

**T. B. M. M. (S. Sayısı : 87)**

**3268 Sayılı Kanun ile 3347 Sayılı Kanunda Değişiklik Yapılması 2954 Sayılı Kanunun Bir Maddesinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (1/474)**

*T. C.*

*Başbakanlık*

*Kanunlar ve Kararlar*

*Genel Müdürlüğü*

21 . 7 . 1988

*Sayı : K. K. Gn. Md. 07/101-1188/03680*

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 4.7.1988 tarihinde kararlaştırılan «3268 Sayılı Kanun ile 3347 Sayılı Kanunda Değişiklik Yapılması 2954 Sayılı Kanunun Bir Maddesinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı» ve gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

**Gereğini arz ederim.**

**Turgut Özal**  
**Başbakan**

**GENEL GEREKÇE**

Kamu hizmetlerinin yürütülmesinde müessiriyeti artırmak, kamu görevlilerine yeterli ve adil bir ücret seviyesi sağlayarak malî ve sosyal haklarında hizmetin özellik ve gereklerine uygun iyileştirmeler yapmak ve kamu kurum ve kuruluşlarının kuruluş ve teşkilatlanmalarında gerekli düzenlemelere gitmek üzere Hükümete 3268 ve 3347 sayılı kanunlarla kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisi verilmiştir.

Bu yetkiye dayanılarak bazı kurum ve kuruluşların teşkilat kanunlarında düzenlemeler yapılmıştır. Ancak bu süre içinde bütün kuruluşların teşkilat, görev ve yetkilerinin gözden geçirilerek gerekli değişikliklerin yapılması imkânı bulunamamıştır.

Ayrıca, kamu personelinin durumlarının iyileştirilmesi amacıyla ayrı ayrı kanunlarda değişiklik yapılması, kanun yapımının gerektirdiği süre gözönüne alındığında, amacın kısa sürede gerçekleştirilmesine imkân vermemektedir.

Bu sebeplerle, Devletin idarî bünyesinde yapılan reformun tamamlanması, bu bünye içerisinde görev alacak, yetki ve sorumluluk kullanacak personelin özlük haklarının düzenlenmesi, mevcut yetki kanunlarındaki sürenin uzatılması ile mümkün olabilecektir.

### MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. — Üniversitelerin idarî kadroları 190 sayılı, akademik kadroları ise 78 sayılı Kanun hükmünde kararnamelerle düzenlenmiştir. İdarî kadrolarda Bakanlar Kurulu kararı ile değişiklik yapma yetkisi bulunduğu halde, akademik kadrolarda bu yetki olmadığından hizmetlerde bazı aksaklıklar ortaya çıkmakta yeni kurulan üniversitelere kadro verilebilmesi kanunla mümkün olmaktadır. Bu sebeple Üniversitelerin akademik kadrolarını düzenleyen 78 sayılı Kanun Hükmünde Kararname yetki kapsamına alınmak suretiyle kanun hükmünde kararname ile de kadro ihdası imkânı sağlanmaktadır.

Öte yandan 3268 sayılı Kanunun ikinci maddesine bir ibare eklenmek suretiyle kanun hükmünde kararname ile yeni bakanlık kurulması da mümkün kılınmaktadır.

Madde 2. — 3268 sayılı Yetki Kanununun 3347 sayılı Kanunla uzatılan süresi 31.12.1990 tarihine kadar uzatılarak verilen yetki çerçevesinde düzenleme yapma imkânı sağlanmaktadır.

Madde 3. — 2954 sayılı Kanunun 50 inci maddesinde Türkiye Radyo ve Televizyon Kurumu personelinin, bu maddede öngörülen düzenlemeler dışında kamu iktisadî teşebbüsleri personel rejimine tabi olacağı hükmü bulunmaktadır.

Mezkûr 50 inci maddede 322 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile yapılan değişiklikle kadro karşılığı sözleşmeli personel istihdam imkânı getirilmiştir. Yapılan değişiklikle, bu hükme paralel olarak Kurum Genel Müdürünün ücretinin ve diğer malî ve sosyal haklarının kamu iktisadî teşebbüslerinde olduğu gibi Yüksek Planlama Kurulunca tespiti öngörülmektedir.

Madde 4. 5. — Yürürlük ve yürütme maddeleridir.

## Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*  
*Plan ve Bütçe Komisyonu*

*Esas No. : 1/474*

*4 . 10 . 1988*

*Karar No. : 30*

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bakanlar Kurulunca 21.7.1988 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve 2.8.1988 tarihinde Komisyonumuza havale edilen «3268 Sayılı Kanun ile 3347 Sayılı Kanunda Değişiklik Yapılması 2954 Sayılı Kanunun Bir Maddesinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı» Komisyonumuzun 4.10.1988 tarihinde yaptığı 39 uncu birleşimde Devlet Bakanı, Maliye ve Gümrük Bakanlığı ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı temsilcilerinin de katılımıyla görüşülmüştür.

