

**T. B. M. M. (S. Sayısı : 69)**

**Karayolları Genel Müdürlüğü Dışındaki Kuruluşların Erişme Kontrollü Karayolu (OTOYOL) Yapımı, Bakımı ve İşletilmesi ile Görevlendirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı ve Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm ve Plan ve Bütçe Komisyonları Raporları (1/435)**

*T. C.*

*Başbakanlık*

*Kanunlar ve Kararlar*

*28.4.1988*

*Genel Müdürlüğü*

*Sayı : K. K. Gn. Md. 07/101-2151/02645*

**(TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

Bayındırlık ve İskân Bakanlığınca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulunca 20.4.1988 tarihinde kararlaştırılan «Karayolları Genel Müdürlüğü Dışındaki Kuruluşların Erişme Kontrollü Karayolu (Otoyol) Yapımı, Bakımı ve İşletilmesi ile Görevlendirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı ile gerekçesi ekte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

*Turgut Özal*

*Başbakan*

**GENEL GEREKÇE**

Karayolları Genel Müdürlüğünün 1950 - 1970 yılları arasında «Tekerlek Dönsün» sloganı ile başlattığı yol yapım faaliyetleri, ilk yıllardan itibaren başarılı olmuş ve mevcut karayolu ağı 60.000 Km.'ye ulaşmıştır.

Ülkemizin hızla kalkınması sosyal ve ekonomik ihtiyaçların artması ve buna bağlı olarak 1970'lerden itibaren yerli otomotiv sanayiinin kurulması trafiğe kayıtlı araç sayısında önemli artışlar meydana getirmiştir. 1975'lerden sonra taşıma araçlarının büyümesi ve dingil şirketlerinin çoğalması ile yük ve yolcu taşımacılığında karayolları payının büyümesi karşısında karayollarının fizikî ve geometrik standartları yetersiz kalmıştır. Bu sebeple, karayolları üst yapısının takviyesinin yanı sıra, yüksek standartlı yolların yapımına başlanmıştır. Normal yollarımızda gerek yolun her yerinden yola girme imkânı bulunması ve gerekse herhangi bir tahdit olmaması ve yol boyunca meydana gelen hızlı yapılaşma, yol kapasitesini olumsuz yönde etkilemiştir.

Yol için yapılan yatırımların en verimli şekilde kullanılması ve kapasiteden tam faydalanılması bakımından trafik ve yol boyundaki yapılaşmanın yola etkisinin asgariye

indirilmesi lüzumu hâsıl olmuştur. Yola giriş - çıkışları tahdit eden yolların yapımına imkân veren 1593 sayılı Erişme Kontrollü Karayolları Kanunu 1972 yılında çıkarılmıştır. Yollarımızın üzerindeki trafiğin ağır vasıta oranının çok yüksek olması da dikkate alındığında, yıllık ortalama günlük trafiği 5 000 m. üzerine çıkan yolların, otoyol olarak inşa edilmesi zaruri hale gelmiştir. 1990 yılına kadar bu sayıda trafiği taşıyacak yollarımızın uzunluğunun 2 500 km.'ye yaklaşacağı hesaplanmaktadır.

Gerekli finansman kaynakları bulunup otoyolların yapımı süratlendirilmediği takdirde, önümüzdeki yıllarda yol ağımızdaki sıkışmaların, memleket ekonomisini menfi şekilde etkileyeceği muhakkaktır.

Otoyolların kilometre maliyeti yaklaşık 2 ila 5 milyar TL., hatta tünel ve viyadüklerin kesif olduğu bazı kesimlerde 10 - 12 milyar TL.'ye kadar çıkmaktadır. Bu kadar büyük meblağların bütçe kaynaklarından ayrılıp, otoyollar yapımına tahsis edilmesi, Karayolları Genel Müdürlüğünün Devlet ve il yolları hizmetlerini büyük ölçüde aksatabilecektir. Bu sebeptendir ki, gelişmiş bölgelerimizdeki yeni yol ihtiyacının otoyollarla karşılanması ve bu yolların işletilmesinden elde edilecek gelirlerle oluşturulan kaynağın yeni otoyollar yapımının finansmanında kullanılması düşünülmüştür. Otoyol yapılan güzergâhlarda, ücretsiz bir yolun da kamu hizmetine açık tutulması esas alınmaktadır.

Son yıllarda otoyol konusunda dış kaynaklardan kredi temin edilerek başlatılmış bulunan otoyol yapım hamlesi dahi, ileriki yıllardaki yol ihtiyacını karşılamakta yeterli olmayacaktır. Bu sebepten dolayı yeni ve ilave kaynakların seferber edilmesine ihtiyaç vardır. Bu Tasarı, kamu sektörü dışındaki yerli ve yabancı finansman imkânlarının karayolları yatırımlarına yönlendirilmesini hedef almakta ve bu suretle ülkemiz kalkınması için zarurî olan yol ağının bir an önce gerçekleştirilmesini öngörmektedir.

## MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. — Maliyeti çok yüksek olan otoyolların yapımı, bakımı ve işletilmesi işinin sınırlı bütçe imkânları ile mümkün olmaması sebebiyle, gerek yeni iç ve dış kaynak yaratılması, gerekse yeni teknolojinin ülkemize gelmesini sağlamak amacı ile yerli ve yabancı sermaye şirketlerinin; otoyolları ve üzerindeki bütün tesislerin yapımı, bakımı ve işletilmesi ile görevlendirilmesi öngörülmektedir.

Madde 2. — Bu madde ile, tasarının; görevli şirkete bütün tesisleriyle otoyollarının veya diğer otoyollardaki yolculukla ilgili tesislerin yapımı, bakımı ve işletilmesi görevinin verilmesi işi ile; azamî görev süresi, sözleşme geçiş ücreti tarifesi ve görevin sona ermesi ile ilgili usul ve esasları kapsadığı belirtilmektedir.

Madde 3. — Bu madde ile, tasarıda geçen bazı terimler açıklığa kavuşturulmaktadır.

Madde 4. — Bu madde ile; yatırım maliyeti çok yüksek olan otoyolların ülkenin kalkınması ile yakından ilgili olması sebebiyle, bütün tesisleri ile birlikte belirli güzergâhtaki otoyolunun yapımı, bakımı ve işletilmesi işlerinin özel hukuk hükümlerine tabi yerli ve yabancı sermaye şirketlerine yaptırılmasına; Devlet Planlama Teşkilatının görüşü ve Bakanlığın teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca karar verilebilmesi imkânı getirilmektedir.

Genel Müdürlükçe yapılmış veya yapılmakta olan otoyollar üzerindeki yol ve yolculukla ilgili hizmet tesislerinin yapımı ve işletilmesi işinin Genel Müdürlük dışındaki sermaye şirketlerine yaptırılması, hizmetin daha iyi yürütülmesi ve bütçe imkânlarının da zorlanmaması bakımından yararlı bulunmaktadır.

Ayrıca, bu maddede öngörülen görev verilmesine dair hususlar ile sözleşme şartları ve görevli şirketin belirlenmesine ilişkin diğer konuların, yönetmelikle düzenleneceği açıklanmaktadır.

Madde 5. — Bu maddede, verilecek görevin niteliği ve kapsamı belirlenmektedir.

Diğer taraftan, görev sözleşmelerinin azami 49 yıl olacağı öngörülen ve bu sürenin; bütün tesislerin yapım, bakım ve işletilmesini kapsayacağı hükme bağlanan maddede, tesislerin zamanında yapılabilmesi için görevli şirkete taahhüdü altındaki işleri Genel Müdürlüğün muvafakatı ile başka şahıs veya şirketler eliyle de yaptırılmasına imkân sağlamak ve bu halde dahi görevli şirketin Genel Müdürlüğe karşı yükümlülüklerinin devam edeceği esas benimsenmektedir.

Madde 6. — Bu madde ile, belirlenmiş olan süre sonunda otoyol ve bununla ilgili bakım, işletme tesisleri ile yolculukla ilgili hizmet tesislerinin bütün müşterilati ile birlikte borç ve taahhütlerden arı ve kullanılabilir durumda Genel Müdürlüğe bedelsiz ve kendiliğinden geçmesi amaçlanmaktadır. Esasen 9 uncu maddede de, otoyol ve üzerindeki tesislerin Genel Müdürlüğe ait olacağı hükme bağlanmış bulunmaktadır.

Ayrıca, görevli şirketin acze düşmesi veya sözleşme şartlarını yerine getirmemesi durumunda, sözleşmenin feshedileceği ve buna ilişkin hükümlere sözleşmede yer verileceği öngörülmektedir.

Madde 7. — Bu madde ile, otoyol geçiş ücretleri tarifesinin hangi usule ve şekle uyularak ve hangi kriter ve esaslar dikkate alınarak belirleneceği hükme bağlanmaktadır.

Madde 8. — Bu madde ile, otoyol ve tesisler ile ilgili kamulaştırma işlemlerinin, bedeli görev sözleşmesi hükümlerine göre kısmen veya tamamen görevli şirket tarafından karşılanmak kaydıyla, Genel Müdürlükçe ve Genel Müdürlük adına yapılacağı hükme bağlanmaktadır.

Madde 9. — Bu madde ile, kamulaştırılmış arsa veya arazi ile üzerinde yapılacak otoyol ve bununla ilgili her türlü tesisin mülkiyetinin Genel Müdürlüğe ait ve Devlet malı hükmünde olduğu hükme bağlanmakta; ayrıca, otoyol ve tesislerin gerek yapımı sırasında gerekse işletme süresinde doğabilecek her türlü hukukî, cezaî ve malî sorumluluğun görevli şirkete ait olacağı esas benimsenmektedir.

Madde 10. — Bu madde ile, görevin kısmen veya tamamen bir başka şirkete devrine imkân sağlanmakta; söz konusu devir işleminin, görevin verilmesiyle ilgili usul ve esaslara tabi olacağı açıklanmaktadır.

