Kuruluşun makro ve mikro seviyede ekonomik, sosyal, siyasî ve teknolojik hayata etkili görev yapması söz konusu olduğundan, İcra Komitesi de görevin en iyi şekilde yerine getirilmesini teminen maddedeki şekli ile teşekkül ettirilmiştir.

Madde 9. — İcra Komitesinin görevlerini düzenlemektedir.

Madde açık bulunduğundan ayrıca açıklama yapılmamıştır.

Madde 10. — Kuruluşun denetim organını, teşekkül tarzını, çalışma şeklini düzenlemektedir.

Madde açık bulunduğundan ayrıca açıklama yapılmamıştır.

Madde 11. — Başkanlığın Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı'nın yürütme organı bulunduğunu, Başkanın ve diğer personelin atanma usullerini, başkanlığın temsilini, görevin hangi esaslara göre yürütüleceğini düzenlemektedir.

Madde ayrıca yetki devrine ve devrin mahiyetine dair de hüküm taşımaktadır.

Madde 12. — Başkanlığın görevlerini düzenlemektedir. Madde açık bulunduğundan ayrıca açıklanmamıştır.

Madde 13. — Kuruluşta çalışacak personelin statüsünü düzenlemektedir.

Kuruluşun hizmet vereceği kesim, hizmetin şekli, günün şartlarına göre değişikliklere yatkın olması sebebiyle, klasik personel istihdam şekil ve statülerinin yeterli olamayacağı nazara alınarak, hizmetin gereği olarak, bütün personelin idare hukuku hükümlerine tabi olmaları esas alınmakla beraber, istihdam şekli itibarıyla idarî hizmet sözleşmesine göre sözleşmeli olmaları zarureti doğmuştur.

Ancak işçiliğin gerekli olduğu hizmet birimlerinde işçi statüsünde eleman çalıştırılmasına da imkân verilmiştir.

Kuruluşta çalışacak personelin daha önce Emekli Sandığına tabi olarak çalışmalarının da değerlendirilmesi halinde görev almalarını ileri sürebilecekleri nazara alınarak, bu durumda ve kuruluş için bilgi ve tecrübelerinden faydalanılması kaçınılmaz olanlardan faydalanılmasına imkân vermek için, Emekli Sandığı ile ilgili kazanılmış hakların özel olarak korunmasına yer verilmiştir.

Madde 14. — Kuruluşun bütçesini düzenlemektedir.

Madde 15. — Kuruluşun bütçesine esas olan Fonu ve gelir kaynaklarını düzenlemektedir.

Kuruluşun hizmet vereceği kesimlerin faaliyetlerinden faydalanan ve bu kesime daha iyi hizmet verilmesinden etkilenen kurum, kuruluş ve teşkilatlardan hangilerinin hangi esas ve nispetlerde fona ödeme yapacakları açıkça hükme bağlanmaktadır. Ayrıca diğer gelir kaynakları da belirtilmektedir.

Madde 16. — Fon kaynaklarına göre fona ödeme yapacak kurum, kuruluş ve teşkilatların ne şekilde ödeme yapacaklarını hükme bağlanmaktadır.

Madde 17. — Fon kaynaklarının sağlıklı olarak işlemesi ve fonun en verimli şekilde işletilmesini teminen bazı vergi, resim ve harçlardan muafiyetin bu kuruluş için tanınması zarurî görüldüğünden, madde bu muafiyetleri belirtecek şekilde düzenlenmiştir.

Madde 18. — Kuruluşun, değişen şartlara ve verilere göre çok esnek ve değişken şekilde görev yapma durumunda olması, zamanı çok iyi şekilde değerlendirmesi zarurî olduğundan, bunu sağlayacak şekilde bir kısım kamu kuruluşları ile ilgili kanun hükümlerinin bu yapıya uygun olması sebebiyle ortaya çıkacak ihtilaflara yol açılmaması durumunu sağlamak için, hangi kanunlara tabi olunmayacağı, bu madde ile hükme bağlanmıştır.

Geçici Madde 1. — Bu kuruluşu verilmiş görevlerden bir kısmını daha önce Milletlerarası Andlaşmalara göre yürüten ve proje mahiyetinde olmakla beraber daha sonra daimî kuruluş haline getirilmeleri kabul edilmiş olan KÜSGET ve SEGEM'in, görevleri, bu kanunla kurulan yeni kuruluşu geçtiğinden, KÜSGET ve SEGEM'in yeni kuruluşu devri zarureti doğmuş ve bu sebeple başka hiç bir işlem yapılmaksızın iki kuruluşun mal, görev ve personelinin işbu kanunla kurulacak kuruluşu devrini , devir esaslarının ve personel haklarının korunmasını sağlayacak geçici hükmü düzenlemektedir.

Geçici Madde 2. — KÜSGET ve SEGEM'in devrine ait süre ile bu süre içinde uygulamanın ne şekilde olacağını düzenlemektedir.

Madde 19,20. — Yürürlük ve yürütme hükümleridir.

## Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonu Raporu

*Türkiye Büyük Millet Meclisi  
Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret  
Komisyonu*

*Esas No. : 1/621*

*15.11.1989*

*Karar No. : 2*

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

“Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanun Tasarısı” (1/621) Maliye ve Gümrük Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı ve Türkiye Ticaret ve Sanayi, Deniz Ticaret Odaları ve Borsaları Birliği Temsilcilerinin de katıldığı Komisyonumuzun 15.11.1989 tarihli 2 nci birleşiminde yaptığı toplantıda incelenip görüşülmüştür.

Kanun Tasarısının genel gerekçesi okunup; yukarıda belirtilen ilgili temsilcilerin izahatları dinlenip konu ile ilgili soruların cevaplandırılmasını müteakip, Kanun Tasarısının tümü üzerindeki görüşmeler tamamlanmıştır. Komisyonumuzca Kanun Tasarısı benimsenerek maddelere geçilmesi kararlaştırılmıştır.

I. — Kanun Tasarısının 10 uncu maddesinde yer alan denetim şekli değiştirildiği; denetimin Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulunca yapılması kabul edildiğinden Denetim Kurulu bir organ olma niteliğini kaybetmiş bu sebeple Tasarının 5 inci maddesindeki organların içinden “Denetim Kurulu” ibaresinin çıkarılması zorunlu olmuş ve madde buna göre yeniden düzenlenmiştir.

II. — Tasarının 6 ncı maddesi, genel kurulun hizmet verdiği kesimi ilgilendirmesi dolayısıyla Türk Mühendis ve Mimar Odası Birliği Başkanı ve diğer Makine Mühendisleri Odası Başkanı, Elektrik Mühendisleri Odası Başkanı, Kimya Mühendisleri Odası Başkanı ve Metalurji Mühendisleri Odası Başkanının dahil edilmesiyle Sanayi Odalarından gelecek Başkanların tespitinde kolaylık getirmesi bakımından Türkiye Ticaret, Sanayi, Deniz Ticaret Odaları ve Ticaret Borsaları Birliği Genel Kurulu tarafından seçilecek 5 Sanayi Odası Başkanının Genel Kurulda görev alması uygun bulunmuş olup madde buna göre yeniden tanzim edilmiştir.

III. — Tasarının 9 uncu maddesinde Kuruluşun taşınmaz mallarının satılmasında en üst organın bilgi sahibi olmasını teminen, 9 uncu maddenin (h) bendinde yer alan satılmaya ilişkin hükmün değiştirilmesi uygun görülmüş, satışın Genel Kurulun tasvibi şartıyla yapılması öngörülerek madde yeniden düzenlenmiştir.

IV. — Tasarının 10 uncu maddesinde denetimin daha sağlıklı olabilmesi, Anayasaya’da uygunluğunu teminen denetimin Başbakanlık Yüksek denetleme Kurulunca yapılması uygun görülmüş, madde buna göre yeniden tanzim edilmiştir.

V. — Tasarının 13 üncü madde metninde yer alan ve Sosyal Güvenlik Kuruluşlarından aylık aldıkları halde Kuruluşta görevlendirilenlerin aylıklarının kesilmeyeceğine dair hükmü, uygulamada sorunlar yaratacağı düşünülerek, bunların sınırlandırılması zarureti görülmüş sadece 3 üncü fıkraya göre görevlendirilecekler bu hakkın tanınması uygun görülmüş ve buna göre 13 üncü maddenin 3 üncü ve 5 inci Fıkraları bu esasa göre düzenlenmiştir.

VI. — Tasarının 15 inci maddesinin (h) bendinde yer alan Belediyelerin katkısının, bekleneni veremeyeceği, dikkate alınarak (h) bendinin değiştirilmesi uygun görülmüştür;

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı : 402)

Ancak Genel Kurula Türk Mühendis ve Mimar Odası Birliği ve Odalarının Temsilcilerinin katılımı gözönüne alınarak, (h) bendine, bu meslek kuruluşun bindebir nispetinde katkı ile yer alması faydalı görülmüş ve (h) bendi buna göre tanzim edilmiştir.

Tasarının aynı maddesinin (j) bendinin birinci satırındaki özelleştirmeden ibaresinden sonra "ve" kelimesinin koyulması cümle akışını sağlamak için uygun görülmüş; ayrıca "m" bendinde yer alan nispet ise Kuruluşun faaliyetlerinden en çok Savunma Sanayiinin ihtiyaç duyduğu malların üretilmesinde gelişme sağlanacağı gözönüne alınarak, bu fonun katkısının yüzdebirden yüzdeikiye artırılması faydalı görülmüş, "h" bendindeki değişiklik sebebiyle azalan kaynağın telafisi de sağlanmış olup madde metni buna göre düzenlenmiştir.

VII. — Kanun Tasarısının 1, 2, 3, 4, 7, 8, 11, 12, 14, 16, 17, 18, Geçici Madde 1, Geçici madde, 2, 19 ve 20 nci maddeleri Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

İşbu Raporumuz Havalesi gereği Bütçe-Plan Komisyonuna gönderilmek üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan  
*Adnan Yıldız*  
İstanbul  
Sözcü  
*Erkan Yüksel*  
Tokat  
Üye  
*Kudret Bölüköçlü*  
Balıkesir  
Üye  
*Metin Yaman*  
Erzincan  
Üye  
*Hayrettin Elmas*  
İstanbul  
Üye  
*M. İrfan Bayazırcıoğlu*  
Kayseri

Üye  
*Mustafa Yılmaz*  
Gaziantep

(8 inci madde ile 9 uncu maddenin (h) bendine muhalifim. Muhalefet şerhim eklidir.)

Üye  
*Neccar Türkan*  
İzmir

(9 uncu maddenin (h), 8 inci maddenin tümü ve 15 inci maddenin (d) bendine muhalifim. Muhalefet şerhim eklidir.)

Başkanvekili  
*Ahmet Edip Uğur*  
Balıkesir  
Kâtip  
*Ali Sami Aktaş*  
Balıkesir  
Üye  
*Mehmet Gedik*  
Bursa  
Üye  
*Ali Rıza Yılmaz*  
İçel  
Üye  
*Sadettin Ağaçık*  
Kastamonu  
Üye  
*Abdullah Sedat Doğan*  
Adana

(8 inci madde ile 9 uncu maddenin (h) bendine muhalifim. Muhalefet şerhim eklidir.)

