

**T. B. M. M. (S. Sayısı : 82)**

**İstanbul Milletvekili Turgut Özal ve 175 Arkadaşının, Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 127 nci Maddesinin Üçüncü Fıkrasının Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifi ve Anayasa Komisyonu Raporu (2/79)**

*T.B.M.M. Anavatan Partisi*

*Grup Başkanlığı*

*Sayı : 11 - 88/95*

21 . 7 . 1988

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

**Hazırlanmış bulunduğumuz «Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 127 nci Maddesinin üçüncü fıkrasının Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifi»miz ilişikte sunulmuştur. Gereğini arz ederiz.**

*Turgut Özal*  
İstanbul

*M. Oltan Sungurlu*  
Gümüşhane

*Ahmet Karaevli*  
Tekirdağ

*Ali Talip Özdemir*  
Konya

*Recep O. Ergun*  
Kayseri

*İmren Aykut*  
İstanbul

*Mustafa Kızıloğlu*  
Afyon

*Mehmet Çevik*  
Ankara

*Mustafa Bozkurt*  
Aydın

*Mehmet Yüzügüler*  
Aydın

*Kaya Erdem*  
İzmir

*Halil Şıvgın*  
Ankara

*Tevfik Ertürk*  
Ankara

*Haydar Özalp*  
Niğde

*Zeynel Aslan*  
Adıyaman

*Kamil Tuğrul Coşkunoglu*  
Ankara

*Alpaslan Pehlivanlı*  
Ankara

*Mehmet Özalp*  
Aydın

*İsmail Dayı*  
Balıkesir

*Mehmet Fenni İslimyeli*  
Balıkesir

*Mehmet Ali Doğuşlu*  
Bingöl

*Mithat Balak*  
Çorum

*İsmet Oktay*  
Eskişehir

*Kâmran Karaman*  
Hatay

*Rüşti Kazım Yücelen*  
İçel

*Avni Akyol*  
İstanbul

*Leyla Yeniay Köseoğlu*  
İstanbul

*Kemal Karhan*  
İzmir

*Adil Erdem Bayazıt*  
Kahramanmaraş

*Yasin Bozkurt*  
Kars

*Murat Başeskioglu*  
Kastamonu

*Abdulmecit Yağan*  
Kayseri

*Gökhan Maraş*  
Kırşehir

*Adil Küçük*  
Konya

*Mustafa Uğur Ener*  
Kütahya

*Mustafa Kalemli*  
Kütahya

*Ahmet Altıntaş*  
Muğla

Türkiye Büyük Millet Meclisi

*Mehmet Seven*  
Bilecik

*İlhan Aşkın*  
Bursa

*Mustafa Balcılar*  
Eskişehir

*Ahmet Günebakan*  
Gaziantep

*Hikmet Biçentürk*  
İçel

*Abdülbaki Albayrak*  
İstanbul

*Adnan Kahveci*  
İstanbul

*Namık Kemal Zeybek*  
İstanbul

*Işıl Saygın*  
İzmir

*Sabri Aras*  
Kars

*Sadettin Ağacık*  
Kastamonu

*Nuh Mehmet Kaşıkçı*  
Kayseri

*Kâzım Çağlayan*  
Kırşehir

*Haydar Koyuncu*  
Konya

*Mehmet Şimşek*  
Konya

*Mehmet Rauf Ertekin*  
Kütahya

*Beşir Çelebioğlu*  
Mardin

*Erkan Kemalioğlu*  
Muş

(S. Sayısı : 82)