Madde 11. — Bu madde ile, tasarının uygulanması ile ilgili hususların, Bakanlıkça hazırlanıp Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulacak yönetmelikte düzenleneceği hükmü getirilmektedir.

Madde 12. — Yürürlük maddesidir.

Madde 13. — Yürütme maddesidir.

## Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu Raporu

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*

*Bayındırlık, İmar, Ulaştırma*

*ve Turizm Komisyonu*

*Esas No. : 1/435*

*Karar No. : 7*

10.5.1988

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Komisyonumuz, Karayolları Genel Müdürlüğü Dışındaki Kuruluşların Erişme Kontrollü Karayolu (Otoyol) Yapımı, Bakımı ve İşletilmesi ile Görevlendirilmesi Hakkındaki Kanun Tasarısını Bayındırlık ve İskân Bakanı Sayın Safa Giray'ın hazır bulunduğu 10.5.1988 tarihli toplantısında görüşüp incelemiştir.

Otoyolların kilometre maliyetinin çok yüksek olması, hatta tünel ve viyadüklerin kesif olduğu bazı kesimlerde bu maliyetin daha da yükselmesi, büyük meblağların bütçe kaynaklarından ayrılıp, otoyollar yapımına tahsis edilmesi, Karayolları Genel Müdürlüğü'nün Devlet ve il yolları hizmetlerini büyük ölçüde aksatabilmektedir. Bu nedenle tasarı, kamu sektörü dışındaki finansman imkânlarının karayolları yatırımlarına yönlendirilmesini hedef almakta ve bu suretle ülkemiz kalkınması için zarurî olan yol ağının bir an önce gerçekleştirilmesini öngörmektedir.

Tasarının tümü üzerindeki görüşmeler tamamlandıktan sonra maddelerine geçilmesi Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Tasarının 1 inci maddesi, Komisyon Başkanlığına verilen önerge doğrultusunda kabul edilmiş, bu maddedeki «yerli ve yabancı» ibareleri çıkarılmıştır.

Tasarının 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Tasarının 3 üncü maddesinin (h) bendi, 1 inci madde paralelinde, verilen önerge doğrultusunda düzenlenmiş ve «yerli ve yabancı» ifadesi (h) bendinden çıkarılmış madde bu haliyle Komisyonumuzca benimsenmiştir.

Tasarının 4 üncü maddesinin (a) bendi, bürokrasiyi asgariye indirmek ve bazı bürokratik engelleri azaltmak amacıyla verilen değişiklik önergesi dikkate alınarak incelenmiş ve madde Komisyonumuzca verilen değişiklik önergesi paralelinde kabul edilmiştir.

Komisyonumuz, 5 inci madde üzerindeki çalışmalarında, maddenin birinci fıkrasını değiştiren önergeyi dikkate almış ve birinci fıkrada «işletilmesini de» kelimesindeki «de» ibaresini madde metninden çıkararak 5 inci maddeyi kabul etmiştir.

Tasarının 6 ncı maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Tasarının Tarife Belirleme Esasları başlıklı 7 nci maddesi verilen değişiklik önergesi de dikkate alınarak görüşülüp incelenmiştir. Bürokrasiyi azaltmak amacı ve tarihenin tespitinde bazı kıstasların dikkate alınmasını öngören değişiklik önergesi kabul edilmiş ve madde Komisyonumuzca verilen önerge doğrultusunda benimsenmiştir.

Tasarının 8, 9, 10, 11, 12 ve 13 üncü maddeleri Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Kanun tasarısı havalesi gereği Plan ve Bütçe Komisyonuna tevdi edilmek üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile sunulur.

Başkan  
*Işıl Saygın*  
İzmir

Kâtip  
*Avni Akkan*  
Trabzon

Üye  
*Cezmi Erat*  
Ağrı

Üye  
*Mehmet Yüzügüler*  
Aydın

Üye  
*İbrahim Özel*  
Burdur

Üye  
*Ayhan Uysal*  
Çanakkale

Üye  
*Abdülbaki Albayrak*  
İstanbul

Üye  
*Fuat Kulcı*  
İzmir

Üye  
*Musa Gökbek*  
Muğla  
Muhallifim.

Başkanvekili  
*Hayrettin Elmas*  
İstanbul

Üye  
*Abdullah Sedat Doğan*  
Adana  
Muhallifim.

Üye  
*Eşref Erdem*  
Ankara  
Muhallifim.

Üye  
*Haydar Baylaz*  
Bingöl

Üye  
*Hüsamettin Öruč*  
Bursa

Üye  
*Mustafa Yılmaz*  
Gaziantep  
Muhallifim.

Üye  
*Mustafa Hilmi Özen*  
İstanbul

Üye  
*Ahmet Uncu*  
Kahramanmaraş

Üye  
*Süleyman Şükrü Zeybek*  
Muğla

Üye  
*Kaya Opan*  
Sivas

## Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

*Türkiye Büyük Millet Meclisi*

*Plan ve Bütçe Komisyonu*

25.5.1988

*Esas No. : 1/435*

*Karar No. : 24*

### TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı tarafından hazırlanan ve Bakanlar Kurulunca Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça önhavalesi gereğince «Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu»nda görüşüldükten sonra Komisyonumuza havale edilen «Karayolları Genel Müdürlüğü Dışındaki Kuruluşların Erişme Kontrollü Karayolu (Otoyol) Yapımı, Bakımı ve İşletilmesi ile Görevlendirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı»; Komisyonumuzun 24 Mayıs 1988 tarihinde yaptığı 35 inci birleşimde, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, Maliye ve Gümrük Bakanlığı ve Devlet Planlama Teşkilâtı Müsteşarlığı temsilcilerinin de katılmalarıyla incelenip görüşüldü.