Üye  
*Veli Aksoy*  
İzmir

(8 inci madde ile 9 uncu maddenin (h) bendine muhalifim. Muhalefet şerhim eklidir.)

Üye  
*Şinasi Altınır*  
Zonguldak

(8 inci maddeye muhalifim.)

### MUHALEFET ŞERHİ

Kanun Tasarısının 8 inci maddesinde oluşan icra komitesinin yüklendiği görevlerin önemi gereği 3 kişiden oluşmasının yetersizliği ve Genel Kurula katılan kuruluşların temsilcilerinin bulunmayışı nedeniyle Tasarının 8 inci maddesine muhalifiz.

*Veli Aksoy*

İzmir

*A. Sedat Doğan*

Adana

*Neccar Türkcan*

İzmir

*Mustafa Yılmaz*

Gaziantep

### MUHALEFET ŞERHİ

Kanun Tasarısının 8 inci maddesindeki icra komitesinin üye sayısının 5'e çıkarılmasını, ilave 2 kişinin TOBB ve Türkiye Esnaf ve Sanatkârlar Konfederasyonunun tefrik edeceği üyelerle temsil edilmesi daha uygun olacağı görüşünde olduğum için Kanun Tasarısının 8 inci maddesine muhalifim.

*Şinasi Altın*

Zonguldak

### MUHALEFET ŞERHİ

Başkanlığın ihtiyacı olan taşınmazların satılması gibi satın alınmasında da Genel Kurulca Kararlaştırılmasının yerinde olacağı düşüncesiyle Kanun Tasarısının 9 uncu maddesinin (h) bendine muhalifiz.

*Veli Aksoy*

İzmir

*A. Sedat Doğan*

Adana

*Neccar Türkcan*

İzmir

*Mustafa Yılmaz*

Gaziantep

### MUHALEFET ŞERHİ

15 inci maddenin (d) bendindeki Küçük Sanayi Sitelerine sağlanan kredilerden yüzde iki nisbetinde yapılacak aktarmanın küçük esnafa çok büyük yük getireceğinden 15 inci maddenin (d) bendine muhalifim.

*Neccar Türkcan*

İzmir



## Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*

*Plan ve Bütçe Komisyonu*

*Esas No. : 1/621*

29.3.1990

*Karar No. : 116*

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Sanayi ve Ticaret Bakanlığınca hazırlanarak, Bakanlar Kurulunca 17.10.1989 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve ön havalesi uyarınca Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonunda görüşüldükten sonra Komisyonumuza havale edilen “Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanun Tasarısı” Komisyonumuzun 14.3.1990 ve 21.3.1990 tarihlerinde yaptığı 34 ve 35 inci birleşimlerde Sanayi ve Ticaret Bakanı Başkanlığında Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Maliye ve Gümrük Bakanlığı ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı temsilcilerinin katılımıyla görüşülmüştür.

Bilindiği gibi, 1970’lerin sonlarına kadar, yoğun sermaye-teknoloji yatırımlarının gelişmiş ekonomilerin temelini oluşturması, bu ülkelerin standart ve seri üretimle maliyetlerini düşürerek, büyük pazarları ellerinde tutmak yolunda sanayi politikaları uygulamalarına ve büyük sanayi üzerine ağırlık vermelerine neden olmuştur.

1980’li yılların başlarında, ekonomik gelişmeyi belirleyen teknoloji ve metodlarda nitelik bakımından bir değişiklik olmuş, bu modelde, temel ekonomik gelişme perspektifini oluşturan büyük işletmelerin yanı sıra, bu işletmelerin daha verimli üretim yapabilmelerini temin eden, gelişme hedefleri bakımından büyük işletmeleri tamamlayan, eskiden beri mevcut küçük ve orta ölçekli işletmeler, yepyeni bir önem kazanmıştır. Diğer taraftan, başlangıçta sermaye yetersizliği içinde olup, kısa sürede sanayileşmek isteyen ve bunu gerçekleştiren ülkelerde, az sermaye ile çok üretim yapacak bir sistemin kurulması zarureti, küçük sanayi işletmelerini bu amaç için ideal kılmıştır.

Dünya ekonomisinde meydana gelen bu konjonktürel gelişmeler doğrultusunda; kalkınmış ve kalkınmakta olan ülkeler, küçük ve orta ölçekli işletmelerinin gelişmesi için birçok kanun çıkarmışlar ve çok önemli tedbirler almışlardır.

Ülkemizde ise; Anayasanın 173 üncü maddesinde, “Devlet esnaf ve sanatkârı koruyucu ve destekleyici tedbirleri alır” hükmü yer almış olmasına ve Kalkınma ve İcra Planlarında küçük ve orta ölçekli sanayinin geliştirilmesi ve desteklenmesi öngörülmüş bulunmasına rağmen, küçük sanayiye yönelik çıkarılmış bir kanun veya başka bir düzenleme bulunmamaktadır. Ancak, bazı yasal ve idarî metinlerde, küçük sanayi ve küçük sanayicilerle ilgili hükümlere mevzuatımızda rastlanmakla birlikte, bunlar ihtiyaca cevap vermemektedir.

Tasarı ve gerekçesi incelendiğinde, Ülkemizin ekonomik ve sosyal ihtiyaçlarının karşılanmasında, küçük ve orta ölçekli sanayi işletmelerinin payını ve etkinliğini artırmak, rekabet güçlerini ve düzeylerini yükseltmek, sanayide entegrasyonu ekonomik gelişmelere uygun biçimde gerçekleştirmek için, ilgili Bakanlığı Sanayi ve Ticaret Bakanlığı olan, özel hukuk hükümlerine göre yarı özerk “Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı”nın kurulmasının amaçlandığı anlaşılmaktadır.

Yapılan görüşmelerde, tasarı ve gerekçesi Komisyonumuzca da olumlu bulunduğundan, Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonu metni esas alınarak maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonu metninin 1, 2, 3, 4 ve 5 inci maddeleri aynen,

6 ncı maddenin genel kurulun teşekkülüne ilişkin 1 inci fıkrası; Maliye ve Gümrük Bakanlığı, Mimarlar Odası Başkanı, İnşaat Mühendisleri Odası Başkanı, Türkiye Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler ve Yeminli Mali Müşavirler Odaları Birliği Yönetim Kurulu Başkanı ve Türkiye Orta Ölçekli İşletmeler Serbest Meslek Mensupları ve Yöneticiler Vakfı (TOSYÖV) Başkanı da kapsayacak şekilde yeniden düzenlendiğinden madde bu değişikliklerle,

7 nci maddenin başında yer alan "Genel Kurulun görevi, Bakanlar Kurulu tarafından onaylanan genel strateji ve" ibaresi, yanlış anlamalara sebebiyet verebileceği görüşüyle madde metninden çıkarıldığından madde bu değişikliklerle,

8 inci madde ile; daha önce 3 üyeden meydana gelen İcra Komitesi, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Başkanlığında 9 üyeye çıkarıldığı, toplanma ve karar alma şekli yeniden düzenlendiğinden madde bu değişikliklerle,

9 uncu maddenin a, b, c, d ve e bendleri, İcra Komitesinin ancak Genel Kurulun alacağı kararlar doğrultusunda görev yapabileceği düşüncesinden hareketle madde metninden çıkarıldığı ve İcra Komitesinin Genel Kurulun belirlediği doğrultuda görev yapacağına ilişkin yeni bir (a) bendi düzenlendiği ve maddenin diğer bentleri buna göre yeniden harflendirildiği için madde yapılan bu değişikliklerle,

10 ve 11 inci maddeler aynen,

12 nci maddenin (i) bendi, vergi tekniği açısından uygulamada ortaya çıkabilecek tereddütlerin giderilebilmesi amacıyla madde metninden çıkarıldığı, bundan sonra gelen bendler bu değişikliğe göre harflendirildiğinden madde bu değişikliklerle,

13 üncü maddenin 1 inci fıkrası "Başkanlığın asli personeli, İdarî hizmet sözleşmesi ile sözleşmeli olarak istihdam edilir." şeklinde redaksiyona tabi tutulduğundan madde 1 inci fıkrasında yapılan bu değişikliklerle,

14 üncü madde aynen,

15 inci maddenin (i) bendi, Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme Fonuna, Akaryakıt Tüketim Vergisi hasılatından % 5 pay verilmesi doğrultusunda yeniden düzenlendiği, 6 ncı maddede belirlenen Genel Kurul üyeliklerine Komisyonumuzda ilave edilen Türkiye Serbest muhasebeci Mali Müşavirler ve Yeminli Mali Müşavirler Odaları Birliği ile Türkiye Orta Ölçekli İşletmeler Serbest Meslek Mensupları ve Yöneticiler Vakfı (TOSYÖV)'ndan aidat alınmasını içeren yeni bir metnin (r) bendi olarak eklendiği ve maddenin sonuna; Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme Fonunun kullanılmasına ilişkin bir yönetmelik hazırlanmasını öngören bir fıkra ilave edildiği için madde yapılan bu değişikliklerle,

16 ncı maddenin 2 nci fıkrası; Akaryakıt Tüketim Vergisi hasılatından ayrılacak payın, Fon hesabına yatırılmasının Maliye ve Gümrük Bakanlığınca yerine getirilmesinin uygun olacağı görüşüyle, uygulamaya ters düşen bu fıkra metninden çıkarıldığından madde bu değişikliklerle,

17 nci madde; bu tasarıya göre kurulacak araştırma merkezi, enstitü, teknoloji merkezleri ve teknoparkların verecekleri hizmetlerin daha verimli ve etkin hale getirilmesi amacıyla, bunların muafiyet ve teşviklerden yararlanmalarını sağlayacak şekilde yeniden düzenlendiğinden madde bu değişikliklerle,

18 inci madde, Geçici 1 ve 2 nci maddeler ile yürürlük ve yürütmeye ilişkin 19 ve 20 nci maddeler aynen kabul edilmiştir.