<i>Birşel Sönmez</i> Niğde	<i>Ihsan Nuri Topkaya</i> Ordu
<i>Gürbüz Yılmaz</i> Ordu	<i>Yalçın Koçak</i> Sakarya
<i>Kemal Akkaya</i> Samsun	<i>İdris Arıkan</i> Siirt
<i>Yılmaz Altuğ</i> Sivas	<i>Talat Sargın</i> Tokat
<i>Necati Akıncı</i> Şanlıurfa	<i>Murat Batur</i> Şanlıurfa
<i>Bahri Karakeçili</i> Şanlıurfa	<i>Mümtaz Güler</i> Uşak
<i>Mehmet Topaç</i> Uşak	<i>Lutfullah Kayalar</i> Yozgat
<i>Mahmut Orhon</i> Yozgat	<i>Hasan Pertev Aşçıoğlu</i> Zonguldak
<i>Sezai Pekuslu</i> Ankara	<i>Muhittin Karaman</i> Gümüşhane
<i>Mehmet Emin Seydagil</i> Muş	<i>Ali Pınarbaşı</i> Konya
<i>Ersin Koçak</i> Adana	<i>M. Ali Bilici</i> Adana
<i>Halil Özsoy</i> Kayseri	<i>Ülkü Güney</i> Gümüşhane
<i>Mehmet Aydın</i> Samsun	<i>Mehmet Akarca</i> Samsun
<i>M. Hikmet Çelebi</i> Gaziantep	<i>Hasan Tanrıöver</i> Gaziantep
<i>Mehmet Akdemir</i> Gaziantep	<i>Muzaffer Atılğan</i> Ankara
<i>Rıza Şimşek</i> Erzurum	<i>Ali Rıza Yılmaz</i> İçel
<i>İlker Genlik</i> Çanakkale	<i>Işın Çelebi</i> İzmir
<i>A. Servet Hacıpaşaoğlu</i> Kayseri	<i>R. Ayhan Sakallıoğlu</i> Sakarya

<i>Nabi Poyraz</i> Ordu	<i>Ali Rifki Atasever</i> Tekirdağ
<i>M. Rifki Yaylalı</i> Erzurum	<i>Altan Kavak</i> İstanbul
<i>Kâzım Oksay</i> Bolu	<i>Hüsnü Doğan</i> İzmir
<i>Yusuf Bozkurt Özal</i> Malatya	<i>Şükrü Yürür</i> Ordu
<i>Ercan Vuralhan</i> Ankara	<i>Ahmet Kurtcebe Alptemoçin</i> Bursa
<i>Sait Ekici</i> Burdur	<i>İsmet Özarlan</i> Amasya
<i>Avni Akkan</i> Trabzon	<i>Eyüp Aşık</i> Trabzon
<i>Hayrettin Kurbetli</i> Trabzon	<i>İbrahim Çebi</i> Trabzon
<i>Burhan Kara</i> Giresun	<i>Mustafa R. Taşar</i> Ankara
<i>M. Ali Karadeniz</i> Giresun	<i>Abdullah Tenekeci</i> Konya
<i>Mümin Kahraman</i> Çanakkale	<i>Talat Zengin</i> Malatya
<i>Metin Balıbey</i> Afyon	<i>Cumhur Ersümer</i> Çanakkale
<i>Abdurrahman Bozkır</i> Konya	<i>Ali Çiftçi</i> Çankırı
<i>Kerem Güneş</i> Kars	<i>Kaya Opan</i> Sivas
<i>Metin Emiroğlu</i> Malatya	<i>Hasan Celâl Güzel</i> Gaziantep
<i>Ekrem Pakdemirli</i> Manisa	<i>Mehmet Yazar</i> Kayseri
<i>Nihat Kitapçı</i> Erzurum	<i>Safa Giray</i> İstanbul
<i>Kâmran İnan</i> Bitlis	<i>Hilmi Biçer</i> Sinop

<i>Arif Ađaođlu</i> Adıyaman	<i>Seçkin Fırat</i> Bolu
<i>Metin Yaman</i> Erzincan	<i>Ömer Faruk Macun</i> Zonguldak
<i>Muzaffer Arıcı</i> Denizli	<i>Togay Gemalmaz</i> Erzurum
<i>Burhan Cahit Gündüz</i> İzmir	<i>Ali Bozer</i> İçel
<i>Cengiz Tuncer</i> Antalya	<i>Necat Eldem</i> İstanbul
<i>Hasan Çakır</i> Antalya	<i>Cengiz Dađyar</i> Antalya
<i>Reşit Çelik</i> Van	<i>Selahattin Mumcuođlu</i> Van
<i>İhsan Bedirhanođlu</i> Van	<i>A. Edip Uğur</i> Balıkesir
<i>Necat Tunçsiper</i> Balıkesir	<i>Kudret Bölükođlu</i> Balıkesir
<i>İlhan Aküzüm</i> Kars	<i>A. Şakir Ergin</i> Yozgat
<i>Kadir Demir</i> Konya	<i>Nevzat Durukan</i> Bolu
<i>Mustafa Şahin</i> Kayseri	<i>Sadi Abbasođlu</i> İstanbul
<i>Mehmet Onur</i> Kahramanmaraş	<i>Nihat Türker</i> Afyon
<i>Nurettin Dilek</i> Diyarbakır	<i>Mesut Yılmaz</i> Rize
<i>Ledin Barlas</i> Adana	<i>İbrahim Öztürk</i> Adana
<i>İlker Tuncay</i> Çankırı	<i>Ferruh İter</i> İstanbul
<i>Reşit Ülker</i> İstanbul	<i>Yaşar Albayrak</i> İstanbul
<i>Nuri Gökalp</i> İstanbul	<i>Hayrettin Elmas</i> İstanbul