Komisyonumuzda; ülkelerin, ekonomik ve sosyal yönden gelişmesinde karayollarının önemine değinilerek, hızlı bir kalkınma sürecine giren memleketimizde de karayolu taşımacılığının öneminin daha belirgin bir duruma geldiği, alt yapılara gereken önemin verilmemesi halinde ekonominin menfi yönde etkileneceğine işaret edilmiş, ayrıca, mevcut yolların artan karayolu trafiği nedeniyle yetersiz kaldığı hususuna değinilerek, süratle giriş çıkışları kontrollü ve yüksek kapasiteli yeni yolların hizmete açılmasının zorunlu hale geldiği belirtilmiştir. Bütçeden karayolları için ayrılan ödenek ile dışarıdan temin olunan ilave kaynaklarla memleket ekonomisine büyük katkıda bulunacak yeni otoyollar inşa edilmesine rağmen, memleketimizin sosyal ve ekonomik alanda kaydettiği kalkınma hızı karşısında bütün bunların ileride yetersiz kalabileceğine işaret edilmiş, Devlet bütçesine yük getirmeden, memleketimiz için gerekli olan yeni otoyolların yapımında «yap, işlet, devret» ilkesini benimseyen tasarı, Komisyonumuzca da olumlu bulunarak görüşmelere «Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu» metni esas alınarak maddelere geçilmesi kararlaştırılmıştır.

«Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu» metninin 1 ve 2 nci maddeleri aynen kabul edilmiştir.

3 üncü Maddenin (h) bendi, görevli şirketin Türkiye'de kurulmuş olması esasını öngörecektir şekilde değiştirilmiştir.

4 üncü maddenin (a) ve (b) fıkraları, görevlendirme ve yaptırma şeklinde sadeleştirilmiş ve ayrıntılarla ilgili usul ve esasların yönetmelikte belirlenmesi uygun görülerek madde bu doğrultuda yeniden düzenlenmiş, ayrıca 5 inci maddenin başlığı mükerrerliği önlemek amacıyla metinden çıkarılmış, madde bu değişikliklerle kabul edilmiştir.

6 ncı madde aynen kabul edilmiştir.

7 nci maddenin ikinci fıkrasında yer alan «optimize edecek» ibaresi «makul seviyede tutacak» şeklinde değiştirilmiştir.

8 inci maddenin ikinci cümlesi kamulaştırma bedellerinin ödenmesinde ortaya çıkabilecek ihtilafları önlemek amacıyla değiştirilmiştir.

9, 10 ve 11 inci maddeler ile yürürlük ve yürütmeye ilişkin 12 ve 13 üncü maddeler aynen kabul edilmiştir.

Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan  
*Kemal Akkaya*  
Samsun  
Sözcü  
*İsmail Şengün*  
Denizli  
*Mehmet Ali Bilici*  
Adana  
*Nihat Türker*  
Afyon  
  
*Hazım Kutay*  
Ankara  
  
*Fenni İslimyeli*  
Balıkesir  
*Ünal Akkaya*  
Çorum  
*Togay Gemalmaz*  
Erzurum  
*Erol Zeytinoglu*  
Eskişehir  
  
*Abdullah Aykon Doğan*  
Isparta  
Muhalefet Şerhim Eklidir  
*Hüsnü Okçuoğlu*  
İstanbul  
Muhalefet Şerhim Eklidir.  
*N. Kemal Zeybek*  
İstanbul  
  
*Birgen Keleş*  
İzmir  
Muhalefet Şerhim Eklidir

Başkanvekili  
*İlhan Aşkın*  
Bursa  
Kâtip Üye  
*Kadir Demir*  
Konya  
*Mehmet Deliceoğlu*  
Adıyaman  
Onural Şeref Bozkurt  
Ankara  
**İmzada bulunamadı**  
*İbrahim Demir*  
Antalya  
İmzada bulunamadı  
*Mehmet Seven*  
Bilecik  
*Muzaffer Arıcı*  
Denizli  
*Mehmet Kahraman*  
Erzurum  
*Abdulkadir Ateş*  
Gaziantep  
Muhalefet Şerhim Eklidir.  
*Mehmet Moğultay*  
İstanbul  
Muhalefet Şerhim Eklidir.  
Ali Topuz  
İstanbul  
İmzada bulunamadı  
*M. Cevdet Selvi*  
Eskişehir  
İmzada bulunamadı  
*S. Halil Özsoy*  
Kayseri