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkanvekili  
*Hazım Kutay*  
Ankara  
*Mehmet Ali Bilici*  
Adana  
*Nihat Türker*  
Afyon  
*Fenni İsimyeli*  
Balıkesir  
*Sait Ekinci*  
Burdur  
*Ünal Akkaya*  
Çorum  
*İsmail Şengün*  
Denizli

*Togay Gemalmaz*  
Erzurum  
*Abdulkadir Ateş*  
Gaziantep  
(Muhalefet şerhim eklidir)  
*Ali Topuz*  
İstanbul  
(Muhalefet şerhim eklidir)  
*Ülkü Söylemezoglu*  
Kahramanmaraş  
*Şeuki Göğüsger*  
Kırşehir

Bu Rapor Sözcüsü  
*Mustafa Dinek*  
Konya

*Erol Güngör*  
İzmir  
(Muhalefet şerhim eklidir)  
*Birsel Sönmez*  
Niğde  
*Zeki Çeliker*  
Siirt

*Tevfik Ertüzün*  
Zonguldak

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Kâtip  
*Mehmet Seven*  
Bilecik  
*Mehmet Deliceoğlu*  
Adıyaman  
*Ömer Okan Çağlar*  
Aydın  
*A. Şamil Kazokoğlu*  
Bolu  
*Ayhan Uysal*  
Çanakkale  
*Muzaffer Arıcı*  
Denizli  
*Erdal Kalkan*  
Edirne  
(Muhalefet şerhim eklidir)  
*Erol Zeytinoglu*  
Eskişehir  
Abdullah Aykon Doğan  
Isparta  
(İmzada bulunamadı)  
*Birgen Keleş*  
İzmir  
(Muhalefet şerhim eklidir)  
*Mustafa Şahin*  
Kayseri  
*Alaettin Kurt*  
Kocaeli  
(Muhalefet şerhim eklidir)  
*Sümer Oral*  
Manisa  
(Muhalefet şerhim eklidir)  
*Mahmut Öztürk*  
Niğde  
*Şakir Şeker*  
Sivas  
*Enis Tutuncü*  
Tekirdağ  
(Muhalefet şerhim eklidir)

(S. Sayısı : 402)

## KARŞI OY YAZISI

Komisyonumuzda görüŖülen "Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi GeliŖtirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanun Tasarısı"na aŖağıdaki nedenlerle karŖı olduğumuzu arz ederiz.

*Abdulkadir AteŖ*  
Gaziantep  
*Ali Töpuz*  
İstanbul  
*Erol Güngör*  
İzmir

*Birgen Keleş*  
İzmir  
*Enis Tütüncü*  
Tekirdağ  
*Erdal Kalkan*  
Edirne

1. Söz konusu yasa tasarısı ile öngörülen Küçük ve Orta Ölçekli Sanayinin GeliŖtirilmesi ve Desteklenmesinin gereğine inanıyoruz. Ancak böyle önemli bir görevin yeni bir Fon yaratılarak yürütölmek istenmesi yanlıŖtır. Bu görevin yürütölmesi Bakanlık tarafından Bütçe ilkelere uyulmak suretiyle Genel Bütçeden kaynak ayrılarak gerçekleŖtirilmelidir.

2. Ayrıca bu yasa tasarısı ile getirilecek uygulamaların; 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye 832 sayılı SayıŖtay, 2886 sayılı Devlet İhale ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunlarından muaf tutulması sakıncalıdır.

## MUHALEFET ŖERHİ

Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi İŖletmelerinin Ekonomik ve Sosyal gücünü artırmaya yönelik düzenlemeleri, ilke olarak benimsemekteyiz.

Ancak söz konusu Kanun Tasarısında;

a) Adıgeçen iŖletmelere aktarılacak kaynağın, bütçe ilkeleri dıŖında, fon uygulaması modeli ile gerçekleŖtirilmekte olmasına,

b) Kurulması öngörülen Başkanlığın yapacağı iŖlemlerin ve her türlü harcamaların 1050 Sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu ve 832 sayılı SayıŖtay Kanunu hükümlerine tâbi tutulmuŖ olmasına,

karŖıyız.

*Sümer Oral*  
Manisa

*Alaettin Kurt*  
Kocaeli



## HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

### Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanun Tasarısı

#### *Amaç ve Kuruluş*

MADDE 1. — Ülkenin ekonomik ve sosyal ihtiyaçlarının karşılanmasında Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi İşletmelerinin payını ve etkinliğini artırmak, rekabet güçlerini ve düzeylerini yükseltmek, sanayide entegrasyonu ekonomik gelişmelere uygun biçimde gerçekleştirmek amacıyla, Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı kurulmuştur.

Kuruluş, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı ile ilgili bir Kamu Kuruluşu olup, tüzel kişiliğe haiz ve bütün işlemlerinde özel hukuk hükümlerine tabidir.

#### *Tanımlar*

MADDE 2. — Bu Kanunda geçen deyimlerden :

Genel Kurul : Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı Genel Kurulunu,

İcra Komitesi : Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı İcra Komitesini,

Başkanlık : Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığını,

Fon : Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme Fonunu,

Merkez ve Enstitüler : Küçük Sanayi Siteleri ve Organize Sanayi Bölgeleri bünyesinde veya çevresinde yer alacak, sanayi entegrasyonunu sağlayacak Teknoloji Merkezleri, Teknoparklar, İhtisas Merkezleri ve Enstitüleri, Danışmanlık Merkezleri, Uygulamalı Teknik Eğitim Merkezleri ve Enstitüleri ile Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi kesiminin ortak istifadelerine yönelik Test-Analiz ve Kalite Kontrol laboratuvarları ve Atölyelerini,

İşletmeler : İmalat Sanayi sektöründe 1-50 arası işçi çalıştıran Sanayi İşletmeleri küçük sanayi işletmelerini, 51-150 arası işçi çalıştıran Sanayi İşletmeleri orta ölçekli sanayi işletmelerini ifade eder.

#### *İşletme Tanımı Değişikliği*

MADDE 3. — Bu Kanunun İkinci Maddesinde tanımı yapılan işletmelerin büyüklük ve mahiyetlerini, günün ekonomik ve sosyal şartlarına göre Bakanlar Kurulu değiştirmeye yetkilidir.

#### *Kuruluşun Görevleri*

MADDE 4. — a) Sanayide, Araştırma ve Geliştirme faaliyetlerinin desteklenmesi ve faaliyetlerin uygulanması için Teknoloji Merkezleri, Teknoparklar, Danışmanlık Merkezleri, Enstitüler ve benzeri birimlerin kurulmasını sağlamak,

b) Üniversiteler ile Kamu ve Özel araştırma kurumlarındaki Bilim ve Teknoloji alt yapısından işletmelerin yararlanmasını sağlamak, sanayi ve üniversite işbirliğini kuvvetlendirmek,

c) Teknoloji düzeyini yükseltmek üzere, mevcut teknolojik bilgilere erişmek ve yeni teknolojik bilgiler üretmek, erişilmiş ve üretilmiş bilgileri yaygınlaştırmak,

d) Üniversite ve Araştırma Merkezlerinin imkânlarından yararlanarak yeni ve ileri teknolojiye dayalı bilgilerin derlendiği, değerlendirildiği, geliştirildiği ve uygulamaya yönelik üretime hazır hale getirilerek işletmelerin kullanımına sunulduğu Teknoloji Merkezleri ve Teknoparkları kurmak ve kurdurtmak,

**SANAYİ VE TEKNOLOJİ VE TİCARET  
KOMİSYONUNUN KABUL  
ETTİĞİ METİN**

**Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve  
Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması  
Hakkında Kanun Tasarısı**

*Amaç ve Kuruluş*

**MADDE 1. —** Tasarının 1 nci maddesi  
Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

*Tanımlar*

**MADDE 2.** Tasarının 2 nci maddesi Ko-  
misyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

*İşletme Tanımı Değişikliği*

**MADDE 3. —** Tasarının 3 ncü maddesi  
Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

*Kuruluşun Görevleri*

**MADDE 4. —** Tasarının 4 üncü madde-  
si Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

**PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN  
KABUL ETTİĞİ METİN**

**Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve  
Destekleme İdaresi Başkanlığı Kurulması  
Hakkında Kanun Tasarısı**

*Amaç ve Kuruluş*

**MADDE 1. —** Sanayi ve Teknoloji ve Ti-  
caret Komisyonu metninin 1 inci maddesi ay-  
nen kabul edilmiştir.

*Tanımlar*

**MADDE 2. —** Sanayi ve Teknoloji ve Ti-  
caret Komisyonu metninin 2 nci maddesi ay-  
nen kabul edilmiştir.

*İşletme Tanımı Değişikliği*

**MADDE 3. —** Sanayi ve Teknoloji ve Ti-  
caret Komisyonu metninin 3 üncü maddesi ay-  
nen kabul edilmiştir.

*Kuruluşun Görevleri*

**MADDE 4. —** Sanayi ve Teknoloji ve Ti-  
caret Komisyonu metninin 4 üncü maddesi ay-  
nen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

e) İşletmelerin planlı yönetim anlayışına, modern ve çağdaş işletmecilik düzeyine kavuşturulmalarını teminen sanayinin çeşitli alt sektörlerinde yatırımları yönlendirmek üzere proje profillerini uygulayacak, atıl kapasiteleri değerlendirecek, verimliliği artıracak; modernizasyon, üretim, yönetim, pazarlama, enformasyon ve teknoloji adaptasyonu gibi konularda kapsamlı "Teknik Yardım ve Destek Program ve Projeleri"ni gerçekleştirecek İhtisas Merkezlerini kurmak ve kurulmasını sağlamak,

f) İşletmelerin uluslararası düzeyde mal üretmeleri ve daha modern işletmeler haline gelmelerini teminen gerekli yardımda bulunmak, sanayi rehabilitasyonu için gerekli düzenlemeleri yürütmek; sanayi ürünlerini çeşitlendirecek, yan sanayi ilişkilerini geliştirecek şekilde; malzeme bilgisi, tasarım, prototip imalat, imalat usul ve işlemlerinin seçimi, takım aparat kullanımı, bakım onarım planlaması ve iş temini gibi işyerinde ve uygulamalı olarak aktif danışmanlık hizmetlerini verecek olan Danışmanlık Merkezleri tesis etmek ve bu işletmelerin ortak istifadesine yönelik olarak malzeme test ve analiz ile mamul madde fizikî ölçümlene laboratuvar ve atölyelerini kurmak ve kurulmasını sağlamak,

g) Hizmet Merkezlerinde görev alacak elemanların, özel ihtisas konularında eğitimini teminen Eğitim Uzmanlarının yetiştirilmesi, yaygın eğitim programlarının düzenlenmesi, İşletmelerin eğitim ihtiyaçlarının tespiti ve gerekli eğitimlerinin sağlanması ile ilgili uygulamalı Teknik Eğitim Merkezlerini kurmak,

h) İşletmelerin yatırım, üretim, yönetim ve planlama konularında bilgi ve beceri yönünden güçlenmeleri ve gelişmelerini sağlamak,

i) İşletmelerin pazarlama sorunlarına çözümler aramak; işletmelerin yurt içi ve yurt dışı pazarlarda rekabet edebilir düzeye gelmelerini teminen gerekli çalışmaları yürütmek ve konuya ilişkin danışmanlık hizmetlerini en verimli bir biçimde organize etmek.

