

**T. B. M. M. (S. Sayısı : 85)**

**Trabzon Milletvekili Eyüp Aşık'ın, 22.4.1983 Tarih ve 2820 Sayılı Siyasî Partiler Kanununun Ek 1 inci Maddesine İki Fıkra Eklenmesi Hakkında Kanun Teklifi ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (2/72)**

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

22.4.1983 Tarih ve 2820 Sayılı Siyasî Partiler Kanununun Ek 1 inci Maddesine iki fıkra eklenmesi hakkında Kanun Teklifim ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

25.5.1988

Saygılarımla.

*Eyüp Aşık*  
Trabzon

**G E R E K Ç E**

Çoğulcu Demokrasilerin teminatı olan Siyasî Partiler Anayasamızda da ifade edildiği gibi siyasî hayatın vaz geçilmez unsurlarıdır. Bu itibarla; siyasî partilerin geniş oy kitlelerini etkilemek ve taleplerini yansıtmak üzere devamlı şekilde parti propagandası ile meşgul mahallî örgütler kurmaları ve bu örgütlerin aıdat gelirleri ile seçim masraflarına katılmaları veya bağış toplamaları ile varlıklarını sürdürmeleri imkânsızdır.

Siyasî partilerin demokratik sistem içerisinde ki bu çok önemli fonksiyonlarını yerine getirebilmeleri ancak malî imkânlarla sahip olmaları ile mümkündür.

3032 sayılı Kanun ile siyasî partilere sağlanan devlet yardımı ancak belirli şartlara haiz olma durumunda mümkün olmaktadır. Son milletvekili genel seçimleri sonuçlarına göre ancak 3 siyasî parti bu yardımdan sandalye sayısına göre faydalanabilmektedir. Bu üç parti dışında kalan partilerden % 10 genel barajı aşamadıklarından dolayı bazı bölgelerde yüksek oranda oy aldıkları halde milletvekili çıkaramamışlar dolayısıyla devlet yardımı da alamamışlardır. Bu durumda olan siyasî partiler büyük bir seçmen kitlesine sahip olmalarına rağmen seçim sonrasında maddî yetersizlikten dolayı siyasal varlıklarını devam ettirebilme gücünden yoksun bulunmaktadırlar. Oysa aldıkları oy yüzdesini gözönüne aldığımızda seçmen iradesinin bu gibi partilerin faaliyetlerinin sürdürülmesinden yana olduğu ve tercihlerini bu doğrultuda belirttiklerini kabul etmek gerekmektedir. Zira çoğulcu demokrasilerde istikrar unsurunun yanısıra millet iradesinin temsili esastır.

Teklifimiz bu amaçla genel seçimlerde % 5 ve daha yukarı oy alan ancak genel barajı aşamayan siyasî partilere de beşbinde bir oranı dışında ayrıca her yıl devlet yardımı yapılması ve bu yardımların genel milletvekili seçimi yıllarında 3 katı, mahallî idareler seçimi yıllarında 2 katı olmak üzere artırılabilceğini öngörmektedir.

**Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu**

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*

*Plan ve Bütçe Komisyonu*

*Esas No. : 2/72*

6 . 8 . 1988

*Karar No. : 29*

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

Trabzon Milletvekili Eyüp Aşık tarafından hazırlanarak, 27.5.1988 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça aynı tarihte Komisyonumuza havale edilen «22.4.1983 Tarih ve 2820 Sayılı Siyasi Partiler Kanununun Ek 1 inci Maddesine İki Fıkra Eklenmesi Hakkında Kanun Teklifi» Komisyonumuzun 6.8.1988 tarihinde yaptığı 38 inci birleşimde Maliye ve Gümrük Bakanlığı ile Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı temsilcilerinin de katılımıyla görüşülmüştür.

Milletvekili Genel Seçimlerinde geçerli oyların % 5 ini alan ancak genel barajı aşamayan siyasi partilere de beşinde bir oranı dışında, her yıl bütçeden devlet yardımı yapılmasını ve bu yardımların Milletvekili Genel Seçimi yıllarında 3 katı, Mahallî İdareler Genel Seçimi yıllarında 2 katı olmak üzere artırılabilmesini öngören teklif, Komisyonumuzca da olumlu bulunarak maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Teklifin Çerçeve 1 inci maddesinin başlığı, «22.4.1983 Tarih ve 2820 Sayılı Siyasi Partiler Kanununa 27.6.1984 Tarih ve 3032 Sayılı Kanunla eklenen Ek 1 inci Maddesine aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.» şeklinde değiştirilerek kanun tekniğine uygun hale getirilmiş ve maddede yer alan % 5 oranı % 7'ye çıkarılmak, suretiyle 1 inci maddede değişiklik yapılarak,