*Şevki Gögüşger*  
Kırşehir

*Saffet Sert*  
Konya

*Cemal Seymen*  
Nevşehir  
Muhalefet Şerhîm Eklîlidir

*Şakir Şeken*  
Sivas

*Onur Kumbaracıbaşı*  
Kocaeli  
Muhalefet Şerhîm Eklîlidir

*Sümer Oral*  
Manisa  
Muhalefet Şerhîm Eklîlidir

*Mahmut Öztürk*  
Niğde  
İmzada bulunamadı

*Enis Tütüncü*  
Tekirdağ  
Muhalefet Şerhîm Eklîlidir

*Tevfik Ertüzün*  
Zonguldak  
Muhalefet Şerhîm Eklîlidir

### MUHALEFET ŞERHİ

Karayolları Genel Müdürlüğü Dışındaki Kuruluşların Erişme Kontrollü Karayolu (Otoyol) Yapımı, Bakımı ve İşletilmesi ile Görevlendirilmesi Hakkında Kanun Tasarısına;

1. Tasarının Komisyonumuzca görüşülmesi sırasında Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü'nün 28 inci maddesi açıkça ihlal edilmiştir. Görüşmeler sırasında salonda İçtüzüğü'nün öngördüğü üye tamsayısının üçte biri olan 14 komisyon üyesi bulunması gerekirken 11 üye bulunuyordu. Başkanlık divanına yaptığımız uyarı göz önüne alınmayarak oylamaya geçilmiştir. Bu nedenle söz konusu yasa tasarısı geçersizdir.

2. Söz konusu tasarı 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa ters düşen hükümleri taşımaktadır. Bu durum ise belli çevreleri kayırma dolayısıyla kamu çıkarlarının ikinci plana itecek koşulları yaratabilme tehlikesine açık kapı bırakmaktadır.

3. Anayasamızın amir hükümleri devlet hizmetlerinin tüm vatandaşlara eşit ve ayrıcalıksız getirilmesine amirdir. Karayollarından yararlanmayı belli bir ücrete bağlanması ise Anayasamıza aykırı düşmektedir.

Yukarıdaki nedenlerde tasarıya karşı olduğumuzu arz ederiz.

*Abdulkadir Ateş*  
Gaziantep

*Mehmet Moğultay*  
İstanbul

*Cemal Seymen*  
Nevşehir

*Birgen Keleş*  
İzmir

*Onur Kumbaracıbaşı*  
Kocaeli

*Enis Tütüncü*  
Tekirdağ

*Hüsnü Okçuoğlu*  
İstanbul



## MUHALEFET ŞERHİ

Otoyol inşaaı, bakımı ve işletilmesinin, yap - işlet modeli içinde, özel hukuk hükümlerine tabi şirketlere yaptırılmasını öngören bu Tasarının amacına karşı olmakla beraber; sözkonusu işlerin, özel hukuk hükümlerine tabi şirketlere yaptırılmasının hukukî ve teknik esasları ile özellikle ihale yöntem ve şartları tasarıda yeterli açıklıkla ortaya konulmamıştır. Bu esasların, yönetmelikle değil kanunla düzenlenmesi fevkalade önemlidir. Özellikle, otoyolu gibi maddî boyutları çok büyük olan bu tür işlerin ihale esasları objektif kriterlere bağlanmalıdır.

Bu nedenlerle, Kanun Tasarısına karşıyız.

*Sümer Oral*  
Manisa

*A. Aykon Doğan*  
Isparta

*Tevfik Ertüzün*  
Zonguldak

## HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

### **Karayolları Genel Müdürlüğü Dışındaki Kuruluşların Erişme Kontrollü Karayolu (Otoyol) Yapımı, Bakımı ve İşletilmesi ile Görevlendirilmesi Hakkında Kanun Tasarısı**

#### *Amaç*

MADDE 1. — Bu Kanunun amacı, özel hukuk hükümlerine tabi ve sermaye şirketi statüsüne sahip yerli ve yabancı sermaye şirketlerinin; otoyollarının ve üzerindeki bütün tesislerin yapımı, bakımı, işletilmesi ile görevlendirilmesine ve süresi sonunda yol ve tesislerin Karayolları Genel Müdürlüğüne devrine ait esasları düzenlemektir.

#### *Kapsam*

MADDE 2. — Bu Kanun, 1 inci maddede belirtilen şirketlere, bütün tesisleri ile otoyolun veya diğer otoyollardaki yolculukla ilgili tesislerin yapımı, bakımı ve işletilmesi görevinin verilmesi; sözleşme, süre, geçiş ücreti tarifesi ve görevin sona ermesi ile ilgili usul ve esasları kapsar.

#### *Tanımlar*

MADDE 3. — Bu Kanunda geçen deyimlerden;

- a) Bakan; Bayındırlık ve İskân Bakanını,
  - b) Bakanlık; Bayındırlık ve İskân Bakanlığını,
  - c) Genel Müdürlük; Karayolları Genel Müdürlüğünü,
  - d) Otoyol; üzerinde erişme kontrolünün uygulandığı karayolunu,
  - e) Bakım - İşletme Tesisi; bakım ve işletme gibi yolla ilgili yapı ve tesisleri,
  - f) Yolculukla ilgili hizmet tesisleri; otel, motel, lokanta, akaryakıt istasyonu, tamirhane gibi yolculukla ilgili tesisleri,
  - g) Görev yeri; tespit edilen belirli güzergâhtaki, bütün tesisleriyle birlikte otoyolun bulunduğu yeri,
  - h) Görevli şirket; bu Kanun hükümleri uyarınca görev verilen yerli ve yabancı sermaye şirketlerini,
- İfade eder.