*Organları*

MADDE 5. — Kuruluşun organları şunlardır :

- Genel Kurul
- İcra Komitesi
- Denetim Kurulu
- Başkanlık

*Genel Kurul*

MADDE 6. — Genel Kurul, Başbakan'ın veya görevlendireceği Devlet Bakanının başkanlığında, Başbakan'ın görevlendireceği ekonomi ile ilgili Devlet Bakanlarından biri, Millî Eğitim Bakanı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı, Sanayi ve Ticaret Bakanı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarı, Hazine ve Dış Ticaret Müsteşarı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Müsteşarı, Yüksek Öğretim Kurulunca kuruluş tarihleri itibarıyla 2. yıl sürelerle ve sırayla tayin edilecek Teknik Üniversite Rektörlerinden biri, Türkiye Bilimsel ve Teknik Araştırma Kurumu Başkanı, Millî Prodüktivite Merkezi Genel Sekreteri, Türk Standartları Enstitüsü Başkanı, Türkiye Ticaret Sanayi Deniz Ticaret Odalar ve Ticaret Borsaları Birliği Başkanı, Türkiye Esnaf ve Sanatkarlar Konfederasyonu Başkanı, Türkiye Esnaf ve Sanatkarlar Kefalet Kooperatifleri Birlikleri Merkez Birliği Genel Başkanı, Türkiye Bankalar Birliği Başkanı, Türkiye Halk Bankası



(Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği  
Metin)

*Organları*

MADDE 5. — Kuruluşun organları şunlardır:

- Genel Kurul
- İcra Komitesi
- Başkanlık

*Genel Kurul*

MADDE 6. — Genel Kurul, Başbakan'ın veya görevlendireceği Devlet Bakanının başkanlığında, Başbakanın görevlendireceği ekonomi ile ilgili Devlet Bakanlarından biri, Millî Eğitim Bakanı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı, Sanayi ve Ticaret Bakanı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarı, Hazine ve Dış Ticaret Müsteşarı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Müsteşarı, Yüksek Öğretim Kurulunca kuruluş tarihleri itibariyle 2 yıl sürelerle ve sırayla tayin edilecek Teknik Üniversite Rektör-

*Organları*

MADDE 5. — Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonu metninin 5 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

*Genel Kurul*

MADDE 6. — Genel Kurul, Başbakanın veya görevlendireceği Devlet Bakanının başkanlığında, Başbakanın görevlendireceği ekonomi ile ilgili Devlet Bakanlarından biri, Maliye ve Gümrük Bakanı, Millî Eğitim Bakanı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı, Sanayi ve Ticaret Bakanı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarı, Hazine ve Dış Ticaret Müsteşarı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Müsteşarı, Yüksek Öğretim Kurulunca kuruluş tarihleri itibariyle 2 yıl sürelerle ve sırayla tayin edilecek

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Genel Müdürü, Türkiye Kalkınma Bankası Genel Müdürü, Başbakanlıkça uygun görülecek diğer Banka Genel Müdürleri ile Sanayi Odaları Başkanları, Madenî Eşya Sanatkârları Federasyonu Başkanı, Elektrik Elektronik ve Benzerî Teknisyenleri Esnaf ve Sanatkârları Federasyonu Başkanı ve Ağaç İşleri Federasyonu Başkanından meydana gelir.

Genel Kurul, yılda en az iki defa olmak üzere, Başbakanın daveti üzerine toplanır. Genel Kurul, üyelerinin salt çoğunluğu ile toplanır ve toplantıya katılanların salt çoğunluğu ile karar verir. Oyların eşitliği halinde Genel Kurul Başkanının oyu çift sayılır.

Genel Kurulun sekreteryası işleri Başkanlıkça yürütülür.

*Genel Kurulun Görevleri*

MADDE 7. — Genel Kurulun görevi, Bakanlar Kurulu tarafından onaylanan genel strateji ve Kalkınma Plan ve Programları doğrultusunda, işletmelerin teknolojik gelişmeler ve serbest rekabet ortamına uyumunu sağlamak maksadıyla, Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi kesimi-

(Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

lerinden biri, Türkiye Bilimsel ve Teknik Araştırma Kurumu Başkanı, Millî Prodüktivite Merkezi Genel Sekreteri, Türk Standartları Enstitüsü Başkanı, Türkiye Ticaret Sanayi Deniz Ticaret Odaları ve Ticaret Borsaları Birliği Başkanı, Türk Mühendis ve Mimar Odası Birliği Başkanı, Makine Mühendisleri Odası Başkanı, Elektrik Mühendisleri Odası Başkanı, Kimya Mühendisleri Odası Başkanı, Metalurji Mühendisleri Odası Başkanı, Türkiye Esnaf ve Sanatkarlar Konfederasyonu Başkanı, Türkiye Esnaf ve Sanatkarlar Kefalet Kooperatifleri Birlikleri Merkez Birliği Genel Başkanı, Türkiye Bankalar Birliği Başkanı, Türkiye Halk Bankası Genel Müdürü, Türkiye Kalkınma Bankası Genel Müdürü, Başbakanlıkça uygun görülecek diğer Banka Genel Müdürleri ile Türkiye Odalar Birliği Genel Kurulunca seçilecek 5 Sanayi Odası Başkanı, Madeni Eşya Sanatkarları Federasyonu Başkanı, Elektrik Elektronik ve Benzeri Teknisyenleri Esnaf ve Sanatkarları Federasyonu Başkanı ve Ağaç İşleri Federasyonu Başkanından meydana gelir.

Genel Kurul, yılda en az iki defa olmak üzere, Başbakanın daveti üzerine toplanır. Genel Kurul, üyelerinin salt çoğunluğu ile toplanır ve toplantıya katılanların salt çoğunluğu ile karar verir. Oyların eşitliği halinde Genel Kurul Başkanının oyu çift sayılır.

Genel Kurulun sekreteryası işleri Başkanlıkça yürütülür.

#### *Genel Kurulun Görevleri*

MADDE 7. — Tasarının 7 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği  
Metin)

Teknik Üniversite Rektörlerinden biri, Türkiye Bilimsel ve Teknik Araştırma Kurumu Başkanı, Millî Prodüktivite Merkezi Genel Sekreteri, Türk Standartları Enstitüsü Başkanı, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği Yönetim Kurulu Başkanı, Türk Mühendis ve Mimar Odaları Birliği Başkanı, Makine Mühendisleri Odası Başkanı, Elektrik Mühendisleri Odası Başkanı, Kimya Mühendisleri Odası Başkanı, Metalurji Mühendisleri Odası Başkanı, İnşaat Mühendisleri Odası Başkanı, Mimarlar Odası Başkanı, Türkiye Esnaf ve Sanatkarlar Konfederasyonu Başkanı, Türkiye Esnaf ve Sanatkarlar Kefalet Kooperatifleri Birlikleri Merkez Birliği Genel Başkanı, Türkiye Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler ve Yeminli Mali Müşavirler Odaları Birliği Yönetim Kurulu Başkanı, Türkiye Bankalar Birliği Başkanı, Türkiye Halk Bankası Genel Müdürü, Türkiye Kalkınma Bankası Genel Müdürü, Başbakanlıkça uygun görülecek diğer banka Genel Müdürleri, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği Genel Kurulunca seçilecek 5 Sanayi Odası Başkanı, Madeni Eşya Sanatkarları Federasyonu Başkanı, Elektrik-Elektronik ve Benzeri Teknisyenleri Esnaf ve Sanatkarları Federasyonu Başkanı, Ağaç İşleri Federasyonu Başkanı ve Türkiye Orta Ölçekli İşletmeler Serbest Meslek Mensupları ve Yöneticiler Vakfı (TOSYÖV) Başkanından meydana gelir.

Genel Kurul, yılda en az iki defa olmak üzere, Başbakanın daveti üzerine toplanır. Genel Kurul, üyelerinin salt çoğunluğu ile toplanır ve toplantıya katılanların salt çoğunluğu ile karar verir. Oyların eşitliği halinde Genel Kurul Başkanının oyu çift sayılır.

Genel Kurulun sekreteryası işleri Başkanlıkça yürütülür.

#### *Genel Kurulun Görevleri*

MADDE 7. — Kalkınma Plan ve Programları doğrultusunda, işletmelerin teknolojik gelişmelere ve serbest rekabet ortamına

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

ne ilişkin geliştirme ve destekleme kararlarının alınması, uygulamaların planlanması ve koordinasyonunun sağlanması bakımından tedbirler almak, düzenleyici direktifler vermek, Başkanlığın yıllık faaliyet raporlarını incelemek, yıllık çalışma programı esaslarını tespit etmek ve önerilerde bulunmaktır.

*İcra Komitesi*

MADDE 8. — İcra Komitesi, Başbakan'ın veya görevlendireceği Devlet Bakanının başkanlığında, Başbakanca görevlendirilecek Ekonomi İle İlgili Devlet Bakanlarından biri, Sanayi ve Ticaret Bakanı olmak üzere 3 kişiden meydana gelir.

İcra Komitesi, İcra Komitesi Başkanının daveti üzerine toplanır.

İcra Komitesinin sekreteryası işleri Başkanlıkça yürütülür.

*İcra Komitesinin Görevleri*

MADDE 9. — İcra Komitesinin görevleri aşağıda belirtilmiştir :

a) Genel Kurulca, Küçük ve Orta Ölçekli Sanayinin geliştirilmesi ve desteklenmesi için tespit edilen stratejiler, amaçlar, hedefler ve ilkeler istikametinde kararlar almak,

b) Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi kesiminin geliştirilmesi ve desteklenmesi için; teknik, ekonomik ve yönetim danışmanlığı, eğitim, kalite ve teknolojinin geliştirilmesi ve verimliliğin yükseltilmesine yönelik merkez ve enstitüler şeklinde teşkilatlanması konusunda kararlar almak, bu merkez ve enstitülerde İşletmelerin ortak istifadesine açık modern atölye ve laboratuvar araç ve gereçlerin yurt içi ve yurt dışından tedariki hususunda karar almak,

c) Özel sektörün sermaye ve teknoloji katkısı ile büyük sanayi kuruluşlarına yan sanayi olabilecek nitelikte küçük ve orta ölçekli üretim tesislerinin müteşebbislerce kurulma imkânlarını araştırmak, yönlendirmek ve tahakkuk planlarını takip etmek, bu gibi tesislerin kuruluşuna gerektiğinde Devletin finansman desteği ve iştiraki için prensip kararı almak,

(Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

*İcra Komitesi*

MADDE 8. — Tasarının 8 nci maddesi  
Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

*İcra Komitesinin Görevleri*

MADDE 9. — İcra Komitesinin görev-  
leri aşağıda belirtilmiştir.

a) Genel Kurulca, küçük ve orta ölçekli  
sanayinin geliştirilmesi ve desteklenmesi için  
tespit edilen stratejiler, amaçlar, hedefler ve  
ilkeler istikametinde kararlar almak,

b) Küçük ve orta ölçekli sanayi kesimi-  
nin geliştirilmesi ve desteklenmesi için; teknik,  
ekonomik ve yönetim danışmanlığı, eğitim,  
kalite ve teknolojinin geliştirilmesi ve verim-  
liliğin yükseltilmesine yönelik merkez ve ens-  
titüler şeklinde teşkilatlanması konusunda ka-  
rarlar almak, bu merkez ve enstitülerde işlet-

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği  
Metin)

uyumunu sağlamak maksadıyla, küçük ve or-  
ta ölçekli sanayi kesimine ilişkin geliştirme ve  
destekleme kararlarının alınması, uygulama-  
ların planlanması ve koordinasyonunun sağ-  
lanması bakımından tedbirler almak,  
düzenleyici direktifler vermek, Başkanlığın yıl-  
lık faaliyet raporlarını incelemek, yıllık çalış-  
ma programı esaslarını tespit etmek ve öneri-  
lerde bulunmaktır.