Geçici madde ile getirilen konunun Bütçe Kanununun bir gereği olduğu ve ayrıca bir geçici madde olarak konulmasına gerek olmadığı nedeniyle, teklifin geçici maddesi metinden çıkarılarak,

Yapılan bu düzenlemeler doğrultusunda, teklifin başlığı «22.4.1983 Tarih ve 2820 Sayılı Siyasi Partiler Kanununa 27.6.1984 Tarih ve 3032 Sayılı Kanunla Eklenen Ek 1 inci Maddesine İki Fıkra Eklenmesi Hakkında Kanun Teklifi» şeklinde değiştirilerek,

Yürürlük ile ilgili 2 nci madde «Bu Kanun 1 Ocak 1988 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde yürürlüğe girer.» şeklinde değiştirilerek,

Yürütme ile ilgili 3 üncü madde aynen kabul edilerek,

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan  
*Kemal Akkaya*  
Samsun

Başkanvekili  
*İlhan Aşkın*  
Bursa

Sözcü  
*İsmail Şengün*  
Denizli

Kâtip Üye  
*Kadir Demir*  
Konya

*Mehmet Ali Bilici*  
Adana

*Nihat Türker*  
Afyon

*Hazım Kutay*  
Ankara

*Fenni İslimyeli*  
Balıkesir

*A. Şamil Kazokoğlu*  
Bolu

*Muzaffer Arıcı*  
Denizli

*Mehmet Kahraman*  
Erzurum

*Abdulkadir Ateş*  
Gaziantep  
(Muhalefet Şerhim Eklidir)

*H. Orhan Ergüder*  
İstanbul

*Hüsnü Okçuoğlu*  
İstanbul  
(Muhalefet Şerhim Eklidir)

*N. Kemal Zeybek*  
İstanbul

*Şevki Gögüsger*  
Kırşehir

*Saffet Sert*  
Konya

*Cemal Seymen*  
Nevşehir  
(Muhalefet Şerhim Eklidir)

*Birsel Sönmez*  
Niğde

*Şakir Şeker*  
Sivas

*Mehmet Deliceoğlu*  
Adıyaman

*Onural Şeref Bozkurt*  
Ankara

*İbrahim Demir*  
Antalya  
(Muhalefet Şerhim Eklidir)

*Mehmet Seven*  
Bilecik

*Ünal Akkaya*  
Çorum

*Togay Gemalmaz*  
Erzurum

*Erol Zeytinoğlu*  
Eskişehir

*Abdullah Aykon Doğan*  
Isparta  
(Muhalefet Şerhim Eklidir)

*Mehmet Moğultay*  
İstanbul  
(Muhalefet Şerhim Eklidir)

*Ali Topuz*  
İstanbul  
(Muhalefet Şerhim Eklidir)

*Birgen Keleş*  
İzmir  
(Muhalefet Şerhim Eklidir)

*Onur Kumbaracıbaşı*  
Kocaeli  
(Muhalefet Şerhim Eklidir)

*Sümer Oral*  
Manişa  
(Muhalefet Şerhim Eklidir)

*Mahmut Öztürk*  
Niğde  
(Muhalefet Şerhim Eklidir)

*İdris Arıkan*  
Siirt

*Enis Tütüncü*  
Tekirdağ  
(Muhalefet Şerhim Eklidir)

## MUHALEFET ŞERHİ

22.4.1983 tarih ve 2820 sayılı Siyasî Partiler Kanununun Ek 1 inci Maddesine İki Fıkra Eklenmesi Hakkında Kanun Teklifinin görüşülmesi esnasında,

a) Yapılacak devlet yardımlarının siyasî partilerin genel seçimlerde aldıkları oy üzerinden hesaplanmasına,

b) Devlet yardımının halkoylaması ve ara seçimlerde de uygulanmasına,

c) Devlet yardımının seçim veya halkoylaması yapılan yıllarda iki kat, bir takvim yılı içinde birden fazla ve aynı zamaniarda seçim veya halkoylaması yapılması durumunda üç kat olarak uygulanmasına,

Olanak verecek şekilde Ek 1 inci Maddenin yeniden düzenlenmesine ilişkin verdiğimiz önerenin reddedilmesi nedeniyle teklifin tümüne olumlu oy vermediğimizi arz ederiz.