**BAYINDIRLIK, İMAR, ULAŞTIRMA  
VE TURİZM KOMİSYONUNUN KA-  
BUL ETTİĞİ METİN**

**Karayolları Genel Müdürlüğü Dışında-  
ki Kuruluşların Erişme Kontrollü Kara-  
yolu (Otoyol) Yapımı, Bakımı ve İşle-  
tilmesi İle Görevlendirilmesi Hakkında  
Kanun Tasarısı**

*Amaç*

MADDE 1. — Bu Kanunun amacı, özel hukuk hükümlerine tabi ve sermaye şirketi statüsüne sahip sermaye şirketlerinin; otoyollarının ve üzerindeki bütün tesislerin yapımı, bakımı, işletilmesi ile görevlendirilmesine ve süresi sonunda yol ve tesislerin Karayolları Genel Müdürlüğüne devrine ait esasları düzenlemektir.

*Kapsam*

MADDE 2. — Tasarının 2 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

*Tanımlar*

MADDE 3<sub>2</sub>. — Bu Kanunda geçen deyimlerden;

- a) Bakan; Bayındırlık ve İskân Bakanını,
- b) Bakanlık; Bayındırlık ve İskân Bakanlığını,
- c) Genel Müdürlük; Karayolları Genel Müdürlüğünü,
- d) Otoyol; üzerinde erişme kontrolünün uygulandığı karayolunu,
- e) Bakım - İşletme Tesisi; bakım ve işletme gibi yolla ilgili yapı ve tesisleri,
- f) Yolculukla ilgili Hizmet Tesisleri; otel, motel, lokanta, akaryakıt is-

**PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN  
KABUL ETTİĞİ METİN**

**Karayolları Genel Müdürlüğü Dışındaki  
Kuruluşların Erişme Kontrollü Karayo-  
lu (Otoyol) Yapımı, Bakımı ve İşletilmesi  
ile Görevlendirilmesi Hakkında Kanun  
Tasarısı**

*Amaç*

MADDE 1. — Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu metninin 1 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

*Kapsam*

MADDE 2. — Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu metninin 2 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

*Tanımlar*

MADDE 3. — Bu Kanunda geçen deyimlerden;

- a) Bakan; Bayındırlık ve İskân Bakanını,
- b) Bakanlık; Bayındırlık ve İskân Bakanlığını,
- c) Genel Müdürlük; Karayolları Genel Müdürlüğünü,
- d) Otoyol; üzerinde erişme kontrolünün uygulandığı karayolunu,
- e) Bakım - İşletme Tesisi; bakım ve işletme gibi yolla ilgili yapı ve tesisleri,
- f) Yolculukla ilgili hizmet tesisleri; otel, motel, lokanta, akaryakıt istasyonu, tamirhane gibi yolculukla ilgili tesisleri,

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

*Görevin Verilmesi*

MADDE 4. — a) Erişme kontrollü otoyolların yapımı, bakımı ve işletilmesi ile yolculukla ilgili hizmet tesislerinin yapımı, bakımı ve işletilmesinin yerli ve yabancı sermaye şirketlerine yaptırılmasına; Devlet Planlama Teşkilatının görüşü ve Bakanlığın teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca karar verilir.

b) Genel Müdürlükçe yapılmış veya yapılmakta olan otoyollar üzerindeki yolculukla ilgili hizmet tesislerinin yapımı ve işletilmesi, Genel Müdürlüğün teklifi ve Bakanlığın onayı ile tespit olunacak şartlar dahilinde ihale yolu ile isteklilerine verilir ve bu Kanun hükümlerine tabi tutulur.

(a) ve (b) bentlerinde öngörülen hususlar ile sözleşme şartları ve görevli şirketin belirlenmesine ilişkin diğer konularla ilgili usul ve esaslar yönetmeikle tespit edilir.

*Verilecek Görev*

MADDE 5. — Verilecek görev, bütün tesisleri ile otoyolun veya yolculukla ilgili hizmet tesislerinin, projelendirilerek veya projesine göre yapım, bakım ve işletilmesini de kapsar.

Sözleşmeler 49 yıla kadar süreli olarak düzenlenir. Bu süre, bütün tesislerin yapım, bakım ve işletmesini de kapsar.

Görevli şirket, görevlendirildiği işleri, Genel Müdürlüğün uygun göreceği şahıs veya kuruluşlar eliyle de yaptırabilir. Bu halde dahi görevli şirketin Genel Müdürlüğe karşı yükümlülükleri devam eder.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm  
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

tasyonu, tamirhane gibi yolculukla ilgili tesisleri,

g) Görev yeri; tespit edilen belirli güzergâhtaki, bütün tesisleriyle birlikte otoyolun bulunduğu yeri,

h) Görevli şirket; bu Kanun hükümleri uyarınca görev verilen sermaye şirketlerini,

İfade eder.