*İcra Komitesi*

MADDE 8. — İcra komitesi, Sanayi ve  
Ticaret Bakanının Başkanlığında, Devlet  
Planlama Teşkilatı Müsteşarı, Maliye ve Güm-  
rük Bakanlığı Müsteşarı, Sanayi ve Ticaret Ba-  
kanlığı Müsteşarı, Türkiye Odalar ve Borsa-  
lar Birliği Yönetim Kurulu Başkanı, Türkiye  
Esnaf ve Sanatkârlar Konfederasyonu Başka-  
nı, Genel Kurulda temsil edilen Teknik Üni-  
versite Rektörü, TÜBİTAK Başkanı ile İdare  
Başkanından oluşur.

İcra Komitesi, İcra Komitesi Başkanının  
daveti üzerine üye tamsayısının yarısından bir  
fazlası ile en geç iki ayda bir toplanır. Top-  
lantıya katılanların salt çoğunluğu ile karar  
alınır. Oyların eşit olması halinde İcra Kom-  
itesi Başkanının oyu çift sayılır.

İcra Komitesinin sekreteryası işleri İdare  
Başkanlığınca yürütülür.

*İcra Komitesinin Görevleri*

MADDE 9. — İcra Komitesinin görev-  
leri aşağıda belirtilmiştir.

a) Genel Kurulun belirlediği politikalar,  
amaçlar, hedefler ve ilkeler istikametinde kü-  
çük ve orta ölçekli sanayinin geliştirilmesi ve  
desteklenmesine ilişkin uygulama kararlarını  
almak ve yürütmek,

b) Fonun, kuruluş amaçlarına uygun ola-  
rak kullanım esaslarını tespit etmek,

c) Bu Kanuna göre Başkanlıkça hazırla-  
nan, Başkanlık organlarının çalışma usul ve  
esasları, görev ve yetkileri ile diğer Yönetme-  
lik taslaklarını incelemek ve uygun göreceği

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

d) Bilim ve teknolojiye dayalı yeni fikir ve buluşları geliştirebilecek işletmelerin kurulmasını, müteşebbislerin araştırma ve geliştirme faaliyetleri yapmasını teşvik ederek uygulama imkânlarını araştırmak; ekonomik katkılarda bulunmak; teşviklerin tespiti hususlarında Başkanlığa gerekli talimatları vermek,

e) İşletmelerin teknoparklarda yapacakları yatırımlarla yürüteceği ticarî ve sınai faaliyetlerin tabi olacağı esasları tespit ve bu esasların Başkanlıkça uygulanmasını sağlamak,

f) Fonun, kuruluşun amaçlarına uygun olarak kullanış esaslarını tespit etmek,

g) Bu Kanuna göre Başkanlıkça hazırlanan, Başkanlık organlarının çalışma usul ve esasları, görev ve yetkileri ile diğer Yönetmelik taslaklarını incelemek ve uygun göreceği Yönetmelikleri karara bağlayarak bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 6 ay süre içinde yürürlüğe koymak,

h) Başkanlığın ihtiyacı olan taşınmazların edinilmesi, gerektiğinde satılması ve idaresi hakkında kararlar vermek.

*Denetim Kurulu*

MADDE 10. — Başkanlık ve fonun her türlü hesap ve işlemleri, Başbakanlık, Maliye ve Gümrük Bakanlığı ile Sanayi ve Ticaret Bakanlığınca seçilen ve denetim fonksiyonunu yerine getirebilme niteliklerine sahip üç kişiden oluşan bir kurul tarafından denetlenir.

Denetim Kurulu üyelerinin görev süresi üç yıldır. Süresinden önce herhangi bir nedenle üyeliklerde boşalmanın olması halinde, boşalacak kadroya seçilecek üye, kalan süreyi tamamlar.

(Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

melerin ortak istifadesine açık modern atölye ve laboratuvar araç ve gereçlerin yurtiçi ve yurt dışından tedariki hususunda karar almak,

c) Özel sektörün sermaye ve teknoloji katkısı ile büyük sanayi kuruluşlarına yan sanayi olabilecek nitelikte küçük ve orta ölçekli üretim tesislerinin müteşebbislerce kurulma imkânlarını araştırmak; yönlendirmek ve tahakkuk planlarını takip etmek bu gibi tesislerin kuruluşuna gerektiğinde Devletin finansman desteği ve iştiraki için prensip kararı almak,

d) Bilim ve teknolojiye dayalı yeni fikir ve buluşları geliştirebilecek işletmelerin kurulmasını, müteşebbislerin araştırma ve geliştirme faaliyetleri yapmasını teşvik ederek uygulama imkânlarını araştırmak; ekonomik katkılarda bulunmak; teşviklerin tesbiti hususunda Başkanlığa gerekli talimatları vermek,

e) İşletmelerin teknoparklarda yapacakları yatırımlarla yürüteceği ticarî ve sınaî faaliyetlerin tabi olacağı esasları tespit ve bu esasların Başkanlıkça uygulanmasını sağlamak,

f) Fonun, kuruluşun amaçlarına uygun olarak kullanış esaslarını tespit etmek,

g) Bu Kanuna göre Başkanlıkça hazırlanan, Başkanlık organlarının çalışma usul ve esasları, görev ve yetkileri ile diğer Yönetmelik taslaklarını incelemek ve uygun göreceği Yönetmelikleri karara bağlayarak bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 6 ay süre içinde yürürlüğe koymak,

h) Başkanlığın ihtiyacı olan taşınmazların edinilmesi, idaresi ve gerektiğinde Genel Kurulun tasvibinden sonra satılması hakkında kararlar vermek.

*Denetim*

MADDE 10. — Başkanlık ve fonun her türlü hesap ve işlemleri, Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulunca denetlenir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği  
Metin)

Yönetmelikleri karara bağlayarak bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 6 ay süre içinde yürürlüğe koymak,

d) Başkanlığın ihtiyacı olan taşınmazların edinilmesi, idaresi ve gerektiğinde Genel Kurulun tasvibinden sonra satılması hakkında kararlar vermek.

*Denetim*

MADDE 10. — Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonu metninin 10 uncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Denetim Kurulu, Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığının yıllık hesap ve işlemlerinin incelenmesine ilişkin raporu, denetim sonunda İcra Komitesine sunar, denetim sırasında suç işlendiğini tespit ederse, durumu İcra Komitesine ve gerekirse adli makamlara bildirir.

*Başkanlık*

MADDE 11. — Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığının yürütme organıdır.

Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanı müşterek kararname ile; Başkan yardımcıları, Başkanın teklifi, İcra Komitesinin onayı ile, diğer personel ise, Başkanın onayı ile atanır. Başkan bu yetkisini bir alt kademeye devredebilir.

Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığını Başkan temsil eder. Başkan, teşkilatın bütün işlerini mevzuat, Genel Kurul ve İcra Komitesi Kararlarına göre yürütür.

Başkan, Başkan Yardımcıları ve Başkanlığın her kademesindeki yetkililer, sınırları açıkça belirtilmek şartı ile yetkilerinden bir kısmını aslarına devredebilir. Ancak, yetki devri, yetkiyi devreden sorumluluğunu kaldırmaz.

*Başkanlığın Görevleri*

MADDE 12. — Başkanlığın görevleri aşağıda belirtilmiştir.

- a) İcra Komitesinin aldığı kararları uygulamak;
- b) Küçük ve orta ölçekli sanayi kesiminin geliştirilmesi ve desteklenmesi yönünden, Başkanlığın amaçları doğrultusunda uygun kalite ve standartlarda üretimin modern teknolojilerin uygulanarak, gelişmiş üretim metotlarıyla sağlanması için merkez ve enstitüler şeklinde teşkilatlanma ile danışmanlık, yönlendirme, rehberlik, eğitim hizmetlerinin yerine getirilmesi hususunda İcra Komitesince alınan kararları uygulamak,
- c) Merkez ve enstitülerde gerekli ekipman, atölye ve laboratuvar araç ve gereçlerin yurt içi ve yurt dışından tedariki hususunda İcra Komitesince alınacak kararları uygulamak;
- d) Mevcut küçük ve orta ölçekli sanayiyi, genel sanayi politikalarına göre rehabilite, reorganize ve entegre etmek, yeni teşebbüsleri teşvik ve bu entegrasyona ve ihtiyaçlara göre yönlendirmek, yabancı finansman ve teknoloji katkısı imkânlarını araştırmak, teşebbüslere bu konudaki devlet destek ve katkılarını planlamak;
- e) İşletmelerin geliştirilmesi, desteklenmesi ve yönlendirilmesi için gerekli politika ve stratejileri belirlemek ve uygulamaya yönelik teklifleri hazırlayıp İcra Komitesine sunmak;
- f) Bilim ve teknolojiye dayalı yeni fikir ve buluşları geliştirecek işletmelerin kurulmasını, geliştirilmesini ve desteklenmesini teminen İcra Komitesince karara bağlanan faaliyetleri yerine getirmek, uygulamaya koymak;
- g) İşletmelere ekonomik, teknolojik, yönetim alanlarında, müteşebbislik eğitimi gibi konularda destek sağlamak;
- h) işletmelerin araştırma ve geliştirme faaliyetleri için gerekli teçhizat, malzeme, laboratuvar, atölye araçları ve hammaddeleri uygun göreceği esaslar dahilinde temin etmek;



(Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği  
Metin)

*Başkanlık*

MADDE 11. — Tasarının 11 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

*Başkanlık*

MADDE 11. — Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonu metninin 11 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

*Başkanlığın Görevleri*

MADDE 12. — Tasarının 12 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

*Başkanlığın Görevleri*

MADDE 12. — Başkanlığın görevleri aşağıda belirtilmiştir.

a) İcra Komitesinin aldığı kararları uygulamak;

b) Küçük ve orta ölçekli sanayi kesiminin geliştirilmesi ve desteklenmesi yönünden, Başkanlığın amaçları doğrultusunda uygun kalite ve standartlarda üretimin modern teknolojilerin uygulanarak, gelişmiş üretim metotlarıyla sağlanması için merkez ve enstitüler şeklinde teşkilatlanma ile danışmanlık, yönlendirme, rehberlik, eğitim hizmetlerinin yerine getirilmesi hususunda İcra Komitesince alınan kararları uygulamak,

c) Merkez ve enstitülerde gerekli ekipman, atelye ve laboratuvar araç ve gereçlerin yurt içi ve yurt dışından tedariki hususunda İcra Komitesince alınacak kararları uygulamak;

d) Mevcut küçük ve orta ölçekli sanayiye, genel sanayi politikalarına göre rehabilitasyon, reorganize ve entegre etmek, yeni teşebbüsleri teşvik ve bu entegrasyona ve ihtiyaçlara göre yönlendirmek, yabancı finansman ve teknoloji katkısı imkânlarını araştırmak, teşebbüslere ve bu konudaki devlet destek ve katkılarını planlamak;