*Ali Topuz*  
İstanbul

*Abdulkadir Ateş*  
Gaziantep

*Mehmet Moğultay*  
İstanbul

*Cemal Seymen*  
Nevşehir

*Birgen Keleş*  
İzmir

*Enis Tütüncü*  
Tekirdağ

*Onur Kumbaracıbaşı*  
Kocaeli

*Hüsnü Okçuoğlu*  
İstanbul

## MUHALEFET ŞERHİ

Seçime girme hakkını kazanmış bütün siyasî partilere, genel seçimlerde aldığı toplam oy esas alınarak yardım yapılması, eşitlik, hak, hukuk ilkesinin gereğidir.

Kanun teklifinde getirilen sınırlamalar ve yardım yapılmasında esas alınan ölçüler, siyasî partilere hakça Hazine yardımı yapılmasını engelleyecek niteliktedir.

Genel ve mahallî seçimler kadar referandumlarda, siyasî hayatımızın temel müesseselerinden biridir. Siyasî partilere referandumlarda da, Hazine yardımı yapılmalıdır.

*İbrahim Demir*  
Antalya

*A. Aykon Doğan*  
Isparta

*Mahmut Öztürk*  
Niğde

*Sümer Oral*  
Manisa



## TRABZON MİLLETVEKİLİ EYÜP AŞIK'IN TEKLİFİ

### 22.4.1983 Tarih ve 2820 Sayılı Siyasî Partiler Kanununun Ek 1 inci Maddesine İki Fıkra Eklenmesi Hakkında Kanun Teklifi

**MADDE 1.** — 22.4.1983 Tarih ve 2820 Sayılı Siyasî Partiler Kanununun Ek 1 inci Maddesine aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

«Milletvekili Genel Seçimlerinde geçerli oyların % 5'ini alan Siyasî Partilere; ikinci fıkra gereğince en az devlet yardımı alan Siyasî Partinin almış olduğu yardım ve Genel Seçimlerde aldığı toplam oy esas alınarak, kazandıkları oyla orantılı olarak yardım yapılır. Bunun için gerekli ödenek 1 inci fıkra dışında ayrıca her malî yıl ödenmek üzere bütçeye konur.

Yukarıdaki fıkralarda öngörülen yardım miktarları; bu yardımdan faydalanabilecek Siyasî Partilere, Milletvekili Genel Seçiminin yapılacağı yıl üç katı, Mahallî İdareler Genel Seçim yılı için iki katı olarak ödenir. Her iki seçim aynı yıl içerisinde yapıldığında bu ödemenin miktarı üç katı geçemez.»

**GEÇİCİ MADDE** — Bu Kanunun yayımlandığı yıl içerisinde herhangi bir seçim yapılacak olursa 1 inci maddede öngörülen yardımlar, Maliye ve Gümrük Bakanlığı Bütçesinin yedek ödenek tertibinden karşılanır.

**MADDE 2.** — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 3.** — Bu Kanunu Bakanlar Kurulu yürütür.

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONU METNİ

**22.4.1983 Tarih ve 2820 Sayılı Siyasî Partiler Kanununa 27.6.1984 Tarih ve 3032 Sayılı Kanunla Eklenen Ek 1 inci Maddesine İki Fıkra Eklenmesi Hakkında Kanun Teklifi**

MADDE 1. — 22.4.1983 Tarih ve 2820 Sayılı Siyasî Partiler Kanununa 27.6.1984 Tarih ve 3032 Sayılı Kanunla eklenen Ek 1 inci maddesine aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

Milletvekili genel seçimlerinde toplam geçerli oyların % 7'sinden fazlasını alan siyasî partilere de Devlet yardımı yapılır. Bu yardım en az Devlet yardımı alan siyasî partinin ikinci fıkra gereğince almış olduğu yardım ve genel seçimlerde aldığı toplam geçerli oy esas alınarak kazandıkları oyla orantılı olarak yapılır. Bunun için her yıl Maliye ve Gümrük Bakanlığı bütçesine yeterli ödenek konulur.

Yukarıdaki fıkralarda öngörülen yardım miktarları; bu yardımdan faydalana-  
bilecek siyasî partilere, milletvekili genel seçiminin yapılacağı yıl üç katı, mahallî  
idareler genel seçim yılı için iki katı olarak ödenir. Her iki seçim aynı yıl içerisinde  
yapıldığında bu ödemenin miktarı üç katı geçemez.

MADDE 2. — Bu Kanun 1 Ocak 1988 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı  
tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. — Teklifin 3 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.