#### *Görevin Verilmesi*

MADDE 4. — a) Erişme Kontrolü Karayollarının (Otoyolların) yapımı, bakımı ve işletilmesi ile yolculukla ilgili hizmet tesislerinin yapımı, bakımı ve işletilmesinin sermaye şirketlerine yaptırılmasına; Genel Müdürlüğün teklifi üzerine Bakan onayı ile karar verilir.

b) Genel Müdürlükçe yapılmış veya yapılmakta olan otoyollar üzerindeki yolculukla ilgili hizmet tesislerinin yapımı ve işletilmesi, Genel Müdürlüğün teklifi ve Bakanlığın onayı ile tespit olunacak şartlar dahilinde ihale yolu ile isteklilerine verilir ve bu Kanun hükümlerine tabi tutulur.

(a) ve (b) bentlerinde öngörülen hususlar ile sözleşme şartları ve görevli şirketin belirlenmesine ilişkin diğer konularla ilgili usul ve esaslar yönetmelikle tespit edilir.

#### *Verilecek Görev*

MADDE 5. — Verilecek görev, bütün tesisleri ile otoyolun veya yolculukla ilgili hizmet tesislerinin, projelendirilerek veya projesine göre yapım, bakım ve işletilmesini kapsar.

Sözleşmeler 49 yıla kadar süreli olarak düzenlenir. Bu süre, bütün tesislerin yapım, bakım ve işletmesini de kapsar.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

g) Görev yeri; tespit edilen belirli güzergâhtaki, bütün tesisleriyle birlikte otoyolun bulunduğu yeri,

h) Görevli şirket; bu Kanun hükümleri uyarınca görev verilen Türkiye'de kurulmuş sermaye şirketlerini,  
İfade eder.

#### *Görevin Verilmesi*

MADDE 4. — a) Erişme kontrollü karayollarının (otoyolların) yapımı, bakımı ve işletilmesi ile yolculukla ilgili hizmet tesislerinin yapımı, bakımı ve işletilmesinde sermaye şirketleri görevlendirilebilir.

b) Genel Müdürlükçe yapılmış ve yapılmakta olan otoyollar üzerindeki yolculukla ilgili hizmet tesislerinin yapımı ve işletilmesi şirketlere yaptırılabilir.

(a) ve (b) bentlerinde belirtilen görevlendirme ve yaptırma ile ilgili usul ve esaslar yönetmelikle tespit edilir.

#### *Verilecek Görev*

MADDE 5. — Verilecek görev, bütün tesisleri ile otoyolun veya yolculukla ilgili hizmet tesislerinin, projelendirilerek veya projesine göre yapım, bakım ve işletilmesini kapsar.

Sözleşmeler 49 yıla kadar süreli olarak düzenlenir. Bu süre, bütün tesislerin yapımı, bakım ve işletmesini de kapsar.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

*Görevin Sona Ermesi*

MADDE 6. — Otoyol ile bütün tesisleri ve müstemilatı; sözleşmenin sona ermesi ile birlikte, her türlü borç ve taahhütlerden arı ve kullanılabilir durumda Genel Müdürlüğe bedelsiz olarak ve kendiliğinden geçer.

Sözleşmeler, görevli şirketin acze düşmesi veya sözleşme şartlarını ihlal etmesi halinde, Genel Müdürlükçe süresinden önce de feshedilebilir.

Sözleşmenin sona ermesine ilişkin hükümler ile sona ermenin sonuçları sözleşmede düzenlenir.

*Tariife Belirleme Esasları*

MADDE 7. — Otoyol geçiş ücretleri tarifesi; görevli şirketin talebi, Karayolları Genel Müdürünün teklifi ve Ulaştırma Bakanlığının görüşü üzerine Bakan onayı ile tespit edilir.

*Kamulaştırma*

MADDE 8. — Otoyol ve tesislerin gerekli kamulaştırma işlemleri Genel Müdürlükçe ve Genel Müdürlük adına yapılır. Kamulaştırma bedeli, görev sözleşmesi hükümlerine göre tamamen veya kısmen görevli şirkete karşılanır.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm  
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Görevli şirket, görevlendirildiği işleri, Genel Müdürlüğün uygun göreceği şahıs veya kuruluşlar eliyle de yaptırılabilir. Bu halde dahi görevli şirketin Genel Müdürlüğe karşı yükümlülükleri devam eder.

*Görevin Sona Ermesi*

MADDE 6. — Tasarının 6 ncı maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

*Tarife Belirleme Esasları*

MADDE 7. — Otoyol geçiş ücretleri tarifesi, görevli şirketin talebi, Karayolları Genel Müdürlüğünün teklifi üzerine Bakan onayı ile tespit edilir.