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

i) İşletmelerin araştırma ve geliştirme faaliyetlerinden sağlayacakları kazançları için gelir vergisi, kurumlar vergisi veya gümrük vergisi indirim veya istisnalarından, düşük faizli kredi, hibe ve diğer teşviklerden Bakanlar Kurulunca belirlenen uygulama esaslarına göre yararlandırılmasını sağlamak;

j) İşletmelerce üretilen mamüllerin pazarlanması ve özellikle ihracatı konusunda gerekli düzenleme ve uygulamalara yönelik rehberlik ve destekleme faaliyetlerini yürütmek, konu ile ilgili, İcra Komitesince alınan kararlar istikametinde teşkilatlanma için gerekli girişimlerde bulunmak;

k) Küçük ve orta ölçekli sanayi ile ilgili kuruluşlar arasında koordinasyon ile Başkanlığa bağlı teknoloji merkezleri, teknoparklar, ihtisas merkezleri ve enstitüleri, danışmanlık merkezleri, uygulamalı teknik eğitim merkez ve enstitüleri arasında koordinasyonu temin etmek;

l) İşletmelerin veya bunların oluşturduğu kooperatiflerle 507 sayılı Kanuna tabi derneklerin istedikleri yatırım projelerini teknik ve ekonomik açıdan hazırlamak veya hazırlatmak yahut bunlar hakkında görüş bildirmek, finansman ihtiyacı konularında danışmanlık yapmak, sigorta, kefalet ve kredi kuruluşları ile olan ilişkilerinde rehberlik hizmeti vermek;

m) İşletmelerin veya bunların oluşturduğu kooperatiflerle 507 sayılı Kanuna tabi derneklerin verimliliklerini artırmaya yönelik, kapasitelerini tespit etmek, tam kapasite ile çalışmalarını temin etmek üzere bunların üretimlerinin ve pazarlama imkânlarının geliştirilmesinde yardımcı olacak hizmet birimlerini kurmak, büyük ölçekli sanayi kuruluşlarının üretimlerinde kullanacakları mamül veya yarı mamül malları küçük ve orta ölçekli sanayi kesiminden temin edecek, büyük kuruluşların da üretimlerini küçük ve orta ölçekli sanayi kesiminin ihtiyacını karşılayacak şekilde düzenlemelerini gerçekleştirecek sistemi yerleştirmek, küçük ve orta ölçekli sanayi kesimi için ihracat imkânı yaratmak;

n) İşletmelerin ihtiyaç duyacağı eğitim konularını tespit etmek ve bu konularda uygulamaya yönelik eğitimi gerçekleştirmek;

o) Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi sektörü ile ilgili çalışma yapan üniversiteler, bilimsel ve teknik araştırma yapan kuruluşlar, çalışmaları küçük ve orta ölçekli sanayicilerin çalışmalarını etkileyen diğer kurum ve kuruluşlar ile işbirliği yaparak, diğer ülkelerdeki benzeri çalışmaları yapan kuruluşlarla uluslararası organizasyonların faaliyetlerini de izleyerek küçük ve orta ölçekli sanayi sektörü konusunda teknik ve bilimsel araştırmalar yapmak, bu işletmelerin ihtiyacını karşılayacak, ilgili kuruluşlara yardımcı olacak her türlü bilgiyi ihtiva eden bilgi işlem sistemini oluşturmak ve hizmete sunmak;

p) Küçük Sanayi Siteleri ve Organize Sanayi Bölgelerinde yer alan sanayi işletmelerinin rehabilitasyonu ve ortak yararlarına yönelik hizmetler vermek;

r) Hizmetin gerektirdiği taşınmaz malları edinmek;

s) Başkanlıkta istihdam edilecek personelin görev ve kadrolarını, alacakları ücrete ait esasları ve yönetmelikleri İcra Komitesine teklif etmek;

t) Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi konusunda gerek üretim gerekse araştırma, geliştirme konularında başarılı çalışmaları olan kişi ve kuruluşları teşvik etmek, ödüllendirmek, bu başarılı çalışmaların sanayiye uygulanması konusunda yardımcı olmak;

u) Küçük ve orta ölçekli sanayi kesimine hizmet vermek amacıyla yerli ve yabancı sermayeli şirketler kurmak, iştirak etmek ve gerektiğinde bu işletmelere katkı sağlayacak kaynakları temin etmek, yurt içinden veya yurt dışından kaynak sağlamak;

(Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği  
Metin)

e) İşletmelerin geliştirilmesi, desteklenmesi ve yönlendirilmesi için gerekli politika ve stratejileri belirlemek ve uygulamaya yönelik teklifleri hazırlayıp İcra Komitesine sunmak;

f) Bilim ve teknolojiye dayalı yeni fikir ve buluşları geliştirecek işletmelerin kurulmasını, geliştirilmesini ve desteklenmesini teminen İcra Komitesince karara bağlanan faaliyetleri yerine getirmek, uygulamaya koymak;

g) İşletmelere ekonomik, teknolojik, yönetim alanlarında, müteşebbislik eğitimi gibi konularda destek sağlamak;

h) İşletmelerin araştırma ve geliştirme faaliyetleri için gerekli teçhizat, malzeme, laboratuvar, atelye araçları ve hammaddeleri uygun göreceği esaslar dahilinde temin etmek;

i) İşletmelerce üretilen mamüllerin pazarlanması ve özellikle ihracatı konusunda gerekli düzenleme ve uygulamalara yönelik rehberlik ve destekleme faaliyetlerini yürütmek, konu ile ilgili İcra Komitesince alınan kararlar istikametinde teşkilatlanma için gerekli girişimlerde bulunmak,

j) Küçük ve orta ölçekli sanayi ile ilgili Kuruluşlar arasında koordinasyon ile Başkanlığa bağlı teknoloji, merkezleri, teknoparklar, ihtisas merkezleri ve enstitüleri, danışmanlık merkezleri, uygulamalı teknik eğitim merkez ve enstitüleri arasında koordinasyonu temin etmek;

k) İşletmelerin veya bunların oluşturduğu kooperatiflerle 507 sayılı Kanuna tabi derneklerin istedikleri yatırım projelerini teknik ve ekonomik açıdan hazırlamak veya hazırlatmak yahut bunlar hakkında görüş bildirmek, finansman ihtiyacı konularında danışmanlık yapmak, sigorta, kefalet ve kredi kuruluşları ile olan ilişkilerinde rehberlik hizmeti vermek;

l) İşletmelerin veya bunların oluşturduğu kooperatiflerle 507 sayılı Kanuna tabi derneklerin verimliliklerini artırmaya yönelik, ka-

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

v) Küçük ve orta ölçekli sanayinin gelişmesine engel teşkil eden konulardaki uygulama aksaklıklarının ilgili kurum ve kuruluşlar nezdinde çözümlenmesini temin etmek.

(Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonunun (Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği  
Kabul Ettiği Metin) Metin)

pasitelerini tespit etmek, tam kapasite ile çalışmalarını temin etmek üzere bunların üretimlerinin ve pazarlama imkânlarının geliştirilmesinde yardımcı olacak hizmet birimlerini kurmak, büyük ölçekli sanayi kuruluşlarının üretimlerinde kullanacakları mamül veya yarı mamül malları küçük ve orta ölçekli sanayi kesiminden temin edecek, büyük kuruluşların da üretimlerini küçük ve orta ölçekli sanayi kesiminin ihtiyacını karşılayacak şekilde düzenlemelerini gerçekleştirecek sistemi yerleştirmek, küçük ve orta ölçekli sanayi kesimi için ihracat imkânı yaratmak;

m) İşletmelerin ihtiyaç duyacağı eğitim konularını tespit etmek ve bu konularda uygulamaya yönelik eğitimi gerçekleştirmek;

n) Küçük ve orta ölçekli sanayi sektörü ile ilgili çalışma yapan üniversiteler, bilimsel ve teknik araştırma yapan kuruluşlar, çalışmaları küçük ve orta ölçekli sanayicilerin çalışmalarını etkileyen diğer kurum ve kuruluşlar ile işbirliği yaparak diğer ülkelerdeki benzeri çalışmaları yapan kuruluşlarla uluslararası organizasyonların faaliyetlerini de izleyerek küçük ve orta ölçekli sanayi sektörü konusunda teknik ve bilimsel araştırmalar yapmak, bu işletmelerin ihtiyacını karşılayacak, ilgili kuruluşlara yardımcı olacak her türlü bilgiyi ihtiva eden bilgi işlem sistemini oluşturmak ve hizmete sunmak;

o) Küçük Sanayi Siteleri ve Organize Sanayi Bölgelerinde yer alan sanayi işletmelerinin rehabilitasyonu ve ortak yararlarına yönelik hizmetler vermek;

p) Hizmetin gerektirdiği taşınmaz malları edinmek;

r) Başkanlıkta istihdam edilecek personelin görev ve kadrolarını, alacakları ücrete ait esasları ve yönetmelikleri İcra Komitesine teklif etmek;

s) Küçük ve orta ölçekli sanayi konusunda gerek üretim gerekse araştırma, geliştirme

*Personel Rejimi*

MADDE 13. — Başkanlık personeli idarî hizmet sözleşmesi ile sözleşmeli olarak istihdam edilirler.

Başkanlığın daimî ve asilîk arz eden görevleri ile bunların ünvan ve adetleri, bu görevlerde çalışacak personelin tabi olacakları idarî, sosyal ve ücret hükümleri, Başkanlığın hazırlayıp İcra Komitesinin onayı ile yürürlüğe konacak yönetmelik ile düzenlenir. Personele ilişkin disiplin hükümleri 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun disiplin hükümlerine uygun olarak düzenlenir.

Geçici veya belli bir ihtisas gerektiren nitelikteki hizmetler Başkanlıkça tespit ve tayin edilir. Bu işlerde çalışacak personel hakkında vekalet veya istisna akdi hükümleri uygulanır.

Hangi hizmetlerde işçi istihdam edileceği Başkanlıkça tespit ve tayin edilir. Ancak laboratuvar, atölye gibi mal üretimini gerektiren işlerde işçi çalıştırılabilir.

Sözleşmeli personel, istekleri halinde Emekli Sandığı ile ilgilendirilirler, sosyal güvenlik kuruluşlarından aylık almakta olanların Başkanlıkta görev almaları halinde, emekli aylıkları kesilmez.

Yabancı uzmanlar da Başkanlığın hazırlayıp İcra Komitesinin onayı ile yürürlüğe konacak yönetmelik esaslarına göre istihdam edilebilir.

(Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

*Personel Rejimi*

MADDE 13. — Başkanlık personeli idarî hizmet sözleşmesi ile sözleşmeli olarak istihdam edilirler.

Başkanlığın daimî ve aslilik arzeden görevleri ile bunların unvan ve adetleri, bu görevlerde çalışacak personelin tabi olacakları idarî, sosyal ve ücret hükümleri, Başkanlığın hazırlayıp İcra Komitesinin onayı ile yürürlüğe konacak yönetmelik ile düzenlenir. Personele ilişkin disiplin hükümleri 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun disiplin hükümlerine uygun olarak düzenlenir.

Geçicilik veya belli bir ihtisas gerektiren nitelikteki hizmetler Başkanlıkça tespit ve tayin edilir. Bu işlerde çalışacak personel hakkında vekâlet veya istisna akdi hükümleri uygulanır. Bu fıkraya göre istihdam edileceklerden, sosyal Güvenlik kuruluşlarından alınan aylıkları kesilmez.