**Tasarı ile;**

— 12.3.1986 tarihli ve 3268 Sayılı Yetki Kanununun 9.4.1987 tarihli ve 3347 Sayılı Kanunla uzatılan süresi bu defa 31.12.1990 tarihine kadar uzatılarak verilen yetki çerçevesinde düzenleme yapma imkânı sağlanmış,

— Üniversitelerin akademik kadrolarını düzenleyen 78 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname yetki kapsamına alınmak suretiyle üniversitelere kadro verilebilmesi mümkün olmuş,

— Kanun Hükmünde Kararname ile yeni bakanlık kurulması imkân dahiline alınmış,

— Türkiye Radyo Televizyon Kurumu Genel Müdürü'nün ücretinin ve diğer malî ve sosyal haklarının Kamu İktisadî Teşebbüslerinde olduğu gibi Yüksek Planlama Kurulu'nca tespiti öngörülmüştür.

Komisyonumuzda yapılan görüşmelerde, Kanun Hükmünde Kararname ile bakanlık kurulmasının Anayasa'ya aykırı olduğu iddiasında bulunulmuş ayrıca 78 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin yetki kanunu kapsamına alınması ve Türkiye Radyo Televizyon Kurumu Genel Müdürünün ücreti ile ikramiyesi dahil her türlü malî ve sosyal haklarının belirlenmesinin Yüksek Planlama Kuruluna bırakılmasının nedenleri gibi hususlarda sorular sorulmuştur.

Bu hususlara Hükümetçe verilen cevaplar ve yapılan açıklamalarda, Anayasanın 91 inci maddesinde Kanun Hükmünde Kararname ile düzenlenemeyecek konuların belirtildiği, bakanlık kurulmasının bu konular içinde sayılmadığı ve bu nedenle tasarının Anayasa'ya aykırı olmadığı, 78 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin yeni kurulan Üniversitelere kadro verilebilmesi amacıyla yetki kanunu kapsamına alındığı ve 322 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Türkiye Radyo Televizyon Kurumunda kadro karşılığı sözleşmeli personel istihdamına imkân sağlandığı, bu hükme paralel olarak Kurum Genel Müdürünün ücretinin ve diğer malî ve sosyal haklarının kamu iktisadî teşebbüslerinde olduğu gibi Yüksek Planlama Kurulu'nca tespitinin tasarısı ile önerildiği belirtilmiştir.

Yapılan bu görüşmeler sonucunda tasarı ve gerekçesi Komisyonumuzca da benimsenerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının 1, 2 ve 3 üncü maddesi ile yürürlük ve yürütmeye ilişkin 4 ve 5 inci maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Genel Kurul'un onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

<b>Başkan</b> <i>Kemal Akkaya</i> Samsun	<b>Sözcü</b> <i>İsmail Şengün</i> Denizli
<b>Kâtip Üye</b> <i>Kadir Demir</i> Konya	<i>Mehmet Ali Bilici</i> Adana
<i>Mehmet Deliceoğlu</i> Adıyaman	<i>Onural Şeref Bozkurt</i> Ankara
<i>Hazım Kutay</i> Ankara	<i>İbrahim Demir</i> Antalya Muhalifim
<i>Fenni İslimyeli</i> Balıkesir	<i>Mehmet Seven</i> Bilecik
<i>A. Şamil Kazakoğlu</i> Bolu	<i>Ünal Akkaya</i> Çorum
<i>Muzaffer Arıcı</i> Denizli	<i>Abdullah Aykon Doğan</i> Isparta Muhalifim
<i>M. Cevdet Selvi</i> Eskişehir Muhalefet şerhim eklidir	<i>Birgen Keleş</i> İzmir Muhalefet şerhim eklidir
<i>Şevki Göğüsger</i> Kırşehir	<i>Saffet Sert</i> Konya
<i>Sümer Oral</i> Manisa Muhalifim	<i>Mahmut Öztürk</i> Niğde Muhalifim
<i>Birsel Sönmez</i> Niğde	<i>İdris Arıkan</i> Siirt
<i>Sakir Seker</i> Sivas	<i>Enis Tütüncü</i> Tekirdağ Muhalefet şerhim eklidir