Tarifenin tespitinde, otoyol gelirini optimize edecek trafik dengesi, maliyeti oluşturan çeşitli harcamalar, mahalli şartlar, bu yola işletme devresinde yapılan yatırımlar ile bu kabil yollardan içte ve dışta alınan ücret seviyeleri dikkate alınarak bu tür yatırımları mümkün kılıcı ve teşvik edici bir gelir seviyesinin sağlanması esas alınır.

*Kamulaştırma*

MADDE 8. — Tasarının 8 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

Görevli şirket, görevlendirildiği işleri, Genel Müdürlüğün uygun göreceği şahıs veya kuruluşlar eliyle de yaptırılabilir. Bu halde dahi görevli şirketin Genel Müdürlüğe karşı yükümlülükleri devam eder.

*Görevin Sona Ermesi*

MADDE 6. — Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu metninin 6 ncı maddesi aynen kabul edilmiştir.

*Tarife Belirleme Esasları*

MADDE 7. — Otoyol geçiş ücretleri tarifesi, görevli şirketin talebi, Karayolları Genel Müdürlüğünün teklifi üzerine Bakan onayı ile tespit edilir.

Tarifenin tespitinde, otoyol gelirini makul seviyede tutacak trafik dengesi, maliyeti oluşturan çeşitli harcamalar, mahalli şartlar, bu yola işletme devresinde yapılan yatırımlar ile bu kabil yollardan içte ve dışta alınan ücret seviyeleri dikkate alınarak bu tür yatırımları mümkün kılıcı ve teşvik edici bir gelir seviyesinin sağlanması esas alınır.

*Kamulaştırma*

MADDE 8. — Otoyol ve tesislerin gerekli kamulaştırma işlemleri Genel Müdürlükçe ve Genel Müdürlük adına yapılır. Görev sözleşmelerinde, kamulaştırma bedelinin tamamen veya kısmen, şirketçe Genel Müdürlüğe ödemesi hususu hükme bağlanabilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

*Mülkiyet*

MADDE 9. — Kamulaştırılmış arsa veya arazi ile üzerinde yapılacak tesislerin mülkiyeti Genel Müdürlüğe aittir ve Devlet malı hükmündedir.

Ancak, otoyol ve tesislerin yapımı sırasında ve işletme süresinde her türlü hukukî, cezaî ve malî sorumluluk, görevli şirkete aittir.

*Görevin Devri*

MADDE 10. — Görevin kısmen veya tamamen devri konusunda, görevin verilmesine ilişkin usul ve esaslar uygulanır.

*Yönetmelik*

MADDE 11. — Bu Kanunun uygulanması ile ilgili hususlar, Bakanlıkça hazırlanıp Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulacak yönetmelikte düzenlenir.

*Yürürlük*

MADDE 12. — Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.



(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm  
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

*Mülkiyet*

MADDE 9. — Tasarının 9 uncu maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

*Görevin Devri*

MADDE 10. — Tasarının 10 uncu maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

*Yönetmelik*

MADDE 11. — Tasarının 11 inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

*Yürürlük*

MADDE 12. — Tasarının 12 nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

*Mülkiyet*

MADDE 9. — Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu metnin 9 uncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

*Görevin Devri*

MADDE 10. — Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu metnin 10 uncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

*Yönetmelik*

MADDE 11. — Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu metnin 11 inci maddesi aynen kabul edilmiştir.

*Yürürlük*

MADDE 12. — Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu metnin 12 nci maddesi aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

*Yürütme*

MADDE 13. — Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

20 . 4 . 1988

Başbakan

*T. Özal*

Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcısı

*İ. K. Erdem*

Devlet Bakanı

*A. Tenekeci*

Devlet Bakanı

*A. Bozer*

Devlet Bakanı

*A. Kahveci*

Devlet Bakanı

*C. Çiçek*

Adalet Bakanı

*M. O. Sungurlu*

İçişleri Bakanı

*M. Kalemli*

Maliye ve Gümrük Bakanı

*A. K. Alptemoçin*

Bayındırlık ve İskân Bakanı

*İ. S. Giray*

Ulaştırma Bakanı

*E. Pakdemirli*

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı

*İ. Aykut*

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı

*F. Kurt*

Devlet Bakanı

*K. Oksay*

Devlet Bakanı

*V. Atasoy*

Devlet Bakanı V.

*A. Kahveci*

Devlet Bakanı

*M. Yazar*

Devlet Bakanı

*N. Kitapoğlu*

Millî Savunma Bakanı

*E. Vuralhan*

Dışişleri Bakanı

*A. M. Yılmaz*

Millî Eğitim Gençlik ve Spor Bakanı

*H. C. Güzel*

Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanı

*B. Akarcalı*

Tarım Orman ve Köy İşleri Bakanı

*H. H. Doğan*

Sanayi ve Ticaret Bakanı V.

*A. K. Alptemoçin*

Kültür ve Turizm Bakanı

*M. T. Titiz*

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm  
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

*Yürütme*

MADDE 13. — Tasarının 13 üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

(Plan ve Bütçe Komisyonunun  
Kabul Ettiği Metin)

*Yürütme*

MADDE 13. — Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu metrinin 13 üncü maddesi aynen kabul edilmiştir.