Hangi hizmetlerde işçi istihdam edileceği Başkanlıkça tespit ve tayin edilir. Ancak Laboratuvar, atölye gibi mal üretimini gerektiren işlerde işçi çalıştırılabilir.

Sözleşmeli personel, istekleri halinde Emekli Sandığı ile ilgilendirilirler.

Yabancı uzmanlar da Başkanlığın hazırlayıp İcra Komitesinin onayı ile yürürlüğe konacak yönetmelik esaslarına göre istihdam edilebilir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği  
Metin)

konularında başarılı çalışmaları olan kişi ve kuruluşları teşvik etmek, ödüllendirmek, bu başarılı çalışmaların sanayiye uygulanması konusunda yardımcı olmak;

t) Küçük ve orta ölçekli sanayi kesimine hizmet vermek amacıyla yerli ve yabancı sermayeli şirketler kurmak, iştirak etmek ve gerektiğinde bu işletmelere katkı sağlayacak kaynakları temin etmek, yurt içinden veya yurtdışından kaynak sağlamak;

u) Küçük ve orta ölçekli sanayinin gelişmesine engel teşkil eden konulardaki uygulama aksaklıklarının ilgili kurum ve kuruluşlar nezdinde çözümlenmesini temin etmek.

*Personel Rejimi*

MADDE 13. — Başkanlığın aslî personeli, İdarî hizmet sözleşmesi ile sözleşmeli olarak istihdam edilir.

Başkanlığın daimî ve aslilik arzeden görevleri ile bunların unvan ve adetleri, bu görevlerde çalışacak personelin tabi olacakları idarî, sosyal ve ücret hükümleri, Başkanlığın hazırlayıp İcra Komitesinin onayı ile yürürlüğe konacak yönetmelik ile düzenlenir. Personele ilişkin disiplin hükümleri 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun disiplin hükümlerine uygun olarak düzenlenir.

Geçicilik veya belli bir ihtisas gerektiren nitelikteki hizmetler Başkanlıkça tespit ve tayin edilir. Bu işlerde çalışacak personel hakkında vekâlet veya istisna akdi hükümleri uygulanır. Bu fıkraya göre istihdam edileceklerden, Sosyal Güvenlik Kuruluşlarından alınan aylıkları kesilmez.

Hangi hizmetlerde işçi istihdam edileceği Başkanlıkça tespit ve tayin edilir. Ancak laboratuvar, atölye gibi mal üretimini gerektiren işlerde işçi çalıştırılabilir.

Sözleşmeli personel, istekleri halinde Emekli Sandığı ile ilgilendirilirler.

Yabancı uzmanlar da Başkanlığın hazırlayıp İcra Komitesinin onayı ile yürürlüğe konacak yönetmelik esaslarına göre istihdam edilebilir.

*Bütçe*

MADDE 14. — Başkanlığın bütçesi Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme Fonu olarak oluşturulacak kaynaktan meydana gelir.

*Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme Fonu*

MADDE 15. — Bu Kanunun amacının gerçekleşebilmesi için T.C. Merkez Bankası nezdinde, Başkanlık emrinde, Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme Fonu kurulmuştur.

Fonun kaynakları aşağıda gösterilmiştir.

- a) Sanayi ve Ticaret Bakanlığı bütçesine konacak transferler ödenekleri;
- b) Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı çalışma konuları ile doğrudan ilgili veya bu çalışmalardan doğrudan faydalanan, Bakanlar Kurulunca tespit edilen, 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye tabi Teşekkül, Müessese ve Bağlı Ortaklıkların yıllık ve Kurumlar Vergisi matrahına esas kârlarının binde biri nisbetinde ödeyecekleri aidatlar;
- c) Türkiye Halk Bankası, Türkiye Kalkınma Bankası, T.C. Ziraat Bankası, Etibank, Sümerbank, Türkiye Emlâk Kredi Bankası, Türkiye Vakıflar Bankası, Türkiye İhracat Krade Bankasının Kurumlar Vergisine matrah olan yıllık kârlarının yüzde üçü nisbetinde ödeyecekleri aidatlar;
- d) Küçük Sanayi Siteleri ve Organize Sanayi Bölgelerinin kurulması için sağlanan kredilerden yüzde iki nisbetinde yapılacak aktarma;
- e) Türkiye Esnaf ve Sanatkarları Konfederasyonunun yıllık gelirinin yüzde iki nisbetinde ödeyeceği aidat;
- f) Türkiye Ticaret, Sanayi, Deniz Ticaret Odaları ve Ticaret Borsaları Birliğinin yıllık gelirinin yüzde iki nisbetinde ödeyeceği aidat;
- g) Türkiye Esnaf ve Sanatkarlar Kefalet Kooperatifleri Birlikleri Merkez Birliği gelirlerinin yüzde iki nisbetinde ödeyeceği aidat;
- h) Belediyelerin yıllık gelirlerinin yüzde ikisi nisbetinde ödeyecekleri aidatlar;
- i) Akaryakıt Tüketim Vergisine esas olan matrah üzerinden Bakanlar Kurulunun tespit edeceği azamî yüzde beş oranında akaryakıttan alınacak fonlar;
- j) Toplu Konut ve Kamu Ortaklığı İdaresince özelleştirmeden Toplu Konut Fonundan her yıl Bakanlar Kurulunca uygun görülecek nisbette yapılacak aktarma;
- k) Yürürlükteki mevzuat hükümleri çerçevesinde uygulanan İthalat ve İhracat Fonlarından her yıl Bakanlar Kurulunca uygun görülecek nisbette yapılacak aktarma;
- l) Geliştirme ve Destekleme Fonundan yüzde beş nisbette yapılacak aktarma;
- m) Savunma Sanayii Destekleme Fonundan yüzde bir nisbette yapılacak aktarma;
- n) Başkanlık tarafından verilecek hizmetler karşılığında alınacak ücretler;
- o) Başkanlığa yapılacak bağış ve yardımlar, Başkanlığın sahip olduğu mal ve haklardan kaynaklanan sair gelirler;
- p) Her türlü dış (Avrupa İskân Fonu gibi) ve iç kaynaklardan sağlanan krediler.



(Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonunun (Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği  
Kabul Ettiği Metin) Metin)

*Bütçe*

MADDE 14. — Tasarının 14 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

*Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme Fonu*

MADDE 15. — Bu Kanunun amacının gerçekleştirilmesi için TC Merkez Bankası nezdinde, Başkanlık emrinde, Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme Fonu kurulmuştur.

Fonun kaynakları aşağıda gösterilmiştir.

a) Sanayi ve Ticaret Bakanlığı bütçesine konacak transfer ödenekleri;

b) Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı çalışma konuları ile doğrudan ilgili veya bu çalışmalardan doğrudan faydalanan, Bakanlar Kurulu'na tesbit edilen, 233 Sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye tabi Teşekkül, Müessese ve Bağlı Ortaklıkların yıllık ve Kurumlar Vergisi matrahına esas kârlarının binde biri nisbetinde ödeyecekleri aidatlar;

c) Türkiye Halk Bankası, Türkiye Kalkınma Bankası, TC Ziraat Bankası, Etibank, Sümerbank, Türkiye Emlak Kredi Bankası, Türkiye Vakıflar Bankası, Türkiye İhracat Kredi Bankasının kurumlar vergisine matrah olan yıllık kârlarının yüzde üçü nisbetinde ödeyecekleri aidatlar;

d) Küçük Sanayi Siteleri ve Organize Sanayi Bölgelerinin kurulması için sağlanan kredilerden yüzde iki nisbetinde yapılacak aktarma;

e) Türkiye Esnaf ve Sanatkarları Konfederasyonunun yıllık gelirinin yüzde iki nisbetinde ödeyeceği aidat;

f) Türkiye Ticaret, Sanayi, Deniz Ticaret Odaları ve Ticaret Borsaları Birliğinin yıllık gelirinin yüzde iki nisbetinde ödeyeceği aidat;

g) Türkiye Esnaf ve Sanatkarlar Kefalet

*Bütçe*

MADDE 14. — Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonu metninin 14 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

*Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme Fonu*

MADDE 15. — Bu kanunun amacının gerçekleştirilmesi için T.C. Merkez Bankası nezdinde, Başkanlık emrinde, küçük ve orta ölçekli sanayi geliştirme ve destekleme fonu kurulmuştur.

Fonun kaynakları aşağıda gösterilmiştir.

a) Sanayi ve Ticaret Bakanlığı bütçesine konacak transfer ödenekleri,

b) Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı çalışma konuları ile doğrudan ilgili veya bu çalışmalardan doğrudan faydalanan Bakanlar Kurulunca tespit edilen, 233 Sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye tabi teşekkül, Müessese ve Bağlı Ortaklıkların Yıllık ve Kurumlar Vergisi matrahına esas kârlarının binde biri nispetinde ödeyecekleri aidatlar;

c) Türkiye Halk Bankası, Türkiye Kalkınma Bankası, T.C. Ziraat Bankası, Etibank, Sümerbank, Türkiye Emlak Bankası, Türkiye Vakıflar Bankası, Türkiye İhracat Kredi Bankasının kurumlar vergisine matrah olan yıllık kârlarının yüzde üçü nispetinde ödeyecekleri aidatlar;

d) Küçük Sanayi Siteleri ve Organize Sanayi Bölgelerinin kurulması için sağlanan kredilerden yüzde iki nispetinde yapılacak aktarma;

e) Türkiye Esnaf ve Sanatkarlar Konfederasyonunun yıllık gelirinin yüzde ikisi nispetinde ödeyeceği aidat;

f) Türkiye Ticaret, Sanayi, Deniz Ticaret odaları ve Ticaret Borsaları Birliğinin yıllık gelirinin yüzde ikisi nispetinde ödeyeceği aidat;

g) Türkiye Esnaf ve Sanatkarlar Kefalet

*Mükellefiyet, Beyan, Ödeme Yeri ve Zamanı*

MADDE 16. — Fona kaynak teşkil eden ilgili kuruluşların aidatları bir önceki yıla ait kâr miktarlarına göre, her yıl Mayıs ve Ekim aylarında olmak üzere iki taksit halinde, ilgili kuruluşlarca T.C. Merkez Bankası nezdindeki fon hesabına ödenir. Ödenen aidatlar, bu kurum ve kuruluşlarca matrah hesabına gider olarak kaydedilir.

(Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonunun (Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği  
Kabul Ettiği Metin) Metin)

Kooperatifleri Birlikleri Merkez Birliği yıllık gelirlerinin yüzde iki nisbetinde ödeyeceği aidat;

h) Türk Mühendis ve Mimar Odası Birliğinin yıllık gelirlerinin binde biri nisbetinde ödeyecekleri aidatlar;

i) Akaryakıt Tüketim Vergisine esas olan matrah üzerinden Bakanlar Kurulunun tespit edeceği azami yüzde beş oranında akaryakıt-tan alınacak fonlar;

j) Toplu Konut ve Kamu Ortaklığı İda-resince özelleştirmeden ve Toplu Konut Fonundan her yıl Bakanlar kurulunca uygun görülecek nispette yapılacak aktarma;

k) Yürürlükteki mevzuat hükümleri çerçevesinde uygulanan ithalat ve ihracat fonlarından her yıl Bakanlar Kurulunca uygun görülecek nispette yapılacak aktarma;

l) Geliştirme ve Destekleme Fonundan yüzde beş nispette yapılacak aktarma;

m) Savunma Sanayii Destekleme Fonundan yüzde iki nispette yapılacak aktarma;

n) Başkanlık tarafından verilecek hizmetler karşılığında alınacak ücretler;

o) Başkanlığa yapılacak bağış ve yardımlar, Başkanlığın sahip olduğu mal ve haklardan kaynaklanan sair gelirler;

p) Her türlü dış (Avrupa İskan Fonu gibi) ve iç kaynaklardan sağlanan krediler.

Kooperatifleri Birlikleri Merkez Birliğinin yıllık gelirlerinin yüzde ikisi nispetinde ödeyeceği aidat;

h) Türk Mühendis ve Mimar Odaları Birliğinin yıllık gelirlerinin binde biri nispetinde ödeyecekleri aidatlar;

i) Akaryakıt tüketim vergisi hasılatından verilecek % 5 pay;

j) Toplu Konut ve Kamu Ortaklığı İda-resince özelleştirmeden ve Toplu Konut Fonundan her yıl Bakanlar Kurulunca uygun görülecek nispette yapılacak aktarma;

k) Yürürlükteki mevzuat hükümleri çerçevesinde uygulanan İthalat ve İhracat Fonlarından her yıl Bakanlar Kurulunca uygun görülecek nispette yapılacak aktarma;

l) Geliştirme ve Destekleme Fonundan yüzde beş nispette yapılacak aktarma;

m) Savunma Sanayii Destekleme Fonundan yüzde iki nispette yapılacak aktarma;

n) Başkanlık tarafından verilecek hizmetler karşılığında alınacak ücretler;

o) Başkanlığa yapılacak bağış ve yardımlar Başkanlığın sahip olduğu mal ve haklardan kaynaklanan sair gelirler;

p) Her türlü dış (Avrupa İskan Fonu gibi) ve iç kaynaklardan sağlanan krediler;

r) Türkiye Orta Ölçekli İşletmeler Serbest Meslek Mensupları ve Yöneticiler Vakfının (TOSYÖV) ve Türkiye Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler ve Yeminli Mali Müşavirler Odaları Birliğinin yıllık gelirlerinin % 2'si nisbetinde ödeyecekleri aidatlar.

Fonun gelir, gider ve muhasebesine ilişkin usul ve esaslar, Devlet Planlama Teşkilatı ile Maliye ve Gümrük Bakanlığının görüşü alınarak çıkartılacak bir yönetmelikle düzenlenir.

*Mükellefiyet, Beyan, Ödeme Yeri ve Zamanı*  
MADDE 16. — Tasarının 16 ncı maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

*Mükellefiyet, Beyan, Ödeme Yeri ve Zamanı*  
MADDE 16. — Fona kaynak teşkil eden ilgili kuruluşların aidatları bir önceki yıla ait

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Akaryakıt tüketim vergisi mükellefleri tarafından akaryakıt tüketim vergisine eşas olan matrah üzerinden Bakanlar Kurulu Kararı ile Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme Fonuna ödenmek üzere tahsil edilen meblağ bu kuruluşlar tarafından bir aylık dönemde yaptıkları satışlarını takiben ertesi ayın 20 nci günü akşamına kadar merkezlerinin bağlı oldukları vergi dairesine şekli ve muhtevası Maliye ve Gümrük Bakanlığınca tespit edilecek bir beyanname ile bildirilir ve bu meblağ aynı süre içinde ödenir

Fon gelirleriyle ilgili alacaklar 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre tahsil olunur.

*Muafiyetler*

MADDE 17. — Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı ile Başkanlık emrinde kurulan fon;

- a) Kurumlar Vergisinden,
- b) Yapılacak bağış ve yardımlar nedeni ile Veraset ve İntikal Vergisinden,
- c) Yapacakları her türlü muameleler dolayısıyla lehte tahakkuk edecek faizler banka ve sigorta muameleleri vergisinden,
- d) 11 inci maddede sayılan gelirleri ile bu gelirlerle ilgili olarak yapılan bütün işlemler, sahibi olduğu taşınmaz mallar her türlü vergi, resim ve harçtan muafıdır.

(Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonunun (Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği  
Kabul Ettiği Metin) Metin)

kâr miktarlarına göre, her yıl Mayıs ve Ekim aylarında olmak üzere iki taksit halinde, ilgili kuruluşlarca T.C. Merkez Bankası nezdindeki fon hesabına ödenir. Ödenen aidatlar, bu kurum ve kuruluşlarca matrah hesabına gider olarak kaydedilir.

Fon gelirleriyle ilgili alacaklar 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre tahsil olunur.

*Muafiyetler ve Teşvikler*

**MADDE 17. — I. —** Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı ile Başkanlık emrinde kurulan fon;

a) Kurumlar Vergisinden, (İktisadî İşletmeler Hariç)

b) Yapılacak bağış ve yardımlar nedeni ile Veraset ve İntikal Vergisinden,

c) Yapacakları her türlü muameleler dolayısıyla lehte tahakkuk edecek faizler banka ve sigorta muameleleri vergisinden,

d) 15 inci maddede sayılan gelirleri ile bu gelirlerle ilgili olarak yapılan bütün işlemler, sahibi olduğu taşınmaz mallar her türlü vergi, resim ve harçtan muaftır.

**II. —** Bu Kanuna göre kurulacak Araştırma Merkezi, Enstitü, Teknoloji Merkezleri ve Teknoparklar;

a. Yatırımlar için, Kalkınmada Birinci Derecede Öncelikli Bölgelere uygulanan teşviklerden,

b. Araştırma ve geliştirme faaliyetleri için gerekli teçhizat, malzeme, laboratuvar ve atölye araçları ve hammaddelerin imali, satın alımı veya ithali ile araştırma ve geliştirme faaliyetlerinden sağlayacakları kazançları için gelir vergisi, kurumlar vergisi veya gümrük vergisi indirim veya istisnalarından ve düşük faizli kredi, hibe ve diğer teşviklerden yararlandırılır.

*Muafiyetler*

**MADDE 17. —** Tasarının 17 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

*Uygulanmayacak Hükümler ve Öncelik*

**MADDE 18.** — Bu Kanunla kurulan Başkanlıkça yapılması öngörülen iş ve işlemlerde 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu, 832 sayılı Sayıştay Kanunu hükümleri uygulanmaz. Ayrıca; Başkanlık; alım-satım, kiralama vesair işlemlerde 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa ve çalıştıracağı personel hakkında 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa, harcırah uygulamasında 6245 sayılı Harcırah Kanununa tabi değildir. Ancak, Başkanlığın malları Devlet Mali hükmünde olup, bu mallar, para ve para hükmündeki evrak ve senetleri aleyhine suç işleyen personel bu suçlarından dolayı Devlet Memurları gibi cezalandırılır.

**GEÇİCİ MADDE 1.** — Bu Kanunun yürürlüğe girmesi ile birlikte;

a) Bakanlar Kurulunun 17.6.1983 tarih ve 83/6744 sayılı Kararı ile onaylanıp yürürlüğe giren "Küçük Sanayi Yayımlar Hizmetlerinin Geliştirilmesine" dair Milletlerarası Andlaşmaya göre faaliyet gösteren KÜSGET'e,

b) Bakanlar Kurulunun 10.11.1978 tarih ve 7/16728 sayılı Kararı ile onaylanıp yürürlüğe giren "Sınai Eğitim ve Geliştirme Merkezine" dair Milletlerarası Andlaşmaya göre faaliyet gösteren SEGEM'e,

Bu Milletlerarası Andlaşmalarla veya bu andlaşmalar dışında bu iki Kuruluşa görev veren diğer Milletlerarası andlaşmalarla verilmiş görev, tanınmış hak, yetki ve sorumluluklar, hizmetlerin yürütülmesi için istihdam edilmiş bütün personel özlük ve yasal tüm müktesep hakları saklı kalmak üzere; taşınır ve taşınmaz mallar, yapılmış sözleşmelerden doğan hak, alacak ve borçlar, her türlü vergi, resim ve harçlardan muaf olarak ve ayrıca bir devir işlemine gerek kalmaksızın bu Kanunla Kurulmuş Başkanlığa devredilmiş sayılır.

Bu Kanuna göre hazırlanacak yeni yönetmelik ve uygulama kararları yürürlüğe girinceye kadar yukarıda belirtilen Bakanlar Kurulu Kararları ile onaylanmış ve Kanun Hükmünde olan Uluslararası Andlaşmalara göre, KÜSGET ve SEGEM'ce uygulanmakta olan yönetmelik ve uygulama esaslarının uygulanmasına devam olunur.

Personele ilişkin yeni görevlendirme, ücret, tespiti, göreve intibak işlemleri sonucunda bu kanun yürürlüğe girdiği tarihte çalışmakta olan ve bu madde gereği istekleri halinde kendiliğinden devredilmiş sayılan personelin yeni ücretleri eski ücretlerinin altına düştüğü takdirde, yıllık olarak eski ücretleri ile yeni ücretleri ve parayla ölçülen diğer menfaatleri hesap edilir. Yıllık toplamlar esas alınmak üzere eski ve yeni ücretler arasındaki fark, yeni düzenlemeye göre ücret yükselmeleri ile kalkıncaya kadar personele tazminat olarak ödenir. Yeni teşkilatlanma ve görevlendirmeler sonuçlanıncaya kadar personel, mevcut görev ve unvanlarında çalıştırılmaya devam olunur.

Bu maddeye göre kendiliğinden Başkanlığı devredilmiş personelden, Başkanlıkta çalışmayacaklara bu Kanunun yürürlüğe girmesinden sonraki iki ay içinde istifa etmeleri halinde kendilerine kıdem tazminatları ödenir.

Aynı Kararname gereği kurulmuş organlar, yeni organlar teşekkül edinceye kadar görevlerine devam eder.

(Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

*Uygulanmayacak Hükümler ve Öncelik*

MADDE 18. — Tasarının 18 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği  
Metin)

*Uygulanmayacak Hükümler ve Öncelik*

MADDE 18. — Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonu metninin 18 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE 1. — Tasarının Geçici 1 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

GEÇİCİ MADDE 1. — Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonu metninin Geçici 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.





(Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret  
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

GEÇİCİ MADDE 2. — Tasarının Geçici 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

*Yürürlük*

MADDE 19. — Tasarının 19 uncu maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

*Yürütme*

MADDE 20. — Tasarının 20 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

GEÇİCİ MADDE 2. — Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonu metninin Geçici 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

*Yürürlük*

MADDE 19. — Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonu metninin 19 uncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

*Yürütme*

MADDE 20. — Sanayi ve Teknoloji ve Ticaret Komisyonu metninin 20 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.