<i>Temel Gündoğdu</i> İstanbul	<i>Adnan Yıldız</i> İstanbul
<i>Talat İçöz</i> İstanbul	<i>İbrahim Özdemir</i> İstanbul
<i>Sudi Türel</i> İstanbul	<i>M. Hilmi Özen</i> İstanbul
<i>Tahir Sabunîş</i> Bursa	<i>Rifat Diker</i> Ankara
<i>Cengiz Altinkaya</i> Aydın	<i>Göksel Kalaycıoğlu</i> Ankara
<i>M. İrfan Başyazıcıoğlu</i> Kayseri	<i>Mehmet Deliceoğlu</i> Adryaman

*Şevki Göğüşger*  
Kırşehir

## G E R E K Ç E

Anayasanın 77 nci maddesinde Türkiye Büyük Millet Meclisi seçimlerinin beş yılda bir yapılacağı belirtildikten sonra, bu süre dolmadan seçimlerin yenilenmesine Türkiye Büyük Millet Meclisince karar verilebileceği ifade edilmiş, 78 inci maddesinde de seçimlerin geriye bırakılması ve ara seçimlerden söz edilmiştir. Buna mukabil mahallî idareler seçimlerinden bahseden 127 nci maddede sadece seçimin beş yılda bir yapılacağı hükmü yer almış, seçimlerin yenilenmesi ve ara seçim gibi hususlara yer verilmemiştir.

Mahallî idareler genel seçimleri hakkında bu boşlukları gidermek için, kanun teklifi ile Meclise, mahallî idareler seçimlerini bir yıla kadar öne alabilme yetkisi verilmekte ve yine ara seçim konusuna açıklık getirmek amacı ile Anayasanın 127 nci maddesinde değişiklik yapılmaktadır.

## MADDE GEREKÇELERİ

1. Teklifin 1 inci maddesinde, genel gerekçede ifade edilen sebeplerle Anayasanın 127 nci maddesinde değişiklik yapılmaktadır.

Bu değişikliğe göre mahallî idareler genel seçimleri yine beş yılda bir yapılacaktır. Meclis Milletvekili seçimlerinde olduğu gibi seçimleri öne alabilecektir. Ancak, öne alma bir yıla sınırlandırılmıştır. Ayrıca, seçimle gelen mahallî idareler organlarında vuku bulacak boşalmalar sebebiyle ara seçim yapılacak ve bu ara seçimin ne zaman yapılabileceği Kanunda gösterilecektir.

2. Teklifin 2 nci maddesi yürürlükle ilgilidir.

## Anayasa Komisyonu Raporu

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*

*Anayasa Komisyonu*

*Esas No. : 2/79*

*Karar No. : 7*

2.8.1988

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İstanbul Milletvekili Turgut Özal ve 175 arkadaşının, Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 127 nci Maddesinin Üçüncü Fıkrasının Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifi, Genel Kurulun 2.8.1988 tarihli 75 inci Birleşiminde alınan karar doğrultusunda Komisyonumuzun aynı gün yapılan toplantısında Adalet Bakanının katılmasıyla incelenmiştir.

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 127 nci Maddesinin Üçüncü Fıkrasının Değiştirilmesini öngören teklif ve gerekçesi Komisyonumuzca olumlu bulunmuş, tümü üzerindeki görüşmeler tamamlandıktan sonra maddelerinin görüşülmesi kabul edilmiştir.

Teklifin 1 inci maddesi, ikinci cümlesinde yer alan «Meclis» ibaresinin «Türkiye Büyük Millet Meclisi» olarak değiştirilmesiyle diğer cümleleri aynen kabul edilmiştir.

Anayasanın 127 nci Maddesindeki değişiklik gerçekleştiği takdirde mahallî idareler genel seçiminin erken bir tarihte yapılabilmesi imkân dahiline gireceğinden bu konuda bir yasal düzenlemenin yapılması gerekçesiyle bu Kanun teklifine bir Geçici Madde eklenmesi yolunda verilen bir önerge Komisyonumuzca kabul edilerek metne bir Geçici Madde eklenmiştir.