## MUHALEFET ŞERHİ

3268 sayılı Kanun ile 3347 sayılı Kanunda Değişiklik Yapılması, 2954 sayılı Kanunun Bir Maddesinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı, Anayasanın 7, 87, 91, 113, 128 ve 130 uncu maddelerine aykırıdır. Yürütmenin hız, enerji ve gizlilik isteyen görevleri için öngörülmüş bulunan Kanun Hükmünde Kararnameler Yasamanın temel görevlerini, Yürütmeye devretmek üzere kullanılamaz. Anayasanın 7 nci maddesi, «Yasama yetkisi Türk Milleti adına T.B.M.M.'nindir. Bu yetki devredilemez.» demektedir. Yürütme erkine yasa niteliğinde hukuk kurallı çıkarma yetkisi verilmesi başka, Yasama görev ve yetkilerinin Yürütmeye devredilmesi başka iştir. Anayasada öngörülen «belli konularda Kanun Hükmünde Kararname» çıkarma yetkisi tüm kamu kuruluşlarının Kanun Hükmünde Kararnamelerle düzenlenmesine ve kamu hizmetlerinin Kanun Hükmünde Kararnamelerle yürütülmesine yol açacak kadar genişletilmektedir.

Bu yasa tasarısı ile esasen devam etmekte olan ve T.B.M.M.'nin etkisiz kalmasına yol açan uygulama genişletilerek ve süresi uzatılarak sürdürülmek istenmektedir. T.B.M.M. işlevlerinin özenle korunmasını demokrasinin temeli olarak gördüğümüzden, bu yasa tasarısına olumsuz oy kullanıyoruz.

*Birgen Keleş*  
İzmir

*Cevdet Selvi*  
Eskişehir

*Enis Tütüncü*  
Tekirdağ

## HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

### 3268 Sayılı Kanun ile 3347 Sayılı Kanunda Değişiklik Yapılması 2954 Sayılı Kanunun Bir Maddesinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı

MADDE 1. — 12.3.1986 tarihli ve 3268 sayılı Kanunun 3347 sayılı Kanunla değişik 2 nci maddesinin (A) fıkrasının (k) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve (B) fıkrasının (a) bendine « . . . . hangi ana hizmet kuruluşlarının hangi bakanlıklara bağlanacağına . . . . » ibaresinden sonra gelmek üzere « yeni bakanlık ve . . . . » ibaresi eklenmiştir.

«k) 78 ve 190 sayılı Kanun hükmünde kararnamelerde,»

MADDE 2. — 3268 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri Hakkında Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Yetki Kanunu ve 12.3.1986 Tarihli ve 3268 sayılı Kanun ile Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Teşkilatlarında Değişiklik Yapılmasına Dair 3347 sayılı Yetki Kanununun süreleri 31.12.1990 tarihine kadar uzatılmıştır.

MADDE 3. — 11.11.1983 tarihli ve 2954 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinin 1 inci fıkrasına 281 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 8 üncü maddesi ile eklenen ibare aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

«ve ücreti ile ikramiyesi dahil her türlü malî ve sosyal hakları Yüksek Planlama Kurulunca belirlenir.»

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

**3268 Sayılı Kanun ile 3347 Sayılı Kanunda Değişiklik Yapılması 2954 Sayılı Kanunun Bir Maddesinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı**

MADDE 1. — Tasarının 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 2. — Tasarının 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 3. — Tasarının 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

MADDE 4. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

4. 7. 1988

Başbakan

*T. Özal*

Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı

*İ. K. Erdem*

Devlet Bakanı

*A. Tenekeci*

Devlet Bakanı

*A. Bozer*

Devlet Bakanı

*A. Kahveci*

Devlet Bakanı

*C. Çiçek*

Adalet Bakanı

*M. Topaç*

İçişleri Bakanı

*M. Kalemli*

Maliye ve Gümrük Bakanı

*A. K. Alptemoçin*

Bayındırlık ve İskân Bakanı

*İ. S. Giray*

Ulaştırma Bakanı

*E. Pakdemirli*

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı

*İ. Aykut*

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı

*F. Kurt*

Devlet Bakanı

*K. Oksay*

Devlet Bakanı

*K. İnan*

Devlet Bakanı

*Y. B. Özal*

Devlet Bakanı

*M. Yazar*

Devlet Bakanı

*N. Kitapçı*

Millî Savunma Bakanı

*E. Vuralhan*

Dışişleri Bakanı

*A. M. Yılmaz*

Millî Eğitim Gençlik ve Spor Bakanı

*H. C. Güzel*

Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanı V.

*C. Çiçek*

Tarım Orman ve Köyşleri Bakanı

*H. H. Doğan*

Sanayi ve Ticaret Bakanı

*Ş. Yürür*

Kültür ve Turizm Bakanı

*M. T. Titiz*



(Plan ve Bütçe Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

MADDE 4. — Tasarının 4 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

MADDE 5. — Tasarının 5 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