Teklifin 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

Raporumuz Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile sunulur.

Başkan

*Kâmil T. Coşkunoğlu*

Ankara

Sözcü

*Ünal Yaşar*

Gaziantep

Üye

*Cüneyt Canver*

(Tümüne muhalifim gerekçe eklidir)

Adana

Başkanvekili

*Alaattin Fırat*

Muş

Kâtip

*Mehmet Zeki Uzun*

Tokat

Üye

*Mehmet Sezai Pekuslu*

Ankara

Üye  
*Bahattin Çaloğlu*  
Artvin

Üye  
*Abdullah Baştürk*  
İstanbul  
(Muhalefet şerhi eklidir)

Üye  
*M. Turan Bayezit*  
İzmir  
(Muhalefet şerhim eklidir)

Üye  
*Ali Pınarbaşı*  
Konya

Üye  
*Münir Fuat Yazıcı*  
Manisa

Üye  
*Özer Gürbüz*  
Sinop  
(Tümüne muhalifim gerekçe eklidir)

Üye  
*Bahri Karakeçili*  
Şanlıurfa

Üye  
*Mehmet Pürdeloğlu*  
Hatay

Üye  
*Reşit Ülker*  
İstanbul

Üye  
*Ülkü Söylemezoğlu*  
Kahramanmaraş

Üye  
*Metin Emiroğlu*  
Malatya

Üye  
*Ahmet Neidim*  
Sakarya  
(Muhalif, İmzada bulunamadı)

Üye  
*Yaşar Topçu*  
Sinop  
(Muhalif, İmzada bulunamadı)

Üye  
*Ahmet Avcı*  
Uşak

Üye  
*Güneş Müftüoğlu*  
Zonguldak  
(Muhalif, İmzada bulunamadı)



## MUHALEFET ŞERHİ

Anayasada halkımız, çalışanımız ve demokrasimiz için değiştirilmesi gerekli bir çok madde varken, alelacele iktidarın, yerel seçimler için kendi lehine gördüğü ve gerekçesini belirlemediği Anayasa değişikliğine ilke olarak ve yine Anayasanın 127 nci maddesinde yazılı özerk kuruluşlar olan yerel yönetimlerin 5 yıllık görev güvencesini ortadan kaldıracığı için Anayasa değişikliği teklifinin tümüne karşıyız.

*Abdullah Baştürk*  
İstanbul

*Özer Gürbüz*  
Sinop

*M. Turan Bayezit*  
İzmir

*Cüneyt Canver*  
Adana

İSTANBUL MİLLETVEKİLİ TURGUT ÖZAL VE 175 ARKADAŞININ TEKLİFİ

**Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 127 nci Maddesinin Üçüncü Fıkrasının  
Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifi**

MADDE 1. — Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 127 nci maddesinin üçüncü fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

«Mahallî idarelerin seçimleri Anayasanın 67 nci maddesindeki esaslara göre beş yılda bir yapılır. Ancak Meclis, seçimlerin bir yıla kadar öne alınmasına karar verebilir. Süre dolmadan boşalmalar halinde ara seçime gidilir. Ara seçimin ne zaman yapılacağı Kanunda gösterilir. Kanun, büyük yerleşim merkezleri için özel yönetim biçimleri getirebilir.»

MADDE 2. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**ANAYASA KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN**

**Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 127 nci Maddesinin Üçüncü Fıkrasının  
Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifi**

**MADDE 1.** — Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 127 nci maddesinin üçüncü fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

«Mahallî idarelerin seçimleri Anayasanın 67 nci maddesindeki esaslara göre beş yılda bir yapılır. Ancak Türkiye Büyük Millet Meclisi, seçimlerin bir yıla kadar öne alınmasına karar verebilir. Süre dolmadan boşalmalar halinde ara seçime gidilir. Ara seçimin ne zaman yapılacağı kanunda gösterilir. Kanun, büyük yerleşim merkezleri için özel yönetim biçimleri getirebilir.»

**GEÇİCİ MADDE** — Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten sonraki ilk Mahallî İdareler Genel Seçimi 13 Kasım 1988 Pazar günü yapılır.

Bu seçim sebebiyle kanunlardaki süreleri kısaltarak uygulamaya Yüksek Seçim Kurulu yetkilidir.

**MADDE 2.** — Teklifin 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

